



Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

9150-е заседание

Среда, 12 октября 2022 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Адамо/г-н Бьян. (Габон)

Члены:

Албания	г-н Спассе
Бразилия	г-н Коста Филью
Китай	г-н Дай Бин
Франция	г-н де Ривьер
Гана	г-н Агъеман
Индия	г-жа Камбодж
Ирландия	г-н Митен
Кения	г-н Кимани
Мексика	г-жа Буэнростро Массье
Норвегия	г-жа Хюитфельдт
Российская Федерация	г-н Чумаков
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа Нуссейба
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд

Повестка дня

Угрозы международному миру и безопасности

Климат и безопасность в Африке

Письмо Постоянного представителя Габона при Организации
Объединенных Наций от 3 октября 2022 года на имя Генерального
секретаря (S/2022/737)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-62637 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Угрозы международному миру и безопасности

Климат и безопасность в Африке

Письмо Постоянного представителя Габона при Организации Объединенных Наций от 3 октября 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/737)

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Колумбии, Египта, Германии, Италии, Марокко, Намибии, Нигера, Польши, Южной Африки и Украины.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: помощника Генерального секретаря по Африке в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменте операций в пользу мира г-жу Марту Аму Акьяу Поби, бывшего председателя Африканской группы по ведению переговоров об изменении климата г-на Танги Гахума-Бекале и Директора Международного комитета Красного Креста по Африканскому региону г-на Патрика Юсефа.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2022/737, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Габона при Организации Объединенных Наций от 3 октября 2022 года на имя Генерального секретаря, сопровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Слово предоставляется г-же Поби.

Г-жа Поби (*говорит по-французски*): Я хотела бы поблагодарить Габон за организацию этого заседания. Благодарю также министра иностранных дел Габона Его Превосходительство г-на Мишеля Муссу Адамо за выполнение функций Председателя на этом заседании, которое является своевременным и важным.

(говорит по-английски)

Чрезвычайная ситуация, связанная с изменением климата, создает угрозу для поддержания мира. И хотя прямой связи между изменением климата и конфликтами не прослеживается, изменение климата усугубляет существующие и порождает новые риски. В Африке, континенте с самым низким общим уровнем выбросов парниковых газов, температура растет быстрее, чем в среднем по миру. Африка больше других страдает от этого разворачивающегося кризиса. Опустынивание и деградация земель на территории от Дакара до Джибути усиливают конкуренцию за ресурсы, оставляют миллионы людей без средств к существованию и подрывают продовольственную безопасность. Разрушительная засуха в районе Африканского Рога вынуждает целые семьи покидать свои дома. В Сахеле обостряются конфликты за ресурсы. Воинствующие экстремисты умело используют их в своих целях.

Чтобы помочь Африканскому континенту решить проблему, связанную с воздействием изменения климата на мир и безопасность, мы должны действовать по ряду направлений. Мы больше не можем позволить себе применять привычные подходы. Очевидно, что необходимо принимать решительные меры по борьбе с изменением климата и активизировать процесс осуществления Парижского соглашения об изменении климата. Надеемся на то, что в ходе двадцать седьмой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в ноябре в Шарм-эш-Шейхе (КС-27) — КС, которая будет организована при ведущей роли Африки и в рамках которой внимание будет сосредоточено на этом континенте, — страны, выбрасывающие в атмосферу больше всего парниковых газов, возьмут на себя значимые обязательства. Мы не можем рассчитывать на установление прочного мира, если мы не достигнем наших целей в области изменения климата.

Сегодня я хотела бы обратить внимание еще на три приоритетных направления деятельности.

Во-первых, нам необходимо наращивать потенциал в области анализа рисков и обеспечивать учет климатических аспектов в рамках наших усилий по предотвращению конфликтов, миротворчеству и миростроительству. Для этого требуются бо-

лее обширные и качественные данные. С помощью партнеров по инновационной деятельности мы используем новые инструменты, чтобы лучше понять климатические прогнозы и тенденции и укрепить наш аналитический потенциал и потенциал раннего предупреждения. В Центральной Африке, например, мы работаем над созданием спутниковой информационной панели, чтобы получать новую информацию о запасах воды и лучше понять взаимосвязь между сезонным перегоном скота, изменением климата и конфликтами.

Такая работа была бы невозможна без советников по вопросам климата, мира и безопасности, направляемых в районы, подверженные климатическим потрясениям, для укрепления потенциала полевых миссий Организации Объединенных Наций. И проводимый нами анализ, и наше последующее взаимодействие должны быть в большей степени ориентированы на регионы. Изменение климата не знает границ. Его последствия для мира и безопасности, как правило, наиболее заметны в приграничных районах, что влечет за собой необходимость обеспечения совместного пользования ресурсами и свободного перемещения людей через границы. Тем не менее предпринимаемые в настоящее время усилия по миростроительству зачастую полностью ориентированы на отдельные страны и не отражают ситуацию в регионе в целом. Пришло время изменить это.

В начале этого года Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки завершило оценку последствий изменения климата для мира и безопасности в регионе. В рекомендациях, вынесенных по итогам этой оценки, подчеркивается необходимость систематического взаимодействия, сотрудничества и партнерства по вопросам климатической безопасности на субрегиональном уровне. Для этого необходимо прилагать усилия по разработке общего видения на уровне субрегиона, а также системы управления в целях институционализации совместных мер в субрегионе в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. В настоящее время Отделение совместно с партнерами принимает меры для оказания поддержки в разработке Экономическим сообществом центральноафриканских государств субрегиональной стратегии, касающейся изменения климата. В Западной Африке Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Афри-

ки и Сахеля тесно сотрудничает с Экономическим сообществом западноафриканских государств для разработки передовых методов в целях предотвращения конфликтов между пастухами и скотоводами в масштабах всего региона, в том числе посредством реформы системы землевладения и информирования общественности.

Во-вторых, в наших усилиях по обеспечению мира и безопасности основное внимание должно уделяться людям. Нам необходимо перенимать опыт у тех, кто ежедневно сталкивается с последствиями изменения климата, и использовать их знания для разработки эффективных стратегий, направленных на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним.

Особенно уязвимы для воздействия климатических изменений женщины, которые в то же время являются важнейшей движущей силой перемен. Они часто обладают уникальными знаниями, которые могут помочь в снижении напряженности и укреплении социальной сплоченности, что позволит добиться в мирном процессе более устойчивых результатов на благо людей. Например, в Азии Фонд миростроительства Генерального секретаря оказывает поддержку местным земельным комитетам при участии женщин-посредников, которые помогают разрешать общинные конфликты, связанные с землепользованием и управлением природными ресурсами.

Молодежь также является одной из основных заинтересованных сторон и играет важную роль в активизации новаторских действий в области климата и миростроительства. Мы наблюдаем активные действия молодых людей во всех странах Африки и слышали их выступления в этом зале. Действия, которые мы предпринимаем сегодня для устранения взаимосвязи между изменением климата и вопросами мира и безопасности, будут определять их будущее.

В-третьих, мы должны использовать возможности для того, чтобы действия в области климата и миростроительства обладали взаимно подкрепляющим эффектом. Это неоднократно подчеркивал Генеральный секретарь. Миростроительство и действия в области климата преследуют во многом одни и те же цели: они направлены на создание устойчивых, справедливых и инклюзивных обществ. Проведение согласованной политики полез-

но как для климата, так и для мира. В этой связи отмечу, что Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля расширяет свои возможности по консультированию партнеров в отношении стратегий, учитывающих специфику конфликтов и направленных на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. Такое взаимодействие поможет разработать механизмы для обеспечения того, чтобы инвестиции в повышение адаптации и устойчивости к внешним воздействиям достигали тех, кто находится в наиболее уязвимом положении и страдает от конфликта. Фонд миростроительства также все чаще придерживается подхода с учетом климатических факторов. С 2017 года Фонд инвестировал свыше 85 млн долл. США в более чем 40 проектов, разработанных с учетом климатических факторов. Обзор проектов Фонда, осуществляемых в настоящее время, станет источником ценной информации для определения направления будущих усилий.

Жизненно важное значение для реализации этой масштабной повестки дня имеют многоплановые партнерства, которые объединяют работу Организации Объединенных Наций, региональных организаций, государств-членов, международных финансовых институтов, гражданского общества, частного сектора, а также международных и местных исследователей. Организация Объединенных Наций стремится к расширению существующих и установлению новых партнерских отношений. В рамках нашей системы мы создали Механизм климатической безопасности, который является совместной инициативой Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента операций в пользу мира, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программы развития Организации Объединенных Наций, направленной на более систематическое рассмотрение рисков, связанных с климатом, миром и безопасностью.

Выполнение обязательств по международному сотрудничеству — это серьезная задача. Оно потребует от всех нас совместной работы в новых, не существовавших ранее форматах. Надеемся, что затронутые данной проблемой страны и регионы будут направлять нас в этих усилиях. Крайне важно, чтобы страны Африки играли в этом ведущую роль. На сегодняшний день принимаемые нами меры не соответствуют масштабам стоящей перед

нами задачи. Давайте ускорим наши действия. Мы надеемся на дальнейшее партнерство и сотрудничество на всех уровнях.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-жу Поби за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Гахума-Бекале.

Г-н Гахума-Бекале (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы тепло поблагодарить Совет Безопасности и его Председателя, министра иностранных дел Габона г-на Мишеля Муссу Адамо, за предложение обсудить на самом высоком политическом уровне сложную взаимосвязь между изменением климата и вопросами безопасности, особенно в Африке.

Я также хотел бы поблагодарить других докладчиков, а именно помощника Генерального секретаря по Африке г-жу Марту Поби и регионального директора по Африке Международного комитета Красного Креста г-на Патрика Юсефа.

(*говорит по-английски*)

В своем сегодняшнем выступлении я ставлю перед собой три задачи. Во-первых, я попытаюсь объяснить взаимосвязь между изменением климата и миром и безопасностью в Африке. Во-вторых, я рассмотрю вопрос о ресурсах, имеющихся в распоряжении Африки для устранения угрозы, которую представляет изменение климата для Африки и для мира и безопасности, а также о том, каким образом следует использовать эти ресурсы для обеспечения устойчивого мира на континенте. Наконец, я остановлюсь на вопросе о том, как максимально увеличить поддержку Африки со стороны международного сообщества, чтобы минимизировать воздействие изменения климата на мир и безопасность.

По мнению многих, изменение климата является одним из наиболее значительных рисков для мира и безопасности в этом столетии. Научные доказательства и факты ясны: изменение климата происходит с высокой скоростью и представляет собой серьезную проблему. Более того, в связи с этим явлением возникает угроза подрыва наших усилий по поддержанию международного мира и безопасности. Это особенно актуально для 54 африканских государств, которые входят в число стран, наиболее подверженных кризисам, обусловленным

изменением климата, и кризисам в области мира и безопасности.

В начале XXI века Африка является континентом, который в наибольшей степени страдает от нестабильности, конфликтов и войн. Согласно докладу, опубликованному в 2021 году Институтом по изучению проблем безопасности, 80 процентов текущих миротворческих операций под руководством Организации Объединенных Наций проводятся в странах, которые относятся к категории государств, в наибольшей степени подверженных изменению климата. Все крупные африканские миссии развернуты в районах, подверженных изменению климата, включая Южный Судан, Мали, Демократическую Республику Конго и Сомали.

Кроме того, в 2021 году объединение «Оксфам» сообщило, что 80 процентов стихийных бедствий, произошедших в период с 1990 по 2016 год, связаны с изменением климата, с 2015 по 2020 год воздействие последствий изменения климата в Африке увеличились более чем на 20 процентов, число людей, страдающих от голода, к 2050 году, согласно прогнозам, увеличится из-за изменения климата на 10-20 процентов, а также отметило, что в отсутствие решительных действий в области климата к 2030 году до 100 миллионов человек, вероятно, столкнутся с крайней нищетой.

Изменение климата и риск возникновения стихийных бедствий неразрывно связаны. Они определяются тем, насколько система в целом подвержена данным явлениям и насколько она уязвима. Повышение глобальной температуры, засухи, повышение уровня моря и увеличение частоты и интенсивности штормов оказывают воздействие на жизнь людей во всем мире и наличие у них средств к существованию. В частности, в зонах конфликтов эти последствия могут усугубить экономические, социальные или политические факторы отсутствия безопасности, в связи с чем население, которое и без того находится в уязвимом положении, оказывается в ситуации многочисленных кризисов, накладывающихся друг на друга.

Существуют большие перспективы для того, чтобы Африка стала новым локомотивом в сфере экономического развития. Ее население молодо, природные ресурсы в изобилии, и многие африканские страны готовы трансформировать свою эконо-

мику, чтобы помочь миллионам людей вырваться из нищеты и перейти в категорию среднего класса. Большинство африканцев в возрасте до 30 лет уже являются безработными, а к 2050 году число молодых людей удвоится и достигнет 850 миллионов. Но благодаря ряду инициатив, таких как Африканская континентальная зона свободной торговли, которая начала действовать в мае 2019 года, мы можем использовать эту возможность и надеяться на постепенную интеграцию Африки в глобализованный мир.

Только вместе мы сможем найти решение проблемы изменения климата. В этой связи следует отметить, что необходимо укреплять партнерство между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза в контексте взаимосвязи между климатом, миром и безопасностью. Нам необходимо и дальше укреплять наше сотрудничество по вопросам раннего предупреждения, поддержания мира, миростроительства, изменения климата, эффективного управления, поощрения и защиты прав человека и верховенства права. Африка нуждается не только в содействии и налаживании партнерских отношений, но и в том, чтобы развитые страны были готовы выполнять свои обязательства, особенно в плане финансирования. Для решения проблем, с которыми мы сталкиваемся, требуется дополнительный потенциал и ресурсы.

Последствия изменения климата не знают границ. Они могут подорвать перспективы развития и усугубить сложившуюся в Африке неустойчивую обстановку в плане безопасности, хотя доля ответственности этого континента за климатический кризис минимальна. Кроме того, угрозы безопасности, вызванные изменением климата, — это лишь одна из множества проблем, стоящих перед Африканским континентом; в этом списке есть целый ряд других проблем, более актуальных для африканских стран. В этой связи для активизации усилий в области развития как на национальном уровне, так и на уровне континента и для одновременного предотвращения рисков в плане безопасности необходимо безотлагательно принять комплексные меры на уровне Африканского континента, в которых приоритетное внимание будет уделяться вопросам адаптации и оказания поддержки в области осуществления, включая климатическое финансирование.

Я хотел бы озвучить пять рекомендаций для достижения этой цели, которые касаются, во-первых, разработки национального и регионального исследования по оценке климатических рисков в Африке; во-вторых, учета необходимости адаптации к изменению климата при планировании национального развития, в ходе постконфликтного восстановления и при реализации усилий в области развития с учетом рисков в плане безопасности; в-третьих, международного сотрудничества и координации при разработке соответствующих мер реагирования на трансграничные угрозы; в-четвертых, призыва к выработке четкой африканской повестки дня в преддверии двадцать седьмой Конференции сторон (КС-27) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата для продвижения континентальных приоритетов, включая адаптацию и финансирование деятельности по борьбе с изменением климата; и, в-пятых, поощрения более тесной координации между соответствующими субъектами Комиссии Африканского союза при решении вопросов политики в области изменения климата с целью поддержки позиции Африки на КС-27.

В заключение своего выступления я хотел бы сказать, что мы убеждены в необходимости и срочности принятия конкретных и неотложных мер для устранения этой угрозы, и, на наш взгляд, мы должны действовать безотлагательно и в духе единства.

Председатель (*говорит по-французски*): Благодарю г-на Гахума-Бекале за его сообщение.

Я предоставляю слово г-ну Юсефу.

Г-н Юсеф (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне от имени Международного комитета Красного Креста (МККК) выразить огромную признательность за проведение по инициативе Габона под председательством г-на Муссы Адамо сегодняшних важных прений по вопросу о климатических рисках и безопасности в Африке.

(*говорит по-английски*)

Представители МККК, включая его бывшего президента Петера Маурера, выражали в Совете Безопасности мнение о том, что сочетание климатических рисков, деградации окружающей среды и вооруженных конфликтов угрожает жизни и здоровью людей и усугубляет ситуацию нехватки продовольствия, отсутствия экономической без-

опасности и дефицита воды. Мы также заявляли, что изменение климата приводит к появлению новых факторов уязвимости и усиливает неравенство в зонах конфликтов и что последствия такого воздействия могут сказываться на мобильности людей и на доступе к ресурсам в региональном масштабе. Кроме того, мы обращали внимание на то, что природная среда является «молчаливой жертвой» войны, а также на то, как последствия экологического ущерба затрагивают пострадавшее в результате конфликтов население, включая снижение устойчивости людей к климатическим потрясениям. Сегодня МККК, как и в целом Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, тесно сотрудничает с общинами, для которых подобное сочетание факторов риска — это не абстракция, а реальность. Мы видим это совершенно четко.

Во-первых, большинство стран, которые относятся к категории наиболее уязвимых и наименее способных к адаптации к изменению климата, также переживают войны и вооруженные конфликты.

Во-вторых, эти накладывающиеся друг на друга потрясения серьезно сказываются на жизни людей, а также на работе институтов и социальной сплоченности, что, к сожалению, затягивает состояние напряженности и усугубляет нестабильность.

В-третьих, хотя очевидно, что вопрос удовлетворения потребностей стоит весьма остро, субъекты, которые могут эффективно предоставлять климатическое финансирование и оказывать поддержку в процессах климатической адаптации, по большей части не осуществляют деятельность в этих районах из-за рисков в плане безопасности.

На гуманитарной деятельности в зонах конфликтов также сказываются последствия изменения климата: в этом плане как никогда очевидна необходимость усилий для обеспечения превентивных и долгосрочных мер реагирования, которые позволят укрепить устойчивость и адаптационные возможности населения. Позвольте мне привести несколько примеров в этом отношении.

В ряде стран Сахеля мы помогаем фермерам и пастухам адаптироваться ко все более резким колебаниям в уровне осадков и к периодам нехватки водных ресурсов. Поставки водяных насосов на солнечных батареях и высокоурожайных засухоустойчивых семян, а также обучение групп женщин организации круглогодичных тепличных хозяйств

— вот примеры того, чем мы занимаемся в Буркина-Фасо, Центральноафриканской Республике и Судане.

В Мали, например, мы сосредоточены не только на структурах, но и на информационной деятельности. Она предполагает предоставление достоверных данных о климате и погоде людям, которые в них нуждаются, а это 80 процентов населения, которые живут за счет неорошаемого земледелия и выпаса скота. Кроме того, важно предоставлять эту информацию своевременно; мы сотрудничаем с национальным метеорологическим департаментом, чтобы обеспечивать не только доступ к данным, но и их анализ и практическое применение при реализации мероприятий по обеспечению источников средств к существованию.

В Нигере, где конфликт вынуждает представителей принимающих и перемещенных общин жить вместе в районах с ограниченными ресурсами, мы занимаемся разработкой программы ирригации, агролесоводства и агроживотноводства, цель которой — обеспечить более стабильные источники средств к существованию и обратить вспять деградацию окружающей среды. По сути, в основе этой программы лежит идея о том, что для достижения устойчивости общин необходимо обеспечивать устойчивую среду.

В Сомали изменение климата, которое, помимо прочего, приводит к сильным засухам, на фоне трех десятилетий конфликта усугубляет и без того тяжелую гуманитарную ситуацию: регулярный характер природных потрясений означает, что у людей не хватает времени адаптироваться к ним. МККК поддержал создание сельскохозяйственных кооперативов, предоставив им возможности для обучения, засухоустойчивые культуры, сельскохозяйственные инструменты и денежные средства на закупку необходимого для ирригации топлива. Эти кооперативы позволяют людям совместно работать над повышением устойчивости в районах, где добыча подземных вод действительно имеет большое значение.

