



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 May 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 36 повестки дня

**Затянувшиеся конфликты на пространстве ГУАМ
и их последствия для международного мира,
безопасности и развития**

Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [75/285](#) Генеральной Ассамблеи, говорится о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия.

Особое внимание в докладе уделяется, в частности, праву беженцев и внутренне перемещенных лиц и их потомков на возвращение, недопустимости насильственного изменения демографической ситуации, обеспечению гуманитарного доступа, соблюдению имущественных прав беженцев и внутренне перемещенных лиц и разработке графика для обеспечения скорейшего добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц в их дома.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [75/285](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят шестой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Доклад охватывает период с 1 апреля 2021 года по 31 марта 2022 года и подготовлен на основе информации, полученной от ряда структур Организации Объединенных Наций.

2. В соответствии с положениями вышеуказанной резолюции основное внимание в докладе уделяется: а) праву всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и их потомков независимо от их этнической принадлежности на возвращение; б) недопустимости насильственного изменения демографической ситуации; в) обеспечению гуманитарного доступа; г) необходимости соблюдения имущественных прав беженцев и внутренне перемещенных лиц; и е) разработке графика для обеспечения скорейшего и добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц в их дома.

II. Справочная информация

3. После эскалации конфликта в 1992 и 1993 годах, повлекшей за собой массовое перемещение гражданского населения, вооруженные столкновения между грузинской и абхазской сторонами завершились подписанием 14 мая 1994 года в Москве Соглашения о прекращении огня и разъединении сил (см. [S/1994/583](#) и [S/1994/583/Corr.1](#)). Этому соглашению предшествовало подписание 4 апреля 1994 года в Москве Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц (см. [S/1994/397](#)), в котором стороны договорились сотрудничать при планировании и проведении мероприятий, направленных на обеспечение и гарантирование безопасного, спокойного и достойного возвращения людей, покинувших районы, находившиеся в зоне конфликта, в районы их прежнего постоянного проживания. Вооруженные столкновения между грузинской и южноосетинской сторонами завершились подписанием Сочинского соглашения от 24 июня 1992 года, в котором предусматривалось установление режима прекращения огня между грузинскими и южноосетинскими войсками и создание Смешанной контрольной комиссии и Смешанных сил по поддержанию мира.

4. После начавшихся 7 и 8 августа 2008 года столкновений в Цхинвальском регионе/Южной Осетии и после заключения соглашения из шести пунктов о прекращении огня от 12 августа 2008 года и принятия мер по его осуществлению от 8 сентября 2008 года ([S/2008/631](#), пп. 7–15) 15 октября 2008 года в Женеве открылись международные дискуссии под совместным председательством Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) ([S/2009/69](#), пп. 5–7). В соответствии с вышеуказанным соглашением в ходе этих международных дискуссий планировалось рассмотреть вопросы обеспечения безопасности и стабильности и вопросы возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев. По состоянию на конец отчетного периода состоялось 55 раундов Женевских международных дискуссий, участники которых проводили заседания в рамках двух параллельных рабочих групп. Пятьдесят шестой раунд, запланированный на 30 марта 2022 года, был отложен сопредседателями в связи с нынешними региональными обстоятельствами. В своем письме от 3 марта 2022 года, адресованном всем

участникам, сопредседатели сообщили участникам, что новый раунд состоится как только позволят обстоятельства и что новые подходящие сроки уже согласованы.

5. Учреждение в 2011 году специальной политической миссии с бессрочным мандатом способствовало постоянному участию Организации Объединенных Наций в женевском процессе. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях отвечает за подготовку заседаний, проводящихся в рамках Дискуссий, в консультации с двумя другими сопредседателями и их группами.

6. Представитель Организации Объединенных Наций отвечает также за подготовку, созыв и содействие проведению в Гали под эгидой Организации Объединенных Наций периодических заседаний совместного Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них (S/2009/254, пп. 5 и 6). Из-за разногласий между участниками по состоянию на конец отчетного периода не удалось провести ни регулярные, ни какие-либо специальные заседания. Регулярные заседания Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети под сопредседательством ОБСЕ и Миссии по наблюдению Европейского союза продолжались. С 27 апреля 2014 года по 4 марта 2022 года было проведено семь заседаний.

7. Генеральный секретарь по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающейся с 2018 года приостановкой работы действующего под председательством Организации Объединенных Наций Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали. Генеральный секретарь настоятельно призывает участников воздерживаться от политизации связанных с форматом вопросов, применять конструктивный подход и проявить необходимую политическую волю для преодоления сохраняющихся между некоторыми участниками разногласий по вопросам, связанным с процессом, с тем чтобы этот важный механизм мог выполнять свою столь необходимую работу по предотвращению конфликта. Хотя Представитель председательствующей в Механизме в Гали Организации Объединенных Наций возглавил усилия по поддержанию диалога посредством регулярного взаимодействия с участниками и челночной дипломатии, эти усилия нельзя рассматривать как замену нормальному функционированию этого критически важного механизма. Генеральный секретарь приветствует активные переговоры Представителя Организации Объединенных Наций с участниками с целью обеспечить возобновление работы и эффективное функционирование Механизма в Гали и сделать так, чтобы участники вновь сосредоточились на рассмотрении вопросов существа. Недавно эти усилия привели к инициативе одного из участников, по которой сейчас ведутся консультации. Генеральный секретарь надеется, что заседания будут возобновлены в соответствии с основными правилами и согласованными принципами. Возобновление работы Механизма в Гали особенно важно в период роста напряженности в регионе.

8. В отчетный период участники обсуждений в Рабочей группе I Женевских международных дискуссий продолжали анализировать сложившуюся на месте обстановку в плане безопасности. Несмотря на то что в отчетный период произошло несколько инцидентов, связанных с задержанием, особенно вдоль административной границы Южной Осетии, общая обстановка в плане безопасности оценивалась как относительно спокойная и стабильная, хотя и неустойчивая. Участники дискуссий в Рабочей группе I также продолжали обсуждение ключевых вопросов, касающихся неприменения силы и использования международных механизмов обеспечения безопасности. Эти обсуждения пока не дали каких-либо ощутимых результатов. Генеральный секретарь продолжает решительно призывать всех участников Женевских международных дискуссий

взаимодействовать в конструктивном ключе, в том числе по вопросам, касающимся концепции неприменения силы и ее практической реализации, а также по вопросам свободы передвижения, в целях скорейшего достижения ощутимого прогресса.

