



大会

Distr.: General
23 February 2022
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 155

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2022 年 7 月 1 日至
2023 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和稳定团支助举措	5
C. 区域特派团合作	13
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	14
E. 成果预算编制框架	16
二. 财政资源	45
A. 概况	45
B. 未编入预算的捐助	46
C. 增效	46
D. 空缺率	46
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	47



F. 培训	47
G. 解除武装、复员和重返社会	49
H. 探雷和扫雷服务	50
I. 其他方案活动	51
J. 速效项目	53
三. 差异分析	53
四. 有待大会采取的行动	57
五. 为执行大会第 75/300 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	58
A. 大会	58
B. 行政和预算问题咨询委员会	66
附件	
一. 定义	68
二. 组织结构图	69
三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况	74
地图	78

摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算, 数额为 1 037 277 000 美元。

为数 1 037 277 000 美元的拟议预算与 2021/22 年度 1 042 728 900 美元的分配数相比, 减少了 5 451 900 美元, 即减少了 0.5%。

2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间, 联刚稳定团将为在 2023 年举行的选举与政治和民间社会行为体就可信、透明、包容、和平和性别均衡的政治和选举进程问题进行接触, 支持恢复社区领导人与政府之间的政治对话, 以解决不安全、社区间紧张局势和恢复国家权力。联刚稳定团将在稳定团与政府之间建设性接触的基础上, 根据对当地不断变化的局势和条件的评估, 促进按照过渡计划的基准实现成功过渡。这项任务将在稳定团撤出坦噶尼喀的背景下执行。

拟议预算用于部署 660 名军事观察员和参谋、13 140 名军事特遣队人员、591 名联合国警察、1 410 名建制警察部队人员、693 名国际工作人员(包括 5 个在一般临时人员项下供资的职位)、1 653 名本国工作人员(包括 56 个在一般临时人员项下供资的职位)、322 名联合国志愿人员和 90 名政府提供的人员。

联刚稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额已通过按构成部分(保护平民; 支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革; 支助)归类的若干成果预算编制框架与稳定团的目标挂钩。稳定团的人力资源已按人数归入每个构成部分, 但涉及整个稳定团的行政领导和管理资源除外。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释说明酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出数 (2020/21 年度)	分配数 (2021/22 年度)	费用估计数 (2022/23 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	472 920.8	522 261.7	510 727.8	(11 533.9)	(2.2)
文职人员	257 581.5	265 262.5	268 766.8	3 504.3	1.3
业务费用	271 619.3	255 204.7	257 782.4	2 577.7	1.0
所需资源毛额	1 002 121.6	1 042 728.9	1 037 277.0	(5 451.9)	(0.5)
工作人员薪金税收入	26 910.5	27 232.7	27 225.2	(7.5)	—
所需资源净额	975 211.1	1 015 496.2	1 010 051.8	(5 444.4)	(0.5)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 002 121.6	1 042 728.9	1 037 277.0	(5 451.9)	(0.5)

人力资源 ^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	90	68	—	25	—	183
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	90	67	1	25	—	183
构成部分										
保护平民										
2021/22 年度核定数	660	13 640	—	—	70	233	—	35	—	14 638
2022/23 年度拟议数	660	13 140	—	—	70	227	—	35	—	14 132
支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革										
2021/22 年度核定数	—	—	591	1 410	76	151	60	18	90	2 396
2022/23 年度拟议数	—	—	591	1 410	75	149	60	18	90	2 393
支助										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	461	1 201	—	249	—	1 911
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	453	1 154	—	244	—	1 851
共计										
2021/22 年度核定数	660	13 640	591	1 410	697	1 653	60	327	90	19 128
2022/23 年度拟议数	660	13 140	591	1 410	688	1 597	61	322	90	18 559
净变动	—	(500)	—	—	(9)	(56)	1	(5)	—	(569)

^a系最高核定/拟议人数。

^b包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务是安全理事会第 [1925\(2010\)](#) 号决议确定的。安理会在第 [2612\(2021\)](#) 号决议中批准了其任务期限的最近一次延长, 将其延至 2022 年 12 月 20 日。
2. 稳定团受权帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。
3. 在这一总体目标范围内, 联刚稳定团将在预算期间交付下文各框架所载相关关键产出, 促进实现一系列预期成绩。这些框架按构成部分(保护平民; 支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革; 支助)归类, 构成部分源自稳定团任务规定。
4. 如能实现预期成绩, 就可在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标, 而绩效指标可衡量在预算期间实现预期成绩的进展。联刚稳定团的人力资源按人数归入各构成部分, 但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。关于与 2021/22 年度预算相比的人数差异, 已在相关构成部分下作了说明。
5. 为了确保与政府保持持续的政治接触, 稳定团将把总部继续设在金沙萨, 高级领导层大多数人员将在此地点办公。稳定团将维持在戈马的负责保护和行动事务秘书长副特别代表办公室以及在贝尼、布卡武、布尼亚和戈马的 4 个外地办事处。稳定团还将保持监测开赛省和坦噶尼喀省等过渡地区政治、安全和人权局势的能力。稳定团还将根据当地安全形势, 评估是否需要维持设在乌维拉和布滕博的办事分处。
6. 安全理事会第 [2612\(2021\)](#) 号决议欢迎与刚果民主共和国政府和联合国国家工作队联合制定的过渡计划([S/2021/807](#), 附件), 其中规定了 18 项基准和相关指标, 实现这些基准和指标将为稳定团创造必要的条件, 在不损害安全和建设和平成果的情况下, 逐步、负责任和有条件地撤出。
7. 在过去几年关闭了几个外地办事处之后, 稳定团支持保护平民的行动区将限于三个省(伊图里、北基伍和南基伍)。稳定团将保持机动能力, 以监测其他地方的政治局势。在稳定团已撤出的地区, 联合国各机构、基金和方案增加了存在, 以期利用三重联系办法执行方案, 支持政府扩大和巩固国家权力的计划。在过渡背景下, 联刚稳定团将继续支持关于司法、惩戒和治理的联合举措, 并促进稳定团撤出后和平红利的可持续性。

B. 规划假设和稳定团支助举措

8. 过去几年, 刚果民主共和国的政治稳定有所改善, 特别是在 2018 年选举后和平地移交权力, 并在 2021 年组建了新的执政联盟。然而, 2023 年选举前的政

注: 本文件各表格使用了下列缩略语: ASG, 助理秘书长; USG, 副秘书长。

治定位以及围绕选举改革的讨论加剧了政府内部和更广泛的政治阶层以及与社会民间的紧张关系。在刚果东部的稳定方面仍然存在许多挑战。

9. 总体情况的特点是，在国家一级努力进行改革，以确保刚果民主共和国继续走上稳定的道路。这包括国民议会通过政府行动计划，将该国政治和安全稳定方面的工作与政府、联刚稳定团和联合国国家工作队商定的联合过渡计划的基准联系起来。此外，政府的重要举措——包括保护平民和消除武装团体的能力、新的解除武装、复员、重返社会和稳定方案以及承诺在 2023 年组织全国和地方选举——将需要在刚果民主共和国的联合国系统的关注。

10. 稳定团将继续与总统、政府和议会成员、政治领导人以及民间社会行为体接触，以推动安全理事会第 2612(2021)号决议规定的和平与包容各方的政治进程。接触主要围绕在 2023 年举行选举之前的可信、透明、包容、和平和性别均衡的政治和选举进程问题，支持恢复社区领导人与政府之间的政治对话，以解决自 2021 年 5 月以来伊图里省和北基伍省处于戒严状态下的不安全状况，并解决族裔间紧张关系、恢复国家权力和仇恨言论问题，特别是在南基伍省。

11. 正如秘书长的以行动促维和倡议所强调的那样，稳定团将继续倡导政治解决办法，以解决目前的冲突。联刚稳定团将在稳定团与刚果民主共和国政府之间建设性接触的基础上，根据对当地不断变化的局势和条件的持续联合评估，促进按照过渡计划的基准实现成功过渡。作为开展政治接触工作的一部分，联刚稳定团还将继续努力提高对妇女与和平与安全议程的认识，并与妇女领导人接触，探讨联合宣传机会，以促进妇女有意义地参与政治和选举进程。

12. 与邻国的合作取得积极进展。刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·奇隆博·齐塞克迪继续优先改善大湖区的政治气氛，包括与布隆迪、卢旺达和乌干达的对应方举行会议，并缔结双边协定，以促进加强经济合作。

13. 受武装冲突影响、需要维和人员驻扎的地区现在主要限于刚果民主共和国东部三个省，即伊图里、北基伍和南基伍。刚果民主共和国和该区域持续存在的安全威胁，是由国家权力有限、许多外国和刚果武装团体的存在、扩散和活动以及族裔间暴力和潜在的紧张局势造成的。虽然该国三分之二以上的地区被认为是稳定的，但随着该国定于 2023 年举行的选举越来越近，稳定团将密切监测政治局势紧张的地区不断演变的安全状况。

