



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного
комиссара Организации
Объединенных Наций
по делам беженцев**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят седьмая сессия

Дополнение № 12



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят седьмая сессия
Дополнение № 12

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2022 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[29 августа 2022 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Глобальный договор о беженцах	3
III. Защита	4
A. Беженцы.....	4
B. Внутреннее перемещение	5
C. Смешанные перемещения	6
D. Образование	6
E. Возможности получения средств к существованию и экономическая интеграция	7
F. Помощь наличными	8
G. Особые потребности.....	9
H. Действия по борьбе с изменением климата.....	11
IV. Безгражданство.....	12
V. Долгосрочные решения	13
A. Добровольная репатриация и возвращение	13
B. Интеграция и другие решения на местах.....	13
C. Переселение и дополнительные возможности приема.....	14
VI. Партнерства	16
A. Партнеры в области развития и финансовые учреждения	16
B. Межучрежденческое взаимодействие и партнерства в рамках системы Организации Объединенных Наций	17
C. Неправительственные организации	18
D. Частный сектор	18
E. Парламенты, местные органы управления и сети городов	19
F. Гражданское общество.....	19
VII. Реформа, подотчетность и надзор	20
A. Трансформация	20
B. Подотчетность и надзор	20
VIII. Взносы в бюджет Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	22
IX. Заключение	23

Глава I

Введение

1. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года. В результате череды гуманитарных кризисов к концу 2021 года под опекой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) во всем мире оказалось около 94,7 млн¹ человек, при этом мир все еще боролся с разрушительными социально-экономическими последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).
2. Число людей, вынужденных бежать из-за конфликтов, преследований и насилия, выросло до более чем 89,3 млн человек, включая 27,1 млн беженцев² и 53,2 млн внутренне перемещенных лиц. По оценкам, на 30 июня 2022 года более 4,3 млн человек были лицами без гражданства или с неопределенным гражданством. Однако из-за неполного представления данных фактическое число, вероятно, было значительно выше.
3. В первой половине 2022 года международный вооруженный конфликт в Украине заставил миллионы людей покинуть свои дома, что привело к крупнейшему кризису беженцев в Европе со времен Второй мировой войны. К концу мая число перемещенных людей во всем мире составило, по оценкам, более 100 млн человек, в основном из-за перемещения внутри Украины и из нее.
4. Поскольку внимание международного сообщества в основном сосредоточено на Украине, УВКБ указывало на последствия для других ситуаций перемещения и выступило за выделение дополнительных ресурсов на поддержание нынешнего уровня помощи. Согласно данным на конец 2021 года, больше всего людей, перемещенных через границы, было из Сирийской Арабской Республики (6,8 млн), Венесуэлы (Боливарианская Республика) (4,6 млн), Афганистана (2,7 млн), Южного Судана (2,4 млн), Мьянмы (1,2 млн) и Демократической Республики Конго (900 тыс.). По-прежнему вызывают озабоченность сложные гуманитарные ситуации в Йемене, Мозамбике, Нигерии, Судане, Эфиопии и Южном Судане, а также в центральном Сахельском регионе. Реагируя на новые чрезвычайные ситуации, УВКБ к июню 2022 года объявило 37 чрезвычайных ситуаций в 25 странах. В 2021 году оно отправило из своих семи пунктов глобальных запасов основные предметы чрезвычайной помощи на сумму 47,6 млн долл. США. Учитывая растущее число чрезвычайных ситуаций, возможности управления глобальными запасами были увеличены для оказания помощи 1 млн человек.
5. Поскольку ограничения, связанные с пандемией COVID-19, ослабли и границы вновь открылись, добровольная репатриация беженцев в 2021 году увеличилась на 71 процент по сравнению с 2020 годом. В 2021 году в свои страны и районы происхождения вернулись около 429 300 беженцев и 3,2 млн внутренне перемещенных лиц. Хотя пандемия продолжала влиять на мероприятия в третьих странах, согласно государственной статистике, были возвращены около 57 500 беженцев, что на две трети больше, чем в предыдущем году, но далеко не соответствует глобальным потребностям.

¹ Обновленные данные можно найти в Системе поиска данных о беженцах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), URL: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=3HMho5>.

² В это число входят 5,8 млн беженцев, подпадающих под мандат Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

6. После широких консультаций в рамках всей организации были обновлены стратегические направления деятельности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на период 2022–2026 годов. Они прежде всего направлены на усиление приверженности организации укреплению потенциала в сфере обеспечения готовности и реагирования, а также переходу от краткосрочных к долгосрочным подходам, способствующим повышению устойчивости, инклюзивности и, в конечном итоге, доступу к правам.

Глава II

Глобальный договор о беженцах

7. В своей резолюции 73/151 Генеральная Ассамблея приняла глобальный договор о беженцах³. Глобальный договор остается важным для достижения более эффективного распределения бремени и ответственности, в частности, путем выполнения обязательств, взятых на Глобальном форуме по беженцам и в рамках соответствующих инициатив. По состоянию на май 2022 года были получены доклады о ходе выполнения более половины всех взятых обязательств, из которых 74 процента находились в процессе выполнения, в том числе почти 20 процентов были выполнены⁴. Продолжались усилия по согласованию обязательств принимающей страны в области политики с обязательствами по оказанию финансовой, материальной и технической поддержки, и был реализован ряд успешных согласованных проектов⁵. Появились новые партнерства, включая сотрудничество с Фондом «Водафон», направленное на то, чтобы к 2025 году подключить 500 тыс. учащихся из числа беженцев и принимающих общин к системам высококачественного цифрового образования.

8. В докладе о показателях глобального договора о беженцах, представленном в 2021 году, оценивается прогресс, достигнутый в реализации четырех целей глобального договора о беженцах, а именно: ослабить нагрузку на принимающие страны; повысить способность беженцев обеспечивать самих себя; расширить использование решений, предусматривающих доступ в третьи страны; и содействовать созданию в странах происхождения условий для безопасного и достойного возвращения⁶. Был достигнут ощутимый прогресс, включая увеличение объемов предоставления официальной помощи в целях развития принимающим странам с развивающейся экономикой и укрепление партнерских отношений в поддержку комплексных мер реагирования посредством реализации политических мер по смягчению бедности и мер по добровольному возвращению, местной интеграции, переселению и обеспечению средств к существованию. Однако в докладе также признается, что многое еще предстоит сделать, и содержится призыв к ускоренной реализации глобального договора о беженцах, включая диверсификацию и расширение поддержки и определение инновационных подходов к финансированию ситуаций с беженцами.

9. Государства и другие заинтересованные стороны подтвердили свою безоговорочную приверженность глобальному договору о беженцах на встрече официальных лиц высокого уровня, состоявшейся в декабре 2021 года. Было объявлено о 60 новых обязательствах и инициативах, а также принято 20 рекомендаций с соответствующими действиями, направленными на подготовку второго Глобального форума по беженцам, который состоится в 2023 году.

³ A/73/12 (Part II).

⁴ UNHCR, Pledges and Contributions Dashboard, URL: <https://globalcompactrefugees.org/channel/pledges-contributions>.

⁵ UNHCR, Asylum Capacity Support Group tracker of pledging entities and matches, URL: <https://acsg-portal.org/acsg-matches/>.

⁶ UNHCR, "Global compact on refugees indicator report 2021", 16 November 2021, URL: <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/89698>.

Глава III

Защита

А. Беженцы

10. К концу 2021 года число беженцев, подпадающих под мандат УВКБ, достигло 21,3 млн человек. Турция приняла самое большое количество беженцев — 3,8 млн человек, в основном сирийцев. Вторая по величине группа — 1,8 млн человек — находилась в Колумбии и состояла преимущественно из венесуэльцев. По состоянию на конец 2021 года в общей сложности 1,5 млн беженцев, в основном из Южного Судана (63 процента) и Демократической Республики Конго (23 процента), проживали в Уганде. Страны с низким и средним уровнем дохода приняли 83 процента беженцев в мире, в то время как наименее развитые страны предоставили убежище 27 процентам, или 7 млн человек, от общего числа беженцев в мире.

