



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
18 April 2022
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2022 года

14–17 июня 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Годовой доклад Исполнительного директора ЮНИСЕФ
за 2021 год**

Резюме

Настоящий доклад является третьим и заключительным годовым докладом Исполнительного директора Исполнительному совету ЮНИСЕФ о ходе осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы.

К нему прилагаются доклады о достижении результатов, предусмотренных сводной таблицей результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, и о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций^a; совместное приложение об осуществлении положений общей главы; и подборка данных с оценочным листом.

Элементы проекта решения приводятся в разделе VI.

^a Резолюция [71/243](#) Генеральной Ассамблеи.

* [E/ICEF/2022/9](#).



I. Общий обзор

1. В последний год реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы ЮНИСЕФ вместе со своими партнерами проводил работу по защите прав всех детей от последствий глобального кризиса, вызванного пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19), конфликтов и изменения климата. Больше всего пострадали дети в беднейших странах, в странах, в которых сложилась нестабильная обстановка и которые были затронуты конфликтами, и в наиболее обездоленных и дискриминируемых общинах. В течение четырех лет осуществления Стратегического плана ЮНИСЕФ содействовал ускорению усилий по предоставлению им основных услуг и поддержки в связи с целями в области устойчивого развития, связанными с правами ребенка, реализация которых отставала от графика еще до пандемии COVID-19, а теперь этот процесс требуется ускорить в два-семь раз. Когда началась пандемия организация воспользовалась возможностями для внедрения инноваций и защиты интересов детей, расширила партнерские связи и направила свою работу на повышение жизнеспособности систем, общин, семей и детей.

2. В 2021 году возникли чрезвычайные гуманитарные потребности, поскольку эскалация конфликтов и затяжные кризисы — в том числе в Афганистане, Эфиопии, Мьянме и Йемене — разрушили жизни, источники средств к существованию и инфраструктуру, привели к грубым нарушениям прав детей и вынудили детей и их семьи покинуть свои дома. По оценкам, дети составляют 42 процента от 82,4 миллиона насильственно перемещенных лиц в мире¹. В первом квартале 2021 года подтвержденные случаи похищения и сексуального насилия в отношении детей в зонах конфликтов выросли более чем на 50 процентов и 10 процентов, соответственно, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Между тем, только 37 из 61 стороны конфликта взяли на себя обязательства по официальным планам действий по защите детей².

3. Около половины всех детей — примерно 1 миллиард — живут в 33 странах, которые подвержены чрезвычайно высокому риску последствий изменения климата и которые сталкиваются с многочисленными, комбинированными опасностями, такими как периоды аномальной жары, циклоны, наводнения, засухи, трансмиссивные заболевания и загрязненные воздух, вода, почва и продукты питания³. Дети более уязвимы к этим воздействиям, чем взрослые, а те, кто живет в условиях нищеты и не имеет доступа к основным услугам, особенно подвержены их опасным для жизни последствиям. По мере того, как климатические потрясения углубляют нищету и еще больше ограничивают доступ к здравоохранению, питанию, защите, безопасной воде и санитарии, положение этих детей еще больше ухудшается.

4. Для детей, затронутых нестабильной обстановкой и сложными гуманитарными кризисами, где переплетение конфликтов и последствий изменения климата уже нанесло огромный ущерб общинам, пандемия усугубила риски и сузила возможности. В центральном Сахеле из-за угроз, связанных с вооруженными нападениями, и COVID-19 были закрыты более 5000 школ, 1,1 миллиона

¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Статистическая база данных по беженцам.

² Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), «Количество грубых нарушений прав детей в условиях конфликта растет по всему миру, предупреждает ЮНИСЕФ», пресс-релиз, 31 декабря 2021 года.

³ UNICEF, *The Climate Crisis is a Child Rights Crisis: Introducing the Children's Climate Risk Index* (New York, 2021).

детей были выселены в 2021 году, что на 64 процента больше, чем в 2020 году, а миллионы других столкнулись с дальнейшим обнищанием, голодом, нехваткой воды, насилием, жестоким обращением и эксплуатацией⁴.

5. Спустя два года после начала пандемии вред, нанесенный детям, становится очевидным. Кризис вверг еще 100 миллионов детей в многомерную нищету, и по состоянию на 2021 год более 1 миллиарда детей — половина детей в мире — жили без таких необходимых вещей, как здравоохранение, полноценное питание, чистая вода, санитария, безопасное жилье или образование⁵. Поскольку семьи испытывали трудности, еще 12 миллионов детей столкнулись с проблемой недоедания, при этом увеличилась вероятность перехода к негативным механизмам преодоления трудностей, в результате чего в течение следующего десятилетия еще 10 миллионов девочек могут подвергнуться риску выдачи замуж в несовершеннолетнем возрасте, а к концу 2022 года еще 9 миллионов детей могут подвергнуться риску детского труда.

6. Темпы реализации задачи по обеспечению доступа к качественному образованию для всех все больше отстают от графика, поскольку беспрецедентные перерывы в образовательном процессе повысили прогнозы в отношении доли детей, живущих в условиях так называемой «нищеты по уровню образования», согласно которым в странах с низким и средним уровнем дохода она увеличится с 50 до 70 процентов. По прогнозам, еще как минимум 24 миллиона детей бросят школу в дополнение к более чем 260 миллионам детей, которые уже не посещали школу до начала пандемии⁶. Между тем, почти половина детей беженцев не посещают школу⁷, а у внутренне перемещенных детей в нестабильных ситуациях зачастую еще меньше возможностей.

7. Хотя пройдет еще некоторое время, прежде чем станут ясны многочисленные последствия пандемии для детской смертности, данные по состоянию на 2020 год не свидетельствуют об обращении прогресса вспять, поскольку перебои в предоставлении услуг оказались менее серьезными, чем прогнозировалось, а меры по борьбе с пандемией ограничили воздействие негативных факторов, влияющих на состояние здоровья, таких как загрязнение воздуха, и, возможно, оказали защитное действие против инфекционных заболеваний, которые являются причиной смертности детей в возрасте до 5 лет. Тем не менее, не все страны в состоянии покончить с предотвратимой смертностью детей в возрасте до 5 лет к 2030 году. В 2020 году умрет 5 миллионов детей в возрасте до 5 лет, причем 43 процента этих смертей произойдет в нестабильных и затронутых конфликтами странах⁸. Между тем, неудачи в проведении плановой иммунизации привели к тому, что по состоянию на 2020 год полностью невакцинированных детей — многие из которых живут в условиях конфликта — стало больше на 3,4 миллиона⁹.

8. В 2021 году вакцины против COVID-19 и новые методы лечения начали ослаблять смертоносное воздействие вируса, но крайне неравный доступ к ним продлил существование проблемы неравенства, которую пандемия уже сделала более острой. Только 1 из 7 человек в странах с низким уровнем дохода получил

⁴ UN News, “In central Sahel, ‘needs are growing faster than generosity’”, 27 January 2022.

⁵ UNICEF, “COVID-19 impacts on child poverty”, web page. См. www.unicef.org/social-policy/child-poverty/covid-19-socioeconomic-impacts.

⁶ João Pedro Azevedo and others, “Learning poverty updates and revisions: what’s new?”, Learning Poverty Monitoring Series, No. 1 (Washington, D.C., World Bank, 2021).

⁷ UNHCR, *Coming Together for Refugee Education* (Geneva, 2020).

⁸ United Nations Inter-agency Group for Child Mortality Estimation, *Levels & Trends in Child Mortality: Report 2021* (New York, UNICEF, 2021).

⁹ Всемирная организация здравоохранения, «Охват иммунизацией», веб-страница, июль 2021 года. См. <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/immunization-coverage>.

хотя бы одну дозу вакцины, по сравнению с 2 из 3 в странах с высоким уровнем дохода¹⁰. Данные свидетельствуют о том, что экономика богатых стран восстанавливается быстрее, чем экономика более бедных стран¹¹.

9. Несмотря на перебои в предоставлении услуг, связанные с пандемией, в 2020 и 2021 годах ЮНИСЕФ увеличил число детей, охваченных жизненно важными мероприятиями по лечению истощения, перейдя на упрощенные подходы на уровне общин, в результате чего в 2021 году на тяжелые формы истощения были обследованы 154 миллиона детей, что на 9 процентов больше, чем в 2020 году, а лечение получили почти 5,5 миллиона детей, что на 10 процентов больше. При поддержке ЮНИСЕФ в 52 странах, охваченных планом действий «За жизнь каждого новорожденного», доля женщин, получивших не менее четырех родовых визитов, увеличилась до 64 процентов в 2021 году против 51 процента в 2016 году, а доля матерей, получивших послеродовой уход, увеличилась до 65 процентов против 48 процентов.

10. В 2021 году ЮНИСЕФ оказывал поддержку странам в обеспечении непрерывности обучения во время закрытия школ и помогал детям восстановить пробелы в обучении, работая в различных секторах для содействия безопасному возобновлению работы школ и защиты финансирования образования, а также расширяя масштабы решений в области цифрового обучения с учетом потребностей, интересов и условий жизни детей. В течение года ЮНИСЕФ помог 48,6 миллиона детей, не посещающих школу, получить доступ к образованию, включая 6,4 миллиона детей, находящихся в процессе перемещения, и 31,7 миллиона детей, находящихся в условиях гуманитарных ситуаций.

11. Пропаганда ЮНИСЕФ привела к крупному политическому прорыву в связи с отказом от практики задержания детей, и с начала пандемии более 45 000 детей в 84 странах были освобождены из-под стражи¹². Благодаря осуществлению совместной деятельности по составлению программ вместе с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в 2021 году 7,6 миллиона девочек-подростков, подверженных риску выдачи замуж в несовершеннолетнем возрасте, были охвачены мерами профилактики и услугами по уходу, против 2,1 миллиона в 2017 году. Инклюзивными программами с учетом интересов инвалидов было охвачено более 4,8 миллиона детей с ограниченными возможностями в 148 странах, в том числе в условиях гуманитарных ситуаций, что более чем в два раза превышает показатель в 2,2 миллиона, достигнутый в 2020 году. ЮНИСЕФ достиг целевых показателей по расширению доступа к безопасной воде и базовой санитарии, охватив соответственно 69,9 миллиона человек и 59,6 миллиона человек в период 2018–2021 годов.

12. С тем чтобы система Организации Объединенных Наций могла оказывать более эффективную и скоординированную поддержку странам, ЮНИСЕФ внес свой вклад в общесистемное видение нового общественного договора, как это предусмотрено в документе «Наша общая повестка дня: доклад Генерального секретаря», и в выполнение мандатов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций (ЧВОП). Являясь одним из ключевых участников ответных мер Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и его социально-экономическими последствиями, ЮНИСЕФ способствовал обеспечению справедливого и ускоренного доступа к вакцинам против COVID-19 и другим основным материалам и услугам в

¹⁰ United Nations Development Programme, “Global Dashboard for Vaccine Equity”. См. URL: <https://data.undp.org/vaccine-equity/>.

¹¹ UNICEF, *Prospects for Children in 2022: A Global Outlook* (New York, 2022).

¹² UNICEF, *Detention of Children in the Time of COVID-19* (New York, 2021).

144 странах, взаимодействуя с партнерами в вопросах преодоления дефицита поставок, резкого повышения цен и небывалых в истории сбоев в глобальных цепочках поставок.

13. Взаимосвязанные проблемы, стоящие перед миром, усиливают настоятельную потребность в активизации многосторонних отношений, однако в последние годы сотрудничество между членами мирового сообщества осложнилось. На фоне эскалации угроз глобальному миру и безопасности, широко распространенного неравенства, усиления дискриминации, социальной напряженности и насилия, сужения гражданского пространства, эрозии верховенства закона и уважения прав человека — дети расплачиваются за неудачи, к которым они не причастны. Сегодня их перспективы зависят от обращения этой траектории вспять и совместной работы по борьбе с пандемией, а также принятия мер реагирования на изменение климата, конфликты и нестабильность.

14. Руководствуясь своим новым стратегическим планом на 2022–2025 годы, ЮНИСЕФ повышает уровень своих амбиций, стремясь к системным преобразованиям, необходимым для выполнения своего мандата и устранения допущенной в отношении детей несправедливости. В то время как дети и молодые люди по всему миру высказывают свое мнение и побуждают к действиям в поддержку своих общин и призывают к переменам, чтобы обеспечить свое будущее, ЮНИСЕФ объединяет своих партнеров с учетом срочности этих действий и открывающихся возможностей. Вместе мы должны работать над тем, чтобы как можно быстрее положить конец пандемии и обеспечить социально-финансовое инклюзивное восстановление посредством долгосрочных инвестиций в человеческий капитал и устойчивые системы; мы должны защищать права детей, живущих в условиях гуманитарных кризисов и нестабильности; и мы должны предпринять решительные, согласованные действия для смягчения последствий изменения климата и адаптации к тем воздействиям, которые уже ощущают на себе наиболее уязвимые дети и их общины.