14. 在伊图里、北基伍和南基伍，安全局势预计仍将高度动荡和具有挑战性。为了更有效地消除不安全状况，齐塞克迪先生于 2021 年 5 月宣布伊图里和北基伍进入戒严状态。预计民主同盟军将继续袭击北基伍省大北区的安全部队和平民，构成重大威胁。民主同盟军也可能打算将其行动区进一步扩大到伊图里，以逃避对该团体的军事行动。此外，在伊图里，武装团体的几个派别预计将继续为控制土地、资源和道路轴线而进行暴力斗争。暴力蔓延到朱古以外，主要影响到伊鲁穆县，但也影响到马哈吉县和阿鲁县，继续威胁主要道路轴线以及布尼亚镇，阻碍行动自由和经济活动的进行。在北基伍的小北区，国内和外国武装团体(其中一些武装团体联合采取行动)预计将继续对平民构成威胁，并与安全部队发生冲突。

在南基伍，对立的武装团体联盟之间的持续冲突，特别是在上高原和中高原的冲突，对安全部队构成重大挑战，有可能加剧已经严峻的人道主义局势，并有可能造成进一步的流离失所和平民伤亡。

15. 自 2018 年举行选举以来，坦噶尼喀的安全局势大幅改善。然而，在与南基伍省和马涅马省接壤的坦噶尼喀北部，武装团体继续活动，包括频繁绑架平民。联刚稳定团的存在和刚果民主共和国武装部队在尼温祖周围的行动帮助稳定了局势，使境内流离失所者得以返回。鉴于这一地区普遍不安全，稳定团将继续保持其保护平民的能力，包括部署一个行动基地。

16. 刚果民主共和国东部的人权状况仍然令人关切，暴力程度居高不下，仇恨言论助长了族群间暴力的加剧。2021 年前 9 个月，联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室录得全国各地 5 113 起侵犯人权事件，平均每月 574 起。大多数侵犯人权行为(4 276 起)发生在受冲突影响的省份。武装团体仍然是侵犯人权行为的主要实施者，共实施了 2 491 起，占 58%。国家人员对其余的侵犯人权行为负责，主要是刚果民主共和国武装部队成员实施的(1 033 起侵权行为，占 24%)和刚果国家警察人员实施的(576 起侵权行为，占 14%)。联合国联合人权办公室还记录了刚果民主共和国武装部队在戒严状态下的省份开展军事行动期间侵犯人权的行为。鉴于侵犯人权行为持续高发，稳定团将继续监测人权状况，包括临时部署到偏远地区和稳定团不再长期驻扎的地区。

17. 刚果民主共和国继续面临严重、复杂、多层次的人道主义危机，有 1 960 万人受到影响。2021 年，人道主义界设法向刚果民主共和国东部受冲突升级影响的约 960 万刚果国民提供人道主义援助。在武装团体活动增加的情况下，由于戒严状态造成的持续行动，维持这些地区的人道主义援助准入变得越来越困难。自 2021 年 1 月以来，东部各省共记录了 260 起针对人道主义行为体的安全事件。该国的人道主义挑战继续因同时出现麻疹、霍乱、脑膜炎和埃博拉等多种流行病以及空前严重的粮食无保障和营养不良而加剧，仅在 2021 年就暴发了两次新的疫情，而 2 700 万刚果人粮食严重无保障，约占总人口的 27.5%。

18. 联合国警察将继续支持政府加强法治和刚果国家警察的能力。在这方面，稳定团将继续提供技术和业务支助，以根据国际人权标准提高刚果国家警察的业务能力。为了重建当地警察与民众之间的信任和信心，联刚稳定团将严格遵守关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，继续执行消除不安全局势综合行动战略，重点是与司法和惩戒机构协调，建设地方能力，以解决伊图里、北基伍和南基伍的不安全问题，并以非军事化方式应对法律和秩序问题。联合国警察将支持巩固国家权力，以确保在保护平民方面取得的成果。在这方面，建制警察部队将继续执行三项关键任务：保护平民、保护联合国人员和设施以及支持刚果国家警察的能力建设，着重落实文职人员主导的战略，以保证刚果民主共和国警务里程碑的可持续性。

19. 上一期间完成的部队重组，包括部队干预旅的重组，将能够更灵活地支持国家安全部队消除武装团体的能力和保护平民。作为一个战略优先事项，部队将继续侧重于通过投送力量提供保护，以支持一项全面战略。部队还将通过部署由男

女维和人员组成的接触小组，加强社区接触，以确保了解弱势群体的需要。此外，部队将利用临时行动基地和常备战斗部署来部署军民小组。此外，以常设行动基地形式进行的固定部署将有助于在平民面临重大风险的情况下持续驻扎。在整个行动过程中，维护维和人员的安全仍将是首要考量之一。

20. 部队将继续支持刚果民主共和国武装部队并与其开展联合行动，并将严格按照人权尽职政策，通过提供专门培训以及后勤和业务支助，努力加强刚果民主共和国武装部队的能力。这种支助将包括撤离受伤士兵，协调部队部署以保护平民，并对当地和外国武装团体展开进攻行动。稳定团提供的支助将有助于提高刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察守住从武装团体手中收复的地区的能力。部队将加强其监测行动(包括单方面和联合行动)的能力，并管理与简易爆炸装置有关的威胁。根据以行动促维和战略框架和行动计划，联刚稳定团将努力加强能力，向正在进行的支持刚果民主共和国武装部队的行动提供医疗和外科援助。

21. 联刚稳定团在实施全面规划和业绩评估系统方面取得了重大进展。迄今为止，稳定团调整了该系统的成果框架，概列了一个有优先顺序、与成果预算编制框架相一致的全特派团任务交付计划，以帮助加强对稳定团任务执行情况的监测。自2021年制定政府-联合国联合过渡计划以来，该系统的成果框架纳入了过渡基准和相关指标，以期利用该系统来监测过渡计划的进展。该系统的看板现已全面运作。这一进展将使稳定团能够定期进行业绩评估。通过该系统的实施，更加注重数据驱动和基于证据的报告工作，包括秘书长的季度报告和支持领导决策。

22. 2022/23年度，鉴于冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情，稳定团预计将继续调整业务。稳定团还将继续与人道主义行为体密切协调，支持刚果民主共和国政府应对各种突发公共卫生事件。针对COVID-19大流行，稳定团和联合国国家工作队将继续在各自任务范围内，支持政府努力通过其多部门应急方案减轻疫情的社会经济影响，并将与为预防和应对该疾病蔓延而设立的政府机构，如COVID-19总统工作队和多部门应对委员会及其各技术附属机构，密切合作。稳定团和联合国国家工作队将继续协助防止该疾病的蔓延，为文职和军警人员以及伙伴国际非政府组织的家属和工作人员接种疫苗。

23. 根据稳定团的任务规定以及刚果民主共和国的政治和安全事态发展，稳定团在2022/23年度的优先事项是：(a) 保护平民；(b) 支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革，以便建立良好运作、专业和负责任的国家机构，包括安全和司法机构。

构成部分 1：保护平民

24. 预期平民将继续面临重大威胁，包括当地和外国武装团体的活动、国家安全部队对武装团体的行动和族群间暴力行为所带来的严重侵犯人权的风险。在联刚稳定团将继续驻留的刚果民主共和国三个省份，稳定团将确保采取全稳定团的方法保护平民，努力将外国和刚果武装团体构成的威胁以及族群间暴力造成的威胁降至政府能够有效管理的程度，不再对国际和平与安全构成威胁。

25. 联刚稳定团将继续确保采取综合办法保护平民，促进其文职、警察和军事部门以及与联合国国家工作队协调地方、省和国家各级的活动。稳定团保护平民的努力将根据执行与联合国国家工作队和刚果民主共和国政府联合制定的过渡计划的需要进行调整。

26. 稳定团保护平民的努力将继续包括进行对话和接触、提供实体保护和改善保护环境，包括减少社区暴力的努力。这将包括在国家和省两级进行斡旋，以防止暴力和解决东部各省的冲突。稳定团的军事行动，将结合政治和社区接触、查明破坏者和促进和平手段、解除武装、复员和基于社区的重返社会举措以及继续努力打击有罪不罚现象，包括在与冲突有关的性暴力方面打击有罪不罚现象。稳定团还将支持执行政府的解除武装、复员、重返社会和稳定方案，包括遣返和重新安置外国武装团体成员。霍加波电台将继续支持政治对话与和平解决冲突，并支持联刚稳定团和联合国国家工作队的传播目标。

