



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 May 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 140 повестки дня

Улучшение финансового положения Организации
Объединенных Наций

Финансовое положение Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор финансового положения Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2020 и 2021 годов и на 30 апреля 2021 и 2022 годов и обновлена информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря ([A/76/435](#)).

В этом докладе основное внимание уделено главным образом следующим четырем финансовым показателям: сумме утвержденных начисленных взносов, сумме невыплаченных начисленных взносов, объему имеющихся денежных средств и объему задолженности Организации по выплатам государствам-членам.

Положение с денежными средствами по линии регулярного бюджета по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. На начало 2021 года сумма невыплаченных начисленных взносов составляла 808 млн долл. США, а поступление взносов в первом квартале отставало от расчетной величины на 199 млн долл. США. Для того чтобы сократить риски срыва работы, Организации пришлось в начале 2021 года сохранить меры по сокращению расходования денежных средств, и, хотя в мае Секретариат смог ослабить некоторые ограничения, сохраняющаяся финансовая неопределенность, вызванная непредсказуемостью поступления платежей, вынуждала жестко контролировать расходы, что продолжало препятствовать исполнению бюджета и выполнению мандатов в 2021 году. Осуществление ряда видов деятельности и мероприятий пришлось отложить либо отменить, и это будет отражено в докладах об исполнении бюджета. Для работы в условиях кризисов ликвидности был усовершенствован управленческий инструментарий, однако такой инструментарий не может предотвратить или урегулировать надвигающийся кризис ликвидности, который, как ожидается, повторится в 2023 году и еще больше усугубится в 2024 году из-за возвращения в 2023 году кредитов, если только государства-



члены не утвердят меры по смягчению последствий, предложенные Генеральным секретарем в его докладе «Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций» (A/76/429).

Большой приток средств в мае и в ноябре 2021 года наряду с контролем за расходами в начале года позволил Организации завершить 2021 год с профицитом в 307 млн долл. США, тогда как 2020 год был завершен с дефицитом в 160 млн долл. США. Несмотря на то, что начало 2022 года с положительным сальдо регулярного бюджета стало благоприятным изменением, в 2022 году финансовое положение Организации оказалось не многим лучше из-за отставания в поступлении взносов в период до конца апреля.

Поступление взносов в первом квартале 2022 года оказалось ниже, чем в предыдущие три финансовых года. Уровень поступления взносов в первом квартале 2022 года составил 42 процента, тогда как в 2021 году он составлял 43 процента, а в 2020 и 2019 годах — 50 процентов. По состоянию на конец апреля 2022 года уровень поступления взносов оказался более чем на 200 млн долл. США ниже расчетной величины. Окончательные показатели за 2022 год будут зависеть от дальнейшего выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме. Кроме того, они будут зависеть от предоставления государствами-членами уведомлений о своем намерении осуществить выплаты, поскольку это позволит Секретариату планировать свои бюджетные расходы в ожидании взносов; такое планирование необходимо, чтобы уменьшить риски того, что Секретариат окажется не в состоянии выполнить свои юридические обязательства, и чтобы уменьшить спешку с выполнением обязательств в конце года.

Что касается операций по поддержанию мира, то закрепленное в резолюции 73/307 Генеральной Ассамблеи решение снять ограничения на перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий в сочетании с начислением взносов и получением средств в отношении периодов, на которые мандаты еще не были утверждены, позволило улучшить общее положение дел с ликвидными средствами действующих операций по поддержанию мира, в том числе отразилось на возможности производить выплаты, причитающиеся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Выплаты в счет возмещения расходов на воинские контингенты, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество были произведены по всем действующим миссиям, за исключением суммы в 37 млн долл. США в отношении Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, для которой перекрестное заимствование не использовалось из-за риска задержки с погашением кредита миссии, ссужающей средства.

Секретариат будет и впредь прилагать все усилия для скорейшего погашения задолженности по выплатам в счет возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, а также на принадлежащее контингентам имущество. Своевременное осуществление расчетов по выплатам будет зависеть от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств и от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество.

