



## 安全理事会

第七十七年

第**九一八一**次会议

2022年11月3日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	博奇韦女士 .....	(加纳)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小德阿尔梅达先生
	中国 .....	耿爽先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	伊蒙戈特先生
	印度 .....	夸特拉先生
	爱尔兰 .....	伯恩先生
	肯尼亚 .....	基马尼先生
	墨西哥 .....	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威 .....	尤尔女士
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿布沙巴卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

## 议程项目

## 建设和平和保持和平

将有效的复原力建设纳入和平行动以促进可持续和平

2022年10月24日加纳常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2022/799)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-67232 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 建设和平和保持和平

### 将有效的复原力建设纳入和平行动以促进可持续和平

#### 2022年10月24日加纳常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2022/799)

主席(以英语发言)：我谨热烈欢迎今天在座的秘书长、各位部长和其他高级别代表。他们与会凸显了当前讨论的主题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、阿根廷、奥地利、孟加拉国、加拿大、智利、厄瓜多尔、埃及、德国、印度尼西亚、意大利、日本、黎巴嫩、马耳他、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、秘鲁、波兰、葡萄牙、大韩民国、卢旺达、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、突尼斯和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：主管政治和建设和平事务部及和平行动部非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士、非洲联盟委员会政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶先生阁下、长者会主席玛丽·罗宾逊女士阁下和安全理事会报告组织执行主任卡琳·兰德格伦女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办西尔维奥·贡扎托先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/799，其中载有2022年10月24日加纳常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于所审议项目的概念说明。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下发言。

秘书长(以英语发言)：我感谢加纳政府组织本次公开辩论，讨论如何将有效的复原力建设纳入和平行动以促进可持续和平。

我们的和平行动，包括维持和平行动和政治特派团，为政治解决提供了空间。它们帮助保护平民，防止暴力。它们使建设和平、发展、人道主义和人权行为体能够开展工作。但是，它们所处的地方和全球环境正变得日益具有挑战性。地缘政治紧张正在加剧。不安全正在蔓延，不稳定驱动因素强大、众多，并且互相加强。这些因素包括气候灾难升级、饥饿和贫困加剧、不平等加深、暴力厌女行为蔓延、散布错误信息和虚假信息以及对机构的信任减弱。

所有这些因素正在加剧政治紧张、经济绝望和社会动荡。在国家间冲突、入侵和战争发生的同时，以违宪手段改变政府的现象也在激增。世界大国之间根深蒂固的分歧继续制约我们集体应对的能力。人道主义需求与人道主义援助之间的鸿沟继续扩大。人权和法治受到侵犯。网络战和致命自主武器带来了我们基本上不了解的风险，我们缺乏全球架构来遏制这些风险。我们的世界正在以极快的速度转变。我们必须跟上脚步，维持和平。

在非洲大陆及其他地方取得的建设和平成果正在逆转。我们必须确保更加注重预防和建设复原力。我在《我们的共同议程》(A/75/982)报告中提出的《新和平纲领》将把投资于预防和建设和平作为优先重点。必须为我们的和平行动提供赋权和装备，以便它们在冲突的各个阶段和所有层面上发挥更大的保持和平作用。这就需要坚定的、有包容性的国家自主权，考虑到包括妇女、青年和少数群体在内的最弱勢群体的需要。最重要的是，发展和尊重所有人权，包括经济、社会、文化、公民和政治权利，是全世界预防暴力冲突和不稳定的最佳工具。

请允许我今天着重谈四个优先事项。

第一，我们必须深化与当地社区的接触，促进政府和机构更加顺应需要和更具包容性。和平行动体现着安理会的政治影响力。它们使联合国系统的规范作

用和技术能力在实地发挥作用,帮助实现合法、顺应需要和包容各方的治理这一共同目标。和平行动为对话和政治参与创造空间,减少社区暴力,确保提供基本服务,鼓励和解,促进平等诉诸司法。但是,我们必须更迅速和有效地采取行动,解决各种需要和不满。具体而言,这意味着加强全社会办法,增加投入,建设信任、社区参与和凝聚力。

第二,我们必须加强妇女和青年在塑造其国家未来方面的领导作用,并确保他们从和平与发展成果中受益。女性维和人员和当地妇女网络的贡献对于建设社区复原力和确保妇女的关切成为预防和解决冲突努力的首要 and 核心问题至关重要。

我们知道,确保妇女的权利和平等参与决策对建设和维持和平至关重要。因此,我们正在投入资源建设与当地妇女领袖和和平建设者的伙伴关系,包括增加各级妇女工作人员的人数。我们正在推行保障充分性别平等和妇女领导的政策,包括通过配额、选举监测、安全部门改革、裁军和司法系统等方式。

与此同时,我们必须确保在制订建设和平优先事项时聆听青年人响亮和清楚的呼声。我们的青年与和平与安全议程,以及非洲联盟的《2020年非洲大陆青年、和平与安全框架》是放大这些关键声音的重要补充工具。

第三,我们需要采取更加全面统筹的办法来建设复原力和维持和平,同时围绕人道主义—发展——和平轴心作出有针对性的投资。这意味着加强从预防和解决冲突到维持和平、建设和平以及长期发展等一系列和平工作的协同作用。这意味着深化联合国、非洲联盟和其他区域组织以及国际和区域金融机构之间的伙伴关系。这意味着更好地将联合国国家工作队的工作与和平行动的任务结合起来,特别是在过渡期这样做。

第四,也是最根本的一点,是至关重要的资金筹措问题。我们都认识到,预防和建设和平成本低,收效好,并且拯救生命。但这种原则上的理解在实践中没有得到必要资源的匹配。国际社会对和平的投资仍然

不足。是时候言行一致了。大会关于建设和平筹资问题的决议(大会第76/305号决议)表明我们致力于寻求增加提供可预测和可持续资金的解决办法。

建设和平基金仍然是一个宝贵的资源。去年,基金向25个非洲国家提供了1.5亿美元,并且推动其他金融机构提供更多捐助。但是,需求远远超过资源。必须扩大供资规模,还必须进一步加强与国际金融机构的伙伴关系。

安全理事会在支持我们的和平行动努力建设复原力和维持和平方面发挥着关键作用。通过及早采取行动、进行战略性参与和以一个声音说话,安理会可以动员国际社会的政治和财政支持,并促进冲突行为体对确保和平的承诺。

我期待着继续与安理会合作,加强和平行动,推进和平。

**主席(以英语发言):** 我感谢秘书长的介绍性发言。

我现在请波比女士发言。

**波比女士(以英语发言):** 我同秘书长一道感谢加纳政府组织本次及时的公开辩论会,讨论一个处于安全理事会工作核心的议题。

在今天越来越不可预测的世界中,危机的性质要求我们作出新的努力,使联合国和平行动适应迅速变化的冲突动态。危机要求继续努力,维护受影响平民对国际和区域伙伴——特别是联合国——帮助维持和平能力的信任。

我谨阐述秘书长在其深思熟虑的发言中提到的几个因素,即采取全面统筹办法以及包容性进程的需要。正如秘书长刚才指出的那样,我们不能仅仅依靠安全对策。必须采取全面统筹办法。根据安全理事会的规定,和平行动的任务包括保护平民、加强机构、支持解除武装、复员和重返社会、促进实现正义与和解、举行可信选举以及扩大合法和负责任的国家权力。为确保和平行动取得成功,我们需要包容性战略,考虑从预防、解决冲突和维持和平到建设和平和发

展的整个和平领域。它还需要动员和让所有相关行为体——无论是国际、区域还是国家行为体——参与进来，以统筹和协调的方式共同努力。

安全理事会在这方面可以发挥重要作用。和平行动需要有明确、现实和切合主题的任务规定，有明确的优先事项，有适当的排序，并且有随时间而变化的灵活性。请允许我说清楚。我并不是说应当让和平行动承担或者它们自己主动承担与建设复原力有关的各个方面的任务，以此作为这些办法的一部分，也不是说安全理事会实际上应处理社会经济性质的问题。然而，我们需要认识到，事实证明，纯粹以安全为导向的对策越来越不足以解决问题。

例如，这在萨赫勒地区就很明显。无论是在马里、布基纳法索还是索马里，多年来把重点放在安全工作上尚未扭转暴力极端主义趋势，建设复原力需要在更广泛的政治战略的框架内采取应对措施，并注意和应对社会经济现实和需求。就萨赫勒而言，由伊苏福前总统领导的萨赫勒安全与发展问题高级别独立小组正在进行的评估，应该有望在这方面提供一些有益的内容。

支持面向当地、国家自主的政治解决办法仍然是联合国工作的核心，尤其是在保持和平的背景下。因此，真正的全面统筹解决方案不能依赖于权宜之计。它们必须以国家愿景为基础，并且是包容性的。它们必须认识到社会各阶层的需要和贡献，包括妇女和青年，他们是和平与发展的推动者。

妇女在冲突和气候或社会经济冲击中承受着特别沉重的负担。不平等和歧视增加了她们的脆弱性，削弱了她们的应对能力。不过，她们往往拥有独特的知识，使她们能够保护生计，减少紧张。部署和平行动提供了一个独特的机会，可以支持在实现性别平等和增强妇女和女孩权能方面取得进展。通过妇女维和人员和当地妇女的共同贡献，妇女关切的问题成为预防和解决冲突努力的内在组成部分。

将青年与和平与安全议程纳入和平行动任务的主流，为促进包容性进程、创造对话空间、减少社区暴

力、鼓励和解和促进平等诉诸司法提供了新的动力。

为支持复原力建设，必须确保和平行动采取以人为本的做法，而不仅仅着眼于国家。联合国需要与各种社区和团体进行切实接触，特别是在地方层面，以帮助加强社会凝聚力、增进信任和提高联合国的公信力。

我也想强调和平与安全努力、保护人权和发展以及人道主义工作互为补充和协作的重要性。联合国国家工作队从长远角度支持各国方面发挥着至关重要的作用；它们是我们保持和平努力的有机组成部分。这在联合国过渡期间尤其重要，如不久前在科特迪瓦、利比里亚和几内亚比绍，以及不久的将来在刚果民主共和国，都是如此。

此外，为了实现持久和平和可持续发展，我们需要采取强有力的集体行动，加强与区域和次区域组织、金融机构、民间社会和企业界的协作和伙伴关系。与国际和区域金融机构更密切地合作尤为重要。世界银行最近的几内亚湾北部地区社会融合项目是个好例子，说明它们如何能够在补充联合国预防和建设和平努力的同时发挥资源的作用。

在我们发展这些伙伴关系和创新做法之际，我期待安全理事会继续支持调整集体努力和资源的重点，在部署联合国和平行动的国家、区域以及其他地方建设复原力。

**主席**（以英语发言）：我感谢波比女士的通报。

我现在请阿德奥耶先生发言。

**阿德奥耶先生**（以英语发言）：我在阿布贾向安全理事会发言。在这里，我们刚刚结束了首届非洲联盟和平支助行动和非洲待命部队经验教训论坛。我们欣见让-皮埃尔·拉克鲁瓦秘书长与会。同今天的公开辩论会一样，非洲联盟寻求加强我们在和平支助行动中的复原力建设，以实现可持续和平。

非洲冲突已查明的肇因各异，包括结构性经济依赖、提供就业的增长机会有限，乃至发展不平衡、不安全以及与社会政治和经济排斥有关的机会进一步有



限。由此产生的严重不满情绪需要通过结构转型迅速加以应对。

和平行动为更适合的实体接手受影响国的工作并支持其走向冲突后环境奠定了基础。安全理事会可采用的、能够确保非洲和平行动有助于提供解决冲突根源的途径的一种方式就是，在执行授权任务时采取整个组织一盘棋的做法。今天的和平支助行动涉及多个层面，担负多种职能，其授权任务不止是通过军事手段在冲突区实现和平。既然如此，我们认为亟须确保相关的联合国和其他利益攸关方尽早支持部署的特派团。

经验表明，解决冲突的根源主要是受影响国的责任。另一途径是协调补充关键政治过渡的方案与和平支助行动的撤出战略，以建设相关的机构和规范能力，实现复原力。为此，非洲联盟与联合国开发计划署达成了一项协作安排，以创建一个机制，在国家支助模式中支持至关重要的政治过渡。我敦促安理会支持非洲联盟-联合国管理非洲包容性过渡的区域治理机制，以便使其得到认可，成为解决冲突根源的对策之一。

过去数十年来，非洲饱受冲突之苦，需要迅速、创新和全面的国际、区域和次区域干预。这包括人道主义灾难和对人的安全构成的其他威胁。这些新出现的威胁、特别是非洲的威胁的性质表明，在某些情况下，没有一个机构、一个国家、一个地区能够充分和迅速地加以应对。

因此，为改善非洲联盟与联合国的协同作用，我们呼吁本着共同的目的应对区域和国际和平现有和新受到的威胁。在这方面，必须加大合作与协调力度。但愿即将于12月举行的非洲联盟和联合国之间的高级别机构间协商——在非洲联盟委员会主席和秘书长层面——能够进一步推动加强我们的共同和平努力。

