



安全理事会

第七十七年

第**九〇三四**次会议

2022年5月17日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

| | | |
|-----|--------------------|----------------|
| 主席： | 亨特先生 | (美利坚合众国) |
| 成员： | 阿尔巴尼亚 | 道拉里女士 |
| | 巴西 | 小德阿尔梅达先生 |
| | 中国 | 戴兵先生 |
| | 法国 | 布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 |
| | 加蓬 | 比昂先生 |
| | 加纳 | 博滕先生 |
| | 印度 | 蒂鲁穆尔蒂先生 |
| | 爱尔兰 | 加拉格尔先生 |
| | 肯尼亚 | 托罗伊蒂奇夫人 |
| | 墨西哥 | 布恩罗斯特罗·马谢乌夫人 |
| | 挪威 | 黑梅尔巴克女士 |
| | 俄罗斯联邦 | 波利扬斯基先生 |
| | 阿拉伯联合酋长国 | 阿布沙哈卜先生 |
| | 不列颠及北爱尔兰联合王国 | 埃克斯雷先生 |

议程项目

伊拉克局势

秘书长根据安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段提交的第三十四次报告 (S/2022/366)

秘书长关于第2576 (2021) 号决议执行情况的报告 (S/2022/368)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-35209 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

伊拉克局势

秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第三十四次报告(S/2022/366)

秘书长关于第2576 (2021) 号决议执行情况的报告 (S/2022/368)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士和伊拉克阿迈勒协会共同创始人兼主席哈娜·埃德瓦尔女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/366，其中载有秘书长根据安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段提交的第三十四次报告，以及注意文件S/2022/368，其中载有秘书长关于第2576 (2021) 号决议执行情况的报告。

我现在请亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

亨尼斯-普拉斯哈特女士 (以英语发言)：我们今天的通报将触及许多耳熟能详的问题，因为伊拉克政局一些臭名昭著的问题正在看似无休止的零和政治循环中不断重演。但在深入探讨之前，我想分享一些关于最近到现在一直侵扰着伊拉克的大规模沙尘暴的看法。

虽然沙尘暴对这个国家来说并不是新现象，但目前这波灾情远甚于伊拉克近年来的遭遇。我在2月份向安全理事会通报情况时 (见S/PV.8975)，谈到气候变化的危险及其影响，其中荒漠化是一个主要关切。在那之后，伊拉克一直受到强烈的沙尘暴袭击，沙尘

暴遮蔽了天空，迫使人们奔逃躲藏，甚至导致疾病和死亡。预计这种沙尘暴只会变得更加频繁。换句话说，持续无所作为将造成巨大代价，在这里也是如此。

话虽如此，这些沙尘暴并不是伊拉克人民唯一的担忧。伊拉克人继续等待政治阶层着手在该国一长串有待处理的国内优先事项上取得进展，而不是沉溺于迂腐的权力斗争。正如安理会所知，全国选举早在7个多月前就举行了，组建政府的多个最后期限已经错过。

诚然，伊拉克并不是面临漫长的政府组建进程的唯一国家。但是伊拉克政治领导人最好不要用这种说法来保护自己。它分散了各方对关键问题的注意力。

它为政治陷入死局找借口，同时，非国家武装团体似乎可以自由、不受惩罚地发射火箭弹。它为政治陷入僵局找借口，而普通民众却在受苦。它为政治陷入绝境找借口，而郁积的公众愤怒随时可能爆发。因此，我的问题是：怎样才能认识到这种局面是完全不可维系的？

到目前为止，政治领导人支持开展对话或另一轮谈判的看法，但缺乏必要的妥协意愿令人感到痛苦。你去任何一个集市，伊拉克人都会说，国家利益再次被抛在脑后，让位于控制资源和争权夺势的短视考虑。

因此，现在时候已到——是的，这我已经说过——应该重新聚焦于必须关注的事项，即伊拉克人民和为所有公民提供适当服务的行动方案；结束普遍存在的腐败、派系斗争和对国家机构的掠夺；实施亟需的改革；实现经济多样化；进行可预测的治理，而不是持续管控危机；结束有罪不罚现象，使问责成为国家的重要特征；当然还有在控制非国家武装行为体的同时维护国家权威。

在过去三年中，安理会多次听到我提出这些观点，有一点仍然很清楚：忽视人民最基本需求的情况持续得太久了。伊拉克再次为其政治上的不作为付出巨大的代价，不是说当权者要在短期内付出代价，而是说那些每天拼命维持生计的人要付出代价。

我还要发表几点更具体的看法,首先是巴格达和埃尔比勒之间的关系。仍然在频频开展令人沮丧的专门谈判,而不是建立一个亟需的制度化、可预测的机制,用全面、整体和持久的办法来解决所有未决问题。显然有必要这样做,但这样一个机制仍然明显缺位,而且不幸的是,与此同时双方都存在内部竞争。

正如我以前说过的那样(见S/PV.8975),所有利益攸关方都必须遵循伙伴合作的精神,包括在联邦最高法院最近对库尔德斯坦地区政府石油和天然气法的裁决方面。在与双方就此事进行接触后,我相信这件事是可以解决的。然而,不可否认的是,过去的事件严重损害了相互信任。因此,建立信任将至关重要,包括必须承诺今后不采取出于政治动机的单方面行动。

现在我重点谈谈库尔德斯坦地区的政治局势。2021年5月,我参加了在库尔德斯坦大学举行的一次会议,这次会议充满希望,库尔德斯坦地区的所有政党都出席了。我在发言中概述了政治内斗和派系斗争的害处。我强调,必须保持团结,但不要把团结和统一混为一谈。我坦率地谈到,必须搁置黄色和绿色势力之间的分歧,并且领导人有责任指导外联工作,综合对立方的利益,重点关注代表居住在库尔德斯坦地区——不论是埃尔比勒、代胡克还是苏莱曼尼亚——的所有民众的利益的解决方案。

然而,一年过去了,这次充满希望的会议似乎毫无建树。相反,分歧加深了,对库尔德斯坦地区的人民产生了不利影响。我不想重复一年多前说过的话,但必须明确的是,库尔德斯坦地区是有选择的。库尔德斯坦地区选举定于今年晚些时候即10月1日举行,至关重要的是要创造公平的选举环境,让所有政治行为体,无论大小,都享有平等的机会,同时促进有利的选举环境。

此外,我只能强调,地理位置并非总是对库尔德斯坦地区有利。换句话说,光光是其独特的地缘政治环境就应该足以引起其领导人的警惕。当然,整个伊拉克也是如此。正如我无数次说过的那样,无论我们是否愿意,薄弱的国内大后方只会创造有利于外部势

力持续干涉的环境。

与此相关,我还要谈谈令人不安的、破坏性的、危险的来袭导弹和火箭弹。伊斯兰革命卫队(革命卫队)声称对3月13日星期日凌晨发射的多达12枚短程弹道导弹负责,这揭开了又一个令人担忧的篇章。虽然革命卫队将埃尔比勒的目标地点描述为“犹太复国主义者阴谋和邪恶行径的战略中心”,但没有发现支持这种说法的证据。已知目标地点是平民区和私人住宅。

尽管双方——伊拉克和伊朗——目前正在进行对话,不希望使问题升级,但伊拉克理所当然地拒绝接受这样一种观点,即可以将其视为该地区的后院,经常侵犯其主权和领土完整。

另一个典型的例子是当前土耳其和伊朗在伊拉克北部进行的炮击活动。因此,我们面对的是什么情况——跨境炮击和导弹攻击是伊拉克的新常态?这是一种非常冒险的增进利益的方式,会进一步削弱伊拉克国。不用说,任何寻求解决争端的国家或行为体都确立了各自掌握的外交工具,包括我们的斡旋。

至于在国家控制范围之外开展活动的伊拉克自己的武装行为体,不计后果地发射火箭弹,包括约两周前向埃尔比勒炼油厂发射火箭弹之举,仍然令人震惊,毫无道理。这些袭击旨在破坏伊拉克的安全和稳定,而选举后的环境本已极其动荡、充满政治色彩。事实是,通过火箭弹和导弹外交传递信息是鲁莽的行为,可能会造成破坏性的后果。我还要强调,伊拉克不需要自封的武装仲裁者。我再次强调,维护国家权威至关重要。如果知道肇事者是谁,就点名批评他们。这对维护法治至关重要。

