



安全理事会

第七十七年

第**九一〇六**次会议

2022年8月8日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	张军先生	(中国)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	莫兰女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	夸尔海姆先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

非洲和平与安全

加强能力建设, 实现持久和平

2022年8月1日中国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2022/592)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-45383 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席：我谨借此机会代表安理会向巴西常驻代表科斯塔大使表示敬意，感谢他在担任安理会7月份主席期间所做的工作。相信我可以代表安理会所有成员，向科斯塔大使和他的团队表示深切的感谢，感谢他们以高超的外交技巧主持了安理会上个月的工作。

向印度新任常驻联合国代表表示欢迎

主席：我还要代表安理会热烈欢迎印度新任常驻联合国代表坎博杰女士阁下。我们期待与她密切合作，并祝愿她一切顺利。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

加强能力建设，实现持久和平

2022年8月1日中国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2022/592)

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、澳大利亚、比利时、加拿大、丹麦、厄瓜多尔、埃及、赤道几内亚、埃塞俄比亚、德国、意大利、日本、马耳他、摩洛哥、莫桑比克、荷兰、波兰、葡萄牙、韩国、卢旺达、塞内加尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、瑞士、突尼斯、泰国和乌克兰代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：非洲联盟政治事务、和平与安全专员阿德奥耶先生阁下；联合国秘书长非洲问题特别顾问杜阿尔特女士；孟加拉国常驻代表穆希特先生阁下，他将以建设和平委员会主席的身份参会。

按照安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办贡扎托先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议议程项目2。

我谨提请安理会成员注意S/2022/592号文件，即2022年8月1日中国常驻联合国代表给秘书长的信，其中附有关于本项目的概念文件。

我现在请阿德奥耶先生阁下发言。

阿德奥耶先生（以英语发言）：首先，我谨祝贺中华人民共和国担任安全理事会8月份主席。我也要赞扬中国选择利用其主席任期来思考非洲和平与安全这一重要主题，特别是强调迫切需要加强能力建设，实现持久和平。

今天，非洲和全球的形势相当严峻。全球安全形势的变化轨迹显示出令人极为担忧的趋势。暴力极端主义和恐怖主义的严重威胁继续笼罩着非洲大陆和整个世界。我们看到了民众起义，其中一些开始演变成看起来难以解决的冲突。旧的冲突有了新的内涵，并因新的不安全威胁而加剧和持续。在非洲和全球的这种背景下，我们必须加倍努力发展能力，实现持久和平。

最重要的是，我们非洲联盟（非盟）深知能力发展在建设强韧社会方面的关键作用。我们深信，稳固的社会植根于能够促进共存和调解分歧的强大机构。

有效治理、和平、安全和发展之间显然存在共生关系。鉴于缺乏法治和正义以及脆弱性、社会经济发展状况和暴力之间错综复杂的联系，我们在整个非洲大陆吸取的经验教训使我们获得了管理冲突的经验。我们在治理以及和平与安全业绩方面的成绩参差不齐。今天，我们必须应对气候变化的不利影响，这比以往任何时候都更加重要，气候变化威胁着千百万人的生计，特别是在萨赫勒和非洲之角。除此之外，非法开采自然资源行为进一步剥夺了我们为大多数人民提供必要公共产品的能力。我们大陆还在遭受非法资金流动的影响。

面对这些挑战，最有力的解决办法是建立强有力的伙伴关系，以创造维持和平的必要能力，我们认为这是至关重要的。非洲联盟和联合国必须加强合作，

通过建立变革型能力来建设和维持和平。此外,还必须强调改进我们合作的必要性。维持和平与建设和平的伙伴关系得到了很好的阐述和赞赏,但我们必须更进一步建设和发展执行和平的必要能力,这是非洲今天在击败恐怖主义和暴力极端主义方面面临的问题。我们现有的能力表明,我们能够建设一个更强大的大陆。多年来,我们一直在大陆、区域和国家各个层面吸取经验教训。

第一个经验教训是,我们必须改善实施非洲治理架构与非洲和平与安全架构之间的联系。这可以为我们参与提高治理、和平与安全的效力提供一个跳板。此外,非洲联盟关于“平息枪炮声”倡议的愿景及其发展蓝图,即我们的《2063年议程》,提出了我们要建设一个稳定和安全的陆地就必须予以关注和作出努力的领域。这两个框架之间的关系对于我们达到理想水平至关重要。

一年前,我们就在职时阐述了五个关键支柱,其中之一是需要加强治理、和平与安全,以建设必要的能力。我认为,这将使非洲在实现可持续发展目标16方面处于有利地位。我们正在努力振兴非洲联盟大陆预警系统,其基础是建设调解和预防冲突部门的必要能力。还必须将我们各国的结构脆弱性评估纳入非洲同行审议机制。我们强调这一点时,必须注重妇女和青年建设和维持和平的能力。正是出于这个原因,我们在努力落实非洲待命部队以及打击恐怖主义和暴力极端主义所需的支持能力。鉴于德尔加杜角省的挑战,我们正在从非洲之角、萨赫勒、乍得湖盆地以及最近的南部非洲吸取经验教训。

在吸取这些经验教训的同时,我们还必须审视有助于建设一个更可持续的非洲的稳定政策。我要强调指出,冲突后重建和发展是我们关注的另一个方面。非洲联盟刚刚在开罗启动了冲突后重建和发展中心,我们认为这将提高我们大陆冲突后管理的能力。在非洲联盟委员会,我们还刚刚与各区域经济共同体和区域机制合作,建立了预警和预防冲突区域间知识交流。我们多年来面临的能力挑战必须在所有三个层面上共同得到解决。最后,我要提请安理会注意一些

重要建议。

首先,我们必须强调,安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间需要明显的联合变革型领导能力。对非洲来说,重点应该是在军事和全社会办法的基础上建设执行和平行动的综合能力。在这方面,非洲联盟将举办首次关于和平支助行动的经验教训论坛,旨在全面落实非洲待命部队。同样重要的是,我们要努力解决与和平行动相关的财政挑战。

第二,非洲联盟准备再次承诺执行关于建设和平、正义和强大机构的可持续发展目标16,这对于在和平部门寻求包容、有效和负责任的机构至关重要。

最后,在我们加强民主之际,具有包容性和充分参与性的政治过渡能力是另一个关键领域。

我最后要强调,非洲联盟委员会随时准备继续执行非洲联盟《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》。这样,我们将在具有国际、大陆、区域和国家影响的多层面努力中建设维持和平的能力。

主席: 我感谢阿德奥耶先生的通报。

我现在请杜阿尔特女士发言。

杜阿尔特女士(以英语发言): 我感谢主席国中国召开本次题为“非洲和平与安全:加强能力建设,实现持久和平”的公开辩论会,并邀请我就这一议题向安全理事会通报情况。

今天公开辩论会的概念说明(S/2022/592,附件)为会议提出了三个目标。第一是理解能力建设为何对和平与安全很重要,第二是讨论能力建设工作时必须克服的挑战,第三是探索前进的道路。因此,我将在通报中谈及这三点。

第一个问题涉及能力建设对和平与稳定的影响。能力建设历来被视为发展合作的代名词。因此,它作为预防冲突和建设和平工具的作用通常被忽视,除非提到安全部门的能力建设,无论是军事部分还是政策部分。然而,能力建设对实现可持续和平有着直接的、或者说是根本性的影响。

非洲的和平与安全受到外部和内部因素的综合性威胁, 这些因素削弱了非洲国家预防和解决暴力的能力。对一个国家自然资源的外部竞争等因素一直在助长非洲的不稳定。管控松懈的边界助长了黑市, 并助长了跨国犯罪的出现和非法武器的扩散。全球恐怖主义网络越来越多地在非洲各地找到立足点, 国家和非国家行为体之间的冲突继续造成死亡、流离失所和破坏。这些外部因素是安全理事会议程和重点关注的一部分。

在这方面, 今天的会议提供了一个机会, 来评估各种内部因素, 如治理和国家对经济流动的管控、普遍贫困、不平等、边缘化和尊重人权等, 如何与上述外部因素相互作用。对此种互动的理解具有现实意义, 因为内部因素如果处理得当, 是一个国家打击、预防、减轻暴力的能力与意愿的基础。如果忽视这些因素, 它们可能会引发和助长冲突及暴力极端主义。从这个角度来看, 即使内部因素不是安理会关注的焦点, 但鉴于解决冲突的结构性根源对建设可持续和平来说不可或缺, 因此, 在评估如何预防和减轻外部因素时, 也必须考虑到这些因素。

联合国和世界银行题为“和平之路: 预防暴力冲突的包容性办法”的联合研究已经指出和平与国家提供公共服务的能力之间的联系。过去两年来, 在联合国和平与发展信托基金的一个预算外项目的支持下, 我的办公室分析了我们在执行任务过程中的这一联系, 以弥补差距并就影响非洲的关键问题提出报告。这项分析纳入了秘书长2021年关于促进非洲持久和平与可持续发展的报告(S/2021/562)之中。该报告确定了公共服务的提供可能引发冲突和不稳定的四种方式。有四种因素与非洲国家提供有效益、有效率的公共服务的能力密切相关。

第一种因素是纵向和横向排斥, 即按照社会经济线或群体隶属关系提供歧视性服务。我要强调, 排斥往往不是旨在排斥的决定的结果。此外, 即使服务不是由国家直接提供的, 排斥也可能成为一个触发因素。这方面的一个例子是在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行期间在非洲获得教育的机会。

教育是一项公共服务, 但由于缺乏电力或技术工具, 数百万儿童被排斥在外。事实上, COVID-19进一步缩小了非洲国家本已有限的财政空间, 这在许多情况下导致为了有预算能力应对疫情而把某些公共服务往后靠。这是一个必要的决定, 但从中期来看, 这一决定可能会带来不可预见的不良后果。

这些潜在后果——这些风险——与第二个因素——即不透明或不包容的规划和预算编制过程——相关联。非洲国家缺乏开展开放式规划进程的能力, 这有可能造成并非所求的排斥, 甚至可能产生是资金短缺造成排斥这种错误看法。公共预算有限而支出需求不断增长, 这是大多数非洲国家面临的情况, 在这种情况下, 规划进程不仅仅是良好管理的工具, 而且也成为向公民解释在支出优先次序方面所作决定的重要工具, 并使他们参与决策过程, 以防止他们被排除在公共服务之外, 从而导致不满和与社会脱节。

第三种因素是腐败——由地方、国家、区域和国际行为体组成的全球价值链。腐败不仅转移了本应用于提供服务的资金, 而且是使国家失去合法性的最有效因素。腐败不仅仅是一个道德或法律问题。在国家一级, 它反映了国家政权的缺失, 或者至少是有效的国家政权的缺失和能力的缺乏。腐败的国内部分之所以成为可能, 是因为机构不存在或非常有限, 包括强有力的国家税收当局和税务部门, 因为公共机构缺乏利用技术来全面实现海关和税务管理数字化等方面的能力。腐败不能仅仅通过行政机构和善意来解决。限制其影响的最佳方式是建设一个国家追踪在其国家价值链中进行的经济交易的能力。需要一项打击腐败的全球契约。《我们的共同议程》(A/75/982)的承诺6涉及到这一问题。

这三种因素加剧了第四种因素——国家政权缺失, 由包括犯罪和恐怖团体在内的非国家行为体取而代之提供服务。当国家政权要么是在本国领土上没有存在, 要么是效率低下, 抑或由于我提到的一些因素, 而不提供服务时, 则会有人取而代之。随着时间的推移, 该人就会赢得民众的合法性, 并质疑国家政权的

存在。这不是理论，而是报告提及的现实，例如索马里的青年党，这也是非洲大陆稳定所面临的一个日益严重的问题。

提供服务是发展的一个关键组成部分，而且是发展的一个具有重要政治影响的方面，因为提供服务是社会契约的纯粹表现，而违反社会契约是动乱和不稳定的温床。

应对非洲能力建设的挑战将我们带到第二个问题。阻碍非洲能力建设的主要挑战是什么？今天辩论的概念说明强调了这些挑战——政策和筹资。不能将能力建设仅仅理解为创建行政机构或培训公务员。然而，若不建立明确、客观、公正的规划和监督制度及政策框架，这些要素就无法持久或有效。制度就是一套政策，并配有执行政策的机构及监督正确执行的机制。无论我们建立多少机构，举办多少培训班，如果没有政策和监督机制，那四个因素将继续破坏我们实现和平与发展的努力。

关于资金来源，我们建设机构和发展提供公共服务实力的能力，需要可持续的资金，而这只能通过强有力的国内资源调动系统来落实。从和平与安全的角度看，在所有调动国内资源的方式中，最紧迫的是解决非法资金流动问题。遏制非洲的非法资金流动，不仅能带来相当于官方发展援助和外国直接投资之和的收益，还能解决跨国犯罪和恐怖主义的主要资金来源之一。那么，何去何从？我们应如何应对这些挑战？我谨提供三条建议，并列举一个实例。

首先，投资建设制度基础设施对于建设解决暴力内部原因所需的能力至关重要。机构有催化产生整体解决方案的能力。因此，机构能力建设应该是实现可持续和平努力的基石。

其次，在所有冲突局势中，技术合作以建立政策和机构能力应该是一个优先事项，其中包括加强联合国工作各领域之间的合作与协调，及分析各国的社会经济状况和机构能力，为审议和平与安全问题提供信息。

