



大会

Distr.: General
14 April 2022
Chinese
Original: English

根据《联合国海洋法公约》的规定就国家
管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护
和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的
国际文书政府间会议

第四届会议

2022 年 3 月 7 日至 18 日，纽约

根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域 海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律 约束力的国际文书政府间会议报告

一. 导言

1. 大会在 2017 年 12 月 24 日第 72/249 号决议中决定在联合国主持下召开一次政府间会议，审议 2015 年 6 月 19 日第 69/292 号决议所设筹备委员会关于案文内容的建议，并为根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书拟订案文，以尽早制定该文书。
2. 大会又决定谈判应处理 2011 年商定的一揽子事项中确定的专题，即国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用，特别是作为一个整体的全部海洋遗传资源的养护和可持续利用，包括惠益分享问题，以及包括海洋保护区在内的划区管理工具、环境影响评估和能力建设及海洋技术转让等措施；
3. 大会还决定，最初在 2018 年、2019 年和 2020 年上半年召开四届会议，每次会期为 10 个工作日，第一届会议在 2018 年下半年举行，第二和第三届会议将于 2019 年举行，第四届会议将在 2020 年上半年举行。
4. 根据第 72/249 号决议第 21 段，联合国秘书长任命主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问米格尔·德塞尔帕·苏亚雷斯先生为会议秘书长。法律事务厅海洋事务和海洋法司根据该决议第 22 段提供支持和秘书处服务。



二. 会议组织事项和进行情况

A. 政府间会议历届会议

5. 根据大会第 72/249 号决议, 2018 年 4 月 16 日至 18 日在纽约举行了为期三天的组织会议, 讨论组织事项, 包括文书预稿的起草进程。秘书长根据第 72/249 号决议于 2018 年 9 月 4 日至 17 日举行了政府间会议第一届会议; 根据第 73/124 号决议于 2019 年 3 月 25 日至 4 月 5 日举行了第二届会议, 于 2019 年 8 月 19 日至 30 日举行了第三届会议。第四届会议因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行, 按照大会第 74/543 和 75/570 号决定两次推迟, 根据第 75/570 号决定于 2022 年 3 月 7 日至 18 日举行。

B. 议事规则

6. 大会在第 72/249 号决议第 17 段中决定, 会议应秉诚并尽一切努力, 以协商一致方式商定实质性事项。大会又决定, 除决议第 17 和 19 段的规定外, 除非会议另有协议, 有关大会程序和惯例的规则应适用于会议的程序; 大会还决定, 在不违反第 17 段的情况下, 会议关于实质性事项的决定应以出席并参加表决的代表的三分之二多数作出, 在此之前, 主持人应通知会议, 已为通过协商一致方式达成协议竭尽一切努力;

7. 在组织会议上, 会议决定, 经第 72/249 号决议修改的大会议事规则和惯例应比照适用于会议。

C. 选举主席团成员

8. 大会第七十二届会议主席米罗斯拉夫·莱恰克先生根据大会在第 72/249 号决议第 5 段的要求, 于 2018 年 2 月 14 日致函会员国, 提名新加坡海洋与海洋法问题大使兼外交部长特使陈惠菁女士担任会议候任主席。在会议组织会议开始时, 陈女士遂当选会议主席。

9. 组织会议决定设立一个由主席和 15 名副主席(每个区域组三名)组成的主席团, 以协助主席处理一般工作中的程序事项。根据该决定, 副主席以本国身份任职, 但有一项理解, 即这项决定绝非为有关国际条约谈判的其他进程主席团的席位分配开创先例。

10. 在第一届会议上, 会议选出了一个由下列成员组成的主席团: 阿尔及利亚、巴哈马、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、中国、日本、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩洛哥、波兰、俄罗斯联邦、美利坚合众国。

D. 文件

11. 会议文件列于本报告附件一。

E. 政府间会议历届会议进行情况

1. 第一届会议

12. 政府间会议第一届会议于2018年9月4日至17日举行。其间，围绕第72/249号决议第2段列举的2011年商定的一揽子事项四个要素，开展了实质性讨论。会议还商议了一些组织事项。

