



大会

Distr.: General
19 April 2022
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 165

非洲联盟-联合国达尔富尔

混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2020 年 7 月 1 日至 2021
年 6 月 30 日期间预算执行情况

行政和预算问题咨询委员会的报告

2020/21 年度批款	484 687 100 美元
2020/21 年度支出	477 342 800 美元
2020/21 年度未支配余额	7 344 300 美元



一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2020年7月1日至2021年6月30日期间预算执行情况的报告(A/76/688)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,作出了澄清,最后于2022年4月11日提出了书面答复。

2. 达尔富尔混合行动的任务由安全理事会第1769(2007)号决议确立,后经安理会多项相关决议延长至本报告所述期间。本执行期间的任务是安理会第2495(2019)、2517(2020)、2523(2020)、2525(2020)号决议(其中安理会决定将混合行动的任务期限延长至2020年12月31日)以及第2559(2020)号决议(其中安理会决定自2020年12月31日起终止达尔富尔混合行动的任务)确定的。安理会在同一份决议中请秘书长自2021年1月1日起开始达尔富尔混合行动人员缩编工作,最迟于2021年6月30日完成混合行动所有军警人员和文职人员的撤出工作,混合行动的清理结束工作所需人员除外。安理会还决定,在缩编和清理结束期间将从混合行动现有力量中留用一支警卫队,以保护达尔富尔混合行动的人员、设施和资产(A/76/688,第7段)。

二. 2020年7月1日至2021年6月30日期间预算执行情况

3. 行预咨委会回顾,秘书长在其上一份报告(A/75/597)中开列了达尔富尔混合行动2020年7月1日至2021年6月30日期间维持费拟议预算,计毛额474 041 600美元(净额458 822 800美元)。按照行预咨委会的建议(A/75/633,第36段),大会在第75/251 A号决议中,考虑到先前已由大会第74/261 C号决议为2020年7月1日至12月31日期间核准的240 182 900美元,授权秘书长为混合行动2021年1月1日至6月30日期间承付不超过198 779 900美元的款项(A/76/688,第1-3段)。

4. 行预咨委会还回顾,安全理事会第2559(2020)号决议决定自2020年12月31日起终止达尔富尔混合行动的任务,鉴于该决议已获通过,秘书长在其说明A/75/800中,请大会授权他以摊款承付总共毛额46 724 300美元(净额39 917 600美元)的款项,用于达尔富尔混合行动2021年1月1日至6月30日期间责任重大的缩编工作。根据委员会的建议(A/75/839,第20段),大会第75/251 B号决议授权秘书长,考虑到大会此前已分别在其第74/261 C号以及第75/251 A号决议中授权为混合行动承付2020年7月1日至12月31日期间240 182 900美元和2021年1月1日至6月30日期间198 779 900美元的款项,再为混合行动承付不超过45 724 300美元的款项,充作2021年1月1日至6月30日期间的经费(A/76/688,第4-6段)。

5. 秘书长在报告中指出,达尔富尔混合行动在本报告所述期间的支出为4.773亿美元,资源利用率为98.5%,而2019/20年期间的支出为5.093亿美元,资源利用率为99.0%。未支配余额730万美元,是以下因素的结果:(a)业务费用所需资源减少490万美元,主要原因是从达尔富尔混合行动移交的资产数量减少、方案活动取消以及对个体订约人的需求减少,导致其他服务、用品和设备项下所需资

源低于预算，以及由于达尔富尔混合行动队部关闭，通信和信息技术及设施和基础设施项下的服务需求减少；(b) 文职人员项下所需资源减少 230 万美元，主要原因是国际工作人员离职时间早于核定预算中估计的时间，导致付款低于预算(同上，摘要)。秘书长报告第二.B 节对预算执行情况作了详细分析。

6. 关于某些用途项下的支出，行预咨委会在询问后了解到以下情况：

(a) 方案活动项下所需资源和产出减少，主要原因是审查或取消了 2021 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间启动并在达尔富尔混合行动任务根据安全理事会第 2559(2020)号决议的规定终止后摊款的方案项目。在本执行期，达尔富尔混合行动不得不取消或缩减原计划在 2020 年 12 月 31 日之后启动而不得不取消的方案活动，或由于与任务终止有关的时间和业务限制而无法最后完成的方案活动；

