



安全理事会

第七十七年

第**九一五四**次会议

2022年10月18日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	比昂先生	(加蓬)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	法国	德里维埃先生
	加纳	阿杰曼先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	莫兰女士
	肯尼亚	姆巴布女士
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2022/731)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-63751 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2022/731)

主席(以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

我代表安理会，欢迎马里外交和国际合作部长阿布杜拉耶·迪奥普先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长卡西姆·瓦尼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提醒安理会成员注意文件S/2022/731，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请瓦尼先生发言。

瓦尼先生(以法语发言)：我感谢有此机会再次向安全理事会通报马里局势。主席先生，首先，我谨感谢您和其他安理会成员继续支持联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)。鉴于安理会成员面前已摆有秘书长的报告(S/2022/731)，我将侧重于6月份以来马里的主要动态和马里稳定团的工作。

首先，正如在秘书长报告中所指出的那样，继7月初马里与西非国家经济共同体(西非经共体)就过渡时间表达成一致后，在筹备选举方面取得了重要进展。在定于2023年3月举行宪法公投之前，于6月底启动工作的负责起草宪法的委员会于7月份和8月份与马里广泛的利益攸关方进行了一系列磋商。这项工作以10月11日向过渡总统提出宪法草案达到高潮。该草案依据了全国对话就改革进程、重点是善政和打击腐败提出的建议。

草案还规定设立一个两院制议会并成立一个国家高级委员会，它还认可解决争端的备选办法，其规

定将大大推动源于阿尔及尔进程的2015年的《马里和平与和解协议》的执行。宪法草案预计于11月底之前得到部长理事会的通过，然后付诸全民投票。

继《选举法》于6月份获得通过并随后生效后，我们还采取步骤，设立了一个单一机构暨独立选举管理局。该局的15名成员于10月12日正式任命。管理局现在将着手落实国内、区域和地方的各种架构以及马里境外外交与领事使团中的协调单位。

我还愿补充的是，用于监测政治和选举改革时间表的机制现已在技术和政治层面完全投入运作，该机制涉及马里各方，其中包括多位部长和迪奥普先生，以及相关的多边伙伴——西非经共体、非洲联盟和马里稳定团。迄今该机制的指导委员会已开过四次会议，最后一次会议于10月13日举行。

因此这些进展值得称道，但是显然，选举进程的成功将取决于多种因素，包括财政与后勤资源是否到位以及影响选举周期各阶段的安全局势的演变。增加该进程的包容性也很重要。在这方面，值得一提的是，7月至10月间，马里政府与各政党和民间社会就选举进程的不同方面举行了六次磋商。马里稳定团和联合国国家工作队积极参与支持选举进程，提供重要的技术与后勤支持，并且参与跟进机制。目前正在最后敲定2020年至2024年选举周期的选举支助综合计划。

8月份以来，和平进程出现令人鼓舞的事态发展。8月初，举行了期待已久的高级别决策会议，导致政府的提议获得通过，即：把26 000名战斗人员纳入马里国防和安全部队以及马里其它国家架构。会上还就执行《协议》所必需的宪法改革的前进方向达成共识。随后，《协议》的跟进委员会举行了两次会议——9月2日由阿尔及利亚外交部长主持的部长级会议和10月11日的一次常会——由此标志着该架构恢复工作，这对于马里各方之间的对话以及确保它们同国际调解方互动至关重要。我还愿补充的是，《协议》跟进委员会的四个小组委员会中的三个也恢复了工作。最后一个小组委员会预计不久后开会。

我们正在采取步骤，跟进决策级会议取得的成

果, 特别的侧重点是特设委员会投入运作, 该委员会负责在个案基础上就如何处理协议签署运动的高级成员问题、包括有关指挥系统的问题提出建议。该委员会的职权范围已得到批准, 其成员应在不久后任命。成功完成该委员会的工作将为启动全面的解除武装、复员和重返社会进程(复员进程)铺平道路。

与此同时, 马里稳定团和分别负责复员进程和重返社会的两个马里委员会访问了一些地区, 以评估启动全面复员进程所需的后勤和技术条件。在此我必须补充的是, 这些访问收到地方当局和当地民众特别良好的反响。

在这方面, 就和平进程而言, 马里稳定团也与其它方面、包括其领导和阿尔及利亚一道, 积极参与国际调解进程。除持续监测停火之外, 特派团还发挥斡旋作用, 为和平进程的执行提供重要的技术、后勤以及财政支持。

最后, 关于马里中部局势, 8月24日, 马里政府通过了一项稳定该地区的战略, 如安理会所知, 这是安全理事会由来已久的一项请求。该战略基于四条轴线: 和平、安全和社会凝聚; 治理和公正; 经济和人道主义恢复; 以及沟通与合作。除了为制订该战略提供支持之外, 马里稳定团还一直努力保持其自身的活动与战略的优先事项彼此契合。对我们迄今所开展活动进行的梳理表明, 100多个项目与政府的战略契合, 其中一些项目已经完成, 一些仍在进行之中, 另有一些已在计划之中, 涵盖了如培训、修复基础设施、和解以及促进社会凝聚等领域。

还应指出的是, 过渡当局根据全国对话提出的有关改革进程的建议, 正在落实一项更加雄心勃勃的改革方案, 以改善马里的治理。如安理会所知, 治理方面的挑战与不足可追溯至多年之前, 是马里危机的核心。我们计划与联合国国家工作队一道, 同政府密切合作, 研究我们如何能够为整体改革议程提供支持。

(以英语发言)

我刚才强调的事态发展是在安全、人道主义和人权局势极具挑战、给该国大片地区平民造成严重后果

的背景下发生的。正如秘书长报告所概述的那样, 马里中部和马里、布基纳法索以及尼日尔三国交界地区的安全局势依然动荡。3月份以来, 与大撒哈拉伊斯兰国和“支持伊斯兰与穆斯林”组织有关联的极端分子在梅纳卡和加奥地区的活动激增。这些极端团体利用马里部队正在努力填补的安全真空, 争抢地盘控制权, 同时把马里部队和马里稳定团作为攻击的目标。

为此, 马里稳定团牢记国家在这方面的首要责任, 努力更好地保护平民。例如, 自从我上次在6月份向安理会通报情况(见S/PV.9061)以来, 通过将最初部署在昂松戈的一个连重新部署到梅纳卡, 代表团加强了在那里的存在, 使它能够与马里武装部队密切合作, 在该市及其周边地区增加地面巡逻, 与此同时, 马里稳定团警察也在开展类似行动。为了在本地区以及加奥地区开展威慑行动, 还调动了部署在廷巴克图的武装航空资产, 扩大了我们安全局势的集体反应。

其他措施涉及部署远程巡逻队, 包括目前在塔拉塔耶地区和加奥大区的昂松戈环形圈进行远程巡逻, 还启动了综合小组, 例如加奥办事处主任在9月5日率领一个代表团前往昂松戈镇, 以评估该地区在受到伊斯兰国威胁后的人道主义局势。马里稳定团还在9月对塔拉塔耶地区进行了外国情报和监视侦察飞行, 以找到在9月6日伊斯兰国与“支持伊斯兰与穆斯林组织”发生冲突之后滞留在那里的境内流离失所者的所在位置。尽管如此, 我们不得不承认, 当地的需求远超马里稳定团的能力及其现有资源。梅纳卡和加奥大区当前的安全局势突出表明, 马里稳定团和马里部队之间需要加强协调。它还表明, 迫切需要完成复员方案和部署重建后的军队, 因为这将大大提高马里国家应对当前挑战的能力。

该国中部的安全局势也依然脆弱。虽然马里国防和安全部队继续向“支持伊斯兰与穆斯林组织”关联团体施加压力, 但极端分子仍有能力对马里武装部队进行狼狈为奸的袭击, 破坏基础设施, 并通过报复性袭击恐吓当地社区。例子包括7月份在不同地点对马里武装部队进行狼狈为奸的袭击; 6月份对Diallassagou村进行袭击; 以及从5月到9月对主要

供应路线16号国道进行封锁，不仅阻碍了行动自由，而且停止了商业活动。不幸的是，针对该国南部的袭击次数也有所增加。

虽然反恐斗争必然包括军事和安全部分，但如果不能满足两个基本条件，显然不可能取得持久的成果。首先，需要通过恢复国家权力和重建当地社区的信任，对这些努力予以补充。在这方面，全面执行新通过的马里中部地区稳定战略和该国其他地方的类似努力至关重要。第二，必须尽一切努力确保政府领导的军事行动符合人权和国际人道法，并追究侵犯和践踏人权行为者的责任。这一点再怎么强调都不为过。