Окончательные показатели за 2022 год по всем операциям будут зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Генеральный секретарь выражает признательность тем государствам-членам, которые внесли взносы в полном объеме и своевременно, и настоятельно призывает остальные государства-члены приложить все усилия для погашения своей задолженности по взносам.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновлена информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в его предыдущем докладе (A/76/435), и дается обзор финансовых показателей по состоянию на 31 декабря 2020 и 2021 годов и на 30 апреля 2021 и 2022 годов.

2. Для анализа финансового положения Организации Объединенных Наций в настоящем докладе рассматриваются четыре основных финансовых показателя, используемые для оценки стабильности Организации: сумма утвержденных начисленных взносов, сумма невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся денежных средств и объем задолженности Организации по выплатам государствам-членам.

II. Обзор финансового положения

3. Генеральный секретарь продолжает активно взаимодействовать с государствами-членами по вопросу о положении с ликвидными средствами в Организации.

4. В 2021 году объем начисленных взносов в регулярный бюджет и на финансирование международных трибуналов был больше, чем годом ранее, а объем начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира был меньше, чем в 2020 году. На конец 2021 года объем невыплаченных начисленных взносов был по всем категориям начисленных взносов ниже, чем в конце 2020 года. По состоянию на 30 апреля 2022 года объем невыплаченных начисленных взносов был выше по всем категориям начисленных взносов, чем годом ранее.

5. В 2021 году совокупное сальдо денежных средств по всем категориям деятельности оставалось положительным. С учетом того, что отдельные операции по поддержанию мира испытывали нехватку денежных средств в определенные периоды года, принятое Генеральной Ассамблеей в июле 2019 года решение разрешить перекрестное заимствование средств (или создание денежных пулов) всем действующим миссиям, а также начислять и получать взносы за полный год позволило получить дополнительные ликвидные средства, что положительно сказалось на способности Организации управлять операциями и выполнять обязательства перед государствами-членами.

6. Что касается расходов на воинские контингенты и принадлежащее контингентам имущество, то объем задолженности по выплатам государствам-членам на конец 2021 года уменьшился благодаря созданию денежных пулов и полученным авансовым платежам, и по состоянию на 30 апреля 2022 года эти показатели задолженности были ниже показателей по состоянию на 30 апреля 2021 года. Общая сумма обязательств по выплатам государствам-членам в счет возмещения расходов на войска, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество составила 37 млн долл. США для действующих операций по поддержанию мира и 86 млн долл. США для завершенных миротворческих миссий.

A. Регулярный бюджет

7. В последние годы сохраняются серьезные проблемы с ликвидностью по линии регулярного бюджета, что затрудняет эффективное и результативное

исполнение бюджета. Большие суммы задолженности по состоянию на конец года истощают резервы ликвидности в начале года. Кроме того, для недопущения срыва работы и из-за получения больших сумм взносов в конце календарного года необходимо обеспечивать грамотное распоряжение ликвидными средствами путем приведения расходов в соответствие с притоком денежных средств в течение года. Это не позволяет Секретариату в полной мере выполнять планы найма и запланированные мероприятия, что, в свою очередь, препятствует осуществлению программ и выполнению мандатов.

8. Уровень поступления взносов в первом квартале составил около 50 процентов в 2019 и 2020 годах и снизился примерно до 43 процентов в первом квартале 2021 года. С тех пор уровень поступления взносов сократился еще больше и в первом квартале 2022 года составил немногим менее 42 процентов. По состоянию на конец второго квартала уровень поступления взносов составлял 70 процентов в 2020 году и 80 процентов в 2021 году. Уровень поступления взносов в третьем квартале традиционно самый низкий: в 2020 году он составил лишь 1,2 процента, а в 2021 году — 2,5 процента. Уровень поступления взносов в последнем квартале 2020 года составил 26 процентов, а в последнем квартале 2021 года он оказался выше и составил 31 процент. В последнем квартале 2021 года было получено 903 млн долл. США, тогда как в тот же период 2020 года поступило 753 млн долл. США. В 2021 году в ноябре было получено больше взносов, чем в декабре. Это стало благоприятным изменением по сравнению с положением дел с поступлением взносов в 2020 году, когда в последние 10 дней года было получено более 300 млн долл. США.

