



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 April 2022  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

## Резолюция, принятая Советом по правам человека 31 марта 2022 года

### **49/17. Достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень и право на недискриминацию в этом контексте**

*Совет по правам человека,*

*вновь подтверждая,* что международные договоры по правам человека, включая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенцию о правах инвалидов, предусматривают обязательства и обязанности государств-участников, в том числе на всех уровнях государственного управления, в отношении обеспечения доступа к достаточному жилищу,

*напоминая,* что государства несут главную ответственность за обеспечение полной реализации всех прав человека и обязаны в индивидуальном порядке и посредством международной помощи и сотрудничества, в особенности в экономической и технической областях, предпринимать в максимальных пределах имеющихся ресурсов шаги к тому, чтобы постепенно обеспечить полную реализацию права на достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень с помощью всех соответствующих средств, включая принятие законодательных мер,

*напоминая также* все предыдущие резолюции, принятые Комиссией по правам человека и Советом по правам человека по вопросу о праве на достаточное жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, и резолюцию 76/133 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2021 года «Инклюзивные стратегии и программы для решения проблемы бездомности, в том числе после коронавирусного заболевания (COVID-19)»,

*напоминая далее,* что последствия расовой дискриминации в плане жилья были признаны в Венской декларации и Программе действий, в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и в Дурбанской декларации и Программе действий,



*напоминая* все резолюции, принятые Комиссией по правам человека по вопросу о равных правах женщин на владение землей, доступ к земле и контроль над ней, а также по вопросу о равных правах на владение имуществом и его наследование и достаточное жилище, включая резолюцию 2005/25 от 15 апреля 2005 года,

*напоминая также* свои резолюции 5/1 об институциональном строительстве Совета по правам человека и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что мандатарий исполняет свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

*вновь подтверждая* принципы и обязательства в отношении достаточного жилища, закрепленные в соответствующих положениях деклараций и программ, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в частности Новой программы развития городов, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), и обращая особое внимание на важность осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая задачу 11.1,

*напоминая* Всеобщую декларацию прав человека, в которой говорится, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, провозглашенными в Декларации, без какого бы то ни было различия, в частности без различия расы, цвета кожи или национальной принадлежности,

*будучи обеспокоен* тем, что многие люди в мире лишены возможности реализовать свое право на достаточное жилище, что миллионы людей продолжают проживать в жилье, не отвечающем установленным нормам, а миллионы других являются бездомными или могут в любой момент оказаться бездомными, и что особенно в уязвимом положении в этом отношении находятся те, кто сталкивается с множественными и пересекающимися формами дискриминации, в частности женщины и девочки, люди с инвалидностью и внутренне перемещенные лица, и признавая, что для разрешения этой ситуации требуется принятие государствами срочных и безотлагательных мер в соответствии с существующими международными обязательствами и обязанностями в области прав человека при содействии, в случае необходимости, международного сообщества,

*будучи глубоко обеспокоен* негативным воздействием пандемии COVID-19 на осуществление всех прав человека во всем мире всеми людьми, включая, в частности, право на достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень, и подчеркивая важность учета обязательств в области прав человека при выработке мер по реагированию на пандемию, как в контексте реагирования на сложившуюся чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, так и в плане оказания более широкого воздействия на жизнь и средства к существованию людей, признавая в этой связи важность права на достаточное жилище как компонента права на достаточный жизненный уровень для защиты и реализации права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья,

*будучи глубоко обеспокоен также* тем, что пандемия COVID-19 закрепляет и усугубляет существующее неравенство и что в несоразмерно большей степени риску подвергаются женщины, дети, в частности девочки, люди с инвалидностью, пожилые люди, мигранты и другие лица, находящиеся в уязвимом положении, и выражая глубокую озабоченность по поводу возросшего риска выселения, бездомности и участвовавших случаев домашнего насилия вследствие пандемии,

