



大会

Distr.: General
5 August 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

临时议程* 项目 13

联合国经济、社会及有关领域主要大型
会议和首脑会议成果的统筹协调执行及
后续行动

第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)

秘书长的说明

秘书长谨此转递联合国工业发展组织总干事根据大会第 [70/293](#) 号决议提交的报告。

* [A/77/150](#)。



摘要

本报告系根据大会第 [70/293](#) 号决议提交，在该决议中，大会请联合国工业发展组织总干事提交关于落实“第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)”的进展报告。

一. 引言

1. 本报告介绍了 2021 年 7 月至 2022 年 6 月期间在落实第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)方面的最新情况。报告总结了所取得的进展,并介绍了执行伙伴和专门机构为加快非洲工业化所开展的特定活动。报告表明,国际社会与非洲对口单位继续合作,为非洲的可持续工业发展调动技术和财政资源,特别是在当前冠状病毒病(COVID-19)大流行、持续冲突和全球危机的艰难时期。

A. 非洲工业发展现状

2. 2021 年,非洲经济开始从 2020 年疫情引发的衰退中缓慢复苏。COVID-19 各项限制措施的解除重振了全球需求,改善了贸易流动。国内消费增加和大宗商品价格上涨也有助于提高产出。根据联合国工业发展组织(工发组织)的估计,与 2020 年收缩 1.5%相比,2021 年非洲大陆的实际国内生产总值增长了 5.5%。

3. 工发组织对非洲的统计数据显示,与 2020 年大幅下降 6.6%相比,2021 年制造业活动增长了 4.9%。2022 年第一季度,制造业同比增长 4.2%。尼日利亚和南非这两个非洲大陆最大的制造国分别取得了 4.9%和 0.8%的稳定增长率。2022 年第一季度,非洲在世界制造业增加值中的份额仍然稳定在 1.8%。

4. 尽管如此,非洲仍然容易受到外部冲击。政治动荡和经济波动的影响,加上持续的结构挑战,预计将拖累 2022 年的工业化步伐。COVID-19 新变种的出现、全球需求放缓、通货膨胀压力和利率上升已经阻碍了复苏。能源和食品价格高企,供应链中断,再加上乌克兰冲突的进一步推波助澜,给财政预算带来了压力,给重债国带来了更严峻的问题。预计 2022 年非洲国内生产总值增长率将降至 3.7%。此外,根据非洲开发银行(非行)的数据,冲突造成的经济后果可能在 2021 年非洲极端贫困人口增加 3 000 万的基础上,使 2022 年和 2023 年的极端贫困人口分别再增加 180 万和 210 万,从而使实现《2030 年可持续发展议程》的目标变得更加困难。

B. 非洲工业新动向和全球经济

1. COVID-19 大流行和欧洲冲突

5. 在本报告所述期间,非洲进入第四波 COVID-19 感染高峰,2022 年初报告的病例激增。不过,相对于其他区域,该病毒对卫生层面的影响比最初担心的要小,也没有整个非洲大陆所感受到的社会经济影响那么严重。根据非洲疾病预防控制中心的数据,截至 2022 年 8 月 1 日,非洲约有 25.5 万例 COVID-19 相关死亡病例,19.5%的人口完成了全程疫苗接种。各国政府正在与国际伙伴合作,推进尼日利亚、塞内加尔和南非的疫苗生产,这最终可以减少对外国供应的依赖。目前,99%的疫苗均为进口。

6. 乌克兰冲突正在加速已有的经济挑战,如供应链的中断以及石油、天然气、谷物和食用油价格的上涨。正如《地区经济展望:撒哈拉以南非洲》(国际货币基金组织,2022 年)指出,与受益于大宗商品价格上涨的资源出口国相比,进口燃

料、粮食和制造业中间品的国家面临更高的风险。根据非行公布的数据，自 2022 年 2 月乌克兰冲突爆发以来，小麦价格估计上涨了 45%，对进口国造成重大影响。根据非行的数据，非洲目前面临至少 3 000 万吨的粮食缺口，特别是小麦、玉米和大豆。化肥缺口为 200 万吨，价格上涨了 300%。除非化肥缺口得到填补，否则非洲的粮食将至少减产 20%，非洲大陆的粮食产值损失可能超过 110 亿美元。

2. 非洲大陆自由贸易区

7. 非洲大陆自由贸易区第二阶段谈判包括竞争政策、投资保护和知识产权的谈判，COVID-19 的影响阻碍了谈判取得进展。不过，在本报告所述期间，该协定还是取得了重要进展。2022 年 1 月，签署国就 87.8% 的关税细目的原产地规则达成一致，包括就世界海关组织原产地规则和关税协调制度所列 8 000 种产品中 80% 以上的产品达成共识。还设立了一个争端解决机构，负责执行《争端解决规则和程序议定书》。

8. 为支持非洲大陆自由贸易区的调整机制，自贸区秘书处和非洲进出口银行筹集了 10 亿美元，用于帮助减轻成员国因关税损失受到的财政影响。2022 年 1 月启动的泛非支付结算系统预计将通过便利非洲货币跨境支付来促进非洲内部贸易，预计每年可为非洲贸易商节省 50 亿美元。截至 2022 年 5 月，54 个签署国中已有 43 个批准了《建立非洲大陆自由贸易区协定》。

二. “第三个十年”主要优先事项的落实进展

A. 农业企业和农村发展

9. 在本报告所述期间，工发组织实施了若干助力农业企业和农工业的项目。在埃及，工发组织向 7 000 名小规模棉农提供技术援助，重点是达到“良好棉花倡议”这一全球可持续性和许可证发放框架所设定的质量和环境标准。有 1 600 多名农民获得了“良好棉花倡议”的许可证，另有 3 600 名农民正朝着这一目标努力。在加纳，启动了一个由日本资助的 365 万美元的新项目，通过对农民、农企贸易商、作物加工商和公共机构进行质量保证、生产力和商业竞争力方面的培训，加强稻米价值链。在莫桑比克，工发组织实施了一个 390 万美元的项目，有针对性地改善特种咖啡等农业价值链。

10. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)与非洲、加勒比和太平洋国家组织合作，继续在 8 个非洲国家(科特迪瓦、冈比亚、尼日利亚、圣多美和普林西比、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦)实施“渔业促进非加太发展”方案。该方案在德国和欧洲联盟的资助下开展了深入分析，以期确定主要挑战和机遇，使选定的价值链更可持续。

11. 国际农业发展基金(农发基金)与布隆迪政府合作，支持小农参与稻米和奶制品价值链，具体措施包括资助水利农业基础设施、恢复沼泽地用于生产稻米、分发奶牛和小母牛用于生产牛奶。该项目将于 2022 年结束，预计将改善 22.5 万农村人口的生计。在乌干达，农发基金与欧洲联盟合作实施乌干达收益基金。这是

一个支持中小型农业企业的创新型社会影响力投资基金，迄今已提供 550 万美元的帮扶资金。

12. 2021 年 12 月，国际劳工组织(劳工组织)、农发基金和联合国开发计划署(开发署)合作实施了一项 2 000 万美元的联合倡议，重点是改善南苏丹目标农村家庭的粮食安全、收入和复原力。该倡议是全球农业及粮食安全计划的一部分，将直接针对 37 500 个贫困家庭，惠及约 221 250 人。

13. 联合国项目事务署(项目署)继续与尼日尔政府和美利坚合众国政府合作，实施一项 4.37 亿美元的方案，目的是促进水的获取，发展可持续农业。项目署就农业基础设施的管理和发展提供了技术援助。借助这项合作，预计到 2023 年 3 月，将有 5 052 公顷的灌溉土地和道路得到恢复，抵御气候灾害的能力将得到提高，进入市场和开展创收活动的机会将增加。

B. 贸易能力建设

14. 在本报告所述期间，工发组织继续实施一系列支持贸易能力建设的项目。在坦桑尼亚联合共和国，2022 年 1 月启动了一项 750 万美元的质量标准和合规方案。在埃塞俄比亚，工发组织启动了一个 190 万美元的项目，旨在使蜂蜜符合欧洲联盟的市场准入和质量要求，从而创造高价值的出口机会。在加纳，工发组织通过其全球质量和标准方案，加强了腰果、棕榈油和可可价值链上中小企业的质量和标准合规能力。制定了 13 项新标准，修订了 7 项标准。

15. 国际贸易中心实施了全球纺织品和服装方案，帮助埃及、马达加斯加、摩洛哥和突尼斯提高纺织品和服装部门的出口竞争力。总体而言，受益国的出口增加了 8.95 亿美元，而直接得到该项目支持的受益公司的出口增加了 7 500 万美元，从而创造了大量就业机会。在喀麦隆、科摩罗、科特迪瓦、加纳、马达加斯加、塞舌尔和津巴布韦，国际贸易中心支持创造就业机会，通过与中小微企业特别是食品和服装部门的企业签订经济伙伴关系协定，扩大了与大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲的贸易机会。

16. 2021 年 12 月，工发组织、劳工组织、国际贸易中心、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、世界贸易组织(世贸组织)、强化综合框架和世界投资促进机构协会联合设立了一个 200 万美元的方案，通过提供有针对性的能力建设活动，帮助最不发达国家的投资促进机构吸引投资。

17. 2021 年 11 月，非行批准了马达加斯加-贝拉港走廊开发和贸易便利化多国项目的第二阶段，供资金额为 1 100 万记账单位。该项目将通过公路和港口设施连接南部非洲地区，打造一个可降低交易成本、促进扩大贸易和区域一体化的物流枢纽。此外，非行还帮助非洲大陆自由贸易区建立关键架构和文件，涉及贸易便利化、海关、合作与过境、原产地证书以及《建立非洲大陆自由贸易区协定》缔约国产品的供应商申报程序。

18. 2022 年 3 月，非洲经济委员会(非洲经委会)与伊斯兰贸易融资国际公司和强化综合框架共同实施了一个新项目，旨在帮助 8 个国家落实非洲大陆自由贸易区。该项目耗资 150 万美元，将支持布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥和突尼斯的 30 多项贸易相关活动，并可帮助在十年内将区域贸易量提高 18%至 25%。

C. 创业与技能发展

19. 2022 年 2 月，工发组织在索马里启动了一个欧洲联盟支持的 530 万美元的项目，以期通过创建企业孵化器来推动创业。这些孵化器旨在促进包容性举措，增加经济机会，特别是增加年轻妇女的经济机会。在埃塞俄比亚，工发组织与开发署、劳工组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，实施了一个 170 万美元的项目，旨在维持非正规经济中的企业和保护就业。该项目针对在皮革部门经营的中小微企业，这些企业受到 COVID-19 大流行的严重冲击。为了帮助恢复生产能力和保住就业，该项目向 237 家中小企业提供了基本投入品，还为 177 家中小企业进入当地市场提供了帮助。

20. 劳工组织继续在博茨瓦纳、埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、塞拉利昂、索马里、南非、苏丹、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国等国家实施企业发展服务方案。在埃塞俄比亚，服装和纺织供应链上的 49 家工厂在遵守职业安全与健康等方面的国际劳工标准上获得了协助。46 家国内纺织和服装厂的总共 14 286 名工人也得到了支持。在津巴布韦，两家主要的莫帕尼虫加工企业得到支持，收到了价值 140 万美元的设备。

21. 国际贸易中心在冈比亚实施增强青年权能项目，向花生部门的农业企业提供设备和培训。该项目创造了 1 000 多个就业机会和 800 多万美元收入。

22. 2022 年 5 月，国际电信联盟(国际电联)与妇女署、非洲联盟委员会、联合国教育、科学及文化组织、非洲经委会和联合国儿童基金会(儿基会)合作，启动了“非洲女童能够编码”倡议第二阶段。该项目预计将使 2 000 名 17 至 25 岁年龄段的非洲妇女和女童掌握数字素养技能，使她们走上信息和通信技术部门的就业道路。国际电联还与开发署和世界粮食计划署(粮食署)合作，于 2022 年 3 月启动数字化转型中心倡议第二阶段，旨在提升边缘化群体和农村社区的数字技能。第一阶段于 2021 年 8 月结束，共计培训 106 388 名学员，其中非洲学员 26 679 人。

