



Distr.: General
29 April 2022
Russian
Original: English

**Конференция Организации Объединенных Наций
2022 года по содействию достижению цели 14 в области
устойчивого развития «Сохранение и рациональное
использование океанов, морей и морских ресурсов
в интересах устойчивого развития»**

Лиссабон, 27 июня — 1 июля 2022 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Интерактивные диалоги

**Интерактивный диалог 2: рациональное
использование, защита, сохранение и восстановление
морских и прибрежных экосистем**

Концептуальный документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

Настоящий концептуальный документ подготовлен в соответствии с пунктом 23 резолюции 73/292 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» подготовить концептуальные документы по каждой из тем интерактивных диалогов с учетом соответствующих связанных с океаном процессов Ассамблеи и других возможных материалов. Данный концептуальный документ подготовлен для интерактивного диалога 2 «Рациональное использование, защита, сохранение и восстановление морских и прибрежных экосистем». В документе излагаются положение дел и тенденции, трудности и возможности в плане выполнения соответствующих задач цели 14 в области устойчивого развития в рамках общей темы конференции «Наращивание усилий в области океана на основе науки и инноваций в интересах осуществления цели 14: анализ достигнутого, партнерства и решения».

* A/CONF.230/2022/1.



I. Введение

1. Здоровые, устойчивые морские и прибрежные экосистемы являются неотъемлемой составляющей устойчивого развития. Они представляют собой источник пищи, энергии, минералов и один из транспортных каналов. К 2030 году ежегодный объем экономики океана будет оцениваться в 3 трлн долл. США, что составляет около 5 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП)¹. Экономической и социальной ценности прибрежных и морских ресурсов и экосистемных услуг в отдельных сообществах и обществах нет пределов.

2. Согласно оценкам, на морские экосистемы, в основном прибрежные, приходится 63 процента от общего объема биосферы². Сектора, имеющие решающее значение для устойчивости развивающихся стран, включают прибрежный туризм, который обеспечивает в некоторых малых островных развивающихся государствах до 40 и более процентов ВВП, и морское рыболовство, которое обеспечивает 3,2 миллиарда человек почти 20 процентами от среднего объема потребляемого ими животного белка, причем в некоторых наименее развитых странах этот показатель увеличивается до более 50 процентов. Морское рыболовство и аквакультура обеспечивают каждого десятого человека средствами к существованию; согласно оценкам, общая стоимость товаров, произведенных в этих секторах, при первой продаже оценивается в целом в 401 млрд долл. США³.

3. Экосистемы прибрежных районов и открытого океана играют важную роль в регулировании климата. Океан является теплопоглотителем, поглощая 90 процентов избыточного тепла, образующегося в результате глобального потепления, и около 25 процентов выбросов углерода. Изменение климата влечет за собой негативные последствия, включая повышение уровня моря, резкие скачки температуры, закисление и потепление океана. В сочетании с загрязнением изменение климата также влечет за собой дезоксигенацию океана и другие нарушения. Такие негативные последствия вызывают, в свою очередь, деградацию морской трофической сети, формирование аноксических условий, массовое вымирание и сокращение численности видов⁴.

4. Океан подвергается прямому воздействию, которое истощает природные ресурсы. Доля перелавливаемых запасов растет, не обеспечивая при этом увеличения уловов; 34 процента рыбных запасов считаются переловленными, и этот показатель выходит за пределы уровня биологической устойчивости⁵. Другие факторы воздействия, такие как загрязнение, присутствующее во всех морских экосистемах, снижают способность океана поддерживать продуктивные, устойчивые экосистемы⁶. Прямые и косвенные факторы воздействия действуют в связке друг с другом, что влечет за собой сложные и порой серьезные совокупные последствия для экосистемы и сообществ. К прямым факторам, вызывающим утрату экосистемных услуг океана, относятся изменения методов земле- и

¹ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *The Ocean Economy in 2030* (Paris, 2016).

² World Wildlife Fund, "The value of our oceans: the economic benefits of marine biodiversity and healthy ecosystems" (Frankfurt, Germany, 2008).

³ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *The State of World Fisheries and Aquaculture 2020: Sustainability in Action* (Rome, 2020).

⁴ Раздел «Доклады» на сайте Межправительственной группы экспертов по изменению климата, включая предстоящие доклады (URL: www.ipcc.ch/reports/).

⁵ ФАО, «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры в 2020 году».

⁶ United Nations Environment Programme (UNEP), *Making Peace with Nature: A Scientific Blueprint to Tackle the Climate, Biodiversity and Pollution Emergencies* (Nairobi, 2021).

морепользования, прямая эксплуатация, изменение климата, загрязнение и проникновение инвазивных чужеродных видов⁷.

5. Сегодня задача заключается в том, чтобы понять специфику вышеупомянутых факторов воздействия на океан и обеспечить проведение более целостной и комплексной политики и использование экосистемного подхода к управлению в различных секторах. Поскольку экономика океана в разных странах стремительно расширяется, действия в этом направлении должны отличаться оперативным характером.

6. За последние десятилетия был достигнут значительный прогресс в распространении экосистемных подходов в политике и практике. Вместе с тем внедрению масштабных решений препятствуют трудности в принятии совместных управленческих мер⁸, включая создание потенциала и осуществление передачи технологий, в частности в развивающихся регионах.

7. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) еще сильнее продемонстрировала связь между изменением климата, утратой биоразнообразия и здоровьем экосистем. Такая связь отражается как в том, что антропогенная деятельность ведет к возникновению зоонозных болезней, так и в том, что пандемия сказывается на сохранении биоразнообразия, рациональном использовании ресурсов, экологической политике, экосистемных услугах и многочисленных природоохранных аспектах⁹.

8. В этом документе излагается ряд вопросов и тенденций, связанных с использованием океана, и приводится оценка решений для преодоления основных барьеров на пути принятия инновационных мер в целях обеспечения продуктивности и устойчивости морских и прибрежных экосистем в долгосрочной перспективе. Хотя в ходе обсуждения в документе признается взаимосвязь между всеми целями в области устойчивого развития, основное внимание уделяется задачам 14.2 и 14.5.

II. Положение дел и тенденции

9. За последние полвека внимание в рамках общего подхода к управлению океаном переключилось с развития отдельных секторов к более интегрированному, межсекторальному управлению. К управлению и сохранению биотических и абиотических активов все чаще применяются более широкие экосистемные подходы, отражающие весь спектр факторов воздействия человеческой деятельности, а также социальные и экономические соображения.

10. Наблюдается нарастающее признание необходимости использовать межсекторальный подход, который включает в себя взаимодействие и действия правительств, частного сектора, коренных народов, местных сообществ и других сторон.

11. Различные факторы утраты биоразнообразия в океане включают такие, как: прямая эксплуатация организмов (в том числе вследствие перелова и воздействия донного тралового промысла и дноуглубительных работ на рыбу и

⁷ Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services, *The Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services (Version 1)* (Bonn, Germany, 2019).

⁸ Monica Contestabile, "Joined up action for biodiversity", *Nature Sustainability*, vol. 4, No. 8 (April 2021), pp. 660–661.

⁹ Odette K. Lawler and others, "The COVID-19 pandemic is intricately linked to biodiversity loss and ecosystem health", *The Lancet Planetary Health*, vol. 5, No. 11 (November 2021), pp. e840–e850.

моллюсков); изменения в методах земле- и морепользования; загрязнение морской среды во всех ее формах, включая сточные воды и сельскохозяйственные стоки, а также изменение климата¹⁰. Ключевыми факторами, воздействие которых превышает воздействие местных стрессогенных факторов и влечет за собой серьезные последствия для всех экосистем, являются потепление океана, увеличение частоты и/или интенсивности экстремальных явлений, закисление, дезоксигенация, увеличение плотностной стратификации, изменения в потоках углерода и повышение уровня моря в результате антропогенных выбросов парниковых газов¹¹.

12. Данные о состоянии океана становятся все более доступными и согласованными, что позволяет проводить глобальную оценку значимых временных рядов основных компонентов некоторых экосистем (например, коралловых рифов, мангровых зарослей, морских трав и водорослей, прибрежных водно-болотных угодий и сообществ океанических млекопитающих и морских птиц). Оценка на момент получения данных позволяет предположить изменения в состоянии других элементов (например, подводных гор, гидротермальных источников, холодноводных коралловых сообществ). Вместе с тем с учетом текущих и будущих факторов давления для прогнозирования того, произойдут ли изменения в состоянии социально-экологических систем во всем мире, и, если произойдут, то каким образом, необходимо собрать больше данных и провести больше анализов.

