



**Организация Объединенных Наций**

# **Доклад Генерального секретаря о работе Организации**

**Генеральная Ассамблея**

**Официальные отчеты**

**Семьдесят седьмая сессия**

**Дополнение № 1**





## **Доклад Генерального секретаря о работе Организации**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2022

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

### *Глава*

I.	Введение .....	4
II.	Работа Организации .....	8
A.	Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию ....	8
B.	Поддержание международного мира и безопасности .....	14
C.	Развитие в Африке .....	21
D.	Поощрение и защита прав человека .....	22
E.	Эффективная координация гуманитарной помощи .....	24
F.	Содействие правосудию и развитию международного права .....	26
G.	Разоружение .....	28
H.	Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом .....	29
III.	Эффективное функционирование Организации .....	32

## Глава I

### Введение

1. Прошедший год<sup>1</sup> был годом глубоких и взаимосвязанных кризисов, которые становятся все более масштабными и серьезными. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжается, и, поскольку в странах с низким уровнем дохода вакцинировано менее 20 процентов населения, восстановление происходит неравномерно. Война на Украине стала причиной бедствий для миллионов людей на территории страны и далеко за ее пределами и усугубила последствия климатического кризиса и укоренившегося неравенства во всем мире. Все эти проблемы не знают границ и могут быть решены только посредством решительных коллективных действий.

2. Опираясь на мой доклад «Наша общая повестка дня» (A/75/982), мы приступили к реализации одних и продолжили обсуждение других долгосрочных рекомендаций, предлагая решения на национальном, региональном и глобальном уровнях, для построения более равноправного, жизнестойкого и устойчивого мира на основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития и с опорой на права человека. Настоящий доклад содержит предложения относительно путей укрепления социальной сплоченности и солидарности, предотвращения кризисов и управления ими, а также противодействия существующим и новым угрозам безопасности. Государства-члены со своей стороны одобрили предложения, к реализации которых можно приступить незамедлительно, и в полной мере участвуют в обсуждении тех предложений, которые требуют дальнейшей работы и диалога для осуществления «Нашей общей повестки дня».

3. В течение всего года Организация Объединенных Наций как площадка для укрепления международного сотрудничества и солидарности проводила совещания заинтересованных сторон и стимулировала глобальную информационно-пропагандистскую деятельность и сотрудничество в целях сокращения масштабов нищеты, решения проблемы изменения климата, содействия преобразованиям в энергетике и цифровой трансформации, реформирования продовольственных систем, уменьшения неравенства и мобилизации ресурсов и совместных действий для активизации и наращивания инвестиций в устойчивое развитие в масштабах, необходимых для возврата стран на траекторию развития. Коллективными усилиями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций мы предлагали варианты политики и решения, оказывали помощь в формировании стратегий и принимали меры для того, чтобы голоса тех, кто находится на передовой, и тех, кто относится к маргинализированным группам, звучали громче.

4. Начиная с усилий, направленных на преодоление разрыва в финансировании и инвестициях в интересах развивающихся стран, и создания целевых партнерств для активизации действий по борьбе с изменением климата и заканчивая проведением Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, который состоялся в сентябре 2021 года, и принятием новой

---

<sup>1</sup> В соответствии с регулярным бюджетом Секретариата Организации Объединенных Наций отчетным периодом является период с 1 января по 31 декабря 2021 года. Учитывая, что бюджет операций по поддержанию мира охватывает период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, а представление доклада Генеральной Ассамблеи состоится в сентябре, в докладе отражен также ряд ключевых моментов за первые месяцы 2022 года.

Дохинской программы действий для наименее развитых стран, мы уделяли основное внимание оказанию странам помощи в восстановлении после пандемии, установлении в качестве приоритетной задачи осуществления радикальных преобразований в энергетике и в сфере цифровых технологий связи и ускорении прогресса в достижении устойчивого развития. Система развития Организации Объединенных Наций оказывала своевременную и согласованную поддержку государствам-членам, которые приветствовали реформы, позволяющие страновым группам объединяться и использовать знания и опыт всей системы Организации Объединенных Наций для решения взаимосвязанных проблем.

5. На двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, государства-члены обязались пересмотреть усилия по ограничению роста температуры в пределах 1,5 °C по сравнению с доиндустриальным уровнем, а также свести чистый объем выбросов к нулю и постепенно отказаться от неэффективных топливных субсидий. В настоящее время мы добиваемся того, чтобы правительства и частный сектор выполнили эти обязательства и обеспечили быстрый и справедливый переход на возобновляемые источники энергии.

6. Архитектура мира и безопасности испытывает огромную нагрузку, о чем свидетельствует разразившаяся недавно война на Украине. Проявляющиеся одновременно угрозы, геостратегическая конкуренция и системное неравенство приводят к разрушительным последствиям, причем не только для людей, оказавшихся в зоне насилия. Организация Объединенных Наций задействовала целый ряд инструментов для предотвращения, смягчения последствий, регулирования и разрешения конфликтов, защиты гражданского населения, противодействия особым угрозам, с которыми сталкиваются женщины и дети, и выработки путей выхода из конфликтов и кризисов и перехода к устойчивому развитию и миру. В Йемене мы способствовали заключению возобновляемого двухмесячного перемирия, которое привело к снижению уровня насилия по всей стране. В Ливии и Судане мы оказали поддержку в проведении политического диалога и консультаций, с тем чтобы помочь преодолеть периоды повышенной напряженности. В то же время мы содействовали поддержанию уровня жизни и помогали укреплять способность домохозяйств противостоять потрясениям.

7. Наши гуманитарные усилия были направлены на поддержку многих миллионов людей, оказавшихся в беде в результате новых и затянувшихся конфликтов, разрушительных стихийных бедствий, последствий изменения климата и воздействия пандемии COVID-19. В 2021 году Организация Объединенных Наций координировала осуществление планов реагирования, предусматривающих оказание жизненно важной помощи и обеспечение защиты 174 млн человек в 60 странах, для реализации которых требовалось 37,7 млрд долл. США. При щедрой поддержке доноров и вместе с нашими партнерами мы мобилизовали рекордную сумму в 20,25 млрд долл. США и оказали помощь примерно 107 миллионам.

8. Наши усилия по искоренению дискриминации в отношении женщин и девочек включали проведение Форума по вопросам равенства поколений, который стал катализатором принятия обязательств в области политики, программ и информационно-образовательной деятельности, а также финансовых обязательств на сумму 40 млрд долл. США. В рамках нашей работы по мобилизации усилий, направленных на профилактику гендерного насилия и оказание помощи его жертвам, по линии инициативы «Луч света» было выделено 48 млн долл. США гражданскому обществу и женским низовым организациям и были приняты меры по

укреплению национальных планов действий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек в более чем 30 странах мира.

9. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций набирает обороты реализация молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь-2030». Молодежь была в авангарде наших усилий по борьбе с изменением климата. На страновом уровне страновые группы Организации Объединенных Наций получили больше возможностей для расширения программ, в которых участвует молодежь и которые ориентированы на потребности молодежи.

10. В рамках моего призыва к действиям в области прав человека мы расширили поддержку, с тем чтобы помочь государствам-членам отменить дискриминационные законы и использовать временные специальные меры для расширения участия женщин. По всей системе Организации Объединенных Наций руководители прислушиваются к мнениям молодых людей для активизации деятельности по борьбе с изменением климата и содействию достижению климатической справедливости. Становые группы Организации Объединенных Наций придерживаются более стратегического и коллегиального подхода к работе по вопросам прав человека на местах.

11. На уровне Секретариата мы успешно приступили к реализации стратегического плана действий по борьбе с расизмом и обеспечению уважения достоинства для всех. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций мы завершили работу над руководящими принципами в отношении ориентированного на интересы пострадавших подхода к борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и домогательствами.

12. Центральное место в нашей работе по-прежнему занимает разоружение. На фоне роста военных расходов до 2,1 трлн долл. США, что является самым высоким показателем с момента окончания холодной войны, мы оказывали поддержку межправительственным процессам, направленным на обеспечение безопасного, надежного и мирного киберпространства, содействовали проведению на уровне экспертов обсуждений по вопросу о смертоносных автономных системах вооружений и помогли организовать межправительственный процесс, направленный на уменьшение военных угроз в космическом пространстве.

13. В рамках Секретариата, миротворческих миссий и системы развития Организации Объединенных Наций мы продолжали решать проблемы, связанные с глобальной пандемией, оптимизируя процессы, совершенствуя механизмы управления людскими ресурсами и коммуникацию, а также укрепляя цепочки поставок.

14. В ответ на пандемию COVID-19 мы активизировали тестирование и лечение, укрепили механизмы медицинской эвакуации и расширили вакцинацию персонала, а также способствовали безопасному возвращению в служебные помещения и переходу к гибридным методам работы с учетом условий на местах по всему миру. Благодаря нашим усилиям в области коммуникаций Организация Объединенных Наций стала одним из ведущих источников информации по вопросам борьбы с пандемией: инициатива «Проверено» обеспечила распространение надежной, научно обоснованной информации, укрепила доверие к сообщениям, касающимся охраны здоровья, и помогла бороться с параллельной пандемией дезинформации.

15. Во всей своей деятельности мы продолжали руководствоваться Уставом Организации Объединенных Наций, рамочными документами по правам человека, целями в области устойчивого развития и другими согласованными на международном уровне обязательствами, направленными на обеспечение



устойчивого, мирного и инклюзивного будущего и процветания для всех в гармонии с природой, а также гарантирующими, что никто не будет забыт.

16. В эти беспокойные времена работа Организации Объединенных Наций необходима как никогда. Мы прекрасно понимаем, что подход к борьбе с кризисом на основе принятия мер реагирования не соответствует ожиданиям людей во всем мире. В следующем году мы будем продолжать оказывать помощь в повышении жизнестойкости и облегчении страданий, одновременно с этим реализуя долгосрочные стратегии, которые изложены в моем докладе «Наша общая повестка дня» и направлены на предотвращение кризисов, управление рисками и построение устойчивого будущего для всех.

