



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 с) предварительной повестки дня**

**Поощрение и защита прав человека: положение в
области прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Правозащитные обязательства, касающиеся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой***

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Дэвида Р. Бойда в соответствии с резолюцией [46/7](#) Совета по правам человека.

* Переиздано по техническим причинам 24 октября 2022 года.

** [A/77/150](#).

*** Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него информации о последних событиях.



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о правозащитных обязательствах, касающихся
пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой
окружающей средой, Дэвида Р. Бойда**

**Право человека на чистую, здоровую и устойчивую
окружающую среду: катализатор ускорения действий
по достижению целей в области устойчивого развития**

Резюме

В настоящем докладе Дэвид Р. Бойд, Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, ставит под вопрос устоявшееся мнение о том, что цели в области устойчивого развития (ЦУР) являются лишь ориентировочными, и в этой связи подчеркивает те масштабные обязательства в области прав человека, которые служат основой ЦУР. Такая критическая ошибка в понимании ЦУР как желаемого ориентировочного результата является одной из основных причин отсутствия прогресса в достижении этих целей. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, недавно признанное Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей, считается одним из катализаторов системных изменений и ускоренного прогресса в достижении ЦУР. Специальный докладчик подробно описывает шаги, необходимые для внедрения правозащитного подхода к решению задач, связанных с чрезвычайной климатической ситуацией, резкой потерей биоразнообразия, повсеместным загрязнением среды токсинами и с процессом достижения ЦУР. Специальный докладчик также указывает на источники средств для устранения дефицита в финансировании деятельности в связи с ЦУР, представляет передовые методы и дает рекомендации относительно того, как государства и предприятия могли бы достичь этих целей, не оставив никого без внимания, и выполнить свои обязательства и свои обязанности, связанные с правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

I. Введение

1. Глобальная экономическая система не работает. В ее основе две составляющие: эксплуатация людей и эксплуатация планеты, и оба эти процесса по своей сути несправедливы, неустойчивы и несовместимы с концепцией полноценного осуществления прав человека. В этом заключается вся суть проблем человечества, и, хотя пандемии и войны представляют собой разрушительные, катастрофические события, они являются всего лишь преходящими отвлекающими факторами в сравнении с крайней нищетой, чудовищным неравенством и экологическим коллапсом, которые могут лишить нас нашего будущего.
2. Загрязнение окружающей среды приводит к преждевременной смерти каждые четыре секунды. На долю 10 самых богатых людей в мире приходится больше богатства, чем на беднейшие 3,1 миллиарда человек, а 20 самых богатых миллиардеров производят в 8000 раз больше углеродного загрязнения, чем беднейший миллиард людей в своей совокупности¹.
3. В связи с этими взаимосвязанными глобальными кризисами Организация Объединенных Наций провела самые широкие в истории открытые консультации, охватив почти 10 миллионов человек, и в 2015 году приняла международный базовый документ под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Повестка дня на период до 2030 года содержит в себе цели в области устойчивого развития и 169 задач, направленных на то, чтобы «положить конец нищете и голоду во всех их формах и проявлениях и обеспечить, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал в условиях достоинства и равенства и в здоровой окружающей среде».
4. В основе этой концепции лежат права человека, включая обязательства не обходить никого вниманием и в первую очередь охватить наиболее отстающих. Принимая Повестку дня на период до 2030 года, государства-члены выступили за правозащитный подход, основанный на Всеобщей декларации прав человека и международных правозащитных договорах, и задались целью создать мир всеобщего уважения прав человека. В своем выступлении на сороковой сессии Совета по правам человека первый заместитель Генерального секретаря заявила, что «права человека являются неотъемлемой частью устойчивого развития, а устойчивое развитие является мощным средством реализации всех прав человека».
5. К сожалению, процесс достижения целей в области устойчивого развития оказался под угрозой из-за того, что не удалось четко увязать их с юридически закрепленными обязательствами в области прав человека. В отчете, подготовленном Рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, рекомендуется, чтобы каждая цель была напрямую увязана с соответствующими стандартами в области прав человека и чтобы при этом было воспроизведено и закреплено непосредственное содержание этих прав, получивших международное правовое признание². Группа технической поддержки также рекомендовала напрямую увязать задачи ЦУР с соответствующими стандартами в области прав человека. Государства отвергли эту рекомендацию. Цели в области устойчивого развития содержат лишь несколько прямых ссылок на права человека, без упоминания права на питание, воду, здоровье, достаточный уровень жизни или здоровую окружающую среду. Критики такого

¹ Oxfam International, *Inequality Kills* (Oxford, 2022).

² United Nations, Technical Support Team for the Open Working Group on Sustainable Development Goals, *Compendium of TST Issues Briefs*, Issues Brief 18: Human rights, including the right to development, pp. 139–146.

подхода отметили, что «вероятно, желание избежать четкой системы подотчетности побудило членов [Организации Объединенных Наций] не формулировать [цели в области устойчивого развития] непосредственно в увязке с правовыми обязательствами в области прав человека»³.

6. Самая большая проблема заключается не в самих целях в области устойчивого развития, а в том, что они толкуются и преподносятся государствами как нечто ориентировочное, в то время как на самом деле эти цели построены на прочном фундаменте обязательного и подлежащего исполнению свода норм в области прав человека и международного экологического права. ЦУР не могут необъяснимым образом превратить обязательства, имеющие правовую силу, в не подлежащие обязательному исполнению политические обещания. Отсутствие четких стандартов в области прав человека в ЦУР и их задачах негативно сказалось как на международной повестке дня в области прав человека, так и на повестке дня в области устойчивого развития.

7. По данным Датского института по вопросам прав человека, обязательства в области прав человека лежат в основе всех целей и 93 процентов задач (157 из 169)⁴. В частности, цель 7 в отношении недорогостоящей и «чистой» энергии связана с положениями Всеобщей декларации прав человека (ст. 25, п. 1), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11, п. 1), Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ст. 5 е)), Конвенции о правах ребенка (ст. 24, п. 2 с)), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ст. 14, п. 2 h)), Конвенции о правах инвалидов (ст. 28, п. 1), Африканской хартии прав человека и народов (ст. 22, п. 2, и ст. 24), Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке (ст. xviii, п. 2 b)), Дополнительного протокола к Американской конвенции о правах человека, касающегося экономических, социальных и культурных прав (Сан-Сальвадорский протокол) (ст. 11), Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) (ст. 1), Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) (ст. 1 и 4), Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ст. 25 и 32) и Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (ст. 5 и 18).

8. По мере того, как человечество приближается к середине временного отрезка между 2015 и 2030 годами, понимание прав человека, лежащих в основе целей в области устойчивого развития, и соответствующих обязательств и обязанностей государств и предприятий имеет определяющее значение для ослабления проблемы экологической несправедливости, устранения финансового разрыва в отношении ЦУР и ускорения прогресса в достижении этих целей. Генеральный секретарь, обращаясь в 2020 году со своим призывом к действиям, озаглавленным «Высокое стремление: призыв к действиям в защиту прав человека» отметил:

«Когда мы используем подход к развитию, основанный на правах человека, результаты оказываются более долгосрочными, масштабными и эффективными. Именно поэтому права человека являются основой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В основе 17 целей в

³ См. Gillian MacNaughton “The mysterious disappearance of human rights in the 2030 development agenda”, in *Interdisciplinary Approaches to Human Rights*, E.H. Chowdhury and R. Srikanth, eds. (Abingdon and New York, Routledge, 2019).

⁴ См. URL: <https://sdgdata.humanrights.dk/en/node/252884>.

области устойчивого развития лежат экономические, гражданские, культурные, политические и социальные права, а также право на развитие»⁵.

9. В 2021 году Совет по правам человека продлил мандат Специального докладчика и просил его вести работу по выявлению проблем и препятствий в деле полной реализации правозащитных обязательств, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, и пробелов в области соответствующей защиты, в том числе в контексте устойчивого развития и целей в области устойчивого развития (резолюция 46/7).

10. В марте 2022 года, в рамках подготовки данного доклада, был распространен призыв о предоставлении материалов. Материалы поступили из Австралии, Азербайджана, Алжира, Вануату, Гватемалы, Греции, Италии, Кения, Колумбии, Маврикия, Мексики, Объединенных Арабских Эмиратов, Португалии, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сальвадора, Того, Южного Судана, Эстонии и Европейского Союза, а также от организаций гражданского общества⁶. В июне была проведена консультация с экспертами по вопросу о целях в области устойчивого развития и правам человека из Центра по международным нормам права в области устойчивого развития. Настоящий доклад посвящен праву на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и преобразующему потенциалу использования подхода, основанного на правах человека, к реализации целей в области устойчивого развития.

II. Актуальные сведения о целях в области устойчивого развития: мир движется к катастрофическому провалу

11. По мере того, как мы приближаемся к середине временного отрезка между 2015 и 2030 годами, любая надежда на достижение целей в области устойчивого развития тает, как мираж. В 2019 году, до начала пандемии, первый заместитель Генерального секретаря предупредила, что «мы сбились с пути, ведущего к достижению целей в области устойчивого развития» и что «для возвращения на правильный путь срочно необходимы более глубокие, более масштабные, более преобразующие и более комплексные меры реагирования»⁷. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) пришла к такому же выводу⁸. Пандемия в значительной степени усугубила такое положение дел. В 2021 году, второй год подряд, мир не смог добиться прогресса в достижении ЦУР⁹. В 2022 году Генеральный секретарь отметил, что «годы или даже десятилетия прогресса в области развития были остановлены или обращены вспять» (см. E/2022/55, п. 2). Ни одно государство не находится на пути к достижению всех ЦУР. Большинство государств, скорее всего, не достигнут подавляющего большинства целей, особенно тех, которые касаются окружающей среды. Одна из основных причин, по которой государства не предпринимают смелых и преобразующих действий, которые крайне необходимы, заключается в том, что ЦУР ошибочным образом интерпретируются как ориентиры, а не обязательства.