11. В 2021 году число вновь зарегистрированных индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища в мире увеличилось на 25 процентов по сравнению с предыдущим годом — с 1,1 млн до 1,4 млн. Это число оставалось ниже, чем до пандемии COVID-19, в основном из-за сохраняющихся ограничений на поездки и барьеров, с которыми сталкиваются просители убежища в отношении доступа на территории стран. Около 81 700 новых заявлений было подано с использованием процедур определения статуса беженца, утвержденных УВКБ, 700 — в рамках совместных процедур УВКБ и государства и 1,3 млн — в рамках национальных процедур.

12. Во второй год пандемии COVID-19 государства и УВКБ продолжали применять инновационные методы для обеспечения справедливого и эффективного функционирования систем предоставления убежища. На протяжении всей пандемии УВКБ работало с государствами над соблюдением их международно-правовых обязательств перед просителями убежища и предоставляло рекомендации и технические консультации о том, как обеспечить права беженцев, защищая при этом здоровье населения. В мае 2022 года УВКБ призвало 20 стран, которые все еще отказывают в предоставлении убежища, ссылаясь на меры защиты от COVID-19, отменить эти меры.

13. Организация содействовала применению передового опыта в более чем 50 странах, где она проводила определение статуса беженца в соответствии со своим мандатом, в основном в Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Был опубликован онлайн-учебный курс по определению статуса беженца, и УВКБ оказало оперативную поддержку в обработке заявлений о предоставлении убежища и принятии решений по накопившимся делам. Южная Африка совместно с УВКБ приступила к реализации широкомасштабного многолетнего проекта по сокращению количества нерассмотренных апелляций и изучению путей улучшения процедур рассмотрения в первой инстанции.

14. Был достигнут прогресс в выполнении обязательств по предоставлению убежища, связанных с глобальным договором о беженцах. УВКБ выявило возможности для согласования и поделилось ими с соответствующими организациями⁷. Нидерланды и Эсватини взяли на себя два новых обязательства, связанных с укреплением систем предоставления убежища, а в рамках механизма согласования было проведено три новых согласования: Новая Зеландия с Филиппинами, Агентство Европейского союза по вопросам предоставления убежища с Нигером и Дания с Кенией. Дополнительные обязательства и согласования были направлены на укрепление систем предоставления убежища и содействие обмену техническим опытом и передовой практикой.

⁷ UNHCR, “Matching pledges”, Global Compact on Refugees Digital Platform, URL: <https://globalcompactrefugees.org/article/matching-pledges>.

15. Для безотлагательного предоставления доступа к защите и услугам использовались упрощенные процедуры, дополняющие режим предоставления убежища. Многие государства продемонстрировали, что, несмотря на сложные условия, такие договоренности можно применять на групповой основе. УВКБ приветствовало решение Европейского союза применить директиву о временной защите к ситуации с перемещенными лицами из Украины. В Судане была применена эффективная методика *prima facie* для признания статуса беженца для вновь прибывших лиц, спасающихся от конфликта на севере Эфиопии. Бразилия, Мексика и Эфиопия продолжали применять дифференцированные методы рассмотрения дел, включая упрощенные процедуры для граждан определенных стран, в целях обеспечения справедливых и эффективных процедур, несмотря на увеличение количества ходатайств о предоставлении убежища.

В. Внутреннее перемещение

16. К концу 2021 года УВКБ реагировало на ситуации внутреннего перемещения в 33 странах. Хотя основной причиной внутреннего перемещения по-прежнему оставались конфликты и насилие, многие люди также были перемещены в результате стихийных бедствий и явлений, связанных с изменением климата. В течение отчетного периода в нескольких странах произошли новые крупномасштабные внутренние перемещения, в частности в Афганистане, Демократической Республике Конго, Мозамбике, Мьянме, Судане, Украине, Эфиопии и Южном Судане.

17. В качестве одного из основных членов руководящей группы по решению проблем внутреннего перемещения, УВКБ было поручено укрепить подход Организации Объединенных Наций, предусматривающий единство действий как на глобальном, так и на страновом уровнях. УВКБ в сотрудничестве со Специальным докладчиком по правам человека внутренне перемещенных лиц была создана Группа экспертов по защите внутренне перемещенных лиц с целью укрепления политической воли и национального руководства для усиления мер защиты.

18. В рамках Межучрежденческого постоянного комитета УВКБ возглавило глобальный кластер защиты и 29 из 32 национальных кластеров защиты, предоставляя юридическую помощь, психосоциальную поддержку, услуги по защите детей, а также реагируя на гендерное насилие. Глобальный кластер по предоставлению убежища и глобальный кластер по координации и управлению лагерями возглавлялись совместно УВКБ с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международной организацией по миграции (МОМ).

19. УВКБ возглавляло 16 из 31 активированного кластера по предоставлению убежища и 19 механизмов, подобных кластеру. Совместно с 470 партнерами организация предоставила жилье и основные предметы первой необходимости более чем 10,6 млн внутренне перемещенных лиц, что составляет 54 процента от общего числа тех, кому была оказана помощь. Целевая поддержка позволила глобальному кластеру по предоставлению убежища мобилизовать усилия по обеспечению климатически оптимизированных гуманитарных мер по предоставлению жилья и поселений, включая изменения в спецификациях материалов для строительства жилья, внедрение экологически безопасных мер и переход к локализованным и основанным на рыночных принципах мероприятиям. С учетом новых мероприятий в Афганистане, Буркина-Фасо, Украине и Эфиопии УВКБ самостоятельно или совместно возглавило 20 из 25 кластеров координации и управления лагерями и механизмов, подобных кластерам.

20. Для улучшения правовой и политической среды для защиты внутренне перемещенных лиц УВКБ оказало техническую помощь и содействие в наращивании потенциала соответствующим правительственным и межправительственным заинтересованным сторонам, включая Африканский союз, по вопросам реализации Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи.

С. Смешанные перемещения

21. В контексте смешанных перемещений мигрантов и беженцев УВКБ способствовало соблюдению прав обеих этих групп. Организация укрепила ключевые партнерства, включая межведомственную координацию с МОМ и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, чтобы возглавить многосекторальные ответные меры, участвуя в деятельности рабочих групп и целевых групп на страновом и региональном уровнях. УВКБ взаимодействовало с основными межправительственными платформами по вопросам миграции на глобальном и региональном уровнях, в частности в рамках межправительственных консультаций по вопросам миграции, убежища и беженцев, и участвовало в региональных консультативных процессах. Управление приветствовало Декларацию о миграции и защите, принятую на Всеамериканской встрече на высшем уровне, состоявшейся в июне 2022 года в Лос-Анджелесе, штат Калифорния, Соединенные Штаты Америки. Двадцать стран обязались укреплять национальные и региональные усилия по созданию условий для безопасной, упорядоченной, гуманной и регулярной миграции и укреплять рамки международной защиты и сотрудничества. Через сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции УВКБ поддержало разработку инструментов для наращивания потенциала, а также руководящих указаний по вопросам изменения климата и миграции, путей регулярной миграции, доступа к услугам и альтернатив содержанию под стражей.

22. Являясь председателем Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, УВКБ внесло свой вклад в проведение исследований, разработку политики и предоставление технических консультаций. Были усилены меры по борьбе с торговлей людьми посредством региональных консультаций и каналов обмена информацией с субъектами, находящимися на переднем крае борьбы с торговлей людьми. УВКБ сотрудничало со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия. Оно внесло вклад в подготовку доклада второго из указанных мандатариев, посвященного взаимосвязи между перемещением и современными формами рабства, в котором он рассмотрел уязвимость просителей убежища, беженцев, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц, а также риски, связанные с практикой, сходной с рабством, такой как принудительный и подневольный труд и домашнее рабство, с которыми они сталкиваются⁸.

23. УВКБ работало с правительствами, гражданским обществом и сообществами беженцев для предоставления консультаций по рискам, усиления мер реагирования, направленных на поиск, спасение и высадку на региональном уровне и оказания помощи тем, кто нуждается в международной защите. Например, в Буркина-Фасо было выявлено 6000 перемещенных лиц, и более 1300 из них были направлены в службы защиты. Параллельно организация выступала за укрепление поисково-спасательного потенциала в Средиземном море, вдоль атлантического побережья Западной Африки и в Андаманском море. УВКБ выявило положительную практику в Индонезии, где были введены операционные процедуры для обеспечения скоординированного спасения на море и высадки, как это предусмотрено законодательством, регулирующим меры реагирования на вновь прибывших.

