



安全理事会

第七十七年

第**九〇五〇**次会议

2022年5月31日星期二上午11时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人.....	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚.....	达乌特拉里女士
	巴西.....	小科斯塔先生
	中国.....	戴兵先生
	法国.....	布罗德赫斯特-埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬.....	昆巴·潘博夫人
	加纳.....	阿吉曼先生
	印度.....	拉古塔哈里先生
	爱尔兰.....	伯恩·内森女士
	肯尼亚.....	托罗伊蒂奇夫人
	墨西哥.....	布恩罗斯特罗·马谢乌先生
	挪威.....	尤尔女士
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国.....	阿尔法伊蒂夫人
	不列颠及北爱尔兰联合王国.....	埃克斯利先生

议程项目

非洲和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-36565 (C)



无障碍文件

请回收



上午11时05分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

主席（以英语发言）：根据安全理事会暂行议事规则第37条，我请安哥拉、贝宁、乍得、丹麦、吉布提、埃及、赤道几内亚、芬兰、冈比亚、几内亚、日本、黎巴嫩、列支敦士登、卢森堡、毛里求斯、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、葡萄牙、大韩民国、塞内加尔、塞舌尔、斯洛伐克、南非、瑞典、瑞士、多哥和突尼斯的代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2022/62，其中载有阿尔巴尼亚、安哥拉、贝宁、巴西、乍得、丹麦、吉布提、埃及、赤道几内亚、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、日本、肯尼亚、黎巴嫩、列支敦士登、卢森堡、毛里求斯、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、挪威、葡萄牙、大韩民国、塞内加尔、塞舌尔、斯洛伐克、南非、瑞典、瑞士、多哥、突尼斯和美利坚合众国提交的决议草案案文。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

阿吉曼先生（加纳）（以英语发言）：主席女士，我谨代表文件S/2022/62所载关于几内亚湾海上安全的决议草案的共同执笔方挪威和我国加纳，感谢贵国代表团在题为“非洲和平与安全”的议程项目下召开本次会议。

如安全理事会成员所知，10年前，安全理事会通过了关于几内亚湾海盗和武装抢劫问题的第2039（2012）号决议。尽管这些威胁具有全球性，但该地区仍然是全球海盗活动的高发区。在2020年报告的135起全球事件中，该区域记录到130起海上绑架事件。此外，2021年第一季度全球记录到40起船员被绑架事件。

有鉴于此，需要紧急重视打击这一威胁，因为该

威胁不利于本区域沿海经济体的发展，并有可能加剧本区域面临的多方面挑战，包括恐怖活动激增、政变卷土重来、气候变化恶化以及冠状病毒病大流行的影响日趋严重。

正是出于这些原因，并考虑到海盗现象是非洲大陆最紧迫的问题之一，加纳和挪威共同提出了一项决议草案，以重新引起全球关注，并争取必要的支持，帮助应对几内亚湾的局势。

该决议草案以现有框架，包括第2018（2011）号和第2039（2012）号决议，以及现有的全面区域框架，特别是《雅温得行为守则》为基础。其执行工作的核心侧重于：必须将海盗和海上武装抢劫行为定为刑事犯罪并予以起诉，以及通过一些措施来进一步加强和支持应对这一局势的国家、区域和国际努力。

该决议草案请秘书长报告目前的努力，包括评估几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为与西非恐怖主义之间的可能联系，并提出加强努力以及支持国家和区域应对措施的提议。

有必要强调，谈判于1月初开始，进行了三轮正式谈判，之后与各代表团进行了多次双边接触，以解决它们各自的关切。在整个过程中，共同执笔方以公开和透明的方式与所有代表团积极接触，确保我们在成果中很好地平衡所有成员的观点。在1月底谈判结束后，10个安理会成员和绝大多数非安理会成员联署了该决议草案，我们对此表示感谢。

然而，由于一个代表团在最后一刻对决议草案序言部分第三段提出反对意见，该决议草案的通过被推迟，该段涉及《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）。我们从一开始到现在都希望确保所有代表团的关切得到考虑，出于对谈判进程和联署该决议草案的许多代表团的尊重，我们再次与有关代表团接触，以找到确保决议草案中的措辞被各方接受的案文。

我们感到高兴的是，经过就该问题与各代表团重新接触的漫长过程，各代表团能够展示灵活性和妥协精神，最终达成一项得到所有代表团一致支持的决议草案。达成的妥协使我们能够保留决议草案序言部

分第三段中关于《海洋法公约》的商定措辞——这是2021年12月最新商定的措辞——同时将其与案文原序言部分第十八段中的其他商定措辞联系起来。

原来的序言部分第十八段调换位置,改为决议草案序言部分第三段,这突出了人们一贯提出的观点——该决议草案的规定仅适用于几内亚湾的局势。

最后,我谨提醒安理会,本区域各国无法经受海盗活动加剧它们本已面临的困难局势。海上海盗和陆上恐怖活动之间的任何联系都会对本区域产生毁灭性的影响。我们集体掌握着该决议草案的命运。

