



## 安全理事会

第七十七年

第**九一二七**次会议

2022年9月8日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	德里维埃先生 .....	(法国)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小科斯塔先生
	中国 .....	耿爽先生
	加蓬 .....	库姆比·姆桑博女士
	加纳 .....	哈克曼夫人
	印度 .....	坎博杰夫人
	爱尔兰 .....	米森先生
	肯尼亚 .....	基博伊诺先生
	墨西哥 .....	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威 .....	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	米尔斯先生

## 议程项目

对国际和平与安全的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-58497 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

### 对伊丽莎白女王二世陛下逝世表示哀悼

**主席** (以法语发言)：在本次会议开始之际，我谨代表安全理事会，就伊丽莎白女王二世陛下逝世，向大不列颠及北爱尔兰联合王国人民和政府表示最深切的慰问。我也要向她的家人和朋友表示慰问。

作为国家元首，她是联合王国在位时间最长的君主。在她的国家和世界发生历史性变革的时期，伊丽莎白女王二世陛下作为君主在位，是一颗定心丸。她一生致力于为祖国服务。

我代表安理会成员，请安理厅中的所有成员起立，默哀片刻，悼念伊丽莎白女王二世陛下。

安全理事会成员默哀一分钟。

**主席** (以法语发言)：我现在请联合王国大使发言。

**吴百纳女爵士** (联合王国) (以英语发言)：我感谢各位同事默哀一分钟。

许多人都会记得女王陛下漫长而卓越的君主岁月。我想，她将会因为在国内、英联邦各国和全球的尽责奉献而被人们铭记。她杰出的服务促进了全世界的和平与友谊。

**主席** (以法语发言)：我谨再次表达安全理事会的慰问。

### 通过议程

议程通过。

### 对国际和平与安全的威胁

**主席** (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：裁军事务高级代表中满泉夫人；以及地缘战略研究中心主任德拉加娜·特里夫科维奇女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请中满夫人发言。

**中满夫人** (以英语发言)：我谨按照要求简要介绍“向乌克兰供应致命武器”的问题。

众所周知，自俄罗斯于2月24日开始入侵乌克兰以来，乌克兰从一些国家接收了武器系统和弹药用于加强国防力量。有关政府广泛公布了这类材料转让的信息。这些转让包括重型常规武器，包括作战坦克、装甲战车、大口径火炮系统和无人驾驶作战飞行器，以及小武器和轻武器。还有大量经独立核实消息称，一些主要常规武器系统被转让给乌克兰当地武装团体，包括火箭炮系统。

总的来说，任何武器大规模流入受冲突影响地区都会引起许多关切，包括存在武器转用的可能性。应该适当考虑这些关切，国际社会拥有一些工具，如联合国常规武器登记册，来提高武器转让的透明度。我鼓励各国利用这些机制。

除了武器供应问题，我们必须关注这些武器是如何被使用的，尤其要考虑到在乌克兰使用重型武器对平民和民用基础设施造成的毁灭性影响。

自2月24日以来，联合国人权事务高级专员办事处记录了13917起经核实的平民伤亡。据信，实际数字要高得多。记录在案的大多数平民伤亡是由使用具有大面积影响的爆炸性武器造成的，包括重炮、多管火箭炮系统、导弹和飞机的袭击。

这场战争还继续助长大规模流离失所，欧洲各地有690多万人在国内流离失所，出现了700多万难民。秘书长一贯强调在人口密集区使用爆炸性武器的严重人道主义影响，并一再呼吁冲突各方避免在人口密集区使用这些武器。今天，我要在此大力重申这一呼吁。

根据国际人道法，作战人员不得直接攻击平民或民用基础设施，必须在军事行动中采取一切可行的预防措施，以避免或至少尽量减少平民生命附带损失、平民受伤和民用物体受损。

8月24日,秘书长在安理会发言(见S/PV.9115),这个日子是乌克兰遭受入侵六个月的悲剧性里程碑。在此期间,我们目睹了极其严重的破坏,有数以千计的平民伤亡,其中大部分是由使用重型常规武器造成的。现在是结束这种苦难的时候了。让我们下定决心,根据国际法和《联合国宪章》,继续为和平而努力。

**主席(以法语发言):**我感谢中满夫人所作通报。

我现在请特里夫科维奇女士发言。

**特里夫科维奇女士(以英语发言):**主席先生,首先,我要对本世界性组织的这一高级机构表示特别的敬意,并感谢你给我机会发言。我认为,每一句说出口的话都是巨大的责任。

我们在谈论乌克兰战争时,必须要始终如一地看待它并考虑交战双方的论点。令人非常关切的是,人们常常只听到没有论点、更没有证据支持的指控。

一个来自塞尔维亚、在战争中幸存并了解特殊战争方法的人对战争的看法可能与许多没有这种经历的人不同。因此,我从一开始就认为乌克兰战争是一场混合战争,并将它与1990年代在前南斯拉夫领土上进行的战争相比较,包括在外部对于备战的影响方面以及各方通过训练、武装、招募志愿者和指挥军队直接和间接参与战争等方面。我将提到几个最重要的例子。

第一个例子是一名克罗地亚将军什佩盖利,他是南斯拉夫人民军成员,甚至在南斯拉夫战争开始前,就通过匈牙利、奥地利和意大利走私武器到克罗地亚,武装准军事组织,帮助它们做好准备攻击正规军成员。1990年10月,反情报部门录下了一段什佩盖利的谈话,从中可以清楚地知道,他在这些行动中得到了美国的帮助。克罗地亚领导人与斯洛文尼亚达成协议,从匈牙利和罗马尼亚等前华沙条约国家非法进口大量武器,从而武装了10万名准军事组织成员。

另一个例子是,1992年至1995年,沙特阿拉伯、阿富汗、土耳其和伊朗等国通过克罗地亚武装波斯尼亚和黑塞哥维那的穆斯林,但当时以乔治·布什为首、

后来以比尔·克林顿为首的美国政府知晓并批准了此事。在禁运期间,波斯尼亚穆斯林也得到了武装。对穆斯林的最大让步是联合国保护部队(联保部队)允许在禁止进口武器的条件下武装克罗地亚和穆斯林部队,而它们的基本任务是实施各种控制。有证据表明,即便连德国拉姆施泰因空军基地的武器也被运送给波斯尼亚的穆斯林部队。1994年,美国的Leighton Smith上将和法国的Bertrand de Lapresle将军曾达成一致,认为武装塞尔维亚的邻国是一种重要义务。

第三个例子是1997年武装阿尔巴尼亚人以煽动反叛,在这个例子中,武器被从阿尔巴尼亚的军用仓库中取出,转至科索沃和梅托希亚境内,并交给恐怖组织科索沃解放军的成员。应该指出的是,科索沃的阿族分裂分子违反第1244(1999)号决议,于2018年组建了一支正式的科索沃军队,然而,多个国家包括美国、英国、土耳其以及其它国家却不顾这种违反国际法的行为,为这支非法军队提供培训和武装。

今天在乌克兰,我们也可以看到这两种例子,即:西方国家向乌克兰提供武器,直接干涉冲突,和使用第三国向乌克兰提供武器。最近,一架从Nis起飞的载满武器的乌克兰飞机在希腊坠毁。武器还通过亚洲和非洲国家到达乌克兰,这些武器正在杀死乌克兰的平民,无论他们是说乌克兰语还是说俄语。我领导的地理战略研究中心最近向联合国人权委员会、欧洲委员会、红十字会以及其它机构发出一封信函,指出以下事实。

显然,乌克兰军队常常使用违禁的集束武器把乌克兰东部的平民作为目标。对实地状况的检查表明,今年4月至7月间,乌克兰军队一再使用集束炸弹把伊久姆作为目标,导致大量平民死亡。7月20日,在顿涅茨克地区,乌克兰军队使用美国的高机动性炮兵火箭系统,对阿里涅夫卡和Oleksandrivka的安置点、包括对民用物体和基础设施进行了多次导弹攻击。

随后,乌克兰军队于7月29日夜间又一次袭击阿里涅夫卡的拘留中心,那里还关押着亚速营的战俘,结

果造成51人死亡,75人受伤。7月30日,乌克兰军队把先前已经扫雷并完全清除雷患的顿涅茨克人口密集的市中心作为攻击的目标。那次,乌克兰部队使用了北约生产的Uragan导弹,除标准破坏力之外,这些导弹还配备了集束弹药。每一枚这些导弹都载有大量违禁的PMF-1“花瓣”型杀伤人员地雷,导致该市及其对居民的粮食和水源供给彻底瘫痪长达数日。根据所有这一切可以得出结论:乌克兰方面认为,平民和战俘是合法的攻击目标,它的目的是伤害尽可能多的人,这违反所有战争法则和国际人道主义法。

