



Генеральная Ассамблея

Семьдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
3 June 2022
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 12-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 18 октября 2021 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Абдельазиз (заместитель Председателя) (Египет)

затем: г-жа Аль Тани (Катар)

Содержание

Пункт 80 повестки дня: Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее пятьдесят четвертой сессии
(*продолжение*)

Пункт 87 повестки дня: Защита людей в случае бедствий

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

21-15037 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-жи Аль Тани (Катар) место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Абдельазиз (Египет).

Заседание открывается в 15 ч 00 мин.

Пункт 80 повестки дня: Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее пятьдесят четвертой сессии (продолжение) (A/76/17)

1. **Г-н Бутт** (Пакистан) говорит, что делегация его страны принимает к сведению принятие Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) шести документов, включая Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по предприятиям с ограниченной ответственностью, Правила медиации ЮНСИТРАЛ, Правила ускоренного арбитража ЮНСИТРАЛ и новый пункт 5 статьи 1 Арбитражного регламента ЮНСИТРАЛ и Рекомендации ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по вопросам несостоятельности микро- и малых предприятий.

2. Что касается деятельности Рабочей группы I (Микро-, малые и средние предприятия), то делегация страны оратора признает важность уменьшения числа правовых препятствий, с которыми сталкиваются микро-, малые и средние предприятия, в особенности в развивающихся странах, на протяжении своего жизненного цикла. Такие предприятия обладают ограниченным переговорным потенциалом, и многие препятствия, с которыми они сталкиваются, усугубляются тем, что они действуют в неформальном секторе экономики, упуская таким образом возможности роста, имеющиеся на внутренних и международных рынках. Пакистан надеется, что Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по предприятиям с ограниченной ответственностью, в частности упрощенная правовая форма микро-, малых и средних предприятий, будет способствовать их переходу в формальный сектор, что повысит уровень регистрации ранее незарегистрированных предприятий, способствуя тем самым более строгому соблюдению требований законодательства.

3. В связи с деятельностью Рабочей группы II (Урегулирование споров) Пакистан отмечает вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации (Сингапурская конвенция о медиации). Рабочей группе при обсуждении ускоренной процедуры арбитража следует обеспечивать баланс между эффективностью арбитражного разбирательства и соблюдением прав

сторон спора на надлежащую правовую процедуру и справедливое обращение.

4. Пакистан с гордостью отмечает, что выступил одним из соавторов предложенного Японией плана расширения членского состава Комиссии, который отражает интересы различных групп и представляет собой компромиссное решение, и что Пакистан продолжает участвовать в деятельности Рабочей группы III (Реформирование системы урегулирования споров между инвесторами и государствами). Пакистан исходит из того, что пересмотренный план работы Рабочей группы носит информационный характер и является для нее не более чем ориентиром для продолжения ее деятельности, а основное внимание должно быть уделено обращенному к Комиссии запросу о выделении дополнительных ресурсов и обоснованию такого запроса. В план работы должны вноситься дальнейшие изменения с учетом конкретных соображений, высказываемых рядом государств-членов.

5. Рассмотрение межсекторальных вопросов, которые в настоящее время отнесены к категории реформы правил процедуры урегулирования споров между инвесторами и государствами, потребует больше конференционного времени, и было бы предпочтительным выделить эти вопросы в отдельное направление работы. Любопытно, что в плане работы не отводится центрального места, в частности, вопросу об убытках, учитывая что именно расчет размера убытков, присуждаемых к возмещению государствами в последние годы, является предметом особой критики в отношении инвестиционного арбитража и связан со многими процессуальными аспектами. Этот вопрос касается самой сути процесса реформы, поскольку в результате сложившегося положения дел сформировалась система, которая, как утверждается, благоприятствует интересам истцов-инвесторов и является крайне обременительной для развивающихся государств. В целях обеспечения легитимности глобальной системы урегулирования споров между инвесторами и государствами должен быть обеспечен баланс между правами и обязанностями государств и инвесторов.

6. Ограниченность ресурсов, имеющихся у развивающихся государств, и технические трудности, препятствующие эффективному участию этих государств в неофициальных сессиях, должны быть в полной мере учтены в плане работы. Принятие элементов реформы на скользящей основе может препятствовать рассмотрению на ранней стадии вопросов, представляющих особый интерес для развивающихся стран, и не позволить Рабочей группе

придерживаться целостного, сбалансированного подхода к реформе.

7. События, произошедшие за четыре года с момента запуска проекта реформы, послужили дополнительным аргументом в пользу осуществления масштабных мер. В этой связи на последующих сессиях Комиссии необходимо уделять первоочередное внимание устранению недостатков в плане работы.

8. **Г-жа Килгаллен-Асенсио** (Канада) говорит, что делегация ее страны высоко оценивает принятие Комиссией в ходе сессии шести законодательных документов, включая Правила медиации ЮНСИТРАЛ, Комментарий ЮНСИТРАЛ по медиации и Руководство по принятию и применению Типового закона ЮНСИТРАЛ о международной коммерческой медиации и международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации (2018 год). Она также высоко оценивает вклад рабочих групп в этот процесс. Кроме того, благодаря усилиям Рабочей группы II были приняты Правила ускоренного арбитража ЮНСИТРАЛ, которые обеспечат упорядоченную, упрощенную и экономически эффективную процедуру, которая сохраняет основополагающие принципы арбитража, такие как автономия сторон и надлежащая правовая процедура. Правила ускоренного арбитража — это жизнеспособная альтернатива для участников коммерческой деятельности, стремящихся к быстрому урегулированию споров. Эти правила, специально адаптированные к потребностям микро-, малых и средних предприятий, будут отвечать их интересам.

9. В результате усилий Рабочей группы III были приняты Рекомендации ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по вопросам несостоятельности микро- и малых предприятий и Рекомендации ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по предприятиям с ограниченной ответственностью. Рабочая группа проводила свою работу в формате всеохватных, прозрачных и широких обсуждений. План работы Рабочей группы осуществляется устойчивыми темпами, но, чтобы завершить проект к 2025 году, необходимо сохранять динамику. Поэтому Канада приветствует выделение Комиссией Рабочей группе дополнительной недели конференционного времени ежегодно с 2022 по 2025 год.

10. Большое значение имела работа Комиссии по признанию иностранных судебных решений о продаже судов, а также по трансграничному признанию управления идентификационными данными и удостоверяющих услуг.

11. Канада также высоко оценивает рекомендацию Комиссии о расширении ее членского состава с 60 до

70 государств. Как один из соавторов этой инициативы, выдвинутой при ведущей роли Японии, Канада призывает Генеральную Ассамблею одобрить расширение членского состава Комиссии, что позволит большему числу государств участвовать в работе Комиссии и будет способствовать унификации и развитию международного торгового права.

12. **Г-н Герра Сансонетти** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что делегация его страны приветствует принятие Комиссией шести законодательных документов. Столкнувшись с беспрецедентными глобальными вызовами, Комиссия продемонстрировала свою важную роль в деле поощрения верховенства права, поскольку ее работа по унификации международного торгового права служит основой для восстановления экономики с помощью справедливых и четких правовых рамок, позволяющих обеспечить развитие в соответствии с принципами справедливости и инклюзивности. Боливарианская Республика Венесуэла выражает сожаление в связи с участвовавшим применением односторонних принудительных мер, которые представляют собой грубое нарушение Устава Организации Объединенных Наций и препятствуют ведению международной торговли.

13. Делегация страны оратора благодарит Комиссию и Секретариат за корректировку методов работы Комиссии при сохранении в ее работе принципов прозрачности, инклюзивности, многоязычия, эффективности и равенства.

14. **Г-н Джонсон** (Председатель Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли) говорит, что рассчитывает на поддержку делегациями работы Комиссии, включая просьбу о предоставлении дополнительного конференционного времени и ресурсов Рабочей группе III.

Пункт 87 повестки дня: Защита людей в случае бедствий

15. **Г-жа Челленджер** (Антигуа и Барбуда), выступая от имени Альянса малых островных государств, говорит, что в связи с окончанием сезона ураганов в Атлантическом океане делегация ее страны хотела бы напомнить коллегам об обрушивающихся на малые островные развивающиеся государства бедствиях, которые приобретают все более разрушительный характер, и об ожидаемом увеличении числа таких бедствий. Межправительственная группа экспертов по изменению климата установила, что проблема бедствий, связанных с изменением климата, усугубилась в результате человеческой деятельности. Малые островные

развивающиеся государства зачастую не в состоянии принимать эффективные меры ни до возникновения таких бедствий, в форме программ снижения риска бедствий, ни впоследствии, в форме гуманитарной деятельности.

16. Что касается проекта статей Комиссии международного права о защите людей в случае бедствий, то Альянс малых островных государств отмечает существование развивающегося свода законов, касающихся неблагоприятных последствий изменения климата, включая экстремальные погодные явления и медленно текущие явления. Альянс обеспокоен тем, что Комиссия в проекте статей делает акцент на предложении внешней помощи в добровольном порядке для ликвидации бедствий, тогда как обязательства развитых стран по оказанию помощи развивающимся странам, особенно малым островным развивающимся государствам, в ликвидации бедствий, связанных с изменением климата, не носят добровольный характер. Если государства-члены примут решение продолжить разработку проекта статей, то им следует обеспечить включение в проект статей свода правовых норм, касающихся неблагоприятных последствий изменения климата.

