



大会

Distr.: General
18 July 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

临时议程* 项目 69(c)

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员贾韦德·拉赫曼根据人权理事会第 49/24 号决议提交的报告。

* A/77/150。



伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员贾韦德·拉赫曼的报告

摘要

在本报告中，伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员贾韦德·拉赫曼详细阐述了对人权保护方面的趋势、关切和进展所持意见，尤其以任意剥夺生命现象和处决数量增加问题为侧重点。报告囊括的其他方面包括，任意拘留、当局对抗议活动的反应、公民空间各行为体受到的限制，以及表达、结社与和平集会的自由。

一. 引言

1. 本报告根据人权理事会第 49/24 号决议提交。伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员贾韦德·拉赫曼在报告中概述了伊朗最为迫切的人权问题，包括任意剥夺生命现象。然后，向政府和国际社会提出了建议。报告包含的信息主要是截至 2022 年 6 月 30 日收集的信息。
2. 特别报告员欢迎伊朗政府邀请单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员于 2022 年 5 月 7 日至 18 日进行国家访问，鼓励伊朗政府与包括其本人在内的所有特别程序任务负责人配合。他再次请求伊朗允许其根据人权理事会确立任务授权的决议对伊朗进行访问。
3. 尽管受拒无法进入伊朗，特别报告员仍得以与受侵犯者、受侵犯者家属和民间社会行为体接触。在报告所述期间，特别报告员前往瑞典(2022 年 5 月)、瑞士(2022 年 5 月至 6 月)和爱尔兰(2022 年 6 月)，与个人、政府官员和其他相关利益攸关方会面。此外，他还以虚拟方式进行了一系列访谈，包括与 1988 年即决处决和强迫失踪事件幸存者、律师、被任意剥夺生命者的亲属进行访谈。
4. 特别报告员在报告的第一部分专门讨论任意剥夺生命的问题，包括在报告所述期间处决数量上升和使用致命武力不受惩罚现象增加的问题。拘留期间因施加酷刑或剥夺及时获得医疗服务的机会致人死亡的情况仍在继续，同时伴有使用酷刑以及非法逮捕和监禁的现象。
5. 报告所述期间充斥着抗议活动以及镇压民间社会行为体和组织事件。其背景是，部门制裁的实施以及其他多种因素导致经济形势严峻。与此同时，局势呈现出如下特点：法治薄弱、公民自由受到侵犯、出台积极政策包庇肇事者并阻挠追责。缺少透明度和问责制，也没有独立机构或程序来传达不同意见或社会诉求。当局严密监测民间社会活动，在报告所述期间采取了新的措施，以关闭协会或干预其独立性。
6. 要求对新旧侵权行为追究责任的人受到惩罚。个人和组织很可能因为与国际人权机制接触而遭到报复，这本身就是一个严重的人权问题。特别报告员呼吁政府为接触、尤其是与国家行为体接触开辟空间。
7. 特别报告员注意到，5 月 22 日伊斯兰革命卫队圣城部队 Hassan Sayad Khodai 上校在德黑兰自家门口遇刺，5 月 30 日 Ali Esmailzadeh 上校在卡拉杰莫名身亡，对此感到严重关切。近年，发生了几起针对伊朗情报和军事人员的暗杀事件。特别报告员强调，国家有责任调查所有暗杀和法外处决事件，追究肇事者的责任。

二. 任意剥夺生命和处决

A. 引言和法律框架

8. 1979 年《伊朗伊斯兰共和国宪法》第 22 条保障生命权，规定“个人的尊严、生命、财产、权利、住所和职业不可侵犯，法律允许的情况除外”。禁止任意剥夺生命是习惯国际法的组成部分，人权事务委员会承认这属于强制性规范或强行法(CCPR/C/21/REV.1/Add.6, 第 10 段)。伊朗伊斯兰共和国于 1975 年 6 月 24 日批准了《公民及政治权利国际公约》，《公约》第六条第一款对生命权进一步作出了规定。¹ 国家有责任不从事会导致任意剥夺生命的行为，有义务“尊重和保证生命权、通过立法和其他措施落实生命权，以及向生命权受到侵犯的所有受害者提供有效补救和赔偿”(CCPR/C/GC/36, 第 4 段)。

9. 尽管有这些保障和义务，伊朗伊斯兰共和国境内任意剥夺生命现象的程度仍令人严重关切。一方面，国家法律框架在某些领域成为任意剥夺生命的依据，例如给判处死刑、安全部队以不符合国际法的方式使用武力创设了大量理由。在其他领域，侵权行为则是违反国家法律框架的做法和行为所产生的结果，例如使用酷刑、拘留期间不及时提供医疗服务、未采取适当措施消除那些可能导致生命受到直接威胁或妨碍个人有尊严地享受生命权的社会普遍状况。

B. 死刑和处决

10. 特别报告员仍然担心伊朗伊斯兰共和国死刑判决数量巨大，而且 2021 年以来观察到的处决、特别是以毒品相关罪名为依据实施的处决数量令人震惊地增长。关于死刑判决的总数和处决的数量，仍然缺乏官方数据。根据现有经过核实的信息，2021 年处决了至少 330 人，其中包括至少 2 名未成年罪犯和 10 名妇女。² 相比之下，2020 年处决了至少 267 人，其中包括至少 4 名未成年罪犯。2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，处决了至少 251 人，其中包括至少 6 名女性和 5 名阿富汗公民，是 2021 年前 6 个月处决数量的两倍。特别报告员关切地注意到，处决增加现象在时间上与大规模抗议活动存在关联。2022 年 5 月爆发全国抗议，当时处决的数量超过 55 人，月度处决率为 2017 年以来最高。

11. 特别报告员在提交给大会的上一次报告(A/76/160)中分析了伊朗伊斯兰共和国死刑框架及其适用情况，着重阐述了这一领域的主要关切。他感到遗憾的是，伊朗尚未采取任何措施修订《刑法典》，从而减少死刑判决数量。特别报告员注意到，《刑法典》中绝大多数死刑罪名系该国在批准《公民及政治权利国际公约》之后所设。如人权事务委员会所述，缔约国“不得将任何在批准《公约》时或其后任何时候不致死刑的罪名转化为死罪”(CCPR/C/GC/36, 第 34 段)。特别报告员注意到，在 1975 年批准《公约》时，伊朗法律允许对蓄意谋杀、叛国、强奸、毒品相关特定罪行和武装叛乱适用死刑，并且规定死刑为最高刑，允许法官酌情从

¹ 另见《儿童权利公约》，第六条；《残疾人权利公约》，第十条。

² Iran Human Rights, *Annual Report on the Death Penalty in Iran 2021* (2022)。可查阅 https://iranhr.net/media/files/Annual_Report_on_the_Death_Penalty_in_Iran_2021_BwW7LPR.pdf。

宽确定处罚形式。1979年后，从根本上改变了刑事司法制度，实行了新的《刑法典》，适用死刑的罪名有80多种，包括“持械抢劫”（拿起武器夺取生命或财产，或者在公共场合制造恐惧）、“俗世腐败”（在世传播腐败行为）、通奸、叛教、同性关系和亵渎神明。而在批准《公约》时，要么不把该等行为视同犯罪，要么给予其他形式的处罚。对其中几项罪行，《刑法典》规定必须判处死刑。这与国际法相抵触，因为它让法官无法考虑减轻处罚情节，或者在个别案件中选择从宽处罚（CCPR/C/GC/36，第37段）。从第六条来看，对伊朗伊斯兰共和国在批准《公约》后设立的所有罪名适用死刑，构成任意剥夺生命。

12. 特别报告员重申，不止是关切死刑罪名扩大的问题，还关切大多数死刑罪名未达到“最严重犯罪”这一门槛的问题。“最严重犯罪仅限于涉及故意杀人的极严重罪行”（CCPR/C/GC/36，第35段）。在死刑罪名中，有毒品相关罪行、通奸、同性恋、叛教、亵渎神明和4项饮用烈酒罪。它们不涉及杀人，更不用说故意杀人。特别报告员重申人权事务委员会的立场，即在任何情况下都不能用死刑来惩罚“定为刑事犯罪本身就已经违反《公约》的行为”（同上，第36段）。此外，判处死刑依据的是过于宽泛且定义不明的罪行，比如“持械抢劫”、“俗世腐败”和“叛乱”（武装叛乱）。

13. 关于正当程序和公正审判的程序保障，特别报告员此前曾在提交大会和人权理事会的报告中强调，法律框架和司法制度有重大缺陷，不符合《公民及政治权利国际公约》第六条和第十四条关于生命权和公正审判权的要求，因此，伊朗伊斯兰共和国境内的处决即便不是全部属于任意剥夺生命，也有绝大多数落入这个范畴（见A/76/160，第2段和第43段）。报告所述期间仍旧存在的主要问题包括，革命法庭采用闭门审理程序，在诉讼的所有阶段均缺少会见律师的机会，法庭在涉及死刑的案件中采用较低的证据标准，通过酷刑或虐待逼取口供，使用“誓证”（宣誓），规定几项罪行必须以死刑作为处罚（同上，第41-45段）。