13. 第一届会议开始时，会议主席和会议秘书长致开幕词，接着各代表团做一般性发言。

14. 会议未经修正通过了第一届会议议程(A/CONF.232/2018/4)和工作方案(A/CONF.232/2018/5)。会议一致同意，在审议一般性发言后，会议将设立若干非正式工作组，讨论第72/249号决议中所列一揽子事项的四组专题，具体如下：海洋遗传资源包括分享惠益问题非正式工作组，由雅尼娜·伊丽莎白·库瓦-费尔逊(伯利兹)担任协调人；划区管理工具包括海洋保护区等措施非正式工作组，由艾丽斯·雷维尔(新西兰)担任协调人；环境影响评估非正式工作组，由雷内·莱菲伯尔(荷兰)担任协调人；能力建设和海洋技术转让非正式工作组，由恩盖迪克·奥莱·乌卢东(帕劳)担任协调人。非正式工作组以主席对讨论的协助(A/CONF.232/2018/3)为基础展开讨论。

15. 会议还审议了文书预稿的编写进程。按照要求，主席需编写一份文件，并将此作为政府间会议第二届会议筹备工作的一部分，以便进行有针对性的讨论和以案文为基础的谈判，其中载有条约用语并反映关于一揽子事项四个要素的备选方案。

16. 主席发布了在第一届会议闭幕式上的发言，并附上了非正式工作组协调人的口头报告(A/CONF.232/2018/7)。

2. 第二届会议

17. 政府间会议第二届会议于2019年3月25日至4月5日举行。其间，围绕大会第72/249号决议第2段列举的2011年商定的一揽子事项四个要素和交叉问题，开展了实质性讨论。

18. 届会开始时，会议主席和会议秘书长致开幕词，接着各代表团做一般性发言。

19. 会议未经修正通过了第二届会议议程(A/CONF.232/2019/2)和工作方案(A/CONF.232/2019/3)。会议商定，在审议一般性发言后，会议将继续采用非正式工作组的形式，讨论大会第72/249号决议载列的一揽子事项中的四个专题。非正式工作组及其协调人与政府间会议第一届会议相同。而且，设立了一个交叉问题非正式工作组，由主席担任协调人。非正式工作组以主席协助谈判文件(A/CONF.232/2019/1)为基础展开讨论。

20. 会议审议了第三届会议的前进方向。按照要求，主席需编写一份文件，作为政府间会议第三届会议筹备工作的一部分，目的是使各代表团能够就未来文书的案文进行谈判，文件的结构形式更类似于条约，并包含条约用语。

21. 主席发布了在第二届会议闭幕式上的发言，并附上了非正式工作组协调人的口头报告(A/CONF.232/2019/5)。

3. 第三届会议

22. 政府间会议第三届会议于 2019 年 8 月 19 日至 30 日举行。其间，围绕大会第 72/249 号决议第 2 段列举的 2011 年商定的一揽子事项的四个要素和交叉问题，开展了实质性讨论。

23. 届会开始时，会议主席和会议秘书长致开幕词，接着各代表团做一般性发言。

24. 会议未经修正通过了第三届会议议程(A/CONF.232/2019/7)和工作方案(A/CONF.232/2019/8 和 A/CONF.232/2019/8/Rev.1)。会议商定，在审议一般性发言后，继续以非正式工作组和非正式的非正式磋商的形式，讨论大会第 72/249 号决议所载一揽子事项中的四个专题和交叉问题，而且这些讨论的协调人与前几届会议相同。非正式工作组和非正式的非正式磋商以协定案文草案(A/CONF.232/2019/6)为基础展开讨论。

25. 会议审议了第四届会议的前进方向。按照要求，作为第四届会议的一项筹备工作，主席需编写一份顾及第三届会议讨论期间所作评论的协定案文草案修改稿，并考虑各代表团提出的、在第三届会议期间印发的各种会议室文件中载列的案文提案。