17. **Г-жа Филдинг** (Швеция), выступая от имени Северных стран (Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции), говорит, что Северные страны признают важность дальнейшего укрепления международного сотрудничества, помощи в случае бедствий и системы гуманитарной помощи. Поскольку защита людей в случае бедствий является весьма актуальной областью международного права, Северные страны одобряют проект статей Комиссии международного права о защите людей в случае бедствий. Они подтверждают свою готовность к обсуждению рекомендаций Комиссии о том, чтобы Генеральная Ассамблея разработала на основе проекта статей конвенцию, обеспечивающую надлежащий баланс между правами и обязанностями пострадавших государств и правами и обязанностями помогающих субъектов. Положение проекта статей о том, что предоставление внешней помощи обычно требует согласия пострадавшего государства, но что в таком согласии нельзя отказывать произвольно, отражает двойственную природу концепции суверенитета, который влечет за собой как права, так и обязанности.

18. Северные страны содействуют усилиям по снижению риска бедствий и их ликвидации таким образом, чтобы удовлетворить потребности тех, кто несопоставимо сильно страдает от них. Они хотели бы напомнить о важности гендерного равенства и учета гендерной проблематики при оказании

гуманитарной помощи, чтобы такую помощь получили все группы населения. Учет гендерной проблематики обеспечивает эффективность и беспристрастность при оказании гуманитарной помощи и усиленную защиту людей во время стихийных бедствий.

19. Принимая во внимание важность превентивной деятельности, Северные страны приветствуют проект статьи 9, в которой отражена обязанность государств по снижению риска бедствий путем принятия надлежащих мер, в том числе посредством законов и подзаконных актов, в целях предотвращения бедствий, смягчения их последствий и обеспечения готовности к ним. Возможно, в контексте работы Комиссии по вопросу повышения уровня моря с точки зрения международного права будет необходимо рассмотреть смежные темы.

20. **Г-н Вонг** (Сингапур) говорит, что последствия тайфунов, наводнений и землетрясений в Юго-Восточной Азии стали еще более тяжелыми в условиях пандемии COVID-19, на фоне которой снизилась оперативность деятельности по ликвидации бедствий и оказанию помощи. Сингапур выражает солидарность со своими соседями и всеми другими странами, страдающими от бедствий.

21. Сингапур высоко оценивает усилия, направленные на то, чтобы отразить в проекте статей Комиссии международного права о защите людей в случае бедствий многообразие практики государств. Например, проект статьи 9 отражает важность снижения риска бедствий путем принятия надлежащих мер, в том числе посредством применения соответствующего национального законодательства и проведения соответствующей политики на всех уровнях. При этом в основе упомянутой статьи лежат такие двусторонние, региональные и многосторонние документы, как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Соглашение Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о преодолении бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В пункте 2 проекта статьи 10 подчеркивается, что пострадавшему государству принадлежит главная роль в руководстве, контроле, координации и надзоре за помощью на его территории. В пункте 2 проекта статьи 12 предусматривается, что запрашиваемые стороны должны оперативно рассматривать должным образом запросы и информировать пострадавшее государство о своем ответе. Сингапур руководствуется этими принципами при оказании поддержки пострадавшим от бедствий странам региона как на двусторонней основе, так и по линии Центра по координации гуманитарной помощи для

ликвидации последствий бедствий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

22. Проект статей важен для развития норм международного права, регулирующих деятельность по реагированию на бедствия, и может служить полезным руководством для государств и других субъектов, участвующих в оказании чрезвычайной помощи в случае бедствий. В этой связи, возможно, было бы полезно проанализировать, каким образом проект статей уже влияет на обсуждение подходов государств к реагированию на бедствия и соотносится с существующими нормативно-правовыми документами.

23. **Г-жа Кебе** (Сьерра-Леоне) говорит, что, в то время как мир продолжает сталкиваться с растущим числом бедствий, интенсивность и последствия которых вызывают обеспокоенность, разразилась пандемия COVID-19, обнажившая уязвимость государств. Ожидается, что в такие кризисные моменты Организация Объединенных Наций будет играть ведущую роль в достижении целей, изложенных в ее Уставе, в частности цели осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера. Вопрос, рассматриваемый Комитетом, касается главным образом принятия решения в отношении рекомендации Комиссии о разработке конвенции на основе проекта статей. Хотя наблюдающаяся до настоящего времени инертность Комитета, возможно, отражает колебания Генеральной Ассамблеи в связи с принятием мер в отношении рекомендаций, касающихся действующих норм права, сейчас Комитету следует проявить волю и содействовать принятию необходимых мер.

24. Делегация страны оратора одобряет проект статей Комиссии международного права о защите людей в случае бедствий и с удовлетворением отмечает то внимание, которое Комиссия уделяет вопросам прав человека и человеческого достоинства. Делегация страны оратора считает целесообразным выполнить рекомендацию Комиссии в отношении разработки конвенции при том понимании, что меры по реагированию на бедствия должны основываться на принципах суверенной независимости, нейтральности, беспристрастности и гуманности и что государства могут дополнительно усилить эту формулировку в целях достижения широкого консенсуса и всеобщего согласия. Комиссия не ограничилась традиционными темами, а рассмотрела также те темы, которые отражают изменения в области международного права, и вопросы, вызывающие серьезную озабоченность международного сообщества в целом, и теперь Генеральной Ассамблее предстоит принять

меры для устранения пробела в плане содействия международному сотрудничеству по защите людей в случае бедствий.

25. **Г-н Монвар Хоссейн** (Бангладеш) говорит, что за предыдущие 20 лет в результате крупных бедствий во всем мире погибли 1,2 миллиона человек и пострадали 4,2 миллиарда человек. По прогнозам Межправительственной группы экспертов по изменению климата тенденция к учащению стихийных бедствий и увеличению их интенсивности сохранится, что обуславливает потребность в формировании всемирно признанного режима правовой защиты.

26. Бангладеш поддерживает рекомендацию Комиссии международного права о разработке конвенции на основе проекта статей о защите людей в случае бедствий. Такой документ должен способствовать принятию эффективных и своевременных мер для реагирования на бедствия, активизации усилий по снижению риска бедствий, поощрению прав и достоинств пострадавших лиц и удовлетворению их потребностей в помощи. Такой документ также может способствовать достижению цели 13 в области устойчивого развития, содержащей призыв повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям.

27. В Бангладеш наводнения, приливные волны, циклоны и речная эрозия случаются чаще, чем когда-либо ранее. Во время пандемии на страну обрушилось несколько бедствий, связанных с изменением климата, включая циклон «Амфан» и муссонные наводнения, и в результате этих бедствий пострадали 6 миллионов человек. Стихийные бедствия — это одна из наиболее серьезных проблем на пути Бангладеш к достижению прогресса в области развития, однако Бангладеш добилось значительных результатов в деле обеспечения готовности к бедствиям, включая деятельность по спасению, восстановлению и по защите людей. Бангладеш получило поддержку международного сообщества в области предотвращения бедствий и ликвидации их последствий и теперь с удовлетворением делится накопленным передовым опытом и технологиями, внедренными на местном уровне, с другими уязвимыми в климатическом отношении странами, в особенности странами своего региона.

28. В проекте статей о защите людей в случае бедствий, принятом Комиссией международного права, рассматриваются обязанность пострадавшего государства обеспечивать защиту и роль международного сообщества в оказании оперативной помощи по

запросу этого государства. Хотя проект статей в целом охватывает основные составляющие сотрудничества в деле защиты людей в случае бедствий, он может быть дополнительно доработан. В предлагаемой конвенции должно содержаться более четкое определение термина «бедствие», поскольку стихийные и антропогенные бедствия регулируются совершенно разными правовыми режимами. Защита должна быть обеспечена не только во время и сразу после бедствия, но и в долгосрочной перспективе, поскольку такие проблемы, как потеря жилья, сохраняются. Ввиду того что в случае бедствий усугубляется положение наиболее уязвимых групп населения, таких как беднейшие слои, этой части общества должно уделяться особое внимание, включая финансовую поддержку на цели реконструкции и восстановления. Бедствия несоразмерно сильно затрагивают женщин и девочек, которые часто также первыми приступают к ликвидации их последствий. В Бангладеш треть добровольцев, прошедших подготовку по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий, составляют женщины. Защита женщин и девочек, а также роль женщин и их полное, равноправное участие в предотвращении бедствий и ликвидации их последствий должны быть должным образом отражены в конвенции.

29. Проект статей представляет собой хорошую основу для разработки конвенции, но их формулировки должны быть согласованы и приняты при максимально широком участии для обеспечения консенсуса.

