



大会

Distr.: General
14 April 2022
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 128

联合国、各国议会和
各国议会联盟的互动

2022 年议会听证会摘要报告

大会主席的说明

本文件载有 2022 年 2 月 17、18 日在纽约举行的 2022 年议会听证会的摘要报告。此报告根据大会第 [65/123](#) 号决议分发。



为实现可持续的复苏争取政治上的支持、制定有包容性的措施

2022 年 2 月 17、18 日各国议会联盟与大会主席办公室在联合国总部联合举办的 2022 年议会听证会的摘要报告

开幕式

1. 2022 年议会听证会让议员们有机会讨论如何为建设可持续、包容、公正的世界创造政治意愿。与会者交流了下述活动的最佳做法：解决不平等问题，努力实现性别平等，切实包容妇女、青年、少数群体、残疾人等弱势群体，为应对气候变化而对抗大型工业企业的利益。

2. 听证会包括 5 个专题讨论会，邀请的讨论嘉宾包括各国议员、大使、联合国官员，还举行了一次特别介绍会，介绍了各国议会如何为在联合国以更有效的多边主义方式应对全球挑战而发挥作用。来自 63 个国家的大约 160 名议员参加了听证会。

3. 大会第七十六届会议主席阿卜杜拉·沙希德表示，世界要在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行后实现可持续复苏，就需要有人发挥强有力的领导作用，也需要各方大力开展协作。大会主席亲眼目睹了人们通过共同努力和创造力可以取得怎样的成就，包括在可再生能源和疫苗方面取得的成就，因此他担任主席的主导思想是给人们带来希望。然而为了产生最大效益，大家都必须共同努力促成政治上的意愿，各国议员必须执行能为所有人带来成果的政策，并须为此提供资金。

4. 各国议会联盟(议联)主席杜阿尔特·帕切科提醒议员们要督促本国政府履行在联合国作出的承诺。为克服当前的挑战，需要将国家行动与全球行动结合起来，让青年、妇女等边缘化群体参与其中，重新思考消费模式与生产模式，重新审视人类与自然的关系，摆脱“一切照旧”的做法，采纳新解决办法。

一. 经济不平等日益严重，危及可持续发展：原因与潜在解决办法(专题讨论会 1)

5. 我们迫切需要重新思考当前的经济运行方式，防止财富过度集中，解决日益扩大的不平等问题(此问题在 COVID-19 大流行期间有所加剧)。议员们必须注重长期解决办法，而不是为了因应选举周期而注重短期措施。他们应以可持续发展目标及《2030 年可持续发展议程》为框架来建设具包容性且可持续的经济体。他们必须对政府执行政策的情况问责，同时要为执行政策切实提供应有的资金。

6. 为解决不平等问题，会员国和议员们应考虑采纳以下建议：

(a) 考虑对跨国公司增税，因为这些公司利用税收制度的漏洞而几乎不纳税。例如，如能采用统一的税收制度，则各国可将子公司作为独立公司对待，按其利润、就业人数、资产在该国的份额对其征税，从而防止转移利润以逃避高税收区的做法。对跨国公司应至少按 25% 的税率(即全球税率的中位数)征税；

(b) 在全球范围打击逃税行为，包括建立国家资产登记册并与其他国家共享，使世界上最富有人群无法把资金存放在避税天堂；

(c) 考虑发行更多特别提款权，即国际货币基金组织的储备资产。特别提款权流动性仅占全球流动性的 7% 左右。不使用特别提款权的富裕国家可通过一个气候信托基金将其再循环，为气候减缓项目提供资金，甚至不使用特别提款权的贫穷国家也可增加其储备，以提高借贷能力；

(d) 通过对全球资本流动的监管激励绿色投资，抑制棕色投资；

(e) 解决使不平等现象长期存在的社会和经济失衡问题。这包括对照护工作进行估值并规定如何分担照护责任，因为目前此责任绝大多数部分由妇女承担。现已就如何补偿照护儿童、老年人、病人、残疾人的妇女提出一项制度；

(f) 审视除收入和财富之外的不平等因素。人们还关心子女的健康、教育、机会，因此议员们不能只关注经济增长，而须将其视为改善人民生计的途径；

(g) 规定公平提供疫苗(通过加强世界卫生组织等措施)，向所有人提供针对 COVID-19 等病毒的疫苗和治疗。必须在所有地方根除大流行病，才能使其结束。应认真考虑放弃与疫苗配方和疫苗生产技术有关的专利权，以便能够迅速扩大分规模，使一切有资格者都能迅速接种疫苗；

