



大会

Distr. General
29 November 2021
Chinese
Original : English

第七十六届会议

议程项目108

评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》大会高级别会议

大会主席的说明

谨依照2021年10月29日第76/511号决定分发本文件, 其中汇编了至迟于大会堂播放当日提交主席的国家元首或其他政要预先录制的评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》大会高级别会议期间所作发言。

本文件内载2021年11月22日星期一上午在大会第37次会议上所作发言(见A/76/PV.37)。



联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任(另见A/76/PV.37, 附件1)

联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利女士的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

各位阁下, 女士们, 先生们,

我很荣幸在本次评估《打击贩运人口的全球行动计划》的高级别会议上发言。

我感谢大会主席召集我们开会, 并祝贺多米尼加共和国和菲律宾常驻代表作为共同协调人成功指导政府间谈判。

本次会议是一次重要机会, 各国可以借此总结在《全球行动计划》下取得的成就, 找出差距, 并承诺确保共同对策适应受害者的需求。

COVID-19危机剥夺了许多受害者获得基本服务的机会。由于封锁、学习中断和丧失生计, 它增加了贩运风险和脆弱性。人们把更多时间花在网上, 也导致了更多剥削现象和技术滥用。

联合国毒品和犯罪问题办公室支持你们开展工作, 根据疫情期间及疫情之后的贩运现实调整应对措施。

预防和打击贩运是毒罪办《2021-2025年战略》、我们的《2030年非洲战略愿景》和我们即将推出的《拉丁美洲和加勒比战略愿景》的一个关键优先事项。

我们在最新的《全球贩运人口问题报告》中分析了社会经济条件, 如COVID-19所致经济衰退造成的条件, 是如何使民众更容易被贩运的。今年夏天, 我们发表了一项里程碑式的研究, 确定了在未来危机中更好地支持受害者和前沿组织的方法。

我们的专门全球方案已在2021年协助55个国家推进执行《联合国打击贩运议定书》, 加强打击贩运的法律、成功进行跨辖区起诉并培训从业人员。

我们的支持还包括建设数字能力和帮助会员国利用金融证据来侦查和起诉贩运活动。我们还帮助各国采用可持续的公共采购流程和政策, 解决供应链中的人口贩运问题。

在所有这些方面, 我们都鼓励公私伙伴关系, 包括与技术公司和金融部门的伙伴关系, 以促进符合道德的做法, 为调查提供信息, 并帮助结束贩运者有罪不罚的现象。

毒罪办在其整个工作中提倡以受害者为中心的办法, 我非常欢迎《宣言》中承诺承认受害者并确保他们有机会获得司法救助。

由毒罪办管理的联合国援助人口贩运活动受害者特别是妇女和儿童信托基金继续通过在其小额赠款方案下精心挑选出的前沿非政府组织, 每年直接援助5000多名受害者。

毒罪办通过其2021年世界打击贩运人口行为日的活动祝福贩运活动的幸存者并支持其成为变革的推动者, 该活动呼吁国际社会让受害者的声音引领前进方向。

我赞扬你们在拟订《政治宣言》时听取幸存者的意见, 并赞扬你们与专家、民间社会和打击人口贩运机构间协调小组的30个成员组织进行磋商, 本办公室对协调该小组感到自豪。

毒罪办将继续与你们和所有伙伴合作, 结束利用人民谋利的行为, 起诉贩运者,

并帮助受害者伸张正义和重建生活。谢谢。

哥伦比亚 (另见A/76/PV.37, 附件2)

哥伦比亚副总统兼外长玛尔塔·露西娅·拉米雷斯夫人的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

[原件：西班牙文]

秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下、
大会主席、马尔代夫共和国外长阿卜杜拉·沙希德先生阁下、
联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利、
人权理事会贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员格拉齐亚·贾马里纳罗、

尊敬的会员国和民间社会代表、各位来宾：

今天，我谨代表哥伦比亚总统伊万·杜克·马克斯和全体哥伦比亚人民，并以副总统兼外长的身份，感谢邀请我参加这次评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的高级别会议。该计划是防止和打击贩运人口的路线图。它恰当地强调，必须保护和帮助受害者，并起诉犯下此类令人发指罪行的人。我相信，我们今天将通过的宣言将有助于每个会员国建立更多伙伴关系，扩大合作，为打击贩运人口做出进一步努力。然而，我必须坚持认为，我们有必要首先集中精力做好预防工作。这才是能使我们减少这一令人憎恶的贩运人口罪行的真正战略。

根据《2020年全球人口贩运问题报告》，65%的这一犯罪活动受害者仍然是妇女和女童，性剥削是世界上遭剥削现象的主要原因，占已查明案件的50%，其次是强迫劳动和乞讨。

大流行病造成的经济衰退导致贩运人口罪行增多，加剧受害者的脆弱状况，这意味着获得教育和就业的机会微乎其微，家庭暴力案件增多——这些方面造成了一种更加脆弱的环境，而这种环境却不幸地被这些网络和从事人口交易的犯罪团伙所利用。

更为严重的是，目前的这种非正常移民状态危及移民生命，使他们遭受性剥削和劳动剥削、人口贩运、绑架及许多其他罪行。在此，我呼吁各国加倍努力，组成一个共同阵线，以应对非正常移民潮带来的新挑战。必须采取有效和协调一致的对策，打击跨国人口贩运网络。就我们所在的半球而言，哥伦比亚建议设立一个专家组，我们各国的检察官办公室和警察将籍由该专家组在本区域开展合作，以协调一致和坚决有力的方式侦查和打击这些贩运人口的团伙。

以全面和协调一致的方式处理移民问题是哥伦比亚的优先事项。因此，伊万·杜克·马克斯总统领导的政府作出了世界上有史以来最雄心勃勃的承诺，给予委内瑞拉移民临时保护地位，其确切目的是使因尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯专制统治而被迫逃离祖国的200万移民的地位正常化。此种临时保护地位为委内瑞拉人在平等条件下获得教育、医疗保健和体面工作创造了条件，使这一群体能够获得全面的人道照顾，这是真正致力于确保人权，尤其是就维护这些人的尊严而言。

根据我国政府打击人口贩运的承诺，我们正在做出非常重大的努力，包括在2020年执行一项在民间社会的参与下制定并正在由哥伦比亚内政部完善的打击贩

运人口战略。同样,防止招募、使用、利用和性侵犯儿童和青少年的部门间委员会也得到了加强。这一战略自2019年起开始实施。

各国面临的最大挑战是提高技术能力,以打击新形式的贩运人口犯罪。为此,必须不断交流经验、教训和最佳做法,并在今天使我们聚集在一起的《全球行动计划》的范围内,加倍努力打击犯罪网络,并将尊重和保障受害者的人权置于讨论的中心,以便向他们提供援助以及适当和全面的保护。

