

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 November 2022
Russian
Original: English

**Положение дел с пиратством и вооруженным разбоем
на море в Гвинейском заливе и их глубинные причины****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 16 резолюции [2634 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в котором Совет просил Генерального секретаря в течение пяти месяцев и в порядке исключения до ознаменования 10-летней годовщины Кодекса поведения, касающегося пресечения пиратства, вооруженного разбоя против судов и незаконной деятельности на море в Западной и Центральной Африке (Яундский кодекс поведения) представить доклад о положении дел с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе и их глубинных причинах, включая любые возможные и потенциальные связи с терроризмом в Западной и Центральной Африке и Сахеле, о поддержке и вкладе Организации Объединенных Наций, а также о любых рекомендациях по дальнейшей поддержке и наращиванию национальных усилий и регионального и международного сотрудничества в деле борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе.

2. Доклад охватывает период с 1 января 2021 года по 31 августа 2022 года, и в нем освещаются основные тенденции и события по этой теме. Доклад основан на информации и материалах, предоставленных системой Организации Объединенных Наций, в том числе Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА), Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций (КТУ ООН), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), а также субрегиональными и региональными организациями, включая Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Комиссию Гвинейского залива и Межрегиональный координационный центр по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке. Кроме того, Секретариат провел консультации с государствами-членами и получил информацию от Бенина, Бразилии, Габона, Ганы, Германии, Индии, Ирландии, Камеруна, Китая, Кот-д'Ивуара, Нигерии,



Норвегии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции, Экваториальной Гвинеи и Японии.

3. В докладе дается оценка ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море и их последствий, включая их возможные связи с терроризмом, и рассматриваются политические, правовые и оперативные действия, предпринятые государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями, системой Организацией Объединенных Наций и ее партнерами для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе. В нем отмечается снижение с апреля 2021 года числа случаев пиратства и вооруженного разбоя на море в регионе, а в заключительной части доклада приводятся замечания и рекомендации относительно путей дальнейшего наращивания национальных усилий и регионального и международного сотрудничества для закрепления достигнутых успехов. В целом, в докладе подчеркивается важность согласованных глобальных действий по обеспечению полного и значимого введения в действие Яундской архитектуры, особенно в контексте отмечаемой в 2023 году десятой годовщины Яундского кодекса поведения.

II. Основные события, тенденции и соображения, связанные с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе

A. Зарегистрированные инциденты и их характеристики

4. Характер пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе и частота таких инцидентов менялись с течением времени. В июне 2021 года Глобальная программа борьбы с преступностью на море УНП ООН отнесла возникновение такого явления, как пиратство и вооруженный разбой на море в Гвинейском заливе, примерно к 2005 году, когда группы боевиков в районе дельты реки Нигер в Нигерии совершили нападения на объекты нефтегазовой инфраструктуры. Тогда случаи пиратства, которые классифицировались как «абордаж и разбой», составляли 70 процентов зарегистрированных инцидентов, причем более 70 процентов всех подвергшихся нападениям судов были вспомогательными судами нефтегазовой отрасли. С 2005 по 2009 год лишь около 15 процентов зарегистрированных случаев пиратства в регионе были связаны с «похищением с целью получения выкупа». Ситуация стала меняться с 2010 по 2015 год, когда некоторые группы пиратов стали проводить смешанную тактику похищения людей и захвата судов, в основном нападая на танкеры с нефтепродуктами. Такие нападения стали называть «нефтепиратством». Вследствие ряда факторов, таких как общемировое падение цен на нефть, случаев захвата танкеров со временем стало меньше, и к 2016 году их уже практически не было.

5. В период с 2016 по 2021 год пиратские группы в регионе изменили свою тактику, сместив акцент в сторону «похищения с целью получения выкупа». Согласно исследованию, которое было проведено под эгидой Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН и в котором были обобщены данные из других источников за трехлетний период (2018–2020 годы), пик пиратства, касающегося «похищений с целью получения выкупа», пришелся на 2020 год, когда, согласно сообщениям, в море было похищено около 140 человек. Пиратские группы действовали без разбора, нападая на суда всех типов, включая рыболовецкие, и расширяли зону своих действий все дальше. Тогда было зарегистрировано несколько случаев пиратства на расстоянии свыше 200 морских миль от берега.

6. На этом фоне в отчетный период произошли позитивные изменения: число случаев пиратства и вооруженного разбоя на море, включая похищения с целью получения выкупа, сократилось со 123 в 2020 году до 45 в 2021 году. По данным Межрегионального координационного центра по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке, в первые три месяца 2021 года количество инцидентов, связанных с преступлениями на море, оставалось на уровне предыдущих лет: было зарегистрировано 20 случаев пиратства. Однако с апреля 2021 года количество случаев преступлений на море, включая пиратство и вооруженный разбой на море в Гвинейском заливе, снизилось. Например, во втором и последнем кварталах 2021 года Международный координационный центр зарегистрировал соответственно лишь девять и восемь случаев преступлений на море. Эта тенденция сохранилась и в 2022 году: в период с января по июнь Межрегиональный координационный центр сообщил в общей сложности о 16 инцидентах, связанных с преступлениями на море. Эта тенденция подтверждается Глобальной интегрированной системой информации о судоходстве Международной морской организации (ИМО), в которой имеются данные о 13 случаях пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе в период с января по июнь 2022 года.

7. Сокращение числа случаев пиратства в Гвинейском заливе подкрепляется рядом факторов, включая положительное влияние обвинительных приговоров, вынесенных пиратам в Нигерии и Того в июле 2021 года, а также сдерживающее влияние усиленного морского патрулирования ВМС Нигерии в сочетании с улучшением сотрудничества с региональными партнерами. Эффект сдерживания был дополнительно усилен благодаря развертыванию военно-морских сил стран, не относящихся к Гвинейскому заливу, в том числе благодаря постоянному присутствию военно-морских средств в соответствии с концепцией Скоординированного морского присутствия Европейского союза, а именно средств Дании, Испании, Италии, Португалии и Франции, а также благодаря регулярному патрулированию военно-морских сил Бразилии, Канады, Индии, Марокко, Российской Федерации, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки.

8. Помимо уменьшения количества случаев, произошло также заметное географическое смещение в плане инцидентов, связанных с пиратством, с Западной Африки в сторону Центральной Африки. УНП ООН сообщило о зафиксированном смещении в 2020 и 2021 годах активности из региональных вод ЭКОВАС к региональным водам ЭСЦАГ. Кроме того, согласно данным Межрегионального координационного центра, 62 процента случаев преступлений на море, зарегистрированных в Гвинейском заливе в четвертом квартале 2021 года, произошли в водах ЭСЦАГ. Это значительное изменение по сравнению с четвертым кварталом 2020 года, когда в водах ЭСЦАГ произошли примерно лишь 20 процентов от всех инцидентов, зарегистрированных в регионе. По сути, хотя группы пиратов по-прежнему базируются в основном в районе дельты Нигера в Нигерии, они, похоже, частично перенесли свою активность в воды у берегов Экваториальной Гвинеи, Габона и Сан-Томе и Принсипи, отчасти по оперативным причинам, включая стремление уклониться от военно-морских средств Нигерии, усиливших патрулирование. Тем не менее нет достаточных доказательств более постоянного присутствия пиратских групп за пределами их обычного центра проведения операций в дельте Нигера.

В. Затраты и последствия пиратства в Гвинейском заливе

9. Последствия пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе многогранны: из-за отсутствия безопасности на море регион несет прямые, косвенные и вмененные издержки. Пиратство и вооруженный разбой на море, взаимосвязанные с другими серьезными проблемами в области управления, безопасности и социально-экономического развития, с которыми сталкиваются государства Гвинейского залива, грозят помешать долгосрочному и устойчивому развитию региона.

10. Прямые издержки пиратства в Гвинейском заливе — это издержки, непосредственно связанные со случаями пиратства и мерами по противодействию пиратству, включая военно-морские расходы, выплаченные выкупы и стоимость похищенной нефти и других грузов. Например, в исследованиях, опубликованных в июне и ноябре 2021 года, УНП ООН оценило ежегодную сумму выкупа, выплачиваемого за освобождение похищенных моряков, примерно в 4 млн долл. США, а совокупный финансовый ущерб от пиратства в Гвинейском заливе — примерно в 1,925 млрд долл. США в год. Пиратство в Гвинейском заливе приводит к ряду косвенных издержек, включая финансовый ущерб для экономики прибрежных районов из-за угрозы пиратства и введения мер по борьбе с пиратством. В этом плане косвенные издержки для региона включают уменьшение интенсивности судоходства в зонах высокого риска и увеличение страховых взносов по судоходству (последнее обстоятельство приводит к повышению стоимости импорта и подрывает конкурентоспособность экспорта как прибрежных, так и материковых государств), а также снижение активности в сфере рыболовства.

11. Что касается вмененных издержек, то выделяемые на инициативы по борьбе с пиратством финансовые ресурсы, общий объем которых в последние годы составляет около 524 млн долл. США в год, означают уменьшение инвестиций в другие области, что имеет последствия для долгосрочного устойчивого экономического развития региона. Вмененные издержки могут также включать потерю конкурентоспособности региональных портов и срыв усилий региональных государств по диверсификации своей экономики за счет использования всего потенциала «голубой» экономики и по интеграции в глобальные цепочки создания стоимости.

12. Поскольку ряду государств Гвинейского залива угрожают другие формы транснациональной преступности, включая контрабанду наркотиков, торговлю людьми и отмывание денег, а также риск распространения терроризма и насильственного экстремизма из Сахеля, значительные расходы региона на борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море могут также препятствовать усилиям на национальном и региональном уровнях по эффективному и всестороннему решению этих других проблем в области управления и обеспечения безопасности.

13. Что касается гендерного аспекта, то пиратство и вооруженный разбой на море в Гвинейском заливе оказывают прямое и косвенное воздействие на женщин и девочек, а также на мужчин и мальчиков. Помимо этого, с учетом растущей роли женщин в прибрежных районах Западной Африки в кустарном рыболовстве и их зависимости от рыболовного сектора в плане обеспечения средств к существованию и питания усиливается представление о том, что женщины в непропорционально большой степени страдают от незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла. Хотя, как сообщается, в мире доля женщин среди моряков составляет лишь около 2 процентов, в отношении данного региона какие-либо конкретные данные о представленности женщин в этом

секторе отсутствуют. В целом, дезагрегированные по полу данные о лицах, занимающихся пиратством и вооруженным разбоем на море, и их жертвах, особенно в прибрежных сообществах Гвинейского залива, крайне скудны.

С. Глубинные причины пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе

14. Существованию пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе способствует целый ряд факторов, имеющих множественные аспекты. Среди них всеобщая бедность (в регионе сейчас проживает около 242 миллионов человек, находящихся за порогом крайней бедности, определяемом Организацией Объединенных Наций в 1,9 долл. США в день на человека) и высокая неполная занятость и безработица, особенно среди молодежи в странах региона. Эти и другие факторы, такие как недостаточный доступ к государственным услугам и распространенное среди определенных групп населения, особенно в прибрежных общинах, представление о том, что правительства не в состоянии полностью решить приоритетные задачи развития, а также урегулировать проблемы управления и добиться целей в области устойчивого развития, в совокупности способствуют тому, что общины становятся уязвимы для вербовки, которую ведут пиратские и другие преступные группы.