此外,许多情况下——即20%到30%的情况下——西方国家运往乌克兰的武器由乌克兰安全部门的腐败人员经手,最后落到第三国,常常是落到恐怖分子手中。这增加了许多地区的稳定遭到进一步破坏的危险。有充分的理由怀疑,来自乌克兰的一些武器已经被转入波斯尼亚和黑塞哥维那以及科索沃和梅托希亚——这些地区在南斯拉夫战争结束多年后,仍面临可能爆发新冲突的危险。有关增加北约部队存在的指示表明,存在为科索沃和梅托希亚动乱重新做准备的迹象。

当今的局势不只是危险的,这场混合战争有可能变成一场大规模的直接冲突。考虑到现代武器的状况,我们的文明能否生存、是否还有未来令人怀疑。安全理事会负有防止冲突和推动建立和平与安全的重大责任。要在这方面迈出第一步,西方国家就必须停止向乌克兰提供武器,并且关闭武器黑市。

**主席**(以法语发言):我感谢特里夫科维奇女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**涅边贾先生**(俄罗斯联邦)(以俄语发言):首先,请允许我就英国女王伊丽莎白二世陛下去世向联合国政府和人民表示衷心慰问。

我们感谢中满夫人和特里夫科维奇女士的通报。不幸的是,由于技术困难,我们听不见特里夫科维奇女士的部分发言。我们希望稍后她能够分发她通报的案文,供安理会成员受益。

自乌克兰境内的特别军事行动开始以来,我们已讨论了那里局势的多个方面。我们和安理会的西方成员对乌克兰危机的起源和该国从2014年2月违宪政变以来发生的转变持不同看法。显然,我们先前的西方伙伴正在不惜一切代价地试图逃避对乌克兰从一个独立国家稳步堕落为一个反俄罗斯的国家承担责任,逃避对无视基辅政长达8年持续炮击顿巴斯人民承担责任,以及逃避对掩饰乌克兰当局不愿执行明斯克协议承担责任。

与此同时,大多数会员国越来越相信,乌克兰危机具有多层面的性质。它们明白,这场危机的原因不可能只是西方简单化的俄罗斯有罪论。首先也最重要的是,这解释了它们为什么希望停止敌对行动,并在谈判桌前寻求解决。我们常常听到发展中国家的同事呼吁和平的声音。今天,我们提议共同分析那些阻碍其愿望实现的因素。

继基辅政权在其西方支持者的首肯下公开葬送明斯克进程后,我们根据《联合国宪章》第51条,发起了保护顿巴斯人民的特别行动。这是一个困难但却必要的决定,因为此前情况已变得很明显:乌克兰对顿涅茨克和卢汉斯克人民共和国的军事行动是不可避免的。这在特别军事行动期间找到的乌克兰总参谋部的文件中得到证实。对乌克兰进行去纳粹化和非军事化也成为特别军事行动的目标之一,以期确保不会再有来自该国领土的对顿巴斯或对俄罗斯的任何威胁。

众所周知,行动开始仅一个月后,俄乌双方的会谈就已经基本商定未来和平协议的框架。和平似乎近在咫尺,为表示善意,我们从被占领的基辅、切尔尼希夫和苏梅州撤出了我们的部队。这取决于基辅当局,他们已经准备说出那个词了,但那一刻西方伙伴参与了进来,因为这种情况不符合他们的目的。我主要是指向北约发号施令的伦敦和华盛顿。事实是,自独立广场非法政变以来,它们感兴趣的只是将乌克兰作为地缘政治斗争中削弱俄罗斯的一枚棋子,因此和平解决方案对英国和美国来说都不可行。特使们抵达基辅,向泽连斯基先生及其团队强调,西方准备不惜一切代价——直接军事干预除外——确保乌克兰的胜利。随

之而来的口号称，民主的命运将在乌克兰境内善恶势力的冲突中决定。与此同时，欧洲联盟（欧盟）首席外交官何塞普·博雷利·丰特列斯打破了每一条外交规则，宣称“将在战场上赢得这场战争”。

波兰、捷克共和国和波罗的海国家陷入了它们惯常的恐俄歇斯底里情绪，而现已成为英国前首相的鲍里斯·约翰逊更加热衷于煽动乌克兰，而不是解决自己国家的问题。拜登总统也为基辅欢呼鼓劲。众所周知，泽连斯基总统随后否认了所有协定，并与英国特勤部门一起在布恰策划了一场公然挑衅，致使和平的机会丧失。乌克兰总统就是这样犯下了一个对他的国家来说是致命的错误。但我们今天要谈论的不是这个，而是西方同事在利用乌克兰人对俄罗斯发动史上最大规模的代理人战争，直到最后一个乌克兰人倒下方面所扮演的角色。

让我们分析一下今天发生的事情。实际上，北约是基辅战区行动的最高指挥者。乌克兰军事情报官员公开承认，华盛顿直接参与确定美国高机动火箭炮系统的多管火箭炮的每一个攻击目标的坐标。乌克兰到处都是西方军事训练员、特别行动人员和雇佣军。一些北约国家正在为乌克兰武装部队举办培训课程。我们在以前的一次会议上说过（见S/PV.9114），破坏者正在捷克城市捷克克鲁姆洛夫的军事基地接受训练，目的是在顿涅茨克人民共和国实施恐怖袭击。有消息称，五角大楼正计划启动一项任务，向基辅政权提供军事和技术援助，我们也听说了欧盟的类似计划。

据最保守的专家估计，仅今年过去几个月，美国及其盟友就花费了200亿美元向乌克兰提供军事支持。据美国媒体报道，拜登政府打算仅2023年第一季度就要求再提供200亿美元的紧急资金。乌克兰人一直相信，有了西方的武器——当代的“奇迹武器”——他们就能扭转军事行动的趋势，打败俄罗斯。我们不想评论这些美丽但空洞的童话，只想说，通过泽连斯基总统及其随从对民众进行这种大规模欺骗会给乌克兰带来悲惨后果，这一自我毁灭的过程目前还远未结束。然而，我要指出，西方武器并没有在战场上发挥决定性作用，尽管我们以前的伙伴及其乌克兰附庸声

称情况并非如此。

在尽量减少对我们士兵和平民的风险的情况下，俄罗斯军队不仅在逐步有条不紊地摧毁东欧各国乐于脱手的过时苏联武器，还在摧毁北约的现代武器。唯一的区别是，在收到北约的远程火炮和火箭发射器以及西方情报后，基辅政权开始瞄准民用基础设施和其他基础设施，这些是其过去未能击中的目标。这导致了阿里涅夫卡大屠杀以及对扎波罗热核电站和顿巴斯平民区的持续炮击。

通过给乌克兰配备大量乌克兰武装部队正使劲用来袭击平民目标的武器，欧盟国家违反了它们自己的内部规则——所谓的共同立场——该规则禁止向明显造成违反国际人道法风险的武器发放出口许可证，也要求考虑到这些武器在未经授权的情况下再出口和非法交易的风险。欧盟国家同样无视它们的另一项成果即《国际武器贸易条约》的条款，该条约要求每个出口国以客观和非歧视的方式评估转让的武器是否会损害和平与安全，以及使用这些武器是否有可能违反国际人道法。该《条约》明确禁止各国在有关国家明确知道常规武器将被用于实施灭绝种族罪、危害人类罪或者攻击民用物体或平民的情况下授权转让这些武器。

为了搜罗新的武器，特别是在北约国防部长今天在拉姆施泰因举行会议的前夕，泽连斯基政权试图至少制造一种乌克兰可以发动进攻的假象。乌克兰政府最高层的宣传人员违背军事战略的基本原则，公开与世界分享了乌克兰和西方媒体急切转发的收复失地的进攻计划。据我们所知，甚至乌克兰武装部队的领导层都反对这一点，但乌克兰国家元首在与美国和英国国家元首交谈后坚定了态度。结果是，尼古拉耶夫和扎波罗热附近的田野和哈尔科夫附近的森林里横卧着数千名乌克兰士兵的尸体，这些士兵一定是去送死，后卫部队不允许他们撤退。一些小村庄被占领，不用说，正如军事专家非常清楚的那样，没有取得任何突破。但西方媒体已经大肆宣扬说，乌克兰发起了反攻，必须得到新的西方武器供应的支持。这为拉姆施泰因会议创造了必要的媒体背景，而这正是泽连斯基先生

