



# Asamblea General

Distr. general  
9 de mayo de 2022  
Español  
Original: inglés

## Septuagésimo sexto período de sesiones

Tema 140 del programa

### Mejoramiento de la situación financiera de las Naciones Unidas

## Situación financiera de las Naciones Unidas

### Informe del Secretario General

#### Adición

#### *Resumen*

En el presente informe se examina la situación financiera de las Naciones Unidas al 31 de diciembre de 2020 y 2021 y al 30 de abril de 2021 y 2022, y se actualizan los datos proporcionados en el informe anterior del Secretario General ([A/76/435](#)).

El informe se centra principalmente en cuatro indicadores financieros: las cuotas fijadas, las cuotas pendientes de pago, los recursos en efectivo disponibles y las sumas adeudadas por la Organización a los Estados Miembros.

La situación de caja del presupuesto ordinario sigue siendo sumamente preocupante. A principios de 2021, las cuotas pendientes de pago ascendían a 808 millones de dólares; además, la recaudación del primer trimestre fue inferior a las estimaciones en 199 millones de dólares. Para mitigar el riesgo de interrupción de las operaciones, la Organización tuvo que mantener las medidas de conservación del efectivo durante la primera parte de 2021. Aunque la Secretaría pudo relajar algunas de las restricciones en mayo, la continua incertidumbre financiera causada por los imprevisibles patrones de pago obligó a mantener un estricto control de los gastos, lo que siguió dificultando la ejecución del presupuesto y el cumplimiento del mandato en 2021. Una serie de actividades y productos se tuvieron que aplazar o cancelar, hecho que quedará reflejado en los informes de ejecución. Se han mejorado las herramientas de gestión para hacer frente a las crisis de liquidez, pero dichas herramientas no son suficientes para evitar ni afrontar la inminente crisis de liquidez, que se espera que se repita en 2023 y se profundice en 2024 debido a la devolución de créditos en 2023, a menos que los Estados Miembros aprueben las medidas de mitigación propuestas por el Secretario General en su informe titulado “Mejoramiento de la situación financiera de las Naciones Unidas” ([A/76/429](#)).

Las grandes entradas de ingresos en mayo y noviembre de 2021, junto con el control de los gastos en la primera parte del año, permitieron cerrar el ejercicio de



2021 con un superávit de 307 millones de dólares, frente al déficit de 160 millones de dólares registrado en 2020. Aunque fue un cambio bienvenido poder comenzar el año con un superávit de caja en el presupuesto ordinario, la Organización no se encuentra en una posición mejor en 2022 debido a los retrasos en la recaudación registrados hasta finales de abril.

La recaudación del primer trimestre de 2022 ha sido inferior a la de los tres ejercicios económicos anteriores. La recaudación en el primer trimestre de 2022 ascendió al 42 % del total, frente al 43 % en 2021 y el 50 % tanto en 2020 como en 2019. A finales de abril de 2022, la recaudación era inferior a las estimaciones en más de 200 millones de dólares. El resultado final de 2022 dependerá de que los Estados Miembros sigan cumpliendo sus obligaciones financieras íntegramente. También dependerá de que notifiquen su intención de efectuar pagos, ya que ello permitirá a la Secretaría planificar el gasto presupuestario en función de las contribuciones previstas; esa planificación es necesaria para mitigar el riesgo de que la Secretaría sea incapaz de cumplir sus obligaciones legales y reducir la acumulación de compromisos a finales de año.

Por lo que respecta a las operaciones de mantenimiento de la paz, la decisión adoptada por la Asamblea General en su resolución [73/307](#) de eliminar la restricción sobre las transferencias de efectivo en préstamo para las misiones en curso y de fijar y recaudar cuotas para los períodos sin mandato mejoró de forma considerable la liquidez general de las operaciones de mantenimiento de la paz en curso, incluida su capacidad de efectuar pagos a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía. Los pagos correspondientes a los contingentes, las unidades de policía constituidas y el equipo de propiedad de los contingentes están al día en todas las misiones en curso, excepto una suma de 37 millones de dólares correspondiente a la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur, en cuyo caso no se recurrió a préstamos entre misiones debido al riesgo de retrasos en el reembolso de los préstamos a la misión prestamista.