9. Рабочая группа II продолжала уделять особое внимание гуманитарным потребностям всего затронутого населения, которые усугубились в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в том числе его средствам к существованию, свободе передвижения, соответствующей документации и возможностям реализации прав. Хотя все участники обсуждений в Рабочей группе II согласились с тем, что вопрос возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев и связанные с ним вопросы должны оставаться в повестке дня, эта важная тема по существу не обсуждалась и в решении соответствующих проблем не было достигнуто какого-либо прогресса. Как это ни печально, но демонстративный уход некоторых участников из зала заседаний в знак протеста при рассмотрении этого пункта повестки дня уже стал нормой. Генеральный секретарь настоятельно призывает всех участников воздерживаться от таких действий и рассматривать все вопросы, вызывающие у них обеспокоенность, в контексте Женевских международных дискуссий. Генеральный секретарь призывает всех участников конструктивно взаимодействовать друг с другом и с сопредседателями и сокоординаторами для поиска творческих и взаимоприемлемых решений, позволяющих выйти из тупика и обеспечить обсуждение вопросов, касающихся добровольного возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев. В отчетный период устойчивого возвращения в районы происхождения или постоянного проживания не наблюдалось.

10. В рамках Рабочей группы II имел место ряд конструктивных обсуждений и мероприятий в целях улучшения условий жизни в Абхазии, Грузии, в том числе в отношении обеспечения средств к существованию посредством сельскохозяйственной деятельности, мер по борьбе с вредителями и болезнями растений и лесов и мер реагирования на пандемию COVID-19. Длительные периоды закрытия контрольно-пропускных пунктов — частично в связи с пандемией COVID-19 — и дальнейшее ужесточение режимов пересечения границы, особенно в отношении административной границы Южной Осетии, которая закрыта с сентября 2019 года, негативно сказывались на условиях жизни и доступе к рынкам и медицинским и другим основным услугам. Сопредседатели Женевских международных дискуссий и сокоординаторы Рабочей группы II продолжали настоятельно призывать всех участников создать условия для пересечения границы в целях обеспечения гуманитарного доступа к медицинским и образовательным учреждениям и, в частности, разрешить родственникам умерших пересекать административные границы для посещения религиозных объектов, в том числе кладбищ.

11. В контексте реагирования на пандемию COVID-19 грузинская и абхазская стороны сотрудничали с Организацией Объединенных Наций в целях содействия доставке в Абхазию предметов медицинского назначения и медицинского оборудования. В июле 2021 года власти, контролирующие Абхазию, вновь открыли контрольно-пропускной пункт на реке Ингури и содействовали усилиям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по транспортировке людей по мосту через реку Ингури, обеспечив им доступ к основным услугам. Это не только помогло удовлетворить потребности в медицинской и социальной поддержке, но и дало возможность работать мелким торговцам и повысило покупательную способность жителей Гали, что способствовало улучшению условий жизни. Сохранялись проблемы с получением документов, необходимых для пересечения границы, что мешает некоторым людям пользоваться этим преимуществом. Генеральный секретарь

приветствует эти гуманитарные жесты и призывает открыть дополнительные контрольно-пропускные пункты для пешеходов, чтобы облегчить передвижение людей и усилить позитивное воздействие таких мер.

12. В соответствии с резолюцией 46/30 Совета по правам человека Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представила Совету на его сорок восьмой сессии в сентябре 2021 года свой доклад о сотрудничестве с Грузией (A/HRC/48/45). 1 апреля 2022 года Совет принял резолюцию 49/33, озаглавленную «Сотрудничество с Грузией», в которой он, в частности, просил Верховного комиссара представить Совету на его пятидесятой сессии устную обновленную информацию о последующих мерах по выполнению данной резолюции, а на его пятьдесят первой сессии — доклад о событиях, касающихся данной резолюции, и ее осуществлении.

13. Хотя многие вопросы гуманитарного характера остаются неурегулированными, Женевские международные дискуссии по-прежнему обеспечивают участникам ценную возможность для взаимодействия по вопросу о неизвестной судьбе лиц, без вести пропавших во время конфликта. Понимание, проявляемое участниками по отношению к находящимся в непростой ситуации семьям пропавших без вести лиц, и взятые ими обязательства конкретно заняться этим вопросом путем поддержки работы Международного комитета Красного Креста заслуживают похвалы.

14. В контексте своих постоянных действий по продвижению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках Женевских международных дискуссий сопредседатели продолжали свои усилия по обеспечению всестороннего учета вопросов, связанных с этой повесткой дня, в работе участников Дискуссий. Аспекты, связанные с женщинами и миром и безопасностью, обсуждались в ходе всех четырех раундов Дискуссий, и сопредседатели подчеркивали, что конфликт по-разному влияет на женщин, мужчин, девочек и мальчиков. На протяжении всего отчетного периода сопредседатели и сокоординаторы продолжали учитывать мнения затронутых конфликтом групп населения, включая перемещенных женщин, посредством обмена информацией об их положении.

15. Несмотря на продолжавшуюся пандемию COVID-19, в 2021 году были проведены все четыре раунда Женевских международных дискуссий, а также были организованы две последовательные специальные информационные сессии по теме «Всеобъемлющие/человеческие измерения безопасности». Генеральный секретарь настоятельно призывает все заинтересованные стороны поддерживать раунды Дискуссий и конструктивно участвовать в них и приложить все усилия для сохранения этой важной платформы для диалога. Генеральный секретарь вновь заявляет о необходимости того, чтобы все участники уважали и соблюдали согласованные ранее основные правила женевских раундов, в частности прекратили практику демонстративного ухода из зала заседаний в знак протеста, с тем чтобы способствовать созданию на Дискуссиях атмосферы, благоприятствующей диалогу и практическому решению проблем.

III. Право на возвращение

A. Масштабы перемещения, возвращения и интеграции на местах

16. За отчетный период не произошло никаких существенных изменений в осуществлении внутренне перемещенными лицами и беженцами своего права

на возвращение и не было зафиксировано никаких новых случаев массового перемещения населения. С декабря 2019 года Агентство по вопросам внутренне перемещенных лиц, экомигрантов и средств к существованию является уполномоченным органом, ответственным за решение вопросов, связанных с внутренне перемещенными лицами. Согласно данным Агентства, по состоянию на 31 декабря 2021 года в Грузии было зарегистрировано 290 156 внутренне перемещенных лиц. Наибольшее число таких лиц было зарегистрировано в Тбилиси и Зугдиди/Самегрело. В отсутствие долговременных решений вызывают обеспокоенность поколенческие аспекты этого перемещения. По данным правительства, число зарегистрированных внутренне перемещенных лиц в период с 2016 по 2021 год увеличилось на 16 391 человека, в основном в результате рождения детей в их семьях.