及其西方主人的目标。这意味着，西方非常有可能提供更多武器，继续给乌克兰冲突火上浇油。

这会改变战场上的形势吗？不会带来任何重大改变，大多数顶尖军事专家公开同意这一点。新武器将无法改变力量平衡，但可以延长泽连斯基政权的痛苦，延缓其不光彩的灭亡。它们还将延长西方给乌克兰人民带来的痛苦，乌克兰人民是西方与俄罗斯地缘政治斗争中的牺牲品。当然，这只会推迟乌克兰实现和平的任何前景，和平是除西方集团外绝大多数联合国会员国所想要的。

让我们看看谁会从这种情况中受益。一个奇怪的巧合是，主要受益者恰恰是那些把战鼓敲得最响的国家——美国和英国。它们的国防承包商正在赚取惊人的利润，其股价正以惊人的速度攀升。显然，美国和英国的武器游说团体不准放弃这种利润，它们对政客的压力只会越来越大。除此之外，乌克兰不仅是回收北约老旧武器的庞大平台，也是试验新型武器并为其出口做广告的场所。失去这样一个机会不符合西方的利益，因此，认为华盛顿和伦敦会在不久的将来改变其煽动性言论就太天真了。

这种情况对世界、尤其是对欧洲的后果和风险是什么？短期而言，正如特里夫科维奇女士刚才提到的那样，它们意味着乌克兰腐败官员转售的武器扩散，落入恐怖分子和犯罪团伙手中。早在6月，国际刑警组织秘书长于尔根·施托克就警告说，有组织犯罪对武器从乌克兰流入黑市表现出了极大的兴趣。这种威胁如此之大，以至于乌克兰安全局已经开始散布假消息，称俄罗斯可能正在将西方武器运入欧洲，而这意味着局势已经失控。西方军事领导人已经公开承认，他们无法追踪其武器的最终用户。但他们不可能不知道，腐败的乌克兰官员已经建立了将西方制造的武器投放黑市的渠道，其中很大一部分武器直接从仓库流入走私者手中。在暗网上有各种各样的武器出售。我们不久前在巴尔干和中东看到了类似的情况——西方军事武器库随后被秘密地重新出口到欧洲，被欧洲领土上的犯罪集团使用，或落入恐怖分子手中。然而，不幸的是，西方国家的领导人没有从中吸取任何教训，

现在正把乌克兰变成一个全球非法武器供应中心，欧洲、亚洲、中东或非洲的恐怖分子可能很快就会使用这些武器。

便携式防空导弹系统（肩扛式防空导弹）和便携式反坦克系统的扩散尤其是一个威胁。这一类武器对国际民用航空和铁路运输构成巨大风险，因此在国际一级对其流通进行严格管制。北约国家非常清楚这一点。在2000年代，北约在和平伙伴关系方案框架内，在波斯尼亚和黑塞哥维那、匈牙利、黑山以及其他一些国家耗巨资销毁剩余的肩扛式防空导弹部件。美国意识到他们在1980年代向阿富汗提供的肩扛式防空导弹的危险性，也不遗余力地买回这些武器。但是，现在西方国家完全忘记了这一点，不惜一切代价武装基辅，违反了它们在肩扛式防空导弹和便携式反坦克系统流通方面的所有国际义务，包括在大会和《关于常规武器和两用物品及技术出口控制的瓦森纳安排》中商定的义务。

北约和俄罗斯之间的间接对抗客观上增加了俄罗斯和北约之间直接冲突的风险，尽管有人声称正在尽一切可能防止这种情况发生。我们被毫无根据地指责进行核讹诈，而英国新首相利兹·特拉斯却公开申明她愿意使用核武器并按下核按钮。在她之前，没有人发表过如此不负责任的言论。北约是否已经越过了红线？2020年，美国总统候选人拜登试图仅仅基于《纽约时报》关于俄罗斯据称秘密付钱给塔利班，让塔利班杀害驻阿富汗美军的猜测指责俄罗斯。英国国会议员当时争辩说，安全理事会的一个常任理事国不应向那些阻碍和平解决阿富汗冲突的战斗人员提供武器和训练。根据这些标准，西方国家很早以前就越过了这些红线，而且不止一次。

现在请允许我向我发展中国家的同事们讲几句话。我们之所以请求召开今天的会议，是因为我们希望这些国家意识到，西方国家集体发出的和平呼吁，以及他们呼吁我们停止所谓的我们选择的战争，是一种嘲讽和谎言。他们在我们的边境制造了一个新纳粹的马蜂窝，并且支持基辅政权自2014年以来对顿巴斯人民的战争，他们让我们别无选择。正如普京总统所

说,我们没有发动战争——我们正在结束战争。换句话说,我们正在结束乌克兰政权在西方支持者的支持下于2014年开始的针对其本国人民的战争。我们的前西方伙伴确实有选择。他们可以违反所有国际准则和他们自己宣布的原则,继续向冲突地区提供武器,鼓励乌克兰在战场上击败俄罗斯的不切实际呼吁,或者,他们可以让泽连斯基政权坐到谈判桌上,尝试解决导致我们发动特别军事行动的原因——所有这些行动都可以归因于乌克兰的行动或西方的行动。

遗憾的是,我们不相信西方国家有理智。他们一再表明,他们愿意犯下任何罪行,愿意进行任何冒险活动以确保所谓黄金十亿人的福祉,从而维持世界主导地位 and 推行新殖民主义政策。他们认识到,自2月24日以来,世界已经发生了不可逆转的变化,这只会加强他们战斗到只剩最后一个乌克兰人的决心。不过,我们确实相信发展中世界——亚洲、非洲和拉丁美洲国家——的理智,我们希望他们不仅为了自己的国家,也为了全人类,展示这种智慧。

**库姆比·姆桑博女士**(加蓬)(以法语发言):我谨感谢裁军事务高级代表中满泉女士和民间社会代表德拉加娜·特里夫科维奇女士所作的通报。

安全理事会在星期二(见S/PV.9124)和星期三(见S/PV.9126)就乌克兰局势举行了会议,现在我们今天再次开会。我们需要把每一次会议的重点放在找到办法结束战争上。这场战争已经造成了太多的死亡,摧毁了太多的民用基础设施,并在国际上造成了严重的经济影响。我们对正在走向消耗战的迹象感到非常关切,人类当然不需要这种消耗战。我国重申,我们反对战争。是时候让乌克兰的枪声平息了。更多武器意味着更多死亡、战争、破坏和痛苦,以及更多的平民受害者。武器扩散与不稳定性之间存在着明确和明显的关联。我们敦促各方停止一切言论上和军事上的升级,停止可能引发对抗的任何行动。

安全理事会的宗旨是安全。它需要在我们的每一次会议上实现这一宗旨。安理会是打造和平的主要平台。我们每次开会,都需要集体动员努力,找到

办法解决这场冲突。我国将继续为寻求和平而不懈努力,我们支持那些提出在武器范畴之外的替代办法的人。这场战争必须停止,而且是迅速停止。世界各国人民期待着我们提出切实建议来结束这场战争。

最后,我谨就伊丽莎白二世女王陛下逝世向大不列颠及北爱尔兰联合王国人民表示我国的哀悼,并向他们表示深切的同情。

**吴百纳女爵士**(联合王国)(以英语发言):俄罗斯无端发动的非法战争侵犯乌克兰的领土完整和主权,也违反了《联合国宪章》原则。这场战争是世界当前面临的对国际和平与安全的最严重威胁。

乌克兰完全有权根据《宪章》在法律上和道义上进行自卫。乌克兰带着极大的勇气这样做。乌克兰不仅为自己的生存而战,它还在为捍卫《宪章》本身的原则和捍卫联合国系统而战。它正在取得成功。多亏了乌克兰人民的牺牲,我们知道普京的军队疲惫不堪,他的损失巨大,他的补给线脆弱,他获取的领土也是短暂的。我们已经看到,俄罗斯正在艰难地维持装备库存,旨在结束战争的国际制裁造成的零部件短缺加剧了这一局面。俄罗斯现在求助伊朗供应无人飞行器,而且还明显违反联合国制裁措施,求助朝鲜供应弹药。结束这场战争的办法一如既往的简单——俄罗斯必须从乌克兰撤军,乌克兰的领土完整和主权必须得到恢复。任何谈判都必须以这一基本原则为前提。