第三，在许多国家，维持和平特派团到达国家不

存在的地区。从机构建设和安全的角度而言，与国家 and 地方当局更密切的合作，可以创造机会，增加国家的存在和加强服务的提供，堵塞恐怖团体和非国家行为者可利用的漏洞。在这方面，学校供餐就是一项有促进长期和平与稳定巨大潜力的公共服务。其主要目的是解决受教育程度低、辍学率高、营养不良、发育迟缓，及首先是粮食不安全问题。然而，学校供餐也有助于促进地方经济和增强妇女权能，加强地方粮食系统和营造富有凝聚力的社区。把儿童留在校内，将降低他们被恐怖主义团体和非国家行为者捕获的风险。总而言之，学校供餐是一种成本效益高，通过提供基本服务加强对公共机构信任的办法，并可履行《我们的共同议程》的第六项承诺。在这方面，非洲问题特别顾问办公室已发起了一项题为“以笔换枪”的倡议，以促进学校供餐在增进非洲大陆社会融合与和平方面的作用，寻求加强非洲国家通过发展实现和平与安全的能力。

主席：我感谢杜阿尔特女士的通报、见解，以及她为今天所议问题提供的建议和意见。

我现在请穆希特先生发言。

穆希特先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你邀请我就非洲和平与安全，着重维持和平能力建设这一重要议题，向安理会通报情况。

随着全球疫情的爆发、经济下滑和冲突态势的变化，和平与安全面临的挑战成倍增加。非洲国家和地区更加关心与建设和平委员会合作，扩大和加强其建设和平与保持和平能力。自成立以来，建设和平委员会一贯根据其任务规定，通过与具体国家和地区合作支持非洲，并提供了一个讨论其国家建设和平优先事项和获得加强机构能力支助的平台。我谨介绍建设和平委员会在非洲能力建设领域的一些活动。

在中非共和国，政府将打击有罪不罚现象和加强司法救助列为优先事项。在建设和平委员会4月举行的一次关于法治和过渡时期司法机制的会议上，中非共和国司法、人权促进和良政部长介绍了该国政府建设和平领域的举措。他向委员会通报了司法和监狱部

门改革与措施,指出已通过一项司法部门政策,在班吉上诉法院召开刑事会议,并在警察和宪兵内建立了一个快速反应单位,以调查性暴力和基于性别的暴力。建设和平委员会利用4月会议调动资源,解决预算限制对该国特别刑事法院及其真相、正义、赔偿与和解委员会的影响。

在利比里亚,已经作出重大努力,帮助建设包容性建设和平的能力,特别是通过确保妇女充分、平等和有意义地参与社会、政治和经济生活。6月,利比里亚外交部长和性别、儿童和社会保障部长向委员会通报情况,强调在性别平等方面取得显著进展,通过了一项经修订的2018至2022年国家性别平等政策,2019至2023年第二个妇女与和平与安全国家行动计划,以及促进两性平等的地方治理和土地权利法。利比里亚小组主席最近访问了该国,并注意到一个令人鼓舞的趋势,及各政党内确保增加妇女在政党领导层中的代表性,确保妇女更广泛地参与选举的努力,以及妇女领导的“和平小屋”在建设社区社会凝聚力方面发挥的作用。

在布隆迪,政府促进青年人可在国家的社会经济发展中发挥的决定性作用。布隆迪已经通过国家和平资本化、社会稳定和促进经济增长方案,将增强青年权能和经济包容性工作付诸实施,并采取措施支持青年创业和创造就业,以及教育和培训。11月,成立于2020年的布隆迪青年投资银行管理者人兼总干事在委员会发言,向委员会通报了该银行为青年企业和为1800多名青年成员所有的合作社提供资金的努力。委员会还听取了若干青年男女企业家的发言,他们强调了能力建设支助对他们的生活带来的巨大变化。

在乍得湖流域,乍得湖流域委员会始终努力将其区域稳定、恢复和复原战略化为切实可行的计划。乍得湖流域委员会执行秘书于4月向建设和平委员会介绍了新设立的协调和管理结构以及建立纵向和横向伙伴关系——包括与民间社会平台和执行伙伴工作队——建立伙伴关系的最新情况。乍得湖流域委员会还帮助该流域受“博科圣地”组织影响地区的省长阐明其地方自主的倡议,即地方行动计划,以支持该区

域战略。

基于这些以及建设和平委员会在非洲的其他参与,我愿谈几点看法。

第一,必须支持由国家自主、国家主导的努力,建立有效、可问责、包容且反应迅速的国家和地方机构,以减少脆弱性,保护公民并增强其权能。在全球和非洲,有许多例子表明,大流行病加剧了治理差距,影响到卫生、经济和社会等部门,使社会凝聚力承受额外压力,给和平与安全前景带来潜在影响。有鉴于此,建设和平委员会认识到,需要加强集体努力,以便在法治框架内,加强有效、可问责的包容性公共服务机构,同时以统筹协调的方式,推进各项可持续发展目标。在这方面,委员会将继续鼓励同国际金融机构,包括世界银行和区域开发银行,建立伙伴关系。这些机构一直在利用资源、专门知识和能力,帮助在受冲突影响的国家建立国家和地方机构。

第二,加强保持和平能力建设确实是一个复杂的进程,必须根据每个国家和区域的具体情况采取措施,循序渐进地进行。然而,经验表明,不具有包容性的措施最终会危及可持续性,使延续冲突的因素得不到解决。有鉴于此,建设和平委员会强调,必须确保妇女、青年和弱势群体参与地方、国家和区域的能力建设工作。委员会强调,只有包容各方,才能推进国家建设和平进程和目标,确保社会各阶层的需要都得到考虑。委员会还强调,民间社会可在推动建设和保持和平的努力方面发挥重要作用。

第三,通过分享所汲取的经验教训、确定可推广的良好做法和创新性解决办法以及交流专门知识,保持和平能力得到加强。在这方面,建设和平委员会大力倡导区域合作、南南合作和三角合作在应对建设和平的共同挑战以及推动非洲经济复苏和可持续发展的长期目标方面的作用。委员会还希望推动在整个非洲大陆酌情分享最佳做法。

第四,非洲联盟及非洲其他区域和次区域组织在应对建设和平挑战和促进区域战略以支持区域保持和平能力方面的重要性怎么强调也不过分。就建设和

平委员会而言,我们致力于同非洲联盟及其和平与安全理事会更密切地开展合作,为这些战略提供支持,并调动建设和平工具来保持和平。

最后,委员会赞赏建设和平基金在帮助加强包容各方的国家和地方机构和组织方面做出的宝贵贡献,包括在法治、过渡期司法、解除武装、复员和重返社会、政治对话、选举框架、民主治理、人权、安全部门改革、国家能力以及扩大国家权力等方面。委员会注意到对建设和平基金支助的持续需求大大超过了现有资源,并强调能力建设需要及时和有效的财政和技术支助,因此,我们再次呼吁为建设和平提供充足、可预测和可持续的资金,并本着良好的建设和平筹资精神,使各路资金汇集到一起,以实现共同的目标。

主席: 我感谢穆希特先生的通报。

我现在以中国代表的身份发言。

我感谢阿德奥耶委员、杜阿尔特副秘书长和穆希特大使的通报。你们的真知灼见带给我们重要启发。我也要热烈欢迎各国代表特别是非洲国家代表出席今天的会议。

非洲是人类文明的发祥地。在这片伟大的大陆上,勤劳勇敢的非洲人民创造了灿烂的非洲文明,也长期遭遇奴隶贸易、种族歧视、殖民统治和外来干涉等深重苦难。在泛非主义引领下,非洲国家和人民联合自强,赢得国家独立和民族尊严,并积极探索适合本国国情的发展道路,取得令人瞩目的成就,在世界上发挥着越来越重要的作用。

同时,面对不公正不合理的国际政治经济秩序和各种全球性危机与风险,非洲国家长期以来被动承受着附带伤害,甚至成为域外地缘冲突的主要受害者,一些国家和平进程屡遭打断,来之不易的发展成果出现逆转。

安理会需要深刻反思,在帮助非洲争取持久和平方面,国际社会是否抓住了根源性问题?有没有满足非洲国家的真实需求?

中国一直与非洲相互支持,命运与共。作为发展

中国家,对非洲的遭遇和需求感同身受。结合对中国自身发展、中非合作经验和国际历史教训的思考,我们认为,要帮助非洲实现长治久安,必须持续不断加大投入,同时要谋长远、固根本,增强非洲自身的造血机能,提高非洲应对外部冲击的免疫力。在这方面,能力建设是最为关键的一个环节。

第一,要支持非洲国家加强政府治理能力。在维护和平与安全方面,非洲国家政府是本国人民的代表,是最重要的行动主体,是应对冲突危机、促进发展重建、凝聚社会团结的核心力量。

很多非洲国家的成功实践充分说明了这一点。肯尼亚、乌干达、塞内加尔、卢旺达、喀麦隆、加蓬等国迅速实现疫后复苏,布隆迪、塞拉利昂、科特迪瓦发展重建顺利推进,尼日利亚、莫桑比克打击恐怖主义取得重要成果。这些成就同各国政府强大的领导力、高效的执行力密不可分。

加强政府治理能力应坚持正确的方向,尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度。

国际社会帮助非洲时,应该尊重和信任非洲国家政府,把合作重点和援助资源向政府部门倾斜,增强政府权威,支持政府发挥主导作用。不能为援助附加政治条件,不能干涉非洲国家内政甚至越俎代庖取代当地政府的作用。

对于冲突后国家,推进政治过渡、筹备和举行选举只是第一步,做好选举后的全方位工作更为重要。要支持新成立的政府行使国家权力,帮助新政府尽快立足、逐步完善,而不是一味指责挑刺,更不能搞“民主改造”、动辄施压制裁那一套。

第二,要支持非洲国家提升安全部门履职能力。一些非洲国家面临恐怖主义、暴力极端主义、族群冲突等安全威胁,只有建立本国专业、高效、强有力的安全部门才能有效应对威胁。外来的安全力量不能代替、也代替不了自身的努力。

联合国在非洲部署的一些维和行动,近年来人员数量和预算规模越来越大,授权任务越来越多,但驻

在国安全形势却未见好转, 当事国政府和人民的不满有所增多。我们主张认真听取非洲国家的声音, 全面审查这些维和行动, 改革不适应形势的做法, 合理制定授权, 提升维和行动的绩效。

安理会对苏丹、南苏丹、索马里、刚果(金)等国实施的武器禁运, 对提升当事国安全部门能力造成了负面影响, 应予及时调整和取消。

非盟和平行动供资是个老大难问题, 要想办法解决。古特雷斯秘书长建议通过联合国正常预算或维和摊款对此提供供资支持, 这是一个重要的思路, 值得安理会积极研究。

第三, 要支持非洲国家提高可持续发展能力。发展是和平与安全的基石。冲突后国家政治过渡、发展重建、改善民生无一不需要大量的资金和资源支撑。外来人道援助固然不可或缺, 但根本之道还是做大发展的蛋糕, 让当事国拥有更多资源手段维护安全。

中国提出“非洲之角和平发展构想”, 支持修建蒙内铁路、亚吉铁路等互联互通基础设施, 促进非洲本土产业发展, 从根本上讲, 就是基于发展促进和平的理念。

当前, 非洲大陆正面临经济、金融、粮食、能源等多重挑战, 这与当前的国际局势动荡有关, 更深层次原因是不公正、不合理的国际经济秩序。非洲国家被限制在全球产业链的低端, 没有足够资源和能力抵御风险。

当主要经济体出于自身需要调整货币政策时, 其外溢效应在非洲就可能掀起金融龙卷风。当非洲面临粮食和能源短缺时, 发达国家的主要粮商和石油企业却赚得盆满钵满。非洲国家强烈希望摆脱这种不公平的待遇, 国际社会有责任予以支持, 帮助非洲推进工业化, 加快基础设施现代化, 实现金融自主、增强经济自立。发达国家要尽快兑现气候融资方面的承诺, 向非洲补上历史欠账。

第四, 要支持非洲国家培养壮大人才队伍。人力资源是能力建设的基础, 代表着前途和未来。非洲一

半以上人口是青年, 有着全世界潜力最充沛的人才库。国际社会要帮助非洲国家根据发展重建、经济社会需要, 培养更多的急需人才。特别要鼓励冲突国家加大对青年、儿童的政策保障和资源投入, 扩大发展和教育领域专项援助。要加强青年教育和职业技能培训, 提供更多的就业机会和创业支持, 帮助青年摆脱贫困。同时要支持非洲促进去极端化措施, 防止恐怖和极端思想对青年的侵蚀。

古特雷斯秘书长把非洲称为世界的“希望之源”, 我们对此高度认同。世界的和平与发展离不开非洲, 非洲取得更大进步也将带给世界更多希望和光明。帮助非洲提升能力建设是国际社会共同的责任。无论国际形势如何变化, 我们都应该保持对非洲的关注和投入。

不能因为其他问题而忽视非洲、让非洲议题边缘化。中国始终秉持正确的义利观和真实亲诚理念发展对非关系。我们愿同非洲国家一道, 坚持共同、综合、合作、可持续的安全观, 维护以联合国为核心的国际体系, 维护国际公平正义, 以推动落实全球安全倡议为契机, 促进非洲实现可持续的和平与安全。

习近平主席一年前提出了全球发展倡议, 聚焦非洲国家发展中面临的迫切难题, 我们愿积极推进全球发展倡议和中非合作论坛的成果, 同非洲国家共同落实好中非合作的“九项工程”, 深化务实合作, 更好造福非洲。我们愿与国际伙伴携手合作, 为实现非洲的持久和平与发展贡献更多的力量。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请安理会代表发言。