## Глава II

### Работа Организации

#### А. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию

##### Контекст

17. Пандемия COVID-19 оказывает катастрофическое воздействие на жизни людей и на усилия по достижению целей в области устойчивого развития: в 2021 году в условиях крайней нищеты оказалось на 77 миллионов человек больше, чем в 2019 году. Чрезвычайная климатическая ситуация ставит под угрозу жизни и источники средств к существованию еще гораздо большего числа людей и будущих поколений, а глобальная нестабильность усиливается. Только международное сотрудничество позволит миру ответить на эти взаимосвязанные кризисы.

##### Ключевые задачи

18. Организация содействует развитию международного сотрудничества по реализации нацеленных на преобразования глобальных повесток дня, включая Повестку дня на период до 2030 года, Парижское соглашение, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Копенгагенскую декларацию о социальном развитии и Программу действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Пекинскую платформу действий, Аддис-Абебскую программу действий, Новую программу развития городов, Дохинскую программу действий для наименее развитых стран, Венскую программу действий и Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»). Координаторы-резиденты, работающие в 162 странах и территориях, возглавляют страновые группы Организации Объединенных Наций, мобилизуя систему развития Организации Объединенных Наций на реализацию рамочных программ сотрудничества, согласованных с правительствами принимающих стран, для достижения целей в области устойчивого развития.

##### Ключевые итоги

##### *Осуществление Повестки дня на период до 2030 года*

19. Основное внимание в докладе *World Economic Situation and Prospects 2021* («Мировое экономическое положение и перспективы, 2021 год») уделяется устойчивости к потрясениям и восстановлению в условиях пандемии COVID-19. В докладе подчеркивается необходимость укрепления государственных финансов и обеспечения приемлемого уровня задолженности, мобилизации частных инвестиций, оживления торговли, борьбы с неравенством, расширения социальной защиты, активизации деятельности по борьбе с изменением климата и преодоления цифровых разрывов, и все это потребует сильной и более эффективной многосторонней системы, способной дополнять национальные усилия, с тем чтобы уверенно вывести мир на траекторию устойчивого развития.

20. Чтобы обеспечить обоснованность и заставить осознать неотложность мер по борьбе с пандемией, а также чтобы отслеживать ход достижения целей в области устойчивого развития, мы оказали поддержку в проведении мероприятия, которое показало, что в 2020–2021 годах глобальная избыточная смертность, связанная с COVID-19, составила почти 15 миллионов смертей, что почти в три раза превышает число официально зарегистрированных смертей.

21. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года был посвящен восстановлению после пандемии COVID-19, и его участники обратили особое внимание на углубляющееся неравенство и настоятельно призвали укреплять многостороннее сотрудничество и солидарность. Молодежный форум Экономического и Социального Совета доказал свою ценность в качестве площадки для взаимодействия молодых людей с государствами-членами по проблемам развития и привлек более 19 000 участников.

22. Барбадос выступил организатором пятнадцатой проводимой раз в четыре года сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, по итогам которой был принят Бриджтаунский пакт, призванный помочь решить проблему долгового бремени; сделать экономику более разнообразной, экологичной и устойчивой к потрясениям; улучшить финансирование развития; и переосмыслить многосторонний подход, с тем чтобы справиться с общими глобальными проблемами.

23. Чтобы добиться максимальной отдачи от добровольных национальных обзоров в плане достижения целей в области устойчивого развития, мы организовали 3 глобальных и 5 региональных семинаров для 42 стран, представивших свои обзоры в 2021 году.

24. Мы откликнулись на призыв государств-членов предоставить более полные данные об инновациях на уровне стран в условиях пандемии COVID-19. Более 50 развивающихся стран приняли участие в обследовании 2021–2022 годов, проведенном в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития, что помогло нам привести ресурсы, выделяемые на сотрудничество в целях развития, в соответствие с мерами по борьбе с пандемией и восстановлению после нее.

#### **Важный факт: Повестка дня «Космос-2030»**

Специальной резолюцией Генеральной Ассамблеи, призванной обеспечить использование потенциала космонавтики для развития и увязку политики в космической области с целями в области устойчивого развития, была принята повестка дня, озаглавленная «Повестка дня «Космос-2030»: космос как двигатель устойчивого развития».

#### **Важный факт: Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**

Активное участие Организации Объединенных Наций в информационно-пропагандистской деятельности и нацеленной на упреждение дипломатической работе помогло странам стать членами Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Новыми государствами — членами Комитета стали Ангола, Бангладеш, Кувейт, Панама и Словения, в результате чего общее число членов этой межправительственной платформы достигло 100 и Комитет стал одним из самых быстрорастущих комитетов в системе Организации Объединенных Наций.

#### *Наращивание объема финансирования развития*

25. В докладе *Financing for Sustainable Development Report 2021* («Доклад о финансировании устойчивого развития, 2021 год») подчеркивается риск резкого расхождения в темпах восстановления после пандемии в мире и содержится посыл о необходимости предпринять безотлагательные меры, чтобы избежать еще одного десятилетия, потерянного для развития. Особое внимание обращается на необходимость финансирования инвестиций для обеспечения устойчивости и способности противостоять потрясениям.

26. В рамках Инициативы по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период я опубликовал концептуальную записку о возможных вариантах решения проблемы ликвидности и задолженности и совместно с премьер-министрами Канады и Ямайки организовал встречу глав государств и правительств, посвященную вопросам международной долговой архитектуры и ликвидности, с тем чтобы стимулировать проведение аналитической работы и принятие практических мер в связи с этими вариантами решений. Осознавая тот факт, что 4,2 миллиарда человек не обеспечены социальной защитой ни в какой форме, а также учитывая

**Важный факт: Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития**

С момента своего создания Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития направил структурам Организации Объединенных Наций, деятельность которых охватывает 117 стран и территорий, 236 млн долл. США. Финансовые ресурсы направляются на совместные программы, включающие новаторские способы поддержки наиболее уязвимых слоев населения и разработку финансовых инструментов для достижения целей в области устойчивого развития. В 2021 году Фонд учредил специальную программу для 42 малых островных развивающихся государств на сумму в размере 30 млн долл. США.

потенциал цифровой экономики, экономики ухода и «зеленой экономики» в обеспечении восстановления, сопровождающегося созданием большого количества рабочих мест, я опубликовал концептуальную записку по этому вопросу и выступил на встрече с главами государств и правительств с глобальной инициативой по ускорению действий в сфере занятости и социальной защиты в интересах справедливого перехода, которая получила поддержку Международной организации труда.

**Важный факт: Глобальный альянс инвесторов в интересах устойчивого развития**

Глобальный альянс инвесторов в интересах устойчивого развития, который был создан Организацией Объединенных Наций и в который входят руководители крупнейших финансовых учреждений и корпораций всего мира, работает над увеличением масштабов долгосрочного финансирования и инвестиций в устойчивое развитие и обеспечение более тесной увязки финансово-инвестиционной экосистемы с целями в области устойчивого развития. Среди достижений Альянса — рекомендации для владельцев активов по обеспечению учета в их мандатах целей в области устойчивого развития и соответствующих соображений; увязанные с целями в области устойчивого развития показатели для восьми секторов; и продолжающееся сотрудничество по созданию фонда смешанного финансирования для мобилизации капитала на устойчивые инфраструктурные проекты.

27. На ярмарке инвестиций в поддержку целей в области устойчивого развития восемь стран представили финансовым учреждениям и компаниям инвестиционные возможности в области устойчивой инфраструктуры, здравоохранения, «зеленой энергетики» и агробизнеса на сумму более 10 млрд долл. США. Ярмарка инвестиций становится платформой для демонстрации существующих инвестиционных каналов, помогая тем самым направлять ресурсы на инвестиции, увязанные с целями в области устойчивого развития.

### *Никто не будет забыт*

28. Пандемия в сочетании с высокими уровнями нищеты и неравенства угрожает затормозить поступательное развитие. В марте 2022 года Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию опубликовала записку по передовой практике для страновых групп Организации Объединенных Наций с целью поддержать государства-члены в выполнении их обязательства обеспечить, чтобы никто не был забыт, и охватить в первую очередь самых обездоленных. В докладе *World Social Report 2021* («Доклад о мировом социальном положении, 2021 год») изложены стратегии по повышению устойчивости к потрясениям, сохранению природных ресурсов и уменьшению неравенства возможностей в сельских районах. В пятом томе публикации *State of the World's Indigenous Peoples* («Положение коренных народов мира») особое внимание обращено на неравенство, с которым сталкиваются коренные народы в обеспечении своих прав на земли, территории и ресурсы.

29. Доклад «Наша общая повестка дня», опубликованный в сентябре 2021 года, также призван помочь ускорить достижение целей в области устойчивого развития. В нем содержатся конкретные рекомендации по укреплению наших общих усилий, направленных на обеспечение того, чтобы никто не был забыт, в том числе через альянсы на низовом уровне, помогающие охватить самых обездоленных и нарастить инвестиции.

30. В марте 2022 года была принята новая Дохинская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов, в которой подтверждены обязательства по борьбе с пандемией, обращению вспять ее социально-экономических последствий, решению проблемы изменения климата и оказанию странам помощи в выходе из категории наименее развитых стран.

31. В поддержку развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, мы активизировали реализацию «дорожной карты» ускоренного осуществления Венской программы действий, включая мегапроекты в области возобновляемой энергетики и транспортной инфраструктуры.

32. Поддержка малых островных развивающихся государств была усилена благодаря реализации «дорожной карты» по многострановым отделениям, включая создание в 2021 году многостранового отделения в Федеративных Штатах Микронезии, и дальнейшей разработке индекса многоаспектной уязвимости.