17. Согласно оценкам, уже более 45 000 человек вернулись в свои дома в Гальском районе Абхазии. К сожалению, власти, контролирующие Абхазию, продолжают препятствовать возвращению внутренне перемещенных лиц из числа этнических грузин в районы их происхождения или постоянного проживания, находящиеся за пределами Гальского, Очамчирского и Ткварчельского районов. Организация Объединенных Наций и сопредседатели неоднократно пытались получить от контролирующих властей гарантии соблюдения прав возвращенцев на постоянное место жительства, свободу передвижения, регистрацию рождений и владение имуществом. Организация Объединенных Наций продолжала также призывать к предоставлению возвращенцам доступа к политическим правам, равной правовой защите, социальному обеспечению, здравоохранению, рабочим местам и трудоустройству, образованию, включая многоязычное образование на основе родного языка на всех уровнях, и культурной жизни, а также к обеспечению их права на свободу мысли, совести и выражения мнений. По-прежнему имеются проблемы, связанные с предоставлением документов, обеспечением свободы передвижения, неудовлетворенными потребностями в восстановлении жилья, ограниченными возможностями получения средств к существованию, неудовлетворительными условиями в плане водоснабжения, санитарии и гигиены и плохим состоянием медицинских учреждений.

18. Обеспокоенность по поводу ограничения основных прав, включая право на свободу передвижения, усилилась после подписания в 2015 году двух так называемых законов: «О правовом положении иностранных граждан в Абхазии» и «О порядке выезда из Республики Абхазия и въезда в Республику Абхазия». Схожие «законы» были приняты также властями, контролирующими Южную Осетию. Эти «законы» регулируют выдачу документов лицам, которые на их основании квалифицируются как «иностранцы граждане» или «лица без гражданства». Генеральный секретарь настоятельно призывает власти, контролирующие Абхазию и Южную Осетию, принять все необходимые меры для содействия обеспечению лицам из числа этнических грузин, включая возвращенцев, свободы передвижения и доступа к правам и услугам.

19. В декабре 2016 года контролирующие Абхазию власти внесли поправки в «закон» «О правовом положении иностранных граждан в Абхазии», включив в него положения, касающиеся выдачи документа под названием «вид на жительство иностранного гражданина», который должен был облегчить этническим грузинам и другим проживающим в Абхазии лицам осуществление их прав. До введения в действие положения о «виде на жительство иностранного гражданина» контролирующие Абхазию власти в 2016 году стали выдавать этническим грузинам временные удостоверения личности, известные как «Форма № 9», облегчая им тем самым свободу передвижения и доступ к некоторым основным услугам. В связи с нежеланием возвращающегося населения признавать себя «иностранцами гражданами» и процедурными задержками с оформлением

«вида на жительство иностранного гражданина» продление срока действия и выдача «Формы № 9» продолжались до середины 2021 года, несмотря на отсутствие соответствующей правовой базы. С июля 2021 года продление срока действия и выдача «Формы № 9» были приостановлены, и она выдавалась только на основании медицинской справки или разрешения местных субъектов. Кроме того, с января 2022 года продление срока действия или выдача «Форма № 9» осуществлялись только в исключительных случаях, таких как неотложные медицинские потребности.

20. С 1 января 2019 года контролирующие Абхазию власти запрещают владельцам старых абхазских «паспортов» пересекать административную границу, тем самым вынуждая их обращаться за новым фактическим «паспортом» образца 2016 года или «видом на жительство иностранного гражданина». После внесения в «Закон о гражданстве» двух серий поправок, в 2013 и 2018 годах, большинство этнических грузин в Абхазии больше не удовлетворяет критериям для получения фактического «паспорта» образца 2016 года, вследствие чего их заявления не всегда удовлетворяются.

21. «Вид на жительство иностранного гражданина» не дает своему владельцу всего спектра политических, жилищных, земельных и имущественных прав. Ограничительный характер критериев выдачи «вида на жительство иностранного гражданина» препятствует получению такого документа значительным числом лиц, в том числе потенциальными будущими возвращенцами, причем широкие основания для отказа в выдаче дают простор для толкования. На процесс оформления «вида на жительство иностранного гражданина» влияют также введенные в мае 2020 года дополнительные требования по подтверждению долгосрочного проживания и необходимость оплаты сбора за оформление. Согласно имеющейся информации, в настоящее время «вид на жительство иностранного гражданина» получили более 25 500 человек. Чтобы помочь этническим грузинам в Абхазии получить необходимые документы и осуществить свои права, следует смягчить критерии получения «вида на жительство иностранного гражданина».

22. Постоянные изменения в политике в отношении документов и трудности с получением документов, необходимых для пересечения границы, в совокупности с закрытием контрольно-пропускных пунктов вызывают у затронутого населения обеспокоенность по поводу воздействия любых будущих событий на возможность поддержания контактов с родственниками, сохранения доступа к рынкам и получения медицинских и других услуг. Генеральный секретарь настоятельно призывает соответствующие стороны разработать долгосрочную концепцию статуса возвращающегося населения из числа этнических грузин, в рамках которой было бы недопустимо любое дискриминационное отношение к ним или ущемление их прав.

23. В отчетный период власти, контролирующие Южную Осетию, продолжали ограничивать свободу передвижения жителей Ахалгори и людей, являющихся перемещенными лицами с сентября 2019 года. С начала конфликта в августе 2008 года Организация Объединенных Наций не имела оперативного доступа в Южную Осетию, если не считать проведения УВКБ в августе 2016 года миссии по оценке гуманитарной ситуации. Крайне важно, чтобы вопросы обеспечения стабильного гуманитарного доступа обсуждались и согласовывались как с контролирующими властями, так и с правительством Грузии. Генеральный секретарь настоятельно призывает соответствующие заинтересованные стороны активно содействовать беспрепятственному и регулярному доступу в Южную Осетию, с тем чтобы обеспечить гуманитарным организациям и учреждениям, занимающимся вопросами развития, возможность оказывать помощь населению

и поддерживать наиболее уязвимые группы лиц из числа вынужденных переселенцев. Генеральный секретарь также призывает наладить между контролирующими Южной Осетию властями и гуманитарными организациями диалог относительно возможности возобновления практики посещения представителями этих организаций данного региона в целях удовлетворения гуманитарных потребностей населения, особенно с учетом продолжающейся пандемии COVID-19.

24. УВКБ по-прежнему готово возобновить консультации по вопросу о возвращении перемещенных лиц в Абхазию и Южную Осетию с целью обеспечить безопасность и добровольный характер такого возвращения. Кроме того, необходимо принять дальнейшие меры для упрощения процедур пересечения границы, с тем чтобы люди могли поддерживать связь с родными и близкими и следить за событиями в своих общинах, а также делать свободный и осознанный выбор относительно того, возвращаться ли им в места прежнего проживания или интегрироваться в местах переселения или где-либо еще.