基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言): 肯尼亚代表团赞赏中国召开今天的公开辩论会。

我感谢非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶大使、秘书长非洲问题特别顾问克里斯蒂娜·杜阿尔特女士以及建设和平委员会主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特大使所作通报。

非洲精力充沛的青年人口、丰富的资源和多样性

能够推动非洲大陆成为全球和平与繁荣的巨大推动力。为此，它将必须加强预防和应对危险冲突和不安全的能力。

非洲的《2063年议程》是将非洲大陆转变为全球经济和政治枢纽的蓝图。取得这一成就的关键支柱包括成功实施“平息枪炮声”倡议的和平路线图和促进繁荣的非洲大陆自由贸易区。迄今为止，非洲部署了其和平与安全架构来努力解决冲突。我们还力求通过非洲同行审议机制等手段从结构上加强治理。取得了令人瞩目的成功，但持续存在的挑战也是显著的。

在非洲的几乎所有地区，好战团体和恐怖主义团体正在挑战各国，毁灭许多无辜生命。气候变化正在加剧冲突，并破坏生计和经济。外部行为体正在加剧非洲大陆的危机，它们正在利用一切手段，获取非洲丰富的矿物和油气资源。随着公民的期望继续增加，非洲国家体制在近代历史上很少承受如此巨大的压力。

为了帮助非洲克服这些挑战，非洲国家的所有部门，包括治理部门，以及广而言之，经济部门，都需要强大的能力。确实，如果没有称职的政府，包括对公民来说可信和合法的安全部门，就不可能实现《2063年议程》。

因此，能力建设是今天最重要的优先事项。肯尼亚坚定支持冲突中国家或正在摆脱冲突的国家。自2007年以来，肯尼亚在公共行政、移民、警务和民航等领域向5000多名南苏丹公务员提供了培训和辅导。我们支持布隆迪和索马里重建治理和公共服务机构。最近，我们在本国机构中为刚果民主共和国和海地提供了培训。我们相信，如果有更多非洲国家接受南南能力建设，将可以取得很大成就。

我将谈谈直接涉及安全理事会并与非洲《2063年议程》有关的三点意见，同时提出能力建设建议。

第一，维持和平没有发挥应有的作用。在根据第七章授权在几个国家花费了数百亿美元之后，枪声仍然没有平息。在安全理事会审议的几个国家中，民众与联合国维持和平特派团之间明显存在破坏性的紧

张关系。联合国必须重新思考并调整政治特派团和维持和平行动的作用和职能。它们必须更多地对实际的政治和安全动态作出反应，而不是对外部行为体的看法或利益作出反应。必须用高标准来监测维持和平特派团和各个特遣部队的业绩，调查结果应带来适当的调整。联合国理应在非洲开展高质量的工作。需要由非洲主导的执法能力。应向这些机构提供充足、可预测和可持续的资金。在开展这些活动的同时，还应开展精心设计和可信的政治进程，从而开展包容性的对话和合法治理。联合国与非洲国家的接触必须以国家自主权原则为指导。

第二，正如我们在过去一年半中所看到的那样，安全理事会实施的制裁和禁运损害了各国为公民提供充分安全的能力。至关重要的是，制裁和禁运必须切实可行。要做到这一点，这些措施必须与国家的实施能力相一致。这意味着，在实施所有制裁的同时都应为有关国家提供专门能力建设和执行支助。各项基准要以透明方式与国家开展的各项进程相结合并且要尊重国家主权，即使在极其脆弱的条件下也这样做，这是联合国的一个基本价值观。

第三，我们必须利用我们的所有工具，包括建设和平委员会和作为全球维持和平工作一部分的其他建设和平举措。通过在这七十六届会议结束前商定一项关于建设和平筹资的雄心勃勃的决议草案，我们有机会扩大我们的积极影响。我们仍旧认为，如果世界银行和联合国更有效地合作，就能在建设和平方面取得重大成果。世界银行以脆弱性为重点、在发展领域拥有知识并拥有资源，应与联合国密切合作，开展业务，而联合国在人道主义援助、建设和平以及维持和平方面的经验及其在实地的存在是任何其他组织都无法比拟的。两组织可以通过为非洲国家开展能力建设，推进实现和平和建设韧性工作。

莫兰女士（爱尔兰）（以英语发言）：我谨感谢中国召集本次重要讨论。我还要感谢阿德奥耶专员、穆希特大使和杜阿尔特特别顾问所作的通报。我们热烈欢迎穆希特大使来到纽约，期待着在他担任建设和平委员会主席期间与他合作。

正如我们听到的那样, 非洲许多地区正面临着多方面的危机。那些本已受到冲突、新型冠状病毒病疫情以及气候危机影响的国家, 现在还面临着由于俄罗斯对乌克兰的战争而加剧的粮食和能源危机。

与以往一样, 这些危机首先影响到最脆弱的群体。在萨赫勒地区, 平民生活在持续的极端主义暴力和恐怖主义行为威胁之下, 现在干旱和流离失所还威胁着他们的生计。在非洲之角, 当地民众正面临史无前例的干旱, 1800多万人严重缺乏粮食保障。在刚果民主共和国东部省份, 暴力和不安全状况持续存在, 有令人震惊的2700万人需要人道主义援助。

许多次区域的当地民众在这种危机中首当其冲, 解决办法也只能在当地才能找到。至关重要的是, 我们必须倾听和注意妇女领袖、青年人、人权捍卫者和民间社会的意见。通过为这些当地的和平建设者提供能力建设并帮助他们开展工作, 我们能够促进包容、更好的治理和持久和平。

在我们共同努力实现可持续发展目标的全球努力中, 所有国家遵守其根据国际法, 包括国际人道法和国际人权法承担的义务至关重要。

国际社会可以通过解决冲突的根源和驱动因素, 支持非洲伙伴建设可持续和平。这包括减轻气候变化的冲击, 因为气候变化正在破坏社区的韧性。这包括投资于教育, 特别是妇女和女孩的教育, 以及保健和粮食系统, 建立长期韧性。它还包括发展和加强国家人权框架、遵守国际法、支持民主、善治和全国对话倡议。

当今挑战错综复杂, 相互关联, 需要采取全面和包容性的对策, 并在联合国工作的所有三大支柱——和平与安全、人权与发展——之间进行协调。建设和平委员会(建和委员会)具有指导这些集体努力的独特优势。实际上, 正如我们今天听到的那样, 它已经在这样做了。建和委员会通过其重要的召集作用, 使各种行为体走到一起, 就我们议程上的国家和区域局势, 如中非共和国和大湖区局势, 向安全理事会提供全面咨询意见。现在是我们听取这一建议的时候了。

非洲联盟(非盟)和次区域组织在将这三大支柱结合起来, 包括在促进善政和应对近年来数量惊人的政变方面发挥着至关重要的作用。我要特别赞扬西非国家经济共同体在这方面为促进对话、民主、善政和区域稳定所开展的预防性外交和努力。

非盟-欧洲联盟(欧盟)伙伴关系展现了区域组织如何能够共同努力, 促进和平与安全。我们自豪地支持从非洲联盟驻索马里特派团过渡到非洲联盟驻索马里过渡时期特派团, 并通过欧盟各特派团和行动, 加强我们非洲伙伴的国家安全和国防能力。联合国维持和平特派团在这方面也发挥着重要作用。安全支持必须连贯一致并且持续不断。坚持人权尽职政策是能力建设取得实效的关键要素, 我们呼吁安理会确保这些政策得到执行。

自1960年爱尔兰在非洲大陆的第一个大使馆在拉各斯开馆以及爱尔兰首次在非洲部署维和人员以来, 保持和平一直是爱尔兰与非洲大陆伙伴关系的核心。今天, 我们为这种伙伴关系感到自豪。

拉古塔哈里先生(印度)(以英语发言): 我感谢中国及时召开本次重要的公开辩论会, 着重讨论非洲保持和平的能力建设。我感谢通报者——非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶大使、孟加拉国常驻代表穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特大使(以建设和平委员会主席的身份)以及联合国秘书长非洲问题特别顾问克里斯蒂娜·杜阿尔特女士对今天辩论的贡献。

非洲的潜力是无限的, 非洲大陆的机会是巨大的。在这些问题上不容有任何辩论。非洲是面积第二大、人口第二多的大陆, 青年充满活力, 预计到2030年将占世界人口的近五分之一。多年来, 预期寿命不断延长, 婴儿和产妇死亡率持续下降。非洲拥有丰富多样的文化和丰富的自然资源, 是一个极具吸引力的贸易和投资目的地。

与十年前相比, 尽管2019冠状病毒病(COVID-19)疫情带来了挑战, 但非洲大陆比以往任何时候都更加和平。虽然可能有少数例外, 但治理机

构变得更加强大, 总体经济增长幅度在上升。基础设施和连通性继续改善, 经济正缓慢而稳步地变得多样化。印度欢迎非洲作为当代世界秩序中一个重要角色的演变和崛起。我们支持在非洲建设和平, 建立有助于应对挑战的能力, 同时确保取得进步。

尽管前景很乐观, 但在非洲一些地区, 特别是在萨赫勒、非洲之角和中部非洲, 和平仍然遥不可及。该区域各国继续面临复杂的挑战。主要驱动因素是政局长期不稳定、在这些地区拥有既得利益的外部行为者的作用、治理结构薄弱、体制薄弱、族裔分裂以及存在恐怖主义和武装团体。过度开采日益减少的资源, 主要是乍得湖盆地和大湖区此种行为, 也加剧了不稳定。

在今天的非洲, 民主价值观正在推动有效应对和平、安全和发展挑战。在追求和平与安全的过程中, 能力建设的至关重要性怎么强调都不为过。非洲国家由于其殖民历史——很像全球南方的大多数国家——在机构能力方面处于不可否认的历史劣势。

国际社会和联合国必须继续着眼于扩大非洲能力和加强集体合作的长期努力。人力资源开发和能力建设应该是国际社会在非洲努力的核心。为了能长期保持和平, 必须有强大的立法框架和治理结构。可持续发展目标和非洲联盟(非盟)《2063年议程》是国际社会的有益凝聚点。

在这方面, 请允许我发表以下看法。

在不附加任何条件并且符合非洲期望的前提下, 真正解决非洲经济可持续性的伙伴关系, 可以促进非洲的增长。各国政府必须在冲突的所有阶段指导保持和平的优先事项和战略。国际社会需要密切关注非洲的声音和智慧。没有人比非洲人自己更了解非洲。我们从历史中已经看到, 在没有非洲人参与的情况下, 为非洲问题提供外部解决办法不符合非洲人民的利益。必须改变这种扭曲的做法。

非洲存在一些冲突局势, 原因是有些地区成为相互对抗的外部势力代理人的集结地。在这方面, 印度总理纳伦德拉·莫迪在2018年向乌干达议会发表讲

话时指出,

“随着全球对非洲的参与不断增加, 我们必须共同努力, 确保非洲不会再次成为竞争野心的舞台, 而是成为非洲青年志向的温床。”

如果我们让我们的非洲兄弟姐妹为自己找到非洲的道路, 我们就会看到不久的将来, 非洲出现冲突地区的次数会逐渐减少。

基于法治的民主框架和可信的国家机构是冲突后成功恢复的重要因素。因此, 能力建设必须着眼于从基层开始加强机构。基本因素是不可取代的。

COVID-19疫情和乌克兰冲突对非洲产生了影响, 正如它们影响了世界其他地区一样。非洲大陆的脆弱性更大, 在许多方面, 其能力仍在形成之中。在这艰难的时刻, 国际社会必须支持非洲。教育、卫生、农业和基础设施等关键领域的能力建设是当务之急。为了使非洲利用其人口红利, 这些已确定部门的能力建设至关重要。

恐怖主义在非洲四处蔓延, 日益揭示了维持和平与建设和平任务之间的空档期。恐怖分子正在利用这一空档期, 制造恐怖, 而冲突不断的国家由于缺乏能力, 无法打击这种恐怖行动。这种现象在萨赫勒和非洲其他地区日益明显。我们需要加强各国打击恐怖行为的能力。在这方面, 印度一贯支持秘书长呼吁根据《联合国宪章》第七章授权, 通过持续供资, 包括通过摊款, 支持非洲的反恐行动。

在谋求实现非洲和平与繁荣的过程中, 非洲联盟得到了西非国家经济共同体、中非国家经济共同体、东非共同体、南部非洲发展共同体和政府间发展组织的大力支持。我们需要认识到这一现实, 必须以分担责任的精神继续推动和平与安全议程。非盟提出了开创性的倡议, 如非洲大陆自由贸易区, 这对非洲的能力建设和创造就业至关重要。这种倡议应该得到国际社会, 特别是国际金融机构的全力支持。

现在我要谈谈印度-非洲伙伴关系。

印度和非洲之间牢固而深厚的团结和伙伴关系

反映了几百年以来形成的全球南方的纽带。印度与非洲伙伴关系的基本理念是增强非洲的能力,建设一个基于包容性、可持续性、和平、繁荣、尊严和尊重所有人的原则的未来。这反映在印度总理纳伦德拉·莫迪关于人人出力建设一个自力更生世界的呼吁中。非洲的优先事项将永远指导我们在非洲大陆的所有举措。我们长期参与联合国维和行动,也体现出印度对非洲的支持。

印度与非洲伙伴关系的基础是建立赋能工具,这将使非洲能够找到非洲办法来解决自己的问题。事实上,人力资源和能力建设是我们关系的核心。2015年,我们在新德里举行的印度-非洲论坛峰会上宣布之后,印度技术和经济合作方案提供了50000个奖学金名额,非洲青年获得其中32000多个名额。目前成千上万的非洲学生也在自筹资金计划下,在印度各大学进行高等教育研习。