14. 特别报告员仍然极其关切该国一直在用与国际标准不符的审讯方法，包括不准会见选择的律师、延长审讯时间、通过酷刑或其他形式的虐待逼取口供。特别报告员促请当局第一步先修订《刑事诉讼法典》第98条，要求司法调查人员亲自负责对嫌疑人进行独立调查和审讯并接受问责；删除《法典》第48条的注释，允许嫌疑人根据《宪法》第35条聘请自己选择的律师，在调查阶段得到有效辩护；保障保持沉默的权利和自行辩护的权利；修正《法典》第29条，不让安全、情报和军事人员继续在司法程序中发挥影响。

C. 针对毒品相关罪行实施的处决增加

15. 特别报告员关切，自2021年以来，针对毒品相关罪行实施的处决令人震惊地增加。《打击麻醉品法》修正案于2017年11月生效后，毒品相关处决在2017年到2020年减少。2021年，以毒品相关罪名处决了超过126人，其中包括5名

妇女和至少 4 名阿富汗国民。³ 相比之下, 2020 年以毒品相关罪名处决了 25 人。当局没有就任何毒品相关处决作出公告。2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日, 因毒品相关罪行处决了 80 多人。

16. 2022 年 3 月初, 接到报告说, 有关方面把 52 名因毒品相关罪名被判处死刑者转移到设拉子中央监狱执行死刑。⁴ 据报, 按照命令, 处决要在斋月开始时(4 月 2 日)实施。特别报告员收到了证词, 对一些被处决囚犯的亲属进行了访谈, 而且接到报告说, 3 月 4 日至 16 日, 52 人中至少有 16 人被处决, 其中至少包括 1 名阿富汗国民和 1 名妇女。政府否认了这一消息, 但证实在这期间有 3 例处决与毒品相关, 但没有提及被处决者的身份、处决的地点或日期。⁵

17. 特别报告员注意到, 以毒品相关罪名处决的人员多生活贫困且属于少数群体, 尤其是俾路支少数民族。如人权事务委员会所述, 在《公民及政治权利国际公约》第六条的框架内, 未直接和故意导致死亡的罪行, 包括毒品相关罪行, 绝不能作为判处死刑的理由(CCPR/CGC/36, 第 35 段)。

18. 与因涉毒罪行被执行死刑者的家属讨论时, 特别报告员注意到了各种严重侵犯正当程序权利的事例。特别报告员仍然极其担心, 有关方面在逮捕被控犯有毒品相关罪行后开展调查的阶段, 经常对他们施加酷刑和进行单独监禁, 而且频繁剥夺他们会见律师的机会。特别报告员接到报告说, 即使在审理程序中有律师在场的情况下, 通常也不给律师有效地为当事人代言或辩护的机会。

19. 毒品相关案件全部由革命法庭审理。特别报告员着重指出, 担心革命法庭在审理案件时, 公平审判保障不足, 尤其是审理往往闭门进行, 时间短暂, 而且辩方律师常常无法到庭有效地进行辩护(见 A/HRC/49/75)。

20. 特别报告员承认, 打击贩毒、吸毒仍然是伊朗的一项重大挑战, 对卫生系统、刑事司法系统、执法均有影响。虽然依托药物治疗和减少危害方案采取了重要步骤, 但是由于伊朗伊斯兰共和国的地理位置独特、失业率高企、经济形势严峻, 而且贩毒是有组织非法经济的组成部分, 打击贩毒依旧属于关键挑战。在此背景下, 特别报告员强调必须运用综合办法打击吸毒、贩毒行为, 敦促当局不要再对所有毒品相关罪行判处死刑, 呼吁国际社会以及联合国毒品和犯罪问题办公室仔细考虑就这一问题与伊朗伊斯兰共和国接触。

³ Iran Human Rights, *Annual Report on the Death Penalty in Iran 2021*; and Harm Reduction International, "The death penalty for drug offences: global overview 2021", 可查阅 https://www.hri.global/files/2022/03/09/HRI_Global_Overview_2021_Final.pdf。

⁴ 见 IRN 5/2022 号去文。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27206>。

⁵ 伊朗伊斯兰共和国政府对 IRN 5/2022 号去文的答复。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36987>。

D. 少数群体

21. 特别报告员感到震惊的是，处决的少数群体成员、特别是俾路支和库尔德少数民族群体成员偏多。2021 年，处决了至少 70 名俾路支人，占当年处决总数的 21%，占有毒品相关处决总数的 44%。2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，被处决者中有 25% 属于俾路支少数民族。同期，处决了超过 25 名属于库尔德少数民族群体的个人，其中多数被控谋杀。

22. 关于性少数群体，2022 年 2 月，有关方面认定两名男子鸡奸罪名成立，之后将其处死。两人在死囚牢房关押了 6 年。

E. 妇女

23. 2021 年，伊朗伊斯兰共和国内处决了至少 17 名妇女，官方发布了关于其中两人的处决公告。在 12 起“同态复仇”(血债血还)案件中，针对 8 起案件认定妇女杀夫罪名成立。5 起案件涉及妇女遭受家庭暴力。2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，处决了至少 6 名妇女。伊朗伊斯兰共和国在处决妇女的国家中排第一，2010 年至 2021 年处决了逾 172 名妇女。⁶ 尤其让特别报告员感到不安的是，多数经认定“同态复仇”罪名成立的妇女本身也是家庭暴力或童婚的受害者。他此前曾强调过，歧视性法律框架再加上父权观念和厌女行为引发了性别暴力、家庭暴力、强迫婚姻或早婚现象(见 [A/HRC/43/61](#))。他敦促紧急改革法律，废除不对个人情况加以考虑的强制判决，加大力度保护妇女免遭暴力。

F. 未成年罪犯

24. 《公民及政治权利国际公约》第六条第五款禁止对实施犯罪行为时未满 18 岁者按其所犯罪行判处死刑。《儿童权利公约》第三十七条也有类似规定。根据伊朗刑法，对按照阴历年仅 9 岁的女孩和年仅 15 岁的男孩，可就“同态复仇”或适用“固定刑”(必须采用固定方式加以处罚的罪行)的罪行，比如杀人和通奸判处死刑(见 [A/75/213](#))。

25. 在伊朗伊斯兰共和国，至少有 84 名未成年罪犯仍在死囚牢房。根据《刑法典》第 91 条，如法官判断儿童没有认识到罪行的性质，或如儿童智力发展状况不确定，法庭可行使自由裁量权免除儿童的死刑。特别报告员欢迎最高法院于 2022 年 2 月决定撤销对一名未成年罪犯的死刑判决。法院认为，由于时间推移，凭借法医学无法评估未成年罪犯在实施犯罪行为时的成熟程度。特别报告员呼吁伊朗当局紧急修正法律，禁止处决犯罪时未满 18 岁的人，并且使法律框架与国际法相符。

G. 拥有双重国籍人士

26. 对外国国民和拥有双重国籍人士判处死刑，似乎成为了一种手段，用以向外国政府施压，从而达到交换囚犯或进行其他类型送返的目的。这令人深为关切。

⁶ Iran Human Rights, Annual Report on the Death Penalty in Iran 2021。

特别报告员仍然极其担心瑞典-伊朗籍人士 Ahmedreza Djalali 即将面临处决。该人从 2016 年起就遭到任意拘留(A/HRC/49/75, 第 27 段; A/HRC/WGAD/2017/92)。

27. 2022 年 5 月, 特别报告员前往瑞典, 会见了政府官员和 Djalali 先生的家属。虽然伊朗当局正式否认曾威胁说即将处决 Djalali 先生, 但这一威胁与瑞典法院行使普遍管辖权对一名伊朗官员进行庭审的时间基本吻合。该官员被控参与 1988 年伊朗伊斯兰共和国内对持不同政见者实施即决处决和强迫失踪的事件。⁷ 在瑞典对该人的审理从 2021 年 8 月开始, 裁断预计在 2022 年 7 月作出。2022 年 5 月 4 日, 瑞典检察机关请求法庭对这名伊朗官员判处无期徒刑之后不久, 伊朗国家媒体警告说可能处决 Djalali 先生, 表示“伊朗政府要借执行 Ahmadreza Djalali 的死刑判决, 阻止瑞典政府采取进一步的行动”。⁸ 特别报告员担心这种把个人用作工具的行为相当于劫持人质, 指出伊朗伊斯兰共和国是《反对劫持人质国际公约》的缔约国,《公约》将国家和非国家行为体劫持人质的行为定为犯罪。《公约》对劫持人质的定义是, 扣押并以杀死、伤害或继续扣押任何人为威胁, 除非第三方满足特定条件。他敦促当局不要任意拘留拥有双重国籍人士和外国国民, 避免将之用作讨价还价的筹码, 停止违反国际法将之作为人质的做法。

