



## 安全理事会

第七十七年

第**九〇三六**次会议

2022年5月19日星期四上午11时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	布林肯先生/托马斯-格林菲尔德夫人/德劳伦蒂斯先生.....	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	扎奇卡女士
	巴西 .....	小科斯塔先生
	中国 .....	张军先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	阿达莫先生
	加纳 .....	博奇韦女士
	印度 .....	穆拉里德哈兰先生
	爱尔兰 .....	布罗非先生
	肯尼亚 .....	奥马莫女士
	墨西哥 .....	维拉洛沃斯·阿兰布拉先生
	挪威 .....	特温纳瑞姆女士
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	努赛贝夫人
	不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士

## 议程项目

维护国际和平与安全

冲突与粮食安全

2022年5月12日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2022/391)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-35446 (C)



无障碍文件

请回收



上午11时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 维护国际和平与安全

### 冲突与粮食安全

#### 2022年5月12日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2022/391)

主席(以英语发言): 首先, 我谨非常热烈地欢迎秘书长、各位尊敬的部长和其他高级代表出席我们今天的会议。他们出席会议凸显了审议中议题的重要性。

根据安全理事会暂行议事规则第37条和第39条以及安理会在这方面的惯例, 每位与会者面前都有一份要求参加今天公开辩论会的发言者名单。我们提议邀请他们参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 联合国粮食及农业组织总干事屈玉先生; 世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生; 以及Gro Intelligence公司创始人兼首席执行官萨拉·门克女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/391, 其中载有2022年5月12日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信, 信中转递了关于审议中项目的概念说明。

我现在请安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下发言。

秘书长(以英语发言): 战争期间, 民众会挨饿。全世界营养不良的民众中约有60%生活在受冲突影响的地区。没有一个国家可以幸免。4月, 世界粮食计划署及其合作伙伴向300多万名乌克兰人发放了粮食和现金。直到三月份, 他们的国家还在养活世界, 为世界提供大量粮食。

我感谢美国政府在担任安全理事会主席期间关注这一重要问题。

去年, 全世界有1.4亿民众遭受严重饥饿, 其中大多数生活在仅10个国家: 阿富汗、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、尼日利亚、巴基斯坦、南苏丹、苏丹、叙利亚和也门。其中八个国家已被列入安理会议程。

毋庸置疑, 安理会在讨论冲突时, 会讨论饥饿问题。它在就维和和政治任务作出决定时, 要就饥饿问题作出决定。当其成员无法达成共识, 饥饿的民众就会付出高昂的代价。

(以法语发言)

最基本的一点是, 武装冲突会造成饥饿, 因为战斗摧毁农场和工厂, 使人们无法收割庄稼, 造成短缺并推高价格。今天, 气候危机和经济不安全放大了冲突的影响, 而疫情又加剧了这种影响。这导致几十年来在消除饥饿方面取得的进展付之东流。我在两周前访问萨赫勒地区时亲眼看到了这一点。

例如, 尼日尔面临着极端主义武装团体以及来自马里和尼日利亚的跨境入侵。只有6%的民众完全接种了2019冠状病毒病疫苗。尼日尔在人类发展指数中排名垫底, 同时也是最易受到气候危机影响的10个国家之一。过去两年来, 尼日尔面临严重粮食不安全的人数增加了一倍多, 除非立即采取应对措施, 否则这一数字今年可能会达到400万。尼日尔及其邻国迫切需要国际社会作出协调一致的大规模努力, 加强在和平、人道主义行动、适应气候变化影响以及可持续发展之间的联系。

(以英语发言)

我今天高兴地宣布, 为了帮助应对这场日益严重的危机, 我们正在从中央应急基金中拨款3000万美元, 满足尼日尔、马里、乍得和布基纳法索的紧急粮食安全和营养需求。但这只是沧海一粟。这使年初以来通过中央应急基金向萨赫勒地区输送的资金达到近9500万美元。

我还对非洲之角的粮食安全状况深感关切, 该地区正遭受四十年来最长的干旱。超过1800万人受到影

响,世界粮食计划署(粮食署)警告说,未来几个月将有数百万人面临饥荒。持续的冲突和严重的不安全加剧了埃塞俄比亚和索马里岌岌可危的粮食安全状况。在世界各地,43个国家的4900万人处于紧急程度的饥饿,即综合阶段分类4级——距离饥荒仅一步之遥。换句话说,他们正面临饥饿,正在竭尽所能地生存。和以往一样,妇女和女孩受到的影响最严重,这反映在贩运、强迫婚姻和其他虐待行为发生率不断上升。埃塞俄比亚、南苏丹、也门和马达加斯加的50多万人已处于综合阶段分类5级,这意味着处于灾难或饥荒状态。

乌克兰战争现在给全球饥饿局面增添了令人恐惧的新因素。俄罗斯对其邻国的入侵实际上终止了其食品出口。主食价格上涨高达30%,威胁到非洲和中东各国人民,其中包括喀麦隆、利比亚、索马里、苏丹和也门。我在最近一次访问期间,与塞内加尔、尼日尔和尼日利亚领导人讨论了这一令人深感不安的局势。他们证实,我们正处于一场可能摧毁人民和各国经济的“完美风暴”的边缘。

我们的人道主义行动向来都是成功的,这已得到事实的证明,现在正全力提供帮助。去年,各个人道主义机构及其合作伙伴帮助南苏丹的六个县摆脱了饥荒边缘。在也门过去六年的冲突中,它们还确保了没有发生最糟糕的结果,2021年每月粮食援助送达1000多万人。但是,人道主义机构也受到价格上涨的影响。在东非,去年粮食援助的成本平均增加了65%。粮食署已被迫减少对也门800万饥饿人口的援助。

我认为,各国现在可以采取四项行动来打破致命的冲突和饥饿发展态势。第一,它们应投入精力寻求政治解决,从而结束冲突、防止新的冲突,建设可持续和平。最重要的是,我们必须结束乌克兰战争。我呼吁安理会所有成员竭尽全力平息战火,促进乌克兰和其他地方的和平。

第二,正如第2417(2018)号决议所反映的那样,国际人道法规定,对平民生存至关重要的货物和物资,包括粮食、作物和牲畜在内,必须得到保护。该决议还指出,人道主义人员必须能够不受阻碍地援助需要帮

助的平民。安理会在要求遵守国际人道法和追究法律责任方面可以发挥关键作用。我敦促它最大限度地采取行动发挥这一作用。

第三,粮食不安全、能源和融资等风险相互关联,需要加强协调和领导。粮食足够世界上每个人吃的。问题在于分配,它与乌克兰战争密切相关。今年3月,我成立了全球粮食、能源和金融危机应对小组,提供数据和分析,并提出解决方案。该小组立即建议取消所有粮食出口限制,释放战略储备,将多余粮食分配给有需要的国家。

正如我在昨天的全球粮食安全行动呼吁部长级会议上所说的那样,解决全球粮食不安全问题的任何切实方案都需要克服战争因素,使乌克兰的农业生产以及俄罗斯和白俄罗斯的粮食和化肥生产重返世界市场。我们正在努力达成一项一揽子协议,使乌克兰不仅能够通过火车,而且能够通过黑海出口粮食,同时使俄罗斯生产的粮食和化肥可以不受限制地进入世界市场。这将需要所有有关国家的良好意愿。

第四,捐助方必须为人道主义呼吁提供全额资金。2022年将过半,我们的全球人道主义应急计划仅获得8%的资金。就全球而言,这些都是微不足道的金额。我敦促各方像帮助乌克兰一样,慷慨帮助所有其他需要帮助的国家。现在比以往任何时候都更需要官方发展援助。当世界处于大规模饥饿的边缘时,不能将援助转移到其他优先事项上。实际上,冲突和饥饿密切相关,这意味着慷慨不仅仅是一种利他主义行为。为饥饿者提供食物是对全球和平与安全的投资。

在我们这个富足的世界里,我永远不会接受任何一个孩子、女人或男人死于饥饿。安理会成员也不应接受。

**主席(以英语发言):** 我感谢秘书长的通报。

我现在请比斯利先生发言。

**比斯利先生(以英语发言):** 我谨感谢秘书长发表的意见。

诺贝尔委员会将2020年和平奖授予世界粮食计

划署,显然是向世界发出了一个信息,即粮食安全对于全世界的和平与稳定至关重要。我们现在看到,为穷人提供食物和帮助世界各地需要帮助的人——这些我们如此珍视的价值观遭到极大破坏。

在乌克兰危机爆发之前,我一直在对世界各地的领导人说,我们正面临一场前所未有的风暴,一场由冲突、气候变化和冠状病毒病(COVID-19)疫情引起的“完美风暴”。正当我们认为情况不会更糟的时候,埃塞俄比亚局势恶化了。当我们再一次认为情况不会变得更糟时,阿富汗局势又恶化了。然后,当我们确实认为事情不会变得更糟时,出现了乌克兰危机。正如秘书长提到的那样,除此之外,还有正在与干旱和饥荒作斗争的地区,如萨赫勒地区、非洲之角等等——我可以把世界各地的危急局势说个遍。就走向饥饿边缘的人而言,在COVID-19疫情之前,数字已经从8000万上升到1.35亿,然后,因为COVID-19疫情,1.35亿变成了2.76亿。由于乌克兰危机,这一数字至少将升至3.23亿。

极其令人不安的是,在走向饥饿、每天都难以吃上饭、日日勉强糊口的2.76亿人中,正如秘书长非常明确指出的那样,43个国家中有4900万人正在敲响饥荒的大门。如果将这43个国家的4900万人口与经济指数叠加,我们就会看到包括干旱在内的长期经济恶化致使这43个国家很可能不稳定并面临饥荒,而这不仅会导致死亡,还会导致动荡和大规模移民。

我们确实面临着一场前所未有的危机。由于2022年的“完美风暴”,食品价格是我们目前的头号问题,但在2023年,问题很可能是是否有粮食。当像乌克兰这样生产足够4亿人食用的粮食的国家退出市场时,就会造成市场波动,这就是我们现在看到的情况。在2007年和2008年,我们都看到了物价失控的后果。40多个国家不得不应对政治动荡、骚乱和抗议。在我们发言的此时此刻,我们已经看到在斯里兰卡、印度尼西亚、巴基斯坦和秘鲁发生的暴乱和抗议。我们已经在萨赫勒、布基纳法索、马里和乍得看到了破坏稳定的动态。这些只是未来的征兆。我们有足够的历史经验来理解无所作为的后果。一个身为世界粮仓的国家

都变成了世界上买面包需要排最长队伍的国家,我们就知道有问题了。

正如秘书长清楚指出的那样,我们现在正在向乌克兰境内约400万人提供援助。事实上,此时此刻,我们正在增加接受现金转移的人数,使其达到90万,这将重新给市场注入流动性,但是不解决乌克兰境外的问题。这就是为什么我们必须让这些港口运作起来。我们必须清空这些粮仓,以便我们能够帮助稳定世界各地面临的粮食危机。

超过36个国家的50%或者更多谷物来自该地区。审视这些国家,此外还有我提到的43个国家,再加上冠状病毒病造成的其它经济指数和债务,我们开始看到为什么这个世界如此脆弱。因此,我们必须做出反应。确实,不开放敖德萨州的港口将是向全球粮食安全宣战,并将导致世界各地的饥荒、不稳定以及大规模移民。

今天在座的许多人曾前往实地,并与最贫困的人交谈过。我听到更多的母亲告诉我“比斯利先生,我两个星期没有给孩子吃饭了”“我的丈夫不得不加入一个极端主义团体,只是为了活命”“我们不得不移徙”或者“我们不得不在供暖的燃油和食用油之间做出选择。”当一位母亲不得不选择自己的孩子是冻死还是饿死时,一定是出了某种问题,特别是因为当今的地球上积聚了如此巨大的财富——价值超过4 30万亿的财富。

该问题只会愈加严重,因为世界各地的产量都将减少。我们大家一直在与农业部长和领导人们讨论尽快最大限度地增加生产。我们如何让肥料重新进入市场?前几天,非洲开发银行提供了一些令人惊恐的统计数据。由于成本,仅非洲一地就将需要价值达20多亿美元的新肥料,如果它能得到这些肥料的话,因为小户农民依赖肥料。这将意味着,仅在非洲一地就损失价值约110亿美元的粮食产量,而非洲已经因为我们正在谈论的完美风暴而举步维艰。

现在是时候了,我们和世界各地的领导人要竭尽我们所能,实现稳定市场,因为情况将变得更糟。尽管



如此，我仍抱有希望。我们曾避免饥荒。因为安理会的许多成员加大力度，过去多年来我们避免了不稳定。我们曾经取得成功，我们可以再次做到这一点。有些事情必须做到，比如开放港口、稳定市场以及增加世界各地的产量。我们将渡过这场风暴，但是我们必须行动起来。我们必须抱着紧迫感行动起来，必须今天就行动起来。

主席（以英语发言）：我感谢比斯利先生的通报。

我现在请屈冬玉先生发言。

屈冬玉先生（以英语发言）：联合国粮食及农业组织（粮农组织）非常感谢有机会就这个重要话题向安全理事会发言，并感谢对冲突与粮食安全问题给予继续关注。

两年前，我曾向安理会通报全球粮食安全在大流行病爆发之初面临的多重风险（见S/2020/340）。今天，我们再次为了民众、和平、繁荣以及这个星球而汇聚一堂，讨论粮食安全领域的多种彼此交叉的危机，比如卫生安全、气候变化、粮食不安全、2019冠状病毒病（COVID-19）大流行以及冲突。

纵观世界各地，繁荣正在遭到逆转。粮食安全、卫生安全以及收入减少，而不平等增多。我今天要说的话比以往任何时候都更具有现实意义。农业是持久和平与安全的关键之一。

过去五年来，我们看到全球的严重饥饿问题再次陡增。据今年5月4日发布的《全球危机报告》称，2021年与2020年相比，严重粮食不安全的人口增加了约4000万，由此使总数达到53个国家和地区的1.93亿人。令人担忧的是，截至2022年，预计问题将进一步恶化，包括在粮食不安全达到灾难性程度的地方。也门、索马里、南苏丹以及阿富汗存在饥荒的风险。