15. Изменение климата оказывает заметное влияние на источники средств к существованию прибрежных общин в Гвинейском заливе, меняя, в частности, характер миграции рыбных запасов и приводя к тому, что они удаляются от берега. В сочетании с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом это оказывает значительное негативное воздействие на морские экосистемы и ограничивает доступ местных рыболовецких общин к рыбным запасам. Как показала ситуация в дельте Нигера, последствия деградации окружающей среды, например связанные с деятельностью нефтяной и газовой отраслей, для социально-экономического положения общин усиливают недовольство и претензии населения, чем пользуются пиратские группы. Совокупное воздействие изменения климата, незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и экологической деградации хрупких экосистем приводит к дестабилизации и обнищанию местного населения, ограничивая его доступ к основным источникам дохода и питания. В сочетании с другими проблемами в области управления и обеспечения безопасности это повышает риск вовлечения прибрежных сообществ в незаконную и преступную деятельность, включая морское пиратство и вооруженный разбой на море, в качестве средства выживания.

III. Возможные и потенциальные связи с терроризмом в Западной Африке, Центральной Африке и Сахеле

16. Прибрежные районы Западной Африки сталкиваются с растущим риском распространения террористической угрозы из центрального Сахеля на Гвинейский залив, о чем свидетельствуют террористические нападения на правительственные силы безопасности в Бенине и Того, продолжающиеся с 2021 года. Поскольку страны центральной части Сахельского региона по-прежнему зависят от прибрежных государств и их портовой инфраструктуры в плане импортно-экспортных товарных операций с остальным миром, экстремистские и террористические группировки, действующие в регионе, вероятно, будут и дальше искать пути установления своего присутствия в прибрежных государствах или

налаживать связи с транснациональными преступными сетями для продвижения своих интересов.

17. Однако на сегодняшний день нет никаких основанных на опыте доказательств наличия каких-либо оперативных, организационных и/или идеологических связей между экстремистскими, террористическими и пиратскими группами в Гвинейском заливе. Экстремистские и террористические группы, действующие в Западной Африке, Центральной Африке и Сахеле, в основном орудуют вдали от берега и, похоже, не приобрели необходимого потенциала для того, чтобы обеспечить свое долгосрочное присутствие в прибрежных районах. Тем не менее некоторые граждане из прибрежных стран, согласно сообщениям, были завербованы экстремистскими группами для действий в Буркина-Фасо и Мали.

IV. Усилия по борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе

A. Существующие международные, региональные и национальные нормативно-правовые механизмы

18. Для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе существует ряд международных, региональных и национальных нормативно-правовых механизмов. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву остается основным правовым механизмом для решения проблемы пиратства в Гвинейском заливе, особенно при отсутствии адекватного законодательства на национальном уровне. Принятый в Конвенции принцип универсальной юрисдикции позволяет любому государству в открытом море или в любом другом месте, находящемся за пределами юрисдикции какого бы то ни было государства, захватить пиратское судно или судно, захваченное посредством пиратских действий и находящееся во власти пиратов, арестовать находящихся на этом судне лиц и захватить находящееся на нем имущество.

19. Однако на сегодняшний день менее трети стран Гвинейского залива приняли законы, предусматривающие уголовную ответственность за пиратство в полном объеме, предусмотренном Конвенцией. Пока только Кабо-Верде, Либерия, Нигерия, Сенегал и Того признали акты пиратства уголовно наказуемыми деяниями и установили универсальную юрисдикцию в отношении пиратства в соответствии со статьями 101 и 105 Конвенции. Эти пять стран могут преследовать в судебном порядке лиц, подозреваемых в пиратстве, независимо от географической точки, в которой произошел инцидент, флага вовлеченных судов и гражданства подозреваемых или жертв. Другие страны, а именно Ангола, Бенин, Габон, Гана, Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Кот-д'Ивуар и Сан-Томе и Принсипи, находятся в процессе приведения своей правовой базы в соответствие с положениями Конвенции. Следует отметить, что УНП ООН оказало Кабо-Верде, Либерии, Нигерии и Сенегалу помощь в осуществлении соответствующих поправок к их юридическим документам в целях криминализации актов пиратства и установления универсальной юрисдикции в отношении пиратства в соответствии со статьями 101 и 105 Конвенции.

20. Другие применимые международные и континентальные документы включают Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, Африканскую комплексную морскую стратегию на период до 2050 года, принятую Африканским союзом в 2014 году, и Хартию по охране и безопасности на море и развитию в Африке 2016 года. На данный момент Хартия, в которой содержится призыв к

государствам-участникам гармонизировать свои национальные законы с соответствующими международно-правовыми документами, такими как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, ратифицирована лишь 3 из 15 государств, ратификация ее которыми необходима для ее вступления в силу.

21. Что касается субрегионального уровня, то Протокол ЭСЦАГ 2009 года о стратегии обеспечения жизненно важных морских интересов государств-членов ЭСЦАГ в Гвинейском заливе направлен на защиту природных ресурсов, зон кустарного морского рыболовства и морских путей, а также на борьбу с незаконной морской деятельностью. Следует отметить, что на своем пятьдесят третьем заседании, которое проходило в Яунде с 30 мая по 3 июня 2022 года, Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке предложил государствам — членам ЭСЦАГ создать свои межведомственные органы, отвечающие за безопасность на море, которые будут выполнять функции национальных координационных центров по реализации данного Протокола. На этом заседании Консультативный комитет также призвал государства — члены ЭСЦАГ, которые еще не адаптировали свою законодательную базу, принять меры по криминализации пиратства и установить универсальную юрисдикцию для облегчения судебного преследования пиратов, арестованных на море, и организации суда над ними. В этой связи ожидается, что Габон при поддержке со стороны УНП ООН примет пересмотренный в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву уголовный кодекс к декабрю 2022 года.

22. В 2014 году ЭКОВАС приняло свою Комплексную морскую стратегию. 3 июля 2022 года на своей шестьдесят первой очередной сессии Руководящий орган глав государств и правительств принял Дополнительный акт ЭКОВАС об условиях передачи лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, и их связанного с этим имущества и/или доказательств. Дополнительный акт обеспечивает правовую основу для государств — членов ЭКОВАС, не имеющих необходимого национального законодательства, для передачи арестованных лиц, подозреваемых в пиратстве, и связанных с ними доказательств или имущества на море другому государству-члену, имеющему необходимое национальное законодательство, для судебного разбирательства. Дополнительный акт включает положения о правах человека, касающиеся обращения, преследования и судебного разбирательства в отношении подозреваемых или передаваемых лиц, включая обеспечение того, чтобы ни одному передаваемому лицу не мог быть вынесен смертный приговор за совершение актов пиратства. В случае невыполнения этих обязательств в области прав человека государства-участники и физические лица могут подать заявление в национальные и региональные суды, в том числе в Суд ЭКОВАС и Африканский суд по правам человека и народов. В июне 2013 года государства-члены, расположенные в регионе Гвинейского залива, подписали Яундский кодекс поведения о содействии сотрудничеству и обмену информацией на региональном уровне в целях предотвращения и судебного преследования пиратства и других незаконных действий в водах Гвинейского залива.

23. Нигерия при поддержке со стороны УНП ООН разработала и утвердила национальную морскую стратегию и план ее реализации, а Гана разработала проект национальной комплексной морской стратегии и план ее реализации. В обоих случаях эти стратегии согласуются с существующими региональными и межрегиональными морскими стратегиями нескольких государств. В этом же ключе Нигерийское управление по морским делам и вопросам безопасности при поддержке со стороны ИМО разработало проект национальной стратегии по

координации безопасности на море в целях реализации связанных с безопасностью элементов национальной морской стратегии Нигерии.

В. Вынесение приговоров за пиратство

24. В 2021 году в регионе Западной Африки впервые были вынесены два обвинительных приговора за пиратство. 5 июля 2021 года восемь обвиняемых лиц, арестованных в мае 2019 года тоголезскими силами за пиратство на судне G-Dona 1, были осуждены Уголовным судом города Ломе. 23 июля 2021 года в Нигерии на основании Закона 2019 года о борьбе с пиратством и другими преступлениями на море 10 человек, причастных к захвату китайского рыболовного судна Nailufeng II в исключительной экономической зоне Кот-д'Ивуара, были осуждены за пиратство Федеральным высоким судом в Лагосе. В Центрально-африканском регионе дела о пиратстве еще не возбуждались.

25. Важно отметить, что одно из главных препятствий на пути эффективного пресечения пиратства в Гвинейском заливе состоит в том, что несколько государств региона не обеспечили эффективной интеграции положений о преступлении пиратства и универсальной юрисдикции в его отношении в свое внутреннее законодательство, как это предусмотрено Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву¹. Это ограничивает способность государств арестовывать подозреваемых за пределами своих территориальных вод и затем преследовать их в судебном порядке до достижения того, что называют точкой в юридическом процессе, за акты пиратства. Однако это ограничение не распространяется на случаи вооруженного разбоя на море, поскольку для преследования за такие преступления, которые совершаются в территориальных водах соответствующего государства, достаточно национальных правовых механизмов.

С. Введение в действие Яундской архитектуры

26. Принятие Яундского кодекса поведения привело к созданию межрегионального механизма обеспечения безопасности на море — Яундской архитектуры, цель которой состоит в оптимизации сотрудничества в морской сфере в Гвинейском заливе. Мозговым центром Яундской архитектуры является Межрегиональный координационный центр по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке. Межрегиональный координационный центр, который базируется в Яунде, был создан в сентябре 2014 года и начал функционировать в феврале 2017 года. Он отвечает за усиление координации, согласованности и оперативной совместимости систем, а также за реализацию соответствующих региональных морских стратегий в общем морском пространстве Центральной Африки и Западной Африки. Межрегиональный координационный центр состоит из пяти отделов, а именно: Отдела по политическим вопросам и международному сотрудничеству, Отдела по вопросам управления информацией и коммуникации, Отдела по вопросам обучения и практики, Отдела по юридическим вопросам и судебному сотрудничеству и Отдела по административным и финансовым вопросам. С Межрегиональным координационным центром связаны расположенный в

¹ Дополнительная информация об элементах национального законодательства в отношении борьбы с пиратством согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву приводится в документе ИМО LEG 98/8/1 "Piracy: elements of national legislation pursuant to the United Nations Convention on the Law of the Sea, 1982", который содержится в приложении к циркуляру, доступному по адресу: https://www.un.org/Depts/los/piracy/circular_letter_3180.pdf.

Абиджане Региональный центр по обеспечению безопасности на море в Западной Африке, расположенный в Пуэнт-Нуаре Региональный центр по обеспечению безопасности на море в Центральной Африке и несколько многонациональных морских координационных центров, которые реализуют соответствующие морские стратегии на пространстве ЭСЦАГ и ЭКОВАС и обеспечивают региональную координацию и сотрудничество.