25. В марте 2020 года власти, контролирующие Абхазию, ввели на основных контрольно-пропускных пунктах на административной границе с территорией Грузии, подконтрольной Тбилиси, ограничения в целях предотвращения распространения COVID-19, которые оставались в силе до июня 2021 года. Хотя в июле 2021 года административная граница была открыта для общего пересечения, продолжали действовать ограничения, в соответствии с которыми пересекать границу могли лишь лица, имеющие «вид на жительство иностранного гражданина» или абхазский «паспорт», при этом продление срока действия и выдача «Формы № 9» были приостановлены. Закрытие границы и ограничения на ее пересечение оказывали значительное воздействие на жизнь и источники средств к существованию затронутого населения, в том числе на физическое и психическое состояние пожилых людей и других уязвимых групп населения, а также лиц, страдающих хроническими заболеваниями. Несмотря на закрытие основных контрольно-пропускных пунктов до июня 2021 года, пересечение границы разрешалось в целях получения неотложной медицинской помощи, а также оказывалась поддержка в обеспечении доступа Организации Объединенных Наций и международным представителям для доставки в Абхазию крайне необходимых предметов медицинского назначения и санитарно-гигиенических принадлежностей, включая оборудование для профилактики, диагностики и лечения COVID-19. Кроме того, медицинский персонал в Абхазии при организационной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций имел возможность получать в режиме онлайн консультации коллег, находящихся по другую сторону административной границы, по вопросам лечения в связи с COVID-19.

26. Всемирная организация здравоохранения смогла провести в Абхазии несколько миссий по оценке обстановки в связи с COVID-19 и оказать существенную поддержку в борьбе с этим заболеванием. Генеральный секретарь рекомендует продолжать и расширять такое сотрудничество, в том числе в вопросах обмена информацией с общинами, консультаций с коллегами, защиты наиболее уязвимых групп населения и оказания им помощи, водоснабжения и санитарии, защиты и поддержания основных видов деятельности, обеспечивающих средства к существованию, а также в секторе здравоохранения.

27. Несмотря на закрытие административной границы до середины 2021 года, в феврале 2021 года при всемерном участии и поддержке со стороны территории Грузии, подконтрольной Тбилиси, и властей, контролирующих Абхазию, на контрольно-пропускном пункте на реке Ингури возобновил работу «гуманитарный коридор» для пропуска некоторых наиболее уязвимых возвращенцев Гальского района, включая пенсионеров, инвалидов и семьи с детьми. УВКБ продолжало

обеспечивать движение рейсовых автобусов для облегчения проезда уязвимых лиц по мосту через реку Ингури. «Гуманитарный коридор» получил высокую оценку всех заинтересованных сторон и бенефициаров, которые благодаря ему получают безотлагательную, а в ряде случаев и жизненно необходимую помощь.

28. В отчетный период продолжались работы по так называемой «демаркации» административных границ с Южной Осетией и с Абхазией. Вдоль административных границ продолжалась установка конструкций, препятствующих свободе передвижения, в том числе так называемых «государственных пограничных знаков», наблюдательных постов и технических средств наблюдения. Сообщалось также об усилении наблюдения со стороны пограничников Российской Федерации и о применении жестких мер задержания. Генеральный секретарь обеспокоен продолжающимся задержанием гражданских лиц, проживающих вдоль административных границ Абхазии и Южной Осетии, за так называемое «незаконное пересечение границы».

29. Что касается Южной Осетии, то продолжающееся закрытие административной границы и непрекращающиеся работы по «демаркации» продолжали ограничивать возможности людей по пересечению административной границы. Кроме того, эти факты продолжали негативно сказываться на социальных и семейных отношениях и возможностях получения средств к существованию. Генеральный секретарь вновь призывает к открытию закрытых контрольно-пропускных пунктов и к тому, чтобы все участники Женевских международных дискуссий воздерживались от любых односторонних действий, которые могут отрицательно сказаться на гуманитарной ситуации затронутых групп населения и их доступе к правам и услугам. Отсутствие свободного доступа к полям, садам, традиционным пастбищным угодьям, лесам и рынкам приводит к ограничению возможностей в плане получения дохода и трудоустройства и создает дополнительные трудности с поддержанием контактов и связей между семьями, живущими по разные стороны границы. Возведение заграждений вдоль административных границ ухудшает и без того непростые условия жизни лиц, проживающих по обе ее стороны, в том числе большого числа внутренне перемещенных лиц. Стремясь смягчить наиболее тяжелые последствия для механизмов выживания населения и возможностей получения им средств к существованию, в том числе в результате пандемии COVID-19, сформированная правительством Грузии Временная комиссия по реагированию на нужды жителей сел, расположенных вдоль границы, продолжала заниматься мобилизацией государственных средств для финансирования проектов по развитию инфраструктуры, связанной с системами орошения и снабжения питьевой водой, дорожным сообщением, образованием, сельским хозяйством, строительством жилья, отоплением и здравоохранением, в селах, пострадавших от возведения заграждений.

30. Хотя внутренне перемещенные лица сохраняют право на возвращение, правительство Грузии продолжало принимать меры по предоставлению им долгосрочного жилья и возможностей для получения средств к существованию. Генеральный секретарь высоко оценивает неустанные усилия, прилагаемые правительством Грузии в рамках выполнения последовательных планов действий по осуществлению государственной стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц, которые направлены на оказание поддержки внутренне перемещенным лицам, в том числе посредством предоставления им жилья и другой помощи. По-прежнему необходимо предоставлять внутренне перемещенным лицам доступ к трудоустройству и источникам средств к существованию.

31. Благодаря усилиям правительства Грузии и его международных партнеров степень неудовлетворенности внутренне перемещенных лиц своим жильем снизилась. Это было достигнуто отчасти благодаря совершенствованию

законодательства, регулирующего предоставление жилья, в результате чего переселенцам стали предлагать жилье в городах и экономических центрах, а не в отдаленных сельских районах. К концу 2021 года около 46 000 внутренне перемещенных семей были обеспечены долговременным жильем. Сохраняется, однако, острая необходимость в улучшении жилищных условий особо уязвимых внутренне перемещенных лиц, проживающих как в центрах коллективного размещения, так и в частном секторе. В апреле 2021 года в правила предоставления долговременного жилья внутренне перемещенным лицам были внесены поправки. Согласно поправкам, внутренне перемещенные лица, которые непосредственно пострадали от внутреннего перемещения, получают дополнительные баллы при распределении жилья. Агентство по вопросам внутренне перемещенных лиц, эмигрантов и средств к существованию продолжало обеспечивать работу «горячей линии» для внутренне перемещенных лиц. Доступ внутренне перемещенных лиц к информации был дополнительно расширен за счет предоставления им возможности получить консультацию органов власти в режиме онлайн. Расширению возможностей по обеспечению жильем способствовали и другие инициативы, такие как дальнейшая приватизация и реализация в сельских районах жилищных проектов, предусматривающих предоставление жилья вместе с сельскохозяйственными угодьями. Однако с учетом общего объема потребностей существующие возможности по обеспечению долговременным жильем остаются ограниченными.