### *Борьба с изменением климата*

33. На двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Глазго, государства-члены обязались пересмотреть усилия по ограничению роста температуры в пределах 1,5 °C по сравнению с доиндустриальным уровнем и к середине века свести чистый объем выбросов к нулю. Кроме того, они взяли на себя обязательства по поэтапному отказу от бесперебойной работы угольных электростанций и постепенной отмене неэффективных субсидий на ископаемое топливо. В настоящее время мы добиваемся того, чтобы правительства и частный сектор выполнили эти обязательства и обеспечили реальный, быстрый и справедливый переход на возобновляемые источники энергии. В поддержку этих усилий мы координировали проведение в преддверии двадцать шестой сессии пяти региональных «круглых столов» для обсуждения проблем и возможностей по сокращению выбросов парниковых газов. Кроме того, государства-члены призвали развитые страны к 2025 году по меньшей мере удвоить — по сравнению с уровнем 2019 года — объем предоставляемых развивающимся

странам финансовых ресурсов для адаптации к изменению климата. Отметив настоятельную необходимость устранения пробелов в реализации целей, сформулированных в Парижском соглашении, Конференция сторон предложила Генеральному секретарю провести в 2023 году совещание мировых лидеров для обзора задач на период до 2030 года.

34. Важную роль в преодолении климатического кризиса играет молодежь. Вопрос о молодежи отдельно рассматривается в шестом докладе «Глобальная экологическая перспектива», в котором представлены инструменты и информация для построения более устойчивого будущего.

35. Статистическая комиссия утвердила глобальный набор статистических данных и показателей по изменению климата, а также экосистемные счета Системы эколого-экономического учета — ключевые рамки для оценки вклада природы в экономику и содействия принятию решений, основанных на природных факторах.

36. Поскольку 37 процентов выбросов парниковых газов приходится на производство продуктов питания, я призвал провести в сентябре 2021 года первый Саммит по продовольственным системам, который заложил основу для преобразования глобальных продовольственных систем, с тем чтобы стимулировать восстановление после пандемии COVID-19 и помочь нам добиться целей в области устойчивого развития.

37. Для содействия снижению риска бедствий был подготовлен специальный глобальный аналитический доклад о засухе 2021 года, в котором анализируются системный характер засухи и ее воздействие на людей и экосистемы. Этот доклад способствовал проведению оценок рисков, в том числе в арабских государствах и в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

38. Итогом диалога высокого уровня по вопросам энергетики, который мы провели в сентябре 2021 года, стало заключение более 150 энергетических договоров между правительствами, коммерческими структурами и другими организациями и принятие новых обязательств на сумму более 400 млрд долл. США. Кроме того, я опубликовал глобальную «дорожную карту» по обеспечению доступа к чистой энергии для всех к 2030 году (цель 7 в области устойчивого развития), в которой указаны основные необходимые этапы.

39. В октябре 2021 года в гибридном формате состоялась вторая Глобальная конференция по устойчивому транспорту, участники которой считают устойчивый транспорт одним из важнейших средств для достижения целей в области устойчивого развития и выполнения задач, сформулированных в Парижском соглашении.

#### *Гендерное равенство*

40. Пандемия выявила глубокое структурное неравенство, обратила вспять десятилетия прогресса в плане участия женщин в трудовой деятельности, привела к увеличению числа женщин, живущих в крайней нищете, и многократно усилила уязвимость женщин и девочек перед лицом насилия.

41. Мы мобилизовали усилия по профилактике гендерного насилия и оказанию помощи его жертвам путем увеличения объема инвестиций в системы социальной защиты и реализации комплексных и ориентированных на преобразования программ по линии нашего партнерства с Европейским союзом в рамках инициативы «Луч света», представляющей собой одну из знаковых инициатив в рамках реформирования системы развития Организации Объединенных Наций. В странах — участницах инициативы «Луч света» мы добились двукратного

увеличения числа обвинительных приговоров, связанных с гендерным насилием, организовали просвещение в вопросах формирования позитивной модели маскулинности для 1,3 миллиона мужчин и мальчиков, выделили 48 млн долл. США гражданскому обществу и женским низовым организациям и укрепили национальные планы действий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек в более чем 30 странах мира. Кроме того, Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин оказал поддержку проектам на сумму почти 74 млн долл. США, которые обеспечили охват более 41 миллиона человек.

42. Проведя национально репрезентативное обследование по вопросу о COVID-19 и насилии в отношении женщин, мы дали возможность пожилым женщинам быть услышанными и привлекли внимание к тому, как пандемия сказывается на их благополучии. Благодаря созданию Глобального механизма отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов и проведению 78 оперативных гендерных оценок в более чем 20 странах были приняты стратегии, учитывающие гендерные аспекты.

43. Мы приступили к реализации плана по выполнению рекомендаций Целевой группы высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства. Этот план призван обеспечить более активный учет гендерной проблематики в совместных фондах, включение вопросов гендерного равенства в стратегические планы и таблицы бюджетных показателей, унификацию отчетности по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширение использования маркера гендерного равенства.

44. Мы улучшили учет гендерных соображений в своей деятельности в области развития. Более 60 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций используют маркер гендерного равенства для отслеживания прогресса в этой области, а 113 из 130 страновых групп сообщили о наличии одной или нескольких совместных программ с акцентом на гендерное равенство.

45. Форум по вопросам равенства поколений был посвящен двадцать пятой годовщине проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине, и стал катализатором принятия масштабных обязательств в области политики, программ и информационной деятельности, а также финансовых обязательств на сумму 40 млрд долл. США.

46. В рамках программы «Учет интересов женщин» мы оказали поддержку в проведении девяти обследований и укрепили национальные системы данных, чтобы увеличить число рассчитываемых с учетом гендерных аспектов показателей достижения целей в области устойчивого развития.

47. Чтобы обеспечить безопасные условия труда для нашего персонала, мы завершили разработку руководящих принципов в отношении ориентированного на интересы пострадавших подхода к борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций.

#### *Региональная поддержка*

48. Сегодня во всех регионах существуют полноценные региональные платформы сотрудничества, обеспечивающие надежную основу для повышения эффективности региональной поддержки, оказываемой странам с учетом их потребностей. Кроме того, был достигнут прогресс в своевременной мобилизации экспертов и специалистов через региональные центры управления знаниями; повышении согласованности архитектуры данных по целям в области устойчивого развития; и завершении разработки региональных стратегий оперативной

деятельности в поддержку инициатив по повышению эффективности. Достигнутые результаты отражены в докладах о результатах работы этих платформ.

49. В предстоящие годы работа в этом направлении будет продолжаться, при этом общая задача будет заключаться в обеспечении оптимального использования наших региональных ресурсов для удовлетворения потребностей страновых групп в режиме реального времени в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

50. Ежегодные региональные форумы по устойчивому развитию, организованные пятью региональными комиссиями, позволили обсудить вопрос о восстановлении после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» при одновременном продвижении вперед в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и подготовить региональные материалы для политического форума высокого уровня.

#### *Система развития Организации Объединенных Наций*

51. По мере усложнения глобальных проблем появилось новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций, функционирующих под обновленным, независимым и беспристрастным руководством системы координаторов-резидентов, с тем чтобы обеспечить оптимальное использование ресурсов Организации Объединенных Наций для поддержки стран в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

52. Благодаря укреплению системы координации деятельности в целях развития страновые группы добиваются более масштабных результатов. Принимаемые нами меры становятся все более комплексными и действенными, выходя за рамки секторальных подходов и позволяя более эффективно использовать опыт и знания всей системы. Правительства принимающих стран выигрывают от того, что Организация Объединенных Наций улучшает сотрудничество, предлагая комплексные решения в соответствии с приоритетами стран.

53. Координаторы-резиденты и их сотрудники более эффективно выполняют свою руководящую, координационную и организационную роль. Почти 90 процентов правительств принимающих стран заявляют, что координаторы-резиденты эффективно руководят страновыми группами в целях удовлетворения потребностей их стран, при этом 92 процента отмечают, что координаторы-резиденты обеспечили принятие согласованных мер в области здравоохранения, гуманитарной деятельности и социально-экономических мер в связи с пандемией. Успех системы координаторов-резидентов был подтвержден в 2021 году в ходе проведенного Генеральной Ассамблеей обзора функционирования и финансирования системы. Огромное значение для продолжения усилий по достижению целей в области устойчивого развития будет иметь достаточное и предсказуемое финансирование системы развития Организации Объединенных Наций.

## **В. Поддержание международного мира и безопасности**

### **Контекст**

54. Обстановка в плане мира и безопасности, в которой действует Организация Объединенных Наций, формируется под воздействием проявляющихся одновременно угроз: меняющегося характера конфликтов, чрезвычайной климатической ситуации, нерегулируемого киберпространства и усиления геостратегической конкуренции. Все еще ощущаются последствия пандемии, усиливая влияние существующих факторов уязвимости и движущих сил конфликтов и препятствуя



эффективному функционированию глобальной архитектуры коллективной безопасности. Это подрывает способность Организации Объединенных Наций реагировать на угрозы, предотвращать и регулировать конфликты и смягчать их последствия, а также добиваться успехов в миротворческой деятельности. Хотя описанные тенденции наблюдаются на протяжении некоторого времени, с началом войны на Украине они стали более выраженными. Для решения этих проблем, как отмечено в моем докладе «Наша общая повестка дня» и моем призыве к действиям в области прав человека, по-прежнему жизненно важно подтвердить приверженность многостороннему подходу и Уставу.

### **Ключевые задачи**

55. Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам поддержку, осуществляя деятельность в области международного мира и безопасности по целому ряду направлений на основе принципов Устава и мандатов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Предпринимая усилия в областях политики, миротворчества, миростроительства и поддержания мира, мы способствуем предотвращению конфликтов, а также реагируем на возникающие конфликты и политические кризисы. Кроме того, Организация работает над расширением участия женщин и молодежи в политических и мирных процессах, предотвращением и решением проблем сексуального насилия в связи с конфликтом, нарушения прав детей в условиях вооруженного конфликта и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также над предотвращением геноцида и зверских преступлений в более широком смысле.