26. 主席发布了在第三届会议闭幕式上的发言，并附上了非正式工作组协调人的口头报告(A/CONF.232/2019/10)。

4. 第四届会议

27. 政府间会议第四届会议于 2022 年 3 月 7 日至 18 日举行。其间，围绕大会第 72/249 号决议第 2 段所列 2011 年商定的一揽子事项的四个要素和交叉问题，开展了实质性讨论。

28. 届会开始时，会议主席和会议秘书长致开幕词。主席进行了回顾，除其他外谈到 COVID-19 大流行造成了意外延误，而这提供了一个机会，可以在闭会期间通过非正式的方式，以在线讨论会和系列网络研讨会的形式，就部分未决问题开展一些工作，以协助各代表团增进对这些问题、对不同代表团所持观点的了解。

29. 会议未经修正通过了第四届会议议程(A/CONF.232/2022/1)和工作方案(A/CONF.232/2022/2；另见 A/CONF.232/2022/L.2/Rev.1)。会议一致同意，继续以非正式的非正式磋商这种形式，讨论大会第 72/249 号决议所列一揽子事项中的四个专题和交叉问题。会议主席协调开展了能力建设和海洋技术转让非正式的非正式磋商、海洋遗传资源包括惠益共享问题非正式的非正式磋商、交叉问题非正式的非正式磋商中除体制安排以外的讨论。泰姆比尔·乔依尼(南非)协调开展了交叉问题非正式的非正式磋商中与体制安排有关的讨论。勒内·索韦(加拿大)协调开展了划区管理工具包括海洋保护区等措施非正式的非正式磋商中的讨论；雷内·莱菲伯尔(荷兰)协调开展了环境影响评估非正式的非正式磋商中的讨论。在

非正式的非正式磋商中，以协定案文草案修改稿(A/CONF.232/2020/3)为基础展开讨论。

30. 会议结合这一事实——第四届会议是大会最初在第 72/249 号决议第 3 段规定的四届会议中的最后一届，审议了今后的前进方向。会议认为，需要尽快追加一届会议，以取得进展。会议请主席为此采取本报告第五节列举的必要步骤。会议还请主席编写协定案文草案进一步修改稿，里面要顾及第四届会议期间开展的工作，以求为迅速完成会议工作提供便利。案文草案进一步修改稿也要考虑第四届会议期间印发的各种会议室文件中各代表团的提案，以及截至 2022 年 3 月 31 日送交的提案。

31. 主席发布了在第四届会议闭幕式上的发言(见附件二)。

三. 全权证书

32. 在 2018 年 4 月 16 日举行的组织会议第一次全体会议上，会议决定，会议全权证书委员会的组成将遵循大会第七十二届会议的组成，任命佛得角、中国、多米尼加、印度尼西亚、爱尔兰、俄罗斯联邦、乌干达、美利坚合众国和乌拉圭为整个会议期间的会议全权证书委员会成员。

33. 全权证书委员会在历次届会上均向政府间会议提交了报告(A/CONF.232/2018/6、A/CONF.232/2019/4、A/CONF.232/2019/9 和 A/CONF.232/2022/3)。会议在历次届会上都通过了全权证书委员会在其报告中建议的决议草案(见 A/CONF.232/2018/7、A/CONF.232/2019/5、A/CONF.232/2019/10 和本报告附件二)。

四. 出席情况

34. 会议的参加人员包括联合国 164 个会员国、专门机构成员以及《公约》缔约方的代表。此外，根据大会相关决议获得长期邀请、作为观察员参加大会工作的 32 个组织和其他实体，联合国系统相关专门机构及其他机关、组织、基金和方案，对此感兴趣的全球及区域政府间组织、其他对此感兴趣的国际机构、一个区域委员会的一个准成员以及 91 个非政府组织，作为观察员与会。

