



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 74 с) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: положение
в области прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Лица, пропавшие без вести в Сирийской Арабской Республике

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [76/228](#) Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2021 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря провести исследование по вопросу о том, как можно было бы активизировать усилия по выяснению участи и местонахождения лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, а также по идентификации человеческих останков и оказанию поддержки семьям погибших.

В подготовленном по итогам широких консультаций докладе признается, что по всей Сирийской Арабской Республике семьи сталкиваются со систематическими проблемами, пытаясь узнать о судьбе и местонахождении своих родственников, включая тех, кто был произвольно задержан, насильственно исчез, стал жертвой похищения или пропал без вести в связи с нарушениями или ущемлениями прав человека. С учетом обзора существующих механизмов и мер в докладе приводятся примеры передовой практики, а также пробелов и препятствий, связанных с выяснением судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц и поддержкой их семей. В нем также подчеркиваются многогранные проблемы и потребности семей, в частности гендерные последствия исчезновений.

Любые меры по улучшению текущей трагической ситуации, связанной с лицами, пропавшими без вести в Сирийской Арабской Республике, требуют последовательного и целостного подхода, выходящего за рамки нынешних усилий. В связи с этим в докладе представлена рамочная основа, сочетающая предложения по совершенствованию существующих механизмов и создание нового учреждения, призванного выяснить судьбу и местонахождение лиц, обоснованно считающихся пропавшими без вести в Сирийской Арабской Республике, а также оказать надлежащую поддержку жертвам, пострадавшим и семьям пропавших без вести лиц.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 76/228 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря провести исследование по вопросу о том, как можно было бы активизировать усилия по выяснению участи и местонахождения лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, а также по идентификации человеческих останков и оказанию поддержки семьям погибших. Он следует за представленной в промежуточный период устной обновленной информацией о положении в области прав человека в Сирийской Арабской Республике, с которой Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выступила перед Генеральной Ассамблеей 8 апреля 2022 года¹.

2. Как ясно дали понять ассоциации жертв, пострадавших и семей, после 11 лет насилия и конфликта в решении этого важнейшего вопроса достигнут лишь незначительный прогресс. Существует острая необходимость в предоставлении ответов и поддержки семьям пропавших без вести лиц. Их голоса и опыт также должны быть полностью учтены в любых усилиях по определению мер реагирования на эти вызовы. Как было признано Советом по правам человека в его резолюции 47/18 от 13 июля 2021 года, проблема пропавших без вести лиц существовала еще до 2011 года, но с тех пор в результате конфликта она значительно обострилась: семьи из всех районов Сирийской Арабской Республики пытаются узнать о судьбе и местонахождении своих родственников.

3. Запрошенное Генеральной Ассамблеей исследование, которое составляет основу настоящего доклада, было проведено при помощи широких консультаций с соответствующими международными и сирийскими субъектами, занимающимися проблемой пропавших без вести лиц, включая ассоциации жертв, пострадавших и их семей, а также другие заинтересованные стороны, действующие в этой области. Всеобъемлющий процесс консультаций под руководством Организации Объединенных Наций позволил провести широкий обмен мнениями и опытом по вопросу пропавших без вести лиц, и многие участники заявили, что такой диалог следует продолжить и после представления доклада.

4. В настоящем докладе рассматриваются сфера охвата, руководящие принципы, методология и правовые рамки, послужившие основой для исследования, а затем приводится обзор текущих усилий и механизмов, связанных с пропавшими без вести лицами. В нем изучаются передовая практика, пробелы и проблемы, связанные с выяснением судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц, включая идентификацию человеческих останков, и оказанием поддержки жертвам, пострадавшим и их семьям. В свете прилагаемых на сегодняшний день усилий в докладе определяется набор взаимосвязанных решений, которые в совокупности представляют собой согласованную рамочную основу как для реагирования на существующие пробелы и проблемы, так и для улучшения способов решения проблемы лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и оказания поддержки семьям, с учетом мандатов соответствующих существующих субъектов и информации, собранной в ходе консультаций.

5. Следует отметить конструктивное участие каждого из субъектов, с которыми Секретариат взаимодействовал в ходе исследования и подготовки настоящего доклада, в особенности лидерство, силу и мужество семей, чье право знать

¹ Мишель Бачелет, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, «Информирование Генеральной Ассамблеи о проблеме пропавших без вести в Сирии», заявление Генеральной Ассамблее, 8 апреля 2022 года.

и борьба за выяснение судьбы и местонахождения своих близких остаются движущей силой этой инициативы.

II. Сфера охвата, рамки, принципы и методология

A. Сфера охвата

6. В своей резолюции 76/228 Генеральная Ассамблея установила параметры, определяющие сферу охвата исследования. В частности, в ней содержится требование рассмотреть существующие меры и механизмы в целях активизации усилий по выяснению участи и местонахождения пропавших без вести лиц и оказанию поддержки их семьям. Ассамблея также просила, чтобы доклад был основан на рекомендациях Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, которые были использованы в качестве руководства по различным вопросам, от устранения продолжающихся нарушений, связанных с пропавшими без вести лицами, до создания новой структуры по пропавшим без вести лицам.

7. Хотя в международном праве нет конкретного юридического определения «пропавших без вести лиц», в соответствии с общепринятой практикой для целей настоящего доклада выражение «лица, пропавшие без вести в Сирийской Арабской Республике» включает всех лиц, судьба или местонахождение которых стали неизвестны по различным причинам «в результате ситуации в Сирийской Арабской Республике», независимо от наличия или отсутствия связи с вооруженным конфликтом. Как отмечается в преамбуле резолюции, оно охватывает тех, «кто стал жертвами похищений, насильственных исчезновений и произвольных задержаний». Когда человек пропадает без вести, это часто связано с одним или несколькими нарушениями или ущемлениями прав человека или нарушениями международного гуманитарного права или является их результатом. Этот термин включает ситуацию с лицами, ставшими жертвами произвольных задержаний и насильственных исчезновений в официальных и временных местах содержания под стражей, находящихся в ведении правительства и проправительственных сил по всей Сирийской Арабской Республике; в отношении многих из них Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подтвердило сообщения о жестоком обращении, пытках и смерти в заключении. Он включает также лиц, пропавших без вести в период лишения свободы, подвергшихся жестокому обращению и погибших от рук негосударственных вооруженных групп, что также регулярно документируется УВКПЧ, Комиссией по расследованию и другими структурами и организациями. Кроме того, выражение «пропавшие без вести лица» охватывает людей, пропавших без вести в других контекстах, таких как перемещение и проведение военных операций, которые не обязательно могут быть напрямую связаны с конкретными нарушениями или ущемлениями прав человека.

8. С учетом непрерывного и многогранного характера проблемы пропавших без вести лиц, а также ее комплексной связи с ситуацией в Сирийской Арабской Республике в настоящем докладе термины «лица, пропавшие без вести в Сирийской Арабской Республике» или «пропавшие без вести лица» используются для обозначения лиц, которые пропали без вести в этой стране, независимо от их гражданства. Эти термины относятся также к сирийцам, которые бежали от конфликта и насилия на родине и пропали без вести после пересечения международной границы.