今天,我们在世界各地经历的移民事件是许多人在其国内面临经济需要和缺乏机会的结果。正因如此,我们各国必须首先基于人道原则采取行动,不要忘记这些人身处困境,正在地球上寻找一个他们及其家庭能够过上安定生活的地方。第二,这也是一项国家安全原则,包括接收国和过境国。这涉及安全问题,我们必须明确核实这些移民是否也被贩毒网络和其他人利用,目的正是为了威胁有关国家。第三,这是一项团结互助原则。任何国家,无论多么富有或重要,都没有能力无休止地吸收抵达其边界的所有移民。因此,我们必须采取分担责任的原则。

在区域层面,哥伦比亚一直在带头努力在我们各国之间制定一项共同、协调一致和互补的政策,因为来自海地、委内瑞拉——不幸的是,有时还有来自古巴——的大规模移民不断增加,而且还有一些移民来自非洲。对于我们的这个半球来说,这是一个才刚刚开始的问题。我们在应对移民危机方面没有欧洲那样的经验,但我们必须协调一致,相互支持,懂得人道、安全和各国团结一致的原则。

非常感谢各位。

牙买加 (另见A/76/PV.37,附件3)

牙买加副总理兼国家安全部长、尊敬的霍勒斯·张先生的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

主席先生、各位阁下、尊敬的代表们：

牙买加欢迎召开大会本次高级别会议，审查在执行《打击贩运人口的全球行动计划》方面取得的进展。当我们集体反思成就、差距和挑战时，我们也认识到，我们在执行可持续发展目标、《安全、有序和正常移民全球契约》目标10和《全球行动计划》方面取得的进展是相辅相成的。

因此，鉴于全球冠状病毒疫情正在蔓延，安全形势也发生了变化，本次会议具有现实意义，是适时的。牙买加赞扬全球努力打击一切形式的人口贩运。我们决心尽自己的一份力量，推动全面的打击贩运对策，采取保护、预防、起诉行动，并促进伙伴关系，以消除这一祸害。

牙买加对这场斗争作出最高级别的政治承诺。我们认识到持续的冠状病毒疫情将贩运受害者进一步推向地下的影响，继续开展公众教育和提高认识运动，向公众以及面临被贩运风险的人提供信息。

主席先生：

与此同时，牙买加继续加强应对人口贩运的体制框架。自2015年成立以来，人口贩运问题国家报告员办公室获得了资源，使之能够更有效地运作。2019年，该机构设立了一个打击贩运人口的官员职位，2020年，该团队得到进一步加强，增加一名研究分析员，来提供研究战略，并进行数据的分析、收集和报告。

我们意识到在执行《全球行动计划》方面存在全球性挑战。关于人口贩运的数据收集仍然不足，无法为跨辖区的适当数据分析提供信息。我们完全支持一个允许在会员国之间进行标准化数据收集的系统。也亟须在来源国、过境国和目的地国之间建立合作机制。这只能通过全球一级的信息共享以及更大的合作与伙伴关系来实现。

主席先生，冠状病毒疫情正在全球蔓延，加剧了全球面临风险的个人的脆弱性；在这种情况下，我们必须解决人口贩运的根源，消除贫困和不发达状况。

主席先生，《全球行动计划》是国际社会取得成功的一个工具。然而，用联合国前秘书长科菲·安南的话来说，

“这些公约本身不会结束贩运，但却是我们努力所必需的法律框架的一部分。还必须在区域和国家两级加强政策和实践。”

主席先生，牙买加充分致力于履行我们作为全球社会一员的责任，并认识到应对贩运人口这一全球性挑战需要一项全球性对策。我们必须在已经取得的进展基础上再接再厉，紧迫地将我们的言辞转化为行动，这必须是所有会员国的承诺。

谢谢各位！

欧洲联盟 (另见A/76/PV.37,附件4)

欧洲联盟的欧盟内政事务专员伊尔瓦·约汉松女士的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

敬爱的主席、

尊敬的大会成员、

本次高级别会议的敬爱的与会者：

我荣幸地代表欧洲联盟 (欧盟) 及其成员国发言。

人口贩卖是一项严重的罪行，是对人权的严重侵犯，并影响到欧洲联盟和全世界成千上万的人。

这是一种跨国和全球性的犯罪，需要一种统一的办法。欧盟坚定支持《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《禁止贩运人口议定书》，欧盟及其成员国都是这些文书的缔约国。

贩运人口首先不是涉及人口走私，而是涉及剥削人民。

但是贩运的受害者有时会被偷运出境。移民走私者通常是有组织的罪犯——他们也从事其他犯罪，如贩运人口。非正常移民增加贩运的风险，贩运者把目标指向弱势移民并对他们进行虐待。

令人高度关切的是，目前，白俄罗斯出于政治目的把大规模移民当作工具——这种做法相当于偷运移民。白俄罗斯的严峻局势增加人口被贩运的风险。这是不可接受的。欧盟谴责白俄罗斯政权利用和虐待移民。

打击贩运人口是欧洲联盟的优先事项。欧盟打击贩运人口的战略规定打击这种犯罪的具体行动——以全面的方式进行，从预防和保护受害者，到起诉犯罪者并予以定罪。该战略特别考虑到妇女和儿童、以及以性剥削为目的的贩运。

欧盟的战略侧重于四个主要行动领域：减少助长各种剥削形式贩运人口的需求；打破贩运者的线上和线下商业模式；保护、支助和扶持受害者，特别是妇女和儿童；以及促进国际合作。

在欧洲联盟范围内，罪犯贩运受害者，主要是为了进行性剥削。欧盟近四分之三的受害者以及92%被贩运而遭受性剥削的受害者是妇女和女童。四分之一的人口贩运受害者是儿童。这些趋势也反映在全球一级。

需求助长对弱势群体的剥削，为贩运者所利用，尤其是在高危部门和高危环境中。这给有组织犯罪团体以及对贩运受害者的身体、服务和劳动进行剥削而从中获利其他人带来巨额收入。

140亿欧元——这是欧洲联盟范围内为性剥削目的贩运人口的估计犯罪收入。这仅仅是一年的收入。减少需求至关重要，有助于剥夺贩运者的犯罪所得并确保犯罪得不偿失。

欧盟致力于解决贩运人口的性别层面以及妇女和儿童的具体脆弱性。及早发现受害者十分重要，有助于迅速援助、支持和保护人口贩运受害者，并使警察和检察机关能够更好地调查和惩处贩运者。