30. **Г-н Асиаби Пуримани** (Исламская Республика Иран) говорит, что делегация его страны высоко оценивает принятие Комиссией международного права проекта статей о защите людей в случае бедствий. Вместе с тем, хотя в проекте статей закреплена обязанность сотрудничать в соответствии с принципами гуманности, нейтральности и беспристрастности и на основе недискриминации, односторонние принудительные меры не квалифицируются в них как антропогенное бедствие, которое подрывает сотрудничество между государствами и представляет угрозу для общества, препятствуя ликвидации бедствий. Кроме того, государства, в отношении которых принимаются такие меры, не могут выполнять свои обязательства, предусмотренные действующей нормативно-правовой базой, касающейся бедствий. Например, незаконные санкции, введенные против Исламской Республики Иран, препятствуют ей в достижении результатов по приоритетным направлениям действий и решению целевых задач Сендайской рамочной программы. Такие меры также затрудняют достижение цели 13 в области устойчивого развития,

в которой содержится призыв повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям. Для решения проблем, вызванных такими бесчеловечными мерами, и не отказываясь от признания их незаконности, следует добавить новый проект статьи, предусматривающий, что на оказание гуманитарной помощи в натуральной или денежной форме во время стихийных бедствий не должны распространяться прямые или косвенные ограничения.

31. В предлагаемой конвенции, которая будет разработана на основе проекта статей, следует также особо отметить, что на торговлю потребительскими и сырьевыми товарами гуманитарного назначения, такими как продукты питания, лекарственные средства и сельскохозяйственная и животноводческая продукция, ни при каких обстоятельствах не должны распространяться прямые или косвенные принудительные экономические меры или санкции в какой бы то ни было форме в соответствии с целью конвенции, которая заключается в том, чтобы облегчить надлежащее и эффективное реагирование на бедствия и снижение риска бедствий, с тем чтобы удовлетворить основные потребности затрагиваемых лиц.

32. Пострадавшие государства обладают исключительным правом запрашивать внешнюю помощь в случае бедствия и объявлять о прекращении такой помощи. Кроме того, принципы, регулирующие оказание гуманитарной помощи, должны соблюдаться наряду с принципами суверенного равенства государств, территориальной целостности пострадавшего государства и невмешательства во внутренние дела государств. В этой связи формулировка пункта 2 проекта статьи 13, где говорится, что в согласии на внешнюю помощь нельзя отказывать произвольно, является расплывчатой и допускает влияние политических факторов. Нельзя допустить, чтобы произвольное толкование проекта статей оправдывало вмешательство во внутренние дела пострадавших государств в нарушение принципа государственного суверенитета под предлогом оказания гуманитарной помощи. Кроме того, при решении вопросов доступа и оказании помощи следует обеспечивать строгое соблюдение правил и законов пострадавших и транзитных стран.

33. Исламская Республика Иран предлагает, чтобы Генеральный секретарь выступил с инициативой о представлении правительствами информации о своей практике и представил эти материалы в своем следующем докладе заблаговременно до начала следующей сессии Генеральной Ассамблеи.

34. **Г-жа Гвардия Гонсалес** (Куба) говорит, что делегация ее страны вновь заявляет о своей поддержке усилий Комиссии международного права по улучшению защиты людей, пострадавших от бедствий. Ее делегация уже указывала на различные вопросы, которые должны быть приняты во внимание при разработке конвенции на основе проекта статей Комиссии о защите людей в случае бедствий, хотя правительствам следует продолжать работать над согласованием окончательных формулировок, чтобы обеспечить принятие документа на основе широкого консенсуса.

35. Главная ответственность за обеспечение защиты людей и оказание чрезвычайной и иной помощи в случае бедствий на территории пострадавшего государства лежит на самом государстве. Если бедствие превышает национальный потенциал реагирования государства, то государство имеет право запросить или принять двустороннюю или международную помощь. В то же время предложения о предоставлении международной помощи не должны ставиться в зависимость от каких-либо условий или сопровождаться давлением, и такую помощь не должны оказывать субъекты, подрывающие суверенитет пострадавшего государства.

36. Меры по снижению риска бедствий должны, среди прочего, включать проведение оценки рисков, сбор и распространение информации о рисках и потерях в прошлом, обеспечение соблюдения технических стандартов в области инвестиций в целях содействия повышению жизнестойкости путем снижения потенциальной уязвимости, а также меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий при уделении особого внимания таким областям, как доступ к чистой воде, продовольственная безопасность и здравоохранение. Следует также направлять усилия на подготовку групп населения, подверженных риску, и установку и эксплуатацию систем раннего предупреждения.

37. Комиссия международного права сама по себе не может рассматриваться в качестве своего рода законодательного органа, отвечающего за установление норм международного права. Ценный вклад Комиссии заключается в документальном закреплении вопросов, в отношении которых государства разработали нормы, имеющие последствия для международного права, и в подготовке предложений по вопросам, в связи с которыми государства могли бы быть заинтересованы в разработке таких норм. Работа над рассматриваемым проектом статей не является упражнением в кодификации обычного международного права, а, скорее, отражает его прогрессивное развитие. В этой связи делегация страны оратора

готова сотрудничать со всеми другими государствами-членами в целях разработки конвенции, основанной на консенсусе.

38. **Г-жа Арумпарк Марте** (Филиппины) говорит, что соображения, лежащие в основе разработки проекта статей Комиссии международного права о защите лиц в случае бедствий, а именно частота и суровость стихийных и антропогенных бедствий, имеют особое значение для Филиппин, которые расположены вдоль границы тектонических плит и в центре зоны традиционной активности тайфунов и регулярно страдают от наводнений, оползней, землетрясений, вулканов и засух. Изменение климата и повышение уровня моря только усугубят эти проблемы. В основе проекта статей, многие из которых отражают государственную практику, лежит принцип государственного суверенитета, и в них подтверждается главная роль пострадавшего государства в оказании помощи при бедствии. Делегация страны оратора будет приветствовать дальнейший обмен мнениями по проекту статьи 7 об обязанности сотрудничать и проекту статьи 11 об обязанности пострадавшего государства обращаться за внешней помощью.

39. В проекте статей особое внимание уделяется человеческому достоинству, правам человека — особенно праву на жизнь — и гуманитарным принципам, что согласуется с Законом Филиппин о снижении риска бедствий и управлении им от 2010 года. Данным Законом предусмотрено, что политика государства направлена, в частности, на защиту прав на жизнь и имущество путем устранения коренных причин уязвимости для бедствий, укрепления институционального потенциала страны в области снижения и регулирования риска бедствий, а также повышения устойчивости местных сообществ, в том числе к последствиям изменения климата; и на соблюдение универсальных норм, принципов и стандартов в отношении оказания гуманитарной помощи и осуществление глобальных усилий по снижению риска, что отражает стремление страны к облегчению страданий, вызванных бедствиями.

40. Филиппины поддерживают разработку конвенции на основе проекта статей, в том числе путем проведения дипломатической конференции. Такой инструмент может позволить укрепить международное сотрудничество на всех этапах бедствия.

41. **Г-жа Солано Рамирес** (Колумбия) говорит, что недавние бедствия по всему миру, такие как лесные пожары, ураганы, землетрясения, наводнения, циклоны, извержения вулканов и пандемия COVID-19, унесли много жизней и причинили огромные

страдания и ущерб. Хотя государства уже сотрудничают в плане принятия мер по снижению риска бедствий и их ликвидации, когда бедствия случаются, выясняется, что увеличение числа двусторонних, региональных и многосторонних соглашений по вопросам бедствий ведет к формированию комплекса неупорядоченных и фрагментарных нормативно-правовых документов.

42. Соответственно, проект статей о защите людей в случае бедствий, принятый Комиссией международного права, заложил общую правовую основу для поощрения гуманитарной деятельности государств и гуманитарных учреждений. В проекте статей обеспечено хрупкое равновесие между принципами суверенитета государств и невмешательства, с одной стороны, и принципами, правами и обязанностями гуманитарных организаций и международным сотрудничеством в плане предотвращения бедствий и ликвидации их последствий, с другой стороны. В проекте статей также уделяется внимание необходимости защиты лиц, пострадавших от бедствий, при соблюдении их прав на основе принципов права прав человека и международного гуманитарного права.

43. В проекте статей отражены основополагающие принципы и концепции международного права, но работа над проектом статей не является простым упражнением в прогрессивном развитии международного права, оторванным от текущей практики государств. Разработка проекта статей способствовала развитию раздела международного права, касающегося предотвращения бедствий и ликвидации их последствий, и позволила собрать в одном документе соответствующие положения, которые не ограничиваются вопросами ликвидации последствий бедствий: в проект статей включены концепции, касающиеся предотвращения бедствий, снижения риска бедствий и управления риском бедствий.

44. Из проекта статей и комментариев к ним ясно, что статьи не мыслились как положения, которые должны иметь преимущественную силу над другими существующими нормами, применимыми в случае бедствий, а разрабатывались для заполнения правовых пробелов в ситуациях, когда существующие нормы обеспечивают недостаточную защиту. Разрозненность и фрагментарность деятельности по управлению международным сотрудничеством в контексте бедствий мешают такому сотрудничеству, поскольку ведут к преумножению рисков, сопряженных с принятием индивидуальных мер для решения глобальных проблем, как это было во время пандемии COVID-19.