粮农组织加大了工作力度，以强化农业食品系统，拯救生命并且保护世界上最脆弱者的农业生计。通过我们前沿的分析、规范性工作、全球和国内的政策指导以及拯救生命的援助，粮农组织帮助民众、社区以及政府应对与日俱增的不确定性。然而，还需要共同

开展更多的工作。

冲突仍是导致饥饿的一个最重要动因。2018年至2021年间，在冲突是驱动严重粮食不安全主要因素的国家，生活在危机局势下的民众惊人地增加了88%，达到1.39亿多人。

在世界开始从COVID-19疫情中恢复的同时，爆发了另一场影响深远的冲突。乌克兰境内的战争重新引发对粮食和能源价格达到历史高位、影响整个世界的关切。这场战争扰乱出口和物流，严重影响粮食的供给。乌克兰和俄罗斯联邦两国加在一起，占世界谷物出口的30%，葵花籽出口的67%。能源和肥料价格上涨正在危及全球下一个收获季节。根据我们的最新预测分析，到2023年，长期营养不足者的人数可再增加1 880万。

我们都是这个小地球村里的邻居。一方的遭遇影响到我们所有人。粮农组织将继续充分响应秘书长结束战争、恢复和平以及拯救生命的号召。我们必须更加注重人道主义-发展-和平这三者之间的关联。我们必须分析严重粮食不安全问题的根源，包括冲突和气候变化，并把这些经验教训运用到我们的行动中去。粮农组织的做法是通过我们广为接受的阶段综合分类分析、我们共同主导的全球应对粮食危机网络以及我们共同牵头的全球粮食安全分组。

我们必须防止严重粮食不安全的趋势在未来的岁月中加快。国家一级的粮食生产必须扩大。我们需要为谷物和蔬菜生产提供现金和重要投入，通过治疗、疫苗接种、饲料和水来保护牲畜。必须通过公私部门的参与来强化农业食品的供应链和价值链，以支持小农户和家庭。

这就是粮农组织在乌克兰、阿富汗和其他国家所做的事情。2021年，粮农组织为全世界3000多万人提供紧急农业援助并开展复原力建设方案。例如，在阿富汗，我们帮助了300万人，包括提供小麦种植包，每包价格仅160美元，可满足一个七口之家全年主食谷物需求。在当地市场，同样数量的粮食价格要高出六倍。我们的支持帮助畜牧业农民把牛奶产量提高到相

当于让阿富汗每名儿童在至少五个月时间里每天都能喝一杯牛奶的水平。在埃塞俄比亚,尽管在准入方面存在挑战,但粮农组织和农业群组伙伴提供的种子和种植材料使当地农民得以生产90万吨粮食,比进入该区域的人道主义粮食和商品粮供应量多五倍。

然而,尽管在危机情况下农业对于粮食供应和获取至关重要,但人道主义粮食安全部门资金总额中只有8%用于农业。我们必须保护民众、农粮系统和经济,使之免遭未来冲击。为了防止冲突加剧粮食不安全状况,我们必须提高可持续生产力,加强运送相关服务和商品的能力,并提供利用创新金融工具和数字服务的机会。成员们亟须改革其农粮系统,使之更高效、更包容、更具适应力和更可持续,以提高生产和营养水平、创造更好的环境和更美好的生活,不让任何人掉队。

过去三个月里,我去过孟加拉国,那里的农民利用创新办法来提高水稻产量。本月早些时候,我去阿塞拜疆看望年轻农民,他们使用新的小麦品种和灌溉系统以及适当的肥料,每公顷田地生产七吨冬小麦。今年的产量翻了一番。昨天,我会见了墨西哥农业和农村发展部长比利亚洛沃斯·阿兰布拉先生。墨西哥一些省份使用新的玉米品种、新的肥料和灌溉,玉米产量翻了一番。因此有很大的潜力。我真诚希望,各国将继续提供必要的援助来缓解全球粮食不安全状况,划拨新的资源,在充满挑战的环境中维持农业生产,并肯定和支持农业在粮食安全与和平方面所起的作用、以及粮农组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署等国际组织所作的贡献。根据我的专业知识和经验,我相信,我们如果都尽自己的一份力量,就能利用现有的工具充分和可持续地保障世界人民都有饭吃。

在美国这个伟大的国家,灌溉土地的产量比未灌溉、依靠自然雨水的土地的产量多两倍。这个国家只有18%的可耕地得到灌溉。在亚洲,这一比例为48%至60%;在欧洲,这一比例为12%;在非洲,这一比例仅为3%;在拉丁美洲,这一比例约为20%。因此,我大力鼓励所有在此有代表的国家和伙伴改善其水资源管理和灌溉系统。产量不是单靠老天爷,而是更

靠我们的技术和基础设施投资。因此,我们必须发挥创新、科学和负责任投资的潜力。多年来,不论在发达国家还是在发展中国家,对农村地区农业的投资都很落后。我强烈建议布林肯先生和其他人审视这些问题,例如大豆问题和其他更大的问题。我们至少需要10到20年来研究大豆科学。有了优质大豆种子,大豆产量可以提高20%到30%。这类似于杂交水稻和杂交玉米的产量情况。我们看到杂交水稻产量增加了30%至50%,而杂交玉米产量可能增加了30%至40%。比利亚洛沃斯先生是一位育种专家。技术有了。工具也有了。我们需要强有力的政治承诺和负责任的投资。我们必须同私营部门合作,并让所有关键伙伴参与进来。因此,我们必须强调“手拉手”行动的重要性。

各国可以制定既能提高生产力又能保护自然资源的政策。我们总是说,我们应以更少的东西获取更多更好的产品,但更少的东西是什么?是更少的影响、更少的投入,还是对环境的更少负面影响?解决办法是技术、良好的政策和管理。我们可以更多地投资于创新和新技术,尤其是水资源管理、灌溉系统、包括肥料在内的高质量农业投入、以及更透明的市场信息系统。农业系统提供粮食、饲料、纤维和生物燃料,包括沼气。因此,农业不仅提供粮食、饲料、纤维作物和生物燃料——这些都是真正的可再生能源——而且还支撑这颗小小星球上一些人——农民——的未来。

1943年5月19日,我们的先辈们在美国弗吉尼亚州温泉城召开了第一次联合国粮食和农业会议。这是注定要发生的事情吗?这是巧合吗?今天是几号?今天是5月19日。七十九年后,让我们回顾,我们粮农组织的创始人当时看到,粮农组织在寻求和平方面可以发挥至关重要的作用。他们写道:

“粮食及农业组织诞生于对和平的需要以及对免于匮乏的需要。和平与免于匮乏两者相互依存。朝着免于匮乏方向取得进展对于持久和平至关重要。”

在那时以来的79年里,发生了许多变化,但有一点仍然是恒定不变的。世界需要足够的粮食、好的粮

食和更好的粮食来养活所有人。投资于我们的农粮系统比以往任何时候都更有现实意义。让我们有效而协调地共同努力。

我向秘书长学习,他用英语发言,后又转用法语发言。现在我想用中文说最后几句话。联合国有六种正式语言,所以我为主席写了一首特别的诗。

(以中文发言)

民以食为天,

团结一条心,

粮安惠万民。

**主席**(以英语发言):我感谢屈冬玉先生所作的通报。

我现在请门克女士发言。

**门克女士**(以英语发言):主席先生,我感谢你邀请我在安全理事会发言。今天,我荣幸地在这里强调并重申,粮食安全实际上就是国家安全和全球稳定。

在分享关于我们全球粮食系统状况的一些基于数据的见解之前,我要向安理会简单介绍一下Gro Intelligence。它是一家致力于解决我们人类面临的两大挑战即粮食安全和气候变化的公司。我们是一家全球性公司,在内罗毕、新加坡和纽约设有办事处。我们的团队来自40多个国家,包括来自我的家乡埃塞俄比亚,再到俄罗斯、尼日利亚、印度、美国、中国和乌克兰。我们是专精于软件基础设施、气候科学、农学、贸易和金融市场领域的公司。我们有世界级的工程和人工智能人才来从事这些工作。我们与大大小小的公司、金融机构和政府合作。

我今天来到这里分享我们从数据中获得的见解,并希望我们当中所有有能力改变历史进程的人都选择这样做。

首先,我要明确指出,粮食安全危机并非俄罗斯-乌克兰冲突引发。冲突只是给一场燃烧已久的大火新添了燃料,早在2019冠状病毒病大流行暴露我们供应链的脆弱性之前,我们就察觉到了这场危机引起的震

动。我赞同这一点,是因为我们认为,每个人都必须明白,即使战争在明天结束,如果不采取一致行动,我们的粮食安全问题也不会很快消失。

现在来看数据。Gro Intelligence的估计数据显示,今年以来主要粮食作物的价格上涨导致处于粮食不安全的人数增加4亿。目前只有很少通用的粮食和安全相关数据,所以我要下一个定义:我们在这里所说的是每天生活费不到3.59美元的人的数量。这是一个较为宽泛的标准,但这些人确实正在陷入饥饿。比较而言,这个数字相当于中国过去20年来的脱贫人数。在五个月的时间里,我们毁掉了20年的进步。

此外,我们的经济冲击模型显示,今年以来农产品价格的变化已经使一些经济体的国内生产总值下降了3%至5%。尤其受到严重影响的国家位于北非和中东、非洲之角以及西亚和中亚等地区。这种情况还会变得更糟。数据显示,我们面临的粮食安全挑战将持续数年。

目前有五大挑战同时发生,而且每一个都是非同寻常的——缺少肥料、气候失调、食用油库存创下新低、谷物库存也创下新低以及物流瓶颈,它们都已经开始破坏几十年来的全球经济进步。如果没有实质性、当机立断、积极、协调的全球行动,我们就有可能承受极其巨大的人类苦难和经济损失。这不是周期性问题,而是一场地震。这是百年一遇的事件,可以翻天覆地般地重塑这个地缘政治时代。

现在我们来谈谈这五个挑战。

第一是肥料。全球肥料价格同比上涨近两倍,过去两年翻了两番,原因是物流瓶颈、天然气限制(这影响到肥料生产能力)、俄罗斯-乌克兰战争期间的制裁和出口限制对供应造成冲击。这有可能导致巴西、美国和西欧等关键生产地区的作物产量在今年晚些时候和明年大幅下降,至少在未来3至5年内严重影响全球粮食安全和通货膨胀。

第二个挑战是气候。全球小麦的旱情是20多年来最严重的。一些主要产粮区,如世界上最大的两个农产品出口国美国和巴西,也在经历极端干旱。例如,巴



西农田土壤湿度处于20年来的最低点。中东和非洲的主要谷物进口国也正遭遇创纪录的干旱。简而言之，主要进口国和主要出口国都在经历异常干旱的情况。

第三个挑战是食用油。过去两年，由于生物燃料需求增加，巴西和加拿大等替代食用油生产地区遭遇干旱，中国出现创纪录的进口需求，以及俄乌战争导致全球葵花籽油出口减少近75%，一向廉价的棕榈油价格上涨了近两倍。全球最大的棕榈油生产国印度尼西亚（占全球产量60%）最近颁布出口禁令，这大大加剧了植物油价格上涨的压力。

第四个挑战是谷物。世界各地的官方政府机构估计，小麦库存占年度消费量的33%。我们公司整理来自公共和私人渠道的可核实数据，然后在我们的平台上建立统计模型，将这些数据联系起来。这些数据表明，全球小麦库存实际上快要降到正常数值的20%，这是2007年和2008年金融和大宗商品危机以来从未有过的水平。我们目前在世界各地的库存只够全球消费十周。如今的情况比2007年和2008年更糟糕。必须要注意，目前全世界谷物库存水平是有史以来最低，同时，获取肥料严重受限，全球小麦种植区的干旱是20多年来最严重的。玉米和其他谷物的库存也引起了类似的担忧。政府的估计有所出入。

第五也是最后一个挑战是物流。俄罗斯和乌克兰过去提供全球近三分之一的小麦出口，并且都属于全球五大玉米出口国。过去它们一共出口了全球75%的葵花籽油。所有乌克兰港口仍然关闭，导致任何在乌克兰收获的谷物都无法运过边界。若转而使用铁路运输，运量将只有战前的10%，这是不够的。由于黑海海域存在危险，俄罗斯的出口（也包括肥料）受到限制。

我所说的五个问题中的任何一个都会被视为大宗商品市场的重大问题。而这五个问题加到一起，确实是前所未有的。

我今天来到这里，不是为了具体给出或提供解决办法，因为还有其他场合可以做这些事情，我是为了给本会议厅中那些有能力改变我们历史进程的人扫描和诊断问题。在这个越来越奉行孤立主义的世界

里，我们需要团结起来。粮食是个人问题，但我们的农业系统是全球性的。在这个世界上，每个国家都拥有生存和繁荣所需的一切自然资源是不可能的。

从我们的数据中可以看出关键点：我们经常看到反复出现的因果关系实例，这凸显了令人惊讶的关联性和相互依赖性。例如，在全球最自给自足的国家，即美国，消费加权一篮子食品——食品杂货篮——的价格自2020年4月以来翻了一番。全球空前的需求以及气候相关的供应侧冲击推动了价格上涨。单靠任何国家我们都解决不了粮食不安全问题。

我们坚信的一件事情是，我们可以在不破坏环境的情况下拥有健康的经济和有保障的粮食系统。我们有能力帮助每个人对获得足够的食物拥有安全感。

数据帮助指引我们的方向，因为我们不会对粮食安全相关风险和结果视而不见。我们不能说我们不知道答案。可以提出和实施积极的解决方案和办法，但它们需要协调的全球努力。我们都相互依赖。

总之，关于风险和相互依赖性，数据告诉了我们什么？它告诉我们，与2008年的全球金融危机相似，目前存在裂痕和前震般的早期预警信号，它们从全球层面来看似乎没有联系，但事实并非如此。

