



## Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

9106-е заседание

Понедельник, 8 августа 2022 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Чжан Цзюнь . . . . . (Китай)

Члены:

Албания . . . . .	г-н Ходжа
Бразилия . . . . .	г-н ди Алмейда Филью
Франция . . . . .	г-жа Бродхерст Эстиваль
Габон . . . . .	г-н Бьян
Гана . . . . .	г-н Агъеман
Индия . . . . .	г-н Рагуттахалли
Ирландия . . . . .	г-жа Моран
Кения . . . . .	г-н Кибойно
Мексика . . . . .	г-н де ла Фуэнте Рамирес
Норвегия . . . . .	г-н Квальхейм
Российская Федерация . . . . .	г-н Небензя
Объединенные Арабские Эмираты . . . . .	г-н Абу Шахаб
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-жа Томас-Гринфилд

## Повестка дня

Мир и безопасность в Африке

Наращивание потенциала в целях сохранения мира

Письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных  
Наций от 1 августа 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/592)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-45386 (R)

Документ  
расширенного доступаПросьба отправить  
на вторичную переработку

*Заседание открывается в 10 ч 05 мин.*

### **Выражение признательности предыдущему Председателю**

**Председатель** (*говорит по-китайски*): Пользуясь этой возможностью, я хотел бы от имени Совета Безопасности воздать должное Постоянному представителю Бразилии Его Превосходительству г-ну Роналду Косте Филью за его работу на посту Председателя Совета в июле. Выражаю послу Косте Филью и его сотрудникам глубокую признательность за то большое дипломатическое мастерство, с которым они руководили работой Совета в прошлом месяце, и уверен, что в этом меня поддерживают все члены Совета.

### **Приветствие в адрес нового Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций**

**Председатель** (*говорит по-китайски*): Я хотел бы также от имени Совета тепло приветствовать нового Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Ручиру Камбодж. Надеемся на тесное сотрудничество с ней и желаем ей всяческих успехов.

### **Утверждение повестки дня**

*Повестка дня утверждается.*

## **Мир и безопасность в Африке**

### **Наращивание потенциала в целях сохранения мира**

#### **Письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 1 августа 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/592)**

**Председатель** (*говорит по-китайски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Алжира, Аргентины, Австралии, Бангладеш, Бельгии, Канады, Дании, Экватора, Египта, Экваториальной Гвинеи, Эфиопии, Германии, Италии, Японии, Мальты, Марокко, Мозамбика, Нидерландов, Польши, Португалии, Республики Корея, Руанды, Сенегала, Словакии,

Словении, Южной Африки, Швейцарии, Туниса, Таиланда и Украины.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности г-на Банколе Адеойе, Специального советника Генерального секретаря по Африке г-жу Криштину Дуарти и Постоянного представителя Бангладеш Его Превосходительство г-на Мухаммада Абдула Мухитха в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я также приглашаю принять участие в этом заседании Временного поверенного в делах делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Сильвио Гонцато.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2022/592, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 1 августа 2022 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Слово предоставляется г-ну Адеойе.

**Г-н Адеойе** (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Китайскую Народную Республику с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в августе. Позвольте мне также поблагодарить Китай за то, что он решил, пользуясь возможностью, открывшейся в связи с его председательством, обсудить важнейшую тему мира и безопасности в Африке с упором на жизненно важную необходимость наращивания потенциала в целях сохранения мира.

Нынешнее положение дел в Африке и во всем мире довольно сложное. В развитии глобальной обстановки в плане безопасности отмечаются весьма тревожные тенденции. Над континентом и миром в целом продолжают нависать серьезные угрозы насильственного экстремизма и терроризма. Вспыхивают народные восстания, некоторые из которых перерастают в кажущиеся неразрешимыми конфликты. Старые конфликты приобретают новые

масштабы и подпитываются и усугубляются новыми угрозами безопасности. С учетом сложившейся на континенте и в мире обстановки мы должны активизировать усилия по развитию нашего потенциала в области сохранения мира.

Что самое главное: мы в Африканском союзе (АС) полностью осознаем важнейшую роль развития потенциала в построении жизнестойких обществ. Мы убеждены, что основу сильного общества составляют надежные институты, способные обеспечивать мирное сосуществование людей и способствовать преодолению разногласий.

Очевидно, что вопросы эффективного управления, мира, безопасности и развития неразрывно связаны между собой. Уроки, которые мы получили на нашем континенте, включают в себя опыт урегулирования конфликтов с учетом сложных связей между факторами отсутствия верховенства закона, правосудия, нестабильности, социально-экономического развития и насилием. Нам не всегда удавалось успешно справляться с задачами в сфере управления, а также обеспечения мира и безопасности. Сегодня нам как никогда необходимо бороться с негативными последствиями изменения климата, которые грозят лишить средств к существованию миллионы людей, особенно в Сахеле и регионе Африканского Рога. Кроме того, незаконная эксплуатация природных ресурсов также снижает нашу способность обеспечивать большинство наших граждан необходимыми общественными благами. Наш континент также подтачивают нелегальные финансовые потоки.

На фоне этих совокупных проблем наиболее эффективным решением является построение прочного партнерства для реализации важнейшей, на наш взгляд, цели создания необходимого потенциала для поддержания мира. Африканский союз и Организация Объединенных Наций должны расширять свое сотрудничество в целях построения и поддержания мира, используя имеющийся потенциал для преобразований. Кроме того, важно подчеркнуть необходимость повышения эффективности нашего сотрудничества. Рамки партнерства в интересах поддержания мира и миростроительства четко определены, и мы высоко ценим это партнерство, однако необходимо идти дальше и создавать и развивать потенциал, необходимый для принуждения к миру: именно эта проблема сегодня актуальна для Африки, которая стремится одержать победу

над терроризмом и насильственным экстремизмом. Имеющиеся у нас возможности свидетельствуют о том, что мы можем построить более сильный континент. В последние годы мы извлекли целый ряд важных уроков на уровне континента, региона и отдельных государств.

Первый урок заключается в том, что мы должны более тесно координировать усилия по созданию Африканской архитектуры управления и Африканской архитектуры мира и безопасности. Это может заложить основу для привлечения более широкого круга лиц к участию в деятельности, направленной на повышение эффективности управления и обеспечение мира и безопасности. Кроме того, области, на которых необходимо сосредоточить внимание и силы для построения стабильного и безопасного континента, перечислены в концепции, разработанной Африканским союзом в рамках инициативы «Заставим орудия замолчать», в плане развития Африканского союза, а также в принятой нами Повестке дня на период до 2063 года. Для достижения поставленных нами целей крайне необходимо обеспечивать эффективную координацию между этими двумя структурами.

Когда год назад мы вступили в эту должность, мы определили пять важнейших компонентов, одним из которых была необходимость повышения эффективности управления и деятельности по обеспечению мира и безопасности в целях создания необходимого потенциала. Я считаю, что это будет способствовать эффективной реализации Африкой цели 16 в области устойчивого развития (ЦУР). Мы прилагаем все усилия для того, чтобы активизировать деятельность Континентальной системы раннего предупреждения Африканского союза в целях создания необходимого потенциала в части посредничества и предотвращения конфликтов. Кроме того, важно обеспечивать оценку структурной уязвимости наших стран в рамках Африканского механизма коллегиального обзора. Мы должны уделять больше внимания этому аспекту и сосредоточиться на расширении возможностей женщин и молодежи в плане построения и поддержания мира. Именно поэтому мы работаем над введением в действие Африканских резервных сил и оказанием поддержки в укреплении потенциала, необходимого для противодействия терроризму и насильственному экстремизму. Мы учимся на опыте стран региона Африканского Рога, Сахеля и бассейна озера Чад, а в

последнее время, в свете нестабильной обстановки в Кабу-Делгаду, — также стран юга Африки.

Опираясь на полученный опыт, мы также должны уделять внимание проведению политики стабилизации, что может позволить построить более устойчивую Африку. Позвольте мне подчеркнуть, что еще одна сфера, на которой мы могли бы сосредоточить наши усилия, — это постконфликтное восстановление и развитие. Африканский союз недавно открыл в Каире Центр по постконфликтному восстановлению и развитию, который, как мы предполагаем, будет способствовать укреплению потенциала в сфере постконфликтного управления на нашем континенте. Кроме того, не так давно мы под эгидой Комиссии Африканского союза и в партнерстве с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами создали Межрегиональную платформу для обмена знаниями в сфере раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. Проблемы в сфере укрепления потенциала, с которыми мы сталкиваемся на протяжении многих лет, необходимо решать в рамках коллективного подхода на всех трех уровнях. В заключение я хотел бы обратить внимание Совета на ряд важнейших рекомендаций.

Во-первых, мы должны подчеркнуть необходимость того, чтобы Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза продемонстрировали реальную готовность к совместному руководству, ведущему к преобразованиям. По мнению Африки, необходимо сосредоточиться на укреплении комплексного потенциала операций по поддержанию мира на основе как военного подхода, так и подхода, предусматривающего участие всего общества. В этой связи Африканский союз намерен провести первый в истории форум по анализу извлеченных уроков в сфере проведения операций по поддержанию мира, целью которого будет обеспечение полноценного функционирования Африканских резервных сил. Не менее важно также прилагать усилия для решения финансовых проблем, возникающих в ходе осуществления миротворческих операций.

Во-вторых, Африканский союз готов подтвердить свою приверженность реализации цели 16 в области устойчивого развития, которая касается построения мира, обеспечения справедливости и создания сильных институтов и имеет огромное значение для реализации нашей цели создания ин-

клюдивных, эффективных и подотчетных институтов, направленных на обеспечение мира.

Наконец, еще одной ключевой задачей в рамках наших усилий по укреплению демократии является обеспечение готовности к трансформации политических систем на основе инклюзивного подхода, предполагающего участие всех заинтересованных сторон.

В заключение я подчеркиваю, что Комиссия Африканского союза готова продолжать реализацию Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Таким образом мы намерены наращивать потенциал для поддержания мира в рамках деятельности на различных уровнях, имеющей последствия как на международном уровне, так и на уровне континента, региона и национальных государств.

**Председатель (говорит по-китайски):** Я благодарю г-на Адеойе за его сообщение.

Слово предоставляется г-же Дуарти.

**Г-жа Дуарти (говорит по-английски):** Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Китая за организацию этих открытых прений, озаглавленных «Мир и безопасность в Африке: укрепление потенциала для сохранения мира», и за приглашение кратко проинформировать Совет Безопасности по этой теме.

В концептуальной записке (S/2022/592, приложение) для сегодняшних открытых прений сформулированы три цели заседания. Первая — понять, почему укрепление потенциала важно для мира и безопасности, вторая — обсудить вызовы, которые необходимо преодолеть в процессе работы по укреплению потенциала, а третья — изучить возможности для дальнейших действий. Поэтому в ходе своего выступления я коснусь этих трех моментов.

Первый касается воздействия мер, направленных на укрепление потенциала, на мир и стабильность. Усилия по укреплению потенциала традиционно рассматривают как пример сотрудничества в области развития. В этой связи тот факт, что они могут использоваться как инструмент предотвращения конфликтов и миростроительства, обычно игнорируется — за исключением тех случаев, когда речь идет об укреплении потенциала военного и политического компонентов сектора безопасности.

Однако усилия по наращиванию потенциала оказывают прямое и, я бы сказала, фундаментальное воздействие на способность обеспечить устойчивый мир.

Миру и безопасности Африки угрожает сочетание внешних и внутренних факторов, ослабляющие способность африканских стран предотвращать насилие и бороться с ним. Такие факторы, как противоборство между внешними субъектами за природные ресурсы страны, подпитывают нестабильность в Африке. Плохо контролируемые границы способствуют развитию черного рынка, появлению транснациональной преступности и нелегальному обороту оружия. Глобальные террористические сети все чаще находят убежище в различных регионах Африки, а конфликты между государственными и негосударственными субъектами продолжают приводить к гибели людей, перемещению населения и разрушениям. Совет Безопасности уделяет центральное внимание этим внешним факторам, которые стоят на его повестке дня.

В этой связи сегодняшнее совещание дает возможность оценить то, каким образом такие внешние факторы вступают во взаимодействие с внутренними факторами, такими как регулирование и национальный контроль в отношении экономической деятельности, масштабная нищета, неравенство, маргинализация и соблюдение прав человека. Важно понимать, как они взаимодействуют, поскольку надлежащее устранение внутренних факторов позволит заложить основу устойчивости государства и сформировать волю к борьбе с насилием, его предупреждению и смягчению последствий. Если игнорировать эти факторы, то они могут стать причиной конфликтов и насильственного экстремизма и подпитывать их. С этой точки зрения, даже если Совет не уделяет особое внимание внутренним факторам, важно принимать их во внимание при оценке способов нейтрализации и смягчения воздействия внешних факторов, поскольку для построения устойчивого мира необходимо устранить структурные причины конфликта.

В совместном исследовании Организации Объединенных Наций и Всемирного банка под названием «Пути к миру: всеохватные подходы к предотвращению конфликтов с применением насилия» уже отмечалась связь между миром и способностью государства предоставлять общественные услуги. В течение последних двух лет Канцелярия Специаль-

ного советника анализировала эту связь в рамках выполнения наших задач по восполнению пробелов и подготовке докладов по важнейшим вопросам, затрагивающим Африку, при поддержке внебюджетного проекта, финансируемого Целевым фондом мира и развития Организации Объединенных Наций. На основе этого анализа был подготовлен доклад Генерального секретаря о содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке в 2021 году (S/2021/562). В докладе определены четыре основных проблемы в части предоставления государственных услуг, которые могут спровоцировать конфликты и нестабильность. Эти четыре проблемы тесно связаны со способностью африканских стран предоставлять государственные услуги на эффективной и действенной основе.

Первая — это вертикальное и горизонтальное исключение, то есть дискриминация при предоставлении услуг по социально-экономическому признаку или групповой принадлежности. Я хотела бы подчеркнуть, что чаще всего исключение не является результатом соответствующего решения. Более того, исключение может стать поводом для конфликта, даже если услуга не предоставляется непосредственно государством. Примером тому может служить доступ к образованию в Африке во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Образование — это государственная услуга, к которой не имеют доступ миллионы детей из-за отсутствия электричества или технологических средств. В результате пандемии COVID-19 африканские страны были фактически вынуждены урезать и без того ограниченные бюджетные расходы, в частности во многих случаях больше бюджетных средств приходилось направлять на цели борьбы с пандемией в ущерб предоставлению некоторых государственных услуг. Хотя сделать это было необходимо, такое решение может иметь непредвиденные и нежелательные последствия в среднесрочной перспективе.

Такие потенциальные последствия, иными словами риски, связаны со вторым фактором, а именно с непрозрачными или неинклюзивными процессами планирования и подготовки бюджета. Отсутствие у африканских стран возможностей для проведения открытых процессов планирования может привести к нежелательному исключению или даже к ложному восприятию исключения как следствия нехватки средств. В условиях огра-



ниченных государственных бюджетов и растущих потребностей в расходах, с которыми сталкивается большинство африканских стран, процессы планирования являются не просто орудием эффективного управления. Они также становятся важнейшим инструментом для разъяснения гражданам решений, принятых при определении приоритетности расходов, и для вовлечения их в процессы принятия решений с целью избежать их исключения из охвата государственными услугами, что приводит к недовольству и социальной отстраненности.

Третьим фактором является коррупция – глобальная цепочка создания стоимости, состоящая из местных, национальных, региональных и международных участников. Коррупция не только приводит к перенаправлению средств, предназначенных для оказания услуг, но и является наиболее действенным средством делегитимизации государства. Коррупция — это проблема не только этического или юридического характера. На национальном уровне это свидетельствует об отсутствии государственной власти или, по крайней мере, об отсутствии эффективного государственного аппарата и недостаточных возможностях. Коррупция в стране возможна, когда институтов не существует или они сильно ограничены в возможностях, в частности национальные бюджетно-налоговые учреждения неэффективны по причине неспособности использовать современные технологии для, например, полной цифровизации таможенных и налоговых операций. С коррупцией нельзя бороться только с помощью административных органов и доброй воли. Наиболее эффективный способ ограничить ее влияние — это наращивание потенциала страны в деле отслеживания экономических операций, которые осуществляются в рамках национальной цепочки создания стоимости. Необходим глобальный договор по борьбе с коррупцией. Этому вопросу посвящено обязательство 6 «Нашей общей повестки дня» (A/75/982).

Эти три фактора усугубляют четвертый — неспособность государства предоставлять услуги или его замена в этой сфере негосударственными субъектами, включая преступные и террористические группы. Когда государство не предоставляет услуги из-за отсутствия государственного присутствия на территории либо из-за своей неэффективности и некоторых из упомянутых мною факторов, кто-то заменяет государство. Со временем этот не-

кто приобретает легитимность в глазах населения и заставляет усомниться в целесообразности существования государства. Это не теория. Это реальность, которую можно наблюдать, например, в ситуации с «Аш-Шабааб» в Сомали и которая представляет все более серьезную проблему для стабильности континента.

Предоставление услуг является ключевым компонентом развития, при этом этот аспект развития имеет решающее политическое значение, потому что предоставление услуг — это прямое выражение общественного договора, а нарушение общественного договора способно спровоцировать беспорядки и нестабильность.

Решение проблем создания потенциала в Африке подводит нас ко второму вопросу. Каковы основные проблемы мешают наращиванию потенциала в Африке? В концептуальной записке к сегодняшним прениям сделан акцент на этих проблемах — политике и финансировании. Наращивание потенциала нельзя понимать только как создание административных органов или обучение государственных служащих. Это важные аспекты, которые, однако, не обеспечат ни устойчивости, ни эффективности в отсутствие четких, объективных и справедливых систем планирования и мониторинга, а также политической основы. Институты представляют собой сочетание комплекса программных мер и органов их реализации, а также механизмы контроля их надлежащего выполнения. Сколько бы органов мы ни создали или учебных мероприятий ни провели, в отсутствие стратегии и надзорных механизмов эти четыре фактора будут продолжать подрывать наши усилия по достижению мира и развития.

Что касается финансирования, то для того, чтобы создавать институты и расширять возможности для оказания государственных услуг, необходимо устойчивое финансирование, а этого можно достичь только с помощью мощных систем мобилизации внутренних ресурсов. Из всех способов мобилизации внутренних ресурсов наиболее неотложным с точки зрения мира и безопасности является решение проблемы незаконных финансовых потоков. Пресечение незаконных финансовых потоков в Африке не только обеспечит объем доходов, соразмерный совокупным объемам официальной помощи в целях развития и прямым иностранным инвестиций, но и устранил один из основных ис-

точников финансирования транснациональной преступности и терроризма. Так какой курс дальнейших действий нам следует выбрать? Как нам справиться с этими трудностями? Хочу дать три рекомендации и привести один пример.