D. Образование

24. Перемещенные и не имеющие гражданства дети и молодые люди сталкиваются со значительными препятствиями в получении образования, включая отсутствие документов, некачественные учебные материалы, а также культурные стереотипы, которые затрудняют доступ к школьному образованию для девочек. Бедность заставила многих детей и молодых людей среднего школьного возраста искать работу.

⁸ A/HRC/48/52.

Для тех, кто окончил среднюю школу, получение доступа к высшему образованию является еще более сложной задачей.

25. По оценкам, во всем мире 48 процентов детей беженцев не посещают школу. Увеличилось число операций УВКБ, представляющих отчетность по вопросам образования: более 40 представили данные и более 20 предоставили информацию о показателях прохождения национальной оценки. УВКБ собрало информацию о политике и законодательстве, касающихся доступа к образованию для беженцев в более чем 90 странах; эта информация использовалась в пропагандистской деятельности. Кроме того, на встрече официальных лиц высокого уровня была объявлена инициатива «Решение проблем образования для беженцев», а в декабре 2021 года на саммите «Подключение к образованию» УВКБ продвигало эту инициативу с целью мобилизации дальнейших обязательств и партнерств для реализации цифровых инициатив, конструктивное участие в которых принимают перемещенные сообщества.

26. По-прежнему сложной задачей оставалось включение детей и молодежи из числа беженцев в национальные системы образования в течение трех месяцев после их прибытия в соответствии с глобальным договором о беженцах. На местах и дистанционно оказывалась поддержка в целях содействия включению в национальную систему образования беженцев из Эфиопии, проживающих в Судане. В странах со сложной и затяжной ситуацией с перемещением, таких как Ирак, принятие УВКБ мер, направленных на интеграцию беженцев в систему образования, позволило расширить их участие в образовании и расширить другие возможности в сфере образования.

27. Через Рабочую группу по ускоренному образованию Межучрежденческой сети по образованию в чрезвычайных ситуациях были укреплены стратегические партнерства с неправительственными организациями, государствами и донорами с целью содействия равному доступу к формальному и неформальному образованию для учащихся старшего возраста и молодежи. Совместно с инициативой «Дай образование ребенку» УВКБ работало над тем, чтобы свести к минимуму прерывание школьного обучения, поддержать возвращение в школу и способствовать охвату школьным образованием перемещенных детей в 14 странах. Адресная поддержка была оказана девочкам и детям с инвалидностью из числа беженцев, которые подвергались повышенному риску бросить школу из-за экономических трудностей и других факторов, возникших во время пандемии.

28. При поддержке УВКБ Фонд немецкой академической инициативы для беженцев им. Альберта Эйнштейна, известный как ДАФИ, предоставил в 2021 году 8300 молодым беженцам стипендии для получения доступа к высшему образованию в 55 странах, в том числе в новых странах-участниках — Казахстане и Сербии. Однако эти стипендии составляли лишь малую часть от реальных потребностей. Эта программа стала краеугольным камнем дорожной карты УВКБ по достижению 15-процентного охвата школьным образованием молодежи из числа беженцев к 2030 году. Кампания УВКБ «Стремление ввысь», цель которой — дать возможность еще 1800 беженцам во всем мире получить доступ к высшему образованию к 2023 году, позволила собрать более 7 млн долл. США на такие стипендии.

Е. Возможности получения средств к существованию и экономическая интеграция

29. Проведенное УВКБ глобальное обследование источников средств к существованию и экономической интеграции⁹ показало, что в 2021 году 62 процента беженцев проживали в странах с ограниченным доступом к официальной занятости, 59 процентов — в странах, ограничивающих доступ беженцев к регистрации и

⁹ Обследование проводилось с целью изучения глобальной среды и оперативных подходов к обеспечению экономической интеграции и возможностей получения средств к существованию. Оно охватывало в общей сложности 123 операции УВКБ ООН, принимающие 98 процентов беженцев во всем мире.

ведению бизнеса, и 60 процентов — в странах, где беженцы имели ограниченные права на доступ к земле для ведения сельского хозяйства. Пятьдесят шесть процентов беженцев проживали в странах, где удостоверение беженца не является юридически признанной формой документа для открытия банковского счета.

30. В 2021 году УВКБ выделило 140,6 млн долл. США на мероприятия по обеспечению средств к существованию и экономической интеграции, включая 13,6 млн долл. США на смягчение последствий пандемии COVID-19 в 30 странах, причем наибольшие ассигнования были выделены Буркина-Фасо, Камеруну и Чаду. Конкретные мероприятия организации включали поддержку сокращения бедности с использованием «постепенного подхода» — последовательного пакета социальной и экономической помощи, направленного на обеспечение экономической самостоятельности. Более 11 000 принудительно перемещенных лиц в более чем 75 странах записались на платформу «Курсера для беженцев», что на 27 процентов больше, чем в 2020 году. Эта инициатива позволила принудительно перемещенным лицам получить доступ к бесплатным курсам с получением сертификата, предоставляемым университетами и учебными заведениями во всем мире.

31. Несмотря на сбои в глобальных цепочках создания стоимости, доступность продукции, произведенной при поддержке УВКБ беженцами и созданной под торговой маркой MADE51, была обеспечена уже в 23 странах. Эта инициатива позволила получить доход 3100 ремесленникам из числа беженцев и принимающих стран, а 30 социальных предприятий-партнеров сохранили свою приверженность партнерству с группами ремесленников из числа беженцев. Сотрудничество осуществлялось с компаниями частного сектора, при этом ремесленники-беженцы в семи странах работали над крупными заказами с мировыми брендами. Коалиция по сокращению масштабов бедности, в которую входят УВКБ, Партнерство Всемирного банка в интересах экономической инклюзивности и 13 неправительственных организаций, оказала поддержку в достижении самообеспечения 60 тыс. домохозяйств беженцев и принимающих общин.

32. УВКБ заказало разработку дорожных карт финансовой интеграции в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго и Замбии, после чего был проведен семинар с регулирующими органами и поставщиками финансовых услуг, направленный на расширение доступа к формальным финансовым услугам для беженцев и других принудительно перемещенных лиц в Демократической Республике Конго и Замбии. Совместно с Международной организацией труда УВКБ провело оценки систем инклюзивного рынка в Египте и Непале, а также на Арубе и Кюрасао, и выполнило рекомендации предыдущей оценки в Эквадоре. Такие оценки направлены на более успешную интеграцию принудительно перемещенных лиц в экономику принимающих их стран.

33. В целях поощрения самостоятельности внутренне перемещенных лиц УВКБ поддерживало мероприятия по повышению квалификации, предоставление грантов на открытие новых предприятий и восстановление инфраструктуры в Колумбии, на Филиппинах и в Южном Судане.

Г. Помощь наличными

34. Политика УВКБ в отношении помощи на основе предоставления наличных средств на период 2022–2026 годов направлена на расширение использования наличных средств в чрезвычайных ситуациях, улучшение защиты, повышение устойчивости, содействие инклюзии и обеспечение доступа к местным услугам на устойчивой основе. УВКБ инвестировало средства в эффективную координацию мероприятий с использованием наличных денег в рамках всех операций и предоставило почти 670 млн долл. США 9,3 млн человек в более чем 100 странах, включая Афганистан, Демократическую Республику Конго, Иран (Исламская Республика) и Йемен.

35. Цифровые выплаты получили 6 млн человек в 48 странах. Двадцать пять процентов имели доступ к полностью принадлежащим им банковским счетам или счетам мобильных денег, что является путем к финансовой интеграции. С 2020 по 2021 год еще 26 страновых операций начали использовать систему управления денежными средствами УВКБ «КэшАссист», что позволяет обеспечить сквозную подотчетность в отношении получателей и обеспечить эффективное реагирование.

36. В результате мониторинга, проведенного после распределения средств в 44 странах, УВКБ установило, что денежная помощь была эффективной в плане удовлетворения потребностей перемещенных лиц и улучшения их общего благосостояния. По мнению 95 процентов опрошенных людей, денежная помощь улучшила условия их жизни и помогла снять стресс. Данные, собранные по всему миру, показали, что получатели не ограниченной условиями денежной помощи использовали ее для удовлетворения основных потребностей, в том числе для покупки продуктов питания (88 процентов) и предметов гигиены (40 процентов), а также для оплаты аренды жилья (35 процентов).