五. 会议的建议

35. 在第四届会议上，会议于 2022 年 3 月 18 日认为需要追加一届会议，并且以协商一致的方式决定请会议主席采取必要步骤，以求大会决定在 2022 年 8 月召开政府间会议第五届会议，为期 10 个工作日，配有全套会议服务，包括视需要提供文件、平行会议经费和加班费、网播以及 10 天会议期间的新闻和会议报道。

六. 审议并通过会议最后文件，包括会议提交大会的报告。

36. 在第四届会议上，主席于 2022 年 3 月 18 日介绍了会议报告草稿。在同次会议上，会议通过了经修正的报告草稿。

附件一

文件清单

组织会议(2018 年 4 月 16 日至 18 日)

A/CONF.232/2018/L.1	临时议程
A/CONF.232/2018/L.2	暂定工作安排
A/CONF.232/2018/1	大会第 69/292 号决议所设筹备委员会的报告：根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书
A/CONF.232/2018/2	会议主席在组织会议上的闭幕辞
A/CONF.232/2018/INF.1	与会者须知：秘书处的说明

第一届会议(2018 年 9 月 4 日至 17 日)

A/CONF.232/2018/L.3	临时议程
A/CONF.232/2018/L.4	暂定工作方案
A/CONF.232/2018/3	主席对讨论的协助
A/CONF.232/2018/4	议程
A/CONF.232/2018/5	工作方案
A/CONF.232/2018/6	全权证书委员会的报告
A/CONF.232/2018/7	会议主席在第一届会议闭幕式上的发言
A/CONF.232/2018/INF.2	与会者须知：秘书处的说明
A/CONF.232/2018/INF.3	与会者名单

第二届会议(2019 年 3 月 25 日至 4 月 5 日)

A/CONF.232/2019/L.1	临时议程
A/CONF.232/2019/L.2	暂定工作方案
A/CONF.232/2019/1	主席协助谈判文件
A/CONF.232/2019/2	议程
A/CONF.232/2019/3	工作方案
A/CONF.232/2019/4	全权证书委员会的第二次报告
A/CONF.232/2019/5	会议主席在第二届会议闭幕式上的发言

A/CONF.232/2019/INF.1	与会者须知：秘书处的说明
A/CONF.232/2019/INF.2	2019 年 2 月 14 日生物多样性公约执行秘书给根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议秘书长的信
A/CONF.232/2019/INF.3	与会者名单
A/CONF.232/2019/INF.3/Rev.1	
A/CONF.232/2019/INF.3/Rev.2	
第三届会议(2019 年 8 月 19 日至 30 日)	
A/CONF.232/2019/L.3	临时议程
A/CONF.232/2019/L.4	暂定工作方案
A/CONF.232/2019/6	根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订的协定草案文草案
A/CONF.232/2019/7	议程
A/CONF.232/2019/8	工作方案
A/CONF.232/2019/9	全权证书委员会的第三次报告
A/CONF.232/2019/10	会议主席在第三届会议闭幕式上的发言
A/CONF.232/2019/INF.4	与会者须知：秘书处的说明
A/CONF.232/2019/INF/5	与会者名单
A/CONF.232/2019/INF/5/Rev.1	
A/CONF.232/2019/CRP.1	第三届会议期间收到的书面提案汇编
A/CONF.232/2019/MGR/CRP.1	海洋遗传资源包括惠益共享问题相关草案提案
A/CONF.232/2019/MGR/CRP.2	海洋遗传资源包括惠益共享问题相关草案提案
A/CONF.232/2019/MGR/CRP.3	海洋遗传资源包括惠益共享问题相关草案提案
A/CONF.232/2019/MGR/CRP.4	海洋遗传资源包括惠益共享问题相关草案提案
A/CONF.232/2019/MGR/CRP.5	海洋遗传资源包括惠益共享问题相关草案提案
A/CONF.232/2019/MGR/CRP.6	海洋遗传资源包括惠益共享问题相关草案提案
A/CONF.232/2019/MGR/CRP.7	海洋遗传资源包括惠益共享问题相关草案提案
A/CONF.232/2019/ABMT/CRP.1	划区管理工具包括海洋保护区等措施相关草案提案