23. 秘书处经济和社会事务部启动了一个项目，以加强国家提高中小微企业韧性的能力。该项目由联合国和平与发展信托基金出资，将帮助政策制定者设计和实施有效的政策措施，增进金融、市场和技术知识，特别是针对妇女和青年企业家。该项目将于 2022 年至 2024 年在埃塞俄比亚、冈比亚、肯尼亚、马达加斯加和津巴布韦等 9 个试点国家实施。

24. 2021 年 12 月，农发基金批准了一项农村创业发展方案，旨在改善布隆迪选定价值链上的农村生计，重点关注青年和妇女创业。活动包括建立青年创业和加速器平台，提供企业发展服务和辅导支持。未来七年，该项目预计将使 8.5 万人受益。

D. 工业政策和工业统计

25. 2022 年 1 月，工发组织、非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)和非行开始合作制定一项旨在建立非洲工业观察站的联合方案。该观察站将包括：一个定期提供工业信息和数据的中央在线平台；一个跟踪非洲工业化的指数；一个列示工业投资机会的投资和监测平台；一份年度非洲工业发展报告。该观察站预计将于 2022 年 11 月在尼亚美举行的非洲联盟工业化和经济多样化峰会上推出。

26. 国际贸易中心与非洲联盟委员会和欧洲联盟合作，发布了非洲贸易观察站看板名为“监测”的新模块。该模块为决策者提供相关指标，用于分析区域贸易一体化和非洲大陆自由贸易区的影响。非洲贸易观察站是非洲大陆自由贸易区的五种业务工具之一，为企业、企业服务组织和政策制定者提供自由贸易情报。2022 年 1 月，非洲问题特别顾问办公室与非洲大陆自由贸易区秘书处合作，编写了一份自贸区政策简报，文中评估了自贸区对包容性增长和可持续发展的潜在贡献，包括对结构转型和经济多样化的预期影响。

27. 东非共同体继续加强皮革、制药、水果和蔬菜部门的区域质量基础设施，在德国计量研究院的协助下开发了一项工具，以帮助中小企业确定质量差距，评估在皮革价值链中实施质量管理体系的成本和效益。2022 年 1 月，东非共同体公布了到 2031 年将果蔬产值从目前的 990 万美元增加到 2 500 万美元的战略计划。

28. 2021 年 11 月，世界银行发布了题为“撒哈拉以南非洲的工业化：抓住全球价值链中的机遇”的研究报告。2021 年 12 月，世界银行发布了题为“工业化在撒哈拉以南非洲仍然可行：在全球价值链背景下重新思考政策优先事项”的相关政策简报，并向由 38 个非洲国家组成的政府首席经济学家网络的顾问们介绍了主要政策见解。

29. 世界旅游组织帮助 16 个国家(安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、科摩罗、莱索托、利比里亚、马拉维、摩洛哥、纳米比亚、刚果共和国、塞舌尔、南非、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦)制定旅游政策和总体规划，加强旅游统计并进行价值链分析，支持旅游部门在经济转型和社会经济复苏中发挥作用。

30. 最不发达国家技术库与世界生态设计大会合作，与中国浙江大学国际合作设计分院共同发起了一项工业设计技能倡议，资助包括非洲国家在内的最不发达国家的学生。该倡议向最不发达国家学生颁发了 50 份总金额约为 25 万美元的奖学金，使这些学生得以攻读硕士学位。技术库还继续实施技术需求评估方案，开展诊断工作，以确认贝宁、吉布提、莫桑比克、塞内加尔和塞拉利昂等最不发达国家的技術需求。

E. 经济特区和工业园区

31. 2021 年 12 月，工发组织与埃塞俄比亚签署了一项 210 万美元的技术援助协议，旨在建立质量管理追踪制度和性别包容举措，促进循环经济。该项目由意大利资助，将在已有的试点综合农工业园区框架内，促进农工业部门的增长、体面

就业和经济机会。在塞内加尔，加姆尼亚久综合工业园二期项目在中国进出口银行的支持下，已于 2021 年 7 月启动。2021 年 11 月，工发组织在完成为期三年的方案拟订工作后，与赞比亚签署了国别伙伴关系方案。工发组织还在肯尼亚国别伙伴关系自主方案的框架下，完成了关于在该国尼亚米拉建立综合农工业园区的可行性研究报告。

32. 粮农组织继续通过其“手拉手倡议”，支持落实农业商品采购区。粮农组织正在通过一个由意大利资助的 50 万美元的农工业发展项目提供技术援助，目的是发展锡达马地区的咖啡和鳄梨价值链以及奥罗米亚地区的小麦和乳制品。该项目将持续到 2023 年。

33. 东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、非洲经委会、工发组织和非行继续努力实施在赞比亚和津巴布韦之间规划的联合工业化合作方案，目标是发展一个共同的农工业园区。工发组织应利益攸关方的请求，着手筹备详细的可行性研究。预计该共同农工业园区将有助于生产增值产品，推动两国和该区域的农工业化。

34. 非洲联盟委员会、工发组织、非洲大陆自由贸易区秘书处、非洲进出口银行和非洲农业研究论坛启动合作，努力实施非洲共同农业园区方案。这项大规模举措的目的是在非洲各地建立区域农工业中心，支持非洲大陆自由贸易区。其目标是增加本地生产的农产品的供应，扭转对粮食进口的预测，提高农产品加工附加值，促进非洲内部贸易和投资。

F. 制药工业和 COVID-19

35. 2021 年 10 月，工发组织发起了一项健康产业倡议，为的是制定一项包括政策咨询和议程设定在内的全面战略，召集伙伴关系和联盟，并推动基本药物、疫苗和医疗产品监管政策和标准的协调统一。为配合这一战略，将开展试点干预工作，包括就布基纳法索发展制药中心事宜提供政策咨询、验证赞比亚的制药部门发展战略以及评估几内亚制药生产能力的可行性。