В. Международные правовые рамки

9. Любые меры по активизации усилий в отношении пропавших без вести лиц должны соответствовать существующим соответствующим международным нормам и стандартам. Как было признано Комитетом по правам человека, согласно Международному пакту о гражданских и политических правах государства обязаны уважать, защищать и осуществлять права человека (см. [CCPR/C/21/Rev.1/Add.13](#)). Как ранее подчеркивали Генеральный секретарь (см. [A/67/267](#) и [A/67/267/Corr.1](#)) и Комитет по правам человека (см. [CCPR/C/134/D/3320/2019](#)), в случае насильственных исчезновений международным правом прав человека предусмотрен ряд прав, которые имеют отношение к проблеме пропавших без вести лиц и их семей. Как подчеркнул Совет Безопасности в своей резолюции [2474 \(2019\)](#), в контексте вооруженного конфликта в Сирийской Арабской Республике применимы нормы международного гуманитарного права², включая право пропавших без вести лиц на розыск и, при необходимости, на возвращение их тел. Международным гуманитарным правом признается право семей знать о судьбе и местонахождении своих пропавших без вести родственников, включая право на получение информации в этой связи или, если они мертвы, об обстоятельствах их смерти и месте захоронения, если оно известно, а также на получение их посмертных останков.

10. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, региональная судебная практика и ряд документов «мягкого» права и международных правозащитных механизмов способствовали признанию и развитию права знать правду о грубых нарушениях прав человека и серьезных нарушениях норм международного гуманитарного права. Поскольку многие случаи безвестной пропажи людей в Сирийской Арабской Республике связаны с нарушениями прав человека, право на установление истины также актуально для семей. Кроме того, его сфера охвата шире, чем знание судьбы и местонахождения, поскольку оно также охватывает право искать и получать информацию по целому ряду аспектов нарушения. Оно предполагает получение полных и окончательных достоверных сведений о нарушениях и происходивших событиях, их конкретных обстоятельствах и их участниках (см. [E/CN.4/2006/91](#)). Крайне важно признать, что семьи также являются жертвами.

С. Руководящие принципы и методология

11. На всех этапах исследования консультации проводились на основе подхода, ориентированного на интересы жертв, пострадавших и их семей, и при полном соблюдении принципов беспристрастности, недискриминации и взаимодополняемости.

12. По мере возможности в ходе консультаций обеспечивалось всестороннее и конструктивное участие жертв, пострадавших и их семей. В рамках этого процесса также рассматривалась ситуация всех лиц, пропавших без вести, без различия по какому-либо признаку по отношению к ним или их родственникам. Консультации и доклад также были направлены на отражение и интеграцию гендерных последствий исчезновений, что имеет решающее значение для определения соответствующих решений. Были приняты меры для того, чтобы проведение исследования не причинило вреда, чтобы обеспечить безопасность и защищенность участников консультаций и избежать повторной травматизации в условиях, когда родственники часто уже устали от бесед и в прошлом

² Международный комитет Красного Креста (МККК), «Пропавшие без вести и их семьи», информационный бюллетень, 31 декабря 2015 года.

воспринимались лишь как поставщики информации в процессах, которые нередко были односторонними.

13. Исследование было основано на широком процессе консультаций, проводившемся УВКПЧ при помощи обсуждений в рамках очных и виртуальных встреч со следующими тремя группами: государства-члены; ассоциации жертв, пострадавших и семей и другие организации гражданского общества, включая организации по защите прав женщин; соответствующие международные субъекты и эксперты. Исследование было направлено на то, чтобы на основании этих обсуждений представить Генеральной Ассамблее предложения по активизации усилий по решению проблемы лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике. Среди соответствующих субъектов был распространен документ, содержащий обзор процесса консультаций, включая информацию о том, как представлять письменные материалы (см. приложение I).

14. УВКПЧ направило вербальную ноту (см. приложение II) всем государствам-членам, включая Сирийскую Арабскую Республику, с просьбой высказать свое мнение. УВКПЧ также попросило поделиться своими мнениями и опытом ассоциации жертв, пострадавших и семей, а также другие организации гражданского общества, многие члены которых до сих пор имеют пропавших без вести родственников. УВКПЧ также обратилось к женским организациям для сбора информации о гендерных последствиях исчезновений и необходимой поддержке. Его сотрудники встретились с представителями правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая Комитет по насильственным исчезновениям, Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям, Рабочую группу по произвольным задержаниям и специальных докладчиков Совета по правам человека. Они встретились также с соответствующими международными субъектами, работающими над этим вопросом, включая Международный комитет Красного Креста (МККК), Международную комиссию по без вести пропавшим лицам, Комиссию по расследованию, Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию и Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по Сирии. В целом сотрудники УВКПЧ встретились с более чем 100 соответствующими субъектами на многосторонней или двусторонней основе.

15. УВКПЧ получило 23 письменных материала от государств-членов, международных учреждений, ассоциаций жертв, пострадавших и семей, организаций гражданского общества и неправительственных организаций. В этих материалах была представлена ценная информация по вопросам, затронутым в докладе, включая предлагаемые решения. Хотя доклад отражает главным образом результаты консультаций, в нем также используется общедоступная информация, когда это уместно.

16. При упоминании международного гуманитарного права или международного права прав человека в докладе учитывались выводы УВКПЧ и Комиссии по расследованию относительно соответствующих нарушений или ущемлений.

III. Существующие меры и механизмы

17. В настоящем разделе представлен краткий обзор текущих усилий по решению проблемы лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике. В нем уделяется особое внимание основным соответствующим видам деятельности и признается, что некоторые субъекты выполняют несколько задач в этом

отношении. В большинстве представленных материалов и консультаций подчеркивалась важность использования существующих мер и механизмов для обеспечения взаимодополняемости с любыми предложениями по улучшению ситуации и разработке решений, учитывающих мандаты и ограничения текущих процессов.

А. Мероприятия по выяснению судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц

18. Для выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц на протяжении всего процесса поиска проводится целый ряд мероприятий, от регистрации заявлений родственников и сбора информации до идентификации человеческих останков в случае смерти. В Сирийской Арабской Республике некоторые из этих функций выполняют как международные, так и национальные субъекты. Другие субъекты располагают информацией о пропавших людях, не имея мандата на поиск. В настоящее время ни один субъект не проводит полный спектр мероприятий.

19. Правительство Сирийской Арабской Республики учредило органы, уполномоченные заниматься проблемой пропавших без вести лиц, в частности Управление по делам пропавших без вести лиц Министерства юстиции, Генеральный комитет по судебной медицине, который создал онлайн-Сирийский центр идентификации, и Управление по делам мучеников, раненых и пропавших без вести лиц, оказывающее поддержку и услуги только семьям военнослужащих и сотрудников сил безопасности. Комитет по примирению (ранее созданный как министерство и преобразованный в комитет в ноябре 2018 года), как сообщается, был закрыт в 2020 году³.

20. Ассоциации жертв, пострадавших и семей, а также другие организации гражданского общества, несмотря на нередко ограниченные ресурсы, играют важнейшую роль в сборе информации о пропавших без вести лицах и отслеживании дел. Ассоциации пострадавших и семей, такие как Ассоциация заключенных и пропавших без вести лиц в Сайднайской тюрьме, Ассоциация семей Цезаря и Коалиция семей лиц, похищенных ИГИЛ/ДАИШ, а также организации гражданского общества, такие как Сирийский центр средств массовой информации и свободы выражения мнения, Сирийская сеть по правам человека и Центр по вопросам отправления правосудия и привлечения к ответственности в Сирии, располагают информацией о более чем 100 000 пропавших без вести лиц.

21. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям оказывает помощь семьям в установлении судьбы или местонахождения пропавших без вести родственников, в частности путем передачи отдельных случаев на рассмотрение властей. Международная комиссия по без вести пропавшим лицам имеет специальный мандат и вносит свой вклад в поиск пропавших без вести лиц путем сбора данных о соответствующих случаях и генетических проб у родственников пропавших без вести лиц, а также путем наращивания потенциала организаций гражданского общества.

