



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 November 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 57 повестки дня

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

Доклад Третьего комитета

Докладчик: г-жа Шалини Гунгарам (Маврикий)

I. Введение

1. На своем 3-м пленарном заседании, состоявшемся 16 сентября 2022 года, Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят седьмой сессии пункт, озаглавленный «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы», и передать его Третьему комитету.
2. Третий комитет провел общие прения по этому пункту на своих 42-м и 43-м заседаниях 1 и 2 ноября 2022 года и рассмотрел предложения и принял решения по этому пункту на своих 45-м, 48-м и 53-м заседаниях, состоявшихся соответственно 4, 11 и 16 ноября 2022 года. Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого пункта содержится в соответствующих кратких отчетах¹.
3. При рассмотрении данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:
 - а) доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ([A/77/12](#));
 - б) доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ([A/77/12/Add.1](#));
 - в) доклад Генерального секретаря о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке ([A/77/313](#)).

¹ [A/C.3/77/SR.42](#), [A/C.3/77/SR.43](#), [A/C.3/77/SR.45](#), [A/C.3/77/SR.48](#) и [A/C.3/77/SR.53](#).



4. На 42-м заседании 1 ноября 2022 года Верховный комиссар по делам беженцев сделал вступительное заявление и ответил на вопросы и замечания представителей Соединенных Штатов Америки, Мексики, Швеции (от имени Северных стран), Гватемалы, Италии, Франции, Польши, Канады, Катар, Лихтенштейна, Египта, Бангладеш, Сальвадора, Португалии, Ливана, Алжира, Индонезии, Швейцарии, Турции, Албании, Южной Африки, Мьянмы, Исламской Республики Иран, Камеруна, Бразилии, Малави, Нигерии и Марокко, а также наблюдателя от Суверенного Мальтийского ордена.

5. На 46-м заседании 10 ноября представитель Соединенных Штатов Америки выступил с заявлением в отношении проектов резолюций, находящихся на рассмотрении Комитета².

II. Рассмотрение предложений

A. Проект резолюции [A/C.3/77/L.37](#)

6. На 45-м заседании 4 ноября 2022 года Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции «Расширение членского состава Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев» ([A/C.3/77/L.37](#)), который был представлен Анголой. Впоследствии к числу авторов этого проекта резолюции присоединились Куба и Панама.

7. На том же заседании к числу авторов проекта резолюции присоединились Алжир, Бразилия, Исландия, Конго, Малави, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Южная Африка.

8. На том же заседании с заявлением выступил представитель Анголы.

9. Также на 45-м заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.3/77/L.37](#) (см. п. 20, проект резолюции I).

B. Проект резолюции [A/C.3/77/L.49](#)

10. На 48-м заседании 11 ноября 2022 года Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции, озаглавленный «Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев» ([A/C.3/77/L.49](#)), представленный Австралией, Австрией, Арменией, Бельгией, Болгарией, Бразилией, Гватемалой, Германией, Гондурасом, Грецией, Грузией, Данией, Израилем, Ирландией, Исландией, Испанией, Италией, Канадой, Кипром, Колумбией, Латвией, Литвой, Лихтенштейном, Люксембургом, Мальтой, Марокко, Монако, Монголией, Нидерландами, Норвегией, Польшей, Португалией, Республикой Корея, Румынией, Словакией, Словенией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Угандой, Финляндией, Францией, Хорватией, Черногорией, Чехией, Швейцарией, Швецией, Эквадором, Эстонией и Японией. Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Азербайджан, Албания, Алжир, Андорра, Аргентина, Бангладеш, Белиз, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Египет, Замбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Маршалловы Острова, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Новая Зеландия, Северная Македония, Панама, Перу, Сальвадор, Сербия, Турция и Филиппины.

² См. [A/C.3/77/SR.46](#).

11. На том же заседании к числу авторов проекта резолюции присоединились Джибути, Кирибати, Палау и Папуа — Новая Гвинея.
12. Также на том же заседании с заявлением от имени Северных стран выступил представитель Швеции.
13. Также на том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.3/77/L.49](#) (см. п. 20, проект резолюции II).
14. После принятия проекта резолюции с заявлениями выступили представители Исламской Республики Иран, Канады, Чехии (от имени Европейского союза и его государств-членов), Саудовской Аравии (также от имени Бахрейна, Катара, Кувейта и Омана), Венгрии, Сингапура, Кении, Сирийской Арабской Республики и Сенегала, а также наблюдатель от Святого Престола.

С. Проект резолюции [A/C.3/77/L.55](#)

15. На 53-м заседании 16 ноября 2022 года Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции, озаглавленный «Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке» ([A/C.3/77/L.55](#)), который был представлен Южной Африкой от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы африканских государств. Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Греция, Грузия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Палау, Португалия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Турция, Швеция, Эквадор и Япония.
16. На том же заседании к числу авторов проекта резолюции присоединились Бангладеш и Пакистан.
17. Также на том же заседании с заявлением от имени Группы африканских государств выступил представитель Ливии.
18. Также на 53-м заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.3/77/L.55](#) (см. п. 20, проект резолюции III).
19. После принятия проекта резолюции с заявлением выступил представитель Венгрии.

III. Рекомендация Третьего комитета

20. Третий комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующие проекты резолюций:

Проект резолюции I
Расширение членского состава Исполнительного комитета
Программы Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев

Генеральная Ассамблея,

принимая к сведению решение 2023/302 Экономического и Социального Совета от 31 октября 2022 года о расширении членского состава Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев,

принимая также к сведению просьбу о расширении членского состава Исполнительного комитета, содержащуюся в вербальной ноте Постоянного представительства Анголы при Организации Объединенных Наций от 25 июля 2022 года на имя Генерального секретаря¹,

1. *постановляет* увеличить число членов Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев со 107 до 108 государств;

2. *просит* Экономический и Социальный Совет избрать дополнительного члена на одном из совещаний его этапа заседаний по вопросам управления в 2023 году.

¹ E/2023/3.

Проект резолюции II

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о деятельности его Управления¹ и доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его семьдесят третьей сессии² и содержащиеся там решения,

ссылаясь на свои предыдущие ежегодные резолюции о работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев со времени его учреждения Генеральной Ассамблеей,

выражая глубокую обеспокоенность в связи с ростом численности людей, которым пришлось стать перемещенными лицами, в частности из-за конфликтов, преследований и насилия, включая терроризм,

выражая также глубокую обеспокоенность в связи с тем, что негативные последствия изменения климата, опасные явления и деградация окружающей среды становятся все более интенсивными и частыми, способствуя вынужденному перемещению людей и несоразмерно затрагивая лиц, находящихся в уязвимом положении, включая насильственно перемещенное население в развивающихся странах, особенно в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах,

с серьезной обеспокоенностью отмечая, что, несмотря на беспрецедентную щедрость принимающих стран и доноров, разрыв между потребностями и объемом гуманитарного финансирования продолжает расти, и напоминая в этом контексте о необходимости справедливого распределения обязанностей и ответственности,

признавая, что наибольшую долю беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара, большинство из которых составляют женщины и дети, принимают развивающиеся страны,

с серьезной обеспокоенностью отмечая продолжающееся воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара, на принимающие их районы и страны, а также на страны происхождения, и напоминая, что эта пандемия требует принятия глобальных ответных мер на основе единства, солидарности и многостороннего сотрудничества,

признавая, что вынужденное перемещение людей оборачивается, в частности, гуманитарными последствиями и последствиями для развития,

выражая признательность Верховному комиссару за его руководящую роль и давая высокую оценку персоналу и партнерам его Управления за квалифицированное, смелое и самоотверженное выполнение своих обязанностей,

подчеркивая свое решительное осуждение всех форм насилия, которому все чаще и со все более опасным исходом подвергается гуманитарный персонал,

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят седьмая сессия, Дополнение № 12 (A/77/12).

² Там же, Дополнение № 12A (A/77/12/Add.1).

вновь подтверждая необходимость соблюдения норм международного права и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и принимая во внимание национальные стратегии, приоритеты и реалии,

ссылаясь на свою резолюцию 46/182 от 19 декабря 1991 года об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и все последующие резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, включая резолюцию 76/124 от 10 декабря 2021 года,

1. *приветствует* важную работу, проделанную за год Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его Исполнительным комитетом и направленную на укрепление международного режима защиты и оказание правительствам помощи в выполнении обязанностей по защите, и подчеркивает важность поиска долговременных решений и значение усилий Управления по поощрению деятельности, направленной на устранение первопричин, в рамках его мандата;

2. *одобряет* доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его семьдесят третьей сессии;

3. *признает* полезность принятой Исполнительным комитетом практики вынесения заключений, приветствует принятие заключения по психическому здоровью и психосоциальной поддержке на семьдесят третьей сессии Исполнительного комитета и рекомендует Исполнительному комитету продолжать эту практику;

4. *вновь подтверждает*, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года³ и Протокол к ней 1967 года⁴ являются фундаментом международного режима защиты беженцев, признает важность их полного и эффективного применения государствами-участниками и важность воплощенных в них ценностей, с удовлетворением отмечает, что в настоящее время участниками либо одного, либо обоих этих документов являются 149 государств, призывает не участвующие в них государства рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, а те государства, которые являются их участниками с оговорками, рассмотреть вопрос о снятии этих оговорок, подчеркивает, в частности, важность полного соблюдения принципа невыдворения и признает, что ряд государств, не являющихся участниками международно-правовых документов по беженцам, проявляют великодушные в вопросе принятия у себя беженцев;

5. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года следовать букве и духу своих обязательств;

6. *вновь подчеркивает*, что защита беженцев является в первую очередь обязанностью государств и что для того, чтобы Управление Верховного комиссара было в состоянии выполнять функции, возложенные на него в рамках его мандата, требуются всестороннее и эффективное содействие, принятие мер и политическая решимость со стороны государств, и решительно заявляет о важности активной международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности;

7. *приветствует* недавнее присоединение ряда государств к Конвенции о статусе апатридов 1954 года⁵ и Конвенции о сокращении безгражданства

³ United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545

⁴ Ibid., vol. 606, No. 8791.

