



## 安全理事会

第七十七年

第**九一五三**次会议

2022年10月17日星期一下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	比昂先生 .....	(加蓬)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小科斯塔先生
	中国 .....	耿爽先生
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加纳 .....	阿杰曼先生
	印度 .....	拉古塔哈里先生
	爱尔兰 .....	米森先生
	肯尼亚 .....	基马尼先生
	墨西哥 .....	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威 .....	尤尔女士
	俄罗斯联邦 .....	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

## 议程项目

## 有关海地的问题

2022 年10月8日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2022/747)

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告 (S/2022/761)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-63445 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 有关海地的问题

**2022年10月8日秘书长给安全理事会主席的信  
(S/2022/747)**

**秘书长关于联合国海地综合办事处的报告  
(S/2022/761)**

**主席** (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请伯利兹、多米尼加共和国和海地代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎海地外交和宗教事务部长让·维克托·格内乌斯先生以及多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·吉尔先生。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请秘书长海地问题特别代表兼联合国海地综合办事处负责人海伦·拉利姆女士参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请法语国家国际组织常驻联合国观察员Ifigeneia Kontoleon女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/747, 其中载有2022年10月8日秘书长给安全理事会主席的信; 以及文件S/2022/761, 其中载有秘书长关于联合国海地综合办事处的报告。

我现在请拉利姆女士发言。

**拉利姆女士** (以英语发言)：三周之前, 我向安理会通报情况时 (见S/PV.9136), 曾谈到三个相互交织的危机——经济、安全和政治危机——正在加速海地的螺旋式下滑。现在, 人道主义紧急状况已经到了家门口。这话说过之后四天之内, 政府就证实海地出现了三年多以来的第一例霍乱。

几周之内, 又有数十例得到确认, 其中超过半数导致死亡, 西部和中部各省还出现了数百个疑似病例。死亡病例中有25例发生在太子港监狱这一个地方。克鲁克-德布凯监狱也出现了疑似病例。未记录在案的霍乱病例在太子港某些地区、尤其是在太阳城蔓延, 而黑帮却继续封锁储存该国大部分燃料的瓦勒燃料站。由此给海地的基础设施带来严重后果, 干扰该国医院和供水单位的正常运作, 并影响应对霍乱的工作。没有燃料, 社区废物不能清除, 与此同时, 滂沱大雨加剧洪水泛滥, 洪水裹挟着垃圾, 为疾病传播创造了适合的不健康条件。

警察的人员和资源严重不足, 其英勇工作和政治努力均未能成功缓和局势。一如既往, 受影响最严重的是海地最贫穷、最弱勢的公民。现实情况是, 不能自由输送燃料, 海地就无法克服当前危机。尽管海地国家警察在重新开放道路和社区方面取得成果, 但是储存燃料的港口仍然是一个挑战。而且, 燃料匮乏问题目前影响着警察的机动和反应能力。外交使团和包括联合国在内的其他方面呼吁建立人道主义走廊, 但无人理睬。

总体局势同样糟糕。仅在2022年就发生了近千次绑架事件, 普遍不安全状况仍然阻碍数百万儿童去上学, 使整个社区孤立无援, 一些家庭受到敲诈并在自己家中被烧死。由海地人购买、由加拿大和美利坚合众国交付的重要战术装备将于本周末抵达太子港, 有望帮助警察重新掌控局势。

关于政治局势, 第2645 (2022) 号决议带来一种紧迫感, 因为安理会首次要求政府报告它为由海地人主导的政治进程搭建一个可持续、有时限并且得到普遍认可的框架所做的工作。为落实安理会的决定, 我加紧努力将关键行为体召集到谈判桌前, 并通过不断对话, 使相关利益攸关方保持势头, 为新政治进程建立一个框架。

自8月以来, 民间社会一直在推动一项倡议, 该倡议几乎终于将所有利益攸关方围绕一项共同建议召集在一起。在联合国海地综合办事处的支持下, 经济、社

会和政治行为体开始寻找切实可行的前进道路，同时在各集团之间举行新一轮讨论。但是，谈判一波三折，妥协精神减弱，在一种似曾相识的可悲情况下，既得利益者开始转变口风。

不过，谈判仍在继续，就在昨天，民间社会代表还举行了一次会议，意在恢复广泛共识。联合国的斡旋对于促使海地人走到一起、商定实现该国稳定的途径的机会依然至关重要。私营部门那些表明愿意支持改革的人应当继续在这方面提供协助，同时认识到他们可以发挥重要作用。

正是在这种不安全和人道主义危机背景下，10月7日，部长理事会授权总理请求专业化的国际武装部队提供支援，帮助确保自由输送水、燃料和医疗用品，以防止局势进一步恶化。我只能重申秘书长的呼吁，呼吁海地各伙伴紧急考虑这一请求，以便立即向已经最弱势的人提供救济。

要求总理及其政府下台的抗议活动继续发生，有人认为这再次提醒了根深蒂固的经济和政治利益集团的作用，它们抗拒政府努力改革国家收入和关税，以利于财政增收并造福广大民众。由此启动了有关制裁的辩论。海地人积极利用社交媒体和电台的辩论，表示支持对那些推动暴力活动以阻止变革的人实施有针对性的严厉制裁，因为这些变革威胁长期存在的各种腐败。

正如我在上个月的通报中所提到的那样，在这样一种持续发生内乱、暴力和抢劫活动，包括抢劫世界粮食计划署和儿基会仓库的情况下，基本权利在全国各地遭到公然破坏。黑帮继续实施伤害、绑架、强奸和杀戮，周五公布的关于黑帮性暴力活动的人权报告着重指出，妇女和青年如何受到特别严重的影响。强奸被系统地用作控制和恐吓的武器。在向海地国家警察提供更有力的安全支助的同时，还应当向司法系统提供支助，不仅确保妥善追究责任，而且要加强国家主导的主动行动，例如拟议成立专门审理黑帮罪行以及金融犯罪的司法部门。

经济剥夺使民众比过去几年更为弱势。黑帮暴力

严重阻碍应对疾病复发和饥饿的人道主义工作，面临严重饥饿的人数创下纪录，达到470万人，其中数万人濒于饿死。危急局势正在撕裂该国的政治和社会结构。

任何全面解决办法都必须是海地人主导的政治解决，但是政治解决仍然遥遥无期，而且其本身不再足以解决当前危机。为支持海地各机构努力恢复民生秩序并追究责任，挽救否则会丧生的数千人，安理会成员必须采取行动，而且要果断采取行动，帮助解决海地持续存在的不安全和腐败祸害。

主席(以法语发言)：我感谢拉利姆女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言)：请允许我感谢拉利姆特别代表的通报和她的工作。我还谨提前感谢法语国家国际组织的Kontoleon女士。我还想感谢海地和多米尼加共和国两国外交部长格内乌斯先生和阿尔瓦雷斯·希尔先生以及伯利兹常驻代表富勒先生在此代表加勒比共同体与会。我们期待听取他们的发言和重要的地区看法。

《纽约时报》最近发表了一个有关海地的令人心碎的故事。故事的主人公名叫Christelle Pierre，是一位对于困扰海地的不稳定与暴力太过熟悉的平民。Christelle怀孕6个月时，帮派成员来到她居住的位于太子港的街区，在其所到之处留下死亡与破坏。她所在的街区被烧毁。她的丈夫头部中弹，被扔在街道上烧死。现在，Christelle和她的新生儿在这个被危机吞噬的国家无家可归。她告诉《纽约时报》，“没有栖身之处，没有食物，没有药品，没有工作。有的只是混乱。”

如果说曾经有某个时刻要为困苦的海地人提供帮助的话，这个时刻就是现在。面对极端暴力和不稳定，海地领导人和人民正在大声呼喊，请求帮助。海地总理和部长理事会以及秘书长均呼吁国际社会处理不断恶化的安全局势，增加我们的人道主义支助。我们的团队响应呼吁，正在实地与海地卫生工作者和