就马里稳定团而言，它将继续监测和调查所有关于指控侵犯和践踏人权行为的报告。4月至6月期间的最新季度人权报告发现，发生侵犯人权行为的总数有所减少，且恐怖主义团体是主要实施者。涉及7月至9月的下一期季度报告将在未来两周内发布。这项工作安理会为我们确定的任务的重要组成部分，其唯一目的就是为促进持久和平与稳定作出贡献。因此，我们期待马里当局充分配合我们执行这项任务。

正是本着这一精神，马里稳定团同时支持马里当局旨在加强尊重人权和打击有罪不罚现象的举措。在本报告所述期间，特派团为安全部队和该国其他利益攸关方举办了13次人权培训。其中一个例子涉及马里稳定团和陆军参谋部之间的项目，该项目于2月开始努力确保将人权规范和标准纳入军事行动的规划和实施，包括将人权教育制度化纳入马里国防人员培训机构的课程。特派团还为加强促进和保护人权及其他相关法律框架提供技术援助。在马里稳定团的技术支持下，司法和人权部于9月12日通过了一项关于恐怖主义相关罪行的国家刑事政策和起诉战略。特派团继续为军事司法以及打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股提供支持。

当前的环境加剧了该国的人道主义局势。中部和北部地区的境内流离失所者人数从35万人增加到超过42.2万人，同时，有超过17.5万名马里难民逃到邻国。180多万人面临严重的粮食不安全，到11月，这一

数字可能上升到230万人。120多万名五岁以下儿童受到急性营养不良的影响。截至5月，马里有1950多所学校因不安全而关闭，影响到近60万名儿童，主要是在马里中部地区。人道主义行为体为满足这些需求做出的努力虽然值得称赞，但因为缺乏充足和可持续的资金而受到阻碍。到目前为止，2022年所需的6.86亿美元资金中只筹到30%。

考虑到这些情况，最后，我要强调指出，马里局势继续需要国际社会特别是安理会的持续关注和参与，在过去十年左右的时间里，安理会一直在坚定不移地支持该国的稳定。马里人民在多重挑战面前表现出了极大的韧性。他们继续奋勇向前，并且强烈渴望和平与稳定。他们的努力应该得到国际社会的全力支持，而且值得强调的是，稳定马里是整个区域稳定的必要条件。

在此背景下，马里稳定团将继续竭尽全力提高其反应的效力。在这方面，我要响应秘书长的呼吁，即需要紧急提供长期缺失的能力。在困难的行动环境面前，马里稳定团表现出了非凡的韧性。我们正在尽可能创造性和灵活地利用我们的资源，我们在当地的男女工作人员正在竭尽全力实现既定目标。然而，这种决心无法替代我们开展工作迫切需要的资产。

正如秘书长在其报告中指出的那样，特派团的效力在很大程度上也取决于我们从马里当局那里得到的合作程度。我对8月初与马里当局举行协调会议的成果表示欢迎，这为恢复轮调以及随后设立一个技术委员会来审查我们伙伴关系的各个方面铺平了道路。特派团致力于与马里当局进行建设性接触，以应对当前的挑战，确保充分的透明度，并按照《部队地位协定》为顺利执行任务创造必要的环境，包括在行动自由方面。现在比以往任何时候都更加迫切需要齐心协力，以实现马里人民乃至整个区域的愿望。

昨天，不幸的是，正如在特派团整个部署期间经常发生的情况一样，一个简易爆炸装置再次袭击了我们，炸死了4名维和人员，炸伤了另外2人。他们与许多马里、联合国和其他国际服务人员以及无数马里平民

一道，为我们争取和平的集体努力付出了生命。这清楚地提醒我们，在这方面，国际社会和马里人民休戚与共。我们只有团结起来才能赢得这场战争。尽管维持和平存在固有的局限性，联合国仍然为马里和广大萨赫勒区域实现持久和平提供了最好的框架

主席（以法语发言）：我感谢瓦尼先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我谨感谢特别代表所作的通报，并欢迎马里共和国外交事务与国际合作部长参加会议。

我的发言很简短。马里目前处于十字路口。最近几个月已经迈出了第一步。7月，马里当局和西非国家经济共同体就过渡时间表达成协议，以期恢复宪政秩序并在2024年2月之前举行选举。《选举法》的颁布是一个起点，宪法草案已经起草，并将在不久的将来诉诸全民投票。9月，协议监测委员会举行一年多以来的首次会议，阿尔及利亚为此提供了决定性的势头。

这些步骤很重要，必须迅速促成具体成果，因为执行《马里和平与和解协议》和恢复民主只能依靠马里各方自己来实现。联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）继续按照其授权任务规定支持它们。

我要向九年前成立稳定团以来在其中服役的男女成员致敬。马里稳定团是联合国处境最危险的特派团之一。作为安全理事会成员，我们每年负责延长特派团的期限，因为我们相信这项努力是值得的，是为了保护马里人民及其权利，为了全国和解，也是为了区域和平与稳定。

我由此要谈到第二点：马里稳定团目前处境岌岌可危。首要威胁是安全威胁。恐怖团体正在扩大活动范围并使越来越多的人成为受害者。我们呼吁马里恢复与次区域伙伴的合作和信任，以结成统一战线，打击这一跨境威胁。

这一威胁也影响马里稳定团，自6月以来，稳定团已经失去9名维和人员。我向昨日陷入哀痛的乍得表示慰问，也向埃及、几内亚、约旦和遇难者家人表

示慰问。

东道国不按照总部协定和第2518（2020）号决议及第2589（2021）号决议给予充分有力的合作，使维和人员面临如此风险，这是不可接受的。然而，我们注意到特派团的活动遭遇某些障碍。法国对秘书长的报告（S/2022/731）深感关切，秘书长在报告中具体提及20起限制特派团地面活动的事件和22起限制其飞行的事件。最后一点尤其令人担忧，因为有时利用直升机后送救治伤兵的唯一途径。

还有一个问题是国家军队在瓦格纳集团雇佣军的支持下采取行动。关于平民伤亡的报告，尤其是他们有针对性地袭击某些社区的做法极为严重。我们敦促马里当局确保对这些施暴者的行动追究责任，也确保完成它们宣布开展的调查。

法国要求1月的战略审查为这些问题提供明确答案，并将所有选项摆上台面。该项审查是同马里当局举行坦率讨论的一个机会，既讨论它们对马里稳定团的期望，也讨论它们为确保稳定团充分执行任务所作的承诺。

没有人希望马里稳定团离开马里。民意调查显示，稳定团因提供安全支助并发挥人道主义作用，在最偏远地区最受感激。

我们期望过渡当局拿出负责精神，不要急于撤出，因为这样做首先遭殃的会是马里人民。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：我感谢负责马里问题秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长卡西姆·瓦尼先生的通报。我也欢迎马里外交部长出席今天的会议。

首先，我要向四名乍得维和人员的遗属表示最深切的哀悼，这些维和人员在几天前的一次简易爆炸装置袭击中失去生命。我们也向来自埃及、几内亚和约旦等其他部队派遣国的维和人员亲属表示最深切的哀悼，这些维和人员在最近几个月失去生命。我们强烈谴责这些袭击，呼吁马里当局将犯下这些滔天罪行的犯罪分子绳之以法，并对侵害联合国维和人员的罪行

追究责任。

秘书长的报告(S/2022/731)提到,当前加速马里过渡进程的努力已经取得某些重大进展。马里当局和西非国家经济共同体(西非经共体)已经商定过渡时限;《选举法》已经通过;独立选举管理机构已经设立,起草新宪法的工作已经开始。

我们欢迎这些积极动态。我们认为,这些措施为过渡进程和在2024年过渡期结束时恢复文官统治奠定了坚实基础。我们同其他人一道,感谢西非经共体在马里所作的坚决努力。

执行2015年《马里和平与和解协议》对马里北部的持久和平仍然至关重要。在这方面,我们欢迎8月举行的高级别会议和9月2日举行的协议监测委员会会议。这些会议将签署协议的各派运动和马里当局召集在一起。分两阶段对前作战人员进行整编的决定如果及时得到落实,应当会积极促进马里北部的和平与稳定。此外,鉴于安全局势日益恶化,应当优先扩充国家机关,尤其是文职和安全机构。

诸如“支持伊斯兰与穆斯林”组织与大撒哈拉伊斯兰国等恐怖团体被灌输了基地组织以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国的恐怖主义思想,继续在马里扩大地盘。马里国防和安全部队虽已部署在北方,但未能阻止这些恐怖团体向西部和南部扩张,包括向城市中心扩张。最近几个月,针对平民的报复性袭击也增多。秘书长特别代表在其通报中对此作了详细阐述。这是一种危险的局势升级,不容忽视。马里境内的恐怖主义挑战必须得到高度重视,并和面临国际恐怖主义祸害的其他全球热点一样,得到同等程度的紧急处置。在这方面,区域各国实施的反恐行动应当协调一致,以提高其总体成效。