(h) 考虑采纳新全球治理模式和新公共投资模式，体现公正性、包容性，而不是延续现存的不平衡状况。有人提议为消除不平等、帮助穷人而建立促进博爱与福祉的世界计划，由全世界上最富有者、公司、国家自愿为之提供资助。议员们必须考虑对数字和社交媒体公司采用新型征税和监管方法；

(i) 确保私营公司对社会负责，支付公平的工资，尊重工人的权利，尊重环境，回馈业务所在的社区；

(j) 鼓励富裕国家帮助发展中国家获得促进经济增长所需的财政资源。支持收容众多难民的国家。以多边主义方式和国际合作帮助会员国消除国家内部和国家之间的不平等状况。

二. 借鉴以往的成功，促进未来的改进：包容青年与实现代际公正的必要性 (专题讨论会 2)

7. 世界上有 12 亿人是青年，其中 85% 的人在发展中国家。根据议联的数据，全球一半以上的居民年龄在 30 岁以下，但只有 2% 的议员年龄在 30 岁以下。需要订立新的社会契约，切实将青年纳入政治活动和决策机构，并使其获得成功发展所需的工具。

8. 为包容青年，会员国和议员们应考虑采纳以下建议：

(a) 为青年参与各级政府规定配额，途径包括颁布宪法修正案、采取立法措施、制定新的法律。以罚款、制裁等手段强化配额的落实；

(b) 降低选举和参选政治职务的最低合格年龄；

(c) 使政治机构等决策机构切实做到：

(一) 透明、负责任：青年不赞成将权力集中在少数人手中；

(二) 安全：青年希望对权力机构说真话、分享自己的体验；

(三) 公平、包容、多样化：青年期望机构包含移民、难民、妇女、残疾人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者等边缘化群体；

(d) 运用现有资源，例如题为《我在议会为青年说话！》的议联宣传材料(其中载有使议会年轻化的 6 项承诺)，又例如秘书长关于“青年参政”指数的建议(该指数旨在使决策更加多样化、更具代表性)；

(e) 将青年纳入决策机构和各类代表团，同时考虑采纳以下建议：

(一) 建立和支持专门为青年服务的团体、论坛、机构，如青年事工团、青年大会等；

(二) 议联每个成员至少派 1 名 40 岁以下的议员出席 2023 年在联合国举行的议会听证会；

(三) 将青年置于发展、人道主义援助、和平与安全、人权等领域各项计划的中心；

(四) 努力使青年不仅进入政治机构，而且进入私营公司董事会、公民协会、行业团体；

(f) 解决对青年具有重要性的问题，如气候变化、不平等、多样性等问题，从而在青年与政治机构之间建立信任；

(g) 为所有人提供免费的优质教育。这方面包括综合的性健康和生殖健康教育及服务，使青年能对自己的身体和生活作出知情的决定；

(h) 注重提供精神卫生服务，在 COVID-19 疫情下尤其要重视。许多儿童和年轻人因疫情而缺课，无法与同龄人交往，造成了精神损失；

(i) 注重创造就业，解决缺少就业机会的问题。支持实习、就业、创业、专业培训等方面的方案；

(j) 让青年参与改变导致不平等现象的社会规范、行为、法律。

三. 不让任何一个人掉队：土著人民、移民、残疾人等弱势群体的权利(专题讨论会 3)

9. 除妇女和青年外，其他被边缘化群体的声音也继续被排斥在社会和政治生活之外。其中包括土著人民、移民、难民、残疾人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者、少数族裔、宗教少数群体。COVID-19 疫情对这些群体产生了超于常人的影响，包括死亡率更高，还包括针对一些少数群体的暴力有所加重。各国政府必须努力与这些人开展互动，让他们有机会发声，确保他们的权利得到充分实现。促进少数群体权利的国家更有可能保持容忍和稳定的环境。

10. 为解决弱势群体的需求，会员国和议员们应考虑采纳以下建议：

(a) 采用以人权为中心的办法，以此作为途径和框架为包括弱势群体在内的所有个人提供服务。监督政府为履行现有义务发挥作用，包括切实将义务体现于国家政策中，还包括为履行义务提供适当的资金；

(b) 收集关于 COVID-19 病例的研究结果和数据，按民族、种族、性别等因素对进行分类汇总。采取有针对性的措施帮助这些群体。例如，可以为受疫情影响最大的非正规经济中的少数群体提供有针对性的紧急援助；

