



安全理事会

Distr.: General
13 June 2022
Chinese
Original: English

联合国海地综合办事处

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2600(2021)号决议提交的,安理会在该决议中依照设立联海综合办的安理会第 2476(2019)号决议,将联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限延长至 2022 年 7 月 15 日,并且请我每隔 120 天报告决议执行情况。本报告载述了自我上次报告(S/2022/117)以来出现的重大事态发展,并说明了联海综合办任务的最新执行情况。

二. 政治问题和善治(基准 1)

2. 海地各利益攸关方之间在以何种方式开展可促成通过选举恢复民主机构全面运作的进程方面仍然存在政治分歧,而且它们继续无法就共同推进宪法改革达成各方迫切寻求的协议。阿里埃尔·亨利总理继续鼓励对话,与政治团体、工会、工商部门协会和民间社会行为体接触,但这方面进展有限,因为各利益攸关方尚未展现出愿意就任何核心争议问题进行妥协。总理在 3 月 29 日向全国发表的讲话中重申,解决不安全问题是最优先事项,也是举行可信选举的一个关键要素。主要的困境在于如何在安全局势不断恶化的情况下解决该国的治理和体制危机。

3. 联海综合办于 2 月 21 日和 3 月 9 日组织了非正式会议,以帮助为政治行为体创造空间,就共同推进选举交换意见。出席这些会议的有来自国家当局的与会者以及以个人身份出席的 9 月 11 日政治协议和海地人解决危机委员会(又称蒙大拿小组)的一些成员、全国谅解备忘录签署方及民间社会和私营部门的代表。

4. 会后,海地政治和民间社会利益攸关方继续进行会晤,并于 3 月 31 日商定成立一个三方委员会,由学术界、信仰组织和私营部门的代表组成。三方委员会的任务是扩大对全国选举的共识。到 5 月,三方委员会已开始围绕五个主题进行



全国范围的协商：安全、选举、宪政改革、施政安排和人道主义问题。三方委员会与来自政治和民间社会各部门的对话者进行了协商，包括前议员联盟、“加勒比石油挑战者组织”代表、蒙大拿协议签署方、国家当局、10 名现任参议员以及不结盟政党。此外，数十个社区领袖团体、妇女组织、工会、区域政党和地方当局参加了在全国各地举行的在线协商。总理表示支持三方倡议，并鼓励所有利益攸关方与新平台合作。

5. 与此同时，经过数月尝试性而且常常没有成功的接触之后，总理与蒙大拿小组领导层举行了一系列直接对话，该小组提出了重新启动正式谈判的新方式。然而，众多挑战仍然存在，现在判断这些双边对话是否会取得成果还为时过早。

6. 3 月 31 日，联海综合办与海地妇女举行午餐会，讨论妇女在参与政治生活方面遇到的挑战。在这个活动的基础上，联海综合办于 4 月 7 日主办了一次有妇女事务和权力部长出席的研讨会。研讨会是与若干妇女组织共同举办的，得到了政治和建设和平事务部的支持，研讨会结束了为征集对性别问题有敏感认识的建议以应对当前安全局势而在全国各地进行的一系列协商。与会者强调指出了社区警务的重要性，并建议主要国家机构与民间社会协作，在全国范围开展反暴力运动。他们还公开表示反对腐败，并敦促政府加快实施关键的司法部门改革。

7. 4 月 21 日，在法国主办的海地国际伙伴在线会议上，海地外交和宗教事务部长着重指出，在全国打击犯罪和加强国家权力是举行选举的必要条件。在能否就选举路径取得强有力共识方面仍然存在不确定性，总理也尚未任命该国临时选举委员会的新成员，而这是落实 9 月 11 日政治协议的关键一步。然而，6 月 1 日，总理办公室任命了一名专门负责审批临时选举委员会支出的官员，作出这项任命是为了便利支付选举工作人员的薪金以及选举委员会在数月不活动之后恢复基本运作。

8. 在区域层面，总理和几名内阁成员出席了 3 月 1 日和 2 日在伯利兹举行的加勒比共同体(加共体)政府首脑第三十三届闭会期间会议。与会者通过了一项公报，其中表示关切海地境内旷日持久的政治僵局、持续不断的人道主义危机和日益严重的不安全状况，以及由此导致的该区域不稳定状况日益加剧。会后，政府宣布加勒比开发银行认捐 4 500 万美元，用于在 2022-2026 年期间协助地震灾后恢复。在离开太子港前往出席 6 月 6 日至 10 日在洛杉矶举行的第九届美洲首脑会议之前，总理公开表示，他将与合作伙伴讨论海地面临的最紧迫问题，包括安全问题。此外，他呼吁所有海地人为一个共同事业而团结一致，谋求国家最大利益。

三. 减少暴力(基准 2)

9. 安全局势的特点仍然是帮派暴力不断升级，特别是在太子港市区发生绑架和暴力杀人事件，使该市居民长期惶恐不安。尽管绑架和故意杀人案件已经少报，但海地国家警察仍在 2022 年 1 月 1 日至 5 月 31 日期间记录了 540 起绑架案件，与 2021 年最后五个月记录的 396 起绑架案件相比，上升了 36.4%，故意杀人案件数目则增加了 17%，从 2021 年最后五个月的 668 起增至 2022 年头五个月的

782 起。这些数字一起在持续上升，达到了空前地步。光是在 5 月份，就记录了 198 起绑架和 201 起杀人事件，多数发生在西部省。在 5 月 24 日发生的一起事件中，两辆满载儿童的汽车遭劫持。此外还发生了三起联合国人员及其家属被绑架以及一名本国工作人员在帮派交火中丧生的事件。

10. 国家警察在太子港一些状况不佳的地区重新启动了社区警务活动，并从 1 月开始，在改进情报收集工作的基础上，展开了每日大规模警务行动。这些措施已导致逮捕了数百名涉嫌参与绑架的帮派成员和个人，并收缴了数百件枪械和证据材料。

11. 太子港市区北部帮派之间的冲突加剧，到 4 月底和 5 月初已扩大到邻近社区。4 月 24 日，在克鲁瓦德布凯的 La Plaine de Cul-de-Sac 社区，两个敌对帮派为争夺地盘控制权爆发了暴力冲突，同时另外两个帮派为争夺太阳城地区的控制权展开了争夺。这些冲突反映了帮派联盟的演变和新动态。国家警察在受影响地区保持强有力态势，部署了特种部队，并开展了大规模行动，以恢复法律和秩序。暴力对商业活动和居民满足基本需求的能力造成了负面影响，导致践踏人权现象不断恶化，包括武装团伙招募未成年人现象。大约有 17 000 名平民逃离这些受帮派影响的地区，流离失所，导致在很难开展救济服务的地区附近出现了新的流离失所者营地。

12. 太子港马尔蒂桑社区以及克鲁瓦德布凯镇、Tabarre 镇和 Delmas 镇的犯罪和暴力行为仍然十分猖獗，当地居民也继续要求政府对武装团伙采取果断行动。暴力犯罪持续存在，包括绑架勒索赎金和杀人，犯罪团伙继续封锁马尔蒂桑社区的 2 号国道，引起民间社会、私营部门和反对派组织不满。在本报告所述期间，这些团体组织了几次示威。然而，民间骚乱事件总数有所减少；据国家警察记录，1 月 1 日至 5 月 31 日期间发生 390 起，其中 349 起发生了某种程度暴力，而上次报告所述期间记录的此类事件为 457 起。

13. 为了改善安全局势，总理公开承诺加强国家警察，并通过改善预防和执法之间的平衡，提高打击帮派行动的效力。在 4 月 14 日一次公开仪式上，政府向国家警察移交了 16 辆新车和 200 辆新摩托车，以提高其行动能力。此外，政府为装甲车、武器弹药和警察装备划拨了额外资金。此外，国际捐助方继续通过培训和提供打击犯罪设备支持国家警察。近几个月来，警方增加了街道检查站和巡逻，并强化了反帮派行动，以遏制不安全状况。

