

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
19 April 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 165 повестки дня

**Финансирование Смешанной операции Африканского
союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре**

**Исполнение бюджета Смешанной операции
Африканского союза — Организации Объединенных
Наций в Дарфуре за период с 1 июля 2020 года
по 30 июня 2021 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2020/21 год	484 687 100 долл. США
Расходы за 2020/21 год	477 342 800 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2020/21 год	7 344 300 долл. США



I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о бюджете Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года ([A/76/688](#)). В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, поступившие 11 апреля 2022 года.

2. Мандат ЮНАМИД был определен Советом Безопасности в его резолюции [1769 \(2007\)](#) и продлевался в последующих резолюциях Совета до нынешнего отчетного периода. Мандат на отчетный период был сформулирован Советом в его резолюциях [2495 \(2019\)](#), [2517 \(2020\)](#) и [2523 \(2020\)](#), а также его резолюции [2525 \(2020\)](#), в которой Совет постановил продлить мандат ЮНАМИД до 31 декабря 2020 года, и в резолюции [2559 \(2020\)](#), в которой Совет постановил прекратить действие мандата ЮНАМИД с 31 декабря 2020 года. В той же резолюции Совет просил Генерального секретаря начать свертывание деятельности ЮНАМИД 1 января 2021 года и завершить вывод всего негражданского и гражданского персонала ЮНАМИД к 30 июня 2021 года, за исключением того персонала, который потребуется для ликвидации миссии. Совет также постановил санкционировать на период свертывания и ликвидации ЮНАМИД сохранение подразделения охраны из нынешнего состава ЮНАМИД для защиты ее персонала, объектов и имущества ([A/76/688](#), п. 7).

II. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

3. Консультативный комитет напоминает, что в своем предыдущем докладе ([A/75/597](#)) Генеральный секретарь приводит информацию о предлагаемом бюджете на содержание ЮНАМИД на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, который составил 474 041 600 долл. США брутто (458 822 800 долл. США нетто). По рекомендации Комитета ([A/75/633](#), п. 36) Генеральная Ассамблея в своей резолюции [75/251](#) А уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в связи с обеспечением функционирования Операции в период с 1 января по 30 июня 2021 года на сумму, не превышающую 198 779 900 долл. США, с учетом суммы в размере 240 182 900 долл. США, выделение которой на финансирование Операции в период с 1 июля по 31 декабря 2020 года было ранее утверждено Генеральной Ассамблеей согласно положениям ее резолюции [74/261](#) С ([A/76/688](#), пп. 1–3).

4. Консультативный комитет также напоминает, что в связи с принятием резолюции [2559 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил прекратить действие мандата ЮНАМИД с 31 декабря 2020 года, Генеральный секретарь в своей записке [A/75/800](#) просил Генеральную Ассамблею предоставить ему полномочия на принятие обязательств — с начислением взносов — на общую сумму 46 724 300 долл. США брутто (39 917 600 долл. США нетто) для ответственного свертывания ЮНАМИД в период с 1 января по 30 июня 2021 года. По рекомендации Комитета ([A/75/839](#), п. 20) в своей резолюции [75/251](#) В Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в связи с обеспечением функционирования Операции в период с 1 января по 30 июня 2021 года на сумму, не превышающую 45 724 300 долл. США, с учетом суммы в размере 240 182 900 долл. США, относящейся к периоду с

1 июля по 31 декабря 2020 года, и суммы в размере 198 779 900 долл. США, относящейся к периоду с 1 января по 30 июня 2021 года, которые были ранее утверждены Генеральной Ассамблеей на финансирование Операции согласно положениям ее резолюций [74/261 С](#) и соответственно [75/251 А](#) ([А/76/688](#), пп. 4–6).

5. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что за отчетный период расходы ЮНАМИД составили 477,3 млн долл. США, что соответствует показателю освоения бюджетных средств в 98,5 процента (за период 2019/20 года объем расходов составил 509,3 млн долл. США, а показатель освоения средств — 99,0 процента). Свободный от обязательств остаток средств в размере 7,3 млн долл. США образовался главным образом вследствие: а) сокращения потребностей в оперативных расходах на 4,9 млн долл. США, что в основном объясняется более низкими, чем предусматривалось в бюджете, потребностями по статье «Прочие услуги, предметы снабжения и оборудование» в связи с меньшим количеством имущества, переданного из ЮНАМИД, отменой программных мероприятий и сокращением спроса на услуги индивидуальных подрядчиков, а также на услуги по статьям «Связь и информационные технологии» и «Помещения и объекты инфраструктуры» в связи с закрытием опорных пунктов ЮНАМИД; и б) сокращения потребностей по статье «Гражданский персонал» на сумму 2,3 млн долл. США, что в основном объясняется более низким, чем предусматривалось в бюджете, объемом выплат международным сотрудникам в связи с тем, что их увольнение состоялось раньше, чем предполагалось в утвержденном бюджете (там же, резюме). Подробный анализ исполнения бюджета представлен в разделе II.B доклада Генерального секретаря.

6. Что касается расходов по некоторым статьям, то в ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена информация, которая приводится ниже.