13. Утрата биоразнообразия и подрыв функций экосистемы угрожают экономической, социальной и культурной жизни. Неспособность добиться комплексного управления тем, как люди эксплуатируют побережья и океан, создаст риск утраты благ, в том числе в плане безопасности пищевых продуктов, обеспеченности продовольствием, получения материалов, обеспечения здоровья и благополучия людей, безопасности прибрежной зоны (включая устойчивость к изменению климата) и поддержания ключевых экосистемных услуг¹².

14. В последнее десятилетие в связи с нарастающими и взаимоусиливающими антропогенными угрозами и факторами давления, усугубляемыми климатическим кризисом, беспокойство состоянием океана только возрастает. Для поддержания и восстановления разнообразных, функциональных и устойчивых социально-экологических систем, жизненно необходимых для устойчивого развития, необходимо лучшее понимание этих угроз и факторов давления, а также широкомасштабное, комплексное управление и рациональная политика по сохранению таких систем.

¹⁰ Информацию о том, как эти факторы ранжируются в зависимости от степени их серьезности, см. в документе Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам «Глобальный доклад об оценке биоразнообразия и экосистемных услуг» (Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services); Benjamin S. Halpern and others, “Recent pace of change in human impact on the world’s ocean”, Scientific Reports, vol. 9, No. 11609 (August 2019); and UNEP, From Pollution to Solution: A Global Assessment of Marine Litter and Plastic Pollution (Nairobi, 2021).

¹¹ Раздел «Доклады» на сайте Межправительственной группы экспертов по изменению климата, включая предстоящие доклады.

¹² *Вторая оценка мирового океана: Оценка мирового океана II, том I* (издание Организации Объединенных Наций, 2021 год).

А. Прогресс в выполнении задачи 14.2 целей в области устойчивого развития: к 2020 году обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем с целью предотвратить значительное отрицательное воздействие, в том числе путем повышения стойкости этих экосистем, и принять меры по их восстановлению для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океанов

15. Рациональное использование и внедрение принципов экосистемного подхода к управлению достигаются за счет применения поэтапных адаптивных подходов на всех уровнях, начиная с местного и заканчивая глобальным. Вместе с тем внедрение и интеграция методов управления ресурсами, а также инструментов и рекомендаций по сохранению природы в рамках национальных и региональных мандатов сильно отличается в зависимости от местных условий и уровня политической поддержки.

16. В целях избежания значительного пагубного воздействия антропогенных факторов давления продолжается инвестирование в политику и практику регулирования экосистем, в том числе в управление районами, испытывающими давление вследствие использования, а также в мероприятия по пространственной защите и управлению морским и прибрежным биоразнообразием, средами обитания и экосистемами. Экосистемные подходы являются частью широкого спектра управленческих мер, направленных на поддержание биоразнообразия и функциональной устойчивости.

17. Традиционные виды прибрежной деятельности, такие как местное рыболовство и туризм, все чаще вступают в конфликт с новыми видами деятельности, включая марикультуру, производство электроэнергии из возобновляемых источников, проведение научных исследований и использование океана в военных целях. Новые тенденции и разработки в открытом море могут потенциально вызывать трудности в управлении, цель которого заключается в избежании пространственных конфликтов между судоходством, промышленным рыболовством, разработкой полезных ископаемых, биоразведкой и развитием энергетики, среди прочих. В связи с этим был разработан ряд подходов, в рамках которых поощряется больший вклад в межсекторальное управление.

18. Ввиду необходимости планирования экономической деятельности в прибрежных районах и управления ею, регулирования человеческого поведения, координации политики и мер управления, а также интеграции использования прибрежных вод в планирование землепользования были разработаны такие подходы, как комплексное хозяйствование в прибрежной зоне и комплексное управление прибрежной зоной. Эти экосистемные подходы к управлению прибрежными районами или исключительной экономической зоной (ИЭЗ) все чаще включают в себя и процессы, которые разворачиваются на удаленной от моря территории и влияют на прибрежное и/или морское пространство, а именно в контексте концепции «от горных хребтов к рифам»¹³. Планирование и протоколы комплексного управления прибрежной зоной были внедрены несколькими программами по региональным морям и рыбохозяйственными органами.

¹³ См., например, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, “Implementing a ‘ridge to reef’ approach to protect biodiversity and ecosystem functions in Tuvalu (R2R Tuvalu)”, Sustainable Development Goals Help Desk website. URL: <https://sdghelpdesk.unescap.org/technical-assistance/best-practices/implementing-ridge-reef-approach-protect-biodiversity-and> (дата обращения: 28 апреля 2022 года).

19. В последние два десятилетия в ряд практических экосистемных подходов вошло морское пространственное планирование. До 2006 года таким планированием в экспериментальном порядке занималось менее 10 стран, а в 2017 году их число составило 60. Инициативы по морскому пространственному планированию на местном, субнациональном и национальном уровне реализуются примерно в 100 странах, причем они охватывают разные стадии, начиная от ранней и заканчивая стадиями пересмотра и внедрения. Передовой опыт в области морского пространственного планирования включает в себя учет климатических факторов, необходимый для использования экономических возможностей смягчения последствий изменения климата, а также реагирование на изменение климата при помощи адаптивных и комплексных методов хозяйствования в океане. Одним из ведущих сторонников морского пространственного планирования является Европейский союз¹⁴. Развитию такого планирования способствуют программы региональных морей, причем некоторые из них делают при поддержке проектов по крупным морским экосистемам, финансируемых Глобальным экологическим фондом. Межправительственная океанографическая комиссия работает с экспертами над разработкой критериев типологии в целях улучшения понимания морского пространственного планирования.

20. Показатель 14.2.1 целей в области устойчивого развития отражает долю национальных ИЭЗ, управление которыми осуществляется при помощи экосистемных подходов. В 2019 году этот показатель был переклассифицирован с уровня 3 до уровня 2, что означает, что он концептуально ясен, имеет международно установленную методологию и стандарты, но что данные по нему предоставляются странами нерегулярно. Для оценки прогресса по этому показателю подготовлено руководство¹⁵. Необходима дальнейшая работа по введению в действие, применению и оценке прогресса в контексте этого показателя, а также поддержка стран в сборе данных, анализе и отчетности.

В. Прогресс в выполнении задачи 14.5 целей в области устойчивого развития: к 2020 году охватить природоохранными мерами по крайней мере 10 процентов прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством и международным правом и на основе наилучшей имеющейся научной информации

21. Морские охраняемые районы одобрены несколькими глобальными и региональными документами, включая Конвенцию о биологическом разнообразии. В настоящее время разрабатываются способы измерения эффективности их охраны. Важность природоохранных мер на порайонной основе, в том числе морских охраняемых районов, подтверждается в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим»¹⁶, а также признается в ряде конвенций и планов действий по региональным морям, как и в региональных рыбохозяйственных организациях.

¹⁴ См. принятую в Европейском союзе директиву 2014/89/EU Европейского парламента и Совета Европейского союза от 23 июля 2014 года о разработке рамочной стратегии морского пространственного планирования.

¹⁵ UNEP, “Global manual on ocean statistics: towards a definition of indicator methodologies”, окончательный вариант (Найроби, 2018 год).

¹⁶ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

22. На стадии пересмотра находится Айтинская задача 11¹⁷ в области биоразнообразия по сохранению 10 процентов прибрежных и морских территорий к 2020 году. В рамках системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года Стороны Конвенции, скорее всего, утвердят более высокую цель в области управления зональным хозяйствованием, в которой как морские охраняемые территории, так и другие эффективные природоохранные меры на порайонной основе будут признаваться в качестве инструментов для обеспечения сохранения биоразнообразия.

23. 17 720 морских охраняемых районов охватывают почти 29 млн кв км (7,93 процента океана по сравнению с 6,35 процента в 2017 году); 2,4 процента этих районов классифицируются как морские заповедники, в которых запрещена какая-либо промысловая или разведочная деятельность и в которых обеспечивается высокая степень защиты¹⁸. Хотя за последнее десятилетие охват морских охраняемых районов значительно увеличился, их географическое распределение весьма неравномерно. Значительная часть охватываемой ими территории находится в пределах небольшого числа государств. Существенная доля приходится на воды Австралии, государств Тихого океана и Европы (включая заморские территории).

24. В настоящее время морские охраняемые районы в основном состоят из нескольких крупных морских районов в открытом море, что вызывает необходимость задуматься над вопросами экологии, управления и справедливости. Полярные регионы и районы за пределами действия национальной юрисдикции имеют очень низкий уровень пространственной защиты. Для сохранения экосистем и биоразнообразия в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, Южной и Восточной Азии и малых островных развивающихся государствах необходимо значительно расширить использование зонально привязанных инструментов хозяйствования.