⁵ Ibid., vol. 360, No. 5158.

1961 года⁶, отмечает, что в настоящее время участниками Конвенции 1954 года являются 96 государств, а Конвенции 1961 года — 78 государств, призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, отмечает работу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по выявлению лиц без гражданства, предотвращению и сокращению безгражданства и защите лиц без гражданства, а также настоятельно призывает Управление Верховного комиссара продолжать работу в этой области согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и заключениям Исполнительного комитета;

8. *вновь подчеркивает*, что предотвращение и сокращение безгражданства являются в первую очередь обязанностью государств, действующих в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, призывает к достижению целей кампании за ликвидацию безгражданства, в том числе путем выполнения обещаний, данных государствами в рамках сегмента высокого уровня, который имел место в начале семидесятой пленарной сессии Исполнительного комитета, и рекомендует всем государствам рассмотреть вопрос о мерах, которые они могли бы принять в целях дальнейшего ускорения темпов предотвращения и сокращения безгражданства;

9. *отмечает*, что отсутствие регистрации актов гражданского состояния и соответствующей документации подвергает людей опасности стать лицами без гражданства и вытекающему из этого риску незащищенности, признает, что регистрация рождения представляет собой официальную запись, удостоверяющую личность ребенка по закону, и имеет огромное значение для предотвращения и сокращения безгражданства, и приветствует усилия государств по обеспечению регистрации рождений детей и оформлению прочих крайне важных документов;

10. *с обеспокоенностью отмечает*, что произвольное лишение гражданства вынуждает людей оказываться в состоянии безгражданства и является источником колоссальных страданий, и призывает государства воздерживаться от принятия дискриминационных мер и от внедрения или сохранения законодательства, в соответствии с которым их граждане подвергаются произвольному лишению гражданства, становясь апатридами;

11. *вновь подчеркивает*, что защита внутренне перемещенных лиц, оказание им помощи и нахождение для них долговременных решений являются в первую очередь обязанностью государств, которая выполняется в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, в соответствии с применимым международным правом и с учетом соответствующих международных и региональных норм и стандартов, и приветствует усилия государств по включению таких норм и стандартов во внутреннее законодательство и национальные планы развития, направленные, в частности, на содействие добровольному, безопасному, устойчивому и достойному возвращению, интеграции на местах или переселению в пределах их собственной страны;

12. *признает* важность разработанной Генеральным секретарем Программы действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны, призывает придать этому важному вопросу устойчивый импульс и призывает также Управление Верховного комиссара в координации со Специальным советником по поиску решений проблемы внутреннего перемещения внести вклад в коллективные усилия системы Организации Объединенных Наций по внедрению

⁶ Ibid., vol. 989, No. 14458.

долговременных решений в контексте ответственности и руководящей роли затронутых государств;

13. *отмечает* деятельность Управления Верховного комиссара, связанную с защитой внутренне перемещенных лиц, оказанием им помощи и поиска долговременных решений их проблем, в том числе в контексте межучрежденческих договоренностей в этой области, подчеркивает, что такая деятельность должна осуществляться при полном согласии затрагиваемых государств сообразно с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и не должна подрывать мандат Управления в отношении беженцев, и рекомендует Верховному комиссару и далее поддерживать государства в этом отношении;

14. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара продолжать должным образом реагировать на чрезвычайные ситуации, действуя в соответствии со своим мандатом и в сотрудничестве с государствами, отмечает меры, принимаемые в настоящее время с целью укрепить его способность реагировать на чрезвычайные ситуации, и рекомендует Управлению удвоить усилия по обеспечению более предсказуемого, эффективного и своевременного реагирования;

15. *рекомендует также* Управлению Верховного комиссара работать в партнерстве и всестороннем сотрудничестве с соответствующими национальными властями, подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и межправительственными организациями, региональными организациями, частным сектором и неправительственными организациями над тем, чтобы продолжать вносить вклад в постоянное наращивание потенциала гуманитарного реагирования на всех уровнях;

16. *приветствует* усилия Управления Верховного комиссара, призванные обеспечить сообразно с его мандатом принятие инклюзивных, транспарентных, предсказуемых и эффективно скоординированных мер по удовлетворению потребностей беженцев, а также внутренне перемещенных лиц и других подмандатных лиц, и принимает в этой связи к сведению модель координации мероприятий в интересах беженцев;

17. *подчеркивает* важность наличия, по возможности, у государств и Управления Верховного комиссара высококачественных и дезагрегированных данных в соответствии с принципами защиты данных и конфиденциальности данных, и подчеркивает важность скоординированного сбора и анализа данных в рамках системы Организации Объединенных Наций согласно соответствующим положениям Организации Объединенных Наций, касающимся данных, вновь призывает к усилению координации в этом отношении и приветствует сотрудничество Управления Верховного комиссара с ключевыми участниками процесса сбора и обработки данных, партнерами по развитию и государствами, в том числе через Совместный центр данных о принудительных перемещениях, в целях содействия разработке программ и политики на всех уровнях на основе фактических данных для повышения адресности и эффективности отслеживания помощи;

18. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара продолжать работать с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата над повышением скоординированности, эффективности и результативности гуманитарного реагирования, а также, действуя в надлежащих случаях в консультации с государствами, способствовать достижению дальнейшего прогресса в подготовке общих оценок гуманитарных потребностей, как об этом наряду с освещением других важных вопросов говорится в резолюции [76/124](#) Генеральной Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, и напоминает о роли Управления как

ведущего учреждения по блокам вопросов защиты, координации деятельности лагерей, управления ею и предоставления временного пристанища в сложных чрезвычайных ситуациях;

19. *подчеркивает*, что центральное место в режиме защиты беженцев отводится международному сотрудничеству, признает то бремя, которым массовые перемещения беженцев оборачиваются для стран и районов, давно принимающих у себя большое количество беженцев, а также для их национальных ресурсов, особенно в случае развивающихся стран, призывает к более справедливому совместному несению бремени и ответственности, связанных с приемом и поддержкой беженцев во всем мире, при котором учитываются как нужды беженцев и принимающих государств, так и нынешний вклад различных государств и неодинаковость их возможностей и ресурсов;

20. *признает* важность конструктивного участия беженцев и учета мнений беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара в процессе оказания гуманитарной помощи;

21. *отмечает* значимые глобальные и региональные инициативы, конференции и саммиты, призванные укрепить международную солидарность с беженцами и другими подмандатными лицами и сотрудничество в их интересах, и призывает тех, кто в них участвовал, выполнить взятые на себя обязательства;

22. *напоминает* о принятии Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах⁷ на пленарном заседании высокого уровня по решению проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, проведенном Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2016 года, и рекомендует государствам выполнять сформулированные в ней обязательства;

23. *ссылается* на глобальный договор о беженцах⁸, который был подтвержден 17 декабря 2018 года⁹, и призывает международное сообщество в целом, включая государства и другие заинтересованные стороны, осуществлять договор, чтобы достичь четырех его целей на равной основе в соответствии с принципом совместного несения бремени и ответственности и руководящими принципами и пунктом 4 глобального договора о беженцах посредством осуществления конкретных действий, принятия конкретных обязательств и внесения конкретного вклада;

24. *приветствует* данные на Глобальном форуме по беженцам в декабре 2019 года обещания, внесенный в ходе его проведения вклад и взятые на нем обязательства, а также постоянное участие государств и других соответствующих заинтересованных сторон в деле выполнения обещаний и в процессе их обзора на первом официальном заседании высокого уровня в декабре 2021 года, приветствует также регулярный доклад Верховного комиссара о ходе работы, призывает продолжать участие в подготовке ко второму Глобальному форуму по беженцам, намеченному на 2023 год;

25. *подчеркивает* необходимость надежного, эффективно функционирующего и конкретного порядка и потенциальных дополнительных механизмов обеспечения предсказуемого, справедливого, эффективного и действенного совместного несения бремени и ответственности в контексте глобального договора о беженцах;

⁷ Резолюция 71/1.

⁸ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 12 (A/73/12 (Part I) и (A/73/12 (Part II)), часть II.*

⁹ См. резолюцию 73/151.