27. 在 2023 年举行选举之前，联刚稳定团将与联合国联合人权办公室、联合国开发计划署(开发署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)密切合作，通过一个专门的机动小组重新评估热点地区。合作将包括预防冲突活动，以帮助减少可能升级为暴力的关于自然资源、行政边界或移民人口的选举前争端的风险，从而使省级行政当局和地方民间社会能够领导预防性外交努力。这将需要定期访问刚果民主共和国西部和联刚稳定团不再驻扎人员的该国其他地区的热点地区，以便与当地政治和民间社会利益攸关方接触，并与金沙萨的利益攸关方定期互动，以便国家领导人支持预防性外交举措。为解决通过仇恨言论煽动暴力的问题，联刚稳定团将积极处理仇恨言论，并利用其媒体平台提高民众的认识。

28. 稳定团将继续在其派驻地区为平民提供实体保护，具体采取两种相结合的方式，一种是在固定基地驻扎人员提供保护，另一种是通过临时部署投送力量提供保护。军事和警察部门将继续进行日夜巡逻。稳定团还将继续支持国防和国内安全部队展开军事行动，并开展社区警务和城市安保活动。此外，稳定团将保留对民主同盟军采取进攻行动的能力，民主同盟军将继续对平民构成最大的持续威胁，而迫使该团体投降的其他非军事选项在其所在的地区最为有限。稳定团将支持修复主要道路和桥梁，以便于与弱势民众接触，并增强安全部队反应的机动性。

29. 关于保护环境，联刚稳定团将继续监测、调查和报告侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力；倡导国家安全行为体尊重人权和国际人道法；通过支持调查、收集证据和起诉武装团体和安全部队犯下的严重侵犯人权行为、与冲突有关的性暴力案件和其他严重侵权行为，协助政府打击有罪不罚现象。稳定团将继续收集和分析当地民众对安全、社会融合和诉诸司法的机会的看法，以更好地了解民众在保护方面的需要和关切。在为性剥削和性虐待受害者提供支持方面，稳定团将通过部署一名受害人权利倡导者提供这种支持，以确保联合国的工作优先关注受害者的权利和尊严。

30. 稳定团将继续提供斡旋，支持执行一项全面的国家解除武装、复员和重返社会方案，并优先开展基于社区和对性别问题有敏感认识的解除武装、复员和重返社会活动。它将支持创造必要的条件，以促进对话和实现武装团体经谈判投降；

收缴武器和弹药；向受影响的社区提供支持；并通过减少社区暴力方案为重返社会奠定基础。该方案在北基伍、南基伍和伊图里尤为重要，在这些地方，武装团体的存在继续对平民构成重大威胁，这一方法的成功对于创造必要条件，使稳定团能够根据联合过渡计划逐步撤出至关重要。

31. 稳定团还将支持在当地开展的解除武装和复员进程，并支持投降的战斗人员通过社区重返社会，其中注重向他们各自的社区提供支助，包括通过适当的过渡期正义机制提供支助。该方法对于解决族群间暴力和武装团体的相关动员尤为重要，并将提供机会来努力解决深层的不满，以实现冲突的和平解决和保护平民。

32. 在过渡的背景下，稳定团将扩大其对加强现有的地方保护平民能力的注重，包括加强预警系统和警报网络，以确保及时收到警报，并由联刚稳定团或越来越多地由国家安全部队作出反应。稳定团还将努力改善公民，特别是青年和妇女对地方安全机制的参与。还将开展进一步努力，为将警报网络逐步移交给国家当局做好准备，从而加强地方管理和问责制。

33. 在坦噶尼喀，鉴于安全局势的改善和武装团体活动的减少，预期国家安全部队将有能力处理余留的安保威胁。稳定团将保持部队在坦噶尼喀进行干预的能力，特别是在与南基伍接壤的北部地区，那里的玛伊-玛伊民兵亚库通巴派和同盟的武装团体仍然对平民构成威胁。此外，借鉴刚果民主共和国其他地区过渡的经验教训，并为支持过渡安排，联刚稳定团将保持与联合国国家工作队同地办公的剩余能力，其重点是加强地方当局和社区在冲突管理、维持社区治安以及支持司法和法治机构方面的能力。

34. 在伊图里、北基伍和南基伍，外国和当地武装团体的活动仍然对平民构成严重威胁。在这些地区，联刚稳定团将继续通过人员固定派驻和通过投送力量提供保护相结合的办法向平民提供实体保护，以预测和应对暴力，并为缓解冲突、和解和解决冲突的努力提供安全环境。稳定团将越来越多地把保护活动的重点放在建设当地保护平民的能力上。在这三个省，稳定团将通过加强地方民事司法机制以打击有罪不罚现象，努力改善保护环境。这将是为稳定团可持续撤出创造条件的关键。

35. 稳定团将支持修复主要道路和桥梁，以便于与弱势民众接触，并增强安全部队反应的机动性。它还将继续投资于建设国家安全部队的能力，以清除地雷，处置爆炸物，对武器和弹药予以标识、登记和安全管理，并执行和评估相关战略和国家行动计划，确保保护平民。

构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

36. 稳定团将努力支持国民议会 2021 年 4 月 26 日批准的政府行动方案。具体而言，联刚稳定团将继续协同、鼓励和建议刚果当局实施有意义的治理改革和加强体制，以促进实现支持稳定的关键里程碑。这些改革包括选举改革、安全部门改革、加强法治以及在资源充足、符合国际标准的国家解除武装、复员和重返社会方案框架内，使战斗人员及其家属通过社区可持续地重返社会。稳定团的努力将

包括倡导维持政治稳定、与指定新的全国独立选举委员会有关的工作、保护政治反对派的权利和声音以及实施协商一致的选举改革。将特别强调妇女在选举进程中的代表性和参与。

37. 稳定团将进行斡旋，缓解政治精英之间的紧张关系，并鼓励筹备将于 2023 年举行的选举。它将继续与刚果各政治派别的利益攸关方以及宗教领袖和民间社会接触。稳定团将在其性别平等问题高级顾问的支持下，与国家工作队密切合作，特别注重青年和妇女组织的参与，以确保妇女与和平与安全议程的核心方面得到落实，并确保政治分歧通过相关政治论坛和机构进行解决，而不导致武装暴力。还将与上述行为体一起进行斡旋，以推动自由、公正和可信的选举进程。

38. 为支持国家自主的安全部门改革进程，联刚稳定团将继续与国内利益攸关方接触，为后续制定国家安全政策达成共识，以便在这一政策的基础上，根据过渡计划和政府的行动计划，以民主价值观以及尊重人权和性别平等权利为重点，制定安全部门改革综合战略和执行计划。将重点努力加强安全部门治理，促进包容各方的对话和军民举措，以恢复对安全机构的信心；加强议会监督安全部门的能力；将性别考虑纳入安全部门改革方案拟订的主流；加强妇女在安全机构中的参与和领导。稳定团将与国家和国际伙伴以及联合国其他实体合作，按照联合过渡计划的主要基准推进安全部门改革。稳定团将通过支持善治和文职监督控制机制、关于人权和保护平民的专业培训以及能力建设和辅导班，促进和推动机构问责制和效力。

39. 在稳定团已撤出或已减少军事和警察足迹的省份，稳定团将通过秘书长副特别代表兼驻地和人道主义协调员的斡旋，推动主要的国际利益攸关方对建设和平、稳定和可持续发展采取协调一致的办法，同时通过民间社会的参与等途径，确保国家对这些进程的自主权和领导权。稳定团将支持建设和平举措的协调和实施，与国家当局以及人道主义和发展伙伴合作，推出人道主义-发展-和平关联办法，并向国家机构提供实质性支助，以便做好准备，根据联合过渡计划中商定的基准，逐步重组联合国的存在，并在联合国国家工作队支持下，将职责逐步移交给政府和机构。

40. 稳定团将与国家和省当局(包括解除武装、复员、重返社会和稳定方案协调员)一道，支持不断调整指导国际安全与稳定化支助战略干预措施的稳定目标，这将有助于执行解除武装、复员、重返社会和稳定方案。创造经济机会，加强社区融合，以替代北基伍的武装暴力，并加强包容性和参与性地方治理，减少习惯性权力冲突，和平解决土地冲突，将是这一通过社区参与实现武装团体复员的新办法的关键方面。稳定团还将与联合国国家工作队密切协调，继续监测、协调和支持国际安全与稳定化支助战略方案的实施，并支持稳定一致性基金的管理。

41. 为支持打击有罪不罚现象，联刚稳定团将与联合国国家工作队密切协调，并通过联合拟订方案，继续支持加强军事和民事司法系统以及内部问责机制，特别是刑事司法链和刚果国家警察总监察局。稳定团还将支持刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的省级委员会对侵犯人权行为采取后续行动。稳定团将优先与民政和安全当局就安全部门的关键改革进行接触，加强国家安全行为体的业务效

