



## 大会

第七十六届会议

正式纪录

## 第五十六次全体会议

2022年1月21日星期五上午10时举行

纽约

主席：沙希德先生 ..... (马尔代夫)

上午10时05分开会。

## 议程项目112 (续)

## 秘书长关于联合国工作的报告 (A/76/1)

主席 (以英语发言)：关于这个议程项目，大会面前有秘书长关于联合国工作的报告 (A/76/1)。

在卫生危机和气候危机主导一切的2021年，我们也目睹了无坚不摧的人类精神，以及许多方面出现的令人难以置信的善良行为和令人振奋不已的协作行动。我们现在正展望2022年。星期三，我荣幸地向大会通报了第七十六届会议续会期间我的优先事项以及我们将要举行的许多授权会议。今天，我们将听取秘书长介绍他今年的优先事项。成员们将会注意到，秘书长的报告 (A/76/1) 清楚地概述了本组织在下列所有八个优先领域取得的具体成果：可持续发展；和平与安全；非洲的发展；人权；人道主义援助；司法和国际法；裁军；以及毒品、犯罪和恐怖主义。

今天的辩论是续会开始后的第三次，我期待听到成员们对该报告的想法和思考。然而，在我们进行辩论之前，请允许我就该报告以及它如何契合我主席任期的五缕希望发表一些意见。

关于摆脱2019冠状病毒病 (COVID-19) 实现复苏，我们联合国会员国帮助创建了作为获取COVID-19工具加速计划疫苗分支的COVID-19疫苗全球获取机制。截至2022年1月12日，该机制已向144个参加国提供了9.89亿美元。

关于可持续重建，联合国帮助28个受危机影响国家的500万人获得了工作或改善了生计。联合国还与30个国家的政府合作建立多维贫困指数，以改善社会包容。

关于顺应地球需要，联合国让16个国家的80万个女户主家庭用上清洁、负担得起和可持续能源，保护或恢复了3.44亿公顷景观和海洋生境。

关于尊重所有人的权利，联合国支持了23个国家的8000多名当代形式奴隶制受害者，并维持了12项维和行动，其中有9万名工作人员，包括4000多名女性维和人员。

关于振兴联合国，联合国在发展、和平与安全以及管理方面的新改革结构促成对疫情作出了一致和敏捷的反应，节省了时间和金钱。还签署了第一份内部控制说明，以此向会员国保证，全秘书处的授权活动正在有效和高效地开展之中。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



正如这些成果所表明的那样,即使发生了疫情,人们仍然充满希望,社区依然欣欣向荣,社会继续盼望世界更加美好。进展和成果之所以能够取得,多亏会员国的政治意愿,还有我们秘书长的领导。秘书长是一位牵线搭桥者,他始终注重确保

“将人的尊严作为我们工作的核心,并且[……]作为我们共同工作的核心”(A/71/PV.27,第9页)。

请放心,我的办公室和秘书处正在合作,这一点至关重要,在我们继续讨论秘书长题为《我们的共同议程》的报告(A/75/982)时尤其如此。在这方面,我期待定于2月10日和11日举行我们五次非正式专题辩论中的第一次辩论。

在我以希望为主旨的主席任期内,我现在比以往任何时候都更加致力于造福人民、呵护地球和实现繁荣。只要共同努力,我们就能够并且将会克服所面临的许多复杂挑战,进一步加强联合国这一多边主义的最高象征。

正如我在1月11日的信中所说,在进一步开展工作之前,秘书长将发言,向大会通报他2022年的优先事项,之后正式会议将暂停,举行非正式会议,听取意见和提问。

我现在请秘书长发言。

**秘书长**(以英语发言):我们在全球大流行病泛滥的情况下开始了新的一年。冠状病毒病(COVID-19)继续颠覆生活、计划和希望。唯一确定的是更多的不确定性。与此同时,不平等加剧,通货膨胀上升,气候危机、污染和生物多样性丧失正在肆虐,我们面临着政治动荡和激烈冲突的混乱局面,世界大国之间的不信任正在达到了白热化,信息高速公路被仇恨和谎言堵塞,给人类最糟糕的冲动提供了氧气。