联合王国以支持乌克兰人民为荣。面对俄罗斯对乌克兰主权和领土完整的侵犯,我们将继续这样做。我们将继续反对这种侵略,捍卫世界各国的自由、民主和主权。

**米尔斯先生**(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢中满副秘书长今天作通报,特别是在离俄罗斯联邦发出通知不到一天的情况下作通报。

首先,我谨同其他人一道,就伊丽莎白二世女王陛下的逝世,向大不列颠及北爱尔兰联合王国和英联邦的王室和人民表示最深切的慰问。女王一生服务子民,意义非凡。她的遗产必将在英国乃至世界史册上留下浓墨重彩的一笔。

在我继续发言之前,我认为有必要确保我们都清楚今天这次会议要讨论的主题。这次会议显然是企图转移人们对昨天会议的注意力。那次会议讨论了乌克兰公民被迫迁移问题(见S/PV.9126),会上人权事务高级专员办事处的代表明确表示,该办事处收到了与俄罗斯令人憎恶地建立甄别营的做法相关的使用酷刑的报告。

接着谈谈我们刚才从俄罗斯代表团那里听到的话。我请各位代表根据以下事实评估我们刚才听到的话。今年早些时候,我们曾警告,俄罗斯预谋入侵乌克兰,包括在俄罗斯和白俄罗斯与乌克兰的边界上集结空前规模的部队。我们都记得,俄罗斯代表团不仅在这个会议厅里,而且还在一系列推文和社交媒体帖子中拼命坚称,该国的大规模动员只是一次例行军事演习,它没有入侵乌克兰的计划。我想,这已足够说明问题。然而,俄罗斯现在竟敢指责其他国家拒绝在它违反《联合国宪章》和国际法、企图摧毁另一个联合国会员国时袖手旁观。

与联合王国一样,美国自豪地与乌克兰和我们来自50多个国家的盟友和伙伴站在一起,提供重要的安全援助,支持乌克兰在面对俄罗斯的侵略时捍卫其主权和领土完整。美国致力于支持乌克兰人民保卫自己的生命、自由和民主。我们并不掩饰这种支持。乌克兰和联合国所有会员国完全有权进行自卫。我们不会因为俄罗斯对其更换政权的企图没有按计划进行而感到沮丧,就停止对乌克兰的支持。

本月早些时候,世界各地的领导人将聚集在这里,重申他们对《宪章》及其基本原则的承诺。值得重申的是,所有国家都有根据《宪章》第五十一条进行自卫的固有权利。这是一个简单明了的原则。联合国每个会员国都享有主权和领土完整权。我鼓励安理会所有成员思考这个问题。如果它们处在乌克兰的位置,如果一个比它们大的邻国入侵其领土,它们会作何反应?如果它们的邻国派军队进入其城市,深入其境内,它们会怎么做?它们会向国际社会提出什么要求?我们在座的没有一个人会眼睁睁地看着我们国家的历史和身份认同受到攻击,我们的城市被炸成废墟,我们

的人民被杀害,我们的领土被占领。面对这种赤裸裸的侵略,我们呼吁国际社会给予支持。

俄罗斯声称美国和西方正在升级和延长冲突,这是错误的。这一说法只不过是企图转移人们对莫斯科在一场世界正集体为之付出代价、无谓的残酷战争中所扮演的唯一侵略者角色的注意力。我要明确一点,美国不会对俄罗斯使用武力。拜登总统已明确表态。美国并不是在寻求美俄之间的战争。但是,我们不会不谴责普京总统选择发动对乌克兰的入侵并继续这样做。

说到我的俄罗斯同事所称的搜寻武器一事,即使是到了现在,莫斯科还在从朝鲜民主主义人民共和国购买数百万枚火箭和炮弹,用于乌克兰战场。如伍德沃德大使所指出的那样,这是显而易见和、确定无疑的违反安全理事会决议的行为。在俄罗斯开始全面入侵乌克兰之前,美国、乌克兰以及我们的伙伴和盟友密集开展外交活动,寻找一切途径来化解冲突,并设法解决对欧洲和其他地区安全的共同关切。俄罗斯并没有走这条路。现在,如我们任何人都会做的那样,乌克兰正在对这场入侵作出反应——进行自卫。

我们赞扬乌克兰武装部队和所有乌克兰公民继续展现高超的本领和巨大的勇气,给世界以鼓舞。我们提供安全援助,以使乌克兰能够自卫并恢复对其主权领土的控制。但是,我们不仅仅是在帮助乌克兰自卫,我们还在帮助它应对这场可怕战争的后果。自俄罗斯八年前首次入侵乌克兰以来,美国还向乌克兰和该地区提供了近19亿美元的人道主义援助。我们通过世界银行相关机制向乌克兰提供了总额为85亿美元的预算支助。我们也在确保对乌克兰国防的任何援助都是负责任的,不会出现非预期后果。我们非常认真地对待我们防止武器转用或非法扩散的责任。我们正在与乌克兰合作,确保对援助问责,即使是在充满挑战的战争环境中。乌克兰政府已表明,它也认真对待这一责任。我们欢迎乌克兰政府最近宣布成立一个新的委员会,加强对捐赠的军事装备的追踪。

最后,我要再说一遍。战争解决不了问题。这场冲



突、俄罗斯的暴行、俄罗斯的甄别和强行迁移做法、难民和流离失所者的流动必须结束。但是，只有当俄罗斯决定尊重和遵守《联合国宪章》时，这种情况才会发生。

**哈克曼夫人**（加纳）（以英语发言）：加纳政府极为悲痛地获悉，伊丽莎白二世女王陛下于今天凌晨去世。我们对联合王国痛失在位时间最长的君主，对英联邦痛失首脑深感悲伤。对于世界各地许多把女王作为一个人和君主来爱戴和崇敬的人来说，这是一个万分难过的时刻。我们代表加纳政府和人民，向王室、联合王国政府和人民以及联合王国常驻联合国代表团表示深切慰问。

首先，我要感谢裁军事务高级代表中满泉副秘书长所作的通报。我们也注意到民间社会代表所作的发言。

安全理事会在三天里第三次开会，再次讨论乌克兰战争。我们注意到各方持续关心对乌克兰的侵略，与此同时，我们也严重关切以下事实：安全理事会会议没有建设性地支持近期为制止这些敌对行动并帮助双方找到彼此可接受的全面和持久办法来解决其冲突而必须开展的外交行动。正如我们以往说过的那样，按照国际法、《联合国宪章》、国际法院的裁决以及大会第十一届紧急会议第ES-11/1号和第ES-11/2号决议，对本组织主权会员国乌克兰的入侵是毫无道理的。鉴于这场战争几乎没有显示出缓和的迹象，并考虑到其独特情况，我们认为，国际社会应尽可能找到和平办法解决这场冲突，但也要确保有关各方不会得到任何好处，因为按照国际法，其初始行动是不可接受的。

我们必须继续努力消除这场战争吞噬整个欧洲大陆的真实风险，这会引发一场普遍和广泛的冲突，给全人类造成毁灭性后果。因此，我们呼吁缓和紧张，并敦促有关各方以鼓励建立信任和促进信任与和解的方式行事。我们深感关切地注意到，扎波里日亚核电站附近再次发生炮击，尽管这对乌克兰和广大世界构成明显和迫在眉睫的风险。我们呼吁各方加强合作，

使该核电站的现状再次符合国际原子能机构所概述的核安全和核安保七个支柱。我们再次呼吁围绕核电站紧急划定一个安全区。

加纳鼓励《黑海谷物倡议》所有发起方及其他有关行为体持续致力于帮助向世界其它一些地区的民众提供至关重要的粮食援助，这些地区存在饥荒般的情况，包括儿童在内的民众处于挨饿的边缘。燃料价格上涨正迅速转化为生活成本标准上升并达到前所未有的水平，在发展中国家尤其如此。生活正变得越来越无法承受。民众竞相求生，彼此之间的紧张似乎在加剧。因此，我们必须共同努力，争取找到可持续的解决办法，并防止这场不断恶化的能源危机演变成全球安全危机。

正如秘书长在星期二发言时指出的那样（见S/PV.9124），我们需要乌克兰和平——这一和平的基础只能是国际法和《联合国宪章》的准则和原则。加纳坚信，只有外交和对话才能达成军事较量迄今未能实现的和平解决。