⁵ См. URL: https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-inputs-human-rights-transformative-actions-and-un-sustainable-development>.

⁷ United Nations, “Sustainable development reports underscore need for robust action on means of implementation, Deputy Secretary-General stresses at briefing”, press release, 22 May 2019.

⁸ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *Measuring Distance to the SDG Targets 2019: An Assessment of Where OECD Countries Stand* (Paris, 2019).

⁹ Jeffrey D. Sachs and others, *Sustainable Development Report 2022: From Crisis to Sustainable Development: the SDGs as Roadmap to 2030 and Beyond* (forthcoming).

12. Следующие данные, если не указано иное, взяты из доклада Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2022/55).

Цели 2 и 6: продовольствие и вода

13. Уровень голода, который снижался в течение многих лет, в 2015 году снова начал расти, что представляет собой обратную тенденцию, вызванную изменением климата, конфликтами и экономическим неравенством. В 2021 году от голода страдали от 702 до 828 миллионов человек, а 3,1 миллиарда человек не могли позволить себе здоровое и сбалансированное питание¹⁰. У каждого пятого ребенка отмечается отставание в росте из-за неадекватного питания.

14. Были достигнуты успехи в области водоснабжения и санитарии, однако 2 миллиарда человек по-прежнему не имеют доступа к безопасной питьевой воде, а 3,6 миллиарда человек не имеют доступа к безопасным санитарным услугам. Миллиарды людей все еще будут лишены доступа к этим базовым услугам в 2030 году, если темпы прогресса в этой области не будут незамедлительно увеличены в четыре раза. Более 2,3 миллиарда человек живут в странах, испытывающих дефицит воды, и эта цифра растет из-за климатического кризиса, роста населения и увеличения потребления воды в сельском хозяйстве и промышленности.

Цели 7 и 13: «чистая» энергия и действия в области климата

15. Каждый третий человек (2,6 миллиарда) все еще использует способы приготовления пищи, которые сопряжены с выбросом в воздух гигантских объемов загрязняющих веществ, наносящих вред здоровью человека. Большинство людей, не имеющих печей и топлива для экологически чистого приготовления пищи, живут в Азии и Африке. Около 750 миллионов человек (каждый десятый) не имеют доступа к электричеству — в основном в странах Африки к югу от Сахары. Хотя миллионы людей ежегодно получают такой доступ, для достижения целевого показателя на 2030 год темпы прогресса должны удвоиться, что создает серьезные трудности для государств с низким уровнем дохода, нестабильных государств и государств, охваченных конфликтами.

16. В 2021 году спрос на уголь, нефть и газ резко вырос, что привело к увеличению глобальных выбросов CO₂, связанных с энергетикой, на 6,0 процента до 36,3 млрд метрических тонн, что является рекордным показателем. По-прежнему более 80 процентов энергии в мире обеспечивается за счет ископаемого топлива. Исходя из текущих национальных обязательств, к 2030 году прогнозируется увеличение глобальных выбросов на 14 процентов. Прошлые результаты показывают, что многие национальные обязательства не будут достигнуты, а это означает, что рост выбросов, скорее всего, будет увеличиваться. В 2019 году международные финансовые потоки в развивающиеся страны в поддержку «чистой» и возобновляемой энергии составили всего 10,9 млрд долл. США, то есть на 23,6 процента меньше, чем в 2018 году, что свидетельствует о спаде, который имел место еще до пандемии, и об уровне финансирования, который является крайне недостаточным.

¹⁰ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения, *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2022: Переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения экономической доступности здорового питания* (Рим, 2022 год).

Цели 3, 11 и 12: хорошее здоровье, экологичные города и ответственное производство и потребление

17. Девять из десяти человек живут в районах, где качество воздуха не соответствует нормам, установленным Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Ни одно государство не придерживается нового годового норматива ВОЗ в 5 мкг/м³ в отношении загрязнения воздуха мелкодисперсными твердыми частицами РМ_{2,5}¹¹. Последствия загрязнения воздуха для здоровья человека сокращают среднюю продолжительность жизни на два года в общемировом масштабе и до десяти лет — для жителей некоторых городов Индии¹². Если не будет достигнут прогресс, в ближайшие восемь лет из-за загрязнения воздуха, загрязненной воды и воздействия токсичных веществ преждевременно умрут более 70 миллионов человек, в том числе 5 миллионов детей в возрасте до 5 лет.

18. Более 1 миллиарда человек, живущих в неформальных поселениях в городах и вокруг них, не имеют надежного доступа к воде, санитарии, электричеству и услугам по утилизации твердых отходов. К 2050 году в городах мира будет проживать еще 2,5 миллиарда человек, причем почти 90 процентов этого прироста придется на Африку и Азию, что станет непомерной нагрузкой для инфраструктуры и сектора услуг, которые уже функционируют на пределе своих возможностей.

19. В период 2000–2017 годов глобальный показатель затрат ресурсов увеличился на 70 процентов¹³. Ежеминутно покупается более 1 миллиона пластиковых бутылок и выбрасывается более 9 миллионов одноразовых пластиковых пакетов. Во всем мире перерабатывается менее 10 процентов материалов, пригодных для вторичной переработки, а основная их часть попадает на свалки или в окружающую среду.

Цели 14 и 15: жизнь под водой и на суше

20. Биоразнообразие стремительно сокращается. С 1970 года популяция диких животных сократилась на 70 процентов. Около миллиона видов находится под угрозой исчезновения. С 2000 года мир потерял 100 миллионов гектаров леса. В период с 1970 года по 2015 год глобальные водно-болотные угодья сократились на 35 процентов, что является частью 85-процентного сокращения за последние 300 лет. Число «мертвых зон» — участков океана, в которых из-за загрязнения не хватает кислорода для поддержания жизни, — подскочило с 400 в 2008 году до 700 в 2019 году. Более 3 миллиардов человек полагаются на океаны как на источник средств к существованию, однако морские экосистемы деградируют из-за загрязнения, пластиковых отходов, перелова рыбы, эвтрофикации, подкисления и повышения температуры.

«Никого не обойти вниманием»

21. Обзор докладов государств об их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития показал, что правительства не вполне осознают связи между изменением климата, деградацией окружающей среды и обязательством никого не обойти вниманием¹⁴. Фраза «не обходить никого вниманием» обычно

¹¹ Health Effects Institute, *How Does Your Air Measure Up Against the WHO Air Quality Guidelines? A State of Global Air Special Analysis* (Boston, 2022).

¹² University of Chicago Energy Policy Institute, Air Quality Life Index.
URL: <https://aqli.epic.uchicago.edu>.

¹³ Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области устойчивого развития, 2021 год*.

¹⁴ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, *2020 Voluntary National Reviews Synthesis Report*.

обсуждается в контексте искоренения бедности и голода. Однако люди остаются в бедственном положении еще и потому, что живут в «районах, которыми было решено пожертвовать», несут непропорционально тяжелое бремя, обусловленное последствиями накопления отходов, загрязнения, климатического кризиса и разрушения биоразнообразия, а также потому, что не имеют доступа к чистой воде, адекватной санитарии, услугам по надлежащей утилизации отходов, «чистой» электроэнергии и общественным зеленым зонам.

III. Цели в области устойчивого развития и право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

22. На этом мрачном фоне недавнее признание всеобщего права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду как Советом по правам человека (резолюция [48/13](#)), так и Генеральной Ассамблеей (резолюция [76/300](#)) вселяет надежду. Признание этого фундаментального права человека, которое ранее не признавалось Организацией Объединенных Наций, подчеркивает преобразующий потенциал использования правозащитного подхода в процессе реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития.

23. Право на здоровую окружающую среду напрямую отражено в региональных договорах, ратифицированных 133 государствами. К ним относятся 53 участника Африканской хартии прав человека и народов, 46 сторон Орхусской конвенции, 17 сторон Сан-Сальвадорского протокола, 13 сторон Соглашения Эскасу и 16 государств — участников Арабской хартии прав человека¹⁵. Десять государств приняли Декларацию прав человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, однако они не включены в общее число, поскольку Декларация не имеет обязательной силы.

24. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду гарантировано конституцией в 110 государствах. Конституционная защита прав человека имеет важное значение, поскольку конституции представляют собой высший и самый влиятельный закон в национальных правовых системах. Кроме того, конституции играют важную культурную роль, отражая самые глубинные и самые важные ценности и чаяния общества.

25. Необходимо принять и внедрить законодательство, направленное на уважение, защиту и реализацию права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Насчитывается более 100 государств, где это право включено в национальное законодательство. В Аргентине, Бразилии, Колумбии, Коста-Рике, Португалии, Филиппинах, Франции и Южной Африке право на здоровую окружающую среду служит объединяющим принципом, на который опирается законодательство, нормативные акты и политика (см. [A/HRC/43/53](#)).

26. В целом, более 80 процентов государств-членов (156 из 193) юридически признают право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, устанавливая обязательные требования для правительств. За последние четыре года Специальный докладчик подготовил ряд тематических докладов, в которых определены существенные элементы этого права, включая право на чистый

¹⁵ Некоторые государства являются участниками нескольких региональных соглашений, поэтому общее число сторон меньше, чем совокупное число сторон отдельных соглашений. Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Мексика, Никарагуа, Панама, Уругвай и Эквадор являются сторонами Сан-Сальвадорского протокола и Соглашения Эскасу. Алжир, Египет, Ливия, Мавритания и Судан являются участниками Африканской хартии прав человека и народов и Арабской хартии прав человека.

воздух (A/HRC/40/55), безопасный климат (A/74/161), здоровые экосистемы и биоразнообразие (A/75/161), обеспечение безопасной водой в достаточном объеме (A/HRC/46/28), здоровое и устойчивое питание (A/76/179) и нетоксичную окружающую среду (A/HRC/49/53).

