



安全理事会

第七十七年

第**九二一一**次会议

2022年12月7日星期三上午10时15分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	坎博杰夫人	(印度)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	耿爽先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	奥庞-恩蒂里女士
	爱尔兰	米森先生
	肯尼亚	恩东古先生
	墨西哥	希斯内罗斯·查韦斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告
(S/2022/898)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-72728 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告 (S/2022/898)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请负责苏丹问题秘书长特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团团长沙尔克·佩尔特斯先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/898，其中载有秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告。

我现在请佩尔特斯先生发言。

佩尔特斯先生 (以英语发言)：我谨感谢安全理事会各成员给我机会今天向他们发言。他们可能记得，上一次我向安理会通报情况 (见S/PV.9129) 时，我曾告诉他们，我12月份回到安理会时可能会有一些好消息，而苏丹缺少积极的消息现已一年有余。自2021年10月25日军方接管以来，该国一直陷于多方面的政治、经济以及安全危机。两周多来的动态仍在继续，尽管苏丹仍有希望找到摆脱危机的办法，走上一个新的更可持续的过渡阶段。请允许我解释这些动态。

上周一即12月5日，军方领导人和一系列广泛的民间行为体商定了一项政治框架文件。再经过一轮实质会谈后，它将为最终的政治协议和组建新的文职政府奠定基础，从而引导该国在两年的过渡期中走向恢复和民主选举。我谨赞扬苏丹各方的努力。从一年前的政变和7月份军方宣布它将退出政治舞台到最新的事态发展，军方和文职利益攸关方走过了漫长的道路。

10月24日，由非洲联盟、政府间发展组织以及联

合国苏丹过渡时期综合援助团组成的三边机制从军方领导人那里收到一份文件，其中载有他们对早些时候在苏丹律师协会指导委员会主持下编写的宪法文件草案的意见与修改。这是首次重要突破。与此同时，草案的文职签署方组建了一个联盟，集体加入与军方的会谈。随后，该联盟和军方商定了一个分为两个阶段的政治进程，以恢复由文人领导的过渡。随着政治框架协议的签署，第一阶段现已完成。第二阶段即将开始。由于过去两天的活动，我今天不在纽约而是从喀土穆向安理会发言。令人鼓舞的是，文职和军方利益攸关方均对初始谅解表现出更多的透明度，并且增加了与其它行为体和公众外联的努力。

最终的政治协议一旦达成，应促成一个文职政府，该政府应更有条件处理安全、人道主义和经济局势，为建设一个基于人权、法治以及性别平等的民主国家铺平道路，并且给苏丹青年提供未来。它还将促成恢复与尚未同政府和解的运动的和平会谈，并恢复国际上对苏丹的基础广泛的支助。

年底的临近使此刻成为反思过去13个月各种挑战的一个合适时机。政变和随后的政治僵局使该国陷入不确定和不安全的状态。在先前曾经平静的地区，紧张升级而成为暴力。今年年初以来，据报已有900多人被杀，更多的人在暴力冲突中受伤。上个月，青尼罗、西科尔多凡以及中达尔富尔发生严重冲突。大规模暴力的复发说明国家日益脆弱，政府继续存在真空加剧了这种局势。地方当局完全缺乏保护平民的能力和资源，而那些重要的怨恨不满的根源尚未得到处理。

自我上次于9月向安理会通报就青尼罗州局势以来，当局一直在该地区实施紧急状态。虽然暴力活动有所减少，但局势仍不稳定。10月中旬，西科尔多凡州Lagawa地区也发生了族裔间暴力事件，造成至少19人死亡，6.5万人流离失所。在达尔富尔中部，过去两个月，阿卜杜勒·瓦希德·努尔领导的苏丹解放军与快速支援部队之间发生了激烈的战斗。杰贝勒马拉最近一次暴力事件发生在11月，造成13名平民死亡，5600人流离失所。苏丹解放军领导人阿卜杜勒·瓦希德·努

尔在我最近访问朱巴期间向我证实,他”既不会发动袭击,也不会升级事态”。我要敦促各方至少承诺恪守这一原则。

自年初以来,冲突已导致苏丹各地至少26万人失所。这些都是人为的灾难,通常是由争夺资源的争端引起的,而且在不少情况下似乎因政治操纵而加剧。所有这些都加剧了自然灾害和日益增长的人道主义需求。人道主义伙伴估计,2023年约有1580万人——占该国人口的三分之一——需要人道主义援助。这比2022年增加了150万人,升幅为十年来最大。2022年,全国洪涝受灾人数超过去年,达到34.9万人。高通胀继续降低家庭的购买力,人们无法满足基本需求。虽然联合国和伙伴组织在1月至9月期间设法援助了910万有需要的人,但2022年人道主义应急计划仅有41.3%获得资助。

人权状况仍然令人担忧。反对军方统治的抗议活动仍在继续,这些活动与以往一样,基本上以和平方式进行。然而,安全部队在采取行动或作出反应时往往过度使用武力。在11月24日发生的最新一起事件中,两名抗议者在乌姆杜尔曼被打死,使政变以来死亡的抗议者人数总计达到121人,死亡事件主要发生在首都。此外,有8000多人被打伤。如我在安理会一再指出的那样,当局有责任尊重和平集会的权利,不过度使用武力,即使在受到挑衅时。同样重要的是,应确保面临审判的被告适用适当的正当程序。

在此背景下,新任联合国人权事务高级专员福尔克·蒂尔克先生上个月对苏丹的访问——这是他就职以来第一次到实地访问——证明,联合国坚定致力于维护苏丹境内的人权。我感谢苏丹当局为蒂尔克先生的访问提供便利。

妇女和青年的切实参与是政治进程和过渡取得成功的关键因素。妇女权利团体是一个由来自不同地区的无党派妇女组成的多元化团体。它继续与各方接触,以确保未来的任何协议纳入妇女权利。该团体继续呼吁让妇女切实参与这一进程,使妇女在各代表团中的比例至少达到40%。我感到鼓舞的是,妇女权利

团体已得到越来越广泛的认可,妇女的一些要求已列入框架协议。

近几个月来,三方机制一直在大力鼓励苏丹利益攸关方参与政治进程,其中包括与抵抗委员会和其他民间社会行为体举行会议。11月中旬,三方机制访问了卡萨拉,听取了来自苏丹东部的各种利益攸关方、官员、民间社会、妇女、青年和部落首领的意见。苏丹东部可以说是该国最边缘化、代表性最低的地区。上星期,三方机制前往朱巴,会见了苏丹人民解放运动(苏人解运动-北方局)领导人阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢和苏丹解放军领导人阿卜杜勒·瓦希德·努尔,向他们通报了政治进程并听取意见。

