



人权理事会

第五十一届会议

2022 年 9 月 12 日至 10 月 7 日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

阿尔巴尼亚*、安道尔*、阿根廷、亚美尼亚、比利时*、波斯尼亚和黑塞哥维那*、保加利亚*、喀麦隆、加拿大*、智利*、哥斯达黎加*、科特迪瓦、克罗地亚*、塞浦路斯*、厄瓜多尔*、埃及*、萨尔瓦多*、法国、格鲁吉亚*、希腊*、伊拉克*、意大利*、立陶宛、卢森堡、马耳他*、摩纳哥*、黑山、摩洛哥*、纳米比亚、挪威*、巴拉圭、秘鲁*、菲律宾*、葡萄牙*、摩尔多瓦共和国*、罗马尼亚*、斯洛文尼亚*、泰国*、突尼斯*、美利坚合众国和乌兹别克斯坦：决议草案

51/... 青年与人权

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

回顾《世界人权宣言》及有关国际人权文书，包括《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《消除一切形式种族歧视公约》、《残疾人权利公约》和《儿童权利公约》，

又回顾《维也纳宣言和行动纲领》，其中指出，所有人权都是普遍、不可分割、相互关联、相互依存和相辅相成的，必须以公平和平等的方式，在同样的基础上，以同样的重视程度，对待所有人权，

还回顾人权理事会关于青年与人权的 2016 年 6 月 30 日第 32/1 号决议、2017 年 6 月 22 日第 35/14 号决议和 2019 年 7 月 11 日第 41/13 号决议，以及关于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对青年人人权的影响的 2021 年 10 月 8 日第 48/12 号决议，

回顾以往所有有关决议，包括最近的一项决议——大会 2021 年 12 月 16 日关于青年政策和方案的第 76/137 号决议以及通过了《到 2000 年及其后世界青年行

* 非人权理事会成员国。



动纲领》的大会 1995 年 12 月 14 日第 50/81 号决议及之后的 2007 年 12 月 18 日第 62/126 号决议，

承认《世界青年行动纲领》为通过国家行动和国际支持改善青年人的处境提供了政策框架和实用准则，

回顾 1998 年 8 月在里斯本举行的主管青年事务部长世界会议，以及 2019 年 6 月在里斯本举办的 2019 年主管青年事务部长世界会议和里斯本青年论坛+21，又赞赏地回顾其关于青年政策和方案的宣言，尤其是以下内容：赋权青年及其代表，承诺保护、尊重和实现所有青年的人权和基本自由，保护处境最不利和处于弱势的青年，推动制定指标以评估青年政策和方案的影响，

又回顾 COVID-19 疫情对全球健康造成严重且持续的威胁；其后果对青年人（尤其是青年妇女和弱势群体）充分享有人权和基本自由造成过于严重的影响，包括在工作权、获得包容、公平和优质教育的权利和享有能达到的最高标准身心健康权方面，

鼓励各国切实实施《2030 年可持续发展议程》；重申有必要制定并实施各种战略，让世界各地的青年人，包括处于弱势的青年人真正有机会充分、切实和有意义地参与社会，参与政治、经济、社会和文化领域的相关决策进程和监测工作，包括参与制定和实施各项政策、方案和举措，尤其是旨在执行《2030 年议程》的政策、方案和举措，

回顾大会在 2015 年 5 月 29 日举行高级别活动，纪念《世界青年行动纲领》20 周年，该活动提供了重要机会，使各国和其他相关利益攸关方能够总结纲领的执行进展，同时确定存在的差距和挑战以及充分、切实和加速执行纲领的前进路线，

欢迎大会 2021 年 11 月 15 日关于落实秘书长题为“我们的共同议程”的报告¹ 的第 76/6 号决议，

又欢迎大会 2022 年 9 月 8 日关于设立联合国青年问题办公室的第 76/306 号决议，其中规定设立联合国青年问题办公室，作为秘书处内专门负责青年事务的办公室，将秘书长青年问题特使办公室并入其中，

还欢迎根据人权理事会第 41/13 号决议于 2021 年 4 月举行的重点讨论青年在人权领域的挑战和机会的闭会期间研讨会，并赞赏地注意到联合国人权事务高级专员编写的研讨会报告，² 其中概述了青年人在实现其权利方面面临的挑战和歧视、将青年纳入人权机制主流以及国际一级关于青年与人权的下一步行动，