在非洲大陆，非洲联盟继续与成员国以及区域经济共同体和区域机制进行切实接触，以加强在这些威胁出现时迅速予以应对的能力。

非洲联盟仍致力于在预警、预防冲突和危机方面

继续与联合国开展战略协作。

**主席**（以英语发言）：阿德奥耶大使，我谨提请你注意，音频音质很差，我们听不见你的声音。因此，我建议你向我们提供发言稿，以便分发给各位成员。

**阿德奥耶先生**（以英语发言）：我对音频问题感到遗憾。

非洲冲突和安全威胁的性质不断变化，迫使我们制定一个建设复原力的新议程，我们必须共同致力于该议程，以应对当今的挑战。

**主席**（以英语发言）：我感谢阿德奥耶先生所作的通报。

我现在请罗宾逊夫人发言。

**罗宾逊夫人**（以英语发言）：今天，我十分荣幸地与如此杰出的各位一起在安全理事会发言，参加这次及时的讨论，我谨感谢加纳共和国常驻代表哈罗德·阿杰曼先生的盛情邀请和召集努力。

今天，我以长者会主席的身份发言，该组织是纳尔逊·曼德拉于15年前创立的独立全球领导人团体，致力于处理冲突和人类面临的生存威胁，包括气候变化危机、核武器和疫情等。

通过我们深切怀念的朋友、前任主席科菲·安南的一生和遗产，长者会与加纳建立了特殊的纽带。在准备今天的发言时，我想起他有一个与我们今天的讨论特别相关的见解，即人类大家庭没有安全就无法享有发展，没有发展就无法享有安全，不尊重人权就既不能享有安全，也不能享有发展。

安全、可持续发展和人权应该是有效和坚韧的联合国和平行动的基石，但我们知道，在将这一核心原则付诸实践方面仍然存在重大挑战。安全理事会必须发挥领导作用，表现出一致性，为整个联合国的集体利益采取行动，并与本组织其他部门更密切地合作。

为了让联合国和平行动有效地把重点放在冲突和不安全的根本原因而不仅仅是其表象上，安全理事会应发挥更加积极主动的作用，促进支持公正与可持

续和平的联合国全系统办法,同时确保和平行动借鉴和补充在联合国所有国家一级部门的工作人员的见解和经验。作为前秘书长大湖区问题特使,我对这一挑战不抱任何幻想,但我同样意识到失败和宿命论的危险。

我们认为,安理会目前面对自成立以来全球和平与安全所面临的最大威胁,包括暴力冲突及其与全球环境、粮食、能源和金融危机的交叉关系。乌克兰战争充分暴露了安理会未能应对一个常任理事国对一个无核武器主权国家的侵略。

安理会成员经常采取行动,将朋友和区域盟友排除在安理会议程之外,这严重损害预防冲突的努力。长者会支持这样一项原则,即让非洲联盟和东南亚国家联盟等区域组织在其本区域——它们最适合发挥领导作用的地方,通过区域和平行动等方式,在预防和解决冲突方面发挥领导作用。安理会应当与各区域组织密切合作,但是在有关区域组织无法采取有效行动的情况下,安理会也有责任介入。

和平行动从一开始就应当有能力应对我们今天看到的不断变化的冲突格局。正如已经提到的那样,必须更加全面地关注从政治和经济不稳定到贫穷、不平等和国内少数群体的边缘化等冲突根本原因。我感到高兴的是,今天的辩论会明确承认妇女和青年是经常被排除在决策之外的两个特别重要的群体。

联合国通过妇女与和平与安全议程,寻求促进妇女在建设和平与调解进程中的平等代表权,但证据告诉我们,还有很长的路要走。妇女署对冷战结束以来40个和平进程的分析表明,在妇女能够参与的情况下,她们对谈判进程有着强大的影响力,而且达成协议的机会要大得多。

为了确保公平代表性以及将妇女和女童的权利和观点切实地纳入和平进程,妇女在安全和国防机构以及建设和平与调解过程中得到公平代表性至关重要。令人鼓舞的是,联合国和平特派团正在推动提高妇女在各国安全和国防部门的代表性。必须采取更坚定的行动,通过提供有针对性的快速资源来应对威

胁,制止并处理女性和平建设者和人权维护者所面临的报复,正如我们今天的安理会主席、加纳外交部长今年早些时候所呼吁的那样(见S/PV.9090)。

在解决冲突根源的和平行动中建设复原力方面,我要重点谈谈气候变化危机,这是威胁的加剧因素和冲突的驱动因素。我感到高兴的是,安全理事会成员越来越认识到——尽管尚未达成共识——气候变化的安全层面,并且在将气候变化考虑因素纳入联合国建设和平行动方面采取了一些微小步骤,例如在联合国索马里援助团中任命了一名环境事务干事。

这是一种进步,但在长者会看来,我们必须走得更远。随着气候变化危机在世界各地变得越来越严重,其他联合国和平行动也应考虑设立类似职位。去年,10个最大的联合国和平行动中有6个——占联合国人员的80%以上——部署在极易受气候变化影响的国家。因此,我们认为,将环境分析纳入安全理事会与建设和平委员会的工作现在必须是一个优先事项。

30年前,也就是1992年,我作为爱尔兰总统第一次访问索马里,因为当时那里正处于粮食危机。2011年,我和爱尔兰的援助机构一起回到索马里,当时已经宣布发生饥荒。现在是2022年,索马里面临着11年来的第三次饥荒,因为持续的冲突和恐怖主义加剧了日益严重的气候冲击。上周六,至少有100人在摩加迪沙的爆炸事件中丧生,但世界几乎没有注意到这一点。这些人是母亲、父亲、儿子、女儿和祖父母,他们成为青年党极端分子的攻击目标,永远离开了悲痛的家人。索马里人民在过去30年中遭受的苦难应促使所有安理会成员加倍努力,应对暴力极端主义、冲突和气候变化危机等相互关联的威胁。

冲突和气候变化之间的关联在提格雷也很明显,我在2016年作为秘书长厄尔尼诺问题和气候问题特使访问了该地,在那里我目睹联合国和援助机构为抗击干旱所做的出色合作工作,因为当时没有冲突。今天,提格雷和埃塞俄比亚北部的社区正在遭受冲突和气候冲击造成的真正可怕的后果。长者会赞扬非洲联盟主导的谈判,这些谈判确保了新的停止敌对行动协

议,我们敦促安理会积极支持这一进程,以便帮助将停火变成这场毁灭性冲突的持久解决办法。

现在是安理会站出来用一个声音说话的时候了。只有通过持续参与解决冲突根源并建设公正与可持续的和平,安理会才能完成其任务,并向后世后代兑现《联合国宪章》的承诺。

**主席(以英语发言):** 我感谢罗宾逊夫人所作的通报。

我现在请兰德格伦女士发言。

**兰德格伦女士(以英语发言):** 主席女士,感谢你邀请我在今天的公开辩论会上向安全理事会通报情况。

适合当代的和平行动必须制定新的办法,包括对冲突的根本原因和驱动因素作出反应。这是我们今天讨论的雄心勃勃的框架,因为正如加纳的概念说明(S/2022/799,附件)所指出的那样,有证据表明,未加处理的结构因素可推动冲突在和平支助团期间或之后复发。今天我的发言想侧重于迄今安全理事会在处理这些问题上取得的成果。

安理会已经在其讨论和任务授权中走向更多地承认这些未得到处理的结构因素,包括非传统性威胁。在海地,安理会越来越多地对帮派暴力和其它犯罪活动的危害提出关切,并于最近设立了一个制裁制度,同时还强调,处理海地不稳定的根源需要政治解决方案。

多项安理会过往的决议提到有组织犯罪,安理会还一再提及几内亚比绍、马里、索马里、南苏丹以及伊拉克等其它局势中的腐败问题。例如,安理会在联合国伊拉克援助团延期时曾指出

“伊拉克政府必须紧急实施有意义的改革,力求满足伊拉克人民对于消除腐败……的合法要求”  
(第2631(2022)号决议,序言部分第八段)

安理会频繁地为过渡期正义倡议提供支持,包括在授权中非共和国和哥伦比亚的和平行动时这样

做,并且明确地把该领域的工作与处理冲突根源挂钩来。

在2021年10月有关多样性与国家政权建设的一次安理会会议上,肯尼亚在其概念说明(S/2021/854,附件)中指出,安理会议程上的大多数局势起源于族裔、种族、宗教、党派或者社会经济认同方面的国内冲突。它指出,对一些团体的边缘化和排斥使其无法参与政治进程和获取经济资源,导致暴力和形成分裂运动。

利比里亚是安理会决议提及社会排斥的一个例子。我在那里工作时,利比里亚曾是一个对比鲜明的例证:一方面是其自然资源的开发带来巨大财富,另一方面则是该国大多数民众极度匮乏,金融架构长期保持不变。建设和平委员会(建和委)的成员和安理会成员告诉我说,这是一个“发展”的问题。但是,每一项和平行动均需顾及所有可能诱发或者再次诱发冲突的因素。我在利比里亚看到的社会和经济排斥还表现在权力、不平等和对政府的不信任上。安理会在这种情况下的措词协助提供了一个额外的切入口,就社会排斥进行讨论,这很有价值。诸如国家的金融架构与管理、平行的非正式权力网络的影响、有组织犯罪的作用以及问责、包括腐败问题等事项有可能难以在国家层面提出并承认。这些是政府难以主导和处理的非常困难的问题。

理想的情况是,安理会将抱着希望、高瞻远瞩地处理这些问题。并非所有结构性问题均会导致冲突。但是,我们有时听到,有人贬斥安理会审议这些问题是“把发展问题安全化”,这是错误的。相反,这是把复原力建设摆在和平行动首要位置的不可分割的一部分。

去年6月份发布的首项有关联合国和平行动过渡的秘书长报告强调了为捍卫和平行动“来之不易的成就”和“确保后续存在能够成功”(S/2022/522,第41段)必需做出的努力。

和平行动过去取得的成就常常付出的代价是十年或者更长期的接触,数十亿美元的支出,以及许多维



和人员牺牲生命。对和平的这些投入理应受到保护。这可能是安理会可考虑采取更多步骤的一个领域。

为表明安全理事会对持续和平的有力关注,安理会成员可协同建设和委的工作,时不时地对当事国进行回访。安全理事会可与秘书处和联合国国家工作队的成员一道,在特派团结束后的一年、三年和五年节点,邀请该国介绍在先前任务领域取得的进展。安理会成员可考虑亲自视察。例如,难道安全理事会不应该视察分别于2014年、2017年以及2018年结束联合国和平行动的塞拉利昂、科特迪瓦以及利比里亚?

把结构性和社会因素纳入和平行动工作的基础是了解——不仅了解当事国的历史、政治和冲突,而且了解其经济和社会内部的非正式权力杠杆,包括那些从冲突持续或者国家机构持续薄弱中受益的因素。

2015年的和平行动问题高级别独立小组的建议对于设计更好的和平行动做法依然具有高度的现实意义。该小组的报告指出,和平行动“往往”没有有效处理“冲突的驱动因素和根源。”(S/2015/446,第14段)它建议,联合国秘书处“更细致地分析冲突的复杂起因”。(同上,第51段)

今天的话题突出表明,高级别独立小组的这项建议依然具有重要意义。虽然我们不指望任何和平行动处理所有问题,但是作为局外人,我们仍应谦逊地反思并探讨这些行动介入的全面和错综复杂的背景。

**主席(以英语发言):**我感谢兰德格伦女士的通报。

现在我谨以加纳共和国外交与区域一体化部长的身份发言。

首先,请允许我感谢各位部长和官员从各自国家的首都前来与会,也感谢所有安全理事会成员和非安理会成员参加今天的公开辩论会。

我感谢秘书长的重要发言,欢迎他明确提出如何最佳地把有效的复原力建设纳入和平行动以谋求可持续和平的观点。我还感谢助理秘书长玛莎·波比、非洲联盟委员会政治事务、和平与安全专员班科莱·阿

德奥耶大使、爱尔兰前总统和长者会现任主席玛丽·罗宾逊女士以及安全理事会报告组织执行主任卡琳·兰德格伦女士详尽和富于见地的通报。

作为安全理事会,我们负有维护国际和平与安全的首要责任。凭借我们用于和平行动的工具达到妥善平衡对于确保我们寻求的和平在世界各地得到保持至关重要。

和平与发展之间的关联对于所有人一目了然。关于可持续发展目标的最新报告指出,各种危机层层叠加并且彼此关联,把《2030年可持续发展议程》、和平与安全乃至人类自身的生存置于严重的危险之中。我们赞同秘书长2022年5月份在经济及社会理事会的一次会议上所做的中肯发言,

“我们必须奋起拯救可持续发展目标,并且继续致力于实现我们的诺言,即:一个健康的星球上的和平、有尊严并且繁荣的世界。”

因此,如果我们要在解决我们目前所面临旷日持久和复杂的冲突方面取得任何程度的成功,我们就必须确保整个和平连续体的资金。此外,必须拥有一个强大的生态系统,以实现三重支柱联系,并促进加快行动以实现《2030年可持续发展议程》所需的变革性、注重预防以及对冲突有敏感认识的应对措施。

加纳感到关切的是,与军事部分相比,没有投入足够的资源来专门用于和平行动中的非军事干预。正如2015年和平行动问题高级别独立小组指出的那样,冲突的变化可能快于联合国和平行动的应对能力(见S/2015/446)。这种可持续性差距现在威胁着目前的维持和平特派团,因为一些特派团东道国正在寻求外部力量来进行干预,同时限制和平特派团的任务。