马里稳定团仍然发挥至关重要的作用,帮助马里实现稳定。稳定团继续在日益危险的不对称威胁环境下开展活动。我们赞赏为联合国维和人员的安全保障问题所作的努力,但是同样重要的是,不要让马里稳定团承担与直接反恐有关的重任。这些反恐行动应当由国家安全部队来实施,需要更了解地形和当地动态。

我们还鼓励稳定团增加资源,以填补国际部队撤出马里之后产生的缺口。

最后,马里危机的根源在于系统性的多层面挑战。没有政治稳定,就不可能解决行政、宪政和安全机构长期存在的缺陷。马里危机的持久解决只能通过一个由马里人所有、马里人主导、具有包容性和代表性的政治进程来实现。在这段困难时期,国际社会必须与马里人民站在一起。印度仍然坚定支持马里人民寻求持久和平、安全与发展。

戴兵先生(中国):我欢迎迪奥普外长出席今天的会议。感谢万恩特别代表所作通报。

从通报中可以看出,马里政治过渡、和平进程、打击恐怖主义等方面工作取得积极进展,这是马里政府、区域组织和国际社会共同努力的结果。要巩固好当前积极势头,为马里最终实现持久和平和发展不断注入新的动力。

第一,要多措并举,继续推进政治进程。马里政府制定了过渡路线图,组建选举机构,启动制宪工作,开展政治协商,这些进展有目共睹。希望马里各方再接再厉,落实全国重振会议成果,持续推动政治改革进程,为政治过渡不断创造良好条件。

与此同时,正如秘书长报告所指出的,巩固马里政府权威、完善司法、改善民生、促进民族和谐等方面的工作同等重要,需要继续作出努力。国际社会和联马团要支持马里政府制定符合国情的发展战略,加强能力建设,促进可持续发展,为马里持久和平筑牢根基。中方高兴地看到,西共体解除对马里制裁,马里重回西非大家庭。希望地区国家继续相向而行,共同维护地区团结稳定。

第二,要加大力度打击恐怖主义,维护稳定局面。马里有关各方举行高级别决策会议,积极推动《和平协议》落实和解武复员进程。马里政府全力打击恐怖主义,制定中部地区综合稳定战略。这些努力值得充分肯定。国际社会要为马政府反恐维稳提供更多实实在在的支持,尊重马里自主开展对外安全合作的权利。

联马团要履行好核心授权,为《和平协议》落实、维护中部地区稳定、保护平民安全提供更多支持,在履行人权授权时应认真听取马里政府的意见,同马里政府密切沟通合作。

同时,马里反恐行动关系到萨赫勒地区整体稳定。联合国秘书长和非盟委员会主席共同邀请尼日尔前总统伊素福就萨赫勒问题进行全面评估,中方支持这一努力,期待有关评估充分照顾各国关切,为萨赫勒和西非反恐合作提出务实可行的建议。

第三,要支持联马团和马里各界加强沟通协调,形成合力。联马团在支持马里政治过渡、向马军方提供后勤和行动支助、保护平民方面做了不少工作。

中方高兴地看到,联马团同马里政府妥善解决人员轮换问题。希望双方继续加强沟通,增进互信,共同维护《部队地位协定》,为联马团履职创造良好条件。

联马团设立以来规模不断扩大,各领域授权持续增长,一定程度上分散了履行核心授权的精力和资源。希望联合国秘书处结合对联马团评估工作,充分听取马里政府意见,结合马方需要和优先事项,对精简优化联马团授权、合理配置力量和资源提出建议,推动联马团提高履职能力和行动效果。

本周一,联马团多名乍得维和人员遇袭身亡,令人痛心。联马团要提高应对简易爆炸装置威胁、医疗伤员后送等方面能力。中方作为维和人员安全之友小组共同主席,上月同巴西、印尼和卢旺达共同举办了伤员后送专题会议,取得积极成果。我们要把会员国共识转化为联马团具体行动,提升维和人员保障水平。

中方重视马里在国家主权、安全、发展问题上的正当关切,支持马里人民自主选择符合国情的发展道路,愿与国际社会一道,为马里维护国家统一、促进和平发展作出更大贡献。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表瓦尼的通报和领导。我们也欢迎迪奥普外长与会。

由于这是在我国担任安全理事会成员期间举行的最后一次关于马里和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的定期通报会,请允许我谈谈对过去几年的三点想法。

第一,我们再次对马里稳定团昨天和今天的人员伤亡深感悲痛。我们向他们的亲人、向乍得表示慰问,并向所有提供服务的维和人员致敬。我们再次看到蓝盔部队在马里面临极其艰巨的情况。在过去一年里,我们感到越来越担心,因为马里政府在人员轮调、航班和准入方面对特派团施加新的限制。这些限制都制约了特派团履行任务的能力。

我们也对科特迪瓦士兵被拘留感到关切,并呼吁本着科特迪瓦和马里两国人民之间兄弟般关系的精神,紧急释放他们。

明确地说,马里稳定团的安全理事会授权和部队地位协定必须得到充分尊重。考虑到对特派团施加的限制,秘书长即将进行的审查必须开诚布公,把所有选项摆到桌面上。在提交审查报告之后,安理会必须与部队和警察派遣国协商,考虑作出必要的调整——这次也要把所有选项都摆到桌面上。

第二,当马里军方决定以武力夺取政权,它也承担了巨大的责任。其中一项责任是保护平民免遭人权侵犯和践踏。不幸的是,这一情况没有改善。主要侵权者是恐怖分子和武装团体。但是,我们也对马里武装部队和瓦格纳集团实施侵犯和虐待的报告深感关切。

我们呼吁各方落实安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的结论。必须阻止和防止违反国际法侵害儿童的行为。我们还呼吁政府解决越来越多与冲突有关的性暴力案件。

第三,也有一些充满希望的事态发展,值得鼓励。就过渡时间表与西非国家经济共同体达成的协议至关重要,必须遵守。因此,通过新选举法和任命选举委员会令人鼓舞。

马里当局显然有责任为全面执行《马里和平与和解协议》作出贡献。因此,我们欢迎该《协议》后续工

作委员会中妇女人数的增加。挪威将继续支持在提高包容性和恢复宪法秩序方面取得进展。在这方面，我们还注意到新的宪法草案。

最后，尽管过去几年面临种种挑战，但从纽约和巴马科看到的是一个对马里表现出非凡承诺的联合国。如果情况允许，马里稳定团、挪威和许多其他伙伴随时准备继续提供这种支持。

莫兰女士（爱尔兰）（以英语发言）：让我也欢迎迪奥普外长参加会议。我还要感谢秘书长特别代表瓦尼今天上午的通报。

爱尔兰极为关切马里不断恶化的安全局势。我们同其他发言者一道谴责最近几个月针对平民、维和人员和国家安全部队的袭击。我要向所有受影响的人，包括最近几天遇害的四名乍得维和人员的家属表示诚挚的慰问。

令人遗憾的是，安全理事会已经习惯于就马里局势作出发人深省的通报。但就在21个月前，当爱尔兰加入安理会时，我们希望文官领导的过渡能够让马里在2022年2月前回归宪法秩序。我们曾希望为解决暴力、减少人道主义需求和保护平民所作的努力能够产生影响；我们曾希望《马里和平与和解协议》的执行将会加快。令人遗憾的是，自那时以来，马里局势几乎在各个方面都已恶化。

为了解决马里的巨大挑战，政治和体制改革是必要的。只有由文官领导和民主选举的政府才能合法地追求长期进步。政治过渡必须真正具有包容性，让包括妇女和年轻人在内的民间社会参与进来。

我们敦促马里当局继续与西非国家经济共同体和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）合作，并确保选举时间表得到遵守。在这方面，我们欢迎使独立选举管理局投入运作的各项努力。该机构必须独立并具有包容性，以确保选举的公信力，选举必须在2024年2月前完成。

虽然最近的重点是政治过渡，但我们不能忽视和平协议的重要性。其实施至关重要。我们欢迎在最近

的高级别决策会议上作出的承诺。现在必须具体履行这些承诺。

爱尔兰谴责持续侵犯和践踏人权和国际人道法行为。特别令人关切的是，马里国防和安全部队的侵权行为占马里稳定团人权报告中所述事件的四分之一以上。对瓦格纳集团在马里活动的持续指控也令人深感不安。

此外，据报与冲突有关的性暴力事件增加40%，这是完全不可接受的。我们敦促特派团和过渡当局加强预防和保护努力。我们重申，必须迅速、透明、彻底调查侵犯和践踏人权行为。必须追究施害者的责任，无论其隶属关系或国籍如何。