La Secretaría seguirá haciendo todo lo posible por agilizar los pagos pendientes para los contingentes y las unidades de policía constituidas, así como para el equipo de propiedad de los contingentes. La liquidación puntual de esos pagos dependerá de que los Estados Miembros cumplan sus obligaciones financieras íntegramente y a tiempo, y también de que se concluyan sin dilación los memorandos de entendimiento con los países que aportan equipo de propiedad de los contingentes.

El resultado final de 2022 para todas las operaciones de mantenimiento de la paz dependerá de que los Estados Miembros cumplan sus obligaciones financieras. El Secretario General agradece los esfuerzos de los Estados Miembros que han efectuado sus pagos íntegramente y a tiempo, e insta a los demás Estados Miembros a que hagan todo lo posible por pagar sus contribuciones pendientes.

## I. Introducción

1. En el presente informe se ofrece una actualización de la situación financiera de las Naciones Unidas presentada a la Asamblea General por el Secretario General en su informe anterior (A/76/435) y se examinan los indicadores financieros al 31 de diciembre de 2020 y 2021 y al 30 de abril de 2021 y 2022.
2. En el presente informe, la situación financiera de las Naciones Unidas se examina sobre la base de los cuatro principales indicadores financieros que se han utilizado para medir la solvencia de la Organización: las cuotas fijadas, las cuotas pendientes de pago, los recursos en efectivo disponibles y las sumas adeudadas por la Organización a los Estados Miembros.

## II. Examen de la situación financiera

3. El Secretario General ha seguido colaborando activamente con los Estados Miembros en todo lo relativo a la situación de liquidez de la Organización.
4. En 2021 se fijaron para el presupuesto ordinario y los tribunales internacionales cuotas por un monto superior al del año anterior, mientras que las cuotas para las operaciones de mantenimiento de la paz se fijaron a un nivel inferior al de 2020. A finales de 2021, el monto de las cuotas pendientes de pago era inferior para todas las categorías al registrado a finales de 2020. Al 30 de abril de 2022, el monto de las cuotas pendientes de pago era superior para todas las categorías al registrado el año anterior en la misma fecha.
5. Durante 2021, los saldos de caja totales fueron positivos para todas las categorías de operaciones. Aunque algunas operaciones de mantenimiento de la paz concretas tuvieron déficits de efectivo durante ciertos períodos del año, la decisión adoptada por la Asamblea General en julio de 2019 de permitir las transferencias en préstamo (o la gestión mancomunada del efectivo) entre misiones en curso y de fijar y recaudar las cuotas para un ejercicio completo aportó liquidez adicional, lo cual repercutió favorablemente en la capacidad de la Organización para gestionar las operaciones y cumplir sus obligaciones con los Estados Miembros.
6. En lo que respecta a los costos de los contingentes y del equipo de propiedad de los contingentes, la cuantía de los pagos pendientes a los Estados Miembros era inferior a la de finales de 2021, gracias a la gestión mancomunada del efectivo y los pagos recibidos por adelantado, y al 30 de abril de 2022 los niveles eran también inferiores a los registrados en esa fecha el año anterior. El total del pasivo correspondiente a pagos a los Estados Miembros en concepto de contingentes, unidades de policía constituidas y equipo de propiedad de los contingentes ascendía a 37 millones de dólares para las operaciones de mantenimiento de la paz en curso y a 86 millones de dólares para las misiones de mantenimiento de la paz terminadas.