32. Из-за больших масштабов перемещения сохраняются серьезные проблемы в плане интеграции внутренне перемещенных лиц. По данным правительства Грузии, для удовлетворения сохраняющихся жилищных потребностей понадобится еще более 800 млн долл. США. Эта сумма представляет собой сметные потребности для обеспечения различными видами жилья оставшихся 50 000 из 90 000 семей. Хотя правительство Грузии предпринимает шаги по предоставлению альтернативного жилья лицам, проживающим в ветхих центрах коллективного размещения, объем неудовлетворенных потребностей остается значительным. Условия проживания в частном секторе зачастую являются столь же неудовлетворительными. Даже несмотря на то что такие лица часто владеют недвижимостью, отсутствие экономических возможностей иногда вынуждает их возвращаться в центры коллективного размещения и мириться с плохими бытовыми условиями в них, для того чтобы продолжать соответствовать критериям получения помощи. Как показывают результаты консультаций Организации Объединенных Наций с внутренне перемещенными лицами и соответствующими органами власти, отсутствие нормальных условий жизни остается самой большой проблемой с точки зрения защиты для внутренне перемещенных лиц в Грузии, причем она особенно актуальна для тех, кто был перемещен во время конфликта 1992–1993 годов, поскольку некоторые из этих людей до сих пор проживают в центрах коллективного размещения.

33. Необходимо уделять внимание и другим социально-экономическим аспектам интеграции, таким как обеспечение стабильных источников средств к существованию и доступа к качественным образовательным, медицинским и социальным услугам. Хотя Организация Объединенных Наций, а также доноры и другие заинтересованные стороны продолжают помогать правительству Грузии защищать и гарантировать права затронутых групп населения, объемы финансирования гуманитарных проектов в Грузии остаются небольшими. Кроме того, достижение дальнейшего прогресса в деле интеграции внутренне перемещенных лиц и улучшения условий их жизни в меньшей степени является вопросом гуманитарного реагирования и в большей степени зависит от всестороннего учета их социально-экономических потребностей в муниципальных, региональных и национальных стратегиях развития и соответствующих бюджетах.

34. Генеральный секретарь приветствует решение правительства Грузии оказывать помощь внутренне перемещенным лицам исходя из потребностей в такой помощи и факторов уязвимости с использованием балльной системы, а не на основе регистрации в базе данных. Такой подход соответствует рекомендациям, вынесенным Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц в ходе его визита в Грузию в сентябре 2016 года. Генеральный секретарь настоятельно призывает правительство Грузии выполнить эти рекомендации, в том числе путем осуществления полномасштабного консультативного процесса в связи с реформой системы социального обеспечения и выделения из государственного бюджета достаточного объема ресурсов на цели развития, включая удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц.

35. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле реинтеграции возвращенцев из числа этнических грузин, многие их потребности остаются неудовлетворенными и сохраняются серьезные проблемы в области их защиты. Лица, вернувшиеся в Абхазию по собственной инициативе, по-прежнему официально квалифицируются правительством Грузии как внутренне перемещенные лица и, таким образом, имеют право на получение финансовой и иной помощи. Помощь, обеспечиваемая правительством Грузии, не должна служить препятствием к тому, чтобы власти, контролирующие Абхазию, выдавали возвращенцам надлежащие документы и предоставляли им полный доступ к правам и услугам.

36. Разнообразные инициативы по развитию инфраструктуры и обеспечению средств к существованию, осуществленные в отчетный период при финансовой поддержке со стороны международного сообщества, положительно сказались на гуманитарном положении населения и обстановке в плане безопасности в Гальском районе, а также на реинтеграционных перспективах вернувшихся лиц. Вместе с тем в Абхазии сохраняются и другие проблемы, касающиеся защиты и реинтеграции. Местное население продолжает сообщать о том, что оно испытывает чувство незащищенности, в частности неуверенность в завтрашнем дне. Конкретные опасения по поводу отсутствия защиты, высказываемые возвращающимися лицами, по-прежнему касаются: а) свободы передвижения; b) документов, необходимых для осуществления свободы передвижения, пользования правами и получения доступа к услугам; c) доступа к образованию, в том числе высшему, и, в частности, доступа к многоязычному образованию на основе родного языка; d) гарантированного доступа к качественному медицинскому обслуживанию (по обе стороны административной границы); e) настоятельной необходимости улучшения состояния объектов водоснабжения, санитарии и гигиены в целях предотвращения распространения инфекционных заболеваний и вирусов, таких как COVID-19; f) случаев дискриминации, в том числе в вопросах оформления документов и налогообложения; и g) отсутствия действенной защиты от преступности и сексуального и гендерного насилия.

В. Институциональная база и оперативные меры

37. Жители Гальского района, включая возвращенцев, продолжали выражать обеспокоенность по поводу ограничений свободы передвижения, влияния таких ограничений на поддержание регулярных контактов с родственниками и друзьями, проживающими по другую сторону реки Ингури, и вопросов доступа к социальной инфраструктуре, включая медицинские учреждения и рынки в Зугдиди. Разработка и введение в действие режима пересечения границы, который позволил бы развеять эти опасения, по-прежнему крайне важны для улучшения условий жизни местного населения, содействия реинтеграции возвратившихся лиц и предотвращения новых вынужденных перемещений. В этой связи по-

прежнему крайне важно наметить и осуществить решения по обеспечению населения, включая детей, документами в соответствии с международным правом, в том числе международным правом прав человека и принципами, касающимися предотвращения и сокращения безгражданства. Генеральный секретарь настоятельно призывает все соответствующие стороны незамедлительно принять практические меры для решения этой сохраняющейся проблемы и обеспечить детям возможность пересечения границы в безопасных и удобных для них местах.

38. Между правом личности на добровольное, безопасное и достойное возвращение и созданием условий, способствующих такому возвращению, существует сложная взаимосвязь. Право личности на возвращение, когда речь идет о внутренне перемещенном лице, проистекает из права на свободу передвижения, закрепленного в международных документах по правам человека. Возвращение является одновременно правом человека и гуманитарной проблемой и поэтому не может быть напрямую увязано с решением политических вопросов или заключением мирных соглашений. Его осуществление должно быть обеспечено независимо от того, будет или не будет найдено какое-либо решение для урегулирования конфликта, являющегося первопричиной перемещения. В то же время оценка степени риска и принятие осознанного решения относительно того, возвращаться в тот или иной момент времени или нет, прежде всего является делом каждого конкретного человека. При этом перемещенные лица должны иметь возможность учитывать все факторы, которые могут повлиять на их безопасность, достоинство и способность осуществлять свои основные права человека.