A/CONF.232/2019/ABMT/CRP.2	划区管理工具包括海洋保护区等措施相关草案提案
A/CONF.232/2019/ABMT/CRP.3	划区管理工具包括海洋保护区等措施相关草案提案
A/CONF.232/2019/ABMT/CRP.4	划区管理工具包括海洋保护区等措施相关草案提案
A/CONF.232/2019/ABMT/CRP.5	划区管理工具包括海洋保护区等措施相关草案提案
A/CONF.232/2019/ABMT/CRP.6	划区管理工具包括海洋保护区等措施相关草案提案
A/CONF.232/2019/ABMT/CRP.7	划区管理工具包括海洋保护区等措施相关草案提案
A/CONF.232/2019/ABMT/CRP.8	划区管理工具包括海洋保护区等措施相关草案提案
A/CONF.232/2019/EIA/CRP.1	环境影响评估相关草案提案
A/CONF.232/2019/EIA/CRP.2	环境影响评估相关草案提案
A/CONF.232/2019/EIA/CRP.3	环境影响评估相关草案提案
A/CONF.232/2019/EIA/CRP.4	环境影响评估相关草案提案
A/CONF.232/2019/EIA/CRP.5	环境影响评估相关草案提案
A/CONF.232/2019/EIA/CRP.6	环境影响评估相关草案提案
A/CONF.232/2019/EIA/CRP.7	环境影响评估相关草案提案
A/CONF.232/2019/EIA/CRP.8	环境影响评估相关草案提案
A/CONF.232/2019/EIA/CRP.9	环境影响评估相关草案提案
A/CONF.232/2019/EIA/CRP.10	环境影响评估相关草案提案
A/CONF.232/2019/CBTMT/CRP.1	能力建设和海洋技术转让相关草案提案
A/CONF.232/2019/CBTMT/CRP.2	能力建设和海洋技术转让相关草案提案
A/CONF.232/2019/CBTMT/CRP.3	能力建设和海洋技术转让相关草案提案
A/CONF.232/2019/CCI/CRP.1	交叉问题相关草案提案(第一部分和第六至十二部分)
A/CONF.232/2019/CCI/CRP.2	交叉问题相关草案提案(第一部分和第六至十二部分)
A/CONF.232/2019/CCI/CRP.3	交叉问题相关草案提案(第一部分和第六至十二部分)
A/CONF.232/2019/CCI/CRP.4	交叉问题相关草案提案(第一部分和第六至十二部分)
A/CONF.232/2019/CCI/CRP.5	交叉问题相关草案提案(第一部分和第六至十二部分)

第四届会议(2022 年 3 月 7 日至 18 日)

[A/CONF.232/2020/3](#)

根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订的协定案文草案修改稿

A/CONF.232/2022/L.1	临时议程
A/CONF.232/2022/L.2	暂定工作方案
A/CONF.232/2022/L.2/Rev.1	
A/CONF.232/2022/L.3	根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议报告草稿
A/CONF.232/2022/1	议程
A/CONF.232/2022/2	工作方案
A/CONF.232/2022/3	全权证书委员会的第四次报告
A/CONF.232/2022/INF.1	应会议主席在 2019 年 11 月 18 日的说明(A/CONF.232/2020/3)中发出的邀请,各代表团在 2020 年 2 月 20 日前提交,供根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间政府间会议第四届会议审议的案文提案
A/CONF.232/2022/INF.2	与会者须知:秘书处的说明
A/CONF.232/2022/INF.3	与会者名单
A/CONF.232/2022/CRP.1	各代表团提交的草案提案(汇编日期截至 2022 年 3 月 8 日)
A/CONF.232/2022/CRP.2	各代表团提交的草案提案(汇编日期截至 2022 年 3 月 9 日)
A/CONF.232/2022/CRP.3	各代表团提交的草案提案(汇编日期截至 2022 年 3 月 10 日)
A/CONF.232/2022/CRP.3/Corr.1	
A/CONF.232/2022/CRP.4	各代表团提交的草案提案(汇编日期截至 2022 年 3 月 11 日)
A/CONF.232/2022/CRP.5	各代表团提交的草案提案(汇编日期截至 2022 年 3 月 14 日)
A/CONF.232/2022/CRP.5/Rev.1	
A/CONF.232/2022/CRP.6	各代表团提交的草案提案(汇编日期截至 2022 年 3 月 15 日)
A/CONF.232/2022/CRP.7	各代表团提交的草案提案(汇编日期截至 2022 年 3 月 16 日)
A/CONF.232/2022/CRP.8	根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议报告草稿
A/CONF.232/2022/CRP.9	各代表团提交的草案提案(汇编日期截至 2022 年 3 月 17 日)
A/CONF.232/2022/CRP.10	各代表团提交的草案提案(汇编日期截至 2022 年 3 月 18 日)
A/CONF.232/2022/CRP.11	各代表团提交的草案提案(汇编日期截至 2022 年 3 月 31 日)