³ Al Watan Online, "The People's Assembly ratifies a decree abolishing the General Committee for National Reconciliation", 22 October 2020, URL: www.alwatanonline.com/%d8%a7%d9%84%d8%b4%d8%b9%d8%a8-%d9%8a%d9%82%d8%b1-%d9%85%d8%b1%d8%b3%d9%88%d9%85-%d8%a5%d9%84%d8%ba%d8%a7%d8%a1-%d8%a7%d9%84%d9%87%d9%8a%d8%a6%d8%a9-%d8%a7%d9%84%d8%b9%d8%a7%d9%85%d8%a9-%d9%84/.

22. МККК играет особенно важную роль, обладая наиболее полным и конкретным мандатом по предотвращению исчезновений, восстановлению контактов между членами семьи и выяснению судьбы пропавших без вести лиц. Последняя из этих задач выполняется частично путем отслеживания запросов, поданных семьями, и ведения конфиденциального диалога с заинтересованными сторонами, посещения лишенных свободы лиц, несмотря на ограниченность доступа к ним в некоторых местах содержания под стражей в Сирийской Арабской Республике, и другими способами.

В. Мероприятия по поддержке семей

23. Семьям пропавших без вести лиц требуется разнообразная поддержка. В ответ на их потребности появились инициативы, возглавляемые пострадавшими, такие как «Инициатива Таафи», и специальные сети поддержки. Эти потребности различаются в зависимости от их местонахождения (внутри или за пределами Сирийской Арабской Республики), от того, кто и сколько членов семьи пропали без вести, от их пола, обстоятельств исчезновения и опыта, накопленного ими в процессе поиска своих родственников.

24. Некоторые международные структуры, ассоциации жертв, пострадавших и семей и организации гражданского общества оказывают психосоциальную поддержку или юридическую или административную помощь; вместе с тем в ходе консультаций были выявлены огромный масштаб и разнообразие потребностей. Семьи указывали на требование взяток и вымогательства, с которыми они сталкиваются при поиске пропавших без вести родственников. Вследствие этого ассоциации и организации гражданского общества сосредоточились на практических советах, чтобы помочь семьям защитить себя от эксплуатации, в том числе путем выявления поддельных документов, например протоколов допросов в местах лишения свободы, используемых для вымогательства денег при поиске информации о близких.

25. Последствия исчезновений в большой степени гендерно обусловлены. Возглавляемые женщинами ассоциации жертв, пострадавших и семей, включая ассоциацию «Семьи за свободу», Центр исцеления и защиты прав «Амальс» и проект «Освободи меня», пытаются удовлетворить широкий спектр неотложных потребностей всех групп населения, включая детей и инвалидов, которые являются чрезвычайно уязвимыми. Организация «Женщины за немедленное развитие» поддерживает расширение экономических и социально-политических прав и возможностей женщин и оказывает психосоциальную помощь, а «Сирийское феминистское лобби» привлекает внимание к гендерным последствиям исчезновений. В рамках «Инициативы Надии» основное внимание уделяется многонациональному характеру проблемы, в частности езидским женщинам и детям, которые были похищены ДАИШ в Ираке и, возможно, вывезены в Сирийскую Арабскую Республику.

26. Некоторые организации, такие как «Импьюнити уотч», оказывают поддержку семьям, чтобы помочь им озвучить свои требования путем проведения информационно-разъяснительной работы, расширить их возможности и создать пространство для обеспечения того, чтобы их опыт лег в основу процессов решения проблемы пропавших без вести лиц. Международный центр по правосудию переходного периода совместно с организациями гражданского общества, такими как Сирийская программа правового развития, также освещает опыт, накопленный пострадавшими и семьями пропавших без вести лиц.

С. Мероприятия по документированию нарушений и привлечению к ответственности

27. Несколько международных и сирийских организаций собирают информацию для документирования нарушений норм международного гуманитарного права и нарушений норм международного права прав человека и злоупотреблений ими, а также для сохранения доказательств для уголовного преследования. Некоторые из этих данных актуальны не только для целей привлечения к ответственности, но и для выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц. Входящие в систему Организации Объединенных Наций Международный беспристрастный и независимый механизм, Комиссия по расследованию и УВКПЧ в рамках своих соответствующих мандатов собрали большой объем информации по широкому кругу предполагаемых нарушений. Процессы привлечения к ответственности в третьих государствах также все чаще дополняют эту информацию.

Д. Другие сопутствующие мероприятия

28. Проблема лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, также решается в рамках дипломатических и политических процессов. Специальный посланник по Сирии прилагает дипломатические усилия, чтобы добиться освобождения произвольно задержанных лиц в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности, освобождения похищенных лиц и предоставления информации о пропавших без вести и исчезнувших лицах, в том числе путем прямого взаимодействия с заинтересованными сторонами и другими субъектами. В декабре 2017 года Исламская Республика Иран, Российская Федерация и Турция создали рабочую группу по освобождению задержанных и заложников, передаче тел погибших и поиску пропавших без вести в Астанинском формате при участии Организации Объединенных Наций и с МККК в качестве наблюдателя. Другие инициативы, такие как Глобальный альянс по делам пропавших без вести⁴, также способствуют повышению осведомленности об этой проблеме.

IV. Передовая практика, пробелы и проблемы

А. Передовая практика

29. Улучшается координация между сирийскими ассоциациями жертв, пострадавших и семей, которые за последние два года поделились своими представлениями и ожиданиями в отношении процессов, направленных на выяснение судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц, в том числе своим подходом к конструктивному взаимодействию с жертвами. Совместно с сирийскими организациями гражданского общества они возглавляли информационно-разъяснительную работу и усилия по документированию во всех областях сирийского конфликта, разрабатывая надежные, основанные на опыте пострадавших лучшие практические подходы.

30. Несмотря на ограниченные ресурсы и тяжелые личные потери, сирийские и региональные организации, особенно возглавляемые женщинами организации гражданского общества, оказывают необходимую срочную помощь, включая психосоциальную поддержку, жертвам, пострадавшим и их семьям.

⁴ См. www.icrc.org/en/document/global-alliance-missing-persons.

Разработанные ими модели и практические подходы должны быть приняты во внимание в аналогичных начинаниях.

31. Из существующих рамок можно извлечь важные уроки, которые открывают возможности для сотрудничества. Некоторые сирийские организации гражданского общества отметили в качестве модели сотрудничества рамки Международного беспристрастного и независимого механизма для взаимодействия с группами жертв и пострадавших, а также гражданским обществом в целом путем сочетания двустороннего сотрудничества и регулярных консультаций, в том числе с помощью встреч на базе Лозаннской платформы.

32. Некоторые международные структуры и органы предприняли шаги, включая пересмотр или изменение своих методов работы, чтобы внести вклад в поиск пропавших без вести лиц, осуществляемый другими, например путем более эффективного использования собираемой ими соответствующей информации.

33. В других контекстах МККК и Международная комиссия по без вести пропавшим лицам способствовали многостороннему сотрудничеству в рамках механизмов, связанных с пропавшими без вести лицами, например в Колумбии и на Кипре, или принимали участие в различных инициативах, таких как инициатива МККК с Трехсторонней комиссией, созданной после войны в Персидском заливе 1990/91 годов.

34. В ходе консультаций многие участники указывали на необходимость опираться на передовую практику других стран, а также на руководящие документы по внедрению международных стандартов поиска пропавших без вести лиц, такие как документы Комитета по насильственным исчезновениям ([CED/C/7](#)), МККК⁵ и Швейцарского фонда мира⁶.

В. Пробелы и проблемы

35. В ходе процесса консультаций неоднократно подчеркивались человеческие, географические и политические масштабы и сложность проблемы лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, а также нарушения норм международного гуманитарного права и прав человека, злоупотребления, которые часто связаны с безвестной пропажей людей, и ограниченный доступ к объектам, где содержатся многие из них.