我代表担任共同执笔方的加纳和挪威以及本区域的会员国感谢所有代表团,并期待它们支持通过这项期待已久的决议草案。该决议草案至关重要,将大大有助于动员全球支持打击海盗行为,并加强旨在打击本区域海盗和其他海上犯罪威胁的区域和国家措施。

戴兵先生(中国):近年来,几内亚湾海上安全问题突出,海盗活动猖獗,外国船只和船员被劫持和绑架事件频发,严重威胁沿岸国家安全稳定和人民生活,对国际航运贸易和区域经济造成严重冲击。

中方高度重视几内亚湾海上安全问题,通过多双边渠道为区域国家增强维护海上安全能力提供了力所能及的支持,支持国际社会加大对该问题的关注和投入。

中方支持加纳和挪威提出几内亚湾海上安全问题安理会决议的初衷,始终建设性地参与有关磋商。主张在尊重沿岸国家主权和主导权的前提下,帮助区域国家加强反海盗能力建设,消除滋生海盗问题的根源。

在这项决议草案磋商中,还有一个问题引起安理会成员的兴趣,那就是《联合国海洋法公约》同国际法的关系。

这个问题的答案是不言自明的,《公约》并非国际法的全部。《公约》第8序言段明确规定“本公约未予规定的事项,应继续以一般国际法的规则和原则为准

据”,这充分说明《公约》本身就承认其适用范围具有局限性,没有也不可能规范所有涉海问题。

《公约》制定于1982年,当时无法预见所有海洋法问题。随着人类海洋活动的增多,国际社会需制定新的海洋法规则填补空白。目前在联合国框架下开展的海洋生物多样性协定谈判就清楚表明,海洋法仍在动态发展。

关于《公约》同国际法的关系,本来不应该有争议。即使有任何争议,也应该由联大,而不是安理会进行讨论和厘清。但是,既然这次磋商中涉及了这个问题,而且个别成员对此似乎有不同看法,中方有必要就此申明立场,要求记录在案。

主席(以英语发言):安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

阿尔巴尼亚、巴西、中国、法国、加蓬、加纳、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

主席(以英语发言):决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过,成为第2634(2022)号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):首先,我谨感谢所有安全理事会成员在过去几个月中为就第2634(2022)号决议达成一致而进行的建设性接触。我要特别感谢共同执笔方加纳,感谢它一路以来的出色合作。我们也感谢安全理事会的另外两个非洲成员和区域国家自该进程开始以来给予的支持。

我们刚刚一致通过了10年来第一项关于几内亚湾海上安全问题的安理会决议。在世界的这一困难时刻,该决议处理的问题对相关非洲区域本身和其他区域都很重要。

每天都有1000多艘大小船只在几内亚湾水域穿

梭往来。它们的安全对于西部、中部和南部非洲几十个国家的发展和福祉至关重要。根据联合国最近的一项研究,几内亚湾的海盗问题每年给沿海国家造成至少20亿美元的损失。尽管在尼日利亚等国最新努力的帮助下正在取得令人鼓舞的进展,但几内亚湾仍然是世界上对船只和海员最危险的地方。

因此,第2634(2022)号决议至关重要。它旨在增强几内亚湾船舶和水手的安全,同时保护该区域国家的经济潜力。决议还重申,《海洋法公约》为全球所有海洋活动规定了法律框架。

明年是《雅温得行为准则》签署十周年。第2634(2022)号决议有望有力推动全面应对几内亚湾海盗和武装抢劫活动的威胁及其造成的损失。

拉古塔哈里先生(印度)(以英语发言):我们高兴地支持通过关于几内亚湾海盗和海上武装抢劫活动的第2634(2022)号决议,这将有助于应对该区域这一影响国际航行安全和安保的挑战。

我们认为,该决议为各国做出努力、通过区域和次区域组织开展合作以及国际社会给予支持提供了一个坚实的框架。我们认为,它推进了印度去年在担任安全理事会主席期间发表的主席声明(S/PRST/2021/15)所核可的加强国际海事安全的更广泛目标。

鉴于海事领域存在海盗和海上武装抢劫活动等传统和非传统安全挑战,必须通过《联合国海洋法公约》承认国际法律框架。印度一直在与该区域各国就海事事务进行接触,将乐于同它们进行适当合作,为其加强海事安全的努力做出进一步贡献,并协助落实区域倡议。

我谨指出,印度不是2005年《制止危及海上航行安全非法行为公约》议定书的缔约国,因为该文件与印度在核方面的现实背道而驰。然而,我们认为,第2634(2022)号决议的总体目标及其对解决海事安全问题的贡献是全球更广泛关切的重要问题,值得我们支持。

埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言):首先,我们谨感谢加纳和挪威为确保就第2634(2022)号决议达成共识所做的出色努力。我们欢迎该决议对打击几内亚湾海盗祸害一事的强烈关注,这是向前迈出的重要一步。决议还恰当地强调了《联合国海洋法公约》的首要地位,该公约为开展所有海洋活动提供了一致而明确的法律框架,从而为促进全球和平、繁荣与安全做出重大贡献。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):首先,我要感谢第2634(2022)号决议共同执笔方加纳和挪威在谈判期间所做的辛勤工作。巴西注意到,两个代表团都做出了巨大努力,试图就这一紧迫问题达成平衡的实质性案文。我们高兴地作为共同提案国加入他们的行列,支持安全理事会就同一问题通过第2039(2012)号决议10年后开启的这一进程。同样令人满意的是,第2634(2022)号决议以协商一致方式获得通过。这突出表明,通过公开和坦率的谈判,安全理事会仍能履行《宪章》赋予的职责。

巴西日益关注几内亚湾海盗和武装抢劫活动对国际安全的影响。作为南大西洋和平与合作区的成员,加强该区域当前的打击海盗努力是我国的优先事项。几内亚湾各国在打击该区域的海盗和武装抢劫活动方面起着带头作用,负有主要责任。尽管如此,区域合作模式和海军能力建设仍然是支持它们努力应对这一复杂挑战的关键。

我们欣见这些重要内容在决议中得到反映。我们还要再次强调雅温得海上安全架构在打击几内亚湾海盗行为方面的核心作用。该架构由中非国家经济共同体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会等主要区域行为体组成。

除影响到海员和渔民的安全外,几内亚湾的海盗和武装抢劫活动继续给整个区域造成财政困难,主要是因为造成了航运、贸易、运输和政府收入的中断。几内亚湾海盗和海上武装抢劫活动造成的损失导致原本可用于该区域发展的资源被挪用。因此,海上安全、法治和沿海地区的发展之间存在明显的相互依

存关系。

关于这一点,我们感到遗憾的是,尽管巴西及77国集团和中国在这方面提出了建议,但第二次联合国海洋会议政治宣言的共同协调人并未讨论这些问题。我们相信,秘书长的新报告将是重新评估几内亚湾局势的关键。我们希望该报告将彻底审查该区域海盗和武装抢劫现象的根源及其与西非、中非和萨赫勒区域恐怖主义之间一切可能的潜在联系。

今年是《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》)通过四十周年,巴西愿重申,我们充分致力于落实《公约》所载的目标、宗旨和原则。常常被称为“海洋宪法”的《海洋法公约》规定了开展各种海洋活动都必须遵循的法律框架,这一点显而易见。其中包括打击海盗和海上武装抢劫活动。

主席(以英语发言):我现在以美利坚合众国代表的身份发言。

美国高兴地成为关于几内亚湾海事安全的第2634(2022)号决议的共同执笔方,该决议的通过适逢安全理事会上次就这一问题通过决议(第2039(2012)号决议)十周年。几内亚湾的海上安全对于维持一个让大西洋国家和那些依靠几内亚湾水域为生的人享有安全和繁荣的大西洋至关重要。美国致力于维护几内亚湾和该区域国家乃至整个大西洋盆地的国际航行权和安全,并促进其可持续发展。

实际上,这意味着与该区域的伙伴一道,努力追究海盗和海上武装抢劫犯、其帮凶以及犯罪网络的责任。它还意味着打击几内亚湾其他相关破坏稳定的非法活动。这些犯罪活动给几内亚湾国家的安全、治理

和生计造成深远后果。据估计,几内亚湾海上犯罪活动造成的直接和间接损失每年超过10亿美元。我们都看到了海盗活动对商业自由流通的影响;然而,我们不应忘记海上海盗袭击和劫持人质行为所造成的人员损失。

好消息是,在许多国家的共同努力下,2022年这类事件的发生率大幅下降。仅举一例说明我们携手合作所能取得的成果。4月,由佛得角率领的美国和西非小组与国际执法和海事中心协作,缉获了约6000公斤、市价约3.5亿多美元的疑似可卡因的物品。

尽管取得了进展,但我们不能放松警惕。因此,我们今天自豪地与加纳、挪威和许多其他国家一起,促使人们关注这些共同挑战并采取综合行动。本着这种精神,美国欢迎几内亚湾沿岸国家在建立雅温得海事安全架构方面取得进展。

美国还赞扬区域和次区域组织,即非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、西非国家经济共同体、几内亚湾委员会及其伙伴,努力相互协调,加强海事安全合作,并推进雅温得架构运作事宜。

最后,我们要认识到第2634(2022)号决议要求提交一份报告以审查西非和中非以及萨赫勒区域海盗和武装抢劫活动的根源及其与恐怖主义之间的潜在联系的重要性。在纪念《雅温得行为准则》通过十周年之际,我们欢迎今天为加强和支持这一工作而进行的表决。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他人了。

上午11时30分散会。