(b) 军事特遣队死亡和伤残索偿所需资源增加，主要原因是为联合国总部目前正在审查的或在达尔富尔混合行动军事特遣队返国后可能收到的死亡和伤残索偿编列了经费。根据以往清理结束工作的经验教训，联合国秘书处会继续收到已结束的维持和平特派团返国后的军警人员的死亡和伤残索偿。考虑到 2020/21 年度返国的达尔富尔混合行动警察和军事人员的人数，决定编列经费，确保特派团的资源足以支付已经收到或将来可能收到的死亡和伤残索偿；

(c) 在文职人员项下，联合国志愿人员这一支出类别所需资源增加 160 万美元，主要原因是编列了一笔经费，用于支付国际志愿人员回国时应支付的款项。志愿人员的生活津贴因苏丹的工作地点差价调整数乘数增加而增加，也导致所需资源增加。志愿人员从达尔富尔混合行动离职时，将收到按前往征聘地或居住地的差旅费计算的一笔总付的付款。此外，离职的国际志愿人员还根据其累积年资领取一笔总付的离职津贴；

(d) 在支助方面，各不同类别的燃料消耗低于计划指标，原因是任务结束、队部关闭、工作人员离职以及军警人员返国。同样，地理空间、信息和电信技术项下所需资源和产出减少，原因是无法使用的设备退役、行动缩编，导致需要支持的人员和地点减少。在车辆管理和陆运方面，实际产出低于计划，原因是场地关闭和人员回国，导致车辆数量和车辆设备所需资源逐渐减少。此外，达尔富尔混合行动提供每日班车服务，进一步优化和减少了私人车辆的使用。

7. 行预咨委会询问后还获得了特派团截至 2022 年 3 月 31 日的财务状况，见下表 1。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于财务状况、包括会员国对达尔富尔混合行动未缴摊款的最新信息。

表 1
截至 2022 年 3 月 31 日达尔富尔混合行动财务状况汇总

(千美元)

说明	数额
一. 现金资产	12 933.1
二. 所需现金(负债)	
预收捐款	198.6
未清义务, 包括上期义务	42 215.8
其他应付款和负债	3 746.0
小计	46 160.4
三. 可用现金净额(一减二)	(33 227.3)
四. 2021 年 6 月 30 日终了期间应贷记会员国的款项	
(a) 未支配余额	7 344.3
(b) 其他收入	
投资收入	533.0
其他/杂项收入	2 002.5
上期义务核销额	9 073.2
其他收入小计	11 608.7
应贷记会员国的款项共计(a)+(b)	18 953.0
五. 现金盈余/(短缺)(三减四)	(52 180.3)
会员国未缴摊款	147 987.4

8. 行预咨委会询问后获悉, 截至 2019 年 6 月 30 日, 达尔富尔混合行动的应收摊款为 1.342 亿美元, 2020 年 6 月底和 2021 年 6 月底分别达到 2.092 亿美元和 1.796 亿美元。行预咨委会注意到, 截至 2022 年 3 月 31 日, 当前未缴摊款为 1.48 亿美元, 并注意到前几个周期特派团应收摊款居高不下的不良趋势。行预咨委会回顾, 大会一再呼吁所有会员国按时、全额、无条件地缴纳摊款(见下文第 39 段)。

未编入预算的自愿捐助

9. 行预咨委会询问后还获得了 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间达尔富尔混合行动收到的未编入预算的自愿捐助细目, 见下表 2。

表 2

达尔富尔混合行动 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日收到的未编入预算的自愿实物捐助细目

(千美元)

特派团地位协定包括：	数额
1. 机场着陆权	301.9
2. 海港登陆权	379.2
3. 无线电频道费	112.4
4. 车辆登记	255.9
5. 苏丹政府捐助的土地	73.6
共计	1 123.0

人员配置

10. 行预咨委会经询问后获得了截至 2022 年 1 月 31 日的在职情况，见下表 3。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于在职情况的最新信息。

表 3

在职情况(截至 2022 年 1 月 31 日)