36. 2021 年 7 月，世界卫生组织(世卫组织)启动了信使核糖核酸疫苗技术转让中心，旨在通过一个卓越中心建设低收入和中等收入国家的能力，使这些国家能够自主生产信使核糖核酸疫苗。该中心位于南非开普敦，从长远来看，还将用于开发一系列传染病的治疗方法。此外，世卫组织正在与非洲联盟委员会和非洲联盟发展署-新伙伴关系合作，制定非洲医药管理局总部选址的技术规格。《建立非洲医药管理局条约》于 2021 年 11 月 5 日生效，标志着非洲大陆在为应对未来的大流行病做好准备以及在加强区域药品和疫苗开发合作方面迈出了重要一步。

37. 世贸组织继续与世界知识产权组织(知识产权组织)和世卫组织密切合作，建设政策制定者应对这一大流行病的能力。2021 年 9 月，举办了一个 COVID-19 技术讲习班。2022 年 4 月，世卫组织、知识产权组织和世贸组织启动了 COVID-19 三方技术援助平台，为各国获取创新、卫生和贸易领域专业知识和资源提供途径。此外，世贸组织还组织了一场针对疫苗供应链和监管透明度的技术研讨会，以及一个关于疫苗研发、制造和分配的讲习班。

38. 2022 年 2 月，非行批准了《非洲优质卫生基础设施战略(2022-2030 年)》，承诺在未来 10 年投资 30 亿美元，即每年拿出 1 亿美元直接投资制药和疫苗制造、支持私营和公共实体，拿出 2 亿美元投资相关物流和基础设施。该方案以工发组织和其他利益攸关方共同制定的《非洲药品制造计划》为基础。非行还与西非国家经济共同体(西非经共体)委员会签署了一项 377 万美元的供资协议，旨在帮助西非发展制药工业，包括建立一个有效的区域制药监管生态系统。非行还批准了 32.8 万记账单位的贷款，用于支持东南非共同市场的制药工业，确保它们符合世卫组织的优良生产规范并对 COVID-19 货物和服务进行供需研究。

39. 2021 年 7 月，国际原子能机构设立了放射药理学硕士学位项目。来自布基纳法索、科特迪瓦、刚果民主共和国和毛里求斯的 4 名放射药剂师成为该项目下首批获得硕士学位的学生。该项目设在拉巴特穆罕默德五世大学，由该国国家能源与核科学技术中心组织，是非洲首个以法语授课的放射药理学研究生课程。在原子能机构的支持下，非洲放射药理学协会于 2022 年 3 月成立。

G. 可再生能源和能效

40. 工发组织继续实施以可再生能源和能效为重点的各种方案和项目。在马达加斯加，正在实施一个项目，通过在农村地区开发小型水电站，提高能源普及率。该项目预计将达到 2 兆瓦的装机容量，未来 20 年估计可防止 503 180 吨温室气体排放，使 2 万个家庭和 5 000 个生产用户受益。在莫桑比克，工发组织支持在生产活动中采用市场化的综合可再生能源系统。在全球环境基金的资助下，提供了 100 万美元的信贷额度，在资金上支持莫桑比克农村地区实现从柴油和木材燃料的过渡。

41. 联合国资本发展基金通过数字解决方案为布基纳法索、刚果民主共和国、埃塞俄比亚和乌干达刚起步的可再生能源公司提供融资便利，帮助它们销售了近 35 万份清洁能源产品和服务，使 180 万人受益。在布基纳法索，80 多名能源企业家从企业发展支持和技术援助中受益。共计销售了 3 375 个太阳能装置和 766 个炉灶，创造了 135 个全职工作和 247 个兼职工作，其中 33% 的工作面向妇女。在乌干达，2021 年，合作伙伴在资发基金的支持下销售了超过 17 万件清洁烹饪产品和 2.4 万件太阳能产品。

42. “人人享有可持续能源”倡议与国际管理咨询公司麦肯锡合作，帮助尼日利亚制定能源转型计划，力争使该国到 2050 年实现净零排放，这是首批为非洲国家制定的全面转型计划之一。该计划包括电力部门政策和“尼日利亚太阳能”倡议，该倡议将通过分散的太阳能解决方案，将能源供应扩大到 2 500 万人。

43. 联合国环境规划署(环境署)通过欧盟资助的 SWITCH 非洲绿色项目与非行合作，旨在制定加快非洲向循环经济过渡的指导方针，环境署还正在对中小微企业的绿色融资机制进行评估。环境署还与肯尼亚国家清洁生产中心和国家环境管理局联合开展了一个项目，通过在食品加工业、动物保健品制造业和一家生产快速消费品的工厂推行绿色商业做法，加强私营部门的复原力。

44. 项目署在联合王国外交、联邦和发展事务部的资助下，继续通过农村可再生能源项目，协助向塞拉利昂 54 个农村社区提供清洁能源，提高这些社区的可持续能源能力。太阳能技术的安装为社区卫生中心、住宅、学校和企业提供了高达 4 兆瓦的可持续低碳能源，使超过 33.7 万名居民、当地企业和基本服务部门受益。

H. 环境和气候变化

45. 工发组织继续实施旨在解决环境和气候变化问题的各种方案和项目。2021 年 9 月，在加纳启动了一个 500 万美元的循环经济中心项目，为的是加快循环塑料技术的商业化。2022 年 2 月，在尼日利亚启动了一项由日本资助的 280 万美元的循环经济倡议，旨在管理塑料废物。在科特迪瓦，在全球环境基金支持的“阿比让可持续城市”项目下，工发组织帮助建立了能够更好地识别和治理空气污染的措施。此外，工发组织还支持科特迪瓦污染防治中心提高测量和评估城市空气质量的能力。

46. 国际贸易中心扩大了其在加纳和肯尼亚的“绿色竞争”中心的覆盖面和影响力。截至目前，肯尼亚中小微企业已经获得了实施气候复原力战略和气候适应措施的资金。在加纳，中小微企业开始实施资源节约型和循环型生产做法，包括将机器升级为更节能节水的选择，通过压制生物质和安装生物质动力锅炉减少和回收利用生产残渣。上述两国的中小微企业都开始了遵守可持续性标准的进程，并已获得有机认证和 GlobalGAP 良好农业规范认证。