虽然框架协议的签署是一个重要突破,但关键的争议问题仍需在最后协议中解决。其中包括安全部门改革和部队的合并、过渡期司法、《朱巴和平协议》的执行、废除委员会地位以及该国东部问题。我们还认为,在当前的第二阶段就新政府的经济和发展优先事项进行交流是有益的。联苏综合援助团和联合国国家工作队已开始在当地与国际社会协调,以确保为新的过渡期提供一揽子支助。

虽然政治轨道的进展令人鼓舞,但挑战和破坏者仍可能使其脱轨。随着苏丹越来越接近达成最后政治协议,那些认为政治解决不能促进其利益的人可能会变本加厉地企图破坏这一进程。一个充分包容各方的进程有助于防范这些人的影响。还需要国际社会一致呼吁,鼓励那些没有或不想成为该进程一部分的人以及那些尚未加入该进程的人采取建设性立场。

最后,我要再次赞扬那些两天前迈出大胆的一步,商定并签署政治框架协议的苏丹人。这是一个真正由苏丹人自主和主导的进程。该框架协议现在为实现苏丹男女青年的愿望提供了一条道路。然而,与联合国、安全理事会成员和广大国际社会合作,支持这一努力,可以帮助苏丹人在他们选择的道路上前进。

主席(以英语发言): 我感谢佩尔特斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡留基先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯今天的通报，感谢联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）继续所做的艰巨努力。我也欢迎苏丹常驻代表出席我们今天的会议。

首先，我谨欢迎签署政治框架协议，这是朝着在苏丹恢复由文职人员领导的过渡政府的方向迈出的重要一步。有关各方为商定一项真正由文职人员领导的过渡治理安排所做的努力值得赞扬，但还有许多工作要做。我们现在敦促苏丹各方刻不容缓地一致支持一项最终协议，以组建一个由文职人员领导的政府。联合王国谴责在本报告所述期间又有两名抗议者被杀事件，并呼吁安全部队保持最大限度的克制，尊重和平抗议的权利。

第二，我们应该清楚，拖延达成最后协议的后果将是严重的。预计到2023年，苏丹约有三分之一的人口需要人道主义援助。为解决苏丹紧迫的人道主义和经济挑战，必须做出协调一致的努力，完成谈判。一个由文职人员领导的过渡政府可以使该国走上复苏之路，并使国际社会能够全面恢复支持。联合王国正在与伙伴合作，协调在文职人员领导的过渡政府成立后大力向其提供经济支持事宜。

第三，如秘书长特别代表佩尔特斯告诉我们的那样，苏丹全境的安全局势也仍然脆弱。我们再次对青尼罗州和西科尔多凡州发生的重大暴力事件深表关切。我们敦促苏丹当局执行《朱巴和平协议》的安全安排，与受影响的群体接触以恢复和平，并履行其保护平民的责任。

最后，联合王国赞扬各方为商定初步政治框架而作出的妥协。我们呼吁毫不拖延地就悬而未决的问题开始包容各方的对话，并支持联苏综合援助团与非洲联盟和政府间发展组织一道，在促进这些由苏丹人领导的谈判方面发挥强有力的作用。联合王国致力于支持苏丹的民主征程，实现苏丹人民对自由、和平和正义的诉求。

我们希望安理会能够很快在新闻谈话中集体公

开表达最新的事态发展。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我感谢佩尔特斯特别代表介绍最新情况，感谢他所作的不懈努力，以及他的团队与政府间发展组织（伊加特）和非洲联盟（非盟）共同作出的努力。

挪威欢迎本周在喀土穆签署的政治框架协议，这是一项重要的协议，它是在广大苏丹行为体的主导和自主下，并在非盟-伊加特-联合国三边机制的有效推动下达成的。这是一个真正的本土解决方案。

我们还感谢特别代表介绍了政治进程第二个阶段的最新情况。我们呼吁所有利益攸关方保持已经形成的势头。三边机制将在促进第二阶段的工作方面发挥重要作用。第二个阶段的成果必须是由苏丹人主导的解决方案。

妇女和青年也必须在今后的进程中发挥切实的建设性作用。非包容性进程产生的任何协议都将缺乏苏丹人民和国际社会的信任。

我们现在需要所有人在苏丹和国际层面上全力以赴，为之后的日子做好准备。下一届文职过渡政府必须得到及时和相关的支持，特别是在经济危机对粮食安全和生计产生惊人影响的背景下。边缘化和受战争影响地区的人民特别脆弱。我们必须扩大人道主义行动，以满足新出现的需求，并防止明年出现更可怕的局势。

挪威仍然对苏丹继续对抗议者和平民过度使用武力感到关切。这种情况必须立即停止。为了使包容和民主的过渡取得成功，必须确保良好的环境。人民有权和平集会，苏丹当局有义务确保这一权利的行使不必担心后果。政府也有责任保护所有平民，并允许——和促进——充分、安全、无阻地获得人道主义援助。

最后，由于这是我在我国目前的安理会任期内关于苏丹问题的最后一次会议，请允许我以下列思考结束我的发言。

安全理事会必须支持以非洲方式解决问题。苏丹

过去14个月的事态发展本来是这样做的最佳机会。虽然我们看到了非盟明确和果断的做法,但安理会未能以一个声音支持三边机制和政治进程。相反,它的沉默向各方发出了不明确的信号,使进展变得困难。支持以非洲方式解决问题不能仅仅是一种说法;它必须转化为行动。安全理事会应抓住这一机会,支持非盟和伊加特,并表示全力支持三边机制和政治进程。

挪威支持苏丹人民实现民主过渡和选举的愿望。

米森先生(爱尔兰)(以英语发言):我感谢佩尔特斯特别代表所作的通报,我们欢迎苏丹代表出席今天的会议。

爱尔兰欢迎苏丹在实现新的民主过渡的政治进程中取得突破。我们赞扬苏丹人民在回到充满希望的未来的道路上迈出这一重要步骤,我们非常赞赏联合国、非洲联盟和政府间发展组织努力支持和促进这一进展。

我们已经看到去年政变对苏丹生活的各个方面——从政治和安全到经济——造成的破坏性后果。为了让苏丹从这一挫折中恢复过来,军方现在必须履行承诺,将权力移交给由文官领导的政府。它必须为政治进程的下一阶段创造有利的环境。实际上,这意味着军事和安全部门必须停止对抗议者使用武力,停止非法拘留,并确保和平集会和结社的权利。

本周早些时候释放高级别政治犯是一项重要的建立信任措施。然而,其他普通苏丹人民却只是因为呼吁恢复民主过渡而仍然被拘留。他们的自由将真正表明这一协议标志着人民重新获得权力的开始。持久的政治协议需要苏丹人民的支持——不仅是在喀土穆,而是在整个国家。