关于希望，数据又告诉了我们什么？它告诉我们，尽管未来几年可能会很困难，因为数据表明我跟各位谈到的五个挑战不同寻常地交汇到一起，但我们可以协调全球应对措施，避免在粮食安全和气候风险方面有“各行其事”的心态，而是愿意进行困难而有建设性的对话，共同接受事实：我们必须处理的与其说是粮食短缺，不如说是一场权衡各种问题轻重缓急的危机。

**主席**（以英语发言）：我感谢门克尔女士的通报。

我现在以美利坚合众国国务卿的身份发言。

我感谢秘书长、大卫·比斯利执行主任、屈冬玉总干事和Gro Intelligence公司首席执行官萨拉·门克尔。我感谢他们今天向安理会所作的精彩通报，通报向我们呈现了令人信服的事实和我们必须应对的挑



战。我感谢他们日复一日努力处理这个对人类真正至关重要的问题。

在我们开会之际，全球正面临前所未有的饥饿问题，正如我们所听到的那样，气候变化和2019冠状病毒病加剧了饥饿，而冲突使饥饿变得更加严重。事实上，世界各地的冲突正日益加剧这场危机。根据联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署的数据，因冲突而受到粮食不安全影响的人数从2020年的约1亿人上升到了2021年的约1.39亿人，估计2022年将达到1.61亿人。世界银行认为，俄罗斯在乌克兰发动的战争可能会使这一总人数再增加4000万。

昨天，30多个国家的部长齐聚联合国，讨论全球粮食不安全的驱动因素并提出解决办法，包括满足对粮食、化肥和人道主义融资的迫切需求，加大对农业和弱势群体抵御能力的投资力度。美国方面宣布再提供2.15亿美元的紧急粮食援助，以补充我国自2月份以来提供的23亿美元人道主义粮食援助。我要感谢所有挺身而出的国家，并鼓励其他国家加入我们的行列。

2018年，安理会通过了第2417 (2018) 号决议，谴责将使平民挨饿用作战争工具的做法，并指出这种做法可能构成战争罪。然而，在该决议通过后的这些年里，这个问题反而变得更加严重了。俄罗斯联邦公然无视该决议，只是一国政府试图利用让平民挨饿来推进其目标的最新例子。这也是俄罗斯违反基于规则的国际秩序的又一个例子，这一秩序对所有联合国会员国的共同安全和繁荣至关重要，安理会特别是其常任理事国有责任维护、捍卫并加强这一秩序。

在安理会，一些成员数次在言辞上对这场战争造成的苦难表示遗憾，并呼吁各方停止这场战争。让我们不要用外交辞令来模糊简单的事实。决定发动这场战争是克里姆林宫，而且只有克里姆林宫。如果俄罗斯明天停止战斗，战争就会结束。如果乌克兰停止战斗，就不会再有乌克兰。俄罗斯无端发动的侵略战争中断了黑海大片海域的海上贸易；正如我们所听到的，这场战争使得在该地区航行变得不安全，使乌克兰的农业出口受困，并危及全球粮食供应。自2月24日

以来，俄罗斯海军的行动表明，其意欲控制进出黑海西北部和亚速海的通道并封锁乌克兰港口。

我们认为，俄罗斯政府采取的一系列行动证明这是一次蓄意行动。在发动侵略的第一天，俄罗斯就向所有会员国发出正式警告，称黑海的大部分地区对商业交通关闭，实际上是在这些地区禁止航运。此后，俄罗斯军方多次封锁进出乌克兰的安全通道，关闭刻赤海峡，加强对亚速海的控制，并在乌克兰港口驻扎军舰。俄罗斯多次袭击乌克兰港口。

这些和其他行动实际上切断了敖德萨港口内部和周边的所有海上商业交通。俄罗斯联邦在陆地上也发动了类似袭击，多次袭击对粮食生产和运输至关重要的乌克兰民用基础设施，例如水、电和铁路线，摧毁乌克兰的粮食储存设施，并在其非法占领的乌克兰部分地区窃取粮食库存。

这些行动的后果是毁灭性的。数百万乌克兰人、还有世界各地数百万人的粮食供应实际上被俄罗斯军方劫持。世界粮食计划署最近估计，三分之一的乌克兰人面临粮食不安全，儿童、孕妇和老人营养不良的风险更高。在马里乌波尔等被围困的城市，俄罗斯军队多次阻止向数万名被困平民运送食物和其他救生援助。一位最近逃离该市的母亲谈到，她痛苦地看着6岁的女儿每天忍受饥饿之苦，却对此无能为力。“我只是抽泣”，她说，“在没人看见的时候对着枕头尖叫”。她和她的孩子最终逃脱了；还有成千上万的人仍然被困。

俄罗斯政府似乎认为，把粮食用作武器将有助于实现其侵略所没有实现的目标：摧垮乌克兰人民的精神。尽管如此，乌克兰人仍在竭尽全力养活本国人民和全世界。乌克兰农民继续冒着生命危险生产小麦和其他作物。许多人回到了布满地雷的农田。他们穿着防弹背心和头盔收割。

我们今天上午已经听到有人掷地有声地谈到，因俄罗斯政府的行动而遭受痛苦的不仅仅是乌克兰人；在全球粮食供应减少、价格飙升的同时，约2000万吨粮食闲置在乌克兰的粮仓中，导致世界各地更多人面

临粮食不安全。其中包括本已面临巨大压力的国家。秘书长提到了其中一些国家,包括黎巴嫩和索马里,前者进口的小麦中通常有80%来自乌克兰,后者甚至在俄罗斯坦克开进乌克兰之前就已经处于饥荒的边缘,现在必须应对小麦和面粉价格不断上涨的问题。

俄罗斯联邦谎称国际社会的制裁是导致全球粮食危机恶化的罪魁祸首。制裁并没有封锁黑海港口,困住满载粮食的船只,破坏乌克兰的公路和铁路。这么做的是俄罗斯。制裁没有清空乌克兰的粮仓,也没有窃取乌克兰的农业设备;这么做的是俄罗斯。制裁并未阻止俄罗斯出口粮食和化肥。美国和许多其他国家实施的制裁故意对俄罗斯的粮食、化肥和种子作出例外规定,而且我们每天都在与各国合作,确保它们明白制裁并不阻止这些物品的流动。不,决定将粮食武器化的是莫斯科,而且只有莫斯科。

你们可以不信我的话。就连俄罗斯联邦安全委员会副主席、俄罗斯前总统德米特里·梅德韦杰夫最近也说,俄罗斯农产品是其“无声的武器”。他接着补充道,“无声,但厉害”。

安理会对解决当前危机负有独特的责任,这场危机对国际和平与安全构成严重威胁。首先要强烈、明确地点名安理会谴责克里姆林宫在乌克兰犯下的暴行、及其通过无端发动侵略战争加剧全球粮食危机的做法。更具体地说,安理会成员以及每一个联合国会员国都应该迫使俄罗斯停止正在加剧乌克兰和全球各地本已严重的粮食危机的行动。

不要再封锁黑海和亚速海的港口。允许运送粮食的船只、火车和卡车自由离开乌克兰。不要再阻止食品和其他救生物资送达乌克兰被困城镇的平民手中。不要再威胁拒绝向批评俄罗斯侵略战争的国家出口粮食和化肥。所有这些对于拯救乌克兰人的生命和拯救世界各地的生命都是必不可少的。

俄罗斯联邦并非唯一一个利用粮食无保障来达到厚颜无耻的自私目的的政府或组织。南苏丹、武装团体和交战各方多年来一直阻止向平民提供人道主义援助。专家估计,今年将有多达700万人在本国遭受

缺粮危机。在叙利亚,阿萨德政权在克里姆林宫的持续支持下,包围了东古塔等社区,致使本国人民普遍挨饿。正如我们在安全理事会反复讨论的那样,它还经常阻碍拯救生命的人道援助的跨境运送,抢劫甚至袭击联合国车队。只要政府和武装团体使用类似手法,例如攻击粮食生产和分配设施,阻止人道援助到达有需要的人以及围攻平民,安理会就始终必须对其进行点名批评。

创建联合国是为了促进人权和防止暴行,包括利用饥饿作为武器对付平民的暴行,例如在纳粹围攻列宁格勒期间犯下的暴行,估计有100万俄罗斯人在此期间丧生,包括很多人饿死——受害者当中就有普京总统一岁大的兄弟——或是在乌克兰大饥荒期间犯下的暴行,苏联的强制集体化和恐怖活动致使数百万乌克兰人在此期间死于饥饿。

我们有责任防止这段历史重演,确保过去不是序幕。道理很简单。这关系到数百万人的生命。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请加纳外交部长发言。

**博奇韦女士(加纳)(以英语发言):**主席先生,我要感谢你和美国代表团在你们担任安全理事会本月主席期间突出武装冲突和粮食无保障这一非常重要的主题。还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、世界粮食计划署执行主任、联合国粮食及农业组织总干事、Gro Intelligence创始人兼首席执行官的通报。我们赞赏他们就武装冲突和粮食无保障问题发表有益的看法。

安全理事会对世界各地冲突造成的饥饿等粮食无保障现象的悲惨报告并不陌生。我所在的非洲在形势困难的冲突时期,尤其是在过去三十年里,有数百万人,尤其是儿童,遭受粮食无保障之害或死于这种现象。这些冲突国家的粮食系统通常会崩溃,对经济、生计和生活水平造成巨大影响。

这些影响是局部的,我们这些生活在战区之外的人之所以卷入其中,只是因为我们的良心迫使我们采

取行动,包括接纳难民或通过和平支助行动进行干预。然而,今天,也许是第二次世界大战以来第一次,我们看到一场冲突对每个国家、每个家庭和每个人的粮食保障产生影响。我们共同感受到全球经济对于负面不确定因素的冲击导致的未曾有过的新形势所存在的深刻焦虑。

正是有鉴于此,加纳欢迎第2417 (2018) 号决议在承认冲突与饥饿的相互联系方面做出的重要贡献。还有很多工作要做,才能建设粮食系统的韧性,加强全球在任何冲突状态下对于同民众食物权相关的规范的遵守,以及将建设和平的目标与建立强韧的粮食系统相结合,使粮食安全目标与建设和平计划和活动环环相扣。

本月,在我们纪念安理会通过第2417 (2018) 号决议四周年之际,正在发生的全球事件继续残酷而痛苦地提醒人们,武装冲突、饥饿和粮食安全之间的联系致使局势脆弱不稳。尽管当前的全球粮食无保障危机早于俄罗斯入侵乌克兰,但这场战争清楚地暴露了全球粮食系统的相互关联性和脆弱性,对全球粮食和营养安全造成严重后果,尤其是对脆弱国家和人口而言。

数百万世界公民现在面临的粮食危机,特别是在受打击最为严重的非洲,不能等到我们所有国家之间的问题都得到很好的处理的时候。需要的是采取坚定的行动,支持发展中国家的努力,如关于可持续粮食系统问题的非洲共同立场。这些行动必须侧重于建立经济和粮食系统的韧性。

国际货币基金组织(基金组织)和世界银行通过快速通道机制、应急紧急融资以及基金组织发行的特别提款权等方式,在填补资金缺口方面开展了大量有效工作,为解决短期短缺和建设韧性作出了榜样。它还要求冲突各方采取行动,为食品和化肥通过黑海港口和其他运输通道提供便利,我们呼吁有能力采取行动提供便利的各方为了维护国际合作和我们联合国的价值观而采取行动。

我们对迪拜国际人道主义城等全球人道主义中

心和阿克拉等区域人道主义中心为将人道需求与粮食供应联系起来所发挥的作用感到鼓舞。国际人道界必须深化各国和区域协调机制,规划和应对人道主义危机,并使其干预措施与各国和区域应对计划保持一致。此外,主要捐助方必须进行合作,使资金摆脱孤岛效应,一体开展工作,同时不应偏重向弱势民众分发粮食,忽视帮助其重建粮食系统这种可持续做法。

最后,我要强调加纳愿意加入任何旨在取消对过剩谷物出口限制的努力;在目前冲突肆虐的东欧部分地区启动粮食生产;重新启动全球海运,优先考虑粮食供应;并确保遭受疫情和战争双重打击的国家拥有购买谷物和粮食供应所需的信贷。为了我们所有的人民,我们必须竭尽全力防止所有地方的饥饿和死亡,恢复经济和金融稳定。

**主席**(以英语发言):我现在请肯尼亚外交部长发言。

**奥马莫女士**(肯尼亚)(以英语发言):主席先生,我就美国本月对安全理事会的得力领导向你表示祝贺。主席先生,我感谢你邀请我参加今天的重要公开辩论。我还要表示,我国代表团感谢过去两天来就粮食安全这一重要议题进行的富有洞察力的对话。领导需要勇气,我们感谢你。我也感谢秘书长和其他通报者的深刻见解。我特别赞赏萨拉·门克,我知道她来自肯尼亚。我说“asante shukran”(谢谢)。

纵观历史,食品价格大幅度快速上涨往往是社会动荡、政治不稳定和暴力冲突的根源。即使在今天,许多国家的面包价格也是政治紧张加剧的可靠指标。我们在安全理事会进行这次讨论这一事实证明,最近粮食不安全的加剧可能导致对国际和平与安全的威胁更形严重。

至少可以说,事实令人震惊。在非洲之角,极端的干旱今年可能会导致多达2000万人挨饿,其中许多是妇女和儿童。这一紧急情况使得追求和保持和平更加艰难。这种情况使全部人口依赖粮食援助,并正在成为我们地区冲突动态的一部分,因为好战分子和交战方利用这一紧急情况来巩固他们的控制和获得资金。



也门、阿富汗、萨赫勒和非洲之角部分地区的粮食短缺与冲突相关的不稳定有着密切联系。在索马里，与基地组织有关联的恐怖团体青年党仅去年一年就使42个村庄的近3万人流离失所。它在巴科勒州的多个城镇实施封锁，导致自2021年初以来粮食和基本商品短缺。这种将粮食武器化是我们安全理事会所有人都应该关切的问题。

