



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 April 2022  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Пятидесятая сессия

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека и доклады Управления  
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

## **Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы вопроса о поощрении и защите прав человека в контексте мирных протестов с уделением особого внимания достижениям и современным вызовам**

### **Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 44/20 Совета по правам человека, в которой Совет постановил созвать в ходе своей сорок восьмой сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о поощрении и защите прав человека в контексте мирных протестов с уделением особого внимания достижениям и современным вызовам. В этой резолюции Совет также просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его пятидесятой сессии краткий доклад об итогах этого обсуждения. В настоящем отчете содержится резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы, состоявшегося 29 сентября 2021 года.



## I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 44/20 Совета по правам человека Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в ходе сорок восьмой сессии Совета организовало обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о поощрении и защите прав человека в контексте мирных протестов с уделением особого внимания достижениям и современным вызовам<sup>1</sup>.
2. Председателем и модератором обсуждения был заместитель Председателя Совета по правам человека Юрий Борисов Штерк. После вступительного слова Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека последовало обсуждение, базировавшееся на выступлениях четырех участников дискуссии.
3. Участниками дискуссии были Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации Клеман Ниялетссоси Вуле; заведующий кафедры международного публичного права имени Херша Лаутерпахта в Еврейском университете Иерусалима и бывший председатель Комитета по правам человека Юваль Шани; Генеральный секретарь Всемирного альянса за участие граждан (Сивикус) Лайза Джон; и полицейский советник Организации Объединенных Наций и директор Отдела полиции Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности Департамента операций в пользу мира Луис Каррильо. В ходе последующего обсуждения выступили представители 20 государств и Европейского союза, 1 национального правозащитного учреждения, 3 структур Организации Объединенных Наций и 5 неправительственных организаций.
4. Обсуждение в рамках дискуссионной группы дало возможность государствам, международным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам подвести итоги прогресса, достигнутого в деле соблюдения и обеспечения прав человека в контексте собраний, уделив особое внимание существующим инструментам и их применению; обсудить возникающие проблемы и возможности, такие как влияние новых технологий и цифрового пространства на права на свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации; и определить области, в которых может потребоваться дальнейшее руководство и сотрудничество. Процесс обсуждения был доступен для людей с ограниченными возможностями благодаря переводу на международный жестовый язык и субтитрованию в режиме реального времени.

## II. Открытие обсуждения

5. Открывая дискуссию, Верховный комиссар заявила, что возможность собираться вместе, чтобы свободно выражать свои мнения и участвовать в принятии решений, которые влияют на людей и планету, является универсальным человеческим желанием и правом человека. Право на мирные собрания лежит в основе демократии и имеет решающее значение для реализации других прав человека. Правительствам необходима правдивая обратная связь о принимаемых ими мерах, особенно в то время, когда и коронавирусное заболевание (COVID-19) и ускоряющееся воздействие изменения климата усугубляют неравенство и угрожают правам, жизни и средствам к существованию людей в каждой стране. Мирные протесты позволили получить ключевую информацию о реальных проблемах и потребностях людей. Публичное взаимодействие требований, мнений и обратной связи между людьми и их представителями имеет важное значение для оперативного и эффективного формирования политики, отвечающей чаяниям отдельных людей, сообществ и общества в целом.
6. Ссылаясь на резолюцию 44/20 Совета по правам человека, Верховный комиссар подчеркнула, что многие нарушения прав человека часто происходят в контексте мирных протестов. К ним относятся внесудебные или суммарные казни, произвольные

<sup>1</sup> Полная видеозапись обсуждения доступна на <https://media.un.org/en/asset/k1n/k1nvjg64td>.

аресты и задержания, насильственные исчезновения, а также пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания. В своей резолюции 44/20 Совет упомянул о привлечении к уголовной ответственности во всех районах мира людей и групп только за организацию мирных протестов или за участие в них или за наблюдение, мониторинг или съемку этих протестов. В некоторых случаях эти люди были определены как угроза национальной безопасности. Совет также указал на новые и возникающие проблемы, такие как незаконное или произвольное наблюдение за протестующими, как в физическом пространстве, так и в Интернете, в том числе с использованием цифровых средств слежения. Злоупотребление новыми технологиями препятствовало доступу людей к информации в ключевые политические моменты, что повлияло на их способность организовывать и проводить собрания.