力、专业性和问责制。稳定团还将继续开展活动，确保遵守人权尽职政策。此外，稳定团将通过矿场资格认证程序和尽职监测，支持矿业部门的治理。

42. 联刚稳定团将支持联合警察改革方案，该方案是实现有效和可持续的警察改革的机会。这将使刚果国家警察能够在建设和平与稳定努力中发挥重要作用，并成为联合过渡战略的一部分。稳定团还将继续支持国家警察执行改革行动计划(2020-2024年)的优先行动，以通过下列方面的工作保证警务成果的可持续性：建设刚果国家警察维持法律和秩序的力量和能力；保护平民，特别是包括妇女和儿童在内的最弱势群体；与社区接触，严格遵守人权和国际标准，缓和族群间紧张关系。联刚稳定团还将与联合国国家工作队协调，通过技术咨询，支持包括矿区警察和边境警察在内的专门警察部门的能力建设，打击严重和有组织犯罪、性暴力和非法开采自然资源。

43. 稳定团将继续将性别平等视角纳入其对刚果机构和行为体的支持，以推动在治理和安全机构执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议和关于青年、和平与安全的第2250(2015)号决议。稳定团将采取综合办法，通过与相关利益攸关方举行工作会议，发现和应对与妇女参与和平和政治进程有关的挑战。稳定团将通过斡旋，提供技术咨询，建设民间社会组织、地方当局和社区的能力，确保知识转让以及妇女在各级的有效和有意义的参加和参与。稳定团还将支持联合国国家工作队，特别是妇女署，在过渡时期进行对性别和人权问题有敏感认识的冲突分析，以确保促进性别平等进程。

稳定团支助举措

44. 2022/23 年度，稳定团支助司的业务环境预计不会发生重大变化。该公司的活动将继续以稳定团的任务和核定预算为指导，该公司将根据这些任务和核定预算继续向稳定团所有构成部分提供后勤和行政支助，并确保以有质量保证和具有成本效益的方式执行授权任务。

45. 该公司的优先事项和举措将为军事和警察态势变更提供支持，并通过对文职人员配置需求的全面评估，进一步整合稳定团的地理覆盖面。该公司还将完成在为外地提供服务方面的持续调整，包括将贝尼创建为一个独立的供应链中心，不再依赖其他外地办事处的支助安排。稳定团将加强区域一级的采购部门，使其能够现场确定需求，并与当地供应商签订采购和交付货物和服务的合同，从而促进该国东部地区出现的小型当地企业。稳定团还将为管理事务制定业绩目标，以主要业绩指标的形式制定明确界定的基线和可衡量的目标。

46. 稳定团支助司将继续培养以客户为中心的办法，以反应迅速、高效、有效和负责任的方式向稳定团所有文职和军警部门提供支助服务，同时继续确保资源与业务需要保持一致，并适当履行问责制和应尽义务。该公司将继续对特遣队所属装备和军事支援部队的效力进行评估，寻找改进的机会，并将通过相关管理审查委员会提出建议。

47. 在过去两年中，稳定团受到 COVID-19 大流行疫情的挑战。联刚稳定团将继续加强对人员的医疗支助，提高其检测能力，执行疫苗接种计划，维持隔离设施，

加强为便利人员返回办公室而采取的特别保护措施。稳定团将力求创建一个安全的办公环境，同时继续在可行的情况下为远程工作安排提供便利。同样，稳定团将继续依靠电信和信息技术平台，特别是为远程工作安排提供便利，并将确保其基础设施和网络安全支持稳定团的需要。

48. 2022/23 年度计划实施一些与环境行动计划和秘书处关于气候变化的气候行动计划有关的环境项目，包括改进现有化粪池、渗坑和活动浴室，以及改善军事特遣队和建制警察部队营地。

49. 拟议文职人员配置为 2 668 人，包括 693 名国际工作人员、1 653 名本国工作人员和 322 名联合国志愿人员，总共减少 69 个员额和职位(8 名国际工作人员、56 名本国工作人员和 5 名联合国志愿人员)。这一减少是拟议裁撤 70 个员额和职位(9 名国际工作人员、56 名本国工作人员和 5 名联合国志愿人员)和拟议设立 1 个国际职位的净结果。

50. 人员配置减少的原因是，由于稳定团撤出坦噶尼喀，卡莱米外地办事处处于 2022 年 6 月 30 日关闭。还拟议设立 1 个方案管理干事职位(P-4)，在一般临时人员项下供资，担任联刚稳定团地雷行动方案主任。

51. 稳定团 2022/23 财政期间维持和运作所需资源估计数为 1 037 277 000 美元，与 2021/22 年度的核定预算 1 042 728 900 美元相比，减少 5 451 900 美元，减幅为 0.5%。2022/23 年度估计数反映了军事和警务人员所需资源减少，原因是“30 天后”特派任务生活津贴减少，快速反应部队轮调费用减少，快速反应部队特遣队所属装备的实际所需资源减少，以及由于无法使用和没有到位的装备调整数提高以及与谅解备忘录中规定的标准相比业绩下降，导致特遣队所属装备的所需资源减少。

52. 所需资源总体减少额因文职人员所需资源增加而部分抵消，原因是 2022/23 年度适用的国际工作人员月平均薪金费用估计数增加，以及联合国志愿人员应享福利平均费用增加。估计数还反映出业务费用所需资源增加，原因是根据采用更环保和更具成本效益的车辆的环境战略，购置混合动力轿车，用于恩德培和金沙萨更换超过预期寿命的车辆；更换超过预期寿命的重型车辆；运费所需资源增加，原因是在办事处关闭后从卡莱米转移了特遣队所属装备和联合国所属装备，以及运费增加；军警人员对住所安保的报销数目增加；更换 4 个机场天气预报系统，为稳定团飞机和无人驾驶航空系统提供更可靠的天气信息；购置建筑材料，在戈马机场建造停机坪和停泊区，以便将一架 C-130 飞机从恩德培迁至戈马。

C. 区域特派团合作

53. 根据安全理事会第 2612(2021)号决议，并为支持政府加强该地区政治和安全合作的努力，稳定团将进一步确保与秘书长大湖区问题特使办公室定期分享信息，支持执行大湖区巩固和平和预防冲突的区域战略。它还将寻求机会进行更多的协调，以努力实现对跨界挑战的政治解决。在这方面，稳定团将进一步与《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》签署国以及包括非洲联盟、南部非

洲发展共同体、大湖区问题国际会议和东非共同体在内的区域组织和机制接触，推动它们支持政府的稳定优先事项和稳定团的工作。

54. 联刚稳定团将继续管理恩德培支助基地，并担任向区域服务中心和其他租户提供后勤和技术支助服务及货物的东道特派团。为了改进和更好地界定联刚稳定团提供的服务和货物，稳定团已开始与基地租户签署业务级协议。这些协议规定了占用基地空间的条款和条件，以及每一方在提供和接受后勤和技术支助服务方面的权利和义务。此外，这些协议还创建了费用分摊和费用回收机制，以偿还联刚稳定团与管理支助基地以及提供货物和服务有关费用。支助基地内有区域服务中心租户单位、文职人员部署前培训小组、区域监察员、联合国南苏丹特派团和联合国阿卜耶伊临时安全部队的调度职能、内部监督事务厅(监督厅)、联合国中非共和国多层面综合稳定团联络处和地雷行动司。联刚稳定团将继续根据业务级协议详述的各实体在该基地的工作人员人数，提供有偿后勤支助，包括水电、燃料、航空和客运服务、房地维护、车辆维护和其他运输服务、安保服务和一般用品。此外，稳定团将继续作为与乌干达政府就外交事务进行所有联络和往来的渠道，并将按照乌干达政府与联刚稳定团之间谅解备忘录的规定，在签证办理、免税许可、工作许可和其他外交规定方面为租户提供支持。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

55. 2022/23 年度，联刚稳定团将继续与联合国国家工作队、政府和合作伙伴密切合作，确保具备条件，以利于稳定团在联合过渡战略框架内负责任地逐步撤离。稳定团和国家工作队将与国际金融机构、多边和双边伙伴以及包括妇女和青年组织在内的民间社会协商，继续确保一个包容的过渡规划进程，以此制订联合国在刚果民主共和国的存在的重组概要。稳定团将为执行《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》、《和平、安全与合作框架》下的刚果国家参与、关于安全理事会第 1325(2000)号决议的第二代国家行动计划和人道主义-发展-和平关联及其四项商定集体成果作出贡献。稳定团还将支持战略性使用建设和平基金资助的项目，并建立一个战略框架以加强机构，重点是解决冲突的根源问题，加强政府能力和问责制，并确保民主对话、社区复原力和社会凝聚力。

