



大会

Distr.: General
12 May 2022
Chinese
Original: Spanish

第七十七届会议

暂定项目表* 项目 117(c)

选举各附属机构成员以补空缺, 并进行

其他选举: 选举人权理事会成员

2022 年 4 月 27 日智利常驻联合国代表团给大会主席的普通照会

智利常驻联合国代表团向大会主席办公室致意, 并谨此提及智利将参加将于 2022 年 10 月在纽约举行的人权理事会 2023-2025 年任期成员选举。

根据大会第 60/251 号决议, 智利常驻联合国代表团谨转递其自愿许诺和承诺(见附件); 通过这些许诺和承诺, 智利重申致力于继续增进人权理事会的效力, 毫无例外地推动与普遍体系内所有利益攸关方的对话, 以实现《联合国宪章》和《世界人权宣言》的宗旨。

请将本照会及其附件作为大会暂定项目表项目 117(c)的文件分发给荷。

* A/77/50。

2022 年 4 月 27 日智利常驻联合国代表团给大会主席的普通照会的附件

智利参选联合国人权理事会成员，2023-2025 年

自愿承诺

1. 根据联合国大会第 60/251 号决议，智利荣幸地提出参加将在大会第七十七届会议期间举行的人权理事会 2023-2025 年任期成员选举。
2. 智利曾三次担任人权理事会成员，任期分别为：2009-2011 年、2012-2014 年和 2018-2020 年。每次任期期间，智利都促进了以源自人权文书的国际义务为基础的建设性对话，同时支持联合国人权事务高级专员办事处的独立技术性工作。
3. 智利还积极倡导精简各项举措和有效利用人权理事会资源，例如，智利支持对其参与的举措适用两年度和三年度办法。智利致力于继续增强人权理事会的效力，毫无例外地推动与普遍体系内所有利益攸关方的对话，以实现《联合国宪章》和《世界人权宣言》的宗旨。

普遍定期审议

4. 根据大会第 60/251 号决议，智利重视理事会倡导的普遍性、平等待遇以及对话和合作原则。
5. 智利采用建设性办法参加了其他国家的普遍定期审议，认识到所取得的进展和面临的挑战，并根据客观可靠的信息提出具体建议。
6. 智利认为，普遍定期审议是同行审议的一个独特工具，旨在促进所有人权的普遍性、相互依存、不可分割及相互关联。此外，智利认为普遍定期审议是各国履行其人权义务的指南。
7. 智利确定的优先事项包括：批准国际人权文书；加强人权机构；打击基于性取向、性别认同、性别表达和性特征的歧视和暴力；防止酷刑和保护免受酷刑；废除或暂停使用死刑；促进和保护妇女、儿童、移民和难民的权利；落实可持续发展目标，以便不让任何一个人掉队；在气候变化背景下保护人权。
8. 2019 年 1 月，理事会第三十二届会议期间进行了智利的第三次普遍定期审议，由智利政府三个分支的成员组成的国家代表团参加了此次审议。智利核准了 211 项建议，即所收到建议总数的 79%。

特别程序

9. 智利持续向特别程序发出长期公开邀请，奉行与特别程序充分合作的政策。
10. 智利是特别程序之友小组成员，认为该小组是促进和保护人权的一个关键机制，是对特别程序逐步发展的重大贡献。
11. 智利向特别程序提供协助，并为此支持延长特别程序的任务期限以及重申其自主性和独立性的各项决议。

12. 智利系统地努力回应特别程序每年发出的许多索取资料的要求。
13. 智利再次向特别程序发出长期公开邀请，并承诺在卫生状况允许的前提下接受该程序的新访问。

国际人权文书

14. 尊重国际法、尊重并执行条约以及保护和促进民主和人权都是智利外交政策的根本原则。

15. 智利是下列普遍文书的缔约国：

- (a) 《消除一切形式种族歧视国际公约》；
- (b) 《公民及政治权利国际公约》；
- (一) 《公民及政治权利国际公约任择议定书》；
- (二) 《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》；
- (c) 《经济社会文化权利国际公约》；
- (d) 《消除对妇女一切形式歧视公约》；
- (一) 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》；
- (e) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；
- (一) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》；
- (f) 《儿童权利公约》；
- (一) 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》；
- (二) 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》；
- (三) 《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》；
- (g) 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》；
- (h) 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》；
- (i) 《残疾人权利公约》；
- (一) 《残疾人权利公约任择议定书》。