7. Защита прав человека в контексте мирных протестов по-прежнему является приоритетом для УВКПЧ, которое оказывает помощь государствам в выполнении их правозащитных обязательств и разработало целый ряд руководящих принципов в этой области. К ним относятся Руководство Организации Объединенных Наций по правам человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности, Руководящие принципы для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел и доклад о воздействии новых технологий на поощрение и защиту прав человека в контексте собраний, включая мирные собрания<sup>2</sup>. Органы мониторинга прав человека подготовили значительное количество решений, рекомендаций и комментариев, которые могут помочь государствам в выполнении обязательств по международному праву прав человека. Верховный комиссар напомнила о тематических докладах Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, а также о замечаниях общего порядка № 36 (2018) и № 37 (2020) Комитета по правам человека. В совокупности эти замечания общего порядка представляют собой авторитетное толкование Комитетом международных норм и стандартов, применимых к мирным протестам.

8. Верховный комиссар высоко оценила работу журналистов и других представителей гражданского общества, которые сыграли важную роль в защите и поощрении прав человека в контексте мирных протестов. Часто подвергая себя значительному риску, они следили за протестами, способствовали широкому распространению сообщений, помогали защищать протестующих и способствовали мобилизации людей в условиях сужения гражданского пространства.

9. В заключение Верховный комиссар призвала группу дать рекомендации по дальнейшим шагам. Государства, индивидуально и совместно, могут предпринять меры для более эффективного соблюдения, защиты и продвижения прав человека в контексте мирных протестов.

### III. Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы

10. Обсуждение открыл заместитель Председателя Совета по правам человека, который пригласил выступить участников дискуссионной группы.

#### A. Выступления участников

11. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации подвел итоги прогресса, достигнутого в деле защиты этих прав с момента учреждения мандата 10 лет назад. Выполнение мандата способствовало укреплению нормативной базы по защите прав человека в контексте мирных протестов. Специальный докладчик тесно сотрудничал с Советом по правам человека при принятии ряда резолюций, таких как резолюция 19/35 от 23 марта 2012 года — первая резолюция Совета о поощрении и защите прав человека в контексте мирных

<sup>2</sup> [A/HRC/44/24](#).

протестов. Несколько документов, таких как замечание общего порядка № 37 (2020) Комитета по правам человека, содержат руководство по защите и соблюдению прав человека в контексте собраний. Он повторил свой призыв к государствам разработать национальный план действий по управлению собраниями.

12. На практике по-прежнему не соблюдались применимые правовые нормы, особенно нормы, касающиеся применения силы при управлении собраниями. Специальный докладчик выразил обеспокоенность в связи с растущей тенденцией неоправданного или непропорционального применения силы сотрудниками правоохранительных органов, что привело к нарушениям прав человека в отношении демонстрантов и тех, кто пытался наблюдать за этими событиями и освещать их. Государства склонны рассматривать мирные собрания как угрозу безопасности и вводить правовые и другие неоправданные ограничения в целях предотвращения их проведения. Цифровые технологии открывают возможности для расширения гражданского пространства и продвижения прав человека, но эти технологии также используются государствами и злонамеренными негосударственными субъектами для ограничения прав человека, например, в контексте мирных протестов. Технологии также использовались для массовой слежки и распространения дезинформации и ненависти, что негативно сказывалось на гражданском пространстве во всем мире. В своем тематическом докладе Совету по правам человека за 2019 год Специальный докладчик объяснил, как в течение предыдущих 10 лет государства использовали технологии, чтобы заставить протестующих молчать, следить за их деятельностью и преследовать их, а также прибегали к отключению Интернета и блокировке веб-сайтов перед проведением демонстраций<sup>3</sup>.

13. Столкнувшись с пандемией COVID-19 и другими нарастающими кризисами во всем мире, государства ввели дополнительные ограничения на мирные собрания, усиливая контроль и подавляя мирные протесты. Государства не должны использовать пандемию в качестве обоснования неоправданного или непропорционального применения силы для разгона мирных протестов или для наложения непропорциональных санкций на протестующих. Специальный докладчик сослался на 10 принципов, которые были опубликованы в 2020 году с целью помочь государствам в их реагировании на пандемию COVID-19 в соответствии с их правозащитными обязательствами<sup>4</sup>. Он также выразил обеспокоенность по поводу все более произвольного толкования оснований для ограничения права на мирные собрания, которые допускаются международным правом прав человека. Важно помнить, что мирные протесты защищены во время кризисов и что любые ограничения должны быть соразмерными и исключительными.