45. Причиной многих из наиболее серьезных социальных проблем являются бедствия, которые уже произошли или будут продолжать происходить, например бедствия, связанные с повышением уровня моря, опустыниванием и новыми пандемиями. Согласование юридически обязательного документа, основанного на проекте статей, приведет к созданию гибкой правовой базы, охватывающей различные формы сотрудничества и способствующей осуществлению новых инициатив, что позволит более эффективно и слаженно осуществлять деятельность по предотвращению бедствий и смягчению их последствий государствами и всеми другими соответствующими субъектами. Настало время провести переговоры по единому, многостороннему и всеобъемлющему инструменту, который охватывал бы все этапы такой деятельности: от принятия мер по снижению рисков до принятия мер по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий.

46. Хотя ряд делегаций выражают обеспокоенность по поводу проекта статей, а государствам необходимо дополнительное время для анализа некоторых из них, прежде чем приступить к согласованию соответствующих вопросов, Комитет должен решить, оставить ли незаполненным пробел в области предотвращения бедствий и ликвидации их последствий, тем самым увековечивая нынешнюю практику, в соответствии с которой бедственные ситуации урегулируются в одностороннем порядке или на основе двусторонних соглашений, или начать диалог, найти консенсус по вызывающим сомнения или обеспокоенность вопросам, связанным с проектом статей, и согласовать механизм, который позволит государствам работать вместе, чтобы справиться с общими для всех стран обстоятельствами.

47. Что касается стихийных бедствий, то времени терять нельзя. Комитет не может продолжать откладывать рассмотрение данного пункта повестки дня, не принимая решения в отношении рекомендации Комиссии о разработке конвенции на основе проекта статей. В этой связи делегация страны оратора предлагает принять проект резолюции по текущему пункту повестки дня, что позволит Комитету сдвинуться с мертвой точки в деле согласования текста конвенции.

48. **Г-н Ат-Тарша** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что делегация его страны поддерживает деятельность Комиссии международного права по усилению защиты людей в случае бедствий и рекомендацию о разработке конвенции на основе подготовленного Комиссией проекта статей по данному вопросу после дополнительного обсуждения правительствами окончательной формулировки проекта

статей, чтобы их текст был основан на консенсусе и позволял обеспечить достаточно оперативную координацию гуманитарной деятельности для надлежащего предотвращения бедствий и ликвидации их последствий и реагирования на них.

49. Деятельность, основанная на принципах инклюзивности и устойчивости и направленная на предотвращение бедствий, снижение риска бедствий, восстановление после бедствий и смягчение последствий бедствий, является существенным подспорьем в деле достижения целей устойчивого развития и обеспечивает неизменное уважение человеческого достоинства, что является одним из основных принципов международного права прав человека. В своем проекте статей Комиссия указывает на обязанность сотрудничать в соответствии с принципами гуманности, нейтральности и беспристрастности и на основе недискриминации в отношениях между странами и народами. Вместе с тем в проекте не упоминается одна из самых разрушительных угроз жизни народов, а именно односторонние принудительные меры, несправедливо насаждаемые правительствами некоторых стран. Такие меры представляют собой рукотворные бедствия, которые опасны не только тем, что наносят ущерб международному сотрудничеству по вопросам, связанным с бедствиями, но и тем, что угрожают жизни людей, особенно таких уязвимых групп, как дети, женщины и пожилые люди, и препятствует немедленному и эффективному принятию правительствами мер по смягчению ущерба, причиняемого бедствиями.

50. Страны, страдающие от бедствий, имеют право, если бедствие превышает их потенциал реагирования, обращаться за двусторонней или международной помощью и принимать ее от других стран, Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, а также неправительственных организаций. Такая внешняя помощь должна предоставляться только по запросу пострадавшего государства, без подрыва суверенитета этого государства, угрозы его единству, независимости и территориальной целостности, выдвижения условий при оказании помощи или нарушения поставок жизненно важных предметов медицинского назначения.

51. **Г-н Амарал Алвиш ди Карвалью** (Португалия) говорит, что своим проектом статей о защите людей в случае бедствий Комиссия международного права внесла важный вклад в прогрессивное развитие международного права в области защиты людей в случае бедствий. Проект статей отражает подход Комиссии, основанный на правах человека, и является примером надлежащего баланса между защитой прав человека и содействием международному

сотрудничеству, с одной стороны, и принципом государственного суверенитета и главной ролью пострадавшего государства в оказании помощи в случае бедствия, с другой стороны. Поэтому на основе проекта статей должен быть разработан юридически обязательный международный документ; однако, поскольку мнения по этому вопросу по-прежнему расходятся, необходимо провести структурированное, всеохватное и комплексное обсуждение этого документа, например в рамках специального комитета.

52. Глобальные усилия по восстановлению после пандемии вновь демонстрируют важность конвенции о защите людей в случае бедствий. Пандемия как катастрофическое событие, приведшее к массовой гибели людей и огромным человеческим страданиям и бедам, а также серьезно нарушившее функционирование общества, подходит под широкое определение термина «бедствие», основанное на последствиях события, а не на присущих ему характеристиках, и содержащееся в проекте статьи 3. Поэтому было бы своевременным обдумать, в частности на основе проекта статей, элементы эффективных мер реагирования на потребности тех, кто пострадал от пандемии. К этим элементам, которые могут быть включены в конвенцию, могут относиться важность сотрудничества между государствами, а также между государствами и другими субъектами, такими как Организация Объединенных Наций и участники Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, о чем говорится в проекте статьи 7.

53. **Г-жа Чжао Яньжуй** (Китай) говорит, что предотвращение бедствий, снижение риска бедствий, ликвидация последствий бедствий и оказание помощи имеют решающее значение для выживания и развития человечества. Обсуждение Комитетом проекта статей о защите людей в случае бедствий, принятых Комиссией международного права, будет способствовать координации и поощрению международных операций по оказанию помощи в случае бедствий и защите прав пострадавших лиц в рамках международного права. С учетом тяжелых последствий пандемии для экономического и социального развития во всем мире обсуждение этого вопроса становится еще более актуальным.

54. Некоторые положения проекта статей тщательно проработаны и отражают общую озабоченность международного сообщества. В проектах статей 4, 5 и 6 Комиссия подчеркивает, что права человека и достоинство людей, пострадавших от бедствий, должны защищаться, а меры по ликвидации бедствий должны приниматься в соответствии с гуманитарными принципами. В проектах статей 7 и 8 подчеркивается обязанность государств

сотрудничать при ликвидации бедствий. Пандемия вновь продемонстрировала, что человечество — это взаимозависимое сообщество с общим будущим. Ввиду колебаний числа новых случаев заболевания и частых мутаций вируса срочно необходимо наладить международное сотрудничество. Китай активно участвовал в глобальной борьбе с пандемией, выполняя свои обязательства, направленные на обеспечение общедоступности вакцин. Он будет и впредь снабжать зарубежные страны вакцинами и вносить вклад в глобальные усилия, призванные положить конец этому кризису.

55. Что касается того, следует ли разрабатывать на основе проекта статей международную конвенцию, то делегация страны оратора считает, что некоторые положения не обеспечивают баланс между правами и обязанностями пострадавших государств и тех, кто оказывает помощь, и что эти положения не согласуются с международной практикой. Например, в проекте статьи 13 предусмотрено, что в согласии на внешнюю помощь нельзя отказывать произвольно, а определение термина «произвольно» в комментарии к этому проекту статьи является расплывчатым и неточным. Некоторые государства могут воспользоваться этим положением для оправдания вмешательства во внутренние дела пострадавшего государства под предлогом оказания помощи.

56. Для достижения научного понимания факторов, обуславливающих возникновение бедствий и определяющих их динамику, для обеспечения эффективности мер по уменьшению опасности бедствий и для мирного взаимодействия, особенно в контексте оказания гуманитарной помощи, требуются усилия всего международного сообщества. Китай готов сотрудничать со всеми сторонами для укрепления исследовательского потенциала и согласования позиций по вопросам защиты людей в случае бедствий в целях содействия международному сотрудничеству в плане оказания помощи при бедствиях и обеспечения устойчивого экономического и социального развития.

57. **Г-н Симонофф** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Соединенные Штаты привержены делу снижения риска бедствий внутри страны и за рубежом и принятию мер реагирования с учетом потребностей тех, кого такие бедствия затрагивают несоразмерно сильно, в том числе инвалидов, детей, женщин и пожилых людей.

58. Делегация страны оратора по-прежнему считает, что наилучшим путем урегулирования вопросов, связанных с защитой людей в случае бедствий, является не разработка международного

соглашения, а предоставление практических рекомендаций и сотрудничество. В связи с этим делегация страны оратора выражает удовлетворение сотрудничеством с государствами-членами и заинтересованными сторонами, например в рамках Глобальной платформы по снижению риска бедствий и Региональной платформы по снижению риска бедствий в Америке и Карибском бассейне. В 2021 году Федеральное агентство Соединенных Штатов по чрезвычайным ситуациям совместно с Организацией американских государств работало над повышением готовности к бедствиям, способствуя проведению Общественной группой реагирования на чрезвычайные ситуации мероприятий по базовой подготовке для агентств реагирования на чрезвычайные ситуации девяти государств Карибского бассейна.

