



大会

Distr.: General  
14 September 2022  
Chinese  
Original: English

---

第七十七届会议

临时议程项目\* 118(c)

选举各附属机关成员以补空缺，并进行  
其他选举：选举人权理事会成员

## 2022 年 9 月 14 日孟加拉国常驻联合国代表团给大会主席的普通照会

孟加拉人民共和国常驻联合国代表团谨此提及，孟加拉国将作为候选国参加定于 2022 年 10 月 11 日大会第七十七届会议期间举行的人权理事会 2023-2025 年任期成员的选举。

根据大会第 60/251 号决议，孟加拉人民共和国常驻代表团谨随函转递孟加拉国政府作出的自愿许诺和承诺，其中重申了其对保护和促进所有人权的承诺(见附件)。

孟加拉人民共和国常驻代表团谨请将本照会及其附件作为大会临时议程项目 118 (c)的文件分发给荷。

---

\* A/77/150。

## 2022 年 9 月 14 日孟加拉国常驻联合国代表团给大会主席的普通照会的附件

### 孟加拉国参选联合国人权理事会 2023-2025 年任期成员

#### 根据大会第 60/251 号决议作出的自愿许诺和承诺

1. 孟加拉国已提出参选人权理事会 2023-2025 年任期成员。
2. 孟加拉国愿意担任人权理事会成员，因为它致力于按照《宪法》序言的规定，建设一个“所有公民都能享有法治、基本人权和自由、政治、经济和社会平等和正义的社会”。《宪法》是我国的最高法律，是保护和促进我国 1.64 亿多人民的人权的主要来源和手段。《宪法》所载基本权利反映了国际人权法规定的诸多人权。它保障每个公民的基本公民权利和政治权利，并确保实现经济、社会和文化权利。
3. 孟加拉国作为一个世俗民主国家，坚定地致力于建立在真正和建设性对话、合作和相互尊重基础上的多元社会的原则。孟加拉国认为，所有人权都是普遍、不可分割、相互关联、相互依存和相辅相成的。孟加拉国与人权机制的合作植根于其信念，即促进和保护人权的最佳途径是对话与合作。作为国际社会一个负责任的成员，孟加拉国积极参与与联合国主持下发展的机构，包括人权理事会和其他人权机制的建设性对话。
4. 孟加拉国的宪法承诺得到了一系列立法和行政措施以及实际政策干预的补充，其中包括：
  - 一个独立的司法机构，通过发布司法公告和判决来确保伸张正义的权利。例如，孟加拉国国际罪行法庭通过审判被控在 1971 年解放战争期间犯下灭绝种族罪、危害人类罪和其他国际罪行的个人，结束有罪不罚的文化，开创了一个新的司法时代。为在大流行病期间保持司法机构的运作，孟加拉国是最早建立虚拟法院的国家之一。最高法院是国家最高级别的法院，在受理公益诉讼和通过命令以确保公民权利方面保持积极主动。
  - 约 544 份日报、357 份周刊、62 份双周刊和 93 份月刊的出版体现了媒体的强大和活力。逾 33 个私营电视频道正在运作，让各方可以公开自由地讨论政府的政策和行动。为帮助媒体在大流行病中继续作为一线应对者做出贡献，总理谢赫·哈西娜拨款 118 万美元，帮助其抵御疫情影响。
  - 民间社会组织/非政府组织，包括在非政府组织事务局登记的 3 075 个非政府组织，正通过各种宣传举措，为促进和保护人民的人权而不懈努力。
  - 国家独立人权委员会在必要时进行有效干预，以维护人民的人权。
5. 孟加拉国的法律和机构创造了有利环境，促进以人为本的发展模式，有助于确保所有个人人权的享有、促进和保护。特别是在过去 13 年里，孟加拉国在减

轻贫困和人民经济解放方面取得了令人瞩目的进展。贫困率从 2010 年的 31.5% 下降到 2021 年的 20.5%。《国家社会保障战略》在促进包容性发展和推进不让任何一个人掉队的原则方面发挥了重要作用。该战略促使社会安全网方案中的各种计划涵盖社会所有弱势群体，即残疾人、丧偶妇女、老年人、儿童和婴儿。为在大流行病期间维持经济，政府宣布了 28 项刺激计划，价值 155 亿美元。本国的社会安全网计划已扩大到覆盖 1 100 万人。尽管冠状病毒病(COVID-19)引起了回落，但孟加拉国在 2020-2021 年期间保持了 6.2% 的国内生产总值增长率。