25. Официально утвержденные критерии и руководящие принципы для других эффективных природоохранных мер на порайонной основе¹⁹ позволили добиться более широкого признания и применения таких инструментов. На сегодняшний день 192 такие меры (охватывающие 0,08 процента океана) зарегистрированы в морских экосистемах национальных вод всего двух стран²⁰. Гораздо больше правительств признают, что этим критериям может соответствовать целый ряд разных типов закрытия. Они оценивают свои зонально привязанные инструменты хозяйствования с учетом этих критериев и, вероятно, вскоре примут новые меры. Затем, пока такие новые меры внедряются,

¹⁷ К 2020 году по крайней мере 17 процентов районов суши и внутренних вод и 10 процентов прибрежных и морских районов, особенно районов, имеющих особо важное значение для сохранения биоразнообразия и обеспечения экосистемных услуг, были сохранены за счет эффективного и справедливого управления, наличия экологически репрезентативных и хорошо связанных между собой систем охраняемых районов и применения других эффективных природоохранных мер на порайонной основе, а также внедрены в более широкий наземный и морской ландшафт (URL: <https://www.cbd.int/aichi-targets/target/11>).

¹⁸ По состоянию на 23 апреля 2022 года. См. "Marine protected areas", Protected Planet website (URL: www.protectedplanet.net/marine).

¹⁹ См. решение 14/8 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, озаглавленное «Охраняемые районы и другие эффективные природоохранные меры на порайонной основе» ("Protected areas and other effective area-based conservation measures") (CBD/COP/DEC/14/8).

²⁰ Protected Planet. World Database on Other Effective Area-Based Conservation Measures. URL: www.protectedplanet.net/en/thematic-areas/oecms (дата обращения: 28 апреля 2022 года).

потребуется разработать руководство для конкретных секторов, которое страны смогут использовать для поддержки таких из них, как туризм или рыболовство.

26. Комитет по рыбному хозяйству на своей тридцать четвертой сессии в 2021 году отметил актуальность других эффективных природоохранных мер на порайонной основе для достижения ряда целей в области устойчивого развития и выполнения глобальных задач в области биоразнообразия. Он также отметил, что внедрение таких мер может проходить под руководством рыболовных, а не природоохранных органов, и попросил Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) подготовить и распространить практическое руководство для оказания рыболовному сектору помощи в определении и внедрении этой новой формы пространственного контроля. Проект руководства находится на стадии подготовки. Он будет регулярно обновляться с учетом технических знаний, полученных в ходе региональных семинаров.

27. Управление морскими охраняемыми районами и внедрение других эффективных природоохранных мер на порайонной основе могут осуществляться под руководством правительства или под полным или частичным руководством коренных и местных общин. Для внедрения всех этих мер требуется поддержка заинтересованных сторон²¹. Несмотря на прогресс в увеличении пространственного охвата морских охраняемых районов и других эффективных природоохранных мер на порайонной основе, их вклад в сохранение биоразнообразия неоднозначен. Могут возникнуть трудности при мониторинге эффективности результатов управления. Определение эффективности еще больше затрудняется в связи с изменением климата, которое, например, приводит к перемещению некоторых видов к полюсам и на глубину по мере потепления океанских вод²², и с малоэффективным межведомственным сотрудничеством, особенно в рамках разных юрисдикций.

28. В ходе применения подходов к пространственному управлению нарастает потребность в оценке эффективности и справедливости достигнутых результатов в глобальном масштабе²³. Хотя залогом повышения эффективности функционирования морских охраняемых районов являются экологические факторы, основополагающими в деле эффективного управления охраняемыми районами являются потенциал таких районов, включая ресурсы и персонал²⁴.

²¹ Sylvaine Giakoumi and others, “Revisiting ‘success’ and ‘failure’ of marine protected areas: a conservation scientist perspective.”, *Frontiers in Marine Science*, vol. 5, art. No. 223 (June 2018).

²² James W. Morley and others, “Projecting shifts in thermal habitat for 686 species on the North American continental shelf”, *Plos One*, vol. 13(5), art. No. e0196127 (May 2018).

²³ Linwood H. Pendleton and others, “Debating the effectiveness of marine protected areas”, *ICES Journal of Marine Science*, vol. 75, No. 3 (2018).

²⁴ David A. Gill and others, “Capacity shortfalls hinder the performance of marine protected areas globally”, *Nature*, vol. 543, No. 7647 (March 2017).

III. Трудности и возможности

A. Планирование и управление морскими и прибрежными экосистемами, ориентированное на управление ресурсами в используемых экосистемах

1. Укрепление механизма научно-политического взаимодействия

Совершенствование и согласование подходов к описанию и оценке здоровья экосистем

29. Отсутствие принятых определений здоровья экосистем затрудняет определение состояния морских экосистем и видов. Хотя существует методология для описания состояния основных компонентов, мониторинг в масштабах, необходимых для выявления глобальных тенденций, затруднен из-за нехватки потенциала и ресурсов. Существуют возможности для объединения секторов использования и сообществ, занимающихся сохранением биоразнообразия, в целях согласования определений и, таким образом, распространения согласованных стандартов сбора и использования данных, хранилищ и отчетности.

Расширение сотрудничества в области мониторинга состояния экосистем в тех случаях, где уже разработана методология

30. Достигнут прогресс в сотрудничестве по сопоставлению и анализу данных о тенденциях, необходимых для формирования представления о региональных и глобальных изменениях в состоянии экосистем или их основных компонентов, а также изменений в выявленных факторах давления. При сопоставлении собираемой на местах информации не всегда можно учесть методологические различия.

Расширение доступа к глобальным данным и знаниям

31. Повышение эффективности регулярной научной оценки состояния морской среды позволяет укреплять научную основу для разработки политики и осуществления связанной с океаном деятельности. Это требует постоянного наблюдения и мониторинга, необходимых для сбора данных, получения доступа к массивам данных и сопоставления данных прозрачным и своевременным образом. В охвате систем наблюдений, которые необходимо проводить для поддержки таких усилий и которые часто получают краткосрочное финансирование, имеются существенные пробелы²⁵.

Обеспечение научно обоснованного планирования управления

32. Включение прибрежных экосистемных услуг в планирование управления имеет большое значение для пространственного планирования и использования экосистемного подхода к управлению. Благодаря природному капиталу и наличию социально-экономических данных, а также результатам оценки экосистемных услуг повышается эффективность механизма научно-политического взаимодействия. Применительно к различным контекстам разработано руководство по оценке и измерению потенциала экосистемных услуг и природного капитала. Существуют руководства и проекты по включению прибрежных экосистемных услуг в планирование управления. Крайне важно, чтобы биофизические и социально-экономические данные использовались при планировании управления и

²⁵ Global Climate Observing System and others. "The status of the Global Climate Observing System 2021: executive summary", 2011.

чтобы были разработаны инновационные схемы финансирования. В качестве примера таких схем можно привести инвестирование в прибрежные экосистемы «голубого углерода», предназначенные для получения людьми, природой и климатом измеримых выгод.

2. Политика, управление и регулирование в области океана

Обеспечение согласованной политики и оптимизация ее реализации

33. Международное сообщество и национальные власти создали органы для мониторинга и осуществления хозяйствования в океане и его сохранения в рамках внутри- и межотраслевых видов деятельности, что привело к появлению инициатив, основанных на пространственном и деятельностном подходе, включая содействие более рациональному использованию, более эффективному управлению и прозрачной отчетности, получаемой на базе экосистемных инструментов, а также более эффективной защите. Биоразнообразия все чаще включается в отраслевую политику и практику судоходства, горнодобывающей промышленности и других потребляющих и непотребляющих секторов. Крайне большое значение имеет привлечение региональных, национальных и местных субъектов. Отраслевым директивным органам необходимо дополнительно рассмотреть вопрос о расширенной ответственности производителей, как это предусмотрено, например, в резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), озаглавленной «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор».

Ресурсы для управления и сохранения

34. Несмотря на прогресс в таких отраслях, как рыболовство, объем финансирования крайне недостаточен. Более того, целый ряд финансовых инструментов и стимулов сопряжен с непреднамеренными пагубными последствиями, которые приводят к фрагментации усилий в осуществлении политики и к появлению пробелов в управлении. Некоторые субсидии и стимулы препятствуют устойчивости рыболовства, а региональные рыбохозяйственные организации существуют лишь в ряде регионов.