更令人担忧的是,穷国正在承受解决导致恐怖主义和暴力极端主义升级的社会经济与政治复杂问题和挑战的重负,同时还要承担击败恐怖分子所需的军事行动的费用。如果安理会要继续作为全世界和平与安全的可靠保障者,就必须将有效的复原力建设纳入和平行动。如果需要任何证据,我们只要看看萨赫勒区域,在那里,有关国家的稳定和生存能力每天都在



经受考验,暴力和死亡随着每次袭击而增加。但是,根据最新版的全球恐怖主义指数,萨赫勒区域正经历着世界上35%与恐怖有关的死亡,这并不是安理会传统对策无法应对实质威胁的唯一区域。

显然,今天的可持续和平要求,即使在我们考虑如何进一步改革维和行动,以确保充足的方案资金时,我们也必须审视如何通过解决加剧恐怖威胁的根源,来确保打击恐怖分子的军事行动取得更持久的成功。在萨赫勒和西非沿海区域,气候变化的影响,包括流离失所和粮食无保障、贫困和排斥、教育水平低和青年失业等,为激进化和招募士兵活动提供肥沃的土壤。公民的期望与国家提供公益服务和维持国家存在的能力之间的差距日益扩大,寻求解决办法既是一个发展复原力挑战,也是一个安全问题。安理会不能忽视这一关切,它与国际和平与安全密切相关,传统上被视为维和过渡的一部分。我现在想就如何将有效的复原力建设纳入和平行动以促进可持续和平谈几点看法。

首先,亟须调整联合国和平行动,以确保在旨在恢复和平——包括通过击败恐怖主义来恢复和平——的军事行动与解决冲突根源的非军事措施之间实现由局势决定的平衡。我们希望,今天的辩论会将促成一个转变和平行动模式,使之适应当今条件的进程。不能让复原力建设停留在维持和平的最后阶段;即使在和平行动开始时,这也必须是一个关键目标。

第二,安理会必须履行其任务授权,处理和行动问题高级别独立小组报告中的重要建议,即需要新的模式来应对恐怖主义和暴力极端主义以及当今世界和平与安全所面临的新威胁。如果不采取行动,对国际和平与安全的威胁每天都会加剧。

第三,我们必须落实安理会的青年议程和妇女议程,使之成为联合国支持复原力建设以应对目前不安全挑战的重要支柱。妇女和青年在其社区面临特殊的挑战,因为他们受冲突和暴力的影响特别大。

最后,虽然联合国的不同机构负有影响和平与发

展关系的不同责任,但实际上,我们的努力加在一起并不等于和平进程会蓬勃发展的条件。重要的是,安理会要鼓励整个联合国系统采取一致行动,落实复原力建设议程,以促进可持续和平。联合国系统的集体贡献必须是通过和执行任务的方式的一部分。

总之,我们实现和平与安全的能力既取决于我们处理冲突的能力,也取决于我们认识和应对冲突根源的能力。我希望,这次公开辩论会能让我们更接近这种认识。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请美国常驻代表、拜登总统的内阁成员发言。

**托马斯·格林菲尔德夫人**(美利坚合众国)(以英语发言):我们赞赏加纳努力召集我们进行这次重要的讨论会。我还要感谢秘书长所作的通报、以及所有其他通报者所作富有洞察力的发言。

首先,我想花点时间表彰那些每天冒着生命危险追求和平的人,特别是那些为了保护他人而作出最大牺牲的人。

可持续和平要求我们各国团结起来,确保现代联合国和平行动真正具有多面性和综合性。正如罗宾逊女士指出的那样,为了实现可持续和平,安全、可持续发展和人权是关键。秘书长呼吁我们通过“以行动促维和”倡议来做到这一点,该倡议强调政治在解决冲突方面的首要地位以及和平行动在支持政治解决方面的作用。它提醒我们,维和人员的任务是为政治解决创造空间,并支持当地利益攸关方解决冲突的根源。

这里以实际情况为例。关于联合国南苏丹特派团,安全理事会针对该特派团在支持包容各方和负责任的治理方面的作用提出一个战略愿景。在马里,联合国马里多层面综合稳定团的任务是支持马里执行《马里和平与和解协议》以及解决该国中部暴力冲突根源的战略。在这两种情况下,我们都看到,当和平行动的领导人清楚地意识到安全理事会期望他们实现的目标时,他们可以更有效、更有信心地开展行动。

因此，我们在和平行动任务中开始引入更长期的战略视角。

但是，让我们明确一点。为了取得成功，我们必须得到东道国的支持与合作，以充分执行联合国和平行动和特派团的任务。我们还认识到，仅靠和平行动无法解决冲突的根源和驱动因素，这些是几代人面临的挑战，需要各行为体都参与进来，其中包括地方和国家政府、民间社会领袖、人道主义组织、私营部门以及联合国会员国。

妇女是经常被排除在政治进程之外的另一个关键群体。我们必须努力确保将妇女的视角纳入所有和平行动职能，以便让妇女和女童有意义地参与政治进程和决策成为常态。妇女与和平与安全议程在联合国维持和平行动中发挥着至关重要的作用。与此同时，我们必须确保年轻人在会议上占有一席之地，因为我们知道，他们参与和平与安全对和平的持久至关重要。仅看一下非洲：中位年龄为19岁。这告诉我们，年轻人对任何和平行动的未来是多么重要。

在许多情况下，我们也看到了区域行为体发挥带头作用的重要性，特别是在非洲联盟。我们赞赏非盟为促进非洲大陆和平与稳定所作的努力，我们鼓励非盟继续执行和平支助行动合规框架。

联合国在推进可持续和平方面具有独特的相对优势。我们有能力协调整个国际社会，以确定明确和可实现的目标。载于“我们的共同议程”报告（A/75/982）中的秘书长的《新和平纲领》，为我们在解决冲突根源时考虑如何使联合国更好地应对现代挑战提供了一个重要机会。

就美国而言，它仍然坚定致力于联合国的建设和平努力。正如“我们的共同议程”中所呼吁的那样，我们坚决支持建设和平委员会在包括人权和气候变化在内的一系列问题上发挥更大的作用，我们欢迎建设和平委员会在今天的会议上发言。建设和平委员会可以发挥重要的召集作用，并可以帮助动员对国际建设和平努力的关注和承诺。

我还想指出，美国现正在实施自己的防止冲突和

促进稳定战略。这一努力借鉴了我们在受冲突影响环境中的自身经验，并整合了解决冲突根源和预防未来冲突的最佳做法。事实上，联合国已经应用了许多相同经验，从地方认可的重要性到将所有外交、人道主义和安全活动纳入一个连贯计划的重要性。

美国随时准备继续在安理会内外努力解决武装冲突的所有根源。让我们一起继续支持联合国维和人员的英勇工作，尽我们所能结束旷日持久的冲突和建设可持续和平。

**伊蒙戈特先生（加蓬）（以法语发言）：**主席女士，我祝贺加纳担任安全理事会主席，并向你保证，加蓬将给予你兄弟般的支持。

我感谢你倡议召开本次高级别辩论会，加蓬对此特别感兴趣。我们确实相信，维持和平行动在解决冲突和促进国际和平与安全方面发挥着中心作用。

我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长内容翔实的通报，以及他在第一个任期内就秘书处的和平与安全架构和维持和平行动本身的结构进行的改革，其既定目标是减少联合国系统在履行其和平与安全任务方面碎片化。

我还要感谢负责非洲事务的助理秘书长玛莎·波比大使、非洲联盟委员会政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶大使、长老会主席玛丽·鲁滨逊女士以及安全理事会报告组织执行主任卡琳·兰德格伦女士各自所作的发言。

我们今天讨论“将有效的复原力建设纳入和平行动以促进可持续和平”，是因为在我们的期望和饱受不安全和不稳定困扰的世界人民的经历方面，联合国维持和平特派团的指令和任务执行明显滞后。我们今天有机会坦率地审视我们的建设和平工具，并为提高维持和平行动的效力和确保相关任务与其在实地所需的效力相称提出具体和现实的建议。

国际社会在应对国际和平与稳定面临的新威胁和挑战时的安全动态必须考虑到危机和冲突不断变化的性质。我们必须纠正结构性和经常性的缺点，并

促进调整联合国维持和平行动的任务, 以此作为维护国际和平与安全的工具, 从而确保充分应对使当今世界两极分化的许多危机和冲突。

加强维持和平行动的复原力要求采取多层面方法, 并辅之以更明确和更现实的任务授权, 其中包括促进人权尽职政策以及改进蓝盔部队的管理和培训。对加蓬来说, 除了阿里·邦戈·翁丁巴总统坚持不懈地致力于解决的这些重要问题之外, 使维持和平行动成为适应当代挑战的保持和平工具取决于几个重要因素, 例如加强安全理事会与建设和平委员会之间的合作, 以及改进联合国国家工作队之间的协调, 包括在过渡背景下。

建设和平委员会作为联合国各机构和会员国之间桥梁的作用, 包括与青年、妇女和最弱势群体的跨领域接触, 以及在解除武装、复员和重返社会进程中的作用, 使其成为保持稳定重要资产。建设和平必须是维持和平行动任务的一个组成部分, 因为刚刚摆脱危机的国家的重建往往仍然是一项微妙的任务, 需要国际社会做出有意义的承诺。

我们必须促进预防武装冲突文化, 以便有效应对受长期或周期性危机困扰的国家面临的相互关联的安全和发展挑战。保持国际社会实现和平的努力取决于这个关键问题。为此, 我们必须加强联合国现有的预防武装冲突的手段。我们必须采取一项考虑到武装冲突根源的预防武装冲突的全面战略。在这方面, 必须加强和发展包括预防机制在内的战略伙伴关系, 为预防性外交分配资源也是如此。

在中部非洲, 我们不仅建立了在建立信任措施框架内进行协商的渠道, 而且建立了一个发现冲突前兆的次区域机制, 称为中部非洲预警机制, 其总部设在我国加蓬。我们相信, 我们越是适应危机预防和预警, 我们的集体反应就越有利于实现和平。因此, 我愿借此机会呼吁加强中部非洲预警机制的财政和后勤能力, 以便充分落实该次区域倡议。

最后, 我重申为我们促进可持续和平文化的范式进行配置的重要性。安理会必须能够在和平遭到破坏

的地方恢复和平, 在和平脆弱的地方维护和平, 在需要加强和平的地方巩固和平。

**伯恩先生(爱尔兰)**(以英语发言): 主席女士, 我感谢你召开本次及时的辩论会。我还要感谢秘书长的睿智之言, 并感谢各位通报人向安全理事会发出发人深省的信息。我特别自豪地坐在这张会议桌旁, 听取爱尔兰前总统玛丽·罗宾逊女士的发言。

至关重要的是, 安理会和更广泛的联合国系统应继续努力解决冲突根源和驱动因素。如果做不到这一点, 就意味着我们要反复应对同样的安全挑战。

通往可持续和平的道路并非一帆风顺。历史表明, 来之不易的成果可能是脆弱、可逆的。爱尔兰从自己的和平进程经历中亲身体会到这一点。这就是为什么我们在担任安理会成员期间优先重视维持和平与建设和平之间的联系。联合国维持和平行动是多边主义和国际团结的杰出范例。在全球各地, 男女维护人员正在不知疲倦地工作, 有些人献出了生命, 以保护平民, 解决冲突。他们这样做是为可持续和平创造必要的条件。我特别为我们的爱尔兰维和人员感到自豪, 他们与其他会员国的国民一起工作, 并非出色地为联合国服务。我们知道, 我们的维持和平行动正被部署到要求越来越高而且越来越复杂的环境中, 在那里单靠军事解决办法是不够的。这些挑战要求在联合国工作的所有支柱中采取全面、协调的对策。

为了使和平具有复原力和可持续性, 它必须具有包容性并为当地所有。22年前通过的第1325(2000)号决议为我们提供了更有效实现和平与安全的途径。这就是为什么爱尔兰在担任安理会成员期间一直将妇女与和平与安全议程作为一个重要关注点。青年、和平与安全议程也有变革性潜力。然而, 我们必须适当投资以实现这一潜力。支持这些努力有助于解决冲突局势的根本原因。创造一个具有保护性和复原力的环境需要当地社区的参与和投入。这意味着从一开始就要将妇女和青年置于国家和区域对策的前沿和中心, 而不是事后才想到。在担任安全理事会当选成员期间, 爱尔兰努力在安理会维持和平和建设和平决议



中承认妇女和青年的重要性,特别是在维持和平任务中的重要性。我们对人权也采取了同样的态度,一贯主张打击包括恐怖主义在内的传统和非传统安全威胁的措施必须符合国际法。我要强调,这包括国际人权法和国际人道法。通过处理侵犯人权行为,我们可以帮助减少暴力、不安全和激进化,遏制恐怖主义的增长。

我们还必须应对冲突的其他驱动因素,包括与气候相关的安全风险。许多联合国会员国,包括大多数安理会成员,都认识到气候变化与不稳定之间的明显联系。去年,约113个会员国提出了一项阐述这些联系的专题决议草案(S/2021/990),表达了它们的意见。尽管安全理事会未能通过这项急需的决议草案,但它越来越多地将与气候相关的安全风险纳入其维和任务之中。重要的是要确保这种工作继续下去。