56. 稳定团将通过实施联合方案活动，加强与联合国各机构、基金和方案在关键任务领域的整合，以此为手段向建设和平和可持续发展的环境过渡。联刚稳定团将逐步发挥战略咨询作用，旨在为开展更长期的建设和平和努力创造政治空间，同时联合国国家工作队将审查其存在和活动，以便最好地支持刚果当局的优先事项，并帮助弥合随着稳定团逐步撤出而可能出现的差距。

57. 联刚稳定团与联合国国家工作队将同主要的国家和国际利益攸关方协作，继续在人道主义-发展-和平关联的框架下解决冲突的根本原因，应对引发人道主义需求的系统性挑战。落实这一关联的集体努力将包括支持创建一个有利于发展的环境，促进向维持和平后环境的过渡，从而使剩余的人道主义需求得到解决。作为过渡规划的一部分，稳定团将与国家工作队协调，继续与刚果当局、地方社区、民间社会以及妇女和青年组织合作，以此作为综合办法的一部分，支持社区和解与稳定举措，包括通过过渡司法机制、加强司法系统、安全部队专业化以及监测

和报告侵犯人权行为。联刚稳定团还与国家工作队、世界银行、建设和平基金以及其他多边和双边伙伴合作，制定和执行一系列方案，以期满足民众的各种迫切的人道主义需求，以此支持建设和平工作并使该国走上可持续发展道路。

58. 与联合国国家工作队一道开展的方案活动将侧重于减少社区暴力、前战斗人员重返社会以及支持国际安全与稳定化支助战略以及解除武装、复员、重返社会 and 稳定方案，该方案是稳定团政治工作与联合国国家工作队和与过渡有关的其他伙伴的方案活动之间的重要桥梁。稳定团将继续在战略和业务层面与联合国国家工作队协作，支持国际安全与稳定化支助战略，并将该支助战略作为过渡的重要载体之一。为了确保这一重要的多利益攸关方伙伴关系和协调结构的长期性，将通过与联合国国家工作队的联合稳定方案，执行一项详细的分阶段过渡战略。

59. 稳定团将与联合国国家工作队密切合作，通过执行多年期联合司法支助和联合警察支助方案，加强刚果民主共和国的法治。联合执行这些方案将提高刚果合作伙伴的能力，同时确保根据国家司法改革政策和稳定团的任务规定，继续支持刚果司法机构的运作和问责。稳定团和联合国国家工作队将制定联合稳定方案，以支持国际安全与稳定化支助战略、解除武装、复员和重返社会及稳定方案和其他稳定举措。

60. 发展与国际金融机构以及多边和双边伙伴的有效伙伴关系，对于执行过渡计划 and 世界银行预防和复原力拨款至关重要。在过渡进程期间和稳定团撤离后，调动资源对于维持刚果民主共和国的建设和平干预工作至关重要。因此，联合国国家工作队制定适当的资源调动战略意义重大。在这方面，稳定团将与国家工作队一道，确保其方案活动与建设和平基金保持一致。

61. 稳定团将加强与世界银行进行已有的合作，以解决冲突的几个结构性驱动因素，包括省会外缺乏国家服务、国家基础设施被毁、族裔关系紧张、土地所有权和土地使用没有保障、外国武装团体和刚果武装团体继续存在、矿产和非矿产自然资源被非法贩运、严重的社会经济脆弱性和缺乏经济机会。驻刚果民主共和国的联合国系统将继续向国家机构提供集体支持，以预防和抗击大规模公共卫生突发事件，并将继续支持该国政府减轻 COVID-19 大流行的社会经济影响。根据国际最佳做法执行联合过渡计划将包括审查政府、稳定团、联合国国家工作队和其他国际伙伴支持共同商定的建设和平优先事项的能力，包括监测和评价该计划中商定的基准和指标。这将使国家工作队能够查明关键的能力差距，并制定能力加强战略。这些重要过渡进程的结果，将为如何针对所确定优先领域的建设和平需求作出方案应对配置提供依据。稳定团将通过与联合国国家工作队的联合方案支持这些应对措施，以弥补特派团撤离可能造成的差距。

62. 稳定团将继续建立和加强与妇女领导人和妇女调解员区域网络的伙伴关系，以确保在该区域执行妇女与和平与安全议程。稳定团将与非洲联盟和联合国发起的非洲妇女领袖网络包括其刚果分会接触；支持大湖区妇女和平、安全与合作平台咨询委员会；通过性别平等视角，促进执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》。

E. 成果预算编制框架

63. 为便于列报人力资源的拟议变动，已确定了人员配置方面可能采取的六类行动。六个类别的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

64. 特派团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务					
秘书长特别代表办公室										
2021/22 年度核定员额	1	—	2	—	2	5	5	—	10	
2022/23 年度拟议员额	1	—	2	—	2	5	5	—	10	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
办公室主任办公室										
2021/22 年度核定员额	—	1	16	26	6	49	33	9	91	
2022/23 年度拟议员额	—	1	16	26	6	49	33	9	91	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
秘书长副特别代表(保护和行动)办公室										
2021/22 年度核定员额	1	1	4	2	2	10	7	1	18	
2022/23 年度拟议员额	1	1	4	2	2	10	7	1	18	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	—	1	—	—	1	
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1	
小计										
2021/22 年度核定数	1	1	4	2	2	10	7	1	18	
2022/23 年度拟议数	1	1	5	2	2	11	7	1	19	
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1	
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室										
2021/22 年度核定员额	1	1	4	2	2	10	9	1	20	
2022/23 年度拟议员额	1	1	4	2	2	10	9	1	20	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
性别平等事务股										
2021/22 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	6	7	16	
2022/23 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	6	7	16	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
外地办事处负责人									
2021/22 年度核定员额	—	4	7	—	2	13	8	7	28
2022/23 年度拟议员额	—	4	7	—	2	13	7	7	27
净变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)
文职人员小计									
2021/22 年度核定数	3	7	34	32	14	90	68	25	183
2022/23 年度拟议数	3	7	34	32	14	90	67	25	182
净变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
共计，包括临时职位									
2021/22 年度核定员额	3	7	34	32	14	90	68	25	183
2022/23 年度拟议员额	3	7	35	32	14	91	67	25	183
净变动	—	—	1	—	—	1	(1)	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

秘书长副特别代表(保护和行动)办公室

国际工作人员：增加 1 个职位(设立 1 个 P-4 职位)

65. 地雷行动司根据 2014 年联合国与联合国项目事务署(项目署)之间的总括谅解备忘录，通过与项目署的长期伙伴关系向联刚稳定团提供地雷行动服务。监督厅在其关于该司监测和评价机制的审计报告(2019/152)中建议该司加强控制环境，增加财务监测以及监测和评价。审计委员会重申了监督厅的审计结果，并在 2020 年关于联合国和平行动的报告(A/75/5 (Vol.II))中呼吁该司减少对项目署的依赖，增加外地存在和知识，加大直接全方位执行地雷行动方案的力度，并评价与项目署的伙伴关系，以确保其符合成本效益。在这方面，提议将稳定团地雷行动部分负责人列入稳定团的人员配置表，而不是按照以前与项目署的执行方式，在其他用品、服务和设备项下编列预算。拟议的新办法将确保该司直接领导威胁评估、方案设计和监测以及与特派团领导层和政府利益攸关方及合作伙伴打交道的工作。拟议职位的费用因其他用品、服务和设备支出类别项下业务费用减少而抵消。

66. 因此，拟设立 1 个方案管理干事职位(P-4)，在一般临时人员项下供资，担任联刚稳定团地雷行动方案主任。任职者将负责设计稳定团地雷行动方案战略；领

导战略和业务规划、方案设计和应对威胁；向稳定团领导层提供咨询；支持宣传工作；与参与地雷行动的地方当局接触；监督执行伙伴的交付和业绩。

外地办事处负责人

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务人员职等员额)

67. 由于卡莱米外地办事处将于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个行政助理员额(本国一般事务人员)。

构成部分 1：保护平民

68. 2022/23 年度，武装团体，包括基于社区的当地民兵团体和外国武装团体，预期仍将是平民面临的主要威胁。联刚稳定团将确保采取全特派团办法，保护伊图里、北基伍和南基伍的平民，主要目标是将外国武装团体和刚果武装团体构成的威胁降低到政府能够有效管理的程度。保护平民的范围不限于实施军事行动，这项工作还将包括继续与刚果当局、地方社区、民间社会、妇女组织和青年团体互动协作，并将此作为集下列方面于一体的综合做法的组成部分：协助实现族群和解；支持刚果武装团体成员解除武装、复员和重返社会，以及外国武装团体成员的复员和遣返；调查和起诉战争罪和危害人类罪；加强司法系统；支持安全部队专业化；监测、调查和报告侵犯和践踏人权的行为。为此，稳定团将对武装团体施加政治和军事压力，为平民行为体开辟空间，从而消除冲突根源，创造可以提供保护的环境，推进当地的解决冲突进程。