最后，我重申，加纳继续坚定支持乌克兰的主权、政治独立和领土完整。

**戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生**（墨西哥）（以西班牙语发言）：首先，我谨就伊丽莎白二世女王陛下逝世向联合王国代表团表示墨西哥的慰问，她体现了对其人民的尽责和服务意识。

我感谢中满高级代表所作的通报。我们也注意到特里夫科维奇女士向我们提供的信息。

在开始发言之前，我要指出，我国代表团多次提到，必须重视与乌克兰冲突有关的武器转让可能产生的影响，这无疑是一个极具现实意义的问题。然而，考虑到我们在这场危机期间一直有时间把这一至关重要的问题纳入我们的讨论，我国代表团对如此仓促地安排和召开本次会议感到惊讶。如此重要的事项，尤其是在它们可以预见时，应充分提前而不是到最后一刻才安排时间审议。此外，我们重申，安全理事会对这一问题的审议应导致采取具体行动，根据《联合国宪章》履行其维护国际和平与安全的首要责任。自

这场战争开始以来，我们已举行至少27次会议，而迄今为止，安理会仅限于发表一项由挪威和墨西哥提出的主席声明(S/PRST/2022/3)，对乌克兰局势深表关切，当然还支持秘书长努力寻求和平解决办法。鉴于这一局势的严重性，此举完全不够。我们感到遗憾的是，在处理这场危机时，安理会局限于继续审议，而无视《宪章》第二十四条赋予它的行政权力，即确保联合国迅速而有效地采取行动，以处理破坏和平行为或侵略行为。

墨西哥对武器转让的关切不限于目前局势，还涉及自2013年乌克兰东部冲突开始以来一直在进行的转让。只要安全理事会不承担起责任处理涉及乌克兰正在应对的这种入侵的局势，我们就承认正当自卫并为此获取武器的自然权利。然而，这必须始终伴有必要的保护和保障，以便把风险减至最低限度，并防止武器流散或被用于实施严重和系统化侵犯人权或违反国际人道法行为。

我们注意到有关出售和运输武器的出口商所采取防范措施的发言。然而，大量转让武器必然意味着对这些武器的生命周期有一定程度的失控，这会增加固有的贩运和流散风险。犯罪组织肯定会热切希望利用这种漏洞。我们还必须铭记平民所拥有武器扩散的影响。如果有一个教训我们应从最近的历史中吸取的话，这个教训就是，这种情况会导致武器外溢，被贩运到其它冲突地区——在萨赫勒，我们就清楚地看到了这一点——并危及冲突后局势中的和平希望。

我们还必须确认，所有类型武器的使用都会造成影响。平民付出的代价最高，居民区被摧毁，基础设施和民用物体遭到蓄意袭击，火车站、学校和医院遭到炮击。具有滥杀滥伤人道主义效果的爆炸性武器已变得司空见惯。这绝对不能接受。

令人担忧的武器转让可以追溯到大约10年前；十年的军火流动意味着什么以及它在未来可能产生的影响几乎是不可想象的。冲突军备研究所在2021年发表了一份报告，仅详细说明了2018年至2020年间向顿涅茨克和卢汉斯克地区的转让情况。该研究所指出，

提供了各种武器和弹药，主要来自邻国。它还突出了以下做法，即故意抹去标记，以逃避任何追查其来源的努力，这一切都违反了多项标准、政治协议和具有法律约束力的武器转让文书。

各种报告，包括来自荷兰当局的报告，都指出，除了转让更传统的武器外，2014年还转让了一个“山毛榉”地对空导弹系统，导致马来西亚航空公司MH-17航班在乌克兰东部被击落。这只是不负责任的转让造成的非常严重后果的一个具体例子，它导致一架与乌克兰冲突无关的商业客机上的数百名乘客死亡。

鉴于乌克兰冲突有可能持续这一令人遗憾的情况，国际社会应明确要求对武器转让进行问责。因此，我们呼吁《武器贸易条约》所有缔约国都充分遵守该条约的条款，特别是关于拒绝违反条约的转让行为和进行严格风险分析的条款，但我们同样呼吁尚未加入《武器贸易条约》的国家在转让时负责任地遵守最高预防标准以及超越自身利益或地缘战略利益的真正客观标准。

缓解措施，包括禁止再出口和明确的最终用途条款，必须是此类评估和武器转让协议不可分割的一部分。还必须明确承诺积极监测人权状况，并确保在未来的任何武器转让中尊重国际人道法。

但是，除了当下就批准新销售和转让作出决定之外，现在也应当制定冲突后军备控制的具体措施。

最后，我强调军事手段永远不会成为解决办法。因此，国际社会必须专注于促进外交谅解，促成结束这场战争，而不是冲突提供武器，而且遗憾的是，这场冲突的结局仍然非常不确定。

**霍查先生**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我要与其他人一道，就女王伊丽莎白二世的逝世向我们的英国同事并通过他们向英国王室以及所有英国和英联邦公民表示最诚挚的哀悼。我们对她对建设和平与和解的独特贡献表示敬意，我们的心与今天所有悲痛的人同在。

（以法语发言）

我感谢中满夫人的通报。

(以英语发言)

今天会议的正确标题应该是“全世界团结和支持一个遭到邻国野蛮袭击的国家，该邻国的意图是把它从地图上抹去”。这是因为，在我们看来，这就是我们今天在这里可以讨论的全部内容——而不是武器和炮弹口径，包括伊朗和朝鲜这两个受到制裁的国家据报非法提供给俄罗斯的武器和炮弹口径。这方面是有机制和工具的，其运作情况很好，我们也同意需要进一步加强它们。因此，我国代表团认为，本次会议是要向一个处于危难中的国家表达团结、帮助和支持。

在这漫长的六个月里，世人除了看到主动发动的战争的残酷性之外，还目睹了两个非凡的情况——首先，乌克兰人民、军队和政府英勇坚定地抵抗；其次，国际社会对乌克兰的鼎力声援和支持。众所周知，团结、帮助和支持表现为不同的方式和形式。这种团结、帮助和支持表现为，3月2日，141个会员国站在正确的一边，与乌克兰站在一起，只有四个站在俄罗斯一边。

这种团结、帮助和支持每天都在世界几乎每个首都的街道上继续上演，人们生动地表达了同情之心，这些街道自豪地展示了乌克兰的色彩。这种团结、帮助和支持表现为向被迫背井离乡、在邻国受到欢迎和照顾的数百万人提供各种形式的援助。它们体现在为需要有饭可吃的数百万人、需要喝奶的婴儿、需要药品的病人以及家园被俄罗斯炸弹夷为平地而需要住所的人提供人道援助。它们还体现为——而且是理所当然地体现为——向遭到邻国有预谋、无端、无理、无可辩解和不可接受的袭击的乌克兰政府和人民直接提供防御性军事援助，这个邻国就是通过投掷炸弹并摧毁乌克兰人的家园向乌克兰人表达善意的。

不，乌克兰境内没有交战方，只有一个侵略者和一个进行正当自卫的国家。

我们没能听完特里夫科维奇女士的发言，但也用不着分发发言稿了，因为我们可以轻而易举地猜出我们没有听到的那一部分宣传。

从这场疯狂战争的一开始就可以明显看出，俄罗斯的侵略不仅针对乌克兰及其人民。它也是对国际法和《联合国宪章》的攻击，是对欧洲安全架构的威胁。因此，今天支持和帮助乌克兰既是不让克里姆林宫想要征服的4400万人失望的道义责任，也是关键和必需的维护安全举措。阿尔巴尼亚很自豪能够成为竭尽所能地帮助乌克兰和乌克兰人自卫的一份子。

在这张议席上，没有人比我们更清楚主权、独立和自卫权的含义。《宪章》第五十一条很明确。它为各国向行使固有自卫权以及捍卫主权和领土完整的国家提供一切援助提供了不容置疑的法律依据。

因此，共同反对非法征服战争是正确的道路，也是对欧洲及其他地区未来安全的贡献。面对平民和民用基础设施遭受的蓄意野蛮攻击，面对犯有战争罪和危害人类罪的广泛证据，支持乌克兰就是捍卫生命。