Климатоустойчивое развитие, включая смягчение уязвимости прибрежных районов, и подходы к пространственному планированию

35. Деградация и утрата естественной среды обитания лишь усугубляют уязвимость прибрежных сообществ²⁶. Межправительственная группа экспертов по изменению климата определила пути и условия климатоустойчивого развития, в которые включены усилия по смягчению последствий и меры по адаптации, направленные на достижение прогресса в области устойчивого развития при сохранении равенства и справедливости, а также использовании правозащитных подходов²⁷. Экспериментальные типовые пути ограничения глобального потепления уровнем в 1,5°C характеризуются быстрыми, далеко идущими

²⁶ Mark Schuerch and others, “Future response of global coastal wetlands to sea-level rise”, *Nature*, vol. 561, No. 7722 (September 2018).

²⁷ Intergovernmental Panel on Climate Change, “Summary for policymakers”, in *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability — Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, Hans-Otto Pörtner and others, eds., Cambridge University Press, 2022.

и беспрецедентными изменениями в энергетических, наземных и экологических системах, а также промышленных, городских и инфраструктурных системах²⁸.

36. Преобразующая адаптация предполагает преобразование систем, включая повышение устойчивости и разработку экосистемных решений, на различных уровнях управления²⁹. Прогресс в реализации программ по экосистемной адаптации и снижении риска бедствий способствует климатоустойчивому развитию. На своей двадцать шестой сессии Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Глазговском климатическом пакте предложила представителям своих соответствующих программ работы и учрежденных Конвенцией органов рассмотреть вопрос о способах интеграции и повышения эффективности деятельности, связанной с океаном, в рамках уже существующих мандатов, а также предложила Председателю Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам провести ежегодный диалог по повышению эффективности деятельности, связанной с океаном³⁰.

Природосберегающие решения, связанные с изменением климата и предназначенные для повышения устойчивости к нему

37. Эффективные природосберегающие решения, связанные с изменением климата, разрабатываются в рамках здоровых морских и прибрежных экосистем. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде в своей резолюции 5/5 о природосберегающих решениях, принимаемых в целях поддержки устойчивого развития, признала необходимость согласованного на многосторонней основе определения концепции таких решений³¹.

38. Государства-члены могут активнее включать природосберегающие решения, разработанные для прибрежных и морских районов, в национальную политику и международные обязательства в рамках текущих процессов и конвенций³², включая, возможно, определяемые на национальном уровне вклады,

²⁸ Intergovernmental Panel on Climate Change, “Summary for policymakers”, in *Global Warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the Impacts of Global Warming of 1.5°C Above Pre-Industrial Levels and Related Global Greenhouse Gas Emission Pathways, in the Context of Strengthening the Global Response to the Threat of Climate Change, Sustainable Development, and Efforts to Eradicate Poverty* (Глобальное потепление на 1,5°C: Специальный доклад МГЭИК о последствиях глобального потепления на 1,5°C выше доиндустриальных уровней и связанных с этим глобальных вариантах решения проблемы выбросов в контексте укрепления глобальных мер реагирования на угрозу изменения климата, процесса устойчивого развития и усилий по ликвидации нищеты), Valérie Masson-Delmotte and others, eds., Cambridge University Press, 2022.

²⁹ United Nations Climate Change Secretariat, 2017, “Opportunities and Options for Integrating Climate Change Adaptation with the Sustainable Development Goals and the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015–2030”.

³⁰ См. United Nations Framework Convention on Climate Change, “Ocean and climate change dialogue to consider how to strengthen adaptation and mitigation action: informal summary report by the Chair of the Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice”, 29 April 2021.

³¹ См. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Резолюция 5/5, в которой природосберегающие решения определяются как «действия по защите, сохранению, восстановлению, рациональному использованию природных или претерпевших изменения наземных, пресноводных, прибрежных и морских экосистем и управлению ими в целях эффективного и адаптивного решения социальных, экономических и экологических проблем и одновременного обеспечения благосостояния человека, экосистемных услуг, устойчивости и благ, связанных с биоразнообразием».

³² В том числе Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии, Рамсарская конвенция о водно-

представленные сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в которых природосберегающие решения, разработанные для прибрежных и морских районов, получают благодаря заложенному в них потенциалу адаптации и смягчения последствий все большее признание³³.

Система глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года

39. В рамках Конвенции о биологическом разнообразии правительства разрабатывают в продолжение Стратегического плана по биоразнообразию на 2011–2020 годы, включая Айтинские задачи в области биоразнообразия, систему глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года. Эта система на период после 2020 года будет включать новый список целей и задач для реализации Концепции в области биоразнообразия на период до 2050 года, предусматривающей существование человечества в гармонии с природой. Стороны Конвенции подчеркивают, что для реализации этой концепции важно сохранить морское и прибрежное биоразнообразие. В системе глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года предусматриваются меры по борьбе с загрязнением и содействию применению зонально привязанных инструментов хозяйствования, включая создание морских охраняемых районов, и принятию других эффективных природоохранных мер на порайонной основе.

Сохранение и рациональное использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции

40. Межправительственная конференция по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции продолжает заниматься, в частности, вопросами морских генетических ресурсов, в том числе таких, как зонально привязанные инструменты хозяйствования, оценка воздействия на окружающую среду, наращивание потенциала и другие меры, передача морских технологий. Крайне важно, чтобы новое исполнительное соглашение, по которому ведутся переговоры, не было принято в ущерб существующим региональным и глобальным инструментам³⁴.

Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы)

41. Восстановление экосистем подразумевает оказание помощи в восстановлении деградировавших или разрушенных экосистем и сохранение нетронутых. На долю восстановления морских и прибрежных экосистем может приходиться от 14 до 30 процентов мер по исправлению положения, необходимых для ограничения роста среднемировой температуры 1,5°C. Мировая общественность в значительной степени не осведомлена о степени влияния деградации экосистем на благосостояние и средства к существованию, о затратах, связанных с такой

болотных угодьях, Межправительственная конференция по морскому биологическому разнообразию в районах за пределами действия национальной юрисдикции и др.

³³ В свои новые или обновленные определяемые на национальном уровне вклады на 2020 год природосберегающие решения, разработанные для прибрежных и морских районов, были включены семьдесят одной страной. См. Marine Lecerf and others, "Coastal and marine ecosystems as nature-based solutions in new or updated nationally determined contributions: interim analysis as of October 2021", 2021.

³⁴ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи [72/249](#).

деградацией, и о колоссальных выгодах, которые принесут крупные инвестиции в эту инициативу под руководством ФАО и ЮНЕП³⁵. Инвестиции будут направляться в том числе на развитие технического потенциала широкого круга заинтересованных сторон, проведение долгосрочных научных исследований, результаты которых лягут в основу разработки эффективных методов восстановления экосистем на уровне участка, ускорение хода реализации инициатив по восстановлению экосистем путем внесения корректировок в политику, нормативные акты, законодательство, налоговые стимулы и субсидии, разработку новых финансовых механизмов для поддержки восстановления экосистем и использование государственного и частного финансирования для восстановления экосистем на обширных наземных и морских ландшафтах. Потребуется скоординированные на международном уровне усилия, особенно для поддержки уязвимых стран, таких как малые островные развивающиеся государства, наименее развитые страны и страны с прибрежными мегаполисами.

Продолжение внедрения экосистемных подходов, включая всесторонний учет биоразнообразия, при содействии многосторонних природоохранных соглашений

42. Всесторонний учет биоразнообразия³⁶ утвержден в стратегиях в области рыболовства и аквакультуры и постепенно внедряется. В случае с рыболовством всесторонний учет биоразнообразия привел к значительному расширению правовой базы и практики в отношении сохранения биоразнообразия. Несмотря на то, что примерно одна треть промысловых запасов пока еще подлежит рациональному использованию, подходы к рыболовству постепенно фокусируются на более широком спектре соображений в области биоразнообразия³⁷. Дополнительными глобальными рамочными документами, имеющими отношение к всестороннему учету биоразнообразия, являются Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц.

Обеспечение репрезентативности и эффективности охраняемых районов

43. Реализация полного потенциала признанных зонально привязанных инструментов в деле сохранения биоразнообразия требует разработки общих формулировок, необходимых для понимания, осуществления, отслеживания и празднования достижений. В этом процессе могут помочь нынешние усилия по разработке рамочной концепции для классификации мер по пространственной защите в зависимости от стадии внедрения и уровня этой защиты³⁸.