### A. Presupuesto ordinario

7. En los últimos años, el presupuesto ordinario se ha enfrentado a graves problemas de liquidez, por lo que ha sido más difícil ejecutarlo con eficiencia y eficacia. Las grandes cantidades de atrasos acumulados a finales de año agotan las reservas de efectivo a comienzos del año siguiente. Además, el recibo de una parte importante de las cuotas a finales de año obliga a llevar una gestión cuidadosa de la liquidez y a ajustar los gastos a los ingresos de efectivo a lo largo del año para evitar interrupciones en las operaciones. Ello impide a la Secretaría ejecutar plenamente los

planes de contratación y las actividades planificadas, lo que a su vez obstaculiza la ejecución de los programas y el cumplimiento de los mandatos.

8. La recaudación en el primer trimestre, que se mantuvo en torno al 50 % tanto en 2019 como en 2020, disminuyó a alrededor del 43 % en el primer trimestre de 2021. Ese porcentaje se redujo aún más en el primer trimestre de 2022, hasta situarse ligeramente por debajo del 42 %. A finales del segundo trimestre, la recaudación llegó al 70 % en 2020 y al 80 % en 2021. Las recaudaciones del tercer trimestre suelen ser las más bajas: en 2020 solo representaron un 1,2 % del total y en 2021, un 2,5 %. La recaudación en el último trimestre de 2020 fue del 26 %, y en 2021 aumentó al 31 %. En el último trimestre de 2021 se recaudaron 903 millones de dólares, frente a 753 millones en el mismo período de 2020. En 2021, se recibieron más pagos en noviembre que en diciembre. Eso supuso un cambio positivo con respecto a la tendencia en la recaudación de 2020, año en que se recibieron más de 300 millones de dólares en los últimos 10 días de diciembre.

9. En noviembre de 2019, el déficit de caja alcanzó la cifra récord de 520 millones de dólares, situación que estuvo a punto de agotar incluso el efectivo disponible en las cuentas de las operaciones de mantenimiento de la paz terminadas, tras haber agotado los 353 millones de dólares de la reserva de efectivo del presupuesto ordinario (150 millones del Fondo de Operaciones y 203 millones de la Cuenta Especial), y obligó a adoptar medidas extraordinarias adicionales de contención del gasto para evitar una crisis de liquidez más grave.

10. En 2020 y la primera parte de 2021, la mala situación de liquidez obligó a la Secretaría a seguir aplicando medidas de conservación del efectivo más estrictas, con las que se logró reducir los riesgos de interrupción de las operaciones y de agotamiento de todas las reservas de liquidez. Esas medidas retrasaron la aparición de un déficit de efectivo en el presupuesto ordinario hasta los últimos meses del año. En 2018 se tuvo que recurrir a préstamos del Fondo de Operaciones ya en mayo. En los años siguientes, la Organización consiguió aplazar la dependencia de esos préstamos hasta julio en 2019, septiembre en 2020 y noviembre en 2021. Cabe destacar que en noviembre de 2021 solo se necesitaron préstamos durante un corto período. En los últimos años, los mayores déficits se registraron en octubre de 2018 (488 millones de dólares), noviembre de 2019 (520 millones) y diciembre de 2020 (334 millones). En 2021, gracias a la mejora de la recaudación y a las restricciones del gasto aplicadas en la primera parte del año, no fue necesario utilizar la Cuenta Especial ni el efectivo disponible en las operaciones de mantenimiento de la paz terminadas para sufragar las actividades del presupuesto ordinario.

11. El año 2020 se cerró con un volumen sin precedentes de cuotas pendientes de pago de 808 millones de dólares, cifra que supuso un notable aumento respecto de los 529 millones de dólares adeudados a finales de 2018. A finales de 2021, el monto de las cuotas pendientes de pago había bajado a 434 millones de dólares, el nivel más bajo desde 2016.

12. En 2022, las cuotas se fijaron en una cuantía de 2.930 millones de dólares, es decir, 21 millones de dólares por debajo del nivel de 2021. Aunque la Organización comenzó el año en una situación financiera mejor que en años anteriores, esta situación duró relativamente poco, ya que la recaudación a finales de abril de 2022 estaba unos 202 millones de dólares por debajo de las estimaciones, lo que canceló en parte el buen comienzo del año.

