

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
11 October 2022  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Председателя Комиссии по миростроительству  
от 10 октября 2022 года на имя Председателя Совета  
Безопасности**

Благодарю вас за предложенную Председателю Комиссии по миростроительству возможность представить письменные рекомендации согласно правилу 39 временных правил процедуры Совета Безопасности в связи с совещанием по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями (Африканский союз), запланированным на 11 октября 2022 года.

Прошу Вас довести настоящее письмо и приложение к нему до сведения членов Совета Безопасности и опубликовать его в качестве документа Совета.

(Подпись) Мухаммад Абдул Мухитх  
Председатель Комиссии по миростроительству



**Приложение к письму Председателя Комиссии по миростроительству от 10 октября 2022 года на имя Председателя Совета Безопасности**

**Рекомендации Комиссии по миростроительству, подготовленные к прениям в Совете Безопасности по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями (Африканским союзом): празднование двадцатой годовщины Африканского союза, построение конструктивно мыслящего многополярного мира»**

Комиссия по миростроительству в тесном сотрудничестве с Африканским союзом стремится мобилизовать поддержку для африканских стран, в том числе в рамках соответствующих страновых и региональных мероприятий Комиссии и ее ежегодного неофициального консультативного совещания с Советом мира и безопасности Африканского союза, которое фигурирует в программе работы Комиссии. Партнерское взаимодействие между Африканским союзом и Комиссией по миростроительству осуществляется на основе меморандума о взаимопонимании в области миростроительства, заключение которого представляет собой важную веху в реализации представленного в 2017 году Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подготовленного в 2018 году, — документов, посредством которых была заложена основа для длительного сотрудничества между двумя органами, занимающимися вопросами мира и безопасности на данном континенте. Аналогичным образом, общая позиция африканских государств относительно обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций за 2020 год, способствующая укреплению глобальной системы миростроительства и одобренная Советом мира и безопасности Африканского союза 22 сентября 2020 года, предоставила возможность содействовать более тесной увязке стратегий совместного миростроительства Организации Объединенных Наций и Африканского союза, включая поддержку флагманской инициативы Африканского союза «Заставим пушки в Африке замолчать» и связанной с ней генеральной дорожной карты, срок действия которой был продлен до 2030 года.

В контексте двадцатой годовщины создания Африканского союза и с учетом его постоянной активной деятельности на региональном и страновом уровнях в Африке, включая последнее неофициальное консультативное совещание Совета мира и безопасности Африканского союза и Комиссии по миростроительству, состоявшееся 11 ноября 2021 года, Комиссия высоко оценивает непрерывные усилия руководства Африканского союза, которое решает стоящие перед континентом сложные и изменяющиеся проблемы в области мира, безопасности и развития, в том числе сопровождая страны, затронутые конфликтом, на пути к миростроительству и сохранению мира. Комиссия с обеспокоенностью отмечает недавнюю неконституционную смену правящих структур в некоторых частях Африки и растущую угрозу терроризма, которые в сочетании с социально-экономическими последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), изменения климата и отсутствия продовольственной безопасности, наряду с прочими факторами, могут подорвать долгосрочную стабильность и устойчивое развитие Африки.

Осознавая, что для реализации эффективных и долгосрочных инициатив по миростроительству в Африке необходимы коллективные усилия в области миростроительства, Комиссия подчеркивает важность того, чтобы международные, континентальные и региональные документы осуществлялись в комплексе. Она призывает к более тесному сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях укрепления партнерства и координации действий и принятия долгосрочных, ориентированных на интересы людей подходов к обеспечению безопасности для устранения коренных причин конфликтов, нестабильности и насилия на континенте.

В свете вышеизложенного Комиссия хотела бы высказать следующие рекомендации:

во-первых, Комиссия признает значительный прогресс, достигнутый Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций благодаря длительному осуществлению совместных рамочных документов Организации Объединенных Наций и Африканского союза, и призывает обе организации укреплять свое стратегическое и оперативное партнерство, используя имеющиеся у них инструменты миростроительства для сохранения мира в Африке. Комиссия повторяет призыв, прозвучавший в ходе последнего совещания Совета мира и безопасности Африканского союза и Комиссии по миростроительству по вопросу о переходном периоде, стремиться к сотрудничеству, ориентированному на результаты, уделяя больше внимания согласованному планированию, оперативной взаимодополняемости и использованию сравнительных преимуществ, имеющихся в конкретных условиях, с тем чтобы обеспечить понимание возможностей и проблем друг друга в контексте совместной выработки решений. Партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций надлежит поощрять в интересах дальнейшей поддержки Африканского союза в его усилиях по активизации и практической реализации политики Союза в области постконфликтного восстановления для выработки комплексных и скоординированных поэтапных подходов к деятельности по миростроительству на континенте, предусматривающих учет краткосрочных и долгосрочных потребностей стран в соответствии с понятием национальной ответственности.

В этой связи Комиссия приветствует открытие 21 декабря 2021 года в Каире Центра Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию и призывает африканские государства-члены надлежащим образом использовать его возможности. Комиссия надеется, что Платформа межрегионального обмена знаниями в области раннего оповещения и предотвращения конфликтов, созданная Африканским союзом в интересах налаживания более структурированного и регулярного взаимодействия в области раннего оповещения, поможет обмениваться усвоенными уроками и накопленным опытом в области оперативного реагирования и предотвращения конфликтов.