69. 联刚稳定团将把力量集中到仍受武装冲突影响的地区，继续改进早期预警和响应系统，以确保在稳定团保持人员驻在的省份有效作出反应。它将继续向受到威胁的平民提供实物保护，防止和威慑武装团体和当地民兵对民众实施暴力。这将通过以下方式实现：驻扎于平民受到最大持续威胁的地区，并将影响力投射到平民可能面临特定威胁的地区，以预防、主动地防止或应对武装团体或族群间暴力的威胁。通过将关闭一些永久性基地与增加临时行动基地和常备战斗部署的数量相结合，重新配置部队，对平民的保护将得到加强。常备战斗部署将与文职部门一起进行。根据通过投送力量提供保护和全特派团办法，稳定团将以联合保护小组、联合评估任务和联合调查小组的形式，联合部署文职人员和军警人员，以应对平民受到的威胁。此外，稳定团将继续与刚果民主共和国武装部队合作，执行 2012 年行动计划，以终止和防止国家安全部队招募儿童。稳定团还将继续提高武装团体及其指挥官对六种冲突中严重侵犯儿童权利行为的认识，并鼓励他们停止招募儿童入伍，释放儿童。此外，稳定团将继续提供地区安保，以支持人道主义行为体向受影响民众提供至关重要的人道主义援助。

70. 稳定团将在刚果民主共和国武装部队规划和开展针对武装团体的军事行动时，继续向其提供后勤、情报和医疗后送支持，将在联合规划的基础上提供这一支持，并全面遵守人权尽职政策。稳定团将酌情联合或支持刚果民主共和国武装部队对武装团体(主要是民主同盟军)开展进攻行动。为协助刚果民主共和国武装部队全面承担应对武装团体威胁的责任，稳定团将集中支持建设能力和提高刚果民主共和国武装部队根据人权尽职政策有效开展联合行动的能力。稳定团还将继

续发展刚果国家警察的能力，以在村庄和城市环境中提供有效安保，包括通过消除不安全局势行动战略下的社区警务举措和联合指挥中心提供安保；向平民提供公共安全服务，包括为此按照国际人权标准进行人群控制和公共秩序管理联合培训；打击性暴力。鉴于贝尼简易爆炸装置构成的威胁以及各项任务逐步移交给国家当局，稳定团将优先加强应对爆炸物的国家能力的绩效、监测和评价，并将开展紧急爆炸物处理行动，以保护平民。

71. 联刚稳定团将通过斡旋活动解决武装团体对平民构成威胁的问题，支持政府在下列方面取得进展：解除刚果和外国主要武装团体的武装和将其遣散；投降谈判；随后的复员援助和基于社区的重返社会进程，包括遣返和重新安置外国武装团体成员。稳定团还将支持政府当局制定和管理新的解除武装、复员和重返社会框架，并向其提供技术咨询，该框架将包括一套全国商定的原则，概要列出解除武装、复员和重返社会在政治、法律、财务、协调、业务和通信方面的各项要素。此外，还将实施一项减少社区暴力方案，支持社区减少暴力和建立地方复原力，并支持弱势青年和其他人获得替代生计，从而减少加入武装团体的动机。该方案以前战斗人员可能回返或有武装团体活动的地区为目标。此外，稳定团将向武装团体活跃地区的高风险监狱提供支助，以便改善基本条件和安全管理，并预防安全事件，如武装团体为寻求释放被俘人员或扩大其队伍而进行的袭击。

72. 此外，根据联合过渡计划的基准，重点将逐步转向建设地方社区和地方政府代表管理冲突和防止暴力升级的能力。联刚稳定团将支持社区和地方当局发展和加强地方保护委员会以及制定和加强保护计划，扩大预警和社区警报网络，并制定过渡计划，使这些网络逐步由政府来管理。稳定团还将努力在平民、地方当局和安全部门之间建立信任，并加强当地参与机制，将重点放在安全治理。

73. 为了改善保护环境，稳定团将继续努力监测、报告人权状况和促进人权，并加强政府保护和促进人权的能力。这将包括开展监测、威胁评估和调查任务，以记录和报告侵犯人权行为，并与当局就应对侵犯人权行为问题开展倡导工作。作为倡导工作的一部分，稳定团将继续与司法部、国防部和人权部接触，为司法当局进行公平审判提供技术支持、指导和咨询，以对严重侵犯人权、违反国际人道主义法、战争罪和危害人类罪的责任人以及与武装团体有非法商业关系的人追究责任。联刚稳定团还将继续向政府提供技术和后勤支持，以促进打击有罪不罚现象，包括通过起诉支助小组，这些小组将支持军事和民事司法当局收集证据，开展有效调查，起诉严重侵犯人权、战争罪、危害人类罪和性暴力行为的责任人，以期防止今后的违法行为。稳定团和联合国国家工作队将支持政府实施过渡司法机制，以促进和平、问责及和解，并预防冲突。稳定团还将继续与防止招募儿童问题总统特别顾问、妇女、青年和性暴力问题特别顾问以及国家安全机构领导人开展高级别倡导，以促进尊重人权，进一步执行联合国旨在终止和防止性暴力和招募儿童的行动计划、联合公报及其增编，以及旨在防止性暴力和招募儿童的全国武装部队和警察行动计划。

74. 稳定团将把重点放在减少和更好地管理武装团体武器弹药的流动和获取，以削弱其扩大、动员和对平民构成严重威胁的能力。为此，将对国家安全部队进行

专门的武器和弹药管理培训；对武器进行标识和登记；在受武装冲突影响地区使用专用武器保险箱改进储存条件，以防止武装团体获得属于安全部门的武器。改善武器管理方面取得的进展表明，在有保险箱和进行标记的地区不安全情况得到改善，这些地区的当地居民普遍表示感觉更安全。稳定团还将继续支持国家管制轻小武器及减少武装暴力委员会监测和评价 2018-2022 年管制小武器和轻武器国家行动计划，并制定新的 2023-2027 年国家行动计划。最后，稳定团将继续监测和支持武器禁运的执行工作，以帮助减少武器和弹药流入刚果民主共和国和在该国境内的流动以及武装团体获得这些武器和弹药的机会。稳定团还将就执行禁运问题加强与国家伙伴和当地民众的沟通。

预期成绩	绩效指标
1.1 在受武装冲突影响的地区，受武装团体和族群间暴力人身威胁的平民的安全得到改善	<p>1.1.1 通过解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，武装团体谈判后投降的数量增加(2020/21 年度：1；2021/22 年度：2；2022/23 年度：3)</p> <p>1.1.2 由于民间警报网络发出警报而得到有效应对的安全事件百分比增加(2020/21 年度：44%；2021/22 年度：56%；2022/23 年度：60%)</p> <p>1.1.3 武装团体在武装冲突期间对儿童施行的有记录的严重侵权行为减少(2020/21 年度：2 417；2021/22 年度：2 100；2022/23 年度：2 000)</p> <p>1.1.4 境内流离失所者人数减少(2020/21 年度：510 万人；2021/22 年度：220 万人；2022/23 年度：210 万人)</p>

产出

- 向受武装冲突影响地区 25 次派出联合保护小组和进行 100 次联合评估，以评估和应对妇女、男子、男童和女童面临的保护风险，支持刚果和国际伙伴采取预防和应对行动
- 为来自刚果民主共和国武装部队中央和区域总部的 10 名刚果民主共和国武装部队高级军官举办 4 期领导力和规划研讨会；为 20 名刚果民主共和国武装部队旅级和营级高级军官举办 4 期研讨会；在北基伍、南基伍和伊图里的优先地区为 40 名刚果民主共和国武装部队军官和军士进行 4 次野战演习，以便为刚果民主共和国武装部队在以下方面的能力建设提供支持：领导能力、反伏击战术、作战行动、伤员和医疗后送、信息行动、连营基地和哨所的布局和安全、联合巡逻规划、定向和丛林战战术
- 平均维持 33 个固定连级行动基地；快速部署营进行 90 次常备战斗部署；步兵营进行 40 次常备战斗部署；特遣队平均每天进行 190 次巡逻(100 次日间巡逻和 90 次夜间巡逻)；与刚果民主共和国武装部队一道每天平均进行 52 次联合巡逻，以保护平民，减少武装团体或国家人员侵犯人权事件的发生
- 妇女接触小组在北基伍、南基伍和伊图里开展 90 项外联举措，内容涉及在社区层面可利用哪些工具保护平民、促进人权和解决冲突，外联对象是与武装团体有关联的妇女和女童
- 开展 3 次营级行动和 36 次连级行动，随后进行战斗摧毁情况评估，以确保保护平民和解除武装团体的作战能力