27. В качестве оперативных центров Региональному центру по обеспечению безопасности на море в Западной Африке и Региональному центру по обеспечению безопасности на море в Центральной Африке поручено координировать сбор информации, анализ и распространение обработанной информации между собой и многонациональными морскими координационными центрами, а также с международными партнерами, действующими в соответствующих районах Гвинейского залива. Региональный центр по обеспечению безопасности на море в Центральной Африке начал действовать в 2014 году, а Региональный центр по обеспечению безопасности на море в Западной Африке был объявлен официально действующим в 2022 году.

28. Многонациональные морские координационные центры уполномочены осуществлять мониторинг морской деятельности и обмениваться практической информацией о безопасности на море с соответствующими заинтересованными сторонами на межзональном уровне. Существует пять многонациональных морских координационных центров, охватывающих зоны А и D, которые находятся в ведении Регионального центра по обеспечению безопасности на море в Центральной Африке и ЭСЦАГ, и зоны E, F и G, которые находятся в ведении Регионального центра по обеспечению безопасности на море в Западной Африке и ЭКОВАС. Многонациональные морские координационные центры в зонах А и G, которые находятся в ведении соответственно ЭСЦАГ и ЭКОВАС, еще не приступили к работе.

29. Для усиления стратегий обмена информацией и формирования военно-морских оперативных групп для совместного патрулирования в регионе ЭКОВАС в настоящее время в рамках многонациональных морских координационных центров в зонах E (Бенин, Нигерия и Того) и F (Гана, Гвинея, Кот-д'Ивуар, Либерия и Сьерра-Леоне) действуют также совместные меморандумы о взаимопонимании. Несмотря на то что в обеих зонах — E и F — многонациональные морские координационные центры провели в 2021 году по одному совместному патрулированию, военно-морские оперативные группы не были созданы, как сообщается, из-за отсутствия надлежащих материальных средств и из-за логистических трудностей. Кроме того, даже несмотря на то что в настоящее время в зоне G многонациональный морской координационный центр еще не функционирует, в 2021 году там проводилось совместное патрулирование под руководством ВМС Сенегала.

30. В регионе ЭСЦАГ страны, расположенные в зоне D (Габон, Камерун, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальная Гвинея), имеют действующий меморандум о взаимопонимании с 2009 года. В результате с 2014 года корабли ВМС Габона, Камеруна и Экваториальной Гвинеи регулярно участвуют в совместном патрулировании. Однако из-за больших размеров морского пространства обычное патрулирование осуществляется отдельными судами, а совместные действия по пресечению нарушений проводятся только при возникновении кризиса.

31. На национальном уровне морские оперативные центры каждой страны, которые встроены в национальные ВМС или силы береговой охраны, сообщают об инцидентах на море всем соответствующим национальным заинтересованным сторонам и многонациональному морскому координационному центру для обеспечения эффективной зональной координации. Морские оперативные

центры относительно неплохо оснащены средствами обеспечения осведомленности о ситуации на море, однако дополнительные инвестиции им бы не помешали.

32. В целом, эффективность работы зональных, субрегиональных и межрегиональных координационных механизмов со временем повышается. Однако проблемы, связанные с неадекватным укомплектованием штата морских координационных центров, отсутствием соответствующего оборудования и материально-технической поддержки, а также проблемы, касающиеся своевременности и эффективности процесса предоставления информации, продолжают препятствовать полному введению в действие Яундской архитектуры спустя почти 10 лет после ее создания. К тому же функционированию Архитектуры на уровне ЭСЦАГ мешает ряд факторов, таких как отсутствие в Комиссии ЭСЦАГ специального бюро для решения вопросов безопасности на море и координации региональных и национальных инициатив в области безопасности на море. Тем не менее, как представляется, на уровне Комиссии ЭСЦАГ и государств-членов присутствует значительная политическая воля к устранению этих препятствий. В общем, необходимо, чтобы страны, подписавшие Яундский кодекс поведения, через свои соответствующие регионально-политические структуры (ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Комиссия Гвинейского залива) обеспечили дальнейшее стратегическое руководство для полной реализации всего потенциала Архитектуры.

33. Хотя финансирование различных структур Яундской архитектуры осуществляется из многих источников, около 40 процентов приходится в основном на долю ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Комиссии Гвинейского залива. Международные партнеры, включая систему Организации Объединенных Наций, оказывают различным уровням Яундской архитектуры финансовую, техническую и материальную поддержку. Однако отсутствие предсказуемого и устойчивого финансирования также препятствует полной реализации и функционированию как Яундского кодекса поведения, так и Архитектуры. Кроме того, их реализации мешает отсутствие четкого разделения труда между различными региональными структурами.

34. Группа друзей Гвинейского залива в рамках «большой семерки», которая была создана в 2013 году для поддержки введения в действие Яундской архитектуры, является надлежащим форумом для согласования и предоставления международной помощи в целях повышения эффективности Архитектуры. Поддержка со стороны Группы является многогранной и оказывается через инфраструктуру международной помощи каждого члена, которая может быть двусторонней или многосторонней, или в партнерстве с другими членами Группы. Помимо этого, в апреле 2021 года ВМС Нигерии, Нигерийским управлением по морским делам и вопросам безопасности и Межрегиональным координационным центром по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке был создан оперативный форум «Форум сотрудничества и совместного информирования и согласования действий на море в Гвинейском заливе». Цель этого форума состоит в расширении обмена информацией, сотрудничества на море и согласовании операций между кораблями ВМС стран Гвинейского залива, кораблями международных партнеров, морской отраслью и центрами Яундской архитектуры.

D. Национальные и региональные усилия по наращиванию потенциала и сотрудничеству

35. На национальном уровне государства, подписавшие Яундский кодекс поведения, обновляют и реализуют свои соответствующие национальные морские

стратегии, хотя и с разной степенью успеха. В этом контексте несколько государств Гвинейского залива взяли на себя обязательства по реструктуризации и перестройке своих подразделений по обеспечению правоприменительной деятельности в области морского права и военно-морских сил для укрепления их правоприменительного потенциала (см. приложение I). Однако усилиям в этом направлении препятствуют главным образом финансовые трудности, которые испытывает ряд государств, подписавших Конвенцию.

36. Для улучшения координации и сотрудничества между соответствующими национальными морскими ведомствами Бенин, Гана, Нигерия и Того при содействии со стороны УНП ООН успешно разработали свой собственный согласованный типовой порядок действий по таким вопросам, как сбор доказательств на море и цепочка обеспечения сохранности. Ожидается, что эффективная реализация этого согласованного типового порядка действий облегчит и усилит координацию национальных операций по обеспечению безопасности на море в каждой стране, а также расследование актов пиратства и вооруженного разбоя на море и судебное преследование за их совершение.

Е. Международный вклад

37. Международное сообщество продолжает активно поддерживать региональные и национальные усилия по борьбе с пиратством посредством целого ряда инициатив, в том числе посредством частого военно-морского патрулирования в Гвинейском заливе (см. приложение II), например в контексте концепции Скоординированного морского присутствия Европейского союза, начало которому было положено в январе 2021 года.

38. Для содействия развитию регионального потенциала в области обеспечения безопасности на море ежегодно проводятся два крупных международных региональных учения: «Обангейм экспресс» под эгидой Соединенных Штатов и Grand African Nemo (Большие африканские морские учения по обеспечению безопасности на море) под эгидой Франции. Их цель состоит в наращивании потенциала органов по обеспечению правоприменительной деятельности на море в области совместных операций, координации и сотрудничества. На двустороннем и многостороннем уровнях также организуются другие морские учения и оказывается военно-морская помощь. Сюда можно отнести, например, операцию «Джанкшн рейн», Африканское партнерство по борьбе с преступностью на море и «Мегалопс».

V. Поддержка и помощь со стороны Организации Объединенных Наций

А. Политическая и техническая поддержка в деле введения в действие региональной архитектуры по обеспечению безопасности на море

39. Председатели комиссий ЭСЦАГ и ЭКОВАС вместе с Исполнительным секретарем Комиссии Гвинейского залива провели 18 марта 2021 года виртуальную встречу для оценки ситуации и определения путей усиления региональных мер по обеспечению защищенности и безопасности на море в регионе Гвинейского залива. Во время этой встречи, которая проводилась при совместном содействии со стороны ЮНОЦА и ЮНОВАС, участники отметили необходимость того, чтобы ЭКОВАС, ЭСЦАГ и Комиссия Гвинейского залива активизировали

региональное сотрудничество по вопросам безопасности на море и наметили будущие шаги по коллективному укреплению координации. В этой связи участники договорились разработать четкий и последовательный план для поддержки введения в действие региональных координационных механизмов, таких как Межрегиональный координационный центр по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке.

40. В соответствии со своим мандатом на оказание добрых услуг ЮНОЦА и ЮНОВАС координировали свою информационно-пропагандистскую деятельность на высоком уровне с государствами-членами, региональными субъектами и широким международным сообществом в целях мобилизации политической поддержки и ресурсов для реализации Яундской архитектуры и других соответствующих инициатив по обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе. 30 июня 2021 года Комиссия по миростроительству созвала свое первое виртуальное заседание по проблеме пиратства в Гвинейском заливе, чтобы привлечь к ней повышенное внимание международной общественности, стимулировать более тесную координацию между соответствующими заинтересованными сторонами и усилить поддержку в деле дальнейшей реализации Яундского кодекса поведения. Комиссия подчеркнула необходимость решения сопутствующих проблем в области безопасности человека, включая обеспечение возможностей для получения средств к существованию для молодежи, а также усиления поддержки национальных и региональных усилий. В заседании приняли участие Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке и глава ЮНОЦА и Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю, которые проинформировали Комиссию по миростроительству об имеющихся отношении к этой теме усилиях в их соответствующих субрегионах.

41. УНП ООН оказывало техническую помощь ключевым институтам Яундской архитектуры, а также ЭСЦАГ и ЭКОВАС, в том числе путем прикомандирования экспертов. Например, в отчетный период были привлечены к работе и направлены на места специалисты по правовым вопросам и специалисты по обучению для оказания поддержки в морских оперативных центрах, многонациональных морских координационных центрах, Региональном центре по обеспечению безопасности на море в Западной Африке и Межрегиональном координационном центре по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке.

В. Поддержка в отношении нормативно-правовых механизмов

42. УНП ООН и ИМО оказали ряду государств региона, в частности Гане и Нигерии, помощь в разработке их соответствующей национальной морской стратегии и плана ее реализации, а также соответствующей национальной стратегии по координации безопасности на море. На субрегиональном уровне УНП ООН оказало техническую поддержку ЭКОВАС в разработке его Дополнительного акта об условиях передачи лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, и их связанного с этим имущества и/или доказательств.

С. Расследование и судебное преследование

43. В отчетный период УНП ООН оказывало государствам Гвинейского залива поддержку в укреплении оперативного и следственного потенциала органов по обеспечению правоприменительной деятельности на море в целях

эффективного сдерживания, обнаружения и пресечения пиратства, а также в вопросах эффективного сбора доказательств на море, составления письменных заявлений и передачи материалов полицейских дел в прокуратуру, при этом преследовалась цель обеспечить высокий уровень приемлемости представляемых в суд материалов. В этой связи УНП ООН в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) провело имитационные учения по расследованию на месте условного преступления на судне.