附件二

会议主席在第四届会议闭幕式上的发言

根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议第四届会议因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行两度推迟后,于 2022 年 3 月 7 日至 18 日举行,围绕大会第 72/249 号决议第 2 段所列 2011 年商定的一揽子事项的四个要素和交叉问题,开展了实质性讨论。

届会开始时,会议秘书长、主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问米格尔·德塞尔帕·苏亚雷斯和我分别致开幕词。会议未经修正通过了第四届会议议程(A/CONF.232/2022/1)和工作方案(A/CONF.232/2022/2;另见 A/CONF.232/2022/L.2/Rev.1)。

关于工作方案,会议同意继续以非正式的非正式磋商这种形式,讨论大会第 72/249 号决议所列一揽子事项中的四个专题和交叉问题。非正式的非正式磋商由以下人员协调开展:我本人负责能力建设和海洋技术转让、海洋遗传资源包括惠益共享问题、交叉问题;勒内·索韦(加拿大)负责划区管理工具包括海洋保护区等措施;雷内·莱菲伯尔(荷兰)负责环境影响评估;泰姆比尔·乔依尼(南非)负责交叉问题下与体制安排有关的内容。

非正式的非正式磋商从 3 月 7 号开始、到 18 号结束,以协定案文草案修改稿(A/CONF.232/2020/3)为基础展开讨论。在 3 月 14 日和 18 日举行非正式的非正式磋商期间,协调人口头报告了关于四个专题和交叉问题的的工作。

3 月 18 日,会议还结合这一事实——第四届会议是大会最初在第 72/249 号决议第 3 段规定的四届会议中的最后一届,审议了今后的前进方向。会议认为,需要尽快追加一届会议,以取得进展。会议请主席采取必要步骤,以求大会决定在 2022 年 8 月召开政府间会议第五届会议,为期 10 个工作日,配有全套会议服务,包括视需要提供文件、平行会议经费和加班费、网播以及 10 天会议期间的新闻和会议报道。会议还请主席编写协定案文草案进一步修改稿,里面要顾及第四届会议期间开展的工作,以求为迅速完成会议工作提供便利。案文草案进一步修改稿也要考虑第四届会议期间印发的各种会议室文件中各代表团的提案,以及截至 2022 年 3 月 31 日送交的提案。

3 月 18 日,全权证书委员会主席介绍了委员会第四次报告(A/CONF.232/2022/3)。主席告知会议,自委员会正式会议开始以来,收到了阿尔及利亚、澳大利亚、巴巴多斯、比利时、萨尔瓦多、加纳、冰岛、印度、马尔代夫和土耳其按照大会议事规则第 27 条规定的格式提交的全权证书。此外,还收到了匈牙利、牙买加和多哥就各自的代表提供的其他资料。会议通过了全权证书委员会在其报告第 14 段中建议的决议草案,接受了委员会主席提到的其他全权证书。