9. В ноябре 2019 года уровень дефицита денежных средств достиг рекордной отметки в 520 млн долл. США: были практически исчерпаны даже остатки денежных средств на счетах завершённых операций по поддержанию мира, а до этого были исчерпаны резервы ликвидности регулярного бюджета на сумму 353 млн долл. США (150 млн долл. США из Фонда оборотных средств и 203 млн долл. США со Специального счета) и были вынужденно приняты дополнительные чрезвычайные меры по сдерживанию расходов во избежание более серьезного кризиса ликвидности.

10. В 2020 году и в начале 2021 года неустойчивое положение с ликвидными средствами заставило Секретариат продолжать принимать более строгие меры по сокращению расходования денежных средств, которые подтвердили свою эффективность как в плане сокращения рисков срыва работы, так и в плане недопущения исчерпания всех резервов ликвидности. Благодаря этим мерам дефицит денежных средств по линии регулярного бюджета возникал в более поздние месяцы года. В 2018 году заимствования из Фонда оборотных средств производились уже в мае. В последующие годы Организации удавалось откладывать такие заимствования до июля в 2019 году, до сентября в 2020 году и до ноября в 2021 году. Стоит отметить, что в ноябре 2021 года заимствования производились также на короткий срок. В последние годы самые большие показатели дефицита средств фиксировались в октябре 2018 года — 488 млн долл. США, в ноябре 2019 года — 520 млн долл. США и в декабре 2020 года — 334 млн долл. США. В 2021 году, благодаря улучшению положения дел с поступлением взносов и ограничению расходов уже в начале года, не было необходимости использовать средства Специального счета или денежные средства на счетах закрытых операций по поддержанию мира для осуществления деятельности в рамках регулярного бюджета.

11. 2020 год завершился с беспрецедентным уровнем невыплаченных начисленных взносов, который составил 808 млн долл. США, что значительно больше суммы в 529 млн долл. США, недополученной на конец 2018 года. По

состоянию на конец 2021 года уровень невыплаченных начисленных взносов снизился до 434 млн долл. США, что является самым низким показателем с 2016 года.

12. В 2022 году было начислено взносов на сумму 2,93 млрд долл. США, что на 21 млн долл. США меньше, чем в 2021 году. Хотя в начале года финансовое положение Организации было лучше, чем в предыдущие годы, оно оставалось таковым относительно недолго, поскольку на конец апреля 2022 года объем поступления взносов оказался на 202 млн долл. США ниже расчетной величины, что частично свело на нет благополучное положение дел в начале года.

13. Общая сумма платежей, поступивших к 30 апреля 2022 года, составила порядка 1,8 млрд долл. США. Сумма невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 30 апреля 2022 года была на 154 млн долл. США больше, чем по состоянию на 30 апреля 2021 года, что свидетельствует о негативной тенденции в уплате взносов в регулярный бюджет.

14. На конец 2021 года начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатило рекордное число государств-членов — 153 государства-члена, что на 9 больше, чем на конец 2020 года. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить 153 государства-члена, которые к 31 декабря 2021 года в полном объеме выполнили свои обязательства по уплате взносов в регулярный бюджет, и призывает остальные государства-члены последовать их примеру.

15. Что касается более недавнего периода, то по состоянию на 30 апреля 2022 года начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили 96 государств-членов, а на ту же дату в 2021 году — 98 государств-членов. Из этих государств-членов 53 выплатили свои взносы в течение 30-дневного срока — следовательно, своевременно. Генеральный секретарь хотел бы выразить этим 96 государствам-членам признательность за поддержку ими работы Организации и настоятельно призывает все остальные государства-члены как можно скорее и в полном объеме выплатить начисленные им взносы.

В. Операции по поддержанию мира

16. Для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период, чем для регулярного бюджета, — с 1 июля по 30 июня, а не с 1 января по 31 декабря — и взносы начисляются отдельно по каждой операции.