14. 鉴于警察队伍在业务、后勤和资源方面遇到诸多挑战，总理进一步呼吁国际社会提供支持，以加强这支队伍的行动能力，并改善警官的工作条件。对于这一呼吁，在我的特别代表牵头下，联海综合办和联合国开发计划署(开发署)与国家警察领导人进行了协商，并与外部利益攸关方进行了协作，以确定警察发展方面的优先领域。这些努力产生的结果是建立了一个多捐助方“篮子基金”，以推进使警察队伍专业化，使其更有能力防范和打击犯罪，加强警察队伍情报收集能力并改进问责和内部治理。总理、司法和公安部长、规划和对外合作部长以及我的特别代表和开发署国家主任于 6 月 3 日签署了这个 2800 万美元项目。到目前为止，

有关方面已认捐 780 万美元，用于支持该项目，开发计划署将捐助 30 万美元。经过我的特别代表的斡旋，为资助该项目开展的宣传工作继续进行。

15. 5 月 4 日，我的特别代表举办了与国家警察最高指挥部和民间社会双方代表包括安全问题工作组成员的工作午餐会，讨论当前的安全挑战，并确定在打击帮派暴力方面可能开展协作的领域。与会者强调指出了犯罪和暴力对海地社会所有部门的影响，特别是对受帮派影响地区的社区的影响，在那些地区，公众普遍认为社会不安全加剧，这对社会经济活动产生了负面影响。这次会议增进对话，商讨支持国家警察的潜在实际措施，包括提高警官士气和地方信息共享网络的举措。

16. 解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力问题机构间工作队在联合国若干实体及多边和双边伙伴的技术和后勤支持下，定期在联海综合办所属办事处举行会议。此外，工作队还定期与总理办公室负责领导“整个政府”开展统筹努力减少社区暴力的国家协调员举行会晤和工作会议。

17. 在工作队、司法和公安部长、内政部长以及联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心的支持下，武器弹药管理问题国家行动计划的执行工作也取得了进展。海地武器弹药法草案的技术工作正在进行。自 2 月以来，与开发署、区域中心和联海综合办合作举办了 15 次会议，导致对法律草案 17 章中的 7 章进行了修订，以确保文件符合国际规范和标准。关于加共体《到 2030 年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图》，5 月 10 日至 21 日，区域中心向海地派遣了一个访问团，以帮助国家当局在武器弹药管理问题国家行动计划框架内确定优先事项。此外，在毒品和犯罪问题办公室的支持下，区域中心也在为加共体路线图编写国家基线评估报告。作为开发署-国际移民组织(移民组织)联合项目的一部分，目前正在制定一项计划，以改进国家警察的武器弹药储存系统并确保其中央军械库的安全，预计该计划至迟将于 7 月完成订立。另外，海地和多米尼加共和国的警官于 4 月份举行了两次会议，探讨加强打击非法贩运火器方面的合作。

18. 为支持减少社区暴力的国家努力，联合国继续在太子港脆弱社区实施各种项目。3 月，联海综合办对建设和平基金支助的减少马尔蒂桑和萨林社区暴力项目进行了中期评价。评价小组在其报告结论部分着重指出了这些社区安全状况急剧恶化所构成的挑战，安全状况的恶化严重损害到该项目的实地执行。

19. 尽管存在这些挑战，但在减少社区暴力方面仍取得了成果。由于建设和平基金项目为各种活动提供了资助，萨林国立高中的基础设施得到了部分修复，使 1 173 名学生(670 名女生和 503 名男生)得以恢复学业。在教育和职业培训部长倡议下，该基础设施此前在关闭三年之后于 1 月份重新开放。2 月份完成的其他若干项目共创造了 1 905 个临时就业机会(包括为妇女创造的 690 个就业机会)，超过了最初计划的 1 700 个。此外，有 25 名妇女开始同期接受职业培训，156 名参加者(一半以上为妇女)被挑选参加创业辅导方案，并于 5 月开始制订其商业计划。该项目下的其他活动正在进行中，包括“里约万岁”组织最后完成对这些社区经济机会的评价，以支持 90 名青年受益者融入劳动力市场，并支持“世界企

业家”为面临风险的妇女创建 130 个微型企业。作为同一项目的一部分，目前正在开展旨在促进社区对话和调解的举措。

20. 在社会事务和劳工部的领导下，当前正在努力促进采取一种更全面、基于社区的办法来打击帮派暴力。太阳城的一项试点工作力求增加警察的社区外联和部署，同时加强社区组织的服务提供，以期将这种做法扩展到全国各地的脆弱社区。为此，海地国家警察代理局长于 3 月 8 日任命了一名社区警务国家协调员。

21. 国家警察与青年、体育和公民行动部、教育和职业培训部及“里约万岁”组织一道，在联合国项目事务厅(项目厅)、开发署、联合国人口基金(人口基金)和联海综合办的支持下，于 3 月 20 日组织了一次社区体育活动，约 400 名 16 至 20 岁的男女学生参加，并在学校内举办了一系列会议，目的是在马尔蒂桑和萨林社区内恢复信任和重振对话机制。

22. “聚光灯倡议”支持对政府机构的 29 名官员进行性别敏感方案拟订和预算编制方面培训，以促进政府对该倡议的更广泛参与，并加强保护妇女和女童免遭暴力侵害的体制能力。此外，妇女事务和权利部以及伙伴妇女组织确定了三个安全空间，待修复后转换用途，用于在人口基金支持下向暴力受害者提供心理社会支持和全面帮扶。

四. 安全与法治(基准 3)

23. 在前总统若弗内尔·莫伊兹 2021 年 7 月 7 日遇刺后将近一年，案件的调查和起诉工作仍然困难重重。在三名调查法官相继辞职后，2022 年 3 月初任命了一名新法官。然而，据报告，第四名法官与国家当局在安全措施和经济补偿问题上存在分歧，导致调查工作进一步拖延，该法官也无法在 4 月底其任期届满之前接手此案。第五名调查法官于 5 月 31 日获得任命。在美利坚合众国进行的相关调查取得了进展，5 月 6 日从牙买加引渡了一名关键嫌犯，成为在美国被控与此案有关罪名的第三人。

24. 不断恶化的安全局势以及对帮派暴力导致人员流离失所的关切仍然是公众辩论的焦点。在 3 月 28 日一份公开请愿书中，来自私营部门、工会、专业协会和民间社会组织的代表敦促总理迅速解决公共安全问题。请愿书签署人提出了消除不安全状况的一系列建议，包括建议政府宣布紧急状态，紧急向国家警察和海地武装部队提供必要装备，以及冻结据称支持帮派者的个人资产。

25. 由于辞职、退休和死亡，国家警察队伍继续缩减。截至 5 月 31 日，在总共 15 459 名在册警官中，只有大约 12 800 人在岗工作。造成这种差异的原因是，开小差、因健康原因缺勤和停职的人数很多，而且频繁使用警察从事近身保护任务。警察队伍当前减员速度构成了重大挑战。官方警察与人口比率已降至每 1 000 名居民配备 1.28 警官，而在岗警官的警察与人口比率仅为每 1 000 名居民配备 1.06 警官。如果没有持续的征聘和培训，随着第一批符合退休条件的警官在未来几年离开警察队伍，预计这一下降趋势将继续下去，从而进一步减少警察队伍的人员配置和业务能力。为了加强警察人员配置，749 名第 32 届警校学员，包括 188 女

学员(占总人数的 25%), 预计将于未来几周开始其为期 7 个月的基本培训课程。新的班级中妇女所占比例有所增加, 这是朝着将女警官人数占比从目前的 11% 提高到 12% 这一目标迈出的积极一步。这一预计增长有一部分将归功于由加拿大牵头的一个性别平等主流化项目的实施, 该项目帮助国家警察在 2021 年在所有 10 个省召集举行能力建设会议。

26. 海地国家警察总监察局继续面临各种挑战, 限制了其作为监督机构的效力, 特别是缺乏开展检查工作的资源, 包括人力资源。由于其太子港主要房地周围犯罪率很高, 一些服务部门被临时转移到塔巴雷的国家警察主要总部, 使总监察局能够恢复与民间社会组织举行每月会议, 并通过与公众定期接触重建信任。多方捐助的篮子基金将有助于加强国家警察确保监督和处理不当行为的能力, 从而提高公众对国家警察的信心。