6. 作为最易受气候影响的国家之一，孟加拉国通过了强有力的气候变化战略和行动计划、《2030 年穆吉布气候繁荣计划》和《2100 年三角洲计划》，创建了孟加拉国气候脆弱信托基金，目前正在制定国家适应计划，以解决与孟加拉国受气候影响的人民的权利有关的问题。

7. 孟加拉国将人权作为大流行病应对战略的核心，及时开展了全国性免费疫苗接种活动，覆盖了所有人，包括来自缅甸的被迫流离失所的罗兴亚人。政府始终坚持“在所有人都安全之前，没有人是安全的”的信念，并确保生活在难民营中的罗兴亚人的安全和福利。此外，为了缓解科克斯巴扎尔难民营的拥挤状况，政府从政府财政中支出逾 3.5 亿美元，开发了新的住宿设施。

8. 鉴于教育是人类社会发展的最重要基础，而教育权是广泛而关键的人权促进因素，政府在教育方面采取了有针对性的干预措施，取得了值得称道的成果，通过让数百万女童入学，提高了入学率，促进了性别均等，通过培训 327 000 名教师，免费分发约 4 亿册教科书，并向全国 83 000 所学校提供信息和通信技术设备，提高了扫盲率。政府正在实施《国家信息和通信技术教育总计划》，以促进儿童的技术教育，包括远程学习。在 COVID-19 大流行期间，政府通过电视和广播节目推出了“在家学习”倡议。此外，基于信仰的教育系统已实现现代化，并向少数民族儿童提供基于母语的教育。

9. 为确保所有人都能在公平基础上享有初级保健和紧急医疗设施，国家卫生政策的实施成功地降低了母婴死亡率，提高了出生时预期寿命，延长了寿命，改善了儿童营养，降低了五岁以下儿童的发育迟缓率，并实现了全面免疫。非政府组织和私人组织在支持政府方面发挥着关键作用。远程医疗服务、卫星诊所和每周 7 天、每天 24 小时的保健服务呼叫中心正在确保向基层人民提供保健服务。作为卫生政策的重要组成部分，孟加拉国强调确保获得安全饮用水的极端重要性，并已覆盖 98.5% 的人口。孟加拉国承诺确保所有人都能获得安全饮用水。

10. 《宪法》承认住房是一种基本必需品。为逐步确保所有人的住房，政府的“Ashrayan”(住宿)项目向 50 多万个家庭提供了房屋。自 1996 年以来，已有 100 多万个家庭获得住房。

11. 为了赋予妇女权力，政府将妇女在国民议会中的保留席位增加到 50 个，在地方政府机构中为妇女指定 30% 的席位，并确保预算编制、特别贷款、小额供资和类似举措使妇女享有金融普惠。约有 2 000 万妇女从事农业、工业和服务部门的工作。350 多万妇女在成衣部门工作，这是孟加拉国最大的出口收入来源。政

府为妇女领导的中小型企业提供特别拨款，在所有地区实施特殊技能项目，并宣布为女企业家提供无息抵押贷款和贷款便利。可持续发展目标 5 已被充分纳入国家计划、政策和方案。

12. 为防止和纠正暴力侵害妇女和儿童行为，政府制定了强有力的法律框架，颁布了《防止妇女和儿童受压迫法》、《(预防和保护)家庭暴力法》、《(遏制和制止)贩运人口法》、《色情制品管制法》、《儿童法》、《限制童婚法》和《禁止嫁妆法》，并确保这些法律得到充分执行。政府在每个区设立了特别法庭，以迅速审理暴力侵害妇女和儿童的案件，推出了 24/7 热线，并设立了 109、999 和 333 等免费热线，以向受害者提供即时支持。政府还采取措施修订《证据法》，进一步促进妇女的权利和保护。