Гуманитарная деятельность на местах — это жизненно важный стабилизирующий фактор во фрагментированной среде, а также один из составных элементов усилий по миростроительству. Однако гуманитарные работники не являются миротворцами и не могут в одиночку справиться со

всеми вызовами, преодоление которых является условием достижения устойчивого мира. Как справедливо отмечается в сегодняшней концептуальной записке (см. S/2022/737, приложение), наша общая задача состоит в том, чтобы совместно, на основе взаимодополняемости и на различных уровнях, обеспечивать реагирование на совокупное воздействие изменения климата и войн. Однако у нас нет четкого понимания того, как именно мы должны коллективно реагировать, поэтому здесь есть риск либо пытаться учесть слишком много факторов безопасности при реализации решений, либо, наоборот, подходить к этому недостаточно основательно, что в конечном итоге будет подрывать усилия по адаптации. Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза как международные органы способны разрабатывать меры реагирования на вооруженные конфликты с учетом климатических факторов. В этой связи позвольте мне предложить три решения, которые могут помочь обеспечить взаимодополняемость принимаемых мер и устойчивость их результатов.

Во-первых, чтобы надлежащим образом реагировать на растущие климатические риски в условиях конфликта, нам необходимо разрабатывать меры реагирования с учетом конкретных обстоятельств, в том числе индивидуальных потребностей и особенностей людей. Универсального подхода здесь не существует.

Во-вторых, мы должны делиться знаниями и обмениваться опытом. Так, в Совете Безопасности это можно обеспечить путем организации более регулярных и систематических обсуждений, в том числе с привлечением региональных и субрегиональных организаций. Гуманитарные организации также могут содействовать тому, чтобы другие субъекты применяли подходы, основанные на учете особенностей конкретных конфликтов, в своей собственной работе и устраняли риски, которые налагают ограничения на их деятельность.

В-третьих, более строгое соблюдение норм международного гуманитарного права может замедлить процесс ухудшения состояния окружающей среды и тем самым уменьшить ущерб и риски, в том числе климатические, для населения, живущего в условиях конфликтов.

На местном уровне, там, где мы работаем, люди полны решимости искать способы преодолеть

ния последствий изменения климата. Однако без решительной поддержки со стороны международного сообщества ситуация, которая наблюдается сейчас во многих частях Африки, будет лишь ухудшаться, а факторы уязвимости будут лишь нарастать.

В заключение следует отметить, что поистине важнейшее значение имеет повышение жизнестойкости местного населения наряду с усилиями по защите его от насилия. Это также предполагает выделение дополнительных ресурсов на усилия по адаптации к изменению климата, особенно для стран, сталкивающихся с вооруженными конфликтами. Мы должны в приоритетном порядке уделять неотложное внимание тем, кто подвергается наибольшему риску.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Юсефа за его сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Габона.

(*говорит по-английски*)

Благодарю помощника Генерального секретаря по Африке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций г-жу Марту Аму Акьяу Поби, Постоянного секретаря Совета по климату г-на Танги Гахума-Бекале и Директора Международного комитета Красного Креста по Африканскому региону г-на Патрика Юсефа за их информативные сообщения.

Еще в 2009 году Группа по прогрессу в Африке, возглавляемая покойным Кофи Аннаном, написала следующее:

«Факты говорят сами за себя. Изменение климата — это реальность, которая уже влияет на жизнь миллионов африканцев, приводя к сокращению объемов сельскохозяйственного производства и снижению степени обеспеченности продовольственной безопасности, росту дефицита воды, распространению заболеваний, повышению опасности засух, наводнений и массовой миграции, а также к уничтожению вследствие повышения уровня моря целых ареалов обитания и ценных сельскохозяйственных площадей в прибрежных районах.

Эта реальность угрожает лечь чрезмерной нагрузкой на плечи уязвимых общин и обречь миллионы африканцев на еще большую нищету...

Когда изменение климата приведет к обострению традиционных угроз безопасности, около 23 африканских стран столкнутся с «высоким риском насильственных конфликтов». Еще 14 африканских стран подвергаются «высокому риску политической нестабильности».

С тех пор прошло 13 лет, потерянных международным сообществом, которое недостаточно активно принимало меры по сокращению выбросов углекислого газа, несмотря на все более серьезные предупреждения Межправительственной группы экспертов по изменению климата.

Создается впечатление, что во всех уголках земного шара в геометрической прогрессии растут частота и интенсивность обусловленных изменением климата кризисов. В 2022 году наблюдались катастрофические засухи, наводнения, циклоны и пожары, и все они, по мнению специалистов, усугубились в результате изменения климата. В настоящее время в регионе Африканского Рога голод угрожает 22 миллионам человек.

Одним из наглядных примеров того, о чем говорил Кофи Аннан, является расширение джихадистского движения в Западной Африке. В результате изменения климата, ведущего к опустыниванию и увеличению плотности населения, кочевые пастухи племени пёль или фулани сталкиваются со все большими трудностями, пытаясь найти место для выпаса коров. Принадлежащая к этим группам молодежь начинает использовать заповедные зоны, причем сначала, вероятно, в целях увеличения площади пастбищ для выпаса коров, однако же впоследствии такие зоны становятся площадками для совершения нападений на гражданское население, что приводит к дестабилизации системы управления, экономической борьбе и вооруженным конфликтам. Зачастую эти лица и группы первоначально надеялись получить доступ к природным ресурсам, захватывая территории, характеризующиеся слабостью структур управления, и лишь позже подвергались радикализации или попадали под влияние исламских идеологий, последователи которых использовали их в своих целях.

В марте 2012 года Его Превосходительство президент Габона Али Бонго Ондимба, выступая в Лондоне в рамках диалога по вопросам климата и безопасности ресурсов в XXI веке, заявил следующее:

«Сегодня в Сахеле снижается количество осадков и возделываемых сельскохозяйственных культур, Сахара захватывает новые территории на южном направлении, а озеро Чад, площадь которого быстро сокращается, вскоре станет не более чем смутным воспоминанием. Приведет ли это к следующему массовому исходу экологических беженцев, которое спровоцирует дестабилизацию ситуации в странах, находящихся еще южнее, в частности в моей стране? Приведет ли это к войнам за доступ к скудным ресурсам? Давайте говорить прямо: приведет. А также к нищете.

Ресурсами, за которые мы будем сражаться в будущем, будут не нефть, не золото и не алмазы — в будущем войны будут вестись за воду, продовольствие и землю. Они будут вестись из-за давления, оказываемого человечеством, численность которого будет расти, на мир природы, от которого мы все зависим и равновесие в котором было нарушено из-за деятельности всего одного вида — человека».

Прошло уже 10–15 лет, но сумели ли мы добиться значительного прогресса, который позволит нам избежать будущего, о котором предупреждали нас Кофи Аннан и президент Бонго Ондимба?

Некоторые члены Совета могут спросить, почему Габонская Республика, 88 процентов площади которой покрыто влажными тропическими лесами и которая располагает большим количеством пресной воды и, возможно, является одной из наиболее устойчивых к изменению климата стран Африки, столь активно участвует в переговорах по борьбе с этой проблемой. Почему президент Бонго Ондимба является столь ярким активистом движения за борьбу с изменением климата?

Правда заключается в том, что, будучи страной, территорию которую покрывают тропические леса, мы прекрасно понимаем, что решения, которые мы принимаем в отношении развития нашей страны, могут иметь серьезные последствия для

других государств. Наука свидетельствует о том, что леса Габонской Республики и Республики Конго связаны с гораздо более засушливым Сахельским регионом атмосферными реками. Если мы вырубим наши леса, то количество осадков в Сахеле уменьшится, что еще больше усугубит проблемы, о которых я упоминал ранее. Такие же взаимосвязи существуют между лесами в восточной части бассейна реки Конго и Эфиопии. Выпадение осадков на Эфиопском нагорье зависит от тропических лесов, расположенных в бассейне реки Конго. Если мы утратим эти леса, то мы также утратим сельское хозяйство в Эфиопии, попрощаемся с Голубым Нилом и спровоцируем голод в Египте. Леса бассейна реки Конго, в том числе леса Габона, являются сердцем и легкими Африканского континента, ведь именно они отвечают за обеспечение водой — этой необходимой живительной влагой — всего континента, вплоть до Средиземноморья.

Кроме того, в лесах бассейна реки Конго — в растительном покрове и почве — хранится эквивалент почти 10 лет глобальных выбросов углерода. Поэтому если мы не сумеем сохранить леса бассейна реки Конго, то мы проиграем битву за ограничение повышения температуры 1,5°C или 2°C и начнем движение к ее повышению на планете на 3°C или 4°C, что в континентальной Африке означает увеличение температуры на 10°C. Если это произойдет, то на территории всего континента климатические беженцы будут исчисляться не десятками, а сотнями миллионов, и весь Африканский континент окажется дестабилизирован, как и предупреждал нас Кофи Аннан 13 лет назад.

Речь идет не о низкопробном голливудском фильме ужасов. Такова реальность. Но, к счастью, альтернативный вариант развития событий все еще возможен. Если члены международного сообщества объединятся и начнут решительно бороться с изменением климата, то мы сможем избежать самых худших его последствий. Однако если мы этого не сделаем, то будущие поколения столкнутся с кошмаром, которого человечество еще не знало.

Именно поэтому президент Бонго Ондимба отправляется в любые самые отдаленные уголки планеты, с тем чтобы попытаться повлиять на ход переговоров по климату. Именно поэтому Габонская Республика назначила сегодняшние прения. И именно поэтому я призываю членов Совет Безопасности забыть о громких заявлениях, которые

нам всем известны и понятны, и выступить единым фронтом, с тем чтобы сосредоточить коллективную энергию и научно-технические знания членов Совета на борьбе с угрозой, которую изменение климата представляет для безопасности в Африке.

(говорит по-французски)

Последствия изменения климата сопряжены с возникновением в беднейших странах социально-экономических и политических проблем. Процесс их формирования свидетельствует о том, что существует четыре ключевых элемента риска: политическая нестабильность, слабость экономики, отсутствие продовольственной безопасности и масштабная миграция. Политическая нестабильность затрудняет адаптацию к физическим последствиям изменения климата, поскольку с конфликтами, протекающими без активных проявлений насилия, становится сложно справиться. Слабость экономической системы приводит к сокращению доступа людей к источникам получения дохода и лишает государство ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей населения. Вследствие нехватки продовольствия становится невозможным дальнейшее проживание в некоторых районах, в которых складываются невыносимые для жизни условия. Масштабная миграция сопряжена с высоким риском возникновения конфликтов, так как она зачастую вызывает у населения очень сильную реакцию и может повлечь за собой новые гуманитарные кризисы. Не так давно президент Габона, Его Превосходительство Али Бонго Ондимба, сообщил внушающую ужас информацию о недостаточном уровне осадков и неурожаях в Сахеле, напомнив, что Сахара неуклонно расширяется в южном направлении, а площадь озера Чад стремительно сокращается, и подчеркнув, что эти факторы, вне всякого сомнения, приводят к массовым перемещениям людей, ставших беженцами в результате экологических проблем, что может спровоцировать дестабилизацию в странах к югу от Сахары.

Поэтому сегодня многие из беднейших стран и общин в мире сталкиваются с двойной проблемой - изменением климата и насильственными конфликтами, причем существует реальный риск того, что изменение климата приведет к возникновению или обострению тенденции к насильственным конфликтам. Эти конфликты, в свою очередь, приведут к еще большему обнищанию общин, снижению их

устойчивости к потрясениям и способности справляться с последствиями изменения климата.

Помимо типичных конфликтов, с которыми сталкивается Африка - политических конфликтов, обусловленных различиями в самосознании, и конфликтов из-за природных ресурсов, - изменение климата становится либо явной первопричиной конфликтов в Африке, либо фактором, приводящим к их усугублению. Скептически относиться к очевидной и прямой связи между изменением климата и конфликтами в Африке - значит быть слепым к реальности того, что происходит в Сахельском регионе, на Африканском Роге, в районе озера Чад и Великих озер.

Совет Безопасности должен перестать игнорировать происходящее и признать, что изменение климата является фактором, который по своей природе подпитывает политическую нестабильность и кризисы во многих странах Африки. Мы, собравшиеся в этом зале, которым народы всего мира доверили распоряжаться судьбой своей безопасности и достоинства, больше не можем игнорировать неумолимую реальность или проводить время в размышлениях о ней, это особенно касается столкновений между фермерскими и скотоводческими общинами, вызванных засухами и отсутствием безопасности в области водных ресурсов. Доказательства настолько убедительны, что мы больше не можем ждать, чтобы начать действовать. Мы должны сообща найти решения для устранения угрозы, которая нависла не только над народами Африки, но и над всем человечеством, потому что мы должны признать нашу общую и особую ответственность.

Африка твердо привержена действиям в рамках инициативы «Адаптация Африки», в поддержку которой на политическом уровне от имени Африканского союза выступает президент Али Бонго Ондимба. Эта инициатива направлена на достижение трех целей: обеспечение Африки надежными данными для анализа и прогнозирования климатических явлений, мобилизация необходимого финансирования и поддержка реализации соответствующих национальных стратегий.

Меры, принимаемые международным сообществом в отношении проблем в сфере климатической безопасности, должны подтолкнуть нас к обеспечению того, чтобы вопрос о конфликтах и изменении климата занял по возможности цен-

тральное место в международной политической повестке дня путем осуществления инновационных инициатив для достижения согласия о важности адаптации, особенно в нестабильных государствах, и предоставления адекватного финансирования. Мы должны немедленно начать открытое международное сотрудничество на глобальном, региональном и местном уровнях, уделяя приоритетное внимание пониманию последствий изменения климата и борьбе с ними в целях предотвращения насильственных конфликтов.

Теперь Совет Безопасности оказался перед необходимостью выполнить свои обязанности, и перед ним стоит выбор между отрицанием и скептицизмом, с одной стороны, и действиями - с другой. Не стоит и говорить о том, что результатом отрицания и сомнений за этим столом станет медленная гибель бесчисленных местных общин, рост дефицита продовольствия, неконтролируемой миграции и социальной напряженности в результате сокращения жизненного пространства, роста цен и увеличения числа потенциальных новобранцев для вербовки в ряды вооруженных групп и террористических организаций. Проще говоря, это ставка на повсеместные трудности и потрясения.

Напротив, необходимые коллективные действия должны заставить нас сосредоточиться, в частности на пяти основных целях: разработке соответствующей институциональной структуры, которая включает адаптацию к изменению климата в качестве одного из ключевых элементов благого управления; укреплении координации между различными партнерами и мобилизации всех участников, особенно женщин и молодежи, для сдерживания пагубных последствий изменения климата для безопасности и мира в Африке; обеспечении того, чтобы национальные планы действий по адаптации отражали социально-политические и экономические реалии государств и факторы, способствующие возникновению кризисов; разработке и формулировании взаимосвязи между стратегиями миростроительства и развития и адаптацией к изменению климата; и, наконец, увязывании международных рамочных стратегий, в частности ряда различных международных подходов к смежным вопросам миростроительства, развития, адаптации и предотвращения бедствий и ликвидации их последствий, поощряя при этом региональное сотрудничество в области адаптации, особенно между ре-

гиональными организациями и Организацией Объединенных Наций.

Давайте сегодня наберемся мужества, чтобы осознать, сколь велика численность обездоленных молодых людей, которых отчаяние толкает в ряды вооруженных формирований и террористических группировок. Давайте наберемся мужества и взглянем на истощенных до крайней степени детей, умирающих от голода или жажды, оставленных на растерзание хищным птицам в засушливых районах Сахеля и Африканского Рога. Давайте наберемся смелости и извлечем из глубин Средиземного моря останки молодых африканцев, чьи измученные и лишенные покоя души лежат на дне этого огромного кладбища позора. Давайте наберемся мужества, чтобы решить проблемы этих человеческих страданий здесь и сейчас, и давайте действовать без дальнейшего промедления, приняв ответные меры на требования климата как угрозу международной безопасности.

Теперь я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Слово предоставляется министру иностранных дел Норвегии.

Г-жа Хюитфельдт (Норвегия) (*говорит по-английски*): Климатический кризис стремительно усугубляется. Межправительственная группа экспертов по изменению климата предупредила нас о том, что почти половина человечества уже живет в опасной зоне. Прежде всего позвольте мне поблагодарить Габон за то, что он решительно включил в повестку дня Совета Безопасности вопросы, которые касаются связанных с изменением климата рисков для безопасности. Я также хотела бы поблагодарить г-жу Поби, г-на Гахума-Бекале и г-на Юсефа за их важные замечания в ходе этих прений.

Изменение климата и деградация окружающей среды являются факторами, способствующими возникновению нестабильности и конфликтов. Мы знаем об этом. В Африке дефицит воды, засухи и наводнения сильно бьют по общинам, экономике и экосистемам. Существуют убедительные доказательства того, что воздействие изменения климата может порождать конфликты и что оно является серьезной проблемой для миростроительства и поддержания мира.

Это явно делает климат и безопасность вопросом для рассмотрения в Совете Безопасности. Это не должно вызывать разногласий. Норвегия добивается того, чтобы климатические риски и их последствия для мира и безопасности были отражены в резолюциях и заявлениях Совета. Так, в случае с Южным Суданом климатические аспекты и аспекты безопасности теперь включены в доклады и брифинги по этой стране. Это важно.

Мы также должны признать, что связанные с изменением климата риски для безопасности не могут быть устранены с помощью военных мер или мер в области безопасности. Вместо этого климат и безопасность должны рассматриваться как неотъемлемая часть предотвращения кризисов и конфликтов и как важный компонент миростроительства. В дальнейшем я хотела бы предложить сосредоточиться на трех ключевых областях.

Во-первых, нам необходимо создать устойчивые к изменению климата сообщества, инфраструктуру и источники средств к существованию. Это может предотвратить напряженность и не допустить возобновления конфликтов. Для этого потребуется резкое увеличение финансирования мер по адаптации, укреплению устойчивости, миростроительству и раннему предупреждению. Норвегия внесет в это свой вклад. К 2026 году мы удвоим наше финансирование действий в области климата и как минимум утроим нашу поддержку мер адаптации к изменению климата.

Во-вторых, мы должны обеспечить значимое участие тех, кто страдает больше всего. Мы должны опираться на местные знания и опыт и обеспечить участие на местах. Мы должны увязать решения проблем климата и безопасности с другими повестками дня, которые африканские страны ставят во главу угла, такими как повестка дня во вопросам женщин и мира и безопасности, а также молодежи и мира и безопасности. Хорошим примером в этом отношении служит Нигер, где норвежские и национальные институты проводят совместную работу, с тем чтобы помочь фермерам адаптироваться к изменению климата. Целью является повышение уровня продовольственной безопасности, а также создание источников дохода и новых рабочих мест для тысяч людей. Но еще одним ключевым компонентом программы является наращивание потенциала женщин и молодежи, что приносит пользу всему обществу.