对于这些我们都很清楚。现在不是简单列举和哀叹挑战的时候。现在是采取行动的时候。

所有这些挑战本质上都是全球治理的失败。从全球卫生到数字技术,今天的许多多边框架已经过时,不再胜任其职。它们没有保护从全球经济和金融体系到我们地球的健康这些旨在支持人类福祉的重要全球公益物。多边框架也没有实现我们对所有人的和平、可持续发展、人权和尊严的共同愿望。我题为《我们的共同议程》的报告(A/75/982)是在团结一致、同舟共济的基础上应对这些挑战和威胁的起点,而发展中国家比以往任何时候都更需要团结一致、同舟共济,应对这些挑战和威胁。

新年伊始,我想就COVID-19、全球金融、气候行动、网络空间的无法治状态以及和平与安全发出五项警报。我们面临着一场五警级全球火灾,需要所有国家的全面动员。

首先,我们必须进入紧急状态对抗COVID-19疫情。奥密克戎是又一个警告,下一个变异株可能更糟。在任何地方阻止疫情传播都必须是所有地方的首要任务。与此同时,不能以病毒为借口破坏人权、压缩公民空间或扼杀新闻自由。政府施加了不成比例的限制,惩罚发展中国家,例如,我不久前称之为“旅行种族隔离”。

我们的行动必须基于科学和常识,科学很清楚:疫苗有效,疫苗拯救生命。去年10月,世界卫生组织公布了一项战略,到去年年底,为所有国家40%的人接种疫苗,到今年年中,为70%的人接种疫苗。我们远远没有达到这些目标。高收入国家的疫苗接种率比非洲国家高七倍。按照这一速度,非洲在2024年8月之前将无法达到70%的门槛。

世界各地的制造商现在每月生产15亿剂疫苗,但分发却极不平等,我们需要在各地将疫苗转化为接种。我们不能让病毒像野火一样传播,而是要让疫苗像野火一样传播。我们需要所有国家和所有制造商优先向COVID-19疫苗全球获取机制提供疫苗,并为世界上许多有能力的国家在当地生产试剂、疫苗并进行治疗创造条件。这包括制药公司更快地分享许可、知识和技术。我们还必须根据大流行防范和应对独立小组的建议,包括通过加强世界卫生

组织的权威，与大肆泛滥的关于疫苗的错误信息作斗争，并做更多工作，使我们的世界为下一波疫情爆发做好准备。

其次，我们必须进入紧急状态对全球金融进行改革。让我们实话实说。全球金融体系道德沦丧。它偏袒富人，惩罚穷人。全球金融体系的主要功能之一是抵御金融冲击，支持经济体，确保稳定。然而，正是面对这样一场冲击——一场全球性的疫情——它辜负了全球南方。一边倒的投资正在导致一边倒的复苏。

低收入国家正在经历一代人以来最缓慢的增长。未来五年，撒哈拉以南非洲的累计人均经济增长率可能比世界其他地区低75%。许多中等收入国家没有资格获得债务减免，尽管贫困激增，气候危机的影响越来越大。在大多数地区，占穷人大数目的妇女和女童失去保健、教育和工作，正在为此付出高昂的代价。

除非我们现在采取行动，否则创纪录的通胀、飙升的能源价格和不合理的利率可能会导致2022年频繁的债务违约，给穷人和最弱势群体带来可怕的后果。发达国家和发展中国家之间的差异正在成为系统性的，将导致不稳定、危机和被迫移民。

这些失衡不是一个缺陷，而是全球金融体系的未来。它们是内置的，而且是结构性的，是一个体系的产物，这个体系通常给发展中经济体糟糕的信用评级，使它们无法获得私营融资。信用评级机构是全球金融体系中事实上的决策者。它们应负起责任并保持透明。

发展中国家还因其周围的一些情况——官方发展援助、气候、金融等等——缺乏透明度而受害，这使得重贴标签和重复计算成为可能。这些失衡是实体经济与金融经济、劳动人民与货币市场脱节的结果。

我们要求并赞扬国际货币基金组织（基金组织）去年决定发行特别提款权。但根据规则，这些特别提款权的绝大部分流向了最不需要它们的最

大、最富裕的经济体。这就是再分配如此重要的原因，同样重要的还有诸如创建由国际货币基金组织管理的复原力和可持续性信托基金等努力，该基金通过向贫困、脆弱国家提供更长期的低成本资金来解决不公正问题。我们对该基金表示全力支持。

