

大会
安全理事会Distr.: General
6 June 2022
Chinese
Original: English大会
第七十六届会议
议程项目 129
全球卫生与外交政策安全理事会
第七十七年2022 年 6 月 1 日墨西哥常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的
同文信

谨随函转递 2022 年 3 月 25 日墨西哥召集的关于“确保在冲突中、冲突后和人道主义环境中提供精神卫生和社会心理支持”主题的阿里亚模式会议的主席摘要(见附件)。

主席摘要反映了各位通报者和会员国发言的关键信息，还包括若干民间社会组织以书面形式提出的建议。最后，该文件提出了墨西哥常驻联合国代表团列出的今后几个月的建议步骤。

请将本函及其附件作为大会议程项目 129 的文件和安全理事会文件分发给荷。

墨西哥常驻联合国代表

大使

胡安·拉蒙·德拉富恩特(签名)



2022 年 6 月 1 日墨西哥常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信的附件

安全理事会关于“确保在冲突中、冲突后和人道主义环境中提供精神卫生和社会心理支持”主题的阿里亚模式会议的主席摘要

导言

2022 年 3 月 25 日星期五，墨西哥常驻联合国代表团召集了阿里亚模式会议，探讨如何在冲突中、冲突后和人道主义环境中更好地提供精神卫生和社会心理支持服务。

墨西哥常驻联合国代表、会议主席胡安·拉蒙·德拉富恩特在开幕致辞中强调，在联合国系统各级，特别是在人道主义应对战略中，优先重视精神卫生和社会心理支持至关重要。此外，他强调指出需要提高这一问题的能见度，包括将相关措辞纳入相关决议和其他成果文件，并组织活动，以促进会员国、民间社会和其他利益攸关方围绕精神卫生和社会心理支持开展讨论。

Pastora Mira García 也以虚拟方式参加了会议，她是一名人权维护者，也是联合国开发计划署在哥伦比亚提供的社会心理服务的受益者。她是本国武装冲突的幸存者，武装冲突直接导致她失去子女。她重点强调了获得精神卫生专家帮助的重要性，因为这样的机会帮助她在经历残暴事件后能平静下来。她的证词揭示了精神卫生和社会心理健康为何是保持和平范式中的关键要素，被视为预防和解决冲突的指导因素。

世界最著名的精神病学家之一、改善精神卫生方案协会主席 Norman Sartorius 博士也赞同 Mira García 女士的证词，指出了将精神卫生工具纳入预防冲突措施的价值。此外，他还着重讲述了按具体情况调整这些工具，以解决冲突后局势中个人的精神痛苦，例如消除创伤后应激障碍的恶性循环的重要意义。他还强调，有必要通过教育缩小知识差距，建立牢固的社会结构。

此外，世界卫生组织(世卫组织)精神卫生和物质滥用部主任 Dévora Kestel 博士详细介绍了该组织目前用于处理冲突包括最近乌克兰局势的应对机制。她也指出，安全理事会必须在其决定中优先考虑精神卫生和社会心理支持的问题，以满足最需要的人的需求。

最后，红十字国际委员会卫生主任 Micaela Serafini 博士提到，冠状病毒病(COVID-19)大流行使许多国家(如阿拉伯叙利亚共和国等)本已脆弱的局势增加了额外的脆弱性。她坚持认为，必须将精神卫生置于公共卫生的核心，并建议投资建设全方位的服务，包括心理急救或集体治疗，武装冲突局势中专业人员的帮助，以及将精神卫生和社会心理支持纳入卫生机构的战略。

会员国的主要意见

在通报者发言后，包括安全理事会成员和非成员在内的 28 个会员国¹ 以及欧洲联盟的代表发言，就这一事项发表了看法。鉴于在人道主义危机期间遭受心理痛苦的人中只有不到 15% 的人能获得所需要的护理，与会者主要强调，需要将精神卫生和社会心理支持服务纳入人道主义一揽子支助计划。

安全理事会成员着重指出，安理会应在确保提供精神卫生和社会心理支持服务方面发挥重要作用，例如加强有关决议，将精神卫生和社会心理支持列为优先事项，并确保维和人员在外地行动中有充分机会获得精神卫生专业人员的帮助。此外，人道主义工作人员和维和人员是紧急情况下的应急响应人员，因此，他们应接受严格的培训，以提供精神卫生和社会心理支持，至少在基本干预方面。

一些安理会成员强调，儿童的精神卫生尤其受到武装冲突局势的影响。他们重点讨论了一代儿童如何除了经历战争以外其他什么都没有，然而，支持仍然不足，资源有限。此外，在这方面，青年、妇女、老年人和残疾人通常受到过多的影响，仍然迫切需要社会心理支持。

在会议期间，会员国提到有必要保护包括精神卫生机构在内的卫生机构免遭攻击，因为这是国际人道法中无可争议的内容。此外，会员国还提请注意，灾害、粮食不安全、暴力、冲突、战争和被迫移民是造成创伤和精神卫生状况的主要原因。会员国还强调，必须解决军事、警察、监狱和文职人员的精神卫生需求。

会议成功将精神卫生和社会心理支持作为一个贯穿各领域的问题列入安全理事会和人道主义议程。鉴于在这些不同部门之间建立强有力的联系存在困难，实现横向扩展可能是一项复杂的挑战。然而，精神卫生和社会心理支持服务应当是多部门多层面的。后者可以通过自下而上的办法来实现，侧重于使每项干预措施适合具体受益人的需要。这一模式可以提供一個堅實的平臺，以獲取知識，並將最佳做法納入政策和應對方案。