13. Los pagos recibidos hasta el 30 de abril de 2022 ascendían aproximadamente a 1.800 millones de dólares. Las cuotas pendientes de pago al 30 de abril de 2022 aumentaron en 154 millones de dólares con respecto al 30 de abril de 2021, lo que

representa una tendencia problemática en los pagos destinados al presupuesto ordinario.

14. A finales de 2021, una cifra récord de 153 Estados Miembros habían pagado íntegramente sus cuotas para el presupuesto ordinario, 9 más que a finales de 2020. El Secretario General desea dar las gracias a los 153 Estados Miembros que habían cumplido íntegramente sus obligaciones respecto del presupuesto ordinario al 31 de diciembre de 2021, e invita a otros Estados Miembros a seguir su ejemplo.

15. En cuanto a la situación en el período más reciente, cabe señalar que, al 30 de abril de 2022, 96 Estados Miembros habían pagado sus cuotas para el presupuesto ordinario en su totalidad, frente a 98 en la misma fecha de 2021. De ese número de Estados Miembros, 53 habían pagado sus cuotas en el plazo de 30 días establecido, es decir, puntualmente. El Secretario General desea expresar su gratitud a esos 96 Estados Miembros por el apoyo que prestan a la labor de la Organización, e insta a todos los demás Estados Miembros a que paguen íntegramente sus cuotas lo antes posible.

## **B. Operaciones de mantenimiento de la paz**

16. Las operaciones de mantenimiento de la paz tienen un ejercicio económico distinto al del presupuesto ordinario, ya que va del 1 de julio al 30 de junio y no del 1 de enero al 31 de diciembre, y las cuotas se fijan por separado para cada operación.

17. A finales de 2021, las cuotas pendientes de pago para las operaciones de mantenimiento de la paz ascendían a 1.400 millones de dólares, frente a 3.200 millones de dólares a finales de 2020. El menor importe de las cuotas impagadas se debió a la aplicación de cuotas parciales para el ejercicio 2021/22 de las operaciones de mantenimiento de la paz, ya que 2021 fue el último año de vigencia de la escala trienal aprobada anteriormente. En 2022 las cuotas se han fijado en una cuantía de 3.100 millones de dólares y se han recibido pagos por valor de unos 1.600 millones de dólares. Al 30 de abril de 2022, el monto de las cuotas pendientes de pago ascendía a 2.800 millones de dólares, 341 millones más que al 30 de abril de 2021. Esos 2.800 millones de dólares en concepto de cuotas impagadas incluían 2.400 millones de dólares adeudados para misiones en curso y 396 millones de dólares adeudados para misiones terminadas. En el caso de las misiones en curso, 1.600 millones de dólares correspondían a cuotas de 2022 y 800 millones de dólares a cuotas fijadas en 2021 o con anterioridad.

18. Al 31 de diciembre de 2021, 56 Estados Miembros habían pagado todas las cuotas adeudadas y pagaderas, 9 más que al 31 de diciembre de 2020. El Secretario General desea agradecer especialmente los pagos efectuados por esos 56 Estados Miembros.

19. Al 30 de abril de 2022, 51 Estados Miembros habían pagado todas las cuotas de mantenimiento de la paz adeudadas y pagaderas, frente a 53 al 30 de abril de 2021. El Secretario General desea agradecer especialmente sus esfuerzos a esos 51 Estados Miembros.

20. En su resolución [73/307](#), tras examinar las propuestas del Secretario General para mejorar la situación financiera de las Naciones Unidas (véase [A/73/809](#)), la Asamblea General solicitó al Secretario General que fijara cuotas para las operaciones de mantenimiento de la paz que abarcaran el ejercicio presupuestario completo, siempre que se dispusiera de las tasas de prorrateo para los años correspondientes, incluido el período para el cual el Consejo de Seguridad aún no hubiera aprobado el mandato, entendiendo que la cuota “por anticipado” se consideraría pagadera dentro del plazo de 30 días a partir de la fecha efectiva de la prórroga del mandato. Debido

a la falta de una escala aprobada para 2022, las cuotas para el ejercicio 2021/22 de las operaciones de mantenimiento de la paz solo se pudieron fijar en julio para el período hasta el 31 de diciembre de 2021.