47. 联合国资本发展基金通过技术援助、政策支持、能力发展和基于绩效的赠款，为气候适应型基础设施共计部署了 1 760 万美元。资发基金通过 42 个国家的 588 个地方政府支持可扩展的举措，并完成了 390 项本地化投资，证明了分散的融资机制对气候适应、清洁能源、妇女赋权、粮食安全、健康和地方经济发展的有效性，创造了 42 478 个就业机会，使 992 058 人受益，其中 532 401 人为妇女。在冈比亚，资发基金资助了 23 个气候适应项目，直接惠及 27 000 多人。

48. 农发基金继续实施小农灌溉振兴方案，旨在推动津巴布韦改进适应气候变化的生产，实施可持续的水和土地管理。这项举措针对几个半干旱地区，通过 152 个小农灌溉计划振兴了 6 100 公顷土地。一项重点工作是更多地采用改良品种的种子，同时采取气候智慧型农作方法，改善市场准入，从而促进现代化。到 2023 年结项时，该项目预计将造福约 2.77 万户低收入农村家庭。

I. 信息和通信技术

49. 2021 年 9 月，工发组织实施了一项由最不发达国家基金资助的新举措，以推动塞拉利昂适应气候变化。该项目与创新者和企业家合作，支持扩大增强适应性的服务，如气候智能型农业、水资源管理系统、气候风险保险、可再生备用电源以及数字信息和教育工具。在科特迪瓦，能源和农工业部门被选定为一个工发组

织项目的发展对象。该项目斥资 600 万美元，于 2021 年启动，旨在鼓励工业 4.0¹ 做法，支持科特迪瓦和突尼斯的青年就业。

50. 国际贸易中心继续落实 100 万美元的“非洲技术快车道”倡议。该项目于 2021 年 12 月结束，通过提供在线和现场培训以及数字技能和商业技能辅导，帮助撒哈拉以南非洲的 2 000 名数字企业家和 200 家科技初创公司走向国际。2021 年，该项目创造了新的就业机会，改善了市场联系，调动了 540 万美元的投资。这项举措涵盖贝宁、科特迪瓦、埃塞俄比亚、马里、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚，将于 2022/2023 年度开启新的阶段，聚焦政策变革、传统经济部门的数字化转型以及高潜力初创企业的发展壮大。2021 年第四季度，国际贸易中心在贝宁、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、马里、塞内加尔和乌干达启动了一个为期四年的项目，由荷兰提供 1 500 万美元资金，重点是在数字技术领域和农业技术领域的中小微企业之间搭建联系。

51. 2022 年 3 月，国际电联启动了数字化转型中心倡议第二阶段，新增 5 个成员，包括刚果民主共和国、埃塞俄比亚、摩洛哥和乌干达。这些中心与科技集团思科合作，在服务不足的社区培养数字技能。例如，2022 年 3 月，加纳电子通信投资基金完成了数字技能培训，共计培训 2 673 人，包括青年和妇女。

52. 国际电联与儿基会和灵动(Liquid)智能技术公司合作，扩大学校上网倡议(GIGA)，旨在让非洲每所学校都接入互联网。扩大计划于 2021 年 12 月宣布，最初将集中在肯尼亚，并计划进入博茨瓦纳、卢旺达、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。伊斯兰开发银行在该倡议下提供 500 万美元，用于资助一个面向塞拉利昂 403 所学校、95 781 名学生和 3 000 名教师的数字化学习项目。该项目将利用区块链技术等科学、技术和创新解决方案，改善受教育机会和就业，促进技术能力和创业能力。

53. 联合国资本发展基金扩大了技术支持，重点是利用金融技术创新造福非洲各类群体。在乌干达，资发基金支持的数字支付服务直接惠及 70 多万客户，其中 30 万为妇女，近 150 万人掌握了数字和金融技能。在西部和中部非洲，资发基金提高了 63 797 名客户的金融教育和数字素养能力，并通过电子商务和电子支付解决方案，增强了中小微型企业的韧性。

54. 2022 年 1 月，粮农组织在埃塞俄比亚和摩洛哥等 4 个试点国家启动了“数字农业创新中心全球网络”次级方案。这将加速农业粮食体系的数字化转型，提高生产力，管理和减轻气候风险，使农村经济实现多样化。2022 年 3 月，粮农组织与国际电联合作，发布了《47 个撒哈拉以南非洲国家数字农业现状》。此外，2022 年 2 月，粮农组织与卢旺达发展局和其他主要机构一道，启动了数字技能和创新能力发展方案，以支持青年和妇女农业企业家和农业企业利益攸关方。

55. 2021 年 12 月，非行批准了一笔 1.7 亿美元的贷款，用于资助尼日利亚的一项数字和创意企业方案。该倡议由法国开发署和伊斯兰开发银行共同出资，将推

¹ 又称第四次工业革命；见 <https://www.unido.org/unido-industry-40>。

动对 226 家技术和创意初创企业的投资，并向 451 家数字技术公司和中小企业提供非金融服务。该方案预计将创造 610 万个直接和间接就业机会，其中约 85 万个将得到非行的资金支持。

J. 外联和全球论坛

56. 2021 年 11 月，工发组织与非盟委员会、非洲经委会、非洲联盟发展署-新伙伴关系和非洲合作伙伴公私倡议合作，在 11 月 20 日至 24 日举行的主题为“非洲工业化：重振实现包容与可持续的工业化和经济多样化的承诺”的“非洲工业化周”期间组织了各种会外活动。议题包括第四次工业革命、工业化面临的气候相关挑战，以及国际投资者、价值链、综合农工业园区和走廊方面的机会。工业化周结束时发表了一份宣言，该宣言旨在推动持续采取具体行动，迎接将于 2022 年 11 月举行的非洲联盟工业化和经济多样化峰会。

57. 2021 年 9 月，工发组织与非洲联盟委员会、非洲经委会、非行、非洲问题特别顾问办公室、非洲联盟发展署-新伙伴关系、非洲合作伙伴公私倡议和非洲进出口银行合作，在大会第七十六届会议一般性辩论期间举办了关于“第三个十年”的第四次高级别活动。此次活动以“加强非洲制药工业——从 COVID-19 中吸取经验教训”为主题，为探索创新方法、包括探索技术和投资的作用以克服非洲当地制药工业发展的系统性障碍提供了平台。活动的一项重要成果是发表了一份联合公报，指出需要加强伙伴关系，支持非洲制造业部门的发展。