关于日益紧迫的辛贾尔问题,我们都非常清楚,辛贾尔近年来经历了可怕的磨难,以达伊沙犯下令人发指的罪行告终。今天,虽然当地人迫切需要重建生活,但由于在安全安排、提供公共服务和统一行政当局方面存在分歧,他们仍然面临太多障碍。巴格达和埃尔比勒于2020年10月签署的《辛贾尔协议》被许多人视为一线希望——朝着正确方向迈出的重要的第一步。

当时我表示,希望该《协议》为辛贾尔开启新的篇章,将辛贾尔人民的需求放在第一位;希望其有助于流离失所者重返家园;希望其加速重建并改善公共服务的提供情况。但要做到这一点,稳定的治理和安全架构当然是先决条件。自从该《协议》签署以来,我一直呼吁迅速执行该《协议》。很明显,情况恰恰相反。迄今为止,尚未就遴选新的独立市长达成一致,新的地方安全部队的资金仍被冻结,这可能是由于不明招募程序受到干预。

关于招募程序,我再次强调务实和现实的重要性。不能对过去加入其他势力的所有人简单地一概而论。必须理解,在国家权力缺位的情况下,其中一些人只是选择了一张安全网、一种身份和一份养家糊口的收入。

我们也呼吁巴格达和埃尔比勒向辛贾尔人民伸出援手,向所有辛贾尔人敞开双臂。与此同时,《辛贾尔协议》的批评者不断强调缺乏与当地社区协商的情况。没有人拒绝接受好的建议——当然联合国伊拉克援助团也不会——但我必须要说,已经进行了、而且在继续进行地方协商。

与此同时,巴格达和埃尔比勒确实都可以而且应该加强基层外联。在任何协议、特别是这项协议的执行工作中,赢得人心是一项艰巨的工作。光靠一纸空文是没有用的。必须全天候地跟进和掌握协议执行情况,不断主动地与当地社区接触,提供解释并明确说明作出决定的理由,以及为何该决定在中长期内有益于辛贾尔人。

话虽如此,重大分歧和当地社区支离破碎也是辛贾尔的生活现实,这使事情变得更具挑战性。在此背景下,还必须指出,辛贾尔已日益变成内外部破坏分子的一个舞台。

虽然该问题的一部分可追溯到2014年达伊沙发动其暴行的时候,但是八年过去了,现在到了承认过去确实犯下错误的时候了。但是,辛贾尔是伊拉克国家的一部分。给内外部破坏者提供空间不会使形势有任何好转。时至今日,所有利益攸关方不妨承认这个

事实,尽管他们对过去得到的帮助与援助表示感谢。

如安理会成员所知,没有人说过,建立稳定的安全与治理架构会一帆风顺。但是,缺乏清晰的协调与执行机制,注重党派利益,以及破坏者的持续存在严重妨碍取得有意义的进展,这些都不可否认。我不得不说,部署国际观察员时没有这么多问题。

最近数周再次爆发冲突,悲哀地迫使辛贾尔的家庭再次收拾行装,回到库尔德斯坦地区寻找庇护所。所以,请允许我重申:辛贾尔人的安全与安保任何时候都应该是首要的核心关切。他们理应在国家权威下享有和平。辛贾尔不容内外部破坏者。巴格达和埃尔比勒必须担负起自己的职责,紧急携手合作,唯一的目的是:改善当地民众的生活,推动流离失所者自愿和有尊严地返回自己的家园。

我谨就失踪的科威特人和第三国国民以及失踪的科威特财产、包括国家档案的问题说几句。最近数月,伊拉克国防部加大了工作力度,通过广播、媒体以及世界各地的领事和外交渠道联系到新的证人。结果是,在此期间至少有两名新的潜在证人站出来,这证明:地域覆盖面广泛的广播在索取信息方面是有益的。这表明,对获取新的证人信息进行投入,并且坚持从相关会员国那里获取卫星图片分析,对于解决这个至关重要的敏感问题至关重要。

我在发言的最后再次强调打破政治僵局的重要性。大流行病和全球地缘政治紧张的持续影响正在加剧该国国内严重的脆弱性。必须紧急展现出集体的真诚意愿,解决政治上的分歧,以便使该国向前迈进,满足其民众的需求。

主席(以英语发言):我感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。

我现在请埃德瓦尔女士发言。

埃德瓦尔女士(以阿拉伯语发言):多年来,我一直一直是伊拉克的一名人权维护者和民间社会活动分子,2003年以来,我与我的同事一道,一直在为重建社会对人权和性别公正价值观的认识而不懈努力。我们发

起的这场民间社会运动在对立法、各种政策以及方案进行宣传的活动中取得了切实的成功,提高了青年、妇女、少数群体以及弱势群体对权利的要求。这些成功反映在2011年以来的和平抗议中,并在2019年10月到2020年的民众起义期间达到高潮。

我们承认,建设民主系统和善治的变革过程需要勤勉、艰苦的工作以及巨大的耐心。现在,近20年之后,联合国机构和国际研究中心发布的指标表明,在当前基于派别和族裔配额、没有任何宪法或法律依据的政治体系下,伊拉克经济、社会、文化、卫生以及环境各部门急剧衰退。它受到缺乏治理国家的全国观的政治集团的控制。此外,这些集团在其自身党派内部也缺乏信任,多种党派、治理当局以及机构对它们也缺乏信任。它们浪费国家的资源和预算,以谋求自身狭隘的个人派别利益,在国家机构中散布腐败和奢靡之风。连它们的改革和反腐运动都沾染了严重的腐败。持续的外国军事和安全干预导致国家主权遭到侵犯。

在我国,法治被武器在部族和武装团体中的扩散所代替。有罪不罚是我国司法系统的一个突出特点。因此,民众诉诸于部落理事会而不是法院来解决其争端。我们还看到司法系统被政治化,根据恶意的诉求,对人权维护者、记者以及和平的抗议者做出严苛的判决,包括适用死刑。此外,对他们屡遭暗杀和暴力袭击进行调查的结果不做任何公布,而只是把这些袭击事件归咎于未知的武装分子。许多被羁押和绑架的活动分子和记者、更不用提数千名被强迫失踪的受害者的命运依然不得而知,而司法系统未采取任何步骤以解决他们的案件,或者为其家人伸张正义。与此同时,那些被控犯有毒品和腐败方面严重罪行的人则被从轻判刑、宣布无罪甚至被特赦。

伊拉克的民主已缩水为五次大选,形成当前执政党内部一团和气的非民主的局面,但是这导致某种政治停滞。现政府本应为日常生活提供便利,但是其机构却由于缺乏预算而不在提供服务。议会也未发挥职能,尽管联邦最高法院五个月前就核准了选举结果。不幸的是,尽管联邦最高法院的作用是诠释《宪法》,但是连它最近的决定也加剧了政治停滞,而不是为了

公众的利益而推动解决这种停滞。

民众对执政阶层和公共机构的不信任危机进一步加深。即使在2021年10月的选举中,投票率最多也未超过35%。政治决策者发出改革和变化的呼吁,得到的回应是伊拉克的一句老话,即:自己证明自己的人经受不起考验。

面对当前黯淡和岌岌可危的现状,改革和变化已成为当务之急,以便根据一种新的保障平等公民权、拥护多样性、社会公正以及在文治国家的框架内和平移交权力的社会契约,实现稳定、安全以及伊拉克人的和平共存。我吁请国际社会在一个具体的时间框架内、在为时已晚之前,采取深思熟虑的举措,向伊拉克当局和政治决策者施加压力,要求他们认真努力,以结束政治停滞及各方之间的隔阂,把伊拉克人民的利益摆在他们自身的狭隘利益之上,遵守他们对多项国际人权公约做出的承诺。重要的是,该举措还要纳入民间社会组织,以发挥它们捍卫人权、公共自由以及法治的作用,强力结束有罪不罚,并倡导和平共存、透明、问责、善治以及可持续发展。