27. Некоторые из целей в области устойчивого развития четко связаны с правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, включая чистую воду и санитарию (цель 6), недорогостоящую и «чистую» энергию (цель 7), экологичные города и сообщества (цель 11), ответственное потребление и производство (цель 12), действия в области климата (цель 13), жизнь под водой (цель 14) и жизнь на суше (цель 15). Другие ЦУР охватывают широкий круг вопросов, включая бедность, здравоохранение и образование, но в каждой цели содержатся задачи, непосредственно связанные с правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, о чем свидетельствуют следующие примеры:

<i>Цель в области устойчивого развития</i>	<i>Задача в связи с целью в области устойчивого развития</i>
Цель 1: ликвидация нищеты	1.5 К 2030 году повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями
Цель 2: ликвидация голода	2.4 К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв
Цель 3: хорошее здоровье и благополучие	3.9 К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв
Цель 4: качественное образование	4.7 К 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, пропаганды культуры мира и ненасилия, глобального гражданства и осознания ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие

<i>Цель в области устойчивого развития</i>	<i>Задача в связи с целью в области устойчивого развития</i>
Цель 5: гендерное равенство	5.a Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами
Цель 8: достойная работа и экономический рост	8.4 На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны
Цель 9: индустриализация, инновации и инфраструктура	9.4 К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями
Цель 10: сокращение неравенства	10.7 Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики
Цель 16: мир, правосудие и эффективные учреждения	16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию 16.7 Обеспечить гибкий, всеобъемлющий, широкий и репрезентативный процесс принятия решений на всех уровнях 16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями
Цель 17: партнерство в интересах устойчивого развития	17.7 Содействовать разработке, передаче, распространению и освоению экологически безопасных технологий, так чтобы их получали развивающиеся страны на взаимно согласованных благоприятных условиях, в том числе на льготных и преференциальных условиях

28. Между всеми целями в области устойчивого развития и правами человека существуют важные связи и эффект синергии. Например, признание прав женщин в вопросах управления природными ресурсами способствует достижению равенства (цели 5 и 10) и снижению уязвимости женщин перед последствиями изменения климата, деградацией окружающей среды и бедствиями, одновременно помогая прогрессу в достижении показателей, касающихся воды, климата

и биоразнообразия (цели 6, 13, 14 и 15). Право на образование, включая доступ к экологическому образованию и обучению «зеленым» навыкам (цель 4), имеет решающее значение для формирования систем ответственного производства и потребления (цель 12), действий по защите климата (цель 13) и действий, необходимых для защиты и восстановления жизни на Земле (цели 14 и 15).

29. Полный перечень задач, относящихся к целям в области устойчивого развития и связанных с правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также соответствующие международные документы по правам человека представлены в приложении I¹⁶. Уважение, защита и реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду является необходимым условием достижения ЦУР, а достижение самих ЦУР может способствовать реализации этого права.

IV. Основанный на правах человека подход к достижению целей в области устойчивого развития

30. Основанный на правах человека подход к целям в области устойчивого развития не совместим с мнением о том, что ЦУР являются лишь политическими обещаниями, поскольку каждая из этих целей опирается на прочный фундамент международно признанных прав человека, устанавливающих для государств выполнимые обязательства. ЦУР не могут противоречить обязательствам, соотносящимся с правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и другими правами человека, тесно связанными с Повесткой дня на период до 2030 года, равно как и умалять эти обязательства по содержанию, масштабам или срочности реализации.

31. Поскольку цели в области устойчивого развития теснейшим образом связаны с правами человека, нет иного выбора, кроме как применять правозащитный подход к деятельности по их достижению. Право прав человека определяет роли правообладателей (отдельных лиц и групп, имеющих обоснованные претензии в отношении прав человека) и носителей обязанностей (государственных и негосударственных субъектов, имеющих соответствующие обязательства по соблюдению, защите или осуществлению прав человека). Применение правозащитного подхода придает «тройному» экологическому кризису человеческое измерение, ставит во главу угла задачу улучшения условий для беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, выводит на первый план необходимость наращивания потенциала (как правообладателей, так и носителей обязанностей), стимулирует масштабные действия, способствует повышению подотчетности и дает возможность людям, особенно из неблагополучных слоев населения, участвовать в разработке и реализации решений. Эти механизмы являются наиболее эффективными способами обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания.

32. Для применения правозащитного подхода все законы, политика, планы, проекты и программы, связанные с ЦУР, а также процессы разработки этих мер должны опираться на нормы, стандарты и принципы в области прав человека. В основе правозащитного подхода лежат принципы поэтапной реализации, равенства, недискриминации, участия, подотчетности, предотвращения и отсутствия регресса.

Поэтапная реализация

¹⁶ Приложение I можно найти по ссылке: URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-environment/annual-thematic-reports>.

33. Полное и эффективное осуществление права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду предполагает поэтапную реализацию, хотя некоторые конкретные обязательства имеют неотложный характер, такие как недискриминация, отсутствие регресса и требование принимать меры для продвижения соответствующего права. Государства должны предпринимать продуманные, конкретные и целенаправленные шаги (обязательство незамедлительного исполнения) для обеспечения полного и эффективного осуществления соответствующего права (обязательство добиться результата, предполагающее постепенное, прогрессивное и непрерывное улучшение). Обязательство поэтапной реализации требует от государств разработки стратегий, планов или политики с показателями и критериями, позволяющими отслеживать достигнутый прогресс. Для реализации прав человека государства обязаны использовать максимум имеющихся финансовых, природных, человеческих, технологических, институциональных и информационных ресурсов (см. [A/HRC/45/10](#)).

Равенство и недискриминация

34. Все люди считаются равными и имеют право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и отсутствие какой бы то ни было дискриминации, в том числе по таким признакам, как раса, цвет кожи, пол, этническая принадлежность, возраст, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, инвалидность, имущественное положение, рождение или иной статус. Приоритет должен быть отдан реализации прав тех, кто маргинализирован, исключен и на ком в наибольшей степени сказывается экологическое, социальное и экономическое неравенство, особенно это касается тех, кто сталкивается с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации¹⁷. Для решения проблемы дискриминации необходимо дезагрегировать данные с целью выявления уязвимых и маргинализированных групп.

35. Права человека должны быть приоритетным разделом бюджетов, а государственная политика должна благоприятствовать уязвимым и маргинализированным слоям населения, чтобы никто не остался без внимания и в первую очередь были охвачены те, кто находится в самом бедственном положении. Принцип недискриминации требует от государств устранять экологическую несправедливость путем приоритетного принятия мер по смягчению последствий, адаптации, очистке и восстановлению среды в интересах обездоленного населения в «районах, которыми было решено пожертвовать»: это население несет непропорционально большое бремя последствий климатического кризиса, утраты биоразнообразия и масштабного загрязнения и токсичного заражения (см. [A/HRC/49/53](#)).

Участие

36. Каждый человек имеет право безопасным и конструктивным образом участвовать в разработке, реализации и оценке законов, политики, программ и других действий, имеющих влияние на процесс достижения целей в области устойчивого развития, климата и окружающей среды, и вносить свой вклад в эти процессы. Участие расширяет возможности маргинализированных сообществ по осуществлению изменений, повышает эффективность и долгосрочный эффект принимаемых мер, а также увеличивает вероятность социальных преобразований.

¹⁷ См. «Оперативные руководящие принципы в отношении включения вопроса о лицах африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года», принятые 9 декабря 2020 года Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения.

Подотчетность

37. Государства и другие носители обязанностей (например, предприятия) несут ответственность за соблюдение, защиту и реализацию прав человека. Они должны соблюдать взаимосвязанные правовые нормы и стандарты, закрепленные в законодательстве о правах человека и экологическом законодательстве¹⁸. Если они этого не делают, пострадавшие правообладатели должны иметь доступ к правосудию с эффективными средствами правовой защиты (см. E/C.12/2019/1, пп. 7 и 14). Доступ к правосудию может принимать различные формы, включая процедуры рассмотрения административных жалоб, наличие национальных институтов по правам человека и судебные процессы на местном, национальном и региональном уровнях. Подотчетность тесным образом связана с мониторингом соблюдения стандартов и целевых показателей, обеспечением прав на информацию и участие и наращиванием потенциала правообладателей для эффективного отстаивания своих прав.

Предотвращение и отсутствие регресса

38. Предотвращение нарушений и ущемлений прав человека имеет первостепенное значение. Государствам следует принять меры по скорейшему сокращению выбросов парниковых газов, защите и восстановлению биоразнообразия и достижению нулевого уровня загрязнения и нулевого объема отходов. Межамериканская комиссия по правам человека установила, что для того, чтобы государства могли реализовать право на здоровую окружающую среду, выполнение обязанности по предотвращению требует наличия надежной нормативно-правовой базы и упорядоченной системы надзора и контроля¹⁹. Комитет по правам человека пришел к аналогичному выводу²⁰. Государствам следует принять законодательство, обязывающее предприятия, деятельность которых способствует изменению климата, утрате биоразнообразия, загрязнению и другим формам деградации окружающей среды, проводить всестороннюю и строгую комплексную проверку соблюдения прав человека и охраны окружающей среды²¹.

39. Государствам следует принять научно обоснованные законы, политику и стандарты в сфере экологии, основанные на международных рекомендациях таких организаций, как ВОЗ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Принцип отсутствия регрессии означает, что государства не могут игнорировать или ослаблять правила без убедительных обоснований. Регресс является нарушением обязательства государств обеспечивать поэтапное развитие права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Например, ослабление национальных стандартов качества воздуха было определено Межамериканской комиссией по правам человека как неоправданное и не соответствующее обязательствам в области прав человека²².

¹⁸ См. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 36 о праве на жизнь (2018), п. 62.

¹⁹ См. Inter-American Commission on Human Rights, *Caso No. 12.718: Comunidad de La Oroya, Perú*, informe No. 330/20, November 2021, para. 169.