II. Результаты деятельности в целевых областях и в рамках межсекторальных приоритетов

15. После четырех лет реализации Стратегического плана, несмотря на огромные трудности, вызванные глобальной пандемией в последние два года, ЮНИСЕФ достиг или приблизился к 100-процентным показателям в 19 из 25 областей достижения результатов. Шестьдесят шесть процентов целевых показателей Стратегического плана были достигнуты или почти достигнуты, 21 процент немного не достигнуты, а 13 процентов значительно не достигнуты.

16. Основной причиной невыполнения 34 процентов целевых показателей стало кумулятивное воздействие COVID-19, которое повлекло значительное изменение приоритетов в программировании и ресурсах ЮНИСЕФ и партнеров. Динамика эффективности за весь период осуществления Стратегического плана показывает, что после двух лет реализации, в период до пандемии, 74 процента контрольных показателей результатов были достигнуты или почти достигнуты, а в 2020 и 2021 годах этот показатель снизился до 66 процентов, поскольку прогресс на уровне результатов замедлился, а в некоторых случаях остановился, особенно по целевой области 1, в рамках которой значительные усилия были направлены на борьбу с пандемией.

17. Влияние пандемии на достижение целей варьировалось по целевым областям Стратегического плана и соответствующим областям результатов. В некоторых случаях, например, в отношении некоторых результатов деятельности по

защите детей, пандемия стимулировала прорыв. Что касается невыполненных целевых показателей, то углубленный анализ выявил ряд непосредственных причин — на все из которых повлияла пандемия — связанных с финансированием, операционными и секторальными проблемами, а также с чрезмерно амбициозной постановкой целей, основанной на предположениях, которые в итоге не оправдались, включая некоторые цели, пересмотренные в сторону повышения в ходе среднесрочного обзора, проведенного в самом начале пандемии.

18. Качество ресурсов вновь оказалось решающим фактором, позволяющим ЮНИСЕФ гибко и оперативно реагировать на меняющиеся обстоятельства и проблемы в деле достижения результатов. Сравнение показателей эффективности за весь период осуществления Стратегического плана показывает, что показатели прогресса были несколько выше в областях результатов деятельности с большей долей регулярных ресурсов, что свидетельствует о важности гибкого и качественного финансирования мероприятий по управлению сложными программами и составлению оперативных программ на страновом уровне.

19. Данные на уровне результатов не были доступны по всем показателям и странам на конец 2021 года. Согласно последней имеющейся информации, в 2021 году 47 процентов показателей результатов были либо достигнуты, либо был отмечен значительный прогресс. Как показал среднесрочный обзор Стратегического плана, высокие показатели конечных результатов ЮНИСЕФ, не всегда влекли за собой изменения в показателях результатов и показателях деятельности, которые отражают вклад всех партнеров.

А. Целевая область деятельности 1: каждый ребенок живет и благополучно развивается

20. Пандемия COVID-19 подорвала прогресс по всем показателям выживания, здоровья, роста и развития детей. Ежегодно миллионы детей умирают от предотвратимых причин. Если не принять срочных мер, то 54 страны не достигнут целевого показателя цели в области устойчивого развития, касающейся смертности детей в возрасте до пяти лет, а 61 страна не достигнет целевого показателя в отношении неонатальной смертности. Хотя самые последние данные, относящиеся к 2020 году, не показывают значительного увеличения детской смертности в результате кризиса, вызванного COVID-19, пройдет некоторое время, прежде чем последствия пандемии станут очевидными¹³.

21. Данные об охвате иммунизацией показывают последствия пандемии и вызванные ею сбои в работе глобальных систем здравоохранения: по многим целевым показателям график достижения целей в области устойчивого развития и выполнения Программы действий в области иммунизации на период до 2030 года отстает и было осуществлено меньше мероприятий по дополнительной иммунизации, чтобы искоренить полиомиелит и столбняк. Глобальный показатель охвата третьей дозой вакцины против дифтерии-столбняка-коклюша, не менявшийся с 2010 года, сегодня находится на нисходящей траектории, уменьшившись с 86 процентов в 2019 году до 83 процентов в 2020 году.

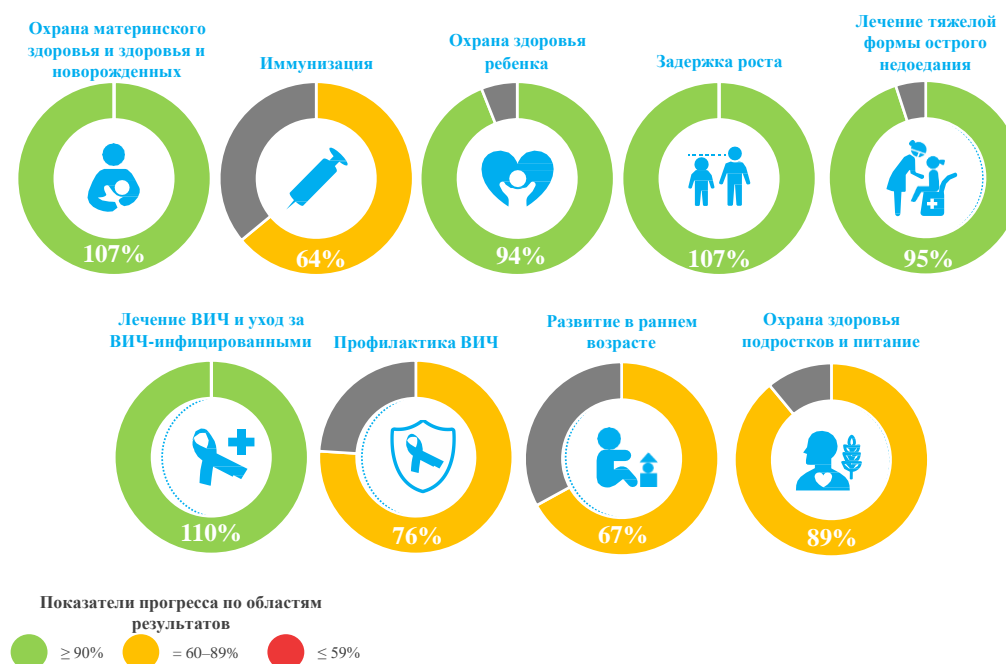
22. Пандемия нарушила программы школьного здравоохранения и питания, которые имеют решающее значение для здоровья детей и подростков, и привела к дефициту жизненно важных материалов, таких как соли для пероральной регидратации. Прогресс в таких областях, как лечение пероральными

¹³ Межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций по оценке уровней детской смертности, 2021 год.

регидратационными солями, обращение за медицинской помощью при пневмонии и дородовой уход за подростками в возрасте от 15 до 19 лет, отсутствует.

23. В области детского питания прогресс, достигнутый с 2000 года, доказывает, что позитивные изменения возможны и происходят в масштабах страны — однако еще многое предстоит сделать. В мире доля детей в возрасте до 5 лет, страдающих от задержки роста, сократилась на треть, или на 55 миллионов детей. Тем не менее, гипотрофия по-прежнему распространена в вызывающих тревогу масштабах, угрожая жизни 45,4 миллиона детей.

24. Несмотря на сохранение серьезных проблем в 2021 году, ЮНИСЕФ добился значительных результатов в интересах детей, изыскав пути устранения все еще существующих системных барьеров, препятствующих реализации их прав на здоровье, питание и развитие. Что касается получаемой отдачи в целевой области деятельности 1, то показатели прогресса ЮНИСЕФ по пяти из девяти областей достижения результатов составили более 90 процентов. Наиболее медленные темпы прогресса были отмечены в области результатов иммунизации, в отношении целевых показателей по внесению вакцин в национальные графики иммунизации, в основном из-за перенаправления ресурсов на борьбу с пандемией и вакцинацию от COVID-19. Темпы прогресса также были низкими в таких областях результатов, как развитие в раннем детстве (РРД) и профилактика ВИЧ. В области результата «Здоровье и питание подростков» целевой показатель, связанный с программами школьного здравоохранения для подростков, не был достигнут; из-за вызванных COVID-19 проблем с открытием школ и стран, находящихся в состоянии конфликта, отчетность по этому показателю была неравномерной. Школьное здравоохранение и питание — это важная платформа, в которую необходимо инвестировать.



25. В 2021 году число живорождений в медицинских учреждениях в рамках программ, осуществляемых при поддержке со стороны ЮНИСЕФ, увеличилось до 38,9 миллиона и достигло показателя в 180 миллионов живорождений за период 2016–2020 годов. Доля родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, увеличилась до 80 процентов в 52 странах, охваченных планом действий «За жизнь каждого новорожденного». Увеличилось количество

мероприятий по родовому и послеродовому уходу: доля женщин, получивших не менее четырех родовых визитов, увеличилась до 64 процентов против 51 процента в 2016 году, а доля матерей, получивших послеродовой уход, увеличилась до 65 процентов против 48 процентов.

26. В 25 странах с высоким уровнем распространения пневмонии 8,7 миллиона детей с подозрением на это заболевание получили соответствующие антибиотики в рамках программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ. Так, в Гане ЮНИСЕФ приступил к осуществлению проекта «Расширение масштабов новаторских мер по борьбе с пневмонией», направленного на то, чтобы повысить качество лечения пневмонии путем обучения медицинского персонала, планирования и внедрения кислородных систем и расширения доступа к антибиотикам амоксициллину в удобной для детей диспергируемой таблетированной форме.

27. В контексте гуманитарной деятельности 812,2 миллиона человек получили сообщения с практическими рекомендациями по вопросам профилактики заболеваний и доступа к медицинским услугам, 22 миллиона детей в возрасте от 6 месяцев до 15 лет были привиты от кори и более 1,6 миллиона человек получили обработанные инсектицидом противомоскитные сетки в рамках программ, поддерживаемых ЮНИСЕФ. Общее число получателей таких сеток в период 2016–2021 годов, в контексте как гуманитарной деятельности, так и деятельности в области развития, составило 9,5 миллиона человек.



28. В 2021 году поддержка ЮНИСЕФ помогла странам восстановить и ускорить темпы прогресса в области питания, достигнутого до пандемии. ЮНИСЕФ охватил почти 336 миллионов детей услугами по профилактике задержки роста и других форм нарушения питания (снижение на 38 процентов по сравнению с 2020 годом), а 67,4 миллиона подростков воспользовались услугами и поддержкой по профилактике анемии и других форм недоедания (увеличение на 91 процент с 2020 года).

29. В условиях перебоев в предоставлении услуг из-за пандемии ЮНИСЕФ перешел на применение на уровне общин упрощенных подходов к раннему выявлению и лечению гипотрофии, увеличив число детей, охваченных жизненно важными мероприятиями в течение 2020–2021 годов. В 2021 году ЮНИСЕФ

помог 30 странам перейти на эти подходы; в результате 154 миллиона детей были обследованы на наличие тяжелой формы истощения (на 9 процентов больше, чем в 2020 году), и почти 5,5 миллиона детей получили лечение (на 10 процентов больше), из них 88,9 процента восстановили свое здоровье.

30. ЮНИСЕФ превзошел свои самые важные целевые показатели в области питания. С 2017 по 2021 год число стран, имеющих национальную стратегию по предотвращению отставания в росте, увеличилось с 41 до 66 (целевой показатель: 60); число стран, где имеются программы по улучшению разнообразия рациона питания детей, увеличилось с 30 до 63 (целевой показатель: 60); число стран, где имеются программы по улучшению рациона питания матерей, увеличилось с 47 до 73 (целевой показатель: 70); а число стран, где имеются программы по профилактике избыточного веса у детей, увеличилось с 15 до 31 (целевой показатель: 30). ЮНИСЕФ возглавил тематическую группу по вопросам питания и принял меры реагирования на 27 чрезвычайных ситуаций, связанных с питанием, охватив в контексте гуманитарной деятельности 5 миллионов детей лечением тяжелой формы гипотрофии.

