

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: Limited  
28 April 2022  
Russian  
Original: English

**Постоянный форум по вопросам коренных народов**

Двадцать первая сессия

Нью-Йорк, 25 апреля — 6 мая 2022 года

**Проект доклада**

Докладчик: г-жа Тове Сёундаль Гант

**Глава I****Вопросы, требующие принятия решения****Экономическим и Социальным Советом или доводимые  
до его сведения****В. Вопросы, доводимые до сведения Совета****Рекомендации Постоянного форума**

**Дискуссия по теме «Коренные народы, предпринимательство, автономия  
и правочеловеческие принципы должной осмотрительности, включая  
свободное, предварительное и осознанное согласие» (пункт 3)**

1. Во всем мире перед коренными народами стоит проблема, связанная с отсутствием признания, слабой реализацией их прав и вопиющими нарушениями их прав и статуса их земель со стороны местных предприятий и транснациональных корпораций, занимающихся, в частности, добычей полезных ископаемых, лесозаготовками и добычей нефти и газа. Происходит захват территорий и ресурсов коренных народов и уничтожение их источников средств к существованию, что наносит ущерб их знаниям, культуре и языкам.

2. В статье 32 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов конкретно предусматривается, что государства-члены должны заручиться свободным и осознанным согласием коренных народов до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или ресурсы. Точно так же в статье 4 предусматривается, что коренные народы имеют право на автономию или самоуправление в вопросах, относящихся к их внутренним и местным делам.

3. Более того, в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» прописаны права коренных народов и определяется, что предприятиям имманентно



присуща задача обеспечения корпоративной ответственности и соблюдения обязанности по защите прав коренных народов при осуществлении предпринимательских проектов.

4. Соответствующее законодательство, действенное правоприменение и участие коренных народов имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы предпринимательская деятельность, оказывающая какое-либо воздействие на общины коренных народов, осуществлялась в соответствии с обязательством соблюдать права человека и охранять окружающую среду.

5. В рамках процессов обеспечения должной осмотрительности в отношении прав человека предприятиям следует конструктивно взаимодействовать с коренными народами, получая их свободное, предварительное и осознанное согласие в отношении деловых решений и результатов, затрагивающих их интересы. Коренные народы следует рассматривать не только как заинтересованные стороны, но и как носителей прав, а свободное, предварительное и осознанное согласие следует понимать как их право давать или не давать согласие.

6. Государствам-членам следует в срочном порядке принять меры, чтобы гарантировать адекватное и действенное участие коренных народов в разработке и реализации национальных планов по переходу к чистой и «зеленой» энергии. Если государства уже начали разработку таких национальных планов или программ без участия коренных народов, им следует принять меры по исправлению положения и обеспечить участие коренных народов.

7. Постоянный форум предлагает Всемирной торговой организации проанализировать влияние международных торговых соглашений и договоров на коренные народы и то, каким образом интересы коренных народов учитываются в таких соглашениях и договорах, и представить полученные результаты Постоянному форуму на его двадцать третьей сессии, которая состоится в 2024 году.

8. Постоянный форум предлагает Специальному докладчику Совета по правам человека по вопросу о положении правозащитников подготовить исследование о причинах нападений на правозащитников из числа коренных народов и других правозащитников в контексте предпринимательской деятельности и предлагает Специальному докладчику поделиться информацией о ходе ее работы с Постоянным форумом на его двадцать второй сессии, которая состоится в 2023 году.

9. Постоянный форум подчеркивает важнейшую роль языков, традиционных знаний и культурного наследия в экономическом развитии коренных народов, а также роль предпринимательства в реализации прав коренных народов на культуру, язык и традиционные знания.

10. Постоянный форум выражает сожаление по поводу отсутствия подвижек в расширении участия коренных народов в работе Всемирной организации интеллектуальной собственности и просит ее принять юридически обязывающий документ для защиты традиционных знаний и интеллектуальной собственности коренных народов, как это рекомендовано в докладах о работе предыдущих сессий.

11. Постоянный форум просит Международную организацию труда (МОТ), Международный фонд сельскохозяйственного развития и Программу развития Организации Объединенных Наций подготовить во взаимодействии с коренными народами исследование, обобщающее опыт реализации программ социально-экономического развития коренных народов с упором на передовую практику поддержки предпринимательской деятельности и творческой индустрии, и

представить его Постоянному форуму на его двадцать третьей сессии, которая состоится в 2024 году.

12. Учитывая, что креативная экономика относится к числу наиболее динамично развивающихся экономических секторов, и отмечая ее потенциал для устойчивого развития коренных народов, Постоянный форум рекомендует Организации Объединенных Наций по промышленному развитию разработать в сотрудничестве с коренными народами комплексную программу развития бизнеса и творческой индустрии коренных народов. Постоянный форум также рекомендует этой Организации и государствам-членам начать осуществлять программы укрепления потенциала в области предпринимательства для коренных народов и создать механизм финансовой поддержки их стартапов.