最近，乌克兰战争使全球食品和能源供应陷入了前所未有的混乱。由于乌克兰和俄罗斯是小麦、葵花籽油、大麦以及化肥的主要全球供应国，冲突引发的混乱导致食品价格大幅上涨。

我们同情乌克兰人民，我们理解他们的痛苦，这是真实的，令人深感遗憾。但我们也希望指出，这场战争正在导致世界各地更多的受害者。

在此背景下，肯尼亚赞赏秘书长关于建立全球粮食、能源和金融危机应对小组的倡议。其中提出的建议为我们提供了一个有益的起点，我们需要立即采取行动，应对我们面临的紧迫压力，特别是在非洲和发展中国家。然而，我们必须做的不仅仅是采取短期行动，希望恢复原状。即使在乌克兰战争爆发之前，这种原状就已经充满了不断扩大而且旷日持久的饥荒。这种原状肯定是我们所有人都无法接受的。我们必须通过合作，通过一种能够提升我们最弱势人民的地位并对他们予以关注的新的多边主义来迅速解决这一问题。

我们需要从冠状病毒病和它在世界各地产生的疫情中吸取教训，我们要知道制造能力和生产必须推广到世界不同地区。

正如疫情要求我们寻求根本性的变革一样，这场粮食危机也要求我们寻求更大胆的解决方案。正在发生的最不受重视但却是最重要的变化之一是非洲和发达世界人口增长的影响，这应引起本次对话的关注。越来越确定的是，预计到2050年，非洲人口可能达到25亿。这些人口将从农村地区转移到城市，导致非洲的农民和生产粮食的人手减少。为如此庞大的人口提供负担得起的食物、体面的工作、安全和其他公共产

品的能力意味着非洲必须有有能力的国家机构，能够为其人民创造价值。因此，在我们解决粮食安全问题时，我们要解决非洲在能力方面的挑战。我们要建设具有强大能力的强大国家机构。

乌胡鲁·肯雅塔总统阁下认识到了这一点，因此将粮食安全作为他第二任期的四大议程项目之一。这样做的结果是增加了对农业部门的投资，为小农户提供化肥补贴，并以信息和通信技术平台为基础，通过改善市场联系，重点为农民增加收入。

为了确保粮食安全不会成为我们所有人的生存威胁，我们需要在肯尼亚和全世界，包括在非洲做更多的事情。缺乏雄心、创新和勇气将是寻找解决全球范围内开始变得日益严重的多重危机的唯一障碍。

正因为如此，我们期待着欢迎所有与会者参加肯尼亚与葡萄牙将于今年6月共同主办的第二届联合国海洋大会。这次大会将使我们有机会利用海洋红利，并将其整合为可持续而且公平的粮食未来。我们必须利用人类可以获得的所有食物。我们必须利用我们的海洋和土地来提高我们人民的生产力。

最后，请允许我就如何按照我所说的那样本着变革、多边主义和合作的精神共同行动提出一些建议，以便我们能够成为在这样一个时刻响应历史的召唤采取行动的一代人。

首先，我们要改变非洲在全球贸易体系中的位置。我们不能再仅仅是原材料和经济作物的来源，同时进口粮食来养活世界上增长最快的人口。我们需要使我们的农业系统现代化，不仅对大型农业户是如此，对贫穷的农村小农户也是如此。非洲必须超越雨养农业。我们需要建立化肥厂、种子厂和农药厂。我们需要研究机构。我们需要能够向我们的农民提供知识、数据和投资农业的意愿。

其中很大一部分是要确保除了满足国内需求之外，欧洲和其他较富裕地区的农业市场也必须向非洲食品敞开大门。必须停止不必要的关税。

在国际金融机构中拥有最大股份的国家需要坚

持从根本上转变融资方式,促进农业和粮食系统的转型。这必须包括以适应为重点的气候变化融资,以帮助那些长期遭受气候冲击的国家。

第二,必须在人道主义援助、发展和建设和平之间架起桥梁。长期粮食援助应通过优先考虑人道主义、发展与和平之间的关系,积极整合建设和平的方法。要想更好地满足粮食安全需求,至关重要,要增加各种行为体在人道主义援助、发展合作以及建设和平方面的合作与协调。此外,安全理事会必须要求武装冲突各方遵守其根据国际人道主义法所承担的义务,始终注意保护民用物体,包括对于粮食生产和流通必不可少的物体,并且解除使粮食无法流动的各种禁运和封锁。

第三,需要更好地了解当地在应对粮食危机与冲突方面的机制与能力以及国内应对战略,并将其纳入救济行动。

第四,国际社会必须团结一致,维护开放市场的价值观,因为我们的理解是:粮食安全是一个跨国问题。

第五,甚至更加关键的是,要建立和加强现有的全球应急机制,包括债务重组、债务延期和粮食援助,因为传统的做法必须不仅充分应对全球极端的粮食冲击,而且建设和强化国家。

要打破冲突与饥饿之间的链接,利用粮食安全的潜能来推动和平,这需要我们的集体行动与客观协作。因此,我们必须努力执行第2417(2018)号决议,因为我们对发展、安全以及人类进步的渴望取决于实现所有人的粮食安全。

**主席(以英语发言):**我现在请加蓬外交部长发言。

**阿达莫先生(加蓬)(以法语发言):**主席先生,我赞扬你倡议举行本次重要辩论会,讨论冲突与粮食安全之间的密切关联,这对于许多深受武装冲突之苦的国家来说是一个紧迫问题。我感谢秘书长的翔实通报,欢迎他对消除世界各地饥饿与不安全的承诺。我

也感谢比斯利先生、屈冬玉先生以及门克女士各自所做的通报。

2018年5月24日,安全理事会一致通过第2417(2018)号决议,由此承认武装冲突与世界粮食不安全存在密切关联,武装冲突是加剧粮食不安全的一个因素。千百万民众为获取基本的粮食产品而苦苦挣扎,其中一半人生活在处于战争中的国家。交战导致获取粮食受阻,引发饥饿和营养不良方面的疾病。

据联合国粮食及农业组织称,处于冲突中的国家发生饥荒的可能性要高出六倍,世界上已列出的饥荒热点地区有23处。交战或者由此造成的破坏的直接结果是民众大批流离失所,这是产生粮食不安全的一个主要因素。

此外,在武装冲突期间,民用基础设施常常被作为攻击的目标,公共服务的提供、农业产能和生产以及交通能力受到重大影响,加剧了粮食危机。某些情况下,饥饿还被用作战争的武器。冲突方蓄意摧毁粮库,焚烧田地,破坏粮食生产和流通的基础设施,阻断贸易路线,阻挠港口活动,毒化井水,毁坏农田和种籽储备,这些行为并不少见。其结果是,逃离战区的流离失所者通常无法获取维持生计的必需品。

近年来,气候变化和最近的2019冠状病毒病(COVID-19)疫情导致冲突局势下许多民众的处境恶化,从而使实地的挑战更加复杂。这两个因素表明,需加大国际合作以应对全球性挑战。世界上的饥饿问题就是这样一种挑战,因为它加剧国家的脆弱性。

如果说冲突与饥饿之间的关联因为今天乌克兰境内的战争而成为国际议程的核心,并且得到国际社会的关注,那是因为这场战争的后果威胁到全球的粮食安全,正在加剧诸如萨赫勒这样的经常面临粮食挑战的地区的局势。

努力应对乌克兰战争的动能和由此形成的团结可成为一种催化剂,筹划以各种方式防止、处理以及减轻武装冲突对全球粮食安全的影响。国际社会必须更加坚决地参与,以结束恶性循环,防止出现新的饥荒热点。

除当前动态之外,至关重要的是要处理冲突的根源,加强现有的冲突后预防与建设和平机制。同样,预防冲突和解决冲突必须能够根据下列决议的规定,把粮食危机管理充分纳入其工作:关于饥饿与安全的第2217(2015)号决议;关于保护对于冲突中平民生存必不可少的物体的第2573(2021)号决议;以及呼吁冲突各方准许粮食系统和市场在冲突局势下妥善运作的第2417(2018)号决议。

这些机制无疑为保护粮食安全储存提供了理想的框架,包括为那些被认为后备粮不足和相应技术脆弱的国家提供了技术支持。不用说,遵守国际人道主义法和我刚才提到的各项决议、特别是关于保护对于冲突中平民生存必不可少的物体的第2417(2018)号决议至关重要。

应该强调的是,国家有义务使人道主义工作人员能够自由和畅通无阻地出入,在任何必要时候不受限制、没有政治化地提供人道主义援助,以满足紧急的粮食需求。

我国欢迎成立全球粮食、能源和金融危机应对小组,以支持那些面临战争可能的广泛和严重后果以及受当前COVID-19疫情影响的弱势国家。要想在此势头的基础上再接再厉,必须与联合国实体和专门机构、金融机构以及区域组织合作,在多边应对的框架内考虑采取具体的社会行动。这些行动可有效应对冲突对粮食安全造成的影响。

我们支持秘书长呼吁全球停火,也支持他谴责把粮食生产基础设施作为攻击目标和限制人道主义准入的行为。

最后,我们呼吁国际社会进一步思考追究饥饿犯罪的责任。不言自明,饥饿及其对健康和社会领域造成的损害不仅具有破坏性,而且也是不人道的。

**主席(以英语发言):**我现在请阿尔巴尼亚共和国欧洲和外交事务部长发言。

**扎奇卡女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):**布林肯国务卿,首先,请允许我感谢你今天莅临安全理事

会,领导我们在这个至关重要问题上的工作。我特别感谢各位通报人富于见地的通报。

昨天,随着“全球粮食安全路线图——行动呼吁”的启动,我们展开了一场重要讨论,阿尔巴尼亚高兴地参加了讨论。布林肯先生,我们高度赞赏你本人的贡献和美国发挥领导作用,把安全理事会关注的焦点集中在驱动世界各地粮食不安全问题的各种因素上。当今的各种冲突、长期危机以及长期粮食不安全复发问题更加复杂,持续时间更长。不可否认,冲突现在成为饥饿和粮食安全的主要动因。

正如我们在昨天和今天上午的讨论中所听到的那样,自2014年以来,全球食不果腹和遭受粮食不安全之苦的人数一直在增长。在受冲突影响的国家,平民继续遭到袭击、杀戮和被迫流离失所。民用基础设施以及平民生存不可或缺的其他方面被摧毁,大大削弱生产粮食和赚取收入的能力。冲突加剧现有不平等的不断深化,而除了气候变化以外,两年来的冠状病毒病疫情使困难局势雪上加霜。在53个国家,有近1.93亿民众面临严重的粮食不安全,需要紧急援助。在也门、叙利亚、阿富汗、刚果民主共和国、南苏丹、海地和其他地方,数百万民众需要粮食。数百万人三餐不继。

俄罗斯侵略乌克兰,正在进一步加剧世界各地早已严峻的全球粮食不安全问题。黑海港口和其他基础设施遭到封锁和摧毁,正在扰乱粮食商品的重要供应以及对全球粮食安全至关重要的农业关键投入。乌克兰有粮食,但是无法运出国。这种情况令人无法接受,必须结束。受战争影响,全球粮食、燃料、化肥和能源生产和交易遭到严重干扰,价格不断上涨,正在加剧受影响区域的现有不平等状况,危及粮食安全,导致现有人道主义危机恶化,并使更多民众陷入贫困。乌克兰战争有可能使另外多达4000万民众陷入贫困和饥饿,并威胁着未来全球粮食安全。这是一个可悲的现实和真相。

安全理事会在通过第2417(2018)号决议时,确认饥饿和冲突相互推波助澜,形成恶性循环,并宣布,



使平民陷入饥荒并以此作为战争手段可构成战争罪。该决议是一项基于人道主义原则的行动呼吁。它要求有效执行人道法并追究违法者的责任。它还强调人道主义准入作为当务之急具有重要意义。我们有工具，我们必须运用这些工具。我们主张安全理事会在审议和处理冲突引发的饥饿问题方面发挥更积极的作用。预警和早期行动促成预防。要预防冲突引发的饥饿，就必须确保冲突各方遵守国际人道法。人道主义行动和遵守国际人道法只能缓解冲突对粮食系统的影响，因此亟须通过政治决议来结束冲突。

要应对全世界范围内的粮食不安全问题，就必须在若干关键方面紧急采取多边行动。首先，我们必须解决粮食和营养危机的原因、以及削弱粮食系统的人道主义、发展和长期存在的结构性问题。因此，我们必须加强这些系统的可持续性。

其次，必须通过发展、人道主义以及和平举措来采取协调一致的多部门对策，以降低未来发生冲突的风险。

第三，通过联合国系统和国际金融系统采取的行动应当促成对可持续粮食系统和性别平等进行投资。为粮食安全筹资是一个重要组成部分。

第四，我们需要更好、更及时的报告。安全理事会拥有独特能力，可以要求并获得关于粮食不安全状况的及时报告、数据和行动。在此情况下，阿尔巴尼亚支持设立一个关于执行第2417 (2018) 号决议的联合国特使或协调人职位。

如果我们能够预防饥饿，就没有人会挨饿。如果我们要消除饥饿并确保粮食安全，我们大家现在就当采取行动，选择和平与发展，从而预防和制止冲突。

**主席**（以英语发言）：我现在请墨西哥农业和农村发展部长发言。

**比利亚洛沃斯·阿兰布拉先生**（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥感谢美国以本月份安全理事会主席的名义召开本次公开辩论会，使我们能够突出强调冲突和粮食安全之间的重要关联。我们也赞赏联合国

秘书长以及世界粮食计划署执行主任、联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事和民间社会代表萨拉·门克女士今天在此通报情况并参加会议。我要感谢粮农组织总干事屈冬玉先生提及我国关于向墨西哥玉米小生产者提供化肥的一个社会方案。的确，由于墨西哥的化肥生产，小农户收成翻倍。这些机构齐心协力所做的工作至关重要，有助于有效应对和缓解全球粮食安全危机日益严重的影响。

虽然粮食不安全的原因是多方面的，但不可避免的是，武装冲突——其中大多数都列在安全理事会的议程上——是引起或加剧粮食不安全的决定性因素，而冲突后果却很不公正地落到平民身上。遗憾的是，从非洲到中东以及近来的乌克兰，并不缺少例证。