13. 孟加拉国作为《儿童权利公约》的缔约国，于 2013 年颁布了新的《儿童法》，废除早先的 1974 年法律，使其与《公约》保持一致，应对儿童面临的新挑战。此外，为实现儿童所有权利，孟加拉国颁布了一些重要立法，制定了政策，并增加了预算拨款，以解决保健、教育、童工和童婚等问题。为应对童婚的威胁，政府奠定了坚实的法律基础，包括《限制童婚法》、《限制童婚规则》和《消除童婚国家行动计划(2018-2030)》。此外，还启动了一项新运动，帮助推进《消除童婚国家十年行动计划(2018-2030)》。

14. 孟加拉国奉行包容、和谐与和平共处的价值观，特别重视吉大港山区少数民族的社会经济发展，对以任何借口对宗教少数群体实施的任何形式的暴力坚持“零容忍”政策，并促进宗教多样性和信仰间和谐，倡导“各人有各人宗教，大家共庆节日”的箴言。

15. 根据保护人民权利、确保问责制和通过技术提供以公民为中心的的服务的基本理念，政府采取了“数字孟加拉国”倡议，使得本国互联网用户迅速增长，目前已超过 1 亿。孟加拉国认为，获得信息的权利是思想、良心和言论自由不可分割的一部分。孟加拉国通过实施《信息权法》来实现信息权，该法设立了信息委员会。在孟加拉国，通过广泛和不受阻碍的互联网渠道，获取信息的机会大大增加。

16. 孟加拉国致力于履行《残疾人权利公约》规定的义务，这体现在颁布了《残疾人权利和保护法》，并将残疾人纳入国家发展计划。2009 年《与残疾有关的协调特殊教育条例》使得在全国 8 个分区城市为智力残疾儿童建立了 62 所特殊学校，为自闭症儿童建立了 11 所特殊学校。政府还制定了强有力的立法和方案，以保护残疾人和神经发育障碍者。这包括全国各地的支持和学习中心以及其他转诊服务，包括包容残疾的电子服务。

17. 政府已采取特别举措，确保社会中弱势群体的权利。最近关于承认希吉拉人、为其分配津贴和对希吉拉工人的雇主实行特别退税并将其纳入主流政治的政策是这方面的重要里程碑。孟加拉国现在有希吉拉人在电视媒体工作，担任新闻主持人和市长。政府已起草反歧视法，该法目前正在接受议会的审查。

18. 政府依照维护劳工权利和确保工作场所安全的承诺，通过了以行动为导向的有时限的劳工部门改革路线图(2021-2026)。

## 在国际层面的贡献

19. 孟加拉国坚信多边主义，并强调促进和保护人权的最佳方式是采取包容和合作的全球办法。孟加拉国批准并继续执行九项主要人权公约中的八项，并定期向有关条约机构报告执行这些公约的进展情况。

20. 孟加拉国高度重视人权理事会的任务，并与理事会及其各种机制(包括普遍定期审议和特别程序)以及条约机构合作，以履行在相关国际人权文书下的承诺和义务。在此方面：

- 孟加拉国通过必要的互动讨论，包括部长级讨论，与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)保持密切联系。孟加拉国期待着高级专员不久访问孟加拉国。孟加拉国还与人权高专办在孟加拉国任命的人权顾问充分合作。
- 2018 年，孟加拉国第三次普遍定期审议共有 105 个国家参加，其中 101 个国家赞赏、认可并欢迎孟加拉国为促进和保护人权所做的持续努力，这是对孟加拉国政府在人权问题上的一贯承诺和与联合国人权机制的持续合作的认可。孟加拉国接受了大多数建议，目前正在人权高专办和其他相关利益攸关方的支持下落实这些建议。孟加拉国还积极参加对其他国家的普遍定期审议，并提出促进和保护人权的建议。
- 孟加拉国充分支持人权理事会特别程序并与之合作，欢迎特别报告员的访问。孟加拉国目前正在为消除对受麻风病影响者及其家人的歧视特别报告员、贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员、极端贫困与人权问题特别报告员以及老年人享有所有人权问题独立专家的访问开展工作。
- 自 2018 年以来，孟加拉国为缅甸人权状况特别报告员的多次访问提供了便利。孟加拉国还为前缅甸问题国际独立实况调查团成员和人权高专办调查队成员的访问提供了便利，帮助其收集信息和开展宣传，保护罗兴亚少数民族的人权。目前，政府正为缅甸问题独立调查机制的访问提供便利。孟加拉国还与国际刑事法院和秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室保持接触，包括为其访问孟加拉国提供便利。
- 孟加拉国于 2019 年担任人权理事会情况工作组成员。