28. 至少还有两名外国国民和拥有双重国籍人士在伊朗伊斯兰共和国存在被处决的危险。德国-伊朗籍人士 Jamshid Sharmahd 在迪拜短暂停留时遭绑架, 被转移到伊朗伊斯兰共和国。2022 年 2 月, 该人出庭受审, 面临“俗世腐败”指控, 罪名是参与 2008 年某清真寺爆炸案。⁹ 自逮捕以来, 有关方面一直将 Sharmahd 先生单独监禁, 不准其会见律师。2022 年 1 月, 德黑兰革命法庭开始对分裂组织前领导人、瑞典-伊朗籍人士 Habib Chaab 进行审理。2020 年 10 月, Chaab 在土耳其遭绑架, 面临“俗世腐败”指控, 罪名是指令和领导该组织, 策划并实施胡齐斯坦爆炸事件。据称, 他被迫招供。国家电视台多次播放了当时的情形。有关方面不准 Chaab 先生会见律师。

H. 过度使用武力

29. “缔约国应采取一切必要措施, 防止执法人员, 包括负责执行执法任务的士兵任意剥夺生命”(CCPR/C/GC/36, 第 13 段)。措施包括制定管控执法人员使用致命武力的适当立法, 为负责控制人群的部队提供有效低致命手段和足够的保护设备, 以排除他们动用致命武力的必要(同上, 第 14 段)。执法人员的所有行动都应当遵守《执法人员行为守则》(大会第 34/169 号决议)和《执法人员使用武力和火器的基本原则》。¹⁰

⁷ Amnesty International, “Iran: Swedish-Iranian doctor held hostage and at risk of retaliatory execution”, 19 May 2022. 可查阅 www.amnesty.org/en/documents/mde13/5623/2022/en。

⁸ 见 www.isna.ir/news/1401021408849。

⁹ 见 <http://hamiyannevelayat.ir/news-details/302075>。

¹⁰ 第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会, 哈瓦那(1990 年)。

30. 特别报告员感到遗憾的是，当局没有根据国际法改革使用武力框架，提出的立法措施反而是在倒退。2022 年 6 月，议会国家安全和外交政策委员会发言人宣布，委员会通过了一项关于改革执法部队使用火器法的法案，法案将提交议会表决。¹¹ 此项法案由 2022 年 2 月警察遇害事件引发，会扩大警察和情报人员对枪支的使用。

I. 对抗议者过度使用武力

31. 在报告所述期间，持续发生因抗议活动中过度使用武力而导致任意剥夺生命的情况，后续却不予调查或追责，这似乎是当局对行使和平集会权的一贯反应。在报告所述期间，对抗议者过度使用武力的事件包括 2022 年 5 月政府改变食品补贴政策后发生的抗议活动。画面、视频和证词显示，安全部队暴力镇压抗议者，警察和安全部队在某些情况下直接朝民众开枪，在胡齐斯坦省和恰哈马哈勒-巴赫蒂亚里省至少造成 5 人死亡。

J. 对边境信使过度使用武力

32. 2021 年 1 月 1 日至 12 月 1 日，有关方面对主要来自库尔德和俾路支少数民族的边境信使使用实弹，导致 60 多人死亡、150 多人受伤。¹² 2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，据报，至少有 19 名边境信使遇害，另有 114 人受伤，绝大多数系枪击或地雷爆炸所致。据报，2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日发生了 133 起滥射事件。特别报告员重申，迫切需要强化边境和安全人员使用武力框架，确保培训符合国际标准。

K. 地雷

33. 特别报告员担心地雷在边境地区人口稠密地带对生命构成持续威胁。2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，据报地雷爆炸至少导致 2 人死亡、19 人受伤。受害者中有 5 名儿童。伊朗伊斯兰共和国是世界上地雷污染第二严重的国家。根据国防部的资料，在伊朗-伊拉克战争期间(1980-1988 年)，边境地区埋设了 2 000 多万枚地雷。虽然当局开展了排雷工作，但是在宣布地雷业已扫清的地区，仍不时发生伤亡，许多受害者没有获得按照伊朗法律应得的赔偿。

34. 国际人权机制包括儿童权利委员会提出地雷对生命构成威胁(见 [CRC/C/IRN/CO/3-4](#))。特别报告员重申委员会的建议，敦促当局清除伊朗境内的

¹¹ Tasnim News Agency, “Commission passes bill on Iranian police use of firearms”, 13 June 2022. 可查阅 www.tasnimnews.com/en/news/2022/06/13/2728108/commission-passes-bill-on-iranian-police-use-of-firearms。

¹² Kurdistan Human Rights Network, “July monthly report: human rights violations in Iranian Kurdistan”, 1 August 2021, 可查阅 <https://kurdistanhumanrights.org/en/july-monthly-report-human-rights-violations-in-iranian-kurdistan> ; Kurdistan Human Rights Association-Geneva, “Human rights violations in Kurdistan of Iran: interim annual report on the situation of human rights in Kurdistan of Iran for the period 1st January to October 25th, 2021”, October 2021, 可查阅 <https://kmmk-ge.org/wp-content/uploads/2021/10/2021-Interim-Annual-Report-KMMK-G-.pdf>。

地雷，建议伊朗伊斯兰共和国就此与国际社会合作，批准《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》。

L. 国家羁押期间发生死亡事件

35. 特别报告员对报告所述期间在国家羁押中发生的死亡事件表示关切，造成死亡的原因是监狱官员或其他国家人员使用暴力，或是没有及时提供医疗服务。对于死亡事件，既未开展独立调查，也未追究责任。正如人权事务委员会所强调的，“羁押期间发生非自然死亡事件可引发人们产生关于国家当局任意剥夺生命的推定，要推翻此种推定只能依据妥善调查”（CCPR/C/GC/36，第 29 段）。2010 年 1 月至 2021 年 9 月，至少 72 名男子和妇女在国家羁押期间死亡，据报是由于酷刑、官员使用催泪瓦斯、使用致命武力和实施其他形式的虐待所致。伊朗政府对特别程序任务负责人就这一问题的联合去文作出了答复，¹³ 认为关于拘留期间发生死亡事件的指控毫无根据。^{14,15} 当局在没有开展任何独立调查的情况下，笼统地把羁押期间死亡归于吸毒过量、疾病或自杀。家属和律师要求国家当局调查死亡事件并追究责任，却受到骚扰、伤害和恐吓。当局始终否认拘留期间发生的死亡事件牵涉任何问题，坚称《刑法典》禁止使用酷刑和使用严刑逼供获得的供词（A/76/168，第 50 段）。

36. 在报告所述期间，羁押期间死亡、后续却无调查的一个例子涉及到 Mehdi Salehi Ghaleh Shahrkokhi。该人于 2022 年 4 月在拘留期间死亡。在 2017 年 12 月和 2018 年 1 月爆发全国抗议后，有关方面将其逮捕，革命法庭以叛乱、持械抢劫和俗世腐败的罪名对其判处死刑。2022 年 1 月，据称他因为酷刑患上心脏病，被送往医院，注射了错误的药品。该人昏迷了两个星期。4 月 14 日，家属得知他已身亡。

37. 拘留期间发生的死亡事件还包括由于无法获得医疗服务、监禁期间旧有或新发疾病或伤情得不到充分和及时治疗、长期存在的既有医疗问题和危及生命的医疗问题得不到救助而引发的死亡事件。据民间社会组织记录，自 2017 年 1 月以来，在 18 个省份的 30 所监狱中，至少有 65 人因无法获得医疗服务而在拘留期间死亡。¹⁶ 特别报告员感到关切的是，当局故意把某些类别的囚犯，包括政治犯和人权维护者置于对生命和健康有威胁的条件下。¹⁷ 此外，监狱诊所人手不足、

¹³ 见 IRN 36/2021 号去文。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26927>。

¹⁴ 见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36846>。

¹⁵ Amnesty International, “Iran: a decade of deaths in custody unpunished amid systemic impunity for torture”, 15 September 2021. 可查阅 www.amnesty.org/en/latest/news/2021/09/iran-a-decade-of-deaths-in-condudy-unpunished-amid-systemic-impunity-for-torque。

¹⁶ Amnesty International, “Iran: in death’s waiting room – deaths in custody following deliberate denial of medical care in Iran’s prisons”, 12 April 2022. 可查阅 www.amnesty.org/en/documents/mde13/5447/2022/en。

¹⁷ 见 IRN 1/2022 号去文。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26956>。

设备不够,也使囚犯面临风险。在许多情况下,监狱长和检察官否决了医疗建议。当局对极少数拘留期间发生的死亡事件发表了评论,把死亡归咎于吸毒过量或罹患疾病,没有进行任何独立、透明的调查。¹⁸

38. 在及时提供医疗服务方面,伊朗监狱的危机不断。Adel Kianpour 和 Baktash Abtin 分别于 2022 年 1 月 1 日和 2022 年 1 月 8 日在拘留期间死亡,就是两个例子。¹⁹ Kianpour 先生因公平审判权受侵犯,用绝食的方式表达抗议,之后死亡。Abtin 先生是诗人,也是人权捍卫者,经认定犯有“宣传反对体制罪”和“集会并串通危害国家安全罪”,于 2021 年 12 月 8 日戴着镣铐被转移到一家医院,在狱中两次感染冠状病毒病(COVID-19)。1 月 8 日,Abtin 先生去世。监狱机构发表声明说,在国家羁押期间为其提供了相关治疗,对他的死亡不负任何责任。