21. Pese a que no había una escala de cuotas aprobada para 2022, algunos Estados Miembros realizaron pagos durante 2021 basados en estimaciones provisionales. El Secretario General desea dar las gracias a los Estados Miembros que se pusieron en contacto con la Secretaría y efectuaron pagos anticipados basados en cálculos provisionales. En enero de 2022 se fijaron cuotas por valor de 518 millones de dólares para las operaciones de mantenimiento de la paz para el “período sin mandato”, cuyo pago se ha recibido de algunos Estados Miembros. Junto con la decisión adoptada por la Asamblea General, también en su resolución [73/307](#), de eliminar la restricción sobre las transferencias de efectivo en préstamo entre misiones en curso, la fijación de las cuotas correspondientes a los períodos sin mandato y su recaudación dieron lugar a una mejora importante de la liquidez general de las operaciones de mantenimiento de la paz en curso.

22. Al 30 de abril de 2022, 25 Estados Miembros habían pagado íntegramente las sumas correspondientes a todo el ejercicio de las operaciones de mantenimiento de la paz, incluido el período sin mandato. El Secretario General desea agradecer a esos Estados Miembros sus pagos adicionales para todas las operaciones de mantenimiento de la paz y hacer un llamamiento para que más Estados Miembros consideren la posibilidad de efectuar dichos pagos, en un esfuerzo por mejorar la liquidez general de las operaciones de mantenimiento de la paz.

23. Cuando las reservas de efectivo de una determinada operación son insuficientes para sufragar los gastos de funcionamiento, los reembolsos a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía tienden a demorarse. En lo que respecta a los pagos pendientes a los Estados Miembros, la suma adeudada a finales de 2021 para contingentes, unidades de policía constituidas y equipo de propiedad de los contingentes ascendía a 138 millones de dólares, lo que suponía una disminución de 20 millones de dólares respecto a los 158 millones de dólares pendientes a finales de 2020, debido en parte a la decisión adoptada por la Asamblea General en su resolución [73/307](#) de permitir las transferencias en préstamo entre las operaciones de mantenimiento de la paz en curso.

24. Al 30 de abril de 2022, el total del pasivo correspondiente a pagos a los Estados Miembros en concepto de contingentes, unidades de policía constituidas y equipo de propiedad de los contingentes ascendía a 37 millones de dólares para las operaciones de mantenimiento de la paz en curso y a 86 millones de dólares para las misiones de mantenimiento de la paz terminadas.

25. Los pagos destinados a sufragar los costos de los contingentes y las unidades de policía constituidas están al día para todas las misiones, excepto en el caso de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID), cuyos pagos están al día hasta el 31 de marzo de 2021. Los pagos en concepto de equipo de propiedad de los contingentes para las misiones en curso también están al día, excepto en el caso de la UNAMID, cuyos pagos están al día hasta el 31 de diciembre de 2020. En su resolución [73/307](#), al tiempo que aprobaba la gestión mancomunada de los saldos de caja de las operaciones de mantenimiento de la paz en curso, la Asamblea General también solicitó al Secretario General que velase por que la ejecución del mandato de la misión prestamista no se viera afectada negativamente. Por lo tanto, a las misiones en proceso de terminación, como la UNAMID, no se les concedería normalmente un préstamo de la cuenta mancomunada, a fin de reducir el riesgo de que la ejecución del mandato de las misiones prestamistas se viese afectada negativamente debido al retraso en el reembolso de los préstamos.