日益加深的保护危机正在加剧本已严峻的人道主义局势。最近几个月，此种局势迫使该国中部和北部数万人逃离。这一问题必须得到解决。

在这方面，对马里稳定团行动的限制，特别是对其保护平民和人权任务的限制是毫无道理的。我们呼吁过渡当局与马里稳定团合作，并确保行动自由。

对马里稳定团的持续审查是取得进展的一个机会，但前提是提出并回答棘手的问题。审查的核心必须是评估特派团与东道国之间的关系，应该为特派团的未来提出全面的选择。

然而，无论采取哪种战略选择，马里面临的问题只有通过修复社会契约才能找到可持续的解决办法。这远远超过一项和平行动本身所能实现的。这需要马里当局的认同以及他们与国际社会和联合国系统的积极接触。

最后，我敦促安全理事会在马里问题上进行合作——这是过去一年非常缺乏的。为了我们的维和人员，为了人道主义工作者和马里人民，我们有责任开展合作。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：请允许我感谢特别代表瓦尼所作的内容丰富的通报，感谢他为马里带来和平所作的努力。从他的通报中可以清楚地看到，尽管联合国马里多层面综

合稳定团(马里稳定团)现在面临前所未有的挑战,但它仍继续为马里的安全、和平进程和民主过渡作出重要贡献。我还要欢迎迪奥普外长参加我们今天的会议,我也期待着地向安全理事会通报情况。

正如安理会从其他发言者那里听到的那样,昨天马里稳定团人员遭到野蛮袭击,首先,我要向受害者家属表示深切慰问。这已经不是第一次了,但是必须停止。我们必须继续敦促采取具体行动,确保马里和世界各地维和人员的安全。

本着这一精神,我们必须共同努力,确保马里稳定团人员在马里全境的行动自由。对马里稳定团和联合国人员的持续限制,包括禁飞区、拒发签证、拒绝地面巡逻和飞行许可,严重影响了稳定团履行安全理事会授权任务的能力。试图阻挠马里稳定团保护马里平民和调查侵犯其权利行为的重要且往往是拯救生命的工作是完全不可接受的。这些限制不仅使马里平民面临更大的风险,而且还危及马里稳定团人员的安全和保障,他们勇敢地最危险的联合国维和特派团中服务。

马里稳定团在这一动荡地区保护平民的努力,在地方一级促进部族间对话、化解紧张局势和预防冲突的工作,所有这些都值得我们全力支持。那些阻碍马里稳定团预测、威慑和有效应对针对平民的威胁的能力的人是在玩火,其行动事实上允许暴力极端主义团体对平民、维和人员和马里部队进行袭击。

我们恳请过渡政府取消对马里稳定团的所有限制,允许稳定团及其人员安全开展工作。我们谴责造谣活动的升级,这种活动播下不信任的种子,削弱当地对马里稳定团的信心。此种阻挠马里稳定团行动的人威胁到稳定团监测和调查侵犯和践踏马里人人权指控的任务,而这项工作从未如此重要。

我们对有关暴力极端主义团体和马里武装部队涉嫌与克里姆林宫支持的瓦格纳集团勾结实施侵犯和践踏人权行为的报道感到震惊,正如我们从前面的发言者早些时候听到的那样。我们呼吁追究责任人的责任。瓦格纳集团部队不会给马里带来和平,只会带

来剥削和不稳定。以反恐行动为名的践踏和侵犯人权行为只会加深对国家当局的不信任,并正中暴力极端主义团体的下怀,这些团体会在受害者和失望者中进行招募。

我们还深感关切的是,瓦格纳集团部队的存在阻碍了和平协议的执行。在马里中部,持续缺乏国家服务和权力,加上该地区缺乏总体愿景,继续助长不稳定的恶性循环。我们敦促过渡政府加快努力,恢复其中部的存在,并执行最近批准的稳定中部的战略草案和2022-2024年行动计划。

鉴于马里稳定团在马里境内面临的挑战,我要强调,美国强烈希望支持秘书长的内部审查,对马里稳定团履行其任务的能力进行坦率的评估,并且我们希望看到对稳定团的未来提出广泛的选项。但是,虽然马里稳定团面临的挑战是无可争议的,但我们都应该为最近的发展感到鼓舞。尽管进展有限且姗姗来迟,但马里过渡当局在恢复民主、文官统治和宪法秩序方面取得了进展,包括通过了新的选举法并提交了宪法草案。我们敦促过渡当局克服内部政治争斗,加快过渡进程。领导人必须准备并完成宪法公投以及地方、立法和总统选举。

马里人民对过渡时期领导人在商定的时间框架内和平地恢复民主充满信心,他们应该得到更多。我们也欢迎妇女在协议监督委员会中的代表人数增加。这是朝着确保妇女充分、有意义和平等地参与和平进程和整个选举过渡期迈出的积极一步。美国赞扬《阿尔及尔协议》各签署方的武装团体在中断近一年后恢复了负责执行协议的机构的正常运作。正如秘书长指出的那样,这些论坛对于和平解决各方之间的争端至关重要。

但我们震惊地获悉,马里武装部队自2017年以来首次与一个签署协议的武装团体发生了冲突。各方之间恢复敌对行动将对马里的稳定和更广泛的区域产生不可想象的后果。必须通过加快执行和平协议来防止这种冲突。

我们支持马里人民。本着这一精神,我想再次表

达我们对马里稳定团维和人员的强烈支持, 尽管他们在保护马里平民时面临严重挑战, 但他们仍然兢兢业业地提供服务。我要重申, 为了他们自身的安全和保障, 也为了稳定团的生存能力, 必须让他们不受阻碍地履行职责。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言): 首先, 请允许我感谢特别代表瓦尼的通报, 这使我们有机会强调我们对联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)的支持, 并且我们感谢部队和警察派遣国使这一重要维和行动得以运作。我国代表团还欢迎迪奥普外长出席今天的会议。

秘书长的最新报告(S/2022/731)包含令人不安的关于违反国际法和国际人道主义法的信息。我们呼吁马里当局处理这种情况。我们也仍然对马里的恐怖活动深感关切, 特别是在加奥、梅纳卡以及马里、布基纳法索和尼日尔之间的边境地区。我们惊愕地收到每一份关于平民死亡的报告和关于成千上万马里家庭流离失所的预测。我们对8月7日在泰西特发生的导致40多名马里国防和安全部队士兵死亡的袭击感到震惊。我们也对9月6日在塔拉塔耶发生的事件深感担忧。

我们重申, 我们坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义。这种残忍的行为是没有任何理由的。我们强调, 我们支持马里国防和安全部队打击恐怖主义的努力。

我们强调, 改善士兵与当地居民之间的沟通, 以确保对军事行动的支持和减少平民的伤亡, 具有重要意义。我们认为, 马里当局必须避免采取限制马里稳定团工作的行动, 主要是那些影响维和人员行动自由和特遣队轮换的行动。在马里稳定团的活动中加强战略沟通也是至关重要的。

我想说的第二点是关于保护平民和驻马里维和人员的安全。我们最强烈地谴责昨天在泰萨利附近发生的针对马里稳定团的袭击。我们向遇难的乍得维和人员的家属表示哀悼, 并祝愿受伤的维和人员完全康复。事实上, 近年来, 马里稳定团的伤亡人数是联合国所有维和行动中最多的。安理会和稳定团的领导层应尽最大努力减少当地的安全风险。

我们谴责威胁到蓝盔部队安全并使马里稳定团执行其任务的关键部分面临挑战的错误信息和虚假信息运动。我们回顾安全理事会的决定, 即参与计划或攻击马里维和人员的个人和实体, 以及计划或在马里领土上实施构成侵犯人权的行为, 包括针对平民的行动的个人和实体, 可能会受到多边制裁。我们希望马里稳定团将采取适当措施, 在向马里平民提供重要保护的同时, 应对其维和人员的安全所面临的独特风险。

我想再谈一点: 马里的政治过渡。恢复宪法秩序仍然至关重要。我们承认将2024年3月确定为过渡期落脚点的时间表, 并希望这样确定会激励过渡当局取得进展。我们呼吁马里当局在未来几个月内特别关注阿尔及尔和平协议。

西非国家经济共同体(西非经共体)的支持对于在执行和平协议方面取得更多的里程碑式进展可能是至关重要的。西非经共体仍然是马里政治过渡中的一个重要伙伴。我们赞扬该区域组织在这一关键问题上的领导和努力。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言): 首先, 我感谢特别代表卡西姆·瓦尼的宝贵通报, 我们也欢迎马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生参加今天的会议。

无论是政治或安全挑战, 还是人道主义局势令人震惊的恶化, 以及粮食不安全问题的加剧, 马里持续存在的暴力是该国面临严重挑战的主要根源。面对这种情况需要采取全面的方法来解决暴力问题, 因为暴力尤其影响到妇女和儿童。

为了结束暴力, 马里的利益攸关者之间需要继续对话, 以便就该国的需求达成共识。这还要求继续在2015年《马里和平与和解协议》框架内取得的成果基础上再接再厉。这将为采取进一步措施处理安全局势提供机遇, 我们希望借此改善马里的人道主义和经济状况。