M. 社会中可能导致生命受到直接威胁的整体状况

39. 《公民及政治权利国际公约》第六条规定了保护生命的义务,它还意味着,“国家必须采取适当措施,处理可能导致直接威胁生命或阻止个人有尊严地享有生命权的社会整体状况,包括获得水、食物、保健、极端贫困和环境退化”(CCPR/C/GC/36,第 26 和 29 段)。

40. 特别报告员关切地注意到,制裁对社会各部门和整体经济状况造成了影响。单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员在 5 月 7 日至 18 日对伊朗伊斯兰共和国进行访问之后,也报告了这一点。²⁰ 其中包括由于无法获得特定门类的药品和医疗设备,出现了危及生命的后果。实施制裁的国家固然有责任,但特别报告员也回顾,伊朗伊斯兰共和国有责任制定能够减轻制裁影响的政策和措施,确保政策在总体上消除可能对生命造成直接威胁的社会状况,包括食品安全、贫困、环境、获得清洁用水等方面的问题。

41. 腐败、缺乏有效的安全和监督标准给生命权带来的影响令人关切,需要进一步予以审查。在报告所述期间出现的一个例子是,5 月 23 日阿巴丹一栋 10 层楼房倒塌,造成至少 70 人死亡。²¹ 尽管工程师和技术专家数次对建筑计划不扎实、有缺陷的情况进行了评估,市政府官员还是批准了这座建筑的施工。坍塌发生后,当局宣布对事件展开调查,逮捕了 13 人,包括市长、两名前任市长和建筑承包商。²² 就算采取了这些行动,特别报告员仍对当局在大楼倒塌后就要求追责一事作出的反应感到关切。针对阿巴丹和其他城市爆发的示威,当局派出了防暴部队。据报,他们用弹丸枪、催泪瓦斯和散弹枪向抗议者射击。

¹⁸ 见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36991>。

¹⁹ 同上。

²⁰ 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办),“伊朗:单方面制裁和过度执行对人权和尊严构成严重威胁——联合国专家”,新闻稿,2022 年 5 月 19 日。可查阅 www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/iran-unilateral-sanctions-and-overcompliance-constitute-serious-threat-human。

²¹ 见 <https://en.isna.ir/photo/1401030201709/Collapse-of-10-story-building-in-Abadan>。

²² 见 www.irma.ir/news/84765440/; <https://www.farsnews.ir/news/14010309000247>。

N. 对任意剥夺生命行为的调查和问责

42. 特别报告员感到遗憾的是，伊朗没有采取任何步骤，加强法律或政策中的问责框架，从而开辟有效渠道，以供寻求真相、伸张正义、避免发生严重侵犯人权的行为，包括任意剥夺生命(A/HRC/49/75, 第 48-66 段)。从掌握的资料了解到的情况正好相反——故意扣押证据、掩盖真相、阻挠国家调查、骚扰并威胁呼吁追责的人。2019 年 11 月，爆发全国抗议。其间，有人过度、非法使用致命武力。相关罪行一直没有得到惩罚，没有受到独立、透明的调查。击落乌克兰航空公司 PS752 航班的肇事者也没有被追责。这些都是典型代表。在此背景下，国际社会要发挥重要作用，确保对系统的严重侵犯人权行为追究责任。

43. 在报告所述期间，有罪不罚、企图销毁以往侵犯行为证据的现象仍在继续，里面涉及到 1988 年对持不同政见者实施即决处决和强迫失踪事件。²³ 2022 年 5 月，有报告说当局在哈瓦兰公墓竖起了高大的混凝土墙、安装了监控摄像头。公墓内有一个群葬坑，据信埋有 1988 年即决处决和强迫失踪事件受害者的遗骸。据信，该等措施旨在对进入现场作出限制，为销毁证据提供便利。它们是为破坏处决证据采取的最新措施。之前，曾有过一系列措施，包括用推土机铲平墓地，强迫巴哈伊教派成员把死者埋葬在已有坟墓之间或哈瓦兰群葬坑(A/76/150, 第 10 段)。2022 年初，特别报告员对 1988 年事件的几名幸存者进行了访谈。他们就各自的拘留情况，以及 1988 年即决处决前、中、后各种程序中目睹的现象提供了证词。

三. 人权状况概览

A. 体罚

44. 《刑法典》继续保留多种体罚形式。人权事务委员会表示，《公民及政治权利国际公约》第七条禁止酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，其中包括体罚(CCPR/C/GC/20, 第 5 段)。委员会敦促伊朗伊斯兰共和国政府修订《刑法典》，废除司法和行政当局关于实行体罚的规定(CCPR/C/IRN/CO/3, 第 16 段; A/60/316, 第 28 段)。酷刑和虐待可能严重影响身心健康，其本身也可能产生任意剥夺生命的危险(CCPR/C/GC/36, 第 54 段)。

45. 伊朗法律规定的体罚形式包括被定性为强制实施的固定刑，包括鞭打和截肢。另外，鞭打也属于酌定刑，可由法官酌情施加。

46. 在报告所述期间，有关方面继续按照固定刑和酌定刑，对人权维护者、持不同政见者和政治犯处以鞭打。可用鞭打作为处罚的罪名有 100 多项，包括盗窃、毒品相关犯罪、同性关系、当众接吻、扰乱公共秩序、饮用或售卖烈酒、亵渎神

²³ 见 IRN 15/2021 号去文，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26439>; IRN 20/2020 号去文，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25503>。

明和通奸。²⁴ 特别报告员注意到人权机制表达的关切，包括人权事务委员会在关于伊朗伊斯兰共和国的结论性意见(CCPR/C/IRN/CO/3, 第 14 段)中表达的关切，敦促伊朗禁止构成酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的、一切形式的处罚。尽管近年来没有执行，但《刑法典》中仍保留了以石击毙通奸者这一处罚(第 132 和 225 条)。

47. 《刑法典》第 278 条规定，对初次经认定犯有盗窃罪者，如符合固定刑条件，“把窃贼右手四个手指完整截除，仅保留拇指和手掌”。根据民间组织的资料，2000 年 1 月 1 日至 2020 年 9 月 24 日，伊朗当局对至少 237 人判处截肢，在至少 129 起案件中执行了这种判决。截肢的实际数量可能更高，因为据信许多案例并未报告。目前，该国各地有数十名囚犯恐怕会面临截肢的危险。《刑法典》还规定对“持械抢劫”判处截肢(第 282 条)。

48. 2022 年 6 月，Hadi Rostami、Mehdi Shahivand、Mehdi Sharafian 等 8 名男子被移送到德黑兰监狱执行截肢判决。²⁵ 法庭认定他们犯有入室盗窃罪。上诉后，法庭依照《刑法》第 278 条判处截去他们的手指。6 月 13 日，有关方面试图将他们转移到埃温监狱实施截肢，但因其他囚犯抗议最终未果。

B. 任意拘留

49. 特别报告员深为关切的是，民间社会行为体和其他被认为批评政府政策的人受到刑事起诉、监禁、恐吓和威胁的现象越来越多。²⁶

50. Ali Younesi 和 Amirhossein Moradi 都是学生，2020 年 4 月被捕后，²⁷ 一直处于审前拘留状态。2022 年 4 月，革命法庭以危害国家安全、集会、串通反对体制、宣传反对体制的罪名，判处其 16 年监禁。2022 年 6 月，上诉法院维持了原判。

51. 特别报告员尤其关切的是，任意拘留对少数群体的影响特别严重。具体而言，2022 年 1 月 1 日至 5 月 15 日，据报有关方面逮捕了至少 223 名库尔德少数民族群体的成员，对其中绝大多数人提出的指控是与库尔德政党合作。²⁸

²⁴ 《刑法典》纳入了石刑(第 225 条)、对故意伤害生命、肢体和能力罪以及盗窃罪的同态复仇和固定刑处罚(第 16、278、386-416 条)、100 多项可处以鞭刑的罪名。

²⁵ 见 IRN 13/2022 号去文(尚未在线提供)。

²⁶ 人权高专办，“伊朗：联合国专家对民间社会所受镇压感到震惊”，新闻稿，2022 年 6 月 15 日。可查阅 www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/iran-un-experts-alarmed-civil-society-crackdown。

²⁷ 见 IRN 6/2022 号去文。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27257>。

²⁸ Kurdistan Human Rights Association-Geneva, “Human rights violations in Kurdistan of Iran: interim annual report on the situation of human rights in Kurdistan of Iran for the period 1st January to May 15th, 2022”, May 2022, 可查阅 www.kmmk-ge.org/wp-content/uploads/2022/05/KMMK-G-Summary-Report-for-the-period-of-January-May-2022-on-the-situation-of-Human-Rights-in-Iranian-Kurdistan.pdf。