27. 现已采取步骤, 以可持续地降低高比例的审前羁押, 截至 6 月 1 日, 审前羁押率为 82.81%。经过我的特别代表推动, 解决审前羁押时间过长问题的国家战略得以重振执行。司法和公安部已开始采取措施, 恢复惩戒听证, 并更有效管理新到囚犯。联合国继续通过司法行为体协作论坛, 支持协调莱凯和克鲁瓦德布凯辖区的司法行为体, 并在莱凯监狱建造和装备了一个审讯室。3 月 18 日和 6 月 1 日, 部长会议任命了总共 113 名法官, 提高了法院审理案件的能力。然而, 太子港初审法院附近的犯罪率继续对司法行为体和法律程序构成严重威胁。律师协会和其他专业组织在 4 月举行了数次示威, 抗议他们所认为的国家当局在保护面临风险司法工作者方面没有作为。此外, 全国性的法院书记员罢工, 致使该国大多数辖区的法院从 4 月 12 日起无法开庭, 直到 5 月 25 日宣布临时暂停罢工。

28. 在此背景下, 联合国继续推动新刑法典和新刑事诉讼法适时生效, 并为此呼吁快速成立一个委员会, 成员包括法典原起草人以及其他主要利益攸关方, 以便为实施这些法典将推出的改革创造条件, 并为这些法典的有效使用确定必要的过渡措施。这个委员会于 6 月 2 日设立, 任务期限为三个月, 负责对这些法典进行评估, 并就实施法典所应采取的最佳战略提出建议。这一重要改革仍然有助于努力使海地司法系统与区域和国际标准保持一致。

29. 自 2 月中旬最高上诉法院三名法官任期届满以来, 海地最高司法机构只剩四分之一的法官仍在任职, 这使该法院因没能达到法定人数而无法运作。由于该国目前没有一位民选总统和一个正常运作的参议院, 《宪法》规定的法官任命程序无法适用。为改变这种情况, 政府正在寻求采用一种特设程序, 以使部长会议能够任命 8 名新法官。联海综合办继续与包括最高司法委员会在内的主要利益攸关方进行外联, 推动通过建设性和包容各方的对话, 以协商一致方式恢复最高上诉法院的运作。

30. 4 月 18 日, 联海综合办主持进行了与女性律师和治安法官的午餐会, 讨论海地司法系统当前功能丧失的问题, 以及影响司法行为体独立性、效率和道德操守的其他问题。与会者讨论了可借以加强司法机构、减少审前拘留和建设司法人员能力的实际措施, 同时强调需要任命更多的妇女担任重要司法职务。

31. 海地监狱的情况继续恶化，因为当局由于资金不足，难以每天向囚犯提供两顿饭。截至 6 月 1 日，海地监狱总体关押比率估计为 287.77%。该国监狱中总共关押 11 531 名囚犯，包括 405 名妇女、247 名男童和 19 名女童，其中待审囚犯为 9 549 人(82.81%)。为了解决监狱的缺陷和拘留条件，国家警察代理局长承诺司法和公安部及经济和财政部将提供更多财政支持，同时技术和财政伙伴则提供了水过滤系统、污水处理车和食物。随着预计可容纳 400 名囚犯的小戈韦新监狱不久将完工并启用，过度拥挤的状况应可稍微缓解。

32. 联合国系统加大了打击腐败力度。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)于 3 月 20 日至 26 日在海地进行了一次跨学科考察，以评估是否可以启动技术方案，帮助国家当局推动跨界合作，打击跨国犯罪、腐败以及毒品和武器贩运，包括通过在海地启动毒品和犯罪问题办公室-世界海关组织集装箱管制方案和边境管理方案。考察团成员会晤了总理和相关内阁成员以及海关总署、国家警察高级指挥层及私营部门和民间社会行为体的代表。

33. 所有利益攸关方都表示支持毒品和犯罪问题办公室加强在该国的工作力度。资金到位后，该办公室就可以在加强努力控制非法枪支和毒品流入海地方面发挥核心作用，这是打击武装团伙的一个关键方面，同时还可以加强对进口申报的审查，从而有可能增加税收。此外，毒品和犯罪问题办事处可以在支持政府努力遏制非法资金流动方面发挥重要作用。我的特别代表继续参与并支持毒品和犯罪问题办公室的工作方案。

五. 人权(基准 4)

34. 帮派实施的武装暴力行为仍然是导致海地境内侵害人权行为的主要因素，特别是在太子港大都市区以及一些区域首府。帮派经常犯下杀戮、绑架和性暴力行为，以在当地居民心中植入恐惧，并宣称或获得对领土的控制。同样令人关切的是，帮派继续渗透到地方经济中，并对行动自由和基本社会服务获取(包括卫生和教育)施加限制。

35. 绑架在海地日常生活中仍是家常便饭，也是帮派的收入来源之一。绑架者没有放过任何一个社会群体，但医生、律师、医疗工作者、教授和人权维护者是受影响最严重的部分群体类别，而被绑架的妇女和女童在绑架期间极有可能遭受性暴力和性别暴力。为抗议绑架，医疗工作者、学生和公共交通司机 3 月 14 日至 16 日在首都周围示威。私人医院和诊所也加入了这些抗议活动，举行了停工。

36. 妇女、年龄最小仅 5 岁的女童、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者特别容易遭受性暴力，包括强奸和性奴役，但男子和男童也同样会受到影响。尽管没有这方面的全面数据，但联海综合办收集的信息表明，2022 年 1 月至 3 月期间，太子港大都市区平均每月有 98 名性暴力受害者，主要是在克鲁瓦德布凯、贝莱尔、萨林和太阳城等帮派控制的地区。与其他地方的武装暴力情况一样，由于污名化和害怕报复，海地境内性暴力案件普遍少报。受害者没有得到足够的医

疗和心理服务，而且此类服务提供者很难进入发生性暴力的地区。此外，在处理帮派成员实施的性暴力行为方面，警方和司法部门应对力度极其无力。

37. 在本报告所述期间，帮派控制区经常是帮派之间或帮派与警察之间发生暴力冲突的场所。2月9日和10日，在太子港贝莱尔社区，数十名帮派成员遭到敌对团体的即决处决。在克鲁瓦德布凯社区，在一个臭名昭著的帮派的淫威下，数千名居民继续流离失所和惨遭劫掠，居民被困在家中，连续多日无法获得食物、饮用水和医疗服务。帮派暴力阻断了专科急诊和儿科服务；4月1日，无国界医生组织出于对其工作人员和病人安全的担忧，暂时关闭了其太阳城医院。

38. 记者、人权维护者和司法行为体仍然特别容易遭受暴力和犯罪，这表明该国境内的公民空间继续缩小。在这方面，特别令人担忧的是，无人追究此种类型案件的责任。例如，1月6日两名记者在 Laboule 12 的 Pétion-ville 社区被杀案的调查情况无从获悉。2月23日，一名记者在太子港的示威活动中遇害，促使国家警察总稽核局对可能的过度使用武力情形展开调查。在4月8日的信中，促进和保护意见和表达自由权特别报告员及法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员敦促海地政府披露调查结果。联合国人权事务高级专员办事处将继续就此事与有关当局进行交涉。5月17日，联合国人权事务高级专员发表声明，谴责太子港全副武装帮派暴力激增对人权的严重影响。人权事务高级专员在声明中敦促海地当局在国际社会的支持下，迅速恢复法治，保护人民免遭武装暴力。

39. 除了实施暴力外，帮派继续通过勒索、讹诈和非法征税渗透当地经济。例如，连接海地南部地区和首都的唯一路线——2号国道马尔蒂桑段的安全局势严重恶化，以致许多司机不得不用渡船运送车辆绕过该地区。帮派成员已经开始要求渡船所有者为每辆运输的车辆支付100美元。目前的局势不仅限制了行动自由，而且还直接影响到首都和该国南部地区的粮食安全和获取商品的机会。