另外，根据大会相关决议获得长期邀请、作为观察员参加大会工作的 19 个组织和实体，联合国系统相关专门机构及其他机关、组织、基金和方案，对此感兴趣的全球及区域政府间组织、其他对此感兴趣的国际机构，一个区域委员会的一个准成员以及 56 个非政府组织均派代表与会。

3 月 18 日，秘书处其他事项下提供信息，说明了根据大会第 69/292 号决议为协助发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家出席会议而设立的自愿信托基金的状况。

3 月 18 日，会议通过了经修正的报告。

通过报告后，于 3 月 18 日交流一般性意见。其间，许多代表团，包括一些国家集团表示，政府间会议第四届会议虽因 COVID-19 大流行推迟了两年，但取得的进展令人满意。这些代表团还呼吁协定要有效果、能落地、“可适应未来”，有的代表团回顾说协定必须囊括 2011 年商定的一揽子方案中点明的专题。许多代表团，包括一些国家集团进一步强调，应当用人类共同遗产原则来指导和支撑为国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用拟订的新法律制度。若干代表团回顾说，协定不该削弱相关法律文书和框架以及相关全球、区域和部门机构。一些代表团强调需要确保协定的普遍性，回顾说对于谈判的参加和谈判取得的结果均不得影响《公约》或其他任何相关协定非缔约方的法律地位。许多代表团，包括一些国家集团表示，强烈希望在 2022 年 8 月第五届会议上根据大会第 72/249 号决议规定的任务缔结协定。

各代表团表示，赞赏自愿信托基金为协助发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家出席会议提供财政支持，让一些发展中国家的专家能出席政府间会议历次届会。各代表团着重指出，需要额外资金，方便发展中国家派更多代表参加第五届会议，各代表团呼吁有能力的国家为信托基金提供捐助。

值此第四届会议闭幕之际，谨对各代表团在本届会议期间展现的灵活性、拿出的建设性态度表示感谢。在本周早些时候曾说过，我跟许多与会者有相同的体会，就是大家在谈判的许多问题上参与的程度更深，相互倾听并给予回应的意愿更强。各代表团送交的提案数量也反映出，各代表团仔细斟酌了面前的案文草案，在闭会期间也不例外。依托共同努力，第四届会议在协定草案案文的拟订方面再获进展，大家也因此明确了几个存在普遍一致性和共同点的领域，以及可以精简案文的领域。大家距离大会第 72/249 号决议规定的目标越来越近。相信只要继续秉持恒心、下定决心、做到专心，大家就能搭建桥梁、弥合剩余差距，包括破解本届会议期间没能破解的问题。

关于能力建设和海洋技术转让，需要进一步讨论第 44 条第 2 款中进行能力建设和海洋技术转让的义务属于何种性质，以及可否形成提案，通过一些不同的方法来克服强制性规定和自愿性规定之间的二元划分。第五部分还有其他问题需要解决，包括如何确定第 43 条第 1 款和第 44 条第 1 款中关于合作开展能力建设和海洋技术转让工作、获得能力建设和海洋技术转让机会等义务的性质；如何提

及与其他利益攸关方的合作；进行海洋技术转让有着怎样的条件；是否以及如何提供一张指示性不完全清单，列出第 46 条第 1 款以外的能力建设和海洋技术转让类型。解决该等问题，要仰仗各代表团之间进一步保持接触、发挥创意起草案文。

关于海洋遗传资源，包括分享惠益的问题，各代表团展现了灵活的态度，因此这方面呈现出一个大体趋势，即建设关于国家管辖范围以外区域海洋遗传资源收集或获取的通知制度。需要进一步开展工作，打磨这项制度的某些细节。虽然与会者普遍支持一项谅解，认为应当强制分享至少特定惠益，但是需要进一步就分享其他惠益包括货币惠益、就惠益分享模式保持接触。另外，关于可能帮助公正和公平分享惠益的制度，因为对这种制度是否应当把追溯性或透明度作为目标存在分歧，所以需要进一步开展讨论。