Во-первых, для создания возможностей, необходимых для устранения внутренних причин насилия, нужны инвестиции в институциональную инфраструктуру. Институты обладают способностью ускорять внедрение комплексных решений. Поэтому наращивание институционального потенциала должно стать краеугольным камнем усилий по обеспечению прочного мира.

Во-вторых, во всех конфликтных ситуациях приоритет следует отдавать техническому сотрудничеству с целью создания программного и институционального потенциала. Это предполагает как расширение сотрудничества и координации между различными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций, так и аналитическую подготовку дискуссий по вопросам мира и безопасности путем изучения социально-экономических условий и институционального потенциала стран.

В-третьих, во многих странах миротворческие миссии действуют в районах, где отсутствует контроль со стороны государства. Более тесное сотрудничество с национальными и местными органами власти — как в плане институционального строительства, так и в сфере безопасности — может создать возможности для расширения присутствия органов государственной власти и повышения эффективности предоставления услуг, и таким образом устранить пробелы, которыми могут воспользоваться террористические группы и негосударственные субъекты. В этом контексте программы школьного питания являются примером государственных услуг, обладающим большим потенциалом для содействия долгосрочному миру и стабильности. Их главной целью является решение проблем низкого уровня образования, большого числа детей, бросающих школу, недоедания, задержки роста и, прежде всего, дефицита продовольствия. Однако школьное питание также способствует развитию местной экономики и расширению прав и возможностей женщин, укреплению местных продовольственных систем и созданию сплоченных сообществ. Когда дети продолжают ходить в школу, снижается риск того, что их захватят террористические группы и негосударственные субъекты. В

целом школьное питание — это экономически эффективный способ укрепления доверия к государственным учреждениям посредством предоставления основных услуг и, опять же, выполнения шестого обязательства «Нашей общей повестки дня». В этой связи Канцелярия Специального советника по Африке выступила с инициативой под названием «Ручка вместо оружия», которая способствует повышению роли школьного питания в рамках усилий по укреплению социальной сплоченности и мира на континенте и направлена на наращивание потенциала африканских стран по обеспечению мира и безопасности посредством достижения развития.

**Председатель (говорит по-китайски):** Я благодарю г-жу Дуарти за ее сообщение, высказанные соображения, рекомендации и идеи по обсуждаемым темам.

Я предоставляю слово г-ну Мухитху.

**Г-н Мухитх (говорит по-английски):** Г-н Председатель, благодарю Вас за приглашение выступить в Совете по важной теме мира и безопасности в Африке с акцентом на необходимость наращивания потенциала в целях сохранения мира.

Из-за глобальной пандемии, экономического спада и изменения характера конфликтов проблемы в области мира и безопасности многократно усилились. Страны и регионы Африки проявляют повышенный интерес к взаимодействию с Комиссией по миростроительству (КМС) в целях расширения и укрепления своих возможностей в части миростроительства и сохранения мира. С момента своего создания Комиссия, в соответствии со своим мандатом и в рамках взаимодействия с конкретными странами и регионами, последовательно поддерживала Африку и служила площадкой для обсуждения их национальных приоритетов в части миростроительства и получения поддержки для укрепления потенциала институтов. Я хотел бы рассказать о некоторых мероприятиях КМС в Африке в части наращивания потенциала.

Правительство Центральноафриканской Республики уделяет наибольшее внимание борьбе с безнаказанностью и расширению доступа к правосудию. Во время апрельского заседания КМС, посвященного верховенству права и механизмам правосудия переходного периода, министр юстиции, прав человека и должного управления Центрально-

африканской Республики представил инициативы своего правительства в области миростроительства. Он проинформировал Комиссию о реформах и мерах, предпринятых в судебном и пенитенциарном секторах, отметив принятие политики для сектора правосудия, созыв слушаний по уголовным делам в апелляционном суде Банги и создание при полиции и жандармерии подразделения быстрого реагирования для расследования случаев сексуального и гендерного насилия. КМС использовала это заседание для мобилизации ресурсов и рассмотрения вопроса о влиянии бюджетных ограничений на деятельность Специального уголовного суда страны и его Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению.

В Либерии были предприняты значительные усилия по содействию наращиванию потенциала для всеохватного миростроительства, особенно путем обеспечения полноценного, равноправного и значимого участия женщин в общественной, политической и экономической жизни. В июне министр иностранных дел и министр по делам женщин, детей и социальной защиты Либерии провели брифинг для Комиссии, отметив заметный прогресс в части обеспечения гендерного равенства благодаря принятию пересмотренной национальной гендерной политики на период с 2018 по 2022 год, второго национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности на период с 2019 по 2023 год и закона о местном управлении и земельных правах, разработанного с учетом гендерных аспектов. Председатель Структуры по Либерии недавно посетил страну и отметил обнадеживающую тенденцию и усилия политических партий по обеспечению большей представленности женщин в партийном руководстве и их более широкого участия в выборах, а также расширению роли, которую играют возглавляемые женщинами «хижины мира» в обеспечении социальной сплоченности на уровне общин.

В Бурунди правительство пропагандирует решающую роль молодежи в социально-экономическом развитии страны. Содействие расширению прав и возможностей молодежи и ее экономической интеграции реализуется на практике посредством осуществления национальной программы Бурунди по использованию потенциала мира, поддержанию социальной стабильности и стимулированию экономического роста, наряду с инициативами в

поддержку молодежного предпринимательства и создания рабочих мест, а также образования и профессиональной подготовки. В ноябре администратор и генеральный директор Молодежного инвестиционного банка Бурунди, который был создан в 2020 году, выступил перед Комиссией и отчитался о деятельности банка по финансированию молодежных предприятий и кооперативов, которыми владеют более 1800 представителей молодежи. Комиссия также заслушала выступления нескольких молодых предпринимателей, которые подчеркнули, насколько сильно изменилась их жизнь благодаря поддержке в части наращивания потенциала.

В районе бассейна озера Чад Комиссия по бассейну озера Чад последовательно работает над переходом от своей региональной стратегии стабилизации, восстановления и обеспечения устойчивости к осуществимому на практике плану. В апреле Исполнительный секретарь Комиссии по бассейну озера Чад представил Комиссии по миростроительству обновленную информацию о недавно созданных структурах координации и управления и о налаживании вертикальных и горизонтальных партнерских отношений, в том числе с платформой гражданского общества и целевой группой партнеров-исполнителей. Комиссия по бассейну озера Чад также помогла администрациям пострадавших от Бoko Харам районов бассейна разработать в поддержку региональной стратегии свою местную инициативу — территориальные планы действий.

Учитывая эти и другие мероприятия, проводимые КМС в Африке, я хотел бы поделиться несколькими наблюдениями.

Во-первых, крайне важно поддерживать прилагаемые под руководством и при ведущей роли самих государств усилия по созданию на национальном и местном уровнях эффективных, подотчетных, инклюзивных и оперативно реагирующих учреждений, предназначенных для снижения степени уязвимости, обеспечения защиты и расширения прав и возможностей граждан. В мире в целом и в Африке в частности имеется множество примеров того, как пандемия усугубила проблемы в области управления, оказав отрицательное воздействие на здравоохранение и экономический и социальный секторы, а также создав дополнительные трудности для обеспечения социальной сплоченности, которые потенциально могут иметь последствия для мира и безопасности. В связи с этим Комиссия



по миростроительству признает необходимость активизации коллективных усилий по достижению всех целей в области устойчивого развития на комплексной и скоординированной основе при уважении верховенства права в целях укрепления эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений государственного сектора. В этой связи Комиссия будет и далее способствовать налаживанию партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и региональные банки развития, которые умело используют ресурсы, опыт и возможности в целях содействия созданию национальных и местных институтов в затронутых конфликтами странах.

Во-вторых, укрепление потенциала в интересах сохранения мира — это действительно сложный процесс, который должен осуществляться поэтапно с учетом конкретных условий в каждой стране и регионе. Однако, как показывает опыт, неинклюзивные меры, которые не предусматривают устранение движущих сил конфликта, не могут быть жизнеспособными. В связи с этим Комиссия по миростроительству подчеркивает важность обеспечения участия женщин, молодежи и лиц, находящихся в уязвимом положении, в усилиях по наращиванию потенциала на местном, национальном и региональном уровнях. Комиссия подчеркивает, что инклюзивность имеет ключевое значение для продвижения вперед национальных процессов и целей в области миростроительства в интересах обеспечения учета потребностей всех слоев общества. Комиссия подчеркивает также, что гражданское общество может играть важную роль в содействии усилиям по установлению и сохранению мира.

В-третьих, потенциал в области сохранения мира укрепляется за счет распространения полученных знаний, выявления масштабируемых передовых наработок и инновационных решений, а также обмена опытом. В этой связи Комиссия по миростроительству способствует повышению роли регионального сотрудничества, сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в решении общих проблем миростроительства и достижении долгосрочных целей в области экономического восстановления и устойчивого развития в Африке. Комиссия также хотела бы в соответствующих случаях содействовать обмену передовым опытом между всеми странами континента.

В-четвертых, невозможно переоценить роль Африканского союза и других африканских региональных и субрегиональных организаций в решении проблем в области миростроительства и развитии региональных стратегий наращивания потенциала региона в интересах сохранения мира. Со своей стороны, Комиссия по миростроительству намерена более тесно сотрудничать с Африканским союзом и его Советом мира и безопасности в поддержке этих стратегий и в использовании инструментов миростроительства в целях сохранения мира.

Наконец, Комиссия признает неоценимый вклад Фонда миростроительства в укрепление инклюзивных национальных и местных институтов и организаций, включая институты и организации, занимающиеся вопросами верховенства права, правосудия переходного периода, разоружения, демобилизации и реинтеграции, политического диалога, избирательных механизмов, демократического управления, прав человека, реформы сектора безопасности, государственного потенциала и распространения государственной власти. Отмечая, что сохраняющийся спрос на поддержку Фонда миростроительства значительно превышает имеющиеся ресурсы, и подчеркивая, что для наращивания потенциала необходима своевременная и эффективная финансовая и техническая поддержка, Комиссия повторяет свои призывы к надлежащему, предсказуемому и устойчивому финансированию деятельности по миростроительству и выступает за объединение различных каналов финансирования для достижения общих целей в духе оказания надлежащей финансовой помощи.

**Председатель (говорит по-китайски):** Я благодарю г-на Мухитха за его сообщение.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве представителя Китая.

Благодарю Комиссара Адеоие, Специального советника Дуарти и посла Мухитха за их сообщения. Все высказанные ими соображения были весьма информативны. Я также тепло приветствую представителей всех принимающих участие в сегодняшнем заседании стран, особенно стран Африки.

Африка — это колыбель человеческой цивилизации. Трудолюбивый и смелый африканский народ создал на этом великом континенте блестя-

щую африканскую цивилизацию. Однако в то же время эта земля имеет долгую историю преодоления тяжелых испытаний, таких как работорговля, расовая дискриминация, колониальное господство и иностранное вмешательство. Руководствуясь принципами panaфриканизма, африканские страны и народы объединились в целях обретения национальной независимости и восстановления своего достоинства. Они также усиленно пытаются разработать такую политику, которая соответствовала бы их национальным условиям, и добились в этом деле значительных успехов. Они играют все более важную роль на мировой арене.

В то же время из-за несправедливого и нечестного международного политического и экономического порядка в условиях различных глобальных кризисов и угроз африканские страны всегда несут сопутствующий ущерб и даже становятся главными жертвами конфликтов за пределами своего региона. В некоторых странах мирные процессы неоднократно срывались, а с трудом достигнутые успехи в области развития сводились на нет.

Совет Безопасности должен об этом глубоко задуматься. Помогая Африке достичь прочного мира, правильный ли подход применяет международное сообщество к устранению коренных причин конфликтов и удовлетворению реальных потребностей африканских стран?

Китай и Африка всегда поддерживают друг друга, и их объединяет общая судьба. Опыт и потребности Африки находят отклик у нас как у развивающейся страны. Учитывая опыт развития Китая и опыт сотрудничества между Китаем и Африкой, а также исторические уроки всего мира, считаем, что, для того чтобы помочь Африке достичь долгосрочной стабильности, необходимо обеспечить устойчивость и увеличивать объемы инвестиций, мыслить в долгосрочной перспективе и создавать прочный фундамент для укрепления Африкой своего потенциала в области развития и повышения своей устойчивости к внешним потрясениям. В этой связи решающее значение имеет наращивание потенциала.

Прежде всего необходимо оказывать африканским странам поддержку в укреплении системы управления. Что касается поддержания мира и безопасности, то наиболее важными сторонами являются правительства африканских стран как

представители своих народов. Они должны принимать меры в ответ на конфликты и кризисы, содействовать развитию и восстановлению и укреплять общественную солидарность.

Истории успеха многих африканских стран полностью подтверждают этот тезис. Кения, Уганда, Сенегал, Руанда, Камерун, Габон и другие страны быстро оправились от пандемии, а Бурунди, Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуар достигают успешных результатов в развитии и восстановлении. Нигерия и Мозамбик одержали ряд крупных побед в борьбе с терроризмом. Эти достижения во многом связаны с сильным руководством и эффективным управлением их правительств.

Для укрепления потенциала правительств нам необходимо придерживаться правильного курса и уважать путь развития и социальную систему, самостоятельно выбранные их народами. При оказании правительствами всего мира помощи Африке необходимо уважать правительства африканских стран и доверять им, действовать в соответствии с приоритетными задачами сотрудничества и направлять ресурсы на поддержку органов правительства, укреплять власть правительства и поддерживать их ведущую роль. Оказание помощи не должно сопровождаться выдвижением условий политического характера, вмешательством во внутренние дела африканских стран или попытками подменить местные органы власти.

Подготовка к выборам и их проведение в постконфликтных странах или странах с переходной политической системой является лишь первым шагом. Не менее важно решать многочисленные задачи, которые возникают после выборов. Необходимо поддерживать вновь созданные правительства в осуществлении ими своих государственных полномочий, помогать их скорейшему формированию и постепенному совершенствованию, а не заниматься бесконечной критикой и поиском недостатков, не говоря уже о попытках проведения демократических преобразований или о привычном введении санкций для оказания давления.

Во-вторых, важно оказывать африканским странам поддержку в части повышения эффективности выполнения их силовыми структурами своих функций. Некоторые африканские страны сталкиваются с угрозами безопасности, в частности связанными с терроризмом, воинствующим

экстремизмом и межобщинными конфликтами. Эффективно реагировать на эти угрозы они смогут только при наличии собственных профессиональных, действенных и устойчивых силовых структур. Внешние силы безопасности не могут и не будут служить им заменой.

В последние годы наблюдалось увеличение размеров и бюджета некоторых операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке, что было обусловлено расширением их круга задач. Поскольку ситуация в плане безопасности в принимающих странах не слишком улучшилась, растет число жалоб со стороны правительств и населения этих стран. На наш взгляд, следует внимательно прислушиваться к мнению африканских стран, провести всесторонний обзор этих миротворческих операций, скорректировать методы работы, не подходящие в данной конкретной ситуации, разработать подходящие мандаты и повысить эффективность миротворческой деятельности.

Оружейное эмбарго, введенное Советом в отношении таких стран, как Судан, Южный Судан, Сомали и Демократическая Республика Конго, негативно сказывается на процессе укрепления потенциала органов безопасности этих стран. Такие эмбарго необходимо скорректировать и со временем отменить.

По-прежнему остро стоит проблема финансирования проводимых под руководством Африканского союза миротворческих операций. Генеральный секретарь Гутерриш предложил выделить на это средства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций или из начисленных взносов на операции по поддержанию мира. Это важное предложение, и Совет должен тщательно его рассмотреть.

В-третьих, необходимо помогать африканским странам достигать целей устойчивого развития. Развитие имеет основополагающее значение для мира и безопасности. Для осуществления политического переходного процесса, восстановления, развития и повышения качества жизни постконфликтные страны нуждаются в значительной финансовой поддержке и ресурсах. Внешняя гуманитарная помощь незаменима, но ключом к развитию является обеспечение экономического роста, благодаря которому эти страны получают больше ресурсов и средств для поддержания безопасности.

Китай предложил свою Концепцию установления мира и развития на Африканском Роге, поддержал проекты по развитию инфраструктуры связи, включая строительство железной дороги между Момбасой и Найроби и между Эфиопией и Джибути, и участвовал в развитии местной промышленности в Африке. Вся эта деятельность подчинена важнейшей идее о том, что развитие способствует сохранению мира.

В настоящее время Африканский континент сталкивается с экономическими, финансовыми, продовольственными, энергетическими и другими проблемами. Они связаны с неспокойной международной обстановкой, но первопричиной является несправедливый и нечестный международный экономический порядок. Африканские страны находятся у основания глобальной промышленной цепочки и лишены необходимых ресурсов и возможностей, чтобы противостоять угрозам.

Когда крупные экономики, руководствуясь собственными потребностями, меняют свою денежно-кредитную политику, это может привести к финансовым потрясениям в Африке. В то время как Африка испытывает нехватку продовольствия и энергии, крупные торговцы зерном и нефтяные компании в развитых странах получают баснословную прибыль. Африканские страны выразили свое твердое намерение положить конец такому несправедливому отношению, и международное сообщество обязано поддержать их, оказав Африке помощь в развитии промышленности, ускорении темпов индустриализации и модернизации инфраструктуры, достижении финансовой автономии и повышении экономической независимости. Развитые страны должны как можно скорее выполнить свои обязательства по финансированию деятельности по борьбе с изменением климата и возместить свой возникший в ходе истории долг Африке.

В-четвертых, мы должны поддерживать африканские страны в создании кадрового резерва. Людские ресурсы служат основой в деятельности по наращиванию потенциала. Именно людские ресурсы открывают перспективы на будущее, поскольку на долю молодежи приходится более половины населения Африки, а это значит, что Африканский континент обладает огромными шансами по созданию одного из наиболее перспективных кадровых резервов в мире. Международное сообщество должно помочь африканским странам в подготовке

талантливых специалистов, исходя из их насущных потребностей в восстановлении и социально-экономическом развитии. Существует особая необходимость стимулировать страны, пострадавшие от конфликтов, к наращиванию политической поддержки, выделению ресурсов на нужды молодежи и детей и увеличению масштабов целенаправленной помощи в области развития и в сфере образования. Необходимо также повысить уровень образования и профессиональной подготовки молодежи и создать для нее дополнительные возможности трудоустройства, а также поддержать предпринимательство, чтобы молодые люди могли жить безбедно. Кроме того, Африке необходима наша поддержка в усилиях по борьбе с радикализацией, что позволит защитить молодежь от террористической и экстремистской идеологии.