*напоминая о своей глубокой озабоченности* отсутствием прогресса в отношении дискриминации в осуществлении права на достаточное жилище, затрагивающей женщин, и обращая особое внимание на необходимость принятия срочных мер для обеспечения защищенности их имущественных прав, независимо от их семейного или родственного статуса, их равного доступа к кредитам, недорогому жилью, ипотеке, владению жильем и аренде жилья, в том числе путем предоставления субсидий, обеспечения в ситуациях домашнего насилия немедленного доступа к приютам для экстренных случаев, в том числе посредством законодательных мер, и гарантирования

полного, равного и значимого участия женщин во всех аспектах разработки политики, связанной с жильем, включая проектирование и строительство жилья, развитие и планирование на уровне общин, а также транспорт и инфраструктуру, среди прочего,

*вновь подтверждая*, что каждый человек имеет право на достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень без дискриминации,

*будучи глубоко обеспокоен* в этой связи последствиями расовой дискриминации и системного расизма, в том числе структурного и институционального расизма, для обеспечения осуществления прав человека для всех, включая, в частности, право на достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень, и особо отмечая в этой связи необходимость обеспечить всеобщую ратификацию Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации или присоединение к ней и ее полное и эффективное осуществление,

*призывая* государства изучать масштабы системного расизма и его влияние на обеспечение осуществления всех прав человека для всех, включая, в частности, права на достаточное жилище, и принимать эффективные правовые, политические и институциональные меры, направленные на борьбу с расизмом, не сводя это к суммированию одиночных действий, которые поощряют выбор жилья и экономические возможности и способствуют созданию разнообразных, инклюзивных, интегрированных и представительных сообществ, и рекомендуя оценивать прогресс по показателям, основанным на достигнутых результатах, а не намерениях,

*будучи глубоко обеспокоен* тем, что люди с инвалидностью, особенно дети и пожилые люди, часто не имеют равного доступа к адекватному жилью и объектам инфраструктуры, которые являются доступными для них и соответствующими их потребностям, что влияет на их равное право жить в обычных местах проживания, включая равную возможность жить независимо и полноценно участвовать во всех аспектах жизни, включая образование и занятость,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу того, что изменение климата приводит к учащению и усилению как внезапно возникающих стихийных бедствий, так и медленно текущих явлений и что такие явления отрицательно сказываются на полном осуществлении всех прав человека, включая право на достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень, и напоминая о необходимости активизации мер по смягчению последствий изменения климата, укрепления адаптационного потенциала, повышения устойчивости и уменьшения уязвимости к изменению климата, в том числе за счет устойчивых к потрясениям городского планирования и проектирования жилья, и в этом отношении подтверждая необходимость дальнейшего осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы,

*особо отмечая*, что негативные воздействия изменения климата обладают целым рядом пагубных как прямых, так и косвенных последствий для эффективного осуществления прав человека, в частности права на достаточное жилище как компонента права на достаточный жизненный уровень,

*признавая*, что, хотя последствия воздействия изменения климата и экологического ущерба для осуществления права на достаточное жилище как компонента права на достаточный жизненный уровень затрагивают отдельных лиц и сообщества во всем мире, наиболее остро их ощущают те группы населения, которые уже находятся в уязвимом положении и или наиболее чувствительны к воздействию изменения климата, такие как дети, лица, живущие в неформальных поселениях, жители наименее развитых стран, население малых островных государств и сельские и местные общины, а также коренные народы,

*будучи глубоко обеспокоен* тем, что инвестиции в жилье зачастую становятся главным образом финансовым инструментом, предназначенным исключительно лишь для извлечения высокой прибыли, в результате чего оно перестает выполнять свою социальную функцию места для жизни в условиях безопасности и уважения достоинства,

*признавая*, что защищенность имущественных прав является фактором, способствующим осуществлению права на достаточное жилище, и имеет важное значение для осуществления многих других экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав и что защищенность имущественных прав должна быть гарантирована каждому человеку в такой степени, которая обеспечивает законную защиту от принудительных выселений, преследований и других угроз,

*ссылаясь* на руководящие принципы, касающиеся гарантированности владения имуществом для городской бедноты<sup>1</sup>, и основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития<sup>2</sup>, и Руководящие принципы осуществления права на достаточное жилище<sup>3</sup>, представленные Совету по правам человека предыдущими мандатариями,