印度政府还通过外交部的旗舰计划——远程教育的e-VidyaBharti和远程医疗的e-ArogyaBharti——向15000名非洲学生提供奖学金,让他们在该计划下接受大学本科、研究生和文凭课程的在线教育,为非洲国家解决数字鸿沟问题提供支持。迄今为止,已有19个非洲国家成为该倡议的合作伙伴。

在2015年印度-非洲论坛峰会期间,为了加强我们的伙伴关系,印度总理宣布将在未来五年提供100亿美元的优惠贷款。迄今为止,印度已经向非洲各种项目提供了总额超过123亿美元的优惠贷款。在非洲国家、印度进出口银行和相关利益攸关方的支持下,我们已经完成了197个重要项目,目前正在执行65个项目,81个项目正在审查中。

重大发展项目,如饮水计划、灌溉、农村太阳能电气化、发电厂、输电线路、水泥、糖厂和纺织厂、科技园、铁路基础设施等等,为非洲的社会经济发展作出了贡献。我们还经常作为应急响应者以人道主义援助和救灾的形式提供支持。在冠状病毒病大流行期间,我们的领导人通过出色、热情的电话交谈保持联系,

进一步巩固了我们在最高级别的关系。印度向超过25个非洲国家提供了价值500多万美元的医疗援助。我们向42个非洲国家提供了3965万剂印度制造的冠状病毒病(COVID-19)疫苗。我们现在正在探索与一些非洲国家联合生产COVID-19和其他疫苗的可能性。

就教育而言,印度响应可持续发展目标4,在埃及、加纳、莱索托、摩洛哥、纳米比亚、南非和坦桑尼亚建立了七个信息技术中心,以提高非洲青年的数字素养。马达加斯加和尼日尔的八个职业培训中心、两个农村发展地球信息学应用中心以及津巴布韦的一个升级技术中心协助了非洲的数字变革和技能提升。印度还在尼日利亚、埃塞俄比亚和坦桑尼亚合作建立了国防机构。我们的培训小组已经部署在博茨瓦纳、纳米比亚、乌干达、莱索托、赞比亚、毛里求斯、塞舌尔和坦桑尼亚。我们还积极参与非洲几个国家安全部队的能力建设。反叛乱和反恐训练是我们国防训练方案的重要领域之一。

最后,如果我们继续对非洲在安全理事会缺乏常任理事国席位这一核心问题视而不见,任何关于非洲能力建设的谈论都将毫无意义。虽然本机构一半以上的工作完全集中在非洲大陆,但有系统地将我们的非洲兄弟姐妹排除在安全理事会常任理事国类别之外,是我们集体信誉的一个污点。印度完全支持我们的非洲伙伴追求《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》概述的原则的愿望。印度愿意在这方面践行承诺,并呼吁安理会常任理事国也这样做。非洲的优先事项现在是,将来也仍然是印度的优先事项。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我谨感谢中国召开今天的重要辩论会,这对非洲特别重要。我感谢阿德奥耶专员、杜阿尔特特别顾问和穆希特大使富有启发性的通报,同时重申我国支持他们履行各自的任务。

当我们在安理会审议加强非洲能力建设,实现持久和平的问题时,我们想起其任务的一个关键内容,即探索影响非洲大陆的广泛挑战并解决其根源,同时审议支持非洲更强复原力的方式方法。如果我们要应

对大湖区以及中部非洲、萨赫勒和非洲之角一些国家持续存在的各种危机和热点，显然必须采取整体办法，在和平进程的每个阶段——从冲突结束到建设和平，包括冲突后重建——采取具体的多层面对策，以便利用非洲和平努力的成果。在这方面，非洲联盟通过其《2063年议程》制定了一个行动框架，以应对实现非洲和平与安全生活的挑战——在这个大陆上，善政、民主、尊重人权、正义和法治的价值观成为和平与安全战略的核心。这一愿景符合可持续发展目标，特别是可持续发展目标16，该目标致力于创建和平和包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，为所有人建立有效、可问责的机构。

众所周知，和平是有代价的。应对发展挑战对于保持和平至关重要，对于处于冲突后局势的国家来说尤其如此。事实是，只有我们解决冲突的根源，持久的和平进程才有可能。显然，许多维持和平行动的效力远远没有达到人们的期望，应该重新考虑这些行动。应该有可能分配足够满足相关部门需求的财政资源，以便长期解决冲突的根源。应该特别关注教育、消除贫困和年轻人的就业能力，以保护他们免受激进化等困扰我们大陆的种种弊病的影响。此外，国际社会有责任支持各国以及区域和次区域组织，鼓励它们采取并执行旨在加强政治、社会和经济机构和制度的战略，以应对保持和平的挑战。体制稳定的确是发展和建设和平的先决条件。

在这方面，国际金融机构发挥着重要作用，特别是在资助培训方案、创造就业机会和实施速效项目以及解除武装、复员和重返社会方案等方面。为此，公共和私营部门以及民间社会的所有利益攸关方都必须发挥自己的作用。此外，妇女和青年不应被排除在外，而应被系统地纳入建设和平进程的各个层面。同样重要的是，要支持为非洲和平与安全架构并为非洲联盟开展的维持和平行动提供可预测且充足的资金。非洲部队经常处于前线，而且最先到位。2008年，在中非危机最严重的时候，中非共和国巩固和平特派团以及随后2013年由非洲主导的中非共和国国际支助团得以在2014年部署联合国中非共和国多层次综合稳定

团之前缓解紧张局势。在索马里，有后来成为非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的非洲联盟驻索马里特派团，在萨赫勒，有萨赫勒五国集团，非洲从不缺乏对不安全、恐怖主义和暴力极端主义等挑战的有力回应。这些努力应该得到安理会的支持，因为《联合国宪章》赋予安理会维护国际和平与安全的首要责任。

建设和平是一个持续的进程，由旨在加强国家间凝聚力的日常行动所推动。这与对几个正在经历冲突后重建痛苦阶段的非洲国家实行的禁运和制裁的惩罚性政策很难相容。

最后，我认为，重要的是要强调，尽管各国必须行使主权，确保本国领土上的和平，但在冠状病毒病大流行、气候变化和恐怖主义激增的情况下，建设和平关系到整个国际社会。在这方面，联合国和非洲联盟之间的伙伴关系应该得到加强，并适应经常动荡而且因地区而异的各种局势。联合国系统应支持各国和区域组织，特别是非洲联盟制定的战略目标，以确保维护和平，促进可持续发展。安理会的职责是促进联合国非洲供资机制的运作，以便对实地局势作出公平、现实的反应，并调动长期资源，支持国际社会坚定的政治承诺。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我们感谢主席国中国召开本次辩论会。我们欢迎非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶先生；联合国秘书长非洲问题特别顾问克里斯蒂娜·杜阿尔特女士；以及建设和平委员会主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特先生——我们祝他在领导委员会和履行新职责时一切顺利。我们感谢他们所有人的通报。

我国认为，必须采取全面办法才能实现可持续和平。我们的努力必须按照主席声明S/PRST/2021/22的要求，着眼于满足民众的需要。该声明是去年11月在墨西哥担任安全理事会主席期间通过的，其中明确指出排斥和不平等现象可能是造成冲突局势恶化的因素。

因此，在建立和加强能力和机构时，必须考虑预

防行动，并消除冲突根源——因此，除其他外，必须消除贫困和不平等，并加强法治。巩固安全与发展之间的联系可为推进善治及可持续和平与发展奠定基础。

我们知道，在非洲大陆某些国家和地区，和平与安全及发展所面临的挑战具有多层面性。主要挑战之一是政治稳定。例如，过去两年，我们关切地注意到，乍得、马里、几内亚、苏丹、布基纳法索以及最近还有几内亚比绍等国宪法秩序遭到了破坏。此外，2019冠状病毒病疫情已成为在实现可持续发展目标方面取得进展的又一个障碍。

从能力建设角度采取的可行对策同样是跨领域性的。我只想着重谈谈与我们今天的辩论相关的四个方面。

第一，全世界目前面临的挑战之一是气候变化及其后果，这一挑战特别影响到非洲大陆的一些地区。缓解和适应以及农业加工和能源生产方面的能力建设是当务之急。将在埃及举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议是一个良机，可借此审查如何弥合投资差距，因为投资差距是一个真实的未决问题。

第二，至关重要是，能力建设应以妇女与和平与安全议程为指导，让妇女充分、平等和切实参与。妇女的技能和领导力能够加强调解、冲突预防和解决等领域。

第三，在非洲区域和世界其它地方，非法武器贩运继续构成安全挑战，并助长暴力循环。因此，墨西哥再次重申，必须优先注重海关和边境当局的能力建设，最重要的是，应加强法律机制和国际承诺，以遏制这一严重现象。

第四，加强法治以及接受问责和透明的机构对于促进可持续和包容性发展至关重要。与此同时，还须进行安全部门改革，开展解除武装、复员和重返社会方案，并加强司法机构。在这方面，建设和平委员会主席在通报情况时提到了一个具体例子，即中非共和国制定了一项司法部门政策，其中包括司法和刑事部分等。这种性质的项目值得欢迎，应予推广，因为它们

可增加诉诸司法的机会和打击有罪不罚现象的行动。

墨西哥确认，非洲各国作为其能力建设努力的一部分，重振了其区域经济一体化倡议。我们重申，必须利用区域协作中的这些协同举措，促进加大打击排斥、不公正、性别不平等和腐败的项目综合规划和运作力度。

实践表明，没有发展，和平就不可持续。反过来，可持续和平对于维护发展成果是不可或缺的。出于这些原因，还必须加强努力，以兑现官方发展援助承诺，而这些承诺仍远低于联合国为此目的设定的具体目标。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次会议，我也感谢今天所有通报者发表的宝贵意见。我只想谈三点。

第一，正如我们的肯尼亚同事所说的那样，非洲是一个有着巨大潜力的大陆。然而，联合王国同其他各方一样对非洲许多国家今天所面临挑战的规模深表关切。2019冠状病毒病使巩固发展成果变得更加艰难。许多国家不得不对气候变化的影响和相关的人道主义压力。非洲之角的干旱和南苏丹的洪涝只是最近的悲惨例子。此外，俄罗斯对乌克兰的入侵造成的全球经济后果给非洲大陆带来了沉重打击，危及来之不易的和平与发展进步。

第二，联合王国仍然致力于尽自己的一份力量支持非洲各国发挥自身潜力。通过我们新的国际发展战略，我们正与各国政府和民间社会合作，帮助伙伴走上实现可持续发展目标的轨道。这包括能力建设，以加强为民众福祉而工作的机构。

联合王国仍然大力支持努力在非洲大陆各地促进和平、管控冲突。我们认真对待我们在安全理事会的职责。例如，我们与非洲联盟（非盟）开展密切的伙伴合作，以重组非盟驻索马里过渡时期特派团。在过去这一财政年度，我们通过联合王国非洲和平支助小组培训了3000多名非洲维和人员。今年7月，我们主办了第二次联合王国-加纳安全对话，并在会上同意支持采取区域办法应对西非沿海国家日益增长的不稳定

风险。联合王国是埃尔西倡议基金的第二大捐助国，自2019年以来已提供600多万美元，以增加参与联合国和平行动的女性军警人数。

第三，没有捷径可走。如果大量人口被边缘化，或者人权遭蹂躏，那么发展的成果和脆弱的和平将会丧失。在国际上，我们需要一种优先突出开放和包容性价值观的合作模式。建设和平与发展必须以人为本，否则将难以持续。正如安理会所明确指出的那样，妇女有意义地参与和平进程，对于建设可持续和平至关重要。

最后，联合王国仍然充分致力于非洲和平与发展。我们期待安全理事会继续与建设和平委员会、广大联合国会员国和区域组织伙伴合作，以推进非洲和平与发展。

小德阿尔梅达先生(巴西) (以英语发言)：首先让我感谢中国组织本次公开辩论会，及其致力于使安全理事会与建设和平委员会合作继续成为安理会议程上的一个中心议题。我也感谢阿德奥耶大使、副秘书长兼特别顾问杜阿尔特和穆希特大使。

能力建设的确是可持续和平的一个基本支柱。我将在发言中着重谈三个主要方面。

第一是迫切需要概述所有非洲人民对其和平与安全的共同基本愿望。《2063议程》，即非洲联盟委员会发表的副标题为《我们希望的非洲》的开创性报告，不失为一个有用的起点。报告令人耳目一新，指出非洲人民及其散居世界各地的非洲人承诺共同行动，以实现他们的两大主要愿望，即在包容性增长和可持续发展的基础上建成一个繁荣的非洲和一个和平与安全的非洲。事实上，他们还认识到，一个以善政、民主、社会包容及尊重人权、正义和法治为基础的繁荣、一体化和团结的非洲，是非洲大陆和平、无冲突的必要先决条件。这正是我们今天辩论问题的核心。安全与发展密切相关，相辅相成。因此，保持和平需要全面和综合努力，以处理冲突的经济、政治和社会层面问题。

第二是是实现我所引用的《2063年议程》愿望的

手段。在这方面，我们必须承认，非洲社会，实际上大多数发展中国家，被剥夺了经济和社会发展的条件。官方发展援助，包括多边、双边，人道主义或以发展为导向的援助是重要，但基本上都是权宜之计。发展中国家，特别是非洲发展中国家，需要一个能让它们发挥其潜力的全球经济、金融和贸易架构。