40. 2022年头五个月，警方在行动中共打死了126名被指控的帮派成员，与2021年最后一季度打死的数目相比有大幅增加。数目增加的原因可归因于国家警察开展了更多的打击帮派行动。1月31日至5月31日期间，国家警察总稽核局对50起与警察过度使用武力或法外处决有关的侵犯人权案件启动调查。这些调查仍在进行。此外，警察总稽核局完成了对2021年以来6起案件的调查，并向警察局代理局长转交了建议。2月和3月，联合国以及美国国务院国际麻醉品和执法事务局为总稽核局的新调查员举办了8次培训，内容是警察在帮派控制地区开展行动时的人权调查技巧。

41. 对萨林(2018年)和贝莱尔(2019年)屠杀事件以及太子港律师协会前负责人蒙费里埃·多瓦尔遇刺案(2020年)的调查没有取得任何进展。海地的司法系统继续受到腐败、资源不足和缺乏政治意愿等问题的困扰，所有这些都促使司法程序陷入停滞。3月8日，联海综合办会晤了最高上诉法院的检察官，以审评萨林一案。由于要等待调查法官续任或任命新法官，该案的审理工作一直停滞不前。

42. 海地的监狱仍然人满为患、卫生条件差、服务不足。缺乏足够的食物、水、卫生设施、基本药物和医疗设备对囚犯的身心健康产生了不利影响。粮食短缺尤

其令人关切，因为监狱中的大多数死亡都与营养不良有关；仅在 1 月 1 日至 4 月 30 日就记录了 54 起死亡案件。此外，由于资源和人员有限，安全状况也很严峻。其结果是，一些监狱中的囚犯可能会被锁在牢房里好几天。

43. 监狱中的严峻形势对弱势群体，包括被监禁的妇女和青年的影响更为明显。前囚犯证实了关于狱警对卡巴雷女子监狱中的女囚犯实施性侵、致使数人怀孕的指控。一些女囚犯被强迫与狱警发生性关系，以换取某些照顾。此外，在提供基本服务和案件积压情况方面，少年司法系统的状况极为令人震惊。据估计，85% 以上被关押在海地监狱的青少年遭受过特别长时间的审前羁押。

六. 失业、青年和脆弱群体(基准 5)

44. 海地的经济状况仍很困难。2021 财政年度的实际国内生产总值收缩了 1.8%，预计 2022 年将适度增长 0.3%，前提是进行额外的投资和实施改革。在赤字货币融资高企以及国际粮食和商品价格上涨的推动下，2022 年的平均通货膨胀率预计为 26.1%，尽管在 2022 年早些时候部分提高燃料补贴和减少政府货币融资的作用下，2022 年 3 月月度通货膨胀率小幅下降至 1.6%。2021 年，政府收入减至国内生产总值的 5.9% 左右，迫使当局削减开支以控制财政赤字，其财政赤字可能相当于国内生产总值的 1.5%。2021 年，国际货币基金组织(基金组织)的特别提款权拨款提供了财政融资救济，并支持国际储备稳定在 25 亿美元左右，相当于 5 个多月的预期进口。然而，古德对美元进一步贬值，在过去 6 个月里又贬值了 9%。

45. 基金组织工作人员正在与当局讨论一项为期 12 个月的工作人员监测方案的可能性。拟议的方案将作为降低通胀、提高增长、加强财政和货币政策框架的一个框架，继续解决治理薄弱环节和打击腐败。该方案将寻求开启一个良性循环，减少政府的财政主导地位，同时为卫生、教育、社会援助、基础设施和安全方面急需的支出腾出空间。推进改革对于降低居高不下的贫困水平至关重要，而在过去 6 个月中，与帮派有关的暴力事件激增，致使贫困问题更加恶化。

46. 在结构性经济挑战方面，包容性不足的社会经济发展模式加剧了经济不平等，破坏了为谋求可持续发展和巩固海地和平而作的努力。为帮助海地打造一个更具包容性的经济模式，促进提高社会凝聚力和实现更高程度的稳定，联合国国家工作队秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员的领导下，与政府、国家和国际捐助者、民间社会和私营部门一道，发起了协商，以对照可持续发展综合性国家筹资框架，分析发展筹资生态系统。

47. 联合国国家工作队继续支持努力提高妇女和弱势青年的就业能力。2022 年 4 月，开发署推出了克里奥尔语数字平台，重点关注创业生态系统的四大支柱：信息、辅导、筹资和联网。该门户网站(www.boussole.ht)将作为一个平台，为有意进入就业市场和建设创业能力的年轻人提供培训和创造机会。

48. 联合国继续支持国家机构改善社会保护，特别是在社会事务和劳工部领导下，支持政府工作队落实国家社会保护和社会进步政策。政府在 2021/22 年修订预算中拨款 2 760 万美元，支持执行国家社会保护政策。在联合国国家工作队的协助

下，政府和民间社会正在联合制定一项社会保护国家行动计划。该计划涵盖 6 个主题：基本医疗服务一揽子计划；通过现金转移扶贫；教育、就业和重返社会；社会护理服务和体制改革。

49. 联合国国家工作队也在继续加强国家机构执行综合公共政策的能力，以应对持续存在的发展挑战。国家工作队在国家粮食安全委员会的总协调下，支持落实国家粮食主权、粮食安全和营养政策。根据这项政策，海地政府制定了粮食转型路线图。国家工作队还与国家粮食安全协调员合作，支持举办了一次关于国家公共政策筹资和实施问题的讲习班。在联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署 2022 年 5 月关于饥饿热点地区的报告将海地列为“高度关切”国家之后，这些努力有助于在关键时刻加强人道主义和发展活动的一致性及其与和平之间的关联，并在更广的范围内减少会加剧人道主义危机和社会不平等的风险和脆弱性。

七. 基本社会服务的提供和复原力(基准 6)

50. 2022 年，海地的人道主义团体重点支持该国 250 万最弱势人群。要实现这一目标，至少需要 3.726 亿美元，以便与国家主管部门和社区性组织密切协调，有效执行人道应急计划。然而，迄今为止，该计划收到的资金不到所需资金的 30%。

51. 发展赤字、极端自然事件的影响和不断恶化的安全趋势继续加剧海地的人道主义需求。受不断恶化的局势影响，需要人道主义援助的人数从 2021 年的 440 万人增加至 2022 年的 490 万人，占总人口的 43%。2021 年 8 月 14 日地震影响到 80 万人，是导致人道主义需求攀升的主要原因，特别是在住房和获得卫生和教育等基本服务方面。关于粮食不安全问题，最近的预测表明，从 2022 年 3 月至 6 月，共有 450 万人需要紧急粮食援助，其中 318 万人处于粮食不安全的危机阶段(粮食安全阶段综合分类(IPC)阶段 3)，132 万人处于紧急阶段(IPC 阶段 4)。为缓解该国的粮食不安全状况，联合国国家工作队已扩大紧急反应力度，2022 年将向 200 万人提供粮食援助，而 2021 年为 90 万人。

52. 2021 年 9 月至 2022 年 3 月，约 4 万名海地国民和海地后裔从美洲区域国家返回家园，加剧了人道主义挑战。回返者中有些人从未在海地居住过，他们可能会因极度脆弱而面临进一步陷入境内或境外流离失所以及遭受剥削和暴力侵害的风险。他们要在当前脆弱的环境中重返社会，除了人道主义援助外，还需要作出相当大的努力，以加强社会凝聚力以及收容社区的复原力和吸收能力。

53. 帮派暴力限制了获得性健康和生殖健康、预防性别暴力和控制服务的机会。为解决这一问题，公共卫生和人口部及妇女事务和权利部部署了流动诊所。作为支持，人口基金提供了专门知识，在阿坎(南部省)实施性健康和生殖健康以及性别暴力综合服务。2022 年 3 月发布的关于性别暴力和生殖健康的提高认识讯息惠及 493 人(其中 62%为女性)。