Генеральный секретарь Гутерриш заявил, что Африка является источником надежды для всего мира. С этим невозможно не согласиться. Без Африки невозможно добиться мира и развития во всем мире. Достижение африканскими странами еще большего прогресса лишь сильнее воодушевит весь мир. Международное сообщество несет общую ответственность за оказание Африке помощи в наращивании потенциала. Мы должны уделять Африке внимание и продолжать прилагать усилия для ее развития, независимо от международной конъюнктуры.

На проблемы в Африке нельзя закрывать глаза. Нельзя отодвигать их на второй план. Китай всегда стремится к достижению больших успехов с учетом общих интересов, а также придерживается принципов искренности, настоящей дружбы и доброй воли в наших отношениях с Африкой. Мы готовы сотрудничать с африканскими странами, сохраняя приверженность концепции общей, всеобъемлющей, коллективной и устойчивой безопасности и защищая международную систему, в центре которой находится Организация Объединенных Наций, добиваясь международной справедливости и отправления правосудия и используя возможность по реализации Глобальной инициативы в сфере безопасности для продвижения устойчивого мира и безопасности в Африке.

Год назад Президент Си Цзиньпин выдвинул Глобальную инициативу в области развития, в рамках которой основное внимание уделяется неотложным проблемам африканских стран применительно

к развитию. Мы готовы активно заняться реализацией Глобальной инициативы в области развития и решений Форума сотрудничества «Китай — Африка» в рамках совместного с африканскими странами осуществления девяти программ китайско-африканского сотрудничества. Планируем углублять практическое сотрудничество с Африкой, чтобы принести этому континенту больше пользы. Китай хотел бы также сотрудничать с международными партнерами в деле содействия установлению прочного мира и развитию в Африке.

Сейчас я возвращаюсь к выполнению своих функций Председателя Совета.

Теперь я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

**Г-н Кибойно (Кения)** (*говорит по-английски*): Делегация Кении выражает признательность Китаю за созыв сегодняшних открытых прений.

Благодарю Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности посла Банколе Адеоие, Специального советника Генерального секретаря по Африке г-жу Криштину Дуарти и Председателя Комиссии по миростроительству посла Мухаммада Абдула Мухитха за их выступления.

Энергичное и молодое население Африки, ее богатые ресурсы и разнообразие могут послужить стимулом для превращения континента в мощную движущую силу, способствующую глобальному миру и процветанию. Для этого Африка должна будет повысить свой потенциал в плане предотвращения и преодоления опасных конфликтов и ситуаций, ведущих к отсутствию безопасности.

Повестка дня для Африки на период до 2063 года представляет собой план по преобразованию континента в глобальный экономический и политический центр. Ключевыми шагами в направлении достижения этой цели являются успешная реализация «дорожной карты» мирного процесса в рамках инициативы «Заставим орудия замолчать» и создание Континентальной зоны свободной торговли во имя процветания. До сих пор Африка использовала свою архитектуру мира и безопасности для урегулирования конфликтов. Она также прилагает усилия для укрепления управленческого аппарата посредством таких инструментов, как Африканский механизм коллегиального обзора. Уда-



лось добиться заметных успехов, но сохраняются и проблемы.

Почти во всех ее регионах вооруженные группировки и террористы бросают вызов государственной власти и убивают много невинных людей. Изменение климата усугубляет конфликты, а также разрушает источники средств к существованию и подрывает экономику. Внешние силы способствуют углублению кризисов на континенте, поскольку они используют все средства с целью получить доступ к его богатым минеральным и углеводородным ресурсам. В новейшей истории африканские государства редко подвергались еще большему давлению, связанному с растущими ожиданиями собственных граждан.

Для того чтобы Африка смогла преодолеть эти трудности, необходимо укрепить все сектора африканских государств, в том числе сектор управления и экономику в целом. Действительно, Повестку дня на период до 2063 года невозможно реализовать без компетентных правительств, включая службы безопасности, которые пользуются доверием граждан и представляют в их глазах законную власть.

Поэтому наращивание потенциала является самым важным приоритетом на сегодняшний день. Кения оказывает активную поддержку странам, находящимся в состоянии конфликта или выходящим из него. С 2007 года Кения осуществила программы обучения и наставничества по вопросам государственного управления, иммиграции, полицейской службы и гражданской авиации более чем для 5000 гражданских служащих Южного Судана. Мы оказали поддержку Бурунди и Сомали в восстановлении институтов управления и государственных служб. Совсем недавно мы предложили представителям Демократической Республики Конго и Гаити пройти обучение в наших государственных учреждениях. Мы считаем, что если больше стран примут участие в создании потенциала по линии Юг–Юг в Африке, то можно будет добиться существенных результатов.

Я поделюсь тремя наблюдениями и рекомендациями касательно наращивания потенциала, которые непосредственно касаются Совета Безопасности и связаны с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года.

Во-первых, миротворческая деятельность должна быть более эффективной. После того как в нескольких странах были потрачены десятки миллиардов долларов для выполнения мандатов на основе Главы VII, вооруженные действия все еще не прекратились. В ряде стран, ситуацию в которых рассматривает Совет Безопасности, установились исключительно напряженные отношения между населением и миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций, что негативно сказывается на положении в этих странах. Организация Объединенных Наций должна переосмыслить роль и функционирование специальных политических миссий и операций по поддержанию мира и внести соответствующие коррективы. Миссии должны действовать прежде всего с целью улучшить реальную динамику в политической сфере и укрепить безопасность, а уже затем ориентироваться на мнения или интересы внешних субъектов. Деятельность миротворческих миссий и различных воинских контингентов необходимо контролировать, руководствуясь высокими стандартами, и вносить соответствующие корректировки на основе полученной новой информации. Африка заслуживает того, чтобы Организация Объединенных Наций работала как можно более качественно. Необходимо создавать структуры для поддержания правопорядка при ведущей роли африканских стран. Это должно происходить с опорой на адекватное, предсказуемое и устойчивое финансирование. Такая работа также должна проводиться параллельно с хорошо спланированными и заслуживающими доверия политическими процессами, которые могут обеспечить инклюзивный диалог и легитимное управление. Взаимодействие Организации Объединенных Наций с африканскими странами должно осуществляться на основе принципа национальной ответственности.

Во-вторых, как мы видели в последние полтора года, некоторые введенные Советом Безопасности санкции и эмбарго подрывали способность государств обеспечивать надлежащую безопасность граждан. Крайне важно, чтобы санкции и эмбарго носили реалистичный и практичный характер. Для этого необходимо, чтобы они соответствовали возможностям государства в части их реализации. А значит, любые санкции должны сопровождаться целенаправленной деятельностью по наращиванию потенциала соответствующих государств и их

поддержке в осуществлении программ. Контрольные показатели, связанные с государственными процессами прозрачным образом при уважении государственного суверенитета даже в условиях существенной нестабильности, являются основополагающей ценностью Организации Объединенных Наций.

В-третьих, мы должны использовать все наши инструменты, включая Комиссию по миростроительству и другие инициативы по миростроительству, которые являются частью миротворческой деятельности в глобальном масштабе. Мы сможем добиться более масштабных позитивных сдвигов, если согласуем к концу семьдесят шестой сессии проект широкой резолюции о финансировании деятельности по миростроительству. Продолжаем настаивать, что, если Всемирный банк и Организация Объединенных Наций будут работать вместе более эффективно, они смогут добиться значительных успехов в сфере миростроительства. Необходимо, чтобы Всемирный банк, который специализируется на нестабильных ситуациях, обладает экспертным потенциалом в области развития и соответствующими ресурсами, тесно координировал свои усилия, в том числе оперативную деятельность, с Организацией Объединенных Наций, имеющей непревзойденный опыт в области гуманитарной помощи, миростроительства и поддержания мира, а также наиболее широкое присутствие на местах. Эти две организации могут внести свой вклад в обеспечение мира и устойчивости путем наращивания потенциала африканских стран.

**Г-жа Моран** (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Китай за организацию этого своевременного обсуждения. Я хотела бы также поблагодарить Комиссара Адеоие, посла Мухитха и Специального советника Дуарти за их сообщения. Мы очень рады приветствовать посла Мухитха в Нью-Йорке и надеемся на сотрудничество с ним в качестве председателя Комиссии по миростроительству.

Как мы слышали, многие регионы Африки сталкиваются с многоплановым кризисом. Страны, которые уже ощущают на себе негативные последствия конфликтов, пандемии коронавирусной инфекции и климатического кризиса, теперь также сталкиваются с продовольственным и энергетическим кризисами, усугубляемыми войной России на Украине.

Такие кризисы всегда в первую очередь затрагивают наиболее уязвимые слои населения. В Сахеле мирные жители постоянно рискуют подвергнуться насилию от рук экстремистов и стать жертвой террористических актов, а теперь еще и рискуют потерять источники их средств к существованию в результате засухи и проблемы перемещения населения. В регионе Африканского Рога, где население страдает от исторической по своим масштабам засухи, более 18 миллионов человек испытывают острую нехватку продовольствия. В восточных провинциях Демократической Республики Конго, где не прекращается насилие и сохраняется небезопасная обстановка, в гуманитарной помощи нуждаются 27 миллионов человек.

Местное население во многих субрегионах сильнее всего страдает в ходе таких кризисов, и решения можно найти именно на местном уровне. Нам крайне важно прислушиваться к женщинам-лидерам, молодым людям, правозащитникам и представителям гражданского общества и принимать во внимание их мнения. Посредством укрепления потенциала этих местных миротворцев и создания условий для их работы мы сможем обеспечить большую инклюзивность, способствовать более эффективному управлению и прочному миру.

По мере того как мы работаем вместе в рамках глобальных усилий по достижению целей в области устойчивого развития, жизненно важное значение имеет соблюдение всеми государствами своих обязательств по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека.

Международное сообщество может поддерживать африканских партнеров в построении устойчивого мира путем устранения коренных причин и движущих сил конфликта. В этой связи необходимо добиваться смягчения последствий изменения климата, которые подрывают жизнестойкость сообществ. Необходимо также инвестировать в образование, особенно женщин и девочек, а также в системы здравоохранения и продовольственные системы для формирования жизнестойкости в долгосрочной перспективе. Помимо этого, необходимо развивать и укреплять национальные правозащитные структуры, соблюдение норм международного права, поддержку демократии, надлежащего управления и инициатив по национальному диалогу.

Для решения современных сложных и взаимосвязанных проблем необходимы комплексные и всеобъемлющие действия, предпринимаемые согласованно по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, права человека и развитие. Комиссия по миростроительству (КМС) имеет уникальные возможности для руководства этими коллективными усилиями. Действительно, как мы слышали сегодня, она уже этим занимается. Благодаря своей важной организационной роли КМС объединяет различные стороны и предоставляет Совету Безопасности исчерпывающие консультации по страновым и региональным ситуациям, включенным в нашу повестку дня, таким как Центральноафриканская Республика и район Великих озер. Пришло время прислушаться к этим советам.

Африканский союз (АС) и субрегиональные организации играют жизненно важную роль в координации этих трех основных направлений деятельности, в том числе путем содействия внедрению принципов надлежащего управления и принятия мер в связи с государственными переворотами, которые в последние годы происходили с вызывающей тревогу регулярностью. В этой связи я хочу особо отметить превентивную дипломатию Экономического сообщества западноафриканских государств и его усилия по продвижению диалога, демократии, надлежащего управления и региональной стабильности.

Партнерство АС и Европейского союза (ЕС) показывает, как региональные организации могут работать вместе во имя мира и безопасности. Мы гордимся тем, что поддерживаем переход от Миссии Африканского союза в Сомали к Переходной миссии Африканского союза в Сомали и укрепление национальной безопасности и оборонного потенциала наших африканских партнеров по линии миссий и операций ЕС. Важнейшую роль в этом отношении должны играть миротворческие миссии Организации Объединенных Наций. Поддержка усилий по обеспечению безопасности должна быть последовательной и непрерывной. Соблюдение политики должного уважения прав человека является ключом к действенному наращиванию потенциала, и мы призываем Совет добиваться реализации этой политики.

С 1960 года, когда в Лагосе открылось первое посольство Ирландии на Африканском континенте

и в Африку впервые были направлены ирландские миротворцы, сохранение мира занимает центральное место в партнерских отношениях Ирландии с этим континентом. Мы с гордостью поддерживаем это партнерство и сегодня.

**Г-н Рагуттахалли (Индия)** (*говорит по-английски*): Я благодарю Китай за организацию этих важных и своевременных открытых прений, посвященных вопросу о наращивании потенциала в целях сохранения мира в Африке. Я благодарю докладчиков: Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности посла Банколе Адеоие, Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций посла Мухаммада Абдула Мухитха в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству и Специального советника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Африке г-жу Криштину Дуарти за их участие в сегодняшних прениях.

Потенциал Африки безграничен, а возможности континента огромны. Это неоспоримый факт. Африка – второй по величине и второй по численности населения континент с энергичной молодежью, которая, по прогнозам, к 2030 году составит почти пятую часть населения мира. С годами продолжительность жизни увеличивается, а показатели младенческой и материнской смертности последовательно снижаются. Африка с ее богатой и разнообразной культурой и огромными природными ресурсами является привлекательным торговым и инвестиционным партнером.

Несмотря на проблемы, вызванные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), по сравнению с ситуацией десятилетней давности на Африканском континенте сейчас как никогда спокойно. Есть и исключения, однако институты управления окрепли, а общие темпы экономического роста ускорились. Качество инфраструктуры и связи продолжает повышаться, а экономика последовательно и неуклонно диверсифицируется. Индия приветствует подъем и становление Африки в качестве одного из важных игроков современного миропорядка. Поддерживаем миростроительство в Африке и создание потенциала и возможностей, позволяющих решать проблемы и добиваться прогресса.

Несмотря на эти позитивные события, в некоторых частях Африки, особенно в Сахеле, на Африканском Роге и в Центральной Африке, обеспечить мир по-прежнему не удастся. Страны региона продолжают сталкиваться со сложными проблемами. Основными причинами этих проблем являются хроническая политическая нестабильность, роль внешних сил, преследующих корыстные интересы в данном регионе, неэффективные структуры управления и государственные институты, межэтнические конфликты и деятельность террористических и вооруженных групп. Нестабильность усугубляется также из-за чрезмерной эксплуатации сокращающихся ресурсов, в основном в регионе бассейна озера Чад и в районе Великих озер.

На сегодняшний день усилия, направленные на реальное решение проблем в области мира, безопасности и развития в Африке, основаны на демократических ценностях. Невозможно переоценить решающее значение наращивания потенциала для обеспечения мира и безопасности. Африканские страны в силу своего колониального прошлого – как и большинство стран глобального Юга – страдают от неоспоримого исторического недостатка в плане институциональных возможностей.

Международное сообщество и Организация Объединенных Наций должны продолжать долгосрочные усилия по расширению возможностей Африки и укреплению коллективного сотрудничества. Развитие человеческих ресурсов и наращивание потенциала должны быть в центре усилий, предпринимаемых международным сообществом в Африке. Для сохранения и поддержания мира необходимы прочная нормативно-правовая база и механизмы управления. Цели в области устойчивого развития и Повестка дня Африканского союза (АС) на период до 2063 года служат полезной отправной точкой для международного сообщества.

В этой связи я хотел бы высказать следующие замечания.

Развитию Африки могут способствовать партнерские связи, которые действительно позволяют решить проблему ее экономической устойчивости и при этом не сопровождаются выдвиганием каких бы то ни было условий и соответствуют ожиданиям африканцев. Национальными правительствами должны быть определены приоритетные задачи и стратегии в части сохранения мира на всех этапах

конфликта. Международному сообществу необходимо внимательно прислушиваться к голосу и мнению мудрого народа Африки. Никто не знает Африку лучше, чем сами африканцы. История научила нас тому, что навязывание Африке решений извне, принятых без участия африканцев, не отвечает интересам народов Африки. Необходимо изменить этот несбалансированный подход.

Некоторые конфликтные ситуации в Африке являются результатом того, что отдельные районы становятся ареной противоборства внешних сил. В этой связи премьер-министр Индии шри Нарендра Моди, выступая в парламенте Уганды в 2018 году, заявил:

«Сейчас, когда внимание мирового сообщества все больше обращается к Африке, мы все должны работать сообща над тем, чтобы Африка не превратилась вновь в арену столкновения амбиций, а стала местом, где пестуются надежды африканской молодежи».

Если бы мы позволили нашим африканским братьям и сестрам самостоятельно найти пути решения африканских проблем, то мы бы увидели, как в ближайшем будущем постепенно уменьшилась частота конфликтов на Африканском континенте.

Демократические механизмы, основанные на верховенстве права, и пользующиеся доверием государственные институты являются важнейшими составляющими успешного постконфликтного восстановления. В связи с этим наращивание потенциала должно быть направлено на укрепление институтов, начиная с низового уровня и выше. Эти фундаментальные вещи ничем не заменить.

Пандемия COVID-19 и конфликт на Украине коснулись Африку так же, как и весь остальной мир. Континент более уязвим, а его потенциал во многих отношениях еще только формируется. В эти непростые времена мир обязан поддержать Африку. Насущной необходимостью является наращивание потенциала в таких важнейших областях, как образование, здравоохранение, сельское хозяйство и инфраструктура. Для того чтобы Африка смогла воспользоваться своими демографическими преимуществами, наращивание потенциала в обозначенных выше секторах имеет решающее значение.

Распространение терроризма в Африке все больше обнажает рассогласованность мандатов по



миротворчеству и миростроительству. Террористы пользуются этим и развязывают террор, с которым раздираемые конфликтами государства не в состоянии бороться из-за отсутствия возможностей. Это все более явно ощущается в Сахеле и других частях Африки. Нам необходимо укреплять возможности государств по борьбе с терроризмом. В этой связи Индия последовательно поддерживает призывы Генерального секретаря о предоставлении в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций мандата на поддержку африканских контртеррористических операций путем обеспечения их устойчивого финансирования, в том числе за счет начисленных взносов.

Усилия Африканского союза по обеспечению мира и процветания в Африке активно поддерживаются Экономическим сообществом западноафриканских государств, Экономическим сообществом центральноафриканских государств, Восточноафриканским сообществом, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Межправительственной организацией по развитию. Мы должны учитывать реальное положение дел, а принцип совместного выполнения обязательств должен и дальше определять повестку дня по вопросам мира и безопасности. АС были выдвинуты такие новаторские инициативы, как Африканская континентальная зона свободной торговли, которые имеют решающее значение для наращивания потенциала и создания рабочих мест в Африке. Такие инициативы заслуживают искренней поддержки международного сообщества, особенно международных финансовых институтов.