37. Используя безопасные финансовые технологии в сочетании со строгими мерами по защите данных, УВКБ надежно и оперативно предоставляло денежную помощь лицам, перемещенным в результате вооруженного конфликта в Украине. В июне 2022 года УВКБ готовилось предоставить многоцелевую денежную помощь более чем 1 млн внутренне перемещенных лиц и беженцев из Украины.

Г. Особые потребности

38. УВКБ продолжало следовать своей давней практике учета возраста, пола и многообразия в своей политике, программах и информационно-пропагандистской деятельности во всех своих операциях. Оно поощряет подходы, основанные на широком участии, в том числе путем выяснения мнений беженцев, перемещенных лиц и лиц без гражданства для их учета в планах и мероприятиях.

39. Гендерное равенство остается одним из основных обязательств организации; участие женщин в руководящих и управленческих структурах улучшилось в 25 из 48 (52 процента) ситуаций, связанных с беженцами и внутренне перемещенными лицами. Расширение участия было особенно заметно в 16 из 32 ситуаций перемещения в Африке, где женщины активно участвовали в принятии решений на уровне общин, помогая УВКБ удовлетворять потребности в защите и находить решения для перемещенных женщин и девочек. Кроме того, организация продолжала привлекать женщин к разработке мер по обеспечению средств к существованию и экономическим мероприятиям.

40. Дети сталкиваются с многочисленными проблемами защиты, усугубившимися пандемией. Девяносто два процента из 65 операций УВКБ, отчитавшихся о защите детей, работали над укреплением национальных систем защиты детей и процедур в интересах детей, а 86 процентов предприняли усилия по созданию координационных механизмов, партнерств и программ по защите детей. Такая же доля — 86 процентов — предоставляла услуги по защите детей, увеличив проведение оценок наилучших интересов ребенка в глобальном масштабе на 16 процентов после снижения на 18 процентов в 2020 году. Шестьдесят четыре процента операций участвовали в мероприятиях по повышению жизнестойкости и развитию жизненных навыков детей, в том числе через образование, спорт или искусство.

41. Прогресс был также достигнут на региональном уровне. В ответ на отток беженцев из Украины УВКБ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) создали в нескольких европейских странах центры поддержки детей и семей «Голубая точка». Обученные профессиональные сотрудники, специалисты в области психического здоровья и психосоциальной поддержки, а также специалисты, оказывающие юридическую помощь, предоставляли консультативные услуги и услуги по обеспечению защиты, направленные на устранение рисков и принятие ответных мер, в том числе в ситуациях гендерного насилия, насилия в отношении детей, психологического дискомфорта и разлучения с семьей. В Венесуэле (Боливарианская

Республика), Мали, Нигере и Перу беженцы и просители убежища были включены в национальные системы защиты детей.

42. Для обеспечения безопасного, эффективного и своевременного доступа к жизненно необходимым и высококачественным услугам для пострадавших и лиц, подверженных риску гендерного насилия, УВКБ расширило предоставление мобильных и дистанционных услуг, включая круглосуточный доступ к горячим линиям, и обновило процедуры направления к специалистам. Лица, пережившие, гендерное насилие, получили психосоциальную поддержку и доступ к медицинскому обслуживанию, услугам безопасности и юридическим услугам, а также к денежной помощи. Безопасные приюты для женщин и девочек в Индии, Судане и по всей Америке помогли установить доверие и расширить их возможности. Вследствие этого за помощью обратилось больше пострадавших, а оказание поддержки способствовало снижению дальнейших рисков, таких как детские браки, торговля людьми и сексуальная эксплуатация. Хотя пандемия COVID-19 помешала этим усилиям во многих регионах, некоторые трудности удалось преодолеть за счет использования расширенных сетей общин и внедрения удаленного предоставления услуг. В рамках схемы развертывания УВКБ по инициативе «Безопасность с самого начала» специалисты по гендерному насилию оказывали поддержку в реагировании на чрезвычайные ситуации в 11 операциях. Они расширили доступ к услугам по профилактике и реагированию для 74 200 принудительно перемещенных лиц и доступ к медицинским услугам, связанным с гендерным насилием, для 67 500 принудительно перемещенных лиц. УВКБ продолжало учитывать меры по снижению риска гендерного насилия во всех технических секторах.

43. УВКБ инвестировало средства в защиту и решения для урегулирования ситуации лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексов и квиров из числа насильственно перемещенных лиц и лиц без гражданства. Организация разработала учебные и методические материалы, создала безопасные пространства и инклюзивные услуги, оказывала поддержку передовым организациям и проводила обучение персонала и партнеров. По итогам круглого стола по защите от насилия и дискриминации на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности, проведенного в 2021 году, УВКБ расширило коалицию заинтересованных сторон, работающих в этих областях.

44. Среди принудительно перемещенных в 2021 году лиц насчитывалось около 13 млн инвалидов. УВКБ добилось прогресса в выполнении показателей Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью и включило краткий опросник по инвалидности, подготовленный Вашингтонской группой, в идентификационную и статистическую методологию системы регистрации организации и других опросов населения. В 2021 году УВКБ предоставило целевые услуги примерно 480 тыс. инвалидов, включая более 7600 детей с инвалидностью. В Афганистане кластер защиты, возглавляемый УВКБ, в четырех зонах его ответственности оказал поддержку примерно 144 тыс. человек с инвалидностью.

45. УВКБ предоставляло целевые услуги для пожилых людей, включая доступ к инклюзивному образованию, денежную помощь, защиту, консультирование, реабилитацию и ассистивные устройства для поддержания их самостоятельности.

46. Распространение пандемии продолжало приводить к принятию ограничительных мер, затрудняющих доступ к услугам, подрывающих социально-экономические системы поддержки и создающих дополнительную нагрузку на психическое здоровье и психосоциальное благополучие беженцев и лиц без гражданства. Во многих странах, принимающих беженцев, отсутствует сильная национальная система охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, а возможности направления к специалистам ограничены. УВКБ включило психическое здоровье в свою поддержку программ общественного здравоохранения и обучало медицинских работников выявлению и лечению психических заболеваний. В 2021 году более 1680 сотрудников первичной медико-санитарной помощи в местах проживания беженцев в 19 странах прошли обучение по «Руководству по вмешательству при психических, неврологических и наркологических расстройствах в неспециализированных медицинских учреждениях», опубликованному в рамках

программы действий по охране психического здоровья Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и УВКБ. Для обеспечения адекватного ухода за людьми со сложными и тяжелыми психическими расстройствами УВКБ стремилось к тому, чтобы на 25 тыс. беженцев приходился как минимум один специалист по психическому здоровью. В 2021 году специалист по охране психического здоровья, как правило, психиатрическая медсестра или клинический психолог, был доступен жителям 49 из 59 обследованных лагерей с населением более 25 тыс. человек.

Н. Действия по борьбе с изменением климата

47. В течение всего года люди во всех регионах мира испытывали на себе негативные последствия изменения климата, что, в свою очередь, усиливало уязвимость и способствовало перемещению населения. Более 80 процентов беженцев и внутренне перемещенных лиц прибыли из наиболее климатически уязвимых стран мира; более 40 процентов беженцев и 70 процентов внутренне перемещенных в результате конфликтов лиц продолжают жить в странах, крайне уязвимых к изменению климата.

48. УВКБ изложило свои ответные меры в связи с чрезвычайной климатической ситуацией в стратегической концепции действий по борьбе с изменением климата, включающей цели, касающиеся оперативной деятельности, законодательства и политики, а также собственного экологического следа. Организация приступила к реализации своей первой оперативной стратегии по обеспечению устойчивости к изменению климата и экологической устойчивости на период 2022–2025 годов и поставила перед собой цель более полно учитывать экологические соображения во всех своих оперативных ответных мерах, начиная с обеспечения готовности, управления цепочками поставок и заканчивая защитой и решением проблем перемещения и безгражданства.