44. Дополнительным подспорьем стали недавние усовершенствования определений и критериев Конвенции о биологическом разнообразии, которые касаются других эффективных природоохранных мер на порайонной основе³⁹ и будут играть важную роль в рамках системы глобальных мероприятий в сфере

³⁵ См. www.decadeonrestoration.org/.

³⁶ K. Friedman, S.M. Garcia and J. Rice, "Mainstreaming biodiversity in fisheries", *Marine Policy*, vol. 95 (September 2018).

³⁷ Maria José Juan-Jordá and others. "Report card on ecosystem-based fisheries management in tunaregional fisheries management organizations", *Fish and Fisheries*, vol. 19, No. 2 (March 2018).

³⁸ См. руководство по морским охраняемым районам: URL: <https://mpa-guide.protectedplanet.net/>. В основе этой работы лежат категории охраняемых районов Международного союза охраны природы и природных ресурсов, см. www.iucn.org/theme/protected-areas/about/protected-area-categories.

³⁹ ЮНЕП, документ CBD/COP/DEC/14/8.

биоразнообразия на период после 2020 года. Для преодоления непонимания или недооценки основных принципов, определений и критериев постоянно требуется повышать уровень осведомленности о том, что представляет собой пространственная защита. Необходимо постоянно углублять знания о правовых требованиях к созданию районов и способствовать эффективному управлению ими⁴⁰.

45. Обеспечение репрезентативности морских сетей и долгосрочных выгод от сохранения биоразнообразия является сложной задачей во всех морских средах обитания, в том числе в отношении исключительных экономических зон и морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции⁴¹. Многие крупные морские охраняемые районы расположены на расстоянии от очагов человеческой деятельности, что ставит под сомнение эффективность инвестиций в эти районы по сравнению с созданием прибрежных морских охраняемых районов вблизи очагов интенсивного использования. Ключевой задачей в ближайшее десятилетие станет проведение регулярной и стандартизированной оценки эффективности морских охраняемых районов и других эффективных природоохранных мер на порайонной основе.

Комплексное планирование морских охраняемых районов и эффективное, справедливое управление

46. Особенно эффективными в поддержании или восстановлении здоровья океанических и прибрежных экосистем могут быть районы с повышенным уровнем охраны биоразнообразия, когда они учитываются в комплексной политике и системах управления. Для обеспечения эффективности морских охраняемых районов необходимо четкое управление, которое влияет на поведение людей и снижает воздействие на морские и прибрежные экосистемы.

47. Для повышения эффективности управления районами и справедливого распределения связанных с этим затрат и выгод комплексное управление может включать роли правительств государств, местных сообществ и рыночных механизмов. Универсального решения не существует: управление должно быть гибким и адаптированным к каждому конкретному случаю, в том числе для того, чтобы обеспечить компенсацию тем, кто столкнется с ограничением доступа к ресурсам, среди прочих последствий⁴². Кроме того, необходимо признать жизненно важные роли, которые играют различные заинтересованные стороны в управлении районами, находящимися под различными формами пространственной защиты, включая мониторинг и правоприменение⁴³.

Политическая поддержка реализации пространственной защиты в рамках различных юрисдикций

48. Концепция других эффективных природоохранных мер на порайонной основе представляет собой новую возможность для государств признать потенциал сохранения биоразнообразия, заключенный в более широком спектре мер и секторов пространственного управления, чем когда-либо ранее⁴⁴. Помимо

⁴⁰ UNEP, World Conservation Monitoring Centre and others, *Protected Planet Report 2018* (2018).

⁴¹ См. www.un.org/bbnj/.

⁴² P. Jones, R. Murray and O. Vestergaard, *Enabling Effective and Equitable Marine Protected Areas: Guidance on Combining Governance Approaches*, Regional Seas Reports and Studies, No. 203, UNEP (2019).

⁴³ Harry D. Jonas and others, "Equitable and effective area-based conservation: towards the conserved areas paradigm", *Parks*, vol. 27 (May 2021).

⁴⁴ Georgina G. Gurney and others, "Biodiversity needs every tool in the box: use OECMs", *Nature*, vol. 595 (July 2021).

обеспечения сопутствующих выгод для биоразнообразия, такие меры могут быть внедрены в конкурирующих секторах, чтобы сократить число конфликтов и помочь заинтересованным сторонам достичь баланса между конкурирующими видами использования морской среды.

В. Сквозные области, в которых можно активизировать научную и инновационную деятельность, связанную с океанами

1. Политика и управление

Повышение эффективности экосистемных подходов, включая природосберегающие решения

49. По-прежнему необходимы практические способы поддержки внедрения экосистемных подходов. ФАО разработала инструмент для отслеживания хода внедрения экосистемного подхода к рыболовству⁴⁵. Аналогичные руководство и информация необходимы для природоохранных решений. Качество проектов по разработке природосберегающих решений можно обеспечить за счет соблюдения таких рамочных стратегий, как Глобальный стандарт Международного союза охраны природы и природных ресурсов для природосберегающих решений⁴⁶.

Обеспечение устойчивой «голубой» экономики с помощью морского пространственного планирования

50. Морское пространственное планирование может быть полезным на многих уровнях для обеспечения устойчивой «голубой» экономики. При эффективной реализации такая стратегия позволяет решать проблемы кумулятивного воздействия и конфликтов из-за ресурсов и пространства, а также служит подспорьем в усилиях по снижению риска и улучшению здоровья и повышению устойчивости океана. Финансовый и морской сектора призваны сыграть важную роль в обеспечении эффективного внедрения такого инструмента посредством тесного сотрудничества и обмена информацией.

Научно обоснованные целевые показатели рационального использования морских ресурсов

51. Без четкого понимания того, что представляет собой рациональное использование водных систем в количественном выражении, трудно определить, какие именно данные следует собирать, чтобы определить, развивается ли глобальная экономика справедливым и инклюзивным образом в пределах возможностей нашей планеты. Прогресс на национальном уровне можно оценивать на основе составляющих экосистемного подхода к рыболовству, которые включают в себя компоненты Айтинской задачи 6 в области биоразнообразия.

Определение необходимой направленности управления и временных рамок

52. Важно использовать экосистемные подходы и признать, что люди занимают определенное место в социально-экологических системах и в природе. Механизмы управления, основанные только на биологических системах, не

⁴⁵ FAO, *Ecosystem Approach to Fisheries Implementation Monitoring Tool: A Tool to Monitor Implementation of the Ecosystem Approach to Fisheries (EAF) Management — User Manual*, Rome, 2021.

⁴⁶ International Union for Conservation of Nature, *IUCN Global Standards for Nature-Based Solutions: A User-Friendly Framework for the Verification, Design and Scaling up of NbS*, Gland, Switzerland, 2020.

позволят добиться устойчивого прогресса в решении задач 14.2 и 14.5 целей в области устойчивого развития. По итогам недавно проведенной оценки экосистемного контекста подтвердилась важность проведения всеобъемлющей оценки цепочки создания стоимости⁴⁷. В рамках экосистемных подходов, направленных на улучшение взаимоотношений людей с природой, на адаптацию требуется выделить реалистичного времени.

Учет изменения климата

53. Изменение климата оказывает серьезное и кумулятивное воздействие на океан, влияя на биогеохимические циклы и функционирование экосистем, которые имеют решающее значение для здоровья океана. В таких мерах, как разработка морских пространственных планов и создание морских охраняемых районов, и других эффективных природоохранных мер на порайонной основе, должны учитываться не только текущее воздействие, но и будущие риски, связанные в том числе с климатическими тенденциями, загрязнением и даже глобальными пандемиями, такими как COVID-19. Для выработки научно обоснованных решений, в которых никто не будет забыт, должны проводиться исследования, направленные на интеграцию социальных, экономических и климатических соображений и аспектов биоразнообразия⁴⁸.

2. Финансирование

Устойчивые пути финансирования

54. В качестве катализатора столь необходимых новых вложений в устойчивую «голубую» экономику и источника научно-технических знаний, имеющих решающее значение для управления деятельностью в океане и ее воздействия на биоразнообразие и океаническое пространство, необходимо добиться инклюзивного и многостороннего участия заинтересованных сторон и придерживаться регионального подхода, включающего обеспечение устойчивых путей финансирования. Необходимо увязать международное сотрудничество с управлением и планированием в прибрежной и морской зонах, включая охрану морских пространств.

55. Инвестиции должны оказывать на биоразнообразие либо нейтральное, либо, в идеале, положительное воздействие. В настоящее время объем финансирования, привлеченного для поощрения и сохранения биоразнообразия, составляет не более одной десятой от объема субсидий, наносящих вред окружающей среде⁴⁹.