(c) 确保没有身份证明、社会保障或医疗保险的人能够获得服务。以少数民族群体的语言与其分享信息。利用广播电台、公益告示等传播手段开展外联活动；

(d) 确保政府就 COVID-19 疫情发布的信息不被用来消极地针对少数群体或个人。预防和打击侵犯人权行为，包括仇恨言论、歧视、暴力、网上骚扰；

(e) 促进尊重多样性和人类尊严。弥补法律和立法针对歧视、仇外心理、种族主义等问题的空白，并采取积极主动的政策来解决这些问题。为有助于培养责任和持包容态度的公民，可向中学生分发《世界人权宣言》，在课堂上讲授其意义；

(f) 避免匆忙回到保守的财政政策。各国政府为应对 COVID-19 疫情颁布了 3 800 多项社会保障措施，部分是为了帮助弥补失去相当于 2.55 亿个工作岗位带来的损失，而其中大部分工作岗位是在非正规经济部门。不应过早撤销这些措施；

(g) 要解决社会排斥问题，就必须注重就业。秘书长最近推出了“就业和社会保障促进公正过渡全球加速器”这个平台，旨在创造就业机会，特别是在绿色经济和数字经济中创造就业机会；

(h) 通过规定配额促进少数群体成员进入政治机构和公务员队伍。使少数民族、移民、难民等群体更有能力成为社会的积极成员；

(i) 推广各种卓有成效的伙伴关系，例如：“土著导航器”（协助土著人民收集数据、监测其权利的实现情况）、“国际劳工组织(劳工组织)全球商业与残疾人网络”（将跨国公司与残疾人网络联系起来）、“劳工组织公平招聘倡议”（与移民工人组织共同促进公平做法）；

(j) 在人与机构之间建立信任，以形成对大家都合适的新社会契约。与所有利益攸关方(包括州政府、部落政府、宗教组织、社区组织、慈善机构、学术界、私营企业)开展合作；

(k) 承认社区土地所有权(土著遗产的重要组成部分)。

四. 在决策方面实现性别平等是达成可持续复苏的关键：包容性政治的试金石(专题讨论会 4)

11. COVID-19 疫情扩大了已有的性别差距，女性在大多数决策机构中的代表性仍然不足。仅有四分之一的议员为女性。根据议联提供的信息，仅有 5 个议会的女性代表占比达到或超过 50%。全世界没有一个国家的妇女享有同工同酬或平等

参与劳动力队伍，但在最接近实现平等的国家，其经济体的生产力更高，公民更健康也更有幸福感。通过在议会实现性别均衡，可促进制定性别平等的政策，进而推动经济增长和环境可持续性，还能在卫生、教育、和平与安全等领域增强工作成果。

12. 为解决性别不平等，会员国和议员们应考虑采纳以下建议：

(a) 通过规定立法配额增强妇女在各级政府的参与。确保配额目标远大、执行得当、以实现完全性别均等为目标。将此列入为抗疫而设立的各特别工作组的目标(目前妇女这些工作组成员中的平均占比仅为四分之一)；

(b) 确保女孩及妇女与男孩及男子平等接受教育。如果女孩得不到教育，成年后就不可能成为政治领导人；

(c) 消除许多法律中仍然存在的歧视性规定。坚持为解决性别工资差异、性别暴力等问题制定法律和政策；

(d) 消除暴力侵害从政妇女的行为。这种情况在疫情期间更加严重，尤其是在网上。近年来，针对女性政治家的政治攻击也有所加重。必须以立法禁止对妇女的骚扰和暴力行为，并追究行为人的责任。议会必须是安全的，必须敏感对待性别问题，使妇女能在没有性别偏见、歧视或暴力威胁的环境中参政；

(e) 重新分配育儿和家务的负担，因为当前妇女的家务工作量是男子的 3 倍。提供带薪育儿假和负担得起的托儿服务，这对确保妇女就业和参政至关重要；

(f) 在家庭、工作、公共生活中促进性别平等，途径可包括：

(一) 男子参与育儿和家务，提倡积极正面的男子气，以利于改变不良心态和行为；

(二) 议会在社会上作用显著，因此男性议员必须树立榜样，作争取平等的坚定盟友，就此事大声疾呼，支持性别配额等相关政策。议员应走访学校和工作场所，推动争取性别平等的斗争；

(三) 帮助其他人了解性别平等不仅有利于女孩和妇女，而且有利于男孩、男子、经济以至整个社会；

(g) 在各立法领域和部门执行促进性别平等的政策和预算制度。与所有利益攸关方(包括学术界、民间社会、私营企业)开展互动。遵循联合国人口基金和议联的指导，与联合国国家工作队开展合作；