49. В контексте природных бедствий и изменения климата правительствам была оказана помощь в разработке соответствующих правовых и политических рамок, например в Мозамбике. Укрепляя свои возможности прогнозирования многопричинных рисков, УВКБ в партнерстве с ведущими академическими институтами реализовало межведомственный проект по прогнозной аналитике в поддержку Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Этот проект улучшил координацию и готовность к решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности, конфликтов и рисков перемещения населения.

50. В целях сокращения глобального углеродного следа УВКБ на 45 процентов до 2030 года были инициированы различные проекты для ускорения перехода от ископаемых видов топлива к возобновляемым источникам энергии. Для уменьшения своего операционного воздействия УВКБ обеспечило, чтобы экологическая стратегия занимала центральное место в его мероприятиях по обеспечению жильем. УВКБ и местный партнер «Джил Албена» удовлетворили потребности в жилье более 25 процентов внутренне перемещенного населения Йемена, проживающего в Эль-Ходейде и Хадже, используя «зеленый» подход. Местные материалы, такие как тростниковые маты, были использованы при реконструкции убежищ, которые затем были преобразованы в более долгосрочные жилые помещения. Такое решение способствовало созданию возможностей для получения средств к существованию на местах и сокращению выбросов парниковых газов благодаря снижению зависимости от международных сетей поставок.

Глава IV

Безгражданство

51. В 2021 году шестидесятая годовщина принятия Конвенции о сокращении безгражданства в 1961 году была отмечена двумя конкретными информационно-пропагандистскими мероприятиями. УВКБ также приветствовало присоединение Исландии и Того как к Конвенции о статусе апатридов, так и к Конвенции о сокращении безгражданства. В марте 2022 года Филиппины подписали Конвенцию о сокращении безгражданства. Из 279 обязательств, взятых на себя государствами на сегменте высокого уровня по безгражданству, созданном УВКБ на семидесятой сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара, Глобальном форуме по беженцам и встрече официальных лиц высокого уровня, 81 обязательство было полностью или частично выполнено к концу 2021 года. Для повышения уровня реализации и количества обязательств УВКБ организовало одно глобальное и несколько региональных мероприятий по подведению итогов.

52. В целях устранения пробелов, более эффективного предотвращения безгражданства и решения проблем лиц без гражданства 13 стран реформировали законы, политику и практику в области гражданства. Чили ввела гарантию предоставления гражданства всем детям, родившимся на ее территории, которые в противном случае были бы апатридами. Мексика расширила право родителей передавать свое гражданство детям, родившимся за границей. В Европе УВКБ продолжало выступать за решение проблем выявленных лиц без гражданства и сокращение безгражданства, а Армения, Северная Македония, Словакия и Украина реформировали свое законодательство о гражданстве, чтобы облегчить натурализацию лиц без гражданства и тем самым создать возможности для сокращения безгражданства.

53. Предотвращению безгражданства способствовало укрепление политики и практики регистрации рождений. В Кыргызстане были введены процедуры, обеспечивающие регистрацию каждого ребенка при рождении, независимо от статуса документов родителей. В Аргентине были усовершенствованы процедуры поздней регистрации рождений. После согласованных информационно-пропагандистских усилий УВКБ и его юридического партнера суды в Боснии и Герцеговине были наделены полномочиями по юридическому определению места и даты рождения человека, чтобы обеспечить возможность регистрации рождения. УВКБ и ЮНИСЕФ опубликовали справочную записку о дискриминации по признаку пола при регистрации рождения, чтобы поддержать информационно-пропагандистские усилия и действия государств¹⁰.

54. Для повышения эффективности идентификации и защиты лиц без гражданства Албания, Колумбия, Туркменистан и Чили приняли законодательство, устанавливающее процедуры определения безгражданства. Грузия снизила плату за подачу заявления в рамках этой процедуры, а Бразилия запустила новую систему подачи заявлений, чтобы ускорить процесс рассмотрения, усилить защиту и облегчить натурализацию. В Кот-д'Ивуаре, где число апатридов является одним из самых больших в мире, была проведена значительная работа и выделены существенные ресурсы для оценки отдельных случаев, защиты лиц без гражданства и сокращения безгражданства. Было принято судебное решение, разъясняющее, что лица, родившиеся от неизвестных родителей и оказавшиеся в детском возрасте на территории страны, могут получить ивуарийское гражданство даже в зрелом возрасте. Грузия, Намибия и Сомали приняли национальные планы действий по искоренению безгражданства, а Лига арабских государств продолжила работу над планом действий по вопросам национальной принадлежности и правовой идентичности¹¹.

¹⁰ UNHCR, "Sex discrimination in birth registration", background note, 6 July 2021, URL: <https://www.refworld.org/docid/60e2d0554.html>.

¹¹ League of Arab States, "Final recommendations towards an action plan on belonging and legal identity", 25 May 2021, URL: <https://www.unhcr.org/eg/wp-content/uploads/sites/36/2021/06/Final-Recommendations-Towards-PoA-on-Belonging-25052021.pdf>.

Глава V

Долгосрочные решения

А. Добровольная репатриация и возвращение

55. По сравнению с общими потребностями в долгосрочных решениях, уровень возвращения оставался низким, поскольку во многих странах происхождения сохранялись конфликты и отсутствие безопасности. На устойчивость возвращения продолжали влиять несколько факторов, включая ограниченное наличие услуг или доступ к ним, поврежденную или разрушенную инфраструктуру, проблемы с возвращением жилья, земли и имущества, хрупкие или нестабильные мирные процессы и неспособность устранить коренные причины перемещения.

56. К концу 2021 года около 429 тыс. беженцев вернулись в свои родные страны, в основном в Восточной Африке, на Африканском Роге и в районе Великих озер. Почти две трети из них (270 200 человек) вернулись в Южный Судан, несмотря на то, что тяжелая гуманитарная ситуация в стране привела к дальнейшему вынужденному перемещению населения. Южносуданские беженцы вернулись в основном из Уганды (180 400), Судана (44 200) и Эфиопии (28 200). Количество возвращений в Южный Судан трудно проверить, учитывая, что возвращения, как правило, проводились самостоятельно, а доступ к районам возвращения часто был ограничен.

57. К концу 2021 года было зарегистрировано более 65 тыс. возвращений в Бурунди, а также около 12 тыс. возвращений в период с января по июнь 2022 года. УВКБ также способствовало возвращению в Руанду более 1700 беженцев. Более 300 человек получили помощь в процессе возвращения в Сомали, а еще 2300 человек, которые вернулись самостоятельно, получили поддержку по прибытии, в том числе в рамках стратегии создания рабочих мест.

58. В Западной и Центральной Африке УВКБ способствовало репатриации более 33 тыс. беженцев в 2021 году, в том числе 22 тыс. в Кот-д'Ивуар и 5600 в Центральноафриканскую Республику. С 2011 года, когда началась добровольная репатриация, по июнь 2022 года в Кот-д'Ивуар вернулись более 311 тыс. беженцев, что составляет 96 процентов от числа бежавших. Была принята обновленная региональная дорожная карта, способствующая добровольной репатриации и реинтеграции в Кот-д'Ивуар, наряду с социально-экономической интеграцией и обеспечением постоянного проживания ивуарийцев, оставшихся в принимающих странах. Принятое Либерией положение о прекращении действия статуса беженца в отношении беженцев из Кот-д'Ивуара вступило в силу 30 июня 2022 года, ознаменовав конец эпохи перемещения для сотен тысяч ивуарийских беженцев.

59. В соответствии с трехсторонним соглашением с Камеруном и Нигерией, почти 4000 беженцев вернулись в Нигерию. УВКБ инициировало проекты в районах возвращения для защиты жилищных, земельных и имущественных прав и содействия возможностям получения средств к существованию при поддержке субъектов процесса развития.

60. На Ближнем Востоке около 36 500 беженцев вернулись в Сирийскую Арабскую Республику. Хотя УВКБ не считает ситуацию благоприятной для поощрения крупномасштабных организованных возвращений, оно работало с правительством и партнерами над устранением препятствий для добровольного возвращения.