主席(以英语发言): 我感谢埃德瓦尔女士的通报。

我谨提醒发言者注意第S/2017/507号主席说明的第22段,该段鼓励安理会会议的所有与会者按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺,在五分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言): 我感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的宝贵通报和努力。我也感谢哈娜·埃德瓦尔女士向安理会通报情况。我欢迎伊拉克常驻代表穆罕默德·巴赫尔·阿卢卢姆先生参加今天的会议。

阿拉伯联合酋长国强调,伊拉克成功举行议会选举七个月之后,需根据伊拉克《宪法》,完成组建新政府的过程。

这是伊拉克必须采取的一个重要步骤,以便履行其对公民的义务和管理国家事务。还应在伊拉克人民所依赖的所有重要部门进行必要的改革,因为他们的利益必须超越所有其他考虑。

阿拉伯联合酋长国期待伊拉克新政府一旦组建起来,将在伊拉克过去几年在发展、安全、重建、加强合作以及区域对话等领域取得的成就基础上再接再厉。我们还敦促新一届政府在伊拉克最近努力的基础上,促进其与伊拉克所属的阿拉伯周边地区切实接触,并在该地区发挥积极作用。这些努力包括伊拉克参加了3月份与阿拉伯联合酋长国、约旦、埃及和沙特阿拉伯王国一道举行的亚喀巴首脑会议,在会议期间讨论了若干重要的区域问题,包括减轻全球经济危机对该区域的影响,特别是在能源和粮食安全部门。

即将成立的政府将面临的最突出挑战是恐怖组织“达伊沙”残余势力继续活动,并且企图重新获得影响力。在秘书长报告(S/2022/368)所述期间,达伊沙发动了近69次袭击。阿拉伯联合酋长国强烈谴责这些恐怖行为,并赞扬伊拉克部队在打击恐怖主义方面取得的成就。我们强调,我们继续支持努力在所有地区建立安全,实施法治。

阿拉伯联合酋长国还谴责伊朗3月和最近5月11日对库尔德斯坦地区埃尔比勒的袭击。我们重申,我们坚决反对以任何借口对伊拉克内政进行区域干涉,并强调其他国家尊重伊拉克主权、统一和领土完整的重要性,以及根据包括《联合国宪章》在内的国际法遵守睦邻原则的必要性。我们警告,反复发生此类袭击可能会加剧局势,破坏区域和国际和平与安全。

实现伊拉克的长期稳定需要进一步促进经济发展和重建包括卫生、教育和能源部门在内的重要部门。尽管自2017年以来人道主义局势相对改善,但伊拉克仍需要国际支持来满足其人民的需求。阿联酋在各个领域支持伊拉克,包括协助流离失所者返回摩苏尔,提供医疗设备以应对冠状病毒病疫情,以及重建从达伊沙手中解放的地区。我要强调,在摩苏尔重建了一座清真寺和两座教堂,这是阿拉伯联合酋长国和

教科文组织在“重振摩苏尔精神”倡议框架内于3月启动的联合项目的一部分。

关于失踪科威特国民和第三国国民问题,我们支持继续努力在这一重要问题以及包括国家档案在内的失踪科威特财产问题上取得进一步进展。

最后,我国代表团期待在今后几天与安理会的同事们合作,以期延长联合国伊拉克援助团的任务期限,使其能够通过与其伊拉克政府密切协调,继续履行其重要职责。我还要对副特别代表英吉比约格·索尔荣·吉斯拉多蒂尔女士的努力表示赞赏,并祝愿她在今后的工作中一切顺利。我们强调,我们继续支持伊拉克政府和人民,并与伊拉克政府及其为维护该国的安全与稳定所采取的措施团结一心。

戴兵先生(中国):中方感谢亨尼斯—普拉斯哈特特别代表所作的通报,欢迎伊拉克常驻代表出席今天的会议。我也认真听取了爱德华女士的发言。

一段时间以来,伊拉克各方就政府组建保持密切沟通,伊拉克政府继续有效履职。中方希望伊拉克各方就政府组建加紧协商,早日取得实质进展,为实现长治久安奠定政治基础,国际社会应为此创造良好环境。我们支持伊拉克中央政府和库尔德地区政府就未决问题开展对话,共同寻找可持续的解决方案,进一步改善关系。

伊拉克安全形势依然严峻。根据秘书长报告,恐怖残余势力仍不断发动不对称袭击。国际社会应继续支持伊拉克打击恐怖主义,肃清“伊斯兰国”等极端恐怖势力,防止恐怖活动回流蔓延,巩固来之不易的反恐成果。中方赞赏伊拉克从叙利亚霍尔营地接回大量本国公民,呼吁有关国家像伊拉克一样负起责任,尽快推进在伊外国恐怖作战分子及其家属的甄别和遣返。伊拉克的和平离不开稳定的周边环境。中方赞赏伊方同地区国家发展友好关系。伊拉克主权和领土完整应得到切实尊重。

伊拉克当前面临粮食安全、物价上涨、基础服务短缺、新冠疫情等多重挑战,国家重建和改善经济的担子很重。国际社会应继续帮助伊拉克发展经济、改

善民生,鼓励伊拉克探索符合自身国情的发展道路。伊拉克也面临着应对气候变化的重要任务。中方支持联合国向伊拉克提供帮助,重点提供必要的清洁能源技术。要根据联合国机构的既有分工,充分发挥国家工作队的作用。

中方一直关心伊拉克的和平与发展,并为此提供力所能及的帮助。在伊拉克安全形势最严峻的时期,中国企业始终坚守在伊拉克,为伊拉克的国计民生和经济运转提供了必要保障。新冠疫情发生后,中方率先向伊拉克派遣抗疫专家小组,率先向伊拉克提供大批抗疫物资和装备援助,率先向伊拉克援助新冠疫苗,为伊拉克人民抗击疫情提供了重要支持。中方将继续同国际社会一道,助力伊拉克早日实现持久和平与可持续发展。

埃克斯雷先生(联合国)(以英语发言):我谨感谢特别代表和爱德华女士的通报。

联合国赞扬特别代表和整个特派团在伊拉克持续开展的工作。我们全力支持他们。

联合国敦促伊拉克政治领导人迅速而和平地共同努力,组建一个真正为伊拉克人民服务的政府,一个能够处理和应对伊拉克所面临巨大挑战,包括安全、气候变化和经济改革方面挑战的政府。

关于安全方面,联合国特别再次谴责3月13日伊朗对埃尔比勒实施的弹道导弹袭击。我们仍然坚定支持伊拉克国的安全和稳定。

关于气候变化,我们欢迎今天听到伊拉克政府为缓解气候变化最恶劣影响而作出的努力,包括最近设立一个委员会来监督国家战略的制定工作。我们感谢联合国机构在气候变化问题上的持续支持,并敦促地区邻国就水安全问题与伊拉克政府进行接触。

关于经济改革,伊拉克经济面临巨大的结构性风险。必须紧急进行改革,以便伊拉克能够为下一代伊拉克人提供生计和基本服务。新政府将能够加快实施伊拉克的宏伟经济改革议程,并优先改善伊拉克的商业环境。

我们还仍然感到关切的是,大约120万伊拉克人继续流离失所。我们敦促新政府与人道主义协调员密切合作,优先推动伊拉克剩余境内流离失所者重返社会,包括确保为所有流离失所者办理民事证件,以便他们能够获得自己享有的权利和服务。

我们欢迎联邦石油部与库尔德斯坦地区政府在联邦最高法院就石油和天然气问题作出裁决之后举行首次会议。我们鼓励继续就这一问题进行对话,以找到可持续的解决办法。

我们还要感谢特别代表通报有关失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪的科威特财产问题的最新情况。这是一个重要问题。我们赞扬特别代表持续关注这一问题。

我们今天听到的所有挑战都要求伊拉克组建一个稳定的政府。因此,我最后要重申在这方面迅速取得进展的重要性。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人(墨西哥)(以西班牙语发言):我要感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表和埃德瓦尔女士所作的通报。我还要欢迎伊拉克代表团来到安理会。