14. В заключение Специальный докладчик напомнил, что мирные демонстрации являются одной из форм демократического выражения своего мнения, позволяющей людям публично демонстрировать свое недовольство и призывать государства принять меры в ответ на их требования. Когда демонстрации не разрешались или подавлялись, это было признаком авторитарного режима, а запрет или подавление демонстраций могли привести к глубокому кризису и даже к вооруженному конфликту. Поэтому важно, чтобы Совет по правам человека включил в качестве приоритетного пункта повестки дня вопрос о подавлении демонстраций во всем мире.

15. Г-н Шани напомнил, что право на участие в мирных протестах является важным аспектом участия в общественных делах и важным составным элементом гражданского пространства, которое необходимо для развития демократических обществ. Когда мирные протесты сосредоточены вокруг защиты прав человека, организаторы протестов должны рассматриваться как правозащитники и пользоваться специальной международной защитой, связанной с этим статусом.

16. Г-н Шани сослался на три замечания общего порядка Комитета по правам человека относительно положений Международного пакта о гражданских и политических правах, которые имеют непосредственное отношение к мирным

<sup>3</sup> A/HRC/41/41.

<sup>4</sup> См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/AssemblyAssociation/Pages/Covid19freedomAssembly.aspx>.

протестам, а именно: замечание общего порядка № 34 (2011), замечание общего порядка № 36 (2018) и замечание общего порядка № 37 (2020). В своем замечании общего порядка № 34 (2011) Комитет по правам человека подчеркнул центральное значение свободы выражения мнений для развития личности и ее основополагающее значение для свободного и демократического общества, особо отметив вклад политических выступлений в обеспечение прозрачности, подотчетности и поощрение прав человека. В своем замечании общего порядка № 36 (2018) Комитет рассмотрел, среди прочего, вопрос о применении смертоносной силы в ситуациях, связанных с пресечением массовых беспорядков. В нем содержится требование к государствам обеспечить дополнительную защиту лиц, осуществляющих свои права человека, включая право на мирные собрания, а также рекомендуется использовать менее смертоносное оружие и предписывается государствам воздерживаться от его применения в ситуациях сдерживания толпы, когда имеются менее опасные средства. Кроме того, в нем содержится требование к государствам защищать жизнь людей, находящихся под угрозой, включая правозащитников. В своем замечании общего порядка № 37 (2020) Комитет заявил, что мирные собрания играют важнейшую роль в обеспечении участникам процесса возможности распространять идеи и амбициозные цели в общественной сфере и получать определенную поддержку или встречать противодействие таким идеям и целям. Он также отметил, что собраниям политического характера следует обеспечивать условия и защиту повышенного уровня.

17. Г-н Шани подчеркнул, что право на мирные собрания не распространяется на собрания насильственного характера, определяемые как собрания с применением физической силы против других лиц, которые могут привести к травмам или смерти или серьезному материальному ущербу. Отдельные случаи насилия не являются достаточным основанием для признания всего собрания насильственным по своему характеру. Согласно замечанию общего порядка № 37 (2020), государства должны содействовать проведению мирных собраний, защищать участников от насилия или злоупотреблений со стороны других представителей общественности и создавать благоприятные условия для проведения собрания. В этом замечании общего порядка Комитет предусмотрел режим уведомления о проведении будущих собраний вместо требования о получении разрешения — за исключением случаев, когда разрешение выдается в обычном порядке.