赞赏地注意到高级专员根据人权理事会第 48/12 号决议编写的关于 COVID-19 疫情对青年人人权的影响的报告，³ 并鼓励各国考虑采取赋予青年人权适当地位的 COVID-19 疫后恢复方法并与他们合作实施，

认识到以青年为重点的世界人权教育方案第四阶段对在全球范围内推动面向青年、与青年一起实施和由青年实施的人权教育和培训所作的贡献，

¹ A/75/982。

² A/HRC/49/32。

³ A/HRC/51/19。

赞赏地注意到在 2018 年 9 月在联合国总部举行的高级别活动上发起的题为“青年 2030: 与青年合作, 为青年服务”的联合国青年战略, 这是一个赋权青年和推进青年权利的工具,

注意到近期在国际、区域和次区域各级举办的与青年有关的会议、论坛和全球倡议的意见建议, 特别是 2017、2018、2019 和 2022 年在埃及沙姆沙伊赫举行的世界青年论坛的意见建议,

鼓励高级专员、人权理事会特别程序和条约机构、其他有关国际和区域人权机制, 以及联合国青年问题办公室和秘书长青年问题特使在查明和消除青年享有人权所面临的障碍方面作出贡献,

着重指出青年可以在促进和平与安全、可持续发展和人权以及执行青年与和平与安全议程方面发挥重要作用, 使青年积极、有意义和包容性地参与决策具有重要意义,

意识到当今一代青年人数比以往任何时候都多, 因此鼓励各国进一步努力, 确保尊重、保护和实现青年人的所有人权, 包括所有公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利, 因为缺少参与和机会将对社区和社会产生不良后果,

申明自 COVID-19 疫情爆发以来, 全球青年失业人数有所增加, 2020 年青年失业人数比其他劳动者高 8.7%, 全球失业人数达到空前水平, 与 2019 年相比减少 1.14 亿个工作岗位,

认识到 COVID-19 疫情对青年工人和从校园走向就业的人产生了深刻影响, 使现有问题更加复杂、不稳定性加剧, 青年不成比例地面临以下情况: 就业条件不稳定、就业时间缩短和收入减少、没有体面的工作、失业, 只有有限的或没有社会保障支持, 只有有限的或没有新的就业岗位或自营职业机会,

回顾大会第 76/137 号决议敦促会员国采取一切必要措施打击针对青年人的一切形式的歧视、忽视、虐待和暴力, 包括性暴力和性别暴力, 并解决阻碍他们融入社会和充分参与的障碍, 同时铭记青年充分享有人权和基本自由可增强他们的权能, 使他们能够作为社会的积极成员为本国的政治、公民、经济、社会和文化发展作出贡献,

强调需要增强青年权能, 以实现可持续发展, 包括消除贫穷, 并在这方面着重指出《2030 年可持续发展议程》承诺大幅度减少青年未参加就业、教育或培训的比例, 还承诺制定和实施全球青年就业战略,

表示关切的是, 青年人面临着特定挑战, 需要各国、联合国系统及其他相关利益攸关方采取综合的应对措施, 需要进一步开展工作, 继续将青年人的权利纳入整个联合国人权机制的主流,

注意到公民教育和参与是促进了解公共机构如何运作的一个重要途径, 同时又注意到青年人缺乏参加公民教育方案的平等机会,

又注意到特别注重平等和不歧视的面向青年的人权教育有助于建设包容与和平的社会,

还注意到数字技术还可为包括残疾人在内的所有青年人提供机会, 充分实现他们的人权, 包括受教育权和参与公民活动及相关决策进程的权利, 同时又注意到需要使数字空间对青年人更加安全,

强调需要使每个青年人都能切实有效地利用数字工具、因特网、无障碍和包容性的公共服务、公平和包容性的远程学习解决办法和虚拟职业培训，以提高数字和媒体素养，并与所有相关利益攸关方合作，弥合数字鸿沟，包括由于性别、年龄、地理、语言和社会经济等原因形成的数字鸿沟，