Наконец, в-третьих, мы должны изучить новые подходы к посредничеству и миростроительству. Как подчеркивает Межправительственная группа экспертов по изменению климата, миростроительство с учетом экологических аспектов является перспективным способом устранения рисков возникновения конфликтов. Диалог по вопросам климата и окружающей среды может помочь перейти к более широкому обсуждению сложных вопросов и способствовать укреплению доверия. Поэтому нам следует охватывать больше тем и говорить не просто о климате и безопасности, а о климате и мире и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово Постоянному представителю Соединенных Штатов и члену кабинета президента Байдена Ее Превосходительству г-же Линде Томас-Гринфилд.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего выразить глубокую признательность Габону и Вам, г-н Адамо, за то, что Вы решили уделить ключевое внимание теме климата и безопасности в ходе Вашего председательства в этом месяце. Габон является настоящим лидером в этой области, что очень ценят как члены Совета, так и другие члены международного сообщества. Я хочу также поблагодарить наших докладчиков, которые так четко описали опасность климатического кризиса и его влияние на мир и безопасность в Африке.

Мне посчастливилось провести большую часть своей профессиональной карьеры в Африке, путешествуя по странам этого континента. С начала работы в Организации Объединенных Наций я два раза посетила Африку, один раз в рамках поездки с членами Совета Безопасности в Нигер, где у нас была возможность обсудить экологическое воздействие изменения климата на эту страну и то, как это связано с проблемой отсутствия безопасности. В ходе каждой своей поездки в Африку я поражаюсь тому, насколько сильно изменилась окружающая среда и климат. Стало жарче, а погодные явления приобрели более экстремальный характер. Происходят масштабные засухи и наводнения, и, как и Вы, г-н Председатель, мы видим, как высыхает озеро Чад. Мы все задаемся вопросом, когда озеро Чад перестанет существовать. Это не просто слухи, это научная реальность. В Африке расположены 17 из

20 стран мира, наиболее уязвимых с точки зрения изменения климата.

Вот что нам известно. Изменение климата угрожает жизни и источникам средств к существованию миллионов африканцев. Это ведет к росту масштабов перемещения населения и хронической отсталости в развитии стран, где уже и без того наблюдается нестабильное положение в том, что касается экономического управления и безопасности. Это также является одним из основных факторов отсутствия продовольственной безопасности на всем континенте. Изменение климата означает сокращение продолжительности вегетационного периода для фермеров, что ежегодно ведет к сокращению урожаев. Это привело к снижению роста производительности сельского хозяйства на 40 процентов в странах Африки к югу от Сахары. В результате опустошительных засух погиб ценный скот. Матери в Сомали рассказывают о том, что вдоль дорог, по которым они идут со своими детьми, пытаясь спастись от голода, лежат мертвые коровы и быки. Некоторые дети не добираются до конечного пункта и умирают от голода в пути, а их матери не могут даже похоронить их. Это невыносимо и поистине невыносимо.

Нам также известно, что некоторые государства-члены принимают такие решения, которые не только усугубляют климатический кризис, но и затрудняют адаптацию. У берегов Западной и Восточной Африки идет незаконный лов рыбы. Как нам рассказал г-н Председатель, в результате незаконной добычи полезных ископаемых и вырубки лесов загрязняются дождевые леса, которые являются жизненно важным естественным элементом борьбы с изменением климата. Браконьеры истребляют находящиеся под угрозой исчезновения виды и продают их за границу как предметы роскоши. Полученные от этой незаконной деятельности средства идут террористическим группировкам, что ведет к еще большей нестабильности и причиняет еще больший вред.

Учитывая этот длинный список проблем и тот факт, что у нас осталось мало времени для предотвращения климатической катастрофы, нужно признать, что климат и безопасность взаимосвязаны и должны быть в центре повестки дня Совета. Однако некоторые члены Совета продолжают утверждать, что он не должен заниматься рассмотрением связанных с климатом угроз безопасности, и в про-

шлом году (см. S/PV.8926) они успешно препятствовали усилиям Постоянного представителя Нигера по признанию таких угроз в одном из документов Совета (проект резолюции S/2021/990). Откровенно говоря, это ошеломляет, и нам действительно необходимо сменить курс. Изменение климата — это глобальная проблема, требующая срочных действий, в том числе со стороны Совета. Конечно, для устранения этого вызова всем нам необходимо поощрять устойчивые стратегии в сфере экологии в наших собственных странах. Как ясно дал понять президент Байден в ходе прений в Генеральной Ассамблее в прошлом месяце (см. A/77/PV.6), Соединенные Штаты осуществляют смелую программу действий по вопросам климата. Этим летом президент Байден подписал закон о самых решительных в нашей истории действиях с целью противостоять климатическому кризису. Это поможет нашей стране успешно перейти к экономике, основанной на учете экологических вопросов, и мы надеемся, что это побудит других последовать нашему примеру.

В XXI веке такая работа имеет жизненно важное значение для международного мира и безопасности, поскольку последствия изменения климата являются ключевыми причинами возникновения конфликтов. Когда в районах, где происходит конфликт или наблюдается отсутствие безопасности, сокращаются запасы продовольствия и усугубляется экономическая нестабильность, риск насилия возрастает. Засухи, наводнения, пожары и суровые погодные условия усугубляют характер продовольственного и экономического кризисов, а проводить операции по поддержанию мира в сложных условиях становится еще более опасно. Мы также знаем, что женщины и девочки, а также другие традиционно маргинализированные сообщества в непропорционально большей степени страдают от изменения климата и конфликтов. По мере истощения источников воды женщины вынуждены все дальше уходить от дома, что повышает риск сексуального и гендерного насилия. Эти тенденции, наряду с ростом масштабов политического насилия, конфликтов и проблемы отсутствия безопасности, ставят перед невозможным выбором семьи, которые с трудом обеспечивают себя продовольствием.

Именно поэтому Соединенные Штаты в рамках своей инициативы «Накормим будущие поколения» обязались в течение пяти лет инвестировать более 5 млрд долл. США в деятельность по укре-

плению глобальной продовольственной безопасности и повышению качества продуктов питания. Из целевых стран программы «Накормим будущие поколения» 16 находятся в Африке, и эта инициатива поможет африканским сообществам и фермерам повысить эффективность мер по смягчению последствий изменения климата и начать использовать устойчивые методы климатически оптимизированного сельского хозяйства, которые можно масштабировать. В то же время мы прилагаем усилия с целью помочь полумиллиарду людей в развивающихся странах адаптироваться к последствиям изменения климата и справиться с ними посредством реализации разработанного нашим президентом плана по адаптации и устойчивости к изменению климата.

В Организации Объединенных Наций мы должны обеспечить тесную координацию между программами, касающимися гуманитарной деятельности, безопасности и климата. Это поможет нам более эффективно устранять коренные причины нестабильности, и мы будем ждать представления Генеральным секретарем новой повестки дня для мира в следующем году. В рамках всей этой деятельности женщины должны занимать центральное место в процессе принятия решений. Женщины играют ключевую роль в разработке устойчивых решений на местном уровне.

Климатический кризис не исчезнет по нашему желанию, как бы мне этого ни хотелось. Мы не можем игнорировать его влияние на безопасность и процветание в Африке, равно как и не можем делать вид, что Совет Безопасности, на который возложена задача поддержания международного мира и безопасности, по какой-то причине не является подходящей площадкой для решения вопросов безопасности, связанных с изменением климата. Поэтому сегодня давайте подтвердим нашу приверженность совместной работе здесь, в Совете, в Организации Объединенных Наций и в наших странах с целью создать устойчивую, стабильную экономику, основанную на использовании экологически чистых источников энергии, что позволит Африке, обладающей богатыми ресурсами и огромной энергией, смягчить последствия климатического кризиса.

Г-жа Нуссейба (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Прежде всего хотела бы поблагодарить помощника Генерального секретаря по Африке г-жу Марту Поби, г-на Танги

Гахума-Бекале и г-на Патрика Юсефа за их весьма содержательные выступления. Хотела бы поблагодарить также Вас, министр иностранных дел Мишель Мусса Адамо, за созыв этих крайне важных прений, а Габон — за его руководящую роль в вопросах климатической безопасности и борьбы с изменением климата. Прозвучавший в ходе Африканской недели климата призыв Вашего президента к поиску новаторских, конкретных и надежных решений под руководством африканских стран был как никогда своевременным, поскольку до двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-27) осталось всего несколько недель, а Совет Безопасности сталкивается с огромным количеством проблем в области безопасности, которые усугубляются в связи с последствиями изменения климата. Г-н Председатель, Ваше заявление ярко подчеркивает связь между изменением климата и миром и безопасностью, и эта связь обсуждается в Совете Безопасности с 2007 года. Г-н Председатель, Вы также правы в том, что Совету так и не удалось решить эту проблему, о чем сегодня утром столь убедительно говорила г-жа Линда Томас-Гринфилд.

С 2007 года число стран и регионов, обстановка в которых дестабилизирована в результате беспрецедентной засухи, сильной жары, наводнений и других экстремальных погодных явлений, увеличивается в геометрической прогрессии. Весь Африканский континент — Северная, Западная, Восточная и Южная Африка — сталкивается с последствиями климатических потрясений, проявляющимися в гуманитарных кризисах и тяжелой обстановке в области безопасности. Как отметил вчера в этом зале (см. S/PV.9149) Генеральный секретарь, тот факт, что страны Африки оказывают столь незначительное влияние на факторы изменения климата, но при этом так сильно страдают от его последствий, является хрестоматийным примером моральной и экономической несправедливости. Более того, объемы финансовых средств, выделяемых африканским странам на борьбу с изменением климата, составляют всего 4 процента от общего размера международного финансирования, чего совершенно недостаточно. Многие африканские страны, в особенности наиболее нестабильные из них, получают на борьбу с последствиями изменения климата менее 2 долл. США на душу населения.

Это в 80 раз меньше суммы, получаемой другими развивающимися странами, которым самим не хватает поступающих средств на финансирование климатической деятельности.

Несмотря на то что Совет Безопасности еще не пришел к единому мнению относительно общего подхода к изучению взаимосвязи между изменением климата и безопасностью, мы все можем признать неотложный характер и рациональность увеличения размера выделяемых средств, чтобы таким образом последствия изменения климата не привели к проблемам в области безопасности. Объединенные Арабские Эмираты считают, что Совет и другие органы системы Организации Объединенных Наций обладают значительными возможностями для принятия практических мер в партнерстве с национальными правительствами, чтобы добиться реальных перемен в интересах процветания и безопасности наиболее уязвимых стран.

В этой связи хотели бы особо отметить три направления работы в этом году.

Во-первых, необходимо существенно увеличить объем средств, выделяемых странам Африки с нестабильной обстановкой для борьбы с последствиями изменения климата. Объявленное на двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата обязательство удвоить объемы финансирования климатической деятельности с целью адаптации стало столь долгожданным шагом вперед. Однако мы хотели бы, чтобы на КС-27 и других площадках поставщики финансовых средств, предназначенных для борьбы с изменением климата, взяли на себя дополнительные обязательства по устранению несоответствия в объемах средств, выделяемых странам с нестабильной обстановкой, без ущерба для масштабов финансирования других развивающихся стран. Африканские страны и региональные и субрегиональные организации, такие как Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств, уже проделали серьезную работу по определению приоритетных направлений вложения средств — от обеспечения устойчивости в вопросах, касающихся продовольствия и воды, до систем раннего предупреждения. Приветствуем инициативу председателя КС-27 под названием «Меры борьбы с изменением климата для сохранения мира», направленную на достижение прогресса в этой области

и обеспечение достаточного финансирования мер, разработанных под руководством самих африканских стран.

Во-вторых, необходимо уделять особое внимание упреждающим действиям. На сегодняшний день многие последствия изменения климата в области безопасности вполне предсказуемы. Исследования Управления по координации гуманитарных вопросов и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации показывают, что при своевременном распределении ресурсов на основе утвержденных на местах научно обоснованных прогнозов можно охватить вдвое больше людей при тех же затратах. Совет должен направить четкий сигнал о важности ускорения таких процессов для безопасности и помочь изменить укоренившееся мышление и перейти от реагирования к предотвращению.

В-третьих, что касается данных, Совет нуждается в более систематических и стандартизированных методах представления информации о рисках в области климатической безопасности. Такой анализ должен быть беспристрастным, скрупулезным и направленным на представление Совету рекомендаций по борьбе с угрозами безопасности. Высоко оцениваем работу механизма климатической безопасности в этом направлении и с удовлетворением отмечаем растущее число экспертов в этой области, которые работают в составе миротворческих миссий и в учреждениях в Африке. Это число должно быть больше. Призываем учреждения системы Организации Объединенных Наций уделять больше внимания анализу и отчетности, особенно в рамках сотрудничества с африканскими региональными органами.

Изменение климата — это один из определяющих вызовов нашего времени. На КС-27, которая пройдет в следующем месяце, открывается важная возможность сместить акценты в глобальном обсуждении и сосредоточиться на вопросе инвестиций в африканские страны, в особенности находящиеся в уязвимом положении. В качестве председателя предстоящей двадцать восьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Объединенные Арабские Эмираты обязуются принять масштабные меры по борьбе с последствиями изменения климата и уделить особое внимание решению проблемы отсутствия стабильности с целью выпол-

нить наше обязательство по расширению возможностей стран глобального Юга.

Заинтересованные стороны из числа африканских стран не причастны к возникновению проблемы изменения климата. При этом африканские страны регулярно играют руководящую роль в разработке стратегий по борьбе со связанными с климатом рисками в области безопасности и вносят свой вклад в решение этой проблемы. Остальной мир должен прислушиваться к предлагаемым ими решениям, обсуждать их и работать с ними соответствующим образом.

Габонская поговорка гласит, что тот, кто задает вопросы, не может избежать ответов. Африка дала свой ответ, и Совету следует к нему прислушаться.

Г-н Коста Филью (Бразилия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, хотел бы поблагодарить Вас за инициативу по созыву этого заседания и предоставленную нам возможность обсудить этот важный вопрос. Позвольте мне также поблагодарить докладчиков за высказанные ими замечания и соображения по этому вопросу.

Позвольте мне подчеркнуть решительное намерение Бразилии устранить коренные причины изменения климата и его негативные последствия для всех наших народов, а также нашу твердую приверженность многостороннему режиму, связанному с изменением климата. Изменение климата, безусловно, входит в число величайших вызовов нашего времени и поэтому требует принятия международным сообществом действенных мер на основе самых надежных из имеющихся научных знаний и принципов, закрепленных в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) и в заключенном в ее рамках Парижском соглашении.

В опубликованных ранее в этом году материалах Рабочей группы II к шестому Докладу об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата была описана тревожная картина в плане последствий изменения климата и существующих во всем мире рисков, в том числе и в Африке. Согласно этому «атласу человеческих страданий», — цитируя уже известную фразу Генерального секретаря Антониу Гутерриша — несмотря на то что Африка относится к регионам, которые в меньшей степени несут ответственность за гло-

бальные выбросы парниковых газов, она в несоразмерно большей степени страдает как от негативных последствий этого явления, так и из-за своей уязвимости для связанных с ним угроз. Последствия изменения климата наносят существенный ущерб уже сегодня и все чаще приводят к необратимым потерям, особенно в развивающихся странах.

В этом смысле в рамках связанного с изменением климата многостороннего режима необходимо проделать большую работу, которая касается адаптации, потерь и ущерба, а также устранения значительного дефицита финансирования и пробелов и недостатков в практической деятельности. Бразилия считает, что двадцать седьмая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-27), которая пройдет в ближайшие недели в Шарм-эш-Шейхе, Египет, станет прекрасной возможностью для укрепления мер в этой области, принимаемых в рамках РККООН.

Тем не менее сегодня мы собрались в этом зале, чтобы провести обсуждения в рамках Совета Безопасности. Это исключительное обстоятельство требует от нас представить ряд очень важных, ценных соображений.

На данном этапе можно смело предположить, что всем уже очевиден противоречивый характер вопроса о потенциальной взаимосвязи между изменением климата и миром и безопасностью, а также полное отсутствие в Совете единого мнения по нему. Нам необходимо справиться с этой ситуацией. Мы сможем сделать это только в том случае, если нам будут полностью понятны роль и функции Совета Безопасности.

Позвольте мне повторить позицию Бразилии по этому вопросу: Совет Безопасности не является надлежащей площадкой для обсуждения вопросов борьбы с изменением климата. Необходимо сохранить основные обязанности, мандаты и инструменты Совета Безопасности и избежать дублирования работы. Несмотря на то что негативные последствия изменения климата вызывают серьезную обеспокоенность, а значит, должны оставаться в числе приоритетов международного сообщества, как подчеркнул помощник Генерального секретаря по Африке, само по себе изменение климата не относится к непосредственным причинам вооруженных конфликтов и не представляет прямой угрозы миру

и безопасности в том смысле, который заложен в Уставе Организации Объединенных Наций.

Однако при определенных обстоятельствах негативные последствия изменения климата могут косвенно повысить риск возникновения конфликтов и усугубить гуманитарные кризисы, особенно в условиях, когда опасные климатические явления сочетаются с высоким уровнем уязвимости. Тем не менее эти факторы уязвимости прочно связаны с факторами социально-экономического развития и ограничениями в области политического управления.

Наряду с выполнением своих функций, касающихся миротворческих миссий, Совет Безопасности может приносить пользу на местах, внося свой вклад в поддержку усилий принимающих стран по их просьбе для повышения жизнестойкости местного населения и создания потенциала, особенно в вопросах наблюдения за стихийными бедствиями и работы систем раннего предупреждения. Тем не менее это не означает, что Совет Безопасности обладает или должен обладать мандатом на рассмотрение самой темы изменения климата. Кроме того, считаем неуместными предположения о наличии обязательной или прямой связи между изменением климата и конфликтами.

В этом году мы отмечаем тридцатую годовщину принятия РКИКООН. Это весьма подходящий момент для всех нас, чтобы подтвердить нашу приверженность совместной работе и еще раз заявить о центральной роли Конвенции как главной международной основы для решения проблемы изменения климата. Бразилия по-прежнему убеждена, что закрепленные в РКИКООН принципы, а также положения, подчеркнутые в Парижском соглашении об изменении климата, не утратили своего принципиального значения для обеспечения единства международного сообщества в решении проблемы изменения климата в настоящее время и в предстоящие годы.

Ранее у меня уже была возможность подчеркнуть, что больше всего необходимы конкретные шаги, которые позволят предоставить развивающимся странам новые, дополнительные и более эффективные средства для осуществления положений Конвенции, в том числе в области финансирования, передачи технологий и укрепления потенциала. Надлежащие площадки, инструменты и механизмы

для мобилизации и предоставления этих ресурсов уже существуют в рамках РКИКООН и всей системы Организации Объединенных Наций, и во всех этих случаях непосредственное участие Совета Безопасности не требуется.

Кроме того, следует напомнить о необходимости сохранять приверженность делу устранения коренных причин изменения климата, в том числе не допускать отката назад в процессе перехода к энергетическим системам с низким уровнем выбросов. В этой связи недавние действия некоторых развитых стран, которые теперь, судя по всему, возвращаются к использованию «грязных» источников энергии, вызывают особую тревогу, поскольку они отдаляют нас от столь необходимого неуклонного сокращения объемов сжигаемого ископаемого топлива во всем мире.

Г-н Агьеман (Гана) (*говорит по-английски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить министра иностранных дел Габона за созыв этих прения высокого уровня по вопросам климата и безопасности в Африке и за его выступление. Приветствуем заявления помощника Генерального секретаря Марту Аму Акьяу Поби и бывшего председателя Африканской группы по ведению переговоров об изменении климата г-на Танги Гахума-Бекале. Также благодарим директора Регионального бюро для Африки Международного комитета Красного Креста (МККК) г-на Патрика Юсефа за его свежий взгляд на рассматриваемый вопрос.