### **Ключевые итоги**

#### *Предотвращение, регулирование и разрешение конфликтов*

56. Ввиду продолжающегося ухудшения мировой обстановки в плане мира и безопасности Организация Объединенных Наций активизировала усилия по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов и содействию обеспечению устойчивого мира, в том числе с помощью наших 38 специальных политических миссий и отделений и 12 операций по поддержанию мира. Специальные представители и посланники работали со сторонами в конфликтах, чтобы добиться прекращения огня и обеспечить долгосрочное политическое урегулирование. В Йемене мой Специальный посланник помог договориться о двухмесячном общенациональном перемирии, что способствовало значительному сокращению масштабов насилия и позволило открыть каналы для диалога. Оказание добрых услуг продолжало играть важную роль в содействии урегулированию конфликта в Ливии при активном участии и ведущей роли самих ливийцев путем поддержки усилий по организации национальных выборов, а в Гаити — способствовало созданию условий для диалога после убийства президента Жовенеля Моиза. В Афганистане мы выступали за создание инклюзивных институтов управления, осуществление прав человека, в частности прав женщин и права девочек на образование, и борьбу с терроризмом, одновременно координируя усилия по урегулированию банковского кризиса и кризиса ликвидности.

57. На Украине Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать дипломатические усилия в формате «нормандской четверки» и в рамках Трехсторонней контактной группы, действующей при ведущей роли Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в соответствии с резолюцией [2202 \(2015\)](#) Совета Безопасности. По мере роста напряженности Организация настоятельно призывала к деэскалации и использованию дипломатических каналов для решения вызывающих обеспокоенность

вопросов и остающихся проблем, как предусмотрено Уставом. После начала войны на Украине мы неизменно выступали в поддержку суверенитета, независимости и территориальной целостности этой страны в соответствии с Уставом и заявляли о необходимости соблюдения международного права и привлечения к ответственности. Мы поддерживали народ Украины путем оказания гуманитарной помощи, в том числе посредством дипломатических усилий по обеспечению беспрепятственного гуманитарного доступа, срочной защиты гражданского населения и безопасной эвакуации гражданских лиц, оказавшихся в зонах боевых действий, включая совместную операцию Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста по эвакуации людей из Мариуполя. Мы также активно участвовали в переговорах по вопросу о содействии беспрепятственному вывозу зерна, других продовольственных товаров и удобрений в целях содействия преодолению глобального продовольственного кризиса, в результате чего 22 июля 2022 года Украина, Российская Федерация и Турция подписали под эгидой Организации Объединенных Наций соглашения в рамках «Черноморской инициативы по зерну». В интересах урегулирования конфликта мы поддерживали тесное взаимодействие с лидерами. В соответствии с Уставом Организация продолжала оказывать поддержку в дипломатических усилиях по организации добросовестных переговоров и диалога между сторонами. Мы также учредили Группу по реагированию на глобальный кризис в области продовольствия, энергетики и финансов для решения проблемы влияния войны на глобальное предложение продовольственных товаров и энергоресурсов, логистические цепочки и финансовые рынки в условиях и без того высокой социально-экономической напряженности в связи с последствиями пандемии COVID-19 и чрезвычайной климатической ситуацией.

58. Крайне важную роль по-прежнему играло наше тесное партнерство с региональными организациями. В Судане мы работали с Африканским союзом и Межправительственной организацией по развитию в целях мирного урегулирования кризиса, который был вызван произошедшим в октябре 2021 года государственным переворотом, содействуя восстановлению конституционного порядка. В Центральноафриканской Республике и Южном Судане мы сотрудничали с Африканским союзом и региональными органами в решении вопросов, касающихся мирных соглашений, политических переходных периодов и процессов примирения. В районе Великих озер мой Специальный посланник помог организовать десятый саммит Регионального механизма надзора, предусмотренного Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве.

59. Был достигнут прогресс в реализации инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и стратегии ее осуществления «Действия в поддержку миротворчества плюс». В интересах повышения степени гибкости и оперативности действий мы изменили конфигурацию нашего миротворческого потенциала. В Демократической Республике Конго мы работали над ослаблением напряженности, обусловленной изменениями в правящей коалиции, и оказывали поддержку в усилиях по подготовке к выборам и обеспечению участия женщин в политической жизни.

60. В сотрудничестве с государствами-членами мы способствовали обеспечению участия в политической жизни групп, традиционно исключавшихся из процесса принятия решений, в том числе путем поддержки женщин-лидеров в Центральной Азии и содействия укреплению доверия со стороны местного населения посредством распространения с помощью средств массовой информации историй о молодых людях, которые смогли добиться перемен в Косово<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

61. Продолжалась работа за пределами районов ответственности миссий. После того как в феврале 2021 года власть в Мьянме захватили военные, два моих специальных посланника подряд занимались урегулированием сложившейся кризисной ситуации вместе с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии. В Тихоокеанском регионе мы оказывали поддержку в осуществлении Бугенвильского мирного соглашения.

62. В Западной Африке и Сахеле Специальный представитель в сотрудничестве с региональными организациями и другими партнерами оказывал поддержку в усилиях по предотвращению конфликтов и сохранению мира, в том числе выступая за осуществление политических переходных процессов на инклюзивной основе. Был назначен новый Специальный координатор по развитию в Сахеле для улучшения координации и повышения доступности ресурсов, необходимых для реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, в результате чего на осуществление деятельности в этом субрегионе было обещано направить через Фонд «Прцветающий Сахель» 1,6 млрд долл. США. Указанная стратегия была пересмотрена, чтобы лучше реагировать на меняющиеся потребности и приоритеты населения и правительств стран Сахеля и повысить слаженность, скоординированность и эффективность коллективных усилий по урегулированию кризисов посредством оказания поддержки по трем направлениям деятельности: управление, обеспечение способности противостоять негативным явлениям и безопасность.

#### *Защита гражданского населения*

63. Организация продолжала вносить вклад в защиту гражданского населения, участвуя в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов, способствуя осуществлению прав человека и обеспечению верховенства права и создавая условия для проведения гуманитарных операций. В Демократической Республике Конго, Мали, Южном Судане и Абхазии мы принимали меры по совершенствованию систем раннего оповещения и быстрого реагирования для защиты гражданского населения. В Южном Судане благодаря тому, что миссия Организации Объединенных Наций создала 116 временных оперативных баз и обеспечила усиленное патрулирование и участие в местных политических консультациях, в 2021 году уровень насилия в отношении гражданского населения снизился. По итогам одного из обзоров мер по уменьшению ущерба, причиняемого гражданскому населению, в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций были вынесены рекомендации относительно того, как не допустить потенциального ущерба от наших операций.

#### *Женщины и мир и безопасность*

64. В числе основных приоритетных задач остается закрепление полноценного, равноправного и значимого участия женщин в принятии решений. В Судане миссия Организации Объединенных Наций приняла многовекторную стратегию обеспечения более широкого учета гендерных аспектов при осуществлении мирных и политических процессов, благодаря чему в начале 2022 года женщины составили 30 процентов участников мирных консультаций. Согласованные усилия наших миссий в Колумбии, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане также способствовали расширению участия женщин в работе местных комитетов мира, наблюдении за осуществлением мирных соглашений и деятельности переходных директивных органов. В Демократической Республике Конго миссия Организации Объединенных Наций оказала женщинам поддержку в выявлении угроз и рисков в плане защиты, что позволило повысить эффективность предпринимаемых нами усилий по обеспечению защиты с учетом гендерных аспектов. Систематическое взаимодействие Специального

координатора по ближневосточному мирному процессу с миротворцами способствовало тому, что 21 мая 2021 года 200 палестинских и израильских женщин подписали совместное заявление, в котором призвали к немедленному прекращению конфликта, — впервые за более чем десять лет.

65. В 2021 году Организация Объединенных Наций стремилась создать условия для значимого участия женщин посредством обеспечения наличия женщин в делегациях сторон, проведения регулярных консультаций с женскими организациями гражданского общества и оказания экспертами по гендерным вопросам поддержки в ходе мирных процессов в Бугенвиле и на Кипре, а также в ходе Женевских международных дискуссий, процесса диалога в Ливии и работы Сирийского конституционного комитета.

66. При поддержке Женского фонда мира и гуманитарной деятельности более 7000 представительниц гражданского общества из Бурунди, Ирака, Уганды и Государства Палестина активно участвовали в процессах принятия решений и/или предотвращения конфликтов и усилиях по реагированию на них, в результате чего более 14 900 общинных конфликтов были предотвращены, урегулированы путем посредничества или переданы на рассмотрение в соответствующие структуры. Кроме того, в Афганистане, Либерии, Мали и Южном Судане 104 женщины из женских правозащитных организаций активно участвовали либо в официальных мирных процессах, либо в усилиях по осуществлению мирных соглашений, включая наблюдение за выполнением положений, касающихся гендерных вопросов.

67. По состоянию на март 2022 года женщины занимали 48 процентов должностей руководителей миссий и их заместителей. Целевые показатели, которых предполагалось достичь к 2021 году в соответствии со Стратегией по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях на 2018–2028 годы, были превышены по всем категориям, за исключением воинских контингентов, в случае которых для достижения более значительного прогресса необходимы более активные усилия, в том числе со стороны стран, предоставляющих войска.

#### *Поддержка миростроительства*

68. Комиссия по миростроительству объединила усилия Организации Объединенных Наций и ее партнеров для поддержки миростроительства в 13 странах и регионах, в том числе в Колумбии, Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике и районе Великих озер.

69. В апреле 2022 года на одном из заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи было подтверждено, что миростроительство относится к числу главных обязанностей Организации Объединенных Наций, а надлежащее финансирование деятельности в этой области было названо одним из основных факторов, способствующих сохранению мира.

70. В 2021 году Фонд миростроительства утвердил выделение на осуществление программ рекордной суммы в размере 195 млн долл. США, что позволило обеспечить общесистемное реагирование в 31 стране, внося тем самым непосредственный вклад в достижение целей в области устойчивого развития. Более трети выделенных средств было направлено в страны, в которых миссии Организации Объединенных Наций находятся на переходном этапе, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций могли расширить масштабы своей работы.

71. Почти половина средств, выделенных Фондом миростроительства в 2021 году, была направлена на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Доля женщин-миротворцев, участвующих в

заседаниях Комиссии по миростроительству, увеличилась с 68 процентов в 2020 году до 74 процентов в 2021 году.