А сейчас позвольте сказать несколько слов о партнерстве между Индией и Африкой.

Крепкая и глубокая солидарность и партнерство между Индией и Африкой говорят об усилении связей между странами глобального Юга, которые формировались на протяжении нескольких столетий. Главной целью партнерства Индии и Африки является расширение возможностей Африки в построении будущего, основанного на принципах инклюзивности, устойчивости, мира, процветания и уважения достоинства всех и каждого. Это отражает лозунг премьер-министра Нарендры Моди «Инклюзивное развитие для всех общими усилиями и при всеобщем доверии» («Sabka saath, sabka vikas, sabka vishwas, sabka prayaas»). Определяющим фактором всех наших инициатив на Африканском

континенте всегда будут африканские приоритеты. Поддержка Африки со стороны Индии также выражается в ее давнем участии в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Партнерство Индии с Африкой основано на создании инструментов расширения прав и возможностей, которые позволяют Африке найти африканские решения своих проблем. Человеческий капитал и наращивание потенциала действительно лежат в основе наших отношений. Мы предоставили африканской молодежи более 32 000 из 50 000 стипендий, предусмотренных в рамках Индийской программы технического и экономического сотрудничества, о которой было объявлено на саммите Форума «Индия – Африка», состоявшемся в Нью-Дели в 2015 году. Кроме того, тысячи африканских студентов в настоящее время получают высшее образование в различных индийских университетах на платной основе.

Правительство Индии также поддерживает усилия африканских стран по преодолению проблемы цифрового разрыва по линии флагманских программ Министерства иностранных дел: «e-VidyaBharti» для дистанционного образования и «e-ArogyaBharti» для телемедицины, – и выделило 15 000 стипендий африканским студентам в рамках этой программы для получения онлайн-образования по программам бакалавриата, магистратуры и дипломированных специалистов. На сегодняшний день партнерами этой инициативы являются 19 африканских стран.

Во время саммита Форума «Индия – Африка» в 2015 году в целях укрепления нашего партнерства премьер-министр Индии объявил о предоставлении льготного кредита в размере 10 млрд долл. США на следующие пять лет. На сегодняшний день Индия предоставила льготные кредиты на общую сумму более 12,3 млрд долл. США на различные проекты в Африке. При поддержке африканских стран, индийского банка «Эксим» и соответствующих заинтересованных сторон мы реализовали 197 важных проектов, и в настоящее время осуществляется еще 65 проектов, а 81 проект находится на стадии рассмотрения.

Значимые проекты развития, в том числе применительно к системам снабжения питьевой водой, орошению, электрификации сельских районов с использованием солнечной энергии, электро-

станциям, линиям электропередач, цементным, сахарным и текстильным заводам, технопаркам, железнодорожной инфраструктуре, способствуют социально-экономическому развитию Африки. Мы оказываем также поддержку в виде гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, часто в рамках оперативного реагирования. Во время пандемии коронавирусной инфекции главы наших стран поддерживали связь путем телефонных переговоров, которые проходили в прекрасной дружественной атмосфере и лишь укрепили наши отношения на самом высоком уровне. Индия также оказала медицинскую помощь более чем 25 африканским странам на сумму 5 млн долл. США. Мы поставили 39,65 млн доз вакцин против коронавирусной инфекции (COVID-19) индийского производства в 42 африканские страны. Сейчас мы изучаем возможность совместного с некоторыми африканскими странами производства вакцин против COVID-19 и других заболеваний.

Применительно к вопросу образования, а также в соответствии с целью 4 в области устойчивого развития, Индия создала семь центров информационных технологий в Египте, Гане, Лесото, Марокко, Намибии, Южной Африке и Танзании в целях повышения цифровой грамотности среди африканской молодежи. Открытие восьми центров профессиональной подготовки, двух центров по использованию геоинформатики в развитии сельских районов на Мадагаскаре и в Нигере и модернизированного технологического центра в Зимбабве способствует осуществлению в Африке цифровой трансформации и повышению квалификации. Кроме того, Индия участвовала в создании оборонных институтов в Нигерии, Эфиопии и Танзании. Наши группы инструкторов были направлены в Ботсвану, Намибию, Уганду, Лесото, Замбию, на Маврикий, Сейшельские Острова и в Танзанию. Мы активно содействуем также наращиванию потенциала сил безопасности ряда стран Африки. Одним из важных направлений наших программ подготовки личного состава сил обороны является борьба с повстанцами и контртеррористическая подготовка.

Наконец, обсуждать меры по наращиванию потенциала в Африке будет бессмысленно, если мы продолжим игнорировать основную проблему, связанную с тем, что африканские страны не представлены в Совете Безопасности на постоянной основе. В условиях, когда более половины работы Совета

посвящено исключительно вопросам, касающимся Африканского континента, тот факт, что наши африканские братья и сестры не представлены на уровне постоянных членов Совета Безопасности, подрывает наш коллективный авторитет. Индия всецело поддерживает стремление наших африканских партнеров следовать принципам, изложенным в Эзулвинийском консенсусе и Сиртской декларации. Индия готова перейти от слов к делу применительно к этому вопросу и призывает к этому постоянных членов Совета. Приоритеты Африки были и будут приоритетами Индии.

**Г-н Бьян (Габон)** (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Китай за организацию сегодняшних важных прений, которые для Африки имеют особое значение. Благодарю Комиссара Банколе Адеойе, Специального советника Криштину Дуарти и посла Мухаммада Абдула Мухитха за их информативные выступления и подтверждаю, что наша страна поддерживает их в выполнении ими своих соответствующих мандатов.

При обсуждениях в Совете вопроса о наращивании потенциала в Африке в целях сохранения мира нам напоминают об одном из ключевых элементов его мандата, который заключается в изучении широкого спектра проблем, влияющих на Африканский континент, и устранении их коренных причин при одновременном рассмотрении способов и средств повышения устойчивости Африки к потрясениям. Если мы намерены урегулировать различные кризисы и устранить очаги напряженности, которые сохраняются в районе Великих озер и в ряде стран Центральной Африки, Сахеля и Африканского Рога, то нам, очевидно, необходимо принять целостный подход, предусматривающий конкретные многосторонние меры реагирования на каждом этапе мирного процесса от завершения конфликта до миростроительства, включая постконфликтное восстановление, чтобы закрепить результаты усилий, направленных на достижение мира в Африке. В связи с этим Повестка дня на период до 2063 года Африканского союза представляет собой рамочную программу действий для построения мирной и безопасной Африки, — континента, где в основе стратегий по установлению мира и обеспечению безопасности лежат ценности эффективного управления, демократии, уважения прав человека, справедливости и верховенства права. Такая концепция отвечает целям в области устойчивого раз-

вития (ЦУР), в частности цели 16, предполагающей содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение всеобщего доступа к правосудию и создание эффективных, подотчетных и доступных для всех учреждений.

Как мы все знаем, установление мира имеет свою цену. Для поддержания мира, особенно в государствах на постконфликтном этапе, необходимо удовлетворять потребности в развитии. Дело в том, что устойчивый мирный процесс возможен только в том случае, если мы сможем преодолеть коренные причины конфликта. Очевидно, что эффективность многих операций по поддержанию мира совершенно не соответствует ожиданиям и необходимо пересмотреть принципы их проведения. Для устранения коренных причин конфликта в долгосрочной перспективе следует предусмотреть возможность предоставления финансовых ресурсов, соответствующих потребностям в соответствующих областях. Особое внимание следует уделить образованию, искоренению бедности и трудоустройству молодежи, чтобы уберечь ее от такой беды нашего континента, как радикализация. Кроме того, международное сообщество обязано поддерживать государства и региональные и субрегиональные организации, поощряя принятие и реализацию ими стратегий, направленных на укрепление политических, социальных и экономических институтов и систем в решении задач по сохранению мира. Институциональная стабильность действительно является необходимым условием для развития и миростроительства.

Важную роль в этом отношении играют международные финансовые институты, в частности занимающиеся финансированием программ обучения, созданием рабочих мест и реализацией проектов с быстрой отдачей, а также программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этих процессах должны участвовать все заинтересованные стороны из государственного и частного секторов и гражданского общества. Кроме того, женщины и молодежь не должны оставаться в стороне: их необходимо систематически привлекать к участию в процессах миростроительства на каждом этапе. Важно также обеспечивать предсказуемое и адекватное финансирование Африканской архитектуры мира и безопасности, а также операций по поддержанию мира, проводимых Африканским союзом.

Африканские силы часто работают на передовой и прибывают на место первыми. В 2008 году в разгар кризиса в Центральной Африке Миссия по укреплению мира в Центральноафриканской Республике, после которой в 2013 году была развернута Международная миссия под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике, добилась снижения напряженности до прибытия в 2014 году Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. В Африке активно ведется деятельность по обеспечению безопасности, борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, примером чего является работа Миссии Африканского союза в Сомали, преобразованной в Переходную миссию Африканского союза в Сомали, и Сахельской группы пяти в Сахеле. Такие усилия достойны поддержки Совета, который в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Миростроительство — это непрерывный процесс, в основе которого лежат ежедневные действия по повышению сплоченности между государствами. Трудно совместить его с такими карательными мерами, как эмбарго и санкции, введенные против нескольких африканских стран, которые преодолевают болезненный этап постконфликтного восстановления.

В заключение я считаю важным подчеркнуть, что государства должны осуществлять свое суверенное право на обеспечение мира на своей национальной территории, однако в условиях пандемии коронавирусной инфекции, изменения климата и активизации террористов миростроительство является вопросом, касающимся всего международного сообщества. В связи с этим необходимо укреплять партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и адаптировать их к ситуациям, которые часто характеризуются нестабильностью и меняются в зависимости от региона. Система Организации Объединенных Наций должна поддерживать стратегические цели, поставленные странами и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в целях поддержания мира и содействия устойчивому развитию. Совет обязан поддерживать введение в действие механизмов финансирования Органи-

зации Объединенных Наций для Африки, чтобы обеспечить справедливое и адекватное принятие мер реагирования на ситуации на местах и мобилизовать ресурсы в долгосрочной перспективе в поддержку серьезных политических обязательств международного сообщества.

**Г-н де ла Фуэнте Рамирес** (Мексика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Китая за организацию этих прений. Приветствуем Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности г-на Банколе Адеойе, Специального советника Генерального секретаря по Африке г-жу Криштину Дуарти и Председателя Комиссии по миростроительству г-на Мухаммада Абдула Мухитха, которому мы желаем всяческих успехов во главе Комиссии и при выполнении его новых функций. Мы благодарим их всех за представленные доклады.

Наша страна считает крайне важным в процессе достижения устойчивого мира придерживаться всеобъемлющего подхода. Наши усилия должны быть направлены на удовлетворение потребностей людей, как это предусмотрено в заявлении Председателя S/PRST/2021/22, которое было принято в ноябре в период председательства Мексики в Совете Безопасности и в котором прямо говорится о том, что отчуждение и неравенство могут быть усугубляющими факторами в условиях конфликта.

Поэтому, когда речь идет о создании и укреплении потенциала и институтов, необходимо рассматривать возможность принятия мер по предотвращению конфликтов и устранения их коренных причин; как следствие, важное значение приобретают, среди прочего, ликвидация нищеты и неравенства, а также укрепление верховенства права. Упрочение связи между безопасностью и развитием позволяет создать основу для обеспечения перехода к благому управлению и устойчивым миру и развитию.

Мы осознаем, что в некоторых странах и регионах Африканского континента различные проблемы в сфере мира и безопасности, а также развития носят многоаспектный характер. Одной из главных проблем является отсутствие политической стабильности. Например, в последние два года мы с беспокойством наблюдаем нарушение конституционного порядка в таких странах, как Чад,

Мали, Гвинея, Судан, Буркина-Фасо и — совсем недавно — Гвинея-Бисау. Кроме того, еще одним препятствием в процессе достижения прогресса в осуществлении целей в области устойчивого развития стала пандемия коронавирусной инфекции.

Возможные меры реагирования, направленные на укрепление потенциала, также должны носить сквозной характер. Я остановлюсь лишь на четырех аспектах, имеющих актуальное значение в рамках наших сегодняшних прений.

Во-первых, одной из проблем, с которой в настоящее время сталкивается весь мир, но прежде всего некоторые регионы Африканского континента, являются последствия изменения климата. Неотложной задачей является наращивание потенциала для смягчения таких последствий и адаптации к ним, а также для сельскохозяйственной деятельности и производства энергии. Двадцать седьмая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в Египте, — это хорошая возможность рассмотреть пути восполнения нехватки инвестиций, которая представляет собой реальную и нерешенную проблему.

Во-вторых, крайне важно, чтобы наращивание потенциала обеспечивало полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин — ориентиром должна служить повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Навыки и руководящая роль женщин могут помочь нам более эффективно действовать в таких областях, как посредничество, предотвращение конфликтов и их урегулирование.

В-третьих, незаконный оборот оружия продолжает создавать проблемы в области безопасности и подпитывать циклы насилия как в этом регионе, так и в других регионах мира. Поэтому Мексика еще раз заявляет о том, что приоритетное внимание должно уделяться укреплению потенциала таможенных и пограничных служб, а также — и прежде всего — повышению эффективности применения правовых механизмов и выполнения международных обязательств, направленных на сдерживание этого опасного явления.

В-четвертых, основополагающее значение для содействия устойчивому и инклюзивному развитию имеет укрепление верховенства права и подотчетных и транспарентных институтов. Оно



должно обеспечиваться параллельно с проведением реформ в секторе безопасности, реализацией программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и усилением органов системы правосудия. В этой связи Председатель Комиссии по миростроительству в ходе своего доклада упомянул о конкретном примере, а именно о разработке политики в области правосудия в Центральноафриканской Республике, которая охватывает собой, в частности, судебный и пенитенциарный компоненты. Подобные проекты приветствуются и должны перениматься другими странами, поскольку они позволяют улучшить доступ к правосудию и повысить эффективность мер по борьбе с безнаказанностью.

Мексика признает, что в рамках своих усилий по наращиванию потенциала африканские страны сумели активизировать осуществление своих инициатив в области региональной экономической интеграции. Мы еще раз подтверждаем важность использования преимуществ таких совместных усилий в рамках регионального сотрудничества в целях содействия более комплексному подходу к планированию и деятельности в ходе реализации проектов, направленных на борьбу с изоляцией, несправедливостью, гендерным неравенством и коррупцией.

Практика показывает, что мир не может быть устойчивым в отсутствие развития. В свою очередь, для сохранения достижений в области развития необходим устойчивый мир. В силу этих причин важно также активизировать усилия по выполнению обязательств в области оказания официальной помощи в целях развития, которые по-прежнему сильно не дотягивают до целевого показателя, установленного для этой цели Организацией Объединенных Наций.

**Г-н Кариуки** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию этого заседания, а также выражаю признательность всем нашим сегодняшним докладчикам за их ценные замечания. Я остановлюсь всего на трех моментах.

Во-первых, как отметил наш кенийский коллега, Африка — это континент, который имеет огромный потенциал. Тем не менее Соединенное Королевство разделяет глубокую обеспокоенность, выраженную другими ораторами в связи с масштабами проблем, с которыми сегодня сталкиваются

многие страны Африки. Вследствие коронавирусной инфекции стало сложнее закреплять достигнутые в области развития успехи. Многим странам приходится бороться с последствиями изменения климата и связанными с ним трудностями в гуманитарной сфере. Засуха в районе Африканского Рога и наводнение в Южном Судане — это лишь последние из целой череды таких трагических примеров. Кроме того, глобальные экономические последствия вторжения России на Украину сильно сказались на ситуации на континенте, поставив под угрозу с таким трудом достигнутый прогресс в области обеспечения мира и развития.

Во-вторых, Соединенное Королевство по-прежнему преисполнено решимости вносить свой вклад в поддержку африканских стран в реализации их потенциала. В рамках нашей новой Международной стратегии развития мы сотрудничаем с правительствами и представителями гражданского общества, с тем чтобы помочь партнерам уверенно двигаться в сторону достижения целей в области устойчивого развития. Речь идет в том числе о наращивании потенциала в области укрепления институтов, которые будут работать на благо граждан соответствующей страны.

Соединенное Королевство по-прежнему активно поддерживает усилия по укреплению мира и урегулированию конфликтов на всем континенте. Мы серьезно относимся к своим обязанностям в рамках Совета Безопасности. Работаем в тесном партнерстве с Африканским союзом (АС), в частности в целях реорганизации Переходной миссии АС в Сомали. В прошедшем финансовом году с помощью Британской группы по поддержанию мира мы организовали в Африке обучение более чем 3000 африканских миротворцев.

В июле мы провели второй диалог по вопросам безопасности между Великобританией и Ганой, в ходе которого договорились поддерживать региональные подходы к борьбе с растущими рисками нестабильности в прибрежных государствах Западной Африки. Соединенное Королевство является вторым по величине донором Фонда Инициативы «Элси», предоставив с 2019 года более 6 млн долл. США для расширения участия женщин в форме миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

В-третьих, не существует коротких путей. Достижения в области развития и хрупкий мир будут утрачены, если значительная часть населения будет маргинализирована или если права человека будут нарушаться. На международном уровне необходима модель сотрудничества, в которой приоритетными являются ценности открытости и инклюзивности. Миростроительство и развитие должны быть ориентированы на человека, если мы хотим, чтобы они были устойчивыми. И, как ясно дал понять Совет, значимое участие женщин в мирных процессах имеет центральное значение для построения устойчивого мира.

В заключение хочу сказать, что Соединенное Королевство по-прежнему полностью привержено делу мира и развития в Африке. Мы надеемся на продолжение партнерства между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, более широким кругом членов Организации Объединенных Наций и региональными организациями для поощрения мира и развития в Африке.

**Г-н ди Алмейда Филью** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Китай за организацию этих открытых прений и за его приверженность сохранению сотрудничества между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству (КМС) в качестве одной из центральных тем нашей повестки дня. Я также благодарю посла Адеоие, заместителя Генерального секретаря и Специального советника Дурарте и посла Мухитха.

Наращивание потенциала - это действительно одна из фундаментальных опор устойчивого мира. В своем выступлении я сосредоточусь на трех основных аспектах.

