

21 de abril de 2022
Español
Original: inglés

Comisión de Desarme

Período de sesiones sustantivo de 2022

Nueva York, 4 a 21 de abril de 2022

Tema 5 del programa

Preparación de recomendaciones para promover la aplicación práctica de las medidas de transparencia y fomento de la confianza en las actividades relativas al espacio ultraterrestre con el objetivo de prevenir una carrera de armamentos en el espacio ultraterrestre, de conformidad con las recomendaciones que figuran en el informe del Grupo de Expertos Gubernamentales sobre Medidas de Transparencia y Fomento de la Confianza en las Actividades relativas al Espacio Ultraterrestre

Documento de trabajo presentado por la Federación de Rusia

1. La Federación de Rusia defiende de manera sistemática el mantenimiento de un espacio ultraterrestre libre de armas, por lo que tradicionalmente inicia la aprobación de la resolución de la Asamblea General sobre nuevas medidas prácticas para la prevención de la carrera armamentista en el espacio ultraterrestre y patrocina la resolución de la Asamblea sobre la prevención de la carrera armamentista en el espacio ultraterrestre. Todos los años desde 2005 hemos presentado a la Asamblea, junto con otros muchos patrocinadores, la resolución sobre medidas de transparencia y fomento de la confianza en las actividades relativas al espacio ultraterrestre. También propusimos el establecimiento del Grupo de Expertos Gubernamentales sobre Medidas de Transparencia y Fomento de la Confianza en las Actividades relativas al Espacio Ultraterrestre, de carácter especializado, que se reunió en 2012-2013, así como el Grupo de Expertos Gubernamentales sobre Nuevas Medidas Prácticas para la Prevención de la Carrera de Armamentos en el Espacio Ultraterrestre, que desempeñó sus funciones en 2018-2019.

2. Rusia ha presentado una serie de iniciativas internacionales encaminadas a alcanzar los objetivos relacionados con la prevención de la carrera armamentista en el espacio ultraterrestre, cuyo elemento central es la elaboración, por conducto de negociaciones, de un instrumento multilateral jurídicamente vinculante en la materia que garantice la prevención del emplazamiento de armas en el espacio ultraterrestre y el uso o la amenaza de la fuerza contra objetos situados en el espacio ultraterrestre o con la ayuda de esos objetos, sobre la base del proyecto de tratado para la prevención del emplazamiento de armas en el espacio ultraterrestre y la amenaza o el uso de la fuerza contra objetos situados en el espacio ultraterrestre, preparado conjuntamente



con China. Su versión actualizada se presentó en la Conferencia de Desarme de Ginebra en junio de 2014.

3. Con el fin de impulsar la labor internacional sobre un instrumento multilateral de ese tipo, Rusia, junto con China, sugirió que el Secretario General preparara un informe sustantivo al respecto basado en las opiniones y propuestas de los Estados Miembros sobre el establecimiento de garantías para prevenir la carrera armamentista en el espacio ultraterrestre y preservarlo para fines pacíficos, y que lo presentara a la Asamblea General en su septuagésimo séptimo período de sesiones.

4. La prevención de esa carrera armamentista, de conformidad con las decisiones del primer período extraordinario de sesiones de la Asamblea General dedicado al desarme, que se celebró en 1978, sigue siendo un requisito previo y un medio para reservar el espacio ultraterrestre para fines pacíficos. La posición de principio de Rusia es que sin garantías fiables de mantener el espacio ultraterrestre libre de armas, consagradas en un documento internacional jurídicamente vinculante, no hay perspectivas de tratar las cuestiones relacionadas con la utilización del espacio ultraterrestre con fines pacíficos y la seguridad de las actividades relativas al espacio ultraterrestre.

5. Las medidas de transparencia y fomento de la confianza en las actividades relativas al espacio ultraterrestre constituyen un elemento crucial de los esfuerzos por abordar los objetivos relacionados con la prevención de la carrera armamentista en el espacio ultraterrestre. Consideramos que las medidas de ese tipo representan un paso intermedio para la elaboración de un instrumento jurídicamente vinculante sobre la prevención de la carrera armamentista en el espacio ultraterrestre. Esas medidas no pueden sustituir a dichos instrumentos jurídicamente vinculantes y tienen un carácter puramente temporal y auxiliar, pues han sido concebidas en particular para servir como elemento de un mecanismo de verificación.