Как член Группы друзей по вопросам климата и безопасности мы присоединяемся к заявлению, с которым выступит представитель Германии от имени Группы.

Считаем, что споры по вопросу о климате и безопасности должны уступить место все большему пониманию прочной связи между ними. Как мы видим на местах, особенно на Африканском континенте, речь идет о двух пересекающихся кризисах. Например, в районе бассейна озера Чад, где площадь самого озера сократилась более чем на 90 процентов по сравнению с его размерами в 1960 году, мы наблюдаем последствия изменения климата, приводящие к усилению других угроз миру и безопасности, в том числе дефицит продовольствия и воды, потерю средств к существованию, перемещение населения вследствие изменения климата и обострение факторов уязвимости, напряженности

и конфликтов. Кроме того, результаты проведенного МККК в 2020 году исследования подтверждают то, что уже вновь прозвучало сегодня в этом зале: из 25 стран, считающихся наименее защищенными от последствий изменения климата, 14 находятся в состоянии конфликта. Кроме того, более половины операций Организации Объединенных Наций в пользу мира сегодня проводятся в странах, наиболее подверженных воздействию изменения климата.

Поэтому, несмотря на отсутствие единого мнения в том, что касается степени воздействия изменения климата на отсутствие безопасности или усиления опасности изменения климата в условиях конфликта, мы не можем и дальше расходиться во мнениях относительно того, что в ходе урегулирования конфликтов необходимо по возможности учитывать связанные с климатом риски в рамках усилий, направленных на достижение мира.

В условиях обострения экологической угрозы для Африканского континента и ее негативного воздействия на социально-политическую стабильность мы должны использовать такие существующие правовые документы, как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Стратегия и план действий Африканского союза в области борьбы с изменением климата и обладающего потенциалом противодействия развития на период 2022–2032 годов, чтобы ослабить связь между двумя типами кризисов и не позволить им перерасти в насилие.

Африканские государства минимально влияют на рост объемов выбросов парниковых газов по всему миру, однако они сталкиваются с наиболее тяжелыми последствиями изменения климата. Поэтому двадцать седьмая Конференция сторон РКИКООН, которая состоится в Шарм-эш-Шейхе, Египет, должна отличаться от других Конференций сторон и стать площадкой, где принятые обязательства воплотятся в действия. Это, на наш взгляд, стало бы свидетельством подлинной решимости разорвать связь между климатом и безопасностью на Африканском континенте.

В целях реализации повестки дня по климату и безопасности мы поделимся тремя основными моментами.

Во-первых, нельзя лишать Совет Безопасности возможности заниматься соответствующими

асpekтами вопроса климата. Как мы объясняли ранее, существует достаточная связь между климатическим кризисом и кризисом в области безопасности, и Совет, несущий главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен принимать меры по борьбе с климатом в рамках разрешения конфликтов там, где это возможно и/или целесообразно. Это не означает, что Совет Безопасности должен заниматься нормотворчеством в отношении действий по борьбе с изменением климата, но подразумевается, он не должен намеренно избегать применения общепризнанных норм в соответствии с РКИКООН.

Поэтому призываем Совет продолжать существующую практику включения формулировок, касающихся климатической безопасности, в тексты резолюций по конкретным ситуациям в странах и миротворческим миссиям, если это необходимо. Эта практика привела к учреждению должности советника по экологической безопасности в составе Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали. Кроме того, практика учета взаимосвязи между климатом и безопасностью в региональных мандатах, таких как мандат Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, должна распространяться и на другие соответствующие миссии в свете реального положения дел в регионе и на континенте в целом.

Во-вторых, при решении вопросов, связанных с климатом и безопасностью, Совету следует поощрять укрепление потенциала региональных и национальных субъектов с целью повышения эффективности систем раннего предупреждения и расширения возможностей анализа данных, которые имеют решающее значение в рамках превентивных действий в регионе. В этой связи мы отмечаем поддержку, которую международное сообщество оказывает Африканскому оперативному центру многоаспектных систем раннего предупреждения и своевременного реагирования в целях снижения риска бедствий, и считаем, что его дальнейшее укрепление могло бы помочь в наращивании потенциала в целях прогнозирования и принятия упреждающих мер в отношении угроз и повышения устойчивости к связанным с климатом рискам безопасности на континенте.

В-третьих, Совет должен укреплять свои механизмы сотрудничества с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в

области миростроительства, которые проводят достойную высокой оценки работу посредством мероприятий, направленных на устранение связанных с климатом угроз безопасности. Нам сообщают, что с 2017 года Фонд миростроительства выделил 63,4 млн долл. США на проекты в области климатической безопасности в странах, включенных в повестку дня Совета. Важно поддерживать деятельность Фонда, чтобы он мог продолжать работу в этом направлении, а также способствовать синергизму между такими мероприятиями и общим подходом к поддержанию устойчивого мира. В рамках сотрудничества с миростроительным подразделением Организации Объединенных Наций Совет также должен придерживаться подхода, предусматривающего вовлечение всего общества, уделяя при этом внимание уязвимым группам населения, таким как женщины и молодежь.

В заключение не могу не затронуть животрепещущий вопрос о финансировании мер по борьбе с изменением климата. В то время как странам Африки требуется около 2,8 трлн долл. США на период с 2020 года по 2030 год для внесения их определяемых на национальном уровне вкладов в рамках Парижского соглашения об изменении климата, объем финансовых средств, ежегодно выделяемых на климатические программы в Африке, по оценкам, составляет менее 5 процентов от общемирового размера такого финансирования. В этой связи важно, чтобы международное сообщество и предоставляющие помощь партнеры увеличили финансовую поддержку деятельности, связанной с изменением климата, чтобы помочь странам континента адаптироваться и найти надежное решение для устранения этой угрозы. Гана считает, что наличие климатических рисков для безопасности в Африке очевидно и что в целях эффективного повышения устойчивости, с тем чтобы решить ситуацию на континенте, необходима всеобщая приверженность этому на национальном, региональном и международном уровнях.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Габон за организацию сегодняшних прений. Благодарю также г-жу Поби, г-на Гахума-Бекале и г-на Юсефа за их выступления. Я хотел бы заострить внимание на трех аспектах.

Во-первых, борьба с изменением климата означает также борьбу за международный мир и без-

опасность. Последствия изменения климата уже ощущаются повсюду. Глобальное потепление усложняет доступ к природным ресурсам, усугубляет ситуацию с нехваткой продовольствия и приводит к большому дефициту водных ресурсов. В Африке все более экстремальные и частые климатические кризисы приводят к эскалации конфликтов. Отсутствие климатической безопасности приводит к тому, что террористы и вооруженные группировки пользуются недовольством людей. Поэтому нужно создать благоприятные условия за счет взаимосвязанных мер стимулирования социально-экономического развития и действий по борьбе с изменением климата и утратой биоразнообразия, причем большое значение для этого имеет участие местного населения. Такова цель важнейшего проекта по борьбе с последствиями изменения климата, опустыниванием, нехваткой продовольствия и нищетой в Сахельском регионе под названием «Великая зеленая стена», который осуществляется на территории, простирающейся от Сенегала до Джибути, и на нужды которого Франция помогла собрать 16 миллиардов евро. Такова также цель инициативы «Климатические риски и системы раннего предупреждения», о начале осуществления которой было объявлено на двадцать первой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-21) в целях более эффективного предупреждения населения об опасных климатических явлениях.

Во-вторых, Совет Безопасности должен полностью выполнить свои обязанности по устранению угроз, связанных с изменением климата. Он должен более эффективно оценивать, предвидеть и предотвращать влияние изменения климата на международный мир и безопасность и делать соответствующие выводы. В связи с этим Франция хотела бы внести три предложения.

Во-первых, Генеральный секретарь должен раз в два года готовить для Совета доклады о последствиях изменения климата для международного мира и безопасности. Во-вторых, должны быть разработаны рекомендации по целенаправленным действиям в зонах риска. В-третьих, Организация Объединенных Наций должна назначить специального посланника по климатической безопасности для обеспечения согласованности действий международного сообщества. Призываем также к укреплению Механизма климатической безопасности,

цель которого заключается в обеспечении учета последствий изменения климата при рассмотрении вопросов, касающихся мира и безопасности.

Наконец, в преддверии КС-27 в Шарм-эш-Шейхе, которая состоится через несколько дней, становится ясно, что цена бездействия с каждым днем становится все более неподъемной для наших обществ. Франция призывает каждое государство взять на себя смелые, решительные и устойчивые обязательства, сообразные угрозе, и действовать на благо населения, наиболее уязвимого к климатическим потрясениям. Совет может рассчитывать на полноценное участие Франции в любых обстоятельствах.

Г-жа Буэнростро Массье (Мексика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Габон за созыв сегодняшних прений, а также благодарим докладчиков за представленную информацию.

Как мы уже слышали, негативные последствия изменения климата являются существенным конфликтогенным фактором в Африке. Мексика считает, что Совет Безопасности должен систематически рассматривать вопрос о том, как последствия изменения климата подрывают усилия по предотвращению и устранению угроз международному миру и безопасности. Согласно докладом Межправительственной группы экспертов по изменению климата, изменение климата приводит к еще большей нехватке продовольствия и более активному переселению людей, что повышает напряженность. Это явление также препятствует нашим действиям по ликвидации нищеты и достижению целей в области устойчивого развития. В результате засух, наводнений и опустынивания целые группы населения могут остаться без средств к существованию, что повышает их уязвимость. Часто от таких климатических потрясений в несоизмеримо большей степени страдают женщины, девочки и мальчики, а также другие уязвимые группы.

В 2021 году в Южном Судане произошло самое сильное наводнение за последние 60 лет, что привело к массовому перемещению населения, обострению гуманитарной ситуации и ограничению сферы деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. В Сахеле обострились межобщинные конфликты из-за доступа к оскудевающим природным ресурсам. Между тем в Сомали, где наблюдается самая сильная засуха за

последние сорок лет, экстремистские группировки пользуются климатическим кризисом для распространения своего влияния. В такой ситуации мы хотели бы подчеркнуть ценный вклад советника по вопросам климатической безопасности и экологии в Сомали Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали.

Изменение климата затрагивает все регионы планеты, однако самую высокую цену платят за него страны с наименьшим углеродным следом, включая большинство африканских государств, ситуация в которых стоит на повестке дня Совета. Поэтому большое значение для предотвращения обострения конфликтов в связи с негативными последствиями изменения климата имеет адекватное финансирование для реализации мер по адаптации и смягчению последствий изменения климата. Призываем развитые страны выполнить свои обязательства в этом отношении, в частности свое обещание выделять 100 миллиардов долларов США в год в поддержку действий по борьбе с изменением климата в развивающихся странах, а также к 2025 году увеличить финансирование на нужды адаптации до 40 миллиардов долларов США, что было согласовано в Глазго в ходе двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Наша страна, Мексика, считает необходимым усовершенствовать принципы проводимых Организацией Объединенных Наций комплексных оценок рисков и включить в них негативные последствия изменения климата. Механизм климатической безопасности уже проводит важную работу в этой области, и поэтому Совет Безопасности в рамках своей деятельности мог бы опираться на полученные им данные. Это позволило бы Совету принимать превентивные меры для предотвращения или смягчения гуманитарных катастроф в ситуациях, когда выявлены непосредственные риски для международного мира и безопасности. На наш взгляд, такой подход поможет Совету внести вклад в укрепление Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, в которой, на что мы хотели бы обратить внимание, при перечислении приоритетных для континента задач непосредственно упоминается учет взаимосвязи климата и безопасности.

В ходе сегодняшних прений стало ясно, как изменение климата может усугубить угрозы международному миру и безопасности. По этой при-

чине Мексика будет и впредь поддерживать усилия Совета по учету конкретных последствий изменения климата в стратегиях по предотвращению и урегулированию конфликтов.

Наконец, мы знаем, что внутри Совета по-прежнему велико сопротивление. Это стало очевидным в прошлом году, когда некоторые делегации выступили против проекта резолюции (S/2021/990) по этому вопросу, в результате чего, к сожалению, на него было наложено вето (см. S/PV.8926). Призываем всех членов Совета прислушаться к мнению африканских стран, которые находятся в условиях конфликта и согласны с тем, что негативные последствия изменения климата служат фактором, усугубляющим угрозы международному миру и безопасности.

Г-н Кимани (Кения) (*говорит по-английски*): Я благодарю помощника Генерального секретаря по Африке г-жу Марту Поби, постоянного секретаря Совета по климату и бывшего председателя Африканской группы по ведению переговоров об изменении климата г-на Танги Гахума-Бекале и директора Международного комитета Красного Креста по Африканскому региону г-на Патрика Юсефа за их выступления.

Хочу поделиться своим прогнозом. Со временем мы все согласимся с тем, что между реагированием на климатический кризис и защитой международного мира и безопасности есть жизненно важная связь. Вопрос в том, сколько еще миллионов людей будут вынуждены пострадать, прежде чем это произойдет.

В августе 2021 года Генеральный секретарь, ссылаясь на только что опубликованный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата, охарактеризовал его выводы как «сигнал тревоги для человечества». К сожалению, ожидания не оправдались, и мировые лидеры не особо встревожились по этому поводу. В ноябре на прошедшей в Глазго двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26) промышленно развитые страны в основном произносили душещипательные речи на камеру, а затем в ходе переговоров ограничили масштаб предпринимаемых действий. Никаких существенных результатов достигнуто не было, и решение этой проблемы в очередной раз было отложено.

В декабре 2021 года Совету Безопасности был предложен проект резолюции по вопросу о климате и безопасности (S/2021/990). Несмотря на достаточное количество голосов «за» и сильную поддержку государств-членов, один из постоянных членов Совета наложил на него вето (см. S/PV.8926). За прошедший год масштабы мер реагирования на явление, которое все еще называется «изменение климата», но воспринимается миллиардами как климатический кризис, лишь сократились.

Вызванный войной на Украине дефицит энергоносителей в Европе привел к массовому возврату к использованию ископаемых видов топлива. Это именно то ископаемое топливо, на запрещении добычи которого в Африке настаивали многие европейские и западные правительства во время переговоров в Глазго, несмотря на то что именно они по-прежнему являются основными его потребителями и на их долю приходится подавляющее большинство выбросов парниковых газов.

Чтобы подчеркнуть вопиющий характер таких двойных стандартов, напомним, что Африка сталкивается с огромным дефицитом электроэнергии, что является одним из основных факторов ее непропорционально высокого уровня бедности и низкого уровня развития. В Глазго встретил сопротивление даже тот факт, что ключом к адаптации Африки к изменению климата является устранение дефицита энергии и быстрое развитие континента.

Между тем климатический кризис приводит ко все более разрушительным последствиям в нашей повседневной жизни. Аномальная жара в богатых городах сопровождается наводнениями библейских масштабов в других местах. Многолетние засухи в таких регионах, как Африканский Рог, приводят к экстремальному дефициту продовольствия и обращению вспять многолетних достижений в области развития.

Такова сегодня печальная реальность, созданная огромным количеством недальновидных мер, нежеланием брать ответственность и двойными стандартами. Важно точно определить, в какой ситуации мы находимся сейчас, чтобы обсуждение вопроса о дальнейших действиях было более эффективным.

Теперь должно быть понятно, что ключевые институты глобального управления не отвечают поставленным целям достижения мира, климати-

ческой справедливости, борьбы с пандемиями и обеспечения всеохватности. Они призваны реагировать на кризисы, происходящие в самых богатых и влиятельных странах, игнорируя при этом ситуацию в остальных. Их недостатки очевидны, начиная с реагирования на пандемию коронавирусного заболевания и заканчивая чрезвычайными климатическими ситуациями и даже борьбой с террористическими группами «Аль-Каиды» в Африке. Эти недостатки смертельно опасны. Они подрывают веру в институты и надежду на будущее, которое они обещают.

Старые аргументы повторяют, когда думают, что их не услышали или о них забыли. Но это не тот случай. Большая часть общественности и экспертов во всем мире, особенно в промышленно развитых странах, призывают к решительным действиям. Поэтому нужно возобновить настойчивые требования реформировать глобальную систему, поскольку в противном случае благополучие человечества и международный мир и безопасность будут поставлены под угрозу.

Несмотря на неудачи прошлого, важно в ходе сегодняшних прений предложить дальнейшие действия для достижения результатов. В связи с этим у нас есть пять рекомендаций.

Первая рекомендация заключается в проведении давно назревших реформ на уровне Устава Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и Группы двадцати (G-20). Отвечать на это требование, называя его нереалистичным пожеланием, равносильно тому, чтобы расписаться в несостоятельности этой системы. Почти неизбежно это приведет к возникновению параллельных и, возможно, конфликтующих геополитических порядков.

Давайте обеспечим сбалансированный состав постоянных членов Совета Безопасности, добавив в него не только великие державы, но и государства, которые могут наилучшим образом представлять мнения тех, кто в наибольшей степени пострадал от изменения климата, и развивающихся стран. Давайте добьемся незамедлительных действий со стороны Трастового фонда для обеспечения стабильности и устойчивости, который находится в ведении Международного валютного фонда, по справедливому перераспределению специальных прав заимствования на сумму 650 млрд долл. США

на проведение глобальной общественной политики, и в частности на адаптацию к изменению климата. Давайте предоставим Африканскому союзу место постоянного члена в G-20.

Во-вторых, давайте осознаем тот факт, что Африка — это обладающий природным капиталом и непревзойденными возможностями континент, в руках которого находится ключ к глобальному переходу к «зеленой» экономике, и будем действовать соответственно. Мы не просто жертвы климатического кризиса; мы являемся ключевым поставщиком минерального сырья для его преодоления на глобальном уровне. Пришло время, чтобы африканские страны и региональные организации на основе этих знаний предприняли соответствующие действия и начали использовать своих природные ресурсы на благо своих народов, получали от них больше дохода и обеспечили стабильность демократических политических систем, способных противостоять попыткам эксплуатации со стороны внешних сил. Необходимость защиты природных богатств Африки является одной из глобальных приоритетных задач в той же степени, в какой она должна быть одним из факторов, способствующих глобальной реформе.

Наша третья рекомендация заключается в устранении барьеров на пути к богатому энергией будущему для всех стран, особенно для стран Африки. Промышленность, торговля, рабочие места и инклюзивный рост, — все это существует благодаря энергии. Ее отсутствие обрекает миллиарды людей на нищету, повышенные угрозы безопасности и политическую нестабильность. Преобразование страны с низким энергопотреблением в страну с высоким энергопотреблением должно быть максимально экологичным и осуществляться при помощи надлежащей передачи технологий и инвестиций.

Кения взяла на себя обязательство к 2030 году перевести всю систему энергоснабжения на возобновляемые источники. На сегодняшний день мы добились результата в 90 процентов. Для достижения 100-процентной доли возобновляемых источников энергии в общем энергетическом балансе по мере стремительного роста нашего производственного сектора и индустриализации требуются незамедлительные крупные инвестиции в акционерный капитал и технологии. Суть в том, что смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним не могут осуществляться за счет беднейших слоев на-

селения, и мы надеемся, что такие предложения не будут выдвигаться за столом переговоров в Египте в следующем месяце.

В-четвертых, нужны немедленные действия на местах. Неоспоримо наличие связи между экстремальными погодными явлениями, большинство из которых вызваны изменением климата, и рассматриваемыми Советом конфликтами. Не менее очевидно, что меры по адаптации к изменению климата в наибольшей степени способствуют достижению мира в таких регионах, как Сахель и Африканский Рог. Для обеспечения устойчивого мира и безопасности крайне важно увеличить объемы инвестиций в эти регионы.