*с удовлетворением принимая к сведению* работу договорных органов, в частности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Комитета по ликвидации расовой дискриминации, в деле поощрения прав, связанных с достаточным жилищем как компонентом права на достаточный жизненный уровень, включая все соответствующие замечания общего порядка и, применительно к государствам — участникам Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, рассмотрение индивидуальных сообщений,

1. *призывает* государства:

a) уделять должное внимание учету права на достаточное жилище при осуществлении Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с особым акцентом на право на недискриминацию в этом контексте;

b) принимать срочные меры для решения проблемы отсутствия достаточного жилища, поощрения интеграции всех в целях борьбы с социальным отчуждением и маргинализацией, а также для улучшения условий жизни лиц, проживающих в неформальных поселениях, сформировавшихся стихийно городских и пригородных районах и сельской местности, в соответствии с международным правом прав человека;

c) принимать необходимые меры по противодействию факторам, приводящим к нехватке доступного по цене жилья, таким как спекуляция жильем и «финансиализация жилья»;

d) учитывать право на достаточное жилище в стратегиях адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;

e) работать с затрагиваемыми общинами и отдельными лицами в целях разработки и поощрения экологически устойчивых и рациональных вариантов проектирования, строительства и эксплуатации жилья для преодоления последствий изменения климата при одновременном обеспечении соблюдения права на достаточное жилище;

f) расширять международное сотрудничество и помощь, в частности деятельность по укреплению потенциала, для принятия мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, чтобы помочь особенно тем странам, которые более других уязвимы к негативным последствиям изменения климата, поощрять и защищать права человека, в частности право на достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень;

g) рассмотреть возможность принятия национальных программ и законов, которые отвечали бы нормам в отношении права прав человека и надлежащей правовой процедуры, а также уважения человеческого достоинства и принципа соразмерности, в целях предотвращения, недопущения и сокращения случаев

<sup>1</sup> См. A/HRC/25/54.

<sup>2</sup> A/HRC/4/18, приложение.

<sup>3</sup> A/HRC/43/43.

выселения, а также в целях содействия обеспечению доступного по цене жилья для всех;

h) обеспечить, чтобы выселения согласовывались с принципами законности, соразмерности и необходимости и соответствовали международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, при полном соблюдении надлежащей правовой процедуры и уважении человеческого достоинства, а также избегать непропорционального и неоправданного применения силы;

i) рассмотреть возможность принятия или продления специальных мер по предотвращению и недопущению выселений, спровоцированных экономическими последствиями пандемии COVID-19, уделяя особое внимание лицам, находящимся в уязвимом положении;

j) осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая задачу 11.1, и в этом контексте настоятельно призывает государства принять в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, национальные правозащитные учреждения и частный сектор, инклюзивные и межсекторальные стратегии, гарантирующие уважение, защиту и осуществление прав человека всех лиц, и обеспечить, чтобы эти стратегии четко определяли обязанности на всех уровнях государственного управления, содержали поддающиеся измерению цели, задачи и сроки и предусматривали надлежащие механизмы регулярного мониторинга и обзора с уделением особого внимания потребностям маргинализированных и наиболее уязвимых лиц;

k) обеспечивать равное право женщин на достаточное жилище как компонент права на достаточный жизненный уровень во всех аспектах жилищных стратегий, в том числе путем предоставления равного доступа к кредитам, ипотеке, владению жильем и аренде жилья, учитывать должным образом безопасность такого жилья, особенно когда женщины и дети сталкиваются с любой формой насилия или угрозой насилия, и проводить законодательные и иные реформы в целях реализации равных прав для всех в отношении собственности и наследования;

l) гарантировать полное, эффективное и значимое участие женщин во всех аспектах разработки политики, связанной с жильем, включая проектирование и строительство жилья, развитие и планирование на уровне общин, транспорт и инфраструктуру, включая женщин, проживающих в неформальном жилье или в лагерях;