²⁰ Комитет по правам человека, *Портильо Касерес и другие против Парагвая* (2019) (CCPR/C/126/D/2751/2016).

²¹ Special Rapporteur on human rights and the environment, "Essential elements of effective and equitable human rights and environmental due diligence legislation", Policy Brief No. 3 (Специальный докладчик по правам человека и окружающей среде, «Основные элементы эффективного и справедливого законодательства в отношении прав человека и экологической должной осмотрительности», аналитическая записка № 3).

²² См. Inter-American Commission, *La Oroya*, para. 188.

Принципы международного экологического права

40. В дополнение к предыдущим принципам, опирающимся на право прав человека, действия в связи с целями в области устойчивого развития должны также соответствовать принципу предосторожности и принципу «загрязнитель платит», взятым из международного экологического права. Наши знания об изменении климата, биоразнообразии и токсичных веществах никогда не будут полными, что обуславливает необходимость следовать принципу предосторожности, согласно которому при наличии угрозы причинения вреда здоровью человека или окружающей среде отсутствие полной научной уверенности не должно использоваться в качестве причины для отсрочки превентивных действий. Применение принципа предосторожности в контексте обязательств по правам человека, связанных со здоровой окружающей средой, было одобрено Комитетом по правам человека, Европейским судом по правам человека и Межамериканским судом по правам человека²³.

Обязательства государств

41. Рамочные принципы в области прав человека и окружающей среды уточняют три категории обязательств у государств, касающихся целей в области устойчивого развития: обязательства процедурные, обязательства материальные и особые обязательства перед лицами, находящимися в уязвимом положении (см. [A/HRC/37/59](#), приложение). В связи с выполнением своих обязанностей, касающихся ЦУР, государства имеют процедурные обязательства:

а) снабжать население доступной и понятной информацией в недорогом формате о причинах и последствиях чрезвычайной глобальной природной обстановки, в том числе включать сведения о значении здоровой биосферы как обязательный элемент образовательных программ на всех уровнях;

б) создавать программы мониторинга, оценивать основные причины ущерба климату, биоразнообразию и окружающей среде и использовать наилучшие имеющиеся научные данные для разработки законов, правил, стандартов и политики (см. [A/HRC/48/61](#));

в) обеспечить инклюзивный, справедливый и гендерно продуманный подход к участию общественности во всех мероприятиях, связанных с целями в области устойчивого развития, климатом, биоразнообразием и защитой окружающей среды, особенно акцентируя при этом расширение прав и возможностей в наибольшей степени затронутых слоев населения²⁴;

г) интегрировать гендерное равенство во все законы, планы, бюджеты, политику и действия и наделять женщин правом и возможностями играть руководящую роль на всех уровнях²⁵;

е) обеспечить недорогой и своевременный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты для всех, чтобы следить за выполнением государствами и предприятиями своих обязательств по обеспечению, защите и осуществлению права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;

²³ Межамериканский суд по правам человека, консультативное заключение ОС-23/17(2018); Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 о праве на жизнь (2018); и European Court of Human Rights, *Tatar v. Romania*, chamber judgment of 27 January 2009.

²⁴ См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата ([CEDAW/C/GC/37](#)).

²⁵ См. [E/2022/27-E/CN.6/2022/16](#), глава I, п. 1.

f) проводить независимые оценки, как *ex ante*, так и *ex post facto*, потенциальных экологических, социальных, культурных и правозащитных последствий всех планов, политики и предложений, которые могут в обозримом будущем способствовать климатическому кризису, нанести ущерб, разрушить или уменьшить экосистемы и биоразнообразие, вызвать загрязнение или обусловить воздействие токсичных веществ, уделяя особое внимание трансграничным или побочным последствиям для развивающихся стран;

g) вводить правозащитные гарантии при разработке и использовании механизмов финансирования (например, платежей за экосистемные услуги, облигаций в связи с целями в области устойчивого развития и инструментов зачета расходов на деятельность по адаптации к изменению климата и защите природы в счет погашения долга);

h) уважать права коренных народов, крестьян и местных общин во всех действиях по сохранению, защите, восстановлению, устойчивому использованию и справедливому распределению благ здоровых экосистем и биоразнообразия, включая уважение традиционных знаний, устоявшихся обычаев и права коренных народов на свободное, предварительное и осознанное согласие;

i) ограждать защитников прав человека в сфере экологии от запугивания, необоснованного привлечения к уголовной ответственности и насилия, скрупулезно расследовать такого рода преступления, преследовать за их совершение и наказывать виновных, а также устранять коренные причины социально-экологических конфликтов;

j) расширять и защищать пространство для гражданской активности, укрепляя право на участие и на свободу ассоциации, собраний и выражения мнений.

42. Материальные обязательства, вытекающие из права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, освещены в предыдущих докладах Специального докладчика, включая рамочные принципы по правам человека и окружающей среде. Государства должны предпринять незамедлительные и масштабные действия, основанные на правах человека, чтобы:

a) улучшить качество воздуха путем снижения загрязненности воздуха как внутри жилых помещений, так и вне их (A/HRC/40/55);

b) обеспечить каждому человеку доступ к безопасной воде в достаточном объеме (A/HRC/46/28);

c) преобразовать промышленное сельское хозяйство в целях обеспечения устойчивого производства здоровой пищи (A/76/179);

d) постепенно отказаться от использования угля, нефти и природного газа, инвестируя в возобновляемые источники энергии, накопление энергии и энергоэффективность, и оказать помощь странам, уязвимым к изменению климата, в адаптации к чрезвычайной климатической ситуации (A/74/161);

e) сохранять, защищать и восстанавливать биоразнообразие (A/75/161);

f) обеспечивать детоксификацию организмов людей и планеты (A/HRC/49/53).

43. Многие категории населения особенно уязвимы к негативным климатическим и экологическим последствиям, включая детей, женщин, лиц, живущих в бедности, инвалидов, лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и квир-людей, пожилых людей, коренные народы, крестьян, беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов. Чтобы никого не обойти вниманием, государства

должны в приоритетном порядке предпринимать действия по соблюдению, защите и реализации права этих групп населения на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

44. Дети являются наглядным примером уязвимой категории населения, поскольку для них характерна особая чувствительность к неблагоприятным последствиям изменения климата и воздействию токсичных веществ. Конвенция о правах ребенка (ст. 24) требует от государств-участников предоставления достаточно питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды. Тем не менее более миллиона преждевременных смертей среди детей в возрасте до 5 лет ежегодно вызваны загрязнением окружающей среды и токсичными веществами. По мнению Комитета по правам ребенка, если дети оказались жертвами загрязнения окружающей среды, все соответствующие стороны должны незамедлительно принять меры для предупреждения дальнейшего ущерба для здоровья и развития детей и возместить любой причиненный ущерб²⁶. Государства обязаны учитывать наилучшие интересы ребенка при принятии решений, которые могут повлиять на него, — а безопасный климат, здоровые экосистемы и нетоксичная окружающая среда однозначно являются основными составляющими наилучших интересов детей. Достижение целей в области устойчивого развития имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы все дети пользовались своим правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

V. Обеспечение применения правозащитного подхода

45. Все действия, направленные на решение проблем, связанных с целями в области устойчивого развития, чрезвычайной климатической ситуацией, потерей биоразнообразия, водным кризисом, загрязнением окружающей среды, трансформацией продовольственной системы и распространением зоонозных заболеваний, должны основываться на правозащитном подходе, способствующем реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. К числу мер, которые необходимо принять для реализации такого подхода, относятся: анализ положения дел; выявление уязвимых групп; определение необходимых правовых мер и укрепление правовых механизмов; разработка стратегий и планов действий; применение и обеспечение соблюдения (включая наращивание потенциала); и оценка прогресса.

Анализ положения дел

46. Первый шаг в применении правозащитного подхода к целям в области устойчивого развития в контексте права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду предполагает анализ текущей ситуации, и с этой целью собираются и анализируются данные о качестве воздуха, качестве и количестве воды, устойчивости продовольственной системы, выбросах парниковых газов, производстве химических веществ и их выбросах и воздействии, популяциях диких животных, растений и грибов (и состоянии экосистем, в которых они обитают). Исключительно важно отслеживать негативные последствия для здоровья (такие, как преждевременная смертность, болезни, передающиеся через воду, и респираторные заболевания), вызванные различными типами деградации окружающей среды, а также важно оценить уровни доступа к экологическим услугам (таким, как чистая вода, санитария, утилизация отходов и

²⁶ См. Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 16 об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей (2013), п. 31.

общественные зеленые зоны). Базовая информация и данные о тенденциях важны для определения приоритетов и разработки обоснованной политики. Также важно оценить основные факторы, обуславливающие ущерб для окружающей среды и опасные явления. Например, в некоторых государствах загрязнение воздуха происходит в основном от сжигания угля для производства электроэнергии, в то время как в других государствах доминирующим источником загрязнения является транспорт, работающий на ископаемом топливе.

Выявление уязвимых правообладателей

47. Второй шаг, как последовательно подчеркивал Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, предполагает выявление и приоритезацию потребностей правообладателей (отдельных лиц и групп), которые находятся в неблагоприятном положении и уязвимы перед системными и пересекающимися формами дискриминации (см. [E/C.12/2019/1](#), пп. 7 и 14). Во многих государствах существуют пробелы в сборе информации, которые могут препятствовать определению некоторых групп как уязвимых или маргинализированных. Дезаггегрированные данные (по полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому положению и другим характеристикам, актуальным в национальных контекстах) исключительно важны для обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания. Исследования показывают, что в первые несколько лет мониторинга целей в области устойчивого развития расовые и этнические аспекты в основном игнорировались, несмотря на то, что расовая и этническая дискриминация являются одними из самых распространенных и устойчивых форм дискриминации²⁷. Государствам следует выявлять не только уязвимые группы, но и непосредственные глубинные и структурные причины отсутствия реализации прав. Необходимо также определить носителей обязанностей (как государственных, так и негосударственных субъектов) и прояснить их обязательства и обязанности.