关键是培训有可能与受害者接触的专业人员；同样重要的是，在从业人员之间交流最佳做法，以改善援助和支持受害者方面的合作。

在COVID-19疫情期间, 贩运者越来越多地转移到网上, 进行贩运各阶段的活动, 包括招募和剥削受害者、安排交通和住宿、在网上做广告招募受害者、联系潜在客户、控制受害者、犯罪者之间交流、以及隐藏犯罪所得。

儿童特别容易成为网上贩运者的受害者。互联网和技术公司在减少利用网络平台招募和剥削受害者方面可以发挥作用。

我们也必须提高执法和司法机构应对贩运者数字商业模式的能力。这包括检测越来越多线上广告中的剥削迹象、以及获取关键的数字证据。无论线上还是线下, 都必须改进对罪犯进行起诉和定罪的做法。

显然需要一种全面的办法。在这方面, 通过《关于执行打击贩运人口的全球行动计划的政治宣言》至关重要, 有助于我们打击这一可怕罪行的共同多边努力。

多米尼加共和国 (另见A/76/PV.37, 附件5)

[未提交发言]

古巴(另见A/76/PV.37, 附件6)

古巴共和国司法部长奥斯卡·西尔维拉·马丁内斯先生的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

[原件：西班牙文]

主席先生：

古巴作为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书缔约国，坚决致力于防止和打击这种犯罪。

贩运人口活动在我国很罕见。在预防、打击和受害者保护者三个支柱基础上执行零容忍政策是取得这一成就的关键。

古巴打击这一祸害的坚定承诺，为此，自2013年以来公布其境内人口贩运问题国别报告。

主席先生：

在打击人口贩运方面促进有效国际合作是古巴的首要事项。

2017年，我们接待了贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员，报告员能够证实古巴国家和政府高度重视处理这一罪行。

将这一问题政治化完全无益于增加或者改善这一领域的国际合作。

我们反对完全出于政治原因，毫无道理、歧视性地将古巴列入美国国务院单方面公布的《人口贩运报告》。

美国基于毫无根据的理由，指责古巴助长人口贩运和奴役活动，这令人无法接受。美国的目标是诋毁古巴成千上万卫生专业人员和技术人员值得赞扬的工作，这些人员以高度的人道主义奉献和团结精神，几十年来在数十个国家志愿提供他们的专业知识，包括最近抗击艾滋病毒/艾滋病大流行。

对这些荒谬的指控，我们坚决作出回应：世界上无论哪里对我们提出要求，我们都将竭尽所能，继续挽救生命并促进他人的健康和福祉。

最后，我重申，古巴坚决致力于更好地预防和应对贩运人口活动，保护受害者，并在国际一级合作打击这一祸害。

非常感谢各位！

列支敦士登 (另见A/76/PV.37, 附件7)

列支敦士登公国外交、教育和体育大臣多米尼克·哈斯勒女士的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

主席先生,

列支敦士登欣然参加本次评估联合国《打击贩运人口的全球行动计划》的重要会议。贩运人口和现代奴役是我们时代决定性的人权挑战。它们是全球性的——影响全世界所有区域。在容易导致脆弱性、并因2019冠状病毒病大流行而加剧的条件下,它们活动很猖獗。它们是经济不平等的最极端表现。而且,它们对妇女和女童的影响特别严重。这些罪行非常严重,令人发指,它们破坏我们实现可持续发展目标的努力。在制订我们的对策和行动战略时,受害者和幸存者必须发出响亮的声音。

主席先生,

很久以前,国际社会就一致同意普遍废除各种形式的奴隶制。但是,直至今日,世界各地仍然存在现代奴役和贩运人口活动,有罪不罚现象之严重令人震惊。结束人口贩运和现代奴役是列支敦士登的优先事项,符合《2030年可持续发展议程》,该议程为我们提供了一个框架,使全世界在社会、经济和环境方面更可持续。打击现代奴役和人口贩运活动是该议程的一项关键内容。

2019冠状病毒病大流行要求我们各国社会重建得更好。这必须包括我们加倍努力结束贩运和现代奴役。利用金融部门的重要作用来结束贩运人口必须成为这项努力必不可少的一部分。我们欣见今年《关于打击贩运人口的政治宣言》明确提及,必须缔结公私伙伴关系来防止和查明贩运人口活动,并承认金融机构以及有助于结束人口贩运活动的会员国倡议发挥的重要作用。在这方面,我们高兴地回顾列支敦士登的可持续发展目标旗舰倡议,即“金融部门打击奴役和贩运行为”,这是一种嵌入联合国系统的公私伙伴关系。“金融部门打击奴役和贩运行为”将金融部门置于打击贩运人口和现代奴役的核心,为此制订了合规性、负责任投资和金融创新等方面的行动计划。行动计划是在澳大利亚、荷兰、挪威开发合作署以及各种私营部门伙伴的支持下,由联合国大学政策研究中心完成。“金融部门打击奴役和贩运行为”正在扩大其范围,并在宣传和执行工作上取得进展。加强“金融部门打击奴役和贩运行为”伙伴关系仍然是列支敦士登参与《2030年议程》的关键目标,尤其是实现《可持续发展目标》的具体目标8.7,还有目标5、8、16和17。可持续的金融意味着更加关注环境、社会 and 治理因素,它可以开辟新投资途径,是我们实现可持续发展目标的关键助力。至关重要的是,我们要按照对《可持续发展目标》的设想,以统观全局的方式对待环境、社会 and 治理框架。环境、社会 and 治理因素中的社会因素属于企业可持续性方面最少得到衡量的因素,却属于最有影响的因素。我们必须再接再厉,在环境、社会 and 治理因素中扩大社会因素,尤其是在结束人口贩运和现代奴役方面。这既是一个政策问题,也是列支敦士登的一项国家承诺。我期待在本次重要评估期间举行讨论,并邀请大家同我们接洽——如果你们愿意合力实施“金融部门打击奴役和贩运行为”倡议。

卡塔尔(另见A/76/PV.37, 附件8)

卡塔尔劳工部长阿里·本·赛义德·本·斯迈赫·马里先生的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

[原件：阿拉伯文]

主席先生，

首先，我要感谢你努力召开这次重要会议。我还要感谢秘书长与会并支持召开本次会议。

主席先生，

自《联合国打击贩运人口全球行动计划》通过以来，卡塔尔一直支持该计划，这符合我国对促进和保护人权的承诺，这是卡塔尔《2030年国家愿景》的核心。

我国欢迎通过本次会议发表的政治宣言。卡塔尔在本次会议期间与联合王国、奥地利、孟加拉国和尼日利亚以及联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）合作组织了关于在COVID-19期间及以后加快提高对打击人口贩运和现代奴隶制的承诺程度的高级别会外活动，我们通过活动上发表的联合声明，申明了对宣言的支持。