这不能只是另一个精英阶层的交易。在经历了30多年的独裁和战争之后,苏丹已经受够了这种情况。自2019年革命以来,信任缺失不断扩大。这一点必须在谈判的第二阶段得到解决。青年、民间社会、妇女和社区一级的抵抗委员会在苏丹走向民主的征程中发挥了关键作用。

周一,会议室里不见妇女的身影。必须实现新协议中规定的妇女参与率达到40%的承诺。她们必须出现在谈判桌前、在决策机构中、在公共生活的所有领域。我们鼓励所有利益攸关方切实参与政治进程,摒弃既得利益和根深蒂固的立场。现在需要协商一致精神来为苏丹人民服务。

正如我们刚才从佩尔特斯先生那里听到的那样,有一些重要问题必须在今后几周内解决。特别是,问责制和过渡期司法对于持久和平至关重要。正如协议承认的那样,必须为苏丹目前和过去罪行的受害者伸张正义。苏丹专家在上一个过渡时期所做的重要工作可以成为一个有益的起点。苏丹也可以借鉴联合国的专门知识和其他国家——如哥伦比亚——的经验教训,这些国家找到了实现以受害者为中心的司法的方法。正如联合国高级专员在最近访问苏丹后所说的那样,人权和司法必须是这一过渡的核心。

政治危机分散了当局的注意力,使其无法履行确保苏丹境内安全的责任。这也助长一些行为体利用危机夺取资源和地位。国家以下各级暴力事件的增加令人震惊。恢复由文官领导的政府和安全部门改革是解决诸如我们在青尼罗、达尔富尔和科尔多凡所看到的冲突的关键。

最后,我们仍然非常担心人道主义局势。它继续恶化,并由于经济危机、气候变化的影响和因冲突而加剧的饥饿而变得更加糟糕。爱尔兰和欧洲联盟将继续支持苏丹缓解这场人道主义危机。事实上,本月爱尔兰向苏丹的人道主义伙伴提供了额外捐助。在苏丹人民走出政变阴影的过程中,我们将继续支持他们。

此外,爱尔兰支持联合王国代表提到的关于发表欢迎政治协议的新闻谈话的提议。

奥蓬-恩蒂里女士(加纳)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员即加蓬、肯尼亚和我国加纳发言。

我感谢特别代表福尔克尔·佩尔特斯的通报。我欢迎苏丹代表参加本次会议。

就在我们开会的时候，苏丹继续面临重大的经济、安全和政治挑战。然而，我们欢迎民间政治力量和军事机构于12月5日签署政治框架协议，这是苏丹重返民主过渡进程的重要第一步。我们赞扬苏丹各政治利益攸关方在持续对话中取得政治进展。苏丹人民表现出了韧性，我们相信，在安全理事会的支持下，通过联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团），以及在非洲联盟（非盟）和政府间发展组织（伊加特）的领导下和在国际社会的援助下，他们将会克服当前的政治、经济、安全和人道主义挑战。

根据秘书长的报告（S/2022/898）的内容，安理会的三个非洲成员希望在发言中着重谈以下四个问题：政治、安全和经济局势以及联苏综合援助团的任务。

关于政治局势，安理会的三个非洲成员赞赏地注意到由苏丹律师协会牵头的新宪法起草工作目前取得的进展。我们赞扬由各政治党派、民间社会组织和著名学者组成的宪法起草委员会以包容各方的方式制定，并由自由与变革力量中央委员会、新民主联盟党、民众大会党和安萨尔·松纳军以及一系列民间社会组织、妇女团体和专业协会签署了宪法草案。

我们赞扬由联合国、非盟和伊加特组成的三方机制继续努力支持苏丹各利益攸关方促进政治对话，最终签署政治框架协议。安理会的三个非洲成员呼吁签署方继续努力扩大支持基础，特别是与非签署方合作，凝聚共识和解决剩余问题。

此外，作为在这方面建立信任的一项关键措施，我们敦促苏丹主管部门在释放所有政治犯方面取得进展，因为它对创造有利于开展可行的包容性政治对话的环境负有根本责任。

在安全方面，尽管在8月3日签署了停止敌对行动协议，但在达尔富尔地区一再爆发族群间暴力，导致青尼罗州普遍存在不安全以及族群间冲突、武装冲突和犯罪，安理会的三个非洲成员对此仍然深表关切。这种冲突可能会破坏正在进行的政治对话及和平努力。安理会的三个非洲成员对农场在雨季期间一再遭到

蓄意破坏表示严重关切，因为这加剧了苏丹本已严峻的经济形势。我们呼吁苏丹政府对这些不安全事件和犯罪活动进行调查，并追究肇事者的责任。

虽然我们欢迎苏丹政府为应对这一局势采取的措施，但还需要做出更多的努力，包括迅速执行《保护平民国家计划》。我们呼吁各方继续信守承诺，包括执行《朱巴和平协议》。

安理会的三个非洲成员关切地注意到苏丹严峻的经济形势和全球粮食危机，这使得许多本已脆弱的苏丹人无力支付主食价格。正如秘书长的报告指出的那样，8月份高粱和小米价格上涨了10%至35%，创下历史新高，2022年的收获面积和产量可能会受到低于平均水平的早季降雨、洪水造成的局部损失以及包括燃料在内的农业投入品价格飙升的影响。

安理会的三个非洲成员继续与秘书长一道呼吁采取特殊方式，通过继续向苏丹提供国际援助，支持脆弱社区，保护人力和社会资本，以减轻脆弱群体特别是妇女和儿童痛苦。安理会的三个非洲成员希望提请安理会注意苏丹仍在接收来自邻国的新难民，这加剧了该国当前面临的社会经济挑战。

安理会的三个非洲成员再次敦促国际捐助界和国际金融机构重新考虑暂停对苏丹的援助，并继续其支助方案和项目，以维持平民的生活和生计。我们赞扬国际人道主义捐助者为继续向苏丹人民提供至关重要的援助做出的努力。

不能低估联苏综合援助团在支持民主过渡进程和为促进苏丹社会经济发展创造条件方面的作用。我们注意到秘书长的报告在第三节强调的联苏综合援助团取得的成绩，我们保证支持特派团实现四项目标。

我们赞赏地注意到，联苏综合援助团和苏丹主管部门以及其他利益攸关方继续努力保持接触，以期促进迅速执行已经确定的计划和方案。我们还要重申，所有方案和倡议都应根据苏丹确定的需求和优先事项来确定。