18. Г-н Шани выделил другие элементы, содержащиеся в замечании общего порядка № 37 (2020), включая защиту журналистов и правозащитников, участвующих в мониторинге и освещении собраний; отсутствие ограничений на продолжительность собрания или на количество участников, за исключением случаев, когда на то имеются обоснованные причины; и тот факт, что организаторы несут ответственность только за свои собственные действия или бездействие, а не за действия или бездействие других участников. Право на мирные собрания не является абсолютным; оно может быть ограничено специальным законодательством и обстоятельствами, которые представляют насущную социальную потребность, относящуюся к одному из возможных оправданий, перечисленных в статье 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, таких как общественная безопасность или здоровье населения, и любое ограничение должно быть необходимым и соразмерным по своему характеру. В замечании общего порядка Комитет по правам человека также дал конкретные указания по охране порядка на собраниях с целью обеспечения баланса между правами участников и сложными задачами по охране порядка на собраниях. Например, он призвал полицейские силы заранее вступать в контакт с организаторами собрания, если последние согласны на такой контакт; планировать полицейскую операцию заранее; обеспечить подготовку участвующих сил по международным стандартам, таким как Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и Руководство Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности; стремиться к деэскалации напряженных ситуаций; применять силу только в случае необходимости и против тех, кто причастен к насилию; и использовать менее смертоносное оружие и смертоносное оружие только в качестве крайней меры,

отмечая, что смертоносное оружие может быть использовано только в ответ на непосредственную угрозу смерти или серьезного ранения. Инциденты, связанные с применением силы на собраниях, должны быть расследованы.

19. Г-н Шани завершил свое выступление, подчеркнув, что использование технологий является одним из важных аспектов замечания общего порядка № 37 (2020), которое относится к их использованию как самими организаторами и участниками, так и государственными органами. Защита, предоставляемая мирным собраниям, распространяется на онлайн собрания и связанные с ними действия, происходящие в сети, такие как размещение сообщений о проведении собрания, трансляция собраний в сети и возможность дистанционного участия. Поэтому меры, представляющие собой вмешательство в связанные с этим цифровые права, такие как отключение Интернета с целью воспрепятствования мирным протестам, будут незаконными, если только они не могут быть строго обоснованы в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах. Государства не должны прибегать к технологиям, которые нарушают права участников мирных протестов на неприкосновенность частной жизни и их другие политические права. В этой связи технология распознавания лиц, которая может нарушить анонимность лиц в толпе, не должна использоваться для наблюдения за участниками. Полностью автономное смертоносное оружие никогда не должно использоваться в мирных собраниях.

20. Г-жа Джон заявила, что Всемирный альянс за участие граждан (Сивикус) задокументировал многочисленные случаи нарушений права людей на мирные собрания посредством произвольных ограничений, препятствующих проведению собраний, насильственного или иного непропорционального полицейского преследования протестов и бюрократического регулирования, создающего барьеры для работы гражданского общества. С начала пандемии COVID-19 ее организация зафиксировала чрезмерное применение силы против протестующих по меньшей мере в 79 странах, в том числе применение смертоносной силы, приведшее к гибели протестующих, по меньшей мере в 28 странах. В более чем 100 странах сотрудники правоохранительных органов задерживали участников акций протеста, часто на основании несоблюдения мер, связанных с COVID-19, или других законов, касающихся мирных собраний.

21. Г-жа Джон напомнила об ответственности государств за соблюдение права на мирные собрания. Согласно замечанию общего порядка № 37 (2020), государства имеют позитивные и негативные обязательства в отношении мирных собраний. В этой связи она указала на четыре ключевые проблемы, решением которых международному сообществу необходимо безотлагательно и коллективно заняться для защиты и продвижения права на мирные собрания.

22. Первой проблемой является использование законов о чрезвычайном положении для подавления протестов. Во время пандемии COVID-19 в интересах общественного здравоохранения были введены полные запреты на проведение протестов. Это включало в себя подавление собраний в преддверии выборов под предлогом ограничений, связанных с общественным здравоохранением. Государства продолжали ограничивать гражданские свободы, отказываясь принимать положения о сроках действия, которые гарантировали бы прекращение таких чрезвычайных полномочий.

23. Еще одним вызовом праву на мирные собрания является отключение Интернета и использование других мер по ограничению доступа к технологиям. В контексте пандемии COVID-19 все большее число собраний стало проводиться в режиме онлайн. Однако отключение Интернета или другие ограничения на подключение к Интернету использовались для предотвращения организации, содействия или проведения собраний в виртуальном режиме. Отключения особенно часто применялись в отношении маргинализированных групп населения и групп риска и часто проводились наряду с другими репрессивными мерами против протестующих, что вело к нарушениям прав человека в контексте мирных протестов.