39. Участие Организации Объединенных Наций в оказании государствам помощи в поиске долговременных решений проблем перемещенных лиц основывается на том понимании, что добровольное возвращение в условиях безопасности и достоинства является одним из вариантов долговременного решения, наряду с которым имеются и два других — интеграция на новом месте и переселение в другие районы. При определении роли Организации Объединенных Наций в содействии проведению, планированию и осуществлении мероприятий по организованной репатриации учитывается необходимость недопущения причинения вреда пострадавшим лицам и увеличения их риска подвергнуться возможным нарушениям прав человека; любое возвращение должно быть добровольным и должно осуществляться в условиях безопасности и достоинства. Поэтому деятельность, связанная с организованной репатриацией, должна основываться на тщательной оценке рисков с учетом сложившейся обстановки и существующих проблем в плане безопасности и прав человека, наличия доступа к источникам средств к существованию и базовым услугам и добровольного характера возвращения. Еще одним важным аспектом является обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа и, следовательно, способности Организации Объединенных Наций осуществлять эффективный мониторинг всех этих факторов.

40. В отличие от Южной Осетии Абхазия продолжала получать международную гуманитарную помощь. Стратегическое партнерство с Абхазией, созданное в 2010 году международными партнерами и возглавляемое координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Грузии, в отчетный период сохраняло свой расширительный подход, охватывая своими действиями всю Абхазию и уделяя особое внимание непрекращающемуся влиянию пандемии COVID-19. Помимо содействия усилиям по предотвращению конфликта и обеспечения диалога, а также оказания гуманитарной помощи и помощи в восстановлении наиболее уязвимым группам населения, Партнерство способствовало

укреплению доверия и миростроительству и обеспечению возможностей для затронутых конфликтом общин пользоваться своими правами.

41. УВКБ в партнерстве с местными и международными неправительственными организациями (НПО) и контролирующими властями продолжало содействовать предоставлению услуг по защите и оказанию помощи наиболее уязвимым семьям, в том числе посредством предоставления юридических консультаций и консультационной помощи по вопросам, связанным с доступом к правам и услугам. УВКБ организовывало курсы теоретической и практической подготовки по техническим вопросам для содействия трудоустройству молодежи и продолжало оказывать поддержку samozанятым предпринимателям в расширении их деятельности. Помимо этого, УВКБ обеспечило бесплатную транспортировку учащихся и предоставило рейсовые автобусы для достойного проезда уязвимых лиц по мосту через реку Ингури. Оно также реализовало несколько небольших проектов по укреплению устойчивости к потрясениям и защиты на местном уровне.

42. Для усиления продовольственной безопасности УВКБ и его партнеры предоставляли уязвимым домохозяйствам в Абхазии необходимое оборудование и организовывали для них обучение, с тем чтобы помочь им диверсифицировать и модернизировать свою сельскохозяйственную деятельность. В 2021 году УВКБ сохранило расширенный объем денежной помощи наиболее уязвимым семьям, чьи средства к существованию и жизнестойкость оказались под серьезной угрозой в результате пандемии COVID-19. УВКБ предоставило денежную помощь более чем 1500 человек и распределило наборы продуктов питания и средств гигиены среди 1150 человек. УВКБ и его партнеры стремились также укрепить систему социальной защиты и создать условия для оказания на местах поддержки на уровне общин.

43. В отчетный период Программа развития Организации Объединенных Наций оказывала затронутому конфликтом населению гуманитарную помощь и поддержку в восстановлении, уделяя особое внимание реагированию на COVID-19. Она также содействовала диверсификации нестабильных источников средств к существованию и улучшению доступа к социальным услугам, особенно в сельской местности. Детский фонд Организации Объединенных Наций оказал гуманитарную помощь 504 уязвимым семьям, поставил снабженное системой охлаждения оборудование для безопасного хранения вакцин, оказал поддержку в улучшении водоснабжения, санитарии и гигиены в 24 школах и продолжил осуществление своей программы обучения учителей методикам преподавания, основанным на учете интересов и потребностей учащихся, а также методам многоязычного обучения на основе родного языка и программы перехода к использованию онлайн-методов. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций продолжала оказывать фермерам помощь, направленную на укрепление их жизнестойкости и расширение возможностей реагирования на непосредственные риски в сельскохозяйственной сфере.

44. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») продолжала организовывать форумы для обмена информацией между женскими организациями, женщинами из числа внутренне перемещенных и пострадавших от конфликта лиц и женщинами, живущими вблизи административных границ, и властями Грузии. Структура «ООН-женщины» также оказала правительству Грузии техническую поддержку в разработке проекта четвертого национального плана действий по осуществлению резолюций Совета Безопасности, касающихся женщин и мира и безопасности, на период

2022–2024 годов, который должен быть утвержден правительством. Этот план действий был разработан при широком участии и активном взаимодействии государственных учреждений, соответствующих муниципалитетов, женских организаций гражданского общества и низовых организаций внутренне перемещенных и пострадавших от конфликта женщин и молодежи.

45. Вопрос свободы передвижения через административную границу охватывает такие аспекты, как безопасность, гуманитарные соображения и права человека, и остается исключительно важным для местного населения. Отчетный период характеризовался дальнейшим ужесточением мер контроля и ограничений, а также формализацией требований к документам, наличие которых является условием для пересечения административной границы. Генеральный секретарь настоятельно призывает власти, контролирующие Абхазию, обеспечить выдачу необходимых документов всем группам населения и свободу их передвижения через административную границу. Генеральный секретарь призывает власти, контролирующие Абхазию, предоставить дополнительные транспортные возможности и положительно рассмотреть вопрос о возобновлении работы пешеходных переходов, чтобы облегчить передвижение для лиц, проживающих в удаленных от моста через реку Ингури районах. Лица, нуждающиеся в медицинской помощи, должны иметь возможность для получения такой помощи в любом месте, где она может быть оказана, в кратчайшие возможные сроки и на максимально высоком уровне.

IV. Недопустимость насильственного изменения демографической ситуации

46. Организованное перемещение населения, включая эвакуацию, следует осуществлять руководствуясь соответствующими международными стандартами в области прав человека, исходя из которых насильственные перемещения, в том числе приводящие к изменению демографической ситуации, подлежат строгому ограничению. Принципы и положения международного права, упомянутые в предыдущих докладах, а также обязательства по невыдворению, регламентирующие защиту беженцев и других лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта и повсеместных проявлений насилия, остаются применимыми в полной мере. Хотя в отчетный период не было отмечено новых перемещений населения, демографические последствия перемещений, которые имели место ранее, не были устранены.

V. Гуманитарный доступ

A. Международное право и гуманитарный доступ

47. Создание и сохранение пространства для осуществления гуманитарной деятельности имеют огромное значение для эффективного удовлетворения гуманитарных потребностей затронутого конфликтом и перемещенного населения, уменьшения страданий людей и обеспечения структурам Организации Объединенных Наций возможности выполнять их мандаты. Все стороны должны выполнять свои обязательства, вытекающие из соответствующих норм международного гуманитарного права, касающихся гуманитарного доступа, и действовать добросовестно в целях выполнения этих обязательств. Обеспечение беспрепятственной доставки предметов первой необходимости и содействие проведению гуманитарных операций связаны с осуществлением права на жизнь,

права на достойный уровень жизни и права на защиту от дискриминации. По данным договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, все большее признание получает идея о том, что обязательство государств уважать, защищать и соблюдать права человека включает обязанность просить о международной гуманитарной помощи, принимать ее и способствовать ее оказанию, если нехватка у государства ресурсов или иные препятствия, такие как отсутствие эффективного контроля над частью территории, ограничивают его возможности эффективно удовлетворять все гуманитарные потребности населения.