关于划区管理工具包括海洋保护区等措施，似乎就这种办法形成了广泛共识。尽管如此，仍需进一步协商，内容包括：缔约国和缔约方会议在促进创建划区管理工具包括海洋保护区这项工作的一致性和互补性方面发挥怎样的相对作用；在相关法律文书和框架以及相关全球、区域和部门机构业已存在的情况下，缔约方会议和缔约国应当采取何种步骤，创建此类工具包括海洋保护区；关于创建和指定划区管理工具包括海洋保护区等措施，协定是否应当采取按相关全球、区域和部门机构存在与否，把决策过程分为两层的方法。与这些问题有关的内容有：是否应当规定缔约国有义务创建划区管理工具包括海洋保护区，而且在没有相关全球、区域和部门机构的情况下，采取措施和(或)开展合作成立该等机构；“补充措施”在创建和指定划区管理工具包括海洋保护区方面起到什么作用；“相关”全球、区域和部门机构有着怎样的含义。

关于环境影响评估，从交流中可以明显看出，需要继续就触发此类评估的因素等问题，包括是采用单一门槛还是两层结构来触发评估，以及应当使用哪个门槛，继续保持接触。在国际化方面，需要进一步开展工作，确定缔约方会议和科学技术机构在包括决策在内的环境影响评估进程各个步骤中如果起到作用，应当起到怎样的作用。关于协定规定的此类评估与其他相关全球、区域和部门机构规定的此类评估之间的关系，各代表团的立场仍有分歧。关于战略环境评估是否应当纳入协定，以及如果纳入，属于强制性还是属于自愿性，各代表团的立场也不统一。

在交叉问题上，需要进一步努力弥合体制安排方面的差距。关于供资，需要进一步研究通过何种来源提供资金，以协助缔约国执行协定，包括强制要求缔约国捐助的问题。关于争端的解决，仍然需要就协定采用何种解决争端程序找到共同点，而且需要弥合希望比照适用《公约》第十五部分规定的国家与希望创设协定特有争端解决程序的国家之间的分歧。在可向国际海洋法法庭寻求咨询意见的事由范围问题上，也需要找到共同点。不过，与会者普遍关心的是关于解决技术性争端用补充程序的联合提案。另外，在一些问题上已有共同点，可作为构建共识的基础。

随着第四届会议闭幕，根据大会第 72/249 号决议规定举行的政府间会议历次届会也步入尾声。然而，大家的工作并没有结束。鉴于目前正在争取召开第五届会议，我鼓励各代表团继续相互合作，包括开展跨集团和跨区域合作，针对仍然有碍大家谈妥协定最后案文的剩余问题，提出有创造性的解决方案，从而尽快完成工作。

最后，谨此首先感谢会议秘书长提供的支持。感谢会议秘书和法律事务厅辛勤工作的专业团队，特别是海洋事务和海洋法司的同事。感谢会议事务部门的同事，包括口译和笔译人员，感谢全球传播部的同事。感谢我自己的团队、主席团和协调人的辛勤工作。我还要正式对前任协调人艾丽斯·雷维尔(新西兰)主持关于区划管理工具包括海洋保护区等措施的讨论、恩盖迪克·奥莱·乌卢东(帕劳)主持关于能力建设和海洋技术转让的讨论致以谢意。但最重要的是，感谢在座诸位。由于当前疫情，本届会议面临各种限制，包括对会议室容量的限制、对民间社会观察员代表团进入会场的限制。不过，第一周过后限制被部分取消。尽管如此，大家没有因为这些限制耽误工作，所有人都找到了不受限制影响的方式。十分荣幸能与诸位同舟共济，诸位的热情、奉献、合作精神、勇气、乐于倾听和交谈的心态让我受益良多。工作尚未完成。要做的还有很多，大家必须加倍努力。但是，我感到乐观，目的地就在眼前，大家朝着一个方向使劲，路途必将更加平坦。谢谢！

新加坡海洋与海洋法问题大使
兼外交部长特使

陈惠菁