1. 欢迎联合国人权事务高级专员办事处关于青年问题的报告⁴ 及其关于大力促进和保护青年权利的建议；

2. 强调指出，平等机会、教育包括数字素养以及职业和技术培训具有至关重要的意义，让青年获得终身学习机会和指导是实现青年的所有人权的必要条件；

3. 欢迎大会决定在 2025 年大会第八十届会议一般性辩论期间举行为期一天、吸纳青年充分和有效参加的国家元首和政府首脑级大会高级别全体会议，纪念《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》三十周年，以期应对青年人在充分发挥潜力和实现人权方面仍然面临的挑战；

4. 确认与其他年龄组相比，青年在体制政治进程和决策中的参与度和代表性较低，青年在议会、政党和公共行政部门等政治机构中的比例偏低；

5. 促请各国与由青年领导和以青年为重点的组织协商，推动新举措，促进青年人充分、切实、有组织、可持续和有意义地参与政治、经济、社会和文化领域的相关决策进程和监督工作，尤其包括参与制订和实施政策、方案和举措，特别是在落实《2030 年可持续发展议程》的过程中；

6. 吁请所有国家促进并确保青年充分享有所有人权和基本自由，包括采取措施打击年龄歧视、忽视、虐待以及包括性暴力和性别暴力在内的暴力行为，并解决与妨碍社会融入和充分参与的因素有关的问题，同时铭记青年人充分享有人权和基本自由将使他们能够作为社会的积极成员促进本国的政治、公民、经济、社会和文化发展；

7. 促请各国促进所有人机会平等，消除对青年人一切形式的歧视，包括基于年龄、种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族或社会出身、财产、出生或其他身份的歧视；

8. 吁请所有国家保障有利于青年的有意义参与的安全环境，按照相关和适用的国际人权文书，充分尊重意见和表达自由权以及和平集会自由权和结社自由权；

9. 又吁请所有国家采取必要步骤，确保青年人的表达自由权及其安全在网上得到尊重，包括更好地向他们介绍数字环境，开发关爱青年的数字工具，并切实保护青年人免受网上威胁；

10. 吁请所有国家和其他相关利益攸关方按照《世界人权教育方案》第四阶段行动计划，制定面向青年的人权教育举措，并让青年作为重要伙伴参与这些努力；

11. 促请各国通过重申对妇女赋权和性别平等以及对所有妇女和女童人权的承诺，来应对女童和青年妇女面临的挑战，在网上和网下消除使有害习俗等一

⁴ A/HRC/39/33。

切形式歧视和暴力侵害女童和青年妇女现象根深蒂固的性别陈规定型观念以及阻碍社会发展的男女定型角色，并且推动、教育、鼓励和支持男子和男童对这方面的行为、包括性行为和生殖行为承担责任；

12. 鼓励各国在推行一致的青年相关政策时，与青年、由青年领导和以青年为重点的相关利益攸关方及社会发展伙伴进行包容性和参与式协商，以便基于《世界青年行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》，制定综合、全面和包容性的青年政策和方案以及一致的跨部门行动，将人权纳入主流，并在各级贯彻落实《行动纲领》的过程中定期予以评估；

13. 促请各国考虑通过普遍定期审议和条约机构处理与青年充分和平等享有所有人权有关的问题，并分享它们所形成的实现青年人权的最佳做法；

14. 鼓励各国、联合国各机构，特别是人权理事会和高级专员办事处，与联合国青年问题办公室和秘书长青年问题特使广泛合作，实施联合国青年战略和开展其他以青年为重点的活动，以保证赋权青年和使青年充分享有人权；

15. 决定在理事会工作方案中列入一个每两年举行一次的小组讨论会，自理事会第五十四届会议起在理事会九月届会期间举行，残疾人可无障碍参会；请高级专员办事处在与青年和青年领导的组织进行协商后组织小组讨论会，并编写一份小组讨论会纪要报告供随后一届会议审议；

16. 又决定第五十四届会议期间举行的小组讨论会的主题将是青年人参与气候变化和全球环境决策进程；

17. 请高级专员与各国及包括联合国相关机构、条约机构、人权理事会特别程序、国家人权机构、民间社会和青年组织代表在内的相关利益攸关方协商，就促进面向青年的数字教育和确保他们免受网上威胁的解决办法开展一项细致的研究，并在理事会第五十七届会议之前将研究报告提交理事会审议；

18. 决定继续处理此事。