21. 孟加拉国是全球气候变化行动的积极倡导者。孟加拉国作为气候脆弱论坛的主席，引导气候脆弱国家在包括人权理事会在内的国际平台上发出声音。孟加拉国是理事会关于人权与气候变化问题年度决议的主要提案国，并为气候变化背景下促进和保护人权特别报告员的作用的确立作出了贡献。孟加拉国对气候变化问题的承诺体现在其广泛的气候行动中，包括缓解措施，尽管它对造成全球温室气体排放的责任很小。它是最早向《联合国气候变化框架公约》提交国家自主贡献的国家之一。

22. 孟加拉国是关于保护家庭、关于人权及防止和打击暴力极端主义、关于在武装冲突局势中保护记者以及关于缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数民族人权状况的决议的主要提案国。

23. 孟加拉国目前收容了 100 万被缅甸强迫流离失所的罗兴亚人，并为其提供人道主义援助和保护。它继续与包括人权理事会在内的联合国其他成员接触，以促进罗兴亚人的权利，包括安全、自愿、有尊严和可持续地返回缅甸的权利。在遣返之前，政府正在为罗兴亚人提供基于缅甸课程的教育，还出资在 Bhashan Char 安排更好的住宿设施。孟加拉国继续建设性地参与国际问责机制，以确保为这些受迫害者伸张正义和追究责任。

24. 孟加拉国在《安全、有序和正常移民全球契约》的谈判和通过过程中发挥了积极作用，特别是在将移民的人权作为《契约》的一个核心内容方面发挥了积极作用。孟加拉国作为《保护所有迁徙工人及其家庭成员权利国际公约》的缔约国，在整个移民周期中积极促进移民工人及其家庭成员的权利。孟加拉国曾两次担任移民工人问题委员会成员。

25. 孟加拉国是联合国维持和平行动的主要部队和警察派遣国，倡导保护平民和妇女与和平与安全议程。它向建设和平基金提供自愿捐款。孟加拉国也是联合国关于“和平文化”的规范性决议的旗手。1999 年，孟加拉国率先在大会上提出题为“和平文化”的规范性议程项目，随后又提出题为“和平文化宣言和行动纲领”的旗舰决议。自那时以来，孟加拉国每年都在大会推动这项决议。

26. 孟加拉国依照其对任何形式的性暴力和性虐待的“零容忍”政策，对联合国秘书长关于制止性剥削和性虐待的呼吁作出了积极回应。

27. 孟加拉国政府对恐怖主义和暴力极端主义保持“零容忍”态度。孟加拉国与全球社区参与和复原力基金结成伙伴关系，与社区组织进行合作，并始终是联合国在全球、区域和国家打击恐怖主义和防止暴力极端主义的可靠伙伴，解决其根源，加强人权。

28. 孟加拉国坚信，安全和人权的最终保障只在于彻底消除核武器。为此，它是首批批准《禁止核武器条约》的 50 个国家之一。

#### **自愿许诺和承诺**

29. 孟加拉国在宣布竞选人权理事会成员时，作出以下自愿许诺和承诺。

30. 在国内层面，孟加拉国将：

(a) 采取主动行动，颁布/修订国家法律，并制定政策和战略，以实现《宪法》、《世界人权宣言》及其所加入国际人权文书所载的基本权利和原则；同时，在通过全国协商进程形成的共识基础上，酌情考虑加入其余国际人权文书；

(b) 继续与联合国人权事务高级专员办事处、人权理事会和其他联合国人权机制合作和接触，以进一步改善人权状况；

(c) 通过提供充足的人力和财政资源，根据法定机构和监督机构的任务授权，进一步增强这些机构的权力和运行有效性，如全国人权委员会、国家选举委员会、反腐败委员会、公务员制度委员会和信息委员会；