令人无法接受的是，在一个物质充裕、自然资源丰饶的世界上，大量金钱被用于多余的支出或无论如何都并非必要的支出，与此同时，在53个国家，有1.93亿民众过着粮食不安全的生活。其中有1亿人因为武装冲突而陷入窘境。有一些具体事例，例如在非洲之角，有1500万人处于粮食不安全的境况。在西非和萨赫勒，有2700多万人正在经历粮食不安全的严重情况，而儿童营养不良率真的触目惊心。在叙利亚，自2018年以来，食不果腹的民众数量增加，现已接近60%。在我们拉丁美洲和加勒比区域，海地的情况最为严重，有半数人口需要粮食援助，100多万人处于极端贫困。

同样重要的是，必须承认，尽管世界粮食计划署和粮农组织等机构为及时进行粮食生产和分配作出了努力，但是，由于缺少经济资源、投入、病虫害影响以及粮食、能源和原材料价格上涨，这些努力可能达不到预期效果。气候变化、土壤肥力下降、冠状病毒病、以及缺少农业用水等其他问题对粮食生产和分配都有着相当大的影响。因此，必须认识到，全世界的粮食系统相互依存，正如我们所看到的那样，一个地方的武装冲突迟早会改变整个粮食系统。有鉴于这种相互关联，必须制订不损害全球范围内粮食安全的替代办法。

安全理事会拥有旨在应对这些挑战的工具，尽管仍有许多工作要做，以确保这些工具得到充分利用。2018年通过的第2417 (2018) 号决议是应对武装冲突与饥荒之间因果联系的重要一步。粮食不安全是国际和平与安全议程上的一个关键问题，需要我们立即和持续的关注。消除饥饿和营养不良、解决旷日持久的人道主义危机、预防和解决冲突以及建设和平不是单独的任务，而是同一挑战互补的方面。S/PRST/2017/14号主席声明还承认，每当受冲突影响地区出现饥荒风险，秘书长必须且需要向安全理事会发出警告。墨西哥作为安全理事会当选成员，再次呼吁遵守已通过的相关决议的规定。

我要强调联合国系统现有预警机制的重要性。人道主义机构和发展机构应能发现和预防可能导致饥荒的情况及其对国际和平与安全的影响。还应规定人道主义例外情况，以便在这些情况下为这些机构的工作提供便利。要结束冲突局势中的粮食不安全，我们就必须调整资源和优先事项。正如我国总统2021年11月在安理会所说的那样（见S/PV.8909），我们不应增加我们在武器上的开支，因为它们延长冲突、摧毁人类、动物和植物的生命，而应将资源专门用于人道主义行动，并主要致力于解决冲突的根源。

最后，墨西哥承诺与所有国家一道，致力于防止人们在一个拥有避免饥饿的工具和能力的世界上遭受或死于饥饿。

**主席**（以英语发言）：我现在请挪威国际发展事务大臣发言。

**特温纳瑞姆女士**（挪威）（以英语发言）：我感谢布林肯国务卿组织今天的辩论。我也要感谢古特雷斯秘书长、比斯利执行主任、屈冬玉总干事以及萨拉·门克首席执行官发人深省的通报。

让我们想象一下：一个国家70%的人口需要粮食援助——我再说一遍，70%。这就是南苏丹的现实。在最近一次访问中，我亲眼目睹了冲突对粮食安全的毁灭性影响。这只是冲突对数百万男女老幼造成灾难性影响的若干例子之一。与此同时，气候危机变得

越来越明显，影响到人们的生计，增加了进一步冲突的风险。

安理会通过第2417 (2018) 号决议，确认我们必须打破武装冲突和饥饿的恶性循环，我们国际社会致力于到2030年消除一切形式的饥饿和营养不良。然而，安全理事会常任理事国俄罗斯联邦对另一个独立国家发动了一场非法战争。这一无端侵略公然违反了国际法和《联合国宪章》。这也是对《2030年可持续发展议程》的攻击。入侵加剧了本已紧张的全球粮食安全形势。是俄罗斯对乌克兰的战争，而非针对侵略国的定向制裁，导致了全球粮食价格急剧上升和粮食不安全。战争进行的方式违反国际人道主义法。不攻击平民或生产粮食所必需的民用物体，这一义务并非可有可无，促进充分、安全和不受阻碍地向需要帮助的人提供人道主义援助，这一义务也不是可有可无的。我们对把饥饿作为一种战争手段的报道感到震惊。必须追究犯下这些罪行的人的责任。

粮食市场遭扰乱和价格上涨有可能引发动荡和冲突。根据第2417 (2018) 号决议，安全理事会显然可以发挥预防作用。为了消除饥饿，我们必须根据安理会维护国际和平与安全的任务授权，寻求一切可能途径预防和解决武装冲突。上周，联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署联合提交了一份关于粮食危机的报告。最新消息描绘了一幅黯淡的画面。严重的全球粮食不安全状况预计将进一步恶化。然而，我们也看到农业生产如何极大地缓解人道主义援助需求的例子，即使是在冲突期间，这给了我希望。除了我们的人道主义努力，我们还必须在冲突地区内外都加大对粮食生产和复原力的投资。

我认为，小规模粮食生产者是所有国家粮食体系的支柱。我相信他们有能力以可持续的方式开发土地和资源，同时为本地和地区市场提供食物。我自己就是在这样的农场长大的。小农户是我们集体生存不可或缺的小伙伴。我们需要有针对性的干预措施，以提供小规模农户所需的种子和肥料，以及帮助他们能够应对他们可能遇到的冲突、气候变化或其他危机等威胁的工具。在这方面，妇女和女孩可以发挥特殊作用。我

们生产、交易、消费粮食，作出决策和进行谈判。保护妇女和女孩免受暴力，包括性暴力和性别暴力，对于消除饥饿至关重要。在许多家庭中，如果妇女受到伤害，粮食不安全和贫困就会普遍存在。

处于饥饿边缘的人数之多让我们别无选择，只能现在就动员起来。挪威将投资建设有复原力的粮食系统，我相信许多其他捐助方也会这样做。我们必须倾听非洲的声音和解决办法。我从非洲联盟和平与安全理事会关于非洲粮食安全和冲突问题的通报中学到了很多。我高兴地注意到，私营部门已开始认识到投资农业的价值。此外，农业部门需要有可预测性的国家政府、高效的联合国机构以及民间社会的建设性参与。乌克兰战争也暴露了非洲对粮食进口的长期依赖。这引发了人们对一个依赖粮食进口养活自己的大陆发生大规模饥荒的担忧。如果说在什么时候应该大幅提高非洲粮食产量，那就是现在。

**努塞贝夫人**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿同其他人一道，赞扬美国和布林肯国务卿在此关键时期使安全理事会专注于粮食不安全问题。全球粮食不安全问题确实难以应对，我们必须协力应对日益严峻的供应和分配挑战。我要感谢秘书长和通报者的宝贵见解。萨拉·门克女士提供的数据给我留下特别深刻的印象，这些数据给安理会敲响了非常响亮的警钟，提示我们大家离危险的边缘有多么近。她还表示，我们需要和衷共济，度过这场危机，任何国家都无法单独做到这一点。我们的农业系统确实具有全球性。

作为一个90%的粮食依赖进口的国家，阿拉伯联合酋长国将粮食安全视为本国乃至所在广大地区的头等要务。我们深为关切的是，由于冲突、气候变化和冠状病毒病的推动或加剧，全球粮食不安全状况惊人地增多。正如昨天的行动呼吁重申的那样，我们必须与其他国际利益攸关方协力，紧急采取大规模行动。任何国家都无法幸免这些冲击。我们昨天听到非洲领导人描述道，从开罗到开普敦，非洲正面临多么严重的粮食短缺状况，这将破坏稳定、安全和可持续发展。而且，我们今天都听到了古特雷斯秘书长发出的警告。

食品价格上涨率高达30%，这危及整个非洲和中东的社区。

世界粮食计划署（粮食署）的数据显示，在乌克兰冲突开始前，全球已然约有2.76亿人陷入严重饥饿，粮食署现在预测，2022年，这一数字可能上升至3.23亿。我们尤其不能无视对儿童的毁灭性影响。据儿基会称，至少有1360万5岁以下儿童患有严重急性营养不良，是该年龄组五分之一死亡儿童的死因。与当今世界430万亿美元的财富相比，这种局面简直没有道理，在道义上也不可思议。

联合国粮食价格指数今年也创下历史新高，对各国政府、农民和全球数千万最弱势群体产生了影响。肥料价格上涨已经在危害今后的种植季节，为旷日持久的粮食安全危机埋下了伏笔。大规模国内和国际移民、犯罪、人口贩运和性剥削、内乱乃至冲突的风险都将继续增大，直至这一问题在全球层面紧急得到解决。在处理粮食不安全和冲突的交叉问题方面，安理会可发挥至关重要的作用；我们要着重强调安理会可在4年前一致通过的第2417（2018）号决议的基础上可能采取的三项行动。

首先，我们已经知道，粮食不安全既是冲突的根源，也是加快冲突的因素，它对已然生活在脆弱和受冲突影响局势中的民众影响尤为严重。有鉴于此，我们力促继续积极呼吁充分遵守国际人道法，包括迅速和畅通无阻地将公平的人道主义救济送达所有有需要者手中，以及保护对确保平民能够充分获取粮食至关重要的民用物体。此外，我们必须继续确保制裁措施给予对社区至关重要的粮食和农业投入必要的豁免，并且不得以任何方式影响基本商品的自由流动，也不妨碍向有需要者提供公平的人道主义救济。

其次，在气候变化和其他威胁倍增的形势下，安理会应落实其多次发出的呼吁，制定减轻风险战略。去年，阿拉伯联合酋长国自豪地与美国和其他国家一道推出“气候农业创新使命”计划。这其中的许多战略最终取决于国际公共资金资助脆弱国家的粮食、水和社会保护体系。事实证明，这些投资经济合算，



但是,联合国开发计划署报告称,只有人均2美元的气候资金流向脆弱不堪的国家。纠正这一局面将对粮食安全和预防冲突做出重大贡献,安理会从规范上认可针对脆弱环境的投资将是今后如何分配资源的重要信号。

正如七国集团正在制订针对煤炭消费国的一揽子能源过渡措施一样,也许一个由秘书长主持的多边工作流程在脆弱和易受影响国家的气候适应工作中采用同样的构想,将是及时之举。至关重要的是要确定并资助能够防止粮食不安全的国别项目和政策。

第三,安理会应继续提请人们关注粮食不安全问题具体的性别和年龄层面,并听取有关情况介绍。这可以改进我们的应对措施,提高我们行动的效力,并且为受影响最大者提供支持。此外,我们需要适当的公私伙伴关系,力求确保妇女充分、平等和切实融入和参与,使粮食安全状况有所改观。妇女的作用对于社会全体成员的福祉和韧性至关重要,特别是在实现稳定的努力中和确保可持续的冲突后复原期间。

当今全球粮食不安全的程度,以及各种需求在可预见的未来不断增长的可能性,都是对和平与安全形势发出的报警信号。现在是我们团结一致、致力于采取具体步骤确保全世界所有人的粮食安全的时候。安全理事会确实必须确保我们的反应与这一威胁的全球规模相称。

**穆拉里德哈兰先生(印度)(以英语发言):**主席女士,我首先要祝贺你和美国代表团组织本次关于冲突和粮食安全的重要公开辩论。我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生和粮食及农业组织总干事屈冬玉先生的有益通报。我也感谢Gro Intelligence创始人兼首席执行官萨拉·门克女士分享她对这个问题的见解。

确保粮食安全、特别是穷人和边缘化群体的粮食安全,是发展中国家政府首先要全力应对的挑战。在全世界奋力想方设法摆脱冠状病毒病大流行的影响之际,乌克兰冲突产生了深远影响,能源和商品价格飙升,全球物流供应链中断。全球南方受到冲突本身

和各种应对措施的不利影响。如果冲突不立即让位于有意义的对话和外交,将对全球经济产生严重影响,从而破坏全球南方在2030年之前确保粮食安全和消除饥饿的努力。我们已经看到,一些国家的经济崩溃,法律和秩序问题增多,而且只会变得更糟。因此,现在确实是时候着手考虑这一问题正在对全球南方、特别是脆弱发展中国家产生的多层面影响。

应对这些挑战的办法在于全球集体行动。任何国家都无法独自应对如此复杂的连带影响。我们需要集体努力,也需要戮力合作。在这方面,我谨提出以下8点看法供安全理事会审议:

首先,如我早先所言,必须毫不拖延地通过对话和外交手段解决乌克兰冲突。我们一贯呼吁立即停止敌对行动,并沿着这条道路解决问题。在这方面,我们重申支持秘书长的斡旋努力。

其次,乌克兰冲突带来的粮食安全挑战要求我们创造性地加以应对。我们唯有突破目前所受的制约,才能解决日益严重的粮食短缺问题。在这一方面,我们欢迎秘书长呼吁立即免除世界粮食计划署为人道主义援助购买粮食的粮食出口限制。但是,我们需要超越这一点,以便真正起作用。

第三,能源安全也是一个令人严重关切的问题,因为这是冲突的一个重要附带后果。需要通过加强相互合作来解决这一问题,同时对其他国家的能源组合和进口要求更加敏感。

第四,一些低收入社会今天面临着成本上升和难以获得粮食的双重挑战。甚至像印度这样粮食储备充足的国家,粮食价格也出现了不合理的上涨。显然,囤积和投机在起作用。我们不能对此放任不管。正如我在昨天的发言中概述的那样,我国政府注意到全球小麦价格突然大幅上涨,这使我们以及我们的邻国和其他脆弱国家的粮食安全面临风险。我们致力于确保有效减轻对粮食安全的不利影响,并保护弱势群体免受全球市场突然变化的影响。

为了管理我们自己的总体粮食安全并支持邻国和其他脆弱发展中国家的需求,我们于5月13日宣布了关

于小麦出口的若干措施。让我重申，这些措施允许出口——一旦获得批准——以帮助各国满足其粮食安全需求。这将应有关政府的请求进行。这项政策将确保我们将真正对最有需要的国家做出回应。