我们拥有更多的和平工具。建设和平委员会处于独特的地位,可以指导不同利益攸关方的集体努力。只有我们继续支持建设和平方案,建设和平的成果才能持续,而这需要资金。我们必须加强努力,确保为建设和平提供充足、持续、可预测的资金,包括通过建设和平基金提供资金。我们必须确保秘书长呼吁的筹资飞跃最终成为现实。我们还需要为联合国授权、非洲联盟主导的和平支助行动提供可预测、可持续的资金。我们希望,秘书长即将提交的关于这个问题的报告将促进公开、坦率的讨论,并为取得具体进展提供一个机会之窗。

最后,我将谈谈过渡问题。当和平行动撤离或调整其战略或足迹时,联合国系统必须做好准备,维护并扩大已经取得的和平成果。为此,爱尔兰牵头通过了第2594(2021)号决议,这是安全理事会关于联合国过渡的第一项决议。该决议寻求确保和平不会被视为一个瞬间。和平不是签署一项和平协议,举行一次选举,或一个维持和平特派团的撤离。和平是一个过程,需要时间、计划和资源。

我们必须有一个共同的理解,即随着冲突的结束,我们的义务仍然存在。在保护平民方面,这一点尤其

重要,因为在过渡期间和之后,平民往往面临更大的风险。这就是为什么爱尔兰努力将过渡规划纳入维和任务。安理会必须继续努力,确保我们给予我们的和平行动最大的成功机会。为了我们的维和人员,更为他们被派去保护的所有人,我们应该这样做。

**夸特拉先生(印度)(以英语发言):**主席女士,首先让我就加纳担任安全理事会本月主席向你转达我最良好的祝愿和问候。我们也感谢你组织今天的公开辩论,讨论建设和平和保持和平这一极其重要的议题,特别是在联合国维持和平行动的背景下。我们希望,你今天的倡议将帮助我们大家更好地理解维持和平与建设和平之间的联系以及相关利益攸关方的作用。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下的真知灼见,并感谢其他通报者有益而重要的发言。

70年前,联合国维持和平行动作为相对简单、基本上是单一层面的任务开始,旨在维持和平并促进旨在找到冲突持久解决办法的政治进程。这些年来,这种情况已经发生了深刻的变化。今天,政治和安全环境以及冲突的性质都经历了范式转变。今天的环境变得更加复杂、不确定、不稳定、不明确。冲突更加分散,有非国家行为体的参与,包括武装民兵、恐怖分子和有组织犯罪集团,在许多情况下有政治支持。技术进步也在许多方面促成了这种冲突性质的变化。恐怖主义和激进极端主义团体前所未有地获得各种技术工具来进行煽动、广泛宣传和招募,并且购买武器和进行非法资金转移。冲突地区的特点往往是法治崩溃、缺乏有效的国家机构、非法经济活动泛滥和非法开采自然资源。这些因素也被恐怖分子和激进团体操纵,为其邪恶目标服务。

在这样一个复杂的环境中,联合国和平行动经常肩负着超越传统维和任务的目标。联合国和平行动现在处理多层面的任务,包括建设东道国政府在安全部门的能力、提供人道主义援助、监测侵犯人权行为以及确保妇女和边缘化群体包容性参与政治进程。许多联合国维持和平特派团的责任不断扩大,而往往忽视了冲突和不安全的根本原因。因此,当务之急是采取整体办法、协调行动和明确战略,应对维持和平行动

和建设和平的挑战。在这方面，请允许我提出以下意见供安理会审议。

首先，在当代冲突中，解决办法往往存在于政治和社会领域，而不仅仅是安全方面。因此，和平行动可以为政治和社会进程创造条件，但不能取代这些进程。

第二，我们认为，维持和平和建设和平是相互排斥的。试图将维持和平特派团的作用扩大到建设和平任务，这使两者都得不到加强，而事实上会削弱两者。维持和平的军事部分只能发挥促进作用，但它本身并不能实现建设和平。当务之急是在这方面作出实事求是的评估。

第三，关于维持非洲的和平，以非洲区域组织为基石的解决办法得到优先重视，是值得效仿的有效方式，可用于解决许多当代武装冲突。

第四，印度认为，各国政府和当局在确定和推进与保持和平有关的优先事项、战略和活动方面占据首要地位。应根据会员国的国家要求和需要，与它们合作，而不是鼓吹来自外部的“处方”或解决办法。

第五，作为世界上最大的民主国家，我们相信，建立具有代表性和包容性的治理架构有助于稳定和平，保障基本权利，维护法治，并使治理具有代表性、透明、顺应民意和以人为本。我们必须鼓励处于冲突状态中的国家逐步建立此种治理架构。为此，还需要为这些架构提供高效履职所需的时间和空间。

第六，治理工作和安全部门对性别的敏感性和包容性可加强国家建设。同样，有一点怎么强调也不为过，那就是，创造一个可为青年在冲突中成长提供机会的环境。

第七，急需更有效地以可预测和可持续的方式为建设和平努力提供资金。资金不足继续对建设和平活动构成制约。

最后但并非最不重要的是，如主席在本次公开辩论会的概念说明（见S/2022/799，附件）中所强调的那样，恐怖主义构成的威胁需要国际社会发出一致的

声音。我们应该加强东道国安全部队的能力，携手防止恐怖势力获得财政资源，并集体谴责为恐怖分子提供安全庇护所、与恐怖分子为伍并为他们辩护的人，包括在安全理事会制裁制度的框架内。

在我们今天述及的每一个领域，印度都作出了重大贡献。过去两年中，我们一直在安理会处理的许多有争议的问题上搭建桥梁，促成共识。我们一直大力主张确保维和任务始终客观、明确且重点突出。目前，在12个现有的联合国维和特派团中，有9个部署了近5800名印度军人和警察担任维和人员。此外，自建设和平委员会成立之日起，我们就是该委员会的积极成员。

我们一直通过与全球南方国家，包括非洲国家，建立广泛的发展伙伴关系，在建设和平方面发挥重要的建设性作用。在过去短短5年时间里，2017年设立的印度-联合国发展伙伴关系基金已发展成为一个与51个发展中国家合作进行的66个发展项目组合，其中包括来自非洲的17个会员国。

最后，我要重申，印度对联合国维和特派团的贡献以及我们与非洲的伙伴关系立足于打造赋权扩能的工具，以使非洲能够找到解决非洲问题的非洲办法。自2015年以来，印度承诺向非洲的各种项目提供超过120亿美元的优惠贷款。印度将继续成为所有建设和平努力，特别是我们非洲兄弟的力量倍增器。我感谢加纳在这一问题上发挥领导作用。

**基马尼先生**（肯尼亚）（以英语发言）：部长女士，我要就加纳担任11月份安全理事会主席向阁下表示祝贺。我欢迎秘书长和爱尔兰前总统、现任长者会主席玛丽·鲁滨逊女士阁下的发言。我感谢玛莎·波比女士和卡琳·兰德格伦女士的通报。我也感谢非洲联盟（非盟）政治事务、和平与安全专员班科尔·阿德奥耶大使的真知灼见。我要就埃塞俄比亚境内敌对行动如在非盟调解的谈判中商定的那样停止向他表示祝贺，并通过他向非洲联盟委员会表示祝贺。

肯尼亚赞扬联合国维和人员及其为保障平民、和平与安全所做的努力。我们对那些以身殉职者表示哀

悼和敬意。

安全理事会派遣戴着著名蓝盔的男子和妇女冒着危险执行我们谈判通过的任务。我们对他们以及我们派遣他们前往的国家和社区负有照顾的义务。我们至少能做的是尽最大努力确保授权、装备和其他条件切合需要。

为了做到这一点，我们必须始终以专业的方式评估业绩，并确保在整个维和进程中实行问责制。因此，肯尼亚完全支持秘书长的“以行动促维和”和“以行动促维和+”倡议及其各项内容。

我们派他们在萨赫勒等区域开展的工作使他们越来越多地与各种死硬恐怖团体发生对抗。如果对与基地组织以及伊拉克和沙姆伊斯兰国有关联的非洲团体放任自流，它们可能会导致有关国家崩溃，给数百万人带来巨大苦难。联合国通过多项决议，在安全理事会和大会商定优先采取行动打击恐怖团体。

需求和承诺是一致的。我们现在必须确保维和任务、行动规划、部队派遣国的准备情况以及指挥和控制也是一致的。

联合国维和行动是安全理事会和本组织的一项创新，在制定《联合国宪章》时并未考虑到这一点。它必须不断创新，特别是在需要强制执行的情况下。否则，它将因失去价值和失败而信誉扫地，最终导致联合国失去合法性。安全理事会不能把和平行动与反恐分开，特别是在部署了和平行动的国家保护平民和提供基本安全方面。

联合国根据《宪章》第七章开展维和行动是必要的，但还不够。同时，还必须以协调一致的方式采取其他措施，配备充足的资源，以便在合理的时间内实现和平与安全。

请允许我就安全理事会如何根据加纳就今天公开辩论的开展所作设想加强维和行动提出四项建议。这些建议源自肯尼亚作为联合国维和行动和非洲联盟领导的和平行动的部队派遣国长期积累的经验。

早些时候，我感谢班科尔·阿德奥耶大使昨天在

比勒陀利亚取得成果。我现在还要感谢他为非洲联盟领导的和平特派团所做的努力。我们向青年党针对非洲联盟驻索马里特派团部队的暴力行为所造成的生命损失表示哀悼，对伤者表示慰问。

非洲联盟领导的和平行动，如在索马里的和平行动，得到了安全理事会的授权。它们正在根据《联合国宪章》和《宪章》要求会员国作出的承诺，奋力维护国际和平与安全。它们理应得到同等的重视和资源。艰难过去告诉我们，自愿临时安排阻碍适当的规划和行动。现在是停止无济于事的反复辩论，支持以联合国摊款支持非盟行动的时候了。这是针对安理会作出的打击恐怖团体和与非洲站在一起的承诺提出的第一项建议。

第二项建议是，我们必须利用现有的维和人员和装备，更好地执行保护平民的行动任务。部队派遣国必须对其人员进行培训，以便在他们部署到实地后提高其业绩标准。我们也坚信，维和人员的安全至关重要，但保护平民和有力履行维和人员开展行动所依据的任务授权也是如此。

该建议还包括必须对冲突环境进行认真、可信和持续的分析。冲突地图应随时更新，以便维和人员能够清楚地了解行动环境。这些维和人员应当受过训练，能够在当前的冲突环境中开展行动，并拥有随时准备适应实地变化的心态。此外，战略沟通应被视为有效维和行动的核心部分。这应能管控公众的期望，反击谣言和谎言，并推进特派团的行动目标。

第三，必须作出巨大努力，开展可信和可持续的政治进程，以便把迥然不同和相互冲突的行为体聚集在一起。联合、包容的政治协议是实现和平的必要因素。因此，邻国和区域组织的作用至关重要。安全理事会应真正拥护《联合国宪章》第八章，在同非洲联盟打交道时尤其如此。正如我们最近看到的那样，非洲联盟拥有全面接触的调解与接触架构。

最后，建设和平与维持和平之间的重要协同和互补关系要求建设和平委员会（建和委）与安全理事会加强协作，在审议特派团任务授权和过渡期时尤其如



此。肯尼亚欢迎建和委提供的书面咨询意见，特别是其关于如何更好地设计和部署维和行动的建议。维和行动在寻求可持续政治解决办法时要优先考虑东道国当前的动态。

肯尼亚将继续大力支持维和行动，这是维护国际和平与安全的至关重要的工具。

**德拉富恩特·拉米雷斯先生**（墨西哥）（以西班牙语发言）：部长女士，墨西哥欢迎你来到安全理事会，并欢迎加纳召开本次辩论会。我也感谢秘书长和其他与会者，他们的通报丰富充实本次辩论，让我们有一个更好的视角审视今天审议的议题。

首先，我要强调，和平行动是促进多边主义和国际团结的至关重要的工具。我们认为，和平行动是必不可少的的手段，能帮助处于冲突局势中的国家建立机制，为它们提供必要的稳定，以消除它们所面临暴力的结构性深层原因，并推进建设和平。但是，这一工具要取得成效，就必须考虑到冲突不断演变的性质。当今和平行动开展的环境往往呈现出不对称冲突的特点，在这种冲突中，遭到削弱的国家机构同时面临武装团体、极端组织、气候危机或这些因素相结合的挑战。

在这种情况下，国家战略以及国际社会提供的支持必须超越纯粹的军事对策，纳入人类安全方针。正如玛丽·鲁滨逊女士阁下今天上午提醒我们的那样，也正如建设和平审查所表明的那样，没有和平就不会有发展，没有发展也不会有和平；要解决和预防冲突，就必须消除冲突的结构性原因，例如排斥、贫困、歧视、不平等和腐败。整整一年前，在墨西哥担任安理会主席时，我们就表明了这一立场（见S/PV.8900）。

然而，只有首先加强法治，并促进可持续发展和民族和解，包括确保受害者伸张正义的权利，才能做到这一点。因此，维和行动必须努力实现让社会所有部门，特别是——正如我们今天听到的那样——妇女和青年参与和平进程的每一步，从地方对话到国家机构的重建。

在和平行动的过渡阶段遵循这些原则特别重要。我们已经看到，这些过渡的组织方式是它们导致稳定还是导致重新陷入暴力的决定性因素。海地的情况就是这方面一个明显和令人遗憾的例子。