员额	计划数 ^a	在职数	空缺率(%)
军事和警务人员			
军事观察员	—	—	—
军事特遣队	—	—	—
联合国警察	2	2	—
建制警察	360	—	100.0
文职员额			
国际工作人员	80	74	7.5
本国工作人员			
本国专业干事	7	6	14.3
本国一般事务人员	85	78	8.2
一般临时人员			
国际工作人员	—	4	无
本国工作人员			
本国专业干事	—	—	—
本国一般事务人员	—	—	—
联合国志愿人员			
国际	9	5	44.4
本国	—	—	—
政府提供的人员	—	—	—

^a 系核定预算中 2022 年 1 月的计划部署人数，同时考虑到根据特派团清理结束计划对工作人员的逐步缩编。

11. 行预咨委会回顾，审计委员会曾对达尔富尔混合行动清理结束小组在甄选组成人员方面缺乏比较审查程序表示关切(见 [A/76/5\(Vol. II\)](#)，第 98-101 段)。行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动关于清理结束小组框架、结构和工作人员资格标准的工作于 2020 年 3 月开始。这项工作混合行动制定缩编计划和确定 2021 年 6 月 30 日终了缩编期间离职人员的前提和基础。有两类人员没有列入清理结束小组：不符合小组人员指派标准的人，以及符合标准但因员额或职位不足而无法安置的人。

12. 工作人员被指派为清理结束小组成员的标准，除获得特派团支助司领导层对能力和才干的信任外，还包括：正确的态度(具有团队精神，坚定履行承诺)；适当的职能技能组合；适当的授权；适当的“团结”系统角色；地方合同委员会、地方财产调查委员会、地方索赔审查委员会和开标委员会的适当成员资格；核心价值观、核心胜任能力和管理能力的适当评级(如适用)；年终评估。这些标准在达尔富尔混合行动清理结束小组框架中公布，在广播和指示中向特派团所有工作人员公告，并在全体职工会议上讨论，向所有人员开放。根据这些标准，内部和外部候选人均可参加甄选。内部候选人包括正在特派团服务的达尔富尔混合行动人员，或在缩编期间离开达尔富尔混合行动前往联合国秘书处其他部门工作但未被指定参加清理结束小组的人员。外部候选人是已从特派团和联合国系统离职的达尔富尔混合行动人员。

13. 提供咨询的业务支助部于 2020 年 11 月建议特派团为清理结束阶段所需职能编写职务说明。该部还建议，清理结束小组成员一旦确定，将无须经过比较审查程序，而这是自 2017 年联合国科特迪瓦行动结束以来一直采用的做法。清理结束小组之所以无须经过比较审查程序，是因为认识到，清理结束小组需要特定的职能、技能组合和角色，这些都需要在特派团全面缩编之前明确确定。相比之下，比较审查程序只是对总体上履行类似职能的工作人员进行比较，而不评估清理结束期间可能需要的特定职能或技能。由于指派工作人员参加清理结束小组的决定由特派团支助事务主任作出，特派团支助事务主任必须确保被指派加入小组的人员具备清理结束期间需要保留的必要的专长和知识。

14. 行预咨委会认为，清理结束小组的任何甄选标准都应客观透明，并与每项职能所需的经验和能力挂钩(另见 [A/76/735](#)，第 22 段)。

15. 关于工作人员离职时应支付他们的款项，行预咨委会询问后获悉，这些款项列在各类文职人员(即国际工作人员、本国工作人员和一般临时人员类文职人员)的一般工作人员费用项下。除离职时支付的款项外，一般工作人员费用还包括根据《联合国工作人员条例和细则》和国际公务员制度委员会核准的方法向联合国文职人员支付的其他款项和津贴。2020/21 年度，国际工作人员一般工作人员费用项下的绝对数额差异最大，为 260 万美元，即 3.2%。达尔富尔混合行动缩编期间的一般工作人员费用比率估计为 95%，相对而言，该特派团 2020/21 年度的核定一般工作人员费用比率为 110.3%，这是 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日 12 个月的实际比率。采用这一削减是为了避免重复，因为原来的一般工作人员费用比率已包括在正常更替情况下工作人员离职时应支付的款项。

16. 行预咨委会询问后还获悉，涉及离职或搬迁至另一个工作地点(国际工作人员)时应向工作人员支付款项的一般工作人员费用是根据对达尔富尔混合行动 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日缩编期间每个工作人员的离职计划的分析计算的。对每一名国际工作人员的情况进行了分析，所依据的参数包括合同安排、职等和职级、薪金毛额和净额、积存年假、离职年龄、总服务年数以及工作人员迁回本国的费用，所有这些因素都影响到离职偿金。