36. Ситуация еще более осложняется огромным количеством затронутых лиц и неоднократными перемещениями. Семьи внутри и за пределами Сирийской Арабской Республики, особенно домохозяйства, возглавляемые женщинами, в том числе в соседних странах, имеют ограниченный доступ к трудоустройству, основным услугам и правам. Государства, принимающие беженцев, могут испытывать трудности, когда у семей нет ключевых юридических или административных документов. Все это означает, что семьи могут не знать, куда или как сообщить о безвестной пропаже своих родственников, или не иметь для этого ресурсов.

⁵ МККК, *Руководящие принципы/Модельный закон о пропавших без вести лицах* (Женева, 2009 год).

⁶ Ana Srovin Coralli, *Coordination between the search and criminal investigations concerning disappeared persons* (Basel, Swiss Peace Foundation, 2021). См. также свод принципов, представленный в ходе процесса консультаций коалицией сирийских организаций, занимающихся проблемами семей и пострадавших (Caesar Families Association and others, "An international mechanism for confronting the crisis of detention and enforced disappearance in Syria", position paper, 25 July 2022).

37. Внутри Сирийской Арабской Республики пропавшие без вести лица и их семьи сталкиваются с нарушениями норм международного гуманитарного права и нарушениями и ущемлениями прав человека, совершаемыми всеми сторонами вооруженного конфликта, что документально подтверждено, например, Комиссией по расследованию (см. [A/HRC/46/55](#)). Лишь немногие субъекты имеют полноценный доступ к официальным объектам содержания под стражей, и никто из них не имеет известного доступа к каналам разведки и неофициальным или тайным местам содержания под стражей, где происходит большинство исчезновений, связанных с содержанием под стражей, в частности насильственных исчезновений, как было документально подтверждено Комиссией по расследованию (там же).

38. На этом фоне в ходе консультаций был выделен ряд взаимосвязанных проблем: недостаточная координация между соответствующими субъектами и разъяснительная работа с семьями; семьи, сталкивающиеся с административной, правовой и финансовой неопределенностью; особые гендерные последствия исчезновений; недостаточное использование имеющихся данных. В результате сирийские ассоциации семей и организации гражданского общества часто оказываются перегруженными, что делает их неспособными предоставить надлежащую поддержку для устранения этих пробелов.

Недостаточная координация и разъяснительная работа с семьями

39. Участники консультаций неоднократно упоминали о недостаточной координации между соответствующими субъектами. Сирийские организации гражданского общества указали на препятствия, мешающие улучшению координации их усилий. Кроме того, все международные субъекты сочли недостаточную координацию существенным препятствием на пути прогресса. Она может быть обусловлена различиями в мандатах, вопросами защиты данных и обмена ими, а также различиями в политике доступа и проведения информационно-разъяснительной работы; вместе с тем это сказывается на семьях. Как заявил один представитель семей, «семьи больше не знают, куда обращаться, чтобы сообщить данные и информацию; все так разрозненно». В итоге они регистрируют дела в нескольких агентствах. Люди, с которыми проводились консультации, также нередко сообщали о недостаточной коммуникации со стороны таких агентств после регистрации заявлений, указывая на то, что один из членов семьи назвал «односторонним потоком информации». Эта проблема широко распространена, в том числе среди семей из северной части Сирийской Арабской Республики и тех, чьи родственники были похищены ДАИШ. В некоторых случаях непредвиденными последствиями недостаточной разъяснительной работы стали, по сообщениям, отчаянные действия; в частности, представитель одной ассоциации семей упомянул о «бессистемной и ненаучной эксгумации массовых захоронений в районах, которые ранее удерживались ИГИЛ», что в свою очередь может навредить будущему поиску и идентификации пропавших без вести лиц.

Фрагментированная и недостаточно используемая информация

40. Как отметила одна из организаций, объем собранной на сегодняшний день документации открывает возможность для действий, но в настоящее время она рассредоточена в многочисленных международных учреждениях и неправительственных организациях. Представитель одного из ключевых международных субъектов также подчеркнул важность избежания ситуации, когда соответствующая доступная для обмена информация остается в централизованных репозиториях «без своевременного использования, которое позволило бы дать ответы семьям о судьбе их близких». В настоящее время существует множество

неполных списков пропавших без вести лиц, составленных многими заинтересованными сторонами.

Законодательные и административные трудности, заставляющие семьи сталкиваться с неопределенностью

41. В отсутствие надлежащего правового механизма признания человека пропавшим без вести или отсутствующим, особенно в Сирийской Арабской Республике, семьи сталкиваются с непреодолимыми трудностями при наследовании или использовании имущества. Женщины сталкиваются с трудностями при воспитании и обучении своих собственных детей или путешествии с ними без необходимых гражданских документов; один из участников консультации отметил, что такие проблемы усугубляются дискриминационным Законом о личном статусе⁷, согласно которому опека над детьми в случае спора предоставляется семье мужа, что фактически делает этих женщин подвластными семье мужа.

Несоразмерное воздействие на женщин

42. Как отметила одна из сирийских женских организаций, хотя «процент насильственно исчезнувших женщин может быть небольшим по сравнению с числом мужчин, они несоразмерно больше страдают от последствий». Усугубляющими факторами являются уже существующее гендерное неравенство, дискриминационные законы и социальная несправедливость. Многие участники консультаций рассказали о том, насколько пагубно такая ситуация сказывается на жизни женщин. Поскольку женщины, как сообщается, реже подвергаются задержанию, их иногда считают «более безопасным» лицом для проведения поиска, тем самым подвергая их дальнейшей уязвимости, риску и эксплуатации. Когда пропадают члены семьи мужского пола, женщины в семье вынуждены, несмотря на стигму, социальную изоляцию, горе и иногда — неопытность, брать на себя ответственность за обеспечение себя и своей семьи, а также нести финансовое бремя поиска пропавшего без вести человека. Матери также могут быть вынуждены жертвовать образованием своих детей ради содержания семьи. Женщины, возглавляющие домохозяйства, часто разыскивают нескольких родственников, пропавших без вести.

Перегруженные сирийские организации гражданского общества

43. Ассоциации пострадавших и семей и организации гражданского общества берут на себя непропорционально большую долю усилий по удовлетворению самых неотложных потребностей жертв, семей и пострадавших. Такие усилия часто недостаточно обеспечены ресурсами и осуществляются в основном на добровольных началах. В результате потребности детей произвольно задержанных, пропавших без вести и насильственно исчезнувших лиц, а также жертв ДАИШ остаются в значительной степени неудовлетворенными. Организации гражданского общества, занимающиеся поддержкой детей пропавших без вести родителей, рассказали о том, что эти дети часто становятся непосредственными свидетелями грубых нарушений прав человека, наносящих глубокие психологические травмы.

44. Эти проблемы и пробелы наносят ущерб семьям и обществу в целом. Несмотря на риск мести, семьи продолжают сообщать об исчезновении своих близких, часто в несколько организаций, в связи с чем они вынуждены вновь и вновь переживать травмирующий опыт. Им также приходится иметь дело с

⁷ См. представленную в промежуточный период устную обновленную информацию Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для Генеральной Ассамблеи от 8 апреля 2022 года.

разветвленной сетью эксплуататоров, наживающихся на хаосе, в том числе с требованиями взяток за информацию о местонахождении и судьбе их родственников или за их освобождение, посягательствами и шантажом со стороны людей, утверждающих, что они владеют информацией или могут повлиять на судьбу пропавшего без вести лица, и процветающим черным рынком поддельных документов.