今天下午,我愿谈谈与伊拉克局势有关的三个问题:安全、加强机构和经济复苏以及人道主义问题。

首先,2月至4月期间记录的据认为是伊斯兰国实施的将近70起袭击令人深感关切。我们肯定打击伊斯兰国全球联盟成员在支持伊拉克方面所作的努力,并愿回顾指出,反恐活动必须始终按照国际法、国际人道法和国际人权法的规范开展。

墨西哥还对在打击恐怖主义方面滥用《联合国宪章》第五十一条表示关切。

同其他发言者一样,我国谴责3月13日对埃尔比勒实施的袭击。我们期待及早公布调查结果。辛贾尔的安全局势也令人关切。我们呼吁充分执行2020年协议。该地区人民多次遭到袭击。因此,必须加强巴格达与埃尔比勒之间的协调,以制止该地区的暴力,促进社会和经济恢复。

谈到政治轨道,令人遗憾的是,选举已经过去七个月,仍未组建政府。墨西哥敦促各政治力量达成协议,以便能够组建一个包容性的政府。一个团结和负责任的领导层对于在加强机构能力和进行该国所需的改革方面取得进展至关重要。我们还注意到妇女对选举的参与。我们希望这也将反映在部长职位的分配中。

我们还赞扬特别代表在选举后对话中进行的斡旋以及在联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间进行的斡旋。沿着这些思路,我们呼吁巴格达和埃尔比勒在宪法框架内化解分歧,处理由关于石油和天然气管理的立法引起的争端。

我国代表团确认,伊拉克人道主义局势有所改善;然而,仍然存在挑战。至关重要的是,应增加政府对优质基本服务的投资,在目前情况下尤其如此,因为国际资助正变得稀缺,粮食不安全风险也在增加。

谈到其他问题,我们希望其他国家仿效伊拉克的做法,将有关家庭从霍尔难民营遣返和重新安置。联合国机构和人道主义组织与伊拉克政府协调开展工作,提供援助,对于为这些家庭和境内流离失所者找到长期解决办法,尤其是快速办理身份证件,至关重要。

墨西哥赞扬伊拉克积极开展外交活动,旨在加强水资源管理方面的区域合作。我们还注意到在失踪的科威特国民和第三国国民案件方面取得的进展。

最后,我们重申,我国代表团愿建设性地开展工作,以延长联合国伊拉克援助团的任务期限。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士通报伊拉克局势。我们也非常认真地听取了哈娜·埃德瓦尔女士的发言。

我们仍然关切伊拉克国内政治局势,这一局势因社会经济局势困难而加剧。

我们不能不注意到,寻求从伊拉克国内争端中获

益的某些外部行为体的企图正在阻碍伊拉克实现持久正常化。在这方面,我们呼吁国际社会支持巴格达努力稳定该国局势,包括确保法治,并努力在该国恢复社会、财政和人道主义等部门。我们认为,把该国变成清算旧账和区域对抗的场所是不可接受的。

尽管伊拉克国民议会提前选举的结果已于去年12月得到认可,议会主席也于今年1月重新当选,但我们遗憾地注意到,议员们仍未能完成最高国家权力机构的组建工作。我们希望议会中各方不久将能够就总统的任命和新政府的组成达成一致,建立一个得到该国所有主要政治、族裔和教派团体支持的新政府。

我们欢迎巴格达联邦当局和库尔德自治区于4月份恢复对话,商讨如何解决现有各领域的分歧,首先是石油和天然气领域的分歧。我们坚信,进一步解决这一问题也将有助于解决现有的族裔和教派问题,并有助于更有效地发挥经济潜力,以造福全体伊拉克人民。

尽管巴格达在反恐方面取得了成就,但该国安全局势仍然动荡不定,原因包括地下恐怖团体活动最近有所增加。根据秘书长的最新报告(见S/2022/368),在该国各省,伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)作战人员,包括自杀炸弹手,继续实施袭击。这些袭击破坏了地区安全领域已经动荡不安的气氛。

我们要再次强调,通过尽可能广泛地协调反恐努力,可以有效应对这一挑战。我们认为,必须确保参与打击伊拉克境内恐怖主义的各方尊重伊拉克国家主权,并与伊拉克官方当局协调努力。

在这方面,我们注意到俄罗斯、伊拉克、伊朗和叙利亚代表参与的巴格达四方情报中心的活动。在协调该区域反恐措施方面,该中心开展了重要工作。

就我们而言,我们打算继续协助建设伊拉克安全部队的的能力,首先要促进双边军事和技术合作,特别是因为莫斯科和巴格达长期密切合作,以打击伊黎伊斯兰国及叙利亚和伊拉克境内的其他恐怖团体。

加拉格尔先生(爱尔兰)(以英语发言):我感谢

秘书长特别代表一如既往地通报最新翔实情况，介绍伊拉克的局势以及失踪的科威特国民和第三国国民及科威特失踪财产的问题。我还要感谢爱德华女士的重要通报，并感谢伊拉克同事出席会议。

自从伊拉克人在10月份的议会选举中投票以来，7个多月已经过去。然而，正如我们今天听到的那样，分歧和分裂——秘书长特别代表称之为零和政治循环——继续阻碍总统选举和新政府的组建。

2019年10月，伊拉克人走上街头要求改革。他们的要求仍未得到回应。我们最近看到，反对当前政治僵局的示威游行再次爆发。我们敦促相关行为体解决分歧，迅速组建一个政府，以满足全体伊拉克人民的正当需要和愿望。值此伊拉克人同其他人一样面临粮食日益无保障的幽灵之际，这一点越发重要。伊拉克妇女必须充分参与政府组建的各个方面，同时还必须处理伊拉克年轻人的愿望。

伊拉克的安全局势仍令人关切。爱尔兰明确谴责3月13日对埃尔比勒的导弹袭击。伊朗伊斯兰革命卫队声称袭击是其所为。对一个主权国家的领土实施这一暴力行径毫无道理可言。

我们还感到关切的是，伊拉克和沙姆伊斯兰国发动的袭击最近增多。这些袭击令人遗憾地提醒我们，该团体对伊拉克和其他地方构成持久威胁。

正如我们听到的那样，辛贾尔的局势令人深感不安。我们呼吁巴格达和埃尔比勒与生活在辛贾尔但太久以来缺乏安全保障的雅兹迪人和其他族群密切协商，落实安安排。

据报，最近几周，多达10000人逃避辛贾尔的暴力，这令人深感关切。我们呼吁各行为体保持克制，开展对话，并尊重伊拉克的领土完整。

伊拉克人等待追究本国境内侵犯人权行为的责任已经太久，这些侵害行为包括侵害示威者、活动家、新闻记者和人权维护者的行为以及把参与公共事务的妇女作为目标的行为。我再次感谢爱德华女士今天代表民间社会所作的重要证言。

今天是国际不再恐惧同性恋、跨性别与双性恋日。我感到极为不安的是，最近有报告称，伊拉克武装团体对男女同性恋、双性恋和变性者实施杀害、绑架、酷刑和性暴力。这种迫害不可容忍，也是不可接受的。我呼吁当局杜绝有罪不罚风气，这种风气使作恶者有恃无恐，也使受害者和幸存者丧失伸张正义的权利。

作为世界上最易受气候变化影响排名的国家，伊拉克面临诸多问题，包括缺水、极端气温、荒漠化、干旱、缺乏清洁能源，以及我们今天从秘书长特别代表那里听到的沙尘暴。

族群内部的关系因水资源而紧张，以及从旱情严重的农村地区向接纳能力不足的城市地区迁移，这些不过是可加剧伊拉克境内人道主义局势和不稳定的多种风险与挑战的两个例子。

我们欢迎伊拉克率先提出一份绿皮书，鼓励进一步努力、包括新政府组建后努力在政策中纳入减缓和适应气候变化内容，并且将亟需的绿色过渡列为优先事项。

应对此类风险的努力应考虑到气候变化的后果对妇女和女童尤为严重的影响。我们赞扬联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在这方面的努力，包括最近参与社区举措，以求提高对性别平等以及妇女在应对气候变化不利影响方面领导作用的认识。