第五，就粮食而言，我们所有人都必须充分认识到公平、负担得起和可获性的重要性。我们已经看到，在新冠疫苗问题上，这些原则是如何被忽视的。开放市场绝不能成为延续不平等和促进歧视的论点。

第六，我们需要避免将人道主义和发展援助与政治进程中的进展挂钩。如果捐助者采取这种立场，只会加剧冲突局势中的粮食不安全。迫切需要捐助界加大对受冲突影响国家的援助力度，并确保人道主义机构获得必要的资金以充分执行其计划，同时不会将人民的基本需求政治化。

第七，单靠粮食援助肯定不是解决粮食不安全问题的长期可持续办法。建设和平和发展至关重要，必须包括生计支持、社会保护方案和基于社区的方法，包括对农业基础设施和农村发展能力建设投资，特别是在冲突地区。这要求采取多利益攸关方办法。

第八，武装冲突和恐怖主义，加上极端天气、农作物病虫害、粮食价格波动、排斥和经济冲击，可以摧毁任何脆弱国家，导致粮食不安全，并增加饥荒威胁。因此，支持面临这些问题的国家的能力建设至关重要，特别是在制定、执行和监测与粮食有关的政策和方案方面。

正如安理会可能知道的那样，印度正在实施世界上最大的以粮食为基础的安全网方案，该方案经历了从福利到以权利为基础的方法的范式转变。为了在新冠疫情期间有针对性地提供援助，政府向8亿人提供了粮食援助，向4亿人提供了现金转移。印度的午餐方案继续通过确保提供健康膳食来解决在校儿童营养不良的问题。还发起了营养运动，特别是针对弱势群体、妇女和儿童。我们的“从农场到餐桌”数字化举措包括农民门户网站、农场咨询服务、农产品在线网络、价格预测以及使用区块链技术进行质量认证。

即便在新冠疫情肆虐期间，印度也以数千公吨小

麦、大米、豆类和小扁豆的形式向包括我们的邻国和非洲国家在内的一些国家提供粮食援助，以加强粮食安全。鉴于阿富汗不断恶化的人道主义局势，印度已开始向阿富汗人民捐赠5万公吨小麦。同样，印度继续向缅甸提供人道主义支持，包括捐赠1万吨大米和小麦。我们也在帮助斯里兰卡度过困难时期，包括通过提供粮食援助。所有这些举措都符合我们的“邻国优先”外交政策优先事项，以及我们对“Vasudhaiva Kutumbakam”（世界是一个大家庭）永恒精神的坚定信念。

最后，我要强调，印度仍然致力于与所有其他会员国和包括联合国在内的国际组织合作，共同加强全球粮食安全，特别是在面临冲突局势的国家。

布罗非先生（爱尔兰）（以英语发言）：我谨感谢布林肯国务卿组织本次辩论会。爱尔兰高度赞赏他发挥领导作用，确保将冲突和饥饿置于安全理事会工作的核心。

我们今天的讨论再及时不过了。冲突引起的饥饿出现在安理会议程上越来越多的国家局势中。它需要我们予以紧急关注和采取行动。

执行主任比斯利、门克女士以及总干事屈冬玉说得再清楚不过了：饥饿在增加，冲突是起因。统计数据 and 展望都很严峻，难以听到。但是，如果安理会要采取行动，采取必要和紧急的行动，就必须在安理厅听到这些统计数据和展望。

爱尔兰以我们自己的亲身经历谈论冲突和粮食安全，这种经历使我们感同身受并增强了我们采取行动的信念。在我们这个富足的世界，数百万人正处于饥饿边缘，这是不合情理的。全球有1.93亿人处于粮食不安全的危机水平或更糟。

我们不能回避困难的现实——冲突现在是饥饿的最大驱动因素。而且，由于未能预防或解决我们议程上的冲突，安理会负有责任。作为安理会成员，我们有责任超越短期政治或战略利益，关注那些生活在我们议程上往往枯燥无味的报告现实中的男子、妇女和儿童。越来越多的人死于可避免的、人为的、由冲突

引发的饥饿，而他们正在我们的眼皮底下死去。

今天的讨论是一个机会，让我们问一问我们如何能够履行我们的责任，以及如何将我们的言论化为行动。让我们抓住这个机会。我想谈三点。

第一点显而易见。但怎么说都不为过的是，冲突使巨大的人道主义需求永久化，并造成全球粮食安全。冲突使人们流离失所，破坏生计，扰乱贸易和粮食供应，破坏基础设施，以及影响获取重要资源。

在索马里，饥荒是迫在眉睫的可怕风险。埃塞俄比亚北部的冲突和事实上的人道主义封锁导致80%的提格雷人生活在粮食不安全之中。

数十万人面临饥饿。然而，安理会一直在努力寻求解决这场危机的勇气。包括马里、海地、南苏丹和阿富汗在内的许多受冲突影响国家都存在粮食不安全的紧急情况。

俄罗斯联邦对乌克兰的非法、无理入侵给乌克兰造成了无法估量的苦难。然而，在我们这个相互关联的世界上，饥饿的后果将远远超出乌克兰的主权边界。这一无谓的侵略行为今年已迫使数百万人陷入严重饥饿。对许多国家安全与稳定的潜在影响令人深感担忧。

我们的反应往往是治标不治本。我们向陷入冲突者提供必要的人道主义援助，但缺乏结束冲突的意愿或承诺。除非我们采取切实步骤，结束列入我们议程的冲突，否则我们的行动只会残酷地让数百万人处于生存边缘。

这些冲突并非无法解决。战争也并非不可避免。爱尔兰从自己的经历中知道这一点。然而，我们必须利用我们的一切手段，让那些发动战争者远离暴力道路，以便他们接受对话与外交，走上和平道路。这是一条我们可以同他们一起走的道路。

我的第二点是，我们拥有解决与冲突相关的饥饿问题的手段，但我们并没有加以利用。尽管安理会一致承诺要消除冲突引发的饥饿，但第2417(2018)号决议的承诺并没有兑现。我们继续看到明目张胆违反

国际人道法的行为，包括公然将饥饿作为一种战争手段、人道主义准入一再受阻、弱势群体得不到拯救生命的人道主义保护和援助、以及没有针对这种严重行为追究责任。

乌克兰战争破坏了全球食品供应链。它已加重也门等粮食不安全国家所承受的压力。正如执行主任比斯利先前告诉安理会的那样，这场战争的影响是，它迫使人道主义机构作出不合理的选择——从饥饿者口中拿走食物去让正在挨饿的人果腹。

过去几个月发生的事件只是加剧了第2417(2018)号决议所发出行动呼吁的紧迫性。我们必须根据我们所看到日益严重的粮食不安全状况，拿出相应的行动意愿。

我的第三点是呼吁以不同方式行事。数百万人遭受冲突所引发粮食不安全的后果，而安理会却无力解决这场危机，这让我们所有人都感到羞耻。粮食不安全不是一夜之间达到紧急的灾难性程度。到底需要多少示警红旗和警铃？什么程度的苦难会最终促使安理会作出反应？

正如第2417(2018)号决议所预示，尽早采取行动可以预防粮食不安全和饥荒，特别是可以保障孕产妇和儿童的健康。我们应当努力支持预防儿童营养不良的干预措施，而不是等到他们处于饥饿边缘，要给后代一个机会。

包括数据分析在内的预警系统为国际社会提供预测粮食不安全隐患的手段。这可以拯救生命，保护生计，并使粮食系统得以维持——这在冲突局势中尤为重要。

总之，时间不多了。我们必须采取全面的集体行动，来扭转冲突所引发粮食不安全的可怕趋势。现在就必须采取这样的行动。我们必须确保武装冲突各方遵守国际人道法所规定的义务，包括与人道主义准入有关的义务。对于不这样做的各方，必须追究责任，而安理会也必须承担责任，确保追究责任。

这是我们一致通过第2417(2018)号决议时作出



的实际承诺。我们必须认识到我们的缺陷和进展缓慢情况。因此，爱尔兰自加入安理会以来，一直是冲突和饥饿问题的非正式协调者，旨在拿出决议的规定，并努力使之发挥作用。现在，我们比以往任何时候都更有必要拿出政治意愿，履行我们的承诺。

更重要的是，我们必须有勇气采取行动来结束冲突，打破冲突引发的粮食不安全循环。这是我们的职责；这是我们的义务。进一步的政治不作为将会造成毁灭性的代价——一种可以避免但并非必要的人类代价。让我们一起行动，现在就采取行动。

**吴百纳女爵士**（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我和其他人一样，感谢你召开今天的辩论会，我也感谢我们的通报者所作很有见地的发言。

今年初，联合国的《全球人道主义状况概览》警告说，在冠状病毒病、气候危机和冲突所形成的一场“完美风暴”的驱动下，全球粮食不安全达到了前所未有的程度。

也门连续第五年面临灾难性的粮食不安全状况。整个萨赫勒区域的难民正在遭受暴力加剧和人道主义准入减少的痛苦；在非洲之角，特别是在埃塞俄比亚和索马里，数百万受冲突影响的人也在艰难地应对40年来最严重的干旱。

俄罗斯无视这种痛苦，决意入侵乌克兰这个世界粮仓。乌克兰的粮食和化肥出口养活了全世界多达4亿人。目前，世界粮食供应链的一个关键部分正在被俄罗斯扼杀。在世界各地，1300万饥饿的儿童犹如在刀尖上过日子，其中，200万人今年将面临饥饿。

正如我国大臣昨天解释的那样，联合王国全力支持美国牵头的全球粮食安全路线图以及在德国担任七国集团主席期间发起的全球粮食安全联盟。我们有粮食和各种手段来帮助最脆弱者，但我们必须现在就采取行动。

首先，国际社会必须允许粮食自由流通。联合王国与世界贸易组织（世贸组织）的50多个成员一道，致力于保持粮食和农业市场的开放、可预测和透明度。

世贸组织所有成员都不得对世界粮食计划署所购买粮食实行出口限制。

第二，至关重要的是，我们要加强全球抵御能力，以防止未来的饥荒风险。正如我们在本周启动的联合王国国际发展战略中阐述的那样，联合王国将在未来三年里向最脆弱的国家提供超过35亿美元的人道主义援助。

英国国际投资公司——联合王国的发展金融机构——将扩大高质量和可持续的投资，包括在粮食和农业部门的投资。未来15个月，世界银行必须发放1700亿美元，迅速实施其强化脆弱经济体的计划。

最后，实地行为体需要履行国际人道法规定的责任。对于那些将饥饿作为战争武器的人，我们将继续追究他们的责任。

这场人为的全球危机需要全球集体应对。联合王国声援脆弱国家，并将尽自己的一份力量。俄罗斯现在也必须发挥自己的作用：结束这场冲突，结束冲突给世界上最贫困的人带来的全球性冲击。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事屈冬玉先生和世界粮食计划署（粮食署）执行主任大卫·比斯利先生参加今天的会议。我们感谢他们所作的通报。我们还注意到联合国各会员国许多尊敬的代表也参加了今天的会议。

最近，西方国家政治文化演变中最明显的趋势是试图将一切归咎于俄罗斯。自我们在乌克兰的特别军事行动开始以来，我们注意到，暗示莫斯科对一切负有责任的指控几乎大幅增加。

与食品安全相关的报道是俄罗斯受到指控的主要领域之一。今天的会议有力地说明了这一点。听着各位同事们的发言，似乎我国想把所有人都饿死，而据称只有他们和乌克兰才关心如何拯救饥饿者的生命。这幅图景似乎很美，但绝对是假的。

让我们回顾一下，世界粮食危机的威胁并不是今

年才出现的,出现大规模饥饿和完美风暴的可能性是今天的一位与会者,即世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生早在2020年就提到的。当时,55个国家的1.55亿人面临严重的粮食安全威胁,而当时称造成这种情况的原因包括冲突、极端天气事件和经济动荡。

我们感到遗憾的是,安全理事会西方成员国的同事们并不敢评论阿富汗、伊拉克、利比亚或叙利亚等其他国家的粮食和其他危机的根源。

据估计,今天可能面临饥饿风险的人数为1.93亿。5月10日,联合国贸易和发展会议秘书长蕾韦卡·格林斯潘女士代表全球粮食、能源和金融危机应对小组指出,世界上并不存在粮食实际短缺的问题,问题在于分配制度。

谷物市场专家补充说,这方面的另一个因素是价格的快速上涨,而这并非新鲜事。股票市场数据显示,仅在2021年,小麦价格就同比上涨了25%,到今年2月,价格比过去5年的平均水平高出60%。

在造成这种情况的原因方面,主要专家首先指出了2019冠状病毒病大流行造成的供应链中断以及更昂贵的运费和保险费。还有经济体的反危机财政投资问题,美国、欧洲联盟(欧盟)和日本共花费了超过8万亿美元,推高了需求,导致通货膨胀率上升。

在这种背景下,我们还面临着本就存在的贸易战和农业市场监管方面的长期冲突。因此,粮食库存处于过去5至10年的最低水平,这推高了粮食价格和相关成本。

然而,西方国家还攫取了所有的贸易流量,这使依赖进口的发展中国家本已困难的情况更加恶化。这方面有一个重要因素,那就是全世界被迫向绿色能源快速过渡,而不是经过深思熟虑的渐进式能源过渡,以及一些国家将能源合作公开政治化。那么,结果就是不合理地拒绝能源项目和能源产品价格的急剧上涨。2020年至2022年,石油在股票市场上的价格上涨了22%以上,这意味着用于农业机械的粗柴油和用于运输农产品的汽油价格上涨,这也涵盖用于食品工业

的电力。

天然气价格也出现了创纪录的上涨。2021年12月,天然气现货价格突破了每1000立方米2000美元的心理关口,这还是发生在俄罗斯增加了供应的情况下。其直接后果是,早在2021年12月,矿物肥料价格就出现了前所未有的上涨。尿素和硝酸盐的价格上涨了3.5到4倍,其他种类的肥料上涨了2.5到3倍。而化肥价格的上涨也意味着谷物价格的上涨。

这个问题的一个重要部分是西方期货市场对粮食产品的投机,这也导致了商品价格的上涨,包括小麦、玉米和豆类。此外,我们也不应该忘记近年来美国、加拿大、澳大利亚和法国等地发生的恶劣天气情况。