最后, 安理会的三个非洲成员重申声援苏丹人民, 并呼吁采取由苏丹人主导的解决方案来打破政治僵局, 以便实现可持续和平、安全和更大的经济发展。安理会的三个非洲成员还支持联合国就12月5日星期一签署苏丹政治框架协议问题提交的新闻谈话。

凯利先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢秘书长特别代表佩尔特斯的全面通报。

美国欢迎苏丹各方宣布达成初步政治框架协议。这是重建苏丹民主过渡至关重要的第一步。现在有了一条可以让苏丹各方达成最终协议的可信途径, 以使苏丹摆脱当前的政治危机。

我们赞扬各方为争取广泛的苏丹行为体对框架协议的支持做出的努力, 并赞扬它们打算为就主要关切问题继续开展包容性对话再增加一个阶段。但是, 时间至关重要。我们敦促所有苏丹行为体本着诚意展开对话, 并尽快建立一个由文职人员领导的过渡政府。我们完全支持联合国苏丹综合过渡援助团、非洲联盟和政府间发展组织在促进下一阶段对话和完成谈判方面的作用。

美国重申, 包括军队和安全部门在内的苏丹政府必须充分尊重结社、言论及和平集会自由。政府和军方也必须履行保护民众的责任, 并追究对平民施暴者的责任。

我们呼吁政府释放政治犯, 停止对抗议者的暴力行为, 撤销近期损害苏丹律师协会和其他专业组织的行政决定, 从而为谈判创造一个更加有利的环境。

美国谴责苏丹境内外破坏者企图限制政治空间和破坏苏丹稳定和民主过渡的行为。同样, 我们也谴责秘书长特别代表刚才提到的近期在达尔富尔和青尼罗州发生的暴力行为, 这些行为加剧了严峻的人道主义局势, 损害了《朱巴和平协议》的成果。这种暴力行为表明迫切需要执行该协议, 包括安全部门改革、强有力的国际监测和报告机制、在达尔富尔全面部署维持安全部队以及全面、包容和透明的过渡期正义进程。

达乌特拉里女士 (阿尔巴尼亚) (以英语发言): 我们感谢佩尔特斯特别代表介绍最新情况, 并欢迎苏丹代表出席本次会议。阿尔巴尼亚赞扬联合国苏丹过渡时期援助团 (联苏援助团) 在支持苏丹及其人民方面所做的工作, 并支持联苏援助团发挥更大作用。

我们仍对苏丹政治、安全、人权和人道局势感到关切。我们热烈欢迎并赞扬苏丹各派政治力量和军方12月5日签署政治框架协议。我们希望这能够产生一个可信的、文职领导的政府。在这方面, 我们重申全力支持三边机制开展工作, 进一步加速该进程。我们也敦促所有其他利益攸关方在此势头的基础上再接再厉, 开展建设性对话, 弥合对立方之间的分歧。这对于完成过渡任务, 使苏丹人民得以通过选举选择其未来至关重要。我们欢迎苏丹民间社会发挥的作用及其对苏丹内部讨论作出的切实贡献。我们赞扬苏丹妇女对和平与人权的承诺。我们也欢迎人权事务高级专员11月访问苏丹, 并支持他关于人权必须成为过渡工作重心的说法。

我们仍对达尔富尔局势感到关切。青尼罗州据报再次发生大规模暴力事件, 这种情况令人震惊, 必须停止。《朱巴和平协议》签署已有两年, 目前达尔富尔地区和全国各地的局势表明, 迫切需要执行《朱巴和平协议》。在这方面, 追究针对平民的暴力、性暴力和性别暴力行为以及侵犯人权行为的责任, 对于执行该协议从而改善苏丹人民生活至关重要。人道主义需求也依旧很高, 不幸的是预计明年还会增长。因此, 我们呼吁苏丹当局允许向所有受影响者提供畅通无阻的人道援助, 确保冒着生命危险帮助有需要者的人道工作者的安全。

现在正是利用这一势头并加以推进的恰当时机, 应当同意组建一个能够恢复该国民主的文官领导的政府。安理会必须继续监测苏丹政治局势并发出同一个声音。在这方面, 我们随时准备支持发表新闻谈话, 以示对联合国代表提到的最新事态发展的欢迎。

小德阿尔梅达先生 (巴西) (以英语发言): 首先我要感谢佩尔特斯先生内容丰富的通报, 当然也感

谢他在实地所做的工作。我欢迎苏丹代表团出席本次会议。

首先,我要赞扬苏丹政治领域的最新发展。我们欢迎苏丹律师协会提交过渡宪法草案,并希望民间政治力量目前在这方面的讨论能够有助于为整体政治解决奠定基础。我们还希望12月5日签署的军民政治框架协议能为更密切和更富有成效的合作开辟道路。我们感谢律师协会起草委员会几位民间社会代表的积极参与,并希望这能够促成真正包容和本国自主的对话。

尽管最近出现了积极的事态发展,但我们仍然对西科尔多凡州和青尼罗州地区反复发生族群间暴力事件感到关切。这些暴力事件已导致数百人死亡,数千名妇女、男子和儿童流离失所。我们知道可用资源有限,但我们呼吁苏丹当局加大力度保护这些地区的平民,加强追责工作,保证有利于流离失所者安全回返的条件。

反复发生的暴力事件凸显了解决达尔富尔、科尔多凡和青尼罗地区冲突根源的重要性。要想恢复对苏丹的财政援助,确保提供基本服务和创造新的经济机会,就迫切需要调动国际伙伴的支持。解决社会经济制约因素和减少贫困是实现可持续和平的基本步骤。朝此方向迈出的另一个关键步骤是立即执行《朱巴和平协议》,不再拖延。我们鼓励苏丹当局努力更果敢、更迅速地执行该协议。

最后,我想强调,我国代表团支持三边机制的重要工作,我们在安理会以往会议上也作出了这一表示。我们赞扬联合国苏丹过渡时期援助团、非洲联盟和政府间发展管理组织为结束苏丹政治僵局所做的重要调解努力。

赫费提夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我要感谢佩尔特斯特别代表介绍最新情况,包括三边机制根据就宪法文件草案达成的共识——该共识使得本周早些时候签署了一项政治框架协议——所做的努力情况。我们期待安理会就此发表新闻谈话。我也欢迎穆罕默德大使参加我们今天

的会议。

我想在我们的讨论中重点谈三个重要问题。

首先,阿拉伯联合酋长国欢迎签署政治框架协议,此举赢得了区域和国际赞誉。我们希望它能够开启新的篇章,让苏丹人民在争取安全与繁荣的道路上继续前进。因此,下一阶段需要努力弥合各方之间的分歧,处理悬而未决的问题,尤其是在时间紧迫的情况下,从而加强这一势头,确保达成可持续的政治协议。在这方面,我们要强调,应当继续让妇女参与协商,确保在过渡时期及以后考虑到她们的需求和优先事项。我们也强调,需要选择表明对话和明智态度的言辞,这符合兄弟的苏丹人民的最大利益。