26. El Secretario General está decidido a cumplir las obligaciones de la Organización con los Estados Miembros que aportan contingentes y equipo tan pronto como lo permita la situación de caja. A este respecto, cabe señalar que la situación de flujo de efectivo de las operaciones de mantenimiento de la paz se supervisa constantemente y la Organización se esfuerza, con carácter prioritario, por cumplir al máximo con los pagos trimestrales sobre la base del efectivo y los datos disponibles. Para efectuar esos pagos, las Naciones Unidas dependen de que los Estados Miembros cumplan sus obligaciones financieras íntegra y puntualmente, y también de que se concierten sin dilación memorandos de entendimiento con los países que aportan equipo de propiedad de los contingentes. Durante los ejercicios presupuestarios 2019/20, 2020/21 y 2021/22, las decisiones adoptadas por la Asamblea General en su resolución [73/307](#) de permitir las transferencias en préstamo y de fijar cuotas para todo el ejercicio presupuestario han permitido mejorar la liquidación de las obligaciones con los Estados Miembros, pero no han resultado adecuadas para facilitar la liquidación de todos los pagos a tiempo.

### C. Tribunales internacionales

27. Al 30 de abril de 2022 las cuotas pendientes de pago para los tribunales internacionales ascendían a 91 millones de dólares, cifra que comprendía 64 millones de dólares correspondientes al Mecanismo Residual Internacional de los Tribunales Penales, 21 millones de dólares correspondientes al Tribunal Internacional para el Enjuiciamiento de los Presuntos Responsables de las Violaciones Graves del Derecho Internacional Humanitario Cometidas en el Territorio de la ex-Yugoslavia desde 1991, y 6 millones de dólares correspondientes al Tribunal Penal Internacional para el Enjuiciamiento de los Presuntos Responsables de Genocidio y Otras Violaciones Graves del Derecho Internacional Humanitario Cometidas en el Territorio de Rwanda y de los Ciudadanos Rwandeses Presuntamente Responsables de Genocidio y Otras Violaciones de Esa Naturaleza Cometidas en el Territorio de Estados Vecinos entre el 1 de Enero y el 31 de Diciembre de 1994.

28. Al 30 de abril de 2022, 73 Estados Miembros (frente a 76 en 2021) habían pagado íntegramente las cuotas que les correspondían para los tres tribunales, a saber, el Mecanismo Residual Internacional de los Tribunales Penales (para el cual las cuotas más recientes se fijaron en 2022), el Tribunal Internacional para la ex-Yugoslavia (para el cual las cuotas más recientes se fijaron en 2018) y el Tribunal Penal Internacional para Rwanda (para el cual las cuotas más recientes se fijaron en 2016).

29. La situación intermensual de los saldos de caja de los tribunales ha sido positiva los tres últimos años. El resultado final de 2022 dependerá de que los Estados Miembros sigan cumpliendo sus obligaciones financieras con los tribunales.

## III. Conclusiones

30. El Secretario General desea dar las gracias especialmente a los 47 Estados Miembros que han pagado la totalidad de sus cuotas adeudadas y pagaderas al cumplirse la fecha límite para la presentación de este informe, a saber: Alemania, Argelia, Armenia, Australia, Austria, Azerbaiyán, Bahrein, Barbados, Bélgica, Botswana, Brunei Darussalam, Bulgaria, Canadá, Chequia, Chipre, Cuba, Eslovaquia, España, Etiopía, Finlandia, Francia, Georgia, Hungría, India, Irlanda, Islandia, Italia, Japón, Kirguistán, Letonia, Liechtenstein, Luxemburgo, Malasia, Mónaco, Nauru, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Qatar, República de Corea, Singapur, Sudáfrica, Suecia, Suiza y Tuvalu.

31. La solvencia de la Organización sigue dependiendo de que los Estados Miembros cumplan sus obligaciones financieras íntegra y puntualmente. La ejecución de los programas con cargo al presupuesto ordinario seguirá viéndose limitada por las previsiones de liquidez y las incertidumbres tanto sobre el volumen como sobre el calendario de los pagos de las cuotas. La Secretaría se compromete a utilizar los fondos que se le han confiado de una manera eficaz en función de los costos y a facilitar información con la máxima transparencia.

---