Слабые стороны правовой и институциональной базы

45. Помимо дискриминационного характера законов, таких как Закон о личном статусе, существует ряд недостатков сирийской правовой и институциональной базы, которые создают дополнительные трудности для пострадавших и родственников пропавших без вести лиц в поиске и выяснении судьбы и местонахождения их близких и в обеспечении привлечения к ответственности; к ним относятся, в частности, законодательство, предоставляющее иммунитет сотрудникам правоохранительных органов⁸, и судебный надзор и проверка законности лишения свободы лиц, задержанных государственными служащими в рамках разбирательств без судебных гарантий. Реализация недавно принятого законодательного декрета № 7/2022 об амнистии за преступления, связанные с терроризмом, также иллюстрирует некоторые слабые стороны институциональной базы⁹. На момент подготовки доклада в результате осуществления этого декрета было освобождено несколько сотен задержанных, хотя не было представлено никаких списков, и, по сообщениям, были освобождены лица, которые ранее были предметом извещений о смерти, переданных их семьям. В результате десятки тысяч семей отчаянно пытались любыми доступными способами выяснить, мог ли их родственник быть в числе освобожденных.

V. Доводы в пользу согласованной системы решений для реагирования на кризисную ситуацию, связанную с лицами, пропавшими без вести в Сирийской Арабской Республике

46. В ходе процесса консультаций международные и сирийские субъекты сошлись во мнении, что масштаб и сложность кризиса, а также последствия и проблемы, с которыми сталкиваются семьи, требуют не ограничиваться постепенным улучшением существующих механизмов и процессов, поскольку устранить пробелы можно только с помощью комплексного подхода. Большинство субъектов и несколько государств-членов согласились с тем, что параллельно с принятием незамедлительных мер в рамках существующих механизмов и процессов должен быть создан новый международный орган, занимающийся конкретно лицами, пропавшими без вести в Сирийской Арабской Республике.

47. За последние 11 лет был достигнут незначительный прогресс. Существующие пробелы в области координации и поддержки семей и коммуникации с ними, а также неэффективное использование имеющейся информации заставляют семьи сталкиваться с неопределенностью. Несмотря на все усилия, организации гражданского общества не имеют возможности продолжать заполнять эти пробелы без надежной структуры для их поддержки. Улучшение разъяснительной работы и координации не поможет семьям яснее понять, куда или кому сообщать о соответствующих случаях. Оказание психосоциальной поддержки без возможности дать ответы на вопросы о том, что произошло, не облегчит

⁸ Законодательные декреты № 14 и 5409 1969 года.

⁹ URL: www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=5516&cat=22968&.

страдания. Поскольку проблемы взаимосвязаны, взаимосвязанными должны быть и решения. Чтобы предоставить семьям ответы и надлежащую поддержку, необходима специальная независимая структура, занимающаяся выяснением судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, включая произвольно задержанных лиц.

48. Предложение о создании органа по пропавшим без вести лицам не является новым. Рекомендации, которые Комиссия по расследованию вынесла в своем первом докладе в 2011 году, включали призыв создать национальный механизм расследования дел об исчезновении людей, разрешив родственникам исчезнувших сообщать подробную информацию по их делам, и обеспечить проведение соответствующего расследования (A/HRC/S-17/2/Add.1, п. 112 k)). С 2016 года в свете бездействия правительства Сирийской Арабской Республики она призывает к созданию международного механизма, и это предложение находит отклик. В 2021 году альянс пострадавших и семей пропавших без вести лиц опубликовал «Хартию правды и справедливости»¹⁰ и исследование, в котором рекомендуется создать новый механизм¹¹. Эти призывы получили поддержку со стороны многих сирийских ассоциаций семей, организаций гражданского общества и международных субъектов.

49. Преимущества отдельной структуры, занимающейся исключительно выяснением судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц, связанных с Сирийской Арабской Республикой, и оказанием надлежащей поддержки семьям, очевидны. Она позволила бы заполнить пробелы, выявленные в ходе исследования, и активизировать усилия соответствующих субъектов для получения более полной информации о судьбе и местонахождении пропавших без вести лиц и оказания более эффективной поддержки жертвам, пострадавшим и их семьям.

50. Такое учреждение создавалось бы не с нуля. Оно опиралось бы на прилагаемые в настоящее время усилия и непосредственные действия существующих учреждений и субъектов по улучшению ситуации, что облегчило бы его функционирование. Сети, состоящие из представителей сирийского гражданского общества и международных субъектов, работающих над этим вопросом, а также большой объем уже собранной информации и опыт действующих структур являются жизненно важной основой для создания учреждения, способного эффективно изменить ситуацию для тех произвольно задержанных, пропавших без вести и исчезнувших лиц, которые, возможно, еще живы, а также для их семей, которые имеют право знать о судьбе и местонахождении своих близких.

A. Укрепление существующих мер и механизмов

51. С учетом передовой практики и проблем, отмеченных выше, следует сделать несколько шагов, чтобы улучшить текущие усилия, не упустить возможности и воспользоваться существующей динамикой.

1. Улучшение координации между субъектами и разъяснительной работы с семьями

Координация сбора информации и обмена ею

52. Хотя несколько организаций, включая ассоциации жертв, пострадавших и семей и организации гражданского общества, призвали к созданию централизованной базы данных о пропавших без вести лицах, несколько участников

¹⁰ Caesar Families Association and others, “Truth and Justice Charter”, February 2021.

¹¹ Jeremy Sarkin, “Humans not numbers: the case for an international mechanism to address the detainees and disappeared crisis in Syria”, May 2021.

консультаций отметили, что это может быть технически сложной задачей и что некоторые организации не смогут сотрудничать и обмениваться данными из-за строгих принципов работы. Крайне важно улучшить анализ имеющейся информации и изучить пути более эффективного сотрудничества в определении того, что является актуальным и может быть использовано другими. Большое значение будет иметь также приобщение нового органа к таким усилиям и обсуждениям.

53. *Двусторонняя коммуникация с семьями.* Организации пострадавших и семей неоднократно поднимали вопрос о доступе семей к информации и отсутствии последующих действий, выражая разочарование в связи с тем, что поток информации, поступающей от субъектов, взаимодействующих с семьями, часто является односторонним. Они призвали пересмотреть существующие протоколы международных субъектов, чтобы обеспечить ведение более качественной и регулярной разъяснительной работы и предоставление более четкой информации об отчетности и мандатах. Такие улучшения жизненно необходимы для реагирования на надежды и страхи семей, которые сталкиваются с «невыносимым молчанием» и дальнейшей травматизацией.

2. Временные меры по предотвращению административной, правовой и финансовой неопределенности, с которой сталкиваются семьи

Улучшение поддержки семей через косвенные вмешательства со стороны смежных субъектов

54. Участники консультаций назвали еще несколько заинтересованных сторон, которые могут предоставить информацию о пропавших без вести лицах. Гуманитарные организации в Сирийской Арабской Республике могли бы обеспечить, чтобы их ответные меры учитывали особые потребности семей пропавших без вести лиц, в целях оказания срочной поддержки в соответствии с оценкой потребностей и гуманитарными принципами.

Удовлетворение потребностей в гражданских документах

55. Несколько участников консультаций подчеркнули важность внесения изменений в сирийскую нормативно-правовую базу, касающуюся пропавших без вести лиц, чтобы устранить основные препятствия для семей. Отсутствие во внутренней правовой системе всеобъемлющего правового статуса пропавших без вести лиц значительно ограничивает возможности семей жить своей жизнью и решать юридические и административные вопросы. Жены и дети пропавших без вести мужчин особенно сильно страдают от правовой неопределенности. Создание процедуры выдачи справки об отсутствии стало бы одной из многих реформ, необходимых для решения этих проблем.