最后，我们注意到，在关键时刻，伊拉克继续在区域合作和调解中发挥值得称道的建设性作用。我们期待在本月底延长联伊援助团的任期，并全力支持援助团及其领导层。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（以英语发言）：我感谢特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的全面通报。我们赞赏联合国伊拉克援助团与伊拉克政府密切合作，提供其寻求的必要援助，以应对伊拉克面临的多重挑战。我感谢哈纳·爱德华女士的真知灼见。我也欢迎伊拉克常驻代表参加本次会议。

我们注意到，伊拉克各政党正在讨论新政府组建

问题。我重申，印度支持伊拉克的民主进程，并促请各政党共同努力，早日组建一个新政府，从而能够采取措施，满足伊拉克人民、特别是妇女和年轻人的愿望，并促进包容与和解。

我们也赞赏地注意到伊拉克为执行国家反恐战略采取的积极步骤。我们只有通过这些努力，才能消除伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和伊拉克境内其他恐怖团体构成的威胁。我们欢迎伊拉克继续与安全理事会反恐怖主义委员会合作。

正如秘书长的最新报告（S/2022/63）确认的那样，尽管伊拉克安全部队正在开展的反恐努力取得成功，但伊黎伊斯兰国仍在该国猖獗一时。伊黎伊斯兰国有能力稳步发动袭击，包括发动游击战和打伏击，令人深感关切。安全理事会的重点应该是铲除伊黎伊斯兰国和其他恐怖团体在伊拉克境内和世界其他地方构成的所有威胁。我们支持国际社会继续努力协助伊拉克打击恐怖主义，包括训练伊拉克安全部队。

伊拉克邻国在伊拉克境内的军事行动显然侵犯伊拉克的主权。伊拉克的主权和领土完整应得到充分尊重。同样，伊拉克境内不受国家控制的非国家团体继续拥有军火和武器，也是一个令人严重关切的事项。伊拉克的武装团体应该解除武装，恪守民主原则。

我们赞扬伊拉克政府同心协力，与其各邻国保持友好和睦邻关系，并促进该区域各国之间的对话。我们也欢迎伊拉克和科威特两国政府继续合作，早日友好解决失踪的科威特人员和第三国国民以及归还科威特财产等问题。

印度与伊拉克的友谊源远流长。我们两国的民间关系以及多层面的双边关系非常牢固。印度始终响应伊拉克的紧急需求。逾1700名伊拉克学生目前正在印度的教育院校接受高等教育，每年约有15000名伊拉克公民造访印度，在印度各医院接受治疗。

印度继续坚定不移地支持伊拉克的主权、独立和领土完整。我们希望新政府一成立就继续与它开展合作，推动伊拉克努力为其人民实现和平、稳定和繁荣。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我首先要感谢秘书长特别代表和爱德华女士的通报。法国赞扬特别代表在非常艰难的形势下在伊拉克开展的出色工作。我还要欢迎伊拉克常驻代表今天与会。

2021年10月，伊拉克人前去投票，选举他们的议会代表。现在他们已经等待了七个月，等待任命总理并组建政府。因此，当务之急是政治行为体作出必要妥协，以便达成协议。共和国总统的任命也是如此。我借此机会重申，伊拉克妇女在该国政治生活中的参与具有重要意义，在这方面，我欣见议会女代表的人数多于以往任何时候。

很多问题有待下一届政府予以关注。我尤其想到与安全有关的问题。在这方面，我们强烈谴责伊朗3月13日实施的弹道导弹袭击。这是对伊拉克主权和领土完整的袭击，令人无法接受。

我们对达伊沙构成的威胁感到关切，这种关切未曾减轻。在这方面，我对伊拉克安全部队和全球打击达伊沙联盟所做的全部工作表示感谢。法国将同伊拉克一道，始终致力于打击恐怖主义。

法国还特别重视辛贾尔局势。伊拉克政府在最高级别上努力落实关于该地区安全、治理和重建的《辛贾尔协议》，我们对此予以充分支持。伊拉克武装部队和某些武装团体之间的停火必须是可持续的，并且首先要允许在4月底和5月初发生局势升级之后被迫离开该地区的4000多个家庭返回该地区。此外，我们准备全力提供援助，以满足这些境内流离失所现象造成的需求。

正如秘书长特别代表所说的那样，联邦政府和库尔德斯坦自治区之间的建设性合作势在必行。为此，我们呼吁巴格达和埃尔比勒使其在所有相关问题上的对话制度化，其中包括政治、经济、能源和安全问题。我们极其感谢联合国伊拉克援助团（联阿援助团）在这方面所作的斡旋。

我还谨提及区域背景，它对伊拉克局势有着直接影响。法国欢迎总理致力于促进区域安全与稳定。

我还要指出, 伊拉克和科威特在失踪科威特国民和第三国国民问题上的对话很重要。我们欢迎秘书长报告(S/2022/366)提及的进展, 并鼓励两国继续开展合作。

特别代表在其通报的开头指出, 在最近几天, 伊拉克发生了严重沙尘暴, 导致该国很多人入院接受治疗, 日常生活陷入混乱。近年来, 这样的沙尘暴愈发频繁。这是全球变暖和荒漠化带来的明显后果。对此, 我谨表示, 法国全力声援伊拉克。伊拉克已于去年加入《巴黎协定》。

在即将为延长联阿援助团任务期限而举行谈判之际, 我谨提请安全理事会每一位成员注意, 在伊拉克, 环境和气候问题很重要。我们将无条件支持伊拉克当局和人民抗御气候变化。

比昂先生(加蓬)(以法语发言): 我有幸代表安全理事会三个非洲成员, 即加纳、肯尼亚和我国加蓬(A3)发言。我们感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士就伊拉克最新动态和联合国伊拉克援助团(联阿援助团)的活动所作的翔实通报。我们还感谢哈娜·埃德瓦尔女士所作的通报。当然, 我们也欢迎伊拉克常驻代表参加本次会议。

2021年5月27日, 安全理事会一致通过了第2576(2021)号决议, 将联阿援助团的任务期限延长至2022年5月27日。我们距离任务期满只有几天时间, 因此, 现在正是名正言顺地总结援助团任务的执行情况和伊拉克局势的时候。为此, 我们将按照三条主线——从政治、安全和人道主义层面——来组织我们的发言。

2021年10月10日的议会选举和平举行, 这已成为很多伊拉克人的希望之源, 但是, 在宣布结果时, 却因为紧张局势而受到干扰, 产生选举争议。所有政治行为体都愿意遵守《宪法》规定, 表明它们致力于实现伊拉克的政治稳定, 也给了伊拉克人民一个乐观的理由。

遗憾的是, 分歧仍然存在, 继续给伊拉克的政治环境带来不利影响。国民议会无法就着手进行总统提

名一事达成共识, 已经使这个国家陷入僵局, 并对宪法规定的时限产生影响, 凸显了当前进程的脆弱性。政治行为体之间的长期不和正在制造更多障碍, 妨碍实现对这个国家正常运作而言势在必行的改革。

因此, 迅速组建新政府至关重要。这将满足伊拉克人民实现稳定和社会经济进步的愿望。在这方面, A3敦促各政党本着妥协精神克服分歧, 并参与包容各方的政治对话, 以期达成一项持久协议, 从而促成政治和社会经济改革, 并抗击极端气候条件等气候变化的不良影响。

联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间建立制度化的定期对话也至关重要。因此, 我们强调, 巴格达和埃尔比勒之间亟需举行结构性和制度化的对话, 使伊拉克人民能够收获和平、民主与繁荣的红利。有鉴于此, 我们注意到伊拉克库尔德斯坦地区总统签署政令, 规定在2022年10月1日举行第六次地区议会选举。

A3欢迎联阿援助团继续支持选举后的活动, 包括它对独立高级选举委员会的支持。我们尤其强调选举后的审查活动, 这将使该委员会能够利用上次选举的经验教训来强化各项制度, 以确保伊拉克未来的选举健全合理。我们也赞赏该委员会为此所作的努力。