54. 自然灾害、治理不稳定、帮派暴力和不断恶化的社会经济条件(包括粮食不安全和营养不良)恶化都导致海地人道主义状况恶化。从紧急援助转向长期可持续

发展和稳定依然是联合国在海地的一个优先事项，目的是降低脆弱性、缓解多层风险，同时加强社区复原力。

55. 为此，国家当局以及包括联合国国家工作队在内的技术和财务伙伴在本报告所述期间开展了一系列工作，以加强海地民众应对多层面风险的复原力。活动的重点是提高风险意识、加强预防、巩固协调机制和促进灾害应对。例如，教育和职业培训部与民事保护总局达成协议，批准将灾难风险管理问题纳入学校课程，作为在民众中提倡风险意识文化的一种方式。此外，民事保护总局目前正在修订国家应急计划，并在全不同地区开展培训演习，以测试民众在发生灾害时的反应时间。

56. 山洪(尤其是 3 月发生在西北省的山洪)和干旱等自然事件继续对当地生计和社区获得基本需求的机会造成破坏。此外，2021 年 8 月 14 日地震后，海地的毁林速度加快，在过去的 20 年中，每次重大危机之后都会出现这种趋势。为帮助海地建立更强的抗冲击能力，世界粮食计划署和联合国环境规划署(环境署)在阿蒂博尼特省开展的一个联合项目将探讨基于自然的解决方案，在社区抗灾工作中将环境风险考虑在内。另一项多机构合作将评估气候破坏对海地安全和移民的影响。在南部半岛，国家保护区机构在环境署的支持下，完成并启动了 La Cahouane、Port-Salut-Point Abacou 和 Ile-à-Vache 三个重要海洋区的管理计划。这些计划涉及与当地社区共同开展生态系统恢复和生计努力，以建设复原力。

57. 2021 年 8 月 14 日地震后，海地南部半岛的恢复工作仍在继续。根据 2021 年年底批准的海地南部半岛灾后需求评估，目前正在为受灾最严重的 9 个市镇制定社区恢复计划。此外，国家主管部门还举办了一次关于地震应急管理的反馈讲习班，以总结经验教训，改进今后对灾害的管理。

58. 作为震后重建进程的一部分，海地政府与联合国密切协作，在常务副秘书长的领导下，于 2022 年 2 月举办了“海地南部半岛重建筹资国际活动”。这次活动帮助灾区从多个会员国和国际金融机构筹集到 6 亿美元的认捐。此外，海地政府宣布将在今后 4 年中为重建工作拨款 1 亿美元。为更好地为南部半岛的重建和恢复提供资金，海地政府还请联合国设立一个多伙伴信托基金。到目前为止，各方已向这个基金认捐 1 740 万美元。与此同时，为解决已查明的资金缺口，援助实效委员会于 6 月 2 日举行会议，协调认捐、信托基金项目和发展伙伴行动，以确保根据 2010 年和 2016 年救灾工作的经验教训，顺利开展应对工作。

59. 三年多来，海地没有报告出现过经实验室证实的霍乱病例。这一重大里程碑事件之所以得以实现，要归功于包括公共卫生和人口部以及海地水务局在内的国家主管部门的领导、全国各地一线工作人员的奉献和国际合作伙伴的支持。在海地人民的坚定努力下，海地即将成为现代历史上第一个在大规模暴发霍乱后消除霍乱传播的国家。正式宣布消除霍乱是一个技术过程，由世界卫生组织的全球防治霍乱工作队指导。海地当局将在联合国的支持下，与全球工作队合作，审查数据，重新审查应急计划，记录经验教训，并确保流行病监测系统的有效性和健全性。

60. 在冠状病毒病(COVID-19)大流行(COVID-19)暴发两年多后，海地已经经历了五波 COVID-19 疫情，最近的三波发生于 COVID-19 病毒的不同变种出现时。截至 6 月 6 日，海地报告了 30 892 例 COVID-19 病例和 835 例死亡病例，但目前的发病率和住院率仍然很低。疫苗接种工作仍在继续，该国有大量疫苗可供使用。尽管如此，由于运作中的制约因素和“疫苗犹豫”，人口中的吸收率仍然很低。目前，海地有 148 个疫苗接种点开放，但截至 5 月 29 日，只有 1.8% 符合资格的人口完成了全程疫苗接种。

八. 秘书长对联合国海地综合办事处任务的评估

61. 应安全理事会的要求，联合国在独立专家穆拉德·沃赫拜的领导下，对联海综合办的任务进行了评估，他就联海综合办的任务以及联合国在海地的配置结构和为执行任务分配的资源提出了建议。4 月 29 日，我致函安理会主席(S/2022/369)，向安理会转达了评估结果，供其审议。评估结果的结论是，海地正在经历其历史上最困难的时期之一。海地不稳定的根源首先需要找到政治解决方案，而联合国特别政治任务仍然是应对海地核心挑战的最适当和最有效的结构。因此，评估指出，联合国政治特派团仍然是必要的，应授权联海综合办进行斡旋，并消除不稳定的根源，因为这些根源本身就是政治性的；应加大对警察的支持力度，遏制武装帮派暴力；并加强针对社会各阶层的外联工作，包括生活在帮派控制区的社区。

九. 性剥削和性虐待

62. 在 2022 年 2 月 1 日至 5 月 31 日期间，联海综合办未接获牵涉以前或当前稳定团人员的新的性剥削和性虐待指控。

63. 在秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员的指导下，联合国各机构、基金和方案继续执行防止性剥削和性虐待的全系统倡议，包括最后确定受害者的转介途径，以及开发一个免费的“联合国一体化”电话热线，联合国工作人员和公众可以拨打该热线报告性剥削和性虐待指控。

64. 受害人权利高级干事继续支持开发署执行援助方案，帮助因联海稳定团人员性剥削和性虐待行为而出生的子女及其母亲。高级干事还继续支持移民组织解决母亲及其子女因海地都市地区帮派活动日益猖獗造成不安全状况而产生的救生需求。

65. 受害人权利高级干事还支持秘书长特别代表和受害人权利倡导者努力向会员国和在联合国内部进行宣传，以加快解决与联海稳定团人员有关的悬而未决的认子要求和子女抚养费索赔。此外，联合国还在设法更好地了解和满足因性虐待和性剥削而出生的儿童的需要。应 3 名儿童的请求，在有关会员国的配合下，联海综合办为母亲、儿童和父亲之间的视频会议提供了便利。

十. 意见

66. 在令人震惊的莫伊塞总统暗杀案发生近一年后，在议会解散两年半后，政治僵局继续对相关进展构成阻碍，导致不能举行选举，也不能从看守政府和无法运作的立法和司法部门实现过渡，进而导致无法恢复能充分运作的机构和治理。由于目前已陷入政治僵局，鉴于选举管理机构的正常工作出现失误，2022 年底前举行选举的可能性不大。

67. 在安全局势迅速恶化、经济停滞和人道主义状况不断恶化的情况下，所有国家利益攸关方迫切需要抛开个人和党派利益，打破政治僵局。他们必须迎接挑战，以集体和负责任的态度引领一个能够为危机指明出路的政治进程。

68. 4 月和 5 月在太子港西部和北部地区记录的帮派暴行和犯罪，鲜明地说明了一段时间以来影响首都的不安全状况以及给当地居民带来的严重影响。由于有针对性的绑架行为有增无减，无差别地影响到所有社会群体，年轻男孩在胁迫下加入帮派，而妇女和女童则成为性暴力的受害者，帮派用这种手法来恐吓人心、植入恐惧。我促请当局采取有意义的行动，将这些令人发指的虐待行为的肇事者绳之以法，并支持医疗和心理社会服务，为幸存者提供救济措施。

69. 最近的帮派间冲突再次凸显了海地国家警察所面临的重大挑战。联海综合办将继续与警方合作，帮助警方应对阻碍其恢复公共秩序、瓦解帮派活动和减少城市暴力的业务、后勤、等级和政治挑战。我呼吁会员国为最近启动的多捐助方篮子基金提供捐助，该基金是对现有双边方案的补充，这一工具有助于通过有针对性的活动继续深耕国家警察，将其发展为一个负责任的专业机构，同时加强其打击犯罪和武装帮派的能力。