非政府组织一道努力,协助处理霍乱疫情,并帮助其他有需要的人。我们仍是海地最大的人道主义援助捐助方。

今后数日,美国将为海地送去更多的援助,包括关键的医疗支援。我们还高度专注于安全局势。我们提供帮助的一种方式是与加拿大一道,协调向海地国家警察交付海地政府购买的的关键的安全装备,包括战术车辆和装甲车以及其它用品。这种援助将协助海地国家警察打击帮派暴力,恢复法治下的稳定与安全。美国还在主动追踪作恶的行为体。我们新的签证限制政策针对的正是那些被认为与街头帮派或者其它犯罪组织有关联的现任和前任海地政府官员和其他个人。那些支持为非法武器或麻醉品贩运提供便利的人必须承担后果。

但是,如此规模的问题无法靠一个国家甚至该地区的少数几个伙伴得到解决,它需要国际上协调一致的应对,需要强有力的国际合作,还需要安全理事会采取紧急行动。我们表示关切或者谴责暴力是不够的。正如《联合国宪章》所授权的那样,我们需要调集安理会和广大联合国的资源与力量。这就是为什么美国和墨西哥密切合作,起草了两项新的决议草案,我们希望它们将得到安理会的一致支持。

第一项决议草案将对那些给海地人民造成如此巨大痛苦的犯罪行为体施加财政制裁。现在到了追究其所作所为的责任的时候了。制裁针对的目标是那些对帮派暴力、贩运武器、攻击联合国工作人员、绑架无辜平民、侵犯人权以及制造性暴力和性别暴力负有责任的人。它针对的是那些封堵海地港口、阻拦向海地人民运送人道主义援助的个人。联合国的制裁制度旨在阻止这些犯罪行为体与信誉良好的金融机构接触,并将努力冻结其资产,禁止其国际旅行。此外,其武器禁运规定将防止直接或间接向安理会指认的犯罪团伙及其头领提供、销售或者转让武器。决议草案特别列举别名“烤肉”的Jimmy Chérizier为这些制裁的对象。此人对导致该国步履维艰的严重燃料短缺负有直接责任。通过该决议草案将意味着我们采取具体行动,追究此人和众多其他暴力犯罪者的责任。

我们正在努力推进的第二项决议草案将授权一个非联合国的国际安全援助团,以协助改善安全局势,使急需的人道主义援助得以流动。这是秘书长建议安全理事会考虑的选项之一,也是对阿里埃尔·亨利总理和海地部长理事会所提国际援助请求的直接回应,以协助恢复安全,并缓解人道主义危机。我们已与海地其它利益攸关方、包括民间社会成员和私营部门进行了广泛磋商。

该决议草案提议设立一个有限的、谨慎核定范畴的非联合国特派团,由一个具备丰富和必要经验以使这项工作取得成效的伙伴国家领导。我们将在联合国和美国政府各部门同各伙伴及其它安理会成员一道努力,制定该特派团的明确、具体框架。美国将考虑采取最有效的手段,直接为该特派团提供支持、能力以及资源。这个非联合国的国际安全援助团将根据《宪章》第七章运作,它将为国际上支持海地国家警察和海岸警卫队提供便利。协助改善实地的安全局势可使运送的急需援助到达有需要的人,并且处理当前的霍乱危机。归根结底,该特派团将依赖联合国会员国的支持,决议草案将明确要求提供人员、装备以及其它资源。安理会和世界加紧努力的时候到了。

要说明的是,我们非常清楚海地境内国际干预的历史,尤其了解对安理会授权的回应可导致某种开放式维和角色的担忧。安全理事会和国际社会必须以不同于过去的方式看待自己的作用。我们必须寻求一条不同的道路,一条能够更好地应对海地人道主义和安全危机、并且能够直接处理海地人民需求的道路。随着人道主义后果达到前所未见的严重程度,我们需要有效但是有针对性的国际援助,同时应辅以支持政治对话,并持续向支持帮派活动的行为体施加国际压力,这将为海地人民提供他们需要的喘息的空间,这种喘息的空间将使他们能够思考生存以外的事情,侧重于规划一个更美好的未来。

一个会员国正在向我们——联合国——伸出手来,请求紧急援助。海地是在困难的时候向我们求助的。作为负责维护国际和平与安全的安全理事会成员,我们有责任团结起来,帮助海地人民恢复和平与

安全。我们必须与海地共同努力，以一种尊重人权的方式恢复法治。

我们必须让那些应对如此多苦难和暴力负责的人承担责任。海地各地不知道下一餐来自何处的家庭都在指望着我们。竭力控制霍乱暴发的人道主义和卫生工作者在指望着我们。帮派暴力的受害者，如克里斯泰勒·皮埃尔也在指望着我们。这两项决议草案将帮助海地建设一个更光明、更安全的未来。我请所有成员予以支持。

**德拉富恩特·拉米雷斯先生**（墨西哥）（以西班牙语发言）：我感谢负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·拉利姆女士所作的通报，并欢迎海地和多米尼加共和国两国外交部长、来自代表加勒比共同体的伯利兹的同事、以及法语国家国际组织常驻观察员参加会议。他们的与会清楚地表明，国际社会有兴趣向海地国家提供支持，海地人民仍在遭受暴力和跨国有组织犯罪的祸害。

殖民主义的遗产以及令人遗憾的后殖民主义态度导致了海地的贫困、排斥、不平等、甚至环境退化，这在很大程度上解释了该国目前局势的原因。我之所以提及所有这些，是因为仍有人认为，导致排斥、不平等和腐败的社会因素不是安全理事会议程的适当项目。

三周前，在这个会议厅里（见S/PV.9136），我们指出亟须及时应对海地局势。正如我们在那次会议上所指出，我们与美国一道，正在拟定两项决议草案供安全理事会成员审议，我的美国同事刚才也提到此事，这两项决议草案将更好地应对海地实地的复杂局势。首先，它们将寻求针对应对暴力和不稳定负责的行为体建立一个制裁制度，并将实施武器禁运，以阻止这些团伙如此容易地获得武器并如此不受惩罚地使用武器。必须明确指出，这并不是要制裁海地政府，而是要制裁那些通过暴力破坏治理并继续恐吓平民的人。我们感谢所有成员提出意见，也希望有两项相继的案文，这将使安理会能够以一个声音说话。

作为对第2645（2022）号决议的回应，秘书长就如何应对安全局势以支持海地当局提出了建议，并敦

促我们以一种紧迫感回应海地政府的请求，应对人道主义危机，解决粮食分配、饮用水、燃料和卫生用品等基本问题，这些是目前应对新暴发的霍乱所迫切需要的。我们必须以高度的责任感和勤奋对这一请求作出回应，以便安全理事会采取符合海地政府请求的应对行动——一种不会重复过去错误的有效应对行动。

与此同时，墨西哥将通过其与海地国家警察的合作，加强在我们特种部队训练中心对海地武装部队成员的训练，继续与海地人民和政府密切合作。就在几天前，一支新的海地特遣队前往墨西哥接受国民警卫队的训练。当然，我们将增加我们的人道主义援助。

海地的需求巨大。我们呼吁所有国家向加拿大为支持海地人民而设立的篮子基金捐款。不可否认，国际社会的回应以及联合国的支持必须得到海地所有政治行为体负责的行动的配合。这将是克服旷日持久的危机的唯一途径。亟须在国内和国际层面建立信任。此时，各方之间对话取得真正和客观的进展将是这方面非常重要的一步。

**米森先生**（爱尔兰）（以英语发言）：首先，我要感谢海地和多米尼加共和国两国外交部长参加会议。我还要感谢秘书长特别代表拉利姆通报有关极为暗淡局面的情况。

这一通报与实地人员的描述一致，即海地局势正接近崩溃边缘。这真是人间地狱。这是一个由利用政治、体制和安全真空的团体的寄生行动造成的地狱。它们对海地人民表现出来只是蔑视。