#### *Помощь в проведении выборов*

72. Государства-члены занимались решением многочисленных проблем, которые возникали в ходе выборов, включая пандемию COVID-19, дезинформацию и насилие в отношении женщин в политике. Посредством оказания технической помощи в проведении выборов и превентивной дипломатии Организация Объединенных Наций продолжала способствовать тому, чтобы страны могли проводить заслуживающие доверия и мирные выборы. Мы также укрепили партнерские отношения с региональными организациями, в том числе предоставив Организации исламского сотрудничества и Лиге арабских государств помощь в связи с базами данных об избирателях; оказав Африканскому союзу содействие в разработке руководства по оказанию помощи в проведении выборов; и организовав совместно с Восточноафриканским сообществом учебные мероприятия по вопросам проведения выборов.

73. В Ираке мы способствовали участию женщин в политической жизни и принятию мер по борьбе с насилием в отношении женщин-кандидатов. Женщины получили в парламенте 29 процентов мест, что превысило 25-процентную квоту.

#### *Верховенство права и органы безопасности*

74. Почти 10 000 полицейских Организации Объединенных Наций, работавших в 15 миссиях и других местах, оказывали поддержку в оперативной работе, усилиях по наращиванию потенциала и деятельности в области развития в интересах укрепления полицейских функций на национальном уровне. Мы оказывали поддержку органам правосудия и исправительным учреждениям, в том числе в связи с вопросами, касающимися привлечения к уголовной ответственности, в результате чего в Демократической Республике Конго, Мали и Южном Судане более 500 человек предстали перед судом за серьезные преступления. В Центральноафриканской Республике в Специальном уголовном суде начали проводиться судебные разбирательства. Мы также повысили уровень безопасности в тюрьмах для особо опасных заключенных и улучшили условия содержания под стражей в конфликтных ситуациях.

75. Оказание помощи по вопросам управления сектором безопасности и его реформирования способствовало повышению эффективности деятельности стран по защите их граждан. Наша новая постоянная структура по реформированию сектора безопасности оказывала оперативную поддержку Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго и Сомали.

76. Более 12 миллионов человек в 34 странах и территориях ощутили пользу от связанной с разминированием деятельности, которая осуществлялась при координации со стороны Организации Объединенных Наций.

77. В интересах предотвращения вербовки и перевербовки людей, в том числе молодежи, в вооруженные группы мы принимали меры по сокращению масштабов насилия среди населения и управлению запасами оружия и боеприпасов. Чтобы внести вклад в усилия по осуществлению повестки дня в области сохранения мира, мы оказывали содействие в деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

### *Дела Совета Безопасности*

78. В 2021 году Секретариат способствовал возвращению Совета Безопасности к работе в режиме, в котором он работал до пандемии, обеспечив проведение 164 открытых и закрытых заседаний, 67 неофициальных консультаций и 147 видеоконференций. Он также внес вклад в принятие Советом 57 резолюций и 24 заявлений Председателя и продолжал обеспечивать обслуживание вспомогательных органов Совета, включая комитеты по санкциям и рабочие группы.

### *Дети и вооруженные конфликты, насилие в отношении детей, сексуальное насилие в связи с конфликтом и предотвращение геноцида*

79. Число детей, подвергшихся насилию, выросло. В 2021 году было зарегистрировано 23 982 подтвержденных нарушения против детей со стороны правительственных сил и негосударственных вооруженных групп, в том числе тех, которые Совет Безопасности включил в перечень террористических групп. О многих случаях сексуального насилия по-прежнему не сообщается, и в особенно уязвимом положении находятся дети-инвалиды и перемещенные дети. В Йемене и Мали Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Организация Объединенных Наций подписали с вооруженными группами планы действий по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. В Нигере Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей взаимодействовала с заинтересованными сторонами в целях защиты детей и содействия обеспечению равноправного доступа к соответствующим услугам. Более 12 200 детей были выведены из состава вооруженных сил и вооруженных групп и получили помощь для реинтеграции в свои общины.

80. Проблема сексуального насилия в связи с конфликтом усугублялась кумулятивным воздействием все углубляющихся кризисов в сферах политики и безопасности и в гуманитарной сфере. В 2021 году Организация Объединенных Наций подтвердила более 3200 случаев такого насилия, что примерно на 800 случаев больше, чем в 2020 году, но из-за стигматизации, небезопасной обстановки, страха расправы и отсутствия услуг далеко не обо всех подобных случаях становится известно, и справиться с этой хронической проблемой никак не удастся. Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта представила Типовые законодательные положения и руководство по вопросам расследования случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и судебного преследования виновных и подписала рамочное соглашение о сотрудничестве с Межпарламентским союзом в целях содействия разработке и имплементации национальных законов, направленных на усиление защиты всех лиц, которые стали жертвами этого преступления или подвергаются риску его совершения.

81. В рамках усилий по предотвращению геноцида и других зверских преступлений мы созвали межминистерскую конференцию по борьбе с языком ненависти через образование, взаимодействовали с религиозными лидерами по вопросам, касающимся использования языка ненависти в связи с пандемией COVID-19, и способствовали осуществлению общесистемных Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти. Мы также поддержали инициативу Исследовательского форума ученых Африки и Азии по разработке учебных программ по изучению геноцида в африканских и азиатских университетах.

## **С. Развитие в Африке**

### **Контекст**

82. В настоящее время в Африке проживает около 1,4 миллиарда человек, но ожидается, что к 2050 году на Африку будет приходиться почти четверть населения мира. Успешное развитие этого континента имеет решающее значение для глобальных усилий по достижению целей в области устойчивого развития. По мере выхода континента из пандемии крайне важно рассматривать восстановление как возможность ускорить прогресс в области развития, сосредоточив внимание на направлениях работы с мультипликативным эффектом в интересах осуществления преобразующих изменений.

### **Ключевые задачи**

83. Организация Объединенных Наций оказывает содействие в усилиях по обеспечению устойчивого развития и мира в Африке, способствуя ускоренному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в комплексе с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года. При этом мы учитываем экономические, социальные и экологические аспекты развития и взаимосвязи между миром, безопасностью, правами человека и развитием. Кроме того, мы оказываем содействие в развитии внутрирегиональной интеграции и международного сотрудничества на континенте.

### **Ключевые итоги**

84. Для содействия восстановлению Африки после пандемии COVID-19 мы сосредоточили внимание на мобилизации внутренних ресурсов как на факторе, способном кардинально изменить ход осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Мы вынесли конкретные рекомендации по превращению добывающего сектора в локомотив устойчивого развития, пресечению незаконных финансовых потоков и их использованию в качестве источников финансирования развития. Мы также повысили осведомленность о необходимости принятия объективных международных стандартов для кредитных рейтинговых агентств с учетом их влияния на способность африканских стран обслуживать свою задолженность.

85. В контексте диалога высокого уровня по вопросам энергетики мы способствовали выработке согласованного подхода к признанию инвестиций в энергетику движущей силой ускоренного достижения целей в области устойчивого развития. Заинтересованные стороны договорились определить ориентированные на энергетику инициативы, которые могли бы стимулировать прогресс и укрепить способность африканских стран противостоять негативным явлениям путем совершенствования социальных служб и систем социальной защиты, создания рабочих мест и возможностей, в том числе для африканской молодежи и африканских женщин и девочек, индустриализации, адаптации к изменению климата и цифровизации.

86. Мы подготовили новые данные о том, как недостатки в предоставлении государственных услуг могут стать коренными причинами насилия, и определили препятствия, подрывающие государственное обслуживание. В сотрудничестве с Африканским механизмом коллегиального обзора мы занимались определением ориентированных на Африку методов повышения эффективности управления как фактора, способствующего предоставлению государственных услуг и развитию.

87. Мы также продолжали создавать условия для того, чтобы представители африканских стран могли выражать свои мнения в Организации Объединенных Наций. Для расширения участия африканских экспертов в межправительственных обсуждениях были созданы Африканская информационная сеть и Сеть африканских аналитических центров. В Организации Объединенных Наций была проведена первая научная конференция по Африке.

#### **Важный факт: катализаторы устойчивого развития в Африке**

Ускорение устойчивого развития в Африке требует задействования нематериальных активов, которые делятся на три категории. «Способствующие факторы» — это предварительные условия для скачка к четвертой промышленной революции в Африке, такие как образование и развитие навыков, ориентированные на соответствующие сектора, а также наличие эффективных учреждений и соответствующей нормативной базы. Под «движущими силами» понимаются катализаторы с мультипликационным эффектом в плане стимулирования комплексного развития, например инвестиции в энергетику. Наконец, «факторы, способные обеспечить кардинальные изменения» представляют собой факторы, которые могут определить успех или неудачу усилий в области развития, в частности эффективная мобилизация внутренних ресурсов.

## **D. Поощрение и защита прав человека**

### **Контекст**

88. Пандемия COVID-19, политическая и экономическая нестабильность и глубокое структурное неравенство негативно сказываются на правах человека и их защите во всем мире. Обеспечение того, чтобы центральное место в наших усилиях по решению этих проблем занимали права и достоинство людей, дает возможность для построения более равноправного, инклюзивного, безопасного и здорового мира и полного выполнения обещания, закрепленного в Уставе.

### **Ключевые задачи**

89. Работа по содействию осуществлению прав человека охватывает все три компонента деятельности Организации Объединенных Наций в этой области: поддержку международных правозащитных механизмов; всесторонний учет прав человека при осуществлении деятельности в области развития и мира; и отстаивание принципов недискриминации, участия и привлечения к ответственности. Наши усилия простираются от преодоления насущных проблем, таких как пандемия, до решения межпоколенческих вопросов, таких как изменение климата.



## Ключевые итоги

### *Поддержка международных правозащитных механизмов*

90. В условиях пандемии COVID-19 Совет по правам человека и другие международные правозащитные механизмы продолжали свою работу. Совет провел специальные сессии по Афганистану, Судану, Украине, Эфиопии и оккупированной палестинской территории; принял знаковое решение о признании права человека на устойчивую окружающую среду; и учредил должность Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата.

91. Кроме того, договорные органы возобновили поездки в страны. Члены Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания посетили Бразилию, а члены Комитета по насильственным исчезновениям — Мексику. Договорные органы также выпустили руководящие документы по праву мигрантов на свободу личности и свободу от произвольного содержания под стражей, а также по правам детей в связи с цифровой средой.