伊拉克妇女已经表明, 她们随时准备参与政治结构, 赢得一些议会席位, 超过《宪法》规定的定额, 从而表明她们不仅愿意而且随时准备发挥更重要的领导作用, 包括在政治舞台上。为此, 我们敦促新政府考虑到这些成果, 包括任命妇女担任需要领导能力和责任感的职位。

安全局势依然动荡, 令人担忧。达伊沙和身份不明的武装团体对伊拉克安全部队实施的大量不对称袭击、以及爆炸装置和弹道导弹的使用, 继续造成无辜平民伤亡, 其中包括妇女和儿童。暴力升级很可能妨碍为维护伊拉克来之不易的和平与稳定所作的努力。

我们还关切地注意到, 联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间在安全方面仍然存在紧张关系。我们呼吁有关各方力行克制并避免采取任何可能破坏该国和该

地区安全与稳定的行动。我们赞扬伊拉克政府作出承诺,继续在安全和反恐等重大问题上与国际社会举行对话,并继续同联合国开展合作,以便为其行动提供必要安全支助,特别是允许他们进入仍然受到抗击冠状病毒病相关限制措施影响的地区。

A3谴责外部行为体主导的军事行动,并重申伊拉克决不能成为国家和非国家行为体解决争端的国际舞台,以免损害伊拉克人民和国家的安全、政治稳定与社会经济进步。在这方面,我们鼓励伊拉克继续其旨在加强自身复原力和促进区域稳定的举措。

尽管自2017年针对达伊沙的大规模军事行动结束以来,伊拉克的人道主义局势有所改善,但该地区仍有相当大的需求,最脆弱的群体是目前局势的主要受害者。尽管人道主义援助资金大幅减少,但A3高兴地看到联合国与伊拉克政府协调,继续向流离失所者和被遣返者以及难民提供援助。我们欢迎伊拉克政府继续致力于支持从阿拉伯叙利亚共和国霍尔营地遣返伊拉克家庭。我们鼓励在安全的环境下、在自愿的基础上有尊严地遣返难民,以便他们能够恢复正常生活。

我们特别高兴的是,联合国与库尔德斯坦地区办事处一道,致力于与当地一个非政府组织合作,加强关于性别暴力的强制报告制度的执行工作,并在摩苏尔为遭受暴力侵害的妇女开设一个一站式服务中心。

伊拉克的气候危机也令人担忧。5月5日影响到包括首都巴格达在内的七个伊拉克省份的强烈沙尘暴表明了这一点。这次沙尘暴造成一人死亡,5000多人因呼吸问题住院。

水也是伊拉克的一个重大挑战。据伊拉克当局称,与2021年相比,水储量减少了一半。日益严重的干旱和降雨量减少加剧水资源短缺,这是伊拉克4000万居民面临的一个重大挑战。这将对收成产生直接影响,并威胁到整个国家的粮食安全。

因此,A3感到高兴的是,伊拉克政府将建设气候适应能力以及应对持续恶化的气候危机及其后果列为优先事项。我们呼吁秘书长让所有区域行为体参与

进来,建设性地致力于关于水资源共享的有益对话,水资源的匮乏往往是邻国之间发生冲突的根源。

在结束发言之前,我们不能不提及关于失踪科威特国民和第三国国民的问题。A3确认伊拉克政府正在加紧努力寻找可能提供潜在埋葬地点相关信息的新证人。我们希望,在寻找包括国家档案在内的失踪科威特财产方面,将会有其他积极的事态发展。

我们谨重申,A3全力支持联伊援助团努力执行第2576(2021)号决议,包括向伊拉克政府提供援助。

黑梅尔巴克女士(挪威)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特所作的有益通报,并感谢埃德瓦尔女士强调人权维护者以及妇女的作用和政治参与等重要问题。

我今天要谈四个核心问题:组建新政府、安全、气候和人权。

首先,七个月前,伊拉克人民一起参加议会选举投票。但令人遗憾的是,自那时以来,在组建新政府方面没有取得任何进展。政治僵局必须结束。临时政府无法充分应对伊拉克所面临的多重挑战。至关重要,伊拉克所有政治行为体采取必要步骤,迅速组建政府,并共同努力建设一个更加和平与繁荣的伊拉克。

妇女作为候选人和选民历史性地参与了选举。我们希望这种参与也在新政府中得到体现。

我们还敦促联邦政府和库尔德斯坦地区政府进一步开展对话,解决悬而未决的问题,以期找到加强合作的长期解决办法。

第二,关于安全,我们今天再次听到,安全局势仍然脆弱。我们呼吁各方保持克制,避免局势升级。我们要赞扬卡迪米总理旨在建立区域对话的持续外交努力。然而,我们对辛贾尔最近紧张局势和冲突的升级感到震惊,这对当地社区,主要是雅兹迪社区产生了深刻影响。这些冲突已导致数以千计的平民流离失所,加深人们对保护的关切,并使境内流离失所者和回返者重返社会的艰难工作变得更加困难。我们欢

迎伊拉克当局加紧努力,与联合国伊拉克援助团(联伊援助团)合作,协助让流离失所的伊拉克家庭重返家园。这项工作要求很高,但却是在伊拉克建立持久稳定的最重要事项之一。

第三,挪威赞扬伊拉克当局优先重视气候行动。正如萨利赫总统上周所说,伊拉克缺水是一个国家安全问题。我们全力支持联伊援助团继续提供技术援助,支持政府在气候行动方面的优先事项。我们也鼓励持续开展水管理方面的区域合作。现在是投资于可持续未来的时候了。这种努力将得到民间社会组织的加强,因此也应当将民间社会组织包括在内。

最后,必须持续努力推进人权、正义、追责和法治,以结束导致伊拉克冲突的暴力循环。我们感到关切的是,与2019年抗议活动有关的调查工作进展有限,伊拉克高级人权委员会专员理事会成员的任命出现拖延,我们建议为全面执行《雅兹迪女性幸存者法》分配足够的预算款项,以确保幸存者能够获得所有相关福利。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表所作的通报。我也欢迎伊拉克代表团参加会议。我们认真听取了埃德瓦尔女士的发言。

巴西确认联合国伊拉克援助团(联伊援助团)活动的重要性。我们再次赞扬联伊援助团为去年10月在伊拉克举行的议会选举提供的援助、以及联伊援助团为建设能力和加强人民对伊拉克民主的信任作出的努力。巴西驻巴格达大使馆在选举日和整个选举期间都是观察员之一,见证了选举的成功。

随着联伊援助团任务期限即将届满,在考虑延长任务期限时,应当清楚地记住援助团的若干首要目标。其中最主要的是伊拉克自治、恢复法治、政治稳定和伊拉克民主的可持续性、以及加强伊拉克机构。

正如秘书长定期向我们报告的那样,尽管实地人道主义局势有所改善,但满足伊拉克人民的基本需求仍然在很大程度上依赖国际援助。我们确认,联伊援助团和其他联合国机构与伊拉克政府协调,在应对这些人道主义需求方面发挥至关重要的作用。然而,在

秘书长的报告中,我们看到一些警讯。人道主义援助不应长期替代伊拉克政府提供的公共服务。因此,我们强调加强政府在保护公民方面的自主权的重要性。

联伊援助团的任务远远超出人道主义援助。因此,我们还应对任何与联伊援助团广泛组合的其他活动有关的预警迹象保持警觉。伊拉克政府不要错过伊拉克经济复苏正在提供的增加自主权的机遇。

安全领域的国际支持应该严格基于安全理事会决议或伊拉克政府的同意。打击恐怖主义——以及任何其他威胁——不应以牺牲伊拉克的主权和领土完整为代价。

令人遗憾的是,该地区最近发生的一些事件不符合睦邻原则、《联合国宪章》和安全理事会的权威。

我们对安全理事会儿童与武装冲突问题工作组报告的伊拉克儿童状况的改善表示满意。我们赞扬伊拉克政府持续致力于从难民营遣返伊拉克家庭。我们希望伊拉克各地区和联邦政府内部和之间的政治分歧能够通过对话并根据法治得到解决。最紧迫的是,我们希望伊拉克很快克服目前在组建新政府方面的政治僵局。时间已过去太久。