16. 因此，智利极其重视条约机构的定期审议及其建议的落实工作。

17. 智利提交定期报告并参与同条约机构的建设性对话，一直保持高合规标准。

18. 2021 年，智利向儿童权利委员会提交了第六次和第七次合并定期报告，向人权事务委员会提交了第七次报告。智利还向保护所有移徙工人及其家庭成员权利

委员会提交了第二次报告，并向消除种族歧视委员会提交了第二十二次和第二十三次报告。

19. 智利在《任择议定书》规定的个人来文程序方面给予了充分合作。

20. 根据大会第 68/268 号决议，智利积极支持加强和提高人权条约机构体系的运作效力，重视国家与民间社会之间的对话，以确保审议进程不会给各国，特别是较小国家和欠发达国家造成过度负担。

21. 智利将继续履行对条约机构的义务，并支持条约机构的工作和独立性。

民间社会和人权维护者

22. 智利是人权理事会下的公民社会空间核心小组的成员。该小组的最近倡议是题为“公民社会空间：COVID-19：恢复之路与公民社会的重要作用”的人权理事会第 47/3 号决议。这一倡议证明智利对民间社会参与人权理事会及其机制的重视。

23. 此外，智利一直是关于人权维护者处境特别报告员的任务的决议(人权理事会第 43/16 号决议)以及关于与联合国及其人权领域的代表和机制的合作的决议(人权理事会第 48/17 号决议)的提案国。

24. 智利坚信，与民间社会的持续对话有助于更好地了解历史上曾遭受虐待和歧视的人，例如妇女、女童、土著人民、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者以及非洲人后裔所面临的现实状况，有助于推动提高人权理事会及其机制的效力。

25. 民间社会和侵犯人权行为受害者在预防和早期预警工作方面发挥核心作用，从而协助人权理事会及其机制开展工作。因此智利支持他们积极参与理事会的讨论。

26. 为了在这方面持续取得进展，智利将继续加强对人权维护者的保护，特别是在示威活动期间对他们的保护。

妇女的人权

27. 妇女的人权是智利在人权领域的外交政策的优先事项之一。因此，智利积极推动将性别平等视角纳入联合国系统。在人权理事会成立以后，智利于 2007 年推动了关于将妇女人权纳入整个联合国系统的人权理事会第 6/30 号决议。

28. 2020 年，智利是以下人权理事会决议的提案国：关于消除残割女性生殖器做法的第 44/16 号决议；关于消除对妇女和女童一切形式的歧视第 44/17 号决议；关于在安全理事会第 1325(2000)号决议二十周年之际促进和保护冲突中和冲突后局势中妇女和女童的人权的第 45/28 号决议；关于促进、保护和尊重妇女和女童在人道主义局势中充分享有人权的第 45/29 号决议。2021 年，智利是以下人权理事会决议的提案国：关于实现所有女童平等享有受教育权的第 47/5 号决议；关于加快努力消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为：防止和应对一切形式暴力侵害残疾妇女和女童行为的第 47/15 号决议。

29. 智利是 1325 号决议之友的成员，正在通过一个部际进程评估执行该决议和安全理事会其后各项决议的第二个国家行动计划，以便启动拟订第三个国家行动计划的工作。

30. 2020 年，智利加入了消除暴力侵害妇女和女童行为之友小组，该小组系根据秘书长关于“在家庭中实现和平”的呼吁成立。

31. 2021 年，智利参与了正式设立性别平等之友小组的工作，该小组的目标是通过落实《北京宣言》、《行动纲要》和可持续发展目标来推动各项举措，争取加快实现性别平等，促进妇女和女童的人权。