我今天将着重谈三个令人深感关切的问题。

首先，关于海地暴力，特别是性暴力和性别暴力的报道令人深感不安。联合国人权事务高级专员办事处发布的报告读起来令人毛骨悚然。但是对海地人民，特别是妇女、女童和男童来说，这就是他们的现实：集体强奸、残害、处决以及活活烧死。帮派表现出来的暴力和堕落在最近几周不断升级。他们的所作所为几乎普遍不受惩处。国际社会不能让海地独自面对这一前所未有的挑战。

爱尔兰完全支持秘书长发出的应海地政府请求向海地国家警察提供紧急支助的呼吁。在今后几天里,我们准备与同事们一道起草一项关于安全支助的决议草案。爱尔兰也将继续与安全理事会其他成员积极接触,以建立一个专门针对这些团体的制裁制度。

第二,爱尔兰深感关切的是,有消息证实,海地成千上万人首次面临粮食安全阶段综合分类第5阶段的情况——已达灾难性的饥饿程度。从海地各地分享的报告中可以清楚地看出,冲突引发的饥饿正在夺走人命。农村家庭、被围困的城市社区、以及人满为患的监狱里的囚犯正在死于饥饿、缺水、得不到医疗保健。霍乱正在夺去越来越多的生命。这些都是可以避免的悲剧,是封锁、暴力和破坏人道主义援助的结果。所有这些加剧海地因气候冲击和自然灾害造成的现有脆弱性。爱尔兰强烈谴责拒绝和干涉拯救生命的人道主义援助的行为。人道主义工作者决不能成为目标。必须准许接触弱势群体,否则将会有更多人丧生。

第三,三周前,当安理会上次开会(见S/PV.9136)讨论海地问题时,谈判政治解决的内容似乎是可能的。一项协议似乎指日可待。然而,今天我们并没有比9月份更接近解决方案。

爱尔兰仍对政治轨道缺乏进展深感关切。我们敦促所有利益攸关方为了海地人民的利益,将其他利益放在一边,商定共同前行之路。爱尔兰仍然希望,即使在这些悲观的日子里,也能找到政治意愿,迈出这一重要步骤。没有正常运作的机构,没有一个由海地人民自主和主导的可持续、包容各方的政治解决方案,海地就不会有安全或稳定。

海地人民已无法再忍受。必须结束混乱持续加剧的局面。海地的所有相关行为体都必须承担起恢复国家和人民稳定的责任。国际社会和安理会必须响应呼吁,采取紧急行动。没有时间可以浪费了。

**拉古塔哈里先生(印度)(以英语发言):**我同其他人一道感谢秘书长特别代表的发言。我欢迎海地和多米尼加共和国两国外交部长以及伯利兹常驻代表参加今天的安理会会议,并感谢法语国家国际组织常驻

观察员参加本次会议。

在安理会上次即三周前开会审议海地问题(见S/PV.9136)时,我们对当地仍然岌岌可危的政治和安全局势表示关切。令人严重不安的是,自那以来并无好转的迹象。经济停滞以及令人不安的人道主义局势,进一步加剧了政治僵局。最近霍乱暴发,可能使本已严峻的形势进一步恶化。帮派暴力和绑架事件持续不断,包括在首都太子港发生此类事件,进一步加剧了普遍的不安全感。由于路障、示威和燃料供应受限,联合国方案被搁置暂停。我们也正在通过我国驻多米尼加共和国大使馆,密切关注目前在海地受暴力影响地区的印度公民的处境。

我们注意到海地当局来信,要求立即部署一支国际特种部队,以应对安全和人道主义危机,包括霍乱疫情。我们也注意到秘书长的回应。秘书长同日发表声明,敦促国际社会,包括安全理事会成员,紧急考虑海地政府的请求(S/2022/747)。

我们仍然认为,解决海地安全问题的方案若要可持续,必须由海地人自主和主导。海地国家警察的能力建设,必须仍然是一个优先事项。7月,安理会一致通过第2645(2022)号决议,将联合国海地综合办事处的任务期限再延长一年。当时,我们与其他代表团一道建议增加警察和惩戒股的人数。我们现在正与安理会其他成员一道努力解决帮派暴力问题,该问题反过来又加剧海地人民面临的所有其他问题。我们仍然认为,没有海地利益攸关方的直接参与以及海地邻国的支持,就无法达成解决政治、社会经济和安全危机的方案。因此,我们欢迎区域伙伴、加勒比共同体和海地的邻国多米尼加共和国参与解决燃眉之急,包括海地国家警察的能力建设以及控制小武器和轻武器流入海地的问题。

印度坚信,海地及其国际伙伴,包括安理会必须持续努力,以扭转目前的局势。我们与海地和海地人民有着长期的关系。过去,我们曾为海地的能力建设和培训举措作出贡献。我们随时准备继续这样做,共同寻求帮助身处困境的海地兄弟姐妹。



**小科斯塔先生** (巴西) (以英语发言)：我谨感谢特别代表拉利姆提交的全面报告 (S/2022/761)。我也要感谢海地外交和宗教事务部长让·维克托·格内乌斯先生、多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·吉尔先生、伯利兹常驻代表和法语国家国际组织常驻观察员参加会议。

近一个月前，即9月26日，我们听取了关于海地局势的全面通报，联合国毒品和犯罪问题办公室和世界粮食计划署参加了通报会（见S/PV.9136）。会上，我们再次得悉该国的灾难性局势，局势因犯罪活动导致太子港的燃料供应被切断而恶化，给海地带来深远的人道主义后果。我们担心局势可能进一步恶化。在政治方面，谈判没有取得进展，使人们对主要政治团体即将宣布达成协议的期望落空。更糟糕的是，海地目前霍乱疫情暴发，如果得不到迅速控制，可能夺走更多人的生命。安理会必须采取行动，以帮助海地政府重新控制局势，避免局势进一步升级。

在有关延长联合国海地综合办事处任务期限的第2645 (2022) 号决议的谈判过程中，我们在安理会成员之间建立了富有成效的对话。因此，今天我们正在拟订一项新的决议草案，该草案将执行第2645 (2022) 号决议预想的规定，特别是禁止向海地非国家行为体转让小武器、轻武器和弹药、以及对参与或支持帮派暴力者实施资产冻结和旅行禁令等措施。在新决议草案深入谈判之时，巴西希望确保：这些措施如果通过，不会对平民人口产生不利的人道主义后果。为解除制裁、人道主义豁免和例外制定适当的列名标准、条件和机制，对于这个新制裁制度的有效性至关重要。我们还期待草案共同执笔方今天公布第二项决议草案。

我们注意到秘书长在10月8日的信 (S/2022/747) 中提出的改善海地安全的备选方案。我们还注意到海地政府呼吁建立一支特种武装部队，以帮助控制该国的人道主义危机。我们都必须研究如何最有效地协助海地。巴西长期致力于促进海地的和平、发展与稳定并支持海地人民。我们赞同这样的观点，即除安全措施外，海地的社会经济进步是有效和可持续解决当前

危机的关键。在这方面，我们重申我们的意见：对海地也有益的是，参加建设和平委员会，以便讨论如何加强该国的机构，并与其他有成功应对类似经济和政治挑战经验的国家交流意见。

作为一个长期合作伙伴，我们高兴的是，巴西在海地的两个最重要合作项目将于2022年完成。通过双边合作，三家医院已经开始运作，这是对海地卫生系统的重要贡献。同时，一个专业培训中心不久将在莱凯市落成。在今年年底之前，巴西还将向为重建海地南部半岛而设立的基金捐赠65万美元，2021年，该半岛曾遭受地震的重击。

我们再次敦促海地所有政治行为体建设性参与当前的对话，尽快商定政治发展方向。达成一个由海地人主导的解决危机方案至关重要，有助于遏制暴力，恢复海地机构的正常运作，并为一旦安全局势允许即举行自由公正选举铺平道路。

最后，我谨强调，巴西仍然致力于支持海地和海地人民。

**基马尼先生** (肯尼亚) (以英语发言)：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国（三个非洲成员国），即加纳、肯尼亚和加蓬，作此发言。

我们感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆的通报。我们还欢迎海地外交和宗教事务部长让·维克托·格内乌斯先生阁下、多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·吉尔先生阁下、伯利兹常驻代表以及法语国家国际组织常驻联合国观察员伊菲格尼娅·孔托莱昂托斯女士阁下与会。