我们感到鼓舞的是, 马里当局通过了一项国家中部地区稳定战略, 最近还与武装团体达成协议, 将26

000名前战斗人员纳入马里机构。在这方面，必须继续增强妇女权能，加强她们在建设国家机构方面的作用，以确保可持续和平。

西非国家经济共同体（西非经共体）与马里就该国宪法安排正在进行的合作也令人鼓舞，在这方面，我们强调必须进行持续的区域合作，以帮助各国加强能力，满足本国人民的愿望。这种区域合作在应对恐怖团体对马里和该地区安全构成的跨境威胁时尤其重要。安理会成员知道这些恐怖团体的区域野心，这种野心不仅限于控制马里而已。它们还试图在更广泛的萨赫勒地区传播暴力和破坏，而该地区是非洲大陆安全与发展的重心。因此，必须继续执行《联合国萨赫勒综合战略》，且我们希望，前总统穆罕默杜·伊索福领导的独立评估工作即将提出建议，指导我们采取共同办法，为该区域的各种挑战，特别是恐怖主义，找到可持续的解决办法。尽管地区领导机构仍然是重要支柱，国际社会依然有责任支持阿克拉倡议、努瓦克肖特进程和萨赫勒五国集团等区域努力，并协助该地区各国确保边境安全。

暴力和恐怖主义袭击不断升级，特别是在人口稠密地区，阿拉伯联合酋长国对此表示强烈谴责，有鉴于此，必须加紧努力，使维持和平部队能够安全地执行任务，确保不受阻碍地接触需要帮助的人，特别是考虑到对维持和平部队的袭击不断增加，最近的一次昨天发生在基达尔。必须向维持和平人员提供必要的装备用于自卫，特别是免受爆炸装置的伤害。我们谨借此机会强调，我国支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的不懈努力，并对部队和警察派遣国表示衷心感谢。由于维持和平行动被视为一种多边伙伴关系，我们强调所有相关行为体之间必须继续合作。我们期待着讨论秘书长即将对马里稳定团以及如何最好地执行其任务进行的战略审查。

最后，虽然安全问题仍然是主要关切，但也不能忽视其他挑战。其中包括人道主义局势恶化和气候变化的影响。国际社会向马里人民提供财政援助时，应考虑到这些因素。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员——加蓬、肯尼亚和我国加纳（A3）——发言。我们欢迎秘书长的报告（S/2022/731），并感谢秘书长特别代表卡西姆·瓦尼的通报。我们还欢迎马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下出席今天的会议。

自安全理事会三个月前听取关于马里局势的上次通报（见S/PV.9061）以来，该国出现了重大事态发展，包括在政治方面。我们承认解决该国危机取得了一定进展，然而，政治、安全和人道主义局势依然严峻。

在政治方面，我们欢迎马里与西非国家经济共同体（西非经共体）就将于2024年3月举行选举的过渡时间表达成的协定，并欢迎通过和颁布《选举法》和拟定新宪法。要想以透明和包容的方式在马里恢复宪法秩序，国际社会就必须提供支持，落实于7月设立委员会的工作，以监测政治和体制改革时间表。8月份举行的高级别决策会议也是一项重大进展，创造了有利于和解的氛围，这是在马里巩固和平的必要因素。必须支持维持这些进程，这将有助于巩固已取得的成果，并加快实现2015年《马里和平与和解协议》的进程。

尽管有这些积极进展，马里仍未脱离困境。A3敦促坚决、及时执行和平协议。我们鼓励马里当局增强兑现承诺的政治意愿。我们支持由非洲联盟（非盟）、西非经共体和联合国代表组成的地方监测委员会在这方面进行密切监测。

关于安全局势，我们仍然关切马里境内不断扩张的恐怖主义团体和不断加剧的族群间暴力所构成的重大威胁。恐怖主义活动不断变化的性质，包括越来越多地使用简易爆炸装置，造成了对平民和民用物体的致命袭击。萨赫勒地区国际反恐努力的重组，包括法国部队撤出马里，也造成了能力不足。此外，一些部队派遣国决定在年底前撤出本国部队，可能导致局势恶化。虽然我们赞扬马里当局采取步骤，通过在该国部分地区增加军事存在来弥补不足——同时重新部署民事管理当局，并通过中部地区稳定战略和行动计

划——但挑战仍然存在。因此，必须采取更多步骤，根据部队调适计划建立能力，并以明确适应该国实际政治和安全动态的方式扩充部队。

不安全程度加剧也与侵犯人权行为的问题相关。我们鼓励马里当局继续与联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)合作，使稳定团能够在必要时对据称侵犯人权事件开展调查。

马里严峻的安全局势进一步证明调整区域应对工具和制定协调一致的多元做法来处理多重危机的重要性。我们强调，需要采取更加全面的做法，正如萨赫勒地区正在进行的联合国-非盟-西非经共体联合评估工作所设想的那样。我们期待联合评估的结果能够发挥萨赫勒五国集团联合部队、阿克拉倡议、努瓦克肖特进程和多国联合特遣部队的最佳作用，有力地应对包括马里在内萨赫勒地区日益增多的恐怖主义事件。

A3还认为，马里稳定团的继续存在是马里稳定的一个重要因素。我们向继续为马里和平事业牺牲生命的人员致敬，并向因公殉职的人员致敬。A3毫无保留地谴责昨天在泰萨利对马里稳定团的袭击以及对其人员的所有袭击，并呼吁迅速进行调查，以确保起诉行凶者，因为这种行为违反国际法和国际人权法。

如果我们要确保马里稳定团的存在对马里局势产生更大的影响，就必须紧急采取步骤，应对稳定团面临的各种挑战，包括针对稳定团的造谣宣传和行动限制，包括在空中的限制，这些都影响到稳定团对预警警报的反应。A3认为，预计于2023年1月进行的马里稳定团战略审查将提出一些全面和前瞻性的建议，使稳定团能够更好地应对马里冲突不断变化的性质。我们认为，在派遣部队、反恐措施能力建设以及提供充分后勤物资、包括空运资产等方面给予更有力的支助，可以使稳定团受益。马里当局还必须遵守它为之作出承诺的部队地位协定，应当以提高目标和行动一致性的方式做到这一点，以实现马里持久和平。尊重马里的主权和领土完整也同样重要。

在相关的事态发展中，我们对自7月以来46名科

特迪瓦士兵继续被拘留感到关切，我们被告知，他们是为支持马里稳定团特遣队而部署的。非洲三国欢迎马里当局承诺致力于解决该挑战，同时呼吁加快解决。我们支持秘书长呼吁尽一切努力在马里与其邻国和国际伙伴之间建立信任与合作。

我们也仍然对旷日持久的利比亚危机对马里产生的溢出效应、外国恐怖主义作战人员返回的可能性，以及小武器和轻武器扩散表示担忧。因此，我们敦促该地区各国就此问题协调行动，包括在解除武装、复员和重返社会领域。

解决马里不稳定的根源以及气候变化和冠状病毒疫情等使之恶化的加重因素至关重要。我们敦促提高妇女和青年在维持和平与发展方面的作用，包括通过建设和平委员会实施针对青年、妇女和农业自营职业的举措；以及强化措施，增强妇女和青年的权能，促进妇女和青年充分和切实参与所有政治进程。建设和平委员会参与气候相关和平与发展干预措施及促进社区争端解决机制，也至关重要。

非洲三国对人道主义局势不断恶化感到震惊，180多万人面临重度粮食不安全，200万五岁以下儿童严重营养不良就是佐证。因此，我们重申秘书长呼吁国际社会加大资金支持力度，帮助落实2022年马里所需的6.86亿美元人道主义应急计划。

最后，非洲三国认为，解决马里局势和实现该兄弟国家持久和平，需要马里当局展示强烈的政治意愿与合作，以及加深与区域行为体的合作，还有安理会的团结一致。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们感谢秘书长特别代表卡西姆·瓦尼先生通报联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的工作和该国局势，欢迎马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生参加今天的会议。

我们向部队派遣国表示慰问，这些国家继续有维和人员在履行职责时伤亡。我们也就马里平民和军事人员在打击恐怖主义威胁的斗争中伤亡，向该国政府表示慰问。

我们赞同秘书长报告(S/2022/731)中的评估,即马里局势正在变得更加稳定。由于开展社会政治对话及过渡当局和各签署方的积极参与,政府改革进程得以加快,为执行阿尔及尔《马里和平与和解协议》条款创造了可观的势头。还商定达成了2023-2024年解除武装、复员和重返社会方案的执行框架。

最近几个月,通过了关于恢复国家机构的重要文件,选举筹备及政治和机构改革咨询平台也已恢复工作。协议监测委员会在中断了一年之后,于9月和10月举行了会议。10月11日,一个特设委员提交了新宪法草案,供国家元首批准。