Первый - это столь необходимый обзор основных чаяний в отношении мира и безопасности, разделяемых всеми народами в Африке. Полезной отправной точкой является Повестка дня на период до 2063 года, опубликованный Комиссией Африканского союза новаторский доклад, подзаголовок которого звучит просто: «Африка, какой мы хотим ее видеть». Отрадно отметить, что в этом исследовании народы Африки и их диаспоры взяли на себя обязательство действовать сообща для достижения двух из их главных устремлений – процветающей Африки, основанной на инклюзивном росте и устойчивом развитии, и мирной и безопасной Аф-

рики. Собственно говоря, они также признают, что процветающая, интегрированная и единая Африка, основанная на благом управлении, демократии, социальной инклюзивности и уважении прав человека, справедливости и верховенстве закона, является необходимой предпосылкой для мира и отсутствия конфликтов на континенте. В этом кроется самая суть вопроса, который мы сегодня обсуждаем. Безопасность и развитие тесно взаимосвязаны и взаимно усиливают друг друга. Поэтому поддержание мира требует всеобъемлющего и комплексного подхода для урегулирования экономических, политических и социальных аспектов конфликта.

Второй аспект - это средства достижения чаяний из Повестки дня на период до 2063 года, которые я упомянул. В этой связи мы должны признать, что африканские общества, как и большинство развивающихся стран, лишены условий для экономического и социального развития. Официальная помощь в целях развития - будь то многосторонняя или двусторонняя, гуманитарная или направленная на развитие - важна, но, по сути, она направлена лишь на латание прорех. Развивающимся странам, и особенно странам Африки, необходима глобальная экономическая, финансовая и торговая архитектура, которая позволит им реализовать свой потенциал.

В этом контексте Комиссия по миростроительству (КМС) занимает уникальное место как инструмент мобилизации международного внимания и поддержки национальных приоритетов в области миростроительства – как в плане финансирования, так и в плане экспертных знаний. Техническое сотрудничество, в частности сотрудничество Юг-Юг, играет ключевую роль в наращивании потенциала. Члены, избранные от Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, в дополнение к ведущим странам, предоставляющим финансовые средства и воинские контингенты, придают КМС легитимность. Накопленный КМС опыт в поощрении национальной ответственности, инклюзивности и институционального строительства также позволяет предоставлять полезные руководящие указания для обществ, которые стремятся к процветанию и безопасности для продвижения вперед.

Третий аспект - это проблема поддержания мира. Комплексный подход к поддержанию мира включает в себя все усилия по предотвращению

возобновления конфликта. Поэтому у нас есть все основания делать сильный акцент на предотвращении конфликтов как одном из ключевых ориентиров, касающихся потенциала в области мира и безопасности в Африке. Мы приветствуем шаги, предпринятые для углубления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности. Мы также призываем к дальнейшему сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными структурами в области предотвращения конфликтов.

В государствах и обществах, сумевших преодолеть войну и широкомасштабные конфликты, общей чертой является способность проводить эффективную государственную политику с помощью прочных национальных институтов. Скрепляющей же тканью этих институтов являются общие ценности. Уважение к этническому и культурному разнообразию, расширение участия женщин в усилиях по обеспечению мира и развития, повышение материального благосостояния, защита политических прав и гражданских свобод и адаптация архитектуры национальной безопасности для обеспечения безопасности всех граждан - вот некоторые из ценностей, лежащих в основе эффективных институтов.

**Г-н Квальхейм** (Норвегия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за созыв этих своевременных прений, а докладчиков - за их соображения.

Чтобы эффективно поддержать Африканский союз (АС) в деле обеспечения устойчивого мира и безопасности, нам нужно лишь взглянуть на устремления, изложенные в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года, в которой говорится об Африке с благим управлением, уважением прав человека, справедливостью и верховенством права, полным гендерным равенством во всех сферах жизни и заботой о детях. Сейчас главный вопрос заключается в том, как мы, как партнеры, можем более эффективно объединить ресурсы и скоординировать наши усилия в поддержку устремлений Африки.

Африку непропорционально сильно затрагивают глобальные проблемы - от резкого обострения нехватки продовольствия, голода и недоедания до климатического кризиса, который становится все

более очевидным, влияя на средства к существованию и умножая риск новых конфликтов.

Хотя Черноморская инициатива по зерну, в случае ее реализации, может обеспечить доступность удобрений для зерновых культур и других продовольственных товаров по разумным ценам, долгосрочное решение заключается в расширении устойчивого производства продовольствия в Африке. Африка обладает потенциалом стать мировой хлебной житницей. Поэтому наряду с гуманитарными усилиями мы должны увеличивать наши инвестиции в производство продовольствия и повышение устойчивости в Африке - как в зонах конфликтов, так и за их пределами, - с учетом климатических факторов.

Наша общая цель - предотвращение и сдерживание конфликтов. Мы приветствуем лидерство Африканского союза в урегулировании африканских конфликтов, которое было неоднократно продемонстрировано решительными действиями Совета мира и безопасности АС, в том числе в ответ на случаи неконституционного захвата власти.

Организация Объединенных Наций и Африканский союз также добились значительного прогресса в обеспечении более системного и стратегического сотрудничества. Норвегия рада поддержать эти усилия. Однако нам необходима более серьезная политическая поддержка со стороны государств-членов, а также предсказуемое, устойчивое и гибкое финансирование, в том числе для возглавляемых АС и региональных миссий. Норвегия поддерживает призыв Генерального секретаря к созданию отделения Организации Объединенных Наций по поддержке Объединенных сил Сахельской группы пяти, и мы по-прежнему готовы при наличии соответствующих условий использовать начисленные взносы для финансирования возглавляемых АС и региональных миссий.

За несколько десятилетий участия в мирных процессах, осуществляемых под руководством африканских стран, включая Судан, Южный Судан и Сомали, и поддержки этих усилий Норвегия осознала, что мир и примирение требуют долгосрочных обязательств. Само по себе подписание мирных соглашений не приводит к установлению мира.

Для устранения коренных причин конфликтов и способствующих им факторов ключевое значение имеет необходимая политическая воля, ко-

торая наиболее эффективно формируется на уровне самого региона. Однако поддержка со стороны стратегических партнеров также играет важную роль, и мы считаем, что можно было бы повысить эффективность сотрудничества и координации усилий в области урегулирования конфликтов и миростроительства. В нестабильных условиях жизненно важно, чтобы мы действовали как единое целое, в том числе в рамках усилий по реформированию секторов безопасности и правосудия, а также по предотвращению насильственного экстремизма.

Посредством обмена на более ранних этапах результатами проводимого анализа, мнениями и возможными сообщениями — и противодействия кампаниям по распространению дезинформации, которые направлены на подстрекательство к насилию и разжигание конфликтов, — мы можем предотвратить возникновение и распространение конфликтов. В этой связи было бы полезно усилить сотрудничество между Советом Безопасности, Советом мира и безопасности АС и Комиссией по миростроительству и обеспечить их более частое взаимодействие.

В составе растущего населения Африки преобладает молодежь, и она жаждет стабильности и экономического и социального прогресса; она также стремится к тому, чтобы Африка реализовала свой истинный потенциал. Мир и стабильность представляют собой наиболее важные условия достижения этой амбициозной цели, и африканские страны обладают в этой связи ценнейшим опытом и знаниями.

Сотрудничество с Африкой имеет первостепенное значение для решения вопросов безопасности на континенте, поэтому и структура Совета Безопасности должна отражать современные геополитические реалии. Норвегия поддерживает усилия, направленные на расширение членского состава Совета и увеличение числа африканских стран среди его постоянных и непостоянных членов.

**Г-жа Томас-Гринфилд** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Поскольку я впервые выступаю в Совете Безопасности после того, как Китай занял пост Председателя, я хотела бы поблагодарить Бразилию за успешное председательство в Совете в июле, а также приветствовать Китай во главе Совета и пожелать ему успешной работы в этом месяце.

Я также хотела бы поблагодарить Китай за организацию сегодняшних открытых прений по наращиванию потенциала в целях сохранения мира в Африке. Выражаю признательность Комиссару Африканского союза Адеоле и Специальному советнику Дуарти за их доклады о некоторых ключевых компонентах обеспечения устойчивого мира. Кроме того, мы искренне приветствуем посла Мухитха и поздравляем его со вступлением в должность Председателя Комиссии по миростроительству. Я хотела бы также приветствовать других членов Совета, которые принимают участие в сегодняшних прениях.

Сегодня я хотела бы обсудить три основных направления деятельности, с помощью которых мы сможем добиться прогресса в создании более устойчивой и мирной Африки: во-первых, важное значение в нашей работе аспектов развития и прав человека; во-вторых, постоянное сотрудничество в области предотвращения и урегулирования конфликтов; и, в-третьих, наши коллективные усилия по решению проблемы резкого роста масштабов глобального дефицита продовольствия.

Все перечисленное выше имеет для меня приоритетное значение, поскольку вчера вечером я вернулась из поездки, в ходе которой побывала в Уганде, Гане и Кабо-Верде. Во время своего визита я поделилась своим видением обеспечения в Африке мира и продовольственной безопасности. В своих выступлениях я цитировала слова одного из моих собственных кумиров и одного из отцов-основателей Организации Объединенных Наций Ральфа Банча, который сказал:

«Если мы хотим добиться прочного мира, то многострадальные и изнуренные голодом забытые народы мира, обездоленные и страдающие от недоедания, должны прямо сейчас начать действовать с надеждой на новый день и новую жизнь».

Именно этот послы я хотела бы донести и до тех, кто присутствует сегодня в этом зале. Нельзя откладывать достижение мира в Африке. Инициативу по обеспечению этого мира должны взять на себя лидеры африканских стран и африканские институты ради населения Африки.

У нас есть возможность усилить оказываемую нами поддержку, и я присоединяюсь ко многим из присутствующих в этом зале и подчеркиваю



нашу приверженность развитию, миру и безопасности и правам человека как равноправным и взаимосвязанным основным направлениям деятельности, предусмотренным в Уставе Организации Объединенных Наций. Одним из примеров применения взаимосвязанного подхода в отношении этих направлений деятельности является реализация нами стратегии Соединенных Штатов по предотвращению конфликтов и содействию стабильности на ближайшие 10 лет. Кроме того, я присоединяюсь ко многим из присутствующих в этом зале и обращаюсь с призывом содействовать развитию в целях достижения целей в области устойчивого развития, прочной основой которым, как отмечает Управление Верховного комиссара по правам человека, служат принципы и стандарты в области прав человека.

Именно такого рода повестку дня в области развития и безопасности, ориентированную на соблюдение прав человека, мы рассчитываем продвигать на предстоящем саммите лидеров Соединенных Штатов и стран Африки, который состоится в Вашингтоне в декабре этого года. Мы сможем вместе работать над укреплением торговых отношений, экономическим развитием и процветанием в Африке.

В соответствии с заявлением, сделанным сегодня в Претории государственным секретарем Блинкеном в рамках представления стратегии Соединенных Штатов в отношении стран Африки к югу от Сахары, мы убеждены, что Африка будет определять будущее — не только будущее африканских народов, но и будущее всего мира. У африканских стран есть для этого и ресурсы, и соответствующая воля. Африканские учреждения уже играют ведущую роль, способствуя урегулированию кризисов и конфликтов в районе Великих озер, Мозамбике и Сомали, а также предоставляя наибольшее число военнослужащих для осуществления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций по всему миру.

Для поддержки этих усилий Соединенные Штаты используют дипломатические средства. Приведу лишь один из примеров: в ходе своего визита в Уганду не далее как на прошлой неделе я подчеркнула, что мы поддерживаем посреднические усилия африканских стран в конфликте, разворачивающемся в Демократической Республике Конго. Секретарь Блинкен будет поступать аналогичным

образом в ходе своих поездок в Демократическую Республику Конго и Руанду в ближайшие несколько дней. Мы настоятельно призываем прекратить поддержку негосударственных вооруженных групп, а также обеспечить деэскалацию насилия.

Давайте также признаем тот факт, что Африканский союз играет ключевую роль в обеспечении мира в Африке, о чем ранее упомянул Комиссар. Африканский союз может продолжать осуществлять посредничество в ходе конфликтов и поддерживать свои региональные экономические сообщества в рамках политических переходных процессов и гражданских конфликтов. Мы приветствуем прогресс, достигнутый АС в разработке своих собственных механизмов для обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Мы намерены продолжать сотрудничество с АС в целях дальнейшего финансирования операций АС в поддержку мира, предусмотренных в резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017).

Кроме того, говоря о мире в Африке, мы должны признать важную роль оружейных эмбарго Организации Объединенных Наций для сохранения мира в Африке. В этой связи следует отметить, что изъятия из режимов оружейного эмбарго обеспечивают правительствам возможность закупать то, что им необходимо, тогда как само оружейное эмбарго позволяет добиться транспарентности потоков оружия в зоны конфликтов. В результате введения оружейного эмбарго ограничиваются возможности воюющих сторон принимать участие в боевых действиях, что в конечном счете действительно позволяет спасать жизни. Такие режимы оружейного эмбарго являются неотъемлемой частью инициативы АС «Заставим оружие замолчать», действие которой было продлено до 2030 года.

Хотя я преисполнена надежды в этом отношении, и все мы, я считаю, должны надеяться на лучшее, невозможно, говоря об устойчивом мире в Африке, не отметить, что сейчас весьма трудный период. Резкое повышение цен на энергоносители, пандемия коронавирусной инфекции, климатический кризис и конфликты — явления, о которых сегодня говорил каждый из нас, — привели к серьезному обострению проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Это то, о чем я постоянно слышала в ходе моей поездки на континент на прошлой неделе. Двести миллионов человек сейчас испытывают нехватку продовольствия, не зная, где

они смогут в следующий раз поесть. Если ко всему этому добавить войну на Украине, начатую Россией по своему осознанному выбору, то речь идет о самом глубоком кризисе в сфере продовольственной безопасности, произошедшем за всю нашу жизнь. Ответственность за эти дополнительные трудности, вызвавшие перебои в функционировании глобальных цепей снабжения, а также за резкий рост цен на топливо и страдания людей исключительно и в полной мере несет российское правительство, причем нам известно, что Африка сталкивается с особенно серьезными последствиями этих явлений.

Что касается продовольствия, то мы, как и во многих других областях, сотрудничаем с правительствами и лидерами африканских стран в целях урегулирования кризисов, требующих принятия незамедлительных мер, прилагая краткосрочные усилия в этом отношении с учетом более долгосрочной цели, предусматривающей укрепление возможностей Африки по решению глобальных проблем.

Давайте же вместе, под руководством африканских стран, принимать меры в целях укрепления мира и обеспечения большего процветания и большей безопасности в будущем. И давайте, как призывал нас Ральф Банч, приступим к этому без промедления.

**Г-н Небензя (Российская Федерация):** Признательны Комиссару Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности г-ну Банколе Адеоие, Специальному советнику Генерального секретаря по Африке Криштине Дуарти и Постоянному представителю Бангладеш и Председателю Комиссии по миростроительству Мухаммаду Абдулу Мухитху за содержательные доклады. Отдельно благодарим наших китайских коллег за организацию дебатов по столь актуальной, прежде всего для наших африканских друзей, теме. Нет никаких сомнений в том, что африканские государства нуждаются в международной поддержке по наращиванию национального потенциала для разрешения проблем континента. Их немало: продолжающиеся вооруженные конфликты и рост террористических угроз, слабость государственных институтов, бедность и эпидемии. В ряде случаев особый удар по благополучию не только отдельных стран, но и целых регионов был нанесен внешним иностранным вмешательством, как это было с событиями в Ливии в 2011 году.

Несмотря на это, не можем не отдать должное усилиям, предпринимаемым самими африканцами в плане устойчивого развития своих политических и социальных систем, укрепления институтов Африканского союза и субрегиональных организаций. Принята африканская Повестка дня на период до 2063 года, дан старт Африканской континентальной зоне свободной торговли, ведется работа по превращению в жизнь флагманской инициативы Африканского союза по прекращению вооруженных конфликтов на континенте, формируется общеафриканская архитектура мира и безопасности.

Вместе с тем африканские сюжеты по-прежнему составляют больше половины повестки дня Совета Безопасности. Со своей стороны убеждены в том, что эффективное содействие африканцам может осуществляться лишь на основе взаимно уважительного диалога при неукоснительном соблюдении их суверенитета, политической независимости и территориальной целостности. При этом в этом зале мы очень часто слышим мнения, причем высказываемые в назидательном ключе, о том, что африканские государства нуждаются в демократических преобразованиях, своевременных выборах, реформировании и укреплении государственных институтов. Во многих случаях это действительно так. Однако возникает вопрос: насколько эти проблемы являются делом Совета Безопасности и что конкретно он может сделать для того, чтобы эффективно помочь?

Неизменно исходим из того, что у африканских государств свой исторический и культурный путь, многие современные проблемы связаны с колониальным прошлым, волонтаристски проведенными границами, сложной этнической, племенной и религиозной структурой. В этих условиях навязывание им сторонних, прежде всего западных, государственных и экономических моделей может оказаться контрпродуктивным. В большинстве случаев предписывание рецептов сопряжено с давлением и угрозами применения санкций. Легитимные рестриктивные шаги могут применяться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций только по линии Совета Безопасности для пресечения угроз международному миру и безопасности, прежде всего для прекращения насилия. Но эти инструменты не должны использоваться для обеспечения политического доминирования, тем

более неприемлемо, чтобы они дополнялись экономическим шантажом.

Если же говорить об Организации Объединенных Наций в целом, то основной упор в содействии укреплению государств следует делать на социально-экономической помощи, создании благоприятных условий для развития общества, строительства эффективных национальных систем образования и здравоохранения, предотвращения «утечки мозгов». На международном уровне важно добиваться конкретных результатов в устранении перекосов в финансовой и технологической сфере, преодолении дискриминации и двойных стандартов в предоставлении денежных средств по линии институтов бреттон-вудской системы. Без качественного рывка на этих направлениях фрагментарные усилия в области государственного строительства и миростроительства не могут дать устойчивых результатов.

Говоря о стабильности в Африке, невозможно обойтись без ответа на вопрос «как заставить замолчать оружие». В последнее время нарастает понимание того, что региональные усилия предпочтительны, а в ряде случаев – незаменимы. Африканцы, как правило, лучше и глубже знают местную специфику. К сожалению, мы видели массу примеров, когда африканские посреднические усилия задвигались на второй план или целенаправленно срывались внешними игроками. Это и Ливия, и Южный Судан, и многие другие сюжеты. В недавнем прошлом – это неготовность учитывать ясную позицию Африканского союза и субрегиональных организаций относительно снятия оружейного эмбарго с Южного Судана, Демократической Республики Конго и Центральноафриканской Республики. Эти шаги давно назрели, поскольку препятствуют национальным силовым структурам эффективно стабилизировать собственные государства.