59. Правительство страны оратора оказало поддержку нескольким партнерам в реализации стратегических рамок и планов работы Глобальной группы по защите, в том числе помогло ее Целевой группе по управлению информацией о защите и ее анализу разработать Аналитический механизм по вопросам защиты, с помощью которого информация, предоставляемая работниками по защите, преобразуется в рекомендации для оперативного выполнения директивными органами. Правительство его страны также координирует деятельность Партнерства Соединенных Штатов и Карибского бассейна в обеспечении устойчивости, в рамках которого с 2019 года Соединенные Штаты оказывали техническую помощь островам Карибского бассейна в целях расширения их возможностей по адаптации к изменению климата.

60. **Г-жа Вайс Мауди** (Израиль) говорит, что ее страна продолжает поддерживать усилия Генеральной Ассамблеи по защите людей, пострадавших от бедствий. Израиль играл ключевую роль в осуществлении бесчисленных миссий по оказанию помощи по всему миру в рамках своих обязательств по взаимопомощи и сотрудничеству во время кризиса. В августе 2021 года Израиль направил в Грецию бригаду для борьбы с пожарами, охватившими страну, а до этого в том же году направил в Майами (США) делегацию по оказанию помощи, которая участвовала в руководстве спасательными работами после обрушения жилого здания. В 2020 году Израиль направил в Гондурас делегацию для оказания помощи жертвам двух разрушительных ураганов и для подготовки гондурасских бригад чрезвычайной помощи.

61. Региональное и международное сотрудничество в период бедствий способствует углублению связей между странами и народами. Израиль благодарен Палестинской национальной администрации за помощь в борьбе с лесными пожарами в

Иудейских горах в окрестностях Иерусалима в августе 2021 года. Эти бедствия являются свидетельством серьезных проблем, возникающих в связи с изменением климата. Крупномасштабные бедствия, такие как засухи, наводнения и тепловые волны, происходят все чаще и носят все более интенсивный характер, и эта тенденция предположительно не прекратится в ближайшем будущем. Поэтому сотрудничество и помощь на всех уровнях крайне важны для спасения жизней и сохранения имущества.

62. Хотя Израиль по-прежнему привержен делу улучшения защиты лиц, пострадавших от бедствий, он вновь выражает мнение о том, что участие в оказании помощи при бедствиях не должно рассматриваться с точки зрения юридических прав и обязанностей. Поэтому проект статей Комиссии международного права о защите людей в случае бедствий должен сохранять статус рекомендаций или руководящих принципов в отношении международного сотрудничества, осуществляемого не на обязательной, а на добровольной основе. Такой подход обеспечит гибкость, необходимую для эффективного оказания помощи в случае бедствий с учетом конкретных обстоятельств и местных потребностей.

63. **Г-н Милано** (Италия) говорит, что правительство его страны вновь заявляет о своей поддержке рекомендации Комиссии международного права о разработке конвенции на основе проекта статей о защите людей в случае бедствий. Вместе с тем, прежде чем принять конвенцию, государствам необходимо добиться большей правовой ясности в отношении ряда вопросов. Комитету следует надлежащим образом рассмотреть рекомендацию Комиссии без дальнейших задержек. Необходимо провести более предметное, углубленное обсуждение, чтобы выявить точки соприкосновения и принять коллективное решение о целесообразности и порядке дальнейших действий.

64. Страны с менее развитыми системами раннего оповещения и низлежащей береговой линией несоразмерно сильно страдают от стихийных бедствий, число которых за последние 50 лет увеличилось в пять раз. Вместе с тем бедствия, связанные с погодными явлениями, затрагивают также страны и регионы с более развитыми системами раннего оповещения. Поэтому государствам необходимо в срочном порядке рассмотреть вопрос о глобальном многостороннем сотрудничестве в области обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий, в том числе путем разработки соответствующих нормативно-правовых документов. Универсальная конвенция о защите людей в случае бедствий заполнила бы важный пробел в международном праве.

Ее принятие не будет лишь упражнением в прогрессивном развитии международного права, оторванным от практики государств и существующих норм международного права. Действительно, международное сотрудничество в деле снижения риска бедствий и ликвидации их последствий обычно регулируется международными юридически обязательными документами. Универсальная конвенция обеспечит определенность и предсказуемость, которых недостает формирующимся нормам права и неформальным договоренностям. Действие конвенции будет распространяться на конкретные виды бедствий, к которым не применяются более чем 100 действующих двусторонних и региональных правовых документов и ряд многосторонних соглашений по конкретным вопросам. Конвенция также послужит основой для новых двусторонних, региональных и секторальных соглашений и будет способствовать гармонизации правовых механизмов.

65. **Г-н Фокс Драммонд Кансаду Триндади** (Бразилия) говорит, что делегация его страны по-прежнему считает, что защита людей в случае бедствий должна регулироваться международным правом. Обеспечению эффективности мер по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий и усилению защиты людей в связи с бедствиями будет способствовать укрепление нормативно-правовой базы. В настоящее время рекомендации по защите людей в случае бедствий встречаются преимущественно в формирующихся нормах права, которые время от времени дополняются двусторонними и региональными документами и даже резолюциями Совета Безопасности, касающимися ситуаций вооруженного конфликта. Таким образом, проект статей Комиссии международного права о защите людей в случае бедствий заполнит пробел в нормативно-правовой базе и обеспечит более высокую степень правовой определенности и предсказуемости.

66. В проекте статей должным образом учтены применимые принципы международного права. Бразилия приветствует подтверждение основного принципа государственного суверенитета в преамбуле и кодификацию в проекте статьи 13 устоявшейся нормы, в соответствии с которой для предоставления внешней помощи требуется согласие пострадавшего государства. Бразилия также приветствует включение отдельного проекта статьи о достоинстве, присущем человеческой личности, и положения о необходимости уважения и защиты прав человека лиц, пострадавших от бедствий. Бразилия высоко оценивает упоминание принципов гуманности, нейтральности и беспристрастности применительно к оказанию гуманитарной помощи, а также

содержащееся в проекте статьи 7 указание на обязанность сотрудничать в соответствии со статьями 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций и Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

67. Важно проводить четкое различие между стихийными и антропогенными бедствиями, учитывая, что на них распространяются различные правовые режимы. Хотя Комиссия попыталась прописать это различие в пункте 8 комментария к проекту статьи 5 и в проекте статьи 18, трудно охватить эти два крайне различных варианта развития событий в рамках одного документа. Кроме того, требуется дальнейшее обсуждение положений, которые не являются результатом кодификации существующих норм международного права, в частности проекта статьи 11.

68. **Г-жа Флорес Сото** (Сальвадор) говорит, что ее стране не понаслышке знакома широко распространенная и усиливающаяся угроза, которую представляют собой стихийные и антропогенные бедствия. Существует ряд весьма полезных международных документов, направленных на координацию мер по снижению риска бедствий, включая Хиогскую рамочную программу действий на 2005–2015 годы, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Центральноамериканскую политику комплексного управления рисками бедствий. Тем не менее, как показала пандемия COVID-19, причины бедствий могут быть совершенно непредвиденными. Поэтому подход, принятый в любом документе, направленном на предотвращение, снижение риска и смягчение последствий бедствий, должен быть инклюзивным, всеобъемлющим, устойчивым и ориентированным на будущее, чтобы принимаемые меры были эффективными, существенно способствовали устойчивому развитию и обеспечению уважения человеческого достоинства.

69. **Г-жа Хименес Алегрия** (Мексика) говорит, что на протяжении всей своей истории ее страна была подвержена землетрясениям, ураганам, наводнениям и засухам, что приводило к материальному ущербу и гибели людей. В этой связи делегация страны оратора одобряет рекомендацию Комиссии международного права о разработке конвенции на основе проекта статей о защите людей в случае бедствий. По примеру того, как было сделано при рассмотрении других проектов статей Комиссии, Комитету следует сосредоточиться на обсуждении процесса с определением четких условий и мандатов, которые обеспечат должное рассмотрение

рекомендации Комиссии. От этого зависит будущее отношений между Комиссией и Комитетом.

70. Проект статей представляет ценность не только с точки зрения развития и кодификации международного права, но и в контексте усилий по созданию общей правовой базы для содействия координации гуманитарной помощи и облегчения вызванных бедствиями страданий миллионов людей по всему миру. Основное внимание в проекте статей уделяется лицам, пострадавшим от стихийных или антропогенных бедствий, и уважению суверенитета пострадавшего государства, на котором лежит основная ответственность за привлечение внешней помощи в случае, если бедствие явно превышает национальный потенциал реагирования пострадавшего государства. В ходе будущих переговоров должны быть учтены основополагающие принципы и концепции Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Это позволит обеспечить преемственность, будет способствовать осуществлению семи целевых задач и достижению результатов по четырем приоритетным направлениям действий, изложенным в Рамочной программе, и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

71. **Г-н Нгуен Ань Ту** (Вьетнам) говорит, что правительство его страны разделяет обеспокоенность других государств-членов в связи с участвовавшими случаями возникновения стихийных и антропогенных бедствий и усилением их воздействия. Международное сотрудничество и помощь играют решающую роль в оказании помощи сообществам, не имеющим возможности принимать эффективные меры по ликвидации бедствий и устранению их долгосрочных последствий. Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала необходимость защиты людей в случае санитарно-эпидемиологических чрезвычайных ситуаций, а также стихийных бедствий. Из-за пандемии всем странам пришлось задействовать дополнительные ресурсы и мощности для защиты людей.