主席先生,如你所见,这些关键因素都不是俄罗斯的错,但这些因素确实成为了农产品市场现状的基础。然而,我们在西方同事的发言中几乎根本没有听到这些问题,当然他们也没有提到正在扼杀一系列国家的单方面非法经济制裁。

他们今天只是喋喋不休地说,俄罗斯在乌克兰的特别军事行动正使全世界受到饥饿的威胁,但根据我们西方同事的逻辑,在此之前发生的一切,也就是我提到的一切,根本算不了什么,起不了任何作用。很明显,这种赤裸裸的谎言和捏造事实可能会对毫不知情的公众产生影响,但肯定不会对严肃的专家产生影响。

事实是,他们被徒劳的企图冲昏了头脑,妄图不惜一切代价破坏俄罗斯的经济,孤立我们的国家。在这方面,我并不想谈论这种做法对他们自己的经济造成的不可避免的破坏性后果。毕竟,我们对他们一意孤行地朝自己的脚甚至双脚开枪无能为力。

这些政策在他们国内市场造成的后果是他们必须向自己的纳税人和选民负责的事情。在这方面,我要说的是,在他们积极扩大这场与俄罗斯在乌克兰的代理人战争时,他们所做的实际上是将整个发展中世界作为人质,他们正在将发展中世界推向饥饿。

无论他们在这个会议厅里说什么,他们是唯一能

够改变这种局面的人，我将解释为什么。他们声称俄罗斯正在阻止农产品通过海路运出乌克兰。然而事实是，是乌克兰，而不是俄罗斯，继续在尼古拉耶夫、赫尔松、切尔诺莫斯克、马里乌波尔、奥恰科夫、敖德萨和尤日内等港口拦截来自17个国家的75艘外国船只，也是乌克兰在黑海水域布雷。

在这种情况下，把粮食运出该国从何谈起？俄罗斯武装部队每天都开放人道主义走廊，这是船只从乌克兰领水前往西南部的安全通道。然而，基辅继续试图摆脱与拥有这些船只的外国代表合作，阻止为这些被封锁的船只提供前往集结区的安全出口。漂浮在黑海国家沿岸的未锚定的乌克兰水雷也对航行和基础设施构成威胁。

俄罗斯正在竭尽全力保障黑海和亚速海的民用航行安全。我们每天都向联合国领导层传达这一信息。主席先生，如你所见，乌克兰并没有作出任何此类努力，很明显，不解决这个问题，我们就无法谈论从乌克兰通过海路出口粮食。

在这种情况下，从俄罗斯和白俄罗斯运出农产品和化肥可以发挥积极的作用。然而，在我们的出口方面出现了另一个人造的障碍，这是西方国家自己造成的，即它们对我们两国实施的非法单边胁迫性措施。甚至在乌克兰近期发生的事件之前，它们就已经在伤害农业部门。今年2月24日之后，真正的混乱开始了。迄今为止，仅我国就受到了总共1万多项制裁。其结果是运输路线中断、物流危机、俄罗斯船只在进港时受到延误和禁止入港的威胁、货运和保险问题以及限制国际商业交易等问题。与此同时，在银行支付方面的困难不仅伤害了脆弱的私人进口商，也伤害了人道主义机构。据说粮食署也受到了影响。更不用说西方对我们能源部门发出的制裁方面的威胁了，这些威胁在继续破坏市场稳定。

我们不应该提及所谓的制裁豁免，这似乎是因为西方农场主依赖俄罗斯和白俄罗斯化肥的缘故。银行和企业受到制裁国政府的威胁，仍然不得不过度执行，

从而导致交易推迟或者往往是导致交易彻底失败。包括粮农组织分析师在内的国际专家还看到制裁带来的其他风险，包括向俄罗斯运送与农业生产相关的商品可能遇到的困难，这可能对下一季收成产生影响。

尽管如此，我要申明，我国仍然是一个负责任的粮食和能源供应国。安东尼·布林肯国务卿引用了俄罗斯安全委员会副主席德米特里·梅德维杰夫的话，但歪曲了他的话的实质。他没有提到梅德韦杰夫先生说的是不向对我们实施制裁的不友好国家出口粮食。在面临粮食不安全风险的国家当中，没有这样的国家。正如梅德韦杰夫所说，它们是我们的朋友，我们将向它们供应粮食。我们预计今年将实现创纪录的小麦丰收。为此，我们可以从今年8月1日起至年底通过新罗西斯克港出口2500万吨谷物。其他采购问题也可以讨论，考虑到从今年6月至12月可能出口至少2200万吨化肥。但是，如果各国不想解除他们选择的制裁，为什么要把粮食危机归咎于我们呢？为什么最贫穷的国家和地区要因为它们不负责任的地缘政治游戏而受苦？在此情况下，企图将这一问题的责任毫无理由地推到我们身上，不仅荒谬，而且令人厌恶。我想问问大卫·比斯利，在上述制裁的背景下，粮食署在采购俄罗斯粮食并将其交给有需要的国家方面的情况如何。

我还不得不提一下乌克兰谷物的情况。据乌克兰媒体报道，甚至在俄罗斯开始在该国采取特别军事行动之前，乌克兰就已经完成2021-2022销售年度60%至90%的出口潜力，具体完成情况取决于作物种类。与此同时，大多数可以出口的粮食级小麦（约1300万吨）早在2021年底就已出口，据乌克兰媒体报道，这导致小麦出现短缺和面包价格上涨。应该有更多的玉米储备。然而，其主要买主根本不容易受到粮食安全风险的影响；相反，是欧洲联盟国家购买了三分之一以上的供应。在这种情况下，我们从一些西方官员那里听到要加快从乌克兰出口粮食的呼吁，坦率地说，令人困惑。

我不会谈乌克兰显然可能发生饥饿的问题。这是要由基辅当局考虑的问题。另一个合理的问题出现了：这些粮食去了哪里，它们与世界粮食安全有何关



系？我要再次问问大卫·比斯利，自今年2月份以来，经粮食署之手是否运送过作为人道主义物资的乌克兰谷物？据我们所知，没有。然而，如果我们相信西方政客和媒体的说法，谷物正在通过火车和多瑙河上的驳船运出乌克兰。它要运到哪里？我们有理由怀疑，这些粮食并没有流向南半球饥饿的人们，而是进入了欧洲国家的粮仓。我们认为，这就是乌克兰为西方提供的武器买单的方式。乌克兰历史上也发生过类似的事情。1918年2月，德国和奥地利军队与乌克兰中央委员会政府达成协议，进入乌克兰领土，表面上是为了防御苏俄。作为回报，基辅承诺向柏林和维也纳提供粮食，从而运出去3.7万车粮食。

如果我们的西方同事，特别是美利坚合众国和欧盟，公开反驳很多专家今天提出的以粮食换武器的理论，并同时解释这种供应如何实际上有助于加强他们声称如此关心的全球粮食安全，我将不胜感激。

最后，我想对国务卿的两种说法表意见，他指责俄罗斯封锁马里乌波尔并让那里的人民挨饿，并将其与封锁列宁格勒相比。有大量来自马里乌波尔居民本身的证据表明，亚速营战士按照众所周知的纳粹传统从他们手中抢走了粮食。我们的军队在提供人道主义援助时冒着巨大的人身风险，但我们的反对者仍然对这些证词充耳不闻。

最后，美国呼吁采取集体行动，并提到了一些部长昨天就粮食危机问题举行的会议。这充分表明，美国希望结成利益联盟，而不是促进多边主义，在这些联盟可以做出美国需要的决定，而不是寻求每个人都需要的妥协。

**德里维埃先生（法国）（以法语发言）：**我感谢秘书长、比斯利先生、屈冬玉先生和门克女士的通报。

数字本身就说明了问题：2022年，由于冲突、冠状病毒病大流行和气候变化，粮食不安全的人数将创下下一个黑暗的纪录。萨赫勒地区、乍得湖地区、南苏丹、非洲之角、也门、叙利亚和阿富汗受影响最大。

然而，俄罗斯对乌克兰的侵略战争也是一场损害全球粮食安全的战争。它正在增加世界饥荒的风险。

俄罗斯刚才再次试图让我们相信，是对俄实施的制裁破坏了全球粮食安全。但我们要明确一点：没有针对粮食部门实施制裁。俄罗斯对此负有全部责任。

正是俄罗斯的这场毫无理由的战争阻止了乌克兰出口其农产品，扰乱了全球供应链，推高了粮食价格，危及最弱势群体获得农产品的可能。正是持续发生的战争威胁到乌克兰农业和即将到来的收成。

应对全球粮食危机最紧迫和最有效的对策是立即停止敌对行动和俄罗斯的侵略，并从乌克兰领土上撤出俄罗斯军队。

必须恢复当前因战争而被封锁的乌克兰港口的海运粮食出口。我们呼吁俄罗斯为此提供必要的保证。法国支持秘书长为允许此类商品出口而做出的努力，并支持欧洲联盟允许其陆路运输的倡议。

必须加强国际合作，以应对饥荒的风险，防止这场战争的灾难性影响。这就是为什么法国完全支持秘书长通过联合国全球粮食、能源和金融危机应对小组发起的倡议。

这也是法国以欧洲联盟理事会主席的身份，发起欧洲理事会核可的粮食和农业复原力特派团倡议的原因。该倡议旨在更好地监管市场，保证向最脆弱的国家提供援助，并促进可持续的粮食系统。我们呼吁所有感兴趣的公共和私人利益攸关方加入该倡议。

法国继续增加对提供粮食援助方面的财政捐助，今年已达到1.14亿欧元，自2018年以来增加了241%。通过对国际组织的捐助，法国还支持民间社会领导的项目和法国开发署的活动。

法国将继续采取行动，应对俄罗斯入侵乌克兰的战争对全球粮食安全造成的负面影响。

**小科斯塔先生（巴西）（以英语发言）：**首先，我要感谢秘书长、世界粮食计划署（粮食署）执行主任、联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事以及“Gro Intelligence”公司首席执行官所作的雄辩和坦率的通报，这都证明了这个问题的紧迫性。因此，我感谢美国主持今天的高级别辩论会。

武装冲突和饥饿以复杂和多种形式相互作用。冲突扰乱了供应链和粮食市场,影响了贸易和分配的基本基础设施,并导致人们逃离原本高产的土地;而饥饿可能会增加对现有资源的争夺,加剧政治和社会不稳定。

因此,绝大多数长期营养不良的人生活在受冲突影响的国家,或者因冲突而面临严重饥饿的人约占受冲突影响的所有人的四分之三,都不是巧合。其中许多国家,如也门和苏丹,已经处于全球粮食不安全的前沿,在确保负担得起的小麦、玉米、其他主食和化肥供应方面面临越来越大的风险。

国际粮食供应和生产链已经被疫情压垮。乌克兰冲突加剧了这一局势。这场冲突涉及对全球粮食、燃料和化肥等其他关键投入的供应发挥重大作用的国家,所有这些都对通货膨胀产生直接影响。这场冲突还影响到关键的基础设施,并提高了保险价格。

巴西和其他国家一样,也提请注意一些国家采取的单方面经济措施有可能进一步扭曲食品的流通状况。我们这样做,符合我们自冲突开始以来的做法,也就是说,我们的努力最好是致力于共同解决问题,而不是相互指责。

我们确认制裁不适用于食品和化肥,但我们的观点是,不可否认,实施的单方面经济措施通过对农业贸易的金融和物流方面的制裁,对市场运作产生了间接影响,从而增加了成本,妨碍了食品和化肥的供应。既要试图解决当前的困难,同时否认这些次要影响,似乎难以奏效。同样至关重要,必须提醒我们自己,正是发展中国家,尤其是最脆弱的发展中国家,受影响最大,它们正在失去接触到重要粮食市场和供应商的机会。

正如粮农组织和粮食署一再指出的那样,粮食安全不是粮食短缺的副产品,而是缺乏负担能力和获取途径。在短期内,国际捐助者必须调动额外资源来支持受影响最大的国家。各国还必须避免不必要地囤积粮食,避免贸易限制壁垒,例如限制或禁止出口数量,并避免实施可能危及一国参与自由国际农业市场

能力的单方面措施。

巴西对已经是主要农业大国的发达国家和发展中国家的农业补贴呈指数增长感到关切。正如经济合作与发展组织所表明的那样,市场价格支持政策通常会导致实际收入降低,获得食物的机会减少。贫穷的消费者负担过重。

从长远来看,我们必须确保一个真正普遍、基于规则、开放、非歧视和公平的贸易体系。我们还必须加倍努力投资于创新和技术,这是以科学为基础的农业和畜牧业可持续集约化的关键。因此,我们很高兴地参与了“应对气候变化的农业创新使命”倡议,该任务的重点是在未来几年促进可持续农业的创新和投资。

在人道主义方面,我们必须确保国际机构有足够的能力和资金,确保将粮食送到最需要的人手中,在冲突局势中尤其是如此。50多年来,粮食署一直向许多国家提供直接援助,然而,由于粮食价格上涨和需要援助的人数增加,它面临预算和供应方面的制约。我们再次呼吁捐助国对设在罗马的各机构捐助更多资金和实物,支持处于武装冲突局势中的国家。

然而,紧急粮食援助不可能是永久的解决办法。在某个时候,受冲突影响的国家将需要重返国际市场,组织其粮食系统和供应链,以避免周而复始的饥饿-冲突循环。为此,它们将需要足够和有针对性的资金,以恢复国内供应秩序,还需要开展能力建设和技术转让。我们非常自豪地与粮食署和粮农组织建立了长期伙伴关系,以促进三边南南合作,包括与受冲突影响的国家开展合作。

冲突各方必须尊重第2417(2018)号决议,维护国际人道主义法。这意味着应当谴责和避免将饥饿作为战争工具,并且保护生产、储存和运输粮食和农业资产的关键基础设施。根据《世界人权宣言》第二十五条和1949年日内瓦四公约1977年第一附加议定书第54条第2款和1977年第二附加议定书第14条,平民不仅必须受到保护,而且必须能够获得粮食供应。