В. Интеграция и другие решения на местах

61. В 2021 году, по оценкам, 56 700 беженцев из 160 стран происхождения были натурализованы в 23 принимающих странах, что на две трети больше, чем в предыдущем году, и знаменует собой возвращение к уровню до пандемии. В целом в мире наибольшее число беженцев, натурализовавшихся в 2021 году, зарегистрировано в Нидерландах (45 700), Канаде (6300) и Франции (3700). В это число вошли 1700 человек, которые ранее не имели гражданства.

62. При поддержке УВКБ правительства ряда стран занимались интеграцией и другими местными решениями проблем беженцев, опираясь на импульс, созданный глобальным договором по беженцам и обязательствами, взятыми на Глобальном форуме по беженцам. Во многих случаях УВКБ оказывало помощь в выдаче национальных удостоверений личности, что облегчало доступ к государственным услугам, и осуществляло стратегии вне лагерей, способствующие социальной сплоченности.

63. В Либерии правительство реализовало стратегию местной интеграции для ивуарийских беженцев. Были созданы условия для равного доступа к услугам и получения национальных удостоверений личности, а также разрешений на работу и проживание, что способствовало социально-экономической интеграции беженцев. Информационно-пропагандистские усилия и помощь УВКБ, как правительствам, так и беженцам, привели к выдаче разрешений на проживание беженцам в Албании и Северной Македонии. В Гвинее-Бисау УВКБ оказало помощь правительству в завершении натурализации около 6200 беженцев.

64. УВКБ и Международный совет добровольных учреждений в 2021 году опубликовали информационно-пропагандистский документ¹² с целью изучения наличия местных возможностей. УВКБ поддержало разработку комплексных стратегий под руководством правительства, таких как инициатива по поиску решений для Судана и Южного Судана¹³, которые учитывают меры по интеграции и другие местные стратегии. В Албании УВКБ внесло вклад в разработку комплексной стратегии и многолетнего плана действий по вовлечению и интеграции беженцев. В Кении совместная «дорожная карта», разработанная УВКБ по просьбе правительства, определила рамки для обсуждения масштабов местных возможностей для беженцев.

С. Переселение и дополнительные возможности приема

65. Хотя в 2021 году число переселенных беженцев увеличилось на 67 процентов по сравнению с предыдущим годом, достигнув, согласно государственной статистике, 57 500 человек, оно остается значительно ниже уровня, существовавшего до пандемии. В 2021 году уровень переселения прибывших составил всего 4 процента от 1,4 млн человек, которые, по оценкам УВКБ, нуждаются в переселении. За отчетный период 86 процентов беженцев, чьи дела о переселении были представлены УВКБ государствам, относились к числу жертв пыток и насилия, лиц, нуждающихся в правовой и физической защите, и/или были особо уязвимыми женщинами и девочками. На долю женщин и девочек приходилось 50 процентов от общего числа поданных ходатайств, а на долю детей — 52 процента.

66. Девятнадцать процентов заявлений были поданы в срочном или экстренном порядке в связи с особыми потребностями в защите. Большинство беженцев прибыли из Демократической Республики Конго, Сирийской Арабской Республики, Сомали и Судана. Наибольшее число отъездов переселенцев при содействии УВКБ было из Египта, Иордании, Ливана, Руанды и Турции. Кроме того, в 2021 году более 700 человек были эвакуированы из Ливии в Италию, Нигер и Руанду через механизмы чрезвычайного транзита.

67. Хотя препятствия для трудоустройства и получения образования в третьих странах сохраняются, программы дополнительных возможностей продолжали расширяться во всем мире. Новые страны, включая Бельгию, Ирландию, Мексику, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные

¹² UNHCR and International Council of Voluntary Agencies, «Local solutions for refugees: key considerations», URL: <https://globalcompactrefugees.org/sites/default/files/2022-01/Local%20solutions%20for%20refugees%20-%20key%20considerations.pdf>.

¹³ Governments of South Sudan and the Sudan, Intergovernmental Authority on Development and UNHCR, «Joint statement on the solutions initiative for 7 million forcibly displaced people», 5 October 2021, URL: <https://www.unhcr.org/news/press/2021/10/615c418c4/joint-statement-igad-unhcr-governments-south-sudan-sudan-solutions-initiative.html>.

Штаты Америки и Францию, инициировали проекты по обеспечению трудовой мобильности и образования с учетом специфики беженцев.

68. В рамках Инициативы по устойчивому переселению и дополнительным возможностям приема УВКБ и МОМ осуществили мероприятия по наращиванию потенциала и поддержали инициативы, направленные на создание благоприятной среды путем мобилизации общин для приема и интеграции беженцев. Совместно с Институтом миграционной политики УВКБ внесло свой вклад в подготовку результатов глобального картирования переселения беженцев и дополнительных путей, включая области, где такие программы могут быть потенциально расширены¹⁴. Был запущен Справочник УВКБ по интеграции переселенных беженцев — ключевой справочный текст по интеграции переселенных беженцев, включающий контрольные списки, советы и примеры передовой практики.

¹⁴ Susan Fratzke and others, “Refugee resettlement and complementary pathways: opportunities for growth”, Migration Policy Institute, URL: <https://www.migrationpolicy.org/research/refugee-resettlement-complementary-pathways>.

Глава VI Партнерства

А. Партнеры в области развития и финансовые учреждения

69. В соответствии со стратегическими направлениями деятельности Верховного комиссара, глобальным договором о беженцах и реформой системы развития Организации Объединенных Наций УВКБ работало над диверсификацией своих партнерств и укреплением сотрудничества в рамках взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира. Управление полностью или частично возглавило ряд инициатив, которые обеспечили поддержку в достижении Целей в области устойчивого развития, включая коалиции по конкретным вопросам, которые способствовали сбору и анализу данных, а также программы по наращиванию потенциала для местных и государственных субъектов. УВКБ оказало поддержку системе координаторов-резидентов, выделив 2,5 млн долл. США в рамках соглашения о распределении расходов Организации Объединенных Наций.

70. Совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата и Управлением по координации деятельности в целях развития УВКБ выпустило доклад, в котором показан прогресс, достигнутый 15 структурами Организации Объединенных Наций, взявшими на себя обязательства в рамках глобального договора о беженцах по включению беженцев в планы развития и национальные системы. Участвующие организации договорились о 10 действиях по ускорению выполнения общих обязательств до следующего Глобального форума по беженцам в 2023 году. Региональные планы реагирования на проблемы беженцев продолжали обеспечивать связь между гуманитарной деятельностью, мероприятиями по повышению устойчивости и подходами в области развития.

71. В четвертом квартале 2021 года УВКБ выполнило рекомендацию Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития о взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира, направленную на усиление согласованности между этими сферами. Участвуя в работе группы по результатам Межучрежденческого постоянного комитета по сотрудничеству в области гуманитарной помощи, развития и мира, УВКБ и ВОЗ способствовали выпуску руководства по коллективным результатам — постоянно обновляемого документа, направленного на обеспечение общего понимания анализов, финансирования и финансовых стратегий и эффективной координации инициатив. УВКБ также помогло собрать примеры передовой практики в этих областях и внесло свой вклад в разработку Академии «Нексус» Межучрежденческого постоянного комитета для поддержки персонала и содействия сотрудничеству в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, УВКБ сотрудничало с Программой развития Организации Объединенных Наций по вопросам взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира, верховенства права, местного управления и инициатив по миростроительству.

72. УВКБ продолжало поддерживать партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями посредством тесного сотрудничества в области разработки и реализации политики и программ, данных, аналитики, управления знаниями и развития людских ресурсов. УВКБ укрепило свое стратегическое партнерство с Международным валютным фондом, в том числе посредством консультаций по стратегии Фонда в отношении нестабильных и затронутых конфликтами государств и политического диалога в Демократической Республике Конго, Иордании и Ливане.

73. УВКБ сотрудничало со Всемирным банком путем предоставления систематических оценок защиты беженцев и политических рамок для поддержки политического диалога, разработки и реализации проектов. Это сотрудничество обеспечило дополнительное финансирование развития для 21 страны, принимающей беженцев. В период с середины 2017 года до середины 2022 года около 3,2 млрд долл. США было выделено на 60 проектов в 16 странах с низким уровнем дохода по разделу

ассигнований для принимающих общин и беженцев Международной ассоциации развития Всемирного банка. С 2016 года в результате сотрудничества со Всемирным банком через Глобальный фонд льготного финансирования было выделено до 800 млн долл. США в виде грантов на поддержку 25 проектов на сумму 6,3 млрд долл. США в пяти принимающих беженцев странах со средним уровнем дохода.