因此，我们有责任确保和平行动的任务授权足够灵活，涵盖冲突后所有阶段，以便它们能够切实促进可持续和平。在这方面，与区域和次区域组织的协作发挥着特别重要的作用。

我们必须继续加强维持和平与建设和平之间的联系。我们必须更深入地了解这些联系。我们必须加大力度支持解除武装、复员和重返社会方案；安全部门改革；过渡期正义和保健服务，包括为受害者提供精神健康服务和心理社会支助。我们认为，和平行动如果在离开后留下足够强大的国家机构来提供基本服务和保障民众权利，就可以被视为是成功的。

预防冲突是秘书长的《我们的共同议程》（A/75/982）倡议的核心所在，也是墨西哥作为安全理事会成员的优先事项。我们赞赏这一新议程促进驻地协调员、联合国国家工作队、区域办事处和其他机构加强协调，以确保建设和平战略取得成功。

**耿爽先生**（中国）：主席女士，中方赞赏加纳倡议举行此次高级别会议，也欢迎你亲自来纽约主持此次会议。我感谢古特雷斯秘书长的发言，以及波比助理秘书长、阿迪奥耶委员、罗宾逊夫人、兰德格伦女士的通报。

维和行动是联合国维护国际和平与安全的重要手段，几十年来一直根据形势发展变化不断演进。上世纪90年代以来，安理会基于对冲突动因的理解和当事国需求的变化，在非洲部署了一系列拥有广泛授权的维和特派团，为消除冲突根源、增强当事国韧性、实现持久和平发挥了重要作用。

中方支持联合国维和行动继续朝此方向发展，为此付出更多努力。

我愿阐述以下三点意见：

第一，聚焦解决热点问题的核心授权，为当事国

加强韧性提供和平环境。无论维和行动授权如何丰富、如何调整,解决冲突、实现和平都应该是首要的、最基本的授权。维和行动要加强斡旋调解,积极配合非盟等区域组织工作,积极推动热点问题的政治解决。维和行动要支持当事国推进解武复员,促进社会和解包容,夯实持久和平基础。维和行动要向警察等执法部门提供培训和技术支持,不断提升他们保护公民安全、维护社会秩序的能力。

第二,统筹做好建设和平工作,为促进当事国发展作出积极贡献。发展是和平与安全的基石。国际社会要帮助非洲国家发展经济,改善民生,筑牢和平根基。一些维和特派团在授权范围内,在建设和平工作的框架下,在发展领域向当事国提供帮助,积累了一些成功经验。联合国驻马里、刚果(金)和南苏丹特派团的副团长由驻地协调员兼任,这有利于联合国机构统筹做好安全与发展工作,帮助当事国实现可持续发展目标。联马团管理的马里和平安全信托基金在基础设施、卫生和能源等领域实施了不少项目,满足了马里北部和中部许多民众的迫切需求。一些维和行动在当地实施的“速效项目”也为改善当地民生发挥了重要作用。联合国要总结这些经验,结合各个特派团面对的独特环境,积极稳妥地予以推广。此外,维和行动在人员招聘过程中要优先考虑录用当地雇员,在物资采购时要优先购买当地产品,为当地改善就业、增加收入作出贡献。

第三,加强联合国机构间协调,有针对性地帮助当事国应对挑战。近年来,非洲安全形势发生深刻变化,非洲大陆对冲突动因的认识更加深入,非洲国家对维和行动的需求也更加多元。中方支持在非维和行动在既有授权和资源范围内,应当事国要求,发挥自身优势,从和平与安全相互联系作用的角度出发,与联合国其它驻地机构加强协调合作,努力形成合力,更好地满足非洲国家需要。

维和行动可以协助人道机构缓解受冲突影响民众的困境,为人道救援行动提供安全保护;可以同联合国儿基会等开展合作,帮助冲突方落实保护儿童行动计划,提升当事国保护儿童的能力;可以同联合国

妇女署等共同努力,根据当地的实际,协助当事国推进妇女、和平与安全议程。

安理会今年8月通过中方起草的主席声明S/PRST/2022/6,要求秘书长明年8月31日前提交报告,评估维和行动绩效,并就如何因应形势变化,调整维和行动授权提出建议。中方将同其他安理会成员一道,积极参与后续的讨论,为进一步改善维和行动,更好满足当事国的需求作出努力与贡献。

中国是联合国维和行动的积极参与者和重要贡献者,目前有近2000名中国维和军人正在非洲执行任务,为维护非洲的和平与安全,促进非洲的发展与进步坚守岗位、辛勤奉献。中国是对非合作的大力倡导者和积极践行者。我们向非盟和有关非洲国家提供军事援助,增强非洲反恐维稳能力,助力非洲早日“消弭枪声”。我们将非方的需求作为中非发展合作的出发点,与非洲国家共同高质量推进“一带一路”建设。我们通过中国—联合国和平与发展基金在非洲执行了大量项目,为消除冲突根源、增强当事国韧性、实现持久和平作出积极贡献。

今年10月,中国共产党第二十次全国代表大会在北京胜利举行,中共中央总书记、中国国家主席习近平在报告中庄严宣告,中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨,致力于推动构建人类命运共同体;中国秉持真实亲诚理念和正确义利观,加强同包括非洲国家在内的发展中国家团结合作,坚定支持和帮助广大发展中国家加快发展;中国坚持真正的多边主义,坚定维护以联合国为核心的国际体系,积极参与联合国维和行动。中方愿同各方一道,继续为维护国际和平与安全作出更大贡献。

**吴百纳夫人(联合王国)(以英语发言):**我也同其他人一样,感谢秘书长和我们今天上午其他作了深刻发言的通报人。

联合王国感谢加纳在解决武装冲突方面的长期作用及其对联合国维持和平的重大贡献。加纳的领导为许多人带来了一个更安全的世界。我们非常珍视我们的密切伙伴关系。

首先,我也要祝贺非洲联盟和非洲同事,继昨天宣布协议后,他们朝着埃塞俄比亚持久和平迈出了充满希望的一步。我们将继续给予支持。

正如我们听到的那样,冲突正在变得越来越复杂。为了使联合国和平行动在这种环境中有效运作,它们需要适应更广泛的联合国和非联合国建设和平工作并与其更好地协调。具体而言,我想强调三点意见。

第一,和平行动需要理解冲突驱动因素的能力,并将这种分析纳入更广泛的联合国战略和方法。联合王国自豪地支持联合国和平与发展顾问,他们的专门知识可用于特派团环境,以支持整个联合国工作中更大的战略和业务合作。

第二,正如其他人今天上午也说过,我们需要激励并实现一个更加整合的联合国系统,以便能够采取更加整体的方法。在联合国资助下,在海地、索马里和苏丹试点的整合记分卡取得了进展,但我们需要扩大规模。安全理事会也可推动这一承诺,无论是在其制订的任务授权中,还是通过鼓励充分利用联合国战略规划 and 业务框架以及全球法治协调中心等工具。

第三,协调一致地投资于和平工作至关重要。联合王国继续支持的建设和平基金是汇集联合国系统各个部分的关键工具,但它也需要在特派团中发挥强有力的领导作用,鼓励整个联合国发展系统加大对和平的投资,促进与区域和国际金融机构的伙伴关系。安理会和建设和平委员会都可以帮助推动这项工作。

冲突造成的代价是不言而喻的。必须投资于预防工作,也必须加强妇女在预防和解决冲突中的作用,从而实现持久和平与安全。联合王国也很自豪能够支持非洲联盟的非洲妇女参与冲突预防和调解网络。

必须以全系统方式开展保持和平工作。联合王国感谢加纳召开今天的公开辩论会,并将继续致力于落实2016年两项决议的承诺。

**尤尔女士(挪威):** 主席女士,感谢你召开今天的重要辩论会。我们也感谢秘书长和通报者的发言。

正如秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982)中确认的那样,投资于预防、复原力建设和防备工作会成倍收回成本。对和平行动进行这些投资是使它们更有效地应对其在非洲和全球遇到的不断变化的安全态势的关键。

首先,我要强调确保支持政治解决方案成为所有维和行动的核心的重要性。仅靠军事手段无法实现或保持持久和平。我们在安全理事会这里规划和授权和平行动时,必须加强维持和平与建设和平的联系。萨赫勒地区目前的努力表明需要整体解决方案。我们必须应对日益严重的不安全状况,同时解决冲突根源。我们需要创新思维和继续开展伙伴合作,才能发挥联合国、非洲联盟(非盟)和区域互补优势。正因为此,挪威大力支持由联合国和非盟发起的、伊苏福领导的萨赫勒地区安全与发展独立高级别小组。

要实现真正可持续的和平,安理会还必须确保和平行动促进妇女的参与。当地妇女、妇女组织和民间社会团体拥有独特的见解和代际知识,应将其纳入预防政策制定的每个阶段,包括预警机制。妇女充分、平等和切实的参与使政策能够更加公平和迅速地响应当地社区的需求,这是建设复原力的关键。

此外,青年的参与很重要,他们的创新思想和观点必须得到倾听。我们还必须解决冲突的动因,例如气候变化、不平等、腐败、失业和暴力极端主义。没有这些全面步骤,维和行动的努力就不可能成功。冲突中未能保护平民也损害了解决冲突和实现可持续和平的前景。这种保护必须成为维持和平和建设和平的一个组成部分,在过渡环境中尤为重要。

虽然安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任,但联合国系统的所有部门都必须共同努力建设复原力和预防冲突。没有比保护人权更好的预防冲突的方法了。需要安全理事会与其维和行动以及人权事务高级专员和人权理事会加强互动,促进早期参与和预防。建设和平委员会(建和委)是我们的复原力建设工具箱中另一个未被充分利用的工具。建和委通过其跨支柱协调职权,完全有能力不受制约联合国其



它机构的限制，综合处理冲突的驱动因素。

安全理事会应更频繁地寻求和采用建和委的建议，并邀请其主席向我们介绍情况，以便为我们的决定提供参考。我们必须增加用于建设和平和预防冲突的资金。建设和平基金在这方面处于中心地位。基金的敏捷性、效率和创新精神继续给我们留下深刻印象。我们现在是并将继续是该基金的主要捐助者，我们也鼓励其他会员国增加捐款。

我们必须能够在开展工作应对紧迫安全威胁和保护平民的同时建设复原力。我们在努力实现持久和平的过程中，不能忽视预防、复原力建设和防备工作。

**霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：**主席女士，我们感谢你组织今天的辩论会，也感谢秘书长和各位通报人的真知灼见。

联合国和平行动在维护和平与安全方面发挥着关键作用，必须确保它们有能力应对各种挑战。这需要对冲突及其不断变化的性质采取持续、积极和全面的做法，特别是需要安全理事会这样做。

建设强韧的和平意味着不能止步于和平协议。它需要努力实现和解，确保社会凝聚力和发展，以及在尊重人权和法治的基础上建立强有力的机构，这是建设开放社会的两个基本支柱。这还意味着持续和成功地处理冲突的根本根源，例如气候变化、粮食不安全、不平等和治理脆弱。要确保有利于建设和平的环境，就需要在所有这些领域开展工作。我要从我们的角度提到一些关键方面。

首先，应当采取综合方法，这意味着主要——但不仅是——通过推广预防冲突的工具，促进可持续和平和提供安全。预防一直是并且仍然是安理会和整个本组织最薄弱和最令人沮丧的一点。我们需要做更多工作，将政治、安全、发展、法治、人权和人道主义等各个方面纳入联合国特派团的核心工作。

其次，我们需要突出行之有效有效的方法，而不只是导致分裂的问题。事实证明，这种方法是使人们

跨越冲突鸿沟的有效方式。虽然解释和历史叙述可能存在显著差异，而且冲突的根源可能在战后环境中存在争议且高度敏感，但对话者似乎已准备好并愿意承认他们的共同优势和资产是解决分歧问题的基础。

第三，毫无疑问，当地自主权对于顺利开展将可持续变革进程纳入和平与发展工作的任何努力都至关重要。因此，与包括地方社区在内的所有有关各方对话，是建设和平行行动取得成功的关键。对卷入冲突的人民的关切表示理解，应被视为建立信任的工具，而建立信任是建设和平的较早期阶段。

第四，战略沟通和信息透明至关重要。正如我们在一些冲突地区清楚地看到的那样，对信息的任何歪曲都可能损害维持和平的努力，而且也不利于在任何冲突中建立持久和平。不幸的是，我们看到在过去的冲突中利用宣传、仇恨言论和虚假信息，并在目前的冲突中继续看到利用这些手段追求狭隘的政治或民族主义议程的做法。我们也不要忘记，非国家行为体和其他暴力团体为实施恐怖主义行动和达到恐怖主义目的而采取的行动越来越灵活。阿尔巴尼亚完全支持“以行动促维和+”倡议的第六个优先事项，即战略沟通，并认为战略沟通将有利于确保信息不带偏见，是建设和平的有用工具。

第五，推进包容性政治解决方案，包括促进妇女与和平与安全议程及青年与和平与安全议程，有助于实现从维持和平到建设和平的顺利过渡。加强联合国特派团中的政治层面，可对转型中的冲突的未来产生数倍积极影响。应赋予妇女和青年作为真正和平促进者的特殊作用，使其拥有促进可持续和平的有力政治和社会工具。这也是我们作为安全理事会成员，同在座许多其他国家一道支持和促进的目标。