44. В Того УНП ООН предоставило услуги по переводу в ходе судебного процесса по делу, касающемуся судна G-Dona 1, в порядке содействия работе суда. В Нигерии УНП ООН направило юрисконсультов в офис руководителя Государственной прокуратуры для повышения основной и процессуальной квалификации прокуроров, ведущих дела о преступлениях на море, включая тех, кто вел процесс по делу о пиратстве в связи с судном Hailufeng II.

D. Нарращивание потенциала, координация и сотрудничество

45. УНП ООН и Межрегиональный координационный центр по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке совместно создали сеть учебных координационных центров, в которую вошли все государства — члены ЭСЦАГ и ЭКОВАС. В партнерстве с Межрегиональным координационным центром УНП ООН разработало учебную матрицу для усиления координации в процессе обучения по вопросам правоприменительной деятельности на море в Западной и Центральной Африке, а также подготовило Учебную организацию Яундской архитектуры к быстрому решению возникающих проблем в области безопасности на море. Эта учебная матрица представляет собой сборник ответов на все учебные вопросы, которые могут возникнуть у региональных органов, обеспечивающих правоприменительную деятельность на море, при выполнении ими своих обязанностей. УНП ООН также направило экспертов в Учебный отдел Межрегионального координационного центра для дальнейшего обновления матрицы.

46. УНП ООН оказывало поддержку в укреплении оперативного потенциала органов по обеспечению правоприменительной деятельности на море в части разработки разведывательных операций и ведения патрулирования. В этом плане оно сотрудничало со структурами, предоставлявшими услуги по обеспечению осведомленности о ситуации на море, такими как Морская служба «Коперник», организации «Глобал фишинг уотч», «Скайлайт» и «Ярис», в целях поддержки совместных морских учений многонациональных морских координационных центров в зонах E и F и патрулирования под руководством Сенегала в водах, относящихся к странам в зоне G. Кроме того, УНП ООН поддерживало создание учебных центров по обнаружению и задержанию судов, ведущих незаконную деятельность на море, в Нигерии и Гане для повышения потенциала сдерживания. В этих центрах проводят двуязычные тренинги для органов по обеспечению правоприменительной деятельности на море в части пресечения незаконной деятельности и сбора доказательств в зонах E и F, находящихся в районе ответственности ЭКОВАС. УНП ООН также оказывало поддержку государствам-членам в укреплении на национальном уровне координации в области правоохранительной деятельности между различными учреждениями, имеющими уставные мандаты в морской сфере.

47. ИМО поддержала усилия по улучшению связи на уровне многонационального морского координационного центра в зоне F в районе ответственности ЭКОВАС, включая предоставление и установку высокочастотных радиостанций с возможностью предоставления данных всем национальным морским

оперативным центрам. Ожидается, что это повысит способность Многонационального морского координационного центра в Аккре поддерживать связь и обмениваться данными со всеми пятью морскими оперативными центрами в зоне F и координировать эффективные ответные меры по обеспечению безопасности со стороны военно-морских сил, береговой охраны и других соответствующих гражданских ведомств.

48. Контртеррористическое управление продолжило реализацию Глобальной программы контртеррористических расследований, в рамках которой государствам-членам оказывается поддержка в разработке и реализации комплексных стратегий расследования в целях борьбы с преступностью и противодействия терроризму. Эта программа, в которой предусмотрен подпроект «Похищение с целью получения выкупа», помогает государствам-членам в наращивании потенциала по предотвращению, расследованию случаев похищения с целью получения выкупа и противодействию таким преступлениям. В этой связи с 25 апреля по 13 мая 2022 года в Аккре с участием представителей Ганы, Нигера и Того проводился учебный курс по организации и ведению расследования и переговоров в случае похищения с целью получения выкупа.

49. ИМО предоставляла техническую помощь в Западной Африке и Центральной Африке по осуществлению положений главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море и Международному кодексу по охране судов и портовых средств, включая проведение оценки потребностей Того в области безопасности и оказание поддержки проекту Европейского союза по охране портовых средств Западной и Центральной Африки. ИМО также поддерживала усилия по координации значительного прогресса, достигнутого на платформе Форума сотрудничества и совместного информирования и согласования действий на море в Гвинейском заливе, особенно важного вклада судоходной отрасли, с военно-морской деятельностью Группы друзей Гвинейского залива в рамках «большой семерки». Региональный советник ИМО по безопасности на море продолжал предоставлять экспертные консультации и рекомендации Межрегиональному координационному центру по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке.

Е. Предупреждение преступности

50. Предотвращение и смягчение остроты проблем, с которыми сталкиваются прибрежные сообщества, посредством инициатив по предупреждению преступной деятельности, направленных на борьбу с пиратством, имеют большое значение для сдерживания угрозы, исходящей от организованных преступных групп, действующих на побережье Гвинейского залива. В связи с этим в рамках осуществляемой УНП ООН Глобальной программы борьбы с преступностью на море правительству нигерийского штата Байелса оказывалась поддержка в разработке, принятии и реализации стратегии предупреждения преступности на уровне общин, а также планов действий для трех пилотных общин в этом штате (Айамаса, Икебири 1 и Отуан), которые серьезно страдают от пиратства и других правонарушений на море.

VI. Замечания

51. Уменьшение в последние время числа случаев пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе радует. Достигнут значительный прогресс как в постепенном введении в действие Яундской архитектуры, так и в

укреплении регионального потенциала в области правоприменительной деятельности на море. Не менее отрядным является и усиление координации усилий между региональными заинтересованными сторонами, а также между регионом и международными партнерами в борьбе с пиратством и обеспечении безопасности на море в регионе. Тем не менее необходимо продолжать прилагать усилия на всех уровнях для закрепления достигнутых успехов и предотвращения регресса. Поэтому я призываю государства Гвинейского залива, субрегиональные и региональные организации и международных партнеров продолжать свою деятельность, устранять глубинные причины этого явления и сохранять бдительность в отношении всего, что может подорвать прогресс, достигнутый в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе.

52. С связи с вышесказанным особое внимание следует уделить лучшему пониманию того, как развитие событий на суше влияет на безопасность в море в Гвинейском заливе. Успехи в правоохранительной деятельности и усиление военно-морского патрулирования, возможно, заставляют преступные группы инвестировать в другие формы преступности в море и на реках, такие как незаконная откачка и хищение нефти, которые, вероятно, считаются менее рискованным и более прибыльным занятием.

53. Государства Гвинейского залива несут основную ответственность за противодействие пиратству и вооруженному разбою на море и в этом отношении демонстрируют значительную политическую волю к обеспечению введения в действие структур Яундской архитектуры. Тем не менее необходимы дополнительные действия. В этой связи я призываю государства Гвинейского залива эффективно внедрять положения Яундского кодекса поведения в свои соответствующие национальные рамочные механизмы, укрепляя свой потенциал по обеспечению безопасности на море и реализуя свои соответствующие национальные стратегии в этой области. Система Организации Объединенных Наций, в том числе через такие структуры, как ЮНОЦА, УНП ООН и ЮНОВАС, по-прежнему всегда готова оказывать помощь в таких областях, как добрые услуги, консультации, правовые реформы, наращивание потенциала и координация, если это потребуется государствам Гвинейского залива.

54. В связи с вышеизложенным я отмечаю, что полное введение в действие структур Яундской архитектуры по-прежнему затруднено из-за отсутствия достаточных людских, технических, логистических и финансовых ресурсов. Для эффективного решения этой проблемы необходимы дальнейший политический импульс и устойчивое финансирование. Я призываю государства Гвинейского залива и ключевые региональные структуры, а именно ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Комиссию Гвинейского залива, мобилизовать столь необходимые ресурсы для продвижения Яундской архитектуры в качестве оптимального регионального механизма для координации и укрепления усилий по борьбе с преступностью на море в Гвинейском заливе.

55. Я отмечаю роль, которую международные партнеры, морская отрасль, неправительственные организации и организации гражданского общества играют в уменьшении числа случаев пиратства в Гвинейском заливе. Я настоятельно призываю их продолжать оказывать активную поддержку государствам Гвинейского залива в борьбе с угрозой пиратства и вооруженного разбоя на море и устранении их глубинных причин на суше.

56. Вновь подчеркивая главную ответственность государств Гвинейского залива за противодействие пиратству и вооруженному разбою на море в регионе, я настоятельно призываю всех международных партнеров, участвующих в соответствующей деятельности в регионе на двусторонней основе или в рамках скоординированных усилий, продолжать укреплять обмен информацией и

оперативное согласование в целях максимального повышения эффективности их помощи и снижения риска дублирования усилий. Международные партнеры поощряются к увеличению своих финансовых взносов на переоснащение и закупку ключевого оборудования для национальных органов, осуществляющих правоприменительную деятельность на море.

57. Предстоящая десятая годовщина Яундского кодекса поведения дает возможность подписавшим его сторонам совместно с соответствующими региональными структурами (ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Комиссия Гвинейского залива) провести всеобъемлющий обзор состояния реализации Яундской архитектуры, чтобы выявить проблемы, определить оптимальные пути использования имеющихся ресурсов и наметить стратегическое видение на следующее десятилетие. Организация Объединенных Наций через Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и Специального представителя Генерального секретаря по Центральной Африке готова оказать основным заинтересованным сторонам помощь в этом начинании.

58. Криминализация актов пиратства и установление универсальной юрисдикции по-прежнему необходимы для устранения угрозы, которую пиратство представляет для долгосрочной безопасности и развития Гвинейского залива. Жизненно важно, чтобы все государства Гвинейского залива продолжили усилия по обновлению своей правовой базы в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и любыми другими дополнительными международными и региональными правовыми механизмами, такими как Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Хартия по охране и безопасности на море и развитию в Африке.

59. Я высоко оцениваю принятие государствами — членами ЭКОВАС Дополнительного акта об условиях передачи лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, и их связанного с этим имущества и/или доказательств. Я призываю все государства — члены ЭКОВАС эффективно применять Дополнительный акт для укрепления региональных усилий по обеспечению безопасности на море. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова продолжать оказывать техническую поддержку в разработке и внедрении таких механизмов передачи.

60. Несмотря на отсутствие твердых доказательств, свидетельствующих о потенциальных или возможных связях между террористическими и пиратскими группировками, усиливающийся риск распространения ухудшающейся ситуации с безопасностью в Сахеле на государства Гвинейского залива требует более тщательного мониторинга любых событий, которые могут свидетельствовать о таких связях. Кроме того, Контртеррористическое управление, УНП ООН и другие структуры Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности будут активизировать свою поддержку в деле оказания содействия усилиям региональных и национальных заинтересованных сторон по предотвращению терроризма и транснациональной преступности на море и борьбе с ними.