(h) 执行着眼于消除歧视、性别不平等、暴力侵害妇女及女孩行为的现行决议、条约、公约，并为此提供资金；

(i) 致力于维护和平、预防冲突。动荡、冲突、战争迫使女性为照顾家庭和群体而离开学校和工作岗位。每一次大流行病、冲突、危机都会减缓性别平等方面的进展，使社会倒退。要以人而不是武器为重，要以此为标准通过预算。

特别介绍会

各国议会在联合国开展工作，用更有效的多边主义方式应对全球挑战

为解决全球问题而制定有效政策办法的一个途径是加强多边主义运作。这就是议联在联合国履行的政治使命。

议联和议员们把人民的声音带到联合国，丰富了达成重要条约和公约的审议工作。议联在联合国有一个席位，代表各国议会发声。议联还为联合国争取政治上的支持，并帮助各国议会履行本国政府在联合国作出的承诺。议联在促进多边主义、国际合作、相互对话方面发挥着核心作用，而这些对于应对当今复杂的全球问题是非常必要的。

由于 COVID-19 疫情，贫困人数有所增加，性别差距有所扩大，国家之间和国家内部的收入不平等有所加剧。许多国家的议会与联合国共同应对这些挑战，努力实现可持续的复苏。秘书长在题为《我们的共同议程》的报告(A/75/982)中强调了议会对联合国工作加强投入的重要性，并为加强多边协定、为子孙后代订立新社会契约提供了框架。

五. 履行应对气候变化的承诺：人民与利益集团的博弈(专题讨论会 5)

13. 要求采取强有力措施应对气候危机的公众压力不断增加，但世界仍在走向全球气温上升，这将对人类和环境产生不可逆转的影响。世界需要形成必要的政治意愿，以紧急应对气候变化，并支持需要帮助的国家向绿色能源和更绿色的经济过渡。除非改变生产模式和消费模式并大幅度减少目前的生态足迹，否则子孙后代将经历更多气候变化带来的破坏性影响，包括火灾、洪水、饥荒。

14. 为应对气候危机，会员国和议员们应考虑采纳以下建议：

(a) 采取政策逐步淘汰矿物燃料，并逐步停止为勘探、生产矿物燃料提供公共补贴和资金。化石燃料占全球能源供应量的 80%，全球温室气体排放量的四分之三来自化石燃料。建议采取下述措施：

- (一) 帮助人们了解风能和太阳能是大多数市场中最便宜的能源供应形式；
- (二) 重新思考预算制度，改革国际金融体系，使所有投资都面向可持续发展，用于支持人们向绿色经济过渡。与资产所有者、管理者、银行等方开展合作，削减化石燃料投资，重视对绿色能源的投资；
- (三) 遵循最佳做法，加入现有的相关倡议，如哥斯达黎加与丹麦创建的“超越石油和天然气联盟”（世界上第一个专注于将石油和天然气留在地下的外交倡议）。此外，40 个国家和机构已发起一项承诺，要在 2022 年底前结束对化石燃料的国际公共融资；

(四) 打破化石燃料行业对政治权力的控制。该行业通过竞选捐款和游说获得政治权力,然后利用政治权力通过税收减免、补贴、扶持政策获取利益。规范游说活动,使其更透明、更有道德;

(b) 倾听代表权不足群体的声音,如受影响最严重社区土著人民、妇女、青年、残疾人、少数民族等群体的声音,让这些群体参与决策;

(c) 如可持续发展目标 14 所述,投资于可持续的蓝色经济和水下生物。地球上 90%以上的生存空间是水域。海洋将吸收全球气温上升所产生热量的 90%,因而影响到珊瑚礁、海洋生物等。陆地条件的变化意味着人类将需要从海洋获取食物、可再生能源、其他资源;

(d) 起草短期和长期的气候政策。清楚地说明立法措施的成本效益,确保公民知情。为使消费者了解情况,要推动在产品上提供有关其碳足迹的信息;

(e) 采取多层次、全系统、跨部门的办法,包括:

(一) 注重自下而上的原则,从本地做起,与各级政府开展合作。地方当局和区域当局负责制定和实施 70%以上的气候减缓战略、65%的公共投资,因而在制定气候政策方面可发挥强有力的作用;

(二) 采纳全系统战略,将生产者、消费者、国家政府、各级政府等所有行为者包括在内;

(三) 要求温室气体排放的所有主要来源部门(包括工业、农业、废物、森林、自然、运输、建筑物、建筑工程行业)作出气候承诺;

(f) 注重问责。各国政府和私营企业已作出气候保证和承诺,但需要加强监督,实施更严厉的惩罚措施,以确保其达到所定目标;