3. Учет гендерных последствий исчезновений

Увеличение экономической поддержки уязвимых женщин

56. Необходимо увеличить экономическую поддержку женщин, оказавшихся в уязвимом положении в результате исчезновения их родственников. Существующее финансирование сирийских организаций гражданского общества может быть направлено на предоставление субгрантов на экономические проекты, ориентированные на домохозяйства, возглавляемые женщинами, и осуществляемые ими. Помогая им стать более независимыми в финансовом отношении, можно уменьшить подверженность риску.

Выдача временных гражданских документов для снижения административной неопределенности

57. Государства-члены могли бы рассмотреть вопрос о выдаче временных справок об отсутствии беженцам в третьих странах. Это может, например, позволить женщинам, состоящим в браке с мужчинами, пропавшими без вести, путешествовать со своими детьми при отсутствии других соответствующих документов.

Пересмотр существующих процедур документирования для обеспечения учета гендерных последствий

58. Многочисленные возглавляемые женщинами организации просили улучшить учет гендерных аспектов и включить их в существующие усилия, например при оценке потребностей семей и реализации мер поддержки.

4. Решение проблемы недостаточного использования документации

Систематизация имеющейся информации

59. Существующие учреждения располагают огромным количеством информации, как прямой, так и косвенной, о пропавших без вести лицах, и можно сделать еще больше для обеспечения ее более эффективного использования. Следует провести инвентаризацию имеющейся информации, чтобы подготовить эти учреждения к предоставлению, по мере возможности, их знаний и информации новой структуре.

Улучшение консолидации и использования имеющейся информации

60. Улучшения, касающиеся практики существующих учреждений, могут помочь независимой структуре дать ответы семьям. Несколько экспертов и представителей международных субъектов отметили, что важнейшим промежуточным шагом будет улучшение консолидации и использования имеющейся информации и процессов поиска информации. Например, усилия Международного беспристрастного и независимого механизма по внесению изменений в его протоколы сбора информации и маркировки фактических элементов, относящихся к пропавшим без вести лицам, представляют собой опыт, который следует перенять, особенно тем, на кого не возложена задача поиска.

Использование имеющихся соглашений и рамок для сбора информации

61. Поскольку сирийские беженцы проживают более чем в 82 странах, соответствующие субъекты и заинтересованные государства могут использовать рамки глобального договора о беженцах ([A/73/12 \(Part II\)](#), п. 76) и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (резолюция [73/195](#), приложение, п. 24) для более точной идентификации тех, кто погиб или пропал без вести при выезде из Сирийской Арабской Республики, и для содействия коммуникации с пострадавшими семьями.

62. Лица, удерживаемые в Сирийской Арабской Республике, в том числе негосударственными вооруженными группами, например бывшие боевики ДАИШ или лица, репатрируемые в страну происхождения, а также бывшие государственные служащие, находящиеся под стражей в третьих странах или странах убежища, являются ценными источниками информации о пропавших без вести лицах и местах захоронения. Соответствующим учреждениям следует запрашивать такую информацию в соответствии с международным правом.

5. Улучшение поддержки сирийских ассоциаций пострадавших и семей и организаций гражданского общества

Укрепление потенциала сирийских субъектов

63. Ассоциации жертв, пострадавших и семей и организации гражданского общества остаются важнейшими партнерами во всей работе по вопросу пропавших без вести лиц. Они пользуются доверием семей и выполняют основную часть работы по документированию, разъяснению, сопровождению и консультированию, а также оказанию психосоциальной поддержки семьям. Многие подчеркнули необходимость укрепления их потенциала в определенных областях, таких как управление данными, документация по правам человека, оказание юридической и психосоциальной поддержки и судебно-медицинская работа. Принятие безотлагательных мер по повышению квалификации сирийских специалистов, ассоциаций жертв, пострадавших и семей и организаций гражданского общества также поддержит фундаментальную необходимость сохранения ответственности и партнерского участия сирийцев в этом процессе.

В. Предложение о создании нового международного учреждения по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике

64. В ходе консультаций большинство субъектов и несколько государств-членов согласились с тем, что параллельно с принятием незамедлительных мер в рамках существующих механизмов и процессов должен быть создан новый международный орган, занимающийся конкретно лицами, пропавшими без вести в Сирийской Арабской Республике. Исследование дало возможность проконсультироваться с соответствующими субъектами и выслушать их мнения, в том числе по поводу такого предложения. В соответствии с результатами консультаций и с учетом элементов, включенных в Руководящие принципы поиска пропавших без вести лиц Комитета по насильственным исчезновениям (CED/C/7), рекомендуется создать независимую структуру.

65. Участники консультаций высказали свои мнения по двум ключевым аспектам нового органа по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике: его мандату и основным принципам и параметрам, которыми он должен руководствоваться в своей работе. Хотя были высказаны некоторые слегка расходящиеся мнения, в ходе процесса были определены основные элементы нового учреждения, которое дополнит существующие меры и механизмы.

1. Мандат

66. Все сошлись во мнении, что необходим широкий мандат, позволяющей координировать деятельность с другими субъектами, а также учитывать меняющиеся обстоятельства на местах, в частности в том, что касается сотрудничества сторон в конфликте. Это основано на еще одном пункте, который был согласован в ходе консультаций: новому органу может потребоваться сосредоточиться сначала на определенном наборе приоритетных задач.

67. Подчеркивая важность недопущения дублирования существующих процессов и удовлетворения одной из самых неотложных потребностей семей, подавляющее большинство настаивало на том, чтобы мандат учреждения состоял из двух компонентов: выяснения судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, в том числе путем идентификации человеческих останков; а также поддержки жертв, пострадавших и их семей. В ходе консультаций в отношении мандата использовался термин

«гуманитарный», под которым подразумевается цель облегчения страданий семей путем предоставления ответов о судьбе их родственников. Второй аспект направлен на оказание всесторонней поддержки жертвам, пострадавшим и их семьям для удовлетворения их разнообразных потребностей — психосоциальных, юридических, административных, экономических и мемориальных. Это может быть осуществлено в партнерстве с существующими сирийскими и другими субъектами, уже предоставляющими такие услуги, но для этого потребуются увеличение ресурсов и расширение масштабов.

68. Такая направленность должна обеспечить, чтобы новая структура опиралась на то, что уже существует, и заполняла пробелы, которые остаются, не смотря на усилия действующих на данный момент субъектов.

69. Мандат, посвященный выяснению судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц, также позволил бы решить вопрос, который неоднократно поднимался семьями в ходе консультаций, а именно отсутствие ясности в отношении того, куда сообщать о пропавших без вести лицах. Новый орган мог бы предложить единый канал для регистрации новых дел, а также для координации действий с другими органами по уже существующим делам, чтобы использовать весь объем имеющейся информации. Такой мандат позволил бы существующим механизмам сосредоточиться на своей отдельной области специализации.

2. Основные принципы и стандарты

70. Несколько субъектов поделились ключевыми принципами и стандартами, которые должны составить операционную структуру нового органа. В настоящем разделе, основанном на результатах консультаций, предлагаются рамки для концептуального оформления предлагаемого нового органа и проводится различие между руководящими принципами, основополагающими характеристиками и операционными стандартами.

а) Руководящие принципы

Общий подход

71. Предлагаемая новая структура должна быть создана на основе подхода, ориентированного на интересы жертв и пострадавших и включающего семьи, и должна применять этот принцип в своей деятельности по всем вопросам. Этот подход включает:

- а) цель содействия реализации права знать о судьбе и местонахождении пропавших без вести лиц, включая право на установление истины;
- б) конструктивное участие и представленность жертв, пострадавших и их семей на протяжении всего периода создания и функционирования нового органа; это включает разработку круга полномочий, структуры и плана действий, а также определение приоритетности их мнений о многоаспектных последствиях исчезновения людей и необходимой поддержке;
- в) легкий доступ для семей; наличие четких и понятных процедур отчетности по делам; а также обеспечение того, чтобы семьи регулярно получали информацию по делам своих родственников, даже при отсутствии прогресса.