在这方面，建设和平委员会得天独厚，能够帮助调动国际社会的关注和对国家确定的建设和平优先事项的支助，包括在资金和专门知识方面。在能力建设，技术合作，特别是南南合作，发挥着关键作用。除主要的财政和部队派遣国之外，其成员经由大会、安全理事会和经济及社会理事会选举产生，赋予建设和平委员会正当合法性。建设和平委员会积累的促进国家自主权、包容性和机构建设方面的经验，也可以为寻求繁荣和安全为目标的社会提供有益的指导。

第三是保持和平的挑战。全面保持和平包括防止冲突复发的各种努力。因此，我们有充分理由大力强调预防冲突，将其作为建设非洲和平与安全能力的关键指导。我们欢迎为深化联合国和非洲联盟在和平与安全方面的伙伴关系而采取的步骤，并鼓励联合国、非洲联盟和次区域机构进一步协作预防冲突。

成功克服战争和广泛冲突的国家和社会有一个共同点，即能够通过坚实的国家机构采取有效的公共政策。这些机构的结构由共同的价值观构成。因此，尊重族裔和文化多样性、提高妇女对和平与发展努力的参与、提高物质福祉、保护政治权利和公民自由，以及调整国家安全架构以确保所有公民的安全，是支撑有效机构的价值观的一部分。

夸尔海姆先生(挪威) (以英语发言)：主席先生，首先让我感谢你及时召开本次辩论会，并感谢各位通报人的真知灼见。

为了有效支持非洲联盟(非盟)实现持久和平与安全，我们只需看非洲联盟《2063年议程》的愿望，《议程》概述了一个实行善政、尊重人权、正义和法治、在所有生活领域实现性别充分平等以及关爱儿童的非洲。现在的关键挑战是，我们作为合作伙伴，如

何更有效地汇集资源，协调努力支持非洲的愿望。

全球挑战，从严重的粮食不安全、饥饿和营养不良急剧增加，到日益明显的气候危机，对非洲的影响尤为严重，影响生计，并使进一步冲突的风险倍增。

虽然黑海谷物倡议如果得以实施，可确保以合理的价格获得谷物、化肥及其他与粮食有关的物品，但长期的解决办法是提高非洲可持续的粮食生产。非洲有潜力成为世界粮仓。因此，在人道主义努力的同时，我们必须以气候智能化的方式加大对非洲，包括冲突和非冲突区的粮食生产和韧性的投资。

我们的共同目标是预防和遏制冲突。我们欢迎非洲联盟在解决非洲冲突问题上发挥领导作用，非盟和平与安全理事会的坚定行动，包括应对违宪夺权的行动，一再体现了这一作用。

联合国和非盟在促进更加有条理、更具战略性的合作方面也取得了长足进展。挪威很高兴支持这些努力。但是，我们需要会员国给予更大的政治支持，以及可预测、可持续和灵活的资金，包括为非盟领导的特派团和区域特派团提供资金。挪威支持秘书长关于为萨赫勒五国集团联合部队设立一个联合国支助办事处的呼吁，并且仍然对在条件成熟时使用摊款资助非盟和区域领导的特派团持开放态度。

几十年来，挪威一直参与并支持非洲主导的和平进程，包括苏丹、南苏丹和索马里的和平进程，并从中了解到，和平与和解需要长期承诺。光靠签署和平协议无法带来和平。

在消除冲突的根源和驱动因素时，必要的政治意愿至关重要，该区域自己产生的政治意愿最为有效。但是，战略伙伴的支持也很重要，并且我们认为，解决冲突和建设和平方面的合作与协调可以得到改善。在脆弱环境中，我们必须开展一体行动，包括努力改革安全和司法部门，并预防暴力极端主义。

通过提早交流分析结果、观点和可能的信息——以及打击煽动暴力和助长冲突的造谣运动——我们可以防止冲突爆发或蔓延。在这方面，安全理事会、非

盟和平与安全理事会和建设和平委员会加强合作并开展更频繁的互动，将会有所助益。

非洲人口年轻且不断增长，他们渴望稳定、经济和社会进步；也渴望非洲兑现其真正的承诺。和平与稳定是实现这一宏伟目标的最重要基石，非洲国家拥有重要经验和见解。

在处理非洲大陆的安全问题时，与非洲合作至关重要，因此安全理事会也必须反映当今的地缘政治现实。挪威支持旨在扩大安理会以及增加非洲常任和非常任理事国席位的努力。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：由于这是中国担任主席以来我第一次参加安全理事会会议，我谨感谢巴西成功主持安理会7月份工作，并欢迎中国担任主席，祝愿它本月也一切顺利。

我也要感谢中国召开今天的公开辩论会，讨论在非洲加强能力建设、实现持久和平的问题。我感谢非洲联盟专员阿德奥耶和杜阿尔特特别顾问就确保可持续和平的一些关键要素所作的通报。我们也热烈欢迎穆希特大使，并感谢他担任建设和平委员会主席这一新职务。我也要欢迎安理会其他成员参加今天的辩论会。

今天，我想讨论能够推动我们建设一个更加可持续与和平的非洲的三个核心领域：第一，发展和人权在我们工作中的重要性；第二，在预防和解决冲突方面开展持续合作；第三，共同努力应对全球粮食不安全状况激增的严峻局势。

上述这一切是我最关注的问题，因为我昨晚刚从乌干达、加纳和佛得角之行返回。在访问期间，我提出了非洲和平与粮食安全的愿景。我在发言中引用了我心目中的英雄之一、联合国创始人拉尔夫·邦奇的话，他说：

“要想巩固和平，世界上长期遭受苦难和饥饿的被遗忘的人们、贫困和营养不良的人就必须能够立即开始看到新的一天和新的生活的曙光。”

这也是我今天想带给安理会的信息。在非洲，和平不能等待。它必须出自非洲领导人和非洲机构，必须造福于非洲人民。

我们有机会加大支持力度，我和在座的很多人一起强调，我们致力于发展、和平与安全以及人权，认为它们是《联合国宪章》相互关联的平等支柱。对这些支柱采取相互关联的做法的一个例子是，我们执行了美国在今后10年预防冲突和促进稳定的战略。我也和在座的很多人一起，呼吁推进发展，追求可持续发展目标，正如人权事务高级专员办事处指出的那样，这些目标牢牢植根于人权原则和标准。

我们期待在即将于今年12月在华盛顿举行的美国-非洲领导人峰会上优先考虑的，正是这种以人权为中心的发展和安​​全议程。我们可以共同努力加强非洲的贸易关系、经济发展和繁荣。

与布林肯国务卿今天在比勒陀利亚启动美国撒哈拉以南非洲战略时所说的一样，我们认为非洲将塑造未来——不仅是非洲人民的未来，还有世界的未来。非洲国家有资源，也有意愿这样做。非洲机构已经在带头推动解决大湖区、莫桑比克和索马里的危机和冲突，并为联合国在世界各地的维和努力作出重大贡献。

美国正在利用外交手段支持这些努力。仅举一个例子，我在上周访问乌干达期间强调，我们支持非洲在刚果民主共和国正在发生的冲突中所作的调解努力。布林肯国务卿在接下来几天访问刚果民主共和国和卢旺达时也将这样做。我们敦促停止对非国家武装团体的支持，并减少暴力。

我们也要承认这样一个事实，即正如我们刚才从专员那里听到的那样，非洲联盟是非洲和平的关键。非洲联盟可以继续调解冲突，并在政治过渡和国内冲突期间支持其区域经济共同体。我们赞扬非盟在发展自己的人权框架和国际人道法框架方面取得的进展。我们致力于继续与非盟合作，进一步资助第2320（2016）号和第2378（2017）号决议设想的非盟和平支助行动。

此外，我们在谈论非洲和平时，必须认识到联合国武器禁运在保持非洲和平方面发挥的重要作用。在这一点上，武器禁运豁免确保政府有能力采购它们需要的武器，而武器禁运会使武器向冲突地区的流动具有透明度。武器禁运限制交战方参与敌对行动的能力，最终确实可以拯救生命。这种武器禁运对于被延长至2030年的非盟“平息枪炮声”倡议不可或缺。

然而，尽管我抱有希望——我也认为我们都应该抱有希望——但我们在讨论非洲的可持续和平时，不能不承认我们正处于动荡时代。能源价格飙升、2019冠状病毒病、气候危机和冲突——今天我们每个人都提到了这些问题——都导致粮食不安全状况急剧恶化。上周我在欧洲大陆时，这样的警钟不绝于耳。现在有两亿人粮食不安全，不确定下一顿饭在哪里。再加上俄罗斯选择在乌克兰发动的战争，我们这辈子遭遇的最严重粮食安全危机就出现了。全球供应链进一步中断、燃料价格飙升和苦难的责任完全在于俄罗斯政府，我们知道这些影响对非洲的打击尤为严重。

在粮食问题上，如同在许多其他领域一样，我们正在与非洲各国政府和领导人合作处理眼前的危机，同时也将这些短期努力与提高非洲解决全球问题能力的长期要务联系起来。

让我们在非洲国家的领导下共同努力，打造一个更加和平、更加繁荣、更加安全的未来。正如拉尔夫·邦奇曾经敦促我们的那样，让我们毫不拖延地这样做。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶先生、秘书长非洲问题特别顾问克里斯蒂娜·杜阿尔特女士以及孟加拉国常驻代表兼建设和平委员会主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特先生内容丰富的通报。我们尤其要感谢我们的中国同事就这样一个热门话题组织了一次公开辩论会，特别是为我们的非洲朋友而举办。

毫无疑问，非洲国家需要国际支持来建设解决非洲大陆问题的国家能力。这些问题有很多：持续的武

装冲突、恐怖主义威胁增加、国家机构薄弱、贫困和流行病。在许多情况下，单个国家的福祉以及整个区域的福祉都受到外部干预的特别打击，2011年利比亚事件就是如此。

尽管如此，我们必须赞扬非洲人自己在可持续发展本国政治和社会制度以及加强非洲联盟和次区域组织机构方面所做的努力。非洲的《2063年议程》获得通过；非洲大陆自由贸易区启动；正在开展工作实施非洲联盟的旗舰倡议以结束非洲大陆的武装冲突；一个覆盖全大陆的和平与安全架构正在发展之中。

与此同时，非洲问题仍然占安全理事会议程的一半以上。从我们来说，我们深信只有在相互尊重的对话基础上，严格尊重非洲人的主权、政治独立和领土完整，才能向非洲人提供有效援助。然而，我们经常在本会议厅听到如下观点，而且这往往是以告诫的口吻表述的：非洲国家需要走向民主、及时选举、改革和加强国家机构。在许多情况下，这是对的。然而问题在于，这些问题在多大程度上是安全理事会的事务，它究竟能做些什么来有效提供帮助？

我们行动的出发点始终基于以下事实：非洲国家有自己的历史和文化道路，许多当代问题与殖民历史、任意划定的边界以及复杂的族裔、部落和宗教结构有关。在这种情况下，将第三方、主要是西方的国家和经济模式强加给它们，可能会适得其反。在大多数情况下，指令性行动仅限于施压和威胁使用制裁。根据《联合国宪章》，安全理事会只能采取合理的限制性步骤来遏制对国际和平与安全的威胁，主要是结束暴力。但这些工具不应被用来确保政治支配，如果再加上经济讹诈，更是不可接受。

就整个联合国而言，帮助加强各国的主要重点应该是社会经济援助、为社会发展创造有利条件、建设有效的国家教育和保健系统以及防止人才流失。在国际一级，必须在消除金融和技术扭曲、克服通过布雷顿森林体系机构供资方面的歧视和双重标准的问题上取得具体成果。如果在这些领域没有质的突破，

碎片化的国家建设和建设和平努力不可能产生可持续的结果。

谈论非洲稳定，就不能回避平息枪炮声的问题。最近，各方越来越认识到，区域努力是更可取的，在某些情况下不可替代。非洲人通常对当地情况有更好、更深入的了解。遗憾的是，我们看到非洲调解努力被外部行为体搁置或蓄意阻挠的许多例子。这包括在利比亚、南苏丹和许多其他问题上。最近，一些国家不愿意考虑非洲联盟和次区域组织关于解除对南苏丹、刚果民主共和国和中非共和国武器禁运的明确立场。早就应该采取这些措施了，因为它们阻碍了国家安全部队有效维护本国稳定。

我们认为，非洲国家有理由提出为维护国际和平与安全提供物质和财政援助——包括通过联合国与非洲联盟的伙伴关系提供援助——的问题。我们赞同，必须提高非洲行动和联合特派团供资的可预测性、可靠性和灵活性。原则上，我们不反对考虑扩大联合国对这类特派团的参与的可能性，并准备好就此展开进一步的建设性对话。然而，我们注意到，这一讨论已经在联合国进行了多年，哪些国家反对通过重大决定是众所周知的。与此同时，有人经常以不信任非洲人的努力为借口，或者提出与人权等方面有关的特殊要求。

非洲人在维护非洲大陆的和平与安全方面发挥了积极作用，这方面的例子无需赘述。非洲驻索马里特派团继续运作。莫桑比克、南部非洲发展共同体和卢旺达打击德尔加杜角恐怖主义威胁的联合行动、非洲联盟消灭乌干达北部上帝抵抗军的区域努力以及打击“博科圣地”的斗争都取得了良好效果。

然而，必须强调，区域努力成功的关键是该区域各国对现有威胁和如何克服威胁开展共同评估，真正愿意承担处理这些威胁的风险，并建立一个协调良好的指挥和控制系统。就筹资方式而言，无论适用哪种方式，东道国都必须拥有自行作出政策决定应对威胁的空间。有鉴于此，必须商定非洲共同立场，从而确定用何种方式资助行动和使用非洲联盟和平基金。