此外，一些与会者强调，提供精神卫生和社会心理支持援助时往往没有与其他部门的政策和方案建立任何明确联系，特别是在地雷和战争遗留爆炸物受害者方面。在这方面，会员国强调，应当就这一问题，特别是在援助幸存者方面，为人道主义工作人员提供个性化培训和支持。会议期间提出的另一个总括性的问题是，COVID-19 大流行如何加剧了既有疾病患者的需求，同时展现了精神卫生与发展之间的相互依赖性。

一些代表团着重谈到重新构建整个社会关于精神卫生问题的叙述，以防止这些问题成为禁忌话题和歧视的基础。缺乏资金和资源是另一个被绝大多数会员国提到的问题。世卫组织发布的《2020 年精神卫生地图集》强调指出精神保健资金

¹ 安全理事会成员(按参加次序): 肯尼亚、加纳、阿尔巴尼亚、挪威、美利坚合众国、阿拉伯联合酋长国、俄罗斯联邦、巴西、印度、加蓬、爱尔兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、法国和中国。非安理会成员(按参加次序): 欧洲联盟、冰岛(代表北欧国家)、匈牙利、厄瓜多尔(代表精神卫生与健康之友小组共同主席)、以色列、萨尔瓦多、日本、葡萄牙、斯洛伐克、危地马拉、德国、荷兰、乌克兰、马耳他和波兰。

严重缺乏，而可用资源继续主要分配给第三级。适当的财政方案对于加强精神卫生和社会心理支持服务并将它们纳入有效的应急措施至关重要。

在良好做法方面，一些会员国特别谈到了一些旨在通过心理支持应对恐怖主义威胁的方案。另一些代表团解释了旨在解决性别暴力的方案如何能够成为向幸存者提供精神卫生援助(包括在创伤后应激反应方面)的理想平台。其他建议包括设立一个每周 7 天每天 24 小时的热线，提供紧急情况下的个性化心理援助，包括向难民提供心理援助，并在受冲突影响地区提供瑜伽课程，作为一种旨在减轻压力的应对机制。

民间社会组织的建议

除通报者和会员国的发言外，墨西哥常驻代表团还邀请了广泛的民间社会组织为主席摘要提供书面意见，因为这些组织在实地发挥着提供精神卫生和社会心理支持服务的重要作用。² 总的来说，他们认为，必须毫无例外地将精神卫生和社会心理支持服务纳入紧急情况一揽子应对计划，采取从支援小组和心理教育到更专门的治疗等各种多层次的干预措施，如对患有精神卫生障碍的个人进行精神护理。

许多组织一致认为，这些服务必须植根于经验证据，并在精神卫生专业人员的监督下不断调整适应当地的环境和文化。这些服务还应考虑到不同群体，包括不同年龄和性别的人的不同需要和优先事项；考虑到有必要质疑性别和其他陈规定型观念，尊重残疾和其他多样性因素，并支持生活在农村和偏远地区的人。另一项关键建议是加强妇女组织和边缘群体组织，以帮助她们增强权能和了解自己的权利。

在公共卫生服务提供者人手紧张、获得精神卫生专家帮助机会有限的情况下，专家建议根据创伤事件幸存者的生活经验和恢复情况，向不同部门和背景扩大和推广运用“同侪支持”方法。余下的优先事项之一是加强红十字委员会等国际组织与联合国儿童基金会和联合国难民事务高级专员公署等联合国系统实体之间的协调。加强协调将可确保按照《全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言》、精神卫生综合行动计划和其他倡议，作出更有影响力的应对。

在联合国总部，一些民间社会的代表主张与具有经济及社会理事会咨商地位的精神卫生领域的组织建立伙伴关系，这些组织在该领域的研究和实践方面拥有广泛的专门知识。民间社会代表还争取扩大“冲突中、冲突后和人道主义环境”的定义，以涵盖但不限于：自然灾害情况；恐怖主义行为；族裔暴力、种族暴力、性别暴力、家庭暴力和其他所有形式的暴力；校园枪击；流行病和大流行病；以及气候变化。

² 墨西哥常驻代表团谨感谢为本摘要提供资料的民间社会组织。按字母顺序排列：阿富汗地雷幸存者组织、国际应用心理学协会、拉丁美洲人的安全网、拉丁美洲地雷/战争遗留爆炸物幸存者和残疾人网络以及无国界医生组织。

最后，一些代表建议将联合国许多审议中广泛使用的“复原力”概念延伸到“社会心理复原力”，并将精神卫生和社会心理支持作为《2030 年可持续发展议程》或未来发展议程的一个单独目标，包括为此确定各项指标以衡量相关进展。

今后的步骤

为了在会议期间取得的势头的基础上再接再厉，墨西哥常驻联合国代表团将继续支持精神卫生和社会心理支持议程。具体而言，我们建议：

- 在为纪念 2022 年世界精神卫生日而举行的活动间隙分发一份行动呼吁，供会员国核可。
- 在大会提出一项关于精神卫生与可持续发展的专题决议草案。

主席在总结发言中强调指出，精神卫生和社会心理支持服务应当是人道主义应急工作的一个重要组成部分，必须纳入冲突中和冲突后局势的紧急护理服务中。