### *Права человека в контексте усилий по обеспечению развития*

92. Мы продолжали отводить правам человека центральное место в работе в области развития: анализ положения в области прав человека использовался для 19 из 21 общего странового анализа и рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, завершенных в 2021 году, и для еще 43 таких анализов и программ, которые будут завершены в 2022 году. В рамках своей специальной инициативы мы оказали 15 странам консультационную помощь по вопросам, касающимся фискальной политики и бюджетов, чтобы обратить вспять наблюдающуюся на протяжении десятилетий тенденцию к занижению расходов на предоставление государственных услуг. В партнерстве с многосторонними банками развития мы внесли вклад в четыре обзора политики в отношении оперативной деятельности, вынесли рекомендации относительно независимого механизма обеспечения подотчетности Африканского банка развития и выпустили доклад *Remedy in Development Finance* («Средства правовой защиты в области финансирования развития»).

### *Мир и безопасность*

93. Продолжая уделять пристальное внимание правам человека в операциях в пользу мира, мы подготовили более 500 представителей руководства миссий и инструкторов, внесли вклад в составление учебных материалов для более 75 000 представителей негражданского персонала и возглавили усилия по введению в действие политики должной осмотрительности в вопросах прав человека во всех точках, где мы присутствуем на местах. Мы также оказали поддержку в усилиях по созданию основы для обеспечения соответствия операций в пользу мира Африканского союза международному праву прав человека и международному гуманитарному праву. Уделяя первоочередное внимание предотвращению, мы развернули еще три группы экстренного реагирования и помогли интегрировать права человека в систему раннего оповещения Африканского союза.

### *Недискриминация*

94. Мы помогли разработать протоколы для расследования гендерно мотивированных убийств в Гондурасе и Чили, а также закон и стратегию по обеспечению гендерного равенства в Северной Македонии. В рамках деятельности, связанной с правами мигрантов, мы укрепили соответствующий потенциал в нескольких регионах, внесли вклад в разработку нового протокола Иbero-американской федерации омбудсменов по делам мигрантов и способствовали соблюдению Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В контексте борьбы с расовой дискриминацией мы также оказали поддержку в учреждении Постоянного форума лиц африканского происхождения.

### *Участие*

95. Мы продолжали работу по расширению гражданского пространства, в том числе путем укрепления национальных механизмов по защите свобод средств массовой информации и журналистов и обеспечения более тесного сотрудничества с Межпарламентским союзом. Мы также укрепили сети защитников прав женщин и прав человека в Тихоокеанском регионе и Восточной Африке, а также в нескольких странах, в которых должны состояться выборы. Мы активизировали информационно-пропагандистскую работу в поддержку регулирования онлайн-контента на основе стандартов в области прав человека.

### *Привлечение к ответственности*

96. Мы оказали поддержку в выполнении предоставленных Советом по правам человека мандатов на проведение расследований и привлечение к ответственности в более чем 11 странах и территориях. Мы также оказали техническую помощь в усилиях по разработке и осуществлению инклюзивных, отражающих учет конкретных условий и ориентированных на интересы жертв процессов правосудия переходного периода в более чем 13 странах.

#### **Важный факт: новая программа по расовой справедливости и расовому равенству**

В 2021 году мы приняли знаковую программу, направленную на обеспечение преобразующих изменений для достижения расовой справедливости и расового равенства. Мы призвали государства-члены разработать на основе этой программы планы действий и создали независимый международный экспертный механизм для содействия достижению расовой справедливости и расового равенства в контексте правоприменительной деятельности.

## **Е. Эффективная координация гуманитарной помощи**

### **Контекст**

97. Во всем мире сохраняется тяжелая гуманитарная ситуация из-за затянувшихся и новых вооруженных конфликтов, климатического кризиса и бедствий, связанных с погодными явлениями, пандемии COVID-19, а также роста масштабов голода и риска голода. Продолжают безнаказанно совершаться нарушения международного гуманитарного права и прав человека, в том числе нападения на гражданское население, гуманитарных работников и медицинские и образовательные учреждения. Бедствия происходят все чаще и становятся все более разрушительными. К середине 2022 года перемещение населения в результате конфликтов и насилия достигло исторического уровня: вынужденному перемещению подверглись более 100 миллионов человек, или более 1 процента населения мира.

## Ключевые задачи

98. Организация Объединенных Наций работает над обеспечением скоординированности, слаженности, эффективности и своевременности гуманитарного реагирования ради спасения жизней и облегчения страданий людей в случаях бедствий, конфликтов и других чрезвычайных ситуаций. Мы отстаиваем гуманитарные принципы, ратуем за уважение международного гуманитарного права и мобилизуем ресурсы, чтобы вместе с партнерами обеспечивать готовность к кризисам и реагировать на них. Принципиально значимым для эффективной координации остается облегчение оперативных действий и быстрых ответных мер, в том числе посредством применения упреждающих подходов. Кроме того, Организация Объединенных Наций пропагандирует снижение риска бедствий с помощью систем предупреждения и раннего оповещения, позволяющих не допускать возникновения бедствий, а когда они происходят — смягчать их негативные последствия.

## Ключевые итоги

99. В 2021 году Организация Объединенных Наций координировала осуществление планов гуманитарного реагирования, предусматривающих оказание жизненно важной помощи и обеспечение защиты 174 млн человек в 60 странах, для реализации которых требовалось в общей сложности 37,7 млрд долл. США. При щедрой поддержке доноров Организация Объединенных Наций и партнерские организации мобилизовали для осуществления этих планов рекордные 20,25 млрд долл. США, что составляет 54 процента от требовавшейся суммы. Из 153 миллионов человек, на которых были ориентированы планы на страновом уровне, помощь получили 107 миллионов, или 70 процентов. В частности, Организация Объединенных Наций и партнеры из числа неправительственных организаций расширили масштабы общесистемного гуманитарного реагирования в связи с резко возросшими потребностями в Афганистане, в северной части Эфиопии и — в начале 2022 года — на Украине.

100. В 2021 году беспрецедентных уровней достигли голод и нехватка продовольствия: в срочной помощи, связанной с продовольствием и питанием, нуждались около 193 миллионов человек в 53 странах и территориях, что почти на 40 миллионов человек, или более чем на 25 процентов, больше, чем в 2020 году. В результате партнеры по гуманитарной деятельности нарастили свой вклад в усилия в этой области. В частности, в Южном Судане благодаря оказанию жизненно важной помощи удалось спасти от голода 500 000 человек, столкнувшихся с катастрофической нехваткой продовольствия (пятая стадия по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности). В Афганистане продовольственную помощь получили около 4 миллионов человек.

101. Ключевую роль в оказании помощи представителям наиболее уязвимых групп населения, затронутых кризисами, предотвращении дальнейших страданий людей и реагировании на гендерное насилие продолжали играть совместные гуманитарные фонды. В 2021 году через совместные страновые фонды была выделена сумма в размере 1 млрд долл. США 777 партнерам, оказывавшим поддержку в осуществлении более 1500 проектов в 20 различных кризисных ситуациях. Это помогло облегчить страдания почти 43 миллионов человек, в частности женщин, детей и инвалидов. Эти фонды также были ведущим источником поддержки передовых национальных неправительственных организаций в странах и территориях, в которых они работают. Около 268 млн долл. США было выделено непосредственно местным партнерам, что позволило воспользоваться их близостью к пострадавшим и задействовать местные знания и сети. Наконец, через совместные страновые фонды было выделено 55,5 млн долл. США на

осуществление проектов, направленных на борьбу с гендерным насилием, что позволило оказать помощь 3,4 миллиона человек.

102. Одним из главных инструментов координации гуманитарной деятельности оставался Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, через который в 2021 году было выделено 548 млн долл. США на обеспечение быстрого реагирования и урегулирование чрезвычайных ситуаций, в отношении которых имеется дефицит финансирования. Эти средства были использованы для оказания жизненно важной помощи примерно 51,5 миллиона человек, в том числе 3 миллионам инвалидов. Одним из главных преимуществ Фонда оставалась масштабность ассигнований. Напри-

мер, в апреле 2022 года, когда последствия войны на Украине стали ощущаться за пределами страны, повысив риск голода для миллионов людей, Фонд дополнительно выделил 100 млн долл. США на борьбу с голодом в Африке и на Ближнем Востоке. Он также предоставил крайне необходимые финансовые средства организациям, занимающимся удовлетворением стремительно растущих потребностей на севере Эфиопии, и вместе с совместным страновым фондом дал возможность партнерам по гуманитарной деятельности в Афганистане продолжить свою деятельность в стране и оказать жизненно важную помощь, когда международного финансирования из других источников было недостаточно.

103. Чтобы помочь государствам-членам объединить усилия для борьбы с рисками, связанными с бедствиями, мы создали четыре региональные платформы по снижению риска бедствий, что позволило разработать конкретные планы действий и усилить политическую приверженность в этой связи. Набирало обороты осуществление инициативы «Повышение устойчивости городов к бедствиям к 2030 году», что способствовало увеличению вклада местных органов управления в снижение риска бедствий. Чтобы повысить способность субъектов гражданского общества предвидеть последствия опасных климатических явлений, мы в сотрудничестве с партнерами занимались разработкой специализированных показателей для оценки эффективности систем раннего оповещения.

#### **Важный факт: увеличение инвестиций в упреждающие действия**

Люди, живущие в условиях нестабильности и конфликта, сталкиваются со все более сложным сплетением рисков, включая все более частые и серьезные стихийные бедствия. В связи с этим Организация Объединенных Наций инвестирует в упреждающие действия. Создан новый многосторонний финансовый инструмент — Фонд анализа комплексных рисков — в целях содействия укреплению экосистемы данных и расширения общесистемных возможностей в плане использования данных для прогнозирования и предотвращения кризисов и реагирования на них.

## **Г. Содействие правосудию и развитию международного права**

### **Контекст**

104. В мире, который становится все более взаимосвязанным, международное право является основой для взаимодействия и сотрудничества стран в интересах достижения общих целей. С первых дней своего существования Организация Объединенных Наций находится в центре международного правотворчества, внося уникальный вклад в развитие, кодификацию и имплементацию международного права.