Наконец, в-пятых, Совет Безопасности не может оставаться в стороне, когда климатические кризисы существенно усугубляют основные угрозы региональному и международному миру и безопасности. Давайте попытаемся принять резолюцию, которая повлечет за собой практические действия, способствующие обеспечению безопасности сообществ в зонах конфликтов, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности. Эта резолюция поспособствовала бы выполнению требования о подготовке для миротворческих миссий тактических, оперативных и стратегических планов с учетом экологических факторов, в основе которых лежит достижение целей мандата и желаемых конечных целей. Она поспособствовала бы рассмотрению экологических инициатив, направленных на улучшение отношений между местным населением и миссиями, сохранение и защиту критически важной экологической инфраструктуры, а также усиление влияния на процесс передачи функций миссии и более долгосрочное восстановление.

Мы знаем, что нужно сделать. Теперь это предстоит сделать тем, кто обладает целеустремленностью, готовностью взять ответственность и, самое главное, видением. Кения присоединится ко всем государствами и институтами, которые готовы действовать.

Г-жа Камбодж (Индия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, пользуясь случаем, хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение сегодняшних прений. Благодарю также г-жу Поби, г-на Гахума-Бекале и г-на Юсефа за их выступления.

Делегаты, возможно, согласятся со мной в том, что самые серьезные последствия климатического кризиса испытывают на себе беднейшие страны и наиболее уязвимые общины, которые в наименьшей степени способствовали возникновению этой проблемы; кроме того, они не располагают достаточным финансированием, технологиями и потенциалом для существенного изменения статуса-кво. Это более очевидно в Африке, чем на любом другом континенте. Африка и страны глобального Юга пострадали не только из-за колониального прошлого, но и в связи с эксплуатацией природных ресурсов, которая содействовала экономическому прогрессу, промышленной революции и научным достижениям западного мира. Дискуссия об изменении климата не может быть объективной, если ее участники игнорируют эти основополагающие исторические факты.

Тесные узы солидарности между Индией и Африкой являются определяющим для глобального Юга партнерством, которое развивалось на протяжении нескольких десятилетий и укреплялось благодаря давно существующим торговым связям и связям между диаспорами, благодаря общей борьбе против колониализма и общим проблемам в области развития. Сегодня это партнерство основано на поддержке усилий африканских государств в их стремлении к всестороннему социально-экономическому развитию при неизменном учете приоритетов самой Африки. С 2015 года Индия предоставила льготные кредиты на общую сумму более 12,3 млрд долл. США на различные проекты в Африке. Мы осуществили 197 важных проектов, и в настоящее время 65 проектов находятся на стадии реализации и еще 81 ожидает одобрения. Значимые проекты в области развития, среди которых системы снабжения питьевой водой, орошения, электрификации сельских районов с использованием солнечной энергии, строительство электростанций, линий электропередач, цементных, сахарных и текстильных заводов, технопарков, железнодорожной инфраструктуры, способствуют социально-экономическому развитию Африки. Индия по-прежнему намерена укреплять партнерские отношения с Африкой для достижения целей в области устойчивого развития и Повестки дня для Африки на период до 2063 года.

Индия занимает лидирующие позиции в области борьбы с изменением климата. В ходе двадцать

шестой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26), которая состоялась в Глазго, наш премьер-министр взял на себя масштабные обязательства, намного более масштабные, чем обязательства, взятые ранее. В рамках КС-26 премьер-министр Индии также представил проект «Миссия LiFE», направленный на формирование такого образа жизни, который приносил бы пользу окружающей среде, — международное массовое движение за разумное и осознанное пользование и отказ от бездумного и разрушительного потребления в целях защиты и сохранения окружающей среды.

Опыт Индии может оказаться полезным в контексте Африки, которая в данный момент начинает свой собственный процесс энергетического перехода. Международный солнечный альянс, возглавляемый Индией и Францией, является важной платформой, большинство членов которой составляют африканские страны и которая способствует быстрому внедрению технологий для производства чистой энергии. В последние годы чистая и «зеленая» энергетика все чаще является главным элементом программ развития, проводимых Индией в Африке и в других частях мира. Что касается конкретного вопроса о климате и безопасности, то позвольте мне высказать следующие три соображения.

Во-первых, Индия последовательно занимает принципиальную позицию в отношении попыток рассмотрения проблемы изменения климата в контексте вопросов безопасности. Увязывание изменения климата с безопасностью только усилит историческую несправедливость по отношению к развивающимся странам, которые и без того находятся в эпицентре экологического кризиса. Мы готовы и далее предпринимать действия по борьбе с изменением климата и обеспечению климатической справедливости и считаем, что вопрос о климатической справедливости является неотъемлемой частью дискуссии о действиях, связанных с изменением климата.

Во-вторых, мы признаем тот факт, что изменение климата могло усугубить существующую нестабильность в некоторых частях Африки. Однако чрезмерное упрощение причин возникновения конфликтов не поможет их разрешить; более того, оно может помешать это сделать. Рассмотрение локальных ситуаций с поддержанием правопорядка в качестве международных проблем в области мира

и безопасности лишь искажает представления об изменении климата. Более того, единой, общепринятой методики оценки связей между изменением климата, конфликтами и нестабильностью не существует, поскольку они в значительной степени зависят от конкретной ситуации.

Даже в последнем докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата говорится о том, что главными причинами возникновения продолжающихся в настоящее время внутрисударственных насильственных конфликтов являются не связанные с климатом факторы, и, хотя в некоторых исследованных регионах экстремальные погодные и климатические явления оказали незначительное негативное влияние на их продолжительность, серьезность или частоту, эта статистическая связь является слабой. В том же докладе упоминается, что в ближайшем будущем конфликты будут чаще возникать в связи с социально-экономическими условиями и управлением, чем с изменением климата.

В-третьих, мы подтверждаем первостепенную роль Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) как форума для решения проблемы изменения климата и сопутствующих вопросов. Реализуемая под руководством Организации Объединенных Наций РКИКООН, участниками которой являются почти все государства мира, на протяжении многих лет является главной движущей силой в наших коллективных усилиях по достижению прогресса на основе согласованных всеми принципов и положений. Именно благодаря этим принципам и положениям меры по борьбе с изменением климата носят конструктивный характер. Конвенция позволяет на сбалансированной и демократической основе прилагать глобальные усилия с учетом конкретных обязательств развитых стран и реальных требований развивающихся стран, что отражено в определяемых на национальном уровне вкладах (ОНУВ) в соответствии с рядом основополагающих принципов, главным из которых является принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей. После КС-26 Индия объявила о пересмотре своего ОНУВ.

С учетом всего сказанного Индия будет и далее выступать против любых попыток вывести рассмотрение вопроса об изменении климата за рамки РКИКООН и начать обсуждать его отдельно, без

опоры на указанные принципы и положения. Именно поэтому мы не поддерживаем идею о рассмотрении этого вопроса в Совете Безопасности. По сути, мы считаем ее попыткой уйти от ответственности в соответствии с РКИКООН и отвлечь внимание мировой общественности от невыполненных обещаний.

Вызывает глубокое сожаление тот факт, что развитые страны не выполнили своих обещаний не только по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, но и по обеспечению доступа к финансированию деятельности по борьбе с изменением климата и соответствующим технологиям. Поэтому считаем, что попытка увязать климат с безопасностью направлена на то, чтобы отвлечь внимание от отсутствия прогресса по важнейшим вопросам в рамках РКИКООН.

Предоставление не связанного со значительными затратами доступа к финансовым средствам и технологиям, необходимым для принятия мер в интересах климата, крайне важно для достижения прогресса в деле борьбы с изменением климата. Развитые страны должны в кратчайшие возможные сроки предоставить 1 трлн долл. США для финансирования действий в области климата. В соответствии с положениями РКИКООН нам нужны новые, дополнительные и ориентированные конкретно на борьбу с изменением климата источники финансирования, а не средства, выделяемые из существующего бюджета, предназначенного для оказания иностранной помощи в целях развития. Такое сомнительное объединение финансирования в целях развития с климатическим финансированием лишь увеличивает задолженность развивающихся стран.

В последние годы мы совместными усилиями достигли значительного прогресса, расширив свои обязательства в области климата и добившись активизации соответствующих действий. Но ближайшие годы будут решающими для достижения конкретных результатов. В этой связи рассчитываем на то, что КС-27, которая пройдет в Шарм-эш-Шейхе, подтолкнет нас к конкретным действиям.

Индия всегда будет поддерживать реальные меры по борьбе с изменением климата и серьезные намерения обеспечить климатическую справедливость. Мы всегда будем отстаивать интересы развивающихся стран, в том числе стран Африки. И мы намерены делать это на соответствующей пло-

щадке — РКИКООН. Надеемся, что дискуссии в ходе сегодняшнего заседания внесут ценный вклад в обеспечение того, чтобы обсуждения вопроса изменения климата стали более инклюзивными, более справедливыми и более ориентированными на конкретные действия и чтобы развитые страны выполняли свои обязательства по финансированию мер по борьбе с изменением климата, в том числе в Африке.

Г-н Спассе (Албания) (*говорит по-английски*): Благодарю Вашу делегацию, г-н Председатель, за то, что она обратила наше внимание на важнейшую связь между изменением климата и безопасностью. От имени нашей делегации я также выражаю благодарность г-же Поби, г-ну Гахума-Бекале и г-ну Юсефу за их содержательные сообщения.

Мы уже говорили ранее и готовы повторить еще много раз: наше определение безопасности должно включать в себя угрозу, создаваемую изменением климата, чтобы Совет Безопасности мог разработать соответствующую стратегию в области безопасности и предотвратить трагический конец жизни на Земле, какой мы ее знаем.

Изменение климата — это сигнал тревоги для человечества. От него не застрахован ни один человек ни в одной стране и ни на одном континенте нашей планеты, нашего единственного дома. Усугубляющийся климатический кризис подрывает безопасность и провоцирует конфликты, в том числе в Африке. Мы не можем отрицать реальность, с которой сталкиваемся. В результате изменения климата в странах, и без того пострадавших от сопровождающихся насилием конфликтов и экономических трудностей, ухудшается и продлевается ситуация, характеризующаяся нестабильностью и отсутствием безопасности.

Изменение климата приводит к усилению конкуренции за основные ресурсы, такие как вода и пахотные земли, к эскалации насилия в общинах и подрыву стабильности и институтов, необходимых для обеспечения общественных благ. В Сомали, например, межклановые конфликты происходят главным образом в районах проживания скотоводческих общин, где они обусловлены борьбой за скудные ресурсы, такие как вода и пастбища, или же в тех районах, где фермеры вступают в конфронтацию с кочевниками из-за споров за сельскохозяйственные угодья.

Изменение климата также создает благоприятные условия для дальнейшей эксплуатации наиболее уязвимых слоев населения. Террористические организации, пользуясь тем, что изменение климата вызывает трудности, совершают нападения на критически важную инфраструктуру и гуманитарных партнеров и вербуют новых членов. Албания по-прежнему глубоко обеспокоена тем, что террористические группы в Африке по-прежнему способны препятствовать оказанию чрезвычайной и гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается. Они ложно утверждают, что могут предложить надежное решение для смягчения последствий климатических катастроф, — эти заявления совершенно не соответствуют действительности.

Для борьбы с изменением климата необходимы глобальные, комплексные меры. Мы считаем, что такие ответные меры должны включать следующие четыре элемента.

Во-первых, мы должны выполнить взятое обязательство по сдерживанию темпов глобального потепления климата на уровне не выше 1,5 градуса по Цельсию. Время на исходе. Каждый из нас должен делать все возможное, чтобы ускорить выполнение своих обязательств.

Во-вторых, мы должны претворить свои обещания в действия. Нам необходимо принять вспомогательные меры для повышения устойчивости и содействия адаптации. Необходимо выполнить обещания по оказанию финансовой помощи наиболее пострадавшим группам населения и инвестированию в ключевые программы адаптации, осуществляемые под руководством конкретных стран, такие как Программа ускорения адаптации в Африке. На двадцать седьмой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата должна быть разработана четкая «дорожная карта», определяющая сроки и формат выполнения финансовых обязательств.

В-третьих, Албания решительно поддерживает призыв Генерального секретаря, прозвучавший на открытии семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи (см. A/77/PV.4), о том, что в течение следующих пяти лет каждому человеку, каждой общине и каждой стране должен быть обеспечен доступ к эффективным системам раннего предупреждения. В настоящее время только 40 процентов населения Африки имеют доступ к

системам раннего предупреждения, обеспечивающим защиту от экстремальных погодных условий и последствий изменения климата. Такие системы позволяют спасти жизни людей и сохранять источники средств к существованию, особенно в африканских государствах, страдающих от засухи.

Наконец, в-четвертых, мы должны привлечь во внимание разрушительные последствия изменения климата для женщин и детей. Изменение климата усиливает риск гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в лагерях для внутренне перемещенных лиц и затрудняет доступ детей к образованию. Усилия по смягчению кризисов, связанных с изменением климата, должны быть направлены на защиту наиболее уязвимых людей и общин путем продвижения инклюзивного управления и содействия полному и значимому участию всех общин, женщин, молодежи и гражданского общества.

Позвольте мне в завершение привести слова Генерального секретаря, которые он произнес в День Организации Объединенных Наций в 2018 году:

«Изменение климата опережает нас, но мы не сдаемся, потому что знаем, что действия по борьбе с изменением климата — это единственно верный путь».

Четыре года спустя мы все еще отстаем, в то время как изменение климата ускоряется. Нам нужны активные коллективные действия сейчас, пока еще не слишком поздно.

Г-н Митен (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Габон за созыв этих очень важных прений в Совете сегодня. По нашему мнению, весьма важно, чтобы Совет продолжал свою работу по вопросам климата и безопасности. Благодарю также наших докладчиков — г-жу Поби, г-на Гахума-Бекале и г-на Юсефа — за их весьма ценные замечания.

Изменение климата — это один из определяющих вызовов нашего времени. Оно приводит к серьезным, многогранным последствиям в глобальном масштабе. Мы разделяем мнение наших кенийских коллег в том, что история сурово осудит Совет, если мы не решим эту проблему. Мы не просим Совет Безопасности рассматривать или решать проблему изменения климата, которую, по нашему

нению, надлежит решать в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). Однако мы считаем, что Совет должен анализировать и понимать воздействие изменения климата на мир и безопасность.

На двадцать седьмой Конференции сторон РКИКООН в Египте государства-члены должны поставить более масштабные цели для скорейшего выполнения Парижского соглашения об изменении климата. Мы должны добиваться прогресса в выполнении обязательств, принятых на двадцать шестой Конференции сторон РКИКООН по климатическому финансированию, а также по покрытию убытков и устранению ущерба. Мы должны прилагать усилия для помощи тем, кто наименее подготовлен к пагубным последствиям изменения климата.

Последствия изменения климата создают угрозу жизни людей и их благосостоянию, приводят к перемещению населения и способствуют возникновению конфликтов и отсутствию безопасности. Это непропорционально сильно сказывается на женщинах и девочках, людях с ограниченными возможностями и маргинализированных группах, и африканские страны по-прежнему в наибольшей степени страдают от этих последствий. По всему континенту — от Сахеля и бассейна озера Чад до Африканского Рога и района Великих озер — последствия изменения климата усиливают конкуренцию за скудные ресурсы. Они усиливают риски и напряженность и приводят к возникновению конфликтов и нестабильности в регионах, где люди и без того испытывают потребности в гуманитарной помощи и не имеют надлежащих способов удовлетворить их.

Изменение климата является усугубляющим фактором в условиях вооруженного конфликта. Негосударственные вооруженные группы и террористические организации пользуются тем, что люди оказываются в уязвимом и нестабильном положении, чтобы их вербовать. Кроме того, все шире признается, что изменение климата является наиболее значимым мультипликатором угроз для женщин и девочек.

Необходимость действий очевидна, и действовать нужно прямо сейчас. И Европейский союз, и Африканский союз признают связь между изменением климата и нестабильностью. Несмотря на

то, что в прошлом году нам не удалось принять столь необходимый проект резолюции (S/2021/990) по этому вопросу, Совет Безопасности все чаще обеспечивает учет рисков для безопасности, вызываемых изменением климата, в мандатах своих миротворческих миссий. Однако мы считаем, что можно делать еще больше для создания устойчивых к изменению климата структур, работающих на поддержание мира и стабильности.

Хотя мы, конечно, были разочарованы результатами декабрьского голосования по проекту резолюции о климате и безопасности (см. S/PV.8926), очевидно, что эта проблематика получает огромную поддержку в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Вчера в Берлине Ирландия вместе с рядом других стран — представители некоторых из них сидят за этим столом, — выступила с инициативой «Климат, способствующий миру». Ирландия по-прежнему полна решимости продолжать эту работу. Мы намерены делать это вместе с другими странами, поставившими перед собой масштабные цели, и с теми, кого затронул климатический кризис, в течение нашего срока полномочий в Совете и после его окончания.

Благодаря работе Неофициальной группы экспертов по климату и безопасности члены Совета могут обсуждать исследования и данные о связанных с климатом рисках безопасности, что, в свою очередь, позволяет направлять работу Совета. Ирландия и Нигер выполняли обязанности сопредседателей этой Группы в 2021 году, и мы полностью поддерживаем Кению и Норвегию, которые руководят ее работой в этом году. Ирландия поддерживает направление советника по климатической безопасности в Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане по линии Механизма климатической безопасности. Усилия Механизма, направленные на интеграцию анализа и мер в области климата и безопасности в работу системы Организации Объединенных Наций, имеют большое значение, поскольку это может помочь общинам справляться с последствиями изменения климата, снижать риски и способствовать укреплению мира и интеграции.

В апреле в Дакаре Ирландия вместе с Ганой, Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Экономическим сообществом западноафриканских государств вошла в число организаторов региональной конфе-

ренции по вопросам изменения климата, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле. Призыв к действиям, с которым выступили участники этой конференции, означает признание той угрозы, которую изменение климата представляет для мира и стабильности в регионе, и направлен на оказание поддержки странам, желающим устранить связанные с климатом риски безопасности.

Международное сообщество начинает осознавать, что выход из климатического кризиса необходимо найти как можно скорее. Мы пытаемся преодолеть его последствия для людей и общин во всех регионах и во всех странах. Мы должны реагировать комплексно, но в то же время учитывать особенности конкретных ситуаций. Поэтому мы считаем, что сегодняшние прения могут этому способствовать, если они позволят придать импульс более глубокому и значимому учету связанных с климатом рисков безопасности в работе Совета Безопасности.

Г-н Карнуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить всех наших докладчиков за их сегодняшние выступления.

По мнению Соединенного Королевства, существует несомненная связь между климатом, природой, миром и безопасностью в Африке и во всем мире. Мы были первыми, кто поднял вопрос о климатической безопасности в Совете в 2007 году, и мы провели первые прения на уровне лидеров в 2019 году. Поэтому мы приветствуем неизменную руководящую роль Африки в данном вопросе в период председательства Габона и сожалеем о том, что проект резолюции, представленный Нигером и Ирландией в декабре (S/2021/990), был заблокирован в результате применения одним из членов права вето.