61. Для решения проблемы пиратства и преступности на море в Гвинейском заливе крайне важен многогранный подход. В связи с этим в национальных, региональных и международных усилиях необходимо активно учитывать основные социальные, экономические и экологические проблемы, которые лежат в основе вербовки людей для участия в организованной преступной деятельности. Это требует целостного подхода, согласующегося с целями в области устойчивого развития и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и активно учитывающего неотложные потребности крайне уязвимого населения прибрежных районов, а также устранения глубинных причин этого

явления, включая безработицу среди молодежи и отсутствие альтернативных источников средств к существованию, последствия изменения климата и другие проблемы в плане управления и безопасности. Это также подразумевает включение «превентивного» вектора в усилия по борьбе с пиратством в целях укрепления устойчивости местных общин к насилию и преступности. Кроме того, чтобы эти усилия эффективно решали проблему потенциального и фактического воздействия пиратства и преступности на море на женщин, девочек, мужчин и мальчиков, они должны подкрепляться надежными данными с разбивкой по полу.

62. В свете вышеизложенного я призываю правительства стран региона совместно с частным сектором и гражданским обществом при поддержке со стороны международных партнеров, включая международные финансовые учреждения, развивать свою «голубую» экономику в качестве неотъемлемого элемента любой комплексной стратегии борьбы с преступностью на море. Развитие «голубой» экономики предоставит прибрежным сообществам возможности для устойчивого экономического роста, что должно снизить их уязвимость к вербовке со стороны преступных сетей.

63. Помимо этого, меры по борьбе с преступностью на море в Гвинейском заливе не могут ограничиваться только случаями пиратства, но должны быть также направлены на борьбу с такими проблемами, как наркоторговля, торговля людьми и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел. Поэтому государства региона, политические структуры и международные партнеры должны стремиться включать эти элементы борьбы с преступностью на море в свои стратегии по обеспечению безопасности на море и инвестиции в Гвинейском заливе. Организация Объединенных Наций всегда готова поддерживать усилия по развитию «голубой» экономики и по укреплению источников средств к существованию прибрежных сообществ, в том числе посредством разработки и реализации рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

64. Секретариат Организации Объединенных Наций продолжит предоставлять информацию и повышать осведомленность о ситуации с пиратством и отсутствием безопасности на море в Гвинейском заливе, в том числе в рамках своих обязательств по представлению докладов Совету Безопасности через ЮНОЦА и ЮНОВАС. В этой связи я настоятельно призываю все государства-члены и региональные и субрегиональные организации информировать Секретариат о мероприятиях по борьбе с пиратством, которые они проводят в регионе.

65. Хочу выразить искреннюю признательность государствам Гвинейского залива, региональным и субрегиональным организациям, структурам Яундской архитектуры, региональным военным и военно-морским силам, частному сектору, неправительственным организациям, гражданскому обществу и всем международным партнерам за тот вклад, который они внесли в борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе за последнее десятилетие. Без этой приверженности и этого вклада успехи, достигнутые на сегодняшний день в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море, были бы невозможны.

Приложение I

Вклад государств, подписавших Яундский кодекс поведения, в борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе

1. Информация, содержащаяся в настоящем приложении, была представлена государствами-членами согласно резолюции [2634 \(2022\)](#) Совета Безопасности.
2. В 2013 году Бенин представил Национальную стратегию защиты, охраны и безопасности на море. В свете развития ситуации эта стратегия была обновлена в июле 2021 года, и в настоящее время документ находится на рассмотрении в Совете министров. Следует отметить, что первоначальная стратегия постепенно превратилась в более широкий стратегический документ по «голубой» экономике, который более не ограничивается аспектом безопасности, причем идея заключается в том, чтобы связать его с Национальным планом развития на 2018–2025 годы. Бенин ратифицировал большинство международно-правовых документов, налагающих обязательства и ответственность в отношении охраны и безопасности на море. Правовая база борьбы с преступностью на море в Бенине направлена на запрещение, предупреждение и пресечение всех видов преступлений в морском пространстве страны, а именно морского пиратства, вооруженного разбоя на море, незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, загрязнения морской среды, незаконного оборота наркотиков, нелегальной иммиграции и торговли людьми, на судебное преследование лиц, совершающих эти преступления, и наказание всех, кто признан виновным в их совершении. В Законе 2018–16 от 28 декабря 2018 года об Уголовном кодексе Бенина морские пространства были официально включены в состав территории Республики (ст. 11). Кроме того, хотя в Уголовном кодексе напрямую не используется термин «морское пиратство», в нем наконец были отражены составные элементы морского пиратства и, что еще важнее, было предусмотрено уголовное наказание в виде лишения свободы (ст. 204 и 210). Отныне морское пиратство по смыслу Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву является наказуемым по закону Бенина. Еще важнее то, что, создав Суд по преследованию за экономические преступления и терроризм путем принятия Закона № 2018-13 от 2 июля 2018 года, изменяющего и дополняющего Закон № 2001-37 от 27 августа 2002 года об организации судебной власти в Бенине, законодатели решили вопрос о территориальной юрисдикции в морском пространстве. Пять судов первой инстанции расположены на побережье и поэтому компетентны рассматривать дела, относящиеся к морю. Это суды в Котону, Порто-Ново, Абомей-Калави, Уаиде и Коме. Кроме того, полномочия национальных ВМС по охране правопорядка на море регулируются Уголовно-процессуальным кодексом. Отныне капитаны кораблей национальных ВМС наделены правом осуществлять меры контроля и принуждения. Помимо этого, криминалисты, капитаны кораблей ВМС Франции и их помощники уполномочены составлять официальные отчеты о правонарушениях. Их отчеты действительны, пока не доказано обратное. Они немедленно передают официальные отчеты компетентному прокурору (специальный прокурор Суда по преследованию за экономические преступления и терроризм). На сегодняшний день Суд по преследованию за экономические преступления и терроризм расследовал только один случай преступления на море, связанный с нападением на контейнеровоз *Tommi Ritscher* в бухте Котону в ночь с 18 на 19 апреля 2020 года.

3. На национальном оперативном уровне Камерун занимался укреплением флота своих национальных ВМС и повышением потенциала их личного состава, используя преимущества двусторонних и многосторонних партнерств для улучшения оперативной совместимости. Камерун также ужесточил контроль за своим морским пространством, сосредоточив внимание на уязвимых местах, таких как нефтяные месторождения, якорные стоянки и транзитные зоны. В Камеруне также находится Многонациональный координационный центр зоны D, расположенный в Дуале. Он охватывает морские районы Габона, Камеруна, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальной Гвинеи.

4. Поскольку Кот-д'Ивуар является участником региональных и субрегиональных инициатив, его подход к укреплению своей безопасности на море и содействию безопасности в Гвинейском заливе строится в первую очередь на Яундском кодексе поведения и Комплексной морской стратегией ЭКОВАС, принятой в Ямусукро в марте 2014 года, а также на реформе сектора безопасности, начавшейся в 2011 году. Эти идеи привели в 2014 году к принятию Национальной стратегии действий государства на море, которая согласуется с региональной архитектурой обеспечения безопасности на море и находится в ведении премьер-министра. Кот-д'Ивуар также укрепил свои институциональные, правовые и оперативные государственные механизмы действий на море (принятие морского кодекса, закона о рыболовстве и аквакультуре, экологического кодекса и плана по борьбе с загрязнением морской среды), включая разработку законопроекта о борьбе с преступностью на море (морское пиратство, вооруженный разбой, незаконная торговля наркотиками, незаконный рыбный промысел и т. д.) и применение на море полицейских сил. Наряду с усилиями по укреплению своего правоприменительного потенциала за счет приобретения патрульных судов и участия в многонациональных учениях по обеспечению безопасности на море Кот-д'Ивуар в настоящее время также размещает у себя штаб-квартиру Регионального центра по обеспечению безопасности на море в Западной Африке и Межрегиональный институт по проблемам безопасности на море. Кот-д'Ивуар также играет активную роль в Группе друзей Гвинейского залива в рамках «большой семерки». Хотя акты пиратства и вооруженного разбоя также относятся к морским угрозам для Кот-д'Ивуара, наиболее распространенные и вызывающие беспокойство акты преступности в ивуарийских водах касаются незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, незаконной торговли наркотиками и незаконной перевалки топлива в море.

5. Экваториальная Гвинея предлагает провести международную конференцию по проблеме пиратства в Гвинейском заливе в целях глубокого анализа этого вопроса, принятия резолюции, определения и предоставления средств поддержки, необходимых для решения проблемы морского пиратства.

6. Правительство Ганы по-прежнему решительно настроено на переоснащение ВМС Ганы для усиления наблюдения и обеспечения безопасности в своих водах. В первом квартале 2022 года Гана закупила четыре новых патрульных катера для своих ВМС в рамках их переоснащения для решения проблем обеспечения безопасности на море, включая пиратство и вооруженный разбой на море. Были подписаны контракты на приобретение дополнительных патрульных катеров и двух патрульных кораблей прибрежной зоны для усиления существующих средств флота и выхода ВМС за пределы исключительной экономической зоны в открытое море. Возможности специального отряда катеров ВМС были значительно увеличены в целях борьбы конкретно с пиратством и вооруженным разбоем, а также другими насильственными преступлениями на море. ВМС также находятся в процессе создания передовых оперативных баз вдоль побережья Ганы для сокращения времени реагирования морских сил в случае необходимости пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море. При

поддержке со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) разрабатываются три документа — правовой, стратегический и оперативный, которые после принятия усилят роль и ответственность морских сил в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем в отношении судов, а также с другими преступными деяниями на море. Первый документ — это документ о национальных правовых реформах, включающий положения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, в целях устранения существующих пробелов в законах Ганы о пиратстве. Второй — это Национальная комплексная морская стратегия, которая имеет шесть стратегических целей и направлена на развитие процветающей «голубой» экономики; укрепление основ управления морским прибрежным пространством; обеспечение охраны и безопасности морских владений страны; содействие укреплению потенциала, научным исследованиям и обмену знаниями; защиту морской и прибрежной среды; и налаживание динамичного регионального и международного сотрудничества. Третий документ — это согласованный типовый порядок действий, который призван способствовать синергии между органами по обеспечению правоприменительной деятельности на море и устранить накладки применительно к роли этих органов, которые могут привести к дублированию усилий в борьбе с преступлениями на море. Кроме того, УНП ООН проводит мероприятия по наращиванию потенциала прокуроров и судебных органов в области морского права и имитационные судебные процессы, чтобы отточить навыки этих специалистов в рассмотрении вопросов, касающихся пиратства, вооруженного разбоя и других преступлений на море. В настоящее время 20 прокуроров из Министерства юстиции и Генеральной прокуратуры проходят виртуальное обучение по тематике морского права и методике судебного преследования по морским делам.

7. Усилия Нигерии по повышению безопасности морской среды Нигерии включают модернизацию морских платформ; проведение операций по обеспечению безопасности на море; улучшение сотрудничества с заинтересованными морскими сторонами и участниками операций по обеспечению безопасности на море и региональное сотрудничество. В текущей программе модернизации флота ВМС Нигерии достигнуты скромные успехи по части строительства кораблей как на месте, так и за рубежом. Так, в настоящее время на судовой верфи ВМС в Лагосе ведется строительство 42-метрового военного сторожевого катера, а на верфи SeWA West Africa Limited в Порт-Харкоте (Нигерия) — строительство 21 речного патрульного катера. Среди недавних приобретений — десантный корабль NNS Kada, построенный на верфи Albwardy Damen в Объединенных Арабских Эмиратах, и гидрографическое судно NNS Lana, построенное на верфи OCEA во Франции.