58. 为筹备第五次联合国最不发达国家问题会议，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室组织了若干活动。第一阶段会议已于 2022 年 3 月在纽约举行，第二阶段定于 2023 年 3 月在卡塔尔举行。会议正式通过了《支援最不发达国家多哈行动纲领》，该纲领于 2022 年 4 月得到大会核可。《行动纲领》提供了改革路线图和工具，以确保提供更多资源来帮助各国实现复苏，包括支持推进工业化。

59. 2021 年 11 月，作为第五次联合国最不发达国家问题会议筹备进程的一部分，工发组织与高级代表办公室和非洲、加勒比和太平洋国家组织合作，举办了第九次最不发达国家部长级会议，讨论按照下一个十年行动，加快最不发达国家的包容及可持续工业发展。部长级会议以混合形式举行，有 500 多名与会者，会议通过了一项部长级宣言，支持制定工发组织 2022-2031 年期间支援最不发达国家的业务战略和执行计划，以密切配合《支援最不发达国家多哈行动纲领》。

60. 南部非洲发展共同体(南共体)秘书处、马拉维和南共体商业理事会共同举办了一年一度的第五届南共体工业化周，主题是“在 COVID-19 疫情下加强生产能力，实现包容、可持续的经济和工业转型”。工业周上强调，公共和私营部门需要更多地参与促进区域内贸易。

61. 2021 年 9 月，贸发会议与开发署、非洲经委会、国际贸易中心和非洲技术和创意团体合作，组织了一场活动，旨在促进区域对话，探讨利用非洲大陆自由贸易区推进非洲电子商务。2022 年 2 月，在第八届可持续发展问题非洲区域论坛期间，贸发会议、开发署和非洲经委会还与非洲联盟委员会、非洲大陆自由贸易区

秘书处、国际贸易中心和妇女署合作，组织了一场题为“努力加强伙伴关系，支持建立包容的非洲大陆自由贸易区”的活动。

62. 阿拉伯非洲经济发展银行赞助了 2021 年 8 月 30 日至 9 月 3 日在坦桑尼亚联合共和国举行的东非贸易和工业周会议，目的是在东非共同体成员国内部整合非洲大陆自由贸易区议程。该行还为阿拉伯工业出口发展联盟 2022 年 7 月在阿尔及利亚举办的国际中小产业展览会提供了资金支持。

K. 伙伴关系和资源调动

63. 工发组织继续扩大与各利益攸关方的互动合作，包括与非行、伊斯兰贸易融资国际公司和世界银行等发展金融机构以及与私营部门的互动合作，所有这些机构都致力于促进非洲国家的经济复苏。工发组织继续在撒哈拉以南非洲主持私营融资咨询网络方案，该方案为企业家提供有关气候适应和清洁能源项目的经营辅导。到目前为止，该网络已经为非洲 126 个项目提供了支持，吸引了共计 17 亿美元的投资。全球环境基金与工发组织合作，为非洲 44 个正在进行的技术合作项目提供了 8 950 万美元的资金。作为绿色气候基金区域方案的一部分，工发组织和非行合作制定了一个在埃塞俄比亚实施的 2 000 万美元的项目。该项目预计将由非行和绿色气候基金供资，将试点实施非行牵头的适应效益机制。这一创新资金机制乃是首创，用于调动公共和私营部门资金以加强适应行动。

64. 在乌干达，农发基金批准向经济企业重启基金提供一笔 500 万美元的贷款，该基金由标准银行与联合国和其他供资伙伴在 2020 年合作设立，旨在促进 COVID-19 复苏。这笔针对中小企业的贷款将为 1 550 家机构提供流动性支持，并帮助通过众筹调动更多资金，使经济企业重启基金能够实现 4 000 万美元的资本目标。在莫桑比克，向小额信贷机构 Futuro 分配了高达 200 万美元的优先债务融资额，这将使该公司能够到 2025 年底将借款人数量从 3 700 人增加到 21 000 人，并帮助推动向小农和农村中小企业提供 500 万美元的贷款。在马达加斯加，向 Soafiary 公司提供了一笔 350 万美元的贷款，使其能够从大约 4 000 名小农那里收购农产品，实现使 20 000 人受益的预期目标。该公司是一家谷物聚合商，从小规模生产者那里收购谷物，并向他们提供投入品和技术援助。

65. 2021 年 12 月，伊斯兰开发银行批准为 19 个成员国 24 个新发展项目提供 16 亿美元的融资。在几内亚，超过 1.7 亿美元被分配用于拉贝至马里公路的建设，旨在改善农村地区的交通便利性，促进农业和矿业价值链。在尼日利亚，2 980 万美元将用于支持摩洛哥-尼日利亚天然气管道前端工程设计第二阶段研究项目，这将使西非国家能够用可再生的天然气发电取代昂贵的石油发电。还将发放 1.505 亿美元资金，用于支持一个农工业加工特区项目，目的是增加家庭收入，创造 18 万个就业机会，并使作物增产 50%。2022 年 2 月，伊斯兰开发银行为科特迪瓦、几内亚和塞内加尔的项目批准了 3.38 亿美元的融资，包括用于科特迪瓦上萨桑德拉区的水利农业开发项目三期的 3 500 万美元，以帮助水稻和渔业部门。

66. 在本报告所述期间，商品共同基金在“第三个十年”框架内有 8 个执行中的项目，总金额为 2 240 万美元。在喀麦隆，共同基金承诺提供 100 万美元，帮助

扩大该国最大的商业肉类生产商。在科特迪瓦，总共划拨了 97 万欧元，用于支持建造一个肥料混合和包装站，以期提高生产力、增加多样性、改善市场准入。在贝宁，发放了 150 万美元贷款，用于提高一家大型腰果加工公司的产能。