72. Проект статей о защите людей в случае бедствий является важным вкладом Комиссии международного права в развитие раздела международного права, регулирующего деятельность по оказанию помощи в случае бедствий. Проект статей должен служить руководством для государств и других субъектов, занимающихся оказанием помощи в случае бедствий, и следует избегать создания на его основе дополнительных процедур и протоколов, способных усложнить этот процесс, а также злоупотребления им и его политизации.

73. Несмотря на необходимость укрепления международного сотрудничества в области оказания помощи в случае бедствий, основная ответственность за оказание помощи в случае бедствий и защиту населения по-прежнему лежит на самих государствах. Необходимо уважать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, включая принципы национального суверенитета, самоопределения и невмешательства во внутренние дела. Делегация страны оратора высказывается за проведение углубленного анализа совместимости положений проекта статей с положениями национальных законодательств и предлагает продолжать обсуждения в целях достижения консенсуса в отношении дальнейших действий.

74. *Г-жа Аль Тани (Катар) занимает место Председателя.*

75. **Г-н Кур** (Ямайка) говорит, что с учетом наблюдающегося в последнее время учащения и повышения интенсивности бедствий по всему миру и усугубления их последствий для малых островных развивающихся государств делегация его страны продолжает выступать за разработку сбалансированной и содержащей четкие формулировки универсальной конвенции в области права, касающегося бедствий, на основе проекта статей Комиссии международного права о защите людей в случае бедствий. Такая конвенция способствовала бы принятию надлежащих и эффективных мер по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий, а также по снижению риска бедствий и удовлетворению основных потребностей затрагиваемых лиц при полном уважении прав этих лиц. Кроме того, конвенция станет дополнением к действующим документам и механизмам. Хотя Комиссия стремится добиться в проекте статей баланса между функциями и обязанностями пострадавших и помогающих государств, различия во мнениях, высказанных государствами, указывают на необходимость проведения дальнейших обсуждений, прежде чем будет достигнуто соглашение по тексту конвенции.

76. Делегация страны оратора одобряет включение в проект статей принципа государственного суверенитета, в соответствии с которым признается главная ответственность государств, пострадавших от бедствия, за оказание чрезвычайной помощи. Действительно, Комиссия указала, что этот принцип служит основой для толкования и применения всего документа. Тем не менее делегация страны оратора считает, что проект статей требует дальнейшего обсуждения, поскольку некоторые из его элементов нуждаются в доработке.

77. **Г-н Леал Матта** (Гватемала) говорит, что недавние стихийные бедствия превысили национальный потенциал его страны для оказания гуманитарной помощи пострадавшим, в связи с чем органы власти были вынуждены объявить чрезвычайное положение и обратиться за помощью к международному сообществу. Гватемала высоко ценит поддержку и солидарность дружественных стран в такие периоды.

78. Эффективное управление рисками и системы раннего оповещения имеют большое значение для предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий. В Гватемале был накоплен внутренний опыт реагирования на чрезвычайные ситуации и была создана государственная структура для оценки потенциальных рисков, предотвращения бедствий, снижения их воздействия на общество и координации усилий по спасению людей и восстановлению. Гватемала также опирается на поддержку Регионального координационного центра по предотвращению бедствий в Центральной Америке и на помощь дружественных соседних стран.

79. Международная помощь всегда должна быть выражением солидарности и основываться на принципах гуманности, нейтральности и беспристрастности. Руководящие принципы, касающиеся оперативной деятельности, способствуют оказанию гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях, вызванных стихийными бедствиями. Поэтому Гватемала готовится к предстоящей Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и призывает государства принять меры по борьбе с причинами и последствиями изменения климата и занять общую позицию в поддержку активизации и развития международного сотрудничества, в частности в странах, которые с большой вероятностью могут пострадать от изменения климата.

80. **Г-жа Бхат** (Индия) говорит, что ее страна решительно поддерживает создание инфраструктуры, устойчивой к бедствиям, и считает, что проект статей Комиссии международного права о защите людей в случае бедствий может способствовать гармонизации мер, направленных на устранение причин бедствий и связанных с ними факторов уязвимости. Проект статей также может способствовать достижению цели 13 в области устойчивого развития. Однако проект статей не в полной мере отражает основополагающие принципы и концепции, закрепленные в документах в области международного гуманитарного права, такие как содержащиеся в резолюции [46/182](#) Генеральной Ассамблеи руководящие принципы Организации Объединенных Наций в

области оказания гуманитарной помощи, которые легли в основу международных рамочных документов и иных документов, касающихся снижения риска бедствий.

81. Например, проект статьи 11 противоречит принципу национального суверенитета, налагая на пострадавшее государство обязательство обращаться за внешней помощью независимо от его потребностей в такой помощи. Внешние субъекты не могут принуждать государство обращаться за помощью, даже если бедствие явно превышает национальный потенциал реагирования. Помимо этого, государства-члены расходятся во мнениях по ряду других проектов статей. Прежде чем рассматривать вопрос о заключении договора на основе проекта статей, государствам необходимо провести серьезные обсуждения о соответствии предлагаемых статей существующей нормативно-правовой базе и доработать текст проекта статей.

82. **Г-жа Бирхану** (Эфиопия) говорит, что разработка правил защиты людей в случае бедствий предполагает упрочение применимых принципов, касающихся прав человека, гуманитарного права и гуманитарной помощи, и поэтому не должна повлечь за собой введение новых концепций или радикальный отход от действующих норм международного права. Эфиопия поддерживает включение в сферу охвата проекта статей правил, касающихся защиты людей в случае как стихийных, так и антропогенных бедствий, однако считает, что определение понятия «бедствие» должно быть точным и не должно допускать расширительного толкования.

83. В результате антропогенных бедствий возникают ситуации, характеризующиеся повышенными рисками для здоровья населения, порядка и национальной безопасности и требующие от пострадавших стран эффективных усилий по урегулированию, а от гуманитарных организаций — соблюдения правил, действующих на местах, в частности принципов оказания гуманитарной помощи, изложенных в резолюциях [46/182](#) и [58/114](#) Генеральной Ассамблеи. В этой связи для того, чтобы проект статей мог служить эффективной основой для будущих обязательств, он должен основываться исключительно на действующих гуманитарных принципах.

84. Государства несут основную ответственность за удовлетворение потребностей своего населения в случае бедствий. Решение о том, в каком порядке, когда и к кому государства должны обращаться за международной поддержкой, должно быть оставлено на усмотрение государств, и для этого не требуется

устанавливать какие бы то ни было непреложные правила.

85. Делегация страны оратора считает, что при разработке нормативной базы для защиты людей в случае бедствий Комитет мог бы использовать в качестве источника вдохновения и опыта Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) — единственный юридически обязательный документ в этой области. Данная Конвенция, подписанная 41 государством и ратифицированная 32 государствами, закладывает правовую основу для предотвращения и сокращения числа человеческих жертв в результате антропогенных и стихийных бедствий.

86. Наконец, необходимо уделять должное внимание позициям государств-членов, особенно тех, которые подвержены бедствиям и полагаются на международное сотрудничество, чтобы справиться с их последствиями. Для формирования единого понимания этой темы и разработки конвенции необходимо провести дополнительную работу.

87. **Г-н Мулалап** (Федеративные Штаты Микронезии) говорит, что правительство его страны поддерживает начало переговоров по разработке конвенции на основе проекта статей Комиссии международного права о защите людей в случае бедствий. Новая конвенция будет способствовать обеспечению правовой стабильности, безопасности, определенности и предсказуемости. Сторонам конвенции необходимо будет признать, что к числу бедствий относятся последствия изменения климата и связанные с ними явления, способные уничтожить средства к существованию и привести к перемещению людей, такие как повышение уровня моря и закисление океана. Более 91 процента смертей в результате климатических бедствий и бедствий, связанных с погодными явлениями, за последние 50 лет приходится на развивающиеся страны. Хотя системы раннего оповещения и усилия по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий за тот же период способствовали снижению уровня смертности втрое, для решения хронической проблемы перемещения людей в связи с наводнениями, штормами и засухой необходима активизация международного сотрудничества.

88. Смягчению смертоносных последствий изменения климата мог бы способствовать правовой режим, четко определяющий обязательства государств. В своем комментарии к проекту статьи 3 Комиссия привела повышение уровня моря в качестве примера медленно протекающего явления, которое входит в сферу охвата проекта статей, а также отметила, что

в связи с изменением климата такие события, как засухи и цунами предположительно будут происходить с большей частотой и характеризоваться большей интенсивностью. Кроме того, Комиссия в проекте статей определяет термин «бедствие» как катастрофическое событие, которое приводит к одному или нескольким из четырех возможных последствий: массовой гибели людей, большим человеческим страданиям и бедам, массовому перемещению населения или крупномасштабному материальному или экологическому ущербу. Можно ожидать, что изменение климата вызовет массовое перемещение населения и крупномасштабный материальный или экологический ущерб, который серьезно нарушит жизнь общества, как это уже происходит в некоторых частях мира, в том числе в Тихоокеанском регионе.