24. Третья проблема связана с использованием искусственного интеллекта и слежки для создания угроз протестующим. Всемирный альянс за гражданское участие

(Сивикус) отметил, что с ростом числа и видов доступных правительствам технологий наблюдения возросло использование тактики с применением цифровых технологий для выявления, преследования и запугивания протестующих. Роль технологических компаний в ограничении или обеспечении права на мирные собрания также имеет последствия для надзора, который необходимо осуществлять в отношении предприятий и соблюдения ими прав человека.

25. Четвертой важной проблемой для права на мирные собрания стало использование финансовых ограничений. В разных странах ограничения на получение государственной поддержки — как внутри страны, так и на международном уровне — налагались на гражданских активистов с помощью законов, финансовых взносов, закрытия банковских счетов и других форм репрессий или санкций.

26. Г-жа Джон предложила ряд мер для решения этих проблем. Во-первых, она рекомендовала правительствам обеспечить, чтобы все законы и постановления, ограничивающие публичные собрания по соображениям общественного здравоохранения, были необходимыми и соразмерными. Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения, вызванная пандемией COVID-19, не должна использоваться в качестве предлога для подавления прав человека. Г-жа Джон также призвала государства обеспечить соблюдение международных рамок, регулирующих онлайн-свободы, воздерживаясь от введения онлайн-ограничений и предоставляя протестующим доступ к информации в любое время. Государства также должны снять обвинения и освободить всех протестующих и правозащитников, преследуемых за осуществление права на мирные собрания, и пересмотреть их дела с целью недопущения дальнейших преследований. В случаях незаконного отказа в праве на мирные собрания и применения чрезмерной силы она рекомендовала обращаться в суд и использовать эффективные средства правовой защиты, включая выплату компенсации.

27. Международное сообщество должно объединить свои усилия для содействия более последовательному применению правозащитных стандартов. Все случаи произвольных арестов и применения чрезмерной силы в ответ на протесты должны быть публично осуждены на самом высоком уровне. Г-жа Джон призвала к незамедлительному проведению беспристрастных расследований подобных случаев при содействии международных экспертов и независимых организаций гражданского общества. В заключение она призвала к повышению ответственности государств и негосударственных субъектов за обеспечение права на мирные собрания и защиту тех, кто осуществляет свои права на протест и организацию собраний.

28. Полицейский советник Организации Объединенных Наций и директор Отдела полиции Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности напомнил, что с момента первого развертывания полиции Организации Объединенных Наций в Конго более 60 лет назад численный состав, мандаты и обязанности полиции Организации Объединенных Наций значительно возросли. В настоящее время миссия полиции Организации Объединенных Наций заключается в укреплении международного мира и безопасности путем оказания поддержки государствам-членам в конфликтных, постконфликтных и кризисных ситуациях. Цель заключается в создании эффективной, действенной, представительной, оперативной и подотчетной полицейской службы, обслуживающей и защищающей население. Полиция Организации Объединенных Наций создавала национальную полицию и поддерживала ее или, когда это было предусмотрено мандатом, действовала вместо нее в целях предотвращения и выявления преступлений, защиты жизни и имущества, поддержания порядка и безопасности в соответствии с принципами верховенства права и международными правозащитными принципами. Он подчеркнул, что каждый сотрудник полиции Организации Объединенных Наций является сотрудником по правам человека.

29. Полиция Организации Объединенных Наций сотрудничает с государствами-членами и другими партнерами, включая УВКПЧ, и разработала Стратегические руководящие принципы использования международных полицейских сил. Эти руководящие принципы направлены на повышение эффективности деятельности полиции Организации Объединенных Наций за счет более последовательных,

согласованных подходов к предоставлению услуг по обеспечению общественной безопасности, реформированию полиции и поддержке полицейских служб принимающих государств. Основная задача полиции Организации Объединенных Наций при ее развертывании для поддержания общественного порядка заключается в содействии осуществлению населением основных прав без нарушений и необоснованных препятствий. В основе любой политики управления демонстрациями должны лежать диалог, посредничество, сдерживание толпы на основе коммуникации и проактивные стратегии деэскалации. Применение этих стратегий требует специальных навыков, которые могут дать только специализированные полицейские учебные заведения. Поэтому крайне важно, чтобы охрану порядка на собраниях и других публичных мероприятиях осуществляли соответствующим образом подготовленные и оснащенные сотрудники полиции.

30. В заключение полицейский советник Организации Объединенных Наций и директор Отдела полиции Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности подчеркнул важность нынешней дискуссии для развития деятельности полиции, основанной на правах человека, ориентированной на интересы людей, учитывающей гендерные аспекты и уважающей разнообразие.