其次,我们强调,苏丹过渡时期的成功需要国际金融机构和国际合作伙伴恢复开展相关方案,继续支持苏丹经济,并防止其在这个关键阶段崩溃,特别是有鉴于当前的恶性通货膨胀、高失业率和累积外债等问题。会越来越需要这种支持,因为人道状况不断恶化,民众在获取基本商品和应对一些地区最近发生的严重洪水造成的严重损害方面仍然遇到困难。

第三,我国关注西科尔多凡州和青尼罗州最近发生的部落冲突并感到关切。苏丹已采取多项措施平息局势,包括通过其实况调查委员会开展的工作。我们强调,要遏制紧张局势并防止冲突再次发生,就必须继续开展和推进苏丹本地的努力。同样,在达尔富尔局势方面,当地和解协议已显示,它们对于继续支持该地稳定起到了作用。永久停火委员会的宝贵贡献也对根据《朱巴和平协议》执行达尔富尔过渡时期安全安排的进展产生了重大影响。在这方面,我们强调国际社会需要向苏丹提供必要支持,以完成《和平协议》所有条款的执行。

最后,我们真诚地祝愿苏丹在完成过渡期以及满足其人民对稳定和繁荣的愿望时一切顺利。进而,我们将继续关注三方机制的工作,并在这一重要进程中与苏丹各方接触。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特

斯就苏丹局势的发展所作的通报。我们也注意到加纳同事卡罗琳·奥庞-恩蒂里大使就第1591 (2005) 号决议所设委员会过去90天的工作所作的通报 (见S/PV.9210)。我们欢迎苏丹常驻代表哈里思·伊德里斯·穆罕默德参加本次会议。

我们指出, 12月5日, 在喀土穆, 苏丹共和国军事领导人与组成前执政联盟——自由与变革力量——中央委员会派的一些政党和民间社会协会签署了一项指导该国过渡政府的政治框架协议。该文件规定组建一个以总理为首的文官政府、新的苏丹最高会议制权力机构——最高主权委员会、以及各政治派别按配额参与的过渡立法议会; 开始起草新宪法; 将过渡期延长两年, 然后举行大选。我们认为, 达成这些协议是一个重要步骤, 会产生稳定苏丹国内政治局势的影响。我们预计, 这将使国际捐助方能够恢复对该国的援助, 进而有助于解决社会和经济领域日益增加的严重问题。

目前, 我们必须把重点放在执行已签署的协议上。为此, 我们必须继续努力与苏丹所有有影响力的政治力量以及族裔和宗教团体合作, 包括与那些没有签署协议的力量和团体合作。这将为推进旨在达成广泛全国共识的政治进程创造必要条件。我们相信, 苏丹人民能够在不受外来干涉的情况下独立解决他们面临的问题。我们呼吁由联合国、非洲联盟和政府间发展组织组成的三方机制继续努力支持苏丹的所有政治进程和宪法起草工作, 把该国所有的关键政治力量团结起来。

我们再次呼吁由佩尔特斯先生领导的联合国苏丹过渡时期综合援助团严格按照安全理事会有关决议规定的任务授权行事, 并对任务授权的每个组成部分给予同等重视。现阶段, 加紧努力增加捐助方的援助尤为重要, 缔结的框架协议使这一点变得特别紧迫。我们认为, 试图将恢复国际援助与向该国文职政府移交权力联系起来是虚伪的。

我们指出, 近几个月来, 达尔富尔的局势稳定了下来。我们认为, 这应该归功于该国军事领导人迅速

应对突发事件并在该地区实施与其自身能力和资源相称的重要举措, 包括和解和使人民的生活正常化。我们相信, 国家和地方当局将继续及时采取必要措施, 防止族群间暴力升级。

今天的季度通报会是安全理事会对苏丹制裁制度进行下一轮审查之前的最后一次通报会, 下次审查将于2023年2月进行。我们仍然相信, 达尔富尔目前的局势要求对17年前对苏丹实施的制裁限制进行审查。制裁不仅失去了意义, 也不再有助于政治进程, 还限制了苏丹政府在该地区的工作, 影响了人民的生活。我们希望, 明年安全理事会能够通过建设性的对话处理并解决这个问题。

最后, 我们希望友好国家苏丹成功克服当前的挑战, 走上可持续发展的道路。我们重申坚定不移地致力于以各种方式为这一进程提供协助。

耿爽先生 (中国): 我感谢佩尔特斯特别代表的通报, 欢迎苏丹常驻代表出席今天的会议。

中方欢迎苏丹各方于本周一签署《政治框架协议》。这是苏丹打破政治僵局、恢复政治过渡的重要一步, 令人鼓舞。我们赞赏联合国、非盟、伊加特三方机制发挥的协调作用, 呼吁尚未签署协议的政治力量尽快加入, 相信苏丹各方能够抓住当前积极势头, 继续保持沟通协商, 就待决事项达成解决方案, 推动政治过渡重回正轨。

任何一个国家的政治过渡都不可能一蹴而就, 必须依靠本国人民的艰苦探索和不断尝试, 苏丹也不例外。国际社会应当坚持“苏人主导、苏人所有”原则, 支持苏丹各方继续通过对话协商平稳推进政治过渡进程。以取消经济援助和债务减免为手段向苏丹施压, 是对苏丹人民的集体惩罚, 不仅无助于问题解决, 而且会带来严峻的经济和人道后果, 必须予以摒弃。

近期, 苏丹青尼罗州和西科尔多凡州发生部族冲突, 令人担忧。苏丹政府及时向事发地区部署安全部队, 帮助相关族群达成停火协议, 采取一系列举措稳定局势, 值得肯定。部族冲突是困扰苏丹的一个老问题, 许多冲突事件都与土地纠纷和偷盗牲畜有关。应

该综合运用安全、发展等多种手段,解决不同族群在资源分配等方面的利益诉求,化解他们相互之间的矛盾,努力消除冲突产生的根源。

根据秘书长报告(S/2022/898),达尔富尔局势近来相对稳定,大规模暴力冲突有所减少,这与苏丹政府的持续努力是分不开的。安理会对苏丹的制裁措施已经不符合形势发展,对苏丹政府在达尔富尔开展安全行动、有效保护平民形成制约,应当及时调整直至解除。安理会过去两年未能制定出调整对苏丹制裁的基准,令人遗憾。安理会制裁措施不能用作向苏丹施压的政治工具。中方敦促执笔国在明年2月讨论制裁延期问题时,对案文作出实质改进,以便安理会尽早就调整制裁制定清晰、明确、现实的基准。