6. Además, las medidas de transparencia y fomento de la confianza deberían tener como objetivo la prohibición total del emplazamiento de armas en el espacio ultraterrestre y de la amenaza o el uso de la fuerza contra objetos situados en el espacio ultraterrestre o con la ayuda de esos objetos. El papel de estas medidas se reafirma en el informe del Grupo de Expertos Gubernamentales sobre Medidas de Transparencia y Fomento de la Confianza en las Actividades relativas al Espacio Ultraterrestre y en las Directrices sobre tipos apropiados de medidas de fomento de la confianza y sobre la aplicación de tales medidas en los planos mundial o regional¹ formuladas por la Comisión de Desarme.

7. El informe final del Grupo de Expertos Gubernamentales (A/68/189) que la Federación de Rusia propone considerar como punto de partida de las actividades de la Comisión en el marco del tema 5 del programa representa una fase importante de la labor sobre dichas medidas y la prevención de la carrera armamentista en el espacio ultraterrestre. Para que nuestros debates en el seno de la Comisión sean eficaces, debe adoptarse el enfoque más amplio posible en esta cuestión por medio de deliberaciones exhaustivas.

8. La Federación de Rusia asume que el mandato de la Comisión sobre el tema se deriva del párrafo 72 del informe del Grupo, que contiene una recomendación a la Asamblea General para que decida cómo seguir promoviendo estas medidas y prevea su examen y apoyo universales, incluso remitiéndose a las demás recomendaciones formuladas a la Comisión.

¹ Elaboradas en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 39/63 E de la Asamblea General, de 12 de diciembre de 1984.

9. La labor sobre las medidas de transparencia y fomento de la confianza en el marco de la Comisión también contempla la reafirmación de los Estados Miembros de su compromiso con las normas y los principios jurídicos internacionales vigentes que rigen las actividades en el espacio ultraterrestre, a saber, las disposiciones de la Carta de las Naciones Unidas, el Tratado sobre los Principios que Deben Regir las Actividades de los Estados en la Exploración y Utilización del Espacio Ultraterrestre, incluso la Luna y Otros Cuerpos Celestes (Tratado sobre el Espacio Ultraterrestre), de 1967, el Tratado por el que se Prohíben los Ensayos con Armas Nucleares en la Atmósfera, el Espacio Ultraterrestre y debajo del Agua, de 1963, la Declaración de los Principios Jurídicos que Deben Regir las Actividades de los Estados en la Exploración y Utilización del Espacio Ultraterrestre, de 1963, el Convenio sobre la Responsabilidad Internacional por Daños Causados por Objetos Espaciales, de 1972, el Convenio sobre el Registro de Objetos Lanzados al Espacio Ultraterrestre, de 1974, y la Convención sobre la Prohibición de Utilizar Técnicas de Modificación Ambiental con Fines Militares u Otros Fines Hostiles, de 1977.

10. La Federación de Rusia considera una tendencia peligrosa la intención de algunos Estados Miembros de emplazar armas en el espacio ultraterrestre y de utilizar dicho espacio para operaciones de combate con el fin de garantizarse una posición de dominio y supremacía. Toda medida encaminada a la utilización del espacio ultraterrestre para operaciones militares ejerce el peor de los efectos sobre la paz y la seguridad internacionales y conlleva una desestabilización brusca y una carrera armamentista en el espacio ultraterrestre, lo que socavaría por completo las perspectivas de limitación y reducción de armamentos en general.

11. Por lo tanto, hacemos un llamamiento a los Estados Miembros para que reafirmen su compromiso con las decisiones del primer período extraordinario de sesiones de la Asamblea General dedicado al desarme, que contemplan la exploración y utilización del espacio ultraterrestre con fines pacíficos, la prevención de la carrera armamentista en el espacio ultraterrestre y la puesta en marcha de las negociaciones al respecto en consonancia con el Tratado sobre el Espacio Ultraterrestre.

12. La Federación de Rusia considera que los Estados Miembros deben asumir compromisos a nivel nacional e internacional para excluir completamente el espacio ultraterrestre de la esfera de la carrera armamentista y preservarlo con fines pacíficos en beneficio de toda la humanidad. También es importante establecer el compromiso de no emplazar ningún tipo de arma en el espacio ultraterrestre (incluidos los cuerpos celestes y la órbita terrestre), así como prohibir la amenaza o el uso de la fuerza contra objetos situados en el espacio ultraterrestre o con la ayuda de esos objetos.