26. *с признательностью отмечает* усилия, прилагаемые все большим числом стран в целях осуществления входящего в глобальный договор о беженцах комплекса мер в отношении беженцев, в том числе, в соответствующих случаях, в рамках региональных подходов, таких как региональный комплекс мер по защите и поиску решений, региональный подход Межправительственной организации по развитию, Стратегия решения проблемы афганских беженцев и рамочная программа регионального сотрудничества для укрепления защиты и поиска решений для лиц, перемещенных в результате кризиса в Центральной Африке, приветствует внедрение и работу созданных для этих механизмов платформ поддержки, которые служат в качестве конкретных инструментов для поддержания распределения ответственности, и призывает государства и другие заинтересованные стороны продолжать работу по удовлетворению потребностей людей, нуждающихся в международной защите, в том числе посредством поддержки населения принимающих районов;

27. *вновь обращается* ко всем государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам с призывом оказывать необходимую поддержку в осуществлении положений глобального договора о беженцах и входящего в него комплекса мер в отношении беженцев, с тем чтобы совместно нести бремя и ответственность, связанные с приемом и поддержкой беженцев, признавая значимость вклада, уже внесенного с целью обеспечения предоставления на гибкой основе своевременной и достаточной гуманитарной помощи, ориентированной на потребности, и подчеркивает решающую важность оказания принимающим странам и странам происхождения дополнительной поддержки в целях развития помимо и сверх оказываемой им обычной помощи в целях развития в духе партнерства и уважения к ответственности и ведущей роли стран;

28. *выражает обеспокоенность* по поводу значительных проблем, связанных с приемом, защитой и интеграцией беженцев в национальные системы и стратегии, учитывая социально-экономические трудности и ограниченные ресурсы, затрагивающие, в частности, инфраструктуру, социальное обеспечение и предоставление услуг по защите, образование, здравоохранение и занятость, и подчеркивает важность ослабления давления на принимающие страны путем содействия более справедливому, устойчивому и предсказуемому распределению бремени и ответственности между государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

29. *предлагает* Верховному комиссару продолжать координировать работу по анализу долгосрочного воздействия размещения и защиты беженцев и оказываемой им помощи для выявления пробелов в международном сотрудничестве и содействия более справедливому, предсказуемому и устойчивому совместному несению бремени и ответственности и представить государствам-членам доклад о результатах этой работы в 2023 году;

30. *призывает* Управление Верховного комиссара и партнеров эффективно оказывать дальнейшую поддержку государствам в различных ситуациях и содействовать такой поддержке, позволяя государствам наращивать и расширять потенциал национальных систем защиты подмандатных лиц Управления и населения принимающих их районов, а также поддерживать долговременные решения и меры реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с принципами разделения бремени и ответственности, принимая во внимание важность ответственности и ведущей роли самих стран;

31. *призывает* государства и другие заинтересованные стороны, которые еще не принимают участие в совместном несении бремени и ответственности, сделать это, с тем чтобы расширить базу поддержки в духе международной солидарности и сотрудничества;

32. *приветствует* активное участие Управления Верховного комиссара в реформе системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках более широких усилий, направленных на повышение уровня общесистемной результативности, прозрачности, ответственности и эффективности;

33. *отмечает* реализуемый Верховным комиссаром процесс преобразований для более четкого определения полномочий и иерархии подотчетности, в том числе на основе регионализации и децентрализации, с тем чтобы сделать возможным принятие более своевременных, значимых и действенных мер реагирования для удовлетворения потребностей подмандатных лиц и обеспечение эффективного и транспарентного использования ресурсов Управления;

34. *подтверждает* важность географического многообразия, инклюзии и представленности среди персонала, которые отражали бы международный характер Управления Верховного комиссара по делам беженцев, и призывает Управление принимать эффективные меры в целях обеспечения сбалансированной географической представленности по всем регионам, в частности в том, что касается недопредставленных государств и государств, принимающих большое количество беженцев, среди его персонала в штаб-квартире и в полевых подразделениях, с должным учетом гендерного паритета, расового равенства, инвалидности и возраста, в особенности на руководящих должностях, что будет также способствовать лучшему пониманию условий его работы;

35. *приветствует* решимость Управления Верховного комиссара заниматься предупреждением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств, мошенничества, коррупции и других дисциплинарных нарушений, смягчением их последствий и принятием ответных мер в связи с ними, а также усилия, прилагаемые Управлением в этих направлениях, и призывает его продолжать заниматься этой деятельностью в целях укрепления и обеспечения соблюдения принципа абсолютной нетерпимости к таким нарушениям;

36. *выражает глубокую обеспокоенность* в связи с нарастанием угроз для безопасности и защищенности работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, помещений и автоколонн, направляемых для этой цели, особенно в связи с гибелью гуманитарного персонала, который в самых тяжелых и непростых условиях оказывает помощь нуждающимся, и призывает все государства и стороны в вооруженном конфликте выполнять взятые на себя в соответствии с международным гуманитарным правом обязательства по защите гражданского населения и гуманитарного персонала и объектов;

37. *подчеркивает* необходимость обеспечения государствами того, чтобы лица, совершающие на их территории нападения на гуманитарный персонал, а также на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, не действовали безнаказанно и чтобы виновные в таких деяниях незамедлительно привлекались к ответственности согласно национальным законам и обязанностям и обязательствам по международному праву;

38. *решительно осуждает* нападения на беженцев, просителей убежища, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц, а также действия, которые создают угрозу для их личной безопасности и благополучия, призывает все соответствующие государства и в надлежащих случаях стороны, вовлеченные в вооруженный конфликт, принимать все необходимые меры для соблюдения и обеспечения уважения прав человека и международного гуманитарного права и настоятельно призывает все государства бороться с расизмом и всеми формами дискриминации и нетерпимости, включая расовую дискриминацию, ксенофобию, язык ненависти, стигматизацию и распространение стереотипов;

39. *подчеркивает*, что международная защита беженцев — это динамичная и имеющая практическую направленность функция, которая занимает центральное место в мандате Управления Верховного комиссара, и что она включает осуществляемые в сотрудничестве с государствами и другими партнерами поощрение и облегчение адмиссии и приема беженцев и обращения с ними в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и нахождение долговременных решений, направленных на их защиту, при учете конкретных потребностей наиболее уязвимых лиц, и в этой связи отмечает, что предоставление международной защиты представляет собой трудоемкое мероприятие, требующее наличия надлежащих сотрудников, обладающих соответствующей квалификацией, особенно на местах;

40. *призывает* государства при обработке ходатайств о предоставлении убежища надлежащим образом выявлять лиц, нуждающихся в международной защите, в соответствии со своими применимыми международными и региональными обязательствами, чтобы укреплять режим защиты беженцев;

41. *выражает сожаление* по поводу растущего числа случаев выдворения и незаконной высылки беженцев и просителей убежища, а также практики отказа в предоставлении им доступа к процедурам получения убежища, и призывает все государства, которых это касается, соблюдать соответствующие принципы защиты беженцев и прав человека;

42. *подчеркивает* важность предотвращения злоупотреблений системами предоставления убежища, в том числе в политических целях, для обеспечения эффективности и функциональности систем предоставления убежища лицам, нуждающимся в международной защите;

43. *настоятельно призывает* государства блюсти гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев и внутренне перемещенных лиц, в частности принимая действенные меры по предотвращению проникновения в них вооруженных людей, выявлению любых таких вооруженных людей и их отделению от беженцев, расселению беженцев и внутренне перемещенных лиц в безопасных местах и предоставлению Управлению Верховного комиссара, а в соответствующих случаях и другим гуманитарным организациям оперативного, беспрепятственного и безопасного доступа к просителям убежища, беженцам и иным подмандатным лицам;

44. *с растущей обеспокоенностью отмечает*, что во многих ситуациях просители убежища, беженцы и лица без гражданства подвергаются произвольному заключению под стражу, и призывает прилагать усилия для того, чтобы положить конец этой практике, приветствует все более частое применение альтернатив содержанию под стражей, особенно когда это касается детей, и подчеркивает необходимость того, чтобы государства заключали под стражу просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства только при необходимости, в полной мере учитывая возможные альтернативы;

45. *с серьезной обеспокоенностью отмечает* значительные риски, которым подвергаются многие лица, подмандатные Управлению Верховного комиссара, пытающиеся добраться до безопасных мест, и высказывается за международное сотрудничество в целях активизации усилий по предотвращению торговли людьми и их незаконным провозом и борьбе с ней и для обеспечения наличия соответствующих механизмов реагирования, предусматривающих, в частности, меры по спасению жизни людей, а также их прием, регистрацию и оказание им помощи, в том числе помощи с учетом травм для жертв торговли людьми и их незаконного провоза, а также по-прежнему открытых и доступных

возможностей безопасного и легального получения убежища для лиц, нуждающихся в международной защите;

46. *выражает серьезную обеспокоенность* по поводу того, что большое число просителей убежища погибло или попало без вести, пытаясь добраться до безопасных мест по морю и по суше, высказывается за международное сотрудничество в дальнейшем укреплении профилактических и поисково-спасательных механизмов в соответствии с международным правом и высоко оценивает значительные меры и усилия по спасению жизни людей, осуществленные рядом государств в этой связи;

47. *выражает также серьезную обеспокоенность* беспрецедентными масштабами глобального кризиса в области продовольственной безопасности и питания и последствиями, которые он будет иметь для подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц, которые и без того находятся в уязвимом положении, и призывает государства, гуманитарные организации и организации по вопросам развития и других соответствующих партнеров принять скоординированные и незамедлительные меры для спасения жизней и уменьшения страданий в странах, которым угрожают голод, в том числе массовый голод, отсутствие продовольственной безопасности и острое недоедание, и в этой связи принимает к сведению работу созданной Генеральным секретарем Группы по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов и Комитета по всемирной продовольственной безопасности с учетом его резолюции 76/264 от 23 мая 2022 года о проблемах с обеспечением глобальной продовольственной безопасности и содержащихся в ней мерах по укреплению глобальной продовольственной безопасности;