67. 2021 年 11 月，非行与法国开发署达成了一项 20 亿美元的伙伴关系和共同供资安排，为非洲的高影响力项目调动更多资源。向农业集团企业 ETC 集团提供了 1.5 亿美元的融资，用于支持 10 个非洲国家的粮食生产，帮助小农。2021 年 12 月，非行还批准了一笔 2.1 亿美元的贷款，用于启动尼日利亚农业加工特区计划第一阶段。2022 年 2 月，非行启动了 3.8 亿美元的“沙漠发电萨赫勒五国集团融资机制”，以帮助 5 个萨赫勒国家。

68. 2022 年 2 月，欧洲投资银行与世卫组织结成伙伴关系，并与非洲联盟和欧洲联盟合作，认捐了超过 5 亿美元，以支持非洲打造更具复原力的卫生系统，目标是调动至少 10 亿美元的新投资。该倡议旨在恢复、扩大和持续提供获取基本保健服务的机会；改善疫苗、药品、诊断、设备和其他医疗卫生产品的获取机会；扩大创新的初级卫生保健服务提供模式和对保健人员队伍的投资，以便在全非洲提供有效的优质保健服务。

L. 南南合作

69. 工发组织继续实施一个由中国南南合作援助基金资助的 180 万美元的项目，旨在通过有针对性的价值链能力建设，提高肉类价值链和畜牧业的竞争力，发展埃塞俄比亚的肉类出口市场。10 家出口屠宰场共 25 名肉品检验员接受了亚的斯亚贝巴大学的培训，在 2022 年 6 月 12 日毕业时获得国家认证，40 人接受了工发组织和埃塞俄比亚农业部联合举办的肉类处理和动物福利培训。

70. 联合国南南合作办公室通过南南银河数字平台，促成了 40 多个新的知识交流伙伴关系，包括加纳与孟加拉国之间的电子服务伙伴关系以及加纳与中国之间的工业园区开发伙伴关系。该平台分享与所有可持续发展目标有关的南方解决方案，包括与目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)有关的解决方案，目前汇集了 400 多家注册机构。此外，南合办继续支持非洲联盟委员会通过非洲青年创新加速方案下的虚拟培训课程发展非洲青年企业家的能力。

71. 为了应对 COVID-19，并且为了推进南南和三方合作在脆弱环境中日益增强的作用，农发基金批准了 4 个总额为 190 万美元的新项目，其中两个在非洲。在坦桑尼亚联合共和国，与两家中国私营企业的合作将有助于加强豆类、木薯和向日葵价值链，使超过 10 万农民受益。在更广泛的东非地区实施的一个项目将促进肯尼亚和卢旺达之间的学习和知识交流，以帮助恢复，建设当地农民的复原力。

72. 联合国人类住区规划署(人居署)与大韩民国中小企业和初创企业部在大韩民国-非洲方案下合作，通过开展初创企业合作促进初创企业发展和经验交流。通过这项合作，2021 年启动了一个大型在线论坛、知识交流和培训计划，面向来自大韩民国和东非各国的初创企业家、政策制定者和潜在投资者。2022 年 6 月，一个韩国初创企业代表团访问肯尼亚，提供技能培训并促进商业联系。

三. 贯穿各领域的问题

A. 妇女参与工业发展

73. 工发组织实施了以增强妇女权能为重点的各种方案。在苏丹，工发组织在意大利和妇女署的联合资助下，为卡萨拉州 1 500 名小农提供了小额贷款。在工发组织专家的指导下，农民们采用新技术，改进经营做法和作物质量，创造了 1 100 多个就业机会。工发组织还与妇女署合作，实施了一个全球项目，聚焦性别平等与绿色产业政策融合问题。在埃及，工发组织对法尤姆和吉萨的椰枣部门开展了一项对性别问题有敏感认识的研究，研究结果将指导制定一项详细的行动计划，以扩大和改善妇女对该部门的参与。

74. 2022 年 5 月，西非经共体和国际贸易中心在国际贸易中心妇女贸易 (SheTrades) 数字平台倡议的基础上推出了一个新项目。该项目将举办一系列针对出口的训练营，向西非经共体成员国的商界妇女提供有针对性的支持和技术培训，助力她们成为非洲大陆自由贸易区贸易生态系统中的有力竞争者。2022 年，SheTrades 实现了将 300 万女企业家与全球市场联系起来的里程碑。

75. 2022 年 3 月，妇女署、粮农组织、农发基金和粮食署在尼日尔、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国等多个国家启动了“加快在增强农村妇女经济权能方面取得进展”方案的新阶段。在挪威和瑞典的资助下，该方案将关注多个领域，如包括土地、信贷和技术在内的各种机会、资源和服务的获取。在 2021 年结束的第一阶段，有超过 8 万名妇女获得了支持。

76. 妇女署继续在埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、卢旺达、南非、苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国等国家实施气候智能型农业方案。通过这一方案，埃塞俄比亚、马拉维、卢旺达和乌干达各种价值链上的 5 000 多名妇女提高了产量和生产力；在埃塞俄比亚、马拉维和卢旺达，3 000 多名女农民获得了价值链投资方面的金融知识；7 000 多名妇女采用了气候适应型农业生产技术。仅在马拉维，由于采用了抗旱、抗病的新种子品种，花生产量在本报告所述期间几乎翻了一番，从 800 公斤/公顷增加到 1 500 公斤/公顷。该项目已使 1 万多名女农民及其家庭受益。

77. 2022 年 6 月，劳工组织在阿尔及利亚启动了一个促进绿色就业、改善就业机会的项目，以支持该国在关于气候变化的《巴黎协定》下的承诺。该项目将通过可持续创业以及在绿色经济增长部门设立微型企业，帮助创造就业机会。此外，劳工组织还在博茨瓦纳、埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、塞拉利昂、索马里、南非、苏丹、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国加强了对性别问题有敏感认识的基本创业培训。

B. 青年就业

78. 工发组织在科特迪瓦和赞比亚启动了一个项目，旨在促进青年和妇女在木薯和腰果价值链中的就业和创业，该项目预计将推广至其他地区。该项目将有助于为青年提供农业企业的体面就业机会，包括通过部署“农业 4.0”和电子循环经

济措施。此外，工发组织还与日本政府和赞比亚政府合作开展一个 380 万美元的项目，旨在提高青年的重型机械操作技能。这一公私发展伙伴关系预计将有助于培养符合工业和劳动力市场需求的技能，促进青年生产性就业。