а) Сокращение потребностей и мероприятий в рамках деятельности по программам было обусловлено главным образом пересмотром или отменой относящихся к деятельности по программам проектов, начатых в период с 1 июля по 31 декабря 2021 года и оцененных после прекращения действия мандата ЮНАМИД в соответствии с положениями резолюции [2559 \(2020\)](#) Совета Безопасности. В течение отчетного периода ЮНАМИД пришлось отменить те мероприятия по программам, которые или изначально планировалось начать после 31 декабря 2020 года, но пришлось отменить, или не удалось завершить из-за временных и оперативных ограничений, связанных с прекращением действия мандата, или уменьшить масштабы таких мероприятий.

б) Увеличение потребностей на удовлетворение требований о выплате компенсаций в связи со смертью или потерей трудоспособности военнослужащих воинских контингентов было обусловлено главным образом созданием резерва для удовлетворения требований о выплате компенсаций в связи со смертью или потерей трудоспособности, которые в настоящее время рассматриваются Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций или которые могут быть получены после репатриации воинских контингентов ЮНАМИД. Как показывает опыт ликвидации миссий в прошлом, Секретариат Организации Объединенных Наций продолжает получать требования о выплате компенсации в связи со смертью и потерей трудоспособности негражданского персонала, репатрированного из закрытых миссий по поддержанию мира. С учетом числа полицейских и военнослужащих ЮНАМИД, репатрированных за период 2020/21 года, было принято решение предусмотреть резервы для обеспечения того, чтобы у миссии имелось достаточно ресурсов для покрытия тех требований о выплате компенсации в связи со смертью и потерей трудоспособности, которые уже получены или могут быть получены в будущем.

с) Что касается гражданского персонала, то увеличение потребностей по статье расходов «Добровольцы Организации Объединенных Наций» на сумму 1,6 млн долл. США было главным образом обусловлено ассигнованиями на покрытие выплат, причитающихся международным добровольцам в связи с их репатриацией. Кроме того, увеличение потребностей было также частично обусловлено ростом размера денежного довольствия добровольцев в связи с повышением множителя корректива по месту службы в Судане. При увольнении из ЮНАМИД добровольцы получали единовременную выплату, рассчитанную с учетом стоимости проезда к месту найма на работу или месту жительства. Кроме того, международные добровольцы при увольнении получали единовременную выплату в связи с окончанием добровольческой деятельности с учетом стажа.

d) Что касается поддержки, то снижение объема потребления топлива различных категорий объясняется прекращением действия мандата и закрытием опорных пунктов, увольнением сотрудников и репатриацией негражданского персонала. Аналогично этому сокращение потребностей и объема осуществляемых мероприятий в области геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий было обусловлено выводом из эксплуатации оборудования, пришедшего в негодность, и свертыванием Операции и вытекающим из него сокращением численности персонала и количества мест, в которых оказывается поддержка. Что касается управления автотранспортными средствами и наземного транспорта, то снижение фактического объема выполненных мероприятий объясняется постепенным сокращением количества автотранспортных средств и потребностей в автотранспортном оборудовании в связи с закрытием объектов и репатриацией персонала. Кроме того, ЮНАМИД обеспечивала ежедневное челночное автобусное сообщение, что позволило еще больше оптимизировать и сократить использование личного автотранспорта.

7. В ответ на его запрос Консультативному комитету была также представлена информация о финансовом положении Операции по состоянию на 31 марта 2022 года, которая приводится в таблице 1 ниже. **Консультативный комитет надеется, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлена обновленная информация о финансовом положении Операции, включая сведения о не выплаченных государствами-членами взносах на финансирование ЮНАМИД.**

Таблица 1
Сводная информация о финансовом положении ЮНАМИД по состоянию на 31 марта 2022 года

(В тыс. долл. США)

Описание	Сумма
I. Денежные активы	12 933,1
II. Потребности в денежных средствах (обязательства)	
Заблаговременно полученные взносы	198,6
Непогашенные обязательства, включая обязательства, относящиеся к предыдущим периодам	42 215,8
Прочая кредиторская задолженность и обязательства	3 746,0
Итого	46 160,4

Описание	Сумма
III. Чистый объем имеющихся денежных средств (I минус II)	(33 227,3)
IV. Суммы, подлежащие зачислению государствам-членам за период, закончившийся 30 июня 2021 года	
а) Свободный от обязательств остаток	7 344,3
б) Прочие поступления	
Инвестиционный доход	533,0
Прочие/разные поступления	2 002,5
Списание обязательств, относящихся к предыдущим периодам	9 073,2
Итого, прочие поступления	11 608,7
Всего, суммы, подлежащие зачислению государствам-членам, (а)+(б)	18 953,0
V. Остаток/(дефицит) денежных средств (III минус IV)	(52 180,3)
Задолженность по взносам государств-членов	147 987,4

8. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 30 июня 2019 года задолженность по взносам на финансирование ЮНАМИД составляла 134,2 млн долл. США, а по состоянию на конец июня 2020 года и июня 2021 года достигла 209,2 млн долл. США и 179,6 млн долл. США соответственно. Комитет отмечает, что в настоящее время, по состоянию на 31 марта 2022 года, задолженность по взносам составляет 148 млн долл. США и что в предыдущие бюджетные циклы сложилась негативная тенденция формирования высокого объема задолженности по взносам на финансирование этой миссии. **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно призвала все государства-члены своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий выплачивать начисляемые им взносы (см. п. 39 ниже).**

Добровольные взносы, не предусмотренные в бюджете

9. В ответ на его запрос Консультативному комитету также была представлена подробная информация о не предусмотренных в бюджете добровольных взносах, полученных ЮНАМИД в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, которая приводится в таблице 2 ниже.