显然,实现粮食安全,需要有一种全社会的方法。在许多情况下,民间社会组织能够弥合政府和被迫陷

入危险境地的人之间的缺口。此外,我们认为,包括中小企业和小农在内的私营部门可以成为投资和创新的催化剂。

我们必须打破粮食不安全和武装冲突的恶性循环,并加紧努力,以实现到2030年实现消除饥饿的目标。

**张军先生(中国):**我感谢古特雷斯秘书长、屈冬玉总干事、比斯利执行主任刚才所作的通报,我也认真听取了孟科女士的发言。你们在发言中所展示的粮食安全现状令人不安,提出的建议值得重视。

粮食安全是关系国计民生的头等大事,也是国际社会长期以来面临的挑战。受新冠疫情、极端天气、经济衰退、地缘冲突等多重因素叠加影响,当前粮食价格大幅上涨,供需不平衡问题进一步突出,广大发展中国家遭受剧烈冲击。我们要本着冷静、客观、务实态度,全面审视粮食安全问题,立足于解决问题,及时疏通粮食产业链供应链的“堵点”和“断点”,共同应对全球粮食安全挑战。

第一,要加强协调行动,稳定全球粮食市场。此次粮食危机是由于供应减少、流通受阻,特别是价格上涨造成的。

为弥补供应缺口,国际社会要共同努力,寻找多元粮食供应,维护国际农产品贸易平稳运行。让乌克兰、俄罗斯、白俄罗斯的农产品和化肥重回国际市场,具有重要意义,我们欢迎联合国秘书长为此作出的努力。

在全球化时代,供应链上的任何一点紊乱都将迅速传导产生连锁影响。将经济相互依存武器化只会人为制造困难,使局部风险扩大化。我们呼吁尽快取消单边制裁措施对粮食生产和出口的限制,让粮食生产和供应稳定畅通起来。

根据世界银行估算,粮食价格每上涨一个百分点,全世界将有1000万人陷入极端贫困。主要粮食出口国和主要粮企所在国负有共同责任,打击囤积居奇,限制金融投机,给市场注入稳定和信心,平抑粮价上

涨势头。

第二,要加大紧急援助,帮助脆弱国家度过难关。过去一年有53个国家或地区约1.93亿人面临粮食不安全,今年的情况只会更加糟糕。老百姓吃不饱饭,就会产生社会问题,甚至安全问题。当前,已有一些国家因为粮食问题出现社会动荡,局势令人担忧。阿富汗、叙利亚、黎巴嫩以及非洲之角、萨赫勒地区国家高度依赖粮食进口,国际社会特别是发达国家要加大提供紧急粮食供给和援助,向妇女儿童等脆弱群体提供及时精准的帮扶。保障国际救援机构人道准入十分重要。

许多国家由于粮价攀升面临国际收支平衡压力,国际金融机构、发达经济体要向面临特殊困难的发展中国家加强政策和融资支持。个别国家应当采取负责的货币政策,充分考虑本国利率调整的外溢效应,避免加重有关发展中国家的偿债负担,削弱他们的粮食购买力。

第三,要推动深层次转型,增强全球粮食系统韧性。同20世纪以来多次爆发的粮食危机一样,此次危机再次凸现全球粮食系统的结构性问题。世界粮食供需格局呈现生产国高度集中、消费国高度分散的特点,这导致粮食供需平衡极易受到极端天气、疫情、武装冲突等突发因素影响。

要增强全球粮食系统抵御风险的能力,关键是要有长远的、战略的视野,帮助广大发展中国家提升粮食自我保障能力,增加农业农村投入,加快农业科技进步,改善农业基础设施,扩大粮食供给。联合国粮农三机构和国际金融机构要结合自身优势,在形势分析、政策建议、援助协调等方面发挥积极作用,为发展中国家提供更多的支持和帮助。

发达国家应减少贸易和技术壁垒,在资金、技术、市场、能力建设等方面给予发展中国家更多的帮助,为构建高效、开放、公平的全球粮食供应体系发挥应有的作用。发达国家长期实行高额农业补贴,加剧国际粮食市场的不平衡发展,影响发展中国家的产粮积极性,这是需要关注和解决的问题。此外,发达国家



为实现能源转型,大规模开发以玉米、大豆为基料的生物燃料,客观上也同全球粮食需求形成竞争。对这个问题也要有更加综合、平衡的战略。

中国始终把解决人民的吃饭问题作为治国安邦的首要任务。我们用世界9%的耕地养活了近五分之一的世界人口,消除了困扰几千年的绝对贫困,还通过对外援助和南南合作帮助其他发展中国家提高农业生产能力。中国提出的全球发展倡议将粮食安全作为重点合作领域之一,这将为应对全球粮食挑战作出积极贡献。

最后我要强调,当今世界面临重重危机,而最大的危机莫过于霸权主义、强权政治大行其道,国际公平与正义受到严峻挑战。习近平主席指出,各国前途命运紧密相连,要坚持对话而不对抗、拆墙而不筑墙、融合而不脱钩、包容而不排他,以公平正义为理念引领全球治理体系变革。在这个风险丛生、危机四起的时代,发动新冷战、掀起集团对抗、搞经济科技脱钩,不仅解决不了问题,只会给世界制造更大的麻烦。世界最需要的是真正的多边主义,是一以贯之、以身作则的大国担当,是平等包容、共建共享的全球合作。

**主席** (以英语发言): 我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内,以便安理会能够快速开展工作。发言四分钟后,麦克风项圈上的指示灯将闪烁,提示发言者结束发言。

我现在请巴基斯坦外交部长发言。

**扎尔达里先生** (巴基斯坦) (以英语发言): 作为外交部长代表我国出席这个论坛,我感到既荣幸又谦卑。巴基斯坦欢迎今天关于全球粮食安全和冲突的及时辩论会。

纵观历史,饥饿和战争一直是可怕的工具。尽管世界在促进繁荣方面取得了进展,但冲突和贫困的系统性原因仍有待克服。不平等和不安全是我们这个时代的标志。在这个采取行动实现可持续发展目标的十年里,我们反而面临了一系列灾难——2019冠状病毒病大流行、经济衰退、物价飞涨以及气候变化的影响不断升级。这些灾害逆转了全球增长,并在30年来首

次加剧了贫困和饥饿。

与此同时,随着大国对抗的加剧,政治对话经常被冻结,安全理事会经常处于瘫痪状态。旧的冲突已经恶化,新的冲突又已经出现,侵蚀了76年前根据《联合国宪章》原则建立的世界秩序体系。

事实上,成立联合国正是为了这一目的——解决冲突、结束战争、实现和平以及饥饿、贫困和绝望作斗争。在营养不良的8亿人和面临饥荒的4000万人中,约80%居住在被冲突撕裂或刚刚摆脱冲突的国家。就在昨天,我们参加了全球粮食安全行动呼吁部长级会议。这一举措将大大有助于应对眼前的粮食安全危机,这种人道主义努力背后的领导作用必须得到赞赏。这一行动呼吁将有助于提高粮食产量,帮助保持供应链开放和消除障碍,调动财政和农业资源到需要的地方,帮助贫困农民扩大当地生产等等。巴基斯坦期待着在这一大胆的行动呼吁中发挥积极作用。我们还期待联合国发挥领导作用,解决粮食不安全和冲突的根源。

由于持续的冲突,乌克兰人民忍饥挨饿。冲突直接导致大约95%的阿富汗人民面临贫困的威胁。巴勒斯坦被占领土和印度占领的查谟和克什米尔的人民不断受到长期冲突的禁锢。他们遭受包括饥饿在内的任意和不人道的巨大痛苦。克什米尔已经成为本机构和安理会功能失调的象征。印度于2019年8月5日和2022年5月5日在非法占领的查谟和克什米尔采取的行动不仅是对克什米尔人民的攻击,也是对联合国、安全理事会及其决议和《日内瓦第四公约》的攻击。这些行动突出表明本机构的不作为,因为该地区国际公认的有争议的地位受到了破坏,因为在克什米尔占多数的穆斯林正在他们自己的土地上,在他们自己的家园里变成少数。这导致克什米尔的青年问这样一个问题:谁将解决这场冲突。谁来实现对他们承诺的和平?我们向那些担心粮食安全的人提出挑战,请他们来解决克什米尔争端,打开南亚和平的大门,然后看看巴基斯坦和印度的农民如何养活世界。

即使许多人没有直接卷入冲突,也在为战争付出

代价。乌克兰的冲突意味着世界各地的许多人将缺乏粮食保障，面临挨饿的风险。巴基斯坦在很大程度上依赖该地区生产的小麦和化肥。我们的农民在受苦，我们的人民也在受苦。人们在加油站和杂货店里为这种冲突付出代价。对于每个难以维持生计的人来说，一切都变得更加困难。

我们正处于当代最致命的疫情之中。数百万人已经丧生；仍然有人在死去。疫情造成的健康和经济损失将比疫情本身持续的时间更长。我们的大陆正在下沉。我们的地球正受到威胁。难道现在不是摆脱人类冲突，直面全人类所面临威胁的时候吗？

有人说历史会重演——先是悲剧，然后是闹剧。有人说当新的战争结束时，旧的战争会卷土重来。冷战结束时，我们看到了后来新战争的开始。阿富汗曾经被抛弃过，从战争的残骸中出现了塔利班、基地组织、极端主义和恐怖主义。今天，阿富汗面临着再次被抛弃的危险，而我们发现自己正处于许多人担心的大国冲突新时代的边缘。

巴基斯坦已经近距离感受过战争的代价。我们被冲突弄得筋疲力尽。我们刚刚目睹了，在数十年的冲突之后，最终只有对话和外交才是结束冲突的途径。根据我们自己的经验，我们以最谦卑和恭敬的态度呼吁安理会在下一次大战之前，而不是之后，开展对话和外交，以谋求和平。

将下一代人类从冲突的苦难中拯救出来，然后看着新一代释放他们真正的潜力。我们能够迎接我们这个时代的挑战。我们可以成为终结饥饿的一代。我们可以成为拯救地球的一代。如果安理会允许，我们可以成为打破循环的一代。

**主席（以英语发言）：**我现在请罗马尼亚外交部长发言。

**奥雷斯库先生（罗马尼亚）（以英语发言）：**罗马尼亚赞扬美国就这一及时的议题举行公开辩论会的举措，尤其是在俄罗斯联邦对乌克兰发起野蛮、无理和无端的非法军事侵略造成当前严峻局势的情况下。

罗马尼亚是与乌克兰有着最长共同边界的北约和欧洲联盟成员国。我们一直站在前线，应对入侵造成的人道主义危机。自战争开始以来，已有100多万难民越过乌克兰-罗马尼亚边界，罗马尼亚一直在提供人道主义支持。位于罗马尼亚-乌克兰边界附近的收集和分发国际人道主义援助物资的人道主义中心自3月以来一直在运作。我们还响应国际社会的请求，为援助乌克兰提供便利。例如，我们迅速响应了世界粮食计划署在罗马尼亚派驻人员的请求，协助向乌克兰提供紧急援助。

这场毫无理性的战争造成的后果是多方面的，确保粮食安全的必要性日益明显。我们已经面临生产和出口挑战以及价格上涨。粮食和能源进口账单已经达到创纪录的水平。在受到高度社会经济压力的环境中，粮食价格上涨可能会产生社会动荡等影响，因为它主要影响低收入人群。

现在是采取重大行动解决粮食不安全问题的最佳时机。必须强调粮食系统对于在气候发展、金融和其他全球优先事项方面取得进展的重要性。鉴于俄罗斯和乌克兰在世界粮食和种子贸易中的市场份额，俄罗斯入侵乌克兰后，谷物市场已经受到了严重影响。联合国和国际金融机构的应对措施对于确保全球粮食安全至关重要。

为及时应对这一挑战，罗马尼亚当局正在通过多瑙河上的加拉茨港以及黑海沿岸最大港口康斯坦察港协助乌克兰产品的运输。在这种情况下，罗马尼亚所处的地理位置使我们最适合作为一个转运和出口中心。

我们正在寻找所有可能的解决办法，确保更好地利用罗马尼亚的多瑙河港口和康斯坦察港。自俄罗斯入侵乌克兰以来，康斯坦察已成为乌克兰向外界运送谷物的主要门户。迄今为止，乌克兰已通过康斯坦察港出口了24万多吨谷物。

我借此机会强调，需要更广泛的国际努力，例如建立一个情愿联盟，以动员尽可能多的支持，为乌克兰的产品特别是谷物建立通往第三方的运输走廊，包

括海上通道, 包括使用经过罗马尼亚的路线, 例如康斯坦察港。

在其他支持措施中, 罗马尼亚当局还放宽了乌克兰出口的运输条件, 特别是针对农产品。因此, 罗马尼亚通过支持向有需要的国家出口乌克兰谷物, 为区域和全球稳定及粮食安全作出了重要贡献。我们加强参与的一个例子是, 从2023年起, 罗马尼亚将成为世界气象组织批准的欧洲区域农业气象中心的东道国。该中心的主要目标是支持可持续农业生产, 并将在适应气候变化的区域努力中发挥重要作用。

关于我们刚才在本会议厅听到的俄罗斯的指控, 即西方和乌克兰之间有一项以武器换粮食的所谓“交易”, 我要重申, 这不是俄罗斯第一次提出这种完全错误的指控。例如, 5月1日, 俄罗斯国防部称, 乌克兰通过罗马尼亚公路、铁路和多瑙河大量出口谷物, 以换

取武器和弹药。罗马尼亚国防部立即驳斥了这些说法, 称它们是虚假的, 严重歪曲现实。

我们未来决定和行动的目标应该是, 在全球一级建立安全、可靠、便于使用和可持续的粮食系统。至关重要, 我们所有人都要加强对“同一健康”方针的全球承诺。我们认为, 只有通过世界各国政府、私营部门和民间社会坚定致力于采取行动, 我们才能实现可持续发展目标, 并创造一个更具强韧、更可持续的世界。

**主席** (以英语发言): 本次会议名单上还剩下几名发言人。

鉴于时间已晚, 征得安理会成员同意, 我打算暂停会议, 下午3时15分复会。

下午2时15分会议暂停。