该国继续展开持续不懈和艰难的反恐战争。由于法国和欧洲联盟部队无端撤出马里领土造成安全真空,恐怖活动,包括大撒哈拉伊斯兰国和“支持伊斯兰与穆斯林”组织等团体的恐怖活动显著增加。尽管存在客观困难,但近几个月来,马里武装部队已表明,他们有能力在打击恐怖分子和好战分子的斗争中取得重大成果。

俄罗斯联邦一直向马里军队提供全面援助,包括军事能力建设和军事人员培训。我们也向马里稳定团致敬,该特派团一直在帮助马里军方进行伤员后送和重建重要基础设施。

我们坚信,确保足够安全是确保该国可信的民主选举取得成功的关键。我们对与过渡当局就解决马里稳定团部队轮调问题进行的对话取得进展感到满意。马里当局当然应该知道维和人员的任何轮调行动。

我们感到遗憾的是,一些国家决定放弃或暂停参加马里稳定团。应在特派团战略审查中认真分析其中的原因,以及蓝盔部队面临的其他挑战,预计审查将在2023年1月前得出结果。

俄罗斯联邦欢迎马里与西非国家经济共同体7月份达成协议,使解除对该国实施的大部分区域制裁成为可能。然而,与此同时,我们对有人企图把萨赫勒变成地缘政治对抗的场所深表关切,这与该区域格格不入,违背该区域各国和人民的国家利益。特别是,由外部势力挑起的萨赫勒五国集团的内部分歧迫使马

里退出该集团,危及该集团未来的活动。外部煽动的西非各国间关系危机证明,西方新殖民主义企图维持其对该大陆的影响,对该大陆构成非常现实的威胁。

西方对加强俄罗斯-马里合作的强烈消极反应,是前殖民大国家家长式态度和双重标准的又一表现。有些国家正在散布所谓俄罗斯雇佣军的谎言,这些国家几年来,甚至几十年来,都在派雇佣军到非洲,以推翻不合意的政权,建立对非洲自然资源的控制。我甚至不屑提及这些国家对萨赫勒地区不稳定负有直接责任,该地区不稳定是2011年入侵利比亚造成的。

我们已经并继续听到有人试图抹黑我们对马里援助的性质。有人在侵犯人权问题上含沙射影。在这方面,我们支持巴马科致力于就此领域进行一切必要的调查。

我要强调,与一些西方同事不同,俄罗斯联邦不想干涉马里政治,也不想对提供援助附加可能损害其国家主权的条件。长期、平等的双边合作,以及对我们打击全球恐怖主义祸害这一共同目标的认识,是我们关系的基石。因此,毫不奇怪,我们没有听到非洲伙伴对我们合作框架的任何抱怨。我们呼吁西方同事停止滥用安全理事会这个平台,尊重马里人民及其选择和解决本国问题的努力。

最后,我们谨指出,鉴于目前的困难局势,有必要有效地协助马里当局,同时鼓励他们奉行平衡适当的政策,以解决该国的危机。因此,我们呼吁西方同事也这样做,我们随时准备与他们密切合作,努力使马里局势迅速正常化,并实现整个萨赫勒-撒哈拉区域持久和平与稳定。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢秘书长马里问题特别代表瓦尼先生的通报,并欢迎马里外交部长迪奥普先生与会。

情况迫使我和前面发言的人一样,首先对四名蓝盔人员死亡表示悲痛。墨西哥向最近在泰萨利特牺牲的士兵的家属以及乍得当局表示哀悼。涉及简易爆炸装置的事件越来越多,小武器非法贩运持续存在,这仍然令人十分关切。这起不幸事件再次表明,需要

加强措施,防止武器和制造爆炸物的材料落入在马里和萨赫勒活动的极端主义团体手中。我现在要谈两个问题。

第一,我们欢迎马里当局在加强政治过渡方面取得进展,包括颁布选举法和建立独立的选举管理机构。我们知道改革议程的范围,包括通过一部新宪法,政府已将此作为过渡时期的目标。因此,我们敦促当局对其改革采取有策略的办法,以便能够确保选举按时举行,并在全马里建立国家权威。至关重要的是,要确保选举筹备工作取得进展,与所有政治行为体进行对话,并确保西非国家经济共同体和非洲联盟确定的条件得到尊重,尤其要考虑到马里作为《非洲民主、选举和治理宪章》缔约国的义务。

此外,在过渡的同时,必须要有执行《马里和平与和解协议》的具体措施。因此,我们祝贺马里当局恢复关于该协议执行情况的会议,并认可阿尔及利亚领导的国际调解小组发挥的作用。我们相信,今后会采取必要措施来履行在最近会议上作出的承诺。我们认为,解除武装、复员和重返社会方案的进展尤其紧迫。

第二,我们认为,现在是决定支持马里稳定的最佳方式的时候了。秘书长最近的报告清楚表明,马里安全架构的转变和国家当局新的政治和军事战略给联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)带来了重大挑战。我们希望,对稳定团的战略审查将提供切实相关的内容,旨在重新思考马里稳定团的任务和目标。以开放的心态考虑所有的备选方案是很重要的。与此同时,我们呼吁与尼日尔前总统穆罕默德·伊素福领导的萨赫勒地区安全与发展问题高级别小组协调开展审查。

我们坚信,要想让和平在萨赫勒扎根,一个稳定的马里至关重要。因此,关于马里稳定团未来的决定还必须考虑到区域背景和高级别小组对跨界合作和萨赫勒五国集团未来等问题的看法。为了在马里实现持久和平,我们认为必须处理冲突的结构性原因。在这方面,至关重要的是改善治理,对抗不平等,为冲

突受害者伸张正义。维和人员不断面临的危险,再加上对平民的持续袭击以及许多践踏和侵犯人权的案件,都无可辩驳地证明,马里仍然需要国际社会的支持来实现和平,安全理事会必须努力继续尽自己的一份力量。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):
我要感谢秘书长特别代表瓦尼今天向我们通报情况,并欢迎马里外交部长参加本次会议。

首先,我们要对昨天四名乍得维和人员身亡表示哀悼,并祝伤者早日康复。我们赞扬联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的维和人员,他们在极其危险的条件下开展工作,我要强调,我国全力支持稳定团。请允许我简要地谈三点。

第一,我们仍然对马里严峻的人道主义和安全局势深感关切。恐怖分子和武装团体最近在北部地区梅纳卡和加奥发动的袭击造成数百名平民死亡,数万名平民流离失所。我们敦促马里当局加强跨界合作,以便在全国恢复国家权力。军队、瓦格纳集团和武装团体继续侵犯和践踏平民人权。阿尔巴尼亚强烈谴责违反国际法使用雇佣军,不分青红皂白袭击平民。我们敦促马里当局调查所有指控,并追究施害者的责任。

第二,我们注意到采取了一些积极措施。我们欢迎与西非国家经济共同体(西非经共体)达成过渡日历协议,以便在2024年2月之前恢复马里的宪法秩序,新选举法的颁布是朝该目标迈出的一步。我们强调促进民间社会、妇女和青年团体拥有切实的代表权和包容性的重要性。我们也欢迎2021年10月以来举行的协议监测委员会第一次会议。我们敦促各方保持监测和平进程和建立共识的势头。然而,总体上我们感到遗憾的是,《马里和平与和解协议》的执行被边缘化。我们绝不能忘记,它仍然是消除马里北部冲突根源并最终解决冲突的最佳框架。阿尔巴尼亚呼吁对该协议重新作出承诺,以应对日益严重的不安全和不稳定的结构性原因。

第三,我们深感不安的是,马里稳定团继续面临行动和准入限制,这违背了安全理事会赋予它的任务。

阿尔巴尼亚欢迎秘书长目前正在对稳定团开展的战略评估。我们期望这次审查能够让我们清楚地了解稳定团如何能够更好地适应当前挑战,并在实地有效运作。在这方面,我们谴责继续拘留被派去支持马里稳定团的科特迪瓦士兵,我们敦促当局与西非经共体就释放这些人员达成共识。

总之,马里的局势依然复杂。因此,我们认为安理会在这个问题上保持团结至关重要。

卡里乌基先生(联合国)(以英语发言): 我感谢秘书长特别代表瓦尼对联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的深入见解和领导,感谢他的团队在最艰难的情况下辛勤工作。我同其他人一道,对四名乍得维和人员在基达尔丧生表示最深切的哀悼。我也欢迎迪奥普外交部长参加我们的会议,并就马里方面的平民和军事损失向他表示慰问。

当安理会6月开会讨论马里问题时(见S/PV.9061和S/PV.9082),我们鼓励过渡当局继续与西非国家经济共同体就选举时间表进行接触。自那之后,达成了协议,取消了制裁,并为举行选举采取了一些积极措施。协议监测委员会也举行了一年多来的首次会议。