在这方面，我谨提及我所在的西巴尔干地区的一个具体例子：总部设在阿尔巴尼亚地拉那的区域青年合作办公室。来自曾经动荡不安的西巴尔干地区的青年——他们来自不同国家，有不同的背景，有时甚至有着不同的历史叙述——现在聚集在一起，不仅是为了会面、交谈和交流，而且是为了开展工作和执行项目，

并成功地促进和解。这种方法奏效：通常，在政治人物举步维艰的地方，青年人以其前瞻性精神和精力，可能看到突破。像这样的成功举措，可以而且应该在世界其他地区推广。

第六，正如一些发言者，特别是罗宾逊总统正确指出的那样，日益加剧的气候脆弱性是一个重要的考虑因素。汇合在一起的冲突危机和气候变化危机可能相互强化：气候影响可能加剧冲突周期，而暴力则削弱建设气候抗御力所需的治理结构和机构。因此需要解决气候脆弱性的根本原因，在脆弱国家，这些原因可能与治理薄弱、不平等和贫穷等冲突驱动因素重叠。

看不到气候变化和安全之间的联系，就像梦游般地走向大火。基于复原力的方法可丰富建设和平战略。而且事实表明，这种方法还可以为国家建设和平对话提供重要的投入。建设和平需要持续努力，我们所有人都必须竭尽全力，永不放弃，争取实现这一目标。

**德里维埃先生**（法国）（以法语发言）：我感谢加纳主持今天的会议，并感谢该国始终不渝地致力于支持联合国维和行动。

我谨强调三点。首先，关于联合国与非洲联盟之间的合作，今天的会议是在两组织委托优素福总统评估萨赫勒地区安全架构的未来之际召开的。法国将继续向请求支持的该区域国家提供支持。我们将继续在国家一级并与欧洲联盟一道，支持发展能够确保其领土安全、尊重宪法秩序和人权的安全部队。

需要更多的国际支助来支持非洲倡议，特别是非洲联盟的倡议。我们希望加蓬就这一议题提出的主席声明草案很快获得通过。法国重申支持用联合国法定缴款为非洲和平行动提供资金。

第二，必须解决冲突根源。单靠军事措施无法建立持久和平。必须调动整个联合国系统，这意味着在发展和减缓气候变化之间建立良性循环，支持部署国家和公共服务，改革安全部门。加强法治必须有助于建立有效、负责和包容性机构。这也是青年与和平与

安全议程及妇女与和平与安全议程的精神，必须十分具体地落实。

控制自然资源开采和打击贩运是安全和经济增长问题。必须把这些问题更充分地纳入和平行动的任务规定。在非洲，随着对自然资源的压力增加，法国继续支持《采掘业透明度倡议》和非洲法律援助设施。非正规采矿部门也值得特别关注。

没有正义就不会有和平。必须加倍努力，确保每个人不受歧视地获得高质量的司法服务。打击有罪不罚现象及尊重人权和国际人道主义法，也是实现和平的条件。法国将保持警惕，并致力于确保每个人的自由得到保障。

最后，我们必须加强联合国行动的区域层面和连续性。反恐斗争的有效性提出了最后一个基本问题：何为联合国行动的终点？首先，我想到的是地理界限。打击恐怖主义不仅要求在部署行动的国家采取行动，而且还要求与设在同区域其他地区的机构、基金和方案一起采取行动。我还想到和平行动的生命周期。在过渡时期，必须保持维持和平行动与建设和平行为体之间的连续性。这是我们目前在刚果民主共和国采取的做法。

建设和平委员会也必须继续发挥其在所有伙伴之间进行协调和交流的作用。建设和平基金必须为过渡提供财政支持。该基金将继续得到法国的支持，法国今年再次将其捐款增加到750万美元。

**小德阿尔梅达先生**（巴西）（以英语发言）：主席女士，我通过你感谢加纳组织本次非常重要和及时的辩论。我感谢秘书长的发言，也感谢各位通报人的宝贵贡献。

正如巴西在安全理事会一再指出的那样，和平与可持续发展相互依存、相辅相成。冲突破坏经济活动的必要条件，而经济活动又反过来为国家运作提供物质基础。经济增长和可持续发展对于给人们带来希望和减少暴力理论家的吸引力是必要的。就解决冲突而言，加强国际合作、投资于生产能力以及消除贫穷和饥饿与安全考虑一样重要。

在脆弱国家建设复原力，对于防止冲突爆发以及保持在通往和平道路上已经取得的进展是必要的。然而，实现这一目标绝不能仅仅是和平行动的负担。和平行动当然可以发挥建设和平的作用，但必须与制定现实和明确的任务的需要相平衡。过于雄心勃勃、含糊不清和无限期的任务会造成合作伙伴和东道国人民沮丧。野心过大、含糊不清和没有预设期限的任务可能会导致合作伙伴和东道国人民产生失望情绪。

相反，建设复原力是联合国必须采取全系统办法来完成的一项任务。这当然涉及安全理事会这个对和平与安全事务负有首要责任的机构，但也必须让其他机关和机构参与。

我特指建设和平委员会，它非常适合作为一个平台，推动加强某个有可能陷入或重新陷入冲突的国家的相关伙伴之间的协调。它也可以动员区域组织和国际金融机构，促进南南合作和三角合作安排，以支持国际建设和平倡议。此外，它可以支持维和行动开展建设和平活动，并帮助动员政治支持，以促进和解、机构建设和由国家确定的其他建设和平优先事项。

只关注冲突的安全层面将导致无休止地延长维和任务的期限，而无法取得预期结果。这也将使脆弱国家长期依赖人道主义援助。建设复原力、建设和平和促进可持续发展对于消除冲突的根源至关重要。

我再次感谢主席国加纳帮助引起对这一重要问题的关注。

**叶夫斯京格聂耶娃女士**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：雪莉·博奇韦女士，首先，我谨欢迎你亲自参加今天的会议。我们高度赞赏贵国作为泛非主义倡导者对联合国维和工作以及捍卫非洲大陆利益的贡献。我们也要感谢秘书长、波比助理秘书长和非洲联盟专员阿德奥耶的通报。我们非常认真地听取了鲁滨逊女士和兰德格伦女士的评估。

首先，我们谨感谢蓝盔人员每天冒着生命危险在极端困难和危险的条件下执行崇高使命。我们向联合国、非洲联盟和其他区域组织的所有光荣服役的维和人员致敬，并向因公殉职人员的国家政府和家属表

示慰问。

联合国维和行动仍然是维护国际和平与安全的主要工具之一。然而，更重要的是，数百万人继续寄希望于此类行动，希望其停止敌对行动，保护平民，帮助国家当局获得对其领土的控制权并加强国家机构，以恢复和平的生活，提供社会服务，从而为恢复经济创造条件。

现代冲突的性质和具体情况不断变化，因为包括跨境威胁在内的恐怖主义威胁以及艰难的人道主义和社会经济状况而加剧，向国际社会提出了挑战：如何调整现有机制，使其适应当代现实，或者可以提出什么新的解决办法？讨论优化维护和平与安全领域的努力的各种选项是一个非常重要和应时的问题。

与此同时，我们相信，所有讨论都必须围绕以下要务展开：在对冲突的起因达成共同理解的基础上作出政治决定。不确定目标，就很难选择实现目标的手段。

不幸，我们看到的情况是，交战各方、主要区域行为体或区域外的有关方面以及安全理事会自身在这些问题上意见分歧很大。没有政治解决办法，就不可能商定明确和现实的任务授权，获得东道国的信任，或确保有效支持区域努力。

这种分歧的后果之一是，在世界各地，由于联合国驻地机构没有取得成果，人们正在寻求区域或其他双边选项。联合国维和行动在若干国家驻扎了很多年——某些情况下长达几十年。这可能会导致维和行动的任务授权扩大，纳入与人权、社会事务、性别相关问题和气候变化有关的各种次要和非核心任务。维和行动继而有可能被纳入国内政治框架，成为冲突管理进程的一部分，而不是解决冲突的工具。

结果是，我们最近越来越经常地看到，公众对维和人员执行任务的方式越来越不满意。然而，事实上，造成这些问题的原因是，手段和既定目标之间存在差异，因此民众的期望过高。此外，现代维和行动的多面性只会使其更难专注于主要优先事项。即使是同一特派团中的不同单位也有可能对自己的任务有不



同看法。

不幸的是，在许多具体国家局势中，我们看到用指导的办法来解决单纯的国内政治问题不幸的是，这只会让情况变得更糟。

关于包括非洲在内的世界许多地区恐怖主义威胁加剧的情况，有关如何应对这一祸害的讨论最近有所加强。我们认为，不应对联合国维和行动能够承担起这一负担抱有任何幻想。除其他办法外，这个问题需要军事解决办法，这只能通过国家努力来提供，必要时还需要双边或区域援助。

正如我们多次说过的那样，有例子表明，在非洲的一些局势中，共同的目标感和基于信任的合作促使取得了有意义的成果。然而，只有当受某个问题影响的地区的所有国家就如何、何时以及以何种方式击退恐怖分子达成一致时，才有可能做到这一点。就西非特别是萨赫勒地区的局势而言，那里的恐怖主义问题现在特别严重，我们决不能忘记，所有国家必须一致希望克服恐怖主义，即使有政治分歧也是如此。

区域努力取得成功的关键是，该区域各国必须共同评估现有威胁和克服这些威胁的方法，并且愿意承担应对这些威胁的风险，以建立一个基于信任与合作的、协调一致的有效指挥控制系统。就供资方式而言，不管局势提出什么要求，发起国都必须有空间来作出自己关于应对威胁的政治决定，而这些决定不受外部影响左右。我们认为，非洲国家有理由提出由联合国提供财政援助的问题，我们随时准备讨论这个问题。

在本次会议的概念说明（见S/2022/799）中，加纳正确地指出，一些长期存在的挑战阻碍预防和解决冲突，包括缺乏社会经济发展和教育、社会结构中青年的比例越来越高以及气候变化的影响等挑战。联合国绝对有理由，而且现在比以往任何时候都更加需要在这些领域提供帮助。

与此同时，我们相信，必须明确了解哪些联合国机构可以最有效地解决这些问题。联合国维和行动可以在其任务框架内——例如促进安全部门改革；解除武装、复员和重返社会；以及在东道国认为重要的

领域增加对国家人员的培训。——提供有针对性的建设和平努力。然而，它们无法完全满足这些需求。联合国相关专门机构和国际金融机构应在这方面发挥主要作用。我们也认为，在安全问题涉及到社会经济领域的领域，建设和平委员会——它为本次会议提出了建议——应发挥纽带的作用。但是，在这方面，我们也应以各国的国家优先事项、冲突根源和每个国家的具体情况为指导。

**阿布沙哈卜先生**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：主席女士，首先，我要欢迎并感谢你主持本次重要且及时的会议。我还要感谢古特雷斯秘书长致开幕词，并感谢波比助理秘书长、阿德奥耶专员、爱尔兰前总统兼长者会主席鲁滨逊女士和兰德格伦执行主任的通报。

鉴于和平与安全面临各种各样的威胁，而且这些威胁演变的速度很快，故和平行动也必须是多方面的，其核心目标必须是建设应对短期和长期威胁的能力。因此，我们面前的任务艰巨而重要。虽然期望和平行动全面解决对和平的所有威胁可能过于理想化，但我们知道，加强韧性不仅能确保和平，还能防止冲突爆发和重新陷入冲突。因此，我想就和平行动如何在建设具有韧性的社会和可持续和平方面发挥关键作用问题提出以下三点建议。

首先，有针对性、明确和现实的过渡战略需要全面考虑当地和区域动态，并与妇女、青年以及宗教和社区领袖等各种本地行为体进行广泛协调。这些努力对于结束武装团体的暴力行为以及为前战斗人员解除武装、重返社会和防止重新招募设计出有效的机制特别重要。过渡战略也有助于预防出现安全真空，并能有效打击助长极端主义和恐怖主义的言论和驱动因素。确保考虑到当地社区的需求和优先事项，为维持国家对和平的自主权和重建有韧性、稳定和包容的社会奠定了坚实的基础。用已故前秘书长和建设和平倡导者科菲·安南的话来说，“我们需要更接近其和平会被成就或者被摧毁的人”。

第二，和平行动可以带来更好、更持久和更积极

的结果,包括通过建设可靠的基础设施,以使东道国社会能够在和平行动缩编后受益。这一点尤其重要,因为前所未有的干旱、热浪、洪水和其他极端天气事件继续成倍增加。我们赞扬业务支助部牵头作出努力,旨在和平行动中增加使用可再生能源,并鼓励制定一项扩大可再生能源部署的全面计划。减排不仅让联合国能够在减缓气候变化工作中以身作则,还将为本地社会留下能够加强其韧性的能源基础设施。阿拉伯联合酋长国与挪威一道,一直带头倡导在联合国和平行动中增加对可再生能源的使用。

第三,促进可持续和有效的建设和平,需要采取协调一致的综合性多边对策。这意味着与包括安全理事会、建设和平委员会以及区域和次区域组织在内的所有行为体进行协调,以确保作出有针对性而非孤立的努力。这也有助于制定适当、可持续和创新的方法和筹资机制,共同应对从气候变化和粮食不安全到全球卫生危机、恐怖主义和极端主义的传统和非传统威胁。