70. 海地政府正式要求毒品和犯罪问题办公室迅速在海地开展业务，这表明政府致力于解决腐败问题和阻止非法货物在该国的入境和过境。为确保该办公室的集装箱管制方案和其他边境管理方案在未来几个月部署到位，警务改革篮子基金也为捐助方支持毒品和犯罪问题办公室在海地设立办事处提供了一个机会，直接向该办公室提供双边捐款也将起到同等的效果。

71. 在有罪不罚和腐败盛行的环境中，司法部门(包括监狱管理部门)的瘫痪有着毁灭性的后果。至关重要的是，该国所有法院都应恢复正常运作，这不仅是为了推进对无数未决案件的调查和裁决，也是为了加快正在进行的努力，解决长期存在的审前羁押问题。我对几个司法管辖区的刑事链委员会恢复工作感到鼓舞，但新的刑法典和刑事诉讼法必须尽快获得接受并生效。此外，我敦促政府采取必要措施，以寻找一个更持久的办法，解决监狱的食物、水和药品危机。

72. 海地不断恶化的安全局势还导致人道主义援助准入大幅降低，并限制了海地大部分人口获得基本服务的机会。因此，震后重建工作受到阻碍，粮食不安全和急性营养不良率可能达到前所未有的紧急水平，人口流离失所更加频繁发生、广泛存在，援助弱势人口项目的执行工作正变得日趋复杂、日益昂贵。

73. 海地经济在遭受多重冲击之后连续三年收缩，也加剧了人道主义需求。当局正专注于恢复经济稳定，改善公共支出的影响，并减少央行融资，以帮助降低通胀。就基金组织工作人员监测方案达成可能的协议，能够为政府的努力提供重要支持，并有助于开启一个良性循环，吸引更多的官方外部融资，增加投资，恢复增长并开始减轻贫困。

74. 联合国继续坚定地支持国家当局努力落实惠及最弱势群体的公共政策，如旨在减少经济、社会和体制不平等的国家社会保护和促进政策、国家食物主权、粮食安全和营养政策以及国家减少灾害风险计划。

75. 联海综合办核心任务领域的连续性和聚焦点至关重要。对联海综合办任务所作的评估表明，它需要充足的资源，才能在困难的情况下胜任其职，并且能应对日益增长的挑战，特别是在进行斡旋和加大对国家警察打击帮派暴力的咨询支持力度方面。

76. 国家警察将需要国际社会的持续长期支持和承诺，方能实现安全部门的转型变革。为恢复在首都的国家权力，并确保国家警察作为一个负责任的机构在全国范围内发挥最佳作用，就必须实现这一关键的转型。扩大联海综合办警察咨询能力的目的是以具有成本效益的方式加强国家警察能力。向国家警察提供更多的专门能力以帮助其应对跨国犯罪和贩运问题，特别是枪支和毒品问题，将有助于有效打击海地各地的犯罪和帮派活动。至关重要的是，国家警察既要提高其审核能力，也要加强其总稽核局，以确保有一支不受政治影响、道德高尚、能够维持最高维安标准的国家警察。我建议将授权警察顾问的人数上限从 30 人提高到 42 人，并在情况需要时临时部署能够提供高水平警务专业知识的专家。







77. 根据评估结果，我还建议授权联海综合办与毒品和犯罪问题办公室及国际伙伴合作，支持海地当局打击日益增长的非法资金流动，这些资金流动使帮派运作成为可能，破坏了国家权力和税收，并对稳定构成了日益严重的威胁。



78. 最后，如我 2022 年 4 月 29 日信(S/2022/369)中所述，我们正在计划在信息和分析、规划、监测和评价及安保领域设立三个新的联海综合办-联合国国家工作队联合单位。这些联合单位将通过加强流动性、态势感知和工作人员的安全，提高联合国的集体影响力，同时也通过联合人员配置和资源配置来提高效率。





79. 在这方面，我建议将联海综合办的任务期限延长 12 个月。



附件


基准指标、目标和基线




符号	含义	符号	含义
	正在按时间表实现目标 (5 项目标, 14%)		预期在按时间表实现目标方面存在挑战, 但呈下降趋势 (8 项目标, 22%)
	预期在按时间表实现目标方面存在挑战, 但呈上升趋势 (11 项目标, 31%)		无进展/没有按时间表实现目标 (5 项目标, 14%)
	预期在按时间表实现目标方面存在挑战, 但呈持平趋势 (3 项目标, 8%)		在本报告所述期间, 预计没有最新进展情况资料 (4 项目标, 11%)



基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
1. 国家政治和社会经 济行为体、包括民间社 会行为体参与包容性 合作并建立共识, 从而 改善国家机构的运作 和善治。	1.1.1. 通过政治 对话, 就所需改 革和下一步措 施, 包括适当的 妇女代表比例达 成共识。	初始: 2020 年 12 月 调整后: 2022 年 12 月	目前, 政治行为体有关结构 改革必要性的意见趋同, 但 在过渡安排上缺乏共识; 没 有开展全面的对话进程。	政治行为体继续开展对话努 力, 以找到克服政治危机的 解决办法, 但尚未达成足够 广泛的共识。	
	1.2.1. 制定了过 渡安排和路线图	无	政府仍处于代理状态; 众议员 和部分参议员的任期已于 2020 年 1 月 13 日届满, 而原 定于 2019 年 10 月举行的议 会选举已经推迟。	阿里埃尔·亨利总理领导的 政府继续努力促进对话, 为 此与政治团体、工会、工商部 门协会和民间社会行为体接 触。这包括最近与蒙大拿小 组的代表进行讨论, 以便就 未来前进方向达成妥协。	

基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
	1.2.2. 通过海地新宪法。	无	1987 年《宪法》依然有效。由于政治条件不允许，近期的宪法改革举措无法取得进展。	虽然对改革宪法的必要性存在共识，但尚未就如何开展这一进程达成一致意见。政府继续努力就如何实施宪法改革达成广泛共识。	
	1.3.1 通过新的选举法律框架，保留与妇女代表比例有关的现有规定	2020 年 12 月	2018 年 11 月的《选举法草案》在议会中处于待审状态，同时计划制定新的草案。	尽管政府努力为举行现已逾期的选举创造条件，但选举日程仍不明确，而新选举委员会的成立和选举管理框架的通过仍未最终确定。	
	1.4.1. 经通胀调整后，政府投资占支出总额的百分比从 2018-19 年的 3.72% 增加到 2019-20 年的 3.91%，增幅为 5%。	2020 年 10 月	2018-19 年政府投资占支出总额的 3.72%。	2021 年 10 月至 2022 年 1 月期间政府投资占支出总额的比例降至 3.67%。	
2. 国家机构、地方当局、社区民间社会、青年和妇女组织参与协商、合作决策进程和方案，从而减少社区暴力，特别是与帮派有关的暴力以及性犯罪和性别犯罪。	2.1.1. 通过和执行国家解除武装、复员和重返社会战略。(级别：(1) 起草国家解除武装、复员和重返社会战略；(2) 通过国家解除武装、复员和重返社会战	至迟于 2020 年 12 月起草并通过战略，2021 年 1 月开始实施。	国家解除武装、复员和重返社会委员会目前正在联海综合办的支持下起草一项国家战略。	国家解除武装、复员和重返社会战略于 2021 年 7 月 5 日正式通过。尽管在总统遇刺后出现了政治挑战，但由于特派团的斡旋和召集作用，部际工作队的工作在技术层面得以恢复。工作队目前正在与联海综合办、联合国各机构和其他国际伙伴一道起草国家方案。	