48. Согласно нормам международного гуманитарного права надлежит разрешать и облегчать быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающимся в ней гражданским лицам, причем предоставление этой помощи должно быть беспристрастным по своему характеру и должно осуществляться без какого-либо неблагоприятного различия. Следует, по возможности, максимально упростить процедуры, касающиеся деятельности персонала, занимающегося оказанием чрезвычайной помощи, и Генеральный секретарь рекомендует принять меры для обеспечения и облегчения усилий в этом направлении.

В. Трудности в работе

49. Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать все инициативы, направленные на расширение контактов между людьми и улучшение повседневной жизни лиц, проживающих по обе стороны «разделительных линий». Это как никогда важно в контексте борьбы с пандемией COVID-19. Руководствуясь духом конструктивного взаимодействия, Генеральный секретарь призывает все соответствующие стороны содействовать таким усилиям и поддерживать их, с тем чтобы партнеры по гуманитарной деятельности имели беспрепятственный и стабильный гуманитарный доступ и могли предоставлять свои услуги на беспрепятственной и устойчивой основе, а также осуществлять свою финансовую и административную деятельность на территориях, не контролируемых правительством Грузии.

50. Организации Объединенных Наций удастся осуществлять в Абхазии свою деятельность в области защиты, оказания гуманитарной помощи и восстановления. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Грузии оказывал содействие в проведении диалога в отношении этой деятельности с международными донорами и соответствующими органами власти.

51. С октября 2019 года контролирующие Абхазию власти ввели требование о проставлении штампов во всех паспортах, включая паспорта сотрудников международных организаций и НПО, кроме паспортов граждан Российской Федерации. Помимо этого, власти, контролирующие Абхазию, обязывают местный персонал структур Организации Объединенных Наций и международных НПО, работающих в Абхазии, проходить собеседования с сотрудниками «службы безопасности» в Абхазии перед пересечением административной границы. «Службы безопасности» Абхазии неоднократно допрашивали местных и международных сотрудников структур Организации Объединенных Наций по поводу их работы. Эти требования продолжают серьезно ограничивать свободу действий Организации Объединенных Наций и международных НПО в Абхазии, усугубляя уже имеющиеся трудности оперативного характера, обусловленные тем фактом, что местному персоналу структур Организации Объединенных Наций и международных НПО не разрешен доступ в Абхазию.

VI. Имущественные права беженцев и внутренне перемещенных лиц

52. Вопросы, касающиеся имущественных прав, сохранялись в повестке дня Рабочей группы II Женевских международных дискуссий. Препятствия на пути к урегулированию этих вопросов, о которых идет речь в докладе Генерального секретаря от 20 мая 2013 года (A/67/869, пп. 58–60), все еще не устранены, и содержащийся в том же докладе призыв Генерального секретаря ко всем заинтересованным сторонам строго придерживаться принципов реституции жилья и имущества беженцев и внутренне перемещенных лиц (известных как «Принципы Пиньейру»), а также лежащих в их основе норм международного права, включая международное право прав человека, сохраняет свою силу. В ходе своего визита в сентябре 2016 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц отметил, что внутренне перемещенные лица имеют право на реституцию утраченного имущества или получение компенсации за него независимо от того, решили ли они вернуться, интегрироваться в местах переселения или переехать куда-либо еще.

VII. График добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и поиск долговременных решений

53. Ввиду сложившейся обстановки и продолжающихся обсуждений между всеми заинтересованными сторонами достичь согласия в отношении добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и составить его график пока не удалось. Из-за сохраняющегося нежелания некоторых участников обсуждать вопрос о добровольном возвращении Рабочая группа II Женевских международных дискуссий не смогла рассмотреть его надлежащим образом. Генеральный секретарь вновь заявляет, что, пока не будут созданы условия для организованного возвращения в условиях безопасности и достоинства и пока не будут учреждены механизмы реституции имущества, вопрос о разработке всеобъемлющего графика или дорожной карты возвращения должен оставаться открытым. Трудности такого рода не должны препятствовать всем заинтересованным сторонам в поиске долговременных решений в интересах всех перемещенных лиц, в рамках которых особое внимание должно уделяться осуществлению права на возвращение. Генеральный секретарь вновь призывает всех участников Женевских международных дискуссий конструктивно взаимодействовать в решении этого вопроса согласно международному праву и соответствующим принципам и отказаться от практики демонстративного ухода из зала заседаний в знак протеста при вынесении на обсуждение в Рабочей группе II вопроса о добровольном возвращении беженцев и внутренне перемещенных лиц.

54. В отсутствие условий, способствующих организованному возвращению, и соответствующих имплементационных механизмов учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций будут продолжать концентрировать свои усилия на оказании затронутому конфликтом населению, в том числе возвращенцам и лицам, находящимся в процессе возвращения, помощи и поддержки в целях их реинтеграции. Они по-прежнему готовы, действуя в консультации и сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, приступить в соответствующие сроки к разработке графика или дорожной карты с учетом всех факторов, упомянутых в докладе Генерального секретаря (A/63/950).

VIII. Заключение

55. Я обеспокоен тем негативным воздействием, которое война на Украине может оказать на давно существующие региональные механизмы посредничества, предотвращения и урегулирования конфликтов, включая Женевские международные дискуссии. В этот период повышенной напряженности крайне важно, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны и участники Дискуссий сотрудничали с сопредседателями в целях сохранения и активизации деятельности этой уникальной платформы для обсуждения и решения ключевых вопросов безопасности и стабильности и гуманитарных проблем, в частности тех их аспектов, которые касаются возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны и участников Дискуссий не допустить, чтобы региональные события еще больше нарушили этот важный процесс, что чревато опасностью того, что нерешенные проблемы станут источниками усиления напряженности. В этой связи я надеюсь, что Дискуссии будут созданы, как только сопредседатели определят подходящие для этого сроки в консультации с участниками. В этом ключе я настоятельно призываю участников продолжать совместную работу с сопредседателями с целью не допустить каких-либо сбоев в функционировании этой важнейшей платформы для ведения диалога. Я горячо приветствую предпринимаемые сопредседателями инициативные шаги по определению того, каким образом участники могли бы решить остающиеся вопросы, и рекомендую им продолжать взаимодействие со всеми участниками в этом плане. Я также настоятельно призываю все соответствующие заинтересованные стороны и участников Дискуссий обеспечить эффективное функционирование Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эрзнети и возобновление работы Механизма в Гали. Заявленные всеми заинтересованными сторонами и участниками Дискуссий обязательства по сохранению этого жизненно важного Механизма должны воплотиться в осязаемый прогресс по вопросам существа в повестке дня Дискуссий, включая обсуждение вопросов, касающихся внутренне перемещенных лиц, беженцев и возвращенцев, неприменения силы и использования международных механизмов обеспечения безопасности.