8. Кроме того, ВМС Нигерии стремятся активизировать текущие переговоры с первоначальными изготовителями оборудования о том, чтобы начать кораблестроение в стране в качестве средства обеспечить устойчивое наличие флота и передачи технологий. В 2021 году была создана Комплексная инфраструктура национальной безопасности и защиты водных путей, также известная как проект «Дип блю», в целях обеспечения безопасности нигерийских вод до Гвинейского залива и борьбы с актами пиратства, вооруженного разбоя на море и другими преступлениями на море. Этот проект является первой комплексной стратегией обеспечения безопасности на море в Западной и Центральной Африке. Он включает в себя наличие центра командования, управления, связи, компьютерного обеспечения и разведки для сбора разведанных и другой информации; 16 бронированных транспортных средств для патрулирования побережья; 600 специально подготовленных военнослужащих для пресечения незаконных

действий, составляющих так называемое подразделение по обеспечению безопасности на море; два судна специального назначения; 17 быстроходных катеров для перехвата; два летательных аппарата специального назначения для наблюдения за исключительной экономической зоной (ИЭЗ) страны; три вертолета специального назначения для поисково-спасательных операций; и четыре беспилотных летательных аппарата.

9. Нигерия проводит различные операции в целях надлежащей борьбы с пиратством, вооруженным разбоем на море и другими возникающими угрозами мирному использованию морской акватории. Среди них морские операции «Ривер свип», «Аватсе», «Тсаре теку», «Кам уотерз» и «Суифт респонс». Эти усилия подкрепляются эффективным наблюдением за морским пространством с помощью инфраструктуры для обеспечения осведомленности о ситуации на море. В настоящее время ВМС Нигерии располагают 24 центрами обеспечения осведомленности о ситуации на море, снабженными соответствующими региональными системами и системами «Фэлкон ай». Результатом этих усилий является увеличение количества часов, проведенных кораблями ВМС Нигерии в процессе патрулирования, по сравнению с предыдущими годами. Например, с января по декабрь 2021 года более 71,05 процента действующих кораблей ВМС Нигерии находились в море в общей сложности 32 258 часов против 27 758 часов в 2020 году. В общей сложности с января 2021 года по август 2022 года были перехвачены 64 судна, причастных к пиратству, вооруженному разбою на море и другим незаконным операциям.

10. Благодаря межведомственному сотрудничеству Нигерия создала систему эффективного оперативного взаимодействия между своими органами по обеспечению безопасности на море и заинтересованными сторонами. Одним из положительных результатов такого сотрудничества стало появление в январе 2017 года согласованного типового порядка действий в отношении ареста, задержания и судебного преследования судов и лиц в морском пространстве Нигерии. С этого момента нигерийские морские ведомства регулярно взаимодействуют с Офисом distinguished Генерального прокурора Федерации, обсуждая условия его реализации. Эффективность согласованного типового порядка действий как правового инструмента для борьбы с преступлениями на море в Нигерии также была дополнительно усилена Законом 2019 года о борьбе с пиратством и другими преступлениями на море. Этот закон, который уже был опробован на практике (в 2021 году был вынесен первый приговор), демонстрирует решимость правительства обеспечить соблюдение морского права в регионе и служит стратегическим средством сдерживания различных преступлений в нигерийском морском пространстве и в Гвинейском заливе. Примечательно, что к настоящему времени в соответствии с этим законом были осуждены 20 пиратов.

11. С учетом транснационального и миграционного характера современных преступлений, совершаемых на море, Нигерия сотрудничает с региональными военно-морскими силами и международными партнерами в целях укрепления правоприменения на море, осуществляя свою деятельность за рамками своих национальных морских границ, в интересах повышения безопасности в Гвинейском заливе. В соответствии с Яундским кодексом поведения по вопросу о сотрудничестве между ВМС государств ЭКОВАС и ЭСЦАГ ВМС Нигерии совместно с другими региональными ВМС принимают меры по борьбе с миграционными преступлениями. С этой целью ВМС Нигерии, ВМС стран ЭКОВАС в зоне Е и жандармерия Нигера недавно одобрили меморандум о взаимопонимании в отношении совместного патрулирования их общих морских владений.

12. Помимо этого, значительный вклад в борьбу с пиратством в Гвинейском заливе внес Форум сотрудничества и совместного информирования и согласования действий на море в Гвинейском заливе, в котором участвуют региональные и международные ВМС, судоходные организации и центры отчетности. Сопредседателями Форума были Нигерия и представитель расположенного в Яунде Межрегионального координационного центра по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке. Благодаря этой синергии были зафиксированы определенные успехи, включая спасение торгового судна *Maximus* от попытки захвата пиратами в июне 2016 года, а также арест и передача Нигерии пиратского судна *Dejikun* Бенином.

13. Признавая центральную роль сотрудничества в успешном проведении операций по обеспечению безопасности на море, особенно в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море, Нигерия продолжает принимать меры по укреплению взаимодействия и сотрудничества с другими морскими странами и международными морскими организациями. Соответственно, она регулярно собирает международные конференции и проводит морские учения с ВМС других стран и важными морскими заинтересованными сторонами в целях наращивания потенциала, ведения разведки и обмена информацией. Эти консультации позволяют улучшить понимание заинтересованными сторонами возникающих ситуаций в сфере безопасности и необходимости укрепления сотрудничества.

14. В 2022 году ВМС Нигерии принимали активное участие в учениях «Обангейм экспресс», «Айн уотер», «Эди-Диана» и «Эллайд атлэнтик». Этими учениями и операциями, направленными на развитие международного/регионального сотрудничества и объединение усилий в решении проблем, возникающих в нигерийском морском пространстве, частично и объяснялись заходы в Нигерию в 2022 году иностранных военных кораблей. В частности, только в 2022 году Нигерию посетили военные корабли из Канады (HMCS Goose Bay и HMCS Moncton), Испании (MV Serviola), Италии (Luigi Rizzo), Камеруна (CNS Dipicar), Ганы (GNS Ankobra), Франции (FHS Borda), Бразилии (União), Соединенных Штатов (USCGC Mohawk) и Индии (INS Tarkash). Эти визиты завершились совместными учениями и операциями, направленными на пресечение пиратства и других незаконных действий в нигерийском морском пространстве. ВМС Нигерии также регулярно взаимодействовали с другими морскими заинтересованными сторонами, в частности с органами по обеспечению правоприменительной деятельности на море в Гвинейском заливе, в рамках согласованного типового порядка действий в отношении ареста, задержания и судебного преследования судов и лиц в морском пространстве Нигерии.

15. Того принимает меры по борьбе с пиратством с 2010 года. Его усилия основываются на положениях Указа № 2014–113 от 30 апреля 2014 года о действиях тоголезского государства на море. Основными принципами этой деятельности остаются координация и объединение ресурсов. Координация подразумевает передачу действий различных обозначенных в Указе органов под эффективное руководство одного органа, а именно Высшего морского совета — на стратегическом уровне и Морской префектуры — на оперативном уровне, с целью сделать их действия более согласованными и, следовательно, более эффективными в плане борьбы с преступностью на море. Того объединяет свои ресурсы, в частности национальные ВМС, морскую полицию и управление капитана порта, для поддержки других административных органов, не имеющих морских ресурсов, таких как управление по морским делам, управление по рыболовству и управление по охране окружающей среды, с тем чтобы они могли выполнять свои задачи по наблюдению и контролю за морским районом. Для борьбы с усилившимися пиратством и незаконной торговлей на море в Того 11 марта

2016 года был принят Закон № 2016–004 о борьбе с пиратством, другими незаконными актами и осуществлении государством своих полицейских полномочий на море. Этот закон соответствует международным обязательствам Того. Он предусматривает, что при осуществлении полицейских функций на море представители государства получают ордера на разведку, посещение или досмотр для идентификации совершающих законные рейсы судов и, в случае необходимости, для проведения досмотра в целях установления государства флага и проверки документов на борту. Следует отметить, что выявленные лица, совершающие преступления, и их соучастники могут быть привлечены к ответственности и предстать перед тоголезскими судами. В этой связи Уголовный кодекс 2015 года был дополнен в 2016 году Законом № 2016–027 от 11 октября 2016 года. Согласно положениям статьи 1068 Уголовного кодекса, «национальные суды компетентны рассматривать и наказывать за акты пиратства, совершенные за внешней границей территориального моря, независимо от гражданства преступников и независимо от флага причастных к этому судов или платформ». Это положение также согласуется с принципом универсальной юрисдикции, признаваемой за любым государством в открытом море, и с принципом исключительной юрисдикции в отношении судов под тоголезским флагом. Того также является участником принятой 15 октября 2016 года на Чрезвычайном саммите глав государств и правительств стран Африканского союза по охране и безопасности на море и развитию в Африке Хартии по охране и безопасности на море и развитию в Африке, в которой говорится о новой африканской архитектуре по обеспечению охраны и безопасности на море и о средствах развития «голубой» экономики континента.

16. На оперативном уровне Того можно отнести к числу стран, добившихся хороших результатов в борьбе с пиратством. Действия ВМС страны по предотвращению нападения пиратов в ее территориальных водах привели к аресту девяти обвиняемых и организации суда над ними в Апелляционном суде Ломе 5 июля 2021 года. Это стало возможным благодаря материальным средствам, задействованным национальными ВМС, в частности двум быстроходным десантным кораблям, которые страна получила в ноябре 2020 года по линии военного сотрудничества с Францией. Поскольку деятельность судебной полиции на море требует согласования действий для обеспечения возможности регистрации правонарушений на море и преследования лиц, совершающих правонарушения, в мае 2022 года в Ломе при поддержке со стороны УНП ООН в рамках регионального проекта Европейского союза по поддержке комплексной морской безопасности в Западной Африке был утвержден документ с изложением согласованного типового порядка действий. С принятием этого документа реализация в Того согласованных и стандартизированных оперативных процедур по аресту, задержанию и судебному преследованию лиц, причастных к преступлениям на море, а также по представлению и сбору доказательств стала реальностью.

Приложение II

Вклад государств, не подписавших Яундский кодекс поведения, и других субъектов в борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе

1. Что касается усилий государств, не относящихся к государствам Гвинейского залива, по борьбе с пиратством и вооруженным разбоем, то важно напомнить об участии Бразилии в инициативах по сотрудничеству и совместных операциях со странами региона. Бразилия осуществляет широкий спектр программ сотрудничества с рядом стран Западной Африки, которые включают обучение иностранных морских офицеров. Участниками этих программ являются Ангола, Кабо-Верде, Камерун, Сан-Томе и Принсипи и другие страны. Бразилия также с 1994 года сотрудничает с Намибией, оказывая ей помощь в создании и обучении намибийских ВМС.