Определение необходимых правовых мер и политики

48. Третий этап включает в себя определение необходимых правовых мер и политики для обеспечения того, чтобы право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также смежные права, такие как право на питание, воду, санитарии, жилье и достаточный уровень жизни, были признаны в национальных и субнациональных конституциях и включены в законодательство, нормативные акты, стандарты и политику. Хорошим примером являются законы об оценке воздействия на окружающую среду, которые были приняты почти в каждом государстве. Все законы об оценке воздействия на окружающую среду следует модифицировать, предусмотрев требование проводить анализ предлагаемых планов, политики и проектов на предмет влияния на права человека. Национальные правовые «дорожные карты» являются полезным инструментом выявления пробелов и недостатков в законах и политике, задавая направление процессам, основанным на правах человека, и временные рамки устранения пробелов и недостатков. Законы и политика должны разрабатываться с учетом динамики власти и коренных причин нарушений прав человека, а не только их симптомов.

49. Государства обязаны устанавливать и поддерживать субстантивные экологические стандарты, которые должны быть недискриминационными и нерегрессивными и обеспечивать уважение, защиту и реализацию прав человека. В частности, государствам следует включить в качестве юридически обязательных

²⁷ I.T. Winkler and M.L. Satterthwaite, “Leaving No One Behind? Persistent Inequalities in the SDGs”, *International Journal of Human Rights* vol. 21, No. 8 (July 2017), p. 1074.

национальных стандартов руководящие принципы ВОЗ в отношении качества воздуха, питьевой воды и токсичных химических веществ²⁸. С точки зрения права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду неприемлема ситуация, когда порядка 80 государств не имеют стандартов качества воздуха (см. A/HRC/40/55). Национальные стандарты должны учитывать наилучшие интересы детей²⁹.

Оказание поддержки в достижении целей в области устойчивого развития

50. В качестве четвертого шага все государства должны разработать всеобъемлющую стратегию или план действий в отношении достижения целей в области устойчивого развития, в которые заложены различные стратегии и планы действий, касающиеся качества воздуха, воды, продовольствия, биоразнообразия, климата, опустынивания, а также химических веществ и отходов. Такие планы и стратегии должны содержать задачи и измеримые показатели, а также точно определять, кто несет ответственность за каждое действие, которое должно быть предпринято на каждом этапе соответствующего процесса.

Применение и обеспечение соблюдения

51. Пятый этап включает в себя реализацию и обеспечение соблюдения законов, нормативных актов, стандартов, политики, планов и программ, определенных на предыдущих этапах. Эффективная реализация и правоприменение зависят от наращивания человеческого, финансового и институционального потенциала с акцентом на расширение прав и возможностей правообладателей из потенциально уязвимых и маргинализированных групп. Укрепление соблюдения экологического права также является одним из ключевых аспектов. В частности, снижение уровня коррупции важно еще и потому, что коррупция способствует экологическим преступлениям, имеющим крайне пагубные последствия для прав человека.

Контроль и оценка

52. Шестой шаг требует от государств оценить прогресс и, при необходимости, усилить действия для обеспечения выполнения прав человека и достижения целей в области устойчивого развития. Для оценки прогресса необходимы независимые механизмы мониторинга и подотчетности. Жертвы нарушений обязательств государств должны иметь доступ к правосудию с эффективными средствами правовой защиты, как указывалось ранее. Прогресс в достижении ЦУР оценивается в рамках добровольных национальных обзоров и на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. К сожалению, добровольные национальные обзоры и политический форум высокого уровня являются слабыми механизмами мониторинга и подотчетности. Они полагаются на добровольные самоотчеты и краткие ежегодные встречи, предоставляя при этом государствам ограниченную «обратную связь». Гаити, Иран (Исламская Республика), Мьянма, Йемен, Соединенные Штаты Америки и Южный Судан — единственные государства, которые не представили свой первый добровольный национальный обзор.

53. Специальный докладчик изучил все 44 добровольных национальных обзора, представленных на политическом форуме высокого уровня в 2022 году. Хотя в большинстве из них (35 из 44) упоминались права человека, не было представлено никаких свидетельств того, что хотя бы какие-то из этих

²⁸ См. WHO, *Compendium of WHO and Other UN Guidance on Health and Environment: 2022 Update* (Geneva, 2022).

²⁹ См. Конвенцию о правах ребенка, ст. 3.

государства применяют к ЦУР правозащитный подход. Право на здоровую окружающую среду упомянули только четыре государства (Аргентина, Италия, Люксембург и Черногория). «Обобщающий доклад о добровольных национальных обзорах за 2021 год», подготовленный Департаментом по экономическим и социальным вопросам, содержит ряд общих упоминаний прав человека, однако только три государства (Дания, Норвегия и Швеция) удостоились похвалы за согласованные усилия по учету прав человека в своей работе в области международного развития. В «Обобщающем докладе за 2022 год» критикуется отсутствие субстантивного содержания и анализа в добровольных национальных обзорах и подчеркивается неспособность реализовать трансформационные аспекты Повестки дня на период до 2030 года

54. В отличие от добровольных национальных обзоров и политического форума высокого уровня, международная система прав человека обеспечивает гораздо большую подотчетность. Механизмы защиты прав человека, включая универсальный периодический обзор, договорные органы и специальные процедуры Организации Объединенных Наций; региональные африканские, европейские и межамериканские системы защиты прав человека; и национальные институты по правам человека уже занимаются мониторингом соблюдения обязательств в области прав человека, лежащих в основе целей в области устойчивого развития. В частности, с момента принятия ЦУР в сентябре 2015 года до февраля 2022 года почти в половине из 608 текстов, принятых Советом по правам человека (включая резолюции, решения и заявления Председателя), конкретно упоминались эти цели или Повестка дня на период до 2030 года³⁰. Договорными органами Организации Объединенных Наций, а также механизмами специальных процедур и универсального периодического обзора были выпущены тысячи рекомендаций, непосредственно связанных с реализацией ЦУР³¹.

55. Универсальный периодический обзор является мощным механизмом оценки прогресса государства в достижении целей в области устойчивого развития³². Это конструктивный процесс коллегиального обзора, задействующий гражданское общество, способствует продвижению и защите прав человека и помогает государствам укреплять свой потенциал по защите прав человека посредством предоставления технической помощи и обмена передовым опытом. Преимущества универсального периодического обзора заключаются в его универсальности, своевременном представлении материалов государствами, привлечении различных заинтересованных сторон, включая правообладателей, а также в том, что он охватывает все стандарты в области прав человека, независимо от того, ратифицировало ли государство тот или иной договор.

VI. Устранение дефицита финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

56. Основным препятствием на пути прогресса, связанным с ошибочным представлением о том, что цели в области устойчивого развития носят ориентировочный характер, является недостаточное финансирование. По данным ОЭСР, для достижения ЦУР к 2030 году потребуются дополнительные инвестиции,

³⁰ См. Human Rights Council, “The Human Rights Council and the Sustainable Development Goals: an overview” (2022).

³¹ См. Danish Institute for Human Rights, SDG – Human Rights Data Explorer. См. URL: <https://sdgdata.humanrights.dk/en>.

³² Judith Bueno de Mesquita and others, “Monitoring the Sustainable Development Goals through human rights accountability reviews”, *World Health Organization Bulletin*, vol. 96, No. 9 (2018), p. 627.

превышающие текущие сметные показатели, в размере 4,2 трлн долл. США в год (33,6 трлн долл. США в течение следующих 8 лет)³³. Более 80 процентов государств не имеют достаточных финансовых ресурсов для достижения национальных целевых показателей, касающихся воды, санитарии и гигиены³⁴. Средства, необходимые для масштабных климатических действий, измеряются триллионами долларов США в год, в то время как в 2019 и 2020 годах ежегодные расходы составляли всего 632 млрд долл. США³⁵. Годовые затраты на адаптацию к климатическим изменениям в странах с низким уровнем дохода и странах с уровнем дохода ниже среднего, как ожидается, составят от 155 млрд до 330 млрд долл. США в 2030 году, однако богатые государства до сих пор не выполнили свое давнее обещание мобилизовать для этих стран не менее 100 млрд долл. США на цели борьбы с климатическими изменениями, при этом основная часть финансирования поступает в виде кредитов, а не грантов³⁶. Чтобы представить эти, казалось бы, ошеломляющие цифры в соответствующем контексте, следует указать, что богатые государства потратили более 17 трлн долл. США на борьбу с пандемией COVID-19, а общий объем финансовых активов, находящихся в распоряжении банков, институциональных инвесторов и управляющих активами в богатых государствах, оценивается более чем в 378 трлн долл. США³⁷.

57. Если бы цели в области устойчивого развития были всего лишь ориентировочными, то государства имели бы неограниченную свободу действий в отношении финансирования действий по их достижению. Однако поскольку эти цели основаны на обязательствах в отношении прав человека, то государства обязаны направлять максимально возможный объем ресурсов на их выполнение и должны уделять приоритетное внимание правам человека при разработке финансовой политики и бюджетов³⁸.

58. Одно из основных препятствий достижению ЦУР и реализации прав человека — это структурные проблемы в мировой экономике. К числу таких проблем относятся астрономически высокие уровни задолженности и затраты на обслуживание долга, а также трудности с обеспечением адекватного финансирования для стран с низким уровнем дохода; гигантские субсидии на ископаемое топливо и другие отрасли, деятельность которых сопряжена с разрушительными последствиями; уклонение от уплаты налогов и стремление избежать налогообложения; международные инвестиционные и торговые договоры, в которых приоритет отдается получению прибыли, а не правам человека; и нежелание следовать широко одобренному принципу «загрязнитель платит». Еще одной давней проблемой является невыполнение богатыми государствами своих обязательств по предоставлению помощи в целях развития.