Полагаем оправданной постановку странами Африки вопроса об оказании материального и финансового содействия мерам по поддержанию международного мира и безопасности, в том числе в рамках партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Согласны, что важно повышать предсказуемость, надежность и гибкость в вопросе финансирования африканских операций и совместных миссий. В принципиальном плане не возражаем против рассмотрения возможностей расширения участия Организации Объединенных Наций в таких миссиях, готовы к дальнейшему

конструктивному диалогу в этой связи. Отметим при этом, что эта дискуссия ведется в Организации Объединенных Наций уже много лет и хорошо известно, какие страны противодействуют принятию значимых решений. При этом в качестве предлогов зачастую говорится о недоверии к африканским усилиям или выдвигаются особые требования, связанные с правами человека и тому подобным.

За примерами активной роли африканцев в поддержании мира и безопасности на собственном континенте далеко ходить не надо. Продолжает действовать африканская миссия в Сомали, хорошо показали себя совместные действия Мозамбика, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и Руанды в противодействии террористическим угрозам в Кабу-Делгаду, региональные силы Африканского союза по ликвидации «Армии сопротивления Бога» на севере Уганды, а также борьба с «Боко харам». Однако важно подчеркнуть, что залогом успеха региональных усилий является общая оценка странами региона имеющихся угроз и путей их преодоления, реальная готовность нести риски при их купировании, создание слаженной системы командования и контроля. Что касается способов финансирования, то какие бы из них ни были сообразны ситуации, важно, чтобы у стран-инициаторов сохранялось пространство для своих собственных политических решений относительно противодействия угрозам. В этой связи ключевое значение имеет согласование единой африканской позиции по модальностям финансирования своих операций и использования Фонда мира Африканского союза.

Россия всегда поддерживала африканские государства, и сегодня мы продолжаем вносить свой вклад в укрепление их потенциала. Мы никому ничего не навязываем, не учим жизни других и не заставляем дружить против кого-либо. Удовлетворены тем, что наше содействие высоко оценивается странами континента. При этом мы уверены в том, что африканские государства имеют суверенное право выбирать своих партнеров, более того, именно разнообразие этих партнеров позволяет создать во многих регионах политический баланс и выйти из зачастую кабальной зависимости от бывших колониальных держав.

С учетом растущей террористической угрозы считаем важным развивать потенциал сотрудничества с африканскими партнерами по контртерро-

ристической проблематике — как в двустороннем формате, так и на региональных и международных площадках.

Прорабатываем вопрос о сотрудничестве с Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом при Африканском союзе в Алжире. Готовы и далее делиться имеющимся опытом в этой сфере.

Значительное внимание продолжаем уделять подготовке кадров континента. В российских учебных заведениях ежегодно обучаются полицейские и военнослужащие из стран Африки, в том числе будущие миротворцы. Существенная поддержка оказывается и по гражданским специальностям. В настоящий момент в России обучается около 27 000 африканских студентов, из которых свыше пяти тысяч — за счет российского бюджета. Рассчитываем, что запланированный на следующий год саммит Россия — Африка позволит обстоятельно обсудить имеющиеся направления сотрудничества и наметить развитие нашего взаимодействия на дружественной, равноправной и ориентированной на будущее основе.

Мы постоянно слышим тиражируемые западными странами обвинения России в экспорте голода. Этими абсолютно беспочвенными обвинениями они пытаются заретушировать реальные причины роста цен на продовольствие: последствия пандемии коронавируса, неграмотная политика, в том числе связанная с валютной эмиссией западных стран и перетягиванием ими на себя товарных и продовольственных потоков. И, разумеется, поскольку на воре и шапка горит, они всячески замалчивают негативную роль для рынка продовольствия введенных в отношении России, важнейшего поставщика продовольствия и удобрений, незаконных односторонних санкций, прервавших сложившиеся финансовые, транспортные и другие цепочки, и утверждают, что агропромышленная продукция и химикаты не являются объектом санкций. При этом лукаво умалчивают, что транспортные, финансовые и страховые цепочки являются ключевым объектом и фактором экспорта сельскохозяйственной продукции и удобрений. Одновременно они путешествуют по Африке, отговаривая африканцев сотрудничать с Россией и угрожая им за это вторичными санкциями.

**Г-н Абу Шахаб** (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Китай с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и поблагодарить Бразилию за умелое руководство работой Совета во время ее председательства в прошлом месяце. Я также хотел бы поблагодарить посла Банколе Адеоюе, Специального советника Криштину Дуарти и посла Мухаммада Абдула Мухитха за их исчерпывающие сообщения.

Объединенные Арабские Эмираты выражают признательность Китаю за то, что он посвятил свое первое ключевое заседание этой жизненно важной теме. Обсуждая вопрос о наращивании потенциала в целях сохранения мира в Африке, мы должны в полной мере учитывать африканские взгляды, практики и мнения. С момента своего основания Объединенные Арабские Эмираты неуклонно расширяют свои отношения с партнерами по всему континенту. Сегодня наши партнерские отношения переросли в динамичное сотрудничество в таких важнейших областях, как возобновляемые источники энергии, продовольственная безопасность, борьба с терроризмом и здравоохранение. Это сотрудничество строится на тесных связях между нашими двумя регионами, примером которых может служить тот факт, что древнее африканское государство оказало радушный прием первым мусульманам, бежавшим от преследований на Аравийском полуострове и прибывшим в Африку в поисках безопасности. Исходя из этих исторических фактов, мы твердо убеждены в том, что дискуссии, подобные той, которую мы проводим сегодня, могут и должны становиться глубже за счет акцента на африканском опыте. Учитывая вышесказанное, Объединенные Арабские Эмираты хотели бы остановиться на трех ключевых моментах.

Во-первых, один из наиболее последовательных выводов, который можно сделать исходя из результатов продолжающейся уже более чем 75 лет работы Совета в области мира и безопасности, заключается в том, что все усилия по поддержанию мира должны прилагаться с учетом обстановки на местах. Эта истина неоднократно подтверждалась опытом Африки, Ближнего Востока и других регионов. Например, подход на основе принципов реституционного правосудия, лежащий в основе деятельности Южноафриканской комиссии по установлению истины и примирению, отражает традицию



убунту, акцент в которой делается на общность, сочувствие и сотрудничество. Прообразом Группы мудрецов Африканского союза (АС) послужил традиционный институт совета старейшин, который на протяжении всей истории играл центральную роль в разрешении конфликтов и поддержании мира. Реализацию принципа «африканским проблемам — африканские решения» необходимо начинать с использования накопленного континентом опыта разрешения конфликтов и миростроительства.

Во-вторых, хотя наше непосредственное внимание приковано к проблемам, существующим на континенте, мы должны помнить, что зачастую их причины и последствия выходят за пределы его границ. Кроме того, Совет должен признать, что не только африканские проблемы, но и африканские решения носят глобальный характер. Глобальные подходы к миростроительству, которые включают в себя общинный диалог, женские сети и примирение, в значительной степени заимствованы из африканских практик. Поэтому содействие наращиванию потенциала в целях сохранения мира в Африке — это не благотворительность. Это моральный императив, который становится все более настоятельным в результате укрепления разветвленных связей между нами, и стратегическая инвестиция, которая приносит прямую пользу всему миру.

Наконец, устойчивый мир тесно связан с устойчивым развитием. Многоаспектные кризисы в различных странах Африки рискуют обратить вспять с таким трудом достигнутый прогресс в реализации целей в области устойчивого развития и Повестки дня АС на период до 2063 года, что в свою очередь может усугубить проблемы в области безопасности и существующие факторы уязвимости. Пандемия, кризис в области продовольственной безопасности и рост цен на сырьевые товары оказывают огромное давление на государственный сектор и экономику. Защита и обеспечение доступа к основным товарам и услугам и стабилизация цен на продовольствие и энергоносители должны занимать центральное место в любых усилиях по поддержанию мира. Крайне важно обеспечить, чтобы эта динамика учитывалась в рамках подхода международного сообщества, в том числе Совета Безопасности, особенно в свете растущей глобальной напряженности.

В заключение хочу сказать, что Объединенные Арабские Эмираты твердо убеждены в том, что

для сохранения мира в Африке важно поддерживать все усилия по наращиванию потенциала, прилагаемые на континенте с учетом местной, национальной и региональной обстановки.

**Г-н Агъеман** (Гана) (*говорит по-английски*): Представление об Африке, которое часто доминирует в мировых средствах массовой информации, — это представление о континенте, полном конфликтов, страданий и боли. Такой взгляд на нее, который в лучшем случае верен лишь отчасти, отрицает стойкость Африки и ее решительные усилия по укреплению мира, осуществлению социально-экономических преобразований посредством континентальной интеграции и реализации чаяний процветающего континента на благо его молодого населения. Поэтому считаем необходимым привести существующее в мире представление и понимание сложности проблем Африки в соответствие с чаяниями и усилиями континента, чтобы более эффективно объединить глобальные партнерские усилия в целях содействия принятию сбалансированных решений в Африке. В этой связи Гана приветствует проведение Китаем открытых прений, направленных на обсуждение вопроса о том, как международное сообщество может лучше всего оказать поддержку Африканскому континенту в его усилиях по укреплению мира и безопасности путем наращивания потенциала и развития институтов в Африке. Благодарим Комиссара Банколе Адеою, Специального советника Дуарти и посла Мухаммада Абдула Мухитха за то, что они поделились своими богатыми знаниями и мнениями в контексте сегодняшних открытых прений.

Обстановка в Африке, в частности в том, что касается обеспечения прочного мира и устойчивого развития, часто характеризуется сочетанием достижений и нерешенных проблем. Несмотря на многочисленные достижения континента, над ним по-прежнему нависает целый ряд угроз миру и безопасности, в том числе угроз, связанных с терроризмом и насильственным экстремизмом, отсутствием безопасности на море, трансграничной и транснациональной преступностью, киберпреступностью и неконституционными изменениями в правительстве.

В основе этих угроз лежат такие факторы, как рост безработицы среди молодежи, последствия изменения климата, слабость институтов, отсутствие продовольственной безопасности и нищета,

которые усугубляются структурными проблемами, такими как дисбаланс глобального развития и национального управления и организационные недостатки, а также крупными глобальными кризисами, такими как ситуация в Ливии начиная с 2011 года, пандемия коронавирусной инфекции и последствия агрессии против Украины. Эти неблагоприятные факторы служат питательной средой для вербовки молодежи в террористические организации и вооруженные группы, подпитывают межобщинные столкновения, разжигают конфликты между фермерами и пастухами и т.п.

Мы считаем, что поддерживать усилия по развитию потенциала Африки в деле обеспечения устойчивого мира и безопасности следует не с помощью навязываемых извне целей, а посредством укрепления Африканской архитектуры мира и безопасности и Африканской архитектуры управления и содействия их эффективному функционированию. В ходе сегодняшних прений мы хотели бы поделиться четырьмя ключевыми соображениями в отношении того, каким образом мы можем укрепить потенциал как Африканского союза (АС), так и африканских стран для обеспечения прочного мира и безопасности на континенте.

Во-первых, необходимо укрепить механизмы координации между АС и Организацией Объединенных Наций, такие как совместные рамочные договоренности Организации Объединенных Наций и АС по укреплению партнерства в области мира и безопасности и ежегодные совместные консультативные совещания Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, посредством более регулярного обмена информацией, совместных брифингов специальных представителей и посланников двух организаций и совместных поездок старших должностных лиц на места. Такие меры помогут избежать дублирования усилий, повысить взаимодополняемость и укрепить последовательную реализацию мер по обеспечению мира и безопасности, основанных на приоритетах и действиях континента.

Во-вторых, с учетом характера нынешних внутригосударственных конфликтов с участием террористических и экстремистских групп оказание глобальной поддержки в деле обеспечения эффективного функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности, включая ее механизмы раннего предупреждения, предотвращения

конфликтов, посредничества, операций в пользу мира и постконфликтного восстановления, может оказаться гораздо более действенной мерой в том, что касается установления устойчивого мира. Хотя с начала века в согласовании континентальных доктрин и стратегий, а также в планировании операций в пользу мира и управления ими удалось достигнуть значительного прогресса, ввиду материально-технических и финансовых трудностей наши возможности по оказанию поддержки таким операциям в рамках Африканских резервных сил по-прежнему ограничены. Поэтому с целью удовлетворить потребности Африки в наращивании потенциала Совету важно как можно скорее определить условия, при которых африканские региональные силы, действующие в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, смогут удовлетворить потребности в предсказуемом, адекватном и устойчивом финансировании, особенно за счет начисленных взносов.

В-третьих, в соответствии с целью 16 в области устойчивого развития, в сложившихся в Африке условиях требуется оказать усиленную поддержку в реализации общих ценностей АС, в том числе изложенных в Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления, а также основных функций управления в области предоставления государственных услуг и управления государственными финансами. Мы подчеркиваем ответственность африканских правительств за повышение степени доверия со стороны своего населения и создание необходимых институтов и структур, которые могут укрепить общественный договор, сгладить разочарование населения и уменьшить степень изоляции и неравенства. Мы особенно настоятельно призываем к полной интеграции молодежи, женщин и девочек во все аспекты принятия решений и реализации государственной политики с целью устранения глубоко укоренившегося общественного недовольства и предотвращения всплеск насилия в обществе и нарушения мира и безопасности.

В-четвертых, признавая тот факт, что мир – это нечто большее, чем просто отсутствие конфликтов, мы настоятельно призываем международное сообщество продемонстрировать реальную приверженность реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до

2063 года в Африке и оказать поддержку в этой связи. С опорой на эту рамочную программу в области развития международное сообщество может помочь африканским странам в деле мобилизации новых и дополнительных финансовых ресурсов, адаптации к изменению климата, привлечения инновационных инвестиций и финансирования, передачи экологически чистых технологий и укрепления национальных систем для формирования более устойчивых обществ, располагающих более широкими возможностями для содействия сохранению мира. В рамках всех таких партнерств мы поощряем участие в проводимой работе африканских сетей гражданского общества, а также сетей женских и молодежных групп в качестве эффективного инструмента обеспечения подотчетности и установления мира.

В периоды потрясений на национальном и региональном уровнях африканские страны и региональные организации, включая Африканский союз и региональные экономические сообщества Африки, такие как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Восточноафриканское сообщество, мобилизовали имеющиеся возможности и продемонстрировали готовность прилагать усилия для восстановления спокойствия и порядка. Несмотря на продемонстрированные сильные стороны, нам по-прежнему необходимо усилить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС с целью обеспечить укрепление потенциала как АС, так и наших субрегиональных организаций.

Поэтому в заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что наращивание потенциала имеет огромное значение для укрепления мира и стабильности в Африке. Мы поощряем такую поддержку, помня о необходимости уважения ведущей роли Африки и ее ответственности за такие процессы.

**Г-н Ходжа** (Албания) *(говорит по-английски)*: Г-н Председатель, сегодняшние открытые прения, посвященные Африке, являются важными и своевременными, и мы благодарим Вас за их организацию.

Многие регионы Африки, равно как и других континентов, переживают тяжелые времена и сталкиваются с дополнительными проблемами, вызван-

ными конфликтами и нестабильностью, включая захват власти силой, что в последние несколько лет усугубляется пандемией и все более серьезными последствиями изменения климата, а сейчас, к сожалению, к этому добавилась сложная обстановка в плане отсутствия продовольственной безопасности в результате войны на Украине.

Я благодарю Комиссара Адеоје, Специального советника Дуарти и Председателя Комиссии по миростроительству посла Мухитха за их содержательные сообщения. Они подтверждают, что, несмотря на огромный потенциал континента, многие африканские государства продолжают сталкиваться с множеством проблем на национальном, региональном и глобальном уровнях, которые ставят под угрозу прогресс, достигнутый в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Пандемия коронавирусной инфекции еще больше высветила хронические и повсеместно распространенные серьезные проблемы, касающиеся, в частности, слабости институтов, необходимости укрепления потенциала для разработки и реализации политики, зависимости от доноров и оттока квалифицированного человеческого капитала с континента. Такие проблемы существуют не только в Африке: речь идет об общих проблемах, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны и в связи с которыми необходимо постоянно прилагать серьезные усилия на национальном и международном уровнях по укреплению институционального потенциала в целях развития. Удовлетворение потребностей людей в основных услугах является ключом к обеспечению мира и безопасности, а наличие инфраструктуры и услуг имеет жизненно важное значение для достижения результатов. Албания глубоко обеспокоена тем, что общественные объекты и услуги, включая школы и медицинские учреждения, продолжают становиться мишенью для нападений в ходе вооруженных конфликтов на всем континенте. Мы никогда не должны забывать, что когда нападениям подвергается система образования, под угрозой оказывается само будущее страны.

Мы приветствуем усиление ведущей роли Африканского союза и отдельных государств в содействии миротворческим операциям и борьбе с террористами и повстанческими группировками. Следует признать этот непосредственный вклад в стабильность и развитие и обеспечить более широ-

кую интеграцию прямой взаимосвязи между миром и безопасностью, разоружением и примирением, верховенством права и соблюдением прав человека, демократическими институтами и эффективным управлением в целях достижения результатов.

Очень важно признавать и уважать ключевую роль, которую организации гражданского общества и молодежь играют в общественной жизни, в том числе в области миростроительства и постконфликтного примирения, а также в деле решения проблем, связанных с изменением климата. Мы приветствуем неизменную приверженность африканских стран полной реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и ее приоритетов. Мы по-прежнему считаем, что искренняя приверженность достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин способствует успеху мирных переговоров и установлению устойчивого мира, ускорению темпов восстановления экономики и повышению эффективности гуманитарной помощи, а также помогает противостоять насильственному экстремизму и предотвращать нарушения прав человека. Как было справедливо подчеркнуто ранее Специальным советником, существует необходимость в вертикальной и горизонтальной инклюзии. Для того чтобы должным образом устранить некоторые коренные причины конфликтов в Африке и активизировать наши усилия по реализации целей Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, я кратко остановлюсь на некоторых ключевых моментах.

Во-первых, сложно будет добиться устойчивого развития и прогресса без вклада всех активных сил общества. Нет лучшего способа добиться этого, чем инвестиции в благое управление. Это требует организации свободных и справедливых выборов, создания несущих ответственность перед законом институтов и формирования открытых и основанных на широком участии обществ. Благое управление помогает бороться с коррупцией, повышать эффективность работы институтов, наращивать потенциал и укреплять доверие со стороны граждан. Благое управление не ограничивается обещаниями и предусматривает достижение результатов.

Во-вторых, в странах, находящихся в состоянии конфликта или переживших конфликт, важно формировать более инклюзивные и эффективные процессы разоружения, демобилизации и реинте-

грации, включая реинтеграцию детей, ранее связанных с вооруженными группами или вооруженными силами.