## **В. Интерактивное обсуждение**

31. В ходе пленарного обсуждения выступили представители Армении, Вануату, Израиля, Индии, Индонезии, Ирака, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Литвы (от имени стран Северной Европы и Балтии)<sup>5</sup>, Люксембурга, Мавритании, Малави, Польши, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Того, Черногории, Швейцарии (от имени группы государств)<sup>6</sup>, Южной Африки и Европейского союза (от имени группы государств).

32. Также выступили представители Национального совета по правам человека (Марокко) и следующих структур Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций: Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, организации «Защитники прав человека», Каирского института по исследованию вопросов прав человека, Центра правовых и социальных исследований (от имени нескольких неправительственных организаций), организации «Чайлд райтс коннект» (от имени нескольких неправительственных организаций) и Всемирного института по проблемам водных ресурсов, экологии и здравоохранения<sup>7</sup>.

33. Из-за нехватки времени не были заслушаны выступления представителей следующих государств-членов: Вьетнама, Гаити, Египта, Китая, Непала, Пакистана, Российской Федерации, Туниса, Филиппин и Чехии. По этой же причине заявления не были сделаны Федеральным советом коллегии адвокатов Бразилии и Организацией американских государств<sup>8</sup>.

### **Обеспечение демократических и инклюзивных обществ посредством осуществления права на мирные собрания**

34. Выступавшие признали, что право на мирные собрания, онлайн и офлайн, является неотъемлемым условием демократического управления и инклюзивных

<sup>5</sup> Дания, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Финляндия, Швеция и Эстония.

<sup>6</sup> Австралия, Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Эквадор и Эстония.

<sup>7</sup> С заявлениями, полученными Секретариатом, можно ознакомиться в экстранете Совета по правам человека.

<sup>8</sup> С заявлениями, полученными Секретариатом, можно ознакомиться в экстранете Совета по правам человека.



обществ. Мирные протесты способствовали полному осуществлению гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Право на мирные собрания является одним из основных прав человека, которое позволяет людям коллективно выражать свои взгляды и тем самым вносить вклад в улучшение общества, в котором они живут, и оно имеет важное значение для создания среды, способствующей развитию активного гражданского общества. Поэтому властям следует прислушиваться к жалобам протестующих. Право на мирные собрания может быть полностью реализовано только в том случае, если обеспечивается защита и других смежных прав, таких как право на свободу мнений и их выражения и право на свободу ассоциации.

35. Право на мирные собрания присуще человеческой природе и является для людей жизненно важным средством реализации своих свобод, обсуждения вопросов, протеста против мер правительства и участия в выработке политики. Протестующие способствовали проведению здоровых демократических обсуждений, всестороннему участию общественности и привлечению правительств к ответственности за их действия или бездействие. Право на мирные собрания используется для того, чтобы требовать соблюдения гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а также — и все чаще — экологических прав. Для людей, находящихся в уязвимом положении, протесты могут быть единственным доступным способом заявить о своих требованиях. Право на мирные собрания всегда должно осуществляться мирно. Была выражена обеспокоенность по поводу протестов, которые ограничивают передвижение людей или угрожают правам на жизнь, здоровье и питание. Право на мирные собрания не является абсолютным и может быть подвергнуто определенным ограничениям в соответствии с международным правом.

36. Право на мирные собрания важно для детей, поскольку зачастую оно является одним из способов участия детей в общественной жизни. Государствам напомнили о необходимости выполнять свои обязательства как по содействию осуществлению этого права детьми, так и по защите детей при его осуществлении. Это включает предоставление детям информации об их праве на мирные собрания и о том, как лучше всего защитить себя и обратиться за защитой в случае необходимости. Это также включает учет особого статуса детей при планировании и применении методов сдерживания толпы и укрепление потенциала правоохранительных органов и других соответствующих должностных лиц в отношении того, как наилучшим образом разрабатывать и осуществлять планы по регулированию присутствия детей на собраниях. Данный вопрос требует разработки дополнительных рекомендаций.