74. Было усилено взаимодействие с региональными многосторонними банками развития, такими как Азиатский банк развития и Африканский банк развития. С Межамериканским банком развития был заключен меморандум о взаимопонимании для решения проблем и использования возможностей развития, возникающих в связи с ростом вынужденного перемещения населения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В результате Банк одобрил выделение 300 млн долл. США на поддержку политических реформ для социально-экономической интеграции венесуэльцев.

В. Межучрежденческое взаимодействие и партнерства в рамках системы Организации Объединенных Наций

75. УВКБ внесло вклад в разработку концепции и реализацию «Нашей общей повестки дня» Генерального секретаря, в частности в рамках возглавляемых им направлений работы по вопросам безгражданства и политики Организации Объединенных Наций в отношении возраста, пола и многообразия. Управление также сотрудничало со структурами Организации Объединенных Наций, чтобы эффективно использовать взаимодополняемость и опыт. Сотрудничество с ЮНИСЕФ в рамках плана совместных действий позволило охватить около 10 млн беженцев и членов принимающих общин услугами в области образования, защиты детей и водоснабжения, санитарии и гигиены. Его основной целью было дальнейшее включение беженцев в национальные системы и обеспечение более предсказуемой координации с самого начала чрезвычайной ситуации. Центр повышения качества и адресности совместных программ УВКБ и Всемирной продовольственной программы помог определить приоритетные направления помощи беженцам для удовлетворения их продовольственных и базовых потребностей. УВКБ и МОМ заключили рамочное соглашение о взаимодействии, чтобы укрепить сотрудничество в реагировании на случаи смешанных перемещений, поиске долгосрочных решений для ситуаций внутренне перемещенных лиц и обмене данными для обеспечения наилучших результатов.

76. УВКБ сотрудничало с Международным союзом электросвязи для расширения возможностей подключения перемещенных лиц и принимающих общин к сетям связи и охвата групп с особыми потребностями, включая людей с инвалидностью. Совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») был разработан совместный региональный план действий, включающий конкретные мероприятия, направленные на продвижение гендерного равенства в Бангладеш, Малайзии и Пакистане.

77. УВКБ, ВОЗ и Альянс Gavi способствовали обеспечению равенства в распределении вакцин, поставляли вакцины для перемещенного населения и принимающих общин и поддерживали местные системы здравоохранения. УВКБ также облегчило доступ к вакцинам для своих сотрудников и партнеров на местах, что позволило им оставаться на местах и выполнять свои мандаты, а также укрепило медицинские учреждения и оказание психосоциальной поддержки.

78. В рамках Межучрежденческого постоянного комитета УВКБ возглавило работу по вопросам подотчетности и инклюзивности и выступило инициатором предоставления рекомендаций по локализации совместно с консорциумами неправительственных организаций в Сомали. В число достижений входили расширение членства в местных и национальных неправительственных организациях

и создание хранилища данных о локализации¹⁵ и платформы, на которой размещаются руководства и передовой опыт в области подотчетности и инклюзивности.

С. Неправительственные организации

79. Основываясь на результатах региональных консультаций, проведенных в 2021 году, глобальные консультации с неправительственными организациями, состоявшиеся в июне 2022 года, были посвящены вопросам локализации, вовлечения сообществ и климатических действий. Совместно с Международным советом добровольных учреждений были организованы регулярные консультации с неправительственными организациями по таким темам, как вакцинация от COVID-19, защита, действия в правовой сфере и координация. В течение первых месяцев реагирования на вооруженный конфликт на Украине еженедельно проводились тематические брифинги для предоставления информации неправительственным организациям.

80. В 2021 году УВКБ выделило 911 национальным и международным неправительственным организациям около 1,2 млрд долл. США. Более 60 процентов партнеров УВКБ по осуществлению являются национальными и местными организациями, включая местные органы власти, и третий год подряд УВКБ выполнило свое обязательство по «базовой договоренности» — направить 25 процентов своих расходов на программы местным и национальным партнерам¹⁶. В восьми операциях УВКБ в качестве эксперимента применяло новое соглашение о субсидиях с организациями, возглавляемыми принудительно перемещенными лицами, обеспечивая, чтобы перемещенные и принимающие общины стали равноправными и активными партнерами. УВКБ наградило семь организаций, возглавляемых беженцами, в 2021 году и семь женских организаций в 2022 году за их инновационные решения в области реагирования на перемещение населения. Независимое исследование мнений более 700 сотрудников партнеров и 84 операций УВКБ показало, что 92 процентов респондентов из неправительственных организаций и 90 процентов респондентов из УВКБ оценили отношения между УВКБ и партнерами как хорошие или отличные.

Д. Частный сектор

81. Совместно с национальными партнерами в 2021 году УВКБ собрало 625,3 млн долл. США (377,2 млн долл. США от индивидуальных доноров и 248,1 млн долл. США от компаний, фондов и филантропов), включая более 281 млн долл. США нецелевого финансирования, что представляет собой 16-процентный рост по сравнению с предыдущим годом, значительно превышая целевой показатель по сбору средств на 2021 год в 510 млн долл. США, и составляет 13 % от общего объема финансирования. Щедрые и своевременные чрезвычайные взносы частных доноров, включая более 90 млн долл. США от частных лиц и около 177 млн долл. США от партнеров из частного сектора, поддержали ответные меры УВКБ на новые и текущие кризисы во всем мире.

¹⁵ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs of the Secretariat, Inter-Agency Standing Committee, “Result group 1: sub-group on localization online repository” (<https://reliefweb.int/topics/iasc-result-group-1sub-group-localization-online-repository>).

¹⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Inter-Agency Standing Committee, “UNHCR engagement in the grand bargain: progress made over the past 5 years”, 22 March 2022, URL: <https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain-official-website/unhcr-engagement-grand-bargain-progress-made-over-past-5-years>.

Е. Парламенты, местные органы управления и сети городов

82. В августе 2021 года УВКБ и Межпарламентский союз подписали меморандум о взаимопонимании, направленный на укрепление сотрудничества в области парламентского взаимодействия и наращивания потенциала, а также на поддержку инициатив, комплексных мер реагирования и распространения информации и передового опыта, касающихся положения беженцев и лиц без гражданства.

83. Поскольку более 60 процентов беженцев и более половины внутренне перемещенных лиц во всем мире размещаются в городах, местные органы власти находятся в первых рядах тех, кто занимается защитой и оказанием помощи группам перемещенного населения. УВКБ выпустило инструментарий для вовлечения муниципалитетов, разработанный совместно с Группой по миграционной политике. В мае 2022 года 36 городов заявили о своей поддержке беженцев и мигрантов в ответ на призыв к местным действиям, прозвучавший в рамках Механизма мэров Глобального форума по миграции и развитию в партнерстве с УВКБ на первом Форуме по рассмотрению проблем международной миграции. Форум дал возможность городам продемонстрировать свое политическое участие, действия и опыт в содействии реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобального договора о беженцах.

Ф. Гражданское общество

84. Благодаря сотрудничеству с организацией «Религии за мир» УВКБ усилило взаимодействие с Многоконфессиональным советом лидеров, созданным в 2021 году для поддержки коллективных усилий религиозных лидеров из различных регионов и конфессий, направленных на устранение коренных причин вынужденного перемещения посредством инициатив в области глобальной информационно-пропагандистской работы, примирения, миростроительства и социальной сплоченности. После третьего круглого стола высокого уровня, состоявшегося 9 мая 2022 года, члены Совета взяли на себя индивидуальные обязательства по укреплению мира и оказанию поддержки принудительно перемещенным лицам, в том числе путем участия в информационно-пропагандистской работе и содействия расширению доступа к образованию, жилью и услугам в области психического здоровья. Они также взяли на себя обязательства по решению и ликвидации проблемы безгражданства, поддержав кампанию «Я один из вас», направленную на искоренение безгражданства (#IBelong).