## Ключевые задачи

105. Содействие, которое Организация Объединенных Наций оказывает правосудию и развитию международного права, воплощается в различных действиях и мандатах, например касающихся Мирового океана и морского права, международной торговли, договоров и международных соглашений, операций в пользу мира, международных трибуналов и санкций. Кроме того, Международный Суд, являющийся главным судебным органом Организации Объединенных Наций, разрешает правовые споры, с которыми в него обращаются государства, и выносит консультативные заключения по правовым вопросам.

## Ключевые итоги

106. Для содействия имплементации и развитию международного права по насущным проблемам глобального характера мы поддерживали работу Генеральной Ассамблеи, касающуюся ее решения о создании рабочей группы для переговоров по договору о защите людей в случае бедствий. Наряду с этим Генеральная Ассамблея призвала все государства добросовестно соблюдать и пропагандировать Манильскую декларацию в качестве инструмента мирного разрешения международных споров.

107. С февраля 2022 года применяются измененные правила Генеральной Ассамблеи, обеспечивающие осуществление положений статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций: это позволило модернизировать порядок регистрации и опубликования договоров, адаптировать его с учетом последних достижений в области информационных технологий и укрепить принцип многоязычия.

108. Мы продолжили работу над правовой базой, регулирующей систему координаторов — резидентов Организации Объединенных Наций во всем мире, и в этих целях занимались вопросами, связанными с оказанием координаторам-резидентам и их канцеляриям существенной и становящейся все более разнообразной правовой помощи, и в том числе вопросами, касающимися привилегий и иммунитетов, соглашений о взносах и соглашений о партнерстве.

109. Расширился состав государств — участников международных договоров, в том числе Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йоркская конвенция) (число ее участников теперь составляет 170), а также Конвенции Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации (Сингапурская конвенция о медиации) (на текущий момент 55 государств ее подписали, а 10 стали ее участниками). Увеличилось и число участников Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров.

110. Международный Суд продолжал рассмотрение многих резонансных дел, включая два разбирательства между Арменией и Азербайджаном, а также дело *Украина против Российской Федерации*. По всем трем разбирательствам Суд определил временные меры.

111. Другие трибуналы, действующие у Организации Объединенных Наций или при ее поддержке, продолжали свою работу. В декабре 2021 года чрезвычайные палаты в судах Камбоджи закончили разбирательство по двум делам. На их рассмотрении остается всего одно дело, и ожидается, что они завершат работу в 2022 году. В марте 2022 года Апелляционная камера Специального трибунала по Ливану отменила оправдательный приговор, вынесенный Судебной камерой Хасану Хабибу Мерхи и Хусейну Хасану Онейси, и признала их виновными по делу о совершенном в 2005 году в Бейруте теракте, в результате которого

погибли бывший премьер-министр Ливана Рафик Харири и еще 25 человек. В рамках этого решения в связи с упомянутым терактом Трибунал признал виновными трех человек.

## G. Разоружение

### Контекст

112. В 2021 году военные расходы увеличились до 2,1 трлн долл. США, что является самым высоким показателем за последние 30 лет. В нескольких регионах мира растут масштабы насилия и число конфликтов, а появление новых технологий, в том числе в цифровом пространстве, создает новые проблемы. В этих условиях укрепление глобальных норм, запрещающих применение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, а также работа по содействию регулированию и ограничению обычных вооружений остаются основными приоритетными задачами Организации Объединенных Наций.

### Ключевые задачи

113. Организация Объединенных Наций поддерживает многосторонние переговоры и усилия, нацеленные на достижение всеобщего и полного разоружения, уделяя особое внимание ликвидации ядерного оружия, сохранению запрета на другие виды оружия массового уничтожения, регулированию обычных вооружений, реагированию на проблемы, порождаемые новейшими оружейными технологиями, а также поощрению региональных усилий в области разоружения и информирования общественности.

### Ключевые итоги

114. Несмотря на то, что из-за пандемии некоторые ключевые мероприятия пришлось отложить, мы продолжали оказывать государствам-членам поддержку в вопросах, касающихся разоружения, включая подготовку к проведению десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора и первого Совещания государств — участников Договора о запрещении ядерного оружия.

115. Мы поддержали два межправительственных процесса, направленных на обеспечение безопасного, защищенного и мирного киберпространства. В ходе этих обсуждений удалось добиться важных результатов, включая разработку согласованного свода норм ответственного поведения государств в киберпространстве, а также формирование общего понимания в отношении международного сотрудничества, наращивания потенциала и применимости международного права. Впоследствии мы оказали существенную поддержку новой рабочей группе открытого состава, которая будет и дальше вести эту работу на протяжении срока действия ее пятилетнего мандата. Помимо этого, мы поддерживали обсуждение вопросов, касающихся смертоносных автономных систем вооружений, на уровне экспертов и помогли организовать новый

#### **Важный факт: «Заставим пушки замолчать»**

Действуя в сотрудничестве с инициативой Африканского союза «Заставим пушки замолчать», Организация Объединенных Наций совместно с десятью странами работала над повышением степени осведомленности о негативных последствиях незаконного распространения стрелкового оружия. В результате было собрано и уничтожено более 2000 единиц незаконного оружия.

межправительственный процесс, направленный на уменьшение военных угроз для космических систем.

116. Мы повысили уровень оперативной готовности Механизма Генерального секретаря по расследованию предполагаемых случаев применения химического и биологического оружия, организовав для этого теоретические занятия и расширив глобальный реестр экспертов и лабораторий. Мы также продолжили повышать готовность к преднамеренным биологическим угрозам и содействовать созданию сбалансированной в гендерном отношении сети молодых ученых из стран глобального Юга, занимающихся вопросами биобезопасности и биозащиты.

117. Для содействия разоружению в районах, затронутых конфликтами, мы работали с различными департаментами, чтобы увязать мероприятия, касающиеся управления запасами оружия и боеприпасов, с процессами разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также с нашими программами по сокращению масштабов насилия на местном уровне. Помимо этого, в рамках нашей инициативы «Молодежь за разоружение» (#Youth4Disarmament) мы продолжали вовлекать и обучать молодых людей и расширять их возможности.

118. На региональном уровне мы поддержали осуществление «Дорожной карты» для реализации приоритетных действий стран Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в странах Карибского бассейна на устойчивой основе на период до 2030 года и вели с национальными органами власти в регионах Африки, Азии и Тихого океана и Латинской Америки работу в области контроля над стрелковым оружием и предупреждения гендерного насилия.

## **Н. Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом**

### **Контекст**

119. На фоне усиления экономической неопределенности и пандемии COVID-19 обострились глобальные проблемы, связанные с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом. В результате мы становимся свидетелями роста масштабов незаконного оборота огнестрельного оружия, насилия в отношении женщин и девочек и торговли людьми, а также ухудшения положения заключенных. Наряду с этим страны продолжают бороться с проблемами, касающимися наркотиков, включая опиоиды и новые психоактивные вещества. Принятию мер реагирования в связи с этими кризисами мешают коррупция и экономическая преступность. В затронутых конфликтами и нестабильных регионах террористы используют политические и социально-экономические последствия пандемии для достижения своих целей. Глобальная угроза, исходящая от ДАИШ, «Аль-Каиды» и их филиалов в регионах, усугубляется растущей обеспокоенностью по поводу терроризма на почве расизма и нетерпимости и преступлений террористического характера по признаку религии или убеждений.

### **Ключевые задачи**

120. Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам поддержку в решении проблем, связанных с наркотиками, преступностью и терроризмом, содействуя установлению и соблюдению международных стандартов и норм в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия, а также помогая обеспечить выполнение обязательств согласно

многосторонним документам, касающимся коррупции, транснациональной организованной преступности и терроризма.

### **Ключевые итоги**

#### *Предупреждение преступности и противодействие транснациональной организованной преступности*

121. Что касается глобального уровня, то четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию завершился принятием Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой к странам обращен призыв учитывать в стратегиях, касающихся уголовного правосудия и предупреждения преступности, потребности женщин, молодежи, детей и маргинализированных групп.

122. В 2021 году мы привлекли более 2200 человек из приблизительно 500 организаций гражданского общества к участию в мероприятиях по предупреждению преступности, связанных с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Помимо этого, для 4000 сотрудников правоохранительных органов в трех азиатских странах мы организовали учебные мероприятия по борьбе с незаконными финансовыми потоками.

123. В Южной Америке мы координировали совместную операцию с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) по отслеживанию незаконного огнестрельного оружия и выявлению связей с организованной преступностью, а также укрепляли потенциал прокуратур и правоохранительных органов в области противодействия распространению незаконного огнестрельного оружия.

124. В десяти африканских странах Организация Объединенных Наций укрепила потенциал национальных органов власти в плане борьбы с преступлениями, объектом которых служит дикая природа; для этих целей было организовано обучение более 2000 работников системы уголовного правосудия и оказано содействие в проведении свыше 100 расследований. Помимо этого, мы создали Профессиональную сетевую группу африканских женщин-кибернетиков — первое региональное сообщество женщин, занимающихся вопросами киберпреступности и кибербезопасности.

#### **Важный факт: глобальная сеть против коррупции**

В 2021 году Организация Объединенных Наций объявила о создании Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов. Цель Сети состоит в создании глобального сообщества органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов для борьбы с трансграничными коррупционными правонарушениями, совершенствования обмена информацией и расширения практики взаимного обучения между правоохранительными органами. К концу 2021 года к Сети присоединились 84 органа по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов из 50 стран.

#### *Борьба с мировой проблемой наркотиков*

125. В 2021 году для решения проблем, связанных с большим числом передозировок синтетическими опиоидами и ростом масштабов оборота, использования и изготовления синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ, Организация Объединенных Наций приступила к реализации Стратегии по



синтетическим наркотикам. Цель Стратегии — оказывать государствам-членам поддержку в их международных усилиях по пресечению незаконного оборота синтетических наркотиков.

126. Наряду с этим мы организовали для более чем 2700 лиц, обеспечивающих уход, обучение по вопросам употребления психоактивных веществ и обеспечили наращивание потенциала для более чем 1900 определяющих политику лиц в том, что касается лечения, ориентированного на семью. Бенефициарами этой деятельности стали свыше 34 000 человек с расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, и их окружение.