89. Как отметила Комиссия в своем комментарии к проекту статьи 9, согласно которой государства обязаны принимать меры по предотвращению бедствий, смягчению их последствий и обеспечению готовности к ним, такие документы, как Парижское соглашение и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, направлены на снижение риска бедствий, и на государства возложена прямая обязанность принимать необходимые и надлежащие меры для предотвращения ущерба в результате возможных бедствий. Поэтому конвенция, разработанная на основе проекта статей, должна отражать обязательство участвовать в международном сотрудничестве для борьбы с неблагоприятными последствиями изменения климата, в том числе посредством соблюдения положений действующих и заключения новых многосторонних, региональных и двусторонних договоров.

90. С учетом связи между данным пунктом повестки дня текущей работой Исследовательской группы Комиссии по вопросу о повышении уровня моря с точки зрения международного права и подтемой о защите лиц, затрагиваемых повышением уровня моря, работа Исследовательской группы должна находить отражение в любой конвенции, разработанной на основе проекта статей.

91. **Г-н Абдельазиз** (Египет) говорит, что как стихийные, так и антропогенные бедствия подпадают под определение «бедствие», приведенное Комиссией в проекте статьи 1 а) ее проекта статей о защите людей в случае бедствий, и это также отражено в преамбуле проекта статей. Необходимо укреплять международное сотрудничество в области предотвращения стихийных и антропогенных бедствий и ликвидации их последствий в целях недопущения возникновения бедствий, смягчения их

краткосрочных и долгосрочных последствий и защиты пострадавших лиц.

92. Согласно проекту статьи 9, все государства обязаны прилагать усилия к снижению риска бедствий путем принятия соответствующих законодательных и нормативных мер для предотвращения, смягчения последствий бедствий и подготовки к ним, в том числе путем проведения оценки рисков, сбора и распространения информации о рисках и прошлых потерях, а также установки и эксплуатации систем раннего оповещения. Данный проект статьи особенно актуален применительно к антропогенным бедствиям, когда непринятие государством необходимых мер по снижению риска может иметь тяжелые гуманитарные последствия, в частности в контексте трансграничных мегапроектов, таких как строительство плотин, в ходе которого государства обязаны проводить трансграничные оценки экологического и социально-экономического воздействия.

93. Египет по-прежнему обеспокоен тем, какое воздействие гигантская Плотина великого возрождения Эфиопии, возведенная без согласования с соседними странами, оказывает на источники средств к существованию более 150 миллионов человек в Египте и Судане. Вызывает сожаление, что, несмотря на длящиеся десять лет переговоры, Эфиопия продолжает препятствовать проведению необходимых оценок воздействия, результаты которых могли бы быть полезны при заполнении и эксплуатации плотины. Недостаточная изученность вопросов о структурной безопасности плотины, ее экономическом и экологическом воздействии вызывает серьезную обеспокоенность Египта. На Эфиопию возложено особое юридическое обязательство по предотвращению любых возможных антропогенных бедствий в результате реализации этого проекта. Частные компании, участвующие в его реализации, также обязаны избегать действий, способных привести к таким потенциальным антропогенным бедствиям.

94. Египет приветствует заявление Председателя Совета Безопасности от 15 сентября 2021 года в отношении плотины в рамках пункта повестки дня «Мир и безопасность в Африке» и призывает Эфиопию к добросовестному сотрудничеству в целях завершения в разумные сроки разработки взаимоприемлемого и обязывающего соглашения, касающегося заполнения и эксплуатации плотины.

95. **Г-жа Закари-Авами** (Нигерия) говорит, что делегация ее страны поддерживает рекомендацию Комиссии международного права о разработке конвенции на основе ее проекта статей о защите людей в случае бедствий, в частности в связи с

участившимися в последнее время бедствиями, такими как наводнения, оползни, лесные пожары и ураганы. Следует учредить специальный комитет, открытый для всех государств — членов Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, в целях изучения проекта статей и рассмотрения рекомендации Комиссии.

96. Ключевую роль в деле оказания помощи людям и сообществам, страдающим от бедствий, играют возведение защитных сооружений и принятие иных мер в соответствии с положениями международного юридически обязательного документа. Хотя Кампальская конвенция в первую очередь касается положения внутренне перемещенных лиц, она является первым региональным договором, в котором закреплена приверженность Африки обеспечению защиты людей в случае бедствий, и знаменует собой шаг вперед в этом деле. На национальном уровне Нигерия прилагала усилия к решению своей хронической проблемы наводнений путем учреждения национального управления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и путем активизации усилий по выявлению рисков и анализу и смягчению последствий бедствий.

97. В условиях пандемии COVID-19 стала особенно очевидной необходимость многосторонних подходов к борьбе с глобальными бедствиями. Пандемия в сочетании со стихийными бедствиями вызвала еще более масштабное перемещение населения и трудности для пострадавших лиц. Необходимо срочно разработать приемлемый для всех набор критериев для управления деятельностью по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий различными организациями, на которые возложены четко определенные обязанности и которые располагают разнообразными ресурсами и возможностями для предотвращения бедствий, смягчения их последствий, обеспечения готовности к ним, их ликвидации и восстановления после них.

98. Несмотря на расхождения во мнениях по этому пункту, среди государств-членов, международных организаций и доноров растет понимание необходимости принять международный документ, который позволит активизировать усилия по предотвращению, реагированию и восстановлению. Защита людей в случае бедствий не сводится лишь к обеспечению их выживания и физической безопасности; она также охватывает все соответствующие гарантии, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, защищенные международным правом.

99. **Г-жа Мохд Иззуддин** (Малайзия) говорит, что делегация ее страны приветствует продолжение обсуждения в Комитете проекта статей о защите людей в случае бедствий, принятого Комиссией международного права. В связи с растущим числом стихийных бедствий область международного публичного права, которой посвящен проект статей, становится все более актуальной. Существующий комплекс международно-правовых документов, включая такие договоры, как Соглашение АСЕАН о преодолении бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций, служит достаточной нормативно-правовой основой для осуществления усилий по снижению риска бедствий и их ликвидации. Он, в свою очередь, дополняется внутренним законодательством, политическими решениями и директивами, которые относятся к суверенной компетенции государств.

100. Проект статей не должен иметь форму юридически обязательного документа, такого как международная конвенция. Напротив, государствам должна быть предоставлена возможность решать, следует ли их принимать. Государства, не принявшие проект статей, все равно могут ссылаться на них в случае необходимости. Проект статей как таковой можно рассматривать как международный ориентир в том, что касается оказания помощи при бедствиях и обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий. Наибольшую ценность представляла бы работа Комиссии по оказанию государствам помощи в понимании и выполнении их главных обязательств. Следовательно, было бы целесообразно, чтобы те элементы проекта статей, которые направлены на оформление или установление новых обязанностей или обязательств, в настоящее время были облечены в форму принципов передовой практики или руководящих принципов.

101. **Г-н Кихвага** (Кения) говорит, что проект статей Комиссии международного права о защите людей в случае бедствий представляет собой важный шаг в направлении разработки комплекса практических руководящих принципов, регулирующих защиту людей в случае бедствий и уточняющих сферу ответственности различных субъектов. Следующим шагом должна стать гармонизация норм, уже признанных и согласованных в рамках других отраслей международного права, таких как право прав человека и международное гуманитарное право, чтобы избежать дублирования и противоречий в нормативно-правовой базе.

102. Документ, который будет принят по итогам работы Комиссии по данной теме, не должен противоречить существующей нормативно-правовой базе или ослаблять ее, а, напротив, должен укреплять и

уточнять ее. Кроме того, следует приложить усилия, чтобы обеспечить баланс между правами и обязанностями разных сторон, например правами и обязанностями пострадавшего государства и правами и обязанностями государств и международных организаций, предоставляющих гуманитарную помощь. Комиссия должна взять на вооружение соответствующие примеры передовой практики и нормы, разработанные государствами в рамках региональных соглашений, включая соответствующие региональные документы и практику в Азиатском и Африканском регионах.

103. **Г-жа Абу-Али** (Саудовская Аравия) говорит, что пандемия COVID-19 показала, что зачастую бедствия могут усиливаться другими факторами, что необходимо создать глобальную структуру для реагирования на бедствия, ликвидации последствий бедствий и сотрудничества, что необходимые меры должны приниматься до наступления бедствий и что глобальные усилия должны основываться на международном сотрудничестве.

104. Саудовская Аравия поддерживает усилия Комиссии международного права по улучшению механизмов защиты лиц, пострадавших от бедствий, и одобряет проект статей Комиссии о защите людей в случае бедствий. Саудовская Аравия сыграла ведущую роль в ликвидации чрезвычайных ситуаций и предоставлении международной помощи в форме гуманитарной и чрезвычайной помощи и экономического содействия развивающимся и наименее развитым странам во многих регионах мира. Например, Центр гуманитарной и чрезвычайной помощи им. короля Сальмана сотрудничает с международными организациями в деле борьбы с бедствиями и обеспечения продовольственной безопасности, особенно в условиях таких глобальных угроз, как пандемия.