17. На конец 2021 года объем невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира составил 1,4 млрд долл. США, тогда как на конец 2020 года эта сумма составляла 3,2 млрд долл. США. Уменьшение суммы невыплаченных начисленных взносов объясняется частичным начислением взносов на осуществление миротворческой деятельности в 2021/22 году, поскольку 2021 год был заключительным годом утвержденной ранее трехгодичной шкалы взносов. В 2022 году были начислены взносы на сумму 3,1 млрд долл. США и получены платежи на сумму порядка 1,6 млрд долл. США. По состоянию на 30 апреля 2022 года объем невыплаченных начисленных взносов составлял 2,8 млрд долларов, что на 341 млн долл. США больше, чем по состоянию на 30 апреля 2021 года. Из общей суммы задолженности, составившей 2,8 млрд долл. США, 2,4 млрд долл. США приходится на действующие миссии и 396 млн долл. США — на завершённые миссии. Что касается действующих миссий, то 1,6 млрд долл. США представляют собой задолженность по взносам, начисленным в 2022 году, а 0,8 млрд долл. США — по взносам, начисленным в 2021 году и ранее.

18. По состоянию на 31 декабря 2021 года все причитающиеся и подлежащие уплате начисленные взносы выплатили 56 государств-членов, что на 9 государств-членов больше, чем по состоянию на 31 декабря 2020 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность этим 56 государствам-членам за произведенные ими выплаты.

19. По состоянию на 30 апреля 2022 года все причитающиеся и подлежащие уплате начисленные взносы на финансирование операций по поддержанию мира выплатило 51 государство-член, а на 30 апреля 2021 года — 53 государства-члена. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность этому 51 государству-члену за приложенные усилия.

20. Рассмотрев предложения Генерального секретаря по улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций (см. [A/73/809](#)), Генеральная Ассамблея в своей резолюции [73/307](#) просила Генерального секретаря направлять письма о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период (при условии, что ставки взносов на соответствующие годы уже установлены), включая сметную сумму бюджета на период, на который соответствующие мандаты еще не утверждены Советом Безопасности, при том понимании, что сумма таких «авансово» начисленных взносов считается подлежащей оплате в течение 30 дней с даты, с которой продлевается действие мандатов. Отсутствие утвержденной шкалы на 2022 год означало, что начисление взносов на осуществление миротворческой деятельности в 2021/22 году могло быть произведено в июле только на период до 31 декабря 2021 года.

21. В течение 2021 года, несмотря на отсутствие утвержденной шкалы взносов на 2022 год, государства-члены производили выплаты на основе предварительных смет. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить государства-члены, которые связались с Секретариатом и произвели авансовые платежи на основе предварительных сумм. В январе 2022 года на финансирование операций по поддержанию мира в период, на который мандаты еще не были утверждены, были начислены взносы на сумму 518 млн долл. США, в счет уплаты которых некоторые государства-члены произвели платежи. В сочетании с решением Генеральной Ассамблеи снять ограничения на перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий, также содержащимся в ее резолюции [73/307](#), начисление взносов и получение средств для периодов, на которые мандаты еще не были утверждены, привело к существенному улучшению общей ситуации с ликвидными средствами в действующих операциях по поддержанию мира.

22. По состоянию на 30 апреля 2022 года 25 государств-членов выплатили взносы в полном объеме за весь год проведения операций по поддержанию мира, в том числе за периоды, на которые мандаты еще не были утверждены. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить эти государства-члены за внесенные ими дополнительные платежи на финансирование всех операций по поддержанию мира, а также призвать и другие государства-члены рассмотреть возможность произвести такие выплаты с целью улучшить общее положение дел с ликвидными средствами операций по поддержанию мира.

23. Когда резервов денежных средств в отдельных операциях недостаточно для покрытия оперативных расходов, возмещение расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, как правило, задерживается. Что касается задолженности по выплатам государствам-членам, то общая сумма, причитающаяся за воинские контингенты, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество, на конец 2021 года составила 138 млн долл. США; это на 20 млн долл. США меньше суммы задол-

женности на конец 2020 года, составлявшей 158 млн долл. США, что отчасти объясняется решением Генеральной Ассамблеи разрешить перекрестное заимствование средств между действующими операциями по поддержанию мира, содержащимися в ее резолюции 73/307.