俄罗斯一贯支持非洲国家，如今我们继续为它们的能力建设作出贡献。我们不把任何东西强加给任何国家；我们不指挥别国，也不强迫它们与我们为友，与人为敌。我们感到满意的是，我们的援助得到了该大陆各国的高度赞赏。与此同时，我们认为，非洲国家拥有选择伙伴的主权权利。此外，种类繁多的这些伙伴使非洲有可能在许多地区达成政治平衡，打破对前殖民大国往往带有奴役性质的依赖。

鉴于日益严重的恐怖主义威胁，我们认为，必须发展与非洲伙伴在反恐问题上的合作潜力，无论是以双边形式还是在区域和国际论坛上。我们正在研究与隶属于非洲联盟、设在阿尔及尔的非洲恐怖主义问题研究中心合作的可能性，我们准备继续分享我们在这方面的经验。

我们继续对培训非洲大陆人员给予高度重视。来自非洲国家的警官和军事人员，包括未来的维和人员，每年都在俄罗斯教育机构接受培训。我们还为民用专业提供大量支持。目前约有27000名非洲学生在俄罗斯学习，其中5000多人的费用由俄罗斯预算出资。我们希望，计划于明年举行的俄罗斯-非洲首脑会议将帮助我们深入讨论目前的合作领域，并在友好、平等和前瞻性的基础上发展我们的合作。

我们不断听到西方国家提出同样的指责，套用一句话来说，俄罗斯正在出口饥饿。这些毫无根据的指控表明他们试图掩盖粮食价格上涨的真正原因，价格上涨是冠状病毒病疫情和愚蠢的政策，包括与西方国家货币发行有关的政策，以及它们自己让商品和粮食流往本国造成的。当然，为了掩饰他们的罪恶感，他们只字不提对于身为粮食和化肥重要供应国的俄罗斯实施的非法单方面制裁正在对粮食市场造成消极影响，扰乱现有的金融、运输和其他供应链，同时声称农产品和化学品不受制裁。与此同时，他们狡猾地掩盖了这样一个事实，即这些运输、金融和保险链是农产品和化肥出口的一个关键目标和因素。与此同时，他们前往非洲各地，劝阻非洲人不要与俄罗斯合作，威胁说如果他们合作，将对他们实施二级制裁。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：首先，我要祝贺中国担任安全理事会本月主席，并感谢巴西在担任上月主席期间的干练领导。我还要感谢班科莱·阿德奥耶大使、特别顾问克里斯蒂娜·杜阿尔特和穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特大使所作的全面通报。

阿拉伯联合酋长国赞赏中国将其首次标志性会议专门用于这一重要议题。把重点放在非洲可持续和平的能力建设上，要求我们积极听取非洲的观点、做法和声音。自成立以来，阿拉伯联合酋长国稳步扩大了与整个非洲大陆伙伴的关系。今天，我们的伙伴关系已发展成为可再生能源、粮食安全、反恐和公共卫生等关键领域的有力合作。这些联系建立在我们两个区域之间源远流长的联系之上，古代非洲国家对逃离阿拉伯半岛上的迫害、到非洲避难的第一批穆斯林给予欢迎就是例证。在这一历史背景下，我们坚信，通过把非洲的经验作为中心，我们今天这样的讨论能够而且必须得到丰富。有鉴于此，阿拉伯联合酋长国愿谈三点主要意见。

第一，从安理会75年多的和平与安全工作中可以得出的最一致的结论之一是，保持和平的所有努力都必须由当地情况决定。非洲、中东以及其他地区的经验反复证实了这一真理。例如，作为南非真相与和解委员会核心的恢复性司法方法反映了乌班图传统，其重点是社区、同理心和合作。非洲联盟（非盟）智者小组植根于长老理事会这一传统制度，在整个历史上，长老理事会一直是解决冲突和维持和平的核心。非洲人解决非洲挑战的办法必须首先利用非洲大陆解决冲突和建设和平的各种做法。

第二，虽然我们当前的侧重点是非洲大陆的挑战，但我们必须记住，这些挑战的根源和影响常常超出非洲大陆的边界。同样，安理会必须认识到，具有全球意义的是非洲的解决办法，而不仅仅是其挑战。结合了社区对话、妇女网络以及和解的全球建设和平办法广泛借鉴了非洲的做法。因此，支持能力建设、保持非洲和平不是做慈善。这既是一种道义责任——这种责任由于我们之间复杂和与日俱增的相互联系变得更

加紧迫——也是一项直接惠及全世界的战略投资。

最后, 可持续和平必然意味着可持续发展。非洲各种环境中的多层危机有可能致使可持续发展目标和非盟2063年议程方面来之不易的进展出现倒退, 而这又有可能加剧安全挑战和现有脆弱性。大流行病、粮食安全危机以及商品价格上涨使公共部门和经济承受巨大压力。保护和确保获得基本商品和服务以及稳定粮食和能源价格必须成为任何保持和平努力的核心。必须确保包括安全理事会在内的国际社会的做法考虑到这些动态, 特别是有鉴于全球紧张局势加剧。

最后, 阿拉伯联合酋长国坚信, 为了保持非洲的和平, 必须支持植根于非洲大陆本地、国家和区域视角的所有能力建设努力。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言): 全球媒体说起非洲时, 突出的往往是非洲是一个充满冲突、苦难和痛苦的大陆。这种说法充其量只是部分正确, 因为它掩盖了非洲的坚韧不拔和坚定努力, 即巩固和平, 通过大陆一体化实现其社会经济转型, 使非洲青年实现非洲繁荣的愿望。因此, 我们认为, 国际社会对非洲问题复杂性的描述和认识应与非洲大陆的愿望和努力相一致, 才能更有效地将全球伙伴关系联系在一起, 支持非洲的可持续解决办法。在这方面, 加纳欢迎中国召开本次公开辩论会, 促进思考广大国际社会如何才能最好地支持非洲大陆通过发展非洲的能力和机构来巩固和平与安全的努力。我们感谢班科莱·阿德奥耶专员、杜阿尔特特别顾问和穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特大使在今天的公开辩论中分享了他们丰富的观点和看法。

非洲的情况, 特别是在寻求持久和平与可持续发展方面, 其特点往往是既有成就, 也有尚未解决的挑战。尽管非洲大陆取得了许多成就, 但其和平与安全继续面临各种威胁, 包括与恐怖主义和暴力极端主义、海上不安全、跨界和跨国犯罪、网络犯罪以及违宪改变政府有关的威胁。

造成这些威胁的因素包括青年失业率上升、气候

变化的影响、体制脆弱性、粮食不安全和贫穷, 而全球发展失衡以及国家治理和体制不足等结构性挑战以及2011年以来利比亚局势等重大全球危机, 冠状病毒病大流行和对乌克兰的全面侵略的连锁反应加剧了这些因素。这些不幸的情况为恐怖主义组织和武装团体招募年轻人推波助澜, 助长了族群间冲突, 引发了农牧民之间的冲突等等。

我们认为, 支持非洲建设可持续和平与安全能力的途径不在于实现外力推动的目标, 而应继续立足于加强非洲和平与安全架构以及非洲治理建筑, 使之能有效运作。在今天的辩论中, 我们要就如何提高非洲联盟(非盟)和非洲国家确保非洲大陆持久和平与安全的能力分享四个关键信息。

第一, 应加强非盟与联合国之间的协调机制, 如联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架, 以及安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的年度联合协商会议, 具体做法是, 更经常地交流信息, 两组织特别代表和特使一道通报情况, 以及由双方高官联合进行实地访问。这些措施将有助于避免工作重复, 加强互补性, 并根据非洲大陆的优先事项和行动, 以更加协调一致的方式开展和平与安全行动。

第二, 鉴于我们开始看到的国内冲突涉及恐怖主义和极端主义团体的性质, 全球支持非洲和平与安全架构——包括其预警、预防冲突、调解、和平支助行动和冲突后重建机制——发挥作用, 更有可能缔造可持续和平。虽然自世纪之交以来, 在协调非洲大陆的理论 and 战略以及规划和管理和平支助行动方面取得了重大进展, 但由于后勤和财政方面的制约, 我们维持由非洲常备军开展的此类行动的能力继续受到影响。因此, 为满足非洲的能力需求, 安理会应尽早确定相关条件, 使根据《联合国宪章》第八章采取行动的非洲区域部队在满足获得可预测、充足和可持续的资金——特别是来自分摊会费的资金——的要求时有据可依。

第三, 根据可持续发展目标16, 非洲目前的情况需要加强支持, 以落实非盟的共同价值观, 包括《非洲

民主、选举和治理宪章》中概述的价值观，以及在提供公共服务和公共财政管理领域行使核心治理职能。我们强调，非洲各国政府有责任与其人民建立信任，构建必要的机构和架构，以加强社会契约，减少公众失望情绪以及排斥和不平等现象。我们尤其敦促各国政府让青年、妇女和女童充分参与决策和公共政策执行的所有方面，以化解公众根深蒂固的不满情绪，防止公众以暴力形式发泄不满，影响和平与安全。

第四，认识到和平不仅仅是没有冲突，我们敦促国际社会作出真正的承诺，支持在非洲落实《2030年可持续发展议程》和非盟《2063年议程》。在这一发展框架内，国际社会可以协助非洲国家调动新的、更多的财政资源，适应气候变化，吸引创新性投资和融资，转让无害环境的技术，加强国家制度，以建立更具韧性、更有能力保持和平的社会。我们鼓励非洲民间社会网络以及妇女和青年团体网络参与所有此类伙伴关系，这是确保问责与和平的有效工具。

在有关国家和地区出现动荡时，非洲国家和地区组织，包括非洲联盟和非洲区域经济共同体，如西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体、中非国家经济共同体和东非共同体，动用各种可用能力，致力于恢复平静和秩序。尽管显示出了这些优势，但我们仍然需要加强联合国与非盟之间的协作，以确保非盟和我们次区域组织的能力得到加强。

因此，我要在发言的最后重申，能力建设对于巩固非洲和平与稳定至关重要。我们鼓励在这方面给予支持，同时铭记非洲必须对这些进程拥有主导权和自主权。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：今天聚焦非洲的公开辩论会重要且适时，主席先生，我们感谢你组织这次辩论会。

非洲乃至其他大陆的许多地区都在经历艰难时期，面临冲突和不稳定——包括武力夺权——带来的更多挑战。过去几年来，大流行病和日益严重的气候变化的影响加剧了这种不稳定。不幸的是，乌克兰战争导致的严重粮食不安全状况又接踵而至。

我感谢阿德奥耶专员、杜阿尔特特别顾问和建设和平委员会主席穆希特大使富有见地的通报，我欢迎他们。他们证实，尽管非洲大陆潜力巨大，但许多非洲国家继续在国家、区域和全球各级面临众多挑战。这些挑战严重危及在实现《2030年可持续发展议程》方面取得的进展。2019冠状病毒病大流行进一步凸显了一些长期普遍存在的问题，如体制存在缺陷；需要提高制定和执行政策的能力；依赖捐助方；以及合格人力资本从非洲大陆流失。这都是一些重大问题。这些问题并非非洲所独有，而是许多发展中国家面临的共同挑战，需要相关国家和国际社会认真、持续地做出努力，加强机构能力，实现发展。满足人民的基本服务需求对维持和平与安全至为关键，而基础设施和服务对于取得成果至关重要。阿尔巴尼亚深感关切的是，包括学校和保健设施在内的公共产品和服务继续在非洲大陆各地的武装冲突中受到袭击。我们决不能忘记，当教育遭到攻击时，一个国家的未来就会受到威胁。

我们赞扬非洲联盟和各国越来越多地带头为和平行动做贡献，打击恐怖分子和叛乱团体。这直接有助于稳定与发展，需要认识到并更好地整合和平与安全、解除武装与和解、法治与尊重人权以及民主体制与有效治理之间的直接联系，以取得成果。

必须承认和尊重民间社会组织和青年在公共生活中发挥的关键作用，包括在建设和平和冲突后和解以及应对气候变化挑战方面的作用。我们欢迎非洲国家继续致力于充分落实妇女与和平与安全议程及其优先事项。我们依然坚信，真正致力于实现性别平等和增强妇女权能，有助于和平谈判取得成功和实现可持续和平，会加快经济复苏，改善人道主义援助，有助于打击暴力极端主义，防止侵犯人权。如特别顾问早些时候恰当地强调的那样，需要从纵向和横向两个方面让妇女参与进来。为妥善解决非洲冲突的一些根源，加大我们落实非盟《2063年议程》所设目标的力度，我将简要强调几个要点。

第一，没有社会所有积极力量的贡献，持续发展和进步将是困难的。实现这一目标的最好办法莫过于

投资于善治。为此，应组织自由公正的选举，建立对法律负责的机构，以及开放和参与性的社会。善治有助于打击腐败，加强机构，建设能力，增加公民的信任度。善治不能止于承诺，而是要落到实处。

第二，在冲突中和冲突后国家，必须努力推动更具包容性、更有效的解除武装、复员和重返社会进程，包括使曾与武装团体或武装部队有关联的儿童重返社会。

第三，不达成和解就不可能实现持久和平，但是，不伸张正义，追究责任，就很难真正达成和解。必须在国内或国际上追究那些推翻合法政府、犯下侵犯人权行为的犯罪分子的责任。否则，暴力就不会结束。等下一个强人掌权的时候，暴力又会重现，其可怕后果我们以前已多次目睹。