59. Согласно недавнему отчету, государства ежегодно тратят не менее 1,8 трлн долл. США на субсидии для использования ископаемого топлива, промышленного сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности, вырубки лесов, перелова рыбы и других видов деятельности, которые усугубляют

³³ OECD, “Closing the SDG financing gap in the COVID-19 era”, scoping note for the Development Working Group of the Group of 20.

³⁴ WHO and UN-Water, *National Systems to Support Drinking-Water, Sanitation and Hygiene: Global Status Report 2019* (Geneva, 2019).

³⁵ Climate Policy Initiative. *Global Landscape of Climate Finance 2021*.

³⁶ UNEP, *Adaptation Gap Report 2021*.

³⁷ См. OECD, “Closing the SDG financing gap”.

³⁸ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 3 о природе обязательств государств-участников (п. 1 статьи 2 Пакта) (1990), и International Bar Association, “The obligation to mobilize resources: bridging human rights, Sustainable Development Goals and economic and fiscal policies” (2017).

климатический кризис, способствуют загрязнению или наносят ущерб природе³⁹. По другим оценкам, объемы таких «вредных субсидий» еще выше, при этом, однако, учитываются и сопутствующие издержки, такие как ущерб здоровью и экологические последствия в связи с загрязнением воздуха, не предполагающие прямых государственных расходов.

60. Уклонение от уплаты налогов (незаконная неуплата или неполная уплата налогов) и стремление избежать налогообложения (организация финансовых дел в рамках закона таким образом, чтобы минимизировать налоговые обязательства, в частности с использованием лазеек в законодательстве и «налоговых убежищ»), по оценкам, ежегодно обходятся правительствам в 500–600 млрд долл. США в виде недополученных корпоративных налогов и 200 млрд долл. США в виде недополученных налогов с физических лиц⁴⁰.

61. Широко распространен принцип «загрязнитель платит», означающий, что субъекты, ответственные за выбросы углекислого газа и другие виды загрязнения, должны соразмерным образом покрывать ущерб, причиненный их действиями. В 2017 году Комиссия высокого уровня по ценам на углерод пришла к выводу, что ограничение глобального потепления до уровня ниже 2°C потребует установления цен на диоксид углерода на уровне от 40 до 80 долл. США за тонну. Ценообразование на углерод одобрено ЮНЕП и Международным валютным фондом⁴¹.

62. Большинство международных инвестиционных соглашений не только не обеспечивают эффективного решения экологических проблем, но и позиционируют права корпораций как более важные, чем права человека⁴². Эти договоры предоставляют иностранным инвесторам особую защиту и доступ к механизмам урегулирования споров между инвесторами и государством. Сектор ископаемого топлива особенно склонен вести судебные разбирательства: в международные арбитражные суды подано более 230 дел, в рамках которых предприятия этого сектора утверждают, что действия правительства снизили капитализацию их инвестиций. Корпорации, добывающие ископаемое топливо, добились успеха почти в 75 процентах случаев, вынудив правительства выплатить миллиарды долларов в качестве компенсации⁴³. Средняя сумма, присужденная по делам, связанным с ископаемым топливом, — более 600 млн долл. США — почти в пять раз превышает сумму, присужденную по делам, не связанным с ископаемым топливом. Правительства, которые не выполняют свои обязательства по Парижскому соглашению, могут быть привлечены к ответственности на сотни миллиардов долларов США в будущих делах по урегулированию споров между инвесторами и государством, что препятствует действиям в области климата⁴⁴. По

³⁹ Doug Koplow and Ronald Steenblik, *Protecting Nature by Reforming Environmentally Harmful Subsidies: The Role of Business* (2021). См. URL: https://www.earthtrack.net/sites/default/files/documents/EHS_Reform_Background_Report_fin.pdf.

⁴⁰ Nicholas Shaxson, “Tackling tax havens: the billions attracted to tax havens do harm to sending and receiving nations alike”, International Monetary Fund, September 2019. См. URL: <https://www.imf.org/Publications/fandd/issues/2019/09/tackling-global-tax-havens-shaxon>.

⁴¹ UNEP finance initiative, Net-Zero Asset Owner Alliance discussion paper on governmental carbon-pricing (Финансовая инициатива ЮНЕП, дискуссионный документ Альянса владельцев активов с чистым нулевым воздействием по государственному ценообразованию на углерод). См. URL: <https://www.unepfi.org/wordpress/wp-content/uploads/2021/07/FINAL-AOA-Discussion-paper-on-governmental-carbon-pricing.pdf>.

⁴² См. United Nations, Inter-Agency Task Force on Financing for Development, *Financing for Sustainable Development Report 2022* (New York, 2022); см. также A/72/153.

⁴³ Lea Di Salvatore, *Investor–State Disputes in the Fossil Fuel Industry* (Winnipeg, International Institute for Sustainable Development, 2021).

⁴⁴ Kyla Tienhaara and others, “Investor-State disputes threaten the global green energy transition”, *Science*, vol. 376, issue 6594, pp. 701–703.

оценкам другого исследования, иностранные инвесторы могут использовать Договор к Европейской энергетической хартии, чтобы отсудить у правительств 1,3 трлн евро до 2050 года в качестве компенсации за досрочное закрытие угольных, нефтяных и газовых объектов⁴⁵. Существует крайне проблемное противоречие между обязательствами в области прав человека (и целями в области устойчивого развития) и инвестиционными соглашениями, которые требуют от правительств выплачивать компенсации иностранным корпорациям за прекращение деятельности, усугубляющей климатический кризис и приводящей к нарушениям прав человека.

63. Развивающиеся страны накопили более 11 трлн долл. США внешнего долга (см. A/75/164, п. 17). В 2020 году страны глобального Юга потратили на обслуживание долгов в общей сложности 372 млрд долл. США⁴⁶. Более половины кредитов стран с низким уровнем дохода были предоставлены на коммерческих условиях. Некоторые наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства тратят на обслуживание своих долгов более 15 процентов годового национального дохода⁴⁷. По меньшей мере 14 государств Африки тратят на обслуживание долга на душу населения больше, чем на образование, здравоохранение и социальную защиту вместе взятые⁴⁸. Некоторые африканские государства, включая Анголу, Замбию и Зимбабве, тратят на обслуживание долга более половины своего национального бюджета. Условия для облегчения долгового бремени, навязываемые странам с низким уровнем дохода и странам с уровнем дохода ниже среднего странами с высоким уровнем дохода и международными финансовыми институтами, часто сопряжены с ущемлением прав человека.

64. Долговое бремя и климатический кризис напрямую связаны между собой, что делает облегчение долгового бремени необходимым условием принятия мер по борьбе с изменением климата в уязвимых странах. После того как ураган «Мария» повредил 90 процентов зданий Доминики, причинив ущерб, в три раза превышающий национальный валовой внутренний продукт, долг страны резко увеличился, поскольку правительству пришлось занимать средства на восстановление инфраструктуры и поддержание общественных услуг. Многие малые островные развивающиеся государства не имеют права на облегчение долгового бремени или льготное финансирование из-за строгих и устаревших критериев определения права на получение помощи (см. A/75/164). После разрушительных циклонов «Идай» и «Кеннет» Международный валютный фонд (МВФ) одолжил Мозамбику 118 млн долларов, вместо того чтобы облегчить долговое бремя. В 2021 году 34 беднейшие страны мира потратили на выплату долгов в пять раз больше, чем на защиту своего населения от воздействия климата⁴⁹.

⁴⁵ Jennifer Rankin, “Secretive court system poses threat to Paris climate deal, says whistleblower”, *The Guardian*, 3 November 2021.

⁴⁶ Европейская сеть по вопросам задолженности и развития, представление в ответ на призыв Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, прежде всего экономических, социальных и культурных прав, о внесении вклада в реформу международной долговой архитектуры и прав человека. См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/IEDebt/Int-debt-architecture-reform/Eurodad-input-IDAreform-EN.pdf>.

⁴⁷ См. United Nations, Inter-agency Task Force on Financing for Development, *Financing for Sustainable Development Report 2022* (New York, 2022), p. 16.

⁴⁸ Bob Libert Muchabaiwa, “The looming debt crisis in Eastern and Southern Africa: what it means for social sector investments and children”, UNICEF Eastern and Southern Africa Regional Office social policy working paper (Nairobi, 2021).

⁴⁹ См. Debt Justice, “Lower income countries spend five times more on debt than dealing with climate change”, press release, 27 October 2021. См. URL: <https://debtjustice.org.uk/press->

65. Климатический кризис связан с экономическим неравенством. Беднейшая половина населения планеты владеет лишь 2 процентами мирового богатства⁵⁰. При этом 10 процентов самых состоятельных людей владеют 76 процентами всего богатства. Что касается доходов, то в настоящее время 10 процентов самых богатых людей в мире получают 52 процента мирового дохода, в то время как беднейшая половина населения зарабатывает только 8,5 процента. На долю 10 процентов самых состоятельных людей приходится половина всех выбросов парниковых газов, в то время как беднейшая половина человечества производит только 12 процентов выбросов.

66. Пятьдесят лет назад богатые страны обещали выделять 0,7 процента от валового национального дохода (ВНД) на официальную помощь в целях развития (ОПР), в том числе 0,15–0,20 процента — наименее развитым странам. Это обязательство так и не было выполнено: в 2021 году богатые государства предоставили лишь 0,33 процента от ВНД, что составило 179 млрд долл. США⁵¹.

67. Определенный прогресс все же достигнут. Недавно 136 стран и территорий договорились ввести глобальную минимальную ставку корпоративного налога в размере 15 процентов и обязать многонациональные компании платить налоги в тех странах, где они ведут бизнес⁵². ОЭСР и Программа развития Организации Объединенных Наций в 2020 году представили рамочную программу финансирования, согласованную с целями в области устойчивого развития. Инициатива Группы двадцати, касавшаяся приостановки обслуживания долга, оказалась полезной, однако она охватывала лишь небольшую часть долговых выплат, которые приходится на долю бедных стран с высокой задолженностью. К сожалению, большинство выгод от облегчения долгового бремени перед государственными кредиторами достается частным кредиторам, поскольку последние отказываются предоставлять какое-либо облегчение долгового бремени⁵³. Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение) остается наилучшей основой для финансирования ЦУР, но она не выполняется должным образом.