31. Число стран, имеющих национальную политику или план действий в области РРД, увеличилось с 67 в 2018 году до 99 в 2021 году, что отражает растущую политическую приверженность программам РРД. В 2021 году 13 стран имели политику, законы или нормативные акты, направленные на реализацию двух или более программ, учитывающих интересы семьи (родительский отпуск, поддержка грудного вскармливания, уход за детьми и детские пособия), против шести стран в 2020 году. Кроме того, государственные многосекторальные программы РРД осуществляли 128 стран против 80 стран в 2018 году, и в 61 из них были разработаны рассчитанные по стоимости планы действий, почти вдвое больше, чем в 2018 году, что открывает путь к устойчивому расширению масштабов деятельности. В 2021 году почти 1,6 миллиона детей в возрасте до 5 лет из 76 стран приняли участие в поддерживаемых ЮНИСЕФ программах РРД и раннего обучения в рамках гуманитарной деятельности. Вместе с тем эти дети составляют лишь 57 процентов от 2,8 миллиона детей, которых ЮНИСЕФ стремился охватить своей деятельностью. Спрос на мероприятия по РРД и раннему обучению быстро превысил существующие возможности и ресурсы, что подчеркивает необходимость более оперативного роста, чтобы добиться достижения контрольных показателей, установленных в Основных обязательствах в отношении детей в ходе гуманитарных акций. Несмотря на число охваченных детей, подход Стратегического плана к РРД был также направлен на поддержку мер по совершенствованию систем, с тем чтобы дети имели благоприятные условия для всестороннего и полного развития своего потенциала. С этой точки зрения преобразующие изменения, наблюдавшиеся в период с 2018 по 2021 год, считаются значительными, поскольку количество стран, принимающих программы РРД и многосекторальные программы РРД в течение всего периода, последовательно увеличивалось.

32. В 2021 году общемировой объем расходов по программам в целевой области деятельности 1 в 157 странах составил 2,53 млрд долл. США, включая 1,39 млрд долл. США на гуманитарную деятельность.

В. Целевая область деятельности 2: каждый ребенок учится

33. Кризис COVID-19 привел к остановке образовательных процессов во всем мире, еще больше замедлив ход достижения цели 4 в области устойчивого развития и подставив под угрозу обратить вспять достижения в деле обеспечения доступа к образованию и его качества во всем мире. Закрытие школ длилось в

среднем 224 дня, затронув на пике пандемии более 1,6 миллиарда учащихся. Хотя почти каждая страна предлагает возможности дистанционного обучения, по меньшей мере 463 миллиона учащихся во всем мире остаются отрезанными от образования, в основном из-за отсутствия программ дистанционного обучения или отсутствия оборудования. Когда возможности дистанционного обучения предлагались, его качество и охват сильно различались, и оно лишь частично заменяло очное обучение.

34. Факты свидетельствуют о том, что соответствующие потери в обучении являются значительными, в результате чего они в несоизмеримо большей степени затронули наиболее маргинализированных детей и молодежь и обострили глобальный кризис в области обучения еще больше, чем предполагалось ранее. В странах с низким и средним уровнем дохода показатели «нищеты по уровню образования» (доля детей, не умеющих читать и понимать простой текст к 10 годам), которые до пандемии уже превышали 50 процентов, могут достичь 70 процентов. Между тем, до 80 процентов детей, находящихся в процессе перемещения, не достигают ожидаемого уровня владения грамотой.

35. Закрытие школ привело не только к перебоям в образовательном процессе. Почти 370 миллионов детей в 150 странах не получали школьного питания¹⁴. К концу 2022 года еще 9 миллионов детей будут подвержены риску детского труда¹⁵. В результате закрытия школ нынешнее поколение детей школьного возраста может потерять 17 трлн долл. США¹⁶ в виде общего дохода на протяжении всей жизни, что эквивалентно 14 процентам сегодняшнего мирового валового внутреннего продукта¹⁷.

36. В 2021 году ЮНИСЕФ совместно с партнерами работал над смягчением последствий пандемии, обеспечивая дистанционное обучение детей, в том числе путем расширения масштабов цифровых решений в сфере образования; координации с секторами здравоохранения и водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ); предоставления работникам образования возможностей для обучения, поддержки и консультирования по вопросам психического здоровья и психосоциального благополучия; повышения устойчивости систем образования; и обеспечения финансирования сферы образования. Миссия: Восстановление образовательного процесса 2021 года — новое партнерство с Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), направленное на безопасное возвращение в школы всех учащихся; преодоление отставания в обучении; обеспечение доступа к комплексным услугам в школе; оказание поддержки преподавателям; и расширение цифрового обучения. В рамках инициативы «Гига», выдвинутой в 2019 году ЮНИСЕФ и Международным союзом электросвязи, к Интернету было подключено более 3000 школ.

37. В перспективе ЮНИСЕФ выступает за срочное решение проблемы потерь в обучении и охват наиболее маргинализированных детей, в том числе путем защиты финансирования образования на основе справедливого распределения средств. Организация воспользуется участием в Саммите по трансформации образования, который Генеральный секретарь призвал провести в сентябре 2022 года в рамках последующей деятельности по докладу «Наша общая

¹⁴ João Pedro Azevedo and others, “Learning poverty updates and revisions”.

¹⁵ International Labour Organization and UNICEF, *Child Labour: Global Estimates 2020, Trends and the Road Forward* (New York, 2021).

¹⁶ Текущая стоимость.

¹⁷ Artur Borowski and others, “Missing more than a classroom: the impact of school closures on children’s nutrition”, Innocenti Working Paper (Florence, Italy, UNICEF Office of Research — Innocenti, 2021).

повестка дня» параллельно с семьдесят седьмой сессией Генеральной Ассамблеи, чтобы призвать правительства и участников образовательного процесса решить проблему кризиса обучения.



Показатели прогресса по областям результатов



38. Что касается конкретных результатов в целевой области деятельности 2, то показатели прогресса по всем трем областям достижения результатов составили свыше 90 процентов. Наиболее медленные темпы прогресса были отмечены по целевому показателю, касающемуся эффективных систем образования для достижения результатов обучения в области конечного результата 2.

39. В 2021 году ЮНИСЕФ оказал поддержку 48,6 миллиона детей, не посещающих школу (50 процентов из них — девочки), в получении доступа к образованию, в результате чего с 2016 года их общее число достигло 149 миллионов. Среди них было 6,4 миллиона детей, находящихся в процессе перемещения (48 процентов девочек), и 31,7 миллиона детей в контексте гуманитарной деятельности. Сорок два миллиона детей (18,1 миллиона в контексте гуманитарной деятельности) получили учебные материалы, в результате чего общее число детей с 2016 года достигло 137 миллионов, а представители 85 586 комитетов по управлению школами или аналогичных органов прошли учебную подготовку. Сорок пять процентов стран, получивших поддержку, имели системы преподавания и обучения, учитывающие гендерные аспекты.

40. Поддерживаемые ЮНИСЕФ программы развития навыков охватили 33 миллиона детей в 91 стране, из которых половина — девочки, а 1,7 миллиона — дети в контексте гуманитарной деятельности. В 28 процентах стран, получающих поддержку ЮНИСЕФ, существуют системы институционализации процесса развития навыков с учетом требований гендерного равенства, которые необходимы для обучения, личностного роста, выработки активной гражданской позиции и/или улучшения перспектив трудоустройства.



**48,6 миллиона
не посещающих школу
детей**

принимали участие в
программах дошкольного,
начального или среднего
образования



Более 42 миллионов детей
были обеспечены материалами
для индивидуального
образования/раннего обучения



33,3 миллиона детей
приняли участие в программах
развития навыков, которые
необходимы для обучения,
личностного роста, выработки
активной гражданской позиции
и/или улучшения перспектив
трудоустройства

41. Из 62 миллионов детей, которым был адресован призыв о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей в 2021 году, 31,7 миллиона детей (50 процентов девочек) были охвачены дошкольным обучением, начальным или средним образованием. Так, в Мали ЮНИСЕФ обеспечил доступ к образованию для 209 643 детей (в том числе 104 522 девочек) в районах, затронутых конфликтом, посредством мероприятий по формальному и неформальному образованию, а 810 учителей прошли учебную подготовку по вопросам психосоциальной поддержки, базовой педагогики и классного руководства в условиях конфликта и деятельности по уменьшению риска бедствий, оказав помощь 47 384 учащимся (в том числе 24 434 девочкам).

42. В дополнение к принятию мер в связи с пандемией ЮНИСЕФ продолжал вести переговоры со сторонами в конфликтах и вооруженными группами в целях защиты образовательных учреждений от нападений и поощрять одобрение и осуществление Декларации о безопасности в школах.

43. В 2021 году общемировой объем расходов по программам в целевой области деятельности 2 в 147 странах составил 1,19 млрд долл. США, включая 683 млн долл. США на гуманитарную деятельность.

С. Целевая область деятельности 3: каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации

44. Десятилетний прогресс в области защиты детей привел к увеличению числа регистраций рождений и сокращению количества детских браков и калечащих операций на женских половых органах, в то время как уровень детского труда с 2016 года остается на уровне 9,6 процента детей в возрасте от 5 до 17 лет. Вместе с тем текущие прогнозы показывают, что последствия пандемии COVID-19 могут свести на нет достигнутые результаты и поставить под угрозу прогресс в достижении целей в области устойчивого развития, связанных с защитой.

45. ЮНИСЕФ осуществляет стратегический сдвиг в сторону предотвращения нарушений, связанных с защитой детей, как в контексте развития, так и в контексте гуманитарной деятельности. Заглядывая в будущее, ЮНИСЕФ подтверждает, что необходимо укреплять системы защиты, включая возможности персонала социальных служб; продолжать финансировать усилия по обеспечению доступа к правосудию и совместно решать проблемы насилия в отношении женщин и насилия в отношении детей; углублять межсекторальное сотрудничество; усилить акцент на социальных и поведенческих изменениях и программах, направленных на осуществление гендерных преобразований; обеспечить

участие детей в качестве движущей силы перемен, особенно в административных и судебных процессах, которые их касаются; и уделять приоритетное внимание учету интересов детей с ограниченными возможностями и детей, находящихся в процессе перемещения, в системах защиты детей.

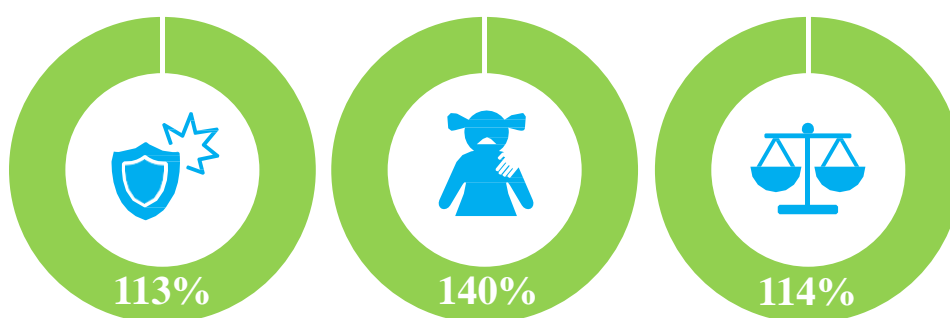
46. На уровне конечных результатов в 2021 году по всем трем областям результатов в рамках целевой области 3 показатели прогресса превысили 100 процентов. Наиболее медленные его темпы были отмечены в отношении целевых показателей, касающихся систем обеспечения качества работы социальных служб и услуг по защите детей, находящихся в процессе перемещения. В глобальном масштабе узким местом в создании систем обеспечения качества работы социальных служб стало внедрение систем лицензирования или аккредитации, поскольку пандемия вынудила страны сосредоточиться на обеспечении непрерывности работы социальных служб, а не на долгосрочных инвестициях в качество.

Насилие в отношении

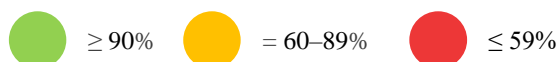
детей

Вредные практики

Доступ к правосудию



Показатели прогресса по областям результатов



47. В 2021 году одним из главных результатов стало самое массовое в истории освобождение детей из мест лишения свободы. С начала пандемии было освобождено более 45 000 детей в 84 странах. В 2021 году адаптированными для детей услугами в области правосудия были охвачены 384 000 детей в 81 стране, или почти половина всех детей, оказавшихся в поле зрения правоохранительных и административных органов, а это представляет собой увеличение с 210 000 детей в 48 странах в 2017 году и превышает целевой показатель на 2021 год более чем на 17 процентных пунктов.