受暴雨洪水和全球粮食、能源危机影响,苏丹经济和入道形势十分脆弱,全国三分之一的人口需要入道救济。2022年,联合国苏丹入道响应计划仅得到41%的供资,这显然不足以满足苏丹的入道需求。中方呼吁国际社会加大对苏丹的援助力度,欢迎联合国驻苏丹综合过渡援助团举行苏丹之友会议,希望特派团加强帮助苏丹经济发展和建设和平的工作。

作为苏丹的好朋友、好伙伴,中国一直致力于帮助苏丹发展,造福苏丹人民。近期中方同苏丹签署了新一期双边经济技术合作协定。中方援建的恩图曼中苏友谊女子中学修缮项目顺利完工。中方还与联合国儿基会在苏实施妇幼保健项目,让西达尔富尔州7万多当地民众从中受益。我们将与苏丹加强战略和行动对接,继续在力所能及的范围内向苏丹提供援助,助力苏丹早日实现和平与发展。

希斯内罗斯·查韦斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢佩尔特斯特别代表的通报。

我谨赞扬12月5日签署文职人员和军方之间的框架协议。我们希望,这个第一步将尽快促成组建一个文职过渡政府,这将有助于为举行选举奠定基础。在这方面,我们肯定并且支持三边机制和其它伙伴努力恢复苏丹向民主过渡的进程。框架协议得到苏丹大多数政治行为体和团体的支持。我们呼吁通过和平、包

容的对话来解决任何未决问题,同时呼吁尚未签署该协议的政治力量加入该协议。

我们认为,要重振政治进程,帮助稳定苏丹局势,就应把安全部门改革、执行《朱巴和平协议》以及过渡期正义作为优先事项。为此,我们鼓励各主要行为体与三边机制协调努力。正如我们以前说过的那样,妇女是苏丹革命背后的推动力之一,因此她们在各级决策和政治进程的各个阶段享有发言权至关重要。拟议中的妇女在政府和立法机构中占至少40%席位的配额无疑将推动增加包容性,我们呼吁采取必要措施以确保该目标能够实现。

我们对最近数月青尼罗州和西科尔多凡州突发暴力感到关切。敌对行动已扩散到新地区,并且强度有所增加。我们再次对严重侵犯儿童权利的行为以及性暴力和性别暴力事件继续见诸报端深表关切。我们敦促当局处理暴力的根源,加紧预防工作,促进社区一级的和解,并且保护平民。因此,我们呼吁加快执行保护平民的国家计划。此外,正如人权事务高级专员最近访问苏丹时强调的那样,保护人权和追究责任是我们必须继续努力的重要方面。例如,就达尔富尔的情况而言,除非在设立多种委员会和机制以处理过渡期正义问题、境内流离失所者返回、恢复财产权以及其它问题上取得进展,否则相对的稳定将不可持续。

我们欣见,尽管存在一些行政障碍,永久停火委员会终于投入运作。我们希望,它将根据其任务授权,继续与联合国苏丹过渡时期综合援助团一道开展工作。

悬而未决的问题之一是处理该国面临的严重的经济和人道主义危机。据预计,到2023年,该国三分之一人口将需要人道主义援助。我们呼吁政府确保为人道主义工作人员和组织提供不受阻碍的安全准入。在墨西哥担任安理会当选理事国期间,苏丹局势的特点一直表现为宪政秩序中断,严重影响该国和整个地区的稳定。因此,我们认为,至关重要的是,安全理事会要发出一致的声音,以支持政治进程。

最后,我们希望,最近签署的协议将为一个包容

和民主的进程奠定基础,从而能够实现苏丹人民为之如此艰苦奋斗的和平。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我感谢福尔克尔·佩尔特斯特别代表的通报。我也欢迎苏丹代表参加今天的这次会议。我谨强调三点意见。

我们欢迎12月5日军方和诸多文职反对派之间签署一项框架协议,这体现出克服政治危机工作中的妥协精神。现在该协议必须得到执行,以便就未决问题、特别是安全改革、过渡期正义、处理《朱巴和平协议》以及制订选举时间表等问题取得快速进展,这些问题构成谈判的第二部分。协议签署后,还应尽快任命一个文职政府。我们注意到有关向文职人员移交权力和妇女参与公共生活的规定。当局必须保障和平抗议的权利,杜绝对侵害抗议者的施暴人不予惩罚的现象,从而确保有利于政治进程的条件。

我们鼓励苏丹各政治力量支持该进程。苏丹需要解决其政治危机,回到过渡的道路上来,以便应对其经济和人道主义紧急情况。欧洲联盟(欧盟)支持苏丹民众,特别是在教育和人权领域,提供了4 800万欧元的援助。旨在支持保健和农业以及消除粮食不安全的价值1.4亿欧元的一揽子方案应很快获得通过。最后,欧盟还提供了7 800万欧元的人道主义援助。建立一个发挥职能的政府对于制止族裔间暴力升级、特别是通过部署联合部队和战斗人员重返社会也举足轻重。在这方面,我们鼓励所有未签署《朱巴和平协议》的武装团体毫不拖延地加入和平进程。

苏丹人民渴望恢复可信的民主过渡,这也符合军方做出的一旦建立文职政府的条件得到满意则退出政治舞台的承诺,归根结底,这对于恢复国际社会的信任至关重要。在这方面,我想强调,如果恢复民主过渡和制订明确的选举时间表得到切实保证,法国将在欧盟内部并通过国际机构和非洲联盟继续支持苏丹人民在此艰难时期所做的努力。

我们赞扬联合国、非洲联盟以及政府间发展组织提供援助,我们始终支持这些组织。当局同三边机制

的合作今后必须继续,以期秉持诚意执行刚刚签署的框架协议的文字与精神。

我呼吁迅速通过就该议题分发的新闻谈话。

主席(以英语发言):我现在谨以印度代表的身份发言。

我与其他人一道,感谢福尔克尔·佩尔特斯秘书长特别代表关于联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的详细通报。

始于四年前的政治过渡进程继续在实地受阻。不过,最近的事态发展、包括在宪法草案方面取得的进展令人鼓舞。我们还欢迎苏丹签署一项政治框架协议。苏丹当局解除全国紧急状态,并释放因政治原因被拘留者,以此努力创造有利环境,帮助缓解了紧张。苏丹的利益攸关方需要巩固迄今已取得的成果,朝着包容性的政治协议迈进。我们重申,由苏丹人主导和苏丹人所有的包容和可信的政治对话对于努力找到持久的解决办法依然至关重要。我们希望,各利益攸关方将继续处理安全部门改革和问责的问题,并且执行《朱巴和平协议》。我们鼓励由联合国苏丹过渡时期综合援助团、非洲联盟和政府间发展组织组成的三方机制与利益攸关方密切合作,推动达成政治协议。