随着这些努力的推进,我们希望当局将确保包容性的进程,特别是包容妇女和年轻人的进程,同时促进对话。

我们知道马里当局正在应对多重挑战。与基地组织和伊斯兰国有关联的团体继续在扩大地盘,掠夺社区和袭击军事基地。秘书长所报告与冲突有关的性暴力案件增加了40%,这令人震惊地表明改善人权保护是多么紧迫的事项。

但是,决不能以无法保护平民及其人权的军事应对行动来对付这些团体所实施的恐怖。8月份,联合国马里人权状况独立专家报告了马里部队与“被描述为俄罗斯军官的外国军事人员”一起实施的侵权行为。瓦格纳集团的恶意存在再也不能被忽视或否认。

必须追究所有侵犯人权者的责任。没有追究责任和伸张正义,信任就无法重建,不满情绪就会持续存

在。必须让马里稳定团不受限制地独立调查人权指控。马里在6月份表示,当局不会保障特派团这样做的自由,这令人深感关切,这一表态是让人怀疑马里与马里稳定团建立全面伙伴关系的承诺的行动和言论模式的一部分。我们敦促当局与特派团开展建设性合作,同时取消限制并为维和人员的重要工作提供便利。

联合王国仍然是马里稳定团及其任务的坚定支持者。本组织即将进行的审查必须回答一些基本问题,包括特派团能否以及如何要在马里维持可行的存在。审查应当提出符合实地现实的可信选择方案。我们期待着在未来几周与同事们就此进行接触。

主席(以法语发言): 我现在请马里外交和国际合作部长发言。

迪奥普先生(马里)(以法语发言): 主席先生,马里代表团热烈祝贺贵国、马里的伟大朋友加蓬担任10月份安全理事会主席,并向你保证,我们完全愿意与你一道努力,争取你任期的成功。我还要向安理会所有成员致意,并感谢它们对我本人和我国所说的友好的话。

昨天,一次使用简易爆炸装置的怯懦恐怖袭击夺走了四名乍得维和人员的生命,并造成另外三人受伤。我代表马里政府和人民,向受害者家属、乍得政府和人民、以及联合国表示诚挚的慰问,我们祝愿伤者早日康复。我们毫无保留地谴责这一野蛮行为,这种行为只会加强我们继续打击恐怖主义的共同决心。在此,我还要向数千名马里士兵和平民受害者致意,十多年来,他们一直在承受着那里不安全局势的沉重代价。

马里政府注意到正在审议的秘书长报告(S/2022/731)。我感谢我的兄弟、秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长卡西姆·瓦尼先生通报情况并提供报告发布以来的最新信息。

政府的详细意见已在一份备忘录中传达给安全理事会成员。我现在想对报告中的一些段落以及今天发表的一些评论作出回应,我非常认真地听取了这些评论。

在政治方面,在本报告所述期间,在和平、安全地恢复宪政秩序方面取得了重大进展。所有行动都是与我们的次区域组织——西非国家经济共同体(西非经共体)——密切合作展开的。事实上,政府在全国过渡委员会协商一致通过的新选举法框架内,通过了政治和选举改革的时间表,包括选举日程。新选举法包括创建和设立选举管理独立机构,10月12日任命了该机构的15名成员。联合国、非洲联盟和西非经共体参加了政治和机构改革时间表监测委员会的所有会议,其最近一次会议是在临时总理主持下于10月13日举行的。为了推动马里国家元首、过渡政府总统阿西米·戈伊塔上校阁下所珍视的这一包容和共识的局面,正在作出各种安排,以增加过渡时期立法机构,即全国过渡委员会的席位。

这些措施是目前正在进行的庞大改革项目的一部分,对于我们国家的重建至关重要,其中包括10月11日向过渡总统提交马里新宪法草案,这是经过一个协商一致和广泛协商的进程后起草的。这一基本立法草案考虑到马里人在关于改革进程的全国对话中所表达的深切愿望。

关于阿尔及尔进程所产生《马里和平与和解协议》的执行情况,政府仍然充分承诺尽力和明智地执行该协议,以实现马里的持久稳定。在这方面,我欢迎8月份举行的高级别决策会议、以及随后于9月2日在巴马科举行的后续工作委员会第六次高级别会议,这些会议使之有可能克服执行工作的某些障碍。

最近,10月11日举行的协议监测委员会第四十六次会议使马里各方能够重申对持久和平的承诺。在这方面,我要赞扬阿尔及利亚所主持国际调解小组的大力参与,并感谢所有国际调解人的支持。正如安理会所知,根据解除武装、复员和重返社会进程,马里各方已同意到2024年让26000名前战斗人员重返社会。

我也欢迎妇女和青年越来越积极和显著地参与和平进程。马里政府正在不断努力促进和平与共处,上个月在全国各地和海外侨界举行的第一个民族和解周就表明这一点。

同秘书长一样,许多人对安全局势表示关切。我清楚地注意到议席上各位所表达的关切,对其中许多关切我也有同感。然而,如果能够提供关于政府为保卫国家领土和保护平民所作努力和所取得进展的更多信息,正在审议的报告就会更加客观。

自2021年12月以来,马里国防和安全部队发起了大规模军事行动,摧毁了恐怖分子的主要庇护所,缴获了大量武器和军事装备,解放了若干地区,并为流离失所者返回家园提供了便利。国防和安全部队的实力增强是一项具体成就,深受民众欢迎。政府继续坚决防止和打击针对平民的肆意袭击和报复。

此外,正如许多发言者提到的那样,政府通过了一项针对国家中部地带的综合战略,其中除纯安保方面之外,还包括政治和经济、社会和文化发展做法。也就是说,马里当局充分认识到,单靠安全对策不足以恢复我国的和平与稳定,必须创造一种能够民众、特别是易受恐怖团体有害影响的群体提供机遇和前景的社会经济环境。

同样,政府充分致力于恢复国家权力,并为安全无保障地区的民众提供基本社会服务。关于国家当局的存在,现已采取措施确保最近任命的官员——最近任命了近200名国家官员,其中有许多官员在接受培训后随时可以部署,培训内容包括选举模块和马里稳定团授权任务以及基本社会服务。在这方面,正在加紧采取公共举措,为受冲突影响地区尽可能多的儿童提供教育。政府的一个重要优先事项是做出巨大努力,使所有儿童,甚至是流离失所者营地中的儿童,都能接受体面的教育。

同样,关于安全问题,令人惊讶的是,在事实陈述方面,秘书长的报告没有提到马里8月15日就法国部队破坏稳定的企图和一再侵犯其领空向安全理事会发出的呼吁(见S/2022/622)。如安理会成员所知,这些极其严重的侵权行为违反《联合国宪章》和国际法。我们认为,不能对这种行径听之任之,并强烈呼吁安全理事会在马里和非洲其他地方采取行动。正因为如此,我国政府再次要求召开一次安全理事会特别会

议, 这样, 它就有机会提出具体证据, 证明法国对马里表里不一, 搞间谍活动并破坏稳定, 包括分享情报和向犯罪组织提供军事装备, 这是我国平民安全无保障和遭受暴力的根源, 他们期待安全理事会担负起维护国际和平与安全的首要责任。

我们也呼吁让国家和国际公众舆论了解萨赫勒不安全、不稳定和恐怖主义蔓延的根源和肇因。马里谴责对其发动的代理人战争, 以及阻挠举行一次特定会议的企图, 这次会议将揭示关于萨赫勒那个地区正在发生的事情的真相。无论如何, 根据《联合国宪章》第五十一条和2022年8月15日马里政府给安全理事会的第444号/外交与国际合作部信件, 马里政府保留诉诸自卫的权利。因此, 如果法国继续破坏我国的主权、领土完整和国家安全, 马里保留自卫权。

关于人权问题, 我欣见, 在报告所述期间, 侵犯人权的事件减少。然而, 与无端和蓄意指控相反, 马里国防和安全部队的军事行动严格遵守人权和国际人道法。

马里政府按照我国的零容忍政策通过军事司法系统审理了几起属于军事法庭管辖范围的犯罪案件, 并在这方面启动了许多法律程序, 其中一些目前正在接受军事法庭的调查。除了这些措施之外, 还开展了调查, 以寻求真相; 而且, 为处理这种情势, 目前正在修订《刑法典》、《刑事诉讼法典》和《军事司法法典》。

我欢迎马里稳定团支持举行莫普提军事法庭的第二次听证会和杜安扎管辖区的其他三次听证会, 并为改善我国中部一些监狱的拘留和安全条件做出贡献。

我也必须说, 正义有其自身的要求, 这要求报告所载的不确凿指控有客观证据支持, 或至少在原则上得到证实, 但在报告中并非总是如此。然而, 我断然重申, 马里政府继续坚定地反对出于破坏稳定、恐吓和讹诈等目的操纵人权问题并将其政治化的做法。