2. Помимо участия в международных учениях и совместных операциях, таких как «Обангейм экспресс» и Большие африканские морские учения по обеспечению безопасности на море, Бразилия также активно участвует в инициативе по проведению совместных операций и сотрудничеству «Гвинэкс», призванной помочь странам региона в обеспечении безопасности на море. В рамках операции «Гвинэкс» проводятся учения и совместные операции с ВМС нескольких стран в Гвинейском заливе, причем как на суше, так и на море. Два года подряд для участия в операции «Гвинэкс» в Гвинейский залив направляется фрегат ВМС Бразилии. Важным форумом для государств, не относящихся к Гвинейскому заливу, в плане совместной работы по вопросам, связанным с Яундской архитектурой, является также Группа друзей Гвинейского залива в рамках «большой семерки». В 2019 году Бразилия стала полноправным членом Группы друзей и поддерживает ее деятельность.

3. Китай весьма обеспокоен ситуацией с безопасностью на море в Гвинейском заливе. Китай в пределах своих возможностей оказывает поддержку странам региона по двусторонним и многосторонним каналам для укрепления их потенциала в поддержании безопасности на море и поддерживает международное сообщество в плане повышения внимания к этой проблеме и вклада в ее решение. В сентябре 2018 года на Пекинском саммите Форума сотрудничества «Китай — Африка» Председатель Си Цзиньпин объявил о «восьми крупных инициативах» в деле сотрудничества с африканскими странами, включая «сотрудничество в области мира и безопасности», дав понять, что Китай будет поддерживать страны региона Гвинейского залива в их усилиях по поддержанию региональной безопасности и борьбе с терроризмом.

4. В декабре 2021 года на своей восьмой Конференции министров Форум сотрудничества «Китай — Африка» принял Дакарский план действий (2022–2024 годы), в котором Форум подчеркнул свое стремление и далее способствовать реализации плана мира и безопасности в отношениях между Китаем и Африкой, и Дакарскую декларацию, в которой Китай особо отметил свою готовность оказывать африканским странам поддержку в противодействии террористическим угрозам и борьбе с пиратством. В июле 2019 и июле 2022 года состоялись два заседания Китайско-африканского форума по вопросам мира и безопасности, на которых Китай и Африка продолжили координацию политических позиций и согласование планов и действий по сотрудничеству в области мира и безопасности. В мае 2022 года китайская армия провела первый вебинар по ситуации с безопасностью в Гвинейском заливе, в котором виртуально участвовали командующие ВМС или сил береговой охраны 19 стран, расположенных вокруг Гвинейского залива, а также глава Межрегионального координационного

центра. Участники провели углубленное обсуждение темы безопасности на море в Гвинейском заливе с точки зрения морского сообщества с общей судьбой. Китай также передал в дар странам региона суда, судоремонтные мощности и запасные части, направил экспертов для оказания помощи в эксплуатации и техническом обслуживании и пригласил офицеров и солдат из стран региона для обучения на курсах командного состава ВМС и технических курсах в Китае. Китай неоднократно направлял военные корабли для посещения стран региона Гвинейского залива, проводил профессиональные обмены и совместные морские учения по борьбе с пиратами с ВМС стран региона, а также участвовал в международных морских конференциях, организованных странами региона.

5. Франция уже более 30 лет почти непрерывно осуществляет военно-морское (в рамках миссии «Коренб») и сухопутное (через силы, предварительно размещенные в Сенегале, Кот-д'Ивуаре и Габоне) военное присутствие в регионе. Какой-либо из боевых кораблей ВМС Франции почти постоянно (не менее 48 недель в году) находится в Гвинейском заливе. Цели Франции — гарантировать безопасность на море, будучи готовым оказать помощь любому судну, оказавшемуся в затруднительном положении; содействовать введению в действие Яундской архитектуры путем сотрудничества и поддержания постоянных контактов с ее центрами и подразделениями; и участвовать в развитии возможностей региональных партнеров (совместное патрулирование в рамках африканских морских учений по обеспечению безопасности на море и операции *Sagne*, ежегодные региональные Большие африканские учения по обеспечению безопасности на море, двусторонние обмены).

6. Предварительно размещенные силы, которые в большей степени базируются на суше, участвуют в партнерских действиях по той же схеме, что описана выше (обеспечение безопасности береговой линии). Военное партнерство постепенно развивалось через обучение курсантов государств региона во французских учебных заведениях (таких как Военно-морское училище) или региональных учебных заведениях, поддерживаемых Францией (например, Межрегиональный институт морской безопасности и Военно-морское училище в Тике). Франция также направляет в распоряжение региональных партнеров 14 сотрудников и выделяет финансовые средства на оборудование и инфраструктуру. Идея, лежащая в основе действий Франции в области военного партнерства, заключается в том, чтобы обеспечить постепенное наращивание потенциала региональных партнеров, адаптированное к их потребностям с учетом их местной специфики.

7. В более широком смысле Франция принимает участие в различных структурах, посвященных диалогу и координации по вопросам безопасности в Гвинейском заливе (Группа друзей Гвинейского залива в рамках «большой семерки», Форум сотрудничества и совместного информирования и согласования действий на море в Гвинейском заливе, встречи и симпозиумы). В частности, она совместно с кем-либо из африканских партнеров организует ежегодный симпозиум начальников штабов ВМС стран Гвинейского залива. Франция является одной из участниц концепции Скоординированного морского присутствия ЕС и поддержала его создание. Цель этого инструмента — обеспечить более совершенную координацию военных ресурсов стран Европейского союза между собой, а также более эффективное распределение действий по наращиванию потенциала, избегая дублирования усилий. Европейский союз назначил регионального координатора по Гвинейскому заливу для продвижения концепции Скоординированного военного присутствия среди прибрежных государств, руководства реализацией европейской помощи и работы над улучшением правовой базы (местные действия по борьбе с пиратами). В 2022 году Европейский фонд мира взял на себя поставки оборудования для военно-морских сил прибрежных

стран. Сегодня, будучи крупнейшим вкладчиком в Скоординированное морское присутствие, Франция продвигает эту модель сотрудничества и поддерживает ее развитие.

8. Кроме того, Франция непосредственно участвует в некоторых европейских программах (таких как Проект по сотрудничеству между морскими портами и проект Европейского союза по безопасности портов Западной и Центральной Африки) или поддерживает их (включая Межрегиональную сеть Гвинейского залива, Программу по поддержке комплексной морской безопасности в Западной Африке и Программу по улучшению управления региональным рыбным промыслом в Западной Африке). Во Франции и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии размещен центр «Информированность о морской территории при осуществлении перевозок — Гвинейский залив» — франко-британская структура (поддерживаемая Центром сотрудничества и обеспечения осведомленности по вопросам морской информации, который находится в Бресте, и Информационным центром морской торговли, который находится в Портсмуте), которая является узловым пунктом деятельности по обеспечению осведомленности о ситуации на море и инстанцией первого уровня для оповещения в случае морского инцидента. Благодаря ей согласно рекомендациям в отношении передовой практики для Западной Африки гражданские суда могут быть уверены, что у них всегда есть контактное лицо, к которому можно обратиться за помощью, будь то региональной или международной. Центр «Информированность о морской территории при осуществлении перевозок — Гвинейский залив», который был учрежден по просьбе морской отрасли, вносит вклад в развитие Яундской архитектуры посредством различных форумов и рекомендаций по обеспечению безопасности на море. Наконец, Франция сотрудничает на двусторонней основе со всеми своими союзниками в целях упрочения взаимных знаний о районе действий и новых инициативах в области безопасности (Бразилия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки).

9. Поддержка со стороны Германии в деле повышения потенциала и расширения сотрудничества затронутых государств и региональных организаций в основном принимает форму участия в соответствующих мероприятиях под эгидой Европейского союза: в рамках как его внутренних механизмов по обеспечению безопасности, так и соответствующих внешних механизмов. В период с 2002 по 2022 год активность Германии значительно, а в последние годы — резко возросла. На двусторонней основе Германия поддерживает Ассоциацию стран Индоокеанского кольца (в которую также входят несколько африканских государств-членов) в качестве партнера по диалогу и в рамках двухлетней программы по наращиванию потенциала в приоритетных областях, включая охрану и безопасность на море и управление риском бедствий.

10. В связи с председательством в «большой семерке» Германия взяла на себя функции сопредседателя в Группе друзей Гвинейского залива вместе с Кот-д'Ивуаром. Оба сопредседателя сделают стратегический акцент на поддержке устойчивости и верховенства права в контексте безопасности на море, защите морских ресурсов и биоразнообразия, а также на усилении скоординированных региональных ответных мер и согласовании международных инициатив с региональными потребностями и планами. Германия также поддерживает региональные усилия по обеспечению безопасности на море, помогая государствам-членам в расследованиях дел о пиратстве и вооруженном разбое и судебном преследовании совершающих их лиц через посредство полицейской лаборатории судебной экспертизы и центр передового опыта в Абиджане, Кот-д'Ивуар. Германия также предлагает свой опыт региональным силам обеспечения безопасности, организуя тренинги и обмениваясь передовым опытом,

имеющимся у Федеральной полиции Германии. В 2022 году Германия внесет 2,5 млн евро на нужды Международной академии по борьбе с терроризмом, расположенной в Жаквиле, Кот-д'Ивуар.

11. Индия в августе 2020 года приняла участие в неофициальных обсуждениях в Группе друзей Гвинейского залива в рамках «большой семерки» и в ноябре 2020 года была приглашена в состав Группы. Индия участвовала в первом пленарном заседании, проводившемся в виртуальном режиме с 1 по 3 декабря 2020 года (сопредседателями в 2020 году были Соединенные Штаты и Габон). В 2021 году Индия приняла участие в пленарном заседании, которое проходило в виртуальном режиме 23–25 июня 2021 года, и в пленарном заседании, которое проходило 24–26 ноября 2021 года в Дакаре при участии представителей посольства Индии в Дакаре (сопредседателями в 2021 году были Соединенное Королевство и Сенегал). Пленарное заседание, которое должно было пройти в Берлине 5 и 6 июля 2022 года, было первым пленарным заседанием, проходившим под руководством сопредседателей 2022 года, а именно Германии и Кот-д'Ивуара. Индия также приняла участие в последнем пленарном заседании, проходившем в виртуальном режиме 6 июля 2022 года. С 4 сентября 2022 года ВМС Индии отправили в Гвинейский залив военный корабль на срок в 41 день. Этот корабль был активно задействован в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем, а также принимал участие в тренингах и семинарах по повышению осведомленности в регионе. Центр совместной информации — регион Индийского океана, расположенный в Гуруграме, близ Нью-Дели, интегрирован с Яундской архитектурой через офицера связи третьей страны, размещенного в Нью-Дели, и вносит эффективный вклад в осведомленность о ситуации на море в этом районе.

12. Учитывая, что большинство инцидентов происходит в территориальных водах прибрежных государств, Япония придает большое значение укреплению потенциала этих государств в плане правоприменительной деятельности на море. Япония вносит вклад в международные инициативы и структуры по борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе, о чем говорится ниже.