32. 2020 年，智利主办了拉丁美洲和加勒比经济委员会的一个附属机构，即拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议的第十四次会议，并当选为会议主席。此次会议的讨论主题是“妇女在不断变化的经济状况下的自主权”。此次活动的一项成果是通过了《圣地亚哥承诺》，该承诺加强了对妇女权利的促进和保护。

33. 作为人权理事会第四十七届会议期间举行的妇女权利年度小组讨论的一部分，智利与联合国人权事务高级专员办事处秘书处一道，协调了关于增强妇女经济权能是疫情后恢复工作核心的专题小组讨论，内容涉及如何采用具体办法，确保冠状病毒病(COVID-19)之后的中长期社会经济恢复计划促进性别平等。

34. 智利坚信，没有强有力的性别平等视角就不能解决国家或国际问题。因此，智利将加倍努力，制定并执行女权主义外交政策，旨在确保将人权方法、性别平等视角和交叉性视角制度化和主流化。

国际倡议

35. 智利荣幸地加入了禁止酷刑公约倡议，该倡议推动到 2024 年普遍批准《禁止酷刑公约》。禁止酷刑公约倡议的其他成员是丹麦、斐济、加纳、印度尼西亚和摩洛哥等处于全世界不同区域战略位置的国家。该倡议的运作原则是国家互助。该倡议承认在该公约的执行方面，任何国家的记录都不完美，因此向各国提供技术支持，以确保在批准和执行《公约》方面取得最大成功。

36. 智利为此作出了贡献，作为普遍定期审议进程的一部分提出建议，同时通过区域研讨会和最佳做法交流支持人权能力建设。

37. 智利还荣幸地加入了平等权利联盟，这是一个由 42 个成员国组成的政府间机构，旨在保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的权利。

38. 智利坚定地致力于实现该联盟的目标，因此智利也是男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者核心小组、防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家任务之友小组、全球平等基金的成员。此外，智利是少数几个在普遍定期审议进程内就男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者人士的权利提出建议的国家之一。

国家人权政策

39. 过去几年，智利的人权机构取得了长足进步，以期履行智利的国际义务。

40. 智利国家人权研究所由第 20.405 号法设立，是公法规定的自主机构，以促进和保护智利境内所有人的人权，这些是宪法和法律文书、智利签署和批准且目前生效的国际条约规定的人权以及源自国际社会承认的一般法律原则的人权。
41. 国家人权研究所不属于行政机关(共和国总统)、立法机关(国民议会)或司法机关(法院)的管辖范围。国家人权研究所由公共基金供资，但自主且独立，完全符合关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(《巴黎原则》)，并且负责协调这些原则的落实工作。
42. 2017 年，智利提出了关于人权与工商企业的第一个国家行动计划，目前正在拟订第二版行动计划，以期在智利落实《工商企业与人权指导原则》和《2030 年可持续发展议程》。该计划有助于明确对工商企业背景下的的人权的认识，是查明、预防、消除、减轻和补救工商企业活动可能造成的负面影响的平台。
43. 2018 年，智利设立了儿童事务副部长办公室，负责拟订国家儿童政策，并为此拟订儿童权利领域的各项计划和方案；智利还设立了儿童问题监察员办公室这一自主的公共机构，以宣传并促进和保护儿童和青少年的权利。
44. 此外，智利人权事务副部长办公室目前正在制定第二个国家人权计划，该计划涵盖三个领域：平等和不歧视原则、普遍权利和促进权利。该计划由共计 181 项活动组成，将由包括三个自主机构在内的政府机构在 2022-2025 年期间落实。
45. 公民参与是拟订国家人权计划进程的一个支柱。2021 年，人权事务副部长办公室开展了从公民中收集信息的工作，并考虑如何利用新渠道收集儿童和青少年以及被剥夺自由者的意见。
46. 2019 年，智利为配合其消除酷刑的持续努力，启动了落实国家防止酷刑机制的工作，同时履行《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》所载义务。
47. 智利致力于继续加强独立的人权保护机构，例如国家人权研究所、国家防止酷刑机制和儿童问题监察员办公室，以考虑设立类似性质的新机制。
48. 2020 年，智利批准了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》；2021 年，批准了国际劳工组织《〈1930 年强迫劳动公约〉(第 29 号)2014 年议定书》以及《美洲人权公约关于经济、社会和文化权利领域的附加议定书》(《圣萨尔瓦多议定书》)。
49. 智利致力于在批准其尚未批准的人权文书方面取得进展，例如《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)。
50. 全人类面临的主要挑战，例如气候变化、COVID-19 大流行和不平等，均应采取人权视角来加以应对。智利正在努力确保其关于气候变化和疫情后恢复的公共政策纳入人权视角，同时听取公民意见。