Как Генеральный секретарь уже неоднократно сообщал Совету, последствия изменения климата многократно усиливают угрозы, с которыми сталкиваются уязвимые группы населения. Мы видим это на примере засухи в Восточной Африке и изменения количества осадков в Сахеле. Изменение климата усугубляет уже имеющиеся факторы, дестабилизирующие обстановку, и подталкивает эти регионы к ситуации гуманитарного кризиса. Усиление конкуренции за водные и земельные ресурсы, наряду с утратой биоразнообразия и мигра-

цией, чревато риском возникновения конфликтов и ослаблением продовольственной безопасности, а также влечет за собой угрозу для жизни людей. Совет Безопасности может помочь наделить систему Организации Объединенных Наций полномочиями и возможностями для обеспечения учета фактора изменения климата в рамках аналитической и оперативной работы, направленной на преодоление факторов конфликтов и нестабильности.

Соединенное Королевство придерживается четкой позиции, в соответствии с которой необходимо ускорить принятие мер в области климата, а также выполнять согласованный в прошлом году Глазговский климатический пакт и финансовые обязательства, направленные на повышение устойчивости. Мы принимаем для достижения этой цели различные меры. На двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26) Соединенное Королевство взяло на себя 10 обязательств перед Африкой и приступило к их выполнению. В январе мы объявили о выделении 23 млн долл. США для оказания поддержки миллиону человек в пострадавших от засухи и наводнений районах Сомали, Эфиопии, Кении и Южного Судана. В рамках Плана действий Африканского союза по «зеленому» восстановлению Соединенное Королевство финансирует работу экспертов в Комиссии Африканского союза и укрепляет потенциал по реализации планов действий по борьбе с изменением климата на всем континенте. Соединенное Королевство выделило Целевой группе по доступу к финансированию деятельности в области климата 100 млн фунтов стерлингов, часть из которых была использована для создания в структуре министерства финансов Уганды нового подразделения по финансированию действий, связанных с климатом. Мы взяли на себя обязательство в два раза увеличить объем финансовых средств, выделяемых нами на международные усилия в области климата, чтобы к 2026 году он достиг по меньшей мере 11,6 млрд фунтов стерлингов, и распределить его сбалансированным образом между действиями по смягчению последствий изменения климата и мерами по адаптации к этому явлению. Мы также берем на себя ответственность за воздействие нашего государства на изменение климата: мы стали первой крупной страной, взявшей на себя обяза-

тельство к 2050 году сократить все выбросы парниковых газов до нулевого показателя.

Мы должны действовать сообща, чтобы не допустить отката в выполнении обязательств, принятых в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата и Глазговским климатическим пактом. В этой связи нам следует активизировать усилия, чтобы воплотить эти договоренности в жизнь на КС-27, которая состоится в следующем месяце, и на пятнадцатой Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в ноябре. Наша приверженность борьбе с изменением климата является основой для обеспечения спокойствия и безопасности в мире.

Г-н Чумаков (Российская Федерация): Благодарим г-жу Поби, г-на Гахума-Бекале и г-на Юсефа за выступления.

Российская Федерация придает первостепенное значение проблематике изменения климата, в частности в таких особо уязвимых для стихийных бедствий регионах, как Африка. Неоспорим тот факт, что порождаемые климатическими трансформациями засухи, наводнения, лесные пожары, опустынивание, ураганы и другие природные катаклизмы приводят к серьезнейшим экономическим и социальным последствиям. Мы разделяем озабоченности, изложенные в концептуальной записке (S/2022/737, приложение) габонского председательства в Совете и связанные с тем, что в некоторых регионах, в частности на Африканском континенте, последствия изменения климата создают условия, провоцирующие возникновение противоречий между общинами и даже приводящие к насилию. В этой связи полагаем целесообразным не только наращивать глобальные усилия по борьбе с изменением климата, но и содействовать затронутым странам в адаптации к его негативным последствиям, прежде всего в целях качественного изменения социально-экономической ситуации. Убеждены в необходимости солидарных действий международного сообщества по решению давно накопившихся и стихийно обрушивающихся на Африку проблем, касающихся доступа к чистой питьевой воде, обеспечения продовольственной безопасности, восстановления или укрепления сельского хозяйства и промышленности, систем раннего оповещения.

При этом важно, чтобы речь шла не о фрагментации содействия развитию и преодолению

деградации окружающей среды, а о комплексных эффективных мерах, ведь, как сказано в докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата под названием «Изменение климата в 2022 году: последствия, адаптация и уязвимость» (*Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*), который уже цитировали сегодня, «в сравнении с другими социально-экономическими факторами влияние климата на конфликты относительно слабое». Уверены, что успешно противостоять вызовам невозможно без устойчивого социально-экономического развития, выстроенного на национальных приоритетах и с учетом местной специфики. Нужны инфраструктура, эффективно действующая сфера социальных услуг, механизмы раннего оповещения и реагирования.

С особым вниманием относимся к африканским программным документам, в которых говорится о взаимосвязи устойчивого развития и безопасности, а именно к Повестке дня на период до 2063 года и инициативе «Заставить оружие замолчать». В последней отмечается необходимость эффективной борьбы с засухами, опустыниванием, обезлесением и изменением климата в контексте взаимосвязи с устойчивым развитием. Это именно тот элемент, которого не хватает при попытке выстроить цепочку от климата до безопасности и который, по сути, и является самой главной сферой применения действий.

Что касается Совета Безопасности, то считаем важным концентрироваться на анализе причин каждого из конфликтов. Единой мерки тут быть не должно, поскольку ошибка с определением того, что именно привело к обострению противоречий, понижает эффективность мер реагирования. Таких страновых сюжетов, находящихся на повестке дня работы Совета Безопасности десятилетиями, к сожалению, немало. Не видим добавленной стоимости в добавлении еще одного заобобщенного критерия. По имеющемуся у нас опыту, включение новых генерических тем в лучшем случае приводит к распылению ресурсов, а в худшем — превращается в дополнительный инструмент давления на принимающие государства. Подчеркну: если в конкретной стране или регионе возникает специфическая проблема и у Совета Безопасности есть инструментарий для ее решения, то необходимо действовать. Но принимаемые Советом Безопасности мандаты не должны представлять собой набор наиболее по-

пулярных в Организации Объединенных Наций и в большинстве своем продвигаемых западом приоритетов. Параллельно необходимо наращивать усилия по гуманитарной помощи и социально-экономическому развитию, поскольку страны, находящиеся в конфликте, в большинстве своем находятся в тяжелом социально-экономическом положении.

В так называемой «секьюритизации» климата есть «двойное дно». Основные апологеты декарбонизации и «зеленой экономики» — это развитые страны, которые обеспечили свое экономическое процветание за счет использования природных ресурсов, в том числе ископаемого топлива. Многие из этих богатств поступали и поступают из Африки. В итоге, радуя за «повышение климатической амбициозности», развитые страны стартовали с заведомо выигрышных позиций. И сейчас развитые страны продолжают откат в выполнении своих же климатических обязательств. Сделан осознанный выбор: в жертву принесена глобальная климатическая повестка в угоду политической повестке.

Тем временем Африканский регион, чьи жизненно важные интересы вновь оказались на периферии диктуемой западными странами мировой повестки, рискует ощутить на себе все больший ущерб от связанных с климатом природных явлений, а также непродуманных односторонних решений так называемых «климатических лидеров». Такие двойные стандарты и подходы должны быть исключены из будущего климатического международного сотрудничества.

Мы убеждены, г-н Председатель, что для эффективного функционирования системы Организации Объединенных Наций необходимо сохранить разделение труда, закрепленное в Уставе Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности не может и не должен дублировать работу других учреждений системы Организации Объединенных Наций. Борьба с климатическими изменениями и их негативными последствиями в социально-экономической сфере относится исключительно к вопросам устойчивого развития.

Призываем интенсифицировать взаимодействие на профильных многосторонних площадках, занимающихся как изменением климата в целом, так и его негативными проявлениями в экономике и социальной сфере, в первую очередь в рамках Рамочной конвенции Организации Объединен-

ных Наций об изменении климата. Практический вклад в адаптацию, ликвидацию последствий катаклизмов и укрепление систем раннего оповещения способна сделать система развития Организации Объединенных Наций с помощью международной проектной деятельности — столь востребованной работы ооновских оперативных агентств. Россия уделяет внимание климатической повестке в нашем взаимодействии с ооновскими агентствами в интересах африканских стран.

Г-н Дай Бин (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай поздравляет Габон с успешным проведением в прошлом месяце Африканской недели климата. Будучи одной из немногих стран, где объемы улавливаемого углерода превышают объемы его выбросов, Габон добился прогресса в защите имеющихся в стране природных ресурсов и в решении проблемы изменения климата и делится своим опытом и практическими знаниями с другими странами. Приветствую присутствующего на сегодняшнем заседании министра иностранных дел Адамо и благодарю помощника Генерального секретаря Поби, г-на Гахума-Бекале и регионального директора Юсефа за их сообщения.

Африка является одним из регионов, в наибольшей степени затронутых изменением климата, но при этом располагает наименьшими возможностями для преодоления его последствий. На долю Африки приходится менее 4 процентов глобальных выбросов парниковых газов, однако рост температуры на континенте превышает среднемировые показатели. Частые экстремальные погодные явления и природные катаклизмы оказывают серьезное влияние на окружающую среду в Африке и препятствуют социально-экономическому развитию континента, что заставляет задуматься о взаимосвязи между изменением климата и безопасностью.

Изменение климата может усугубить проблему нехватки ресурсов и обострить напряженность, но это не значит, что оно обязательно приведет в вооруженному конфликту. Этим летом и в Европе, и в некоторых частях Африки наблюдались периоды экстремальной жары, последствия которых были очень разными, что главным образом объясняется огромной разницей в способности этих двух регионов принимать меры по борьбе с изменением климата. Это говорит нам о том, что способность противостоять климатическим потрясениям имеет решающее значение. Для того чтобы не допустить

превращения изменения климата в угрозу безопасности, мы должны принимать целенаправленные и продуманные ответные меры, направленные на оказание помощи Африке в укреплении потенциала, повышении устойчивости к изменению климата и ускорении реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В этой связи я хотел бы высказать следующие четыре замечания.

Во-первых, чтобы помочь Африке укрепить свой потенциал реагирования, требуются практические действия. По данным Всемирной метеорологической организации, только 40 процентов населения Африки имеют своевременный доступ к информации систем раннего предупреждения о стихийных бедствиях. Международное сообщество должно предпринять реальные действия и взяться за решение конкретных вопросов, в том числе вопросов, связанных с мониторингом и ранним предупреждением, обеспечением готовности к бедствиям, а также с предотвращением и смягчением последствий, для оказания Африке более активной поддержки, в том числе инвестиционной, что необходимо для эффективного укрепления ее потенциала реагирования. Китай поддерживает инициативу по созданию универсальной системы раннего предупреждения, предложенную Генеральным секретарем, и содействует Организации Объединенных Наций в укреплении координации с Африканским союзом (АС) и субрегиональными организациями по вопросам борьбы с изменением климата в целях достижения более существенного прогресса в повышении устойчивости Африки к изменению климата.

Во-вторых, развитые страны должны как можно скорее выполнить свои обязательства по финансированию деятельности по борьбе с изменением климата в Африке. Помощь Африке в решении проблемы изменения климата заключается не в выкрикивании громких лозунгов, а в выполнении обязательств и удовлетворении потребностей континента. Развитые страны обязались ежегодно выделять развивающимся странам 100 млрд долл. США на финансирование деятельности по противодействию изменению климата, а развитые европейские страны обязались к 2025 году удвоить объемы финансовых средств, выделяемых на реализацию в бедных африканских странах проектов в области климата. Эти обязательства не должны оказаться

всего лишь пустыми словами. Необходимо добиться скорейшего погашения задолженности и определить новые общие количественные показатели финансирования, чтобы африканские страны могли на самом деле получать средства, необходимые для достижения ощутимых результатов. Международные финансовые учреждения и механизмы финансирования деятельности по борьбе с изменением климата также должны снизить пороговые требования, чтобы страны Африки могли на справедливой основе получать доступ к выделяемым средствам.

В-третьих, принципы равноправия и справедливости в международных отношениях должны соблюдаться и в рамках деятельности по решению проблемы изменения климата. Многие страны Африки все еще находятся на ранней стадии индустриализации и сталкиваются с двойной задачей: им необходимо обеспечивать социально-экономическое развитие и решать проблему изменения климата. Развитые страны, с другой стороны, уже провели индустриализацию. Требование о том, чтобы страны Африки и другие развивающиеся страны взяли на себя те же обязательства в области борьбы с изменением климата, что и развитые страны, противоречит принципам равноправия и справедливости на международном уровне. Для достижения целевого показателя в отношении регулирования температуры, установленного в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата, развитые страны должны взять на себя руководящую роль, значительно сократить выбросы и существенно сдвинуть сроки достижения углеродной нейтральности. Это позволит создать возможности для развития Африки и других развивающихся стран. Вызывает обеспокоенность ведущее к откату назад отсутствие решимости у некоторых развитых стран по вопросу изменения климата.

В-четвертых, мы должны поддерживать усилия Африки по содействию «зеленому» и устойчивому развитию. Африканские страны осознают, что меры по борьбе с изменением климата могут приниматься только на основе усилий по обеспечению устойчивого развития, и предпринимают позитивные шаги в этом направлении. АС и африканские страны поставили четкие цели в отношении энергетического перехода и стремятся построить низкоуглеродную энергетическую систему для выработки недорогостоящей и чистой энергии. Международное сообщество должно расширить свою всесторон-

ную поддержку Африки в плане финансирования, технологий и человеческих ресурсов, чтобы помочь ей раскрыть свой потенциал в области «зеленого» развития и осуществить переход на «зеленую», низкоуглеродную модель.

В следующем месяце в Шарм-эш-Шейхе (Египет) пройдет двадцать седьмая Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Она станет первым мероприятием международного климатического форума, организованным в африканской стране, а также предоставит международному сообществу важную возможность подтвердить свою приверженность борьбе с изменением климата в Африке. Китай полностью поддерживает Египет и Африку в проведении Конференции и надеется на ее позитивные и сбалансированные результаты в отношении смягчения последствий, адаптации и финансирования.

В конце прошлого года на восьмой конференции на уровне министров Форума сотрудничества «Китай — Африка» была принята Декларация о китайско-африканском сотрудничестве в борьбе с изменением климата, в которой предлагается начать новую эпоху китайско-африканского стратегического партнерства для борьбы с последствиями изменения климата. На конференции также было объявлено о включении проекта «зеленого» развития в первоначальный трехлетний план, предусмотренный в рамках концепции китайско-африканского сотрудничества на период до 2035 года. В прошлом месяце в Китае прошло совещание на уровне министров Группы друзей в поддержку Глобальной инициативы в области развития, в ходе которого было выдвинуто предложение о развитии Глобального партнерства в области чистой энергии. Среди первых проектов — сотрудничество в деле принятия мер по борьбе с изменением климата и «зеленому» развитию в 19 африканских странах. Китай последовательно и неизменно поддерживает усилия Африки по рассмотрению и преодолению проблемы изменения климата.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Германии.

Г-н Яраш (Германия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступать с этим заявлением от имени Группы друзей по вопросам изменения климата и безопасности. Все члены нашей

группы, а это более 60 стран из всех регионов мира, испытывают обеспокоенность по поводу одного конкретного вопроса. Изменение климата создает все более серьезную угрозу для средств к существованию, продовольственной безопасности, стабильности, устойчивого развития и процветания, эффективного осуществления прав человека и, следовательно, мира и безопасности.

Поэтому мы решительно приветствуем тот факт, что Совет Безопасности вновь обратил внимание на эту угрозу, являющуюся одним из определяющих вызовов нашего времени. Мы очень благодарны Габону, выполняющему функции Председателя Совета Безопасности, за организацию этих важных прений и рады приветствовать Габон в качестве нового члена Группы друзей.

Хотя изменение климата затрагивает все регионы мира, оно особенно сильно влияет на беднейшие и наиболее уязвимые регионы, которые подвержены климатическим потрясениям и имеют меньше возможностей для адаптации. В таких нестабильных ситуациях в особенно уязвимом положении перед лицом негативных последствий изменения климата находятся женщины и девочки.

Африканские государства относятся к числу стран, наиболее уязвимых для последствий глобального климатического кризиса, хотя их вклад в глобальное увеличение выбросов парниковых газов оценивается всего в 4 процента. Мы уже видим, как во многих регионах Африки изменение климата усугубляет проблему дефицита ресурсов и отсутствия продовольственной безопасности, делает людей более уязвимыми для эксплуатации со стороны вооруженных групп, а также может привести к эскалации вооруженных конфликтов и вынудить людей мигрировать. Кроме того, появляются все новые научные доказательства того, что вырубка лесов в бассейне реки Конго может негативно сказаться на характере выпадения осадков и уменьшить их количество не только в Центральной Африке, но и за ее пределами, что может обернуться пагубными последствиями для продовольственной безопасности и социальной стабильности.

Поэтому мы должны активизировать коллективные усилия по преодолению климатического кризиса и начать при этом незамедлительно оказывать усиленную поддержку тем, кто в наибольшей степени ощущает его последствия, например афри-

канским странам. Только поистине совместная работа позволит нам не допустить того, чтобы негативные последствия изменения климата привели к насилию и дестабилизации обстановки. В этой связи высоко оцениваем Повестку дня Африканского союза (АС) на период до 2063 года, в число основных приоритетов которой непосредственно входит взаимосвязь между климатом и безопасностью, а также усилия по укреплению партнерского взаимодействия между системой Организации Объединенных Наций и АС.

Государства-члены должны ограничить глобальное потепление и активизировать усилия по борьбе с изменением климата, с тем чтобы сдерживать повышение температуры в пределах 1,5°C и добиться всесторонней и масштабной реализации Парижского соглашения об изменении климата, в том числе посредством выполнения обязательств, закрепленных в Глазговском климатическом пакте.

Сохранению мира и поддержанию безопасности может способствовать надлежащее использование таких механизмов, как климатическое финансирование и инструменты его осуществления, а также финансирование деятельности в области развития и гуманитарной деятельности. Мы должны работать сообща, чтобы найти способы учета специфики тех или иных конфликтов в рамках усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Мы должны обеспечить учет конфликтов и нестабильных условий при проведении политики в отношении климата и финансировании деятельности по борьбе с изменением климата, а также гарантировать, чтобы учет негативных последствий изменения климата был важным элементом усилий по сохранению и достижению мира. Зачастую установлению мира и стабильности также способствуют инвестиции в осуществление мер по адаптации к последствиям изменения климата. Смягчение негативных последствий изменения климата позволяет нам обеспечивать безопасность.

В этом контексте, выступая в своем национальном качестве, я хотел бы поблагодарить всех присутствующих, кто способствовал успешному проведению завершившейся сегодня Берлинской конференции по климату и безопасности.

Для создания устойчивых к изменению климата структур, позволяющих поддерживать мир и стабильность, срочно требуются гораздо более

согласованные международные усилия и прочные партнерские связи. Вся система Организации Объединенных Наций должна заниматься решением этой проблемы на всех подходящих площадках и в рамках всех соответствующих мандатов. Организация Объединенных Наций уже проводит важную работу в этой области. Так, возможности системы Организации Объединенных Наций по интеграции анализа климатических изменений и устранению их последствий для мира и безопасности расширяет механизм климатической безопасности, действующий на основе эффективного межведомственного сотрудничества, и его следует укреплять.

Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Приветствуем прогресс, достигнутый в этом отношении, в частности тот факт, что все больше мандатов миротворческих и специальных политических миссий разрабатываются с учетом последствий изменения климата. Решающую роль в создании информационной базы для деятельности Совета в этой области играет Неофициальная группа экспертов по вопросам климата и безопасности. Вместе с тем необходимо сделать еще больше для выработки подлинного систематического подхода и создания необходимых инструментов, которые позволят системе Организации Объединенных Наций внести свой вклад в предотвращение и урегулирование конфликтов, вызванных или усугубляемых последствиями изменения климата.