我们这些安全理事会的非洲成员国完全有理由对海地局势感到极度不安。目睹普遍缺乏安全，人道主义和公共卫生状况日益恶化，以及缺乏政治凝聚力的情形，我们看到了历史性和全球性因果因素的影响，我们也受到这种影响。自我们上次会议（见S/PV.9136）以来，局势没有改善。可悲的是，局势还在恶化。

我们再次重申，我们呼吁采取得到海地人主导和

海地人自主的政治、人道和安全举措支持和接受的行动。因此,我们敦促海地政府、政治阶层和民间社会就一个进程提供调解的起点,该进程将打破政治僵局,解决不安全问题,开始恢复法治,提供人道主义援助并提供经济救济。至少,对话必须商定一个共同方法,以实现具有宪法基础的政治改革,然后进行自由和公平的民主选举。应尽一切努力使对话具有包容性,特别是确保妇女和青年的大力参与。

所有利益攸关者都需要对局势的紧迫性做出反应。如果不能就前进的道路达成一致,有可能使安全和人道局势失去控制,给海地人民,特别是最脆弱的群体带来可怕的代价。这导致即便是最善意的外部行为体也更难提供数百万海地人迫切需要的即时救济。

海地人民不需要独自行走。我们鼓励他们利用通过区域组织,特别是加勒比共同体(加共体)提供给他们工具。因此,我们欢迎7月3日至5日在苏里南举行的加勒比共同体政府首脑会议第四十三次常会作出的支持承诺。我们敦促非洲联盟和非洲国家与加共体合作,支持海地。

三个非洲成员国对暴力事件的激增和有利于武装团伙的有罪不罚现象感到极为不安。我们赞扬海地国家警察为解决这一问题所作出的勇敢和专注的努力。但是,在无法克服的困难中,帮派暴力、性暴力和性别暴力以及绑架事件都继续有增无减。

我们强烈谴责所有阻挠粮食和燃料流动以及以任何方式阻碍贸易和人道主义准入的行为者,他们导致粮食供应、水、电和其他基本公共服务的严重短缺。如果这种情况继续下去,本来就很紧急的情况将进一步恶化。因此,三个非洲成员国欣见海地政府要求提供国际支持,以打击武装帮派并恢复正常状态。我们也欢迎秘书长及时致函(S/2022/747),详细介绍了支持这一请求的现有选择。因此,我们再次呼吁提供紧急国际支持,以打击帮派暴力并加强海地国家警察的能力。

我们认识到海地在外部干预方面的困难和悲惨经历。我们敦促国际社会在提出任何关于介入的建议

时都要考虑到这一点。为海地所作的一切努力都应注意确保信任,并以透明的方式促进海地人民的安全和人道主义福祉。

意识到非法武器对日益恶化的不安全状况所起的作用,三个非洲成员国欢迎最后完成关于执行《到2030年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图》的《国家行动计划》。我们呼吁联合国系统和国际社会支持国家当局执行该《行动计划》。

我们还支持会员国和国际社会努力阻止武器流向帮派和任何相关方。然而,这样做的方式不应妨碍警察执行法律和秩序的努力。我们鼓励联合国毒品和犯罪问题办公室已经开始的行动,特别是通过警察培训,协助海地当局进行边境管理,制止非法贩运武器和非法毒品,打击有组织犯罪,以及加强国家征收公共收入的能力。

我们敦促安全理事会和会员国不仅要对这些帮派采取行动,而且要对其赞助者和协助者采取行动。要做到这一点,需要建立一个明确的调查和报告程序,迫切需要建立这种程序。

三个非洲成员国对持续发生的侵犯弱势群体人权的行为表示遗憾。我们尤其感到遗憾的是无法执行尚未执行的逮捕令,逮捕那些确实与侵权行为有联系的知名人士。确保为所有暴行的受害者伸张正义至关重要。

为了切断武器和资金流向黑帮,并确保对侵犯人权行为的问责,我们支持拟议的制裁决议,认为这是一个重要步骤。至关重要的是,需要恢复整个刑事司法系统的活力。我们呼吁紧急支持海地进行全面的司法部门改革,以解决长期的审前拘留问题,建立法律援助办公室,加快法院案件的审理,并建立有效的法院登记处。

我们从历史的教训中注意到,和平与发展是密不可分的。三个非洲成员国重申,在努力解决政治和安全局势的同时,还必须推出全面的社会和经济方案。在这方面,国际货币基金组织必须致力于追求这



一目标。

我们对最近几周和几个月来看到的为寻求安全而大规模驱逐海地人的非人道行为感到不安。我们敦促所有邻国和附近国家严格遵守国际人权法和难民法。

我们呼吁海地人团结在重建其国家的共同理想周围。三个非洲成员国再次重申其对联合国海地综合办事处工作的支持。它在协助海地渡过多重危机方面的作用是至关重要的。因此，我们继续敦促进一步加强该办事处，以提供与海地的需求相称的支持。

最后，三个非洲成员国与海地站在一起。我们将继续尽最大努力听取海地人民的意见，并在这一极端危险的时刻为他们的利益采取行动。

**霍查先生**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表拉利姆就海地不断恶化的局势所作的通报和提出的见解，我们欢迎她的意见和建议。我还欢迎海地外长格尼乌斯和多米尼加共和国外长阿尔瓦雷斯·吉尔，以及法语国家国际组织和伯利兹的代表参加本次会议。

局势是令人绝望的，几乎不需要任何评论。因此，我的发言将限于几句关键的话。首先，最具讽刺意味的是：海地，第一个黑人共和国，今天是美洲最贫穷的国家，面临着严重的政治、经济、安全和健康危机，使国家陷入瘫痪，引发了法律和秩序的崩溃。正如有人已经充分强调的那样，该国的几乎所有事情似乎都处于停滞状态。但有一个例外：帮派暴力和无法无天状况。帮派拥有街道，用他们自己的法律取代了官方法律，使正常生活陷入瘫痪。他们正在阻止经济活动，包括柴油和汽油的分发，并使运输陷入停顿，导致大范围的抢劫和枪战变得越来越常见。各帮派现在勾结在一起，向政治行动体发号施令。这是他们力量的一种表现，如果不立即适当地解决和扭转这种局势，这也将是随后出现局面的征兆。

当将近一半的海地人口都面临严重的粮食不安全，首都数以千计的公民遭受饥荒时，当所有防止侵犯人权和普遍虐待行为的保障措施都被放弃时，当国家权力无处可寻时，局势已经到了崩溃点。人们有理

由问“国家在哪里？”，“政治阶层在哪里？”，“谁在掌舵？”

如果不立即恢复一定程度的安全和法治，这种严峻局势只会变得更糟。打击帮派及其野蛮暴力、犯罪活动、腐败、走私和贩运武器应该是最高优先事项。这势在必行。否则帮派只会变强，他们令人窒息的力量和变化多端的控制只会增加。美国和加拿大提供的安全物资是非常受欢迎的举措。

不仅如此，这种复杂的局势还导致了霍乱的爆发，勾起了人们痛苦的回忆。燃料的缺乏迫使医院和医疗中心停止服务；供水公司被关闭，从而为该疾病在全国呈指数级增长创造了条件。因此，必须建立一条人道主义走廊，以便让燃料能够到达主要医院和其他霍乱应对中心，从而限制霍乱的传播。

除其他罪行外，武装帮派还利用包括集体强奸在内的强奸和其他形式的性暴力向当地民众灌输恐惧、惩罚和征服他们、给他们造成痛苦，最终目的是扩大帮派影响力。在今天的海地，身为女童或妇女是很危险的。这是普遍有罪不罚现象和从国外贩运的大口径武器和弹药轻易可得的直接后果。为了使生活有意义，为了未来的前景，必须逆转这一局势。在这方面，支持联合国毒品和犯罪问题办公室的实地行动至关重要。