48. В 129 странах ЮНИСЕФ охватил услугами органов здравоохранения, социальных органов, органов правосудия и правоохранительных органов 4,4 миллиона детей, переживших насилие (примерно 53 процента девочек, 47 процентов мальчиков), что на 80 процентов больше, чем в 2017 году. Почти 45 000 детей с ограниченными возможностями в 64 странах получили такие услуги против 10 000 в 10 странах в 2017 году.

49. Региональные альянсы, в частности с Африканским союзом, и развитие Глобальной программы ЮНИСЕФ-ЮНФПА по искоренению практики детских браков привели к тому, что 7,6 миллиона девочек-подростков в 47 странах получили услуги по профилактике и уходу против 2,1 миллиона в 23 странах в

2017 году. В 2021 году в их число вошли более 11 000 девочек-подростков с ограниченными возможностями в 20 странах, что в десять раз больше, чем в 2017 году.

50. Радикальные изменения, даже во время пандемии, с точки зрения совершенствования процедур регистрации рождений, гражданской регистрации и статистики естественного движения населения, привнесли меры по улучшению оперативной совместимости с другими секторами, особенно с сектором здравоохранения; более широкая децентрализация услуг и финансирование процессов оцифровывания. По сравнению с 2017 годом наблюдается экспоненциальный рост услуг по уведомлению (на 134 процента), регистрации (на 90 процентов) и сертификации (на 149 процентов), оказываемых при поддержке ЮНИСЕФ. В 47 странах предоставляются бесплатные и универсальные услуги по регистрации рождения в рамках системы регистрации актов гражданского состояния, тогда как в 2017 году таких стран было 14.



12 миллионов детей, подростков и лиц, осуществляющих уход за ними, в рамках гуманитарной деятельности получили психическую и психосоциальную поддержку на уровне общин



7,6 миллиона девочек-подростков были охвачены мерами профилактики и услугами по уходу в рамках программ, осуществляемых при поддержке со стороны ЮНИСЕФ, в целях предотвращения случаев выдачи замуж в несовершеннолетнем возрасте



37,9 миллиона детей зарегистрировали свои рождения в 63 странах в рамках программ, поддерживаемых ЮНИСЕФ

51. При постоянной поддержке ЮНИСЕФ программы по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки на уровне общин, включая целевые информационные кампании, охватили более 8,4 миллиона детей и подростков в 111 странах (рост на 170 процентов по сравнению с 2017 годом, еще 54 странах), а также почти 3,6 миллиона родителей и лиц, осуществляющих уход, в 97 странах. Поддержка ЮНИСЕФ подростков в возрасте от 10 до 14 лет увеличилась на 62 процента с 2020 года, а поддержка детей с ограниченными возможностями выросла более чем в пять раз с 2017 года.

52. В 2021 году ЮНИСЕФ предоставил услуги по защите почти 2,3 миллиона детей, находящихся в процессе перемещения, в 74 странах, что на 140 процентов больше, чем в 2017 году. Более 179 000 несопровождаемых и разлученных детей получили услуги по поиску и воссоединению семей и альтернативный уход в 67 странах. В отношении детей, разлученных со своими семьями во время бегства из Афганистана, ЮНИСЕФ возглавил межведомственную трансграничную координацию в четырех регионах и предоставил технические рекомендации правительствам по поиску и воссоединению семей или рекомендовал безопасные альтернативы до воссоединения.

53. В соответствии с резолюцией [1612 \(2005\)](#) Совета Безопасности ЮНИСЕФ отслеживал серьезные нарушения в отношении детей в 21 ситуации, включенной в ежегодный доклад Генерального секретаря о вооруженных конфликтах. В 19 странах ЮНИСЕФ обеспечил защиту и поддержку в реинтеграции 13 000 детей, покинувших вооруженные силы или группы. В 21 стране, где наземные

мины и взрывоопасные пережитки войны угрожают детям и семьям, 5,2 миллиона пострадавших детей получили помощь и соответствующие предупреждающие сообщения, чтобы избежать ранений.

54. ЮНИСЕФ продолжал расширять масштабы систем и программ по защите общин от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны работников гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, в результате чего 117 страновых отделений приняли участие в создании систем предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а в 2021 году такие системы будут действовать в 53 странах за счет разработки страновых планов действий, введения в действие Протокола Организации Объединенных Наций о предоставлении помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и укрепления каналов перенаправления и наращивания потенциала партнеров. В 93 странах 61 миллион детей и взрослых теперь имеют доступ к безопасным и доступным каналам информирования о сексуальной эксплуатации и надругательствах, что почти в десять раз больше, чем в 2017 году.

55. В 2021 году общемировой объем расходов по программам в целевой области деятельности 3 в 151 стране составил 773 млн долл. США, включая 422 млн долл. США на гуманитарную деятельность.

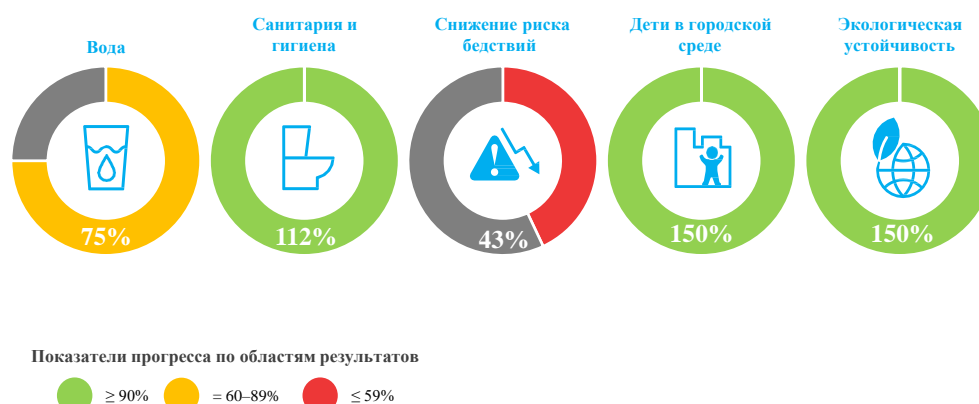
D. Целевая область деятельности 4: каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде

56. Несмотря на значительные результаты программ ЮНИСЕФ в осуществлении программ ВССГ, миру будет непросто добиться достижения цели 6 в области устойчивого развития без реализации права детей и семей на безопасную воду и санитарию. По состоянию на 2021 год 3,6 миллиарда человек все еще не имеют доступа к безопасным санитарным условиям, одна четверть не имеет доступа к питьевому водоснабжению, организованному с соблюдением требований безопасности, а одна треть не имеет в своих домах устройств для мытья рук с мылом. Мир находится на пути к достижению целевого показателя целей в области устойчивого развития, касающегося искоренения практики открытой дефекации, однако в некоторых странах Африки к югу от Сахары, Южной Азии и Океании этот показатель все еще высок и даже растет¹⁸.

57. В 2021 году ЮНИСЕФ сосредоточил свое внимание на вопросах укрепления национальных систем ВССГ, воспользовался своим положением лидера этого сектора, чтобы расширить сотрудничество в области ВССГ, и оказал поддержку национальным и местным правительствам в разработке политики, касающейся ВССГ, климата, снижения риска бедствий и планирования и составления бюджета с учетом интересов детей. В перспективе ЮНИСЕФ будет все больше уделять внимание вопросам ВССГ в таких учреждениях, как школы и медицинские учреждения, делать системы ВССГ климатоустойчивыми, решать вопросы водной безопасности и расширять программы, учитывающие интересы детей, для решения проблем изменения климата, деградации окружающей среды и рисков стихийных бедствий. Между тем, постоянно возникающие чрезвычайные ситуации по всему миру, включая гуманитарный кризис, разворачивающийся в Украине, ясно показывают, что во время чрезвычайных ситуаций ЮНИСЕФ по-прежнему нуждается в поддержке служб ВССГ.

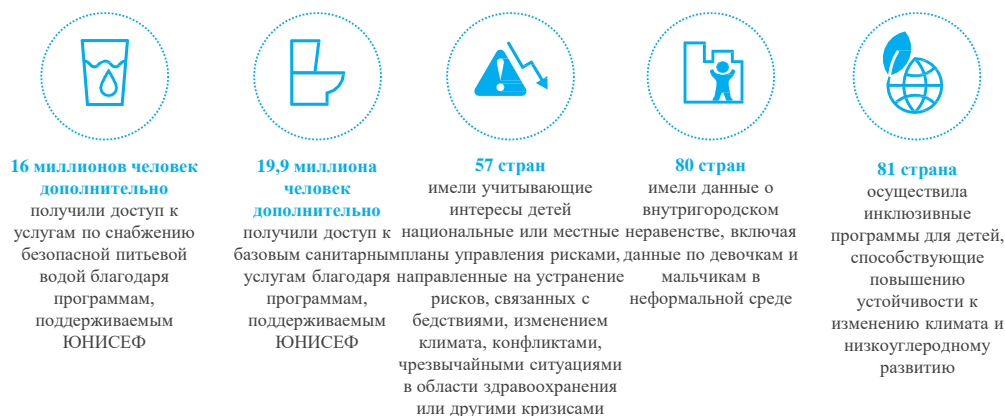
¹⁸ World Health Organization/UNICEF Joint Monitoring Programme for Water Supply, Sanitation and Hygiene, "Progress on household drinking water, sanitation and hygiene 2000–2020: five years into the SDGs" (Geneva, WHO and UNICEF, 2021).

58. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, вызванные пандемией, изменением климата и экономическими кризисами, ЮНИСЕФ достиг или превысил большинство показателей, поставленных в целевой области 4. Что касается получаемой отдачи в целевой области деятельности 4, то показатели прогресса ЮНИСЕФ по трем из пяти областей достижения результатов составили более 90 процентов. Наиболее медленные темпы прогресса были отмечены по целевому показателю, касающемуся национальных или местных планов управления рисками с учетом интересов детей, в области результатов по снижению риска бедствий. В области водоснабжения ЮНИСЕФ превысил амбициозную цель — охватить 60 миллионов человек за четыре года, однако темпы прогресса в реализации планов по обеспечению безопасности водоснабжения на уровне общин были медленными из-за изменения стратегических приоритетов в странах осуществления программ.



59. В период 2018–2021 годов ЮНИСЕФ обеспечил 69,9 миллиона человек доступом к безопасной питьевой воде и 59,6 миллиона человек — к базовым санитарным услугам при целевом показателе в 60 миллионов человек (диаграмма I). Все большее количество поддерживаемых ЮНИСЕФ систем ВССГ становятся климатоустойчивыми, и в 2021 году ЮНИСЕФ взаимодействовал с правительственными партнерами в 87 странах в разработке программ ВССГ, устойчивых к климатическим изменениям. В среднем за год мерами экстренной поддержки было охвачено 38,8 миллиона получателей услуг водоснабжения и 9,5 миллиона получателей услуг санитарии, что более чем на 40 процентов больше, чем в любой другой период с момента начала систематического отслеживания в 2007 году.

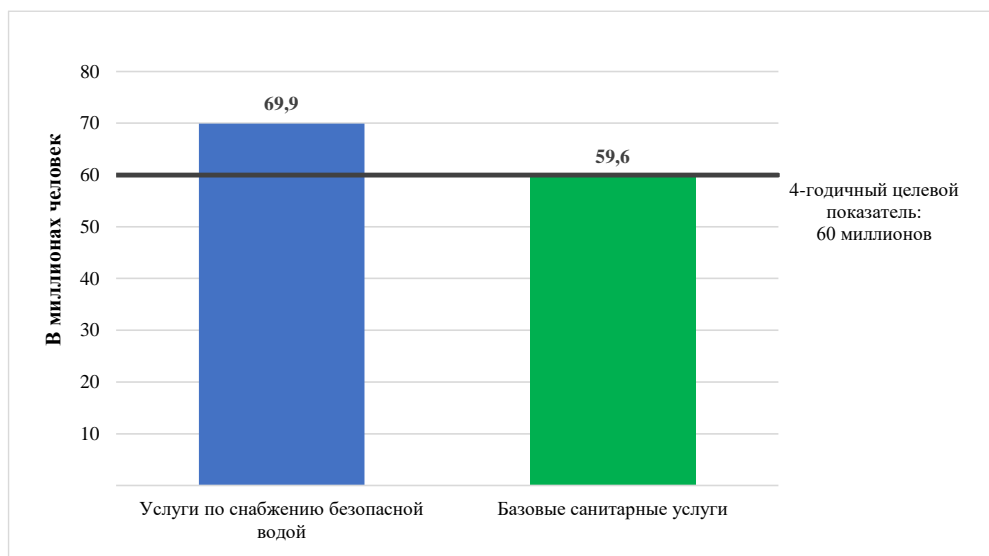
60. В 2021 году 106 стран при поддержке ЮНИСЕФ осуществили на уровне общин общенациональные программы по изменению отношения к мытью рук, превысив целевой показатель в 78 стран. Благодаря программам гуманитарной помощи ЮНИСЕФ 33,3 миллиона человек получили или восстановили доступ к услугам водоснабжения для питья и гигиены, а 8,4 миллиона — к услугам санитарии. Услугами ЮНИСЕФ по удовлетворению неотложных гигиенических нужд во время менструации воспользовались более 1,3 миллиона девочек и женщин.