在结束发言之前,我想问一个与气候变化和沙尘暴之间的联系有关的问题。既然特别代表今天提到了这个问题,我想问有什么具体的、概念性的科学证据来证实她提供的关于沙尘暴与气候变化之间联系的信息,而不是前者仅仅属于局部的气候事件。

道拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):首先,请允许我感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特就伊拉克最近的事态发展所作的通报,感谢她在这方面所作的努力。我们也赞赏哈娜·埃德瓦尔女士的通报,并欢迎伊拉克常驻代表参加本次会议。

伊拉克近年来经历了巨大的挑战,但仍取得了很大进展。然而,还需要取得更多的进展。我们对伊拉克政府组建进程感到关切,该进程在10月10日议会选举后仍处于僵局。尽管关于这一进程的谈判取得了进展,但我们看到伊拉克各政党之间存在分歧,令

人遗憾的是，这些政党未能就该进程的下一步——议会选举总统——达成一致，而这一选举本应于2月8日完成。

我们认为迫切需要一个新的伊拉克政府来应对未来的挑战。我们敦促各方以伊拉克人民的共同利益为重，相互沟通。一个包容、团结的政府，在妇女有意义的参与下，将有能力回应伊拉克人民的愿望。

考虑到最近的袭击和达伊沙构成的威胁，我们也对伊拉克的安全局势感到担忧。我们赞扬伊拉克部队在这方面以及在努力实施法治方面取得的成就。我们还欢迎关于2月15日判决后巴格达和埃尔比勒之间关系的信息，我们希望它们的分歧将得到解决。

伊拉克面临许多挑战，但它可以依靠许多国家和诸如联合国等组织的支持。联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在支持伊拉克民主过渡方面发挥了至关重要的作用。我们赞扬其工作以及和伊拉克政府的真诚合作。考虑到伊拉克被认为是第五个最易受气候变化影响的国家，我们赞赏联伊援助团就气候变化在伊拉克的影响所做的工作。我们期待延长并加强联伊援助团的任期，以便它能够更好地适应和满足伊拉克人民的需求，与他们协同努力。

主席（以英语发言）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特的通报，感谢她对联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的领导，联伊援助团在伊拉克发挥着重要而且受人尊敬的作用。我也感谢哈娜·埃德瓦尔女士内容翔实、及时的通报，感谢她为促进伊拉克妇女权利所作的不懈努力。

今天，我想强调伊拉克领导人需要迅速组建一个反映选民意愿的政府，然后我将谈到新政府将面临的诸多挑战。

首先，伊拉克在2021年10月举行了管理有序、和平的议会选举，并在12月得到了联邦最高法院的认证，这值得高度赞扬。然而，选举七个月后，伊拉克仍然没

有新政府。

让我们不要忘记——提前举行选举是为了应对伊拉克人对政府运转不灵的迅速高涨的不满情绪。因此，我们感到关切的是，伊拉克政界人士之间陷入僵局的辩论关注的是哪个政党得到什么，而不是组建一个尊重人权并渴望改善治理和为伊拉克人民提供服务的政府。

下一届伊拉克政府需要考虑到国际社会即将减少人道主义、稳定和发展援助。它需要规划一条发展道路，并需要响应伊拉克人民的呼吁，根除腐败，摒弃民主机构和行政程序的政治化。这两个路障阻碍了所有伊拉克人对繁荣的追求。

新政府还需要追究那些虐待2019年10月蒂什林运动抗议者的人的责任，这一暴行造成数百人死亡，数千人受伤。政府需要更好地保护言论自由，改善被拘留者和囚犯的待遇和对他们的起诉。但未来的挑战并不止这些。

下一届政府还需要制定并实施一项计划，帮助剩余的流离失所者，包括叙利亚东北部霍尔营地中的伊拉克家庭和孤儿，帮助他们获得必要的法律文件，实现康复并安全、自愿、有尊严地重返社区。

下一届政府还需要充分执行《雅兹迪女性幸存者法》并为其提供预算，以帮助辛贾尔雅兹迪社区的恢复，秘书长特别代表今天清楚地描述了该社区的严峻局势。此外，眼下还有紧迫的经济和气候问题。伊拉克政府将需要加强电力供应，促进支持就业增长的企业家精神和私营部门发展，并增强所有伊拉克人的经济权能。让我明确一点——该议程的一个关键部分必须是消除阻碍妇女充分参加劳动力队伍的所有法律和文化障碍。

最后，气候危机已经在影响伊拉克——只要看看萨瓦湖的消失和沙尘暴数量和强度的增加就知道了，正如秘书长特别代表今天所指出的那样。这一危机对妇女和女童的影响尤为严重，如果不加以解决，将加剧不稳定，导致进一步的不安全。

我们欢迎伊拉克成为关于气候变化的《巴黎协定》的缔约方,并欢迎伊拉克与联合国系统结成伙伴关系,通过可持续发展、水管理和使用可再生能源来减缓和适应气候变化。我们期待联伊援助团继续为加强伊拉克应对气候变化的能力提供重要援助。

最后,我要表明,在所有这些工作中,联伊援助团是伊拉克人民的重要伙伴,安全理事会有责任赋予联伊援助团强有力的授权任务,继续协助伊拉克政府和人民应对这些挑战。

作为联伊援助团决议草案执笔方,美国期待着与安全理事会同事合作,争取在本月晚些时候通过联伊援助团的授权任务,并延长其任务期限。美国渴望继续与伊拉克保持伙伴关系,并在新政府成立后与之合作。为了伊拉克人民的繁荣和安全,我们希望这一天早日到来。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请伊拉克代表发言。

巴赫尔·阿卢卢姆先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言):首先,我谨祝贺美利坚合众国担任安全理事会本月主席。我还要感谢联合王国常驻代表吴百纳爵士上个月主持安理会工作时所作的努力,并感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士阁下的通报。此外,我还感谢哈娜·埃德瓦尔女士的通报。

伊拉克各政党正在继续努力达成谅解和解决方案,以打破政治僵局,从而组建一个在宪法时限和相关法律范围内满足伊拉克人民需求的新政府,一个反映伊拉克人民利益并保证具有均衡代表性的政府。

此外,根据第2576(2021)号决议,在2021年10月成功举行选举并在2018年9月议会选举期间向库尔德斯坦地区提供援助后,伊拉克在3月23日给安全理事会主席的信中要求联伊援助团向库尔德斯坦地区提供援助。我们请求为计划于10月在库尔德斯坦地区举行的议会选举提供技术援助、建议和支持。

也请允许我向安理会简要概述选举后伊拉克最

重要的事态发展。

在安全方面,伊拉克政府和人民要感谢安全理事会在伊拉克打击恐怖主义的斗争中给予声援和持续支持。4月份,伊拉克部队发起了一场大规模攻势,在各省追捕达伊沙组织的残余分子。伊拉克承诺遣返被拘留在叙利亚霍尔营地的伊拉克国民。伊拉克政府已经遣送了近1900名外国恐怖主义作战人员和550个家庭,即2249人,主要是妇女和儿童。

伊拉克优先重视遣返工作以及恢复正常生活和追究责任。我们敦促有关会员国从伊拉克和叙利亚遣返其国民。伊拉克重申,我们致力于继续与国际社会开展合作,打击恐怖主义。我们再次呼吁不要以打击恐怖主义为借口,利用我国领土来清算旧账或实现政治目标。我们还强调必须尊重《联合国宪章》所载的原则。

关于土耳其和伊朗的侵犯行为,伊拉克外交部向土耳其驻伊拉克大使递交了一份抗议照会,强烈谴责土耳其军队在伊拉克北部的持续侵犯行为。伊拉克政府再次呼吁土耳其部队彻底撤出伊拉克领土,以示对国家主权的必要尊重。伊拉克还指出,在土耳其部队进行的侵略行动中使用《宪章》第五十一条是没有法律依据的。该条没有授权破坏一个独立国家的主权。