17. 行预咨委会询问后还获得了关于 2020/21 年度预算期间和 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 1 月 31 日期间国际和本国工作人员以及一般临时人员类文职人员的一般工作人员费用项下支出情况的资料，如下表 4 所示。

表 4

达尔富尔混合行动一般工作人员费用项下 2020/21 年度和 2021/22 年度截至 2022 年 1 月 31 日期间工作人员离职应付款支出

(千美元)

支出承付项	数额(2020 年 7 月 1 日至 2022 年 1 月 31 日)
一. 员额	
a. 国际工作人员	
搬迁补助金	3 560.7
离职回国补助金	10 301.0
终止任用偿金	12 089.7
代替通知的偿金	186.1
累积年假	6 617.8
离职旅行	640.7
工作人员薪金税	(4 116.9)
国际工作人员小计	29 279.2
b. 本国工作人员	
累积年假	4 834.1
工作人员薪金税	(1 057.9)
本国工作人员小计	3 776.2
二. 一般临时人员	
a. 国际工作人员	
搬迁补助金	146.0
离职回国补助金	409.1
终止任用偿金	138.8
代替通知的偿金	6.8
累积年假	235.5
离职旅行	23.2
工作人员薪金税	(143.2)
国际工作人员小计	816.2

支出承付项	数额(2020年7月1日至2022年1月31日)
b. 本国工作人员	
累积年假	334.9
工作人员薪金税	(64.8)
本国工作人员小计	270.1
共计	34 141.7

18. 行预咨委会询问后获悉，作为离职方案的一部分，已向 1 131 名工作人员支付了共计 2 610 万美元。已就 73 名工作人员的强化和(或)例外终止任用方案达成谅解备忘录，以尽量减少昂贵、冗长的诉讼程序。行预咨委会询问后获得了关于 2021 年 1 月 1 日至 2022 年 2 月 28 日期间按合同类型列示的达尔富尔混合行动工作人员离职应付款的现有资料。行预咨委会获悉，将在达尔富尔混合行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告中提供关于达尔富尔混合行动工作人员离职付款的更详细资料。

19. 关于被缩编工作人员的安置，行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 12 月 31 日，共有 93 名被缩编下来的达尔富尔混合行动工作人员(持有长期、连续或定期任用合同)调任本组织内的各个职位，其中 75 名缩编工作人员由主管人力资源助理秘书长安排(4 人复职，63 人横向改派，3 人改派较低职等，5 人临时派任)，18 名缩编工作人员通过 Inspira 工作人员甄选系统选派(10 人横向调动，1 人改派较低职等，4 人晋升，3 人临时派任)。行预咨委会还获得了关于 2021 年 5 月 1 日至 12 月期间为在联合国系统内留用缩编的达尔富尔混合行动工作人员所作努力的初步资料。行预咨委会获悉，将在达尔富尔混合行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告中提供关于努力留用被缩编的达尔富尔混合行动工作人员情况的更多资料。

20. 行预咨委会询问支持缩编和离职的政策后获悉，工作人员细则 9.6 和 13.1 为联合国文职人员缩编提供了政策依据。虽然有关于关闭实际场地和缩减财产的指示，但迄今为止联合国还没有行政指示详细阐述实体缩编和关闭情形下的工作人员细则规定。这一事实，加上达尔富尔混合行动这样大规模的工作人员缩编和离职，导致工作人员的焦虑和不满情绪增加，并因此导致多起提交管理当局评价的案件。许多工作人员，特别是 2021 年 1 月 1 日持有长期和连续任用合同的 204 名工作人员，感到被联合国系统辜负。2018 年共有 125 名工作人员获得连续任用，使这一问题更加严重。联合国总部正在拟订关于在缩编和(或)清理结束实体之外安置工作人员的行政指示，其中将纳入达尔富尔混合行动清理结束工作的经验教训。

21. 关于管理当局评价案的现状，行预咨委会询问后获悉，在 2021 年 1 月 1 日最初的 1 396 名国际和本国工作人员中，有 63 名工作人员提出了总共 129 起管理当局评价案，其中 27 起是针对联合国其他实体，102 起是针对达尔富尔混合行动。在这 102 起案件中，33 起因重复和(或)不可受理而被管理当局评价股结案。