68. Один из самых мощных инструментов в распоряжении правительств — это налогообложение. Оно имеет решающее значение для инвестирования в общественные блага, обеспечения прав человека и достижения устойчивого развития. Правительства, руководствуясь нормами и стандартами в области прав человека, должны использовать налоговую политику для сокращения крайнего неравенства в достатке, получения доходов, достаточных для предоставления адекватных государственных услуг и социальной защиты, взимания справедливой платы за недропользование в добывающих отраслях и поощрения экономической деятельности, которая защищает, поддерживает и восстанавливает природу, при этом следует предотвращать деятельность, которая приводит к

[release/lower-income-countries-spend-five-times-more-on-debt-than-dealing-with-climate-change](#).

⁵⁰ См. World Inequality Lab, *World Inequality Report 2022*. См. URL: <https://wir2022.wid.world>.

⁵¹ См. OECD, “The global picture of official development assistance”, Development Finance database (ОЭСР, «Глобальные тенденции, касающиеся официальной помощи в целях развития», База данных о финансировании развития). См. URL: www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/.

⁵² См. OECD and the Group of 20, “Statement on a two-pillar solution to address the tax challenges arising from the digitalization of the economy”, 8 October 2021. См. URL: <https://www.oecd.org/tax/beps/statement-on-a-two-pillar-solution-to-address-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-october-2021.pdf>.

⁵³ См. Joseph Stiglitz and Hamid Rashid, eds., “Averting catastrophic debt crises in developing countries”, Centre for Economic Policy Research *Policy Insights*, No. 104 (29 July 2020).

выбросам углерода, загрязнению и экологическому ущербу (см. A/75/982, п. 24). Эта политика необходима для того, чтобы обеспечить выполнение государствами своего обязательства по максимальному использованию имеющихся ресурсов.

69. Для устранения дефицита финансирования целей в области устойчивого развития необходимо действовать по семи указанным ниже ключевым направлениям⁵⁴. Работа по этим семи направлениям позволит привлечь порядка 7,0 трлн долл. США в год, которые можно будет направить на борьбу с изменением климата, продвижение прав человека и достижение целей в области устойчивого развития (см. таблицу ниже). В настоящее время рассматривается множество других идей (например, налог на международные валютные операции), однако для государств жизненно важно и, по сути, юридически обязательно принять меры сейчас для увеличения финансирования деятельности в связи с ЦУР, чтобы задействовать максимум имеющихся ресурсов. Необходимо также предпринять шаги для обеспечения того, чтобы дополнительные средства расходовались эффективным, действенным и справедливым образом в соответствии с правозащитным подходом, представленным выше в настоящем докладе.

Новые источники финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

(В долл. США)

<i>Новые источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Глобальный налог на богатство	2,5 триллиона
Перенаправление субсидий, обуславливающих вред окружающей среде	1,8 триллиона
Глобальный налог на выбросы углерода	1,0 триллиона
Борьба с уклонением от уплаты налогов	0,6 триллиона
Специальные права заимствования для действий в области климата	0,5 триллиона
Облегчение бремени задолженности	0,4 триллиона
Выполнение обязательств по предоставлению официальной помощи в целях развития	0,2 триллиона
Всего	7,0 триллиона

Налог на богатство

70. Налог на богатство поможет сократить неравенство и выбросы углерода. Во всем мире 3,6 миллиона человек имеют состояние свыше 5 млн долл. США, а их совокупное состояние составляет 75 трлн долл. США; 200 000 человек владеют состоянием в размере более 50 млн долл. США, а их совокупное состояние составляет 36 трлн долл. США; и порядка 3000 миллиардеров имеют совокупное состояние в 14 трлн долл. США. Ежегодный налог на богатство с градуированной структурой ставок (2-процентный налог на богатство свыше 5 млн долл. США; 3 процента — на состояние свыше 50 млн долл. США; 5 процентов — на состояние свыше 1 млрд долл. США) позволило бы собирать 2,5 трлн долл. США в год⁵⁵.

⁵⁴ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, *World Economic and Social Survey 2012: In Search of New Development Finance* (New York, 2012) (Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Обзор мирового экономического положения, 2012 год: в поисках новых источников финансирования развития» (Нью-Йорк, 2012 год)).

⁵⁵ Oxfam and others, "Taxing extreme wealth: an annual tax on the world's multi-millionaires and billionaires: what it would raise and what it could pay for", Factsheet Report.

Перенаправление субсидий

71. 1,8 трлн долл. США, которые государства тратят на субсидии, наносящие ущерб климату и окружающей среде, должны быть перераспределены на возобновляемую энергию, накопление энергии, энергосбережение, регенеративное сельское хозяйство, восстановление экосистем и другие экологически благоприятные виды деятельности. Такое перераспределение упоминается в задачах 12.с (субсидии на ископаемое топливо) и 14.6 (субсидии на рыболовство) целей в области устойчивого развития.

Налог на выбросы углерода

72. Все выбросы парниковых газов должны облагаться налогом. Всемирный банк отмечает, что на сегодняшний день 64 страны, региона и государства реализовали инициативы по установлению цен на выбросы углерода, охватив 16 процентов выбросов, при этом идет внедрение стратегий, охватывающих еще 7 процентов выбросов (включая программу торговли выбросами Китая). Налог на выбросы углерода в размере 40 долл. США за тонну, применяемый к 75 процентам годовых выбросов, цена которых в настоящее время не определена, принесет 1,08 трлн долл. США в год⁵⁶. Задача 12.с цели в области устойчивого развития относится к реструктуризации налогообложения в отношении ископаемого топлива.

Борьба с уклонением от уплаты налогов и стремлением избежать налогообложения

73. Необходимо более активное международное сотрудничество для борьбы с уклонением от уплаты налогов и стремлением избежать налогообложения, недобросовестной налоговой конкуренцией, переносом прибыли, отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками, которые в своей совокупности подрывают способность государств использовать ресурсы для реализации прав человека и достижения целей в области устойчивого развития. Богатые страны должны подать пример. Международное соглашение о введении глобальной минимальной ставки корпоративного налога к 2023 году — это шаг в правильном направлении, но он должен быть эффективно реализован.

Специальные права заимствования

74. Были выдвинуты различные предложения, связанные с выпуском специальных прав заимствования (СПЗ) от МВФ. Так, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию выступила с предложением о предоставлении развивающимся странам СПЗ на сумму 1 трлн долл. США, а премьер-министр Барбадоса призвал предоставлять СПЗ на сумму 500 млрд долл. США ежегодно в течение следующих 20 лет. МВФ использует СДР для создания трастового фонда устойчивости и стабильности с капиталом в размере 50 млрд долл. США, однако один из уважаемых критиков отметил, что «для достижения необходимого масштаба нам нужно добавить еще один ноль, сделать механизм пополнения ежегодным и позволить частным инвесторам конкурировать за доступ к этим фондам на основе того, какой объем мер по смягчению

См. URL: <https://www.fightinequality.org/sites/default/files/2022-01/Taxing-Extreme-Wealth-What-It-Would-Raise-What-It-Could-Pay-For.pdf>.

⁵⁶ См. International Energy Agency, “Global CO2 emissions rebounded to their highest level in history in 2021”, press release, 8 March 2022. См. URL: <https://www.iea.org/news/global-co2-emissions-rebounded-to-their-highest-level-in-history-in-2021>. Семьдесят пять процентов глобальных выбросов x 36 млрд тонн x 40 долл. США за тонну = 1,08 трлн долл. США.

последствий изменения климата и адаптации они могут обеспечить на в глобальном масштабе»⁵⁷.

Облегчение бремени задолженности

75. Задолженность и обслуживание долга в долгосрочной перспективе представляют собой непосильную задачу, если у государств не будет достаточно средств для продвижения реализации прав человека и обеспечения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Необходимо незамедлительно облегчить долговое бремя стран с низким уровнем дохода и стран с уровнем дохода ниже среднего, а также других государств, уязвимых с точки зрения климата, на сумму до 400 млрд долл. США в год, чтобы эти средства можно было направить на действия в области климата, сохранение биоразнообразия и достижение ЦУР, в соответствии с задачей 17.4⁵⁸.

Обязательства по предоставлению официальной помощи в целях развития

76. Богатые государства должны выполнить свои давние обязательства по достижению целевых показателей в размере 0,7 процента от ВНД для развивающихся стран и 0,15–0,20 процента от ВНД для наименее развитых стран. Эта мера, соответствующая цели 17.2, позволит ежегодно получать около 200 млрд долл. США в виде дополнительных средств. Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция неуклонно достигают или превышают целевой показатель 0,7 процента, доказывая, что это возможно.

VII. Передовой опыт

77. Из-за нехватки места раздел о передовой практике не удалось включить в настоящий отчет (см. приложение II)⁵⁹.

VIII. Выводы и рекомендации

78. Для достижения целей в области устойчивого развития и реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду государствам следует применять основанный на правах человека подход ко всем аспектам улучшения качества воздуха, обеспечения безопасной водой в достаточном количестве, ускорения масштабной деятельности в интересах климата по ограничению глобального потепления до 1,5°C, детоксикации экономики, перехода к устойчивой продовольственной системе, а также сохранения, защиты и восстановления здоровых экосистем и биоразнообразия. В частности, подход к охране природы, основанный на правах человека, необходим для обеспечения того, чтобы выделение охраняемых наземных, пресноводных и морских зон и управление ими не нарушали права

⁵⁷ См. Avinash Persaud, “Saving Paris: an economically efficient and equitable rescue plan”, VOXEU, 2 November 2021. См. URL: <https://voxeu.org/article/saving-paris-economically-efficient-and-equitable-rescue-plan>.