我们明白，有人显然企图将乌克兰悲剧分割成一个个问题加以讨论，不谈某些方面和利益，却大谈某些说法。这不会成功，我们不吃这一套。我们会始终同意就一个问题的各个方面进行彻底的讨论，但也不能忽视大局。在此情况下，大局就是我们为什么会有这场战争，谁对战争及其所有后果负有责任。俄罗斯发动了战争，俄罗斯要对战争负责，俄罗斯可以随时结束战争。因此，乌克兰的战争和对乌克兰人的声援完全是为了保护自由、和平与安全、发展、繁荣、友好关系、互利的公平贸易、原则和价值观、法律和承诺以及《联合国宪章》。我们声援反对克里姆林宫不计后果的行动，因此反对侵略、入侵、战争罪、危害人类罪、大规模破坏、杀害包括儿童在内的平民、强迫驱逐、导致饥饿的粮食不安全、世界经济和贸易中断以及不遵守国际法。

这些都与我们的共同愿望完全背道而驰，我们努力为所有人——而不仅仅是为克里姆林宫及其扩张主义梦想——建设一个更美好的世界。俄罗斯到乌克兰不是带着花，而是带着枪。因此毫不意外，人们没有用鲜花而是用枪来迎接它。正如我们所见，俄罗斯被压制了。我们不要忘记，如果俄罗斯赢下战争，就不会有

乌克兰了。谁会那么天真地相信，如果我们纵容俄罗斯继续行动，它就会停手？

**坎博杰夫人**（印度）（以英语发言）：首先，我们向联合王国表示最深切的慰问。我国总理在推特上写道，女王伊丽莎白二世陛下将作为我们时代的守护者而被铭记。她鼓舞人心地领导她的国家和人民，是公共生活中尊严和体面的化身。我对她的逝世感到悲痛，在这个悲伤时刻，我的心与她的家人和英国人民同在。

关于手头的议题，我们感谢中满高级代表的详细通报。我们也感谢民间社会通报人的发言。

我们认为，所有国家都应尊重和维护国际商定的原则和制度。安理会知道，自乌克兰冲突开始以来，印度一直呼吁立即停止敌对行动，结束暴力。我们强调对话和外交是唯一的出路。因此，我们认为令人遗憾的是，尽管安理会定期举行讨论，今天的会议已经是本周第三场了，但乌克兰局势没有明显改善。

与此同时，我们非常希望国际社会将继续积极响应人道援助呼吁。印度最近向乌克兰运送了第十二批人道主义援助。我们的援助符合印度政府以人为本的方针，也是我们国家信仰和价值观的核心原则，我们以此将全世界视为一个大家庭。

展望未来，印度的方针将是促进对话和外交，总体目标是结束冲突，与其他伙伴合作，缓解俄罗斯-乌克兰冲突带来的经济挑战。在联合国内外开展建设工作以寻求迅速解决冲突符合我们的集体利益。我们继续重申，全球秩序应植根于国际法、《联合国宪章》以及对各国领土完整和主权的尊重。

**基博伊诺先生**（肯尼亚）（以英语发言）：我谨代表肯尼亚代表团，借此机会就女王伊丽莎白二世陛下逝世一事向联合王国王室、政府和人民以及我们在联合王国常驻代表团的同事表达最深切的哀悼。人们将铭记她在位七十年期间堪称楷模的责任感以及对人民和联邦的领导。

我感谢中满高级代表和特里夫科维奇女士所作通报。

安理会今天就乌克兰局势举行三天来的第三次会议，这次是讨论武器供应问题。然而，在这场讨论以及之前的讨论背后，是如何共同建立一个稳定、和平的全球秩序的挑战。我们仍然极为关切的是，这场战争对乌克兰人的生活、对乌克兰主权和领土完整的合法权利以及对区域和国际安全造成了毁灭性破坏。

然而，即使在安全理事会像我们今天这样就这场战争开展辩论时，敦促全力制止这场战争的时候，我们也必须更积极地履行基本任务，全面地保护国际和平与安全。我们认为，这意味着安理会和国际社会需要充分正视导致这场战争的战略思想以及盟友对此的反应。我们应该采取行动，最大限度地降低升级的风险，同时建立对话渠道，这将带来稳定的全球秩序。

由于战争，我们各国正在遭受各种形式的伤害。在非洲，气候变化的直接和间接影响正在损害我们对发展、对采取联合全面行动应对气候变化以及对安全的渴望。动员军事化联盟，利用制裁、封锁、网络攻击和在第三国使用代理人以及多边机构的削弱正在剥夺我们集体解决最严峻挑战的能力。它们正在通过改变贸易和投资模式来扭曲全球经济。这正在破坏大多数国家在寻求增长和发展时试图利用的全球化引擎。结束战争并开启全球和平与合作的新时代符合整个国际社会的利益，特别是发展中国家的利益。我们敦促交战各方及其盟友和伙伴就全面讨论商定一套指导方针，这将重新激发它们根据《联合国宪章》改变战略态势的意愿。这些讨论的指导方针应该是确定需要合作、可以实现合作的领域，例如通过采取雄心勃勃的减缓和适应气候变化措施，支持足够开放、可以避免全球经济发展受到破坏的贸易和投资制度。它们应该诚实面对彼此最严重的安全关切，定期对话，以澄清立场，最大限度地减少误解，并扭转升级的风险。

《联合国宪章》的精神和文字提供了一个基本模板。在运用《宪章》时，应该诚实认识到，迄今为止，它尚未证明自己充分约束最强大的国家在维护或保护自身利益时采取非法行动。所有国家——特别是对立的军事大国——不应认为这一现实会进一步破坏

多边主义,而是应当理解,如果通过合作、妥协和降级来实施《宪章》,它仍然可以为所有国家带来巨大益处。此外,每个区域也应该反映出这种做法,以便确定和澄清区域的合作领域和部门,并以邻国的安全关切为指导开展对话。我们再次呼吁停止敌对行动,实现尊重乌克兰主权、领土完整和政治独立的政治解决。

**小科斯塔先生(巴西)**(以英语发言):我谨同前面的发言者一道就女王伊丽莎白二世陛下逝世向联合王国常驻代表、我们联合王国常驻联合国代表团的朋友和同事以及联合王国人民表示最深切的慰问。在全世界哀悼她的离去之际,我们巴西人会深情地记住她对我国的访问,她在那里受到了非常热情的接待。她几十年来对人民的责任感和奉献精神将不会被忘记。

我谨感谢副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉,她在对裁军问题来说极其紧张且令人沮丧的几个星期里进行了不懈的工作。我还要欢迎地缘战略研究中心的德拉加娜·特里夫科维奇女士参加会议。

在本会议厅就乌克兰问题再次举行会议——本周的第三次会议——不能不让我们感到沮丧。冲突已拖了六个多月,尽管安全理事会持续进行讨论,但我们未能成功促成停止敌对行动。

自敌对行动爆发以来,巴西已在安理会和大会表明了其立场。我们坚信,威胁和武力无法带来这场危机的持久解决。军事行动造成了破坏,破坏了对国际法的信任,危及数百万人的生命。我们仍然对冲突的人道主义影响深感关切,坚信除了将谈判停火作为解决目前危机的第一步之外,别无选择。

巴西作为《武器贸易条约》缔约国,遵守该法律文书规定的一整套原则,并认为这些原则为武器转让提供了宝贵的指导方针。第一,《条约》强调,无论有什么样的军事目标或安全关切,都应当尊重和确保尊重国际人道法和国际人权法。第二,《条约》敦促各国有效管制其武器贸易,通过有效的国家管制制度防止武器流散。这些原则应有助于促进在武器贸易中采取负责任的行动、建立信任、减少人类痛苦以及促进国际和区域和平、安全与稳定的目标,我们认为这些目

标也适用于目前的这场危机。

**努赛贝夫人(阿拉伯联合酋长国)**(以英语发言):我在开始发言之前,也要同其他同事一道,就女王伊丽莎白二世陛下逝世向大不列颠及北爱尔兰联合王国政府和人民表示阿拉伯联合酋长国的衷心哀悼。今年夏天,女王陛下庆祝了登基70年白金禧,她在位期间贯穿了我们当代世界的紧张时期。关于女王陛下漫长、美好和非凡的一生,我们有很多缅怀的话要说,但现在我就说这么多。在这个困难的时刻,我们与联合王国站在一起,我们要表示,伊丽莎白女王对她的人民负责和为她的人民服务的一生确实鼓舞了我们。我们在哀悼女王陛下逝世的同时,也要庆祝女王陛下非凡的一生,庆祝女王陛下的成就和遗产,它们将永存下去。