Увеличение объема финансирования

56. Для существенного расширения масштабов применения зонально привязанных инструментов хозяйствования к морским экосистемам основные доноры в области управления океаном (например, многосторонние, двусторонние, благотворительные и частные доноры) должны определить приоритеты и взять на себя обязательства по увеличению объема финансовой помощи. Необходимо сосредоточить внимание на создании новых управляемых морских районов и на

⁴⁷ Lucia Tamburino and others, “From population to production: 50 years of scientific literature on how to feed the world”, *Global Food Security*, vol. 24 (March 2020).

⁴⁸ United Nations Framework Convention on Climate Change, “Ocean and climate change dialogue to consider how to strengthen adaptation and mitigation action: informal summary report”.

⁴⁹ OECD, *Biodiversity: Finance and the Economic and Business Case for Action* (2019).

повышении эффективности управления и финансовой устойчивости существующих природоохранных мероприятий на порайонной основе.

Двусторонние и многосторонние учреждения, включая участие частного сектора

57. Для создания фонда поддержки национальных усилий по защите уязвимых экосистем и зависимых от них прибрежных сообществ необходимо получить финансовые гарантии от двусторонних и многосторонних учреждений. Нарастают интерес и поддержка со стороны частного сектора, включая субъектов, ранее не участвовавших в этой деятельности (например, страховая отрасль), а также со стороны благотворительных организаций, причем не только в плане финансирования, но и в плане передачи знаний, сбора данных и обмена контактами на местах.

Возможности, возникающие благодаря финансированию деятельности, связанной с изменением климата

58. Объем финансирования, направляемого на разработку и внедрение природосберегающих решений, по-прежнему недостаточен по сравнению с объемом финансирования, выделяемого на прочие виды деятельности, связанной с изменением климата. Правительствам и частному сектору необходимо увеличить объем финансирования, выделяемый на разработку и внедрение природосберегающих решений в прибрежной и морской зонах⁵⁰.

Стимулы для финансирования

59. Для ускорения хода осуществления приоритетных мероприятий необходимо определять текущие и будущие потребности в инвестициях, значимые стимулы и инновационные механизмы финансирования и инвестирования. Такие механизмы могут включать «голубые» облигации и фонды, инвестирующие в социальные преобразования. Наибольшей выгоды удастся достигнуть за счет того, что основные инвестиции будут направляться по наиболее устойчивым путям финансирования⁵¹. Возможности для укрепления базы природных ресурсов и эффективного управления ею с целью снижения общего уровня риска проектов в области устойчивого развития предоставляет смешанное финансирование.

IV. Зарегистрированные партнерские отношения

60. Для содействия эффективным, согласованным и комплексным действиям по выполнению задач 14.2 и 14.5 целей в области устойчивого развития важно признать взаимосвязь между продуктивностью морской среды, загрязнением, изменением климата, трансформацией общества и изменениями в сфере биоразнообразия. Помимо добровольных обязательств, принятых на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», на всех уровнях налажено множество других партнерских отношений — на самом деле слишком много, чтобы перечислять их здесь. Вместе с тем ниже приводятся примеры многоуровневых процессов, программ и инициатив партнерства с участием заинтересованных сторон и представителей разных поколений, которые

⁵⁰ См. www.unglobalcompact.org/takeaction/events/climate-action-summit-2019/nature-based-solutions.

⁵¹ World Wide Fund for Nature, “The sustainable blue economy finance principles”, 2 March 2018. См. также www.unepfi.org/bluefinance/.

объединяют опыт, ресурсы и знания для распространения политики и практики и дальнейшего повышения эффективности действий, предпринимаемых применительно к океану.

61. Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития. Призывом Десятилетия является налаживание в рамках общей стратегии такого сотрудничества, которое обеспечило бы полноценную поддержку океанографией стран, работающих над реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵².

62. Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем. Десятилетие тесно связано с созданием рабочих мест, обеспечением продовольственной безопасности и решением проблемы изменения климата. Вместе с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата Десятилетие также предоставляет уникальную возможность для дальнейшей разработки решений в отношении среды обитания «голубого углерода».

63. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. Конвенцией закладывается основополагающая правовая база для сохранения и неистощительной эксплуатации морских живых ресурсов, биоразнообразия морской среды, а также защиты и сохранения морской среды. Генеральная Ассамблея в своих ежегодных резолюциях по морскому праву и по вопросам Мирового океана и морского права, включая резолюцию [76/72](#), призывает государства упрочивать сохранение морского биоразнообразия и морских экосистем и управление ими, а также предлагает им расширять сотрудничество в целях более эффективной защиты морской среды.

64. Глобальный экологический фонд и крупные морские экосистемы. С 1996 года при поддержке Фонда и ряда его учреждений (ПРООН, ЮНЕП, ФАО, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирный банк, Межправительственная океанографическая комиссия) над продвижением многостранового, межсекторального комплексного подхода к управлению экосистемами примерно в 24 из 66 крупных морских экосистем мира совместно работают более 120 стран. Крупные морские экосистемы и связанные с ними программы признаются многочисленными комиссиями и конвенциями, протоколами к конвенциям по региональным морям, новыми и инновационными механизмами координации и другими подходами как крайне необходимые схемы в устранении трансграничных факторов, ведущих к деградации экосистем.

65. Совместная дорожная карта для ускорения процессов морского/морского пространственного планирования во всем мире. С 2017 года Европейская комиссия и Межправительственная океанографическая комиссия возглавляют глобальную инициативу с тем, чтобы к 2030 году 30 процентов площади районов ИЭЗ в мире были охвачены морскими пространственными планами, утвержденными правительствами (в число других партнеров входят учреждения Организации Объединенных Наций, региональные учреждения, конвенции и планы действий по региональным морям, государства-члены, частный сектор, неправительственные организации (НПО)). Эти усилия направлены на увеличение масштабов целей, оказание технической помощи, предоставление финансовой поддержки, мониторинг процессов и обмен передовым опытом и извлеченными уроками в области разработки и внедрения морского пространственного

⁵² См. www.oceandecade.org/.

планирования и его преобразования в стратегии по созданию устойчивой «голубой» экономики⁵³.

66. Группа высокого уровня по устойчивой экономике океана. В рамках этой инициативы, в которой участвуют 16 стран, была разработана масштабная программа преобразования океана, направленная на поддержку охраняемых, продуктивных и процветающих океанов, в том числе путем разработки полезных ресурсов и материалов (“Blue Papers”⁵⁴), которые являются подспорьем в проведении политики и помогают осуществить переход к более устойчивой экономике океана. Группа высокого уровня привержена рациональному управлению 100 процентами районов океана, находящихся в пределах действия национальной юрисдикции, и руководствуется при этом планами устойчивого развития океана при поддержке международной коалиции партнеров «Действия в отношении океана — 2030»⁵⁵, включающей ЮНЕП, ФАО, Межправительственную океанографическую комиссию, Конвенцию о биологическом разнообразии, ПРООН, Всемирный банк, Глобальный экологический фонд, Институт мировых ресурсов и Всемирный фонд дикой природы.

67. Глобальное партнерство по вопросам океанской финансовой отчетности. Глобальное партнерство по вопросам океанской финансовой отчетности представляет собой глобальное партнерство с участием многих заинтересованных сторон, созданное для того, чтобы страны и другие заинтересованные стороны могли измерять прогресс в области устойчивого развития океана и эффективно управлять этим процессом, опираясь не только на показатели ВВП, но и на другие показатели. Цель партнерства заключается в оказании по меньшей мере 30 странам к 2030 году поддержки в учреждении целого ряда национальных счетов, связанных с деятельностью в океане, и совместном создании к 2023 году информационных продуктов, способствующих развитию принятой мировым сообществом и стандартизированной практики ведения отчетности по деятельности в океане. Это партнерство, действующее под председательством Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и Департамента рыболовства и океанов, Канада, объединяет правительства, международные организации и научно-исследовательские институты и предназначено для формирования глобального сообщества специалистов-практиков, занимающихся вопросами океанской отчетности⁵⁶.

68. Видовые природоохранные подходы. Международному сотрудничеству в области принятия мер по сохранению или торговле видами, включенными в списки, содействуют Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных и Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Что касается содействия управлению ресурсами, охраны и контроля за торговлей, то использование видовых подходов может значительным образом содействовать обеспечению функциональности прибрежных и морских экосистем.