海地需要帮助；它现在就需要帮助，这应当作为最高优先事项。我们支持美国和墨西哥提出的两项决议草案，并赞成制裁那些扼杀整个国家及其人民的责任人。我们也全力支持强有力的安全保障任务，以便为当局和执法机构提供必要的手段，保证安全和充足的生活条件。

但是，我们要明确一点——认为解决办法只能来自外部是不切实际的。海地的政治阶层应该振作起来，抛开既得利益和任何其他利益，只保留一个利益——即这个国家需要的、其绝望的人民所希望的利益。政治行为体在房子着火时不能袖手旁观；他们应该是第一批灭火的人。只有这样才能帮助恢复正常，以便处理其他重大问题，并在适当的时候为选举奠定基础。

我们支持海地及其人民。我们所有人表示声援的最佳方式是采取紧急行动,考虑到该政府请求一个团结一致的安理会提供支持。

**尤尔女士(挪威)**(以英语发言):我感谢秘书长特别代表拉利姆所作的通报。我也欢迎海地外长和多米尼加共和国外长以及伯利兹和法语国家国际组织的代表参加本次会议。

挪威欢迎今天召开本次会议。海地的局势令人震惊。正如联合国海地综合办事处和联合国人权事务高级专员办事处周四发表的联合报告(S/2022/761)所反映的那样,我们对海地据报的暴力程度感到震惊,包括广泛的性暴力和性别暴力。另据报,许多儿童在交火中、甚至是在家中和学校里被打死或打伤,男童和女童被迫参加帮派活动。海地人民,特别是儿童,必须得到保护,侵犯和践踏人权行为不受惩罚的现象必须结束。

我们注意到海地政府请求建立一支专门的武装部队来应对严重的安全危机。我们欢迎今天关于我们如何能够最好地支持海地国家警察努力应对安全局势的讨论。

我们赞扬联合国和人道主义工作者在这一困难时期在海地所作的不懈努力。他们的工作至关重要,特别是在令人担忧的霍乱再次出现的情况下。现在必须迅速采取行动阻止该疾病传播。但是,如果仍然无法向有需要的地区提供清洁水等基本服务,这就不可能实现。因此,我们重申,必须允许人道主义工作者进入这些地区,确保他们的行动自由,尊重他们的物资。

随着粮食不安全状况加剧,我们强烈谴责抢劫世界粮食计划署仓库的行为,这严重减少了关键物资供应。平民不应承受犯罪的最严重冲击,但这却是我们每天看到的情况。必须达成政治妥协,以促成和解以及通向选举的道路。海地问题的唯一解决办法应由海地人自己创造。为了海地人民,必须采取步骤恢复秩序和信任。

挪威认为,美国和墨西哥提议的制裁可以成为解决武装团体和犯罪网络所实施暴力的重要工具。为了

确保制裁制度的效率,它必须包括对正当程序的保障措施。安全理事会应该对今后如何处理这一问题有明确的看法。一种选择是利用监察员办公室等现有程序。

**卡里乌基先生(联合王国)**(以英语发言):我感谢秘书长特别代表拉利姆今天下午作了发人深省的通报。我感谢海地、多米尼加共和国、伯利兹和法语国家国际组织的代表出席今天的安理会会议。

今天,我谨代表联合王国提出三点意见。

首先,我们仍然对海地境内人道主义局势的恶化深感关切,武装帮派封锁道路,限制燃料在全国运输。因此,医疗服务无法送达最需要帮助的人,包括受霍乱疫情影响的人,这加剧了海地人民的苦难。燃料必须能够送达医院,进入医院的道路必须畅通无阻,以便受影响的人能够到达医院。必须追究帮派暴力实施者的责任,并使他们无法进一步扩大不稳定和痛苦。在这方面,我们欢迎美国和墨西哥提出的制裁决议草案,我们认为这是对海地安全与稳定的积极贡献。

第二,我们认可海地政府紧急请求国际社会支持应对目前的安全局势。我们欢迎安理会根据秘书长的提议,进一步讨论授权国际安全援助特派团的问题。国际社会应该根据海地的需求,帮助恢复有效治理,打击当地的帮派暴力。国际努力还应该支持一个有利于尽快举行自由和公平选举的环境。

第三,联合王国全力支持联合国海地综合办事处(联海综合办),它继续在极具挑战性的情况下运作。联海综合办在任务期间向海地政府提供了宝贵的援助。它将发挥关键作用,为政治利益攸关方创造空间,以商定为海地人民恢复安全与稳定的解决方案。

**阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)**(以阿拉伯语发言):首先,我谨感谢海伦·拉利姆女士的全面通报,感谢她在海地所做的努力。我们还欢迎海地和多米尼加共和国外长以及伯利兹和法语国家国际组织的代表参加今天的会议。

我们强烈谴责直接针对海地平民的暴力危险地

升级,因为帮派继续控制着该国的社区和重要基础设施,同时还杀害、绑架和招募儿童。我们还最强烈地谴责性暴力、性别暴力以及利用此类暴力恐吓、羞辱和控制民众的行为。所有这些事态发展再次表明,亟需结束暴力,实现平静。有鉴于此,我们欢迎政府努力寻求紧急办法,解决暴力和不安全问题。我们还欢迎在国家、区域和国际各级采取举措,制定国家机构能力建设战略,以打击腐败,增强国家全能,从而扩大国家机构在该国的存在,特别是长期的存在。我们还期待讨论秘书长最近的信(S/2022/747)中提出的备选方案,并在安全理事会中与包括共同执笔国在内的各方一道,通过两项决议草案,在此关键时刻支持海地人民。

最近有报告称,霍乱死灰复燃,加上海地面临复杂的社会经济挑战,以及严重的粮食不安全和水资源短缺,同时燃料设施,特别是主要燃料码头关闭,进一步加剧了这些挑战。我们不能让这种情况继续下去,否则,我们最终将面临另一场危险的健康危机。在此背景下,我们谴责阻碍向需要援助者提供人道主义援助和基本服务的行为,特别是抢劫重要设施的行为。我们重申,必须确保安全、及时、不受阻碍地提供人道主义援助,以减轻海地最弱势群体的苦难。在我们目前关于制裁措施的讨论中,尤其应继续考虑这一问题,以防止造成可能影响海地境内人道主义努力的任何意外损害。

如果不能找到一个由海地人主导、海地人自主的政治解决办法,就不可能可持续地应对海地的经济、人道主义和安全危机。在此情况下,我们注意到海地政府向我们通报的政治轨道事态发展,我们呼吁所有相关行为体真诚地进行互动,以达成政治解决办法,并支持联合国海地综合办事处(联海综合办)及其在这方面的关键作用。为了使所有努力具有可持续性,全国对话必须具有包容性,尤其必须让妇女充分、平等、切实地参与,让青年也加入进来,这样才能创造一个有利于在安全局势允许时尽快举行和平选举的环境。寻求政治解决办法的努力若有拖延,只会导致帮派继续升级暴力。

最后,阿拉伯联合酋长国强调,它将继续建设性地参与讨论遏制海地武装团体的手段,包括实施目前正在审议的制裁措施。我们再次对联海综合办和所有联合国驻海地工作人员的付出表示赞赏。阿拉伯联合酋长国还要再次对处于困境中的海地人民表示声援。

**耿爽先生(中国):** 我感谢拉利姆特别代表所作通报。欢迎海地外长、多米尼加外长和其它代表出席今天的会议。

联合国秘书长上周提交的报告(S/2022/761)和拉利姆特别代表刚才的介绍表明,海地正经历前所未有的危机,复杂、混乱和困难程度可能超出我们的想象。中方对海地人道形势不断恶化,近期又爆发霍乱疫情深感痛惜,对黑帮肆无忌惮残害平民,而海地政府却无能为力、无所作为深表关切,对当前乱局给海地人民,特别是妇女儿童带来的深重苦难深表同情。

海地政党无视民间疾苦,这个时候还在为党派私利争斗不休,令人极度失望。海地各党派应体现责任和担当,加强对话沟通,尽快就国家政治架构和过渡期安排达成共识,打破政治僵局、恢复宪政秩序。