Группа друзей по вопросам климата и безопасности настоятельно призывает всех членов Совета Безопасности прислушаться к растущему числу стран, которые сталкиваются с проблемами отсутствия стабильности и безопасности в результате изменения климата, и поддержать их просьбы о том, чтобы Совет принял меры, а не блокировал такие действия. Речь идет о создании и внедрении крайне необходимых механизмов, которые позволят повысить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций по проведению всеобъемлющей оценки рисков и реализации стратегий, учитывающих последствия изменения климата и предусматривающих наращивание потенциала и оперативное реагирование. Мы готовы поддержать все подобные усилия.

В заключение следует отметить, что изменение климата — это глобальная угроза миру, с которой ни один регион не сможет справиться в одиноч-

ку. Африканские и другие государства, особенно те, которые страдают от тяжелых последствий изменения климата, заслуживают всемерной поддержки со стороны международного сообщества, а в тех случаях, когда изменение климата угрожает миру, — со стороны Совета Безопасности. Мы все должны внести свой вклад в сохранение мира и предотвращение конфликтов в условиях климатического кризиса. Давайте действовать без промедления.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Махмуд (Египет) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить нашу глубокую признательность Габону за его инициативу по проведению сегодняшних актуальных прений по климату и безопасности в Африке. Египет, который будет выступать в роли Председателя на двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-27), подтверждает свою твердую приверженность укреплению нашей совместной работы по устранению экзистенциальной угрозы изменения климата.

Мы твердо привержены преодолению вызовов, порождаемых изменением климата, и считаем, что Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, а также соответствующие международные конвенции, особенно Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и принятое в ее рамках Парижское соглашение об изменении климата, по-прежнему представляют собой платформы с соответствующими первоначальными мандатами и открывают перспективу для выработки необходимых решений для борьбы с климатическим кризисом во всех его проявлениях. Вместе с тем изменение климата, как широко признается, является движущей силой и фактором усиления конфликтов и влияет на мир и стабильность в ряде регионов мира, особенно в Африке. Именно поэтому важно затронуть тему усиливающейся взаимосвязи между изменением климата и безопасностью.

Вклад Африки в климатический кризис является наименьшим: на ее долю приходится всего 3 процента глобальных выбросов углекислого газа. Однако, по данным Рабочей группы II Межправительственной группы экспертов по изменению климата, занимающейся вопросами воздействия,

адаптации и уязвимости, Африка наиболее уязвима для его разрушительных последствий, включая засухи, наводнения, циклоны, изменчивость количества выпадающих осадков, нехватку воды, опустынивание и повышение уровня моря. Эти взаимосвязанные кумулятивные риски могут иметь далеко идущие последствия для мира, безопасности и развития на всем Африканском континенте. Все это может привести к перемещению населения и гуманитарным кризисам, которые скажутся на мире и стабильности на континенте.

По нашему мнению, налицо острая необходимость в устранении последствий изменения климата, в том числе для мира и безопасности, на основе целостного подхода. Сегодня для устранения негативного воздействия изменения климата, которое сказывается на всех источниках средств к существованию и имеет последствия для мира и безопасности, как никогда необходимо климатическое финансирование. Для достижения нашей конечной цели, которая заключается в ограничении повышения температуры в пределах 1,5°C, необходимы коллективные действия. Я подчеркиваю важность выполнения финансовых обязательств, принятых в рамках РКИКООН, особенно выделения 100 млрд долл. США. Неотъемлемой частью финансовых инструментов, предоставляемых развивающимся странам, должно стать льготное финансирование. Приоритетной задачей, для выполнения которой нам всем необходимо работать сообща, остается реализация глобальной цели по адаптации и новой количественной финансовой цели, поставленной на основе обязательства о предоставлении 100 млрд долл. США к 2025 году. Поддерживаем также призывы Генерального секретаря выделять 50 процентов средств, предоставляемых для финансирования климатической деятельности, на цели адаптации и повышения устойчивости.

По оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, в 2030 году ежегодные расходы на адаптацию к изменению климата в развивающихся странах могут достичь 300 млрд долл. США. Удовлетворение потребностей развивающихся стран в области адаптации к изменению климата будет оказывать превентивное действие в этой связи. В некоторых сложных ситуациях использование сугубо технических подходов к адаптации к изменению климата не позволит справиться с социально-экономическими пере-

менными, которые способствуют возникновению конфликтов. Поэтому деятельность по такой адаптации с учетом связанных с конфликтами аспектов, выходящая за рамки технических мер реагирования, должна включать в себя разработку междисциплинарных проектов по повышению комплексной устойчивости к последствиям изменения климата и связанным с ним угрозам для безопасности.

В этих условиях Египет, председательствующий на КС-27, начнет реализацию инициативы под названием «Меры борьбы с изменением климата для сохранения мира» с целью обеспечения того, чтобы комплексные меры борьбы с изменением климата способствовали устойчивому миру и развитию в соответствии с государственными интересами и спецификой контекста. Цель инициативы - внести вклад в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года Африканского союза, а также в осуществление инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать» и Стратегии и плана действий Африканского союза в области борьбы с изменением климата и обладающего потенциалом противодействия развития на период 2022–2032 годов.

В заключение отмечу, что Египет по-прежнему в полной мере привержен решению проблемы финансирования борьбы с изменением климата и надеется во время своего председательства на КС-27 в конце этого года продолжить нашу глобальную работу по достижению конкретных результатов в отношении борьбы с изменением климата с целью обеспечения устойчивого развития развивающихся стран при одновременном обеспечении в них мира, безопасности, стабильности и процветания.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Массари (Италия) (*говорит по-английски*): Италия благодарит Габон за организацию этих своевременных прений, а докладчиков - за их содержательные сообщения. Хотя мы своим заявлением присоединяемся к заявлению, с которым представитель Германии выступил от имени Группы друзей по вопросам изменения климата и безопасности, я хотел бы высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

Нельзя игнорировать двустороннюю взаимосвязь климата и безопасности. Неблагоприятные последствия изменения климата в сочетании с другими дестабилизирующими факторами, такими как крайняя нищета, нехватка продовольствия, нестабильность институциональных структур и терроризм, представляют серьезную угрозу международному миру и безопасности. В то же время, социальная напряженность и конфликты могут еще больше снизить устойчивость к изменению климата, особенно в условиях, когда источником средств к существованию для сообществ в значительной степени являются скудные природные ресурсы, что подрывает перспективы развития.

Африканские государства и их наиболее уязвимые группы населения, включая женщин и детей, часто оказываются в числе наиболее пострадавших в мире от проблем, вызванных изменением климата, которое действует как фактор, усиливающий угрозы насилия и нестабильности. Продолжающиеся сильные засухи и периоды аномальной жары на Африканском Роге и в Сахеле приводят к перемещению миллионов людей и подпитывают конфликты. Эта проблема касается не только Африки; это тревожный сигнал для всех нас, требующий поиска коллективных решений в тесном взаимодействии с нашими африканскими партнерами.

В Докладе о состоянии климата в Африке за 2021 год говорится о том, что высокий уровень дефицита воды, по оценкам, затронет около 250 миллионов человек на континенте и приведет к перемещению до 700 миллионов человек к 2030 году. Поэтому Италия приветствует усилия африканских государств-членов по привлечению внимания Совета Безопасности и всех членов Организации Объединенных Наций к взаимосвязи между изменением климата и безопасностью в Африке.

Будучи одним из членов - основателей Европейского союза (ЕС), Италия видит пользу от укрепления партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Взаимосвязь между изменением климата, миром и безопасностью действительно учитывается в совместных приоритетах Организации Объединенных Наций и ЕС. В этом духе мы призываем все государства-члены поддержать укрепление партнерства между системой Организации Объединенных Наций и Африканским союзом, чтобы вместе противостоять рискам для мира

и стабильности, создаваемым климатическими кризисами, от которых страдают слишком многие регионы Африки.

Для решения проблемы изменения климата нам необходимо активизировать деятельность международного сообщества по борьбе с изменением климата по всем направлениям: смягчение последствий, адаптация и финансирование. Повышенное внимание к взаимосвязи между климатом и безопасностью также должно быть частью этих усилий. Особенно важное значение имеет активизация финансирования борьбы с изменением климата. Финансовые потоки должны быть направлены на разработку и реализацию проектов в районах, затронутых конфликтами, в которых негативные последствия изменения климата ощущаются наиболее сильно и усугубляют отсутствие безопасности.

Более того, мы считаем, что вопросы смягчения последствий и адаптации должны в еще большей степени учитываться при формулировании мандатов миротворческих миссий Организация Объединенных Наций. Мы должны придерживаться комплексного подхода, обеспечивая эффективную и устойчивую работу операций в пользу мира на местах. Италия вместе с Бангладеш является сопредседателем Группы друзей по руководству экологическим менеджментом на местах и принимает особенно активное участие в работе в этой области. Мы будем и дальше продолжать вносить свой вклад.

На национальном уровне Италия на основе своего корпуса карабинеров создала Международный центр передового опыта в области охраны окружающей среды, целью которого является подготовка военных и полицейских сил, а также гражданских лиц по вопросам охраны окружающей среды. Мы рассчитываем на сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и всеми государствами-членами в рамках программ по наращиванию потенциала.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Хилале (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Габон за организацию сегодняшних прений в Совете Безопасности, которые предоставляют хорошую возможность донести наши идеи до Организации Объединенных Наций и до всего мира,

чтобы повысить осведомленность о последствиях изменения климата для безопасности и напомнить, что изменение климата - это не только вопрос экологической и экономической политики, но и серьезный вызов для международной безопасности и экзистенциальная угроза для человечества. Марокко благодарит Габон за то, что он поставил этот вопрос во главу угла своего председательства в Совете Безопасности.

Международное сообщество должно принимать меры в тех областях, где изменение климата угрожает миру и безопасности, еще до возникновения или эскалации конфликтов. Королевство Марокко придает особое значение действиям по борьбе с изменением климата на национальном, региональном и международном уровнях. На национальном уровне Марокко утвердило масштабную стратегию по борьбе с изменением климата и развитию возобновляемых источников энергии. Однако мы живем в регионе, который служит наглядным примером взаимосвязи между изменением климата, безопасностью и устойчивым развитием.

Африканский континент и особенно братские нам регионы Сахеля и бассейна реки Конго несправедливо и несоразмерно страдают от последствий глобального потепления. Будучи одним из регионов с низким уровнем выбросов парниковых газов, составляющим менее 4 процентов глобальных выбросов, Африка несправедливо сильно страдает от губительных последствий изменения климата, и эта ситуация должна вызывать озабоченность всего международного сообщества и, разумеется, Совета Безопасности.

Исходя из этого наблюдения, Марокко полностью привержено сохранению динамики в пользу совместного континентального прогресса в реализации амбициозных и конкретных транснациональных проектов, начало чему было положено на первой встрече на высшем уровне по вопросу о действиях африканских стран, организованной Его Величеством королем Мухаммедом VI и приуроченной к двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-22) в Марракеше. В этой связи и в соответствии с высочайшими повелениями Его Величества короля Мухаммеда VI Марокко оказывает в контексте сотрудничества Юг - Юг финансовую и техническую поддержку для введения в действие и обеспечения функцио-

нирования трех комиссий по климату, в частности, комиссии по бассейну реки Конго, председателем которой является Республика Конго; комиссии по Сахельскому региону, председателем которой является Республика Нигер; а также комиссии по климату в островных государствах под председательством Республики Сейшельские Острова.

Более того, двадцать седьмая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-27) пройдет на африканском континенте, в Египте, через шесть лет после КС-22, организованной в Марокко. КС-27, которую я бы назвал африканской конференцией, предоставляет возможность рассмотреть вопросы, связанные с приоритетным финансированием адаптации к изменению климата в Африке, и предложить конкретные решения, особенно в отношении адаптации африканского сельского хозяйства к изменению климата.

Действуя в этом духе, Марокко сохраняет приверженность сотрудничеству в области сельского хозяйства по линии Юг-Юг, особенно в Африке, в которой находится более половины мировых необрабатываемых пахотных земель. Наш континент отличается молодым населением и огромным рынком, который насчитывает более одного миллиарда человек, который необходимо активизировать и развивать для обеспечения продовольственной безопасности в Африке.

Если и есть одно обещание развивающимся странам - особенно тем, которые наиболее уязвимы к глобальному потеплению, - которое следует наконец сегодня выполнить, то оно, несомненно, заключается в том, чтобы помочь исправить дисбаланс, вызванный изменением климата. Поэтому Марокко приветствует обязательства, принятые международными партнерами на первом саммите глав государств и правительств Комиссии по климату для Сахельского региона, состоявшемся в феврале 2019 года в Ниаме, о выделении 3,41 млрд долл. США на осуществление Региональной приоритетной программы Комиссии. Речь идет о важном шаге, и эту деятельность следует продолжать, с тем чтобы обеспечить Комиссии полную двустороннюю, региональную и международную поддержку в реализации плана инвестиций в мероприятия по борьбе с изменением климата. Кроме того, поскольку Королевство Марокко является одним из основателей и партнером Комиссии, а также африкан-

ским государством, расположенным в этом регионе и оказывающим ей поддержку в ее деятельности, наша страна твердо намерена содействовать работе Комиссии для Сахеля посредством подготовки технико-экономического обоснования в целях завершения разработки плана инвестиций последней в мероприятия по борьбе с изменением климата.

В заключение я хотел бы обратиться с призывом никогда не забывать о том, что в течение следующих нескольких десятилетий целые регионы, в том числе ряд регионов Африки, столкнувшиеся с испепеляющим воздействием глобального потепления, станут непригодными для жизни. Согласно недавнему докладу Управления по координации гуманитарных вопросов и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, опубликованному, если я правильно помню, только вчера, изменение климата представляет собой все более мощную движущую силу миграции, в результате чего около 216 миллионов человек, проживающих в развивающихся странах, к 2050 году могут оказаться вынужденными покинуть свои дома, особенно это касается жителей уже ощутивших свою уязвимость регионов.

В этой связи нам необходимо активизировать наши усилия по поддержке «зеленого», устойчивого и инклюзивного развития и уменьшению воздействия изменения климата на африканские страны, находящиеся в уязвимом положении. До тех пор пока установленные международным сообществом цели в области климата не позволят снизить темпы глобального потепления до приемлемого уровня, вопрос о последствиях изменения климата будет и далее стоять на повестке дня Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Намибии.

Г-н Гертце (Намибия) (*говорит по-английски*): Намибия благодарит Габонскую Республику за использование периода председательства ее делегации в Совете Безопасности для обращения внимания на важную взаимосвязь между климатом и безопасностью.

Изменение климата затрагивает всех и повсюду. Наш мир охвачен огнем. Мы видим свидетельства этого в африканских странах, где уже ощущается усиление последствий постоянных засух, экстремальных погодных явлений, повышения уровня моря, береговой эрозии и окисления океана,

что создает еще более серьезную угрозу для продовольственной безопасности и усилий по искоренению нищеты и осуществлению Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и целей в области устойчивого развития, а также Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотского протокола к ней и Парижского соглашения.

Прямая связь между изменением климата и конфликтами не является ни естественно сформированной, ни логически обоснованной. Однако посредством построения триады «изменение климата, конфликты и развитие» мы можем четко определить, каким образом изменение климата взаимодействует с другими промежуточными факторами, такими как, среди прочего, социальная, политическая и экономическая маргинализация, нехватка воды, продовольственная безопасность, конкуренция за ресурсы, низкий уровень экономического развития, перемещение населения и миграция.

В ходе обсуждения аспекта безопасности, связанного с изменением климата, Совет Безопасности не всегда охотно признавал прямую зависимость между опустыниванием, деградацией земель и засухой и продолжающимися насильственными конфликтами в Африке. Нельзя назвать случайностью тот факт, что 100 процентов мигрантов, отправившихся в 2015 году в Европу из Африки и региона Ближнего Востока, были выходцами из находящихся в крайне уязвимом положении засушливых районов. Опустынивание — это тихий и незаметный кризис, который дестабилизирует общины в глобальном масштабе и последствия которого все больше ощущаются по всему миру, поскольку жертвы этого кризиса становятся беженцами, внутренне перемещенными лицами и вынужденными мигрантами или, стремясь выжить, делают выбор в пользу радикализации, экстремизма либо войн за ресурсы.

Сегодня восстановление земель и смягчение последствий засухи могут способствовать повышению уровня безопасности, поскольку обездоленные группы населения могут вновь обрести благополучие благодаря возможности работы на земле и улучшению ситуации с продовольственной безопасностью и здравоохранением. Наблюдаемые нами сегодня картины запустения и лишений в засушливых районах и районах неорошаемого зем-

леделия завтра могут превратиться в оазисы мира, стабильности и процветания.

Несмотря на то, что развитые страны вносят наибольший вклад в изменение климата, связанные с таким изменением издержки ложатся на беднейшие общины и страны, прежде всего развивающиеся страны. Эти страны больше всего зависят от уязвимых перед изменением климата секторов и имеют меньше всего возможностей для адаптации. Поэтому мы призываем развитые страны взять на себя ведущую роль в установлении более смелых целей в области как смягчения последствий изменения климата, так и финансирования борьбы с ними. Африка нуждается в оказании ей помощи в форме климатоустойчивых технологий в целях поддержки экономического будущего стран, подобных Намибии, которые зависят от сельского хозяйства, но сталкиваются с такими проблемами, как неблагоприятные погодные условия и дефицит водных ресурсов.

Хотя Совет Безопасности весьма осторожно подходит к проведению подобных дискуссий, давайте признаем, что Африка призвана сыграть ведущую роль в принятии мер реагирования на угрозу изменения климата. Африканские страны демонстрируют необходимую политическую приверженность борьбе с изменением климата. К 2021 году все африканские страны представили свои пересмотренные определяемые на национальном уровне вклады.

Кроме того, через свой Комитет глав африканских государств и правительств по вопросам изменения климата Африканский союз играет образцовую роль в привлечении внимания к проблемам изменения климата на уровне глав государств и правительств. Комитет обеспечивает политическое и стратегическое руководство в связи с проводимыми в Африке дискуссиями по вопросам изменения климата посредством распространения общей позиции Африки по данной проблеме. Такой подход обеспечивает координацию решений по вопросам климата, в том числе по вопросам миграции и безопасности.

Принимая во внимание политическую приверженность Африки борьбе с последствиями изменения климата, мы настоятельно призываем членов Совета Безопасности поддержать эти усилия с помощью инвестиций в услуги по распространению

информации по касающимся изменения климата вопросам и в снижение риска бедствий, в том числе системы раннего предупреждения и мер адаптации к ситуации для критически важных секторов, а также посредством создания необходимых рамок, которые позволят повысить эффективность анализа рисков, наращивания потенциала и оперативного принятия мер реагирования. Укрепляя потенциал африканских государств-членов в целях разработки более комплексных мер реагирования на связанные с изменением климата риски безопасности, мы даем африканским странам возможность играть ведущую роль в диалоге, посвященном угрозам их безопасности, на основе принятия на себя всей полноты ответственности на местном и региональном уровнях.

В заключение я хотел бы призвать к активному участию в этой дискуссии. Изменение климата и угроза, которую оно представляет для мира и безопасности, больше не является некой далекой от реальности легендой о вымышленном антиутопическом мире. Мы призываем Совет Безопасности сохранить динамику, которой удалось добиться в ходе обсуждений, касающихся вопросов изменения климата и безопасности, поскольку наличие этой взаимосвязи свидетельствует о достижении следующего рубежа в возникновении новых для планеты угроз.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Нигера.