85. Чтобы привлечь новую аудиторию и различные сегменты гражданского общества, УВКБ использовало популярность и авторитет спорта для демонстрации стойкости беженцев и борьбы с негативными стереотипами. Партнерство с Международным олимпийским комитетом и Олимпийским фондом помощи беженцам облегчило беженцам доступ к спорту на любительском и высшем уровнях и обеспечило широкое освещение в прессе и социальных сетях. Было подписано новое соглашение о сотрудничестве с Союзом европейских футбольных ассоциаций, чтобы способствовать распространению информации о проблемах беженцев среди широкой аудитории во время чемпионата Европы по футболу. Также были установлены партнерские отношения с организацией «Крикет без границ», Международной шахматной федерацией и Всемирной университетской службой Канады. Небольшое число спортсменов-беженцев было переселено в рамках нового дополнительного направления работы, ориентированного на спорт.

Глава VII

Реформа, подотчетность и надзор

A. Трансформация

86. Продолжалась работа над шестью связанными между собой проектами в рамках программы трансформации бизнеса. Эти проекты были направлены на улучшение и модернизацию систем, связанных с управлением программами, финансированием партнеров, снабжением, людскими ресурсами, включая платформу «Уоркдэй», и управлением внешними связями, с использованием облачных технологий для оптимизации и упрощения ключевых процессов. За отчетный период в рамках процесса упрощения УВКБ отменило и сократило на 25 процентов официальные процедуры и руководящие требования.

87. Новая ориентированная на результаты система управления COMPASS позволила операциям разрабатывать многолетние стратегии и планы. По состоянию на январь 2022 года 24 операции осуществляли многолетние планы и стратегии, работая над глобальным сдвигом к 2024 году и позволяя лучше согласовывать их с планами Организации Объединенных Наций и партнеров по развитию.

88. УВКБ также работало над осуществлением стратегических инвестиций в данные и цифровую трансформацию. Стратегия преобразования данных на период 2020–2025 годов призвана улучшить доступ к данным и их использование в процессе принятия решений.

89. Цифровая стратегия, запущенная в отчетный период, была согласована с Дорожной картой Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству и направлена на повышение цифровой грамотности и потенциала в рамках всей организации, а также на расширение цифрового доступа для беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства, чтобы они могли лучше обеспечить защиту, более широкую интеграцию и решение проблем перемещения и безгражданства.

B. Подотчетность и надзор

90. Отзывы руководителей и независимых надзорных организаций заставили организацию начать пересмотр системы распределения ролей, подотчетности и полномочий, первоначально представленной в октябре 2019 года. Пересмотр был проведен на основе обновленной трехлинейной модели надзора и управления рисками, и в нем был использован стандартизированный подход к отражению функциональных ролей в нормативной базе УВКБ.

91. Для более эффективного реагирования на проблемы на рабочих местах УВКБ создало службу поддержки, координируемую Бюро по вопросам этики, которая предоставляет коллегам механизм для консультирования, передачи дел и принятия последующих мер. Работа службы поддержки была дополнена текущим проектом по укреплению сбора, анализа и использования данных, связанных с проблемами на рабочих местах, с целью обеспечения решения проблем на основе более полного учета данных.

92. УВКБ обеспечило полевые операции средствами для более эффективного выявления и предотвращения сексуальных проступков и принятия ответных мер. Эти усилия включали запуск новых многоязычных учебных материалов как для персонала УВКБ, так и для партнерских организаций, а также предоставление платформы для содействия обмену опытом между коллегами. Параллельно с этим была введена в действие и включена в соответствующие процессы и процедуры политика ориентированного на интересы жертвы подхода к решению проблемы сексуальных проступков.

93. Продолжались усилия по дальнейшему укреплению управления рисками в организации путем реализации пятилетней стратегии управления рисками с целью обеспечения к концу 2025 года работы с рисками на продвинутом уровне. В соответствии с этой целью риски и возможности были сопоставлены с запланированными результатами, что позволило укрепить связь между рисками и результатами. Регулярные оценки рисков дополнялись, по мере необходимости, специальным анализом рисков, в том числе для программы трансформации деятельности. В организации применяются 145 реестров рисков, из которых 7 используются на региональном уровне, 113 — на местах и 25 — в штаб-квартире. В результате обзора рисков, проведенного в 2022 году, был определен 100-процентный показатель соответствия, при этом были выявлены 1794 риска и возможности.

94. По мере отмены ограничений на поездки, связанных с пандемией, независимые надзорные органы возобновили посещение операций. Посещения координировались Управлением генерального инспектора для обеспечения эффективности и действенности системы независимого надзора. Инициативы включали разработку информационно-технологических платформ для консолидированного отслеживания планов работы по надзору и рекомендаций, а также начало работы в партнерстве с Управлением служб внутреннего надзора Секретариата по модернизации его деятельности в качестве внутреннего аудитора УВКБ.

95. Управление Генерального инспектора продолжало обеспечивать надежную и профессиональную функцию расследований, поддерживая решительное реагирование УВКБ на вопросы добросовестности и жалобы на неправомерные действия. Управление Генерального инспектора также поддержало инициативы по повышению эффективности работы независимых и управленческих структур по вопросам, возникающим на рабочих местах, включая упомянутую выше службу поддержки по вопросам рабочих мест.

Глава VIII

Взносы в бюджет Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

96. Окончательный бюджет УВКБ на 2021 год составил 9,248 млрд долл. США, включая четыре дополнительных бюджета для удовлетворения чрезвычайных потребностей, связанных с пандемией COVID-19 и ситуациями в Афганистане, Венесуэле (Боливарианская Республика) и Эфиопии.

97. В 2021 году УВКБ собрало взносы в размере 4,680 млрд долл. США, включая начисленный взнос в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций в размере 43,2 млн долл. США. Общая сумма имеющихся средств достигла 5,153 млрд долл. США, что по-прежнему сохраняет 44-процентный дефицит финансирования. Расходы составили 4,918 млрд долл. США, что на 1,7 процента больше, чем в 2020 году¹⁷.

98. В 2021 году наметилась отрадная обратная тенденция к снижению гибкости донорских взносов: в общей сложности 36 процентов гибкого финансирования, из которых 15 процентов были нецелевыми. Это обеспечило для УВКБ жизненно важную гибкость в определении наилучших способов защиты и помощи людям в проблемных ситуациях, которые испытывают наибольшую нужду или подвергаются наибольшему риску. Общий объем многолетнего финансирования, доступного организации, составил 575,1 млн долл. США.

¹⁷ Более подробную информацию о бюджете и расходах на 2021 год можно получить на соответствующей веб-странице УВКБ (<https://reporting.unhcr.org/financial?year=2021>).

Глава IX

Заключение

99. В год, отмеченный конфликтами, насилием, преследованиями и дискриминацией, усугубленный климатическим кризисом и отсутствием продовольственной безопасности, миллионы людей вновь были вынуждены покинуть свои дома. Достижение трагического рубежа в 100 млн беженцев и других перемещенных лиц во всем мире должно послужить тревожным сигналом и побудить к более решительным действиям по укреплению мира и устранению всех причин вынужденного перемещения.

100. Поскольку почти четверть персонала УВКБ работает в местах, где уровень угрозы оценивается как значительный или высокий, пытаясь помочь нуждающимся, персонал УВКБ и партнеров сталкивается с проблемами и рисками. Несмотря на то, что в ряде стран были зафиксированы серьезные инциденты в сфере безопасности, в том числе затрагивающие гуманитарных работников, в большинстве своем им удалось остаться на местах и предоставить жизненно важную защиту и другие услуги беженцам, перемещенным лицам и лицам без гражданства, а также тем, кто их принимает, в различных частях мира.

101. Для решения все более масштабной и сложной задачи по сохранению жизни и перспектив людей, вынужденных бежать, УВКБ продолжит свои усилия по созданию широкой сети поддержки в сотрудничестве с партнерами на региональном и глобальном уровнях. Неуклонное выполнение обязательств, взятых в контексте Глобального форума по беженцам в течение отчетного периода, подтвердило готовность международного сообщества участвовать в распределении бремени и ответственности. Опираясь на это проявление солидарности, УВКБ намерено добиваться коллективного и устойчивого позитивного воздействия на положение принудительно перемещенных лиц и лиц без гражданства, а также на государства и общины, которые их принимают.