#### *Предупреждение терроризма*

127. В июне 2021 года мы провели вторую Неделю борьбы с терроризмом; в организованных в ее рамках мероприятиях приняли участие более 2000 человек, а завершилась она принятием резолюции о седьмом двухгодичном обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций оказала 49 государствам-членам помощь в использовании данных о пассажирах для противодействия передвижениям террористов и приступила к реализации Программы Организации Объединенных Наций по созданию механизмов для оценки угроз авиационной безопасности. Кроме того, путем повышения осведомленности и содействия созданию потенциала мы продолжали совершенствовать меры реагирования государств-членов на вызовы и возможности, связанные с новыми технологиями, в борьбе с терроризмом.

128. Для содействия наращиванию многостороннего сотрудничества в борьбе с терроризмом мы продолжали укреплять Глобальную координационную платформу Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, объединяющую 45 структур и 134 государства-члена.

129. Мы приступили к осуществлению новой глобальной рамочной программы (под сопредседательством Детского фонда Организации Объединенных Наций), которая обеспечивает применение общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к оказанию государствам-членам поддержки в вопросах защиты, репатриации, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции возвращающихся из Сирийской Арабской Республики и Ирака иностранных граждан, которые могут иметь или имеют связи с террористическими группами, включенными в санкционный перечень. Были проведены мероприятия в Ираке, Казахстане, на Мальдивах, в Таджикистане и Узбекистане.

130. Мы также почтили память жертв терроризма, в том числе в ходе церемонии, которая была проведена совместно с Национальным мемориалом и музеем 11 сентября в Нью-Йорке и в которой приняли участие 300 человек из более чем 120 государств-членов, а также в Международный день памяти и поминовения жертв терроризма.

## Глава III

### Эффективное функционирование Организации

#### Ключевые рабочие процессы

131. Основу деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций, в котором работает более 35 000 сотрудников, находящихся в 465 местах службы, составляют эффективное управление финансами, людскими ресурсами, информационно-коммуникационными технологиями, логистическими цепочками, зданиями и помещениями, услугами здравоохранения, развитием потенциала, конференционными услугами и обеспечением охраны и безопасности, а также распространение информации о работе Организации.

#### Ключевые итоги

132. Невзирая на проблемы, связанные с пандемией COVID-19, мы оптимизировали процессы, осуществляемые в рамках всего Секретариата, и для этих целей улучшили механизмы управления людскими ресурсами, внедрили электронную платформу для проведения конкурсных торгов и усовершенствовали инструменты приобретения товаров и услуг, предлагаемые обслуживаемым структурам, а также повысили эффективность управления негражданским потенциалом.

133. Мы развивали партнерские связи в сфере оперативной поддержки, включая знаковый проект трехстороннего партнерства, и укрепили нашу систему оказания услуг, в работе которой участвуют учреждения, фонды и программы. Чтобы не допустить сбоев в оперативной деятельности, мы активизировали усилия по тестированию и лечению, укрепили свои механизмы медицинской эвакуации и расширили вакцинацию персонала, а также способствовали безопасному возвращению в служебные помещения и переходу к гибридным методам работы.

134. Благодаря поддержке мер обеспечения безопасности операций и комплексному управлению вопросами безопасности мы предоставили системе Организации Объединенных Наций возможность реализовать программы помощи, которыми были охвачены более 264 миллионов человек, в том числе в Афганистане, Ираке, Йемене, Ливане, Ливии, Нигере, Сирийской Арабской Республике и Сомали, на Украине и в Эфиопии.

135. Наша коммуникационная стратегия по COVID-19 была направлена на то, чтобы сделать Организацию Объединенных Наций одним из ведущих источников информации по вопросам борьбы с пандемией. В частности, наша инициатива «Проверено» обеспечивала распространение надежной, научно обоснованной информации, способствовала укреплению доверия к сообщениям, касающимся охраны здоровья, и позволяла обнаружить и пресечь распространение ложной информации и дезинформации.

136. Благодаря тому, что мы уменьшили риск, связанный со сбросом сточных вод, снизили потребление энергии и изучили возможности перехода на возобновляемые источники энергии, продолжала повышаться и экологическая эффективность нашей деятельности.

137. Чтобы облегчить работу государств-членов и других заинтересованных сторон, мы создали в многоязычном *Журнале Организации Объединенных Наций* раздел «Конференции за пределами Центральных учреждений», обеспечив тем самым онлайн-доступ к материалам таких конференций. Мы усовершенствовали портал e-deleGATE и расширили и упростили доступ к резолюциям

Генеральной Ассамблеи, в том числе с помощью интерактивных информационных панелей.

138. Через портал, посвященный поддержке негражданского потенциала, государствам-членам был обеспечен прямой доступ к информации о полицейских и воинских контингентах, предоставленных для операций в пользу мира, а через цифровой кабинет аналитического компонента системы «Умоджа», снабженный сложными функциями анализа и визуализации, был обеспечен доступ к общеорганизационным данным, обновляемым в режиме реального времени.

139. В целях развития культуры подотчетности мы ввели в действие стратегию Секретариата в отношении оценки и опубликовали руководство по вопросам подотчетности. Мы также внедрили гибкий набор инструментов, направленный на предотвращение должностных нарушений в рамках всего Секретариата.

140. Защитник прав потерпевших продолжала выступать за применение в случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств правозащитного подхода, ориентированного на интересы потерпевших. Мы направили старших специалистов по правам потерпевших в Гаити, Демократическую Республику Конго, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан.

141. Благодаря Академии «Юнайт» и программе продвинутого обучения по науке о данных и визуализации «Камино» нам удалось повысить информационную грамотность наших сотрудников и более наглядно продемонстрировать значимые результаты нашей работы. Основными компонентами моей Стратегии в области данных оставались инициативы по внедрению технологий и инноваций, основанных на данных.

142. В период 2017–2021 годов наблюдался устойчивый прогресс в достижении целевых показателей, установленных нами в отношении гендерного паритета. В 2020 году был достигнут гендерный паритет среди старших руководителей и координаторов-резидентов. Дальнейший прогресс был достигнут среди руководителей среднего звена, где изменения обычно даются с трудом: на должностях уровня D-1 число женщин увеличилось с 32 до 43 процентов, а на должностях уровня C-5 — с 36 до 42 процентов. В наших усилиях по обеспечению справедливой географической представленности мы продолжаем руководствоваться Стратегией по обеспечению географического разнообразия.

#### **Важный факт: «Организация Объединенных Наций 2.0»**

В рамках второй волны реформ Генеральный секретарь продвигает стратегии по созданию потенциала следующего поколения, который понадобится системе Организации Объединенных Наций в XXI веке. Предложенная Генеральным секретарем концепция «Организация Объединенных Наций 2.0», основанная на «Нашей общей повестке дня», включает «пятерку изменений» — программы укрепления потенциала в том, что касается данных, инноваций и цифровой трансформации, науки о поведении, стратегической дальновидности и ориентации на действенность и результативность. В 2021 году на основе этой концепции уже были разработаны новые стратегии, инструменты финансирования, описания должностей и учебные мероприятия, которыми были охвачены все организации системы Организации Объединенных Наций, десятки тысяч сотрудников и страны-партнеры по всему миру. В предстоящие годы осуществление программ, предусмотренных концепцией «Организация Объединенных Наций 2.0», приведет к преобразованиям в нашей деятельности и в том, как мы оказываем поддержку на благо людей и планеты.

143. Через два года после начала реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью в ее рамках для 130 страновых групп Организации Объединенных Наций были установлены базовые показатели в отношении инклюзии людей с инвалидностью; это позволяет улучшить отчетность по реализации и способствует учету опыта, накопленного в контексте пандемии COVID-19. Сеть «Молодая ООН» продолжает объединять молодых сотрудников Организации Объединенных Наций, помогая ей вырабатывать идеи относительно будущих методов работы и реформ, которые позволят повысить уровень прозрачности и добиться большей справедливости и устойчивости.

**Важный факт: вовлечение в процесс перемен**

В ходе опроса, проведенного в 2021 году для оценки уровня вовлеченности персонала, более 17 800 сотрудников Секретариата поделились своими мнениями о прогрессе, достигнутом в деле повышения вовлеченности по различным влияющим на их работу аспектам, включая проведение реформ. Согласно полученным результатам, мы добились прогресса в отношении ясности целей и задач Организации, гордости сотрудников за свою работу и поощрения новых идей. При этом было обнаружено, что сохраняются проблемы в том, что касается дискриминации и удовлетворенности карьерой.

144. В процесс подготовки годового бюджета более активно вовлекались руководители, благодаря чему повысилась точность предположений в отношении планирования и оценок потребностей в ресурсах. В 2021 году ситуация с наличием ликвидных средств по линии регулярного бюджета улучшилась, но, если государства-члены не примут меры по выдвинутым мною предложениям, вскоре мы снова столкнемся с кризисом ликвидности, который будет усугубляться. Подготовка первой ежегодной справки о внутреннем контроле стала важной вехой на пути к созданию более прозрачной и ориентированной на результаты Организации.

145. Требования программы раскрытия финансовой информации за 2021 год выполнили около 99,9 процента сотрудников, обязанных раскрывать такую информацию. В 2021 году в рамках осуществления предложенной мною политики в отношении защиты сотрудников от преследования за сообщения о нарушениях и сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий или расследований Бюро по вопросам этики завершило проведение 34 предварительных проверок и передало три дела в соответствующие структуры для дальнейшего расследования.

**Важный факт: новая стратегия по борьбе с расизмом**

Мы приступили к реализации стратегического плана действий по борьбе с расизмом и обеспечению уважения достоинства для всех в Секретариате Организации Объединенных Наций. В нем изложены меры по борьбе со всеми формами дискриминации в четырех областях: организационная культура; операции и методы управления; системы, включая структуры и политику; и внутренние механизмы привлечения виновных к ответственности. В дополнение к этому плану осуществляется внутренняя коммуникационная стратегия, направленная на повышение осведомленности о расизме и расовой дискриминации в Организации.

22-10872 (R) 010822 120822