最后,和平行动可以促进国家和地方为保持和平做出努力。他们的遗产不仅是在开展和平行动时取得的成就,而且是他们离开时留下的东西。阿拉伯联合酋长国仍然致力于支持建设能够为持久和平创造条件的本地能力。

**主席**(以英语发言):我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内,以便安理会能够迅速开展工作。三分钟后,麦克风上的灯光将会闪烁,提示发言者结束发言。

我现在请大韩民国代表发言。

**黄先生**(大韩民国)(以英语发言):在和平行动面临复杂安全挑战的背景下,我想强调以下几点。

首先,与当地居民合作,同时尊重其自主权和优先事项,是建设和平行动韧性的先决条件。注重当地能力建设的参与可以使和平行动的影响更加持久,并巩固维和人员与东道国社会之间的信任。在这方面,驻南苏丹的韩国维和人员一直在开展军民合作活动,其中包括农业、木工、电力和建筑等部门的职业培训。

第二,应该加强人道主义-发展-和平之间的联系,以解决冲突的根源。必须与联合国国家工作队和区域组织进行密切协调。我们继续支持联合国与非洲联盟(非盟)之间的合作,这包括我们自2016年以来向非盟和平与安全活动捐款1640万美元。根据去年通过的人道主义-发展-和平联系执行战略,大韩民国正在南苏丹境内与儿基会开展合作,以增加供水以及提供教育和医疗服务,这与派驻联合国南苏丹特派团的韩国特遣队开展的军民合作活动形成协同效应。

第三,特派团的任务应以在整个和平行动部署期内保持和平为目标。尽早参与建设和平可以促进平稳过渡和持久和平。我们尤其应该打击暴力极端主义和恐怖主义,在这方面,发挥妇女和青年的能力至关重要。为此,我们鼓励安全理事会在起草和调整任务以及制定政治指导方针方面,积极与建设和平委员会进行协商。

最后,所有这些努力都需要持续的资金支持。必须利用政治和建设和平事务部多年呼吁等灵活机制,以及和平行动部、业务支助部和建设和平基金的预算外资金。大韩民国将继续向这些基金提供捐款。

作为2021年首尔联合国维持和平部长级会议的东道国和建设和平委员会的长期成员,大韩民国重申,我们支持在整个和平进程的所有阶段建设和保持和平。

**主席**(以英语发言):我现在请意大利代表发言。

**马萨里先生**(意大利)(以英语发言):意大利完全赞同将以欧洲联盟名义所作的发言,并感谢主席国加纳组织本次及时的辩论会。我要强调在加强和平行动韧性和可持续性方面的三条主要行动方针。

首先,我们需要接受并执行维和行动的战略过渡。当今冲突环境的特点往往是地缘政治局势紧张、武装团体扩散、排斥、不平等、社会和政治边缘化、气候不安全、暴力极端主义、恐怖主义、错误和虚假信息四处传播以及粮食不安全。除其他外,这些都是经常导致地方冲突转化为区域危机的因素。对于这种挑战,没有标准的解决方案。解决这些问题需要从传统

的维持和平范式转变为执行“以行动促维和”和“以行动促维和+”倡议中确定的关键措施——依照安全理事会明确和可实现的任务并配备适当的资源，以集体一致性的做法支持政治战略；战略和行动一体化；维和人员训练有素并且装备精良；与东道国密切合作；妇女切实参与和平进程的所有阶段；进行有效的战略沟通；并采用创新的数据驱动和技术支持的做法。

第二，维持和平行动不仅应被视为独立的举措，还应被视为和平进程的重要组成部分。虽然维和行动不能解决导致冲突的所有因素，但历史表明，维和行动可以发挥作用，为长期和平铺平道路，或者在不幸的情况下，会加剧紧张局势。因此，它们必须旨在实现可持续的政治解决，促进持久和平的条件，并反映冲突的驱动因素。

第三，我们应该认识到，建设和平和维持和平是相辅相成的。当最后一名士兵离开实地时，和平进程并没有结束。在部署维持和平特派团之前、期间和之后，我们都必须充分利用我们的和平工具箱，例如规模较小、仅由文职人员组成的建设和平特派团、以警察为重点的法治特派团、旨在支持政治进程的特别政治特派团以及驻守该地区的特使。

我们必须认识到建设和平对于打破不发达、以及更糟糕的是不公平政治和政治制度军事化的恶性循环的核心作用。我们需要建设和平委员会和安全理事会之间开展更有雄心和更有条理的合作，因为该委员会处于理想的地位，可以提高安全理事会对区域努力、当地社区的理解和专门知识以及冲突的跨界层面的认识。我们需要加强联合国与包括非洲联盟和欧洲联盟在内的相关国际、区域和次区域组织之间的协调，同时认识到它们在处理冲突的跨界层面的附加值。

我们最大的挑战是如何使和平能够长期持续。这需要政治解决方案、包容性的和平进程、预防冲突、强有力的冲突后建设和平以及对多边主义的坚定信念。作为西方国家中第一个向联合国维和行动派遣蓝盔部队的国家，意大利将继续尽自己的一份力量，应对

当今冲突带来的一系列挑战。

主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我祝贺兄弟的贵国担任安全理事会本月主席。我感谢你召开今天的重要讨论会，并祝你在安理会的工作中一切顺利。

我也感谢所有通报者今天与我们分享他们的宝贵见解。

埃及高度重视通过建立有效的国家机构来建设复原力，这些机构应当负责并有能力保护人民，加强国家对建设和平努力的自主权，并为稳定和可持续发展奠定基础。

埃及在非洲和国际层面，为促进国家机构的能力建设作出了有效贡献，因为它们确保应对复杂的挑战。在这方面，埃及发起了阿斯旺可持续和平与发展论坛，该论坛每年举行一次会议，进行协商，采取后续努力，在非洲建立和平与发展。阿拉伯埃及共和国的阿卜杜勒·法塔赫·塞西总统管理着非洲联盟的重建和发展事务，即所谓的联合国建设和平事务。开罗也是非洲重建和发展中心的所在地。

埃及率先支持和平连续体的概念，并呼吁加强维持和平行动对建设和平和可持续和平的影响。我们提出了主席声明S/PRST/2017/27，安全理事会通过了该声明。去年埃及担任建设和平委员会主席期间的优先事项之一是建设国家机构的问题。

我想提出以下几点意见。

首先，在设立和审查维持和平行动的任务时，安理会应该更加重视建设和平的组成部分，在每一种情况下进行基于需求的评估，以确定所需的资源。我们现在看不到对建设和平的兴趣，指定用于建设和平的资源也越来越少；因此，现在没有提供建设和平行动所在国建设复原力所需的最低资源。

第二，我们呼吁安理会对采取全面的建设和平方法给予必要的关注，这种方法应该考虑到区域层面的



挑战和跨界挑战，支持当地能力，并为偏远和跨界地区的人民提供基本服务，以便加强国家主权。

第三，我们呼吁安理会在审查维持和平行动的任务时，更多地利用建设和平委员会重要的咨询作用。委员会拥有丰富多样的经验，能够解决非洲冲突的根源和建设和平问题。它也是一个分享专业知识、经验教训和解决方案的论坛。

第四，当前各种挑战的性质意味着，联合国必须根据区域和次区域组织各自的相对优势，深化与它们的伙伴关系，以实现必要的一体化。联合国和非洲联盟之间的伙伴关系，对于应对不属于联合国维和行动职权范围的挑战至关重要，例如打击恐怖主义。

埃及强调，必须考虑联合国通过本组织预算的分摊会费资助非洲和平行动的其他做法。我还注意到，当前的全球地缘政治条件不应削弱国际社会对非洲的兴趣。

第五，实现可持续和平的主要挑战仍然是为建设刚刚摆脱冲突的国家的复原力提供充足、可持续和可预测的资金。因此，埃及呼吁会员国使建设和平努力，包括建设和平基金能够受益于联合国预算的摊款。

最后，主席女士，我再次感谢你召开今天的重要会议。

**主席**（以英语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

**马洛弗尔先生**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先，我要祝贺加纳担任安全理事会主席。我祝愿它在本月担任主席期间一切顺利。主席女士，我也感谢你组织今天的辩论会，讨论将有效的复原力建设纳入和平行动以促进可持续和平的问题。

斯洛文尼亚赞同将代表欧洲联盟所作的发言，并希望以本国名义补充几点意见。

今天，随着多边主义受到日益增多各种危机的考验，联合国的和平行动提醒我们对国际团结的集体承诺，77年前，我们签署了这一承诺。联合国和平行动是

支持受冲突困扰的国家和社会寻求持久和可持续和平与繁荣的重要工具。

令人遗憾的是，由于危机变得更加复杂，全球冲突的倍增因素和驱动因素越来越多，包括气候变化和水资源紧张、暴力极端主义和不平等现象，我们目睹了太多的社会重新陷入仇恨和暴力的恶性循环。因此，需要对和平行动采取创新和统筹兼顾的方法，以有效解决冲突的根源，并从建设和平的最初阶段就开始建设有复原力的社会。社区必须具有复原力，才能全面实现向持久和平和更繁荣未来的过渡。

斯洛文尼亚积极参与各种努力，以确定促进集体应对和解决方案的新方法，从而最大限度地减少未来发生冲突的风险。我们通过提供预算外捐款，支持实现联合国和平行动以及建设和平基金现代化的创新方法。我们与非洲、中东和欧洲的军事、警察和文职人员一起，积极参与联合国和其他维持和平和稳定的努力。

我们坚信，国际和平与安全取决于其所有全球伙伴的安全。与区域、国家和地方努力的合作与伙伴关系，以及确保国家自主权，对于我们建设信任和复原力的努力至关重要。然而，这需要的不仅仅是从军事上应对直接威胁，还应包括能力建设、促进和保护人权、获得保健服务和教育以及社会经济发展，以及建立有效的预警和早期响应机制。

斯洛文尼亚通过人道主义组织加强人类安全国际信托基金支持各种努力建设有复原力的社区，减少和平与安全面临的风险。这些努力包括国际信托基金积极参与在西非国家经济共同体（西非经共体）成员国实施与西非经共体委员会的预警和应急伙伴关系，旨在加强更有效地识别、应对和预防危机的能力。

在寻求持久和平和有复原力的社会方面，妇女和青年发挥着必不可少的作用。在所有与和平有关的活动，他们必须成为平等的伙伴。妇女与和平与安全以及青年与和平与安全的视角应适用于支持区域、国家和地方的持久和平努力。妇女与和平与安全议程已被纳入斯洛文尼亚的教育系统和维持和平行动专家

培训方案。

我们欢迎大会通过关于建设和平筹资问题的第76/305号决议，并强调和平行动筹资的可持续性和可预测性是有效建设和平的关键。

最后，请允许我重申斯洛文尼亚对多边主义的坚定承诺。作为2024年至2025年期间安全理事会非常任理事国的候选国，我们将继续为确保给所有人带来和平未来这一共同目标做出贡献。

**主席**（以英语发言）：我现在请瑞士代表发言。

**贝里斯维尔夫人**（瑞士）（以法语发言）：主席女士，我由衷感谢你召开本次公开辩论会。请允许我祝贺加纳再次担任安全理事会主席。我还要感谢秘书长和所有其他通报者的宝贵通报。

肯尼亚专门预防暴力极端主义的组织网络主席福齐亚·阿卜迪·阿里最近将复原力定义为“学会如何改变，从而不为外部威胁所改变”。只有民众参与进行这种改变，才能实现复原力。因此，维和机制必须配备高效、包容和适应实地现实的工具。我们愿着重强调该挑战的三个方面。

首先，维和特派团可促进解决暴力根源的预防工作。受影响的人口，特别是往往被排除在外的妇女，必须能够与地方当局就善治、人权和法治以及气候变化带来的安全挑战进行实质性相关对话。在这方面，我们非常感谢加纳去年主办了首期西非预防暴力极端主义区域课程，瑞士有幸与非洲联盟共同举办该课程。

其次，联合国系统采取的一致行动非常重要，在维和行动过渡期间，行为体的有效整合至关重要。驻地协调员办公室和特派团领导层之间的密切合作是其中的一个关键方面，与各捐助方和国际金融机构，如全球社区参与和复原力基金的协调也是如此。我们也鼓励联合国建设和平基金充分发挥其作为联合国系统内召集者的作用。我们赞扬它为本次公开辩论会提出的书面建议，这些建议值得我们密切关注。

最后，当地居民必须致力于维和特派团的目标，

必须要有妇女平等、切实的参与。良好的战略沟通以及有效地满足平民的期望是这种认可的基础。将安全、人道主义和发展三大支柱联系起来的项目可提供成为和平缔造者的机会，特别是为年轻人提供这种机会。

安全理事会的作用是什么？首先，它必须鼓励多方行为体采取联合行动，例如，有系统地寻求建设和平委员会的支持。其次，它需要大声疾呼，包括呼吁为联合国特派团和区域组织提供可预测、可持续的资金。最重要的是，它需要制定考虑到许多挑战的任务授权，使特派团能够直接行动，并与其他行为体有效协作，消除暴力的根源。