基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
	略; (3) 执行国家 战略。)				
	2.2.1. 通过国家 解除武装、复员 和重返社会委员 会协调的减少社 区暴力及解除武 装、复员和重返 社会社区项目和 干预措施数目。	2020 年 12 月	无	2022 年 3 月对涉及开发署、 项目厅、人口基金和联海综 合办的机构间方案进行的中 期评价着重指出了执行方面 的重大挑战。一个关键因素 是目标社区的冲突增多，这 大大影响了联合国各实体及 其当地伙伴的运作能力。尽 管面临这种挑战，但还是取 得了一些进展，包括在 12 个 社区实施了劳动密集型公用 事业工程，总共创造了 1 905 个就业机会(高于最初 1 641 个就业机会的目标)，并使 36.2%的妇女受益(高于最初 的 30%目标)。此外还正在开 展面向青年和妇女的职业培 训活动，另外还挑选了 156 名参与者(其中 56%为妇女) 参加创业辅导。	
	2.3.1. 通过并实 施有关武器弹药 管理的相关法律 和执行框架。级 别: (1) 重新起草 武器弹药管理 法; (2) 建立关于	2021 年 12 月	武器弹药管理法草案在参议 院获得通过，但需要进一步 修改才能批准。	2021 年 7 月政府换届后，在 联合国和平、裁军与发展拉 丁美洲和加勒比区域中心、 开发署、联海综合办和政府 的协助下，正在进一步审查 武器弹药法草案。在总共 17 章中，迄今已审查了 6 章。	

基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
	轻小武器的国家 基线: (3) 通过武器弹药管理法。			此外，裁军事务厅和和乎行动部还与该区域中心合作，开展关于轻小武器的基线评估研究，这项研究目前正在进行中。	
	2.4.1. 通过促进性别平等的预算编制，确保国家预算中有一定比例的经费用于全面照顾和保护暴力受害者。	2021 年 12 月	没有为执行打击性别暴力国家行动计划划拨专门预算。	性别暴力问题国家行动计划的执行工作仍未获得任何具体的预算拨款。不过，在促进性别平等的预算编制的其他方面取得了进展。来自规划和对外合作部、司法和公安部、海地国家警察、民事保护总局和国家人权监察员办公室等 5 个部委和机构的 30 名技术管理人员接受了促进性别平等的预算编制原则和将暴力侵害妇女和女童概念纳入财政法的培训。此外还向个人提供了方法指南和辅导支持，以帮助他们制定对性别问题有敏感认识的拟议预算，包括为预防和应对暴力侵害妇女和女童行为分配资金。 2022 年 6 月，第二批各部委和国家机构将受益于这一能力建设。	




基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
	2.4.2. 通过并实施有关性别暴力的拟议新法律框架，包括确保国家为预防和应对性别暴力供资的规定。	初始： 2021 年 12 月 调整后： 2022 年 6 月	参议院通过了有关暴力侵害妇女和女童行为的拟议新法律框架的若干条款。	为支持有关性别暴力的拟议新法律框架，联合国各伙伴正在向政府对应部门提供技术援助，帮助评估该框架，并根据消除家庭暴力和保护边缘化群体的国际标准制定新政策。来自 6 个主要部委的 30 名高级管理人员接受了培训，此外还有十多名市政管理人员。这项工作于 2021 年启动，计划持续到 2022 年 6 月。	
	2.4.3. 启动并实施“聚光灯”方案。	2020 年 6 月	“聚光灯”方案于 2019 年 12 月 17 日获得批准。	“聚光灯”方案第一阶段目前正在实施。除其他重大成果外，“聚光灯”方案有助于加强 20 个妇女权利组织和法律援助服务提供者对暴力侵害妇女和女童行为幸存者提供高质量法律援助服务的能力。此外还编制了一个关于向海地境内性别暴力行为的妇女和女童受害者提供法律援助的良好做法指南，供妇女组织使用，同时，关于海地法律援助系统的一场宣传运动已惠及 3 550 人，其中 60% 以上是妇女和女童。	
	2.5.1. 在国家权力减弱的区域以及已确定的热点	2020 年 12 月	2019 年 12 月： 太阳城，9 起事件	联海综合办不再有能力监测这一指标。	






基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
	地区，包括太阳城、马尔蒂桑、拉萨琳、克鲁瓦德布凯和贝莱尔等试点地区，当地犯罪减少 5%。		马尔蒂桑，10 起事件 拉萨琳，3 起事件 克鲁瓦德布凯，24 起事件 贝莱尔，4 起事件		
	目标： 太阳城，每月 8.55 起事件 马尔蒂桑，每月 9.5 起事件 拉萨琳，每月 2.85 起事件 克鲁瓦德布凯，每月 22.8 起事件 贝莱尔，每月 3.8 起事件				
3. 国家警察、惩教部门、司法和反腐败机构在经改进的法律和管理框架以及监督机制下运作。	3.1.1. 每个财政年度至少 7% 的国家预算划拨给国家警察。	2020 年 12 月	6.6% 的国家预算划拨给国家警察，自 2017 年以来比例未变	根据 5 月 16 日公布的预算法令，政府已将 2021-22 财政年度国家预算的 7.92% 拨给海地国家警察，2020-21 财政年度的这一比例则为 7.7%。	
	3.2.1. 在海地角设立了海地国家警察总稽核局省级办事处。	2020 年 12 月	海地国家警察总稽核局省级办事处尚未开始运作。	设在海地角的国家警察总稽核局省级办事处于 2020 年 11 月 30 日落成，并于 2020 年 12 月启用。2020 年 12 月至 2021 年 12 月期间，共开立了	



基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
				99 起案件，15 起案件已经结 案并被送至太子港中央督察 局办公室。涉及 4 名警察的 案件已移交检察官起诉。	
	3.2.2. 实施新的 全国反腐战略。	2021 年 12 月	2009-2019 年全国反腐战略 结束；未出台新的国家反腐 战略。	2021 年 7 月 20 日就职的政 府尚未表示打算实施新的国 家反腐败战略。	⚠
	3.3.1. 将警民比 例提高到每 1 000 名居民 1.40 名警 察	2021 年 12 月	每 1 000 名居民 1.33 名警察	截至 2022 年 4 月 30 日，国 家警察共有 15 459 名警员， 其中有约 12 800 名警员实际 在岗。因此，目前的比例为每 1 000 名居民 1.28 名警察， 而在岗警察比例仅为 1.06。	↘
	3.3.2. 将女警官 比例提高到 11%	2021 年 12 月	海地国家警察的警官中有 10.5%是妇女。	截至 2022 年 4 月 30 日，女 性在警察队伍中所占比例为 11.06%(在 15 459 名警察中， 有 1 711 名女性)。	✓
	3.3.3. 在 13 个 辖区设立法律援 助办事处并投入 运作。	2021 年 12 月	尚未根据新的法律援助法设 立法律援助办事处。	2022 年 3 月，在太子港增设 了 1 个法律援助办事处，使 正在运作的法律援助办事处 总数达到 8 个。	➡
	3.4.1. 6 所监狱 根据国际标准获 得认证。	2021 年 12 月	截至 2019 年 7 月，有 4 所监 狱获得认证。	2021 年 9 月至 2022 年 4 月 期间又访问了 8 所监狱。然 而，这些监狱不具备被认证 为符合国际标准的资格。	⚠

基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
4. 国家机构与独立的 国家人权机构(国家人 权监察员办公室)和民 间社会组织协作，保 护、促进和确保尊重 人权和基本自由、妇 女权利和性别平等， 并追究侵犯人权行为 的责任。	3.5. 到 2020 年，被羁押人中 审前羁押占比 70% 甚至更低 (按性别和年龄 分列)。	2020 年 12 月	2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日：75% 的被羁押人属审前 羁押。	截至 2022 年 5 月 19 日， 82.55% 的被羁押人未判刑 (11 386 名囚犯中有 9 399 人 未判刑)，牢房使用率为 284.2%。这些人数中包括 404 名妇女、241 名男童和 18 名 女童。	
	4.1.1. 旨在执行 政府所接受各项 建议(特别是人 权理事会普遍定 期审议建议)的 国家行动计划获 得通过，政府逐 步执行了 50% 的 建议，包括关于 性别平等问题的 建议。	2021 年 12 月	旨在执行 2016 年海地普遍定 期审议所提建议的《2019- 2021 年行动计划》有待行政 部门批准。	尽管联海综合办提供了支 持，海地政府虽已经采纳但 却未批准关于执行人权方面 建议(包括 2016 年普遍定期 审议期间所提建议)的国家 行动计划。	
	4.2.1. 国家人权 监察员办公室 《2019-2024 年国 家战略》逐步实 施，包括纳入对性 别问题具有敏感 认识的视角。	2021 年 12 月	尚未采取行动执行该战略。	国家人权监察员办公室 2021-2022 年国家战略的执 行率为 40%，其中包括落实 与纳入对性别问题具有敏感 认识的视角有关的目标。	
	4.3.1. 审理的严 重侵犯或践踏人 权案件数目	2021 年 12 月	在联海司法支助团的领导下， 估计 77% 的案件得到调查， 12% 的案件得到起诉。所有	2021 年 8 月至 2022 年 3 月， 特派团报告了 71 起警察侵 犯人权案件。海地国家警察 总监察局仍在进行所有调	