联海办要采取切实行动,敦促并推动海地各党派、各团体通过对话协商弥合分歧,制定政治进程路线图。我们欢迎加共体国家表示愿协助推动海地政治进程,帮助海地尽快走出政治僵局。

铲除海地黑帮祸患,是改善海地当前局势的切入点,也是从根本上解决海地问题的前提。安理会成员和秘书长对此有明确认识和强烈共识。安理会今年7月通过第2645(2022)号决议,表示准备对海地黑帮分子及其支持者采取强制措施,海地问题主笔国上周散发针对海地黑帮实施制裁的安理会决议草案,我们对此表示赞赏。中方支持安理会对海地黑帮分子及其支持者实施旅行禁令、资产冻结、武器禁运等定向制裁措施,希望这些措施有力、有效,为震慑黑帮势力,打击暴力犯罪,阻断黑帮资金和武器来源切实发挥作用。

我们期待执笔国充分听取并吸纳安理会成员意见,不断完善决议草案,细化各项规定,确保制裁机



制设计严密,切中要害,以防止黑帮利用潜在漏洞规避制裁,避免措施在执行过程中浮在表面,流于形式,不能发挥实效。

秘书长近期提出的支持海地改善安全状况的建议值得认真研究,中方愿就此同有关各方深入交换意见。我们注意到,海地总理日前呼吁国际社会向海地派遣特别部队。我们也注意到,海地一些政党和团体随即公开表示,反对外国武装力量进入海地。在海地政府缺乏合法性、无法有效施政的情况下,向海地派出快速行动部队,是否能获得海地各界的理解、支持和配合,是否会面临当地民众的抵触甚至暴力对抗,这些因素需要我们统筹考虑、慎重对待。

自上个世纪90年代起,联合国先后在海地部署过联海特派团、联海支助团、联海过渡团、联海民警团、联海稳定团、联海司法支助团,直到现在的联海综合办公室。可惜,这些努力都没有实现预期目标。联合国在海地30年来的实践表明,外部植入的快速解决方案往往只能产生临时效果,无法长期有效。没有海地各界的强烈愿望与齐心协力,外界的呼吁与努力终究无济于事。毕竟,解决海地问题的钥匙掌握在海地人民自己手里。

国际社会要从长远出发,支持海地人民针对海地独特情况,找到根植于海地的全面解决方案。

**波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):**我们感谢海伦·拉利姆女士的通报,欢迎海地和多米尼加共和国外交部长与会。

不幸的是,在安理会上次开会讨论海地问题(见S/PV.9136)以来的三个星期,该国局势糟糕透顶。太子港的燃料码头和其他几处港口设施都不在政府控制之下。这加剧了海地已然岌岌可危的政治、社会经济和人道主义局势。我们了解到,犯罪团伙正在阻止人们离开首都,这限制了他们的社交活动,也使他们无法获得基本商品和服务。无论是药品还是食品和水,所有东西都几近完全短缺。太子港和其他市镇的街道上暴力肆虐,呈现一派无法无天的景象。

整个政府机构系统目前陷于瘫痪,这破坏了为纠

正其他地区的局势所做的任何努力。除了海地人民必须忍受的种种事端之外,还爆发了霍乱。

当然,所有这些问题都相互关联,不易解决。其根源在于政治进程停滞不前。在这方面,我们认为,除了通过由海地社会广泛阶层参与的对话、举行选举和进行改革来恢复海地的宪政秩序之外,别无选择。正如秘书长报告(S/2022/761)指出的那样,改善该国安全的一个必要条件是解决政治危机。

我们注意到海地政府关于全国对话进程的报告。我们指出联合国海地综合办事处在推进这一进程方面发挥的积极作用。我们认识到,谈判进程中的问题在很大程度上与日益恶化的安全局势和无法无天的状况有关联。尽管如此,我们呼吁各方搁置暂时的分歧,继续谈判。

政府文件说得对,该国的人道主义危机应该使各方明白,社会利益应该成为最高优先事项。

该国的总体局势当然受到如下实情的影响:海地人尚未看到对前总统莫伊兹遇刺事件展开公开和全面调查。这场可怕的悲剧震撼了海地,并在很大程度上引发了当前的危机。其后,一年多已经过去,但对于发生的事件,海地社会仍未得到任何可信说法,能够解释为何外国国民会参与该起犯罪等情况。

有鉴于此,我们强调,对海地政治进程的外部干涉以及该国屈从于将美洲大陆视为其后院的区域大国的野心,都是不可接受的。

在解决政治问题的同时,必须加强海地国家警察的能力,解决准入要害基础设施的紧迫问题。我们明白,单靠该国的执法无法做到这一点。

我们考虑了秘书长关于国际社会响应亨利总理的呼吁的提议。我们也注意到,海地社会内部对此事看法各异。许多反对派团体呼吁禁止外来干涉,它们恰如其分地指出,外国干涉该国事务向来都——说轻些——不太成功。我们呼吁考虑这种观点并认真研究向该岛派遣国际或区域特遣队所可能造成的所有影响。

共同执笔方意欲把海地港口基础设施解封问题与在该国实行制裁制度的问题混为一谈,我们不赞同这样的想法。我们不支持试图在安理会迅速通过一项关于制裁的决议草案。我要重申,我们同意讨论安理会的限制性措施,条件是必须认真考虑这些措施在今后的效力、针对性以及人道主义后果。

安全理事会制裁是一种严肃和长期的手段,要求对案文进行深入分析和详细谈判,特别是鉴于安理会上次提出制裁制度的时间是在5年前。指望一份仓促起草的文件由安理会通过后就会神奇地使海地摆脱所有麻烦,怎么说都是幼稚之举。

就海地而言,必须尽一切努力确保所采取的措施力求恢复国家控制,而不是像通常情况那样被视为一种惩罚整个国家及其人民的方式。制裁不应成为向该国提供社会经济援助的障碍,也不应扼杀初生的政治进程。

我们呼吁文件提案国摒弃谈判竞赛和人为设定期限的做法,最终关注许多安理会成员的建设性提议和关切。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)**(以法语发言):我感谢拉利姆特别代表的通报。我欢迎海地外交和宗教事务部长、多米尼加共和国外交部长以及伯利兹常驻联合国代表和法语国家国际组织常驻联合国观察员出席本次会议。

海地各方面的局势继续恶化,与此同时,霍乱又在这个岛国卷土重来。由于防治霍乱的人道主义和医疗援助无法免费提供,这一流行病就愈加令人担忧。

因此,法国郑重对待总理于10月6日提出的请求。我们呼吁国际社会继续动员起来,加倍努力帮助海地。

我们赞同秘书长在其10月8日的信(S/2022/747)中提出的意见。健康和安局势要求国际社会做出更强有力的反应。我们的目标必须是更有效地支持海地国家警察,因为他们处于打击帮派的前线。正因为如此,法国赞成对所有危及海地和平与安全的人员实施

制裁。我们必须加大对犯罪团伙,特别是帮派、其帮凶及其资助者施加的压力。我们希望安全理事会已经开始的工作将尽快完成。

如果我们希望最终结束暴力,重建有效的司法系统和打击有罪不罚现象也应该是一个优先事项。

法国将继续敦促海地各派政治力量达成协议,在安全条件得到满足时举行民主选举。在当前形势下,政治阶层必须展现出恢复对话和打破僵局的担当。

法国也将继续发起动员,为向太子港和各省贫困社区的最弱势群体运送物资提供便利。在这方面,封锁瓦勒石油码头是不可接受的,因为这会损害人道主义援助的运送和抗疫工作。

法国不能放任当前的事态升级。我们准备与伙伴方一道开展更多的工作。我们将积极推动对美国 and 墨西哥提交的决议草案进行讨论。只要有必要,我们就会继续动员国际社会援助海地人民。