(d) 酌情根据通过国家协商进程达成的共识，制定国家人权行动计划，以依照国家和国际义务确定关键优先事项，确定促进和保护人权的战略方向；

(e) 确保有效的议会监督，包括通过议会常设委员会进行监督；加强公共账户的透明度和问责制；进一步努力制止公共和私营部门的腐败现象；

(f) 继续执行以人为本的发展议程，特别关注妇女、儿童、残疾人和人口中其他弱势群体，包括通过持续应用和创新本土概念；

(g) 继续加强多利益攸关方的协商，让民间社会代表、非政府组织代表、学术界和其他伙伴参与政策制定过程；

(h) 颁布反歧视法；

(i) 修订《证据法》；

(j) 继续促进和保护宗教和族裔少数群体的权利，通过维护国家和社会的世俗、多元和包容性价值观，努力维护传统的社区和谐；

(k) 加大努力，促进和保护工人权利，通过实施以务实的劳动部门改革路线图(2021-2026 年)，逐步实现体面的工作条件；

(l) 继续采取适当的社会和发展措施，促进妇女和女童的教育和福祉，以期消除童婚；

(m) 制定反强奸和儿童保护机制，确保向受害者提供紧急支助；

(n) 根据第四次妇女问题世界会议 25 周年的承诺，采取举措/行动，到 2041 年将妇女参与劳动力的比例提高到 50:50；

(o) 根据在巴黎平等一代论坛上做出的承诺，采取举措/行动，确保在 2041 年前实现信通技术部门的性别平等；

(p) 根据《2020 年国家粮食和营养安全政策》及其《行动计划》(2021-2031 年)，继续努力实现长期粮食安全；

(q) 实施《2030 年穆吉布气候繁荣计划》，重点关注绿色增长、有韧性的基础设施和可再生能源；

(r) 确保媒体有自由空间开展活动和蓬勃发展，并与新闻界保持健康的专业关系；

(s) 继续通过媒体宣传运动、研讨会和讲习班提高认识，并在学术和培训机构，特别是对法官、检察官、律师、执法机构、记者、公务员、议员和媒体开展人权教育；

(t) 促进妇女、青年、教师、地方领导人和 社会其他利益攸关方在防止暴力极端主义和不容忍方面的作用，以确保享有宪法保障的基本自由。

31. 在全球层面，孟加拉国将：

(a) 全力支持人权理事会的工作，并继续为提高理事会及其各机制工作方法的效力和效率作出贡献；

(b) 通过定期沟通，进一步扩大与人权条约机构、特别程序任务负责人和理事会其他机制的合作；

(c) 在对话与合作的基础上，与所有各方进行建设性接触，以解决充分实现所有人权的挑战，并防止世界各地的侵犯人权行为；

(d) 继续按照条约义务向条约机构提交所有定期报告，并在审议期间进行建设性参与；

(e) 继续支持能够促进人权的联合国机构、方案和基金；

(f) 继续在理事会内开展工作，进一步加强普遍定期审议机制；

(g) 促进实现发展权，将其作为所有人不可剥夺的权利，并支持正在进行的努力，在实际应用的基础上，进一步发展这一概念并将其落实；

(h) 继续在国家和国际两级，包括在理事会，处理人权与气候变化问题，以进一步加强人权与气候变化之间的联系；

(i) 继续在整个移民周期促进和倡导移民工人的人权；

(j) 继续致力于促进和保护老年人的权利，包括为此参与多边进程，以通过一项在这方面具有法律约束力的文书；

(k) 继续倡导“和平文化”，倡导采取集体措施反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，并保护受害者免受此类罪行的侵害；

(l) 继续与国际社会合作，提高对灭绝种族罪和危害人类罪的认识，促进集体行动，防止任何地方和任何时候的灭绝种族罪和类似罪行，并支持确保为灭绝种族罪受害者伸张正义的倡议；

(m) 继续与特别报告员和国际问责机制合作，促进和保护世界上受迫害最严重的罗兴亚人的人权；

(n) 继续在全球和国家层面推动妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程。

32. 孟加拉国相信，凭借长期的坚定承诺、密切参与和丰富经验，它将为人权理事会的活动作出巨大贡献。孟加拉国期待着国际社会继续支持其努力(包括通过理事会的工作)为促进和保护世界各地的人权作出贡献。