(g) 优先考虑采纳高效、包容、明智、有的放矢的提案。这意味着要确保政策具有较高的成本效益、资源效益,人人都能享受,而且有针对性;

(h) 强调气候变化不仅关系到未来,也关系到现在。它正在影响包括健康和环境在内的一切,导致更频繁更严重的洪水、干旱、火灾、风暴、旋风等威胁生命的危机;

(i) 考虑采用宪法修正案等工具在法律、立法、条例、预算中优先顾及环境保护;

(j) 将气候政策与社会经济政策联系起来,使最脆弱个人免于不利影响。将 COVID-19 疫情后的恢复工作与气候友好型政策相结合。

六. 结论

15. 听证会强调,必须在个人与政府之间建立信任,保护世界上最贫穷和最脆弱的人们,并订立公正而包容的新社会契约。各国应实施全球税制度,向最富有者和多国公司公平征税。议员们必须采用配额等工具来实现性别均等。他们还必须让青年人、土著人、残疾人、少数族裔、宗教少数群体都在政治领域有一席之地。

16. COVID-19 疫情加重了已有的问题和不平等现象。复苏工作必须有助于开创一个可持续的世界。议员们应与政府和民间社会等所有利益攸关方开展合作，促进伙伴关系，发挥协同效益。各国必须停止开采地球上有限的资源，并采取更果断的行动共同应对气候危机。

17. 议联和各国议会在促进多边主义方面发挥着关键作用，而解决当今紧迫的全球挑战迫切需要采取多边主义方式。

附件

发言名单

主持人：纽约大学全球事务中心安妮·玛丽·戈茨

第一天

开幕式

大会第七十六届会议主席阿卜杜拉·沙希德

各国议会联盟主席杜阿尔特·帕切科

专题讨论会 1

经济不平等日益严重，危及可持续发展：原因与潜在解决办法

参议院议长(墨西哥)奥尔加·玛丽亚·德尔卡门·桑切斯·科尔德罗

博茨瓦纳常驻联合国代表、经济及社会理事会主席科伦·维克森·凯拉皮尔

联合国开发计划署人类发展报告处处长佩德罗·孔塞康

马萨诸塞大学(阿默斯特)教授、经济和社会事务高级别咨询委员会成员贾亚蒂·高希

专题讨论会 2

借鉴以往的成功，促进未来的改进：包容青年与实现代际公正的必要性

佛得角常驻联合国代表胡利奥·塞萨尔·弗莱雷·德莫莱斯

联合国人口基金执行主任纳塔利娅·加奈姆博士

秘书长青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克(视频发言)

专题讨论会 3

不让任何一个人掉队：土著人民、移民、残疾人等弱势群体的权利

众议院议长(乌拉圭)路易斯·阿尔弗雷多·弗拉蒂

马耳他常驻联合国代表、大会第七十六届会议第二委员会(经济和金融委员会)主席瓦妮莎·弗雷泽

主管人权事务助理秘书长、联合国人权事务高级专员纽约办事处主任伊尔泽·布兰兹·科里斯；

国际劳工组织驻纽约联合国特别代表贝亚特·安德烈斯

第二天

专题讨论会 4

在决策方面实现性别平等是达成可持续复苏的关键：包容性政治的试金石

议会议员(乌克兰)、各国议会联盟女议员局主席莱西娅·瓦西连科

芬兰常驻联合国代表尤卡·萨洛瓦拉

联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)领导和治理科科长萨宾·弗雷泽

Promundo 公司总裁兼首席执行官加里·巴克

特别介绍会

各国议会在联合国开展工作，用更有效的多边主义方式应对全球挑战

各国议会联盟秘书长马丁·琼贡

国会议员(瑞典)、各国议会联盟执行委员会成员塞西莉亚·维德格伦

葡萄牙常驻联合国代表、各国议会联盟之友小组主席弗朗西斯科·杜阿尔特·洛佩斯

联合国政治和建设和平事务部主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰

专题讨论会 5

履行应对气候变化的承诺：人民与利益集团的博弈

参议院议员(比利时)、各国议会联盟联合国事务常设委员会成员安德里斯·格里夫罗伊

秘书长海洋问题特使彼得·汤姆森(视频发言)

秘书长办公厅气候行动小组组长安妮-索菲·切里索拉

助理秘书长、联合国环境规划署纽约办事处主任利吉亚·诺罗尼亚

石油变革国际组织执行主任伊丽莎白·巴斯特

闭幕式

各国议会联盟主席杜阿尔特·帕切科

大会第七十六届会议主席阿卜杜拉·沙希德