13. В 2014 году Япония внесла 1 млн долл. США в Целевой фонд Международной морской организации (ИМО) по охране на море в Западной и Центральной Африке для реализации проектов по обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе. В 2015 году Япония выделила около 5 млн долл. США расположенной в Абиджане Региональной академии морских наук и технологий на закупку оборудования. В 2019 году Япония предоставила Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) 0,4 млн долл. США на реализацию проекта по обучению 94 сотрудников органов по обеспечению правоприменительной деятельности на море государств Гвинейского залива в Международном центре Кофи Аннана по вопросам профессиональной подготовки миротворцев с целью повышения их потенциала в борьбе с преступлениями на море. В 2020 году Япония предоставила ПРООН 0,26 млн долл. США на реализацию проекта по обучению в Международном центре лидерства и миротворчества Мартина Лютера Агвай 38 занимающихся реализацией стратегий по морским вопросам должностных лиц из государств Гвинейского залива в целях повышения их потенциала в борьбе с пиратством. В 2021 году Япония предоставила ПРООН 0,38 млн долл. США на реализацию ее проекта по организации учебных курсов по режиму морских перевозок и борьбе с пиратством для занимающихся реализацией стратегий по морским вопросам должностных лиц из государств Гвинейского залива в Международном центре лидерства и миротворчества Мартина Лютера Агвай. В 2022 году Япония выделила Нигерии около 2,2 млн долл. США на закупку быстроходного патрульного катера. С 2001 года Японская береговая охрана в сотрудничестве с Японским агентством международного

сотрудничеств проводит регулярные учебные курсы для африканских органов по обеспечению правоприменительной деятельности на море, в которых с 2017 года принимают участие государства Гвинейского залива.

14. Российская Федерация продолжает укреплять международное сотрудничество в борьбе с пиратством и обеспечивать безопасность торгового морского сообщения, в том числе в Гвинейском заливе. Например, в октябре 2021 года в этот регион был осуществлен поход отряда кораблей ВМФ Российской Федерации, в ходе которого была предотвращена попытка захвата торгового судна «Лючия». Успешная операция российских моряков подробно обсуждалась на третьем пленарном заседании Форума морского сотрудничества в Гвинейском заливе, проходившем 16 ноября 2021 года, и получила высокую оценку организаторов и участников, включая владельцев означенного судна. Российская Федерация отмечает деятельность курируемой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) Глобальной программы борьбы с преступностью на море, которая вносит заметный вклад в совместные усилия по нормализации ситуации у берегов Африканского Рога в плане надежного устранения угрозы пиратства. Российская Федерация последовательно оказывает прибрежным государствам Гвинейского залива финансовую помощь в целях повышения боеспособности и оснащенности структур, обеспечивающих в регионе безопасность на море. На сегодняшний день за счет ежегодного добровольного взноса России в фонд Программы финансируется соответствующая техническая помощь Экваториальной Гвинее, Габону, Гане и Нигерии.

15. На саммите в Аквиле в 2009 году и саммите в Мускоке в 2010 году лидеры стран «большой семерки» взяли на себя обязательства по поддержке развития потенциала в области обеспечения безопасности на море в Африке, расширив прежние обязательства по поддержке развития соответствующего потенциала органов безопасности в нескольких африканских странах. Для поддержки деятельности по реализации Яундской архитектуры члены «большой семерки» создали в 2013 году Группу друзей Гвинейского залива. Эта поддержка принимает различные формы и осуществляется через инфраструктуру международной помощи каждого члена. Таким образом, Группа друзей функционирует как форум для гармонизации деятельности в целях повышения эффективности Яундской архитектуры совместно с государствами региона в качестве ротируемых партнеров и сопредседателей. В нижеследующих пунктах приводится информация об индивидуальном вкладе членов «большой семерки» в обеспечение безопасности на море в Африке.

16. В 2018 году Канада и Кот-д'Ивуар были сопредседателями встречи Группы друзей Гвинейского залива, проходившей в Абиджане. Среди прочего на этой встрече удалось мобилизовать поддержку в вопросах гармонизации законодательной базы в борьбе с морским пиратством и укрепления межгосударственного сотрудничества. Канада также участвовала в наращивании потенциала в области обеспечения безопасности на море в Африке. С 2017 года Канадская береговая охрана оказывает поддержку нескольким африканским странам в целях улучшения региональных возможностей в области обмена информацией и ресурсами, реагирования на инциденты и разработки согласованного типового порядка действий. Кроме того, Королевские канадские ВМС участвовали в международных учебных мероприятиях в Западной Африке и Тунисе («Нептун трайдект 17-01», «Обангейм экспресс 19» и операция «Эдифис»).

17. С 2019 года Канада поддерживает проект, направленный на борьбу с угрозой контрабанды людей по морю. Его цель — обеспечить государствам-участникам практическую поддержку в плане подготовки и сотрудничества, с тем чтобы они могли реагировать на преступления, совершаемые на море, в рамках

надежной системы верховенства права. Этот проект является частью канадской Программы по наращиванию потенциала в области борьбы с преступностью и осуществляется Канадской береговой охраной и УНП ООН. Эти мероприятия дополнят усилия, которые уже предпринимаются Глобальной программой борьбы с преступностью на море УНП ООН в рамках учений «Обангейм экспресс» и «Катласс». На фазу 2021–2023 годов в рамках данного проекта Канада выделила 2,8 млн канадских долларов.

18. Италия осуществляет инициативы по наращиванию потенциала в целях предотвращения пиратства в Гвинейском заливе и борьбы с ним в рамках военно-морской кампании «Габиния». Эти инициативы воплотились в реальность в декабре 2021 года с запуском учебной программы обучения и сбора доказательств применительно к обнаружению и задержанию судов, ведущих незаконную деятельность на море, финансируемой Министерством иностранных дел и международного сотрудничества Италии во взаимодействии с Глобальной программой борьбы с преступностью на море УНП ООН. Эта учебная программа направлена на поддержку применения морского законодательства в борьбе с пиратством в Гвинейском заливе и предусматривает проведение учебных мероприятий в интересах военно-морских сил Ганы и Нигерии. Италия также принимала участие в операции 2021 года «Обангейм экспресс» во взаимодействии с ВМС европейских стран и Соединенных Штатов и прибрежными странами Западной Африки и Гвинейского залива, которые участвуют в Яундской архитектуре.

19. С 2011 года Соединенное Королевство выделило более 9 млн фунтов стерлингов на проекты по укреплению потенциала в области безопасности на море в Восточной Африке, Западной Африке и Центральной Африке, действуя как на двусторонней основе, так и совместно с многосторонними партнерами. Эта деятельность включала поддержку Джибутийского кодекса поведения ИМО и целевого фонда для Западной и Центральной Африки, а также поддержку других проектов ИМО и УНП ООН. После подавления активности пиратов в Восточной Африке Соединенное Королевство перешло к поддержке по более широком вопросу безопасности на море, влияющим на региональную стабильность и экономические факторы. В 2021 году основные усилия Соединенного Королевства были сосредоточены преимущественно на Гвинейском заливе как глобальном очаге пиратства. Нынешние усилия в регионе включают работу с УНП ООН по принятию в Нигерии законов по борьбе с пиратами, обучение федеральных прокуроров, а также наращивание потенциала ВМС Нигерии. В 2021 году Соединенное Королевство и Сенегал сопредседательствовали в Группе друзей Гвинейского залива, выступая с конкретными инициативами в поддержку введения в действие Яундской архитектуры и объединяя усилия отрасли и гражданского общества. Соединенное Королевство также поддерживало наращивание регионального потенциала с упором на Гану и Нигерию, в том числе направляя учебные группы в морские оперативные центры. Патрульный корабль Королевских ВМС HMS Trent проводил тренировки и учения с правительственными структурами стран региона, при этом приоритеты определялись потребностями региональных партнеров в вопросе наращивании потенциала.

20. Соединенные Штаты предоставляли африканским прибрежным странам услуги по обучению и обеспечивали их оборудованием и сотрудничают с международными партнерами в деле поддержки тренировок, учений и операций на море. В Восточной, Западной Африке и на юге Африки США предоставили с 2019 года более 40 млн долл. США на цели расширения регионального сотрудничества и обмена оперативной информацией о преступлениях на море, в том числе путем повышения осведомленности о ситуации на море. Инициатива по вопросам безопасности на море и борьбы с передвижениями террористов помогает затронутым странам наращивать потенциал и использовать

рекомендованные передовые методы для противодействия передвижениям террористов и связанной с ними деятельности на море. Эта инициатива позволяет предоставлять информацию и доступ к специалистам в данной области за счет постоянно проводимых семинаров. Соединенные Штаты также поддерживали усилия, которые способствовали разработке и принятию нового законодательства по борьбе с пиратством в Нигерии и Того, и аналогичные законы находятся в стадии рассмотрения и принятия в парламентах Бенина, Ганы и Кот-д'Ивуара.

21. Кроме того, финансируемые Соединенными Штатами проекты обеспечили подготовку прокуроров и следователей в вышеупомянутых странах в вопросах расследования преступлений, связанных с пиратством, и судебного преследования совершающих их лиц. Соединенные Штаты также запускают проект по контролю со стороны государства порта, в рамках которого будут осуществляться обучение, наставничество и поддержка для улучшения соответствующих функций в отдельных странах. Помимо этого, Соединенные Штаты возглавляют оперативную рабочую группу в составе Группы друзей Гвинейского залива в рамках «большой семерки» и в 2020 году вместе с Габоном председательствовали в Группе друзей. В рамках Инициативы по обеспечению безопасности на море в Африке правительство Соединенных Штатов оказывает поддержку Анголе, Джибути и Сенегалу в создании устойчивого потенциала стран-партнеров в борьбе с незаконной морской деятельностью в прибрежных водах Африки.

22. Европейский союз усилил свое участие в укреплении потенциала прибрежных государств и соответствующих организаций в борьбе с незаконной деятельностью на море в Африке. В Гвинейском заливе в настоящее время реализуются две инициативы Европейского союза. Программа по поддержке комплексной морской безопасности в Западной Африке обеспечивает проведение правовой реформы и наращивание потенциала в борьбе с пиратством и преступлениями на море и в области судебного преследования за их совершение в 12 странах. В рамках Программы по поддержке морской стратегии охраны и безопасности в Центральной Африке оказывается поддержка в пересмотре национальных правовых механизмов, а также в укреплении потенциала государств региона Центральной Африки в области обеспечения соблюдения морского права и реагирования на происшествие. В западной части Индийского океана Европейский союз в партнерстве с военно-морским соединением Европейского союза, проводящим операцию «Атланта», и УНП ООН осуществляет Региональную программу по обеспечению безопасного мореплавания, в рамках которой обеспечивается поддержка в наращивании потенциала по всем вопросам судебного преследования за пиратство в Кении, на Маврикии и на Сейшельских Островах. Кроме того, были созданы два региональных морских центра для повышения осведомленности о ситуации на море путем обмена информацией. Помимо Региональной программы по обеспечению безопасного мореплавания в 2019–2020 годах были запущены две региональные инициативы, направленные на укрепление потенциала прибрежных государств и региональных учреждений в области правоприменительной деятельности на море и судопроизводства, а также стандартов и норм безопасности и охраны портов. В 2021 году Европейский союз запустил пилотный проект на основании концепции Скоординированного морского присутствия, целью которого является синхронизация развертывания военно-морских сил в Гвинейском заливе, содействие обмену информацией между европейскими партнерами и поддержка Юндской архитектуры. Концепция Скоординированного морского присутствия недавно превратилась в постоянную концепцию в Гвинейском заливе и распространяется на северо-западную часть Индийского океана, включая Африканский Рог.