迄今为止，只有 5 起管理当局评价案(其中 2 起预计于 2022 年 3 月结案)和 4 起联合国争议法庭未决案(预计也于 2022 年 3 月结案)仍待处理。

22. 行预咨委会询问后收到了按员额、职等、合同类型、状况和接收实体列示的已离职或被安置到其他特派团的长期任用和连续任用工作人员的资料。行预咨委会还要求提供按案件类型和国籍列示的提起管理当局评价案的 63 名工作人员的名单，但没有收到。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供这一资料以及关于未决案件状况的最新资料(另见 A/76/735，第 22 段；A/75/822，第 75 段；A/74/737，第 60 段；A/73/755，第 75 段)。

资产处置

23. 秘书长在其报告中指出，混合行动根据《联合国财务条例和细则》财务细则 105.23(e)的规定，将井眼、剩余医疗废物焚烧炉、消防设备等专用重型设备、堆土设备及水和环境卫生设备等基础设施资产赠予东道国政府。达尔富尔混合行动还赠送了救护车、发电机、冷藏集装箱和聚合酶链反应检测设备等各种资产，以支持苏丹冠状病毒病(COVID-19)防疫工作。混合行动还通过赠送四轮驱动车辆、小型客车和其他设备，支持当地减轻沙漠蝗灾影响的活动(A/76/688，第 53 段)。

24. 行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动已根据财务条例 5.14 规定的标准和分组，规划如何处置联合国财产，为缩编和清理结束做准备。这包括按照规定的五个组别制定和不断更新初步资产处置计划，这五组分别是：第一组，状况良好的设备，将移交其他维持和平行动，或作为储备由意大利布林迪西联合国后勤基地保养；第二组设备，调配给由摊款供资的联合国其他活动；第三组设备，按公允价值出售给其他联合国机构、国际组织、政府组织和非政府组织；第四组设备，拟通过商业销售处置；第五组设备，免费捐赠给该国政府。

25. 秘书长报告指出，设立了一个布林迪西联合国后勤基地和达尔富尔混合行动联合核查队，核查确定为联合国储备的所有高价值资产，以完成对这些资产状况的必要技术评估和确认。同时，在后勤基地的协调下，需要立即投入使用的剩余资产被直接运往提出要求的外地行动(A/76/688，第 92 段)。行预咨委会询问后获悉，后勤基地小组确定运交联合国储备的所有资产均已移交，只有两项资产除外，这两项资产在 2021 年 12 月 24 日开始的法希尔抢掠事件中丢失：一台土壤压实机，历史购置成本为 255 690.54 美元；一台叉车，历史购置成本为 357 236.22 美元。这两项资产均已超过其估计使用寿命，已完全折旧。行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的预算中作为常例，列入一个总表，说明布林迪西联合国后勤基地从所有特派团收到的全部资产的购置价值和现值。

26. 行预咨委会询问后获悉，在清理结束期的头几个月，特派团设法获得东道国的同意，发布了剩余资产包括设备和存货商业销售的公告。尽管对销售进行了广泛的公告和宣传，但几乎无人对此表示兴趣，因此只好取消。

27. 行预咨委会询问后获得了一份汇总表，列明了转让给其他行动的联合国所属资产以及出售给联合国国家工作队和东道国政府的资产，见下表 5。行预咨委会

获悉，将在秘书长关于达尔富尔混合行动资产处置情况的最后报告中提供关于该特派团资产处置、包括转让或出售资产情况的更详细资料。

表 5

按公平市价转让或出售的联合国所属资产总表

A. 达尔富尔混合行动转让的联合国所属资产

(千美元)

财政年度	资产数量(包括不动产、厂场和设备以及存货)	购置成本	账面净值
2020/21	1 596 188	20 615.6	3 440.9
2021/22	2 463 236	25 434.4	5 444.6
共计	4 059 424	46 050.0	8 885.5

B. 达尔富尔混合行动出售的联合国所属资产

(千美元)

财政年度	资产数量(包括不动产、厂场和设备以及存货)	购置成本	账面净值
2020/21	13 779	9 382.7	1 355.3
2021/22	3 200	15 723.3	2 766.9
共计	16 979	25 106.0	4 122.3