- 在严格遵守人权尽职政策的情况下，通过提供情报、进行侦察、提供间接火力以及提供后勤，支持刚果民主共和国武装部队牵头或参与的 10 项行动
- 无人驾驶飞机系统执行 2 000 小时的民用和军事情报、监视和目标获取任务，以提高对局势的了解
- 联合国警察开展 20 440 次巡逻，包括与刚果国家警察的联合巡逻(共计 854 名男女警察平均每天巡逻 56 次)
- 与民间社会和地方当局(包括执法人员)组织 96 次安全理事会会议，以应对安全挑战
- 开展 6 次实地任务，以支持扩大联合核查机制，加强边界安全
- 在受武装冲突影响地区执行 2 300 次人道任务护送
- 与妇女和青年、政府和领土当局、族长、刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察、民间社会组织成员和地方保护委员会成员的代表举行 50 次能力建设和提高认识会议，以加强地方保护委员会和社区预警网络机制对性别问题的敏感度
- 对伊图里、南基伍和北基伍的现有保护机制开展 5 次评估，为制定路线图提供依据，以便在稳定团撤离后将这些机制移交给地方当局
- 每周与国家或省级当局举行会议，就执行经修订的解除武装、复员和基于社区的重返社会框架提供技术支持和咨询意见
- 在前战斗人员可能回返或武装团体活跃的地区开展 35 个减少社区暴力项目，支持社区减少暴力和建设复原力
- 在北基伍、南基伍和伊图里受冲突影响地区的社区通过免费热线发出警报后，执行 400 次现场销毁爆炸物装置任务
- 为 90 名外国战斗人员及其家属提供生活支持，包括衣物、家居用品、卫生用品、口粮、住所和医疗服务
- 在复员阶段向 400 名解除武装的刚果武装团体成员提供生活支助，包括衣物、家庭用品、卫生用品和口粮
- 建立 4 个帐篷式可重新部署的解除武装基础设施和 4 个帐篷式可重新部署的复员基础设施，以支持政府的解除武装活动
- 每月与解除武装、复员、重返社会和稳定方案技术委员会举行 12 次技术协调会议，以支持规划、执行、监测、控制和评价项目，为该方案提供支持
- 与卢旺达复员和重返社会委员会举行 2 次协调会议，以促进联合国与卢旺达当局在遣返和重新安置方面的合作
- 与和平、安全与合作框架区域监督机制联络和协调小组举行 12 次会议，为其支持消除刚果民主共和国和该区域消极力量的行动计划提供支持
- 30 块广告牌，80 000 份传单，52 次“新生活”电台广播，鼓励前战斗人员参加解除武装、复员、重返社会和稳定方案，并通过霍加狄电台和流动电台以及通过与社区广播电台的伙伴关系每天播送节目
- 将北基伍、南基伍和伊图里的 3 所监狱升级为中等安全级别监狱
- 与武装团体举行 15 次会议，讨论释放其队伍中的 250 名儿童，并防止招募和使用儿童

预期成绩	绩效指标
1.2 在受武装冲突影响的地区建立保护环境	<p>1.2.1 按照正当程序标准将被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的施害人定罪的人数(2020/21 年度: 360; 2021/22 年度: 400; 2022/23 年度: 400)</p> <p>1.2.2 经证实的国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数量减少(2020/21 年度: 2 709; 2021/22 年度: 1 600; 2022/23 年度: 1 500)</p> <p>1.2.3 刚果人中称对国家安全部队保护民众的能力有信心的百分比增加(2020/21 年度: 41%; 2021/22 年度: 65%; 2022/23 年度: 67%)</p>

产出

- 为地方当局和民间社会举办 20 次关于地方治理的能力建设讲习班和辅导课，重点是 10 个县级分权实体的安全和保护平民，包括预警
- 举办 30 次提高认识会议和焦点小组会议，完善地方安全治理、管理、规划和预算编制工作，推动建立 15 个地方社区安全委员会
- 在受武装冲突影响地区开展 60 次监测和评估考察以及 20 次调查任务，记录侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力行为
- 编写 15 份关于人权状况，包括与冲突有关的性暴力、性别暴力、尊重人权、表达自由及和平集会问题的报告
- 为刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举办 15 次培训班，内容涉及国际人道法、国际人权法、人权尽职政策和受冲突影响地区与冲突有关的性暴力
- 与防止招募儿童和性暴力问题总统特别顾问、刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举行 39 次工作会议，讨论如何执行关于打击性暴力和防止招募儿童的联合公报、公报增编以及行动计划
- 每两周与 3 个省的司法当局举行一次指导和辅导会议，就法律和案卷分析、判例、程序问题和文件编写提供技术咨询，为与战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为有关的调查和起诉提供支持
- 为部署 20 次调查任务和 20 个流动法院审判提供后勤支持，以调查和审判战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为
- 与刚果民主共和国武装部队审计长和其他高级司法官员举行 4 次会议，就起诉战略和案件优先次序提供战略咨询
- 进行 300 次关于遵守人权尽职政策的风险评估，以支持刚果安全部队
- 与儿童与武装冲突问题联合技术工作组举行 10 次会议，监测 2012 年刚果民主共和国武装部队防止和停止招募和使用儿童行动计划的实施进展
- 编写 4 份季度报告和 1 份年度报告，概述刚果民主共和国严重侵犯儿童权利的趋势、统计和分析
- 就刚果民主共和国东部和平、安全、正义和重建问题进行 2 次民意调查(1 次看法调查和 1 次专题调查)

- 与国家和省级主要主管部门及民间社会举行 10 次辅导会议以及 10 次恢复原状问题会议和关于民意调查结果的重点小组会议，以加强对投票结果的使用，并增进对保护问题和政府对策的了解
- 为 4 000 名警官举办 80 次关于尊重人权的提高认识课程
- 为 400 名机动干预小组警官举办 8 次关于公共秩序管理和遵守国际人权标准的培训班
- 对 100 名国防和安全部队成员进行武器弹药管理培训
- 设置安全武器储存解决方案，以确保刚果民主共和国东部 7 个国防和安全部队所在地的 5 000 件国有武器的安全
- 举行 5 次会议，支持国家管制轻小武器及减少武装暴力委员会监测和评价 2018-2022 年期间管制轻小武器国家行动计划，并制定新的 2023-2027 年期间国家行动计划
- 为刚果民主共和国武装部队成员举办 35 次风险意识培训，内容涉及在识别、处理和处置简易爆炸装置期间减少风险和改善安全行为
- 每月向整个北基伍、南基伍和伊图里派出监测团，分析和评估武器和弹药流向武装团体情况

外部因素

政府将投入和分配资源支持刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的能力和部署，以减少武装团体和犯罪网络的威胁，守护和保住已将武装团体清除出去的地区。联刚稳定团将继续与政府合作对抗武装团体，包括开展联合行动。各开赛省和坦噶尼喀省的安全局势继续积极发展，使联刚稳定团得以继续缩编，并将安保任务移交给国家安全机构。

表 2

人力资源：构成部分 1，保护平民

类别									共计
一. 军事观察员									
2021/22 年度核定数									660
2022/23 年度拟议数									660
净变动									—
二. 军事特遣队									
2021/22 年度核定数									13 640
2022/23 年度拟议数									13 140
净变动									(500)
国际工作人员									
三. 文职人员	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤事务	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室									
2021/22 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9
2022/23 年度拟议员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

三. 文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤事务	小计			
联合人权办公室									
2021/22 年度核定员额	—	1	8	27	6	42	35	22	99
2022/23 年度拟议员额	—	1	8	27	6	42	34	22	98
净变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)
儿童保护科									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	7	—	9	17	3	29
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	7	—	9	17	3	29
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政办公室									
2021/22 年度核定员额	—	1	5	8	1	15	176	10	201
2022/23 年度拟议员额	—	1	5	8	1	15	171	10	196
净变动	—	—	—	—	—	—	(5)	—	(5)
文职人员共计									
2021/22 年度核定员额	1	3	15	42	9	70	233	35	338
2022/23 年度拟议员额	1	3	15	42	9	70	227	35	332
净变动	—	—	—	—	—	—	(6)	—	(6)
共计									
2021/22 年度核定员额									14 638
2022/23 年度拟议员额									14 132
净变动									(506)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

联合人权办公室

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国专业干事职等员额)

75. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个协理人权事务干事员额(本国专业干事)。

民政办公室

本国工作人员：减少 5 个员额(裁撤 5 个员额(1 个本国专业干事和 4 个本国一般事务人员))

76. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个协理民政干事员额(本国专业干事)、3 个联络助理员额(本国一般事务人员)和 1 个行政助理员额(本国一般事务人员)。