48. *выражает далее глубокую обеспокоенность* по поводу долгосрочных негативных последствий непрекращающегося сокращения продовольственных пайков из-за нехватки финансирования и роста расходов для питания, здоровья и благополучия беженцев и населения принимающих их районов — особенно его воздействия на женщин и детей — и призывает доноров обеспечить постоянную поддержку Управления Верховного комиссара и Всемирной продовольственной программы, стараясь в то же время предоставлять беженцам — в ожидании долговременного решения их проблемы — альтернативы, снимающие необходимость в продовольственной помощи;

49. *признает*, что пандемия COVID-19 требует принятия глобальных ответных мер для обеспечения того, чтобы все государства, в частности развивающиеся государства, включая страны, принимающие беженцев, а также страны происхождения, имели открытый для всех, своевременный, результативный и равный доступ к безопасным и эффективным средствам диагностики, терапевтическим препаратам, лекарствам, вакцинам и предметам и оборудованию медицинского назначения, призывает государства и других партнеров в срочном порядке поддержать финансирование и продолжить изучение инновационных механизмов финансирования, предназначенных для обеспечения справедливого доступа к вакцинам против COVID-19 для всех, включая подмандатных лиц Управления Верховного комиссара и население принимающих их районов, с учетом того, что широкая иммунизация против COVID-19 является глобальным общественным благом для здравоохранения в плане предотвращения, сдерживания и прекращения передачи инфекции, с тем чтобы положить конец пандемии, а также для обеспечения того, чтобы беженцы могли пользоваться достоверной информацией во избежание пагубного воздействия дезинформации и искаженной информации и подчеркивает необходимость надлежащей подготовки к будущим чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, имеющим международное значение, и реагированию на них;

50. *признает также* щедрость принимающих стран и разнообразие их опыта и условий и, в частности, приветствует позитивные шаги, предпринятые отдельными государствами в целях открытия для беженцев своих рынков труда;

51. *с признательностью отмечает* вклад беженцев в принимающих странах и странах расселения, включая содействие созданию возможностей для достойной занятости с целью формирования устойчивых источников средств к существованию до нахождения долгосрочных решений, и напоминает о необходимости дальнейшего международного сотрудничества, направленного на поддержку населения принимающих районов, особенно в странах, давно принимающих у себя беженцев;

52. *отмечает*, что при анализе потребностей беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара в защите и в соответствующих случаях при их вовлечении в планирование и осуществление программ Управления и государственных стратегий важно учитывать факторы возраста, пола и многообразия, подтверждает важность первоочередного внимания к устранению дискриминации, гендерного неравенства и сексуального и гендерного насилия, признавая при этом важность особого внимания к необходимости защиты женщин, детей и лиц с инвалидностью и их правам в рамках инклюзивного подхода, и подчеркивает важность дальнейшей работы по этим направлениям;

53. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара обеспечить учет мнений женщин и девочек, находящихся в положении перемещенных лиц, путем поощрения их конструктивного участия в решении затрагивающих их вопросов, а также обеспечения полного и равноправного участия женщин в разработке, осуществлении и оценке стратегий, программ и мероприятий, связанных с оказанием гуманитарной помощи, и в принятии последующих мер;

54. *призывает также* государства-члены в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и при поддержке других заинтересованных сторон обеспечить, чтобы гуманитарные потребности подмандатных лиц Управления Верховного комиссара и населения принимающих их районов, включая потребности в чистой воде, продовольствии и питании, жилье, образовании, средствах к существованию, электричестве, здоровом образе жизни, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и другие потребности в защите удовлетворялись как составляющие деятельности по оказанию гуманитарной помощи, в том числе путем своевременного предоставления достаточного объема ресурсов, обеспечивая при этом полное соответствие порядка осуществления ими совместной работы гуманитарным принципам;

55. *призывает далее* государства, Управление Верховного комиссара и другие заинтересованные стороны содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и приветствует их усилия в этом направлении и в этой связи настоятельно призывает государства-члены, действуя в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и при поддержке других заинтересованных сторон, обеспечить надежный и безопасный доступ подмандатных лиц Управления Верховного комиссара к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также к базовым медицинским услугам и психосоциальной поддержке с самого начала чрезвычайных ситуаций, признавая, что соответствующие услуги важны для эффективного удовлетворения потребностей женщин и девочек-подростков и младенцев и защиты их от предотвратимой смертности и заболеваемости, возникающих в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций;

56. *рекомендует* государствам ввести в действие надлежащие системы и процедуры для обеспечения того, чтобы при принятии любых мер,

затрагивающих детей-беженцев, первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка, и защищать их от всех форм жестокого обращения, безнадзорности, эксплуатации и насилия, принимая во внимание положение людей с инвалидностью;

57. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара поддерживать и создавать условия для полного и значимого участия людей с инвалидностью, в том числе находящихся в особо уязвимых ситуациях, и представляющих их организаций в разработке, осуществлении, отслеживании и оценке стратегий, программ и мероприятий, связанных с гуманитарным реагированием, и проводить консультации с соответствующими экспертами по правам людей с инвалидностью, а также просит Управление продолжать свою работу по реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью и регулярно отчитываться перед Исполнительным комитетом о ходе ее осуществления;

58. *с обеспокоенностью отмечает*, что значительная доля не посещающих школу детей в мире живет в затронутых конфликтами районах, и призывает государства в рамках осуществления положений глобального договора о беженцах и мигрантах предоставлять принимающим странам поддержку в обеспечении качественного начального, среднего и высшего образования в безопасной учебной среде для всех беженцев — детей, молодежи и взрослых — и создавать более инклюзивные, гибкие и устойчивые системы образования для удовлетворения потребностей детей, молодежи и взрослых, в том числе внутренне перемещенных лиц и беженцев, в таких условиях¹⁰, а также подчеркивает важность качественного образования в странах происхождения и роль международного сотрудничества в этом вопросе;

59. *просит* Управление Верховного комиссара продолжать повышать эффективность его реагирования на ситуации, требующие оказания гуманитарной помощи, и подчеркивает важность использования индивидуализированного, новаторского подхода, включая эффективную помощь в денежной форме;

60. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара решать вопросы психического здоровья и психосоциального благополучия путем содействия обеспечению наличия и ценовой приемлемости психиатрической и психосоциальной поддержки для подмандатных лиц Управления, а также населения принимающих их районов, и призывает к дальнейшему укреплению таких мер, в том числе за счет дополнительной международной поддержки;

61. *решительно подтверждает* основополагающее значение и сугубо гуманитарный и неполитический характер деятельности Управления Верховного комиссара по обеспечению международной защиты беженцев и нахождению для них долговременных решений и решений проблем беженцев, напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, вновь подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

62. *подтверждает*, что для урегулирования затянувшихся ситуаций с беженцами решающее значение имеет ускорение поиска дополнительных путей решения этих проблем, и признает важность работы Управления Верховного

¹⁰ См. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *Заключительный доклад Всемирного форума по вопросам образования 2015 года, Инчхон, Республика Корея, 19–22 мая 2015 года* (Париж, 2015).

комиссара, направленной на поиск долговременных решений для беженцев в соответствии с его мандатом;

63. *призывает* к тому, чтобы государства в сотрудничестве с соответствующими партнерами, в том числе в соответствующих случаях с частным сектором, рассматривали возможность создания дополнительных и устойчивых каналов, дающих беженцам защиту и предлагающих им решения, расширения таких каналов или облегчения доступа к ним, в том числе посредством гуманитарных адмиссий или трансферов, воссоединения семей, миграции квалифицированных кадров, программ трудовой мобильности, стипендий и программ образовательной мобильности;

64. *выражает обеспокоенность* в связи с особыми трудностями, с которыми сталкиваются миллионы людей, длительное время находящиеся на положении беженцев, с глубокой озабоченностью констатирует, что средняя продолжительность пребывания в таком положении продолжает увеличиваться, и подчеркивает необходимость активизации международных усилий и сотрудничества в целях нахождения практических и исчерпывающих способов избавления беженцев от этой участи и нахождения долговременных решений в соответствии с нормами международного права и применимыми резолюциями Генеральной Ассамблеи;

65. *признает* важность нахождения долговременных решений проблем беженцев и, в частности, необходимость устранять при этом первопричины их возникновения;

66. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара, действуя в сотрудничестве с принимающими беженцев странами и странами происхождения, включая местное население соответствующих районов, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, международные и межправительственные организации, региональные организации и в соответствующих случаях неправительственные организации и участников деятельности в области развития, продолжать прилагать усилия по активному поиску долговременных решений, особенно для людей, длительное время находящихся на положении беженцев, уделяя при этом особое внимание устойчивому, своевременному, добровольному, безопасному и достойному возвращению, сопровождаемому мероприятиями по репатриации, реинтеграции, реабилитации и восстановлению, и рекомендует государствам и другим соответствующим субъектам продолжать поддержку этих усилий, в частности посредством выделения средств;

67. *напоминает* о сугубо гуманитарном и неполитическом характере деятельности Управления Верховного комиссара, призывает международное сообщество и Управление координировать и прилагать дальнейшие усилия по поощрению и облегчению во всех случаях, в которых, как считается, сложились надлежащие условия для этого, безопасной, достойной и добровольной репатриации беженцев с их свободного и осознанного согласия и на устойчивой основе в их страны происхождения и рекомендует Управлению и в соответствующих случаях другим учреждениям Организации Объединенных Наций привлекать дополнительные ресурсы на эти цели;

68. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что в настоящее время количество случаев добровольной репатриации является небольшим, высказывается в поддержку применяемого Управлением Верховного комиссара подхода, который предусматривает нахождение решений, способствующих устойчивости добровольной репатриации и реинтеграции, в том числе сразу же после того, как вынужденное перемещение стало фактом, и в этой связи настоятельно призывает Управление продолжать укреплять партнерские связи с правительствами

государств и участниками деятельности в области развития, а также с международными финансовыми учреждениями;

69. *признает*, что в контексте добровольной репатриации важно прилагать решительные усилия в стране происхождения, в том числе усилия по реабилитации и оказанию помощи в целях развития, для содействия добровольному, безопасному и достойному возвращению беженцев, их устойчивой реинтеграции и восстановлению национальной защиты;

70. *с признательностью констатирует* добровольно принятые несколькими принимающими странами меры, позволяющие беженцам и бывшим беженцам получать вид на жительство в них и их гражданство;

71. *признает* важность расселения в качестве стратегического инструмента защиты и долговременного решения для беженцев, призванного снизить давление на страны, принимающие беженцев в затяжных ситуациях, а также в качестве меры международной защиты и средства потенциального перехода к другим долговременным решениям;

72. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара создавать расширенные возможности для инклюзивного и недискриминационного расселения, которое является одним из долговременных решений, расширять базу вовлеченных стран и субъектов, увеличивать сферу охвата и масштаб расселения и обеспечивать его как можно большую защищенность и качество, поскольку расселение является неопределимым инструментом для совместного несения бремени и ответственности, выражает признательность странам, которые продолжают предлагать расширенные возможности для расселения;

73. *отмечает*, что государствам и Управлению Верховного комиссара важно обсуждать и уточнять роль Управления в случае смешанных потоков, чтобы лучше удовлетворять потребности людей в защите в контексте таких потоков, учитывая при этом особые потребности лиц, находящихся в уязвимом положении, прежде всего женщин, детей и инвалидов, и в том числе обеспечивать нуждающимся в международной защите доступ к убежищу, и отмечает также готовность Верховного комиссара оказывать в соответствии со своим мандатом помощь государствам в выполнении их обязанностей по защите в этом плане;

74. *подчеркивает* обязанность всех государств соглашаться на возвращение в них их граждан, призывает государства облегчать, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и другими соответствующими заинтересованными сторонами, возвращение в них их граждан, которые были признаны не нуждающимися в международной защите, и подтверждает необходимость того, чтобы возвращение людей осуществлялось в безопасной и гуманной форме и при полном уважении их прав человека и достоинства независимо от статуса соответствующих лиц;

75. *приветствует* повышенное внимание Управления Верховного комиссара к рассмотрению проблем, связанных с воздействием изменения климата, в контексте своей работы и реагированию на них и его усилия в этой связи, в том числе принятие в рамках своего мандата и в консультации с национальными властями и в сотрудничестве с компетентными органами стратегической концепции действий по борьбе с изменением климата;

76. *призывает* государства принять соответствующие меры для решения проблемы изменения климата, в том числе с целью укрепления местного и национального потенциала противодействия и расширения возможностей для предотвращения перемещения, подготовки к нему и реагирования на него в этом

контексте, в частности в развивающихся странах, в том числе в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах;

77. *призывает также* доноров, Управление Верховного комиссара и другие заинтересованные стороны мобилизовать и предоставить дополнительную поддержку для адаптации и смягчения экологических последствий размещения большого количества беженцев и других насильственно перемещенных лиц, в том числе путем поддержки инициатив, касающихся возобновляемых источников энергии, охраны окружающей среды и реабилитационных мероприятий для беженцев и других насильственно перемещенных лиц и населения принимающих их районов;

78. *настоятельно призывает* к тому, чтобы в духе международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности все государства и соответствующие неправительственные и другие организации во взаимодействии с Управлением Верховного комиссара сотрудничали и привлекали ресурсы, в том числе в виде финансовой помощи и помощи натурой, а также в виде прямого содействия принимающим странам, странам происхождения, беженцам и населению принимающих районов, чтобы укреплять потенциал и облегчать тяготы принимающих стран и населения принимающих районов, особенно в случаях прибытия большого числа беженцев и просителей убежища, и с признательностью отмечает щедрость таких стран и населения;

79. *призывает* Управление Верховного комиссара продолжать выступать в роли катализатора, который мобилизует международное сообщество на оказание помощи, позволяющей устранять первопричины появления в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, и в странах с переходной экономикой, последствий размещения беженцев в экологической и социальной сферах и в сферах развития и безопасности, а также налагаемые таким размещением экономические и финансовые ограничения, и выражает признательность тем государствам, организациям и частным лицам, которые способствуют улучшению положения беженцев путем повышения их жизнестойкости и жизнестойкости населения принимающих их районов, в то же время работая над устранением первопричин и выработкой долговременного решения проблем беженцев;

80. *признает* важность комплексного и принципиального подхода к гуманитарному реагированию, в частности в затяжных ситуациях, в том числе в рамках деятельности по скорейшему восстановлению, для укрепления стойкости подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц и их доступа к основным услугам;

81. *с признательностью констатирует* сотрудничество Управления Верховного комиссара с партнерами в области развития, отмечая при этом преимущества взаимодополняемости источников финансирования для поддержки беженцев и населения принимающих районов по просьбе правительств принимающих стран и важность оказания этой поддержки таким образом, чтобы избежать негативных последствий для достижения более широких целей в области развития или ослабления содействия в их достижении в принимающих странах и в соответствующих случаях в странах происхождения;

82. *выражает обеспокоенность* в связи с тем, что объем потребностей, которые связаны с предоставлением защиты и помощи подмандатным лицам Управлению Верховного комиссара, продолжает расти, а разрыв между глобальным объемом таких потребностей и имеющимися ресурсами продолжает увеличиваться, с признательностью отмечает постоянное и растущее гостеприимство принимающих стран и щедрость доноров и в этой связи призывает Управление

и далее активизировать усилия по расширению своей донорской базы, добиваясь увеличения совместного несения бремени и ответственности путем укрепления сотрудничества с правительственными и неправительственными донорами и с частным сектором;

83. признает, что для дальнейшего выполнения Управлением Верховного комиссара мандата, возложенного на него согласно его уставу¹¹ и последующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, касающимся беженцев и других подмандатных лиц, решающее значение имеет своевременное получение им надлежащих ресурсов, ссылаясь на свою резолюцию [58/153](#) от 22 декабря 2003 года и последующие резолюции об Управлении Верховного комиссара, касающиеся, в частности, выполнения пункта 20 устава Управления, и настоятельно призывает правительства и других доноров оперативно откликаться на ежегодные и дополнительные призывы, с которыми Управление обращается в связи с потребностями, возникающими в рамках его программ, учитывая важность нецелевого финансирования и использования средств, выделение которых не оговаривается какими-либо условиями;

84. просит Верховного комиссара представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии доклад о своей деятельности за год.

¹¹ Резолюция [428 \(V\)](#), приложение.

Проект резолюции III

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на Конвенцию Организации африканского единства 1969 года¹, регулирующую специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, и Африканскую хартию прав человека и народов²,

подтверждая, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года³ с Протоколом к ней 1967 года⁴, дополняемые Конвенцией Организации африканского единства 1969 года, остаются фундаментом международного режима защиты беженцев в Африке,

приветствуя состоявшееся 6 декабря 2012 года вступление в силу Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке⁵ и оказании им помощи и текущий процесс ее ратификации, знаменующий собой существенный шаг к укреплению национальной и региональной нормативной базы для защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи,

ссылаясь на принятое Африканским союзом решение провозгласить 2019 год Африканским годом беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска долговременных решений проблемы вынужденного перемещения населения в Африке,

признавая особую уязвимость женщин и детей, а также пожилых лиц и инвалидов из числа беженцев и перемещенных лиц, включая их повышенную подверженность дискриминации, сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, физическим надругательствам, насилию, эксплуатации и такому явлению, как вербовка и использование детей сторонами вооруженных конфликтов в нарушение применимых норм международного права, и констатируя в этой связи важность предотвращения сексуального и гендерного насилия, а также нарушений и надругательств, совершаемых в отношении детей из числа беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, реагирования на такие деяния и борьбы с ними,

выражая глубочайшую озабоченность по поводу гуманитарных последствий и рисков, связанных с краткосрочным и долгосрочным воздействием пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в том числе в отношении и без того значительных гуманитарных потребностей и потребностей в области развития и страданий затронутых людей и сообществ, признавая несоразмерное воздействие пандемии на женщин, детей и людей в уязвимом положении, будучи глубоко озабочена ростом потребностей в гуманитарной помощи и защите, в том числе из-за роста насилия, включая сексуальное и гендерное насилие и насилие в отношении детей, и значительным воздействием на образование, особенно образование девочек, а также высоким уровнем дефицита продовольствия и недоедания и возрастающими рисками голода, потери средств к существованию и всеми негативными последствиями для здоровья, включая психическое здоровье, которые также усугубляются ослаблением систем здравоохранения, и

* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу африканских государств.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1001, No. 14691.

² Ibid., vol. 1520, No. 26363.

³ Ibid., vol. 189, No. 2545.