我们注意到《朱巴和平协议》的执行情况,特别是在达尔富尔过渡期安全安排方面。永久停火委员会继续就违反停火事件开展工作。达尔富尔地区暴力的减少是一个令人鼓舞的迹象。在今后几个月里,我们希望将努力加快联合维持安全部队的部署。西科尔多凡州和青尼罗州的部族间暴力是由复杂因素造成的,特别是土地纠纷,只有优先考虑和解并解决政治和安全相关问题,才能有效处理这一问题。

在经济方面,很大一部分国际捐助方援助的中止,以及国际金融机构参与的暂停,严重影响了海外发展援助的流入。资金短缺还影响到人道主义行为体的活动及其满足日益增长的需求的能力。需要扩大国际社会对人道主义呼吁的支持。

最后,我想说,印度与苏丹及其人民有着长期的

友好关系。多年来，印度通过优惠信贷额度、能力建设和人道主义援助等几个项目援助了苏丹。随着苏丹及其人民走向稳定、安全和繁荣的未来，国际社会的建设性支持至关重要。

我现在恢复履行安理会主席的职能。

我请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢负责苏丹问题秘书长特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）团长福尔克·佩尔特斯先生的通报，感谢他新的乐观态度，而不是像过去那样悲观。我祝愿他的所有努力取得成功，包括他作为联苏综合援助团团长在三方机制中的努力。

人们非常乐观地认为，苏丹各派之间将达成一项政治协议，以便使国家回到民主的道路上来，并确保苏丹人民渴望实现的目标，即自由、和平和正义，这是苏丹青年一直为之奋斗的价值观和口号。自上周一签署《政治框架协议》以来，这种乐观情绪占据了上风。我不想谈太多细节，但我要赞扬并感谢在座的所有代表团发言支持过渡进程，并呼吁国际社会提供紧急支持，以维持迄今取得的成就。我想就秘书长的报告（S/2022/898）重点谈以下几点。

在重要的事态发展方面，报告指出，有大量数据和证据表明，通过组建享有广泛的共识政治基础的新的第三个文官政府，在结束苏丹政治危机方面正在取得进展。

自2018年12月革命以来，苏丹经历了一个异常复杂的阶段，秘书长的评论是恰当的，因为现在存在着意愿并且正在作出努力，在民事和军事力量之间达成共识，以拓宽民主过渡的道路。

过渡期主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汗中将在大会的发言（见A/77/PV.8）中证实了这一点，军事部门承诺不参与政治，将军队转变为一个受宪法和民选民主机构价值观约束的机构，防止其政治化或意识形态化，并致力于纯军事专业精神，以确保

苏丹的统一和领土完整。

革命力量、过渡期部队和军事部门已经在12月5日星期一签署了由联合国、非洲联盟和政府间发展组织组成的三方机制发起的《政治框架协议》。该《协议》将继续开放供所有政治派别签署，以便为组建文职看守政府铺平道路，从而恢复新的过渡和起草过渡宪法之路。

为了加强这一《协议》，我们呼吁秘书长利用他作为多边外交负责人并基于他的政治背景所获得的国际经验，还有他以前与苏丹打交道的经验。我们呼吁他亲自领导各方开展努力支持苏丹的政治和解，通过帮助撒旦确保苏丹在面临他所非常了解的各种挑战的情况下走民主过渡的道路，从而继续提供联合国的高质量支持，满足政治过渡的要求，以区别于与政治支持和建设和平有关的其他进程。我们需要他的帮助，解除联合国对苏丹的制裁，敦促国际金融机构履行其支持《朱巴和平协议》的承诺，作出特别努力，说服没有加入和平进程的其他武装运动加入这一进程，并支持苏丹在崎岖不平的道路上走下去，直至终点，并实现在过渡期结束时举行自由、公正选举的预期目标。我们需要他本人开展斡旋努力，在苏丹所有军事、民事、革命以及妇女和青年等各个组成部分之间建立信任。

关于佩尔特斯先生在其通报中提及、各代表团在发言中谈到的达尔富尔局势，报告确认，由于在过渡期主权委员会副主席Muhammad Hamdan Og中的监督下，6月在西达尔富尔和南达尔富尔进行了地方和部落和解努力，局势相对稳定。

关于各代表团提到以及报告中提及的发生在青尼罗州和西科尔多凡州的冲突，我要澄清以下几点。

在10月份豪萨部落和该地区一些族裔群体之间的冲突中，青尼罗州的地方政府部队采取了危机管理手段，将冲突各方分开，控制局势，建立安全，同时包括苏丹在内的文职领导人也进行了干预，力求平息愤怒的群体。

国防和安全委员会还发布了一些决定，以控制混

乱,保护受影响的人并向他们提供救济,因为社会影响是通过和解、赔偿和对违法者实施刑事司法来处理的。包括军队和快速支援部队在内的联合部队派出了增援部队,以加强青尼罗州的安全,并向该区域受事件影响的地区派出了实物支援车队。

关于10月份在南科尔多凡州拉加瓦地区再次爆发的冲突,我们可以将其归咎于参与部落冲突的武装反对派运动,这加剧了其负面影响。由于文职行政当局进行干预并从中央部署政府联合部队,以确保城市的安全,恢复市场活动,为流离失所者的返回做准备,最后冲突得以平息。这场冲突主要是由于阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢的人民运动派造成的族裔分化,武装部队指责该人民运动违反了2019年签署的停火。

政府为人道主义组织抵达受影响地区开展工作提供了便利。我们已经解释了本报告中没有提到的那些事件的背景。

关于提到的与安全局势有关的几点,我们可以提及以下原因:土地所有权纠纷和源于气候变化的冲突。这是基于联合国的专门报告。苏丹一直受到气候变化的严重影响,造成当地社区的混乱、村民逃离村庄、降雨量的变化、罕见的风暴、对水资源、能源和农业的负面影响、土壤侵蚀及由蒸腾作用增加而造成的干旱影响、土壤湿度下降和土壤肥力下降。

由于环境退化,所有这一切导致农民和畜牧者之间的冲突加剧,这进而又影响到当地社区的安全局势,对减贫努力造成影响,并致使经济增长发生逆转。这些因素还导致境内流离失所者人数增加。人权和陷入这种相互交织的问题的当地社区受到气候变化螺旋式上升、资源匮乏及其对社区安全系统的影响所造成的冲击。