В-третьих, без примирения не может быть прочного мира, но подлинное примирение едва ли возможно без обеспечения справедливости и ответственности. Виновные в преступлениях лица, свергающие законные правительства и нарушающие права человека, должны быть привлечены к ответственности как на национальном, так и на международном уровне. Если этого не произойдет, то насилие не прекратится. Очередной виток насилия будет лишь отложен до прихода к власти следующего влиятельного лидера, что приведет к тяжелым последствиям, которые мы уже неоднократно наблюдали.

В-четвертых, чтобы лучше помочь африканским государствам справиться с множеством проблем, включая изменение климата, следует укреплять и диверсифицировать торговые отношения с четкой целью содействия развитию экономики в будущем.

Поэтому крайне важно поощрять государственные и частные инвестиции в Африке с акцентом на «зеленую» и «голубую» экономику.

Мой последний, пятый тезис касается связи между климатом и безопасностью. Африканский Рог является одним из районов, сильнее всего пострадавших в результате существования этой связи. Последствия засух и усиливающиеся экономические проблемы в некоторых частях континента повышают остроту потребностей, в результате чего страны оказываются на грани голода. Засухи приводили и будут приводить к гибели людей и уничтожению источников средства к существованию среди наиболее уязвимых и социально отчужденных групп населения, включая женщин, детей и меньшинства. Этот вопрос имеет первостепенное значение для Африки и всего мира. Отсутствие оперативных, устойчивых и адекватных мер реагирования станет предвестником нашего коллективного поражения.

В заключение позвольте еще раз подчеркнуть серьезность проблемы нехватки продовольствия, вызванной войной на Украине. Можно не рассказывать, к чему эта война уже приводит во всем мире, в том числе во многих частях Африки. Она лишь еще сильнее препятствует экономическому росту и



порождает макроэкономическую нестабильность, о чем говорится в соответствующих докладах Генерального секретаря. Страшно представить, к чему это может привести в ближайшие месяцы, если война не будет окончена в ближайшее время. Этот вопрос нужно решать незамедлительно, если мы не хотим, чтобы текущим недовольством воспользовались либо вооруженные группировки, которые уже действуют во многих государствах Африки, либо те, кто только и ждет предлога для свержения законных правительств и организации беспорядков в странах и среди народов.

**Г-жа Бродхерст Эстиваль (Франция)** (*говорит по-французски*): Я тоже хотела бы поблагодарить всех сегодняшних докладчиков за их исчерпывающие выступления. Со своей стороны я хотела бы подчеркнуть три момента.

Привести к долгосрочным результатам и создать условия, необходимые для вывода миротворческих операций, может только наращивание национального потенциала наряду с проведением тщательной долгосрочной подготовки. Например, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго должны и впредь оказывать поддержку местным органам власти в Танганьике и Касаи, откуда были выведены силы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. В рамках наших собственных национальных усилий в этом отношении мы следуем курсу, намеченному для Организации Объединенных Наций.

В Сахеле Франция будет и впредь оказывать поддержку странам региона по их просьбе совместно с нашими европейскими и особенно африканскими партнерами. Будем продолжать поддерживать формирование образцовых сил безопасности, способных обеспечивать безопасность на всей своей территории и соблюдающих конституционный порядок и права человека. Это крайне важно для того, чтобы предотвратить попадание наиболее уязвимых стран в зависимость от наемников, таких как члены Группы Вагнера, которые активно злоупотребляют своим положением и разграбляют их ресурсы.

Наращивание потенциала должно также обеспечить контроль национальных властей над распространением оружия, что является необходимым

условием для отмены эмбарго, введенного Советом Безопасности. Эмбарго не препятствует наращиванию потенциала, поскольку для этой цели предусмотрены исключения. В основе деятельности по наращиванию потенциала должны лежать доверительное партнерство и благое управление. Это долгосрочная, дорогостоящая работа, для выполнения которой необходимы нестандартные экспертные знания и навыки и которая не может быть выполнена в отсутствие политической приверженности и подотчетности со стороны того государства, в чьих интересах она проводится. Поэтому очень важно создать профессиональные силы безопасности и бороться с коррупцией в этой связи.

Крайне необходимо также выделять достаточные объемы ресурсов для всех государственных служб. Разумеется, я имею в виду силы внутренней безопасности, но сюда относятся также система правосудия, ведущая борьбу с безнаказанностью, а также все другие основные государственные службы. Такой подход не станет эффективным в отсутствие инклюзивности, поэтому необходимо обеспечить полноценное участие в нем женщин и молодых людей. Мы можем сделать больше для установления таких партнерских отношений, а Комиссия по миростроительству при поддержке Фонда миростроительства может принять дополнительные меры по созданию условий для устойчивого мира.

Наконец, мы должны и впредь искать инновационные решения в рамках наших партнерских отношений. Коронавирусная инфекция также привела к беспрецедентному сотрудничеству между Европейским союзом (ЕС), Африканским союзом (АС) и их государствами-членами, в частности между Южной Африкой и Руандой, в производстве вакцин на основе мРНК. Кроме того, на шестом саммите ЕС-АС в феврале мы обязались возобновить и укрепить партнерство между Африканским союзом и Европейским союзом. Эти партнерские отношения способствуют повышению стандартов при проведении операций в Африке, в частности в области прав человека, например, при помощи системы соблюдения требований, существующей в рамках Объединенных сил Сахельской группы пяти, и проводимой совместно с Африканским союзом работы.

Франция готова возобновить обсуждение вопроса о финансировании операций в пользу мира в Африке за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, как только будут выполне-

ны соответствующие условия. Как подчеркивали многие мои коллеги, нужно более четко осознать наличие связи между изменением климата и отсутствием безопасности на африканском континенте и понять все вызванные ею последствия. Увеличение финансирования деятельности по адаптации к изменению климата способствует предотвращению конфликтов и полностью отвечает задаче достижения устойчивого развития.

**Председатель** (*говорит по-китайски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений пятью минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу.

Сейчас слово предоставляется представителю Сенегала.

**Г-н Нианг** (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Китай, председательствующий в Совете Безопасности, за организацию сегодняшних прений по вопросу, которому мы придаем особое значение в контексте председательства Сенегала в Африканском союзе (АС). Я хотел бы также поблагодарить всех членов Совета, а также трех наших докладчиков за их превосходные выступления.

Наши прения проходят в условиях, когда в повестке дня Совета продолжают доминировать касающиеся Африки вопросы, несмотря на все усилия, предпринятые для избавления этого континента от угроз в области безопасности. Сюда относятся очередные витки политических кризисов, вооруженные конфликты, терроризм, организованная преступность, межобщинные конфликты и их катастрофические гуманитарные последствия. В такой ситуации все мы должны не только провести обзор деятельности международного сообщества, направленной на укрепление мира и безопасности в Африке, но и прежде всего обеспечить оптимальное использование огромного потенциала Африканского союза и региональных экономических сообществ. В связи с этим Африканский союз разработал Африканскую архитектуру мира и безопасности, а также продемонстрировал свою способность к оперативному реагированию в конфликтных ситуациях, например, в Мали, Центральноафриканской Республике и Сомали.

Кроме того, ощутимые результаты деятельности Экономического сообщества западноафри-

канских государств по урегулированию ряда кризисов, включая развертывание его Группы по наблюдению за прекращением огня в многочисленных зонах конфликта в Либерии, Гвинее-Бисау и Гамбии, свидетельствуют о важнейшей роли, которую африканские субрегиональные организации могут играть в укреплении мира на континенте. В связи с этим не могу не упомянуть о существенном вкладе других инициатив, таких как Объединенные силы Сахельской группы пяти, Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа по борьбе с «Боко Харам» и Аккрская инициатива. Вместе с тем такая деятельность столкнулась с рядом проблем, вызванных сложным характером угроз безопасности и недостатком финансов и оперативных возможностей у африканских инициатив в области мира и безопасности. Поэтому наша делегация считает, что решающее значение для укрепления потенциала Африки в области мира и безопасности имеют следующие действия.

Во-первых, необходимо укреплять потенциал реагирования национальных, субрегиональных и региональных сил обороны и безопасности, которым приходится работать во все более нестабильных условиях. Это же требование относится и к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в проведении которых одну из важных ролей играют африканские страны, предоставляющие войска и полицейский персонал. Впрочем, учитывая важность стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африкой, вопрос наращивания потенциала стран Африки должен решаться также в соответствии с принятым в 2017 году Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и АС об укреплении партнерства в области мира и безопасности. В таком духе Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза должны активизировать свой диалог, чтобы добиться общего понимания тенденций и проблем в плане безопасности в Африке и определить наиболее эффективные методы поддержки африканских инициатив в этой области.

По-прежнему тревожит сохраняющееся отсутствие предсказуемого и устойчивого финансирования в то время, когда Африка берет на себя все больше обязательств по поддержанию мира. Именно поэтому в духе резолюции 2320 (2016) наша делегация повторяет призыв стран Африки к созданию

предсказуемых, устойчивых и гибких механизмов финансирования операций Африканского союза в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи мы призываем всех членов Совета поддержать предложение о создании специализированного отделения Организации Объединенных Наций по поддержке, финансируемого за счет обязательных взносов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить Объединенным силам Сахельской группы пяти устойчивое, предсказуемое и надежное финансирование, соответствующее серьезности стоящих перед ними задач в области безопасности.

В то же время наращивание потенциала должно способствовать всестороннему расширению возможностей Африки в области урегулирования вооруженных конфликтов на континенте в соответствии с принципом «африканским проблемам — африканские решения». В этой связи активизация деятельности Фонда мира Африканского союза в качестве важнейшего механизма в деле обеспечения полноценного функционирования Африканских резервных сил необходима для создания в Африке коллективной, автономной и полноценно функционирующей системы безопасности.

Недостаточно просто обеспечить безопасность. Необходимо более активно содействовать применению превентивных подходов, достоинство которых состоит в том, что они учитывают коренные причины кризисов, отвергая доктрину военного вмешательства, которая уже доказала свою несостоятельность. С этой точки зрения, предложение о расширении сферы деятельности Комиссии по миростроительству и проводимые консультации по увеличению финансирования усилий в области миростроительства могут принести пользу и заслуживают всеобщей поддержки с учетом основополагающей роли этого органа в работе по предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению в ряде африканских стран.

В заключение отмечу, что координация помощи, которую партнеры оказывают в осуществлении африканских инициатив в области мира и безопасности, представляет собой серьезную проблему, которой международное сообщество должно уделять больше внимания. Во многих очагах напряженности на Африканском континенте действует множество субъектов с различными мандатами и порой

конкурирующими интересами, которые при этом не достигают всех ожидаемых результатов. Эта проблема свидетельствует о необходимости определения координационной структуры, в рамках которой отношения между заинтересованными сторонами были бы четко регламентированы с учетом взаимосвязанности различных видов угроз. Риски распространения террористической деятельности из Сахеля на прибрежные страны и возможная взаимосвязь между этой деятельностью и преступностью на море в Гвинейском заливе укрепляет нашу убежденность в пользе комплексного подхода к преодолению угроз миру и безопасности в Африке.

**Председатель (говорит по-китайски):** Слово предоставляется представителю Швейцарии.

**Г-н Хаури (Швейцария) (говорит по-французски):** Швейцария благодарит Китай за организацию этих открытых прений, а ораторов — за их выступления.

«Без развития не может быть мира, без мира не может быть развития, а без уважения прав человека и верховенства права не может быть ни прочного мира, ни устойчивого развития».

Бывший заместитель Генерального секретаря Ян Элиассон заявил об этом еще в 2013 году. Сегодня государства Африки южнее Сахары по-прежнему входят в число наиболее пострадавших в результате вооруженных конфликтов и других ситуаций, связанных с насилием, причем их положение зачастую усугубляется последствиями изменения климата для безопасности человека. Швейцария стремится обеспечить прочный мир посредством ряда принимаемых мер.

Во-первых, в целях устранения коренных причин конфликтов и построения прочного мира необходимо придерживаться комплексного подхода и заключать всевозможные партнерства. Швейцария делится своим опытом в области мира, гуманитарной помощи и развития. Наша страна тесно сотрудничает с многосторонними, региональными и местными субъектами в Африке, поддерживая государства-члены в реализации их приоритетных задач в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года. Например, в Мозамбике Швейцария оказывает содействие в улучшении доступа к земельным ресурсам путем укрепления диалога

между местными органами власти, гражданским обществом и частным сектором. Также мы активизировали сотрудничество в рамках судебных систем Швейцарии и ряда африканских государств, в частности Центральноафриканской Республики. Наконец, осознавая роль гражданского общества в миростроительстве, мы работаем непосредственно с жителями сельских районов, например в Буркина-Фасо, чтобы подготовить скотоводческие хозяйства к преодолению трудностей в области климата и безопасности.

Во-вторых, Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций обязаны поддерживать возможности региональных и субрегиональных организаций в области миростроительства. Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности входит в число эффективных мер, направленных на развитие тесного сотрудничества. Также Швейцария приветствует работу африканских региональных организаций, занимающихся вопросами продовольственной безопасности и изменения климата. Более того, наша страна призывает Совет Безопасности всегда учитывать существенный вклад женщин и молодежи в успех мирных процессов и оказывать им более активную поддержку, например в рамках региональных мандатов Организации Объединенных Наций, таких как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки. В этой связи в начале 2023 года Швейцария окажет ЮНОВАС помощь в организации семинара по профилактике насильственного экстремизма в Западной Африке.

В-третьих, Швейцария выступает за обеспечение достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования деятельности в области миростроительства. Наша страна входит в число 10 крупнейших доноров Фонда миростроительства. Благодаря тесному взаимодействию с другими механизмами финансирования и партнерами Фонд миростроительства имеет все шансы стать катализатором усилий по установлению мира, особенно в Африке. Однако, как показывает опыт, объемы финансирования все еще недостаточны для устойчивого устранения причин конфликтов. Поэтому Швейцария примет активное участие в переговорах, кото-

рые проводятся при содействии Кении и Швеции и посвящены проекту резолюции о финансировании миростроительства, а также в переговорах в Пятом комитете по вопросу о возможности использования начисленных взносов в целях Фонда. Только при наличии достаточных ресурсов мы сможем способствовать устойчивому развитию и миростроительству в Африке. В этом отношении Швейцария также вносит свой вклад в Зеленый климатический фонд и Фонд адаптации к изменению климата, которые ориентированы на Африку и предотвращение конфликтов.

Африка к югу от Сахары играет все более заметную роль на политической, экономической и международной арене. Несмотря на многочисленные проблемы, быстрая трансформация этого региона открывает новые возможности. В качестве избранного члена Совета Безопасности Швейцария продолжит свое долгосрочное партнерство с африканскими странами и сотрудничество в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности в целях совместного построения и укрепления мира на многие годы вперед.

**Председатель (говорит по-китайски):** Слово предоставляется представителю Египта.

**Г-н Махмуд (Египет) (говорит по-арабски):** Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета в августе. Желаю Вам всяческих успехов. Также благодарю Вас за проведение этих прений по очень важной для Африканского континента теме.

Кроме того, хочу воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить докладчиков, а именно Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности, Специального советника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Африке и Постоянного представителя Бангладеш в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству за их ценный вклад.

Египет высоко оценивает продолжающиеся усилия Китая по освещению важных для Африканского континента вопросов и проведению прений в Совете Безопасности. Сегодняшнее заседание позволяет нам продолжить дискуссию, состоявшуюся в прошлом году (см. S/2021/490) под председательством Китая, по вопросу об устранении коренных причин конфликтов в Африке при содействии вос-



становлению после пандемии коронавирусной инфекции. Подготовка к этим прениям осуществлялась путем интерактивного неформального диалога между Комиссией по миростроительству под председательством Египта и председательствовавшим тогда в Совете Китае, и ее итогом стало представление Комиссией в ходе заседания консультативного заключения. Сегодня я с удовлетворением отмечаю присутствие на этом заседании Председателя Комиссии по миростроительству. Отмечаю, что эта полезная практика позволяет укрепить сотрудничество между Советом и Комиссией.

Египет придает первостепенное значение наращиванию потенциала национальных институтов и учету таких аспектов, как разнообразие, терпимость, диалог и мирное сосуществование всех слоев населения. Создание учреждений и наращивание потенциала постконфликтных государств имеет большое значение для продвижения принципа национальной ответственности и усилий, ведущих к восстановлению и миростроительству. В этой связи Египет вносит эффективный вклад на международном и африканском уровнях через посредство Асуанского форума по устойчивому миру и развитию, содействуя наращиванию потенциала и поддерживая эффективные национальные институты, что позволяет государствам решать сложные проблемы, с которыми они сталкиваются, и удовлетворять потребности и чаяния своих граждан.

Египет выдвинул инициативу по восстановлению и развитию стран Африканского союза (АС). В рамках этой инициативы предлагается концепция возрождения соответствующей политики АС и приведения ее в соответствие с современными тенденциями. Кроме того, в нашей стране находится Каирский международный центр по урегулированию конфликтов, поддержанию мира и миростроительству в Африке.

На международном уровне одним из приоритетов Египта во время его председательства в Комиссии по миростроительству в прошлом году было создание национальных институтов и наращивание потенциала стран, поскольку в условиях пандемии коронавирусного заболевания стала очевидна острая потребность в создании эффективных и подотчетных национальных институтов, которые защищали бы ресурсы наших народов и способствовали укреплению доверия между государством и обществом, с тем чтобы заложить основы ста-

бильности и развития. В этой связи хотел бы отметить следующие моменты.

Во-первых, поскольку Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, ему следует и впредь уделять внимание проблемам Африки и в первую очередь продолжать усилия по предотвращению конфликтов. Совет также должен работать над урегулированием конфликтов в Африке, избегая при этом поляризации и преследования корыстных интересов, которые мешают Совету выполнять свои обязанности, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций. В этой связи я также должен отметить, что в условиях нынешней глобальной геополитической обстановки нельзя упускать из виду проблемы Африки.

Во-вторых, Совет должен придавать большое значение комплексному подходу к миростроительству, который ставит во главу угла принцип государственного суверенитета, защищает интересы народов и поддерживает государственные институты в борьбе против деструктивных идей, сеющих раскол и вражду внутри стран и между их жителями. Также подчеркиваем важность усилий по миростроительству и решению трансграничных проблем. Кроме того, важно способствовать наращиванию потенциала местных организаций, обеспечивая таким образом предоставление основных услуг населению в сельских и приграничных регионах. Все эти усилия играют важнейшую роль в укреплении суверенитета государства над своей территорией и, следовательно, в борьбе с терроризмом.