69. Защита окружающей среды в целях снижения риска бедствий. Для более точного прогнозирования состояния океана многие организации, такие как Всемирная метеорологическая организация (ВМО), работают над повышением устойчивости и снижением воздействия, оказываемого на прибрежные и морские районы штормовыми нагонами и затоплением берегов, путем повышения эффективности наблюдений (на местах и со спутников). Такие партнеры, как Тихоокеанское сообщество, работающее в сотрудничестве с национальными

⁵³ См. www.mspglobal2030.org/msp-roadmap/.

⁵⁴ См. www.oceanpanel.org/ocean-science#reports.

⁵⁵ См. <https://oceanpanel.org/action/ocean-action-2030>.

⁵⁶ См. www.oceanaccounts.org/.

метеорологическими и гидрологическими службами и национальными агентствами по борьбе со стихийными бедствиями, уделяют особое внимание созданию надежных систем раннего предупреждения для населения прибрежных районов.

70. Сотрудничество между организациями по региональным морям и региональными органами по рыболовству. Глобальный диалог в рамках инициативы «Неистощительное освоение океанов» с организациями по региональным морям и региональными органами по рыболовству, координируемый секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, ФАО и ЮНЕП, обеспечивает платформу для развития регионального межсекторального сотрудничества в области управления океаном. Такие платформы, как глобальный диалог, несут пользу в изучении и реализации возможностей по повышению эффективности регионального управления и межрегионального обучения.

71. Благотворительные фонды и влиятельные лица. В 2017 году Благотворительный фонд Пью и Фонд Бертарелли основали партнерский проект на сумму в размере 30 млн долл. США (проект «Наследие океана Пью-Бертарелли»), предназначенный для создания высоко- и полноценно защищаемых крупномасштабных морских охраняемых районов по всему миру. Над оказанием поддержки в деле установления сети морских охраняемых районов в Южном океане совместно работают представители инициативы «Защитники Антарктики — 2020», в которую входит международная группа влиятельных людей из мира спорта, политики, бизнеса, СМИ и науки.

72. Инициатива по «голубому углероду» (при поддержке Межправительственной океанографической комиссии, Международного союза охраны природы и природных ресурсов и Международного фонда охраны природы) и Международное партнерство в интересах «голубого углерода». Такой тип глобальной многосторонней сети обеспечивает форум для членов правительств, ученых и практиков, где они могут общаться друг с другом и содействовать усилиям по защите, восстановлению и рациональному освоению прибрежных экосистем «голубого углерода». Речь идет об аспектах такой инициативы, как Глобальный мангровый альянс, который объединяет технических экспертов, организации гражданского общества, правительства, местные сообщества, предприятия, финансовые агентства и фонды в целях ускорения темпов применения глобального комплексного и скоординированного подхода к сохранению и восстановлению мангровых лесов в крупных масштабах.

V. Потенциальные области для учреждения новых партнерств

73. Для содействия осуществлению комплексных и хорошо скоординированных мер в океане ниже приведены примеры потенциальных новых партнерств и/или возможностей:

а) **подходы к управлению на основе широкого участия и совместного управления.** Для успеха мероприятий большое значение имеют партнерские отношения, расширяющие возможности организаций, действующих на уровне сообществ, таких как местные организации гражданского общества и НПО, частного сектора, ученых и академических кругов, коренных народов, молодежи и женщин. Чтобы дать возможность всем заинтересованным сторонам высказаться и способствовать обмену знаниями и передовым опытом для поддержки прибрежных сообществ, сталкивающихся с трудностями, необходимо создать механизмы совместного управления или управления на основе широкого участия;

б) укрепление взаимосвязи между океаном и изменением климата. Чтобы получать важнейшую информацию об океане, необходимую для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, необходимо поощрять и налаживать связи между международными инициативами и партнерствами, занимающимися вопросами океана и климата (например, ежегодный диалог по повышению эффективности деятельности, связанной с океаном, инициатива по «голубому углероду», Глобальный мангровый альянс, Альянс «Природа океана», Друзья экосистемной адаптации и Практическое сообщество, занимающееся строительством «зелено-серой» инфраструктуры). Например, существуют возможности для продолжения сотрудничества между ВМО, Межправительственной океанографической комиссией, Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и другими организациями в целях создания прибрежных и морских многоаспектных систем раннего предупреждения. ВМО также работает с такими партнерами, как Международная морская организация и Международное агентство по атомной энергии, над расширением области применения новых методов оказания помощи в предотвращении загрязнения и ликвидации его последствий (например, в случаях разлива нефти и ядерного заражения);

с) текущие разработки в системах глобального наблюдения за океаном. Существует необходимость развивать новые партнерства для совершенствования систем наблюдения за океаническими данными *in situ* и *ex situ*, как описано в дорожной карте по осуществлению мероприятий в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития⁵⁷ (например, Глобальная система наблюдений за океаном и Глобальная система наблюдений за климатом). Кроме того, новые партнерства могли бы принять форму глобальных сообществ специалистов-практиков, такие как Глобальная сеть мониторинга коралловых рифов. Что касается сопоставления и стандартизации получаемых о море данных, то партнерства могли бы создаваться по подобию информационной системы по океаническому биоразнообразию Межправительственной океанографической комиссии;

д) система глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года. Новый список целей и задач, которые будут определены в конце 2022 года на следующие 30 лет, предоставляет колоссальную возможность стимулировать осуществление масштабной деятельности на основе охватывающего все общество подхода к сохранению и восстановлению здоровья морских и прибрежных экосистем. К национальным стратегиям и планам действий по сохранению биоразнообразия, разработанным в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии, должны быть добавлены межсекторальные планы;

е) Альянс «Природа океана». Это партнерство объединяет НПО, правительства, местные сообщества и частный сектор для предоставления технических знаний и финансовой поддержки в целях стимулирования крупномасштабного сохранения океана;

ф) оценка «голубого продовольствия». Это международная совместная инициатива 100 ученых из более чем 25 учреждений, направленная на поддержку лиц, принимающих решения, в оценке компромиссов, в том числе между потребностями в сохранении и неистощительной эксплуатации океана и внедрении решений по созданию здоровых, справедливых и устойчивых продовольственных систем;

⁵⁷ Intergovernmental Oceanographic Commission of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, document IOC/EC-LI/2, annex 3.

g) **Альянс по оценке рисков и повышению устойчивости океана.** Этот альянс будет способствовать поощрению частных инвестиций в обеспечение устойчивости прибрежных районов и разработку природосберегающих решений. Он позволит ускорить и стимулировать проведение исследований, анализа и моделирования, планировать, разрабатывать и поддерживать инновационные финансовые проекты по повышению устойчивости прибрежных районов, чтобы помочь смягчить связанные с океаном риски и устранить пробелы в защите в развивающихся странах, а также собрать информацию, которая ляжет в основу политики и управления в области океана и понимания общественностью этой сферы;

h) **возможности частного сектора.** Возможности частного сектора могут включать изучение использования криптовалюты и технологии блокчейн для проверки целостности экосистем и создания финансовых проектов, направленных на сохранение прибрежных экосистем и удержания «голубого углерода», а также проектов, посвященных другим представляющим интерес водным экосистемам.

VI. Выводы и рекомендации

74. **Управленческая и охранная деятельность.** В управленческой и охранной деятельности должна учитываться общая картина. Комплексное управление прибрежными районами и морское пространственное планирование, учитывающие интересы всех пользователей, изменение климата и сохранение биоразнообразия должны быть способны совместно обеспечить 100-процентное управление наземными и морскими ландшафтами. Для этого необходимы дальнейшие инвестиции в совместную работу и долгосрочное планирование, которые позволят обеспечить создание устойчивой и интегрированной «голубой» экономики, сохранение природных морских ландшафтов, повышение безопасности заинтересованных сторон, а также прозрачность и доступ к информации.

75. **Оперативные подходы к определению концепций экосистем.** Для определения таких подходов необходимо опираться на процесс, связанный с целями в области устойчивого развития. Международные процессы, как существующие, так и те, которые еще предстоит определить, должны быть связаны между собой (например, экосистемные подходы к устойчивому использованию, борьбе с загрязнением пластиком и использованию морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции), и необходимо согласовать концепцию, позволяющую измерять здоровье экосистем, что представляет собой широко используемый термин, для которого до сих пор не существует согласованной методики измерения.

76. **Повышение эффективности процесса принятия решений, межсекторальной координации и многоуровневого сотрудничества.** Согласование глобальной, региональной, национальной и субнациональной политики, конвенций и инициатив дает возможность заручиться политической волей для удовлетворения общественных потребностей и четко сформулировать приоритеты при предоставлении необходимых финансовых и нормативных инструментов для их осуществления. Принятие обоснованных решений может способствовать эффективному планированию, реализации, мониторингу и оценке действий на глобальном уровне, а также ложиться в основу проведения на локальном уровне мероприятий и осуществления деятельности по сопоставлению информации, полученной на местах, в целях получения глобальной картины о здоровье и продуктивности океана.