61. Крупнейшие операции по оказанию помощи, в том числе в Афганистане, Йемене и Эфиопии, проводились в ответ на кризисы, вызванные конфликтами и климатическими потрясениями, включая засуху и штормовые явления, которые обострились из-за COVID-19. В Эфиопии ЮНИСЕФ обеспечил безопасной питьевой водой, санитарией и гигиеной наиболее пострадавшие общины, включая перемещенных лиц и принимающие общины, предоставив доступ к безопасному водоснабжению примерно 4,9 миллиона человек (превысив целевой показатель в 2,2 миллиона человек) и 500 000 человек — к базовым санитарным объектам (82 процента от целевого показателя в 610 000 человек), а также распространив информацию о рисках среди более чем 3,1 миллиона человек.

Рисунок I

Дополнительное число людей, имеющих доступ к оказываемым с соблюдением требований безопасности услугам по обеспечению питьевой водой и базовым санитарным услугам при поддержке ЮНИСЕФ, 2018–2021 годы



62. В 2021 году общемировой объем расходов по программам в целевой области деятельности 4 в 122 странах составил 1,11 млрд долл. США, включая 758 млн долл. США на гуманитарную деятельность.

Е. Целевая область деятельности 5: каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни

63. Пандемия COVID-19 ввергла в многомерную нищету еще около 100 миллионов детей, в результате чего число детей, лишенных прав и развития по крайней мере в одной области, такой как образование, здравоохранение, жилье, питание, санитария или вода, превысило 1 миллиард во всем мире. Кризис значительно повысил уязвимость женщин и девочек, подвергнув риску детских браков еще 10 миллионов девочек, в дополнение к прогнозам до пандемии, согласно которым к 2030 году число детских невест увеличится на 100 миллионов. Он сделал более труднопреодолимыми барьеры, с которыми сталкиваются 240 миллионов детей с ограниченными возможностями (1 из 10 детей в мире).

64. В 2021 году ЮНИСЕФ наладил партнерские отношения со Всемирным банком, организацией «Спаси детей» и Глобальной коалицией по борьбе с детской бедностью, среди прочих, чтобы наглядно показать беспрецедентное воздействие COVID-19 на детскую бедность, и с 2020 года оказал поддержку в проведении оценок социально-экономического воздействия в 86 странах. ЮНИСЕФ играл ведущую роль в реализации мер социальной защиты и мер реагирования на COVID-19 с привлечением государственного финансирования, тесно сотрудничая с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными финансовыми институтами.

65. В период 2018–2021 годов ЮНИСЕФ расширил свою работу по вопросам детской бедности, государственного финансирования, социальной защиты, гендерной проблематики, проблематики инвалидности и расширения прав и возможностей подростков. Заглядывая в будущее, организация заостряет внимание в этой целевой области деятельности на сокращении детской бедности; на поддержке стран в плане использовании государственного финансирования для инклюзивного восстановления; и на расширении доступа к социальной защите, в том числе в условиях гуманитарных кризисов и нестабильных ситуаций. Одной из приоритетных задач станет укрепление потенциала систем социальной защиты в целях реагирования на потрясения, равно как и разработка инклюзивных программ, направленных на осуществление гендерных преобразований, которые связывают социальную защиту с другими услугами, имеющими решающее значение для преодоления многочисленных аспектов обездоленности.

66. Что касается получаемой отдачи в целевой области деятельности 5, то показатели прогресса в 2021 году по всем пяти областям достижения результатов составили более 90 процентов. ЮНИСЕФ выполнил все свои задачи в этой целевой области, за исключением тех, которые касались национальной системы оценки детской монетарной бедности и представления соответствующих отчетов и обеспечения детей-инвалидов комплектами для оказания неотложной помощи.



67. В 2021 году ЮНИСЕФ оказал поддержку странам в анализе и мониторинге детской бедности, а также в определении приоритетности борьбы с ней в национальных стратегиях. Используя национальные системы измерения и регулярной отчетности, 71 страна сообщила о многомерной детской бедности, а 86 стран — о детской монетарной бедности. ЮНИСЕФ оказал поддержку 78 странам в создании потенциала по измерению уровня детской бедности, и 33 страны сообщили, что измерение, анализ или информационная работа привели к разработке политики и программ, способствующих сокращению уровня детской бедности.

68. Поддерживаемые ЮНИСЕФ программы денежных переводов охватили почти 133 миллиона детей в 95 странах, в том числе 19 миллионов детей получили гуманитарную денежную помощь в 9,4 миллионах домохозяйств. Значительно расширились программы социальной защиты, направленные на осуществление гендерных преобразований и инклюзию людей с инвалидностью. Работа по социальной защите в 100 странах имела намеренные гендерные цели; в 2019 году таких стран было 29. ЮНИСЕФ оказал поддержку правительствам 53 стран в том, чтобы сделать системы социальной защиты инклюзивными для детей с ограниченными возможностями, тогда как в 2019 году таких стран было 26, и правительствам 22 стран, чтобы сделать их инклюзивными для детей, находящихся в процессе перемещения.



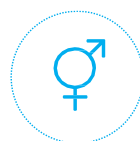
105 стран
использовали
национальную
систему оценки
детской нищеты и
представления
соответствующих
отчетов



**Почти 133 миллиона
детей**
и молодых людей были
охвачены программами
денежных переводов
при поддержке
ЮНИСЕФ



**19,6 миллиона
подростков**
участвовали в
инициативах по
гражданской
активности или
руководили ими в
рамках программ,
поддерживаемых
ЮНИСЕФ



**7,6 миллиона
девочек-подростков**
получали услуги по
профилактике и уходу в
рамках программ
ЮНИСЕФ по борьбе с
детскими браками, в том
числе через инициативы
по развитию жизненных
навыков



**Более 4,8 миллиона
детей**
с ограниченными
возможностями
были охвачены
программами и
услугами

69. В 2021 году объем работы на страновом уровне по государственному финансированию увеличился: 65 стран подготовили фактические данные и укрепили национальные бюджеты социального сектора против 55 стран в 2020 году. В 74 странах, в 2020 году таких стран было 28, ЮНИСЕФ предоставил фактические данные и техническую поддержку по вопросам равенства расходов, что побудило правительства принять меры по улучшению равенства государственных расходов в 37 странах.

70. В 2021 году 19,6 миллиона подростков (54 процента девочек) приняли участие в мероприятиях гражданского общества в 125 странах, в том числе 5,7 миллиона подростков приняли участие в гуманитарной деятельности и почти 700 000 — в информационно-разъяснительной работе по вопросам изменения климата. Этот результат, почти в четыре раза превышающий целевой показатель, свидетельствует о росте приверженности ЮНИСЕФ и объема средств, направляемых на взаимодействие с подростками. ЮНИСЕФ консультировался с подростками в процессе разработки программ почти во всех странах (92 процента), хотя только 22 процента сообщили о проведении консультаций с маргинализированными подростками, в то время как целевой показатель составлял 60 процентов.

71. В 2021 году инклюзивными программами с учетом интересов инвалидов было охвачено более 4,8 миллиона детей с ограниченными возможностями в 148 странах, в том числе в контексте гуманитарной деятельности, что более чем в два раза превышает показатель в 2,2 миллиона детей, достигнутый в 2020 году. ЮНИСЕФ обеспечил безопасной водой более 450 000 инвалидов в Сирийской Арабской Республике, а инклюзивными услугами по охране здоровья во время менструации и гигиене было охвачено 8700 девочек и женщин с ограниченными возможностями в Мьянме. Более 1 миллиона детей с ограниченными возможностями были охвачены услугами социальной защиты, в том числе 13 000 получали денежные переводы в Мозамбике.

72. В 2021 году общемировой объем расходов по программам в целевой области деятельности 5 в 157 странах составил 727 млн долл. США, включая 352 млн долл. США на гуманитарную деятельность.

Г. Гуманитарная деятельность

73. В 2021 году на фоне беспрецедентного глобального кризиса, вызванного пандемией COVID-19, в гуманитарной помощи и защите нуждались 235 миллионов человек, что является самым высоким показателем за последние десятилетия, а в 2022 году эта цифра, по прогнозам, возрастет до 274 миллионов человек, не в последнюю очередь из-за продолжающейся войны в Украине. Основными причинами возникновения гуманитарных потребностей по-прежнему оставались затяжные и ожесточенные конфликты. В 2021 году в их числе можно отметить обострение кризисов в Афганистане, Эфиопии и Мьянме, а также рост гуманитарных потребностей в центральном Сахеле, Кабо-Дельгадо (Мозамбик), Южном Судане, Судане, Боливарианской Республике Венесуэла и Йемене.

74. По оценкам, 35 миллионов (42 процента) из 82,4 миллиона насильственно перемещенных лиц по состоянию на середину 2021 года составляли дети в возрасте до 18 лет, многие из которых находились без сопровождения взрослых или были разлучены со своими семьями. Количество вспышек заболеваний продолжало расти, а изменение климата и стихийные бедствия вызвали увеличение числа экстремальных погодных явлений и усугубили существующую уязвимость, особенно в странах, охваченных насилием.

75. В 2021 году ЮНИСЕФ принял меры реагирования на 483 новых и текущих гуманитарных кризиса в 153 странах против 455 в 153 странах в 2020 году. Среди них было пять¹⁹ чрезвычайных ситуаций уровня 3 и семь²⁰ уровня 2, а также 104 стихийных бедствия, 84 социально-политических кризиса, 226 чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения (включая меры реагирования на пандемию COVID-19), 27 кризисов в области питания и 42 другие ситуации. ЮНИСЕФ обеспечивает деятельность в контексте все большего числа насильственных конфликтов и в сложных условиях повышенной опасности с помощью комплексного процесса управления рисками безопасности, соответствующего как Системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, так и контрольным показателям безопасности, изложенным в пересмотренных Основных обязательствах в отношении детей в ходе гуманитарных акций.

¹⁹ Затяжные чрезвычайные ситуации в Сирийской Арабской Республике и Йемене, глобальная пандемия COVID-19, кризис на севере Эфиопии и Афганистан.

²⁰ Сложные гуманитарные ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла и центральном Сахеле (Буркина-Фасо, Мали и Нигер), а также в Кабо-Дельгадо (Мозамбик), внутренние перемещения и эпидемии в Демократической Республике Конго, эскалация насилия в Мьянме, последствия изменения климата и ухудшение засухи на юге Мадагаскара, землетрясение в Гаити.

76. В 2021 году ЮНИСЕФ предпринял действия, чтобы сделать свою гуманитарную деятельность более предсказуемой, эффективной и справедливой, применяя уроки, извлеченные из основных оценок и обзора гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ. Эти изменения уже подкреплены пересмотренными Основными обязательствами в отношении детей и новыми процедурами на случай чрезвычайных ситуаций. Вместе с выполнением рекомендаций, содержащихся в докладе «Укрепление гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ. Гуманитарный обзор: выводы и рекомендации», эти инициативы сделают ЮНИСЕФ более подотчетным тем, ради кого он осуществляет свою деятельность, и обеспечат более эффективное реагирование в интересах детей.

77. Основные результаты гуманитарной деятельности, достигнутые в 2021 году, представлены в рамках соответствующих целевых областей в настоящем докладе и в годовом докладе о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ.

Г. Гендерная проблематика

78. ЮНИСЕФ завершил 2021 год, последний год осуществления Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы, на общей позитивной траектории хода достижения гендерного равенства, как в программном, так и в институциональном плане. Заметные успехи в таких программных областях, как услуги по охране здоровья во время менструации, обучение девочек, предотвращение случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, гендерно ориентированная социальная защита, ВССГ и охрана материнского здоровья, свидетельствуют о важности достижения целенаправленных гендерно ориентированных результатов с четкими показателями и целевыми задачами, а также гендерного ориентированного обеспечения ресурсами. Гибкость ресурсного обеспечения и расширение партнерских отношений, особенно с частным сектором, способствовали появлению инновационных решений, о чем свидетельствуют результаты, касающиеся гендерной социализации и навыков девочек и их самостоятельности.