37. Мирные протесты стоят на повестке дня Совета по правам человека уже более 10 лет. За этот период был достигнут значительный прогресс. Различные заинтересованные стороны провели большую работу по дальнейшему развитию международных рамок для защиты и поощрения прав человека в контексте мирных протестов, включая разработку всеобъемлющих руководящих принципов и инструментов для оказания помощи государствам в выполнении их обязательств. Оглядываясь на достигнутые за последнее десятилетие результаты в области прав человека в контексте мирных протестов, можно отметить значительный прогресс. Вклад мирных протестов в развитие и укрепление демократических систем и процессов во всем мире неоспорим.

#### **Сохраняющиеся проблемы, препятствующие эффективному осуществлению права на мирные собрания**

38. Выступавшие признали, что мирные собрания часто разгоняются с применением незаконной, ненужной и непропорциональной силы, а мирные демонстранты подвергаются уголовному преследованию. Протестующие все чаще подвергаются различным формам притеснения, включая чрезмерное применение силы, произвольные задержания, пытки и исчезновения. Выступавшие осудили тот факт, что протестующие, правозащитники и журналисты сталкиваются с преследованиями, включая судебные преследования, нападения и репрессии. В определенных ситуациях участие в мирных собраниях представляет значительный риск, в том числе для женщин и лиц, которые могут находиться в уязвимом

положении, таких как дети и лица африканского происхождения. Во время демонстраций правозащитники и журналисты находятся под постоянным давлением, и именно государство обязано их защищать. Сотни журналистов во всем мире подвергаются нападениям, запугиваниям, арестам и слежке. За предыдущие пять лет более 10 журналистов были убиты во время демонстраций, и было зафиксировано 125 нападений на журналистов в 65 странах. Женщины-журналисты подвергались преднамеренным нападениям и атакам по причине своего пола. К сожалению, в большинстве случаев безнаказанность является нормой.

39. Беспрецедентная пандемия COVID-19 бросила вызов правам человека во многих отношениях. Пандемия негативно сказалась на основных свободах, но при этом также выявила потенциал для масштабного и инклюзивного гражданского участия, которое все больше может осуществляться в цифровом формате по мере мобилизации населения в сети. Вместе с тем выступающие выразили глубокую озабоченность по поводу того, что некоторые правительства злоупотребляли своими prerogatives во время пандемии COVID-19 и принимали законы, необоснованно ограничивающие мирные собрания, что привело к дальнейшему сужению гражданского пространства. Когда собрания с физическим присутствием оказываются ограничены из-за чрезвычайных ситуаций, тем более необходимо обеспечить беспрепятственный доступ к Интернету для всех. Хотя международное право и допускает ограничения прав на мирные собрания и свободу передвижения в целях защиты здоровья населения, эти ограничения должны быть предусмотрены законом, быть необходимыми, соразмерными, ограниченными по времени и подлежать регулярному пересмотру с целью убедиться в сохранении их необходимости.

#### **Новые технологии и мирные протесты**

40. Выступавшие отметили, что новые технологии позволяют людям мирно протестовать благодаря эффективной мобилизации, созданию сетей и обмену информацией. Социальные сети обладают огромным потенциалом мобилизации общественности и позволяют в режиме реального времени разоблачать нарушения прав человека, в том числе во время мирных собраний. Социальные сети стали платформами для консультаций и действий, на которых обсуждается государственная политика. В то же время те же цифровые технологии, которые позволяют гражданскому обществу организовывать протесты и обмениваться информацией, используются и для репрессий. Злоупотребление новыми технологиями, например, для осуществления незаконного наблюдения, оказывает сдерживающее воздействие на осуществление права на мирные собрания. Была выражена обеспокоенность по поводу использования против демонстрантов технологий распознавания лиц.

41. Особую тревогу вызывает растущая тенденция к отключению Интернета и неправомерному использованию технологий в преддверии таких важнейших моментов проявления демократии, как выборы и протестные акции. Свободный, открытый и безопасный Интернет имеет основополагающее значение для продвижения прав человека. Выступавшие, как и Совет по правам человека, с обеспокоенностью отметили использование отключений Интернета<sup>9</sup> и мер по ограничению возможности организации собраний, содействия им и их проведения, а также по предотвращению доступа отдельных лиц к информации или обмена ею в ключевые политические моменты.

42. Была отмечена необходимость защиты использования таких технологий в связи с их центральной ролью в содействии осуществлению прав человека. Технологии и социальные сети могут быть средством для свободного выражения мнений и ассоциации, но они также могут использоваться для распространения ненависти и дезинформации. Выступавшие отметили все более широкое распространение подстрекательства к дискриминации, вражде или насилию.