51. 智利将加强平权措施，以确保充分包容历史上曾被排斥的个人和群体，例如土著人、妇女、残疾人、老年人、移民、非洲人后裔以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者，并确保不歧视他们。就后者而言，2018 年，智利通过了承认和保护性别认同权利的第 21.120 号法；2021 年，智利通过了有关同性婚姻合法化的第 21.400 号法。

52. 经过三年多的议会辩论，智利采用民主进程起草了首部有关移民问题的法律。2022 年 2 月 12 日，第 21.325 号法公布并随之生效。该法植根于国际法和人权原则，载有关于根据国际人权义务对该法进行解释的具体条款，而且明确提及了以人为本的原则、儿童的最佳利益和家庭保护。

53. 最后，就上述各方面而言，同时考虑到南美大陆人口在大规模人员流动方面的人口流动危机，智利致力于遵守《安全、有序和正常移民全球契约》的各项原则，并致力于加入联合国移民问题网络。

人权挑战

54. 建设尊重人权的民主社会需要开展持续努力，智利自 1990 年恢复民主治理以来就坚定不移地致力于实现这一目标。智利致力于继续开展机构方面的工作，以便针对 1973-1989 年独裁统治期间发生的侵犯人权行为，查明真相、伸张正义并给予充分赔偿，同时致力于采取措施，确保今后不再发生此类侵权行为。

55. 2019 年 10 月起，智利发生了持久的大范围社会抗议活动，规模之大是自 1990 年恢复民主以来所未见的。智利经历了真正的社会动荡，这是由公民的普遍不满情绪以及历史上遭受歧视的群体所提要求触发的。日益严重的不平等以及由公共交通价格飙升引发的普遍不公平感，引发了抗议浪潮以及其他各种扰乱法律和秩序的行为。作为回应，政府宣布进入宪法规定的紧急状态，其间参加抗议者的人权受到严重侵犯。目前，刑事司法系统正在对这些侵权行为进行调查。

56. 在此背景下，联合国人权事务高级专员办事处和美洲人权委员会应邀访问智利。两个机构均提出了建议，目前正在对这些建议进行适当审议。

57. 除通过宪法改革寻求以体制和民主办法来解决此次危机外，智利致力于加强对示威期间发生的侵犯人权行为的调查，同时采取法律和政治措施，以赔偿侵犯人权行为的所有受害者，同时确保此类事件不再重演。

58. 2019 年的危机突出表明，智利需要一个独立于行政机关的公设刑事辩护系统。在此方面，智利于 2021 年提出一项旨在加强被拘留者、被告和被定罪者诉诸司法的权利的法案。此外，公设刑事辩护机构在警察局启动了法律辩护方案，旨在履行政府的义务，使被羁押者在被羁押之初就有机会接触律师，同时防止酷刑和虐待。

59. 智利将继续致力于与所有人权机制的合作和协作，以加强法治，并确保正义、真相和对此次社会动荡受害者的赔偿。政府将努力创建更强有力的机构，加强防止侵犯人权行为的机制，并确保执法机构采用人权视角来履行职责。

智利的宪法程序

60. 如上所述，智利目前正在进行宪法改革程序，其合法性已得到公民投票的认可；79%的选民在投票中赞成通过制宪会议起草新《宪法》，会议将男女人数相等，为土著人民代表保留席位，同时确保民间社会独立代表的参与。新《宪法》(有待全民投票)的案文将尊重智利共和国的性质、其民主秩序、强有力和可执行的法院裁决以及智利批准且目前生效的国际条约。因此，智利将继续履行其国际人权义务。