三. 其他事项

达尔富尔混合行动清理结束工作的经验教训

28. 秘书长在报告中指出，2021 年 8 月委托进行了一项经验教训研究，有关报告将于 2021 年 12 月提交安全理事会(A/76/688，第六.A 节)。行预咨委会询问后得到了研究报告的副本(S/2021/1099)。

29. 行预咨委会询问后还获得了达尔富尔混合行动清理结束工作的主要经验教训，包括：(a) 尽快制定一项沟通战略，以便与东道国政府、联合国总部、联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)和联合国国家工作队等所有对话者接触；(b) 迫切需要制定一项联合国政策，指导在联合国外地行动缩编和清理结束期间工作人员的离职程序；(c) 总部需要严格审查标准，评估在当前政治环境和不断恶化的安全环境下实现如此规模清理结束的好处需要什么条件；(d) 清理结束小组需要在管理能力和技术或专题知识之间取得适当平衡。

30. 行预咨委会注意到经验教训研究，并相信这些经验教训将被纳入指导文件，并酌情与今后缩编的特派团分享(见下文第 33 段)。

与联合国苏丹过渡时期综合援助团及国家工作队的协调

31. 安全理事会第 2525(2020)号决议呼吁确保达尔富尔混合行动向联苏综合援助团的过渡是分阶段、有序和高效的，并呼吁特派团建立一个协调机制，在两个特派团有共同战略目标的情况下，确定责任移交的方式和时间表。秘书长报告指出，在本执行期内，达尔富尔混合行动继续在战略和业务层面与联苏综合援助团和联合国国家工作队进行联合规划和协调(A/76/688，第 93-94 段)。

32. 行预咨委会询问后获悉，内部监督事务厅(监督厅)对达尔富尔混合行动与联合国国家工作队合作，在支持达尔富尔从维持和平向建设和平过渡方面的相关性、效率和成效进行了评价。监督厅在评价报告(IED-20-008)中指出，由于以下各种因素，达尔富尔混合行动和国家工作队在精简规划、协调和一体化方面遇到了困难，包括：

(a) 在非一体化和地理上分散的决策环境中，过渡工作领导层似乎呈各自为政状态，机构优先事项的变化、角色和责任的不明确以及对过渡目标的自主权有限更加剧了这种情况；

(b) 由于与苏丹政府接触较晚，业务层面的工作联系不足，加上在外地缺乏正式的结构协调，联合过渡规划和协调机制有效性不足；

(c) 由于政治不确定性、普遍安全局势、捐助方支持缺乏和内部资格处理问题，过渡期的建设和平工作极为拖延。

33. 此外，与领导力、一体化、体制分隔和其他困难有关的持续存在的系统性问题影响了过渡规划和执行。人力资源急剧缩减和工作人员士气低落严重影响了过渡规划、筹备和执行工作。虽然总部在指导、参与和增援方面提供的后援支助是充分的，但向驻地协调员办公室提供的支助不足。行预咨委会在审议秘书长关于投资于预防和建设和平的报告(A/76/732)时，对向建设和平过渡问题提出了意见。行预咨委会相信，在规划一个特派团的过渡和结束工作时，将考虑到这些主要的经验教训和监督机构经核准的建议，以期改进与联合国国家工作队的协调，并将包括方案活动在内的余留活动移交给联合国国家工作队，而不是由特派团继续执行(见上文第 30 段)。

环境清理战略

34. 秘书长在报告中解释说，达尔富尔混合行动根据业务支助部关于特派团/外地实体/外地实体场地环境清理和移交的指导方针，并根据从其他已结束的联合国维持和平特派团的最佳做法和经验教训中学习的改进后的方法、流程和举措，制定了针对混合行动的、注重环保的场地关闭和环境清理战略。由于混合行动缩编的预期时间很短，各场地的环境清理分为两个阶段：2020 年 7 月至 12 月进行的主要清理阶段，以及 2021 年 1 月 1 日至 5 月 26 日各场地关闭之前进行的最后环境清理阶段。达尔富尔混合行动在所有关闭场地移交给苏丹政府之前都进行了环境清理。在清理工作期间，混合行动与东道国政府密切合作，东道国政府在对已关闭队部进行最后核查之后颁发了环境合格证明。