第四，为了更好地帮助非洲国家应对包括气候变化在内的众多挑战，应加强贸易关系并使之多样化，明确着眼于支持未来的经济。因此，促进更加重视非洲绿色和蓝色经济的公私投资至关重要。

我要谈的第五点也即最后一点涉及气候与安全之间的联系。非洲之角是受这一联系影响最严重的地区之一。在非洲大陆若干地区，干旱的影响和不断增加的经济压力正在加深需求的严重性，并将各国推向饥荒的边缘。干旱已经并将继续摧毁包括妇女、儿童和少数群体在内的最弱势群体和被边缘化群体的生活和生计。这个问题对于非洲和整个世界至关重要。缺乏快速、强有力和适当的反应将成为集体失败的迹象。

最后，我要重申乌克兰战争造成的严重粮食安全状况。我们不需要解释这场战争已经在全世界，包括在非洲许多地方引发了什么。正如秘书长的相关报告所解释的那样，这场战争正在进一步损害经济增长并造成宏观经济动荡。如果不迅速制止这场战争，很难想象未来数月它可能会带来什么后果。如果我们想避免有人，不论是已经活跃在非洲许多国家的武装团体，还是那些可能在等待一个借口的人，利用民怨推翻合法政府并使各个国家和民族陷入混乱，那就必须

紧急制止这场战争。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我也要感谢今天各位通报者所作的极为全面的介绍。就我而言，我想强调三点。

只有国家能力建设，并辅之以扎实的长期培训，才能取得持久成果，为和平行动的撤离创造必要的条件。例如，在刚果民主共和国，联合国各机构、基金和方案必须继续支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团已经撤离的坦噶尼喀和开赛的地方当局。就我们本国的努力而言，我们正在遵循我们在这方面为联合国确立的方针。

在萨赫勒地区，法国将继续同我们的欧洲伙伴以及尤其是我们的非洲伙伴一道，按照该地区各国的请求向它们提供支助。我们将继续支持能够确保全国安全并尊重宪法秩序和人权的模范安全部队的发展。这对于确保最脆弱的国家不受诸如属于瓦格纳集团的雇佣军摆布至关重要，这些雇佣军正在大肆滥用权力，掠夺资源。

能力建设还应使国家当局能够控制武器扩散，这是解除安全理事会通过的禁运措施的先决条件。禁运并不妨碍能力建设，因为已为此目的提供了豁免。能力建设还应基于信任和善治伙伴关系。这是一项长期、昂贵的投资，需要动用不同寻常的专门知识。从中受益的国家必须作出政治承诺并接受问责，否则就无法做到这一点。因此，建立专业安全部队和打击腐败对于这个问题至关重要。

向所有国家服务部门划拨充足的资源也至关重要。当然，我指的是国内安全部队，但这也包括打击有罪不罚现象的司法系统，以及所有其他基本公共服务部门。这一办法如果不具包容性，就不会行之有效。必须保障妇女和青年充分参与。我们可以作出更多努力来建设这些伙伴关系。建设和平委员会在建设和平基金支持下，可以作出更多努力来为可持续和平创造条件。

最后，我们必须继续在我们的伙伴关系中寻求创新解决办法。2019冠状病毒病还促使欧洲联盟（欧

盟)、非洲联盟(非盟)及其成员国,例如南非和卢旺达,在生产信使核糖核酸疫苗方面开展前所未有的合作。在2月份举行的第六次欧盟-非盟峰会上,我们还承诺延续并加强非洲联盟与欧洲联盟的伙伴关系。特别是在人权领域,这一伙伴关系加强了非洲行动的标准,例如通过萨赫勒五国集团联合部队内的遵守人权框架以及正在与非洲联盟一起开展的工作这样做。

一旦满足相关条件,法国就准备恢复关于利用联合国摊款为非洲和平行动提供资金的讨论。正如我的许多同事强调的那样,我们必须更清楚地认识到在非洲大陆气候变化与不安全之间的联系,并了解所有相关影响。增加可用于适应气候变化的资金有助于预防冲突,并且完全符合可持续发展视角。

主席: 我谨提醒各位发言者将发言时间限制在五分钟之内,以便安理会能够迅速地开展工作。

我现在请塞内加尔代表发言。

尼昂先生(塞内加尔)(以法语发言): 首先,我谨赞扬并感谢安全理事会主席国中国召开今天的辩论会,讨论我们在塞内加尔担任非洲联盟(非盟)主席期间特别重视的一个问题。我还要感谢安理会所有成员以及我们的三位通报者所作的高质量发言。

我们的辩论是在这样一个背景下进行的:尽管为使非洲大陆摆脱安全威胁祸患作出了种种努力,但非洲各种局势继续主导安理会议程。我们在政治危机、武装冲突、恐怖主义、有组织犯罪和部族间冲突复发及其灾难性人道主义后果中看到了这一点。这要求我们大家不仅要评估国际社会旨在促进非洲和平与安全的行动,而且最重要的是,还要充分发挥非洲联盟和各区域经济共同体在这方面拥有的巨大潜力。在这方面,非洲联盟建立了非洲和平与安全架构,并且还显示了其作为冲突局势中第一反应者的能力,在马里、中非共和国和索马里,情况就是如此。

同样,西非国家经济共同体为解决一些危机而开展的行动取得了实际结果,包括在利比里亚、几内亚比绍和冈比亚等国的诸多地区部署其停火监测小组,这证明非洲次区域组织在促进非洲大陆和平方面能

够发挥至关重要的作用。在这方面,我不应忘记提及萨赫勒五国集团联合部队、打击“博科圣地”组织的多国联合特遣部队和阿克拉倡议等倡议所作的重大贡献。然而,这些努力不得不面对一些挑战,因为安全威胁极为复杂,而非洲和平与安全倡议缺乏资金和行动能力。因此,我国代表团认为,下列行动对于加强非洲和平与安全能力至关重要。

第一,必须加强正在日益动荡的环境中开展行动的国家、次区域和区域防卫和安全部队的应对能力。这一要求也适用于联合国维和行动,在这些行动中,非洲国家作为部队和警察人员的派遣国发挥着主要作用。然而,鉴于联合国与非洲战略伙伴关系的重要性,加强非洲能力的问题也必须通过2017年通过的《联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》来处理。本着这一精神,安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会必须加强对话,以确保对非洲安全动态和挑战形成共识,并确定支持非洲在这方面采取举措的最佳方式。

在非洲承担更多维和职责时,我们不安地注意到,缺乏可预测和可持续的资金仍然是一个现实问题。

因此,本着第2320(2016)号决议的精神,我国代表团响应非洲的呼吁,即为安全理事会根据《联合国宪章》第七章授权的非洲联盟和平支助行动建立可预测、可持续和灵活的筹资机制。在这方面,我们呼吁安理会所有成员支持关于设立一个专门的联合国支助办公室的提议,该办公室由联合国法定捐款供资,以便为萨赫勒五国集团联合部队提供与其所面临安全挑战的严重性相称的可持续、可预测和可靠的资金。

与此同时,能力建设必须有助于根据非洲问题由非洲人解决的原则,充分增强非洲在管理非洲大陆武装冲突方面的能力。在这方面,振兴非盟和平基金这一促进非洲常备军全面运作的重要机制,对于为非洲提供一个集体、自主和充分运作的安全体系至关重要。

单靠安全并不能解决问题。必须更多地支持预防

办法——其优点是考虑到危机的根源，同时放弃已经显现其局限性的军事干预主义理论。从这个角度看，扩大建设和平委员会干预范围的提议以及正在进行的改善建设和平筹资的协商是有益的，值得大家支持，因为该机构在支持若干非洲国家的预防和冲突后重建方面发挥着根本作用。

最后，合作伙伴对非洲和平与安全举措的一致援助是一项重大挑战，必须得到国际社会的更大关注。在非洲许多动荡的热点地区，任务不同、有时利益相互冲突的许多行为体正在行动，却没有取得所有预期结果。这一问题表明，必须确立一个协调框架，澄清利益攸关方之间的关系，并考虑到不同形式威胁之间的内在关联。恐怖活动从萨赫勒蔓延沿海国家的风险以及这些活动与几内亚湾海上犯罪活动之间的潜在关联，让我们更加坚信采取综合办法应对非洲和平与安全所面临威胁的现实意义。

主席：我现在请瑞士代表发言。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：瑞士感谢中国组织本次公开辩论会，并感谢各位发言者的发言。

“没有发展，就没有和平；没有和平，就没有发展；而没有对人权和法治的尊重，就没有持久和平或可持续发展。”

前常务副秘书长扬·埃利亚松在2013年表达了这一观点。今天，撒哈拉以南非洲国家仍然是受武装冲突和其他暴力局势影响最严重的一些国家，气候变化对人类安全的影响往往加剧这种情况。瑞士致力于通过若干行动来实现可持续和平。

第一，具有多种伙伴关系的整体办法对于解决冲突根源与建设可持续和平至关重要。瑞士分享其在和平、人道主义援助与发展方面的专门知识。它与非洲的多边、区域和地方行为体密切合作，支持会员国的优先事项，并遵循《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》。例如，在莫桑比克，瑞士通过加强地方政府、民间社会和私营部门之间的对话，支持改善获得土地的机会。我们还加强瑞士司法系统与某些非洲国家，特别是中非共和国司法系统之间的合

作。最后，由于我们意识到民间社会在建设和平方面的作用，我们直接与农村社区合作，例如在布基纳法索，使牧群管理适应气候和安全挑战。

第二，安全理事会和联合国有责任支持各区域和次区域组织的建设和平能力。联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架是促进密切合作的良好做法。瑞士也欢迎非洲各区域组织在粮食安全和气候变化方面的工作。此外，瑞士呼吁安全理事会系统性地考虑妇女和青年在和平进程中的重要贡献，并向他们提供更多支持——例如，通过联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）和联合国中部非洲区域办事处等联合国区域任务授权来提供支持。因此，瑞士将支持西萨办在2023年年初组织一次关于在西非预防暴力极端主义的研讨会。

第三，瑞士支持为建设和平提供充足、可预测和可持续的资金。瑞士是建设和平基金的十大捐助国之一。建设和平基金与其他筹资机制和伙伴合作，尤其有能力成为和平的催化剂，特别是在非洲。然而，经验表明，资金仍然不足以可持续地解决冲突的根源。因此，瑞士将积极参加由肯尼亚和瑞典所主持关于一项建设和平筹资决议草案的谈判、以及第五委员会关于为该基金提供法定捐款的可能性的谈判。只有拥有足够的资源，我们才能支持非洲的可持续发展与建设和平。在这方面，瑞士还向绿色气候基金和气候变化适应基金捐款，这两个基金均侧重于非洲与预防冲突。

撒哈拉以南非洲作为政治、经济和全球参与者的作用继续增强。尽管面临诸多挑战，但其快速转型提供新的机遇。作为安全理事会的当选成员，瑞士将继续与非洲国家以及非洲和平与安全架构保持长期伙伴关系，以便共同建设并巩固持久和平。

主席：我现在请埃及代表发言。

穆罕默德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你在8月份主持安全理事会的工作。我祝你一切顺利。我还感谢你就一个对非洲大陆极其重要的议题举行本次辩论会。

我也借此机会感谢各位通报者——非洲联盟政治事务、和平与安全专员、联合国秘书长非洲问题特别顾问以及担任建设和平委员会主席的孟加拉国常驻代表——提供宝贵意见。

埃及赞赏中国继续努力突显非洲大陆的重要问题以及安全理事会的辩论会。今天的会议让我们能够在去年中国担任安理会主席期间举行的辩论会（见S/2021/490）基础上再接再厉，讨论如何处理非洲冲突的根源，同时促进冠状病毒病疫情后的恢复。那次辩论会是通过由埃及担任主席的建设和平委员会与当时担任安理会主席的中国之间的互动非正式对话进行筹备的，并促成委员会在会议期间提出一项咨询意见。今天，我高兴地看到建设和平委员会主席参加本次会议。我要指出，这一积极做法加强安理会和委员会之间的合作。

埃及高度重视建设国家机构的能力，并考虑到社会各阶层之间的多样性、宽容、对话与和平共处。建设刚摆脱冲突的国家的机构的能力，对于促进国家自主权原则以及促成重建与建设和平的努力至关重要。在这方面，埃及一直通过阿斯旺可持续和平与发展论坛，在国际和非洲层面作出切实贡献，促进能力建设并支持有效的国家机构，从而使各国能够应对其所面临的复杂挑战，并满足其人民的需求和愿望。

埃及提出了在非洲联盟（非盟）框架内实现重建与发展的倡议。该倡议包括重振非盟相关政策并使之符合当代发展的愿景。我们也是非洲解决冲突、维持和平与建设和平开罗国际中心的东道国。

在国际一级，埃及在去年担任建设和平委员会主席期间的优先事项之一是建设国家机构的能力，因为在冠状病毒病疫情期间迫切需要建立有效和负责任的国家机构，以保护我们人民的资源，促进国家和社会之间的信任，从而为稳定和发展奠定基础。在这一方面，我谨提出以下几点。

第一，安全理事会应根据其维护国际和平与安全的首要责任，继续关注非洲问题，并继续努力首先预防冲突。安理会还应该努力解决非洲的冲突，同时避

免两极分化和狭隘的自身利益，因为这阻碍了安理会根据《联合国宪章》履行其职责。在这一方面，我还应该指出，当前的全球地缘政治局势决不能导致对非洲的关注减少。

第二，安理会应重视优先考虑国家主权原则、保护人民利益、支持国家机构反对造成国家和人民内部分裂和冲突的破坏性思想的综合性建设和平方法。我们还强调建设和平努力和应对跨界挑战的重要性。还必须支持建设地方能力，为农村和边境地区的公民提供基本服务。所有这些努力对于促进一国对其领土的主权，进而打击恐怖主义至关重要。