Гендерная инклюзивность

72. Предлагаемая новая структура должна учитывать гендерный характер вреда и последствий и предпринимать шаги по устранению этого неравенства в рамках своих мероприятий. Она должна применять этот принцип в своей деятельности по всем вопросам.

Недискриминация

73. Должен быть гарантирован равный и эффективный доступ для всех лиц, а приоритизация дел должна осуществляться без дискриминации по какому-либо признаку.

Не навреди

74. Предлагаемая новая структура не должна причинять вред в оперативных аспектах. Это относится к тем, кто взаимодействует с учреждением, предоставляет соответствующую информацию семьям и работает с ожиданиями. Этот аспект крайне важен в свете наблюдаемого отсутствия доверия среди семей и слишком одностороннего характера текущих процессов, когда информация запрашивается у семей без надлежащих последующих действий.

в) Основополагающие характеристики*Независимость*

75. Предлагаемая новая структура должна действовать независимо от какого-либо влияния или указаний какого-либо лица, стороны или источника.

Беспристрастность

76. Предлагаемая новая структура должна работать со всеми сторонами и заниматься всеми лицами, пропавшими без вести в Сирийской Арабской Республике, независимо от того, какой субъект мог быть причастен. Она должна действовать беспристрастно и принимать меры во избежание впечатления предвзятости, например путем обеспечения транспарентности при определении приоритетности дел.

Транспарентность

77. Предлагаемая новая структура должна сделать информацию о своем мандате, методологии и работе общедоступной, насколько это возможно без ущерба для ее работы, безопасности персонала, информации и лиц, сотрудничающих с ней, и с должным учетом права на неприкосновенность частной жизни, в том числе жертв, пострадавших и их семей. Она также должна вести регулярную и четкую коммуникацию с жертвами, пострадавшими, их семьями и гражданским обществом.

Конфиденциальность источников

78. Предлагаемая новая структура должна будет иметь возможность обрабатывать и хранить на условиях конфиденциальности собранную ею информацию, в частности информацию, полученную от лиц, сотрудничающих с ней исходя из принципа конфиденциальности. Помимо защиты, которую она обеспечивает тем, кто предоставляет информацию, конфиденциальность повышает доверие к структуре, непрерывность ее деятельности и ее эффективность.

с) Операционные стандарты*Взаимодополняемость и недопущение дублирования*

79. С учетом существующих механизмов и мер круг полномочий и выполнение мандата должны обеспечивать, чтобы другие субъекты могли эффективно дополнять работу структуры.

Презумпция жизни

80. Как отметил Комитет по насильственным исчезновениям в своем первом руководящем принципе, «при осуществлении поиска за основу берется предположение, что разыскиваемое лицо осталось в живых, независимо от обстоятельств и даты его исчезновения и времени начала поиска» (см. [CED/C/7](#)). Этот принцип должен определять стратегию и методологию поиска.

Устойчивость

81. Предлагаемая новая структура должна будет получить полномочия, положение по отношению к другим учреждениям, ресурсы и возможности, необходимые для выполнения ее мандата.

Многопрофильность

82. Учитывая разнообразие видов деятельности, от поддержки семей до содействия в идентификации человеческих останков, и памятуя о гибком подходе, о котором говорилось ранее, в состав предлагаемой новой структуры следует включить несколько групп специалистов.

VI. Выводы

83. Процесс консультаций показывает, что статус-кво в отношении вопроса о лицах, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, не является устойчивым. Выявленные пробелы и проблемы включают массовый характер пропавших без вести лиц и связанных с ними перемещений, а также недостаточную координацию между многочисленными агентствами, занимающимися этим вопросом, в результате чего жертвы и пострадавшие сталкиваются с длительной правовой и психологической неопределенностью. Большинство поддержало создание новой структуры, занимающийся конкретно лицами, пропавшими без вести в Сирийской Арабской Республике.

84. Существующие субъекты играют ключевую роль в содействии преодолению кризиса. Однако из-за отсутствия у нынешних мер реагирования всеобъемлющих рамок с масштабом и сложностью проблем невозможно справиться только с помощью существующих мер и механизмов. С ними также невозможно справиться с помощью единого универсального подхода.

85. В настоящее время семьи ведут поиски самостоятельно, подвергая себя дальнейшей травматизации и риску. Как заявил представитель ассоциации семей, «только представьте себе, что вы снова и снова просматриваете просочившиеся [в социальных сетях] видеозаписи массовых убийств, чтобы узнать, есть ли среди обезглавленных, изувеченных тел ваш близкий, отчаянно ведя собственные поиски». В частности, домохозяйства, возглавляемые женщинами, не должны подвергать себя риску, разыскивая пропавших родственников, и не должны скатываться в нищету в экономической среде, которая и так тяжела и в которой выжить очень трудно, чтобы обеспечить соблюдение своих основных прав. В одном из письменных материалов рассказывалось о том, как «женщины отдавали большую часть своих сбережений, в том числе продавали обручальное кольцо, чтобы получить информацию, и подвергались финансовому вымогательству и мошенничеству».

86. Последствия и неотложные потребности маргинализированных групп часто остаются незамеченными: бывшие заключенные практически не имеют никакой поддержки, дети пропавших без вести родителей подвергаются сильной травматизации, а существующее гендерное неравенство и социальная несправедливость прослеживаются в отношении общества к женщинам, в частности к бывшим заключенным женщинам. С женщинами из крайне маргинализированных сообществ, таких как езида, и, в более широком смысле, женщинами, задержанными ДАИШ или вынужденными «выйти замуж» за боевиков ДАИШ, часто обращаются как с предателями или террористами.

87. Чтобы обеспечить всеобъемлющее урегулирование кризиса, необходимо создать новое учреждение, наделенное широким мандатом. Роль этой структуры может быть двоякой: выяснение судьбы и местонахождения лиц, обоснованно считающихся пропавшими без вести в Сирийской Арабской Республике, и оказание надлежащей поддержки жертвам, пострадавшим и семьям пропавших без вести лиц. Она будет служить отправной точкой для пострадавших и семей, а также обеспечит существующим субъектам рамки для продолжения и координации их работы.

VII. Рекомендации

88. По итогам процесса консультаций были вынесены следующие рекомендации. Их следует рассматривать в сочетании с теми, которые сформулированы соответствующими субъектами, и рекомендациями, вынесенными по итогам универсального периодического обзора.

89. Поиск пропавших без вести лиц должен соответствовать применимым нормам международного права. Государства, негосударственные субъекты и учреждения, занимающиеся поиском пропавших без вести лиц, должны соблюдать соответствующие применимые международные нормы и стандарты.