⁴ Ibid., vol. 606, No. 8791.

⁵ Ibid., vol. 3014, No. 52375.

последствиями вынужденного перемещения и связанными с ним рисками, учитывая усиление этих рисков и последствий в связи с вооруженными конфликтами, бедностью, стихийными бедствиями, насилием, негативными последствиями изменения климата и другими экологическими проблемами и учитывая также усилия и меры, предложенные Генеральным секретарем в контексте реагирования на последствия пандемии COVID-19,

будучи серьезно озабочена продолжающимся ростом числа беженцев и перемещенных лиц в различных частях континента,

признавая усилия государств-членов, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и других заинтересованных сторон, прилагаемые в целях улучшения положения беженцев и принимающих их сообществ,

выражая серьезную озабоченность тем, что финансовых средств в бюджетах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирной продовольственной программы (эти бюджеты относятся к числу наиболее недофинансированных) не хватает для реагирования на различные связанные с беженцами ситуации в разных регионах Африки, что является серьезным фактором ухудшения условий жизни во многих лагерях беженцев в Африке,

особо отмечая необходимость разработки целостного подхода к решению проблемы массовых перемещений людей, основанного на учете коренных причин перемещения,

признавая, что беженцы, внутренне перемещенные лица и, в частности, женщины и дети подвергаются повышенной опасности заражения ВИЧ, развития СПИДа и заболевания малярией и другими болезнями,

напоминая об этапе заседаний высокого уровня по теме «Укрепление международного сотрудничества, солидарности, местного потенциала и гуманитарных действий в интересах беженцев в Африке» на шестьдесят пятой сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, состоявшейся 29 сентября — 3 октября 2014 года в Женеве, ссылаясь на заявление, принятое 30 сентября 2014 года государствами — членами Исполнительного комитета⁶, и выражая глубокую озабоченность тем, что это мероприятие не привело к мобилизации необходимой поддержки в интересах беженцев и принимающих их стран и сообществ,

приветствуя прогресс, достигнутый в осуществлении Найробийской декларации о долговременных решениях для сомалийских беженцев и о реинтеграции возвращенцев в Сомали, приветствуя также назначение Специального посланника Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по Африканскому Рогу, принятие в декабре 2017 года Джибутийской декларации по образованию для беженцев, принятие 28 марта 2019 года Кампальской декларации о рабочих местах, средствах к существованию и самодостаточности беженцев, возвращенцев и принимающих общин в регионе Межправительственной организации по развитию и приветствуя далее подтверждение государствами-членами готовности содействовать проведению инклюзивной политики в отношении беженцев, как это отмечалось в Коммюнике второго межминистерского совещания по подведению итогов осуществления Найробийской декларации и Найробийского плана действий,

⁶ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 12А (A/69/12/Add.1), приложение I.

ссылаясь на Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, принятый в 2006 году Международной конференцией по району Великих озер, и связанные с ним акты, в частности на два из протоколов к Пакту, которые имеют отношение к защите перемещенных лиц, а именно Протокол об обеспечении внутренне перемещенных лиц защитой и помощью и Протокол об имущественных правах возвращающихся лиц,

с признательностью констатируя щедрость, гостеприимство и дух солидарности, проявляемые африканскими государствами, в том числе принимающими сообществами, которые, несмотря на ограниченность своих ресурсов, продолжают принимать большое число беженцев, появляющихся из-за гуманитарных кризисов и связанных с беженцами затяжных ситуаций, и выражая в этой связи особую признательность соседним странам за конструктивный настрой и усилия, проявленные ими во время недавних гуманитарных кризисов на континенте,

приветствуя усилия африканских государств, которые стремятся содействовать добровольной репатриации, интеграции на местах, расселению и реабилитации беженцев и создать благоприятные условия для добровольного возвращения беженцев в страны их происхождения и их устойчивой реинтеграции, с признательностью отмечая координацию гуманитарной помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, а также продолжающиеся усилия доноров, учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара, региональных организаций, международных учреждений, неправительственных организаций и других партнеров,

приветствуя также усилия по реализации долговременных решений, облегчающих участь беженцев во время чрезвычайных ситуаций, и напоминая, что эти решения включают добровольную репатриацию и, когда это целесообразно и осуществимо, интеграцию на местах и расселение в третьих странах, подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции,

признавая главную ответственность принимающих государств за защиту беженцев на своей территории и оказание им помощи, признавая также необходимость удвоить усилия по разработке и внедрению комплексных стратегий выработки долговременных решений в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом и при совместном несении бремени и ответственности и признавая далее усилия всех государств в этой связи,

особо отмечая, что государства несут главную ответственность за обеспечение защиты внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи в пределах своей юрисдикции, а также за устранение первопричин проблемы вынужденного перемещения людей — в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом,

выражая озабоченность по поводу того, что наблюдается тенденция к сокращению возможностей в плане расселения, и признавая необходимость расширения возможностей расселения,

признавая необходимость содействовать активизации усилий по облегчению добровольного возвращения и интеграции на местах и оказанию соответствующей помощи,

приветствуя продолжающееся выполнение обещаний, данных государствами на состоявшемся в 2011 году межправительственном мероприятии на уровне министров, посвященном шестидесятой годовщине принятия Конвенции

о статусе беженцев 1951 года и пятидесятой годовщине принятия Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁷,

отмечая усилия, прилагаемые государствами и региональными группами с начала проведения кампании #IBelong по ликвидации проблемы безгражданства и обеспечению защиты лиц без гражданства, а также обязательства, принятые в ходе этапа заседаний высокого уровня по вопросу о безгражданстве, организованного в октябре 2019 года Управлением Верховного комиссара, и итоговые документы состоявшейся в октябре 2019 года пятой Конференции министров африканских стран, отвечающих за регистрацию актов гражданского состояния,

подтверждая свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года об Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁸, подкрепляет и дополняет ее и способствует адаптации предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления к конкретным стратегиям и мерам и в которой подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для этого на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

принимая к сведению проведение 23 и 24 мая 2016 года в Стамбуле, Турция, Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, констатируя при этом, что он не привел к появлению согласованного на межправительственном уровне итогового документа, и приветствуя утвержденное Африканским союзом обязательство глав государств и правительств африканских стран, оформленное под девизом «Единая Африка, единый голос, единая позиция на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам»,

1. *принимает к сведению* доклады Генерального секретаря⁹ и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев¹⁰;

2. *призывает* африканские государства, которые еще не подписали или не ратифицировали Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать это как можно скорее в целях обеспечения ее более широкого осуществления;

3. *отмечает* необходимость того, чтобы африканские государства, действуя при поддержке и содействии международного сообщества, решительно устраняли первопричины всех форм вынужденного перемещения людей в Африке и способствовали миру, стабильности и процветанию на всем Африканском континенте;

4. *ссылается* на глобальный договор о беженцах, который содержится в части II годового доклада 2018 года¹¹ Верховного комиссара и который был подтвержден 17 декабря 2018 года¹², и призывает международное сообщество в целом, включая государства и другие заинтересованные стороны, осуществлять договор, с тем чтобы достичь четырех его целей на равной основе в соответствии с принципом совместного несения бремени и ответственности и

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 989, No. 14458.

⁸ Резолюция 70/1.

⁹ A/77/313.

¹⁰ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят седьмая сессия, Дополнение № 12 (A/77/12)*.

¹¹ См. A/73/12 (Part II).

¹² См. резолюцию 73/151.

руководящими принципами и пунктом 4 глобального договора о беженцах посредством осуществления конкретных действий, принятия конкретных обязательств и внесения конкретного вклада, в том числе на первом Глобальном форуме по беженцам в декабре 2019 года, и просит Верховного комиссара регулярно представлять доклады о достигнутых успехах;

5. *с удовлетворением отмечает* важные итоговые документы шести консультативных совещаний, которые были проведены на континентальном уровне в связи с провозглашением Африканским союзом 2019 года годом беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска долговременных решений проблемы вынужденного перемещения населения в Африке и были посвящены таким вопросам, как распределение глобальной ответственности, роль парламентариев в предотвращении и решении проблемы вынужденного перемещения, безгражданство, смешанные потоки беженцев и мигрантов и ратификация и осуществление Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, 1969 года и Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальской конвенции) 2009 года;

6. *подтверждает* центральную роль, которую сыграли главы государств и правительств стран — членов Межправительственной организации по развитию в обеспечении успешного проведения переговоров в Хартуме, а затем подписания итогового Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане между правительством этой страны и оппозиционными движениями в ходе тридцать третьего внеочередного саммита Межправительственной организации по развитию, состоявшегося 12 сентября 2018 года в Аддис-Абебе, и призывает продолжать предпринимать усилия, направленные на выполнение всех положений этого соглашения, с тем чтобы добиться устойчивого и прочного мира;

7. *высоко оценивает* неустанные усилия правительств стран региона по урегулированию конфликтов в регионе и их неизменную приверженность выполнению этой задачи, включая осуществляемый Суданом процесс посредничества между сторонами конфликта в Центральноафриканской Республике в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению в Центральноафриканской Республике;

8. *приветствует* итоговый документ второго Регионального диалога по вопросам защиты в районе бассейна озера Чад, состоявшегося в январе 2019 года в Нигерии, а также подписание правительствами Камеруна, Нигера, Нигерии и Чада Абуджийского заявления о дальнейших действиях в целях повышения эффективности мер реагирования, направленных на удовлетворение первоочередных потребностей беженцев, внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и принимающих сообществ;