律师和人权维护者

52. 特别报告员此前曾表示，2021 年 8 月有关方面以危害国家安全的罪名，逮捕、指控、拘留了一批律师和人权维护者，而他们只是计划就当局未能妥善管控 COVID-19 疫情提起诉讼(A/HRC/49/75，第 64 段)。²⁹ 2022 年 6 月 19 日，德黑兰革命法庭第 29 分庭认定“集会并串通采取行动危害国家安全”的罪名成立，作出如下判决：判处 Mostafa Nili(律师)和 Mehdi Mahmoudian(人权维护者)4 年监禁、Arash Keykhosravi(律师)2 年监禁、Mohammad Reza Faghihi(律师)6 个月监禁、Maryam Afrafaraz(民权活动人士)95 天监禁。特别报告员深感不安的是，有关方面以国家安全为由，认定就公共卫生问题表达不满有罪。此外，法庭还违反《律师协会独立法》，分别禁止 Nili 先生和 Keykhosravi 先生从事法律工作两年和一年。

53. 其他律师或面临指控，或被传唤到监狱服刑。2022 年 5 月，有关方面对法尔斯省的三名律师提出“与敌对国家合作”、“集会并串通采取行动危害国家安全”、“传播反对国家的宣传资料”的指控。这三名律师曾为家庭暴力受害者和公民政治活动人士做过代理。2022 年 5 月，394 名律师签署了一封公开信，就有关方面针对上述律师提出指控、继续瞄准受理人权案件的律师进行司法骚扰表示关切。³⁰ 2022 年 6 月，Amirsalar Davoudi 被送回监狱服刑，刑期为 10 年。³¹ 尽管高院此前裁定发回重审，但是革命法庭于 2021 年 7 月维持了原判。³² Mohammad Najafi 获准从 2022 年 3 月 17 日起暂时离监，后来于 2022 年 6 月 5 日被送回阿拉克中央监狱。Najafi 先生最初因调查一名囚犯在可疑情况下死亡的案件，面临多项危害国家安全指控，总共被判处 13 年监禁。后来由于适用了减刑法，当前刑期已减至 54 个月。³³ 2022 年 2 月 27 日，Mohammadhadi Erfanian Kasseb 受传唤返回监狱。此前，他因发表关于当事人的言论，于 2021 年 5 月经认定犯有“宣传反对国家罪”，被判处 95 天监禁。其当事人是一名政治犯，在大德黑兰中央监狱被刺身亡。³⁴

²⁹ 另见 IRN 27/2021 号去文。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26682>。

³⁰ 见 www.ensafnews.com/347256。

³¹ Human Rights Activists News Agency, “Davoudi imprisoned”, 27 June 2022. 可查阅 www.enhrana.org/lawyer-and-human-rights-defender-amirsalar-davoudi-imprisoned。

³² Front Line Defenders, “Amirsalar Davoudi returned to prison”, 29 June 2022. 可查阅 www.frontlinedefenders.org/en/case/amirsalar-davoudi-released-temporarily-bail-after-spending-two-years-and-seven-months-detention。

³³ Center for Human Rights in Iran, “Joint statement: free imprisoned human rights lawyer Mohammad Najafi in Iran”, 3 March 2022. 可查阅 <https://iranhumanrights.org/2022/03/joint-statement-free-imprisoned-human-rights-lawyer-mohammad-najafi-in-iran>。

³⁴ 见 www.hra-news.org/2022/hranews/a-33892。

54. 特别报告员欣见妇女人权维护者 Atena Daemi 和 Golrokh Iraee 分别于 2022 年 1 月 24 日³⁵ 和 2022 年 5 月 11 日获释。³⁶ Daemi 女士拿到了“提前释放令”。此前, 她已入狱 5 年, 未获准暂时离监。³⁷ Yasaman Ariyani、Monireh Arabshahi、Saba Kord Afshari 等其他妇女人权维护者仍被拘留。2022 年 1 月, 德黑兰革命法庭在没有律师在场的情况下, 用 5 分钟时间审理了 Narges Mohammadi 的案件, 判决将其再监禁 8 年, 抽打 74 鞭, 剥夺多项社会权利。³⁸ 2 月 5 日, Mohammadi 女士在狱中突发心脏病, 2 月 16 日入院接受心脏手术。4 月 12 日, 有关方面将其送回卡恰克监狱。6 月 23 日, 她因呼吸急促、心律不齐被转往医院, 并于当天返监。³⁹ 2022 年 4 月, 检察机关对其重新立案。

55. 在报告所述期间, 还有其他一些被拘留的人权维护者和政治犯得不到及时医治, 包括: Abbas Vahedian Shahroudi, 教师和民权活动人士;⁴⁰ Arsham Rezaee, 民权活动人士;⁴¹ Sepideh Qolian ;⁴² Jila Karamzadeh Makvandi, 妇女人权维护者;⁴³ Zeinab Jalalian, 政治犯;⁴⁴ Farhad Meysami, 人权维护者。⁴⁵

记者

56. 近几个月呈现出这样一个规律, 有关方面把以前获释的记者送回监狱, 不顾及其健康状况。5 月 19 日, 再次拘留了捍卫伊朗新闻自由协会主席、《明日伊朗》

³⁵ Front Line Defenders, “Woman human rights defender Atena Daemi released from Lakan prison”, 2 February 2022. 可查阅 www.frontlinedefenders.org/en/case/woman-human-rights-defender-aten-daemi-released-lakan-prison。

³⁶ 见 www.hra-news.org/2022/hranews/a-34753。

³⁷ Front Line Defenders, “Woman human rights defender Atena Daemi released from Lakan prison”。

³⁸ Iran Human Rights, “Narges Mohammadi summoned to prison: IHRNGO calls for international reaction”, 7 March 2022, 可查阅 <https://iranhr.net/en/articles/5126/>; and Center for Human Rights in Iran, “Five-minute trial resulted in Narges Mohammadi’s eight-year prison sentence”, 31 January 2022, 可查阅 www.iranhumanrights.org/2022/01/five-minute-trial-resulted-in-narges-mohammadis-eight-year-prison-sentence-iran。

³⁹ Amnesty International, “Iran: tortured Iranian defender denied medication: Narges Mohammadi”, 28 June 2022. 可查阅 www.amnesty.org/en/documents/mde13/5775/2022/en。

⁴⁰ Amnesty International, “Iran: activist in solitary confinement for months: Abbas Vahedian”, 2 February 2022, 可查阅 www.amnesty.org/en/documents/mde13/5206/2022/en 和 www.hra-news.org/2022/hranews/a-35457。

⁴¹ Center for Human Rights in Iran, “Denial of medical treatment for ailing political prisoners in Iran aimed at crushing dissent”, 3 March 2022. 可查阅 <https://iranhumanrights.org/2022/03/denial-of-medical-treatment-for-ailing-political-prisoners-in-iran-aimed-at-crushing-dissent>。

⁴² Centre for Human Rights in Iran, “Plea to UN to demand freedom for gravely ill Sepideh Qolijan”, 10 March 2022. 可查阅 <https://iranhumanrights.org/2022/03/plea-to-un-to-demand-freedom-for-gravely-ill-sepideh-qolijan>。

⁴³ 见 www.hra-news.org/2022/hranews/a-35425。

⁴⁴ Center for Human Rights in Iran, “Denial of medical treatment for ailing political prisoners in Iran aimed at crushing dissent”。

⁴⁵ 见 www.hra-news.org/2022/hranews/a-33773。

月刊编辑 Keyvan Samimi, 将之送往塞姆南监狱。⁴⁶ 4月12日, 把摄影记者、捍卫伊朗新闻自由协会副主席 Alieh Motalebzadeh 送回监狱。⁴⁷ 自2021年4月起, 一直把摄影记者 Nooshin Jafari 关押在卡恰克监狱。⁴⁸ 2022年4月, 把因病获准暂时离监的伊朗作家协会成员 Reza Khandan Mahabadi 送回埃温监狱。2022年3月, 逮捕了自由职业记者 Alireza Saghafi, 以“宣传反对国家”为由, 对其处以一年监禁。⁴⁹ 2022年1月, 德黑兰革命法庭以“集会和勾结危害国家安全”和“宣传反对国家”的罪名, 对经济新闻记者 Amirabbas Azarmvand 处以4年零4个月监禁。⁵⁰ 5月16日, 逮捕社会学家兼记者 Saeid Madani, 而且一直不准其会见自己选择的律师。⁵¹

教师和劳工权利维护者

57. 在报告所述期间, 恐吓、大规模逮捕和司法骚扰教师、伊朗教师行业协会成员和其他劳工权利维护者的现象加剧, 这说明国家出台了一致政策来压制教师的抗议。4月30日至6月26日, 据报有关方面逮捕了230多名教师和教师权利倡导者, 传唤23人前往司法和情报机构。4月30日, 在5月1日教师发起抗议活动之前, 情报部官员在德黑兰省逮捕了3名教师和伊朗教师行业协会成员(Rasoul Bodaghi、Jafar Ebrahimi 和 Mohammad Habibi), 在库尔德斯坦省逮捕了另外3名成员(Eskandar Lotfi、Shaban Mohammadi 和 Masoud Nikkhah)。据报, 在进行逮捕期间, 对他们施加了人身暴力, 搜查了他们的房屋, 没收了他们的电子设备。⁵² 4月12日和1月31日, 法庭以危害国家安全的罪名, 对 Bodaghi 先生和 Ebrahimi