13. La Federación de Rusia cree que el objetivo principal de examinar este tema en el seno de la Comisión es determinar las medidas de transparencia y fomento de la confianza (incluidas las descritas en el documento [A/68/189](#)) que podrían utilizarse en el tratamiento de la cuestión de la prevención de la carrera armamentista en el espacio ultraterrestre y preparar recomendaciones para aplicarlas a nivel nacional sobre una base bilateral o colectiva. Invitamos a los Estados a poner ideas en común para definir las medidas que podrían implementarse a este respecto. Consideramos que sería conveniente utilizar de manera amplia el informe del Secretario General sobre las medidas de transparencia y fomento de la confianza en las actividades relativas al espacio ultraterrestre ([A/65/123](#)) en la labor que se realice en el marco de la Comisión.

14. La Federación de Rusia estima oportuno introducir en la práctica internacional y nacional las medidas de transparencia y fomento de la confianza recomendadas por el Grupo de Expertos Gubernamentales correspondiente. Abogamos por su aplicación voluntaria a nivel nacional en la mayor medida posible y factible y en consonancia con los intereses de los Estados Miembros. Estamos convencidos de que la

implementación de las medidas producirá el mayor efecto posible si se utilizan de forma permanente, no temporal, junto con documentos jurídicamente vinculantes o incorporadas a documentos jurídicamente vinculantes. Al mismo tiempo, esto no significa que esas medidas no puedan ni deban utilizarse para abordar cuestiones específicas relacionadas con la seguridad, la transparencia, la sostenibilidad a largo plazo y la previsibilidad de las actividades relativas al espacio ultraterrestre.

15. Según el párrafo 20 del informe del Grupo, en términos generales, las medidas de transparencia y fomento de la confianza son un recurso con el que cuentan los Gobiernos para compartir información con el objetivo de crear confianza mutua y reducir la posibilidad de que se produzcan errores de cálculo y, de ese modo, coadyuvar a prevenir las confrontaciones militares y a fomentar la estabilidad regional y mundial. Dicho de otro modo, las medidas de fomento de la confianza están directamente relacionadas tanto con las actividades militares como con cualquier actividad operacional en el espacio ultraterrestre. Su objetivo es garantizar que ese tipo de actividades no supongan una amenaza y no causen conflictos.

16. Al mismo tiempo, numerosas medidas de transparencia y fomento de la confianza implican divulgar información sensible relativa a la defensa y la seguridad de los Estados. Por lo tanto, a pesar de que tales medidas se consideran voluntarias y no jurídicamente vinculantes según las recomendaciones del Grupo, a juicio de la Federación de Rusia, su aplicación podría planificarse, entre otras cosas, en formato de tratado bilateral o multilateral, similar a los acuerdos bilaterales sobre la prevención de actividades militares peligrosas en el seno de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (el Código de Conducta sobre los aspectos político-militares de la seguridad, el Documento de Viena 2011 sobre Medidas destinadas a Fomentar la Confianza y la Seguridad, etc.).

17. La Federación de Rusia considera importantes los criterios contenidos en las disposiciones del informe del Grupo de 2013, los cuales, en una situación ideal, deberían corresponderse con las medidas de transparencia y fomento de la confianza en vigor. La lista de estos criterios sirve de orientación a los Estados que presentan iniciativas para introducir una medida en la práctica internacional. Al mismo tiempo, partimos del hecho de que los criterios propuestos por el Grupo son de carácter puramente recomendatorio y la discrepancia de una medida de ese tipo con alguno de ellos no puede considerarse ni utilizarse como pretexto para su bloqueo. De lo contrario, se corre el riesgo de que estos criterios se apliquen para contrarrestar la introducción de nuevas iniciativas por motivos políticos.

18. Estamos convencidos de que a la hora de desarrollar y revisar este tipo de medidas, lo primero que hay que tener en cuenta es el objetivo para el que se concibieron. En nuestra opinión, esto significa que, en primer lugar, tendremos que asegurarnos de que cada medida específica servirá realmente para evitar una carrera armamentista en el espacio ultraterrestre, así como estudiar las circunstancias en las que podría aplicarse y el efecto máximo que podría obtenerse con ella. El siguiente paso sería comprobar que dicha medida no contradice el derecho internacional del espacio vigente. Es obvio que una medida de transparencia y fomento de la confianza que no se corresponda plenamente con los tratados internacionales (o que, además, los contradiga), por ejemplo el Tratado sobre el Espacio Ultraterrestre, difícilmente puede considerarse fundamentada. En tal caso hay que hacer la salvedad de que este criterio de “cumplimiento” debe aplicarse con toda la prudencia, en especial cuando se trata de las medidas concebidas para regular las cuestiones que no están totalmente contempladas en el derecho internacional del espacio en vigor. El último criterio, que consideramos uno de los más significativos en este contexto, se refiere a la viabilidad de este tipo de medidas. Dicho de otro modo, cada medida debe ser viable en cuanto a los requisitos técnicos, financieros, políticos y de otra índole.