79. Реализация других приоритетов, таких как борьба с гендерным насилием и калечащими операциями на женских половых органах и среднее образование девочек, по-прежнему идет трудно из-за глубоко укоренившихся и постоянных препятствий на пути прогресса, и в некоторых случаях партнеры не получают достаточного финансирования. В этих областях возникают вызывающие тревогу риски отката назад из-за последствий пандемии COVID-19, о чем свидетельствует рост уровня домашнего насилия, рост показателей отсева из школ девочек-подростков даже после возобновления их работы, а также увеличение числа девочек, подверженных риску детских браков. По-прежнему принципиальную важность будет иметь внимание к непропорциональному воздействию на девочек и женщин, чтобы добиться выделения финансовых средств, необходимых для устранения существовавших до COVID-19 проблем неравенства, которые еще больше обострились, и корректировки процесса утраты достижений гендерного равенства, особенно в контексте целей в области устойчивого развития.

80. ЮНИСЕФ добился значительных успехов в том, чтобы стать организацией и рабочим местом, в большей степени учитывающим гендерные аспекты. Контрольные показатели институциональных стандартов плана действий по гендерным вопросам по областям деятельности, включая использование гендерного анализа при разработке и мониторинге страновых программ, показывают, что с 2018 года страновые отделения ЮНИСЕФ все активнее устраняют основные препятствия на пути к достижению гендерному равенству. В ходе проведенного в 2020 году пересмотра Основных обязательств в отношении детей в ходе

гуманитарных акций в них были включены стандарты в отношении гендерного равенства и соответствующих контрольных показателей, с тем чтобы обеспечить более продуманную интеграцию гендерной проблематики во все аспекты гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ.

81. В перспективе Гендерная политика ЮНИСЕФ на 2021–2030 годы и План действий по гендерным вопросам на 2022–2025 годы, завершенные в 2021 году и согласованные с новым Стратегическим планом, предусматривают, что ЮНИСЕФ возьмет на себя более весомую роль в качестве глобального лидера в деле обеспечения гендерного равенства и четко определит параметры преобразующего, основанного на ценностях подхода к обеспечению гендерного равенства как основополагающего фактора реализации прав ребенка.

III. Повышение эффективности работы организации

A. Реформа Организации Объединенных Наций

82. В 2021 году, когда события второго года глобальной пандемии прямо указали на то, что необходимо без промедления активизировать многосторонний подход к решению взаимосвязанных проблем, стоящих перед миром, ЮНИСЕФ сделал сотрудничество с другими подразделениями Организации Объединенных Наций краеугольным камнем всей своей работы. Организация по-прежнему привержена делу продвижения реформы системы развития Организации Объединенных Наций, чтобы укрепить ее способность оказывать эффективную и согласованную поддержку странам, которая требуется для достижения целей в области устойчивого развития.

83. ЮНИСЕФ участвовал в комплексном, многоплановом реагировании системы развития Организации Объединенных Наций на социально-экономические проблемы, связанные с пандемией COVID-19. Внимание других стратегических партнерств с организациями системы Организации Объединенных Наций было сосредоточено на областях с высоким потенциалом в плане ускорения достижения результатов и обеспечения отдачи от деятельности по защите интересов детей в широком масштабе, включая План совместных действий с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, направленный обеспечить более оперативного включения детей-беженцев и их семей в национальные системы, и Совместную программу ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах, которая вступила в четвертый этап в 2021 году. Растет доля страновых отделений ЮНИСЕФ, осуществляющих программы совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций, — 87 процентов при целевом показателе 74 процента на 2021 год. Доля межучрежденческих объединенных фондов в общем объеме неосновных ресурсов ЮНИСЕФ по линии мероприятий в области развития увеличилась, а по линии мероприятий в гуманитарной области — несколько снизилась.

84. ЮНИСЕФ вместе с другими структурами Организации Объединенных Наций, включая Управление Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития, Программу развития Организации Объединенных Наций, ЮНФПА и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), работал над совершенствованием общего странового анализа и над тем, чтобы документы по страновым программам основывались непосредственно на Рамочной программе сотрудничества в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций. В соответствии с

согласованными механизмами финансирования системы координаторов-резидентов, в 2021 году ЮНИСЕФ перечислил Секретариату Организации Объединенных Наций в виде платежей по координационному сбору 6,4 млн долл. США и 8,3 млн долл. США в виде доли совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

85. ЮНИСЕФ продолжал вплотную заниматься оперативными аспектами реформы Организации Объединенных Наций для достижения дальнейшей эффективности как важнейшими факторами, способствующими включению вопросов прав ребенка в национальные повестки дня в области развития. В период до конца сентября 2021 года ЮНИСЕФ выполнял функции сопредседателя Группы по инновациям в оперативной деятельности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и целевой группы по отчетности о воздействии на результативность, а также функции председателя целевой группы по общим помещениям. ЮНИСЕФ добился достижения 53-процентного показателя по общим помещениям в 2021 году против базового показателя в 39 процентов в 2018 году, а также назначил ответственных за применение принципов взаимного признания.

86. ЮНИСЕФ поддерживает реализацию стратегии оперативной деятельности, чтобы сократить административные накладные расходы и высвободить больше средств для осуществления программ. Стратегия была реализована в 127 отделениях ЮНИСЕФ, что позволило достичь целевого показателя, установленного на 2021 год, и избежать затрат в размере 72 млн долл. США в течение пятилетнего периода.

87. ЮНИСЕФ отразил мандаты на проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, в своем Стратегическом плане на 2022–2025 годы. Схема результатов включает в себя показатели по борьбе с изменением климата и экологической устойчивости; взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром; инклюзию людей с инвалидностью; меры по обеспечению гендерного равенства и предотвращению насилия и дискриминации; показатели рабочих процессов при ведении оперативной деятельности и их эффективности; и показатели финансирования. Совместно с партнерами Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ определил 11 общих показателей и ряд дополнительных вспомогательных показателей, демонстрирующих, в каких случаях ЮНИСЕФ ожидает достижения результатов в синергии с другими структурами Организации Объединенных Наций.

В. Стратегии

88. ЮНИСЕФ взаимодействовал с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций по вопросам прав ребенка, в том числе с Комитетом по правам ребенка, Комитетом по правам инвалидов, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Универсальным периодическим обзором. Организация расширила масштаб работы по защите прав ребенка на межправительственных форумах, таких как Совет по правам человека и Третий комитет Генеральной Ассамблеи, а также на других форумах в рамках всей Организации Объединенных Наций.

89. В соответствии с общесистемной стратегией Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству ЮНИСЕФ укрепил партнерские отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНЕСКО, ЮНФПА, Всемирную продовольственную программу, Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ)/

Панамериканскую организацию здравоохранения и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, сосредоточив внимание на общих целях в области устойчивого развития в секторах образования, питания и здравоохранения, а также реагирования на COVID-19 и восстановления после него. Было усилено ориентированное на спрос сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество со странами Африки и наименее развитыми странами, в том числе в рамках сотрудничества с Агентством развития Африканского союза.

90. Глобальная поддержка ЮНИСЕФ еще никогда не была такой широкой. Организация увеличила свою базу сторонников с 79,7 миллиона человек в 2018 году до 160,2 миллиона человек в 2021 году, включая 114,9 миллиона подписчиков в социальных сетях, 18,8 миллиона пользователей платформы для обмена сообщениями U-Report, 12,6 миллиона волонтеров (по сравнению с 1 миллионом в 2018 году), 9,3 миллиона активных доноров и 4,6 миллиона детей, участвующих вместе с национальными комитетами в просветительских инициативах по вопросам прав ребенка. Глобальная разъяснительная работа по вопросам вакцин, образования, охраны психического здоровья, водоснабжения, климата, питания и защиты детей в гуманитарных ситуациях привела к позитивным изменениям в политике и действиях в 92 процентах стран, выразивших свои намерения.

91. Для ЮНИСЕФ 2021 год был благоприятным в плане поступлений: в период 2018–2021 годов их объем увеличился на 32 процента по сравнению с 2014–2017 годами. В контексте рекордных гуманитарных потребностей сохранялись проблемы с финансированием гуманитарных призывов и с привлечением регулярных ресурсов и другого гибкого финансирования, которое, как показали меры реагирования на COVID-19, является ключевым для способности организации быстро реагировать, внедрять инновации, адаптироваться к меняющимся потребностям детей и проводить эффективную работу в таких областях, как данные и исследования, гендерные вопросы и цифровая трансформация.

92. В 2021 году ЮНИСЕФ закупил предметы снабжения и услуги на сумму 7,18 млрд долл. США у почти 11 150 поставщиков. В период с 2018 по 2021 год ЮНИСЕФ превысил прогнозируемый целевой показатель в размере 670 млн долл. США в виде экономии на 335,5 млн долл. США благодаря стратегическим закупкам и взаимодействию: только в 2021 году экономия составит 117,9 млн долларов США. В качестве ведущей организации по закупкам и логистике ЮНИСЕФ сотрудничал с Механизмом COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам (COVAX) по вопросам поставки 958 миллионов доз вакцин против COVID-19 в 144 страны. При поддержке ЮНИСЕФ между производителями и ГАВИ, Альянсом по вакцинам, было заключено 10 соглашений о предварительных закупках. ЮНИСЕФ обеспечил осуществление Хартии Группы Всемирного экономического форума по действиям в сфере поставок и транспорта и Инициативы ЮНИСЕФ по авиаперевозке гуманитарных грузов, а также наладил партнерские отношения с 16 воздушными и морскими перевозчиками, чтобы в приоритетном порядке осуществлять управление поставками материалов и средств для борьбы с COVID-19.

93. С тем чтобы вакцины не только имелись в наличии, но и были задействованы для вакцинации, ЮНИСЕФ расширил свою базу поставщиков для удовлетворения растущего спроса на шприцы и поставил 849,5 миллиона шприцев в 92 страны. ЮНИСЕФ закупил и доставил в более чем 70 стран 800 установок ультрахолодной цепи, способных хранить 200 миллионов доз вакцин информационной РНК (иРНК), требующих охлаждения до -80°C . В январе 2022 года ВОЗ, ЮНИСЕФ и Альянс ГАВИ совместно создали Партнерство по доставке

вакцины против COVID-19, межведомственную инициативу, опирающуюся на существующие ресурсы на глобальном, региональном и страновом уровнях, чтобы лучше оценить потребности стран и помочь ускорить охват вакцинацией в странах, которые сталкиваются с наибольшими трудностями в достижении своих целевых показателей.

94. Поскольку спрос и потребности в финансировании на средства индивидуальной защиты с гарантированным качеством оставались высокими, ЮНИСЕФ отправил более 434 миллионов таких средств в 115 стран для защиты работников передовой линии и обеспечения непрерывности медицинского обслуживания. Переговоры с поставщиками позволили добиться 40-процентного снижения цен на средства диагностики COVID-19, и по всему миру было поставлено более 7 миллионов тестов для экспресс-диагностики. Лекарственные препараты, включая 17,4 миллиона таблеток и ампул дексаметазона, были отправлены в 37 стран и для преодоления кислородного кризиса, особенно в странах Юго-Восточной Азии, были поставлены 21 034 кислородных концентратора.

95. Эта работа по привлечению партнерств и ресурсов в интересах детей сыграла важную роль в обеспечении в 2021 году справедливого и ускоренного доступа к материалам, средствам и услугам, которые необходимы для борьбы с COVID-19. ЮНИСЕФ мобилизовал обязательства доноров из частного сектора на сумму чуть более 1 млрд долл. США в рамках призыва к гуманитарным действиям в интересах детей Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (АСТ-А), призывов на страновом уровне и Фонда финансирования поставок АСТ-А, получив к концу 2021 года 279 млн долл. США чистого дохода от более чем 500 партнерств и взносов. ЮНИСЕФ и Всемирный банк подписали 56 соглашений в 35 странах (27 в Африке) о закупке и распределении вакцин против COVID-19, диагностических средств, терапевтических препаратов и средств индивидуальной защиты, что составило дополнительно 1,074 млрд долл. США в рамках программ и соглашений о поставках для закупки и распределения вакцин, диагностических средств и терапевтических препаратов против COVID-19.