⁴⁶ Reporters Without Borders, “Three Iranian journalists transferred to prisons notorious for mistreating detainees”, 24 January 2022, 可查阅 <https://rsf.org/en/three-iranian-journalists-transferred-prisons-notorious-mistreating-detainees>; and Human Rights Activists News Agency, “Keyvan Samini arrested and transferred to Semnan prison”, 19 May 2022, 可查阅 www.en-hrana.org/keyvan-samini-arrested-and-transferred-to-semnan-prison。

⁴⁷ Reporters Without Borders, “Three Iranian journalists transferred to prisons notorious for mistreating detainees”。

⁴⁸ Center for Human Rights in Iran, “Iranian authorities force detained photographer to threaten activist with eerie voice message”, 27 August 2019, 可查阅 www.iranhumanrights.org/2019/08/iranian-authorities-force-detained-photographer-to-threaten-activist-with-eerie-voice-message 和 www.hra-news.org/2021/hranews/a-28888。

⁴⁹ Reporters Without Borders, “Ailing journalists in Iran’s prisons need urgent UN action, RSF says”, 27 April 2022. 可查阅 <https://rsf.org/en/ailing-journalists-irans-prisons-need-urgent-un-action-rsf-says>。

⁵⁰ Committee to Protect Journalists, “Iranian reporter Amir-Abbas Azarmavand begins 4-year, 4-month prison sentence”, 11 March 2022. 可查阅 <https://cpj.org/2022/03/iranian-reporter-amir-abbas-azarmvand-begins-4-year-4-month-prison-sentence>。

⁵¹ Human Rights Activists News Agency, “Researcher and sociologist Saeed Madani arrested”, 17 May 2022. 可查阅 www.en-hrana.org/researcher-and-sociologist-saeed-madani-arrested。

⁵² 见 www.radiozamaneh.com/71626。

先生分别处以五年和四年半监禁。教师权利活动人士和协会成员 Esmail Abdi 仍处于拘留状态。⁵³

58. 其他部门的劳工权利活动人士也成为目标对象。5 月 1 日，有关方面搜查了德黑兰工人联合会和郊区公共汽车公司工会一些成员的房屋。5 月 11 日，情报部人员逮捕了劳工权利捍卫者、联合会董事 Reza Shahabi。⁵⁴ 5 月 9 日，有关方面搜查了翻译、劳工权利活动人士 Maryam (Anisha) Asadollahi 和 Keyvan Mohtadi 的公寓。二人遭到逮捕并被转移到埃温监狱，目前仍处于拘留状态。⁵⁵

外国国民和拥有双重国籍人士

59. 特别报告员欣见 Nazanin Zaghari-Ratcliffe 和 Anoosheh Ashoori 于 2022 年 3 月返回大不列颠及北爱尔兰联合王国，同时指出从释放条件来看，对其实施拘留的依据令人关切。联合王国向伊朗伊斯兰共和国政府支付了 3.938 亿英镑，以结清联合王国对伊朗伊斯兰共和国的一笔长期债务。之后，他们获释。两国政府均公开否认以释放人质来换取偿还债务。在 Zaghari-Ratcliffe 女士获释后，与政府和伊斯兰革命卫队有关联的媒体发表了报道，明确承认将其释放是因为债务得到清偿。⁵⁶

60. 民间社会组织记录了 69 起涉及外国人和拥有双重国籍人士的案件。有关方面完成存在漏洞的司法程序后，自 2003 年以来一直将其拘留在伊朗伊斯兰共和国。⁵⁷ 令人深感关切的是，2020 年 1 月，伊斯兰革命卫队一名前高级官员在社交媒体上的一段视频中表示，靠逮捕和释放个人(称为“间谍”)来换取金钱，是卫队的一项收入来源。⁵⁸

61. 截至 2022 年 6 月，已知在伊朗伊斯兰共和国关押了超过 16 名拥有双重国籍人士和 1 名外国国民。有关方面要么将之监禁，要么将之软禁，禁止他们

⁵³ Front Line Defenders, “Esmail Abdi on hunger strike”, 18 March 2021, 可查阅 www.frontline-defenders.org/en/case/esmail-abdi-hunger-strike; and www.hra-news.org/2022/hranews/a-35412。

⁵⁴ Human Rights Activists News Agency, “Trade union activist Reza Shahabi goes on hunger strike in Evin prison”, 14 June 2022. 可查阅 www.en-hrana.org/trade-union-activist-reza-shahabi-goes-on-hunger-strike-in-evin-prison。

⁵⁵ Human Rights Activists News Agency, “Workers’ rights activists Anisha Asadaollahi and Keyvan Mohtadi arrested”, 10 May 2022. 可查阅 www.en-hrana.org/workers-rights-activists-anisha-asadaollahi-and-keyvan-mohtadi-arrested。

⁵⁶ Amnesty International, “Iran: the crime of holding Nazanin Zaghari-Ratcliffe hostage must not go unpunished”, 1 June 2022, p. 3. 可查阅 www.amnesty.org/en/documents/mde13/5609/2022/en。

⁵⁷ Human Rights Activists News Agency, “HRA highlights sixty-nine dual and foreign nationals detained by Iran from 2003 to present”, 22 February 2022. 可查阅 www.en-hrana.org/hra-highlights-sixty-nine-dual-and-foreign-nationals-detained-by-iran-from-2003-to-present。

⁵⁸ Amnesty International, “Iran: the crime of holding Nazanin Zaghari-Ratcliffe hostage must not go unpunished”, p. 7; and www.youtube.com/watch?v=Kxextk8sW3A。

离境。⁵⁹ 其中，包括 Ahmadreza Djalali 和 Jamshid Sharmahd(案件在本报告其他部分有述)，以及 Kamran Ghaderi、Massud Mossaheb、Mehran Raoof、Morad Tahbaz、Emad Shargi、Siamak 和 Baquer Namazi。2022 年 3 月，83 岁的澳大利亚-伊朗籍人士 Shokrollah Jebelli 在拘留期间死亡。据报，有关方面此前没有为其提供及时的专门医疗服务。⁶⁰ 2020 年 10 月，准许法国-伊朗籍学者 Fariba Adelkhah 因病暂时离监，将之释放；2022 年 1 月 16 日，将之送回埃温监狱。⁶¹ 66 岁的德国-伊朗籍人士 Nahid Taghavi 被判处 10 年监禁，已经入狱。专科医生说她迫切需要进行脊柱手术，但遭到拒绝。⁶² 2022 年 5 月，有关方面逮捕了另外两名法国国民。⁶³ 6 月 28 日，上诉法院确认以“间谍”和“宣传反对国家”的罪名，对一名法国国民处以 8 年零 8 个月监禁。⁶⁴

因参加抗议活动仍被拘留的个人

62. 特别报告员感到关切的是，尽管司法机关负责人在 2021 年 11 月 25 日与一些在抗议活动中被捕囚犯的家属会晤，但参加 2017-2018 年和 2019 年的抗议活动的许多人仍处于拘留状态，一些还被关在死囚牢房。2020 年 2 月，有关方面以因 2019 年 11 月的全国抗议活动，逮捕了 Mohammad Javad Vafayi Sani。之后，将之关押在马什哈德中央监狱。马什哈德革命法庭以“俗世腐败”的罪名对其处以死刑。⁶⁵ 有关方面因 2017 年 12 月和 2018 年 1 月的抗议活动，逮捕了 Mohammad Bastami、Majid Nazari Kondari、Hadi Kiani 和 Abbas Mohammadi，目前仍将之关押在伊斯法罕省的达斯特格尔德监狱。⁶⁶ 德黑兰革命法庭以叛乱和持械抢劫的罪名，对其处以死刑。2021 年 1 月，他们提出的司法审查请求获批。关于他们的状况，没有进一步信息。2019 年 11 月，有关方面以参与胡齐斯坦省马赫沙尔的抗议活动为由，逮捕了 Abbas Deris 和 Mohsen Deris 两兄弟。2021 年 9 月，监狱当局告诉 Abbas Deris 的家人，法庭以 Abbas Deris “持械抢劫”并且杀害一个保安

⁵⁹ Center for Human Rights in Iran, “Who are the dual and foreign nationals imprisoned in Iran? (updated)”, 24 May 2018. 可查阅 <https://iranhumanrights.org/2018/05/who-are-the-dual-nationals-imprisoned-in-iran/>。

⁶⁰ *The Guardian*, “Australian man, 83, dies in Iranian prison after being denied healthcare”, 21 March 2022. 可查阅 www.theguardian.com/world/2022/mar/21/australian-shokrollah-jebelli-iranian-prison-denied-healthcare。

⁶¹ 见 www.isna.ir/news/1400102619308。

⁶² 见 www.hra-news.org/2022/hranews/a-35161。

⁶³ France 24, “Iran says two French nationals held for trying to ‘foment unrest’”, 17 May 2022. 可查阅 www.france24.com/en/middle-east/20220517-iran-says-two-french-nationals-held-for-trying-to-foment-unrest。