自疫情开始以来，我一直呼吁改革全球金融体系，通过包容、透明的进程支持发展中国家的需求。为了实现强劲复苏，政府需要资源，通过国家预算和基于可持续发展目标的计划，投资于人和复原力。所有国家都必须能够投资于强大的卫生和教育系统、创造就业机会、全民社会保护、性别平等、照料经济和向可再生能源的公正过渡。这需要对由世界上最富有的经济体主导的全球金融治理机制进行认真的审查。

金融指标除了衡量国内生产总值之外，还必须评估脆弱性和气候投资风险。信用评级应基于可比的基本面和证据，而不是有害的先入之见。改革全球金融结构需要一个可操作的债务减免和重组框架。这意味着将特别提款权重新分配给现在需要帮助的国家。这项工作需要一个公平的全球技术体系，在这个体系中，亿万富翁们在疫情期间积累的数万亿美元财富中的一部分被更广泛地分享。这意味着解决仅非洲每年就有880多亿美元流失的非法资金流动问题。这需要增加多边开发银行的资源，以便它们能够更好地最直接支持发展中经济体，并利用私人投资。

2022年，我将继续推动这些根本性改革，并利用联合国的号召力促进对可持续发展目标的投资。我们必须挽救《2030年可持续发展议程》，我期待各位成员给予支持。

（以法语发言）

第三，我们必须进入应对气候危机紧急模式。维持1.5摄氏度目标的战斗将在本十年内分出胜负，我们还远未走上正轨。我们的地球已经变暖了大约1.2摄氏度，带来了毁灭性的后果。



2020年,气候冲击迫使3000万人逃离家园。这是因战争和暴力而流离失所的人数的三倍。小岛屿国家、最不发达国家以及世界各地的穷人和弱势群体距离世界末日只有一步之遥。数字不会说谎。为了在本世纪中叶实现碳中和,我们必须在2030年前实现全球减排45%。但根据现有承诺,全球排放量将在本十年增加近14%。这意味着灾难。

今年,我们需要采取重大行动。温室气体排放量最大的所有发达经济体和发展中经济体都必须更多更快地作出努力,以改变局面,减少痛苦,当然同时要考虑到共同但有区别的责任。各国必须承诺在2030年前大幅减排。其他国家,包括一些温室气体排放大国,其经济结构,即对煤炭的高度依赖,阻碍了这一进程。它们需要资源和技术来加速从煤炭向可再生能源的过渡。因此,我呼吁建立联盟,为这些国家中的每一个国家提供财政和技术支持。

发达国家、多边开发银行、私人金融机构和拥有必要技术知识的公司都需要在这些联盟内联合起来,向有需要的国家提供重要、迅速和大规模的支持。与此同时,所有国家都必须加强国家自主贡献,直到它们集体达到到2030年减排45%的目标。这意味着不建造新煤电厂,也不进一步扩张石油和天然气勘探。现在是对可再生能源基础设施大举进行前所未有的投资的时候了,到2030年此项投资将增加两倍,达到每年5万亿美元。这对新兴发展中经济体尤为紧迫。

对可再生能源大量投资可以防止化石燃料价格波动。包括航运和航空在内的所有部门和行业都必须走上到2050年实现零排放的道路。富裕国家必须最终兑现每年向发展中国家提供1000亿美元气候资金的承诺,从2022年开始。发展中国家不能再等待。

我们需要在适应气候变化方面有一个大的突破。《格拉斯哥气候协议》规定将200亿美元的适应气候变化启动资金增加一倍,这是当务之急,也是重要的第一步。然而,我们仍将远远落后。必须审查准入和资格制度,以使发展中国家能够及时获得所

需资金。将在埃及举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议以及即将举行的生物多样性会议和海洋会议,也将是保护我们的地球及其所有物种的重要机会。需要作出非凡的努力,但如果大家同心协力,未来可能采取的大胆行动也是非凡的。