77. Отношения человечества и природы. Отношения человечества и природы стоит укреплять за счет установления связи между рациональным использованием, сохранением экосистем, устойчивым развитием, повышением устойчивости и изменением климата. Большинство экосистем планеты подвергаются давлению в зонах контакта с людьми, выживающими за счет природных ресурсов, взаимодействующими с ними и эксплуатирующими их. Необходимо направлять инвестиции на расширение масштабов применения экосистемных подходов к государственному и частному управлению природными ресурсами, а также к смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

78. Традиционные знания и знания коренных народов. Такие знания стоит применять при обеспечении инклюзивного управления природными ресурсами и их рациональном использовании. В частности, для обеспечения того, чтобы любые компромиссы между сохранением и рациональным использованием были правильно поняты и использованы таким образом, чтобы никто не остался забыт, стоит применять знания мелких производителей пищевых аквапродуктов и местных туристических операторов, среди прочих.

79. Планирование и осуществление деятельности на основе широкого участия. Условия для планирования и осуществления деятельности на основе широкого участия необходимо улучшать. Нужно инвестировать в инициативы как местного, так и регионального уровня и вовлекать местные сообщества, женщин, коренных жителей и другие ключевые заинтересованные стороны. Центральное значение имеет реальное признание всех типов управления, участвующих в регулировании охраняемых и заповедных территорий, равно как и обеспечение минимальных условий и уважение прав смотрителей парков и других специалистов-практиков.

80. Более эффективное управление на порайонной основе. Для поддержания или восстановления океанических и прибрежных экосистем необходимо повысить эффективность управления на порайонной основе. Чтобы помочь восстановить прибрежные и морские экосистемы и повысить их устойчивость, необходимо продолжать ускорять прогресс в достижении целей пространственного управления, закрепленных в Конвенции о биологическом разнообразии (морские охраняемые районы и другие эффективные природоохранные меры на порайонной основе, в том числе другие эффективные зонально привязанные инструменты хозяйствования, например в рамках региональных рыбохозяйственных организаций), и, аналогично, в достижении цели 14 в области устойчивого развития.

81. Объединенные мероприятия, связанные с океаном. Для того чтобы объединить мероприятия, связанные с океаном, необходимо покончить с фрагментацией усилий. Объединить заинтересованные стороны в области науки и управления в экологических, экономических и социальных дисциплинах для поддержки управленческих решений, позволяющих установить связь между экологическими и социальными возможностями, с привлечением заинтересованных сторон из разных производственно-бытовых цепочек, участвующих в секторах использования и в разработке порайонной политики и планировании в рамках всех цепочек создания стоимости.

82. Тематическая поддержка и развитие продолжающегося диалога по вопросам деятельности в океане. Необходимо обеспечить тематическую поддержку и продолжающийся диалог по вопросам деятельности в океане. Предоставление на постоянной основе четкой информации о практическом опыте и извлеченных уроках в странах и регионах в отношении выполнения задач 14.2 и 14.5 целей в области устойчивого развития поможет сохранить связанные с ними вопросы на повестке дня общественности.

83. Тематические программы, связанные с потоками данных и информации. Тематические программы должны быть увязаны с потоками данных и информации. Каждая задача должна сопровождаться централизованным методом сопоставления данных и информации о прогрессе в выполнении задач 14.2 и 14.5 целей в области устойчивого развития. Упрощение методов визуализации прогресса с течением времени повысит наглядность усилий, прилагаемых в контексте работы над выполнением этих задач, и сохранит связанные с ними вопросы на повестке дня общественности.

84. Местный потенциал и структуры поддержки управления. В наращивание потенциала, инструменты и структуры поддержки управления, связанные с ресурсами в отдельных дисциплинах и методологиях (например, оценка экосистемных услуг и мониторинг океана), а также партнерства по наращиванию потенциала необходимо направлять более значительный объем инвестиций при содействии учреждений Организации Объединенных Наций, гражданского общества, научных кругов, региональных организаций (организаций по региональным морям и региональных рыбохозяйственных организаций) и частного сектора. Инвестиции также должны использоваться для поддержания усилий учебных заведений, государственных учреждений и гражданского общества по проведению учебных и образовательных курсов по вопросам морских и прибрежных районов. Для поддержки всеобщего участия и эффективной защиты, управления и прозрачной отчетности по пространственной защите необходимо выявить устойчивые пути финансирования.

85. Взаимосвязанные обязательства, цели, ресурсы и механизмы мониторинга. В рамках международных инициатив необходимо обеспечить повышенную согласованность и связь обязательств, целей, ресурсов и механизмов мониторинга, с тем чтобы они вписывались в контекст международных процессов. Например, «Действия в отношении океана — 2030» и Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития могут призвать к включению в систему глобальных мероприятий на период после 2020 года масштабных обязательств и задач в отношении океана с опорой на цель 14 и при ее поддержке, а также намерений, которые могут быть выражены Конференцией Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее двадцать седьмой сессии.

86. Отличающиеся биоразнообразием экосистемы, функционирующие на благо природы и людей. Необходимо сообщать о важности поддержания биоразнообразия и экосистем, функционирующих на благо природы и людей. Для достижения целей в области устойчивого развития необходимы рабочее определение биоразнообразия и изложение данной концепции в ясной форме, что позволит более четко передать связь между внутри- и межвидовым разнообразием и функционированием экосистем и признать связь между биоразнообразием, продуктивными и устойчивыми экосистемами и здоровьем человека, о чем свидетельствует продолжающаяся пандемия COVID-19. Расширить круг сторонников сохранения биоразнообразия и экосистем в контексте выполнения задач 14.2 и 14.5 целей в области устойчивого развития помогут оформленные в позитивной форме сообщения и риторика, которые позволяют вовлекать людей и способствуют развитию устойчивой экономики.

VII. Ориентировочные вопросы

87. В качестве ориентира в проведении диалога могут использоваться приведенные ниже вопросы:

Общая концепция и вовлечение населения

- а) Каким образом лучше сопоставлять и распространять информацию о вовлечении населения по принципу «снизу-вверх»?
- б) Каким образом страны могут более результативно поддерживать друг друга в процессе пространственного планирования и реализации разработанных планов? Каким образом природоохранное сообщество может разработать совместную программу научных исследований, в которой будут определены стратегические приоритеты, стандартизированы форматы данных и сокращены масштабы дублирования усилий?

Финансирование

- с) Откуда возьмутся деньги на создание потенциала и текущее осуществление деятельности в контексте задач 14.2 и 14.5 целей в области устойчивого развития? Можно ли привлекать к содействию сектора использования и частный сектор?
- д) Как справедливо распределить затраты и выгоды от перехода к ресурсоэффективным и устойчивым секторам «голубой» экономики между странами и заинтересованными сторонами?

Охрана против устойчивого использования или скоординированный взаимосвязанный подход

- е) Как устойчивое управление рыболовством может содействовать биоразнообразию, функционированию и продуктивности экосистем? Как можно распределить инвестиции между группами управления и охраны?
- ф) Как можно наладить более тесное сотрудничество между охраной морской среды и устойчиво управляемыми секторами (например, рыболовством) в интересах морских видов и сред обитания, а также зависящих от них сообществ?

Социокультурная интеграция: обеспечение человеческого потенциала для осуществления деятельности

- г) Как можно обеспечить интеграцию в контекст задач 14.2 и 14.5 целей в области устойчивого развития местных сообществ, женщин, молодежи, коренных и традиционных общин и других заинтересованных сторон? Является ли многоуровневый диалог между государством, научным сообществом, теми, кто внедряет инновационные решения на местах, и всеми заинтересованными сторонами шагом к учету интересов людей в ходе принятия решений?
- х) Как можно разработать более эффективные стратегии для обмена данными, знаниями и опытом (например, тематические исследования, передовая и неудачная практика)?

**Смягчение последствий изменения климата, адаптация к нему
и устойчивость к внешним воздействиям**

i) Как можно определить вероятное кумулятивное воздействие изменения климата, изменения среды обитания, загрязнения и перелова на морские виды?

j) Каким образом стратегии адаптации могут опираться на устойчивую нормативно-правовую базу, которая помогает снизить степень давления на прибрежную инфраструктуру и ее уязвимость, а также повысить ее устойчивость к внешним воздействиям?