第三，为了实现可持续和平，有必要提供充足和持续的资金，以建设刚刚摆脱冲突的国家的国家能力和机构。我们呼吁国际社会履行承诺，为建设和平努力提供可持续和可预测的资金。在这一方面，我谨提及正在大会进行的关于建设和平筹资的政府间谈判。我呼吁会员国支持所有建设和平轨道，并确保建设和平努力能够从联合国预算中获得摊款。我感到高兴的是，我的兄弟加纳代表和塞内加尔代表今天提到了这个问题。

第四，重要的是促进国际和区域努力与建设和平目标之间的协同作用，以支持能力建设，同时根据国家自主权原则，为急需的问题提供足够的支持和资源。

第五，我们还应该加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系，并进一步投资于支持机构能力建设和促进相关的非洲工具，特别是非洲冲突后重建与发展中心。

第六也是最后一点，我呼吁安理会利用建设和平委员会提供的咨询作用，该委员会能够激发我们处理冲突根源所需的支持。委员会也是一个分享我们各自经验和教训的论坛。

主席：我现在请日本代表发言。

大管先生（日本）（以法语发言）：我谨感谢主席国中国组织今天的公开辩论会，讨论我们非常关心的

一个重要议题：非洲维持和平的能力建设。我所说的“我们”是指非洲发展问题东京国际会议(东京会议)的与会者，特别是其组织方，包括非洲联盟委员会、联合国、联合国开发计划署和世界银行。

由于2019冠状病毒病(COVID-19)疫情和俄罗斯入侵乌克兰，非洲现在正面临不必要的复杂情况，加剧了紧张局势和安全问题。缺乏持久和平与稳定将严重阻碍非洲的发展。现在比以往任何时候都更有必要解决冲突、恐怖主义和暴力极端主义的根源，以使非洲重新走上可持续发展的道路。

自1993年首次召开以来，东京会议一直强调非洲能力建设的重要性。自2003年第三次东京会议以来，建设和平已被列入其议程，冲突根源也得到讨论，以防止冲突再次发生并实现可持续发展。自2019年第七次东京会议以来，在《实现非洲和平与稳定的新办法》的旗帜下，日本一直支持非洲主导的机构建设、能力建设和韧性治理。

(以英语发言)

考虑到这一记录，我想解释在促进维持和平的能力建设中需要尊重的四个关键因素。

首先，必须尊重非洲的自主权。我们应该根据《非洲联盟2063年议程》以及《2030年可持续发展议程》可持续发展目标16，支持非洲主导的预防冲突和建设和平努力。除其他外，这将包括旨在巩固民主和恢复宪法秩序、通过包容性增长和解决不平等来促进可持续发展，以及实现强韧社会以确保人的安全和尊严。我们期待着在即将于本月早些时候在突尼斯举行的第八次东京会议上讨论这些问题。

第二，机构建设必须是我们在受冲突影响国家实现稳定的优先事项。日本自豪地向非洲国家提供援助，以加强它们在司法、行政和立法部门的机构能力，以确保法治。强大的机构对于向人民提供社会经济服务和建立他们对政府的信任至关重要。我们高兴地看到，事实证明，我们对加强非洲卫生和医疗系统的支持有助于它们有效应对新冠疫情。

第三，投资于人至关重要。需要在将参与建设和平、国家建设和可持续发展活动的个人层面进行能力建设。在2013年第五次东京会议上，时任首相安倍启动了非洲青年商务教育倡议(也称为安倍倡议)，通过向非洲青年提供奖学金和实习机会，增强他们为非洲工业发展做出贡献的能力。到2021年，约有1500名非洲青年参加了该方案。

第四，在有效伙伴关系方面，自近30年前召开第一次东京会议以来，自主和国际伙伴关系一直是东京会议的信条。支持非洲实现和平、稳定和可持续发展的国家努力的真正伙伴关系不应受到其他国家的商业、金融或其他利益的驱动。透明度是关键。发展筹资必须遵守国际规则和标准。为了促进有效的伙伴关系，我们应该充分利用建设和平委员会，因为它发挥着独特的桥梁和召集作用，是所有相关行为者可以聚集在一起审议对维持和平的具体挑战的平台。

最后，日本期待第八次东京会议就如何在非洲发展方面取得进展进行富有成效的讨论。

主席：我现在请南非代表发言。

乔伊尼女士(南非)(以英语发言)：我们赞扬主席国中华人民共和国召开本次关于优先重视非洲能力建设和持久和平问题的及时公开辩论会。同样，我们赞赏通报人——非洲联盟(非盟)政治事务、和平与安全专员班科尔·阿德奥耶先生阁下，联合国秘书长非洲问题特别顾问克里斯蒂娜·杜阿尔特女士，以及建设和平委员会主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特先生阁下——发表翔实而有见地的看法。南非自2021年起成为建设和平委员会成员。

2019冠状病毒病大流行和当前的地缘政治紧张局势加剧了处于冲突中、冲突后局势和转型期国家的脆弱性。这在非洲大陆尤为明显，非洲很多国家应对疫情的措施因为能力制约、日益严重的失业、贫穷、不平等和不发达问题而难以奏效。非洲各国仍在努力解决人力资源、资金、基础设施和公共服务机构等方面的能力限制。我们认为，能力建设问题与建设可持续的复原力密切相关。在这方面，我们发表以下几

点意见。

第一,我们必须从广阔视角看待能力建设问题,而不是止步于安全部门、人权和法治机构方面的国家能力。应当探索更多切实可行的措施,以促进和推动受冲突影响、冲突后和转型期国家的持久经济发展。

第二,各利益攸关方和伙伴为确保实现这一目标发挥的作用与持久经济发展息息相关。由于在非洲从事冲突后重建、发展和建设和平活动的经历,我们坚决认为,私营部门应当在建设和平和维持和平活动中,包括在建设经济复原力方面发挥更大作用。

第三,能力建设与政策空间齐头并进。不应当孤立地看待能力建设而忽视与维持和平有关的其他问题。国家主人翁精神、因地制宜的干预和议程的设置应当是向所涉及的国家提供一切建设和平支助的基础。在这方面,妇女和青年参与建设和平并由此建设其自身能力是关键所在。

第四,各利益攸关方必须承认非盟和其他次区域组织通过非洲和平与安全架构和非洲治理架构为和平目的而推动能力建设所取得的重大进展。在这方面,应当支持非盟努力重振“冲突后重建和发展政策”框架和“非洲团结倡议”,它们对于非洲大陆动员“冲突后重建和发展政策”和建设和平活动及资源至为重要。非盟过渡时期司法政策框架对于促进善治、民主和社会经济变革以及实现可持续的和平、正义、和解、社会团结和治愈很重要,在非洲多种政策中特别值得一提,也理应得到明确支持。

第五,必须使非盟的活动和联合国在非洲大陆的能力建设活动产生协同效应。通过协调统一非盟冲突后重建和发展政策中心与建设和平委员会以及非盟联络处和联合国驻非洲特派团在非洲大陆的活动,可以进一步理顺并加强非盟和联合国在能力建设和维持和平方面的合作。

最后一点是,一切能力建设活动的核心是获得充足、可预测和可持续的资金。多年来,大会讨论了以可持续方式为建设和平活动筹资的一系列建议。我们的立场仍然是:包括能力建设在内的建设和平活动应

当和从联合国分摊捐款获得资金的其他方式并列。

最后,对所有非洲国家而言,《2063年议程》和可持续发展目标的核心是实现可持续的和平和经济繁荣。这一愿望取决于能否建立强韧的机构和结构,从而解决暴力冲突的根源和诱因以及民众的需求。此外,采取以人为本的做法,使所有的本国利益攸关方,尤其是妇女、青年人和边缘化群体都参与其中,是实现持久和平的另一个先决条件。这类努力会进而避免再度发生常常阻碍非洲充分发挥潜能的暴力冲突。

主席:我现在请阿尔及利亚代表发言。

拉尔巴维先生(阿尔及利亚)(以阿拉伯语发言):首先,我祝贺友好的中华人民共和国担任本月安全理事会主席,主席先生是我的挚友,我祝愿你一切顺利。我还要真诚感谢你将一个重要议题列入安理会议程,即“非洲和平与安全:加强能力建设,实现持久和平”。我也感谢友好的巴西代表团出色地担任上个月安全理事会主席。我热烈欢迎非洲联盟(非盟)政治事务、和平与安全专员班科尔·阿德奥耶先生。我也热烈欢迎孟加拉国常驻代表兼建设和平委员会主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特大使参加会议。他在此出席会议,表明建设和平与能力建设密切相关。我还要真诚感谢联合国秘书长非洲问题特别顾问克里斯蒂娜·杜阿尔特女士所作的宝贵的建设性贡献。

我们今天讨论的议题是非洲的能力建设问题,是必须重视并认真解决的最重要议题之一,因为它是为解决和处理危机所作的一切国际努力的支柱,特别是在我们非洲大陆。争端和冲突,还有我们非洲大陆面临的多层面威胁,都要求国际社会作出集体努力,并将能力建设作为处理这类艰巨复杂挑战的战略优先事项和关键必要工具,以建设公正、全面的非洲和平。

2005年世界首脑会议是联合国和非洲在诸多领域开展合作的里程碑,尤其是通过建立一个体制框架,其主要目的是支助和建设非洲联盟成员国的能力。它促成非洲联盟和联合国在2006年签署《十年能力建设方案》,其中也包括非洲次区域组织和区域经济共同体。

基于该方案取得的成就和我们对非洲大陆面临的日益增多的艰巨挑战以及对必须实现互补和协调的认识,所作努力的最大成果是基于一种综合性和战略性办法,在2017年通过了《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。

主席先生,参照你分发的概念说明(S/2022/592,附件)和其中提出的引导性问题,我谨发表以下意见。

首先,毫无疑问,根据过去几年的人类和经济发展指标,非洲联盟各国在许多重要领域的国家能力建设方面取得了长足进展。然而,挑战越来越多,比以往任何时候都更需要能力建设方面作出更多的一致努力并提供充足的支持,以消除多方面和多层面冲突的根源,这要求采取以可持续发展为基础的全面办法。在这方面,为非盟国家提供消除冲突根源方面的能力建设支持是一个紧迫的优先事项,包括促进经济结构和善政,并让所有利益攸关方,特别是民间社会、妇女和青年参与进来。

第二,为了确保实现这一目标,必须通过一个雄心勃勃的路线图,该路线图应得到有效实施,并取决于以实现联合国《2030年议程》和非盟《2063年议程》的共同目标为专门导向的项目和方案。只有利用各种资源确保持久安全和发展,才能实现这一目标。

第三,在实地真正落实联合国/非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架的目标,是加强联合国在支持非盟国家能力方面的作用的最好手段之一。联合框架为非盟国家的能力建设提供了一套工具和机制。

第四,考虑到威胁非洲大陆的安全挑战,加强安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的合作极其重要,特别是达成共同理解和应对这些挑战的有利办法。非盟次区域组织也应该参与旨在预防和解决冲突的努力。

第五,应该制定各种合作方案来支持非盟国家的能力建设。应不断审查此类方案,以应对不断变化的威胁。然而,为了实现预期目标,应该尊重每个国家的需求和优先事项,包括尊重国家主权并确保不干涉国家内政。

阿尔及利亚相信,必须支持促进非洲大陆实现经济发展的能力建设方案。我国毫不犹豫地根据我国地理环境,在与非盟姐妹国家分享各领域专门知识和最佳做法的结构性项目和方案的基础上,确立了一个多层面、着眼未来的愿景。

关于和平与安全,阿尔及利亚一直在不懈努力,与非洲联盟国家分享我们在调解、民族和解以及打击恐怖主义和暴力极端主义方面的经验。多年来,我们一直通过提供关于这些问题的培训课程,为支持许多非洲国家作出贡献。

特本总统阁下承担了协调非洲联盟预防和打击恐怖主义的努力这一崇高使命。在5月于马拉博举行的非洲联盟特别首脑会议上,特本总统向其他非洲国家元首提交了一份报告。该报告获得了通过,其中他强调,迫切需要在与联合国合作的框架内,根据在非洲打击恐怖主义的要求,向新的和平行动模式转变。

阿尔及利亚也是打击恐怖主义和有组织犯罪的重要非洲机构,如非洲恐怖主义问题调研和研究中心、非洲联盟警察合作机制和萨赫勒国家一体化股的东道国。阿尔及利亚也在努力加强与这些机构的关系,特别是在能力建设方面。

在经济领域,阿尔及利亚作为非洲发展新伙伴关系的创始成员,不遗余力地确保为非洲大陆制定前瞻性的愿景,促进造福非洲大陆各国的结构性项目,特别是能源部门的项目和跨撒哈拉公路项目。我们还努力加强撒哈拉各地的光缆网络,以发展地区数字经济。阿尔及利亚已经完成我国境内2548公里光缆的铺设工作。

最后,尽管非洲大陆面临各种挑战,但由于其人力和自然资源以及与联合国的密切国际合作,非洲能够建设和发展自己的能力。这将有助于推动落实可持续发展目标,从而在非洲大陆实现持久和平,并有效促进实现全世界的安全与和平。

主席:本次会议发言名单上还有人要发言。如果安理会成员同意,我打算暂停会议,明天下午3时复会。

下午1时15分会议暂停。