79. 在工发组织/粮农组织为加快创造农业粮食部门就业机会而联合实施的 5 000 万美元的“为青年创造机会”方案下，在佛得角、刚果民主共和国、加纳、肯尼亚、突尼斯和赞比亚开展了国家一级评估和国家行动计划编制工作。目前正在开展技术能力建设服务，目的是发展职业技能，打造扶持性商业生态系统，加强机构知识。在加纳，137 名青年企业家从 2021 年 12 月起参加了为期 6 个月的“农业科技挑战”企业孵化计划。

80. 粮农组织继续在塞拉利昂和津巴布韦实施一个 600 万美元的项目，为农业部门和价值链上的农村青年提供技能发展和绿色就业机会。在本报告所述期间，粮农组织对 500 多名青年进行了可迁移技能培训，并对农村青年的商业和就业机会进行了评估。此外，粮农组织继续执行为期四年、耗资 530 万美元的“综合国家方法”项目，旨在为肯尼亚、卢旺达、塞内加尔和乌干达的青年创造农业粮食部门的体面就业机会。在塞内加尔，粮农组织开发了青年企业家参与模型，并在 2021 年 12 月与政府签署了 1.2 亿美元的伙伴关系协议，以扩大活动规模。

81. 2021 年 8 月，非洲青年发展领袖联盟与非洲大陆自由贸易区秘书处、国际贸易中心、非洲经委会等机构合作，发起了主题为“非洲大陆自由贸易区：非洲青年从中能收获什么？”的青年创意竞赛。大赛共收到来自非洲 36 个国家和海外侨民的 477 件参赛作品，2022 年 1 月举行颁奖。大赛提供了一种自下而上的方法，利用青年推动的解决方案，鼓励参与自贸区，展示了区域一体化和非洲内部贸易可为青年及其社区提供的种种益处和机会。

四. 结论和建议

82. 由 COVID-19、气候变化和冲突主导的全球格局有可能减缓非洲实现可持续工业发展的进展，随之而来的健康、燃料和粮食危机将使非洲大陆数百万人陷入极端贫困，破坏在实现《2030 年议程》方面已经取得的进展。为了遏制这些彼此关联、前所未有的挑战的影响，各国必须加大努力，建立具有韧性的工业发展基础，以支撑推动增长和扭转迅速上升的贫困水平所需的创收和结构性变革。

83. 通过改善农业生产，更重要的是通过增值和农产品加工，确保粮食自给自足，是绝对必要的。需要增加投资，目的是：发展具有强大市场联系的高产、高效的粮食价值链；建立可持续的粮食价值链和包容性市场体系；提高劳动技能；支持发展优质农业技术和基础设施，以提高竞争力并帮助减少收获后损失。应继续利用正在实施的方案，如非洲农业发展综合方案和搭建综合基础设施框架的非洲基础设施发展方案。

84. 需要加强非洲制药业部门的发展，以帮助减轻未来大流行病的影响，支持当前的经济复苏。必须加强设在非洲的公司，推动药品和医疗产品的本地制造。市场整合、强有力的监管监督、投资和新技术对于释放非洲制药部门的全部制造潜

力至关重要。还需要整合制药部门的卫生、行业发展和贸易政策。2021 年取得了重要进展，批准了《建立非洲医药管理局条约》，这将有助于建立区域医药协调，支持部门增长。确保维持上述发展势头以及《非洲药品制造计划》等其他举措的势头，对于实现未来增长至关重要。

85. 能源安全和获得负担得起的低碳能源是推动非洲工业化的关键，但石油和天然气价格飙升以及气候变化威胁着进展。需要加大投资，特别是在关键基础设施方面，以释放非洲大陆可再生能源的巨大潜力。扩大配电网并提高其效率，结合离网和小电网解决方案，将有助于实现能源公平。促进创业和涵盖能源全生命周期的可持续商业模式，将推动能源生产和分配系统的本地制造。恪守在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议上通过的《格拉斯哥气候协议》中作出的承诺，有助于降低可再生能源技术的投资门槛。

86. 非洲大陆自由贸易区的成功是实现结构性变革的关键，而结构性变革是创造更加多样化、自给自足和坚韧的非洲经济体所必需的。必须保持势头以完成第二和第三阶段的谈判，并应加快努力完成原产地规则和税则的制定，同时建立支持贸易的各种机构。

87. 深化经济一体化、提高生产力对于促进经济发展和增长至关重要。促进区域工业价值链有助于加快实现非洲联盟《2063 年议程》和非洲大陆自由贸易区所期望的区域和大陆一体化，还有助于创建和加强对于促进立足本地资源的本地工业、产品和流程至关重要的短供应链。短供应链可缩短生产者和消费者之间的距离，在储存、运输和开拓市场方面具有成本效益。

88. 同样重要的是，要在非洲加快推广第四次工业革命技术，以推进工业化，实现可持续发展目标的各项具体目标。虽然非洲企业称在大流行病期间转向了先进的数字化生产，但使用这类技术的企业比例仍然仅略高于 1%。为了利用全球供应链的多样化趋势，各国政府必须拥抱创新，投资新的数字基础设施，颁布产业政策，以加快对此类技术的接纳，提升数字技能。利用工发组织和其他利益攸关方在该领域制定的各项方案，将有力支持非盟数字化战略的实施。

89. 最后，伙伴关系对于加快非洲的工业化努力至关重要。由 31 个机构组成的“第三个十年”下的协调中心倡议正在开展的工作至关重要，应得到支持，以确保协调地向各国提供有针对性的一致支持。此外，必须利用私营部门的专门知识、专门技能和资源。各国政府和国际社会应给予私营部门更多机会和对等承认，以建设非洲本地的生产能力，加强社会包容，促进环境可持续性。即将举行的各种全球论坛，如即将在突尼斯举行的第八届非洲发展问题东京国际会议、在印度尼西亚举行的二十国集团峰会、在埃及举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议以及在尼日尔举行的非洲联盟工业化和经济多样化峰会，为领导人和政策制定者寻找解决非洲迫切发展需求的方法和手段提供了适时的机会。