**主席(以法语发言):**我现在请海地外交和宗教事务部长发言。

**格内乌斯先生(海地)**(以法语发言):首先,请允许我感谢加蓬在10月份担任安理会主席。我再次赞扬负责海地问题秘书长特别代表海伦·拉利姆女士的工作,并感谢她的通报。

我还要对安理会成员表示真诚感谢,感谢他们如各自的发言所表明的那样,越来越关心海地共和国。我注意到他们及时的评论。

我欢迎多米尼加共和国外交部长今天与会,并赞扬他的国家在这一具有挑战性的时刻努力协助我们。我也欢迎代表加勒比共同体的伯利兹代表以及法语国家国际组织观察员与会。

对海地人来说,今天讨论海地局势的会议极具象征意义。我们必须回顾,10月17日是一个重要的日子:纪念海地独立之父让-雅克·德萨林皇帝逝世216周年。他是1804年海地革命的象征。正是在他的领导下,我们由不同政治意识形态和背景的将军组成的神圣

联盟得以建立,以结束不人道的奴隶制,并创建世界上第一个黑人国家。因此,他重新创造了自由一词,并通过推行《联合国宪章》所载的尊重和人的尊严的普遍价值观,永远改变了世界历史进程。

我负有微妙的责任向安全理事会转达正在受苦受难的全体人民发出的求救信号,并响亮而明确地宣布,海地人不是在生活,他们只是在生存。我代表400万因帮派暴力而无法上学的儿童向安理会发言。我还代表所有被强奸的妇女和女童以及被谋杀的无辜人民发言。

我借此机会向国际社会和安全理事会转达我国总理阿里埃尔·亨利先生及其政府的诚挚谢意,感谢安理会和会员国迅速审议了海地问题,并表明它们致力于打击恐吓人民的武装帮派及其支持者。这是朝着正确方向迈出的一步。

我还欢迎美国和墨西哥政府计划采取措施打击帮派头目及其资助者。我也欢迎安理会为制止这一祸害——国际社会主要关切的一个问题——已经采取和打算采取的所有措施。

正如我在每一个国际论坛上所做的那样,我正在向安理会描述海地人民严峻和难以想象的困境。我国政府再次请求积极声援,以应对这些重大挑战。自9月12日以来,我国局势危险地严重恶化。悲惨和令人遗憾的事件每天都在发生——丧失生命、绑架、破坏公共和私人财产、强奸、盗窃、抢劫、威胁和恐吓——使我国进一步陷入混乱,给全体人民带来极其严重的后果。此外,霍乱死灰复燃。

安理会于7月15日一致通过第2645(2022)号决议,将联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限延长一年,至2023年7月15日。根据该决议第3段,安理会请海地政府至迟于10月17日提供关于使海地各方聚集在一起的全国对话进程的最新情况。我在今天的会议上提供总理在10月8日的信(S/2022/747)中通过秘书长转递给安理会的文件的摘要。

最近几周,我国社会经济状况严重恶化。位于首都南部边缘的索尔石油码头很难通过通常的手段提

供燃料,原因是控制该地区的帮派的活动猖獗。10月12日,武装帮派夺取并接管了我国最大的Varreux石油码头。执法人员清除路障的努力失败,因为他们遇到了大口径武器的射击。这导致燃料短缺,给国家带来灾难性后果。医院被迫关门或大幅减少其业务。

饮用水不再从水龙头流出。由于缺乏燃料,泵站已停止运转。公共交通有限。向首都和省城镇提供食物正变得越来越困难——这可能会迅速加剧人道主义危机。卡拉科尔自由区的12000个工作岗位受到威胁,该自由区可能因缺乏燃料而关门。

取消政府燃料补贴是震撼全国的社会政治动乱的起因之一,并导致对政府成员和政治人物及其财产的抢劫和有针对性的侵略行为。

这种社会政治动荡还受到那些切身利益受到威胁的经济行为体的资助。他们反对取消4亿美元的石油进口补贴。这项措施引发了黑手党的不满。他们利用这一局势制造麻烦,使国家陷入瘫痪,并力图以任何可能的手段阻挠过渡进程。

这就是一无所有的海地人民所生活的不稳定和危险的环境,以及他们每天被迫面对的情况。海地人热切期待恢复正常,特别是恢复安全——首要必需品。海地迫切需要强有力的支持,以协助海地国家警察通过消灭武装帮派来制止人道主义危机,以保证燃料分配顺畅,并促进恢复运营。

在这一方面,总理阿里埃尔·亨利先生经部长会议授权,于10月8日致函安东尼奥·古特雷斯秘书长,请求海地之友国家积极声援。

关于使海地利益攸关方聚集在一起的全国对话的进展,除了政府采取的举措和自阿里埃尔·亨利总理2021年7月上任以来取得的主要成果之外,我们必须强调在所谓的决议后时期举行的政治会谈的要点。首先是三驾马车倡议,它将学术界、私营部门和宗教部门聚集在一起。该倡议发挥了促进作用,并得到联海综合办的支持。尽管该倡议作出了努力,但结果并不令人鼓舞。



9月11日调解与对话委员会是总理本人倡议建立的。首先,该委员会拜访了蒙大拿小组一位领导人的家。这项被称为“全国妥协”的倡议是由海地民间社会成员在联海综合办的支持下发起的,引发了巨大的希望。双方都作出了几项重大让步。然而,在最后一刻,有些人表现出不理解的态度,另有一些人拒不妥协,导致与蒙大拿小组内一个分组达成的协议被推翻。

为了扩大谈判框架,总理让私营部门参与讨论国家的未来。私营部门支持政府主要的宏观经济改革,特别是与海关和税收有关的改革。我提到的关于全国妥协的文件,已经与私营部门分享,私营部门了解执行未来20年发展计划的国家契约。相关利益攸关方似乎希望公开坚持这一做法,并准备与政治部门和民间社会一道签署协议。

秘书长在10月8日给安理会的信中,应海地政府的请求,特别敦促国际社会,包括安理会成员,紧急考虑海地政府关于解决危机的请求。今天,海地面临重大的安全、政治、经济和社会挑战。人道主义危机和霍乱死灰复燃,加剧了这一局势。

最后,我要重申,海地政府承诺加倍努力达成一项政治协议,在安全条件允许的情况下尽快组织大选,重建民主机构,以便将权力移交给人民自由选择的民选官员。

**主席(以法语发言):**我现在请多米尼加共和国外交部长发言。

**阿尔瓦雷斯·吉尔先生(多米尼加共和国)(以西班牙语发言):**关于威胁到很大一部分海地人口生存的这一危机,已经有很多发言和书面文件,海地人民正坚韧地承受着可怕的暴力常态化以及环境和卫生部门不断恶化的局面,这种局势令国际社会感到震惊。我们感谢安全理事会成员致力于应对这一紧急局势,并感谢秘书长作出巨大努力,推动应对海地危机的进程。

鉴于我们都已经知道的情况,现在有理由期待安全理事会作出积极回应,根据一再提出的采取行动的

请求,特别是海地当局本身向安理会和国际社会提出的请求,提供紧急援助,制止武装团伙的暴行、虐待和犯罪行为。这些罪行严重影响了海地人民的福祉,剥夺了他们获得食物和基本保健服务的机会,正如拉利姆大使今天告诉我们的那样,联合国海地综合办事处的报告表明,这些罪行尤其使妇女和儿童受害。

我国已经表示支持海地总理的援助请求,并采取了相应行动。同样,我们坚决支持安全理事会已通过针对个人和机构的制裁制度和武器禁运,我国政府已经实施这些措施。

除了这些灾难之外,现在海地再次爆发霍乱,这可能意味着数千人丧生。鉴于霍乱的传播方式及其不久前造成的灾难性影响,国际社会必须迅速采取行动。鉴于这一悲惨局势,海地当局和人民期待着一种有效的应对措施,这种措施应该为减轻他们现在经历的灾难性后果带来一些希望。

正如我们已经指出的那样,在该国实现和平的所有努力,必须伴之以由海地人自己领导的包容性政治进程,以期实现必要的民族团结,解决旷日持久的危机的根源。然而,我们正处于一个转折点。当务之急是实现和平,提供尽可能多的人道主义援助,减轻海地人民的痛苦。与此同时,鉴于令人震惊的健康状况以及疾病极易迅速自然传播,我国实施了卫生方案,并在边境积极进行流行病监测,同时采取其他措施,保护多米尼加共和国人民免受健康威胁。