我们可以从与未来利益攸关的人——年轻人——那里得到启发。如同在许多其他问题上一样,年轻人站在解决问题的第一线。让我们以行动回应他们的呼吁。

(以英语发言)

我概述的前三场危机——COVID-19、道德沦丧的金融体系和气候危机——代表了发展中国家面临的三重紧急情况 and 全球不平等的三倍乘数。这些危机损害人权,是社会动荡和不稳定的火药桶。在每一种情况下,都迫切需要更好的全球治理,以恢复公平,挽救可持续发展目标,并履行我们的承诺,维护人类大家庭所有成员的固有尊严以及平等和不可剥夺的权利。

第四个领域是全球治理几乎不存在的领域。我们必须进入应急模式,将人类置于技术的中心。技术不应利用我们;我们应该利用技术。如果管理得当,机会是巨大的,特别是如果能够 anywhere 确保安全可靠的互联网连接。然而,日益严重的数字混乱让最具破坏性的力量受益,并剥夺了普通人的机会。在宽带连接率较低的国家,仅将学校接入互联网就可使国内生产总值增长20%。

要实现这些好处,就需要安全地连接主要在发展中国家的29亿不能上网的人,而妇女在进入互联网方面仍远远落后于男子。今年的教育变革峰会将是一个重要的机会,有助于缩小数字鸿沟,确保人人享有负担得起、安全可靠的互联网服务。

当我们抓住数字世界的机遇时,数据滥用、错误信息和网络犯罪等风险已经超过了任何有意义的应对措施。我们的个人资料正被用来控制或操纵我们,以改变我们的行为,侵犯我们的人权并破坏民

主体制。我们的选择在不知不觉中被夺走。社交媒体公司的商业模式以公共安全为代价，从优先考虑成瘾、愤怒和焦虑的算法中获利。我们需要强有力的监管框架来改变这些商业模式。

为了解决这些问题，我提出了全球数字契约，作为2023年未来峰会的一部分。该契约应汇集政府、私营部门和民间社会，商定支持全球数字合作的关键原则。这些原则将加强正在采取的网络安全协调办法，以保护平民和民用基础设施。我提出了相关的全球行为准则，以结束“信息疫情”和针对科学的战争，促进公共信息，包括网上信息的完整性。我们期待与各国政府、媒体和监管机构共同制定这些准则。

这一领域正在取得许多技术进步。正如在《我们的共同议程》中所概述的那样，我继续敦促会员国加快在禁止致命自主武器方面的工作，并且开始考虑生物技术和神经技术领域新的治理框架。

第五，我们需要紧急努力，为一个太缺少和平的世界带来和平。我们现在面临的暴力冲突是1945年以来最多的。军事政变重现。有罪不罚之风盛行。核武器储存现已超过1.3万件，是几十年来最多的。人权和法治遭到攻击。民粹主义、本土主义、白人至上以及其它形式的种族主义和极端主义正在危害社会的凝聚力和各地的机构。人权、特别是妇女和女孩的权利继续遭到压制，我的“人权行动呼吁”则是对这种压制的抵制。我们将始终抵制，并且向前推进以捍卫人权。

与此同时，气候危机助长冲突，加剧人道主义危机。恐怖主义仍时刻构成威胁，进一步破坏世界上一些最脆弱国家的稳定。通过我们的维持和平与建设和平工作，联合国将始终支持和保护那些被卷入战事的人，努力建设更强大、更有韧性并且更和平的社区。预防冲突是拟议中的和平新议程的核心。我承诺将不遗余力地动员国际社会，加大我们推动和平工作的力度。请允许我提及其中几项工作。

在阿富汗，我们正在努力为阿富汗人民提供至关重要的帮助，注入现金以避免经济崩溃，确保充分遵守国际人道主义法和尊重人权，特别是尊重妇女和女孩，以及有效打击恐怖主义。在哥伦比亚，我们正在努力继续并深化和平协议的执行工作，同时加大联合国的支持力度。

在埃塞俄比亚，我们正努力确保停止所有敌对行动，在各地提供人道主义援助，同时确保持久停火并撤出外国部队，倡导全体埃塞俄比亚人参与的包容性对话。在海地，我们鼓励并且支持用海地人主导的办法来解决不断加深的政治和体制危机，制订新的《宪法》，并且在安全和平的环境中规划选举。