19. El compromiso político internacional inclusivo de no ser el primero en emplazar armas en el espacio ultraterrestre sigue siendo, por el momento, la medida de transparencia y fomento de la confianza más viable y eficaz que existe para mantener la paz internacional y garantizar una seguridad en forma equitativa e indivisible para todos, así como para mejorar la previsibilidad y la sostenibilidad de las actividades de los Gobiernos relativas a la exploración y utilización del espacio ultraterrestre con fines pacíficos. Esta iniciativa tiene una importancia sin precedentes como medida de transparencia y fomento de la confianza. Al mismo tiempo, su globalización representa un paso importante en la senda hacia el tratado para la prevención del emplazamiento de armas en el espacio ultraterrestre y la amenaza o el uso de la fuerza contra objetos situados en el espacio ultraterrestre, por lo que el compromiso de no ser el primero en dicho emplazamiento no debe considerarse al margen de los esfuerzos internacionales en materia de prevención de la carrera armamentista en el espacio ultraterrestre de acuerdo con la resolución de la Asamblea General correspondiente.

20. Treinta Estados Miembros participan plenamente en la iniciativa de no ser el primero en emplazar armas en el espacio ultraterrestre (Argentina, Armenia, Belarús, Bolivia, Brasil, Burundi, Venezuela, Viet Nam, Guatemala, Indonesia, Kazajstán, Camboya, Kirguistán, Cuba, Myanmar, Nicaragua, Pakistán, República del Congo, Federación de Rusia, Islas Seychelles, Siria, Suriname, Sierra Leona, Tayikistán, Togo, Turkmenistán, Uzbekistán, Uruguay, Sri Lanka y Ecuador). Todos los años desde 2014, la Asamblea General ha venido aprobando una resolución con el mismo título en la que se insta a los Estados, principalmente a aquellos que tienen capacidad espacial, a asumir el compromiso político de no ser el primero en emplazar armas en el espacio ultraterrestre. La resolución suele contar con el respaldo de dos tercios de los Estados Miembros. La trascendencia de este compromiso se refleja en la labor de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva, la Comunidad de Estados Independientes, el grupo de Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica y la Organización de Cooperación de Shanghái, así como en otros muchos documentos bilaterales.

21. En cuanto a los criterios establecidos en el informe del Grupo, consideramos que la iniciativa se corresponde plenamente con ellos. Por otra parte, damos por sentado que el compromiso político asumido al más alto nivel del Estado de no ser el primero en emplazar armas en el espacio ultraterrestre no necesita verificación. La implementación de este compromiso queda garantizada de la misma manera que en el caso del Tratado sobre el Espacio Ultraterrestre: los dividendos de la aplicación sistemática de la iniciativa son infinitamente superiores a los efectos políticos negativos de no respetar el compromiso o de renunciar a él. Además, no podemos pasar por alto el hecho de que hasta la fecha no existen iniciativas similares.

22. Es importante que la iniciativa tenga en cuenta las necesidades de los Estados en desarrollo en materia de exploración espacial. La adhesión a ella no implica ningún recurso financiero o tecnológico. Para adoptar una decisión política al respecto, solo se necesita voluntad política.

23. En general, consideramos que si todos los Estados, principalmente los que tienen capacidad espacial, se comprometen a no ser los primeros en emplazar armas en el espacio ultraterrestre, la situación respecto al no emplazamiento será más previsible; habrá una certeza fundada de que, en un futuro previsible, el espacio ultraterrestre estará libre de sistemas de ataque; y se creará un entorno favorable que permitirá entablar negociaciones sustantivas para celebrar un tratado sobre esta cuestión.

24. La Federación de Rusia hace un llamamiento a todos los Estados para que consideren la posibilidad de asumir el compromiso político de no ser el primero en emplazar armas en el espacio ultraterrestre.

25. Asimismo, la Federación de Rusia está dispuesta a debatir otras propuestas sobre medidas de transparencia y fomento de la confianza en las actividades relativas al espacio ultraterrestre que podrían aplicarse sobre una base multilateral con miras a cumplir el objetivo de la prevención de la carrera armamentista en el espacio ultraterrestre.