主席先生，

卡塔尔在2017年设立了打击人口贩运国家委员会，在打击人口贩运方面迈出了重要一步。该委员会推动通过了一项关于打击人口贩运的国家计划，并对其执行情况采取了后续行动。委员会还协调各国家机构的努力，以防止贩运，将犯罪人绳之以法，保护受害者，为他们提供适当的住所和康复服务，并建立国家和国际伙伴关系，打击人口贩运。

最近，该委员会与国际劳工组织驻卡塔尔办事处合作，出版了一本手册，题为“我们在卡塔尔打击强迫劳动和以剥削劳动为目的的贩运人口活动”。此外，国家委员会、毒品和犯罪问题办公室和国际移民组织驻卡塔尔特派团正在共同努力加强提高认识、教育和能力建设工作。

卡塔尔最近采取了立法和行政措施，以促进和保护外国移民工人的权利。这些措施在本地区具有开拓性，包括废除担保制度和出境许可证，促进工人的自由流动，为工人和家庭佣工规定一视同仁的最低工资，给予工人更大的发言权，给予他们获得有效补救的机会，以及建立工人支持和保险基金。

主席先生，

我国一直不遗余力地支持打击贩运人口的国际努力。卡塔尔是首批向联合国援助人口贩运活动受害者特别是妇女和儿童自愿信托基金捐款的国家之一。

最后，我们重申，卡塔尔致力于执行《联合国打击贩运人口全球行动计划》，并推动在国家、区域和国际各级打击这一祸害的努力。

秘鲁 (另见A/76/PV.37, 附件9)

秘鲁司法和人权部长阿尼瓦尔·托雷斯·巴斯克斯先生的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

[原件：西班牙文]

女士们、先生们，

我首先要提到，根据关于人口贩运及其剥削形式的国际人权义务，秘鲁政府采取了关于预防、起诉和受害者保护的公共政策和监管措施。具体而言，我将提及今年通过的两项最高级别的公共政策文书，它们将指导国家的行动，直至2030年。

这两项公共政策文书都考虑了联合国系统向秘鲁提出的建议。同样，为了更有效地解决这一问题并加强国家的行动，民间社会现在也已参与进来。

具体而言，《打击贩运人口及其剥削形式的国家政策》旨在协调所有公共实体的努力，以便通过各种地方、区域和国家方法和办法解决这一问题。

此外，认识到人口贩运对儿童的影响，《多部门儿童和青少年政策》补充了国家的干预措施，以确保全面提供服务。

承认人口贩运是一种侵犯人权和人的尊严并阻碍其发展和进步及其人身和社会情感健康的犯罪，对于确定国家干预的影响至关重要。

在这方面，秘鲁刑事立法明确规定，受害者在任何形式的剥削中给予的同意都是无效的，并且侵犯了人的尊严。此外，还确定了民事赔偿的标准，其中包括与医疗和心理治疗、身体、社会 and 职业康复有关的费用，以及对丧失机会、就业、教育和社会福利的赔偿。

司法和人权部在国家一级向人口贩运和其他形式剥削的受害者免费提供法律援助和赞助。因此，应当指出，从2018年至2021年8月，向据称的人口贩运受害者提供了3806笔赞助。

女士们、先生们，

我要感谢你们邀请秘鲁来到这一对话空间，使我们能够分享宝贵的经验，确定打击人口贩运、保护受害者和起诉犯罪人的工具，同时促进各国之间的重要合作与协调。

谢谢各位。

卢森堡 (另见A/76/PV.37, 附件10)

卢森堡大公国外交和欧洲事务大臣兼移民和庇护事务大臣让·阿瑟伯恩先生的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

[原件：法文]

主席先生,

我们欢迎通过《关于执行<联合国打击贩运人口的全球行动计划>的政治宣言》。这项宣言十分及时,它正确地要求我们加大集体努力,终结这一祸害。

COVID-19大流行加剧了人口贩运,它导致人们丧失生计、学校关闭、被贩运者援助方案遭到大幅削减、实行旅行限制,这只是其中几个例子。限制性的移民政策也导致移民更容易遭受贩运和剥削。

在这方面,卢森堡谴责白俄罗斯当局出于政治目的,在欧盟成员国边境将移民作为工具。这种行为明显违反国际人权法。卢森堡声援遭受这种混合攻击的会员国。

我们继续将保护移民人权作为优先事项。在这方面,我们回顾我们对《安全、有序和正常移民全球契约》的承诺,以及对建立正常移民路线以减少移民被贩运可能性的承诺。

主席先生,

多学科人权方法是打击贩运人口的一个基本要素。事实上,贩运是一个多方面的现象,其动机差异很大。首先也是最重要的是,遭遇贩运的脆弱性源于代际贫困、社会经济边缘化和歧视。因此,打击这一祸害不能仅仅依靠刑法模式,还必须采取基于性别平等、体面工作、社会保护、可持续发展和人权的方法。

卢森堡继续坚定致力于打击贩运人口,目前正在制定第二个打击贩运人口国家行动计划。我们的行动计划确认,打击贩运需要多学科的人权政策。为此,我们已任命卢森堡人权协商委员会为预防国家贩运问题报告员,以确保人权得到考虑。

此外,为了确保我们反贩运政策的横向扩展,针对由贩运引发的一切形式剥削,包括现代奴役和强迫劳动,我们成立了一个由十几个部委和行政部门组成的部际监测委员会,该委员会通过汇集所有相关行为体,将为采取更加协调有效的行动提供便利,以终结贩运现象。

谢谢各位。

白俄罗斯 (另见A/76/PV.37, 附件11)

白俄罗斯共和国外交部长弗拉基米尔·马克伊先生的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

[原件：俄文]

主席先生，

在2005年的世界峰会上，白俄罗斯共和国总统呼吁建立打击贩运人口的全球伙伴关系，这标志着白俄罗斯共和国在这一领域多年积极工作的开始。

白俄罗斯提出的多项决议促成大会通过了《联合国打击贩运人口的全球行动计划》，将7月30日定为世界打击贩运人口行为日，并设立了联合国贩运人口受害者自愿信托基金。经国家元首决定，白俄罗斯向该基金提供了三笔自愿捐款。

我们认为，联合国的这些倡议值得继续支持。

尽管取得了重大进展，但我们每年都观察到剥削人口的新形式和新方法、招募成人和儿童的新计划以及重新贩运康复受害者的新机制。

2019冠状病毒病 (COVID-19) 大流行导致这些犯罪的实施方式出现更加悲剧的变化，将它们推入隐蔽的数字空间，让它们越来越具有跨国性质。

贩运人口也已成为武装冲突中的一种武器。安全理事会必须在维护国际和平与安全的背景下关注这一问题。

还应努力提高跨境合作的效率，以解决贩运人口犯罪。

在这方面，联合打击贩运人口之友小组继续呼吁加强协调这方面的国际努力。

在大会本届会议上，白俄罗斯提交了关于改进打击贩运人口工作的协调的传统决议。我们感谢所有支持提案的国家。

该决议、《全球行动计划》和今天的高级别会议都是为了同一目的，即继续明确关注贩运人口问题，并促进国际合作，从而在打击贩运人口方面取得进展。对话和携手努力是这项工作取得进展的关键。