⁶⁴ *Le Monde*, “Iran court upholds prison sentence against French tourist”, 28 June 2022. 可查阅 www.lemonde.fr/en/international/article/2022/06/28/iran-court-upholds-prison-sentence-against-french-tourist_5988268_4.html。

⁶⁵ Iran Human Rights, “Protester Mohammad Javad Vafayi-Sani sentenced to death for corruption on Earth”, 10 January 2022. 可查阅 <https://iranhr.net/en/articles/5048>。

⁶⁶ 见 IRN 22/2020 号去文。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25566>。

人员的罪名，将其判处死刑。2022 年 3 月，确认两兄弟的案件并未进入法律程序。其他参加抗议活动后被判入狱并仍在狱中的抗议者包括：Sadeh Abbasi、Esmail Bahrami 和 Peyman Gholami(埃温监狱)；Mohammad Eghbali Golhin、Vahid Bagheri、Mohammad Beigi、Amir Ehsan Ghazi、Morteza Omidbigloo 和 Peshtivan Afsar(萨南达季监狱)。在抗议活动中逮捕的许多人是家庭的主劳力和主心骨，一直把他们拘留着，对他们的家庭造成了冲击。

监禁债务人

63. 《执行金融判决法》第 3 条规定，对无力偿还债务的个人处以监禁。⁶⁷ 根据该条，债权人如已打赢对债务人的官司，且不能收回借出的钱款，则可请求对债务人处以监禁。根据官方数据，截至 2022 年 5 月，有 2 868 人因未能偿还债务或履行契约义务入狱。《公民及政治权利国际公约》第十一条明确禁止监禁无力履行契约义务者。特别报告员鼓励伊朗政府采取步骤改革该法，从而根据国际法规定的义务，宣布由于债务而实施监禁的行为违反法律。

C. 表达、结社与和平集会自由权

抗议活动与政府对策

64. 在报告所述期间，全国各地发生了广泛的抗议活动。其中包括农民因水危机发起的抗议，食品补贴政策改变后发起的抗议，以及 2022 年 5 月因胡齐斯坦一栋建筑倒塌就腐败和管理不善问题发起的抗议。2021 年 11 月以来，劳工抗议活动成倍增加，全国各地的教师、退休人员和工人纷纷参与。如报告前文所述，特别报告员就安全部队对抗议者过度使用武力并大规模实施逮捕感到关切。2022 年 5 月 25 日，85 名律师签署了一封公开信，呼吁当局尊重抗议权。⁶⁸ 5 月 29 日，95 名电影业工作人员签署声明，呼吁军队停止在一场称为“把枪放下”的运动中对抗议者使用武力。当局没有表示愿意调查在其控制下发生的严重侵犯人权行为。

教师和工人的抗议活动

65. 5 月 1 日，教师和工人工会举行联合集会。在此之前，已经观察到有关方面在开展协调行动实施打击。在集会前，有关方面逮捕了德黑兰和马里万伊朗教师工会的 7 名主要成员。4 月 30 日至 5 月 24 日，伊斯兰革命卫队情报部门、情报部、地方安全人员、包括克尔曼、呼罗珊、吉兰、布什尔、马尔卡齐、萨南达季、马里万、萨盖兹、设拉子以及胡齐斯坦、德黑兰、伊斯法罕、锡斯坦-俾路支斯坦、亚兹德、科吉卢耶-博韦艾哈迈德、加兹温、克尔曼沙赫、埃克巴坦那、洛雷斯坦、马赞德兰和东阿塞拜疆省内多个城市在内全国各地的警察或司法机关逮捕或传唤了 88 名教师。如上所释，有关方面逮捕并拘留了大量劳工权利维护者，而且不准他们会见律师。根据《刑事诉讼法典》第 48 条的注释，对被控犯有危害国

⁶⁷ 见 <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/932384>。

⁶⁸ 见 <https://t.me/emtedadnet/66815>; and Center for Human Rights in Iran, “85 lawyers call on Iranian Government to respect right to protest”, 26 May 2022, 可查阅 <https://iranhumanrights.org/2022/05/85-lawyers-call-on-iranian-government-to-respect-right-to-protest>。

家安全罪的个人，剥夺其在被捕后头 20 天内与自己选择的律师会见的权利，而且时间可以延长到整个调查阶段。特别报告员对当局将行使人权与危害国家安全罪混为一谈感到关切，也对这种做法给正当程序造成的影响感到关切。5 月 9 日，情报部发表了一项关于“与外国有关联分子渗入教师和工人队伍”的声明，指称这些人策划威胁民众秩序和安全。⁶⁹ 5 月 10 日，当局逮捕了两名法国国民，其中一位是教师工会联合会的负责人。

食品问题引发的抗议活动

66. 经济危机，包括美利坚合众国对政府收入实施部门制裁所造成的影响，继续给大多数人口的适当生活水准带来破坏性冲击。2021 年 3 月至 2022 年 3 月，伊朗伊斯兰共和国的年通货膨胀率高达 40%。食品价格上涨速度超过一般通货膨胀率，同期达到 51.5%。5 月，对政府的食物补贴政策进行了一系列修改，努力消除日益增加的赤字。⁷⁰ 当局宣布这些决定是对低收入者补贴的公平再分配。5 月 1 日，政府取消了对进口小麦的补贴；5 月 3 日，宣布进一步削减补贴水平。削减措施导致特定食品的价格一夜之间急剧上涨，增幅从 100% 到 300% 不等，涉及食用油、奶制品、小麦、面包和其他面粉制品。削减措施出台之时正值经济危机，而经济危机又因当下的 COVID-19 大流行而加剧，大约 60% 的人口生活在贫困线以下。5 月 5 日，农业部宣布实施一项新方案。根据该方案，消费者能够领取补贴的面包。5 月 7 日，抗议活动在迪兹富勒、马赫沙尔、伊泽和沙代甘开始。到 5 月 11 日，已蔓延至其他城市。抗议者批评当局造成政治和经济状况疲弱不堪，高呼反对政治领袖的口号。画面、视频和证词显示，安全部队大肆使用催泪瓦斯，镇压抗议者，在某些情况下，还用实弹直接向民众开火。过度使用武力导致胡齐斯坦省和巴赫蒂亚里省至少 5 人遇害。据报告，在暴力镇压抗议活动时，互联网中断，无法获得并分享关于当下事态的信息。另据报道，最高国家安全委员会和情报部警告媒体和媒体编辑不要报道抗议活动。除使用武力外，据报在德黑兰、迪兹富勒和沙赫尔库尔德等几个城市，任意逮捕抗议者和其他个人的现象很普遍。

切断互联网

67. 在报告所述期间，当局采用了各种方法切断互联网，包括封锁通过移动数据访问国际网站和服务的途径，限制移动和宽带网络的国际带宽，限制设在伊朗伊斯兰共和国的网站和服务。⁷¹ 网络监测员报告说，在整个报告所述期间，特别是 5 月份，网络一直受到干扰，包括：胡齐斯坦的互联网完全关闭；5 月 9 日在全国范围内实行限制；5 月 10 日加兹温、5 月 13 日阿尔达比勒、5 月 14 日布什尔、5 月 20 日至 22 日伊拉姆、5 月 23 日北呼罗珊、赞詹和洛雷斯坦、5 月 25 日荷姆兹甘、5 月 26 日库姆、5 月 28 日法尔斯、克尔曼和科吉卢耶-博韦艾哈迈德的互联网几乎完全关闭。

⁶⁹ 见 www.isna.ir/news/1401022113710。

⁷⁰ 见 IRN 11/2022 号去文(尚未在线提供)。

⁷¹ 见 www.isna.ir/news/1401030302378; and <https://filter.watch/en/2022/06/13/network-monitor-may-2022>。

关闭协会

68. 特别报告员感到关切的是，有报告说，伊朗伊斯兰共和国国家福利组织宣布了新的规则，要求社会照护部门的慈善机构和非政府组织提供每一个接受支助者的国民身份证号。因此，没有国民身份证号的移民和身份不明的个人无法再得到这些组织的帮助。

69. 情报部和内政部集中插手非政府组织的登记程序，让人们对结社自由权深为关切。5月26日，德黑兰上诉法院第28庭维持了2021年的初步裁定——解散伊玛目阿里大众学生救助会。这是国内最大的独立非政府组织，专注于扶贫。⁷² 解散该组织的最初命令由内政部下达，该组织的几名高级管理人员也被拘留。特别报告员重申对解散该组织一事感到关切，呼吁当局不要干涉这个协会，撤销对其管理层和工作人员的指控(A/76/160，第23段)。