m) предпринять дополнительные усилия по предотвращению и ликвидации всех форм насилия, как онлайн, так и офлайн, включая сексуальное и гендерное насилие и домашнее насилие, особенно в отношении женщин и девочек, в соответствии с международным правом прав человека, в том числе путем использования охранных судебных ордеров, предоставления альтернативного жилья, создания кризисных центров, приютов, горячих линий и оказания медицинских, психологических и консультационных услуг;

n) принимать все необходимые меры для отмены законов, устанавливающих уголовную ответственность за бездомность, и принимать позитивные меры с целью предотвращения и ликвидации бездомности путем принятия и осуществления законов, административных распоряжений, межсекторальных стратегий и программ на всех уровнях, в которых, в частности, учитываются гендерная принадлежность, возраст и инвалидность и которые основаны на международном праве прав человека;

o) обеспечивать, чтобы строительные компании работали в соответствии со строительными нормами и с соблюдением стандартов безопасности и доступности;

p) принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы предприятия, включая финансовые структуры, в жилищном секторе выполняли свою обязанность по соблюдению прав человека в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;

2. *призывает также* государства обеспечивать равенство и недискриминацию при осуществлении права на достаточное жилище и стремиться к полной реализации права на достаточное жилище для всех, в том числе путем рассмотрения возможности:

а) запрещения всех форм дискриминации, в частности расовой дискриминации, а также расизма, в контексте права на достаточное жилище как компонента права на достаточный жизненный уровень со стороны всех государственных и частных структур, включая государственные и частные организации, предоставляющие жилье и кредиты, и оценщиков стоимости жилья, а также с помощью технологических платформ для оценки кредитного рейтинга, проверки квартиросъемщиков и заявителей на получение ипотечного кредита, и обеспечения того, чтобы жилищное и антидискриминационное законодательство предусматривало такие штрафы и санкции за дискриминацию в сфере жилья, которые служили бы достаточно эффективным сдерживающим фактором в этом плане, и вело к созданию разнообразных, инклюзивных сообществ;

б) регулярного мониторинга и выявления любых форм системной дискриминации, в частности расовой дискриминации, в отношении жилья, включая пространственную сегрегацию, а также принятия специальных, позитивных мер и политики на национальном, региональном и местном уровнях в целях ликвидации такой дискриминации в соответствии с международным правом прав человека;

с) создания доступных и достаточно обеспеченных ресурсами внесудебных механизмов, таких как органы по вопросам равенства, омбудсмены и национальные правозащитные учреждения, которые обладали бы компетенцией расследовать индивидуальные и коллективные жалобы на жилищную дискриминацию, включая системные формы жилищной дискриминации и пространственной сегрегации, и отслеживали бы случаи дискриминации в отношении жилья посредством проведения статистического анализа в разбивке по признакам возраста, инвалидности и пола, опросов и других методов, выносили бы рекомендации в целях ликвидации жилищной дискриминации и предоставляли бы юридические консультации и эффективные средства правовой защиты жертвам жилищной дискриминации;

3. *призывает далее* государства своевременно и доступным, недорогим и действенным образом обеспечивать всем эффективные средства правовой защиты и равный доступ к правосудию и административным процедурам в дополнение к обращению в судебные инстанции в связи с нарушениями и ущемлениями в контексте осуществления права на достаточное жилище, включая жилищную дискриминацию и пространственную сегрегацию, путем рассмотрения возможности:

а) принятия национальных законов и административных распоряжений, обеспечивающих полное осуществление права на достаточное жилище и возмещение ущерба в случае нарушения этого права;

б) принятия норм о юридической поддержке и юридической помощи;

с) содействия созданию национальных правозащитных учреждений, органов по вопросам равенства, института омбудсменов и организаций гражданского общества, отстаивающих интересы затрагиваемых лиц, согласно их соответствующему процессуальному праву;

д) ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о правах инвалидов или присоединения к ним, если это еще не сделано;

4. *приветствует* работу Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте и принимает к сведению его

доклады, включая его последние доклады о дискриминации, пространственной сегрегации и праве на достаточное жилище<sup>4</sup>;

5. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса в рамках того же пункта повестки дня.

*55-е заседание  
31 марта 2022 года*

[Принята без голосования.]

---

---

<sup>4</sup> A/76/408 и A/HRC/49/48.