<sup>9</sup> См. резолюцию 44/20 Совета по правам человека.

#### IV. Заключительные замечания

43. После завершения интерактивного обсуждения заместитель Председателя Совета по правам человека предоставил членам дискуссионной группы возможность выступить с заключительными замечаниями.

44. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации отметил, что существует общее согласие с тем, что право на мирные собрания является фундаментальным правом, которое необходимо уважать и защищать. Однако ключевой проблемой является реализация этого права на национальном уровне. По его мнению, государствам необходимо внести изменения в законодательство, препятствующее использованию правозащитниками информационно-коммуникационных технологий и облегчающее слежку в Интернете, поскольку такое законодательство препятствует работе правозащитников и организаций гражданского общества. В частности, необходимо внести изменения в законы, касающиеся слежки и распознавания лиц, поскольку они нарушают право протестующих на частную жизнь. Он обратил внимание участников на 10 принципов действий по COVID-19 и праву на мирные собрания, в которых подчеркивается необходимость того, чтобы государства не использовали COVID-19 в качестве предлога для ограничения гражданского пространства. Он напомнил об исключительной важности привлечения к ответственности за нарушения прав человека в контексте мирных собраний для предотвращения дальнейших нарушений и сообщил о своем намерении продолжать работу по этому вопросу.

45. Г-н Шани заявил, что правительства должны рассматривать собрания не как роскошь, а как неотъемлемый элемент демократической жизни. В этой связи COVID-19 не должен использоваться в качестве предлога для чрезмерного и неоправданного ограничения права на свободу собраний. В мире был накоплен определенный положительный опыт правительств, которые смогли принять тщательно продуманные меры, способствующие реализации права на мирные собрания во время пандемии без чрезмерного или ненужного риска для здоровья.

46. Что касается онлайн-собраний, то все труднее проводить различие между онлайн- и офлайн-собраниями, и защита, предоставляемая офлайн-собраниям, должна применяться и к онлайн-собраниям. Что касается языка ненависти, то подход органов власти к мирным собраниям и любые налагаемые ограничения должны быть нейтральными по отношению к содержанию таких собраний. В то же время в пункте 50 своего замечания общего порядка № 37 (2020) Комитет по правам человека указал, что мирные собрания не могут использоваться для пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

47. Г-жа Джон подчеркнула важность реализации на местах существующих международных стандартов, регулирующих право на мирные собрания, таких как Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Она призвала отменить ограничения на право мирных собраний, введенные из-за пандемии COVID-19, как только закончится чрезвычайная ситуация в области здравоохранения. Она упомянула роль частного сектора в мирных протестах и необходимость того, чтобы Совет по правам человека осуществлял надзор за выполнением деловыми кругами правозащитных обязательств.

48. Г-жа Джон указала на настоятельную необходимость незамедлительного и беспристрастного расследования всех случаев произвольных арестов и применения чрезмерной силы силами безопасности в контексте протестов, отметив, что значительное число протестующих во всем мире — это женщины, дети и молодые люди, которые участвуют в существующих и зарождающихся социальных движениях и возглавляют их. Государства должны снять обвинения и освободить протестующих, задержанных за осуществление своего права на мирные собрания. В заключение г-жа Джон призвала к отмене финансовых и бюрократических санкций, наложенных на гражданское общество, и просила государства играть надлежащую роль в

поддержке и обеспечении ресурсами низовых движений, содействуя тем самым участию общественности и развитию гражданских свобод.

49. Полицейский советник Организации Объединенных Наций и директор Отдела полиции Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности отметил, что полиция должна играть важную роль в продвижении и защите прав человека в контексте мирных протестов. Любой сотрудник полиции может стать активным проводником перемен, способствуя продвижению и защите прав человека. Хорошая работа полиции всегда основана на правах человека, ориентирована на людей, учитывает гендерные аспекты и потребности наиболее уязвимых слоев населения. Что касается подотчетности, то сотрудники полиции должны контролироваться как официальными, так и неофициальными механизмами; к числу последних относятся СМИ и организации гражданского общества.

50. По завершении заключительных выступлений заместитель Председателя Совета по правам человека закрыл обсуждение.

---