在这方面,我们要指出,库尔德工人党(库工党)大多数成员在伊拉克北部的存在,是土耳其政府和库工党之间达成协议的结果,而伊拉克反对这一协议。

4月13日,伊朗发射12枚弹道导弹轰炸埃尔比勒市,给平民财产造成巨大损失。伊拉克呼吁两国建立牢固的关系并开展对话,以便通过和平手段而不是使用武力和毫无根据的指控来解决悬而未决的问题。

在向解放区提供支持方面,目前正在作出努力,并与国际社会开展协调,促进了在解放区恢复稳定,也使我们能够实施基础设施、保健、电力以及桥梁和道路建设项目,因而许多人能够返回自己的地区,并关闭难民营。伊拉克政府与联合国地雷行动司合作,继续开展排雷工作,并努力提高人们对地雷危险性的认识。

关于提供基本服务以及政府相关方案在这方面作出的努力,我们正在继续努力提供粮食安全和发展方面的紧急支持,并采取紧急行动解决缺水问题。我们正在与联合国开发计划署合作,以加强相关机构,确保偏远社区的社会经济福祉,促进教育,创造就业机会,增强力量和复原力,提供更好的共存手段,提高孤儿的生活水平,为中小企业和大型企业提供贷款,并实现与国家经济增长有关的战略目标。

我国政府还在继续努力制定明确的预算,促进伊拉克的总体改造项目,并恢复邮局,以通过政府服务门户网站提供电子服务。

关于增强妇女权能,政府正在不断作出努力,落实执行第1325(2000)号决议的计划。我们正在评估在伊拉克执行该决议的第二个国家计划中所开展的工作,以及在国际社会支持下取得的成果。我们还设立了一个女性和平调解人委员会,该委员会正在努力执行一项国家战略,以促进妇女积极参与解决冲突和缔造和平。

我们还修改了国内安全部队的行为守则以及信息和通信办公室的行为守则,以实现性别方面的规定。我们还设立了一个调查法庭和一个刑事法庭,处理各省的家庭暴力案件。离婚妇女从司法部领取赡养费的过程已经自动化,以便利后续工作。此外,我们在所有政府机构中实施了注重性别的绩效评估方案,我们还通过增加有关妇女权利与和平共处的大学课程,使有关人权的课程现代化。此外,我们启动了第二个2022-2023年增强妇女经济权能国家计划,以促进能力建设和提供贷款。

就伊拉克人权事务高级专员而言,我国政府非常渴望履行其国际和国家承诺,在反恐斗争中防止侵害儿童行为。我们的国家监测和报告委员会与联合国国家监测和报告任务组就禁止招募和使用儿童的问题举行了一次会议。我们已经商定了一份工作计划草案,等待联合国最后答复后签署。

我们还一直通过伊拉克媒体网络讨论如何在妇女、儿童、有特殊需要的人及少数群体等领域最佳传

播人权文化。我们还确定了管理监狱、加强和监测流离失所者营地的人权以及跟踪社会、家庭、经济和电力相关问题的有效措施。此外,一群在10月抗议活动中受伤的人接受了外国治疗,以表彰他们为改革做出的牺牲。

在抗击冠状病毒病方面,政府正在关注最近事态发展和为抗击疫情而采取的措施,还在贯彻执行各项政府措施,以促进防控和提高认识以限制病毒传播,并对解决紧急健康问题的方法进行全面的全国审查,以期确保全民健康覆盖。此外,我们正在继续通过媒体和所有公共机构提高认识,同时鼓励人们尽早在最近的疫苗接种点接种疫苗。

关于防治荒漠化和应对气候变化,2月7日,巴格达主办了联合国粮食及农业组织近东区域会议第三十六届会议。伊拉克提出了水、农业和可持续发展等问题。此外,从3月5日至7日,我们主办了第二次巴格达水问题会议,口号是“水与气候变化”。

环境部继续支持清洁能源和基于自然的解决方案以及生态系统服务。环境部继续保护生物多样性,并努力实现可持续发展目标,以便我们能够转向绿色和可持续经济。环境部也在促进环保汽车的使用,特别是使用混合能源的电动汽车和混合动力汽车。我们已经获得必要的许可,免除这些车辆的关税和登记费,这符合伊拉克对《气候变化巴黎协定》条款的承诺。

由于荒漠化和水资源短缺,伊拉克遭受了沙尘暴。因此,我们要求联伊援助团和国际社会向我们提供援助以防治荒漠化,并促进与邻国就这一问题进行讨论,我们可以在讨论中处理水的公平分配问题。

至于伊拉克与兄弟的科威特国的关系,自18年前我们两国恢复外交关系以来,这种关系一直在加强。伊拉克的外交政策设法加强了这一关系。该政策特别重视失踪人员、海洋边界和财产的档案。伊拉克履行了承诺,支付了所有应付赔偿,并在这些问题上翻开了新的一页。

外交部继续在伊拉克图书馆和大学收集书籍、微

缩胶片和其他媒体进行整理,然后通过外交渠道正式归还。通过媒体和世界各地的外交和领事使团,伊拉克继续以阿拉伯语和英语向伊拉克公民或任何掌握关于失踪科威特人和第三国国民信息的人或任何掌握关于包括科威特档案在内的科威特财产信息的人发出人道主义呼吁。伊拉克正继续与科威特合作,处理伊拉克驻科威特大使馆从一名证人那里得到的信息,这名证人声称掌握关于科威特境内两个埋葬地点的信息。

最后,我要感谢秘书长对伊拉克的坚定支持。他始终注重尊重伊拉克的主权和领土统一。我非常感谢国际社会对伊拉克的持续支持,以便我们能够为伊拉克人民实现繁荣和稳定。我也代表伊拉克共和国政府非常赞赏联伊援助团及其团长在秘书长的报告(S/2022/368)所述期间在不同领域,特别是在人道主义和发展方面为支持伊拉克所做的努力。

主席(以英语发言):我现在请雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士回答提出的问题。

亨尼斯-普拉斯哈特女士(以英语发言):除了伊拉克常驻代表已经清楚解释的内容之外,我谨提及我在2月份所作的通报(见S/PV.8975)。在那次通报中,我谈到了该地区的水资源短缺问题,认为这不仅是一个即将来临的威胁,也是一个当前的危险。在那次通报中,我提到了水和土壤盐碱化以及可耕地荒漠化和消失的直接威胁。在我今天的通报中,我再次强调荒漠化是一个核心问题。

今年2月,我补充说,水资源短缺问题在很大程度上可以用气候变化来解释,但不仅仅是气候变化造成的。我还解释说,邻国正在积极减少水流量,我还补充说,伊拉克的饮用水和灌溉基础设施及维护明显落后。我再次强调,荒漠化是一个核心问题,沙尘暴确实非常严重,我们需要在伊拉克和该地区看到的是一个国家区域行动方案,以了解和解决根本原因、监测、保护、准备、建立预警等等。

但我们不能否认存在荒漠化,它是实际存在的情况。最近,我每周都经历这一情况。

主席(以英语发言):我感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的澄清。

巴西代表要求再次发言。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我只想澄清一点,我同意特别代表所说的一切。没有人否认荒漠化是一个问题。

问题是,我重复一遍,她有什么具体的概念和科学证据,使她能够说沙尘暴是气候变化的结果,而不是一个孤立的气候事件?也就是说,她是如何把气候变化和一个局部事件分开的?

她还说,更多沙尘暴即将来临。她怎么知道这一点?

因此,我对刚才的答复正式表示失望。

主席(以英语发言):我现在请亨尼斯-普拉斯哈特女士发言,进一步回答提出的问题。

亨尼斯-普拉斯哈特女士(以英语发言):我完全无意让任何安全理事会成员失望。我想说的是,荒漠化是一个核心问题。荒漠化是气候变化导致的,但不仅仅是气候变化。这也是水流量减少和基础设施不足的结果。

如果现在要求我评述科学证据,我将不得不改日回复这位安理会成员,但我也很高兴邀请他到巴格达去,和我一起访问外交部,因为外交部将能够作非常全面的介绍,提供所有证据。

主席(以英语发言):我感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的澄清,并感谢她在需要时提供更多信息。

发言名单上没有其他发言者了。

下午4时50分散会。