Таблица 2

Подробная информация о не предусмотренных в бюджете добровольных взносах натурой, полученных ЮНАМИД с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

(В тыс. долл. США)

В соглашениях о статусе миссии предусматриваются	Сумма
1. Права на посадку в аэропорту	301,9
2. Права на высадку и выгрузку в морском порту/морских портах	379,2
3. Сборы за использование радиочастот	112,4
4. Регистрация автотранспортных средств	255,9
5. Земля, предоставленная правительством Судана	73,6
Всего	1 123,0

Укомплектование штатов

10. В ответ на его запрос Консультативному комитету была предоставлена информация о положении дел с заполнением должностей по состоянию на 31 января 2022 года, которая приводится в таблице 3 ниже. **Консультативный комитет надеется, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлена обновленная информация о положении дел с заполнением должностей.**

Таблица 3

Положение дел с заполнением должностей (по состоянию на 31 января 2022 года)

<i>Должности</i>	<i>Запланированное количество должностей^a</i>	<i>Количество заполненных должностей</i>	<i>Показатель доли вакантных должностей (в процентах)</i>
Военнослужащие и полицейские			
Военные наблюдатели	—	—	—
Военнослужащие воинских контингентов	—	—	—
Полицейские Организации Объединенных Наций	2	2	—
Полицейские сформированных полицейских подразделений	360	—	100,0
Должности гражданских сотрудников			
Международный персонал	80	74	7,5
Национальный персонал			
Национальные сотрудники — специалисты	7	6	14,3
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	85	78	8,2
Временный персонал общего назначения			
Международный персонал	—	4	Неприменимо
Национальный персонал			
Национальные сотрудники — специалисты	—	—	—
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	—	—	—
Добровольцы Организации Объединенных Наций			
Добровольцы, набранные на международной основе	9	5	44,4
Добровольцы, набранные на национальной основе	—	—	—
Персонал, предоставляемый правительствами			
	—	—	—

^a Отражает количество должностей, запланированное в утвержденном бюджете на январь 2022 года с учетом постепенного сокращения персонала в соответствии с планом ликвидации миссии.

11. Консультативный комитет напоминает об обеспокоенности, выраженной Комиссией ревизоров по поводу непроведения сравнительного анализа при подборе персонала в состав группы по ликвидации ЮНАМИД (см. [A/76/5 \(Vol. II\)](#)),

пп. 98–101). В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что работа ЮНАМИД по подготовке рамочного документа о группе по ликвидации и определению ее структуры и требований в отношении ее сотрудников началась в марте 2020 года. Эта работа послужила предпосылкой и основой для составления Операцией плана свертывания деятельности и определения того, какие сотрудники подлежат увольнению в период свертывания, закончившийся 30 июня 2021 года. В состав группы по ликвидации не были включены две категории сотрудников: те сотрудники, которые не соответствовали критериям назначения в состав группы, и те сотрудники, которые соответствовали этим критериям, но не могли быть включены в состав этой группы за неимением достаточного количества должностей.

12. К критериям для назначения в состав группы по ликвидации, помимо уверенности руководства Отдела поддержки миссии в том, что сотрудник обладает соответствующими способностями и квалификацией, относились: правильный настрой (умение работать в коллективе, демонстрируя приверженность делу); надлежащий набор навыков работы; надлежащие делегированные полномочия; надлежащие функции в «Умодже»; и надлежащие функции членов местного комитета по контактам, местного совета по контролю за имуществом, местного совета по рассмотрению требований и комитета по вскрытию тендерных предложений; надлежащие оценки в рамках служебной аттестации в том, что касается основных деловых качеств и деловых качеств руководителя в соответствующих случаях; и оценка в рамках служебной аттестации по итогам года. Информация об этих критериях содержится в рамочном документе о группе по ликвидации ЮНАМИД, распространялась в циркулярных сообщениях и указаниях, предназначенных для всего персонала миссии, и обсуждалась на общих собраниях, в которых могли принять участие все сотрудники. В конкурсе на основе этих критериев могли принять участие внутренние и внешние кандидаты. К числу внутренних кандидатов относились сотрудники ЮНАМИД, которые исполняли свои обязанности в этой миссии или перешли из ЮНАМИД в другие подразделения Секретариата в период свертывания миссии, но не должны были войти в состав группы по ликвидации. К числу внешних кандидатов относились бывшие сотрудники ЮНАМИД, которые уволились из этой миссии и из структур системы Организации Объединенных Наций.