谢谢。

布基纳法索(另见A/76/PV.37, 附件12)

布基纳法索司法、人权、公民发展与掌玺部长维多利亚·韦德拉奥戈夫人的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

[原件：法文]

主席先生、
尊敬的代表们：

布基纳法索总是怀着新的愉快心情参加本次评估《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的重要高级别会议。

贩运人口，尤其是贩运妇女和儿童行为已成为西非各国特别是布基纳法索日益关切的问题。实际上，这个问题在我国正在空前增加。我国被视为贩运人口行为受害者的来源地、中转地和目的地。

这一现实再次提醒我们，迫切需要制定具体和有效的措施来提高打击贩运人口行为斗争的效力，从而加强负责侦查、起诉和惩处贩运人口行为的机构的技术和业务能力。

主席先生、尊敬的代表们，

在这方面，布基纳法索建立了执法的法律和体制制度，并以此为基础制定了解决这一问题的国家战略。通过这一战略，我国的努力集中于《联合国议定书》所述并符合国际公认良好做法的四个优先领域。这场斗争的四个组成部分包括：

- 防止贩运人口行为；
- 保护受害者；
- 受害者康复；
- 国内和国际合作。

主席先生、
尊敬的代表们，

自2015年以来，我国局势的特点是犯罪组织持续存在，恐怖主义现象死灰复燃。这一情况给我们旨在打击贩运人口行为的努力并非没有后果。因此，我国面临的主要挑战之一是推动参与这场斗争的各方齐心协力，防止犯罪招募网络与境内流离失所者特别是妇女和儿童之间建立联系。

主席先生、尊敬的代表们，

最后，我谨重申，我国愿同联合国其他会员国和国际组织加强合作，以确保《打击贩运人口行为全球行动计划》充分有效。

谢谢。

菲律宾(另见A/76/PV.37, 附件13)

菲律宾外交部长小特奥多罗·洛钦先生的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

贩运人口行为有悖于人性。这种行为不把人当作同伴来对待,而是把人作为动产、实际上是最有利可图的商品来买卖。

贩运人口行为侮辱人类的所有显著特征;其做法是掠夺性的。在慕尼黑举行的一次安全会议上,一位近距离观察人贩子的专家注意到人贩子在交易中获得的快感,并得出结论,除采取最严厉的纠正措施外,没有别的办法能解决贩运人口问题。随着技术、通讯、金融交易和运输工具的进步,全球化只是使贩运人口行为变得更加邪恶。

所有社会中都存在贩运人口行为。与常规商业不同,这种贩运甚至在衰退的经济体中,尤其是在饱受冲突蹂躏的国家以及在目前的疫情中蓬勃发展。它表明一个曾经令人震惊、现在已经无可奈何的现实:需求高且持续不断。

联合国毒品和犯罪问题办公室指出,尽管贩运人口行为无处不在,但它仍然是一种隐性犯罪,因为社会是同谋。有效的镇压始终未达到义愤填膺的程度。我们知道为什么——贩运人口可带来巨大利润,虐待弱者可带来更大快感。消除贫困就会消除贩运人口行为;没有人想被当作动物对待;但这是一项长期而艰巨的任务。社会贫富差距越大,性贩运案件就越多。每10名受害者中就有5名是妇女、2名是女孩。受害者多数是移民。受害者中三分之一是儿童;一半是为了性剥削。

我国是一个劳务输出国,其中大部分是女性;但多数受害者不是菲律宾人。我国一直保护他们。

遵守打击贩运议定书大多是在口头上,而不是实际行动上。我国在美国的《贩运人口行为报告》中一直被列为第一级。

我们呼吁为联合国毒品和犯罪问题办公室以及打击贩运人口行为机构间协调小组增加预算外资源,并呼吁保护受害者,而不是因其在监狱中被迫实施的行为而惩罚他们。被关进监狱的受害者遭受当局人员强奸或被其再次贩卖。只有惩处人贩子及其在政府中的帮凶,才能消除贩运人口行为。

谢谢。

马耳他 (另见A/76/PV.37, 附件14)

马耳他共和国平等、研究和创新部长欧文·邦尼奇阁下的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

贩运人口活动形式多样, 影响各种年龄、性别和种族的人。从对受害者实施的人身暴力和折磨, 到蒙受的心理和情感创伤以及这种残忍罪行的经济和政治影响, 贩运人口活动的影响广泛而深远。

因此, 显而易见的是, 这种罪行对我们每一个人都有不可否认的影响, 必须更加有力、有效地打击这种罪行。

我们知道, 在大多数时候, 贩运者寻找弱势者或者弱势处境中的人。他们把穷人、孤立无援者和弱者当作猎物。显然, 某些因素推波助澜, 使一些个人、社会群体和社区更容易遭到贩运和剥削。

我国正在提高对某些因素的认识, 众所周知, 这些因素是就业机会不足、政治和经济不安全以及歧视和性别暴力等违反人权行为的根源。

在过去几年里, 贩运人口问题已经成为马耳他政府关注的重点, 马耳他政府参加了全世界宣传议程。马耳他政府始终致力于通过若干倡议来打击这种罪行, 包括开展受害者援助服务, 培训政府官员, 以及通过全国运动来提高公众认识。

另外, 与采取行动打击人口贩运有关的立法框架也有了很大变化。例如, 2018年, 这些罪行的最低刑期从4年增加到6年, 而最高刑期为12年。此外, 《犯罪受害者法》经过进一步修订, 在向罪行受害者提供的最低限度服务清单上引进了两种新服务, 即医疗和针对恐吓及报复风险采取的保护措施。在这方面, 必须强调这些服务是向人口贩运受害者提供的, 即便犯罪发生在马耳他领土之外。

针对贩运活动儿童受害者的特别支助措施也被纳入马耳他立法。《未成年人保护(替代照料)法》允许制订符合儿童权利的、易于理解而且有利于儿童的框架, 专门为了处理虐待、忽视、骚扰、苛待、剥削、弃养、遗弃和贩运未成年人问题。该法案载有欧洲委员会《欧洲委员会部长委员会关于适合儿童的司法导则》规定的若干项重要保护措施。它涵盖儿童保护的各个方面, 包括儿童保育系统审查、司法程序期间对儿童的保护、提供儿童辩护律师以及与寄养有关的问题。