13. Постоянный форум просит государства-члены выделить средства на развитие инкубаторов, позволяющих создавать новые предприятия коренных народов, основанные на культурном наследии, традиционных занятиях, ремеслах и знаниях.

14. Постоянный форум рекомендует МОТ, Всемирному банку, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и другим соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Постоянным форумом изучить и обобщить общемировую практику реализации принципов свободного, предварительного и осознанного согласия, широко распространять успешный опыт и представить свои выводы Постоянному форуму на его двадцать четвертой сессии, которая состоится в 2025 году.

15. Постоянный форум выражает готовность изучить существующую практику и пути развития различных форм административной и территориальной автономии для коренных общин, представители которых ведут традиционный, кочевой образ жизни, в рамках разработки руководящих принципов по автономии и самоуправлению коренных народов, как это рекомендовано в исследовании на тему «Автономии коренных народов: опыт и перспективы» (E/C.19/2020/5).

16. Деграция экосистем создает значительные риски для выживания сообществ. В условиях повсеместной деграции экосистем, связанной с изменением климата и разрушением биоразнообразия, растет число конфликтов, подпитываемых нехваткой природных ресурсов.

17. Постоянный форум предлагает Африканскому банку развития разработать политику взаимодействия с коренными народами, включающую эффективные гарантии, и предлагает Африканскому банку развития представить Форуму на его двадцать третьей сессии, которая состоится в 2024 году, доклад о достигнутых результатах.

18. Постоянный форум обеспокоен вопросами, связанными с землевладением, коллективными правами коренных народов, обычными правами, захватом земель и закрытием коридоров сезонного перегона скота. В связи с этим Форум рекомендует государствам Сахеля и бассейна реки Конго создать правовую базу для укрепления национальных и местных режимов землевладения с целью урегулирования конфликтов мирными средствами. Кроме того, этим государствам следует расширить доступ к правосудию для пострадавших скотоводов из числа коренных народов и обеспечить обучение сотрудников судебных органов по соответствующим вопросам.

19. В этой связи Постоянный форум просит Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля оказать государствам-членам в Сахеле и бассейне реки Конго поддержку в этой работе в сотрудничестве с

коренными народами. В целом коренным народам следует предложить принять участие в выполнении мандата Отделения, в том числе в содействии миру и безопасности в Сахеле. К другим инициативам, имеющим важное значение для коренных народов, относятся Объединенные силы Сахельской группы пяти и инициатива «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля». Постоянный форум предлагает Отделению принять участие в его двадцать второй сессии, которая состоится в 2023 году, чтобы поделиться информацией о ходе его работы.

20. Следует признать, что директивные органы, включая обычные и традиционные органы затронутых конфликтом коренных народов, являются законными сторонами в механизмах и процессах урегулирования и разрешения конфликтов. В связи с этим следует организовать учебную подготовку руководителей органов власти и традиционных руководителей, а также традиционных лидеров коренных народов по методам мирного разрешения споров. Соответствующим структурам системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Международную организацию по миграции, следует мобилизовать финансовые и технические ресурсы, необходимые для использования во всем мире инструментов миростроительства, которые были успешно опробованы в Сахеле и бассейне реки Конго.

21. Постоянный форум напоминает, что для обеспечения эффективного осуществления Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека должны быть увязаны с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Конвенцией МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), Региональным соглашением о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) и правовой практикой договорных органов по правам человека. Кроме того, Постоянный форум принимает во внимание работу Совета по правам человека по разработке международного юридически обязательного документа для регулирования в рамках международного права прав человека деятельности транснациональных корпораций и других предприятий. В этой связи Постоянный форум подчеркивает необходимость обеспечить, чтобы в новом документе были закреплены права коренных народов, в том числе в отношении свободного, предварительного и осознанного согласия. Постоянный форум рекомендует, чтобы в этом документе были четко определены процессы должной осмотрительности и конкретные методы их осуществления. В связи с этим Постоянный форум подчеркивает важность полного и результативного участия коренных народов в процессе разработки этого документа.

22. Постоянный форум предлагает участникам «Глобального договора» Организации Объединенных Наций стать инициаторами исследования по вопросу о том, каким образом можно включить права человека коренных народов в типовые рекомендации для фондовых бирж по представлению относящейся к их функционированию экологической, социальной и управленческой информации, и представить информацию о ходе соответствующей работы Постоянному форуму на его двадцать второй сессии, которая состоится в 2023 году.