96. В 2021 году ЮНИСЕФ сделал шаги, чтобы стать более ориентированным на данные, основанным на фактах учреждением, в котором обучение, подотчетность и постоянное совершенствование являются жизненно важной частью организационной культуры и определяют эффективность работы. Организация использовала оценку для информационного обеспечения своих процессов принятия решений и анализа мер реагирования на COVID-19, извлекая уроки для повышения готовности к будущим чрезвычайным ситуациям. В оценках ЮНИСЕФ использовались дистанционный сбор данных и другие альтернативные методы в качестве необходимых приемов адаптации к проблемам COVID-19 и в дальнейшем в качестве перспективных дополнений к традиционным подходам.

97. В 2021 году ЮНИСЕФ выдвинул две инициативы по сбору данных с целью улучшить информированность о детях с ограниченными возможностями и их инклюзию в жизнь общества. В глобальном докладе под названием «Увиденные, подсчитанные и включенные: использование данных для освещения положения с благополучием детей-инвалидов» представлены первые в истории глобальные и региональные оценки числа детей с ограниченными возможностями, а также данные по более чем 60 показателям благополучия детей. ЮНИСЕФ создал Центр передового опыта по данным для детей с ограниченными возможностями, чтобы содействовать формированию фактических данных для использования в процессе принятия решений и разъяснительной работе путем повышения доступности и качества данных. Тем временем ЮНИСЕФ продолжал оставаться мировым лидером в предоставлении данных о положении детей во всем мире:

сайт data.unicef.org стал сегодня ведущим в мире источником данных о детях, которым пользуются более 3 миллионов человек во всем мире.

98. ЮНИСЕФ также укрепил функционал обработки данных, объединив различные потоки данных, с тем чтобы более оперативно получать более глубокие и подробные выводы. Удвоив уникальные ресурсы программы многоиндикаторного кластерного обследования ЮНИСЕФ с помощью метода триангуляции сопоставил данные обследования домохозяйств с все более надежными административными данными, большими данными из социальных и новых медиапотоков, записями данных мобильных телефонов, данными анализа искусственным интеллектом спутниковых изображений и изображений, полученных с помощью беспилотников, и оцифрованными данными, собранными общинами. Телефонное обследование «МИКО Плюс» позволило получить оперативные (ежемесячные) данные по полностью репрезентативным выборкам населения Грузии и Монголии. В рамках своего нового стратегического плана ЮНИСЕФ будет и далее повышать эффективность управления данными и объединять потоки данных в целях достижения максимальных результатов в интересах детей.

С. Эффективность управления

99. В течение четырех лет реализации Стратегического плана ЮНИСЕФ демонстрировал высокие показатели эффективности управления, даже когда организация преодолевала последствия пандемии и другие непредвиденные проблемы. Общие показатели по пяти компонентам были положительными, за исключением нового компонента «формирование организационной культуры, в большей степени основанной на ценностях», который был учрежден в ходе среднесрочного обзора в 2020 году с целями, определенными на максимальном уровне амбиций, что отражает приверженность организации самым высоким стандартам в этой области. Хотя с 2018 года ЮНИСЕФ добился значительного прогресса в области организационной культуры, организации необходимо продолжать более строго подходить к своевременности проведения исследований и укреплять общий подход к оценке эффективности работы в этой важной области.

100. В 2021 году ЮНИСЕФ добился значительного прогресса в поиске путей повышения эффективности всех процессов и программ, в том числе в своей гуманитарной деятельности, и продолжал оптимизировать работу в страновых и региональных отделениях. Организация продолжала работу по обеспечению уважительного отношения ко всему персоналу в обстановке, которая мотивирует каждого вносить свой вклад и развивать свои таланты, навыки и инновационное мышление.

101. В 2020 и 2021 годах ЮНИСЕФ добился значительных успехов в отношении данных и мониторинга организационной культуры, включая усилия по обеспечению многообразия, справедливости и инклюзивности. Первый полугодовой опрос «проверка пульса» о культуре на рабочем месте предоставил данные в режиме реального времени по таким параметрам, как психологическая безопасность и доверие, расширение прав и возможностей, доверие к руководству и гармоничное сочетание работы и личной жизни. В целях повышения ответственности за культуру на рабочем месте данные опроса «проверка пульса» включаются в оценочные листы работы подразделений, а также в оценки служебной деятельности руководителей подразделений. ЮНИСЕФ тщательно отслеживает и анализирует данные, а также проводит дополнительные опросы сотрудников подразделений, чтобы помочь повысить культуру труда.

102. В 2021 году общее число сотрудников составило 15 905 человек, что примерно на 15 процентов больше, чем в 2017 году, когда их численность составляла 13 792 человека, причем четыре года подряд 70,5 процента сотрудников были национальными сотрудниками. В рамках полномочий, предоставленных Исполнительному директору на создание должностей старшего уровня, при необходимости, в 2021 году было утверждено еще семь должностей, которые финансировались из утвержденного институционального бюджетного пакета. ЮНИСЕФ повысил эффективность управления людскими ресурсами, реализовав новые инициативы по обеспечению благополучия персонала, профессиональной подготовки и карьерному росту. Поскольку COVID-19 затронул персонал ЮНИСЕФ, во многих местах службы продолжалось расширение практики удаленной работы в рамках политики гибкого графика работы.

103. ЮНИСЕФ добился значительного прогресса в обеспечении гендерного паритета в период 2018–2021 годов, поддерживая общий гендерный паритет в штате международных сотрудников категории специалистов и работая над устранением сохраняющегося гендерного дисбаланса в некоторых отделениях и функциональных областях. В категории персонала общего обслуживания некоторые должности, в основном в функциональной области транспорта (в частности, водители), по-прежнему укомплектованы преимущественно мужчинами. Чтобы привлечь больше женщин на такие должности, в 2022 году ЮНИСЕФ будет проводить инициативные программы по привлечению квалифицированных сотрудников и их инклюзивному вовлечению в трудовую деятельность.

104. Более половины страновых отделений разработали целевые программы для привлечения недопредставленных групп. Были внедрены новые программы по оказанию индивидуальной поддержки в развитии карьеры для молодежи и сотрудников с ограниченными возможностями. Тем не менее, только 24 процента отделений сообщили о предложении разумного приспособления в процессе найма. ЮНИСЕФ будет расширять свои усилия по набору людей с ограниченными возможностями.

105. ЮНИСЕФ использовал цифровые технологии для обеспечения устойчивости и бесперебойности функционирования во время пандемии COVID-19. Была сформирована новая информационно-техническая служба в Валенсии, Испания, с целью повысить операционную эффективность и результативность, улучшить глобальную облачную инфраструктуру и систему видеоконференций, а также повысить информационную безопасность. Одним из ключевых компонентов этого нового месторасположения является тесная связь с Глобальным центром обслуживания Организация Объединенных Наций, где расположена база Организации Объединенных Наций и с которым были подписаны меморандум о взаимопонимании и соглашение об уровне обслуживания.

IV. Поступления, расходы и мобилизация ресурсов²¹

106. Несмотря на глобальный экономический спад и неопределенность, вызванную COVID-19, 2021 год стал рекордным для ЮНИСЕФ: общий доход составил 8,57 млрд долларов США, что на 14 процентов больше, чем в 2020 году.

107. В 2021 году общий объем поступлений из государственного сектора (от правительств, межправительственных организаций и межорганизационных договоренностей) увеличился на 520 млн долл. США (на 9 процентов с 2020 года). Поступления по линии частного сектора (от национальных комитетов,

²¹ Непроверенная финансовая информация.

индивидуальных доноров, неправительственных организаций и фондов) выросли на 29 процентов — до 2,08 млрд долл. США.

108. Объем поступлений по линии регулярных ресурсов из государственного сектора увеличился в 2021 году до 762 млн долл. США (с 412 млн долл. США в 2020 году), а объем регулярных ресурсов, полученных от частного сектора, увеличился до 819 млн долл. США (с 773 млн долл. США в 2020 году). Соотношение регулярных ресурсов к общему объему поступлений увеличилось на 3 процента с 2020 года (с 19 процентов до 22 процентов). В 2021 году ресурсы на деятельность ЮНИСЕФ предоставили правительства 116 стран. Самые большие взносы в 2021 году внесли Швеция, Соединенные Штаты Америки, Германия, Бельгия и Норвегия.

109. Объем поступлений на цели оказания гуманитарной помощи, т.е. прочие (чрезвычайные) ресурсы, в 2021 году составил 3,05 млрд долл. США, что на 30 процентов больше, чем в 2020 году. Потребности в финансировании гуманитарной деятельности увеличились с 6,32 млрд долл. США в 2020 году до 7,17 млрд долл. США в 2021 году, что представляет собой наибольший за все время объем средств, запрашиваемых ЮНИСЕФ на финансирование гуманитарной деятельности. Несмотря на рост потребностей, к концу декабря 2021 года ЮНИСЕФ получил от доноров лишь 41 процент гуманитарных взносов (2,96 млрд долл. США).

110. Совокупный объем расходов на гуманитарную деятельность составил 3,60 млрд долл. США (57 процентов от общего объема расходов за 2021 год); 3,41 млрд долл. США из этой суммы пришлось на прочие ресурсы. Из 30 страновых отделений с наибольшими общими расходами около 62 процентов расходов на страновом уровне были отнесены к категории гуманитарных расходов. На деятельность этих отделений пришлось 74 процента всех расходов странового уровня, связанных как с гуманитарной, так и с иной деятельностью; в 2021 году 27 из них обратились с призывами о предоставлении средств на гуманитарную деятельность в интересах детей.

Таблица 1

Источники и виды поступлений, 2020 и 2021 годы

(В млн долл. США)

Источник поступлений	2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель) ^a
Средства регулярного бюджета			
Правительства и межправительственные учреждения ^{b, c}	412	762	536
Частный сектор	773	819	756
Прочие поступления ^d	242	275	126
Итого, регулярные ресурсы	1 427	1 855	1 418
Прочие ресурсы (регулярные)			
Правительства и межправительственные учреждения	2 740	2 476	2 315
Частный сектор	546	719	629
Межорганизационные договоренности	477	465	200
Итого — прочие ресурсы (регулярные)	3 763	3 660	3 144

Источник поступлений	2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель) ^a
Прочие ресурсы (регулярные)			
Правительства и межправительственные учреждения	1 776	2 219	1 528
Частный сектор	291	541	203
Межорганизационные договоренности	290	294	180
Итого, прочие ресурсы (чрезвычайные)	2 358	3 054	1 911
Итого, регулярные ресурсы	6 121	6 714	5 055
Валовые поступления	7 548	8 570	6 473

Примечание: Из-за округления итоговые цифры могут не совпадать с цифрами, полученными путем суммирования величин, приведенных в столбцах.

^a Согласно финансовой смете, представленной Исполнительному совету в сентябре 2021 года ([E/ICEF/2021/AB/L.6/Add.1](#)). Данные в этой колонке представлены на основе модифицированного кассового метода.

^b Валовой объем регулярных ресурсов, полученных от правительств, включает в себя налог на прибыль, уплачиваемый ЮНИСЕФ от имени граждан стран, которые предоставляют регулярные ресурсы.

^c Фактические показатели за 2020 и 2021 годы включают в себя взносы в размере соответственно 53 млн долл. США и 65 млн долл. США на конкретные управленческие мероприятия.

^d Прочие поступления включают в себя поступления от процентов, плату за услуги по закупкам, а также поступления из других источников.