在海地,我们面临前所未有的人道主义危机和安全危机。必须以应有的紧迫感解决这一问题。时不我待,我们再次呼吁安全理事会利用其拥有的一切资源和手段扭转局势,防止危机的影响蔓延到我们这一邻国的边界之外。1100万海地人要求唯一受权并有责任作出回应的多边组织作出回应。

我们清楚地看到,安全理事会的主要任务是维护国际和平与安全。然而,在今天海地的情况中,如果一个公民,一个人,不能和平地给予邻居兄弟般的拥抱,这一使命就永远不会实现。这是人类精神的重要组成部分。

**主席** (以法语发言)：我现在请伯利兹代表发言。

**富勒先生** (伯利兹) (以英语发言)：我荣幸地代表加勒比共同体 (加共体) 14个成员国发言。

我们感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆女士的通报, 并赞赏联合国海地综合办事处在该国稳定进程中作出的努力。

加共体仍然极为关切我们姐妹国家海地的局势。和平、安全、稳定和繁荣是各国人民的合法愿望, 海地人民早就应该实现这些愿望了。然而, 如果没有一项旨在加强该国机构和经济的长期可持续发展战略, 海地就不会有持久的稳定。毫无疑问, 稳定的一个重要方面是安全——在海地, 帮派暴力、性暴力和基于性别的暴力以及绑架事件继续有增无减, 破坏了安全局势, 使该国陷入无法无天的状态, 夺去了数百名海地人的生命, 并扰乱了海地社会的正常运转。

加共体坚决谴责使该国基本上陷入瘫痪的无休止的战争和帮派行动。我们强调迫切需要加强海地国家警察的能力, 齐心协力全面恢复安全, 普遍实现法治。在这方面, 加勒比共同体各国政府首脑注意到亨利总理呼吁海地的国际伙伴以短期援助的形式提供紧急帮助, 以解决安全和人道主义危机。因此, 加共体各国政府首脑正在进行内部协商, 以确定如何最好地响应亨利先生的呼吁。加强国家安全机构还必须包括打击腐败和非法资金和武器流动的措施。这些祸害结合在一起, 是对海地人民的直接威胁, 并可能对地区邻国产生危险的破坏稳定的溢出效应。

加共体对持续的帮派燃料封锁深感震惊, 封锁使人们无法获得基本服务, 如保健、安全可靠的饮用水和适当的卫生设施, 这些都是基本人权, 对维持生命和维护尊严不可或缺。这些基本服务对于阻止霍乱的更广泛传播也至关重要, 令人遗憾的是, 霍乱已在该国重新出现。必须立即解决这一问题, 以防止海地人过去经历的巨大痛苦重演。日益严重的粮食不安全也令人严重关切。数百万人正面临严重的饥饿, 这种情况现在因全球粮食价格和通货膨胀率飙升而加剧。海地同时面临多重危机, 脆弱性很高。

我们认为, 迫切需要确保所有国家利益攸关方本着妥协精神, 参与有意义的建设性政治对话。必须将个人和党派利益放在一边, 以弥合现有的政治分歧, 建立信任, 有效促进政治进程。但是海地人民不能独自完成这项工作。他们需要各种区域、半球和国际伙伴的有意义的支持, 以协助向前迈进。海地是加共体的重要成员, 加共体已经提供了工具和手段, 并处于有利地位, 能够为选举进程提供支持, 并在与国家利益攸关方的对话中发挥斡旋作用。我们也不能低估拉丁美洲和加勒比国家共同体、美洲国家组织和非洲联盟在这方面的潜在作用和贡献。最重要的是, 应对海地人民面临的似乎无法克服的挑战的努力必须由海地人主导、海地人所有。在这方面, 有妇女和年轻人充分、平等参与的包容性海地人内部对话进程至关重要, 而且必须伴之以民族和解进程。

我们重申声援海地人民, 支持他们解决该国不稳定、不安全的根本原因。海地历史遗留的欠发达问题与其因奴役、殖民主义和帝国主义而遭受的历史不公分不开。因此, 不能再回避赔偿性正义这一崇高事业。海地疲劳症决不能成为一种在我们集体意识中扎根的概念。在解决海地危机方面, 我们不能失去同情心。我们有庄严的义务继续全面关注海地局势, 向我们那些渴望并应该有一个新开端的兄弟姐妹提供帮助。

**主席** (以法语发言)：我现在请法语国家国际组织观察员发言。

**Kontoleon夫人** (以法语发言)：主席先生, 我谨代表法语国家国际组织秘书长路易丝·穆希基瓦博女士感谢安全理事会和你邀请我们组织参加今天关于海地局势的会议。我也要感谢秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任的通报。我欢迎海地外交和宗教事务部长格内乌斯先生、多米尼加共和国外交部长阿尔瓦雷斯·吉尔先生和伯利兹代表出席今天的会议。

法语国家国际组织一贯在政治上声援海地, 并对各种机构提供技术支持。我们的秘书长定期召集成员国和政府代表讨论海地局势。她派出了两个代表

团,以确定以和平和基于共识的方式解决该国挑战的方法和途径。在过去的几个月,她与各种双边和多边伙伴进行了磋商,以促进共同努力解决海地人内部对话问题。

在技术方面,法语国家组织继续制定合作方案,支持海地的教育系统、政治稳定、巩固民主以及选举和法治等领域的国家机构能力建设。我们与妇女署一起发起了一项倡议,旨在建设女性候选人发挥政治领导作用的能力。在教科文组织的合作下,在媒体工作的海地年轻人接受了新闻和事实核查基本知识以及专业选举报道技巧等方面的培训。

海地的局势已经失控。安全危机已经成为根深蒂固的政治危机,现在又变成了人道主义危机。在粮食安全、环境、卫生和人身安全方面,人的安全局势继续恶化,并因武装帮派暴力而更形加剧。对安全的威胁来自国内众所周知的内部行为体。这些团伙煽动暴力并组织绑架。它们压倒了国家及其在国内安全领域行使主权职能的能力。不安全和贫困相互助长,日益恶化的贫困为暴力有组织犯罪网络提供了无数机会,这些网络越来越多地招募年轻人,形成一个恶性循环,这种循环迫切需要打破。

此外,几年来,国内生产一直处于停滞状态。大米是海地的主要主食,而海地生产的大米仅占其消费量的13.6%。该国的经济活力和政治合法性受到侵蚀,使该国无法采取有效行动打击小武器和轻武器在该国的扩散和使用,特别是非国家行为体的扩散和使用。海地还需要获得支持,通过援助恢复农业生产和制造业,以便大幅降低年轻人的失业率。

在政治方面,最近民间社会关于在总理和反对派团体之间签署一项政治协议的倡议未获成功,表明组织建设本土全国对话之艰难。持续的政治僵局造成了一种对政治和经济精英的蔑视气氛。

海地目前的当务之急是恢复安全和应对人道主义危机。这种局势对加勒比、美洲和其他地区的所有其他国家的稳定和安全构成了严重、真正的威胁。法语国家国际组织完全支持其伙伴在这方面的选择和倡议,完全支持安理会目前对帮派头目及其支持者实施制裁的倡议。我们致力于持续宣传,以确保打击这些团伙的工作甚至优先于组织选举。

我们的秘书长在10月6日的公报中谴责海地持续的抢劫和暴力。她要求国家和国际社会做出努力,应对人道主义紧急情况,并敦促国家当局和所有国家利益攸关方创造条件,以便能够提供必要的基本货物和燃料,确保卫生服务的正常运作和饮用水的供应。我们欢迎与加勒比共同体建立的关系,我们共同努力帮助海地利益攸关方寻求海地的解决办法。法语国家组织一如既往致力于在国际社会支持下开展海地人内部政治对话,我们随时准备在为此动员伙伴方面发挥作用。

**主席(以法语发言):** 发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

下午5时散会。