关于今天会议的议题,我感谢中满泉高级代表通报的最新情况,也注意到特里夫科维奇女士的通报。

正如其他人所说的那样,我们已经无数次开会讨论乌克兰战争、其原因和后果。我们没有忘记,乌克兰当前的情况是战争造成的结果,但正如我过去在本会议厅强调的那样,虽然过去不能改变,但我们仍然能够影响这场冲突的目前和未来的发展轨迹。正因为如此,我们应当在具备充分讨论这一议题所需的技术专长的适当论坛关注该议题。

阿拉伯联合酋长国一再主张停止敌对行动,和平解决冲突。要和平结束冲突,各方或其他利益攸关方采取的任何行动都需要慎重有度。这场战争已持续六个多月,不幸的是,它有可能演变成一场旷日持久的冲突,双方都一心想取得军事胜利。我们不应屈从于这一现实,无数生命的安危取决于此。

这场战争无法通过军事办法结束。迟早--我们希望是尽快--必须在尊重主权、国际法和《联合国宪章》的基础上举行真正的对话,达成政治解决。让我们确保实现和平的战略目标不会被当前的战争军事战术所破坏。

维护国际和平与安全的努力很少是一个简单的等式。只要武装冲突仍然是我们现实中残酷的一部

分,我们就必须认识到力求安全和可靠转让武器的重要性。至关重要的是,必须查明武器和弹药的最终接受者,使这些武器最终不会无意中落入恐怖分子之手。历史告诉我们,在考虑关于武器供应、转让、储存和安全存放的决定时,只盯着短期目标却忽视致命武器流动的长期影响是危险的。

在这方面,我们关切地注意到国际刑警组织秘书长6月份就武器随处可得的风险和犯罪集团利用武器扩散的实际可能性发出的警告。这对于较小型、易于携带的轻武器来说尤其危险。我们支持国际刑警组织呼吁供应商追踪和追查进入乌克兰的武器,以尽量减少冲突期间和冲突后可能增加的跨国犯罪和地区不稳定风险。

全球地缘政治紧张加剧有可能破坏我们为管理冲突、促进稳定和确保我们所有国家的繁荣与发展而建立的机制。例如,这些紧张事态正在对全球军备控制产生更广泛的影响,不扩散核武器条约缔约国第十次审议大会未达成一致成果就表明了这一点,而该条约是核不扩散和裁军制度的基石。青年党最近在索马里发动恐怖袭击,胡塞恐怖分子在也门展示重型武器,这些事件不断提醒人们,有限度执行现有军备控制机制会带来什么风险。除非我们采取行动,否则小武器和轻武器的扩散将继续呈指数增长。

最后,请允许我指出,正如其他发言者刚才所说,这是安全理事会三天内第三次开会讨论与乌克兰冲突有关的问题。这表明了局势的严重性和我们面临的挑战的多方面性质。与此同时,我们必须确保要能够在安理会议程上的其他重要问题上取得进展,并确保这一问题驱动的事态发展不会外溢,或是影响到我们就其他重要文件达成共识的能力。为此目的,我们必须加倍努力,在从中东到非洲乃至全世界的一系列未决问题上取得切实成果,这些问题值得我们予以同等关注。安理会负有维护国际和平与安全的责任,我们必须力争尽可能充分履行这一职责。

**米森先生(爱尔兰)(以英语发言):**首先,我也要同其他同事一道,就女王伊丽莎白二世陛下逝世向

吴百纳大使、她的团队以及英国人民表示最深切的哀悼。我们爱尔兰人特别怀念她2011年对爱尔兰的国事访问,这是爱尔兰独立以来英国在任君主的首次国事访问。那次访问不仅帮助巩固了北爱尔兰和平进程,也确认了我们两国人民和岛屿之间的深情厚谊和紧密纽带。那是一个真正愈合创伤与和解的时刻,我们为此感谢她。愿她安息。

我要感谢中满副秘书长所作的通报。我们也注意到特里夫科维奇女士与会。

爱尔兰信奉并充分致力于《联合国宪章》所载的核心原则,其中包括各国主权平等和领土完整。乌克兰同所有其他主权和独立国家一样,拥有选择本国对外政策以及确保本国领土安全和防卫的基本权利。如秘书长所言,《宪章》原则并非可以随意挑选的菜单。第二条第四项适用于联合国所有会员国——第五十一条也是如此。这些原则没有例外,不可放弃。

让我们不要忘记,在2月份俄罗斯非法和无理进一步入侵乌克兰之前的几个星期里,面对俄罗斯在其边境进行军事集结并进行挑衅性宣传,乌克兰表现出了非凡的克制。俄罗斯承认乌克兰顿涅茨克州和卢汉斯克州非政府控制地区为独立实体的决定丝毫未改变这些边界。这些边界在2014年没有改变,此后也没有改变。

乌克兰没有对俄罗斯进行或威胁进行武装攻击。是俄罗斯攻击了乌克兰,并寻求援引《宪章》第五十一条为其入侵开脱。是俄罗斯现在正寻求剥夺一个同为联合国会员国的国家的这项自卫权。与一些说法相反,没有任何可信证据表明存在武器流散现象,也没有任何迹象显示除根据国家法律和国际程序进行的出口外还有其它出口。合法出口包括欧洲联盟为帮助乌克兰行使其固有自卫权以及捍卫其领土完整和主权而提供的军事支持。

我们要求俄罗斯停止试图利用安全理事会作为平台来开展造谣运动,面对其在乌克兰实施的令人发指的行为,将自己描绘成自己侵略的受害者。我们再次呼吁俄罗斯停止这样做。

**黑梅尔巴克女士**（挪威）（以英语发言）：请允许我也就伊丽莎白女王陛下的逝世向英国王室、联合王国和英联邦人民以及我们的英国同事表示挪威的由衷慰问。

我感谢中满高级代表所作的发言。我也注意到特里夫科维奇女士所作的通报。

今天我愿简要谈四点。

第一，挪威重申，俄罗斯对乌克兰的战争严重违反国际法。俄罗斯必须遵守国际法院的命令，立即中止其在乌克兰境内的军事行动。

第二，我们重申坚定支持乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。

第三，我们呼吁俄罗斯立即停止其狂乱袭击。挪威明确谴责所有违反国际人道法和国际人权法的行为，包括据报杀害乌克兰平民和袭击民用基础设施的行为。

最后，根据《联合国宪章》第五十一条的规定，乌克兰有权针对俄罗斯的武装攻击进行自卫。其他国家有权积极响应乌克兰的呼吁，协助乌克兰行使其正当自卫权。一个简单的事实依然存在：俄罗斯对乌克兰的侵略是公然非法的。俄罗斯必须完全无条件地将其军队和军事装备撤出乌克兰。俄罗斯发动了这场战争，它现在必须选择停止这场战争。

**耿爽先生**（中国）：首先，我谨代表中国代表团对英国女王伊丽莎白二世去世表示深切哀悼，向英国常驻团的同事，并通过他们向英国政府和人民表示诚挚慰问。

我要感谢中满高级代表的通报。我也认真听取了特里夫科维奇女士的发言。

持续6个多月的乌克兰危机，充分证明了枪炮和子弹给人类带来的巨大痛苦。到目前为止，各地的激烈战斗仍未停息，更多武器弹药仍在流向战场，冲突长期化、扩大化的前景令人担忧。

自乌克兰危机爆发之初，中方就一直强调，输送

武器不会带来和平，火上浇油只会使问题更加复杂。过去6个月的残酷现实和人道后果充分证明了这一点。同样令人担忧的是，大量武器弹药一旦落入不法分子之手，将会遗患无穷，在乌克兰和更大范围产生安全隐患。我们注意到，有关负面影响已开始显现。

这方面的前车之鉴不在少数。在阿富汗，伴随着外国部队仓促撤出，高达70亿美元的武器装备被随意丢弃，催生了猖獗的黑市交易。武器在光天化日之下被公开出售，任何人甚至儿童都可以轻易获得。这些武器将是阿富汗重建持久和平的长期障碍，也给地区国家的安全带来巨大风险。在索马里，上世纪90年代外国军队留下的枪支，如今变成恐怖分子唾手可得的杀戮之器，成为威胁当地平民包括妇女儿童生命安全的暴力工具。在中国，侵略者上世纪三四十年代在中国大地上遗留的化学武器，至今仍在严重威胁人民生命财产和生态环境安全。

中方始终主张，对话谈判才是化解危机最现实可行的方式，谋求共同、综合、合作、可持续的安全才可能实现欧洲和世界的长治久安。乌克兰危机再次以残酷的方式向我们证明，推行强权政治、追求绝对安全、迷信军事武力、制造分裂对抗不可能带来和平与稳定，不可能产生和解与安宁。有关各方应保持接触沟通，为外交谈判留下空间，为政治解决创造条件，争取早日实现停火止战。