在伊朗，我们支持旨在振兴《联合全面行动计划》的会谈和伊朗与其邻国的接触。

在以色列和巴勒斯坦，我们鼓励双方避免采取单边步骤，包括扩大定居点和暴力行径，协助振兴和平进程，为结束占领和实现可行的两国解决方案铺平道路。

在利比亚，我们正在努力促进对话，支持尽快举行总统和议会选举，并且推动协调地撤出外国战斗人员。

在马里，我们将继续与所有国内和区域利益攸关方共同努力，以恢复宪政秩序，按照一个可接受的时间表安排举行选举，并且加强《马里和平与和解协议》。

在缅甸，我们正立足区域团结，努力恢复民主，提供人道主义援助，并且调集国际支助。

在萨赫勒，我们正努力处理贫困、欠发达以及治理挑战的根源，确保通过可预测和持续的资金，有力支持萨赫勒五国集团联合部队。

在苏丹，我们正努力帮助实现民众的民主愿望，支持一个包容各方的苏丹人内部的政治进程。

在叙利亚，我们正在努力推进第2254 (2015)号决议的充分执行，再次组建一个具有公信力的叙

人主导、叙人所有的由联合国推动的宪法委员会，释放被羁押人员，并继续努力为所有需要者送去人道主义援助。

在乌克兰，我们正努力减少紧张，确保完全通过外交处理一切问题。

在也门，我们正努力达成持久停火，打开该国的通行渠道，并且重启包容的政治进程，以结束这场长达七年的灾难性冲突。

关于核裁军和不扩散，我们正努力最大限度地利用不扩散核武器条约缔约国第十次审议大会，减少核风险，并且采取核裁军步骤。

我们将持之以恒地努力防止冲突，保护平民，巩固从西巴尔干到高加索、从中非共和国到塞浦路斯再到刚果民主共和国、从伊拉克到朝鲜半岛再到黎巴嫩、从莫桑比克到索马里、从南苏丹到委内瑞拉再到西撒哈拉等地的和平。

热点问题如此众多，使世界显得太过渺小。我们需要一个团结的安全理事会，充分介入并且处理这些热点问题。必须处理地缘政治隔阂，以避免全球的混乱。我们需要尽可能扩大合作领域，同时建立有力的机制以避免升级。我承诺，在我们努力保障和平的一切工作中，确保把妇女摆在预防冲突、调解以及建设和平努力的核心。我们知道，当妇女充分参与决策、调解以及和平进程时，和平工作将更加成功并且更具可持续性。

我们正在增加女性维和人员。现在领导我们外地特派团的女性比以往任何时候都多，特派团团长和副团长职位已实现性别均等。建设和平基金约

40%的资金侧重于性别平等和妇女权利。今后我们将继续在这一重要工作的基础上更进一步。

我谈及的冲突数量之多充分证明，我们花在处理冲突上的金钱和资源比花在预防和建设和平上的多得多。我们需要认真审查我们在整个和平连续过程中的优先事项和资源分配，同时强调对预防和建设和平的投入。面对所有这些挑战，世界需要一个强大和有效的联合国来取得成果。我们的改革至关重要，过去几年来我们取得了显著进展。随着我们在这些成果的基础上再接再厉，会员国的继续支持、特别是对年度方案预算的支持举足轻重。

我们如何应对我今天阐述的五种紧急情况将决定今后几十年这个星球及其民众的走向。我们必须紧急行动起来，扑灭这场严重的五级大火：抗击COVID-19大流行病、改革全球金融体系以确保恢复过程的公正，同时处理气候危机，把人类摆在数字世界和前沿技术的核心，以及实现持续的和平。我的关于《我们的共同议程》的报告超越了《2030年议程》和可持续发展目标，为世界各族人民精诚团结地处理这些治理挑战、振兴二十一世纪的多边主义提供了一项路线图。让我们携手努力，使2022年成为我们开辟一条新的更有希望并且更加平等的道路的一年。

**主席**（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。

正如先前提到的那样，我现在将暂停会议，以举行一次非正式会议。然后正式会议将复会，供代表团做议程项目112下的发言。

上午10时40分会议暂停。