Г-н Усман (Нигер) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы выразить самые искренние поздравления по случаю вступления Габона на пост Председателя Совета Безопасности в октябре. Могу заверить Вас в готовности Нигера оказывать Вам любую необходимую поддержку в выполнении этих сложных обязанностей.

Я хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря по Африке г-жу Марту Поби, бывшего председателя Африканской группы по ведению переговоров об изменении климата г-на Танги Гахума-Бекале и Директора Международного комитета Красного Креста по Африканскому региону г-на Патрика Юсефа за их исчерпывающие сообщения.

Нигер благодарит Габон за организацию этих прений. Если страна, председательствующая в Со-

вете Безопасности, приняла решение провести прений по рискам безопасности, связанным с изменением климата в Африке, то это потому, что Ваша страна, г-н Председатель, как и другие африканские страны и не только они, убеждена в том, что удары, которые наносятся по экологии нашего мира, сказываются на возникновении конфликтов и их урегулировании. Для некоторых островных государствах эти угрозы даже приобретают экзистенциальный характер.

Хотя Африка внесла небольшой вклад в формирование этого явления, она остается тем континентом, который несоразмерно сильнее страдает от пагубных последствий такого изменения климата, влияющего на стабильность многих наших государств. Действительно, когда формируется совокупность таких факторов, как невозможность прогнозирования осадков, опустынивание, нехватка пахотных земель, засуха и снижение уровня воды в водоемах, это не может не сказываться на экономической и социальной жизни населения и приводит к конфликтам из-за доступа к таким ресурсам. Когда эта ситуация усугубляется конфликтом, урегулирование последнего затрудняется, что подрывает все усилия по достижению и установлению мира.

Это особенно актуально для Сахельского региона и региона бассейна озера Чад, ситуация в которых характеризуется серьезной нестабильностью и экспоненциальным ростом численности населения, и все это в условиях усугубления проблемы отсутствия безопасности.

В этом контексте, как мы уже и ранее заявляли в этом зале, изменение климата и конфликты приводят к цепной реакции, в которой последствия изменения климата создают дополнительную нагрузку на окружающую среду, а конфликты подрывают способность сообществ справляться с ними.

Насколько можно судить, существование взаимосвязи между климатом, безопасностью и развитием не подвергается сомнению. Для эффективного решения этой проблемы необходимо проводить политику сотрудничества, лучше адаптированную к этим новым вызовам, от которых не застрахована ни одна страна и которые создают реальную угрозу для мира и стабильности государств и для жизни и благополучия будущих поколений. Именно поэтому мы должны взять на вооружение более глобальный и согласованный подход к рассмотрению

проблемы изменения климата, потому что только вместе мы сможем справиться с ней. Для преодоления связанных с климатом угроз безопасности мы должны изменить наше поведение и отношение, постоянно стремясь к достижению гармоничного баланса, благодаря которому интересы человечества в конечном итоге не будут вступать в противоречие с нашей средой обитания.

Борьба с пагубными последствиями деградации окружающей среды для мира и безопасности ведется по многим направлениям и предусматривает также защиту и восстановление земель и разумное управление природными ресурсами. Одним словом, мы должны заложить основу устойчивого развития, с помощью которого, удовлетворяя потребности населения, мы также сможем защитить их от пропаганды со стороны террористических групп. Как часто говорят, нищета и нестабильность формируют благоприятные условия для насильственного экстремизма и терроризма.

Убеждены в необходимости способствовать более глубокому пониманию Советом связанных с безопасностью последствий изменения климата путем представления Генеральным секретарем регулярного доклада, в котором должен содержаться подробный анализ существующих и потенциальных угроз, а также ориентированные на конкретные действия рекомендации, позволяющие Совету выполнять свои основные мандаты по поддержанию мира и предотвращению конфликтов. Более того, наше понимание принципа единства действий в системе Организации Объединенных Наций означает, что наличие в ней конкретного органа, которому поручено заниматься определенным вопросом, не должно лишать другие ее органы возможности заниматься теми или иными аспектами этого вопроса, относящимися к их собственным мандатам. Именно исходя из этого убеждения, в период председательства Нигера в Совете Безопасности в декабре 2021 года мы совместно с Ирландией инициировали и представили на рассмотрение членов Совета проект резолюции S/2021/990 о связи между последствиями изменения климата и безопасностью. Хотя мы сожалеем, что этот проект текста не был принят, несмотря на поддержку подавляющего большинства государств-членов, мы сохраняем уверенность в том, что наши преемники доведут эти обсуждения до успешного завершения.

В завершение своего выступления хочу отметить, что, следуя духу Парижского соглашения об изменении климата, мы рассчитываем на осуществление синергетических и согласованных действий на стратегическом и оперативном уровнях, чтобы повысить способность нашего населения противостоять климатическим потрясениям и возникающим проблемам. Наша делегация надеется, что двадцать седьмая Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-27), которая состоится в Шарм-эш-Шейхе, Египет, позволит государствам-участникам прийти к согласию по спорным вопросам в формате переговоров, которым Африка придает большое значение. Такие вопросы касаются финансирования климатической политики и действий по адаптации и передаче технологий развивающимся странам. Давно пора выполнить данные развивающимся странам обещания о предоставлении финансирования с целью повышения их устойчивости к такого рода потрясениям. Нигер всей душой надеется, что на основе КС-27 будет сформирован мощный импульс в поддержку принятия решительных, согласованных и глобальных мер по борьбе с изменением климата и его пагубными последствиями, которые сегодня создают препятствия на пути многих наших государств к стабильности и процветанию.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-жа Гайовышин (Украина) (*говорит по-английски*): Как член Группы друзей по климату и безопасности, делегация Украины полностью присоединяется к заявлению, сделанному представителем Германии от имени Группы.

В своем национальном качестве хотела бы поблагодарить докладчиков за их содержательные выступления. Украина приветствует сегодняшние прения и выражает признательность Габону, выполняющему функции Председателя Совета Безопасности, за их организацию. Тема сегодняшней встречи касается не только климата и безопасности в Африке, но и благополучия всего человечества.

Мы живем в глобализованном мире, в котором стихийное бедствие или вооруженный конфликт, каким бы далеким он ни казался, неизбежно затрагивают жизнь каждого из нас. Украина входит в число ключевых мировых поставщиков

пшеницы, подсолнечного масла и кукурузы. Одним из последствий жестокой войны России против Украины стал глобальный дефицит продовольствия. Согласно экспертным оценкам, от экспорта украинского продовольствия зависит жизнь около 400 миллионов человек во всем мире, в основном в Африке. Российская агрессия против нашей страны приводит к сбоям в цепочках поставок и усилению угроз, с которыми Африка сталкивается в связи с изменением климата. В результате увеличились масштабы дефицита продовольствия и нищеты.

Украина твердо намерена бороться с негативными последствиями изменения климата. Наша страна одной из первых в Европе ратифицировала Парижское соглашение об изменении климата и заняла четвертое место среди 45 государств-участников Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата по объемам сокращения выбросов. Украина дала обещание сократить выбросы парниковых газов на 65 процентов к 2030 году и достичь климатической нейтральности к 2060 году. Настоятельно призываем все мировое сообщество, государства и гражданское общество, предпринимателей и все человечество начать как можно скорее задумываться о том, что будет лучше для нашей планеты. Считаем, что уже давно пора рассматривать всю планету как наш общий дом.

Никто не должен оставаться равнодушным по отношению к вызовам, с которыми сегодня сталкивается Африка. Полностью поддерживаем Повестку дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». В этой связи особенно важно и далее оказывать помощь африканским странам в выполнении их обязательств и задач в рамках целей в области устойчивого развития. Тем не менее ни одна из наших масштабных целей в рамках Организации Объединенных Наций не может быть достигнута, пока агрессивная война не будет остановлена. Это отвлекает нас и отнимает наши ресурсы, что делает невозможным реализацию наших смелых идей.

Стремимся уделять больше внимания отношениям с Африкой. Утверждена перспективная стратегия развития отношений Украины с государствами Африки. Мы активно налаживаем диалог со всеми странами континента, в том числе по вопросам политики в области климата. Считаем, что поддержка африканских стран жизненно необходима. Несмотря на борьбу с продолжающейся

агрессией, Украина оказывает и продолжит оказывать такую поддержку, в частности недавно было принято решение об отправке в Эфиопию и Сомали 50 000 тонн пшеницы в качестве гуманитарной помощи. Мы по-прежнему готовы действовать во имя наших общих интересов.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Польши.

Г-н Щерский (Польша) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за созыв этих важных прений, а также докладчиков за их ценный вклад. Приветствуем тот факт, что Совет Безопасности по-прежнему уделяет внимание вопросам климата и безопасности. Также тепло приветствуем Габон в качестве нового члена Группы друзей по климату и безопасности.

Польша присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Германии от имени Группы.

Изменение климата ставит под угрозу усилия по достижению и сохранению мира. Оно приводит к еще большей нестабильности и приумножает число угроз. Оно также негативно сказывается на устойчивости сообществ к потрясениям и их способности справляться с кризисами. Мы все прекрасно понимаем, что некоторые регионы Африки особенно подвержены воздействию негативных последствий изменения климата и пытаются справиться с потрясениями, которые вызваны этими последствиями. Сегодня хочу уделить особое внимание двум аспектам, а именно связанной с климатом продовольственной безопасности и вложению средств в укрепление устойчивости к кризисам.

Последствия изменения климата слишком часто лишают людей средств к существованию, усугубляют проблему нищеты и усиливают дефицит продовольствия, что, в свою очередь, создает почву для радикализации и конфликтов, поскольку сообщества борются за скудные ресурсы. Международное сообщество должно быть особенно обеспокоено ухудшением ситуации в области продовольственной безопасности в Африке, где наблюдается все большая изменчивость погодных и климатических условий. Отсутствие продовольственной безопасности представляет собой сложную проблему, поскольку к основным причинам ее возникновения относятся последствия конфликтов, нестабиль-

ность, изменение климата и экономические кризисы. Вызывает беспокойство тот факт, что война России против Украины привела к еще большему обострению и без того критической ситуации в области продовольствия в Африке. Перед нами ужасный пример того, как региональный конфликт может иметь глобальные последствия.

Война способствовала резкому росту цен на топливо, удобрения и продовольствие, а также привела к сбоям в цепочках поставок. Это ложится дополнительным бременем на потребителей и производителей во всем мире, но особенно тяжелая ситуация для продовольственных систем возникает в сочетании с негативными последствиями изменения климата.

Мое второе замечание касается потенциала противодействия. Сегодня весь мир столкнулся с катастрофическим сочетанием нескольких кризисов. Войны и конфликты продолжают бушевать по всему миру. Изменение климата имеет множество различных негативных последствий для стабильности и безопасности, что еще больше осложняет поиск путей урегулирования конфликтов. Последствия пандемии коронавирусной инфекции по-прежнему подрывают наши экономические возможности для выделения средств на повышение устойчивости к потрясениям.

Поэтому повышение устойчивости к изменению в Африке входит в число неотложных и насущных потребностей. Одним из аспектов такой устойчивости является признание и более глубокое понимание многопланового характера взаимосвязи между изменением климата и миром. Польша утверждает, что вложение средств в региональную инфраструктуру следует рассматривать как основной инструмент повышения устойчивости, который позволит принимать глобальные меры по противодействию этим многочисленным кризисам, в том числе изменению климата.

В последние годы Группа друзей по климату и безопасности добилась принятия нескольких резолюций Совета Безопасности, в которых признаются пагубные последствия изменения климата в регионах, затронутых конфликтами.

Польша приветствует прогресс, достигнутый в этом отношении, в частности то, что все больше мандатов миротворческих и специальных политических миссий разрабатываются с учетом послед-

ствий изменения климата. С удовлетворением отмечаем, что Совет включил положения об изменении климата в текст резолюции, касающейся операций в пользу мира, в том числе в Демократической Республике Конго, Мали, Южном Судане и Сомали.

В свете усиливающегося изменения климата и далеко идущих последствий для стабильности в мире в ближайшие годы и десятилетия Польша считает, что инвестиции в повышение потенциала противодействия и эффективности анализа рисков и оперативного реагирования на климатические потрясения имеют решающее значение.

Мы оказываем поддержку многим африканским странам по линии нашей программы сотрудничества в целях развития «Polish Aid», в том числе в вопросах адаптации к меняющемуся климату, защиты природных ресурсов и укрепления продовольственной безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово предоставляется представителю Колумбии.

Г-жа Салабата Торрес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Мы сталкиваемся с климатическим кризисом — общей проблемой огромных масштабов, которая, подобно войне, угрожает выживанию человеческого рода. Колумбия, на глобальном уровне выступающая в поддержку жизни на нашей планете, стремится повысить осведомленность об угрозах, которые изменение климата создает для международной безопасности, некоторые из которых материализуются уже сегодня: углубление неравенства и экстенсивная добыча природных ресурсов, служащих одним из основных источников средств к существованию для наиболее уязвимых групп населения, что вынуждает их покидать родные места и провоцирует возникновение конфликтов.

Цели в области устойчивого развития представляют собой фундаментальную программу действий для устранения различных причин конфликтов с целью достижения абсолютного мира не только в нашей стране, Колумбии, но и во всем мире. Поэтому мы осознаем, что реализация и достижение целей в области устойчивого развития позволит построить мир, живущий в мире и гармонии.

Колумбия будет прилагать больше усилий для заключения наиболее перспективных согла-

шений по обузданию темпов изменения климата, с тем чтобы снизить угрозу международному миру и безопасности. В этой связи мы уверены в том, что достижение целей в области устойчивого развития и выполнение задач, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, представляет собой обязательное условие для достижения упомянутых целей.

В Колумбии последствия изменения климата могут лишить средств к существованию сельские семьи, коренные общины и население африканского происхождения, то есть особенно уязвимые группы населения, которые мы, как государство, обязались защищать. Более того, в результате кризиса стихийные бедствия происходят чаще, что увеличивает число внутренне перемещенных лиц в нашей стране. В этой связи мы столкнулись с проблемой, которая может привести к глубокому регрессу и в непропорционально большей степени затрагивает наиболее обездоленные слои населения, усугубляет неравенство и ставит под угрозу продовольственный суверенитет.

Рост цен на продовольствие и энергоносители усугубляет текущий климатический кризис, создавая угрозу для продовольственной безопасности в Африке и других регионах мира. В районе Африканского Рога более 36 миллионов человек страдают от сильной засухи, а более 16 миллионов не имеют доступа к воде. Помимо этого, 345 миллионов человек во всем мире сталкиваются с острым голодом, многие из которых находятся в крупных районах Африки, в том числе в Сахеле.

Отсутствие доступа к ресурсам имеет серьезные негативные последствия для мира и безопасности и входит в число причин перемещения населения. Многие африканские регионы сегодня находятся на переднем крае войны, развязанной против нашей планеты, и мир должен проявить солидарность и признать особую уязвимость, с которой сталкивается каждый регион развивающейся части мира.

Адаптация к изменению климата способствует укреплению международного мира и безопасности в Латинской Америке и в Африке. Благодарим правительство Габона за созыв этих прений, которые имеют принципиальное значение для правительства Колумбии.

В заключение хотела бы поделиться с членам Совета частичкой культуры моего народа аруако, который живет в Сьерра-Невада-де-Санта-Марта, Колумбия. Мы говорим: «Когда болею я, болеет Земля. Когда Земля исцеляется, Земля исцеляет меня».

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Южной Африки.

Г-н Мабхонго (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Благодарим Габонскую Республику за созыв этих важных прений. Также благодарим всех докладчиков за их ценный вклад в работу нашего заседания в первой половине дня.

Нынешний климатический кризис является бомбой замедленного действия и, безусловно, одной из самых серьезных угроз нашей коллективной безопасности.

Южная Африка по-прежнему твердо привержена принятию коллективных и многосторонних мер по борьбе с этой угрозой самому существованию человечества, и мы активизируем усилия по преодолению кризиса на континентальном и национальном уровнях, чтобы внести свой вклад в дело преодоления кризиса. Призываем развитые страны срочно выполнить свои обязательства перед развивающимися странами в отношении финансирования деятельности, связанной с климатом, передачи технологий и укрепления потенциала для выработки в кратчайшие сроки важнейшего многостороннего решения этого кризиса, которое дало бы нам некоторую надежду на предотвращение дальнейшего ущерба и наименее благоприятных сценариев развития ситуации, при которых последствия для всех нас будут катастрофическими.

Хотя наш континент в наименьшей степени несет ответственность за климатический кризис, Африка также оказалась в эпицентре его самых неблагоприятных последствий, регулярно сталкиваясь с такими экстремальными погодными явлениями, как засухи, наводнения и циклоны, которые наносят огромный ущерб. В Южной Африке мы до сих пор не оправились после сильнейшего за последние десятилетия наводнения, которое нанесло невероятный ущерб и унесло жизни около 200 человек. Из-за последствий изменения климата экономические издержки африканских стран достигают 3—5 процентов от их валового внутреннего

продукта. Хотя африканцы не несут ответственности за причины, вызывающие изменение климата, именно они несут основное бремя и основную часть расходов в связи с последствиями климатического кризиса.

Южная Африка признает, что экстремальные погодные явления, засуха, нехватка воды, отсутствие продовольственной безопасности и опустынивание, связанные с изменениями климата, могут повышать риск насильственных конфликтов. Это утверждение справедливо как для конфликтов внутри суверенных государств, так и для трансграничных конфликтов. В контексте Африки имеются данные, позволяющие предположить, что это может произойти в некоторых районах Сахеля и бассейна озера Чад, а также в регионе Африканского Рога. В этих конкретных случаях изменение климата представляет угрозу икратно усиливает имеющиеся риски, приводя к обострению существующей напряженности и конфликтов, поскольку истощает и без того скудные ресурсы. Хотя интуитивно можно предположить, что климатические факторы в целом способствуют повышению риска возникновения конфликтов в других местах, объем научных данных, которые подтверждали бы более общий вывод о наличии прямой причинно-следственной связи между изменением климата и угрозами международному миру и безопасности, пока минимален.

Мы сможем наиболее эффективно преодолеть последствия для мира и безопасности, которые могут возникать в результате изменения климата, если будем направлять наши усилия и ресурсы на то, чтобы обратить вспять сам процесс изменения климата. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата — это

механизм Организации Объединенных Наций, специально созданный для борьбы с изменением климата. В отличие от Совета Безопасности, в работе этого механизма участвуют представители всех государств-членов и используются важные принципы, в том числе принципы справедливости и общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей.

В заключение следует отметить, что мы с интересом ожидаем двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в Египте под руководством африканских стран в формате конференции по выполнению. Она должна позволить нам добиться сбалансированных результатов в отношении вопросов, связанных с адаптацией, смягчением последствий и средствами осуществления. В ее рамках также должен быть выработан конкретный механизм возмещения убытков и ущерба.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Российской Федерации попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Чумаков (Российская Федерация): В адрес Российской Федерации прозвучали обвинения, которые искажают действительность. Мы на них отвечали, и не раз, и сегодня не будем тратить на это время.

При этом хотел бы подчеркнуть следующее. Это — конкретная демонстрация того, как некоторые страны эксплуатируют Африку и африканскую повестку. Россия, напротив, не эксплуатирует, а слушает Африку и готова работать с ее повесткой.

Заседание закрывается в 13 ч 15 мин.