Таблица 2

Источник поступлений, 2020 и 2021 годы

(В млн долл. США)

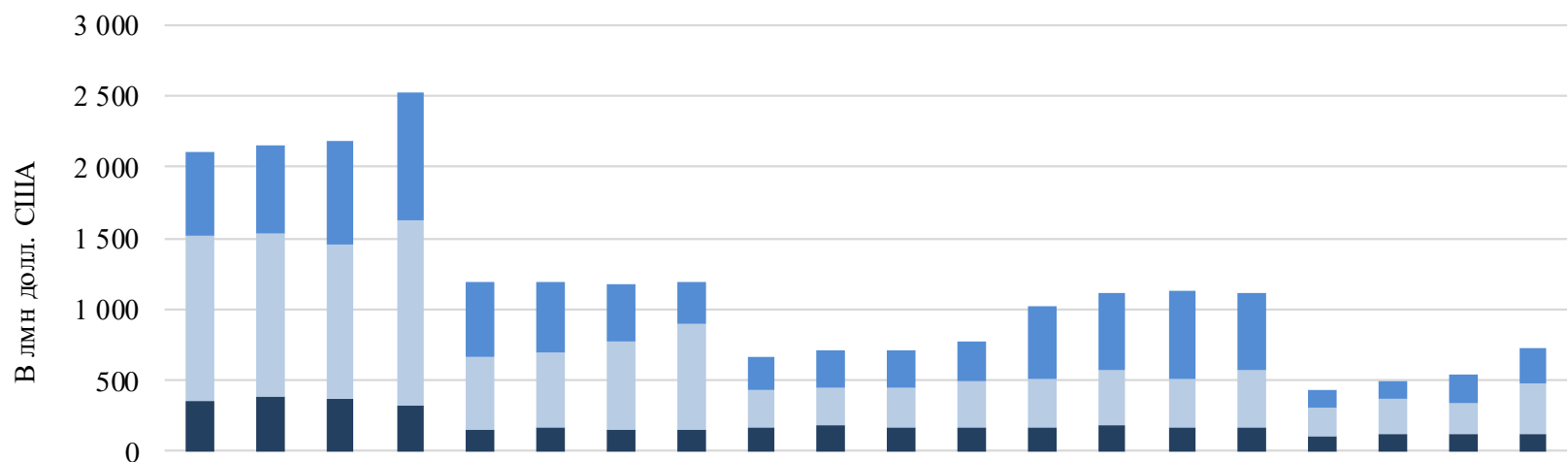
Источник поступлений	2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель) ^a
Правительства и межправительственные учреждения	4 929	5 457	4 379
Частный сектор	1 610	2 079	1 588
Межорганизационные договоренности	767	759	380
Прочие	242	275	126
Общий доход	7 548	8 570	6 473

Примечание: Из-за округления итоговые цифры могут не совпадать с цифрами, полученными путем суммирования величин, приведенных в столбцах.

^a Согласно финансовой смете, представленной Исполнительному совету в сентябре 2021 года ([E/ICEF/2021/AB/L.6/Add.1](#)). Данные в этой колонке представлены на основе модифицированного кассового метода.

Рисунок II

Прямая помощь в реализации программ в разбивке по целевым областям деятельности и видам ресурсов, 2018, 2019, 2020 и 2021 годы



		Каждый ребенок живет благополучно и развивается				Каждый ребенок учится				Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации				Каждый ребенок живет безопасной и чистой окружающей среде				Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни				Всего (округлено)			
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Регулярные ресурсы	353	379	365	319	150	165	146	142	172	178	161	164	171	175	169	162	103	122	117	120	949	1 020	958	907
	Прочие ресурсы (регулярные)	1 160	1 149	1 081	1 298	509	533	626	746	255	266	288	332	341	392	334	401	201	241	221	353	2 466	2 581	2 549	3 131
	Прочие ресурсы (чрезвычайные)	593	625	736	914	534	485	395	304	231	264	263	277	499	542	620	547	123	134	195	253	1 980	2 049	2 208	2 296
	Всего	2 106	2 153	2 181	2 531	1 192	1 183	1 167	1 192	658	708	712	773	1 011	1 109	1 122	1 111	427	497	533	727	5 395	5 650	5 715	6 334

111. В 2021 год у ЮНИСЕФ приложил все усилия к тому, чтобы выполнять требования правил возмещения расходов и решения Исполнительного совета. В общей сложности было сделано два исключения из этих правил, соответствующие последствия которых выразились в сумме в размере примерно 1,96 млн долл. США⁴⁰.

V. Перспективы

112. В период действия Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы было извлечено несколько ключевых уроков из опыта разработки программ в гуманитарной области и в области развития, в том числе в ходе принятия мер реагирования на COVID-19, а также из обзоров и оценок работы ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ уже учел эти уроки при разработке своего Стратегического плана на 2022–2025 годы. Прежде всего, пандемия повысила критическую важность инвестиций в укрепление систем и необходимость интеграции услуг, чтобы каждый ребенок и община могли получить доступ к основным услугам и поддержке. В 2021 году стало ясно, что инвестиции в мероприятия по укреплению систем, сделанные при поддержке ЮНИСЕФ до пандемии, сыграли решающую роль в том, чтобы страны смогли вновь встать на путь прогресса, который остановился из-за потрясений, связанных с COVID-19, и это еще больше повышает важность гибких регулярных ресурсов.

113. Пандемия преподнесла важные уроки в плане обеспечения готовности, указала на серьезные недостатки и их многочисленные аспекты. Помимо настоятельной необходимости укрепления систем здравоохранения и наращивания местного, национального и международного потенциала, предназначенного для профилактики и реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, пандемия показала, что задача обеспечения готовности также требует создания потенциала для преодоления социально-экономических последствий, чтобы системы могли продолжать предоставлять полный спектр основных услуг, от которых зависят дети, а семьи получали поддержку как для удовлетворения основных материальных потребностей, так и для преодоления психологических последствий кризиса.

114. ЮНИСЕФ уделяет больше внимания укреплению способных противостоять потрясениям систем социальной защиты, готовых реагировать на быстро растущие потребности в разных секторах, и его деятельность в различных секторах направлена на то, чтобы школы, поликлиники и другие учреждения были оснащены всем необходимым для противодействия угрозам общественному здоровью, а также рискам, возникающим в результате стихийных бедствий, изменения климата и конфликтов. Организация также уделяет повышенное внимание расширению цифровых и других альтернативных программ обучения, предоставления медицинских и социальных услуг и налаживания взаимодействия с общинами, чтобы их реализацию можно было продолжать даже в условиях кризисов, которые ограничивают мобильность или становятся причиной перемещения населения, а также обеспечению того, чтобы гуманитарные меры способствовали повышению ответственности на местах и укреплению потенциала, институтов и общин.

115. Работа по укреплению социальной сплоченности — путем решения проблемы дискриминации, повышения ответственности и расширения участия, чтобы услуги и системы были справедливыми и учитывали интересы детей и их

⁴⁰ См. раздел «Возмещение затрат» в докладе за 2021 год о достижении результатов, предусмотренных сводной таблицей результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы.

общин — является еще одним ключевым компонентом, равно как и психическое здоровье и психосоциальная поддержка, которые необходимы для повышения устойчивости к потрясениям отдельных людей и семей. В новом стратегическом плане в качестве одной из ключевых стратегий определено составление программ с учетом рисков в рамках взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием, и основное внимание во всех программах ЮНИСЕФ уделяется повышению устойчивости к внешним воздействиям, чтобы отдельные лица, семьи, общины и институты были лучше подготовлены к кризисам, их предотвращению, реагированию на них и восстановлению после них.

116. ЮНИСЕФ будет продолжать работу по внесению изменений и внедрению инноваций в свои успешные программы и расширять ее масштабы, которые позволили обеспечить непрерывное предоставление услуг и поддержку в укреплении национальных систем в условиях сбоев, вызванных пандемией. К ним относятся такие гибкие подходы на уровне общин, как оптимизированные процедуры лечения истощения, благодаря которым ЮНИСЕФ смог увеличить число детей, охваченных лечением и уходом на протяжении всей пандемии. К ним также относятся цифровые методы, в том числе платформы управления информацией для ведения дел по защите детей, такие как *Primerio*, и платформы дистанционного обучения, такие как *Learning Passport* — обе эти платформы были значительно расширены в 2021 году.

117. С тем чтобы обеспечить устойчивость при расширении масштабов инновационной деятельности, ЮНИСЕФ будет опираться на результаты оценки инноваций в работе ЮНИСЕФ в 2018 году, а также на уроки, извлеченные из опыта успешной реализации инициатив, таких как инициатива по развитию жизненных навыков и практических навыков *UPSHIFT*, платформа системы управления медицинской информацией *DHIS2* и программа «Не терпится научиться», которая обеспечивает обучение грамоте и математике детей, не посещающих школу. ЮНИСЕФ сделал вывод о том, что для успешного масштабирования очень важно тесно сотрудничать с местными учреждениями и добиваться национальной приверженности и заинтересованности, а также постепенно сокращать финансовый вклад, чтобы партнеры могли планировать финансовую устойчивость.

118. Обзор гуманитарной ситуации, оценка предыдущего Стратегического плана и опыт реагирования на COVID-19 подчеркнули необходимость усиления координации, согласованности и сотрудничества ЮНИСЕФ в рамках гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в соответствии с его двойным мандатом. В ответ на эти уроки ЮНИСЕФ интегрировал гуманитарную деятельность по всем направлениям перемен, предусмотренным новым Стратегическим планом, включив в него конкретные программные и оперативные обязательства по реализации Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций. Пандемия часто обостряла проблемы, связанные с социальными разногласиями, дискриминацией и недовольством во всем мире, и это указывало на то, что необходимо устранить эти коренные причин социальных волнений, нестабильности и конфликтов. Конфликты и нестабильность, в свою очередь, создают одни из самых значительных рисков для обеспечения прав и благополучия детей и достижения целей в области устойчивого развития — урок, усвоенный снова и снова, и снова повторенный в начале 2022 года, когда быстрая эскалация войны в Украине привела к разрушению школ, больниц, домов и жизни мирных жителей, а также вызвала массовое движение беженцев.

119. Опираясь на беспрецедентный уровень консультаций с детьми и молодыми людьми со всего мира во время разработки нового Стратегического плана, реагируя на резкое усиление неравенства во время пандемии и согласуясь с

глобальными движениями за социальную справедливость, ЮНИСЕФ осуществляет переход к ведущему к преобразованиям, межсекторальному подходу к борьбе с неравенством и дискриминацией, который необходим для устранения основных причин гендерного неравенства, расизма, гомофобии, транссексуализма и всех форм дискриминации, а также для преобразования институтов и норм, чтобы ни один ребенок не остался без внимания. Подтверждая, что гендерное равенство остается в центре всей его работы, ЮНИСЕФ использует направленный на преобразование гендерных отношений подход во всех своих программах и признает жизненно важную необходимость постоянного внимания, инвестиций и приверженности делу продвижения вперед интересов всех детей и подростков независимо от гендерной идентичности. Опираясь на новые данные и руководствуясь новой политикой и стратегией интеграции инвалидов, организация обеспечивает детям и лицам, осуществляющим уход за инвалидами, доступ к инклюзивным и безбарьерным услугам и поддержке на уровне общин, в том числе посредством адресных мер, таких как предоставление вспомогательных устройств и содействие доступности.

120. С учетом среднесрочного обзора и оценки Стратегического плана на 2018–2021 годы, которые показали, что хороший прогресс в реализации его мероприятий не всегда приводит к пропорциональным, устойчивым изменениям на уровне результатов в интересах детей, новый Стратегический план ЮНИСЕФ ориентирован на обеспечение таких результатов. Его стратегический подход сосредоточен на системных изменениях, которые способны устранить многомерные глубинные причины нарушений прав ребенка в любых условиях, включая гуманитарные кризисы и нестабильные ситуации. Этот подход основывается не обязательно на том, что может сделать ЮНИСЕФ в одиночку, а на мобилизации широкой коалиции партнеров для достижения максимальных коллективных результатов.

121. Сегодня смотреть в будущее означает учитывать нестабильное настоящее и неопределенное будущее, оставаясь при этом непоколебимыми в своей приверженности интересам детей. В настоящее время очевидна необходимость коллективных действий, чтобы ускорить предоставление равноправного доступа к вакцинам и методам лечения COVID-19 в каждой стране; обеспечить защиту социальных расходов и уделять приоритетное внимание услугам и жизненно важной поддержке детей и их семей без какой-либо дискриминации; отстаивать права детей, затронутых конфликтами; и оказывать постоянную поддержку в укреплении инклюзивных, устойчивых национальных систем, а также повышать готовность и возможности противостоять будущим потрясениям. Вместе со своими партнерами ЮНИСЕФ закладывает основу для новой глобальной солидарности и преобразующих изменений, которые срочно необходимы миру для решения проблем, связанных с пандемией COVID-19, конфликтами и изменением климата, и для выхода из кризиса, чтобы построить общество, в котором каждый ребенок имеет возможности для процветания и право определять свое будущее в соответствии со своими правами.

VI. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* годовой доклад Исполнительного директора ЮНИСЕФ за 2021 год, а также доклад о достижении результатов, предусмотренных сводной таблицей результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы; доклад о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; объединенное приложение об осуществлении положений общей главы стратегических планов на 2018–2021 годы Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины»); и подборку данных с оценочным листом;

2. *постановляет* препроводить Экономическому и Социальному Совету вышеупомянутые доклады вместе с кратким содержанием замечаний и руководящих указаний Исполнительного Совета.