必须在此基础上进而促进和支持复原力，但是，如不采取集体行动反对暴力，复原力就无从谈起。我国打算在这方面从长远角度出发进行参与。

**主席**（以英语发言）：我现在请泰国代表发言。

**钦达翁社先生**（泰国）（以英语发言）：泰国愿感谢加纳及时组织本次公开辩论会，重点讨论加强和平行动中的复原力建设以实现可持续和平。部长女士，我们也感谢你主持本次会议。我们感谢所有通报者的重要通报。我愿就审议中的议题提出以下四点看法。

首先，为了在许多受冲突影响地区实现有韧性、有效和可持续的和平与稳定，与受影响国家和区域的密切对话和接触至关重要。受影响国的关切非常重要。其邻国的观点非常重要。该地区的呼声非常重要。这是因为，关于影响区域和平与稳定的事项以及加以解决的办法，受影响的区域最为清楚。同样，关于影响非洲的事项和前进的道路，非洲最清楚不过。

为此，泰国支持安全理事会、东道国、部队和警察派遣国以及其他相关利益攸关方之间的包容性协商。关键是确保和平行动具有明确的授权，以支持东道国和受影响各方的优先事项。此外，必须在联合国总部和特派团提供充足而及时的资源，以支持这些努力。

其次，区域和全球伙伴关系具有重要意义。区域各国，特别是那些直接受到和平与安全挑战影响的国

家,最有条件通过可持续的维持和平和建设和平帮助确定并开辟实现可持续和平的道路。但是,国际社会在提供最佳做法、推动倡议和调动资源方面的作用同样重要。

非洲提供了区域倡议以及与联合国开展合作的良好范例。非洲联盟(非盟)的关键领导作用和次区域组织的贡献,对于应对非洲大陆的和平与安全挑战以及其他挑战至关重要。我们今天上午还听取了非洲联盟专员的其他提议,例如,组建联合国-非盟过渡机制。

就安全理事会而言,它应继续发挥重要作用,支持区域主导的促进可持续和平倡议,同时帮助确保加强与经济及社会理事会、建设和平委员会和大会等机构的协调。

第三,正如主席女士你本人今天上午强调的那样,和平与发展之间有着明确的联系。泰国赞同这一观点。可持续和平与可持续发展必须齐头并进。二者本质上是同一枚硬币的两面,相辅相成。

有鉴于此,泰国维和人员继续通过能力建设为东道国的早期建设和平努力做出贡献。例如,通过联合国南苏丹特派团,泰国维和人员与南苏丹当地社区一起参与可持续农业、水和土地管理方面的能力发展。当地的优先事项就是我们的优先事项。

第四也是最后一点,包容性是解决冲突根源、实现持久和平的有机部分。因此,复原力建设,包括通过和平行动这样做,必须针对并惠及所有人,特别是有需要和风险最大者,包括妇女和女童——玛丽·罗宾逊和其他一些发言者早些时候强调了这一点。

最后,泰国随时准备继续在联合国和其他国际努力中发挥作用,支持和平行动,以此帮助实现可持续和平,因为不实现可持续和平的代价是高昂的。就在昨天,联合国难民事务高级专员在一次会议上向安全理事会通报了冲突和纷争的高昂代价之一,即全世界的流离失所者多达约1.03亿人(见S/PV.9178)。因此,让我们重振集体努力,为所有人促进持久和平、可持续发展 and 人的安全。让我们支持具有复原力的和平行

动,立足于在处理安全问题与消除问题根源、包括发展挑战之间取得适当平衡,这是帮助实现这一目标的重要手段之一。

**主席**(以英语发言):我现在请奥地利代表发言。

**马席克先生**(奥地利)(以英语发言):主席女士,首先,我要祝贺你和加纳担任本月安全理事会主席。我还要祝贺你在担任主席期间这么早就组织本次讨论,从而使广大会员国能够参与。

在日益具有挑战性的地缘政治背景下,你选择了一个触及联合国和平行动未来核心的议题。最严格意义上的和平是指没有武装敌对行动,建设这种和平是不够的。我们需要的是长期可持续和平。这要求建设社会的复原力,在冲突和冲突后环境中尤其如此。我们必须利用必要的工具、框架和机制来消除冲突的根本动因,以推进我们的目标。

为了使联合国和平与安全支柱更好地纳入有效的复原力建设,必须在协作的各个层面——全球、区域和地方层面——采取行动。

首先,在全球层面,我们需要全系统协调一致。主席女士,在你的概念说明(S/2022/799,附件)中,你正确地把气候变化、可持续机构的缺乏和社会经济因素确定为冲突的潜在动因。安全理事会可以通过加强其与联合国其他机构特别是建设和平委员会的联系来消除这些潜在动因。和平与安全系统还应借鉴联合国系统的广泛专门知识,在气候与安全、贫困、人权以及发展与和平等相互联系的方面进行预警和预防。

第二,联合国必须提高其能力,以建立区域全面预防战略,并促进与非洲联盟、西非国家经济共同体和欧洲联盟(欧盟)等区域组织建立的更强有力的伙伴关系。在“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”倡议的基础上,秘书长的《新和平纲领》将是把这些伙伴关系提升到一个更高水平的一个重要契机。为非洲主导的和平支助行动提供可持续资金是欧盟通过欧洲和平融资机制提供大量援助的一个重要领域。奥地利致力于积极推动今后几年关于如何具体加强这些伙伴关系的讨论。



最后,在地方层面,联合国和平行动必须推动建设具有复原力的社区。满足当地民众优先需求的速效项目有助于增进信任。事实证明,这些项目是成功的。奥地利将继续在部署地区开展这种植根于当地的活动。必须特别注意在法治的基础上建设包容各方和具有复原力的机构和程序。社会所有成员在建设具有复原力的社会方面都具有至关重要的作用,认识到这一点至关重要。我在此强调妇女和青年在预防冲突、和平进程和加强复原力方面具有的根本作用。

奥地利仍然致力于支持所有旨在建设联合国和平行动的复原力以及通过联合国和平行动建设复原力的努力。我们一直大力支持旨在加强法治、保护武装冲突中的平民以及促进妇女与和平与安全议程的举措,并将继续这样做。我们随时准备做得更多。我们打算逐步增加我们对本组织和平努力的贡献,今后几年将增加我们的培训和能力建设活动。我们坚信,我们在这些领域投入越多,就越能更好地支持地方自主权和国家应对和平与安全威胁的复原力。

**主席**(以英语发言):我现在请马耳他代表发言。

**弗雷泽夫人**(马耳他)(以英语发言):我感谢加纳召开本次关于和平行动复原力的部长级公开辩论会。韧性使我们能够适应瞬息万变的安全环境,联合国系统必须具备复原力,方能应对正在出现的威胁。

维和行动仍然是本组织可用的最基本工具之一。安全理事会负有特殊的双重责任——既要确保部署维和行动来维护和平与安全,又要确保维和任务授权反映当今现实。

我们还必须不断审查和检视我们的准则和做法。证据有力表明,必须作出更多努力,以确保我们在部署了维和行动的会员国建立具有一切必要基础的可持续和平,防止冲突复发。维和任务授权还必须包括明确的愿景,说明有关特派团将如何增强当地社会权能并建立具有复原力的社区和机构。

这一办法还包括利用其他重要议程,例如妇女与和平与安全议程。通过确保妇女的充分、平等和切实参与,我们也将推动建立具有复原力的机构以及包容

各方的社会和决策进程。青年也可以发挥根本性的作用。这种措施对于推动从冲突局势向和平局势过渡至关重要。

气候变化、新技术和新兴技术的使用以及暴力极端主义是安全理事会必须应对的其他现实。在非洲以及全球其它区域,情况都是如此。这些年来,破坏稳定的力量改变了我们生活的世界,这种改变已经推动我们重新思考维和任务授权。这一进程必须继续。我们必须完善我们的办法,为维和特派团配备有效应对新的混合威胁的工具。

查明并消除冲突根源并不容易,但联合国系统拥有必要的机构知识和经验,来完善对维和行动如何能够弥合差距和建立可持续和平的愿景。安全理事会必须最大限度发挥这一潜力,考虑如何部署未来的特派团,这些特派团应准备好把建设复原力作为侧重点,并采用超越我们赋予此类部署的传统军事职能的新干预措施。

我们认为,安全理事会显然需要继续努力重新思考维和任务授权,使之经得起未来考验,并构想建立可持续和平所必需的各种干预。面对新的不对称威胁,国际社会只有齐心协力,才能确保维和行动仍然是一种有效的工具。

**主席**(以英语发言):我现在请厄瓜多尔代表发言。

**蒙塔尔沃·索萨先生**(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):主席女士,我祝你担任安全理事会主席一切顺利。我感谢你召开本次辩论会,并把审议建设和平工作广泛列入11月份安理会议程。我们还感谢各位通报者在本次会议开头所作的重要发言。

厄瓜多尔支持预防方针,视此为巩固和平的最佳办法。预防需要考虑到所有民众的需求,这包括旨在通过消除冲突根源来防止冲突爆发、升级、持续和复发的活动。

被各种缺陷削弱的社会结构更易引发暴力。如果我们要避免或制止战争,对话就是不可或缺的。一旦

建立了和平,也必须进行对话,以便继续加强法治、促进经济增长、消除贫困、减少不平等和加强民主——所有这些都必须在尊重人权和基本自由框架内进行。

在冲突后环境中,可持续和平的根基是和解进程,而达成和解要靠过渡期正义和受害者赔偿以及前作战人员的复员和重返社会。

根据2020年建设和平架构审查的结果,安全理事会应为联合国和平特派团配备必要的工具,以继续加强长期行动。

这些工具之一是执行妇女与和平与安全议程。根据第1325(2000)号决议第8(b)段的规定,妇女必须参与所有谈判和执行和平协定的机制。

2021年9月8日,大会以协商一致方式通过了第76/305号决议,重申必须确保为建设和平提供充足、可预测和持续的资金,不仅可通过自愿捐款和其他资金来源,而且可通过摊款提供资金。

我们强调,必须在统筹规划和协调过渡的最早阶段,加强和平行动与驻地协调员、联合国国家工作队、其他联合国机构、基金和方案、东道国和其他国家行为体的协同作用。

我们还重申,通过与民间社会的协商进程,战略沟通对于在其境内开展活动的国家打击错误信息和建立信任具有重要价值。

最后,厄瓜多尔敦促安全理事会加强维持和平行动的任务授权,以支持为更好地预防冲突所作的共同努力。

**主席**(以英语发言):我现在请瑞典代表发言。

**埃内斯特伦女士**(瑞典)(以英语发言):我很高兴代表北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、挪威和我国瑞典——发言。

整个联合国系统必须准备好应对当今的全球挑战。暴力冲突不断增加,持续时间也越来越长。日益严重的不平等、人道主义和粮食危机、复杂的安全威胁和气候变化加剧了冲突动态。

面对这些挑战,必须采取全面和综合的办法。这同样适用于联合国和平行动,这些行动需要资源充足的强有力、灵活的任务授权,以便使它们能够应对不断变化的动态。

预防、复原力与建设和平应成为和平行动的组成部分。这要求进行彻底的冲突分析,确定冲突和脆弱性的根源以及复原力的来源。与人道主义、发展与和平关系中的联合国机构、区域实体以及国际和地方民间社会组织等其他行为体的互补是这一办法的重要组成部分。

北欧国家谨强调四个要点。

首先,在基础广泛的国家自主和社会各阶层行为体的积极参与方面,和平行动不能取代冲突各方追求和平的政治意愿的需要,也不能取代东道国的主权责任。在这方面,我们强调,保护包括儿童在内的平民必须是主要优先事项。我们鼓励在和平行动中更多地整合警察和执法方面的观点。以人权和法治为核心的有效的警察部队、司法系统和惩戒处是和平的先决条件。包容民间社会和增强弱势群体的权能至关重要,可以防止冲突加剧。妇女与和平与安全议程必须指导联合国和平行动,促进妇女充分、有效、平等和切实地参与。同样,青年在预防和解决冲突中的作用是一个关键方面,包容残疾人也是一个关键方面。

第二,在伙伴关系方面,欧洲联盟和非洲联盟等区域组织应积极参与联合国和平行动背景下的政治进程和安全努力,以加强工作的战略一致性和互补性。我们还鼓励根据在“以行动促维和”倡议下作出的承诺,与包括西非国家经济共同体在内的非洲次区域组织以及阿克拉倡议等倡议下的维持和平努力保持一致。

联合国内部采取协调一致、相辅相成的做法同样重要。建设和平委员会肩负着召集和衔接的任务,在促进一致性方面发挥着重要作用。加强委员会与安全理事会之间的联系有助于确保尽早提请安理会注意国家建设和平优先事项,因此应促进这种联系。

第三,建设和平需要适足的资源。北欧国家是联

联合国建设和平基金的主要捐助方之一，共同承担了该基金30%以上的资金。大会以协商一致方式通过的关于建设和平筹资的决议（第76/305号决议）强调，必须有足够的资金来支持维持和平行动和特别政治任务在整个生命周期和过渡阶段的建设和平活动。

最后，气候变化和与气候有关的安全风险必须成为和平行动的一个组成部分，因为这对本已弱势的群

体造成不利影响。我们鼓励更多国家支持联合国气候安全机制，除其他外，该机制为联合国特派团提供了顾问。

**主席**（以英语发言）：本次会议的发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午3时复会。

下午1时05分会议暂停。