基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
			12% 得到起诉的案件仍在审理，因此尚未做出司法决定。	查。然而，监察局只完成了对 11 起案件的调查。6 起案件已移交检察官办公室。	
	4.4.1. 监测人权状况的海地民间社会组织发布了 10 份报告，包括关于性别平等问题的报告。	2021 年 12 月	在联海司法支助团的两年任务期间，民间社会组织共发布了 47 份报告。	监测人权状况的海地民间社会组织已发布 26 份报告，包括关于性别平等问题的报告。	✓
5. 国家机构、地方当局和私营部门为青年、妇女和弱势群体提供各种体面就业机会，包括就业、教育和培训，从而帮助减少社会经济方面的不满，消除造成不稳定和不平等的因素	5.1.1. 纺织业雇用 63 000 人。	2021 年 12 月	纺织业目前雇用 54 000 人。	截至 2022 年 3 月，纺织业雇用了 56 410 人。	→
	5.2.1. 国家和地方当局至少采取 2 项措施，鼓励妇女融入可持续农业的高价值链。	2021 年 12 月	0 项措施	海地中央银行(海地共和国银行)于 2022 年 2 月 3 日为女企业家启动了一项担保基金，以改善希望拓展企业(包括可持续农业企业)的妇女获得融资机会。增加妇女获得信贷的机会将有助于缩小她们的脆弱性以及支持对妇女技能和教育的投资。	↗

基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
	5.3.1. 海地当局与有关国际金融机构协作，拟订并实施一项经济和财政改革方案。	2021 年 12 月	没能组建一个得到议会批准的政府，意味着海地目前无法致力于经济改革。	国际货币基金组织的工作人员正在与当局讨论设立一个可能的为期 12 个月、由工作人员监测的方案。拟议的方案将帮助建设能力，支持努力降低通货膨胀和提高增长，加强财政和货币政策框架，继续改善治理薄弱环节，打击腐败。它将寻求启动良性循环以降低财政主导程度，同时为急需的医疗、教育、社会援助、基础设施和安全方面支出创造空间。推进方案改革对于降低已经很高的贫困水平至关重要，在过去六个月里，与帮派有关的暴力事件激增，使贫困更加严重。	
6. 国家机构得到加强，以有效执行政策和方案，确保在最得不到充分服务的社区提供高质量的基本服务，并通过灾害管理和风险缓解等提高它们抵御气候相关威胁的能力。	6.1.1. 开展海地第五次人口和住房普查，其中第二阶段专门是为了推广使用统计数据的文化 and 加强国家统计系统	2021 年 12 月	主要普查计数开始前的所有准备活动，包括摸底、试点普查和设备采购等，都已完成。	人口普查的准备阶段已经完成，只剩下计数阶段，该阶段要求至少有 3 个月的时间在安全和平的环境中开展工作。由于与不安全有关的因素推迟了计数阶段的开始，一旦允许计数，一些已经完成的普查准备工作可能需要重新审视和调整。	
	6.2.1. 使用改良水源的人口比例增至 79%。	2023 年 7 月	73.4%的人口目前使用改良水源	截至 2020 年 8 月 10 日，没有发生任何变化。	

基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
	6.2.2. 露天排便的人口比例在农村地区为 15%，在城市地区为 2%。	2023 年 7 月 ^a	农村：36%；城市：10%	截至 2020 年 8 月 10 日，没有发生任何变化。	
	6.3.1. 面临严峻的重度粮食不安全(粮食安全阶段综合分类 3+阶段/重度)的人口比例为 30%。	2021 年 12 月	目前，35%的人口面临严峻的重度粮食不安全(粮食安全阶段综合分类 3+阶段/重度)。	目前，45%的人口面临严峻的重度粮食不安全(粮食安全阶段综合分类 3+阶段/重度)。	
	6.4.1. 每 100 000 例活产中孕产妇死亡 397 例。	2023 年 7 月	根据 2017 年人口和健康调查，每 100 000 例活产死亡 529 例。	截至 2020 年 8 月 10 日，没有发生任何变化。	
	6.4.2. 5 岁以下儿童死亡率低于每 1 000 例活产死亡 81 例。	2023 年 7 月 ^a	根据 2017 年人口和健康调查，每 1 000 例活产死亡 81 例。	截至 2020 年 8 月 10 日，没有发生任何变化。	
	6.5.1. 11 个应急中心(国家级 1 个，省级 10 个)投入运作。	2021 年 12 月	设立了 11 个中心，但无一具备较强的应急协调能力(即接受过管理培训并配置了关键设备和工具，包括标准应急计划和综合业务手册)。	2021 年最后 2 个季度，10 个投入运作的省级应急中心收到了光伏太阳能系统和针对不同性别的急救包，用于应急管理。包括国家级中心在内的 4 个中心收到了协调、通信和干预物资，以便在需要时开展救援行动。2021 年 8 月 14 日地震后，半岛南部的 3 个省级	

基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
				<p>中心和国家级中心获得了大量后勤支持,使它们能够更好地管理应急响应。</p> <p>为了进一步加强应急响应的政策基础,对灾害风险管理常设秘书处的业务手册进行了修订,目前正在准备最后审定。此外,正在筹备在国家一级举行 3 次模拟演练,这将有助于修订管理地震、海啸、洪水和陆地移动等重大灾害的规程、程序和国家应对计划。</p>	
	6.6.1. 轨道 1: 发病率为每 1 000 名居民疑似霍乱病例低于 0.01(《2022 年消灭霍乱全国计划》的目标)。	初始: 2022 年 12 月 调整后: 2020 年 2 月 3 年无病例。	每 1 000 名居民病例为 0.06。	连续 3 年多,海地任何地方都没有报告实验室确诊的霍乱病例。然而,宣布消灭霍乱传播是一个技术性过程,需由设在日内瓦并隶属于世界卫生组织的全球防治霍乱工作队指导。在今后几周和几个月里,海地当局将在联合国的支持下,与全球工作队合作,审查数据,重新审视应急计划,记录经验教训,并确保流行病监测系统的效力和稳健性。	
	6.6.2. 轨道 2: 在受霍乱影响地	2020 年 12 月	2019 年在试点举措下完成了 5 个项目。在项目拓展工作中,计划开展 20 个社区项目,其中,18 个社区已就确定项	在 2021 年最后 2 个季度,在 5 个实施工作领域共开展了 37 次社区协商。创建了 5 个社区平台,以促进执行经过	

基准	目标	目标 时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如无特别说明)	截止 2022 年 4 月 1 日的更新 (或另有说明)	趋势
	区实施 20 个社 区项目。		目完成协商, 2 个社区尚未开 始协商。	社区确定的 41 个选定潜在 微型项目。目前正在进行 7 个商定进程, 以实施侧重于 基本社会服务(包括教育、电 力和饮用水)的微型项目。	

缩写：联海综合办，联合国海地综合办事处；IPC，粮食安全阶段综合分类；联海司法支助团，联合国海地司法支助特派团；开发署，联合国开发计划署；人口基金，联合国人口基金；项目厅，联合国项目事务厅。

^a 请注意，此目标所依据的是每五年发布的全国死亡率、发病率和服务利用情况调查统计工具。届时将根据其他来源提供临时更新。