В-третьих, для достижения устойчивого мира необходимо обеспечить устойчивое финансирование в достаточном объеме для укрепления потенциала государств и институтов в странах, переживших конфликты. Призываем международное сообщество выполнить свои обязательства и обеспечить надежное и предсказуемое финансирование усилий по миростроительству. В этой связи хотел бы упомянуть о межправительственных переговорах, проходящих в Генеральной Ассамблее по вопросу финансирования деятельности в области миростроительства. Призываю государства-члены поддержать все направления работы по миростроительству и обеспечить возможность финансирования усилий в этой области за счет начисляемых в бюджет Организации Объединенных Наций взносов. С удовлетворением отмечаю, что этот вопрос

был сегодня упомянут представителями братских народов Ганы и Сенегала в их выступлениях.

В-четвертых, важно добиваться того, чтобы международные и региональные усилия соответствовали целям миростроительства в поддержку наращивания потенциала, а также предоставлять достаточный объем помощи и ресурсов для решения наиболее насущных проблем в соответствии с принципом национальной ответственности.

В-пятых, мы также должны укреплять партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и прилагать дальнейшие усилия для оказания содействия в укреплении институционального потенциала и развития соответствующих африканских механизмов, в особенности Центра Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию.

И наконец, в-шестых, призываю Совет воспользоваться консультативной ролью Комиссии по миростроительству, которая способна мобилизовать необходимую нам поддержку для устранения коренных причин конфликтов. Кроме того, Комиссия служит форумом для обмена имеющимся опытом и извлеченными уроками.

**Председатель** (*говорит по-китайски*): Слово предоставляется представителю Японии.

**Г-н Осуга** (Япония) (*говорит по-французски*): Хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Китая за организацию сегодняшних открытых прений по важному вопросу о наращивании потенциала в целях сохранения мира в Африке, которая так дорога нам. Под «нами» я подразумеваю участников Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА), в частности ее организаторов, в том числе Комиссию Африканского союза, Организацию Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк.

В связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и вторжением России на Украину Африка сегодня сталкивается с неоправданными трудностями, которые приводят к обострению напряженности и усугублению проблем в области безопасности. Отсутствие прочного мира и стабильности будет серьезно тормозить развитие Африки. Сейчас как никогда необходимо устранить коренные причины конфликтов, терроризма и на-

сильственного экстремизма, чтобы Африка вновь встала на путь устойчивого развития.

С момента своего создания в 1993 году ТМКРА подчеркивает важность развития потенциала африканских стран. А на третьей Токийской международной конференции по развитию Африки в 2003 году вопрос о миростроительстве был впервые включен в ее повестку дня, наряду с обсуждением коренных причин конфликтов с целью предотвратить их повторное возникновение и обеспечить устойчивое развитие. Начиная с седьмой ТМКРА, которая прошла в 2019 году под знаменем Нового подхода к миру и стабильности в Африке, Япония поддерживает институциональное строительство, наращивание потенциала и применение устойчивых моделей управления с учетом ведущей роли африканских стран.

(*говорит по-английски*)

Принимая во внимание этот опыт, хотел бы рассказать о четырех ключевых элементах, которые необходимо соблюдать при содействии наращиванию потенциала в целях сохранения мира.

Во-первых, следует с уважением относиться к роли африканских стран. Необходимо поддерживать возглавляемые Африкой усилия по предотвращению конфликтов и миростроительству в соответствии с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года, а также целью 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Речь идет, в частности, об усилиях, направленных на укрепление демократии и восстановление конституционного порядка, содействие устойчивому развитию посредством инклюзивного роста и решения проблемы неравенства, а также на формирование устойчивого к потрясениям общества с целью обеспечить безопасность людей и уважение их достоинства. Надеемся, что нам удастся обсудить эти вопросы в ходе предстоящей восьмой ТМКРА, которая пройдет в конце этого месяца в Тунисе.

Во-вторых, для достижения стабильности в затронутых конфликтами странах необходимо уделять первоочередное внимание вопросам институционального строительства. Япония гордится тем, что оказывает помощь африканским странам в укреплении их институционального потенциала в судебном, административном и законодательном секторах, с тем чтобы добиться установления

верховенства права. Для предоставления социально-экономических услуг населению и укрепления его доверия к правительству необходимы сильные институты. С удовлетворением отмечаем, что наша помощь в укреплении систем здравоохранения и медицинского обслуживания в африканских странах имела решающее значение для принятия эффективных мер реагирования в связи с пандемией COVID-19.

В-третьих, крайне важны инвестиции в развитие человеческого капитала. Необходимо развивать потенциал тех людей, которые будут участвовать в деятельности по миростроительству, государственному строительству и обеспечению устойчивого развития. В ходе пятой ТМКРА в 2013 году г-н Абэ, занимавший тогда должность премьер-министра, выступил с инициативой по обучению африканской молодежи основам предпринимательства, также известной как инициатива «АВЕ», в рамках которой молодым людям из стран Африки предоставлялись стипендии и стажировки, с тем чтобы они могли внести свой вклад в промышленное развитие континента. К 2021 году в программе приняли участие около 1500 молодых африканцев.

В-четвертых, что касается эффективного партнерства, то с момента проведения первого заседания в рамках ТМКРА почти 30 лет назад основными принципами Конференции всегда были ответственность самих африканских стран и международное партнерство. Подлинное партнерство, направленное на поддержку национальных усилий по обеспечению мира, стабильности и устойчивого развития в Африке, не должно быть обусловлено коммерческими, финансовыми или иными интересами других стран. Ключевое значение имеет транспарентность этих усилий. Финансирование развития должно соответствовать международным правилам и стандартам. Для развития эффективного партнерства мы должны в полной мере использовать потенциал Комиссии по миростроительству, которая играет уникальную связующую и организационную роль в качестве площадки, где все соответствующие заинтересованные стороны могут собраться для рассмотрения конкретных проблем, связанных с сохранением мира.

В заключение хочу сказать, что Япония с нетерпением ждет начала восьмой ТМКРА и плодотворных обсуждений вопроса о том, как добиться прогресса в развитии Африки.

**Председатель** (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

**Г-жа Джойини** (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Мы благодарим председательствующую делегацию Китайской Народной Республики за созыв этих своевременных открытых прений по вопросу о первостепенной важности наращивания потенциала и сохранения мира в Африке. Мы также признательны за содержательные выступления докладчикам: Комиссару Африканского союза (АС) по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности Его Превосходительству г-ну Банколе Адеофе, Специальному советнику Генерального секретаря по Африке г-же Криштине Дуарти и Его Превосходительству г-ну Мухаммаду Абдулу Мухитху в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству, членом которой Южная Африка является с 2021 года.

Пандемия коронавирусной инфекции и преобладающая геополитическая напряженность повысили уязвимость стран, находящихся в состоянии конфликта, постконфликтных странах и странах, переживающих переходный период. Это более заметно на Африканском континенте, где принятию мер реагирования на пандемию во многих странах препятствовали такие факторы, как ограниченность их потенциала, ухудшение ситуации с безработицей, нищета, неравенство и низкий уровень развития. Страны этого континента до сих пор сталкиваются с трудностями по причине ограниченных возможностей в сфере человеческих ресурсов, финансов, инфраструктуры, институтов государственной службы и других областях. Мы считаем, что вопрос наращивания потенциала неразрывно связан с формированием жизнестойкости в долгосрочной перспективе. В этой связи мы хотели бы отметить следующие моменты.

Во-первых, мы должны рассматривать вопрос наращивания потенциала в широком контексте, не ограничиваясь такими аспектами, как национальный потенциал в секторе безопасности, права человека и институты верховенства права. Необходимо изучить возможности реализации более практических мер для поощрения и продвижения устойчивого экономического развития в странах, находящихся в состоянии конфликта, постконфликтных странах и странах, переживающих переходный период.

Во-вторых, деятельность по обеспечению устойчивого экономического развития тесно связана с ролью заинтересованных сторон и партнеров в достижении этой цели. Ввиду того, что мы обладаем опытом в сфере поощрения постконфликтного восстановления, развития и миростроительства на континенте, мы глубоко убеждены, что частный сектор должен играть более активную роль в деятельности по миростроительству и сохранению мира, включая обеспечение экономической устойчивости.

В-третьих, наращивание потенциала неразрывно связано с вопросом политического пространства. Наращивание потенциала не следует рассматривать в отрыве от других вопросов, касающихся сохранения мира. Национальная ответственность, разработка мероприятий и формирование повестки дня с учетом конкретных условий должны лежать в основе любой поддержки миростроительства в соответствующих странах. В этой связи ключевое значение имеет вовлечение женщин и молодежи в миростроительство, а значит, и наращивание их собственного потенциала.

В-четвертых, крайне важно, чтобы заинтересованные стороны признали значительные успехи, достигнутые АС и другими субрегиональными организациями в укреплении потенциала в целях обеспечения мира с помощью Африканской архитектуры мира и безопасности и Африканской архитектуры управления. В этой связи следует поддержать усилия АС по более активной реализации политики по вопросам постконфликтного восстановления и развития и инициативы по укреплению солидарности в Африке, которые играют ключевую роль в мобилизации усилий и ресурсов в рамках вышеупомянутой политики и деятельности в области миростроительства в интересах континента. Среди многочисленных стратегий Африканского союза следует особо отметить политику АС в области правосудия переходного периода, которая имеет важное значение для продвижения надлежащего управления, демократических и социально-экономических преобразований, установления устойчивого мира и обеспечения справедливости, примирения, социальной сплоченности и исцеления, и оказывать твердую поддержку в ее реализации.

В-пятых, необходимо создать синергию между деятельностью АС и Организации Объединенных Наций в деле наращивания потенциала на кон-

тиненте. Сотрудничество между АС и Организацией Объединенных Наций в области наращивания потенциала и сохранения мира можно еще больше оптимизировать и укрепить путем согласования действий на континенте между Центром Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию и Комиссией по миростроительству, а также отделениями связи АС и миссиями Организации Объединенных Наций в Африке.

Наконец, ключевым элементом любой деятельности по наращиванию потенциала является доступ к адекватному, предсказуемому и устойчивому финансированию. На протяжении многих лет в Генеральной Ассамблее обсуждались различные предложения по финансированию деятельности в области миростроительства на устойчивой основе. Мы по-прежнему придерживаемся мнения, что деятельность по миростроительству, включая наращивание потенциала, необходимо отнести к числу других видов деятельности, финансируемых за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

В заключение следует отметить, что в основе Повестки дня на период до 2063 года и целей в области устойчивого развития лежит стремление всех африканских стран к устойчивому миру и экономическому процветанию. Это стремление зависит от наличия устойчивых институтов и структур, которые будут устранять коренные причины и движущие силы насильственных конфликтов, а также удовлетворять потребности населения. Более того, еще одним необходимым условием для обеспечения устойчивого мира является ориентированный на интересы людей подход, который предполагает участие всех национальных заинтересованных сторон, в частности женщин, молодежи и маргинализированных слоев населения. Такие начинания, в свою очередь, позволят избежать возобновления насильственных конфликтов, которые часто мешают Африке полностью реализовать свой потенциал.

**Председатель (говорит по-китайски):** Слово предоставляется представителю Алжира.

**Г-н Ларбауи (Алжир) (говорит по-арабски):** Прежде всего я хотел бы поздравить дружественную Китайскую Народную Республику с председательством в Совете Безопасности в этом месяце и пожелать Вам, г-н Председатель и дорогой брат, всяческих успехов. Я также хотел бы искренне поблагодарить Вас за включение в повестку дня Со-



вета важной темы – «Мир и безопасность в Африке: наращивание потенциала в целях сохранения мира». Я также выражаю признательность и благодарность дружественной делегации Бразилии за ее выдающееся председательство в Совете Безопасности в прошлом месяце. Я хотел бы горячо приветствовать Комиссара Африканского союза (АС) по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности г-на Банколе Адеофе. Я также приветствую участие Постоянного представителя Бангладеш и Председателя Комиссии по миростроительству посла Мухаммада Абдула Мухитха, присутствие которого здесь свидетельствует о тесной связи между миростроительством и наращиванием потенциала. Я искренне благодарю Специального советника Генерального секретаря по Африке г-жу Криштину Дуарти за ее ценный и конструктивный вклад.

Тема нашего сегодняшнего обсуждения – наращивание потенциала в странах Африки – является одним из самых важных вопросов, которому необходимо придавать большое значение и который требует серьезных действий, поскольку он представляет собой краеугольный камень всех международных усилий по урегулированию и разрешению кризисов, особенно на нашем Африканском континенте. Споры и конфликты, в дополнение к многомерным угрозам, с которыми сталкивается наш континент, требуют коллективных международных усилий наряду с наращиванием потенциала в качестве стратегического приоритета и необходимого ключевого инструмента для решения таких обширных и сложных проблем в целях построения справедливого и всеобъемлющего мира в Африке.

Всемирный саммит 2005 года стал важной вехой в истории сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС во многих областях, в частности благодаря тому, что была создана институциональная основа с целью в первую очередь оказать поддержку государствам-членам Африканского союза и содействовать наращиванию их потенциала. В результате в 2006 году с Организацией Объединенных Наций была подписана десятилетняя программа создания потенциала Африканского союза, к реализации которой также присоединились африканские субрегиональные организации и региональные экономические сообщества.

На основе результатов реализации этой программы и нашего осознания масштабов растущих вызовов, стоящих перед Африканским континентом, а также с учетом необходимости обеспечения взаимодополняемости и координации в 2017 году был принят Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского

союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности на основе комплексного и стратегического подхода.

Г-н Председатель, принимая во внимание концептуальную записку (S/2022/592, приложение), которую Вы любезно распространили, и поднятые в ней основные вопросы, я хотел бы высказать следующие соображения.

Во-первых, государства Африканского союза, за последние несколько лет, вне всякого сомнения, добились, если судить по показателям человеческого и экономического развития, значительного прогресса в части наращивания национального потенциала во многих важнейших областях. Вместе с тем на фоне все более масштабных проблем как никогда необходимо прилагать дополнительные согласованные усилия и оказывать достаточную поддержку государствам в наращивании их потенциала в целях преодоления причин многогранных и многоаспектных конфликтов, для урегулирования которых необходимо придерживаться комплексного подхода на основе принципов устойчивого развития. В этом контексте отмечу, что неотложной приоритетной задачей является оказание поддержки государствам Африканского союза в наращивании потенциала для устранения коренных причин конфликтов, которая предусматривает в том числе укрепление хозяйственных структур и внедрение принципов эффективного управления при участии всех заинтересованных сторон, в частности гражданского общества, женщин и молодежи.

Во-вторых, для достижения этой цели необходимо принять масштабную «дорожную карту», которая будет эффективным образом осуществляться и будет нацелена на реализацию проектов и программ, специально ориентированных на достижение общих целей Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Достижение данной цели возможно только при условии использования различных ресурсов, которые обеспечивают устойчивую безопасность и развитие.

В-третьих, одним из лучших средств укрепления роли Организации Объединенных Наций в содействии наращиванию потенциала государств АС является эффективная реализация на местах целей, предусмотренных в Совместном рамочном документе об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Совместный рамочный документ предусматривает комплекс инструментов и меха-

низмов для наращивания потенциала государств АС.

В-четвертых, с учетом вызовов в области безопасности, которые угрожают Африканскому континенту, крайне важно укреплять сотрудничество между Советом Безопасности и Советом мира и безопасностью АС, в частности путем обеспечения взаимопонимания и принятия эффективных мер для устранения этих вызовов. В усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов должны принимать участие и субрегиональные организации АС.

В-пятых, следует реализовывать различные программы по сотрудничеству в целях содействия наращиванию потенциала государств АС. Необходимо постоянно проводить пересмотр таких программ с учетом меняющегося характера угроз. Для достижения желаемых целей необходимо, впрочем, с уважением относиться к потребностям и приоритетам всех государств, в частности уважать национальный суверенитет и не вмешиваться во внутренние дела государств.

Алжир убежден в том, что важно содействовать реализации программ по наращиванию потенциала, которые направлены на достижение экономического развития на Африканском континенте. Наша страна оперативно разработала многоаспектную концепцию, ориентированную на будущее, продуманную с учетом ее географического окружения и основанную на структурных проектах и программах по обмену опытом и передовой практикой в различных областях, осуществляемых совместно с братскими государствами АС.

Что касается вопросов мира и безопасности, то Алжир неустанно делится своим опытом с государствами Африканского союза в области посредничества, национального примирения и борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. В течение многих лет мы оказываем поддержку многим государствам Африки, проводя тренинги по этим вопросам.

Его Превосходительство президент Теббун взял на себя эту благородную миссию по координации усилий Африканского союза, направленных на предотвращение терроризма и борьбу с ним. На чрезвычайном Саммите Африканского союза, состоявшемся в мае в Малабо, президент Теббун представил своим африканским коллегам доклад, который был принят и в котором он подчеркнул

настоятельную необходимость перехода в рамках сотрудничества с Организацией Объединенных Наций к новой модели осуществления миротворческих операций, соответствующей требованиям, касающимся борьбы с терроризмом в Африке.

Кроме того, в Алжире находятся важные африканские учреждения по борьбе с терроризмом и организованной преступностью, такие как Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом, Механизм Африканского союза по сотрудничеству между органами полиции и Группа по вопросам интеграции государств Сахеля. Алжир также стремится к укреплению взаимодействия с этими учреждениями, особенно в плане наращивания потенциала.

Что касается сферы экономического развития, то Алжир, являясь одним из основателей Нового партнерства в интересах развития Африки, прилагает все усилия для реализации концепции перспективного развития континента, в связи с чем наша страна содействует осуществлению структурных проектов, которые принесут пользу государствам континента, в частности их энергетической отрасли и проекту строительства Транссахарской автотрассы. Кроме того, мы принимаем меры для расширения сетей оптоволоконных кабелей в Сахаре в целях развития цифровой экономики в регионе. Алжир выполнил свою часть работы по укладке оптоволоконных кабелей на расстояние в 2548 километров.

В заключение отмечу, что, несмотря на все проблемы, стоящие перед континентом, Африка способна наращивать и развивать свой потенциал благодаря своим человеческим и природным ресурсам и тесному международному сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций. Это будет способствовать реализации целей в области устойчивого развития таким образом, чтобы добиться устойчивого мира на континенте и внести значимый вклад в дело укрепления безопасности и мира на всей планете.

**Председатель (говорит по-китайски):** В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Поскольку наше заседание продолжается уже на протяжении длительного времени, с согласия членов Совета я намерен прервать заседание до 15 ч 00 мин завтрашнего дня.

*Заседание прерывается в 13 ч 15 мин.*