24. По состоянию на 30 апреля 2022 года общая сумма обязательств по выплатам государствам-членам в счет возмещения расходов на войска, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество составила 37 млн долл. США для действующих операций по поддержанию мира и 86 млн долл. США для завершенных миротворческих миссий.

25. Выплаты в счет возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения были произведены в отношении всех миссий, за исключением Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), выплаты в отношении которой были произведены за период по 31 марта 2021 года. Выплаты в счет возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество были произведены в отношении действующих миссий, за исключением ЮНАМИД, выплаты в отношении которой были произведены за период по 31 декабря 2020 года. В своей резолюции 73/307 Генеральная Ассамблея, утвердив управление остатками денежных средств действующих операций по поддержанию мира в рамках пула, просила также Генерального секретаря обеспечить, чтобы такое управление не сказывалось негативно на выполнении мандатов миссиями, ссужающими средства. Поэтому миссиям, завершающим свою деятельность, таким как ЮНАМИД, кредит из денежного пула обычно не предоставляется, чтобы снизить риск негативных последствий для выполнения мандатов миссий, ссужающих средства, обусловленный задержкой с погашением кредитов.

26. Генеральный секретарь твердо намерен обеспечить выполнение Организацией своих обязательств перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество, настолько быстро, насколько позволит положение с наличными средствами. В связи с этим обеспечивается постоянное отслеживание ситуации с денежными средствами, предназначенными для финансирования операций по поддержанию мира, и Организация в самом приоритетном порядке стремится ежеквартально выплачивать максимально возможные — с учетом имеющихся наличных средств и данных — суммы. Осуществление этих выплат Организацией Объединенных Наций зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств, а также от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество. Что касается бюджетных периодов 2019/20, 2020/21 и 2021/22 года, то, благодаря содержащимся в резолюции 73/307 Генеральной Ассамблеи решениям разрешить перекрестное заимствование средств и начислять взносы на весь бюджетный период, положение дел с погашением обязательств перед государствами-членами улучшилось, однако этих решений оказалось недостаточно для своевременного погашения всех платежей.

С. Международные трибуналы

27. По состоянию на 30 апреля 2022 года объем невыплаченных начисленных взносов на финансирование международных трибуналов составил 91 млн долл. США, включая 64 млн долл. США на финансирование Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, 21 млн долл. США на финансирование Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права,

совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, и 6 млн долл. США на финансирование Международного уголовного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января по 31 декабря 1994 года.

28. По состоянию на 30 апреля 2022 года 73 государства-члена (в 2021 году — 76 государств-членов) полностью уплатили взносы на финансирование всех трех трибуналов, а именно Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов (в последний раз начисленные в 2022 году), Международного трибунала по бывшей Югославии (в последний раз начисленные в 2018 году) и Международного уголовного трибунала по Руанде (в последний раз начисленные в 2016 году).

29. На протяжении последних трех лет ежемесячное сальдо денежных средств на счетах трибуналов оставалось положительным. Окончательные показатели за 2022 год будут зависеть от дальнейшего выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед трибуналами.

III. Выводы

30. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 47 государствам-членам, которые на момент подготовки настоящего доклада выплатили все причитавшиеся с них и подлежащие уплате начисленные взносы: Австралии, Австрии, Азербайджану, Алжиру, Армении, Барбадосу, Бахрейну, Бельгии, Болгарии, Ботсване, Брунею-Даруссаламу, Венгрии, Германии, Грузии, Индии, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канаде, Катару, Кипру, Кубе, Кыргызстану, Латвии, Лихтенштейну, Люксембургу, Малайзии, Монако, Науру, Нидерландам, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, Португалии, Республике Корея, Сингапуру, Словакии, Тувалу, Финляндии, Франции, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эфиопии, Южной Африке и Японии.

31. Финансовое благополучие Организации по-прежнему зависит от своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме. Выполнение программ, финансируемых из регулярного бюджета, будет по-прежнему сдерживаться прогнозами в отношении ликвидности и неопределенностью как в отношении объема, так и сроков выплаты начисленных взносов. Секретариат обязуется экономически эффективно использовать доверенные ему финансовые средства и максимально прозрачным образом отчитываться об их использовании.