9. *приветствует также* Региональный диалог по вопросам защиты и поиска решений в контексте проблемы вынужденного перемещения в Сахеле, который был проведен 11 и 12 сентября 2019 года в Бамако правительством Мали и в котором приняли участие правительственные должностные лица Буркина-Фасо, Мавритании, Нигера и Чада, и приветствует далее итоговый документ Диалога, а именно Бамакские выводы и заявление министров, принятые 9 октября 2019 года в Женеве;

10. *с большой озабоченностью отмечает*, что, несмотря на все усилия, приложенные до настоящего времени Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими сторонами, положение беженцев и перемещенных лиц в Африке остается неустойчивым, а численность беженцев и внутренне

перемещенных лиц резко возросла, и призывает государства и другие стороны вооруженных конфликтов неукоснительно следовать букве и духу международного гуманитарного права, соблюдать его нормы и обеспечивать их соблюдение, памятуя о том, что вооруженные конфликты являются одной из главных причин вынужденного перемещения людей в Африке;

11. *приветствует* решение Assembly/AU/Decl. 8 (XXXII), которое было принято Ассамблеей глав государств и правительств Африканского союза на ее тридцать второй очередной сессии, состоявшейся 10 и 11 февраля 2019 года в Аддис-Абебе, и в котором Африканский союз провозгласил 2019 год годом беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска долговременных решений проблемы вынужденного перемещения населения в Африке;

12. *выражает признательность* Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за проявляемую им инициативность и дает ему высокую оценку за прилагаемые им при поддержке международного сообщества усилия по оказанию содействия африканским государствам, принимающим большое число беженцев, в том числе по предоставлению поддержки местным принимающим сообществам, находящимся в уязвимом положении, и усилия по удовлетворению потребностей в защите и помощи, испытываемых беженцами, возвращенцами и перемещенными лицами в Африке;

13. *отмечает* призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций к всеобщей и коллективной мобилизации усилий международного сообщества для смягчения краткосрочных и долгосрочных последствий пандемии COVID-19 и призывает к укреплению международного сотрудничества для обеспечения справедливого и своевременного доступа к безопасным, эффективным и качественным вакцинам и средствам диагностики и терапии;

14. *признает*, что пандемия COVID-19 требует принятия глобальных ответных мер для обеспечения того, чтобы все государства, в частности развивающиеся государства, включая страны, принимающие беженцев, а также страны происхождения, имели всеобщий, своевременный, эффективный, качественный и справедливый доступ к безопасным и эффективным средствам диагностики и терапии, лекарствам, вакцинам и медицинским товарам и оборудованию, и призывает государства и других партнеров срочно поддерживать финансирование и продолжить изучение новаторских механизмов финансирования для обеспечения доступа к вакцинам против COVID-19 для всех, включая подмандатных лиц Управления Верховного комиссара и принимающие их сообщества, учитывая, что широкомасштабная иммунизация от COVID-19 является глобальным общественным благом для здоровья в деле предотвращения, сдерживания и прекращения передачи инфекции и борьбы с пандемией, и обеспечить беженцам доступ к корректной информации во избежание негативных последствий дезинформации и распространения неправильной информации;

15. *с признательностью отмечает* инициативы, осуществляемые Африканским союзом, Подкомитетом по делам беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц Комитета постоянных представителей Африканского союза и Африканской комиссией по правам человека и народов, в частности роль ее Специального докладчика по вопросу о беженцах, лицах, ищущих убежище, мигрантах и внутренне перемещенных лицах в Африке, в целях обеспечения защиты беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц в Африке и оказания им помощи;

16. *подчеркивает* необходимость принимать действенные меры по оказанию гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам и признает в этой

связи важность Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи;

17. *констатирует* важность всестороннего учета факторов возраста, пола и неоднородности для выяснения (при полноценном участии женщин, детей, пожилых людей и инвалидов) рисков незащищенности, с которыми сталкиваются различные члены беженских сообществ, особенно необходимость недискриминационного обращения с женщинами, детьми, пожилыми людьми и инвалидами и их защиты;

18. *подтверждает*, что дети, в силу своего возраста, социального положения и уровня физического и умственного развития, нередко более, чем взрослые, уязвимы в ситуациях вынужденного перемещения, признает, что вынужденное перемещение, возвращение в постконфликтные условия, интеграция в новое общество, длительное нахождение в состоянии перемещения и безгражданство способны повышать риски незащищенности у детей ввиду особой уязвимости детей из числа перемещенных лиц, связанной с их вынужденной подверженностью рискам получения физических и психологических травм, эксплуатации и гибели в связи с вооруженными конфликтами, а также вербовки и использования детей сторонами вооруженных конфликтов в нарушение применимых норм международного права, и констатирует, что потребности в защите могут варьироваться в зависимости от более общих внешних факторов и индивидуальных факторов риска, особенно при их сочетании;

19. *признает*, что решение проблемы вынужденного перемещения людей может быть долговременным только в том случае, если оно носит устойчивый характер, и поэтому рекомендует Управлению Верховного комиссара поддерживать устойчивый характер долговременных решений, а также напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию и, когда это целесообразно и осуществимо, интеграцию на местах и расселение в третьих странах, подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

20. *подтверждает* заключение о регистрации актов гражданского состояния, принятое Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на его шестьдесят четвертой сессии, состоявшейся 30 сентября — 4 октября 2013 года в Женеве¹³, и признает важность скорейшей регистрации и важность эффективных регистрационных систем и переписей населения как инструмента защиты и средства, позволяющего количественно определять и оценивать потребности для целей предоставления и распределения гуманитарной помощи и претворять в жизнь соответствующие долговременные решения;

21. *подтверждает также* заключение по вопросу о регистрации беженцев и просителей убежища, принятое Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара на его пятьдесят второй сессии¹⁴, отмечает многочисленность форм притеснения, которым подвергаются беженцы и просители убежища, остающиеся без каких-либо документов, подтверждающих их статус, напоминает об обязанности государств регистрировать беженцев на своей территории и об аналогичной обязанности, возникающей в применимых случаях у Управления Верховного комиссара или уполномоченных международных органов, вновь заявляет в этой связи о центральной роли, которую скорейшие и

¹³ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 12А (A/68/12/Add.1), гл. III, разд. А.

¹⁴ Там же, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 12А (A/56/12/Add.1), гл. III, разд. В.

эффективные регистрация и документирование, движимые соображениями защиты, могут играть в повышении защищенности и содействии усилиям по выработке долговременных решений, и призывает Управление оказывать государствам, в соответствующих случаях, помощь в осуществлении этой процедуры, если они не в состоянии зарегистрировать беженцев на своей территории;

22. *высоко оценивает* предпринимаемые государствами-членами усилия по осуществлению заключения по вопросу о машиночитываемых проездных документах для беженцев и лиц без гражданства, принятого Исполнительным комитетом на его шестьдесят восьмой сессии¹⁵;

23. *призывает* международное сообщество, включая государства и Управление Верховного комиссара и другие профильные учреждения системы Организации Объединенных Наций, принимать в рамках своих соответствующих мандатов конкретные меры к удовлетворению потребностей беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц в защите и помощи и вносить щедрый вклад в осуществление проектов и программ, направленных на облегчение их тяжелой участи, содействие выработке долговременных решений и поддержку принимающих местных сообществ, находящихся в уязвимом положении;

24. *констатирует* усилия, прилагаемые африканскими странами, которые занимаются внедрением комплекса мер в отношении беженцев, и подчеркивает важность обеспечения того, чтобы международное сообщество оказывало надлежащую, своевременную и предсказуемую помощь;

25. *подтверждает* важность предоставления своевременной и надлежащей помощи и защиты беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам, подтверждает также, что процесс оказания помощи и процесс обеспечения защиты подкрепляют друг друга и что недостаточная материальная помощь и нехватка продовольствия подрывают защищенность, отмечает, что для налаживания конструктивного взаимодействия с отдельными беженцами, возвращенцами и перемещенными лицами и их сообществами важен подход, основанный на правах человека и участии соответствующего сообщества, поскольку этот подход позволяет достигать справедливого и равного доступа к продовольствию и другим формам материальной помощи, и выражает озабоченность по поводу ситуаций, когда не соблюдаются минимальные стандарты оказания помощи, в частности не проводятся надлежащие оценки потребностей;

26. *подтверждает также*, что международная солидарность всех членов международного сообщества способствует соблюдению государствами своих обязанностей по защите беженцев, а активное международное сотрудничество в духе солидарности и совместного несения бремени и ответственности между всеми государствами укрепляет режим защиты беженцев;

27. *подтверждает далее*, что принимающие государства несут главную ответственность за обеспечение гражданского и гуманитарного характера убежища, призывает государства принимать в сотрудничестве с международными организациями (в рамках их мандатов) все необходимые меры к обеспечению уважения принципов защиты беженцев, в частности к обеспечению того, чтобы гражданский и гуманитарный характер лагерей беженцев не оказывался под угрозой из-за присутствия или деятельности вооруженных элементов и чтобы эти лагеря не использовались в целях, несовместимых с их гражданским характером, и рекомендует Верховному комиссару продолжать прилагать усилия по обеспечению гражданского и гуманитарного характера лагерей и консультироваться при этом с государствами и другими соответствующими субъектами;

¹⁵ Там же, *семьдесят вторая сессия, Дополнение № 12А (A/72/12/Add.1)*, гл. III, разд. А.