56. Я приветствую проведение всех запланированных четырех раундов Женевских международных дискуссий в 2021 году, несмотря на сохраняющееся негативное воздействие пандемии COVID-19. Однако ключевые проблемы в области безопасности, оказания гуманитарной помощи, прав человека и развития остаются нерешенными, что препятствует созданию условий, способствующих возвращению перемещенных лиц. Я настоятельно призываю все соответствующие заинтересованные стороны активизировать усилия в целях достижения осязаемого прогресса в решении ключевых гуманитарных проблем и вопросов безопасности, стоящих на повестке дня Дискуссий, с тем чтобы можно было улучшить положение в плане безопасности и соблюдения прав человека и удовлетворить насущные гуманитарные потребности затронутого населения, включая внутренне перемещенных лиц, а также предпринять практические и конструктивные усилия для сохранения и активизации этого важного процесса и достижения существенного прогресса. В этой связи я горячо приветствую усилия сопредседателей и выражаю признательность участникам за их готовность провести четыре очных раунда обсуждений в марте, июне, октябре и декабре 2021 года, несмотря на функциональные ограничения в контексте COVID-19.

57. Я по-прежнему обеспокоен тем, что не устранены проблемы в области безопасности, которые вызваны сохраняющимися негативными тенденциями, связанными с так называемой «демаркацией границы», ограничениями свободы передвижения и другими односторонними действиями. Эти действия продолжают

препятствовать возможному возвращению внутренне перемещенных лиц, а также ограничивают способность гуманитарных структур и учреждений, занимающихся вопросами развития, беспрепятственно осуществлять свою деятельность, особенно в Южной Осетии. Я обращаюсь ко всем соответствующим сторонам с призывом обеспечить оперативную гибкость в осуществлении проектов и беспрепятственный доступ для всех категорий персонала всех структур Организации Объединенных Наций и международных НПО, занимающихся оказанием поддержки местному населению. Вызывает беспокойство также продолжающееся с сентября 2019 года действие долгосрочных ограничений на контрольно-пропускных пунктах, расположенных вдоль разделительных линий. Эти ограничения по-прежнему являются дополнительным бременем для пострадавшего в результате конфликта населения, включая женщин, лишая его доступа к источникам средств к существованию и медицинским и другим услугам. Я приветствую отмену 5 июля 2021 года ограничений на пересечение границы по мосту через реку Ингури и в пунктах пропуска в Саберию и Пахулани и надеюсь, что все препятствия для выполнения мандата, включая требования о проставлении штампов в паспортах, будут устранены как можно скорее. Я также призываю все заинтересованные стороны проявлять максимальную осторожность и гибкость и создать более благоприятные условия для пересечения границы, в том числе путем введения ускоренной процедуры для лиц, находящихся в уязвимом положении. Соответствующим органам власти рекомендуется упростить процедуру пересечения границы в целях посещения родственников там, где такая процедура существует, в частности в случаях, когда речь идет о чрезвычайных обстоятельствах медицинского характера или иных чрезвычайных семейных обстоятельствах, когда кто-либо из родственников находится при смерти, или для участия в похоронах.

58. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает продолжающийся перерыв в работе Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали; эта ситуация дополнительно препятствует шансам на достижение прогресса. Механизмы по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети и Гали выполняют критически важные функции предупреждения и реагирования, которые необходимы для поддержания стабильности, обеспечения безопасности населения и укрепления доверия между участниками. Для обеспечения эффективной работы Женевских международных дискуссий крайне важно, чтобы Механизм в Гали незамедлительно возобновил свою деятельность, а Механизм в Эргнети продолжал свою нормальную и бесперебойную работу. Я приветствую продолжающееся взаимодействие сопредседателей Женевских международных дискуссий со всеми соответствующими заинтересованными сторонами и участниками в целях позитивного вовлечения в работу этих критически важных механизмов и их использования для решения любых вопросов, связанных с последними и более давними инцидентами.

59. Я вновь настоятельно призываю всех участников продолжать и расширять свое участие в Женевских международных дискуссиях, в том числе в работе механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали и Эргнети, сохранять и расширять пространство для осуществления гуманитарной деятельности и соблюдать права человека, а также воздерживаться от любых односторонних действий, которые могли бы отрицательно сказаться на общей ситуации в плане мира и безопасности и на гуманитарном положении затронутого населения и его возможностях в плане развития или же подорвать работу в рамках Дискуссий. Я призываю все соответствующие заинтересованные стороны к конструктивному взаимодействию и реализации выводов и рекомендаций, содержащихся в докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека, в том числе в отношении

беспрепятственного доступа для оценки потребностей пострадавшего населения в области защиты прав человека. Я также настоятельно призываю доноров продолжать и активизировать поддержку многосторонних усилий в области осуществления гуманитарной деятельности, развития, предотвращения конфликтов, налаживания диалога, укрепления доверия и миростроительства, в том числе применительно к женским организациям гражданского общества.

60. Необходимо предпринять дальнейшие конкретные шаги в направлении повышения социальной активности населения Абхазии и Южной Осетии. Я высоко оцениваю и приветствую оказываемую сопредседателями Женевских международных дискуссий поддержку некоторых совместных подходов, которые уже применяются в порядке реагирования на пандемию COVID-19, и призываю всех участников к сотрудничеству и более активному взаимодействию. Организация Объединенных Наций вновь заявляет о своей готовности поддерживать такие усилия по мере необходимости.

61. В конечном итоге ответственность за эффективное функционирование Женевских международных дискуссий, в том числе в том что касается решения вопросов мира и безопасности и гуманитарных проблем, по-прежнему лежит на их участниках. И сегодня, по прошествии 13 с лишним лет с момента начала проведения Дискуссий, пострадавшее от конфликтов население заинтересовано в том, чтобы их участники и соответствующие заинтересованные стороны проявляли необходимую политическую волю, занимали конструктивный подход и демонстрировали гибкость в целях продвижения вперед в направлении подлинного диалога и долгосрочного мира. Организация Объединенных Наций, действуя в том числе через свою страновую группу и Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях, работающую в ее качестве сопредседателя Дискуссий в тесном партнерстве с другими сопредседателями, готова и далее поддерживать такие усилия при условии, что соответствующие заинтересованные стороны четко продемонстрируют готовность продвигаться вперед в решении этих вопросов на благо пострадавшего населения.