13. В ноябре 2020 года Департамент оперативной поддержки, который исполнял консультационные функции, рекомендовал миссии подготовить описание тех должностей, которые потребуются на этапе ликвидации. Департамент далее сообщил, что после формирования группы по ликвидации от сотрудников, вошедших в ее состав, не будет требоваться принимать участие в процессе сравнительного анализа профессиональных качеств и что такая практика используется со времени закрытия Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре в 2017 году. Изъятие из процесса сравнительного анализа представляется сотрудникам группы по ликвидации в связи с признанием того, что группе по ликвидации требуются сотрудники, выполняющие конкретные обязанности, обладающие определенным уровнем квалификации и осуществляющие необходимые функции, которые должны быть четко определены до полного свертывания миссии. В рамках процесса сравнительного анализа, напротив, выполняется сопоставление профессиональных качеств только тех сотрудников, которые как правило выполняют аналогичные обязанности, а не оценка выполнения конкретных обязанностей или уровня квалификации, которые могут потребоваться в период ликвидации. Поскольку в конечном итоге решение о назначении сотрудников в состав группы по ликвидации принимал директор Отдела поддержки миссии, он должен был убедиться в том, что сотрудники,

назначаемые в состав группы по ликвидации, обладают необходимыми опытом и знаниями, чтобы продолжать работу в период ликвидации.

14. Консультативный комитет считает, что любые критерии подбора сотрудников групп по ликвидации должны быть объективными и транспарентными и должны соотноситься с опытом и деловыми качествами, необходимыми для выполнения обязанностей на каждой должности (см. также A/76/735, п. 22).

15. Что касается выплат сотрудникам при увольнении, то в ответ на его запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что такие выплаты проводятся по статье общих расходов на персонал по соответствующей категории гражданского персонала, а именно международного персонала, национального персонала и гражданского персонала, финансируемого по статье «Временный персонал общего назначения». Помимо выплат, предоставляемых при прекращении службы, общие расходы по персоналу включают другие выплаты, надбавки и пособия, предоставляемые гражданскому персоналу Организации Объединенных Наций в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и методологией, утвержденной Комиссией по международной гражданской службе. В период 2020/21 года наиболее значительные расхождения с бюджетными показателями в абсолютном выражении были выявлены по статье общих расходов на персонал для международных сотрудников в размере 2,6 млн долл. США, или 3,2 процента. По оценкам, в период свертыwania ЮНАМИД показатель отношения общих расходов на персонал к расходам на выплату окладов составил 95 процентов, в то время утвержденная величина этого показателя на период 2020/21 года составляет 110,3 процента, или его фактическую величину за 12 месяцев, с 1 января по 31 декабря 2019 года. Данное сокращение было применено во избежание двойного учета, поскольку при определении изначальной величины показателя отношения общих расходов на персонал к расходам на выплату окладов уже учитываются выплаты при увольнении, производящиеся сотрудникам в рамках обычной смены кадров.

16. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что общие расходы на персонал, связанные с выплатами при увольнении или переводе в другое место службы (для международных сотрудников), были рассчитаны на основе анализа плана увольнения каждого сотрудника ЮНАМИД в период свертыwania миссии с 1 января по 30 июня 2021 года. Положение каждого международного сотрудника изучалось, в частности, с учетом таких параметров, как особенности контракта, класс и ступень должности, валовой и чистый оклад, накопленный ежегодный отпуск, возраст увольнения, общий стаж работы, а также расходы на репатриацию, каждый из которых влияет на размер выплат при увольнении.

17. В ответ на его запрос Консультативному комитету была также предоставлена информация об учтенной сумме общих расходов на персонал в отношении международных и национальных сотрудников, а также гражданского персонала, финансируемого по статье «Временный персонал общего назначения», за бюджетный период 2020/21 года и период с 1 июля 2021 года по 31 января 2022 года, которая приводится в таблице 4 ниже.

Таблица 4

Общие расходы ЮНАМИД на персонал в связи с выплатами при увольнении за период 2020/21 года и 2021/22 года до 31 января 2022 года

(В тыс. долл. США)

<i>Статья расходов</i>	<i>Сумма (с 1 июля 2020 года по 31 января 2022 года)</i>
I. Должности	
а. Международный персонал	
Субсидия на переезд	3 560,7
Субсидия на репатриацию	10 301,0
Выходное пособие	12 089,7
Компенсация вместо уведомления	186,1
Накопленный ежегодный отпуск	6 617,8
Поездки в связи с увольнением	640,7
Налогообложение персонала	(4 116,9)
Итого, международный персонал	29 279,2
б. Национальный персонал	
Накопленный ежегодный отпуск	4 834,1
Налогообложение персонала	(1 057,9)
Итого, национальный персонал	3 776,2
II. Временный персонал общего назначения	
а. Международный персонал	
Субсидия на переезд	146,0
Субсидия на репатриацию	409,1
Выходное пособие	138,8
Компенсация вместо уведомления	6,8
Накопленный ежегодный отпуск	235,5
Поездки в связи с увольнением	23,2
Налогообложение персонала	(143,2)
Итого, международный персонал	816,2
б. Национальный персонал	
Накопленный ежегодный отпуск	334,9
Налогообложение персонала	(64,8)
Итого, национальный персонал	270,1
Всего	34 141,7

18. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в рамках пакета выплат при увольнении 1131 сотруднику было выплачено в общей сложности 26,1 млн долл. США. В целях сведения к минимуму вероятности дорогостоящих и продолжительных судебных разбирательств были заключены меморандумы о взаимопонимании о выплате расширенных и/или предоставляемых в виде исключения выходных пособий 73 сотрудникам. В ответ на его запрос Комитету была предоставлена имеющаяся информация о выплатах, причитающихся сотрудникам ЮНАМИД при увольнении в разбивке по

видам контрактов за период с 1 января 2021 года по 28 февраля 2022 года. Комитет был проинформирован о том, что более подробные сведения о выплатах сотрудникам ЮНАМИД при увольнении будут представлены в контексте доклада об исполнении бюджета ЮНАМИД за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года.

19. Что касается трудоустройства сокращенных сотрудников, то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 декабря 2021 года в общей сложности 93 сокращенных сотрудника ЮНАМИД (имеющих постоянные, непрерывные или срочные контракты) перешли на различные должности в Организации, включая 75 сокращенных сотрудников, которые были трудоустроены в рамках полномочий помощника Генерального секретаря по людским ресурсам (4 сотрудника — на основе восстановления в должности, 63 — в рамках горизонтального перевода, 3 — в рамках перевода с понижением и 5 — в рамках временных назначений), и 18 сокращенных сотрудников, которые были трудоустроены в рамках системы отбора персонала через «Инспиру» (10 сотрудников — на должности того же класса, 1 — на должность более низкого класса, 4 — с повышением по службе и 3 — в рамках временных назначений). Кроме того, Комитету была представлена предварительная информация об мерах, принятых в целях удержания сокращенных сотрудников ЮНАМИД в системе Организации Объединенных Наций, в период с 1 мая по декабрь 2021 года. Комитет был проинформирован о том, что более подробные сведения о мерах, принятых для удержания сокращенных сотрудников ЮНАМИД, будут представлены в контексте доклада об исполнении бюджета ЮНАМИД за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года.

20. В ответ на свой запрос о нормах, касающихся сокращения численности персонала и увольнений, Консультативный комитет был проинформирован о том, что нормативной базой для сокращения штата гражданского персонала Организации Объединенных Наций являются правила 9.6 и 13.1 Правил о персонале. Хотя по вопросам физического закрытия и сокращения объема имущества имеются руководящие указания, на сегодняшний день не существует дополняющих положения этих правил Правил о персонале и носящих характер административного документа руководящих указаний Организации Объединенных Наций, касающихся сокращения штатов и закрытия структур. Это обстоятельство, а также массовое сокращение штатов и увольнения по всей ЮНАМИД, привело к росту обеспокоенности среди сотрудников и количества жалоб с их стороны и, соответственно, к подаче большого числа просьб об управленческой оценке. У многих сотрудников, и в частности у 204 сотрудников, имевших по состоянию на 1 января 2021 года постоянные и непрерывные контракты, создалось впечатление, что система Организации Объединенных Наций их подвела. Это впечатление усилило то обстоятельство, что в 2018 году в общей сложности 125 сотрудников получили непрерывные контракты. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций работают над содержащим руководящие указания административным документом, который касается трудоустройства персонала за пределами свертываемой и/или ликвидируемой структуры и в котором будет учтен опыт ликвидации ЮНАМИД.

21. Что касается положения дел с рассмотрением просьб об управленческой оценке, то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что из первоначальной численности международных и национальных сотрудников в 1396 человек по состоянию на 1 января 2021 года 63 сотрудника обратились в общей сложности с 129 просьбами об управленческой оценке, из которых 27 касались действий других структур Организации Объединенных Наций и 102 — ЮНАМИД. Рассмотрение 33 из этих 102 просьб было прекращено Группой управленческой оценки в связи с тем, что они повторяли другие

просьбы и/или не могли быть приняты к рассмотрению. По состоянию на сегодняшний день на рассмотрении остаются лишь пять просьб об управленческой оценке (предполагается, что рассмотрение двух из них будет прекращено в марте 2022 года) и четыре незавершенных дела Трибунала по спорам Организации Объединенных Наций (предполагается, что разбирательство по ним будет также завершено в марте 2022 года).

22. В ответ на свой запрос Консультативный комитет получил информацию о сотрудниках, имеющих постоянные и непрерывные контракты, которые были уволены или направлены в другие миссии, с разбивкой по должностям, классам должности, видам контрактов, статусу и принимающим структурам. Комитет также обратился с запросом о получении списка из 63 сотрудников, которые обращались с просьбами об управленческой оценке, с разбивкой по видам просьб и по гражданству, однако не получил его. **Консультативный комитет надеется, что эта информация, а также обновленная информация о статусе рассматриваемых дел будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада (см. также [A/76/735](#), п. 22, [A/75/822](#), п. 75, [A/74/737](#), п. 60, и [A/73/755](#), п. 75).**

Выбытие имущества

23. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в соответствии с положениями финансового правила 105.23 е) Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций он передал в дар правительству принимающей страны такие объекты инфраструктуры, как скважины, избыточные установки для сжигания медицинских отходов, специализированное тяжелое оборудование, например пожарную и землеройную технику, а также оборудование для водоснабжения и санитарии. Кроме того, в целях оказания Судану содействия в принятии ответных мер в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) ЮНАМИД также передала в дар различное имущество, такие как машины скорой помощи, генераторы, рефрижераторные контейнеры и оборудование для анализов методом полимеразной цепной реакции. Миссия также оказала содействие в осуществлении мероприятий по смягчению последствий нашествия пустынной саранчи, передав в дар полноприводные автомобили, микроавтобусы и другую технику ([A/76/688](#), п. 53).

24. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ЮНАМИД составила план выбытия имущества Организации Объединенных Наций в рамках подготовки к свертыванию и ликвидации в соответствии с критериями и разбивкой на группы, предусмотренными в положении 5.14 Финансовых положений. Эти усилия включали разработку и постоянное обновление предварительного плана выбытия имущества в разбивке на пять групп, о которых говорится в этом положении: группу I — оборудование в хорошем состоянии, которое подлежит передаче другим операциям по поддержанию мира или помещению в резерв и ремонту на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия; группу II — оборудование, которое подлежит передаче для использования в рамках другой деятельности Организации Объединенных Наций, финансируемой из начисленных взносов; группу III — оборудование, которое подлежит продаже по справедливой стоимости другим учреждениям Организации Объединенных Наций, международным организациям, правительственным и неправительственным организациям; группа IV — оборудование, которое подлежит реализации на коммерческой основе; и группа V — оборудование, которое подлежит бесплатной передаче правительству страны.

25. Как Генеральный секретарь отмечает в своем докладе, для проверки всего дорогостоящего имущества, направляемого в резерв Организации Объединенных Наций, была создана совместная инспекционная группа Базы и ЮНАМИД, с тем чтобы завершить необходимую техническую оценку и подтвердить состояние имущества. Одновременно с этим по согласованию с Базой, излишки имущества, которые требовались для немедленного оперативного использования, доставлялись непосредственно запрашивающим полевым операциям (A/76/688, п. 92). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что все имущество, отобранное группой Базы материально-технического снабжения для отправки в резерв Организации Объединенных Наций, было перевезено, за исключением двух единиц имущества, которые были утрачены во время разграбления лагеря в Эль-Фашире, которое началось 24 декабря 2021 года: дорожного катка стоимостью 255 690,54 долл. США и вилочного погрузчика стоимостью 357 236,22 долл. США. Срок полезного использования обеих единиц имущества истек, и они были полностью амортизированы. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря регулярно включать в его будущие бюджетные документы сводную таблицу с информацией о приобретении и текущей стоимости всего имущества, полученного Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи от всех миссий.**

26. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в первые месяцы периода ликвидации миссии удалось заручиться согласием принимающей страны на публикацию информации о реализации излишков имущества, включая оборудование и товарно-материальные запасы, на коммерческой основе. Несмотря на широкую публикацию информации об их продаже и соответствующих рекламных объявлений, к ним был проявлен очень мало интереса, в результате чего такая продажа была отменена.

27. В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена сводная информация об имуществе, принадлежащем Организации Объединенных Наций, переданном другим операциям, и имуществе, проданном страновой группе Организации Объединенных Наций и правительству принимающей страны, которая приводится в таблице 5 ниже. Комитет был проинформирован о том, что более подробная информация о выбытии имущества ЮНАМИД, включая сведения о переданном или проданном имуществе, будет представлена в контексте окончательного доклада Генерального секретаря о выбытии имущества этой миссии.

Таблица 5

Сводная информация об имуществе, принадлежавшем Организации Объединенных Наций, переданном или проданном по справедливой рыночной стоимости

А. Принадлежащее Организации Объединенных Наций имущество, переданное из ЮНАМИД

(В тыс. долл. США)

Финансовый год	Количество единиц имущества, включая основные средства и запасы	Стоимость приобретения	Остаточная стоимость
2020/21 год	1 596 188	20 615,6	3 440,9
2021/22 год	2 463 236	25 434,4	5 444,6
Всего	4 059 424	46 050,0	8 885,5

В. Принадлежавшее Организации Объединенных Наций имущество, проданное ЮНАМИД

(В тыс. долл. США)

Финансовый год	Количество единиц имущества, включая основные средства и запасы	Стоимость приобретения	Остаточная стоимость
2020/21 год	13 779	9 382,7	1 355,3
2021/22 год	3 200	15 723,3	2 766,9
Всего	16 979	25 106,0	4 122,3

III. Прочие вопросы

Уроки, извлеченные из ликвидации ЮНАМИД

28. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в августе 2021 года было поручено провести исследование извлеченных уроков, доклад о котором должен быть представлен Совету Безопасности в декабре 2021 года (A/76/688, разд. VI.A). По его запросу Консультативному комитету был предоставлен экземпляр этого исследования (S/2021/1099).

29. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был также проинформирован об основных уроках, извлеченных из ликвидации ЮНАМИД, и в частности о следующем: а) разработке в кратчайшие сроки коммуникационной стратегии для взаимодействия со всеми партнерами, такими как правительство принимающей страны, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и страновая группа Организации Объединенных Наций; б) настоятельной необходимости разработки нормативного документа Организации Объединенных Наций, регулирующего процесс увольнения персонала в ходе сокращения штатов и ликвидации полевых операций Организации Объединенных Наций; с) необходимости того, чтобы Центральные учреждения критически пересмотрели критерии и оценили условия для реализации преимуществ выполнения ликвидации такого масштаба в контексте сложившейся политической обстановки и ухудшения положения в области безопасности; и d) необходимости того, чтобы группа по ликвидации обладала надлежащим балансом управленческого потенциала и технических или предметных знаний.

30. Консультативный комитет отмечает исследование, посвященное извлеченным урокам, и надеется, что эти уроки будут учтены в руководящих документах и в соответствующих случаях доводиться до сведения миссий, в которых сокращение штатов произойдет в будущем (см. пункт 33 ниже).

Координация усилий с Комплексной миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и страновой группой

31. В своей резолюции 2525 (2020) Совет Безопасности призвал к поэтапному, последовательному и эффективному переходу от ЮНАМИД к ЮНИТАМС, а также к созданию двумя миссиями координационного механизма для определения условий и сроков передачи обязанностей в тех случаях, когда обе миссии имеют общие стратегические цели. В течение отчетного периода ЮНАМИД продолжала совместное планирование и координацию на стратегическом и оперативном уровне с ЮНИТАМС и страновой группой Организации Объединенных Наций (A/76/688, пп. 93–94).

32. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Управление служб внутреннего надзора (УСВН) в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций провело оценку актуальности, эффективности и результативности деятельности ЮНАМИД по поддержке перехода от поддержания мира к миростроительству в Дарфуре. В подготовленном по ее итогам отчете (IED-20-008) УСВН указало, что ЮНАМИД и страновая группа не смогли оптимизировать планирование, координацию и интеграцию по различным причинам, ряд которых перечислен ниже.

а) Руководство на переходном этапе представлялось фрагментированным в условиях несвязанной, географически рассредоточенной среды принятия решений, что усугублялось изменением институциональных приоритетов, отсутствием ясности в отношении ролей и обязанностей и ограниченной заинтересованностью в достижении целей переходного периода.

б) Механизмы совместного планирования и координации переходного процесса не были эффективными из-за того, что взаимодействие с правительством Судана было начато только на более позднем этапе, не было установлено надлежащих рабочих связей на оперативном уровне и отсутствовали официальные механизмы структурированной координации на местах.

в) Осуществление деятельности по миростроительству на переходном этапе откладывалось на чрезмерно длительный срок из-за политической неопределенности, сложившейся ситуации в области безопасности, отсутствия поддержки со стороны доноров и внутренних проблем, связанных с определением соответствия установленным требованиям.

33. Кроме того, на планирование и реализацию процесса перехода повлияли сохраняющиеся системные проблемы, связанные с руководством, интеграцией, организационной замкнутостью и другими трудностями. Резкое сокращение штатов и низкий моральный дух персонала существенно повлияли на планирование, подготовку и осуществление процесса перехода. Был сделан вывод о том, что поддержка, оказываемая Центральными учреждениями в плане руководства и вовлечения и в чрезвычайных ситуациях, являлась достаточной, а поддержка, оказываемая Канцелярии координатора-резидента, — недостаточной. Консультативный комитет представляет свои замечания по вопросу о переходе к миростроительству в контексте рассмотрения им доклада Генерального секретаря об инвестировании в предотвращение конфликтов и миростроительство (A/76/732). **Консультативный комитет надеется, что основные извлеченные уроки и одобренные рекомендации надзорных органов будут учтены при планировании переходного процесса и закрытия миссии в целях улучшения координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и передачи ей остаточной деятельности, включая деятельность по программам, вместо их дальнейшего осуществления миссией (см. пункт 30 выше).**

Стратегия экологической очистки

34. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что ЮНАМИД была разработана применительно к ее условиям стратегия восстановления окружающей среды после закрытия объектов и проведения экологической экспертизы на основе руководящих указаний Департамента оперативной поддержки в отношении проведения экологической экспертизы и передачи объектов миссии/полевой структуры, а также усовершенствованных методов, процессов и инициатив, основанных на передовой практике и уроках, извлеченных из опыта других закрытых миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В связи с предполагаемыми короткими сроками свертывания миссии экологическая очистка объектов была разделена на два этапа: этап основной очистки,

проводившийся с июля по декабрь 2020 года, и этап окончательной экологической очистки, проводившийся с 1 января по 26 мая 2021 года перед закрытием каждого объекта. ЮНАМИД провела экологическую очистку на всех закрытых объектах до их передачи правительству Судана. В ходе работ по очистке миссия тесно сотрудничала с правительством принимающей страны, которое выдало сертификаты об экологической очистке после окончательной проверки закрытых опорных пунктов.

35. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с политикой в области охраны окружающей среды и удаления отходов и экологической политикой Департамента оперативной поддержки показатель экологической эффективности ЮНАМИД увеличился с 66 процентов до 73 процентов в период 2020/21 года и продолжает постоянно улучшаться. Во исполнение резолюции 2525 (2020) Совета Безопасности ЮНАМИД завершила экологическую очистку и передачу 14 отдельных объектов на этапе окончательной очистки. Остающимся объектом в Дарфуре был лагерь в Эль-Фашире, и с учетом его площади он был разделен на 22 сектора и 5 отдельных объектов, с тем чтобы обеспечить ответственную очистку окружающей среды, процесс перехода и передачу правительству Судана. В период с 1 января по 28 декабря 2021 года ЮНАМИД завершила масштабную экологическую очистку во всех 22 секторах и 5 отдельных объектах. Окончательная очистка была завершена в 16 секторах и 4 отдельных объектах, причем 13 секторов и 2 отдельных объекта были переданы правительству. На экологической обстановке в лагере в Эль-Фашире сказались его разграбление, которое началось 24 декабря 2021 года. Сохраняя полную приверженность своим экологическим обязательствам, ЮНАМИД продолжала сотрудничать с Департаментом оперативной поддержки, правительством и министерством охраны окружающей среды штата Северный Дарфур в деле осуществления подробного плана действий по остававшимся экологическим вопросам, включая безопасную утилизацию извлеченных отходов и подготовку к 31 марта 2022 года окончательных докладов об очистке лагеря в Эль-Фашире и отдельных объектов. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь включит подробную обновленную информацию об окончательных мероприятиях по экологической очистке во всех секторах и на всех объектах в свой следующий доклад об исполнении бюджета.**

Воздействие пандемии COVID-19

36. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в течение всего отчетного периода на деятельности ЮНАМИД продолжали сказываться пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничения, введенные правительством Судана (A/76/688, пп. 56–58). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что при планировании увольнения сотрудников ЮНАМИД помимо других факторов, включая оперативные потребности и ситуацию в области безопасности в районе действия миссии, учитывалась обеспокоенность по поводу возможного дальнейшего распространения указанного заболевания. В рамках возмещения расходов на поездки ЮНАМИД оплатила все анализы на COVID-19 методом полимеразной цепной реакции в Хартуме и возмещала при необходимости и до прибытия сотрудников домой расходы на гостиницу всем увольняющимся сотрудникам, оказавшимся за пределами Судана после их отъезда из Хартума и не имевшим возможности вернуться в свои страны из-за ограничений, связанных с пандемией, и/или введенного правительством обязательного карантина вне места проживания их семей. За отчетный период объем таких расходов, связанных с оказанием поддержки в борьбе с COVID-19, составил 275 700 долл. США.

Закключение

37. О мерах, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ЮНАМИД, говорится в пункте 132 доклада Генерального секретаря. Ассамблее предлагается а) принять решение относительно использования свободного от обязательств остатка средств в размере 7 344 300 долл. США, относящегося к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года; и б) принять решение относительно использования прочих поступлений за период, закончившийся 30 июня 2021 года, на сумму 11 608 700 долл. США, которая складывается из инвестиционного дохода (533 000 долл. США), прочих/разных поступлений (2 002 500 долл. США) и списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам (9 073 200 долл. США).

38. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, поскольку Генеральный секретарь рассчитывает, что суммы, которые будут получены от государств-членов в счет погашения их невыплаченных взносов, будут достаточными для покрытия обязательств ЮНАМИД, включая выплаты странам, предоставляющим военным служащим и полицейским, то он не предлагал отложить принятие решения о порядке использования свободного от обязательств остатка средств и других поступлений до рассмотрения окончательного доклада об исполнении бюджета миссии. При закрытии финансового периода 2021/22 года финансовое положение миссии будет тщательно контролироваться; если у миссии обнаружится дефицит средств, то Генеральный секретарь предложит отложить такое решение. Кроме того, как это делалось при ликвидации миссий в прошлом, Генеральный секретарь мог бы обратиться к Генеральной Ассамблее с просьбой в порядке исключения уполномочить его с предварительного согласия Комитета и при условии соблюдения соответствующих правил и положений принимать обязательства в отношении расходов, связанных с предусмотренной мандатом деятельностью миссии, которые были выявлены после закрытия ЮНАМИД, на основе использования при необходимости Резервного фонда для операций по поддержанию мира.

39. Учитывая специфику ЮНАМИД и историю ее финансового положения (см. п. 8 выше), уровень дефицита денежных средств (52 180 300 долл. США) и неопределенность в отношении своевременной выплаты остающихся невыплаченными взносов (147 987 400 долл. США), Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее в порядке исключения:

а) принять к сведению общую сумму в размере 18 953 000 долл. США, включающую свободный от обязательств остаток средств в размере 7 344 300 долл. США за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года и прочие поступления за период, закончившийся 30 июня 2021 года, на сумму 11 608 700 долл. США, которая складывается из инвестиционного дохода (533 000 долл. США), прочих разных поступлений (2 002 500 долл. США) и списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам (9 073 200 долл. США);

б) отложить до рассмотрения Генеральной Ассамблеей окончательного доклада об исполнении бюджета миссии принятие решения о порядке использования общей суммы в размере 18 953 000 долл. США, указанной в подпункте а) выше.