2019年9月, 启动公共协商, 以便实施与贩运人口和卖淫行为有关的改革。在此过程中, 政府打算制订一项打击这种罪行的综合性《国家战略》。打击贩运的职责从内政、国家安全和执法部转移至平等、研究和创新部, 移交给人权事务局。人权事务局接手与贩运人口有关的报告职责, 以便在国家 and 国际两级开展问卷和调查。它还酌情与其他部委进行协调和协作, 以确保政府获得必要资源, 藉此牵头实施打击人口贩运政策并取得成功。

新设立的人权倡议单位正在协调关于人口贩运的改革。在这方面, 马耳他有望实现其最终目标, 即制订和执行一项新战略, 并加强现行行动计划, 以处理和吓阻这种犯罪现象。由于这项改革的复杂性、紧迫性和跨国性, 需要给予特别重视和专门知识。这项战略一旦付诸实施, 应当提出战略目标和具体目标, 这些目标在质和量上均有明确规定, 并以到制度和财政支持的公共措施和活动为基础, 这项战略还将包括可以通过细致的监测和评估进程加以核查的措施。

最后, 必须指出, 马耳他政府采取综合办法来打击这种罪行, 并征召所有能够帮助打击这种现象的有关利益攸关方。有若干项倡议和方案已经使政府能够加强国家和地方主管机关以及民间社会组织的能力, 以防止这种罪行, 保护受害者, 并起诉犯罪分子。在这方面, “和你一样的人” 运动是一场全国性运动, 旨在提高对这项罪行的认识, 并鼓励受害者寻求帮助。另外, 培训执法机构和其他从业人员也帮助并加强了起诉工作, 使之能够将这项罪行的实施者绳之以法。

谢谢各位!

荷兰 (另见A/76/PV.37, 附件15)

[未提交发言]

爱尔兰 (另见A/76/PV.37, 附件16)

爱尔兰司法部长海伦·麦肯蒂女士的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

人口贩运是一项基于欺骗和剥削弱势者的特别令人发指的罪行。

爱尔兰政府认真防止和起诉贩运人口活动,我们相信,我们正在采取的以受害者为本的政策做法将鼓励更多受害者站出来,这反过来会加强起诉和定罪。

我要特别强调两方面的进展。

首先是政府今年早些时候批准修订国家转送机制,使贩运受害者更易于站出来,得到确认并获得咨询意见、膳宿和支助,这是一项重要进展。

国家移送机制为国家和民间社会所有机构提供了一种方式,藉此开展合作,交流潜在受害者信息,确认受害者,并便利他们获得咨询意见、膳宿和支助。

当前,疑似贩运人口受害者遇到或者被移交给爱尔兰国家警察(爱尔兰警察)后,政府和非政府组织通过国家移送机制向疑似受害者提供广泛服务。人民普遍认为,警察担任正式确认人口贩运受害者的唯一主管机关并非充分的应对措施。

新办法承认其他国家机构和非政府组织可以发挥作用,确认贩运人口受害者并将其转交国家移送机制。

我们要确保查明并帮助每一位贩运受害人,使我们能够为其提供支助。这样做还有助于我们收集更多信息和证据,以便将人贩子绳之以法,这些人贩子把弱势群体当成猎物,罔顾受害者生命和安全。

今天,我还要提及制订新的《贩运人口问题国家行动计划》一事。一位顾问已经编写了一份重点突出的简短分析,分析与爱尔兰人口贩运问题有关的当前情况。这项分析包括研究综述、爱尔兰境内贩运问题严重程度简要说明和待解决问题概述。

司法部目前正在同一个工作组共同起草新的《国家行动计划》高级目标和成果。

最后,我要简短提及打击这一罪行的若干其他倡议。

正在通过非政府组织开展培训,针对例如招待、航空、船运和安全行业的一线工作人员,他们有可能接触到被贩运人员。

用于支助一般犯罪受害者的资金已有增加,专门用于支助贩运受害者的资金也已增加。

儿童、平等、残疾、融合与青年部打算购置和开设专门收容贩运人口受害者的庇护所,尤其是收容遭受性剥削的女性受害者。

设立了专职警察单位,即人口贩运调查和协调单位,自2009年以来对贩运人口活动实施调查。它还提供咨询意见和支助,并在必要时为地区一级调查提供业务协助。

我国政府知道,弱势群体被贩运到爱尔兰是为了进行剥削(包括性剥削)、强迫劳动和强迫犯罪。我国政府决心打击这种阴险的犯罪。

圭亚那(另见A/76/PV.37, 附件17)

圭亚那合作共和国人力资源和社会保障部长文迪娅·佩尔绍德博士的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

主席先生,

圭亚那很高兴参加这次重要的高级别会议,并介绍我国在打击贩运人口方面的最新努力。

毒品和犯罪问题办公室的2020年《全球贩运人口问题报告》描绘了一幅严峻的画面,所有会员国都应认真对待。

圭亚那认识到,贩运人口问题跨越国界,需要会员国通过双边、区域和国际机制,与联合国系统和其他相关利益攸关方合作,作出协调一致的全球努力。

主席先生,

圭亚那政府对贩运人口行为采取零容忍政策,并致力于在其现有资源范围内防止贩运和保护受害者,以及起诉贩运者。多年来,圭亚那逐步增加了打击贩运人口的预算拨款。

圭亚那的国家打击贩运工作由一个范围广泛的部长级工作队进行协调,该工作队由政府和非政府实体组成。

国家行动计划包括一个强有力的培训部分,旨在培养一线工作人员、警察和社区警务团体、海关官员、运输经营商和民间社会成员识别贩运受害者的技能。

圭亚那提高了收集信息和报告疑似贩运案件、开展卧底行动、支持受害者重建生活和/或应要求协助受害者遣返的能力。正在开展的提高公众认识方案以外语和一些土著语言进行。

最近的举措包括提供双语的24小时打击贩运热线,以帮助讲西班牙语的受害者,以及制定了确定受害者身份的标准作业程序。在摧毁圭亚那境内参与贩运的一些犯罪网络方面也取得了进展。

政府庇护所为受害者提供专门护理,其中包括培训、翻译、法律和医疗服务以及心理治疗。政府还为非政府组织管理的庇护所提供财政支助,同时向选择不住庇护所的受害者提供直接的财政和其他援助。

政府目前正在最后确定2021-2025年预防和应对贩运人口国家行动计划。经修订的《打击贩运人口法》将在年底前提交给国民议会。

主席先生,

尽管受到COVID-19大流行的影响,圭亚那仍然坚持其打击贩运方案。

最后,圭亚那仍然致力于在我们现有资源范围内,在各级作出努力,减少贩运人口。圭亚那欢迎一致通过2021年《政治宣言》。

谢谢。

阿尔及利亚 (另见A/76/PV.37, 附件18)