⁵⁸ Задача 17.4: «Оказывать развивающимся странам помощь в целях обеспечения долгосрочной приемлемости уровня их задолженности благодаря проведению скоординированной политики, направленной на поощрение, в зависимости от обстоятельств, финансирования за счет заемных средств, облегчения долгового бремени и реструктуризации задолженности, и решить проблему внешней задолженности бедных стран с крупной задолженностью, с тем чтобы облегчить их долговое бремя».

⁵⁹ Приложение II можно найти по ссылке: URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-environment/annual-thematic-reports>; см. также A/HRC/43/53.

коренных народов, крестьян, выходцев из Африки или местных сообществ, зависящих от природы. Основанный на правах человека подход к предотвращению воздействия загрязнения и токсичных химических веществ может ежегодно спасти миллионы жизней, предотвратить миллиарды случаев заболеваний и принести триллионы долларов выгоды.

79. Если мы не сможем применить основанный на правах человека подход к достижению целей в области устойчивого развития, решению климатической проблемы, защите биосферы и детоксикации глобальной экономики, то сегодняшние дети и будущие поколения будут жить в экологически бедном мире, лишенном важнейшего вклада природы в благосостояние человека, раздираемом все более острыми противоречиями из-за экологической несправедливости и опустошаемом все более частыми пандемиями. Если же мы отведем правам человека и природе центральное место в устойчивом развитии и преуспеем в преобразовании общества, то люди смогут добиться справедливого и устойчивого будущего, в котором население нашей планеты будет жить счастливой, здоровой и полноценной жизнью в гармонии с природой.

80. Для выполнения своих обязательств в области прав человека и достижения целей в области устойчивого развития государствам следует:

- a) включить право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду на всех уровнях (глобальном, региональном и национальном), в том числе в юридически обязательный глобальный документ, Всеобщую декларацию прав человека, в систему глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, Европейскую конвенцию по правам человека, национальные конституции, законодательство и политику;
- b) признать, что ЦУР опираются на прочный фундамент права прав человека, устанавливая обязательства, имеющие силу закона;
- c) отдавать предпочтение действиям, направленным на одновременное достижение нескольких ЦУР и прав человека (например, инициативам по экологическому восстановлению, таким как «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля», которые способствуют сокращению бедности, повышению продовольственной безопасности, обеспечению доступа к «чистой» энергии, защите природы и борьбе с изменением климата);
- d) принять срочные меры по защите экологических правозащитников;
- e) ускорить действия, необходимые для разрешения глобальной климатической проблемы, включая постепенный отказ от использования угля (прекращение использования угля для производства электроэнергии к 2030 году для государств с высоким уровнем дохода, к 2040 году — для государств с уровнем дохода выше среднего и к 2050 году — для всех остальных), нефти и природного газа (включая отказ от дальнейших разрешений на разведку нефти и газа или расширение инфраструктуры в государствах с высоким уровнем дохода, и сделать это незамедлительно);
- f) обеспечить, чтобы основанный на правах человека подход был основой системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, и заменить новыми задачами те задачи по биоразнообразию, которые относятся к целям в области устойчивого развития и срок действия которых истек в 2020 году;

g) согласовать все экономические стимулы, предоставляемые в интересах восстановления после COVID-19, с парижскими климатическими целями и задачей перехода на возобновляемые источники энергии;

h) создать надежную правовую базу для эффективных мер предупреждения, расследования и судебного преследования в связи со случаями коррупции, имеющей последствия для окружающей среды и климата, включая случаи эксплуатации и уничтожения возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов;

i) под руководством Группы двадцати осуществить действия, необходимые для ликвидации дефицита финансирования действий по достижению целей в области устойчивого развития, включая глобальный налог на богатство, перераспределение субсидий, обуславливающих ущерб климату и окружающей среде, глобальный углеродный налог, пресечение уклонения от налогов и стремления избегать налогообложения, специальные права заимствования для действий в области климата, щедрое облегчение долгового бремени и выполнение обязательств по предоставлению официальной помощи в целях развития;

j) вести переговоры об исключении механизмов урегулирования споров между инвесторами и государством из международных торговых и инвестиционных соглашений или расторгнуть эти соглашения (поскольку такие механизмы удерживают государства от принятия немедленных и эффективных мер по борьбе с климатическим кризисом, потерей биоразнообразия и загрязнением окружающей среды);

k) собирать, анализировать и публиковать достоверные и дезагрегированные статистические данные, включая дезагрегированные данные по расовой или этнической принадлежности, по каждой соответствующей цели, задаче и показателю Повестки дня на период до 2030 года;

l) обеспечивать транспарентность своей отчетности о расходах на реализацию ЦУР, а также на обслуживание долга;

m) использовать механизм универсального периодического обзора для оценки деятельности государства по соблюдению, защите, реализации и поощрению права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и по достижению целей в области устойчивого развития;

n) координировать процедуры отчетности по правам человека (в частности, универсальный периодический обзор) с отчетами по ЦУР (например, добровольные национальные обзоры)⁶⁰;

o) обеспечить, чтобы в рамочных документах по устойчивому развитию на период после 2030 года напрямую предусматривалось включение прав человека во все цели и задачи в интересах большей ясности и определенности для правообладателей и носителей обязанностей.

81. Государства с высоким уровнем дохода, являясь основными виновниками тройного планетарного кризиса, несут особую ответственность за соблюдение, защиту и реализацию права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также за практическое осуществление и финансирование соответствующих решений. В этой связи они должны:

a) увеличить объемы финансирования стран с низким уровнем дохода, стран с уровнем дохода ниже среднего и малых островных

⁶⁰ См. OECD, Recommendation of the Council on policy coherence for sustainable development, document OECD/LEGAL/0381.

развивающихся государств в интересах достижения целей в области устойчивого развития, сохранения биоразнообразия, принятия мер в области климата, а также покрытия потерь и ущерба;

b) расширить кредитные возможности многосторонних банков развития;

c) увеличить масштабы передачи технологий и технологического сотрудничества;

d) внедрить индекс многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств, чтобы помочь удовлетворить их уникальные потребности в финансировании;

e) утвердить национальные цели и стратегии для устранения негативного воздействия своего потребления на другие государства, в том числе путем:

i) прекращения всего экспорта электронных отходов, пластиковых отходов, особо опасных пестицидов и других токсичных веществ в страны с низким уровнем дохода и страны с уровнем дохода ниже среднего;

ii) учета показателей, касающихся потребления, в официальной статистике и принятия конкретных мер для ограничения нерационального потребления, в том числе посредством улучшения характеристик питания (переход к преимущественно растительной пище) и уменьшения материального потребления;

iii) систематического включения данных о трансграничных последствиях в добровольные национальные обзоры;

iv) усиления мер регулирования предпринимательской деятельности в рамках всей цепочки поставок посредством внедрения законов о механизмах должной осмотрительности в отношении прав человека и охраны окружающей среды.

82. Всем международным финансовым учреждениям следует:

a) ускорить внедрение политики исключения ископаемого топлива и стандартизировать эту политику;

b) оценивать воздействие предлагаемых программ на права человека и проводить анализ долговой устойчивости, исходя из обеспечения прав человека;

c) гарантировать всеобъемлющее облегчение долгового бремени и реструктуризацию долга и приоритетное предоставление грантов и льготных кредитов малым островным развивающимся государствам и другим уязвимым к изменению климата странам с низким уровнем дохода и странам с уровнем дохода ниже среднего;

d) избегать навязывания программ структурной перестройки и требований жесткой экономии в качестве условий для облегчения долгового бремени и получения грантов или кредитов.

83. Для того чтобы выполнить свою ответственность за соблюдение права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, внося свой вклад в достижение целей в области устойчивого развития, предприятиям следует:

- а) поддерживать внедрение подходов к достижению целей, основанных на правах человека;
- б) обеспечить, чтобы все инвестиции, проекты и политика были в обязательном порядке согласованы с задачей ускорения прогресса в достижении ЦУР;
- в) вносить вклад в усилия по достижению цели формирования циклической экономики, не загрязняющей окружающую среду, и поддерживать такие усилия;
- г) снизить энергопотребление и ускорить переход от ископаемых видов топлива к возобновляемым источникам энергии и накоплению энергии;
- д) ослабить негативные последствия собственной деятельности, продукции и услуг, в том числе деятельности дочерних предприятий и поставщиков, для экосистем и биоразнообразия;
- е) проводить комплексную оценку соблюдения прав человека и охраны окружающей среды до начала реализации новых проектов, разработки новых продуктов или выхода на новые рынки.

84. Другие представители специальных процедур дали прекрасные рекомендации, связанные с правами человека и целями в области устойчивого развития, включая специальных докладчиков по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/HRC/50/60), по вопросу о крайней нищете и правах человека (A/75/181/Rev.1) и по вопросу о праве на питание (A/74/164), Рабочую группу по вопросам предпринимательства и прав человека (A/HRC/41/49) и других⁶¹.

85. Как заключил Генеральный секретарь в своем докладе о ходе достижения целей в области устойчивого развития в 2021 году, человечеству необходимо «десятилетие действительно преобразующих действий, которые принесут пользу человечеству и планете» (см. E/2021/58, п. 7). Необходимы смелые, решительные и системные изменения на всех уровнях, чтобы избежать потери десятилетия на пути к устойчивому развитию — потери, которую не могут позволить себе ни люди, ни планета. Если совокупно реализовывать права человека и цели в области устойчивого развития, то можно добиться синергетического сдвига в парадигме развития, отказавшись от традиционной эксплуататорской модели экономического развития в пользу вдохновляющей концепции, ориентированной на интересы людей и планеты, чтобы как нынешнее, так и будущие поколения могли в полной мере реализовать свое право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

⁶¹ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures-human-rights-council/cross-cutting-thematic-issues>.