Во-вторых, Комиссия подчеркивает важность регионального трехстороннего партнерства между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, включая международные и региональные финансовые учреждения, которое призвано способствовать усилиям в области миростроительства. В этой связи Комиссия с удовлетворением отмечает прогресс в реализации Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», и в частности поддержку, оказанную в ходе разработки соответствующего плана действий на 2022–2024 годы с упором на критически важную роль территориальных планов действий. Комиссия с удовлетворением отмечает также начатый процесс совместной стратегической оценки ситуации в области безопасности и

государственного управления и инициатив по реагированию в Сахельском регионе, проводимой Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций, Экономическим сообществом западноафриканских государств и Сахельской группой пяти, и призывает оперативно предпринять последующие действия и поддержать эту инициативу.

Комиссия признает, что для повышения эффективности операций по поддержанию мира и консолидации усилий миротворческих миссий на континенте необходимо более тесное сотрудничество по линии региональных и трехсторонних партнерств в деле разработки стратегических рамок и практических методов работы в области миростроительства. Кроме того, более эффективному выполнению мандатов могут способствовать инициативы, направленные на создание необходимого потенциала и удовлетворение конкретных технических и оперативных потребностей.

В-третьих, Комиссия хотела бы также подчеркнуть важность инвестирования ресурсов в институциональное строительство, и в частности поддержки усилий, прилагаемых при активном участии и ведущей роли стран для создания эффективных институтов. С учетом этого Комиссия призывает инвестировать средства в разоружение, демобилизацию и реинтеграцию и в реформирование сектора безопасности, которые являются критически важными и неотъемлемыми элементами миростроительства. Тем самым Комиссия призывает также оказывать более непосредственную поддержку национальным и местным органам власти, чтобы помочь им определить аспекты сектора безопасности, нуждающиеся в реформировании, и укрепить потенциал сил безопасности с целью стабилизировать обстановку и обеспечить нормальное протекание процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Она также призывает африканские государства-члены выделить надлежащий объем ресурсов на реализацию программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности при поддержке партнеров по процессу развития.

В-четвертых, памятуя о важности включения всех соответствующих заинтересованных сторон в процессы миростроительства, Комиссия призывает прилагать дальнейшие усилия к тому, чтобы в рамках инициатив в области миростроительства более тщательно учитывались гендерные аспекты и потребности молодежи. Комиссия признает важную роль женщин-миротворцев, выступающих в качестве проводников мира в рамках усилий по миростроительству и постконфликтному восстановлению, направленных на достижение прочного мира. С учетом этого Комиссия отмечает усилия, прилагаемые Африканским союзом в целях укрепления и осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности под уверенным руководством Африканской сети женщин-лидеров. В сходном ключе Комиссия отмечает также ведущую роль, которую играют Комиссия Африканского союза и назначенные ею послы африканской молодежи за мир в продвижении повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности, в том числе в рамках Глобальной конференции высокого уровня по мирным процессам с участием молодежи. Кроме того, Комиссия по миростроительству призывает к принятию и реализации национальных планов действий по вопросу о молодежи и мире и безопасности во всем регионе в соответствии с резолюцией [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности и выражает готовность поддержать такие усилия.

В-пятых, Комиссия с удовлетворением отмечает поддержку стран Африки со стороны Фонда миростроительства, которая дополняет усилия Африканского союза. Фонд, активный портфель которого включает проекты, осуществляемые по всему континенту, общей стоимостью 251 млн долл. США, содействует трансграничному сотрудничеству и оказывает поддержку странам,

переживающим сложные переходные процессы, создавая благоприятные условия для урегулирования конфликтов, расширения возможностей посредничества, налаживания инклюзивного диалога и примирения. В рамках своего обычного портфеля и ежегодной специализированной Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи Фонд содействует реализации национальных инициатив, направленных на вовлечение женщин и молодежи в процесс принятия решений, а также на то, чтобы мнения женщины и молодежи по всем вопросам миростроительства могли быть услышаны.

Помимо этого, признавая, что финансирование миростроительства остается одной из важнейших проблем и что для устранения существующих пробелов в финансировании и удовлетворения растущего количества просьб со стороны государств-членов об оказании поддержки в области миростроительства и сохранения мира требуются дополнительные ресурсы, Комиссия повторяет призыв, сформулированный в 2020 году в рамках общей позиции африканских государств относительно обзора миростроительной архитектуры, изучить пути обеспечения достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования деятельности в области миростроительства, с тем чтобы закрепить успехи, достигнутые в деле установления мира, и предотвратить возобновление конфликтов в Африке. В этой связи Комиссия с удовлетворением отмечает принятие в сентябре 2022 года резолюции [76/305](#) Генеральной Ассамблеи о финансировании миростроительства.

В-шестых, Комиссия признает сложность стоящих перед континентом проблем в гуманитарной сфере, а также в области безопасности, политики и развития, связанных с социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19, отсутствием продовольственной безопасности и происходящим вследствие этого перемещением населения. Отмечая дополнительные преимущества, которые дает реформа системы развития Организации Объединенных Наций, Комиссия призывает к повышению согласованности коллективной поддержки, и в частности к совместному проведению аналитической работы, планированию программ и осуществлению мероприятий учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций через посредство страновых групп Организации Объединенных Наций и оперативных структур Африканского союза в интересах решения проблем в области развития и мира на местах.

И наконец, Комиссия отмечает решительные действия африканских стран, регионов и городов, направленные на борьбу с изменением климата, и призывает к более скоординированным усилиям по смягчению последствий, которые изменение климата имеет для развития и миростроительства в некоторых регионах Африки. В этой связи Комиссия подчеркивает основополагающее значение Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата для комплексного решения проблемы изменения климата и отмечает, что двадцать седьмая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата состоится в ноябре 2022 года в Шарм-эш-Шейхе, Египет. Помимо этого, Комиссия повторяет призывы, прозвучавшие на двадцать шестой сессии Конференции Сторон, о необходимости более структурированных инвестиций в финансирование мер по противодействию изменению климата.