阿尔及利亚民主人民共和国外交和海外侨民部长拉姆丹·拉马拉先生的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

大会主席先生,
秘书长先生,
各位阁下,
女士们、先生们,

首先,我要赞扬本组织召开这次专门讨论打击人口贩运的重要会议,人口贩运是一种针对最弱势群体、特别是妇女和儿童的犯罪,是对人类尊严的卑鄙侵犯,毒品和犯罪问题办公室认为这是仅次于贩运武器和毒品的第三大有利可图的贩运罪行。

我还要表示,我们支持本次高级别会议的《政治宣言》,该宣言通过在上下游采取必要措施,重振了我们结束这一可怕罪行的共同意愿和决心。

我们坚信,现在是将这一政治意愿转化为具体行动的时候了,这些行动将加强国际合作,以防止这一罪行,保护受害者,并确保有罪不罚现象不再盛行。

各位阁下,
女士们、先生们,

我要重申,阿尔及利亚全面致力于并支持《打击贩运人口全球行动计划》,因为这一全面和协调一致的框架仍然是我们打击该罪行的集体努力的基石。我们认为,需要作出更多努力来解决这一罪行的根源,以及加剧其破坏性后果的因素。

事实上,武装冲突、政治危机、恐怖主义和暴力极端主义,以及国家内部和国家之间日益加剧的贫困和日益扩大的发展差距,都是导致弱势群体很容易成为跨国有组织犯罪网络的猎物的根本原因和助长因素。

我们认为,鉴于这一邪恶根源的深度和复杂性,预防措施仍然是最佳办法,这要求所有国家承诺加倍努力,消除贫困、经济不平等和不发达状况,同时促进民主价值观和法治,作为解决人口贩运根源及其后果的整体办法的一部分。

各位阁下,
女士们、先生们,

不言而喻,如今人口贩运是一场全球性危机,同时影响到原籍国、过境国和目的地国。

阿尔及利亚也未能幸免于这种不分国界的现象,主要是因为邻近地区和同样受到恐怖主义以及武器和毒品贩运困扰的非洲大陆的冲突和危机激增。

在这方面,我要强调,阿尔及利亚政府持续投入必要资源打击贩运人口,特别是于2015年成立了预防和打击贩运人口国家委员会。该委员会为扩大法律框架和在业务层面上改进我们的努力作出了巨大贡献。

此外,政府正在最后确定关于预防、保护和起诉贩运人口罪行的法律。这项法律将汇集刑法和儿童保护法中的所有相关法律条款,除此之外,我们还将充分遵守国际义务,特别是《打击跨国有组织犯罪公约》及其旨在预防、打击和惩处贩运人

口,特别是贩运妇女和儿童行为的议定书中规定的义务,通过创建收容中心为受害者建立一个具体全球框架,以保护他们和维护他们的尊严。

此外,国家委员会作为政府打击贩运人口的协调中心,在提高所有国家行为体对这一罪行性质及多方面的认识方面发挥着关键作用,民间社会也参与其中,民间社会仍然是这方面的关键参与者。

然而,面对跨国有组织犯罪不同分支之间复杂的相互联系,如果不联合起来,靠各自单打独斗,不会产生多少影响。

因此,阿尔及利亚深信,没有一个国家能够独自战胜这一祸害,这需要基于《2030年可持续发展议程》愿景,建立有针对性的全球伙伴关系和加强国际团结。

阿尔及利亚仍然充分致力于打击贩运人口,并呼吁全面执行联合国打击贩运人口的政策和方案,包括我们刚刚通过的《政治宣言》所作的承诺。

谢谢各位。

希腊(另见A/76/PV.37, 附件19)

希腊外交部常务副部长米尔蒂亚迪斯·瓦尔维齐奥蒂斯先生的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

各位阁下、尊敬的各位同事、

女士们、先生们：

今天，我荣幸地在关于《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》执行情况的大会高级别会议全体会议上发言。

贩运人口行为确实是全球社会面临的主要挑战之一。COVID-19疫情凸显了贩运和偷运人口行为受害者，尤其是妇女和无人陪伴的未成年人等较脆弱群体所面临的新危险。根据世界银行的资料，这一情况正变得更加糟糕，因为疫情和由此造成的全球衰退将迫使大约4000万到6000万人陷入极端贫困；同时，国际汇款减少了20%。旅行限制会导致许多移民或寻求庇护者寻找更危险的移民路线。希腊是欧盟和申根地区的门户，由于这一地理位置，我们熟悉人贩子的人不人道做法。

因此，我们采取了具体步骤来打击贩运人口行为，特别注重救助无人陪伴的未成年人。2013年设立了外交部贩运人口问题国家报告员办公室。2019年正式启动了推动保护和支持贩运人口行为受害者的国家移交机制。2019年7月和2021年11月修订了《希腊刑法典》，以加强与欧洲和国际标准接轨。此外，一部关于庇护和移交程序的新法律载有救助包括贩运人口行为受害者在内的流动弱势民众的规定。希腊还批准了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(又称《伊斯坦布尔公约》)。在此，我要对联合国、欧洲联盟和欧洲委员会某些成员国退出这一重要公约表示失望。

女士们、先生们，我们仍然致力于实现《联合国全球行动计划》所提出的主要目标。然而，出于政治动机将移民工具化等于是把妇女和儿童等弱势者送进人贩子的手中。我们多年来一直处于前线，前线就在我们的陆地和海上边界上，这些边界同时也是欧洲联盟的外部边界。在爱琴海，我们熟悉人贩子所采取并得到第三国当局支持或怂恿的不人道做法。我们在海上拯救了数以千计人的生命。我们决心继续这样做。只要第三方准许或怂恿贩运人口，我们就必须保持人性，尽力救助受害者。今天必须发出一个信息，那就是邻国之间的合作和理解至关重要。

谢谢。

泰国(另见A/76/PV.37, 附件20)

泰王国外交副大臣维嘉瓦特·伊萨拉布哈克迪先生的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

主席先生、各位阁下、尊敬的代表们：

贩运人口行为侵犯基本人权。当受害者被剥夺对自己身体和生命的权利时，这等于现代奴隶制。世界各地持续不断的贩运人口趋势非常令人担忧。决不能容忍这一趋势。国际社会必须加倍努力，采取行动打击这一令人发指的罪行。

《全球行动计划》为我们提供了一个全面的行动框架，其中呼吁进行预防、保护受害者、起诉招募者和贩运者以及建立伙伴关系。其中提出的以人为本、以受害者为重点、针对不同性别和基于权利的方针仍然是我们前进的指导原则。