28. *осуждает* все акты, которые угрожают личной безопасности и благополучию беженцев и просителей убежища, такие как выдворение, незаконная высылка и посягательства на физическую неприкосновенность, призывает к тому, чтобы в соответствующих случаях государства убежища принимали в сотрудничестве с международными организациями все необходимые меры, обеспечивающие уважение принципов защиты беженцев, включая принцип гуманного обращения с просителями убежища, с интересом отмечает, что Верховный комиссар продолжает предпринимать шаги для поощрения разработки мер, позволяющих лучше обеспечивать гражданский и гуманитарный характер убежища, и рекомендует Верховному комиссару продолжать прилагать такие усилия и консультироваться при этом с государствами и другими соответствующими субъектами;

29. *выражает сожаление* в связи с сохраняющейся обстановкой насилия и отсутствия безопасности, которая по-прежнему представляет угрозу для охраны и безопасности сотрудников Управления Верховного комиссара и других гуманитарных организаций, препятствует эффективному осуществлению мандата Управления и ограничивает способность его партнеров-исполнителей и другого гуманитарного персонала выполнять свои соответствующие гуманитарные функции, настоятельно призывает государства, стороны конфликтов и все другие соответствующие субъекты принимать все необходимые меры, позволяющие защищать деятельность, связанную с оказанием гуманитарной помощи, предотвращать нападения на национальных и международных гуманитарных работников и их похищения и обеспечивать охрану и безопасность персонала и имущества Управления и всех гуманитарных организаций, выполняющих порученные Управлением функции, и призывает государства проводить всесторонние расследования любых преступлений, совершенных против гуманитарного персонала, и привлекать к ответственности лиц, виновных в таких преступлениях;

30. *призывает* к тому, чтобы Управление Верховного комиссара, Африканский союз, субрегиональные организации и все африканские государства, действуя совместно с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными и неправительственными организациями и международным сообществом, укрепляли и активизировали существующие партнерства и выстраивали новые партнерства в поддержку системы защиты беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц, а также рекомендует африканским государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации и обеспечении соблюдения Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала¹⁶;

31. *призывает* Управление Верховного комиссара, международное сообщество, доноров и другие соответствующие инстанции продолжать и, когда это целесообразно, усиливать оказываемую ими правительствам африканских стран поддержку путем проведения надлежащих мероприятий по наращиванию потенциала, включая обучение профильных сотрудников, распространение информации о документах и принципах, касающихся беженцев, предоставление финансовых, технических, юридических и консультационных услуг для ускорения принятия или изменения и осуществления законодательных актов, касающихся беженцев, совершенствование системы мер реагирования на чрезвычайные ситуации и расширение возможностей для координации гуманитарной деятельности, особенно правительствам тех стран, которые принимают большое число беженцев и просителей убежища;

¹⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2051, No. 35457.

32. *подтверждает* право на возвращение в соответствии с международным правом и принцип добровольной репатриации, призывает страны происхождения и страны убежища создавать условия, благоприятствующие добровольной репатриации, и признает, что, хотя добровольная репатриация остается наиболее предпочтительным решением, в случае африканских беженцев, которые из-за обстановки, сложившейся в соответствующих странах их происхождения, не могут вернуться домой, приемлемыми вариантами урегулирования являются также интеграция на местах и расселение в третьих странах, когда это целесообразно и осуществимо;

33. *подтверждает также*, что добровольную репатриацию не обязательно следует ставить в зависимость от достижения политических решений в стране происхождения, чтобы не препятствовать осуществлению права беженцев на возвращение, признает, что процесс добровольной репатриации и реинтеграции обычно определяется обстановкой в стране происхождения, в частности возможностью осуществления добровольной репатриации в безопасных и достойных условиях, настоятельно призывает Верховного комиссара содействовать устойчивому возвращению беженцев путем выработки надежных и долгосрочных решений, особенно в затяжных ситуациях, связанных с беженцами, и рекомендует государствам и другим соответствующим субъектам продолжать поддерживать эти усилия, в том числе посредством выделения средств;

34. *призывает* международное сообщество доноров оказывать финансовую и материальную помощь, которая позволит, в соответствующих случаях, по согласованию с принимающими странами и сообразно с гуманитарными целями, осуществлять на местном уровне программы развития, отвечающие интересам как беженцев, так и принимающих сообществ;

35. *принимает во внимание* увеличение числа и масштаба бедствий, в том числе бедствий, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, которые в некоторых случаях могут вызвать перемещение населения и оказать дополнительное давление на принимающие сообщества, рекомендует Организации Объединенных Наций и всем соответствующим субъектам активизировать усилия, направленные на удовлетворение потребностей лиц, перемещенных из-за подобных бедствий, и отмечает в этой связи важность обмена передовым опытом для предотвращения таких перемещений и подготовки к ним;

36. *призывает* международное сообщество позитивно, в духе солидарности и совместного несения бремени и ответственности реагировать на потребности африканских беженцев, связанные с их расселением в третьих странах, отмечает в этой связи важность стратегического использования практики расселения как части комплексного реагирования на конкретные ситуации, связанные с беженцами, и с этой целью рекомендует государствам, Управлению Верховного комиссара и другим соответствующим партнерам в полной мере использовать Многосторонний пакет договоренностей по вопросам расселения, когда это целесообразно и осуществимо;

37. *выражает серьезную озабоченность* по поводу хронической нехватки ресурсов, выделяемых на оказание гуманитарной помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам в Африке;

38. *призывает* международное сообщество доноров оказывать помощь, в частности материальную, финансовую и техническую поддержку, в целях восстановления окружающей среды и инфраструктуры, на которых сказывается присутствие беженцев в странах убежища и, в соответствующих случаях, внутренне перемещенных лиц, и с беспокойством отмечает деградацию окружающей среды в этих районах;

39. *настоятельно призывает* международное сообщество продолжать щедро финансировать в соответствии с принципами международной солидарности и совместного несения бремени предназначенные для беженцев программы Управления Верховного комиссара и других соответствующих гуманитарных организаций и с учетом существенного роста потребностей в рамках таких программ в Африке, в частности ввиду появления возможностей для репатриации, обеспечить, чтобы Африка получала честную и справедливую долю ресурсов, предназначенных беженцам, и признает важность увеличения объема гибкого, предсказуемого и многолетнего финансирования;

40. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара и заинтересованным государствам выяснить, какие связанные с беженцами затяжные ситуации можно было бы урегулировать путем разработки конкретных, многосторонних, комплексных и практических подходов, включая совершенствование международной системы распределения бремени и ответственности и реализацию долговременных решений в многостороннем контексте, и напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию и, когда это целесообразно и осуществимо, интеграцию на местах и расселение в третьих странах, подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

41. *напоминает* о необходимости рассмотрения эффективных стратегий обеспечения надлежащей защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи, а также предотвращения и уменьшения таких перемещений и в этой связи рекомендует Генеральному секретарю тесно взаимодействовать с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций с целью выявить пути более эффективного удовлетворения долгосрочных потребностей внутренне перемещенных лиц, оказания поддержки принимающим их сообществам и улучшения жизни многих миллионов внутренне перемещенных лиц;

42. *выражает серьезную озабоченность* по поводу тяжелой участи внутренне перемещенных лиц в Африке, приветствует усилия африканских государств по укреплению региональных механизмов защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи, призывает государства принять конкретные меры к предотвращению внутреннего перемещения людей и удовлетворению потребностей внутренне перемещенных лиц в защите и помощи, ссылаясь в этой связи на Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны¹⁷, отмечает текущую деятельность Управления Верховного комиссара, связанную с защитой внутренне перемещенных лиц и оказанием им помощи, в том числе в контексте межучрежденческих договоренностей в этой области, особо отмечает, что такая деятельность должна соотноситься с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и не должна подрывать мандат Управления в отношении беженцев и институт убежища, и рекомендует Верховному комиссару продолжать свой диалог с государствами по вопросу о роли Управления в этом отношении;

43. *приветствует* усилия Верховного комиссара, направленные на улучшение координации деятельности с государствами-членами и с другими учреждениями Организации Объединенных Наций;

44. *приветствует также* усилия Верховного комиссара по регионализации и децентрализации, направленные, в частности, на обеспечение того, чтобы принятие решений осуществлялось ближе к месту их непосредственного исполнения, и по достижению результатов в области повышения эффективности по

¹⁷ E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.

мере дальнейшего осуществления деятельности, нацеленной на совершенствование мер защиты беженцев и поиск соответствующих решений;

45. *рекомендует* африканским государствам совместно с субъектами, занимающимися вопросами развития и гуманитарной деятельностью, тесно сотрудничать в вопросах многолетних стратегий в интересах беженцев и внутренне перемещенных лиц и учитывать при этом субрегиональный аспект многих кризисов, связанных с вынужденным перемещением людей;

46. *предлагает* Специальному докладчику Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц продолжать в соответствии с полученным от Совета мандатом текущий диалог с государствами-членами и соответствующими межправительственными и неправительственными организациями и включать информацию об этом диалоге во все доклады Совету и Генеральной Ассамблее;

47. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии по пункту, озаглавленному «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы», всеобъемлющий доклад о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке, в полной мере отражающий, в частности, положение в принимающих их сообществах и лагерях беженцев, а также усилия стран убежища и усилия, направленные на преодоление дефицита финансовых средств.