105. Кроме того, Саудовская Аравия развивает партнерские отношения с ведущими международными организациями в области гуманитарной деятельности и уменьшения опасности бедствий, а также разрабатывает эффективный механизм быстрого реагирования на гуманитарные кризисы. Она взаимодействует с международными организациями для оказания гуманитарной помощи и определила связанные с Сендайской декларацией целевые мероприятия, направленные на повышение эффективности управления рисками и готовности к бедствиям.

106. Для содействия международной гуманитарной деятельности, основанной на принципе солидарности, и повышения эффективности международного сотрудничества необходимо принять общую

нормативно-правовую базу, а также подготовить международную конвенцию на основе проекта статей в соответствии с нормами международного права и не нарушая государственный суверенитет или внутренне законодательство.

107. **Г-жа Сао** (Мавритания) говорит, что для международного сообщества по-прежнему крайне важно разработать нормативно-правовую базу для международного сотрудничества, которая позволит оперативно реагировать на бедствия, обеспечивая при этом защиту прав и достоинства пострадавших людей.

108. Будучи сахельской страной, омываемой Атлантическим океаном, Мавритания особенно уязвима для климатических угроз, включая засухи и наводнения. Изменение климата, которое в Мавритании проявляется как в форме опустынивания, так и в форме повышения уровня моря, представляет собой серьезную проблему в области развития. Помимо реализации собственных стратегических планов и усилий по повышению продовольственной безопасности с помощью Программы финансирования деятельности по управлению риском бедствий в Африке, Мавритания опирается на региональные инициативы, направленные на подготовку жителей Сахеля к последствиям изменения климата и опустынивания и улучшение ситуации в плане безопасности в регионе. Пандемия COVID-19 усугубила и без того критическую ситуацию в Мавритании, где более 200 000 человек рискуют столкнуться с серьезным продовольственным кризисом. Правительство мобилизует ресурсы для обеспечения достаточной помощи уязвимым группам населения и лицам, страдающим от хронического отсутствия продовольственной безопасности. Международное сообщество и учреждения Организации Объединенных Наций должны быть готовы к выполнению своих обязанностей в случае бедствия.

109. **Г-н Патчарадечатхорн** (Таиланд) говорит, что его страна активно участвует в разработке механизмов международного сотрудничества и не имеющих обязательной юридической силы документов в области защиты людей в случае бедствий, например Йокогамской стратегии и плана действий по обеспечению более безопасного мира и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Принятие глобального юридически обязательного документа является следующим шагом на пути к формированию нормативно-правовой базы, устанавливающей принципы и обеспечивающей эффективную защиту нуждающихся.

110. Таиланд поддерживает рекомендацию Комиссии международного права о разработке такой конвенции на основе подготовленного Комиссией проекта статей о защите людей в случае бедствий, которая будет охватывать различные этапы цикла бедствия, обеспечивать баланс между соблюдением принципа государственного суверенитета и защитой прав человека, а также учитывать роли и вклад всех субъектов и партнеров в деятельность по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий. Определение «бедствия» в проекте статьи 3 а) является приемлемым для Таиланда и соответствует Конвенции Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи и Соглашению АСЕАН о преодолении бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Поскольку существует целый ряд видов бедствий, это определение позволяет государствам действовать по своему усмотрению при решении вопроса о том, какие происшествия серьезно вредят обществу. С учетом того, какие глобальные потрясения и беспрецедентный ущерб повлек за собой кризис COVID-19, Таиланд высказывается за проведение обсуждения по вопросу о сходствах между бедствиями и пандемиями.

111. Основная ответственность за предотвращение бедствий и ликвидацию их последствий лежит на пострадавших государствах. Соответственно, для предоставления помощи таким государствам необходимо получить их согласие, как это предусмотрено в проекте статьи 13. Проект статей может способствовать активизации мер реагирования на уровне общин и применению правозащитного подхода к развитию международного права, касающегося бедствий. Таиланд полностью поддерживает отмеченный в проекте статьи 18 взаимодополняющий характер проекта статей, который поможет избежать какого бы то ни было дублирования с существующими или будущими международными нормами и стандартами.

112. Таиланд вновь рекомендует включить в пункт 2 проекта статьи 9 обязательство по уведомлению других государств в случае бедствий. Система своевременного и эффективного обмена информацией имеет решающее значение для снижения риска бедствий, смягчения их последствий и раннего реагирования. Более того, учащающиеся стихийные и антропогенные трансграничные бедствия, такие как ливневые наводнения, засухи и лесные пожары, обрушиваются на уязвимые местные общины. Поэтому проект статьи 9 можно было бы уточнить, чтобы учесть в ней последствия трансграничных бедствий,

сосредоточив внимание, в частности, на обязанности государств принимать меры по предотвращению таких бедствий.

113. Что касается обращения за внешней помощью, о которой идет речь в проектах статей 11–15, то необходимо дальнейшее обсуждение возможных механизмов содействия сотрудничеству и координации между потенциальными помогающими субъектами. Хорошим примером такого механизма служит Центр по координации гуманитарной помощи для ликвидации последствий бедствий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

114. **Г-н Скачков** (Российская Федерация) говорит, что работа Комиссии международного права по теме «Защита людей в случае бедствий» приобрела особую актуальность на фоне многочисленных природных катаклизмов, которые приводят к разрушениям и гибели людей. Отсутствие универсального инструмента не должно препятствовать оказанию государствами помощи в чрезвычайных ситуациях на двусторонней основе при наличии запроса пострадавшего государства. Российская Федерация многократно предоставляла такую помощь в тушении лесных пожаров, снабжении лекарствами и предметами первой необходимости, а российские врачи самоотверженно помогали пострадавшим с использованием мобильного медицинского оборудования, в том числе в период пандемии COVID-19.

115. **Г-жа Серрато** (Гондурас) говорит, что Гондурас, будучи прибрежной страной, сильно страдает от изменения климата и все еще восстанавливается после пандемии COVID-19 и двух разрушительных ураганов, обрушившихся на него одновременно в 2020 году, и при этом стремится подготовиться к тому, что ждет его в будущем. Проект статей Комиссии международного права о защите людей в случае бедствий заполняет собой пробел в разделах международного права, касающихся предотвращения бедствий, обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий и снижения риска. Проект статей также дополняет существующие международные конвенции по морскому праву, изменению климата, экологическому праву, международному праву прав человека и международному гуманитарному праву. Делегация страны оратора поддерживает рекомендацию Комиссии о разработке конвенции на основе проекта статей и призывает другие государства принять участие в обсуждении проекта статей на межправительственном уровне в целях заключения конвенции.

Заявления, сделанные в порядке осуществления права на ответ

116. **Г-жа Минале** (Эфиопия) говорит, что необоснованные обвинения, выдвинутые Египтом в связи со строительством в Эфиопии гидроэлектрической плотины, являются прискорбным злоупотреблением трибуной Комитета. Благодаря строительству плотины будет расширен доступ Эфиопии и соседних стран к возобновляемым источникам энергии, плотина будет полезна с точки зрения защиты окружающей среды и уменьшения опасности стихийных бедствий. Она также будет способствовать укреплению потенциала Эфиопии и соседних стран, включая Судан, для борьбы с наводнениями. Как следует из доклада по итогам оценки, заверенного и подписанного Египтом, плотина не представляет опасности и не наносит ущерба окружающей среде. Соглашение о Декларации принципов по проекту «Плотина великого возрождения Эфиопии», подписанное президентом Египта, включает выражение признательности за усилия, предпринятые Эфиопией для обеспечения безопасности плотины.

117. В отличие от крупнейшей египетской плотины, из-за которой было утрачено наследие нубийской цивилизации, эфиопская плотина в некотором смысле даст африканцам возможность обрести экономическую независимость. Обвинения, выдвинутые Египтом, представляют собой попытку злоупотребления трибуной Комитета в целях придания легитимности незаконной колониальной монополии на природные ресурсы Эфиопии и стран бассейна Нила. Площадка для урегулирования разногласий между Эфиопией, Египтом и Суданом уже существует, и переговоры ведутся.

118. **Г-н Абдельазиз** (Египет) говорит, что Плотина великого возрождения Эфиопии — широкомасштабный мегапроект, чреватый значительными потенциальными негативными последствиями для стран, расположенных ниже по течению, — имеет непосредственное отношение к теме защиты людей в случае бедствий. Членам предложено ознакомиться с перепиской делегации страны оратора и Совета Безопасности для получения достоверной информации по данному вопросу. Египет уже давно призывает заинтересованные страны к заключению в соответствии с требованиями Совета Безопасности юридически обязательного соглашения относительно заполнения и эксплуатации плотины, которые не должны наносить ущерб странам, расположенным ниже по течению, или угрожать средствам к существованию и безопасности людей, живущих в затрагиваемых странах.

119. **Г-жа Минале** (Эфиопия) говорит, что обсуждение проекта строительства гидроэлектрической плотины на территории государства-члена не имеет отношения к обсуждаемому пункту повестки дня. Время Комитета должно использоваться по назначению.

120. **Г-н Абдельазиз** (Египет) говорит, что, в сущности, вопрос о потенциальных последствиях проекта строительства плотины рассматривается в проекте статей.

Заседание закрывается в 18 ч 00 мин.