报复行为和民间社会问责举措

70. 特别报告员严重关切当局对受害者家属施加压力，阻止他们寻求追责。在报告所述期间，侵犯人权行为受害者的家属面临威胁、逮捕和定罪。2022年2月，安全人员到2009年抗议活动遇害人员 Mostafa Karimbeigi 的母亲 Shanhaz Akmali 家中搜查。Maryam Karimbeigi 是 Akmali 女士的女儿，以和平方式为遇害的兄弟伸张正义，被传唤到埃温的检察官办公室。6月14日，有关方面搜查了 Karimbeigi 女士家的房屋，逮捕了 Karimbeigi 女士。后来，指控她“宣传反对国家”、“集会并串通危害国家安全”。⁷³ Farzad Ansarifar 在2019年11月抗议活动中遇害。其三位家人努力要求追责，却沦为打击的对象。4月，马赫沙尔革命法庭对 Farzad Ansarifar 的父亲 Amin Ansarifar、兄弟 Arman Ansarifar 处以3个月监禁，禁止他们在5年内离开国家。⁷⁴ 2月，马赫沙尔革命法庭因 Farzaneh Ansarifar 设法就其兄弟遇害一事要求追责，对其处以4年零6个月监禁。⁷⁵

71. 2021年11月，人民法庭——伊朗反暴行(阿班)法庭成立，负责调查2019年11月全国抗议活动期间发生的侵犯人权行为。之后，在国内提供证词的证人纷纷受到骚扰。例子包括在伊朗反暴行法庭对几个证人家属进行司法骚扰、恐吓和审讯。⁷⁶ 2022年4月，15个人权组织发表联合声明，呼吁国际社会敦促伊朗当局

⁷² 见 <https://sosapoverity.org/news/%d8%a8%db%8c%d8%a7%d9%86%db%8c%d9%87-%d8%ac%d9%85%d8%b9%db%8c%d8%aa-%d8%b1%d8%a7%db%8c-%d8%af%d8%a7%d8%af%da%af%d8%a7%d9%87-%d8%aa%d8%ac%d8%af%db%8c%d8%af%d9%86%d8%b8%d8%b1>。

⁷³ Front Line Defenders, “Maryam Karimbeigi released on bail”, 18 July 2022. 可查阅 www.frontlinedefenders.org/en/case/new-charge-brought-against-woman-human-rights-defender-maryam-karimbeigi。

⁷⁴ 见 www.hra-news.org/2022/hranews/a-35537; and <https://twitter.com/Farzanehansari7/status/1540992616707358723>。

⁷⁵ Human Rights Activists News Agency, “Farzaneh Ansarifar sentenced to 4 years and 6 months in prison”, 24 February 2022. 可查阅 www.en-hrana.org/farzaneh-ansarifar-sentenced-to-4-years-and-6-months-in-prison。

⁷⁶ 见 <https://kurdistanhumanrights.org/fa/?p=17812>。

立即停止对伊朗反暴行法庭证人及其家属实施的报复，撤销因证人或其亲属参与法庭程序而针对他们认定的所有罪行和判处的所有刑罚。⁷⁷

72. 此外，还接到了关于其他情况下实施的报复行为的报告。1月25日，Kamal Palangi 在女儿的葬礼上被捕。此前，他说1月在西阿塞拜疆省有警察朝正在行驶的车辆开枪，其7岁的女儿遇害。⁷⁸ 2月，安全部队逮捕了库尔德政治犯 Zeinab Jalalian 的母亲 Guzal Hajizadeh，在情报部位于马库市的分局审讯了几个小时后将其释放。⁷⁹ 在逮捕前，社交媒体上传出一段视频，Hajizadeh 在里面呼吁释放自己的女儿。Maryam Akarbi Monfared 因要求对1988年强迫其家人失踪一事追究责任，已被关押在塞姆南监狱13年，虽患有肝病却被剥夺了获得适当医疗服务的机会。迄今为止，她没有享受到任何暂时离监待遇，家属几次请求将其转移到埃温监狱，但始终没有得到答复。

四. 建议

死刑

73. 特别报告员呼吁伊朗伊斯兰共和国当局通过立法，立即废除对所有罪行适用的死刑。在废除死刑之前，建议当局：

- (a) 立即暂停执行死刑，对所有死刑适用减刑；
- (b) 紧急修正法律，禁止对实施犯罪行为时年龄未满18岁的人执行死刑，并紧急修正法律，对死囚牢房中所有未成年罪犯的死刑适用减刑；
- (c) 暂停执行所有毒品相关死刑判决；
- (d) 修正法律，允许法官行使自由裁量权，在单个案件中考虑减轻处罚情节或选择从宽判刑；
- (e) 公布关于每年执行死刑数量的分类数据。

追究侵犯人权行为的责任

74. 特别报告员呼吁当局：

- (a) 为建立符合国际法的问责制系统，从根本上进行改革，包括开展宪法、立法、行政改革，以确保分散权力、实现政治多元化、民主参与治理和决策；

⁷⁷ Center for Human Rights in Iran, “Iran should stop persecuting families seeking justice for State atrocities”, 7 April 2022. 可查阅 <https://iranhumanrights.org/2022/04/joint-statement-iran-should-stop-persecuting-families-seeking-justice-for-state-atrocities-through-aban-tribunal>。

⁷⁸ Kurdistan Human Rights Network, “Iran: police kills child, arrests father at funeral”, 26 January 2022. 可查阅 <https://kurdistanhumanrights.org/en/iran-police-kills-child-arrests-father-at-funeral>。

⁷⁹ 见 <https://kurdistanhumanrights.org/fa/?p=17738>。

(b) 进行改革,包括解散革命法庭,以确保司法机构的独立性,并进行改革,以确保司法任命的透明度;

(c) 确保伊朗伊斯兰共和国律师协会的独立性;

(d) 对 2019 年 11 月抗议活动期间安全部队使用武力的情况,开展独立、公正、透明且符合国际标准的调查,并追究所有在这些抗议活动和 2021 年、2022 年的其他抗议活动中侵犯人权行为人的责任;

(e) 确保关于执法人员和边境官员使用致命武力的法律、政策、做法和培训符合国际标准,包括《执法人员行为守则》和《执法人员使用武力和火器的基本原则》;

(f) 对乌克兰航空公司 PS752 航班被击落事件,开展独立、透明的调查,追究所有肇事者的责任;

(g) 批准《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》;

(h) 彻底审查建筑行业安全 and 质量标准,并对阿巴丹大楼倒塌事件,开展独立、透明的调查,追究责任人的责任;

(i) 对 COVID-19 疫情处理工作,进行全国公开调查。

其他人权问题

75. 特别报告员建议伊朗伊斯兰共和国:

(a) 确保被拘留者受到保护,免遭一切形式的酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚,确保法庭绝不接受通过酷刑或虐待取得的供词作为证据,建立符合国际标准的机制,用以调查关于拘留期间施加酷刑和发生死亡事件的指控,批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》;

(b) 确保任何被控犯罪的人都有权得到公正审判,包括在司法程序的所有阶段均能会见自己选择的律师;

(c) 确保包括妇女人权维护者在内的人权维护者、律师、记者、拥有双重国籍人士、外国国民及其家属不受威胁或不会遭到恐吓、骚扰、任意逮捕、剥夺自由或生命、或其他任意制裁,释放所有因工作而被拘留者,扩大关于临时释放囚犯的政策;

(d) 释放所有因行使意见、表达、结社及和平集会自由权而被逮捕者,迅速向被拘留者家属告知被拘留者的下落和状况;

(e) 在法律和实践中确保意见与表达、和平集会、结社自由权,确保对该等权利所作的任何限制都符合国际法,撤销关于保护网络空间用户权利和组织社交媒体的法案;

(f) 废除关于“青年人口”的法律以及其他侵犯妇女和女童权利的法律，采取措施来按照国际法促进妇女平等参与公共生活，批准《消除对妇女一切形式歧视公约》；

(g) 修订法律，以杜绝童婚现象，并实施全面的提高认识方案，宣传早婚对女童健康、教育、发展权的有害影响；

(h) 废止免除“荣誉杀人”和暴力侵害妇女行为责任的一切法律，并通过有效的法律和政策，遏止暴力侵害妇女行为；

(i) 批准和执行国际劳工组织的所有基本公约，承认独立工会；

(j) 采取具体行动，降低现有的经济不平等程度，确保人们有适当生活水准，包括不受歧视地获得基本服务；

(k) 采取一切必要措施来减轻制裁的影响；

(l) 对所有监狱进行大量投资，以减少过度拥挤现象，改善卫生条件，确保囚犯能迅速获得医疗救治；

(m) 继续与伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员接触，包括允许特别报告员前往伊朗访问。

对国际社会的建议

76. 特别报告员敦促国际社会在与伊朗伊斯兰共和国的所有谈判和协定中，优先考虑人权问题和国际人权义务履行情况。

77. 特别报告员敦促对伊朗伊斯兰共和国实施制裁的国家确保人道主义豁免之类的措施能产生广泛、实际的效果，并得到迅速、有效的执行，以最大限度地减少制裁对人权的不利后果，特别是在 COVID-19 大流行期间。

78. 特别报告员敦促国际社会呼吁对长久以来一直未受惩罚的标志性事件，包括 1988 年的强迫失踪、即决处决、任意处决事件和 2019 年 11 月的抗议追究责任。