同样令人遗憾的是, 联合国的一些机制本应是为了帮助处于危机中的国家建立的, 却受到外部利益的

同样操纵。在这方面, 马里政府遗憾地注意到, 关于马里的第2374 (2017) 号决议所设委员会专家小组日益逾越其在两个方面的授权, 一是待审议问题的实质, 二是仅限于在执行《协议》方面所涵盖的我国北部地区的行动区。政府一贯秉持诚意与制裁制度相关机制、特别是与我国有着良好关系的该委员会开展合作。然而, 鉴于专家小组遵守其确切授权条款的情况, 我们正在考虑重新评估与专家小组的合作。我们已就该事项致函安全理事会。

关于人道主义局势, 马里政府仍然非常关切身处邻国的马里难民的危难境况。我要感谢这些邻国对我国人民的盛情接待。新学年伊始, 政府还继续关注我国数千名境内流离失所者及其子女的情况。我们愈加关切的是, 正如特别代表早些时候提到的那样, 人道主义救济所需的资金仅筹集到30%, 然而, 我要向处境艰难的同胞保证, 马里政府将继续努力创造条件, 不仅在实地为他们提供适当的照护, 最重要的是促进他们安全、特别是有尊严地返回原籍地。

我还注意到安理会成员就马里稳定团面临的业务挑战发表的发言与意见。马里政府在法国“新月形沙丘”部队离开后做出了接管的安排, 所以在这方面没有安全真空。因此, 我们吁请马里稳定团与我们充分合作, 以便使我们在实地的联合行动更有成效。

为此, 我请安理会成员理解, 与他们在沟通中了解到的恰恰相反, 我们不希望限制特派团的通行。相反, 马里政府希望申明马里对我国领土的主权, 并顾及新的情况与特派团协调并开展伙伴合作。

自称在联合国旗帜下服务的外国部队在没有法律依据的情况下抵达, 这令人深感担忧, 此后, 政府不得不基本上出于国家安全的原因而采取措施。这应当引起安理会的关切。随后的暂停轮调只是暂时的; 正如特别代表提到的那样, 继搭建马里政府和马里稳定团之间的一个常设高级别磋商框架之后, 它被立即取消。该框架包括了整整七名政府成员, 这体现出我们与特派团合作以找到解决办法的承诺。该框架使我们有可能解决轮调问题, 并且由于它是常设框架, 它

还使我们有可能找到解决马里稳定团可能面临的其它困难的办法。无论如何，我们将始终愿意共同商讨解决方案。

为了筹备战略审查，马里政府已把调整特派团的侧重点作为一个优先事项，使之重新聚焦于它在马里存在的基础，特别是支持在我国全境恢复国家权力，并且更好地与马里当局协调特派团的工作。

关于马里特派团的工作，我的理解是，法国代表认为，马里稳定团在我国偏远地区更受赞赏。我谨提醒他马里的座右铭，即：“同一个民族，同一种信念”。在任何地方，来自北部的马里人和来自南部的马里人都不会乐于彼此对立。不过我确实认为，我国内陆地区的马里人对特派团表达的情感没有别的目的，而是为了鼓励特派团充分履行其授权任务，即：在马里领土全境恢复国家权力。我再次重申，马里充分致力于同特派团合作，执行其授权任务，同时尊重我国的主权。

一些安理会成员还提出来自科特迪瓦的全副武装的部队非法和未经授权抵达的问题，在这个会议桌前、甚至是这个会议室之外引发议论。我遗憾地指出，秘书长的报告不幸再次没有提及载于2022年7月22日的文件MINUSMA/PROT/NV/226/2022的普通照会，马里稳定团在照会中再次确认，特派团与抵达马里领土的49名士兵之间显然没有关联。我向挪威、安理会的三个非洲成员国以及阿尔巴尼亚代表重申这一点。我相信，秘书长发言人也于7月12日非常明确地指出不存在关联，并强调了这一点。

我认为，安理会成员的心目中应该非常明确：这些人不是联合国的部队。抵达马里并且遵循规程的所有联合国部队均得到核准，并被提供便利。甚至就在昨天的事件期间，为了疏散士兵，仅在数小时之内就给予了授权。因此，我认为，我们不应该混淆问题。

马里司法系统正在处理该事宜，此事与联合国无关。但是，尽管联合国和科特迪瓦均承认了功能失调与不足，但是马里政府始终说，它对政治和外交解决持开放的态度，特别是通过多哥共和国总统的调

解，本着马里和科特迪瓦两国间始终存在的兄弟和睦邻关系的精神达成解决。最重要的是，我们是兄弟国家。这种调解已经导致出于人道主义理由释放了三名女兵。

但是，为了给外交进程提供成功的一切机会，马里呼吁当事各方避免任何偏见，采取一种建设性的做法以解决问题。这是对我们各伙伴的期望，也是对联合国的期望。

最后，我谨强调，马里人民已经决定自己掌握自己的命运。马里人民完全支持过渡政府当前进行之中的政治和机构改革以及为确保我国领土安全所采取的各种努力与行动，支持政府保护民众和财产，并为民众提供基本的社会服务。为巩固这种无条件的支持，政府正在努力组织透明和可信的大选，这些选举将标志着过渡期于2024年3月终止，随后是向新当选的当局和平地移交权力。

全体马里人民感谢我们的所有伙伴——我再说一次，我们的所有伙伴——提供支持帮助，实施有利于我国未来的重大项目。在这方面，我谨回顾过渡总统、国家元首阿西米·戈伊塔上校阁下提出的指导马里公众行动的重要原则。重申这些原则非常重要，因为它们将指导我们同安理会以及同其它伙伴的互动。这些原则是：首先，尊重马里的主权；其次，尊重马里的战略选择和马里挑选的伙伴；以及第三，在将做出的所有决策中，顾及马里人民的关键利益。

最后，我再次表示马里人民及政府感谢联合国的持续支持和所有向我国伸出援手的伙伴。我缅怀马里危机的所有受害者——包括在马里丧生的平民和军人、马里人以及外国人——并向他们致敬。

主席（以法语发言）：法国代表请求再次发言。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：针对马里过渡政府在8月15日转递安全理事会的信函附件（S/2022/622）中提出的、马里外交部长刚才在安理会重复的错误和诽谤性指控，我谨澄清真相。

我谨回顾，随着最后一名法国士兵的离开，“新月

形沙丘”行动在马里境外的重新部署于8月15日结束。法兰西共和国总统为此发表的公报已转递安全理事会各成员(S/2022/625, 附件)。这种重新部署的决定于2月17日做出, 此前与参与打击萨赫勒地区恐怖主义的所有伙伴进行了深入磋商。它依据的意见是, 该行动继续介入马里的政治和行动条件已不复存在。法国已向安理会报告了这一情况。

自2013年我们应马里当局的请求对马里进行军事干预以来, 我们一直对国际社会保持透明。

在这方面, 我对马里过渡当局一再对法国作出严重和毫无根据的指控深感遗憾。我谨提醒安理会, 九年来, 应马里的请求, 法国一直致力于在该国打击武装恐怖团体, 59名法国士兵在这场斗争中献出了生命。

法国从未侵犯过马里领空。我正式谴责任何违反双边法律框架的行为。法国遵守2013年换文缔结的协议的要求, 尽管马里于5月2日单方面无理拒绝了该协议。法国将继续致力于萨赫勒、几内亚湾和乍得湖地区, 与所有选择打击恐怖主义、尊重稳定和各族群共存的负责任的国家站在一起。我们将继续与我们的所有伙伴协调打击恐怖主义。我们也将继续支持平民, 他们是恐怖主义的主要受害者。

主席 (以法语发言): 马里外交和国际合作部长要求再次发言。我现在请他发言。

迪奥普先生 (马里) (以法语发言): 很抱歉我要发言, 因为我本来以为会议已经结束。我不打算谈太多细节来回应法国代表的发言。然而, 我认为, 他再次发言这一事实表明, 安全理事会应根据马里的要求召开一次会议, 我们可以在会上提出我们自己在这方面的观点, 因为我们今天没有机会这样做。

我希望, 既然法国已经开始讨论这个问题, 它将同意尽快召开这样一次会议。马里国家将向安理会和全世界展示具体和切实的证据, 证明我们所提出的观点。这关系到马里的信誉, 我们不会轻易发表这些言论。我们知道我们谈论的是极其严重的行为, 我们的言论关系到马里国家的责任和信誉。因此, 我希望法国现在将是要求召开这样一次特别会议的一方。

主席 (以法语发言): 发言者名单上没有其他发言者了。

我现在宣布休会, 以便安理会能够在非公开磋商中继续讨论这一议题。

中午12时15分散会。