人权事务高级专员坚持认为,在苏丹利益攸关方之间建立信任十分重要。随着政治危机的解决、法律改革的实施以及和平协议的执行,人权状况将会改善,此外还将确保对平民的保护并促进境内流离失所者回返。在报告中,秘书长感谢苏丹当局为高级专员访问苏丹提供便利,苏丹是日内瓦人权理事会的成员。

关于侵害儿童的行为,我们要说明过渡政府自12月以来在这方面采取的切实措施。2019年,12月革命后修订了关于武装部队的法律。这些部队致力于遵守2016年3月与联合国签署的行动计划。过渡政府正在努力执行《保护平民国家计划》,并致力于在冲突地区执行保护儿童的国家计划、提高认识以保护儿童在武装冲突中免受侵害。这要归功于政府和联合国在涉及安全部队以及签署《朱巴和平协议》的各运动方面的合作。武装部队的所有部分都设立人权保护部门,并与国家儿童福利委员会合作定期发布命令。目前,苏丹还参加负责儿童与武装冲突问题特别代表办公室组织的所有与儿童问题有关的活动。

为了提高能力和认识,驻达尔富尔法希尔的维和部队于9月组织了一个关于和平协议、军法、刑法以及妇女和儿童权利的培训讲习班。10月举办了另一个讲习班,内容是建设和平、地方社区在和平中的作用以及军民关系,此外还涉及仇恨言论以及驻达尔富尔维和部队在促进社会和平方面的作用。11月,在国家和平委员会的主持下,举办了另一个讲习班,讨论签署安全安排的各运动的恢复与融合问题。

另外还提供了140辆车,让安全部队能够执行其建立安全与保护平民的任务。除了执行《朱巴和平协议》其余议定书和加强达尔富尔的和平之外,执行有关安全安排的议定书也是实现持久和平以及为境内流离失所者和难民回返创造有利环境的先决条件。已经为达尔富尔永久停火委员会——某些代表团在其评论中已经提到——还有部门委员会和外地小组编制了一份完整的预算,其中包含所需经费。

关于人道主义局势,鉴于联合国所发布关于严重粮食短缺的信息,局势十分危急。数百万人受到局势和气候变化的影响,从而影响到其生活和安全条件。秘书长的报告还指出邻国的难民人数。

拉加瓦的冲突导致该地区一些人流离失所,但有些人已经开始自愿返回。目前,该地区局势平静,学校已经重新开放,并与志愿组织取得了联系,以提供人

道主义援助。在青尼罗州,由于发生部落暴力,达马津和罗塞雷斯这两个州首府数以千计的流离失所者面临悲惨的境况,如食物和药品短缺,他们住在达马津市以北的营地,健康状况恶化,住在校舍里。瓦德马希和罗塞雷斯有一些营地供流离失所者、包括豪萨部落居住,还有Al-Dabiba和Shamar营地,以及Al-Ban Jadid营地,Funj部落居住在那里。大规模的流离失所浪潮导致教育中断,今年耕作季节农作物歉收,造成该州粮食缺口扩大。有鉴于此,我们请求联合国开发计划署进行干预,援助青尼罗州、南科尔多凡州、白尼罗州和苏丹东部的流离失所者和难民,这些地区收容了苏丹60%的难民。

苏丹东部涌入大量难民,这对收容他们的当地人民的繁荣产生了负面影响。因此,我们必须加强基本的卫生和急救服务。苏丹三分之一的儿童患有急性营养不良。因此,我们必须恢复医院和医疗保健中心。我们欢迎苏丹在10月份得到联合国的支助,但人道主义援助短缺近40%。主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思今年通过中央应急基金向苏丹拨款4600万美元,其中600万美元指定用于应对洪水的影响。此外,将通过苏丹人道主义基金再拨款4350万美元,以满足紧急人道主义需求。

现在回到报告的最后部分,关于特派团的四个目标、以及秘书长的结论和意见,我们要作以下评论。

我们欢迎积极的看法,尤其是第66段中的看法,即有关积极政治势头的看法。秘书长呼吁通过苏丹律师协会利用政治对话带来的机会,将宪法草案转变为达成政治协议和加强军民和解的包容性基础。他还敦促民事部分在三方机制的主持下与军事部分达成协议。该协议应确保妇女、青年和各抵抗委员会参与这一进程。我们也欢迎他呼吁国际社会利用三方机制,来促进达成政治协议并实现苏丹的稳定。

在关于国家自主包容性政治进程的第67段中,这是最有益的方式,让各方就各自在过渡时期的作用和职能达成协议,以期解决目前危机的核心复杂问题。

他还呼吁国际社会紧急动员对过渡政府的政治

和财政支持,以应对苏丹面临的严峻挑战。

秘书长还赞扬由于政府作出努力和采取措施而减少部落暴力的情形、以及扎姆扎姆营地加强保护境内流离失所者的情况,境内流离失所者得以到达自己的农场——这是鼓舞人心的事情。

最后,我谨呼吁国际社会为执行《朱巴和平协议》所有条款提供财政支持,因为我知道,所有安全安排以及各武装运动部队复员和重返社会的相关行动是一个代价很高的进程,在组织、后勤和财政方面都非常复杂。我们感谢继续支持这些努力的友好国家。在这方面,我们重申非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的重要作用,我们也希望看到更多的改进。

现在谈一谈经济局势,过渡政府采取了放开汇率和支持基本食品的经济和金融措施,同时也解决苏丹的外债问题。这些措施是必要的,可审查苏丹的经济结构。我们继续努力增加苏丹的产量,改善贸易平衡,并创造有利于吸引投资的条件,这必然会受益于苏丹充满希望的潜力。为了使这些经济改革实现其预期目标,我们期待渴望苏丹过渡取得成功的双边伙伴以及国际金融机构恢复合作方案和发展援助,以便减轻改革的影响,并减轻外债负担,苏丹已经有这一资格,因为它根据重债穷国倡议采取了必要步骤,并解决了遗留的经济扭曲问题。国际社会必须承担起责任,向苏丹所收容来自邻国的数十万难民提供人道主义援助。我们还敦促秘书处和安理会对特派团的工作进行一次全面的战略审查,因为过去两年里在苏丹出现了许多事态发展,而且还存在着障碍,使得难以实现起初苏丹要求成立特派团的抱有希望和愿望,我们赞扬它取得的成功。

最后,我要强调,在过渡时期,我们的伙伴将继续与我们合作,以确保过渡进程取得成功。我们致力于对话,这是应对苏丹政治挑战的必然途径。我们还重申,我们致力于与联合国和国际社会合作,以应对可能阻碍过渡进程并妨碍我们实现主要目标的种种挑战。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他发

言者了。

对这个议题的讨论。

我现在请安理会成员参加非正式磋商, 继续我们

上午11时40分散会。