90. На основе настоящего доклада Генеральный секретарь рекомендует, чтобы:

- а) правительство Сирийской Арабской Республики:
 - i) выполнило свои обязательства по международному праву;
 - ii) присоединилось к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
 - iii) пересмотрело, в соответствии с международным правом, существующие законы, политику и соответствующую практику, которые подрывают права жертв, пострадавших и семей пропавших без вести лиц, включая законы о личном статусе и другие законы, дискриминирующие женщин в этом контексте;
 - iv) освободило всех лиц, произвольно лишенных свободы; предоставило доступ ко всем местам содержания под стражей соответствующим правозащитным и гуманитарным организациям; разрешило членам семьи общаться с содержащимися под стражей родственниками и получать доказательства того, что они живы; а также обменивалось списками всех лишенных свободы лиц с соответствующими субъектами в целях содействия выяснению судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц;

- v) изменило и укрепило существующие национальные учреждения;
- vi) сотрудничало с предлагаемой новой структурой по пропавшим без вести лицам, если таковая будет создана;
- b) другие стороны в конфликте:
 - i) выполнили свои обязательства по международному праву;
 - ii) освободили всех лиц, произвольно лишенных свободы;
 - iii) сотрудничали с предлагаемой новой структурой по пропавшим без вести лицам, если таковая будет создана;
- c) существующие механизмы и другие заинтересованные стороны:
 - i) приняли незамедлительные меры по налаживанию координации, в том числе путем улучшения анализа и использования имеющейся актуальной информации; это может быть достигнуто посредством корректировки существующих баз данных и практических подходов или изучения новых путей сотрудничества; представители предлагаемой новой структуры, если таковая будет создана, должны быть допущены к участию в соответствующих обсуждениях;
 - ii) расширили коммуникацию и сотрудничество с пострадавшими и семьями, ассоциациями жертв, пострадавших и семей и организациями гражданского общества;
 - iii) укрепили координацию в области поддержки и обучения сирийских ассоциаций и организаций гражданского общества на основе их потребностей и расширили такую деятельность, используя подход, ориентированный на интересы жертв и пострадавших; области, охватываемые такой поддержкой и обучением, включают, в частности, управление данными, документацию по правам человека, оказание юридической и психосоциальной поддержки и судебно-медицинскую работу;
- d) гуманитарные организации:
 - i) обеспечивали, чтобы при оценке гуманитарных потребностей, оказании гуманитарной помощи и реализации программ раннего восстановления и повышения устойчивости учитывались особые потребности жертв, пострадавших и их семей, включая особые потребности семей и пострадавших в защите, в частности гендерные последствия, с которыми они сталкиваются, и предоставлялась специализированная поддержка;
- e) государства-члены:
 - i) активизировали усилия по прямой поддержке соответствующих организаций, включая ассоциации жертв, пострадавших и семей;
 - ii) предприняли шаги по поиску информации, которой могут располагать лица, удерживаемые в Сирийской Арабской Республике или в третьих странах, например бывшие боевики ДАИШ или лица, связанные с этой группировкой, о пропавших без вести лицах, включая лиц, похищенных из соседних стран, таких как Ирак, в соответствии с международным правом, в том числе при их репатриации в страну происхождения;

iii) пересмотрели существующие процедуры предоставления убежища и создали специальную справочную систему поддержки семей пропавших без вести лиц;

iv) рассмотрели вопрос о создании через Генеральную Ассамблею нового международного органа, который будет работать на основе сотрудничества и взаимодополняемости с существующими механизмами и в соответствии с принципами и стандартами, указанными выше; этот орган должен иметь структурный элемент, обеспечивающий возможность всестороннего и конструктивного участия жертв, пострадавших и их семей, а также женских организаций и других организаций гражданского общества в его операционализации и работе; его мандат будет заключаться в следующем:

a. выяснение судьбы и местонахождения лиц, обоснованно считающихся пропавшими без вести в Сирийской Арабской Республике;

b. оказание надлежащей поддержки жертвам, пострадавшим и семьям пропавших без вести лиц, в том числе путем создания целевого фонда.

Приложение I

Документ о процессе консультаций для проведения исследования о лицах, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике

24 декабря 2021 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию [76/228](#), в которой просила Генерального секретаря провести исследование о лицах, пропавших без вести в Сирии, действуя в консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В пункте 64 резолюции к Генеральному секретарю была обращена следующая просьба:

...провести исследование по вопросу о том, как можно было бы активизировать, в том числе с помощью существующих мер и механизмов, усилия по выяснению участи и местонахождения лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, а также по идентификации человеческих останков и оказанию поддержки семьям погибших, действуя в консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и на основе рекомендаций Комиссии по расследованию, при всестороннем и конструктивном участии жертв, пострадавших и их семей и в консультации с другими соответствующими субъектами, и представить Генеральной Ассамблее в промежуточный период не позднее 1 марта 2022 года устную обновленную информацию, а затем — в первой половине 2022 года — письменный доклад.

Выполняя эту резолюцию, УВКПЧ проводит процесс консультаций. В число тех, с кем должны быть проведены консультации, входят, в частности, сирийские организации жертв и семей, неправительственные организации (НПО), занимающиеся этим вопросом, а также органы и учреждения Организации Объединенных Наций и органы и учреждения, не входящие в систему Организации Объединенных Наций; всем государствам-членам, включая Сирию, была направлена вербальная нота. На протяжении всего процесса особое внимание будет уделяться призыву к всестороннему и конструктивному участию жертв, пострадавших и их семей.

Консультации будут максимально широкими, с учетом различных ограничений, в частности временных рамок. Этот процесс будет состоять из индивидуальных обсуждений и обсуждений в фокус-группах с сирийскими ассоциациями семей, международными экспертами по пропавшим без вести лицам, сирийскими НПО, занимающимися вопросами задержания и пропавших без вести лиц, и соответствующими органами Организации Объединенных Наций (включая, в частности, Комиссию по расследованию, Канцелярию Специального посланника по Сирии и Международный беспристрастный и независимый механизм).

Заинтересованные стороны, желающие представить письменные материалы (в частности, материалы, посвященные тому, что необходимо для укрепления усилий по решению проблемы лиц, пропавших без вести в Сирии, и какие конкретные решения можно было бы предложить, в том числе в отношении нового механизма по лицам, пропавшим без вести в Сирии, рекомендациями Комиссией Организации Объединенных Наций по расследованию событий в Сирии), могут направить их по адресу ohchr-syriaruleoflawtjunit@un.org. УВКПЧ призывает их представлять материалы на английском, арабском и/или французском языках. Просим авторов указать, следует ли соблюдать конфиденциальность в отношении представленного материала (или какой-либо его части).

Письменные материалы должны быть направлены не позднее 15 марта и станут частью процесса консультаций.

Устная обновленная информация запрашивается к 1 марта, и предполагается, что она будет отражать краткое описание процесса на сегодняшний день. Консультации продлятся до 15 апреля и лягут в основу итогового доклада. Доклад будет окончательно доработан и переведен на все шесть языков Организации Объединенных Наций к концу июня 2022 года для представления Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и рассмотрения ею.

Приложение II

Вербальная нота Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека от 20 января 2022 года, адресованная постоянным представительствам государств-членов при Организации Объединенных Наций и международных организациях в Женеве

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) свидетельствует свое уважение постоянным представительствам всех государств-членов при Организации Объединенных Наций и международных организациях в Женеве и имеет честь сослаться на принятие Генеральной Ассамблеей 24 декабря 2021 года резолюции [76/228](#) о положении в области прав человека в Сирийской Арабской Республике.

В резолюции к Генеральному секретарю обращена просьба провести, действуя в консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, исследование по вопросу о том, как можно было бы активизировать усилия по решению проблемы лиц, пропавших без вести в Сирии (пункт 64).

В этой связи в резолюции содержится призыв к проведению широких консультаций, которые лягут в основу подготовки вышеуказанного исследования. В рамках этого процесса в настоящей вербальной ноте запрашиваются мнения всех государств-членов по данному вопросу. В частности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека было бы признательно, если бы с ним поделились мнениями по двум вопросам:

- 1) Что, по Вашему мнению, необходимо для укрепления усилий по решению проблемы лиц, пропавших без вести в Сирии?
- 2) Какие конкретные решения Вы могли бы предложить, в том числе в отношении нового механизма по лицам, пропавшим без вести в Сирии, рекомендованного Комиссией Организации Объединенных Наций по расследованию событий в Сирии?

Для удобства к настоящему документу прилагается текст резолюции.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека будет признательно, если Вы поделитесь своими мнениями не позднее 21 февраля 2022 года.