我愿再次强调，在乌克兰问题上，中方始终认为，各国主权、领土完整都应该得到尊重，联合国宪章各项宗旨和原则都应该得到遵守，各国合理安全关切都应该得到重视，一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。我们将继续站在和平一边，站在对话一边，站在人道一边，为乌克兰危机的妥善解决发挥建设性作用。

**主席**（以法语发言）：我现在谨以法国代表的身份发言。

首先，我谨代表我国再次向联合王国代表团表示我国代表团的慰问，并重申法国人民与联合王国人民之间的深厚友谊。

我要感谢中满夫人所作的通报。

2月24日,俄罗斯蔑视国际法和《联合国宪章》,公然入侵乌克兰。

安理会成员会记得,一周前的2月17日,在俄罗斯担任安全理事会轮值主席期间,俄罗斯副外长曾表示,这种局面是西方偏执行事的结果(见S/PV.8968)。然后,俄罗斯将一场战争强加给整个世界,在人道主义、粮食、能源及核等方面造成重大后果。我们必须面对事实。俄罗斯一方对目前的局势负全责。俄罗斯继续在当地进行武装侵略,不断加剧局势。

法国决心帮助乌克兰捍卫其主权和领土完整。我们之所以这么做,是因为乌克兰现在正在为我们共有的价值观和原则而战。《联合国宪章》也概述了这些价值观和原则——领土完整、国家独立和主权、禁止以武力占领领土以及谴责侵略战争。维护这些规则是我们的职守,也是安理会的职权,因为只有遵守这些规则才有望实现国际和平与稳定。

正因为如此,法国以本国名义提供军事支持,这有助于为乌克兰提供自卫的手段。同样,在欧洲联盟层面作出了资助武器的集体决定,这对于确保乌克兰能够抵御俄罗斯的侵略是必需的。我们希望创造条件,使乌克兰能够在它首选的时刻,或者取得军事胜利,或者通过谈判实现和平,而这种谈判的条款不同于倘若我们放弃乌克兰、任其听天由命的话,它将被迫接受的条款。只要俄罗斯的武装侵略持续进行,这种军事援助就会继续下去。我们还将继续为乌克兰提供人道主义、经济和政治援助。

如我们所言,俄罗斯一方对侵犯乌克兰和整个世界的战争负全责。法国强烈反对那些想让我们相信战争是由乌克兰人和欧洲人挑起的人提出的论点。让我们不要转嫁责任。法国将继续支持乌克兰人民捍卫其主权。

我们若想平息枪炮声,就已知道解决之道。3月16日,国际法院为我们提供了解决办法。俄罗斯必须立即停止在乌克兰境内的一切军事行动。它必须撤出乌

克兰领土,尊重其国际公认的边界。它必须停止危险的推进。

我现在恢复行使安理会主席职责。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**涅边贾先生**(俄罗斯联邦)(以俄语发言):今天,我们的西方同事没有处理手头的议题,因为事实证明,他们不仅间接而且直接参与了这场代理战争。正因为如此,他们使用自己钟意的策略,将焦点从会议的主题转移到我们现在都很熟悉的活动上——对俄罗斯提出指控。

我们拒不评论美国和英国同事对俄罗斯军队的过滤营、酷刑和暴行所作的猜度。我们曾多次包括在昨天这样做(见S/PV.9126)。然而,我们注意到基辅的西方支持者所作的发言。他们表示,他们只给基辅提供防御性武器。然而,乌克兰武装部队使用这些所谓的"防御性武器"炮击的不是俄罗斯军队,而是顿巴斯的平民住宅区。

我注意到联合王国和美国的代表在发言中提到的另一点。他们毫不含糊地表示,俄罗斯据称从伊朗和朝鲜民主主义人民共和国购买武器。我现在要向它们提出请求,要么向我们提供这一断言的证据,要么承认它们正在向安全理事会成员散布不可靠的信息。我还要直接表示,无论是西方媒体对该信息的任何发布,还是美国官员的切实评论、猜度和不确定的声明,都不能被视为证据。

正如已经多次指出的那样,我们不再对任何事情感到惊讶。在大众媒体上公布的任何声明几乎都会自动被西方伙伴用来对俄罗斯提出指控。

**主席**(以法语发言):我现在请乌克兰代表发言。

**基斯利茨亚先生**(乌克兰)(以英语发言):我看到,苏联常任理事国席位上坐的是恐怖主义俄罗斯的代表。

我要感谢中满泉副秘书长的通报。

2008年,俄罗斯入侵格鲁吉亚。在2008年的圣



诞致辞中，女王伊丽莎白二世发表了至今最著名的名言之一。鉴于俄罗斯对乌克兰和整个文明世界的非法、无端和不公战争在欧洲造成的悲惨事件，她的话不仅闻名于世，而且也颇具现实意义。女王伊丽莎白二世说，

“生活显得艰难时，勇者不会低头认输，而是锐意进取，求取更加美好的未来”。

世人将会怀念女王的智慧。愿女王陛下安息！

通过在2014年对乌克兰发动侵略和在今年2月入侵乌克兰，俄罗斯违反几乎所有基本国际文件的准则和原则，包括双边和多边协定、《赫尔辛基最后文件》，最重要的是《联合国宪章》。

除大马士革和平壤之外，地球上没有人会怀疑这一点，浪费安全理事会的时间来证实这一点毫无意义。请允许我提及3月2日在第十一届紧急特别会议上由141个会员国的压倒多数通过的大会第ES-11/1号决议。它以最强烈的措词谴责俄罗斯联邦违反《宪章》第二条第四项对乌克兰发动侵略。

国际法捍卫乌克兰的主权和领土完整。国际法明确赋予我们固有的自卫权，它被具体载入《联合国宪章》第五十一条。除俄罗斯之外，安理厅没有任何一个国家安理会未能有效履行《联合国宪章》规定的职能负有责任。安全理事会在确保乌克兰和平与安全方面无所作为，全然是因为俄罗斯占据前苏联的常任理事国席位。

我们是在保卫自己、欧洲、世界和《联合国宪章》，我们将继续战斗，直到包括克里米亚在内的乌克兰每一寸主权领土都得到解放。我强调，这是严格按照《宪章》第五十一条的规定进行的，我们大家都承诺维护这一条。我们将与占领者作战，直到所有进入乌克兰杀害其人民的俄罗斯士兵都被击败。普京唯一能做的拯救其士兵生命的事情就是命令他们立即撤离。

乌克兰人民遭受的苦难和破坏的程度，以及俄罗斯侵略战争对全球影响的程度清楚表明，能与今天同普京的战斗相提并论的只有我们在第二次世界大战期间共同对抗希特勒的战斗。请允许我提醒安理会，1942年在华盛顿特区签署了题为《联合国宣言》的文件——这是第一次使用“联合国”一词——以团结全球各国人民反纳粹的斗争。

正如前苏联领导人尼基塔·赫鲁晓夫在其回忆录中所写的那样：“如果美国没有帮助我们，我们就不会赢得战争。”甚至独裁者斯大林在1943年的德黑兰会议上也表示了同样的意见。正是由于全球的团结、《租借法案》以及美国人民和其他盟国的援助，我们才成功地击败了希特勒。普京的邪恶，就像他之前的希特勒一样，需要全球作出回应。第二次世界大战期间的情况是这样，现在也是如此。

乌克兰及其盟友正在尽最大努力确保作出这样的回应。在哈尔科夫和赫尔松地区解放乌克兰领土的工作正在推进，这最好地证明了我们的努力是有效的。

俄罗斯联邦已经多次滥用安全理事会，包括本周。我们呼吁俄罗斯学会尊重这个机构。然而，显然，俄罗斯代表团有许多痴心妄想，有着不切实际的错误信念，心存幻觉，幻听幻视，还有着数不尽的其它负面症状。

这确实是一种困难的情况，但我建议，不应在本会议厅或由外交官来研究和治疗这些症状。它们需要另一种资历和另一种的地方，也许在离第一大道上的联合国总部不到一英里的地方就有。让他们去那里寻求治疗。是的--拯救成千上万乌克兰人的生命，事实上还有俄罗斯公民的生命只有一条真正的光明大道，即投降和撤退。然而，如果不这样做，任何治疗都无济于事。

下午5时05分散会。