对于泰国来说，打击贩运人口行为是一项国家议程。由于边境管制严格，COVID-19疫情导致泰国境内的跨境贩运人口案件总体下降。然而，过去两年里，在线性剥削和通过互联网贩运人口案件大幅增加，约占贩运人口案件总数的30-50%。

信息技术和互联网使接触远为更大的潜在受害者群体变得更加容易。贩运者目前正利用技术来简介、招募、控制和剥削受害者，同时能够向调查人员隐瞒从贩运中获得的非法材料以及自己的真实身份。他们还能够同时在多个地点从事活动。执法已变得越来越艰难，因为任何调查都需要跨境合作以及数字专业知识。因此，这一领域非常需要能力建设和国家间合作。

我们还必须消除贩运人口问题的根源，即需求侧、世界范围的社会和经济不平等以及人们的脆弱处境，尤其是在COVID-19疫情期间。各国政府必须处理贫困和发展不足的问题，并通过教育、医疗、就业和谋生机会投资于人。

应进一步加强《全球行动计划》的执行工作，并将此纳入我们旨在推进《2030年可持续发展议程》的持续努力。

防止贩运人口行为和保护受害者必须成为我们包容性的疫情应对措施以及复苏战略的一部分，以确保不让任何人掉队。

谢谢你，主席先生。

奥地利 (另见A/76/PV.37, 附件21)

奥地利共和国联邦欧洲和国际事务部副部长兼打击贩运人口国家协调员彼得拉·施内鲍尔女士的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

主席先生,

秘书长先生,

各位阁下、尊敬的各位代表、尊敬的各位同事,

千年之交, 我成为纽约联合国大家庭一员的时间已有4年多, 非常高兴在很长时间后与各位一道与会--哪怕只是以虚拟形式与会。

联合国组织当然是全球打击贩运人口方面的先锋——它在纽约的大会并通过毒品和犯罪问题办公室在维也纳充当这一先锋。

今天, 我们在大会聚集一堂。此时此刻, 请允许我感谢《政治宣言》共同协调人——菲律宾和多米尼加共和国的常驻代表。

打击贩运人口是国际性的斗争。但是, 三个关键因素——我称之为协调、合作和承诺的三个C——必须从联合国每一个会员国及其内部入手。

正因为如此, 奥地利政府2004年组建了打击贩运人口工作队, 过去几年, 我有幸主持其工作。

该工作队汇集了奥地利各相关利益攸关方。在这方面, 请允许我着重强调专门的非政府组织的重要性。这些组织必不可少, 也至关重要, 因为它们是在实地开展工作的组织, 通过真正为受贩运人口影响者创造信任的空间, 焕发以受害者为本做法的活力。

奥地利打击贩运人口的主要工具是一项三年期国家行动计划。该计划根据以往的经验 and 未来的研究和监测, 提出了一套打击贩运人口的措施——目前有109项措施。其中包括合作、预防、保护受害者、起诉以及如前所述的研究和监测等目标。

第二个工具可补充国家行动计划: 每年组织一次打击贩运活动的会议。会上, 国家和国际专家聚集一堂, 讨论这一复杂问题的相关方面。2019年和2020年COVID-19期间的会议均突出强调贩运和数字化之间的联系。其后, 今年10月在维也纳举行的会议阐明了贩运人口在财务方面所涉的各种问题, 从查明非法所得的转移情况到为受害者提供公平赔偿, 不一而足。

会上, 一位与会者问我, 像我们这样的会议有何裨益。我的回答很明确: 协调、合作和承诺。这些都是我们打击贩运人口等跨国有组织犯罪的最佳工具。因此, 我想重申奥地利与联合国、其会员国、其他国际组织和民间社会一道打击贩运活动的承诺, 并且想邀请——今天已经邀请——大家参加明年10月再次举行的打击贩运活动会议, 讨论一个特别令人关注的议题。

感谢各位的关注。

中国（另见A/76/PV.37, 附件22）

中华人民共和国公安部副部长杜航伟先生的发言

2021年11月22日星期一大会第37次会议

[原件：中文]

拐卖人口犯罪是世界各国面临的共同难题。中方高度赞赏联合国在协调各方立场、推动打击贩运人口方面发挥的重要作用，对各国反拐同仁长期以来付出的努力表示衷心感谢。

中国政府历来重视打击贩运人口工作，积极落实《联合国打击贩运人口全球行动计划》，在深化综合治理、推进更高水平人权保障、加强务实国际合作等方面持续发力，为推进共同治理人口贩运犯罪提供中国经验，为世界妇女儿童权益保障和构建人类命运共同体贡献中国力量。

中国政府先后3次发布实施反对拐卖人口行动计划，不断完善以政府为主导、社会各界广泛参与的反拐工作机制，为预防和打击贩运人口，救助和保护受害者提供坚实机制保障。2021年，中国政府主导的脱贫攻坚战取得全面胜利，历史性地解决了绝对贫困问题，创造了人类减贫史上的奇迹，也为从根本上铲除贩运人口罪行滋生的土壤迈出了一大步。2021年，中国政府还修订实施了新的《未成年人保护法》，颁布实施了《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》和《中国儿童发展纲要（2021—2030年）》，有效保障了妇女儿童的合法权益。

中国公安机关始终保持对拐卖犯罪的严打态势，2021年开展了以“侦破拐卖儿童积案、抓获拐卖犯罪嫌疑人、查找解救失踪被拐儿童”为主要内容的“团圆”行动，取得良好成效。公安部研发建设的儿童失踪信息紧急发布平台“团圆”系统，利用高科技和信息化手段，快速破案、查找儿童，失踪儿童找回率达98.5%。

中国政府高度重视打击贩运人口国际合作。目前，中国公安部已同34个国家内政警察部门建立了热线联络机制，同27个国家内政警察部门建立了定期工作会晤机制，同54个国家签署合作协议、谅解备忘录等合作文件177份，在广西、云南边境地区设立8个打拐边境联络官办公室，加强与越南等13个国家和地区的联合执法行动。

反拐是全世界的共同责任。中国政府支持联合国反拐合作进程，将继续推动落实以下举措：

一是通过捐款等方式对联合国合作反拐进程提供支持；

二是在联合国框架下开展双多边联合打拐行动，严厉打击跨国拐卖犯罪，及时解救、妥善安置被拐卖受害人；

三是愿为有意愿应用“互联网+打拐”技术、建立儿童失踪查找机制的国家提供免费技术支持，共同提升反拐专业能力。

中国政府呼吁各国深化合作，健全完善机制，不断开创打击贩运人口工作新局面。我们愿与各国一道，全面落实《联合国打击贩运人口全球行动计划》，为构建人类命运共同体、建立一个天下无拐的世界而不断努力。