35. 行预咨委会询问后获悉，根据业务支助部的环境和废物管理政策及环境战略，达尔富尔混合行动的环保绩效得分在 2020/21 年度从 66% 提高到 73%，并继续表现出持续改善。根据安全理事会第 2525(2020) 号决议，达尔富尔混合行动在最后清理阶段完成了 14 个不同场地的环境清理和移交工作。由于法希尔营地是达尔富尔地区的剩余营地，并考虑到其足迹面积，该营地被分为 22 个区和 5 个卫星地点，以确保负责任的环境清理，并过渡和移交给苏丹政府。2021 年 1 月 1 日至 12 月 28 日，达尔富尔混合行动完成了所有 22 个区和 5 个卫星地点的主要环境清理工作。16 个区和 4 个卫星地点的最后清理工作已经完成，其中 13 个区和 2 个卫星地点已移交给政府。2021 年 12 月 24 日开始的法希尔营地的抢掠对其环境状况造成了不利影响。达尔富尔混合行动继续充分致力于履行其环境义务，继续与业务支助部、政府和北达尔富尔州环境部合作，落实关于余留环境问题的详细行动计划，包括安全处置回收的废料，以及在 2022 年 3 月 31 日前编制法希尔营地和卫星场地的最后清理报告。行预咨委会相信，秘书长将在其下一次执行情况报告中列入关于各区、各场地最后环境清理活动的最新详细资料。

COVID-19 大流行的影响

36. 秘书长在其报告中解释说，在整个报告所述期间，COVID-19 大流行及苏丹政府施加的相关限制继续影响着达尔富尔混合行动的活动(A/76/688, 第 56-58 段)。行预咨委会询问后获悉，在规划达尔富尔混合行动工作人员的离职时，已考虑到关于疫情可能蔓延的健康关切等因素，包括业务需求和任务区的安全形势。通过报销差旅费，达尔富尔混合行动支付了在喀土穆进行的所有 COVID-19 聚合酶链反应检测费用，并在必要时报销任何在离开喀土穆后滞留在苏丹境外、因与疫情有关的限制和(或)因政府在其家庭居住地外实施强制检疫隔离而无法返回本国的离职工作人员的酒店费用，直到工作人员回国。在执行情况报告所述期间，此类与 COVID-19 支持有关的费用达到 275 700 美元。

结论

37. 就达尔富尔混合行动经费筹措问题有待大会采取的行动载于秘书长报告第 132 段。请大会：(a) 决定如何处理 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间未支配余额 7 344 300 美元；(b) 决定如何处理 2021 年 6 月 30 日终了期间共计 11 608 700 美元的其他收入，包括投资收入(533 000 美元)、其他/杂项收入(2 002 500 美元)和上期义务核销额(9 073 200 美元)。

38. 行预咨委会询问后获悉，由于秘书长预计有待向会员国收取的未缴摊款将足以支付达尔富尔混合行动的负债、包括对部队和警察派遣国的付款，秘书长并未提议推迟到审议该特派团最后执行情况报告时再就如何处理未支配余额和其他收入作出决定。在 2021/22 财政期间结束时，将密切监测该特派团的财务状况；如果财务状况转负，则秘书长将提议推迟。此外，如同以往清理结束期间所做的那样，秘书长可能会请大会授权他在例外情况下，经行预咨委会事先同意，按照相关细则和条例，承付达尔富尔混合行动关闭后确定的已获授权活动的相关支出，在必要时动用维持和平准备基金。

39. 考虑到达尔富尔混合行动的特殊情况及其一直以来的财务状况(见上文第 8 段)、现金短缺数额(52 180 300 美元)以及未缴摊款(147 987 400 美元)是否能及时缴付的不确定性,行预咨委会建议大会作为例外情况:

(a) 表示注意到 18 953 000 美元的总数额,即 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间未支配余额 7 344 300 美元,以及 2021 年 6 月 30 日终了期间其他收入 11 608 700 美元,包括投资收入(533 000 美元)、其他杂项收入(2 002 500 美元)和上期义务核销额(9 073 200 美元);

(b) 推迟至大会审议该特派团最后执行情况报告时再决定如何处理上文(a)分段所述总额 18 953 000 美元。