构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

77. 2022/23 年度，联刚稳定团将按照联合过渡计划，继续开展斡旋工作，通过支持关键的治理和安全改革，支持巩固政治稳定和加强国家机构。联刚稳定团将与联合国国家工作队以及国家伙伴和其他国际伙伴密切合作，努力促进民主化和包容性；促进族群间和解；并支持安全部门改革。其中将包括加强政府在法治、地方民主治理和社区复原力方面的能力；加强妇女在解决冲突以及政治和选举进程中的作用和参与。宣传工作和斡旋将涉及与社区、民间社会、政治利益攸关方、国家防卫和安全行为体以及国家和民主支助主管部门和机构的接触，这些机构包括全国人权委员会、国家监督机制、预防和打击腐败局、视听和通信高级理事会、经济和社会理事会以及转变心态协调会。稳定团将协助加强政府的能力，以承担其核心安全和法治责任，在受暴力和武装冲突影响的地区恢复和加强国家权力。这将通过根据《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》、联合过渡计划和《国际安全与稳定支助战略》，与联合国国家工作队制定和实施联合方案来实现。

78. 稳定团将加强与相关行为体的接触和伙伴关系，以推进稳定和建设和平举措，以期消除伊图里、北基伍和南基伍的冲突根源，为稳定团的逐步撤离做准备。其中将包括解决长期存在的身份和包容问题；土地所有权和土地使用问题；流离失所和重新安置问题；以及对自然资源的合法使用和获取。联刚稳定团将与联合国国家工作队协调，继续鼓励和支持解决争端，为此建设包括民间社会组织、宗教团体、贸易商协会和地方当局在内的各机构的能力，以及通过在国家和省两级开展包容各方的对话与和解努力，加强地方冲突解决机制的能力，并加强其干预措施对稳定和建设和平的影响。稳定团将与议会、司法部门、总统、政府、民间社会和国际社会其他成员的代表保持密切工作关系，以促进巩固民主治理的共同愿景，同时倡导关键的治理和安全改革。稳定团将在国际安全与稳定化支助战略框架内，在稳定一致性基金及其合作伙伴的支持下，继续努力消除冲突的根源。稳定团将继续与国家工作队和非政府组织协调其解除武装、复员和重返社会及稳定方案以及建设和平干预措施，以确保一致性、互补性和相关性。此外，虽然联刚稳定团将撤出坦噶尼喀省，但稳定团还将为关键的建设和平和稳定工作提供过渡性支持，确保其撤离既可持续又负责任。

79. 联刚稳定团将继续与主要政府行为体和部委、其他相关伙伴以及区域和多边组织，包括大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体、非洲联盟和秘书长大湖区问题特使办公室，就落实《和平、安全与合作框架》下的国家和区域承诺进行接触。联刚稳定团将通过建立过渡时期司法机制等途径，继续向政府提供战略咨询，以支持加强安全机构，促进形成关于安全部门治理的国家共同愿景。

80. 联刚稳定团将与联合国国家工作队协调和合作，通过 2020-2024 年联合国联合司法改革支助方案，支持政府执行 2017-2026 年国家司法改革政策。特别是，稳定团将推进关键改革，以加强刑事司法链和监狱系统，确保这些机构能够有效应对严重犯罪和其他安全挑战，同时充分尊重人权原则和标准。

81. 在刚果民主共和国刑法制度改革、过渡安排和联合司法改革支助方案的范围内，稳定团将与开发署合作，重点实施因通过四项关于监狱的法案而启动的监狱改革、规划现有监狱基础设施和支持设立监狱总局。联刚稳定团将为实施一系列改革举措提供技术、后勤和宣传支持，以期通过管理、政策制定和人权领域的高级别讲习班、技术工作会议和能力建设，改革监狱系统，把侧重点放在妇女身上。为确保培训监狱人员所需的空間，稳定团将与开发署一道，继续提供技术和后勤支助，以更新和装备卢祖穆的监狱培训学校。

82. 稳定团将继续加强伊图里、南基伍和北基伍 13 所重点监狱的安保，以遏制和击退武装团体的任何外部袭击，防止有可能重新加入武装团体的高风险和情报价值囚犯越狱。将通过升级卡巴雷监狱的基础设施和举办培训班来加强安保，提高监狱工作人员避免、阻止和应对严重监狱事件的能力。

83. 为确保维持与监狱和囚犯条件有关的最低标准，将优先考虑囚犯的保健和饮食，以减少与这些现象有关的高发和反复发生的死亡。将继续努力预防和遏制 COVID-19、埃博拉和其他传染病在监狱中的传播。此外，稳定团将与联合国国家工作队合作，支持国家当局在一个优先监狱建立粮食安全。

84. 稳定团还将与国家当局和合作伙伴一起重点关注战略优先事项，以加强省一级司法和惩戒机构的设置、运作和问责，为稳定团的逐步撤离和退出提供便利。稳定团的工作重点还包括：加强刚果国家警察的能力，使其成为一支指挥和控制能力更强、更加专业、更加有效的警察部队；翻新基础设施，包括国家警察培训学校；通过加强国家和省两级刚果国家警察总监察长的能力，加强问责以及遵守和尊重人权。

85. 联刚稳定团将支持执行政府的全国解除武装、复员、重返社会 and 稳定方案。稳定团将与联合国国家工作队、建设和平基金和国际金融机构一道，支持政府协调所有伙伴的努力，确保资金和各项方案相辅相成，最大限度地造福于受影响社区。这项基于社区的可持续重返社会 and 稳定努力的成功对于稳定团成功且可持续地撤出刚果民主共和国至关重要。稳定团将继续建设民间社会组织、地方当局和社区的能力，确保转让关于促进性别平等的政治与和平进程的知识，同时致力于使他们倡导妇女在各级充分、有效和有意义地参与的能力得到提高。

86. 稳定团将继续监测、调查和报告侵犯基本权利和自由以及限制政治空间的情况，确保刚果妇女、男子、男童和女童能够享有宪法规定的权利，确保国家人员在应对和平示威时实行最大限度的克制。联合国联合人权办公室将协助政府筛查前战斗人员，以查明严重侵犯人权者，并促进在国家和省两级创建和加强过渡时期司法进程。稳定团将支持为受暴力和冲突影响的社区进行定期磋商，以设立一个国家真相、正义与和解委员会；为执行对最严重罪行的省级起诉战略提供技术支持；支持赔偿举措以及根据刚果民主共和国总统制定的路线图对安全部门进行的体制改革。此外，联刚稳定团将与相关部委合作，支持巩固开放、包容和参与性的民主空间，促进民间社会参与国家改革和发展战略，并特别强调增加妇女和青年的参与。稳定团将继续倡导通过一项国家法律和政策框架，以保护参与严重罪行和侵犯行为审判的受害人、证人、人权维护者和司法人员。稳定团还将继续促进和支持各种机制，以加强对严重侵犯人权和国际人道法行为的问责；促进和支持与过渡时期司法有关的各项举措，防止冲突再次发生。稳定团还将与国家工

作队一道，继续通过在霍加狄电台提供各种社会和政治观点，促进对人权的尊重和对政治空间的保护，倡导反对仇恨言论。

预期成绩	绩效指标
2.1 在解决族群间暴力和冲突根源方面取得的进展	<p>2.1.1 解决族群内和族群间冲突的新协议，包括关于土地冲突的新协议数目(2020/21 年度：4；2021/22 年度：9；2022/23 年度：5)</p> <p>2.1.2 为消除冲突根源，政府与受冲突影响社区之间的对话进程数增加(2020/21 年度：3；2021/22 年度：5；2022/23 年度：7)</p> <p>2.1.3 在北基伍、南基伍和伊图里实施的、方案重点由社区和政府确定的稳定方案数(2020/21 年度：6；2021/22 年度：6；2022/23 年度：6)</p> <p>2.1.4 北基伍省、南基伍省和坦噶尼喀省政府认证的矿场数量增加(2020/21 年度：50；2021/22 年度：90；2022/23 年度：130)</p>

产出

- 向刚果民主共和国东部热点地区派出 5 个监测和评价特派团，以评估社区稳定工作
- 每周与政治和民间社会利益攸关方举行会议，讨论 2023 年选举之前在联刚稳定团不再驻扎人员的地区开展预防性外交举措
- 在南基伍、北基伍和伊图里与社区领导人举行 5 次关于民主做法的对话会议，以消除社区之间冲突的根源
- 75 项解决地方冲突举措，以解决冲突并减少紧张局势和族群间暴力
- 稳定一致性基金国家指导委员会举行 2 次会议，向国际安全与稳定化支助战略的方案拟订提供支持
- 举行 12 次国际安全与稳定化支助战略协调会议，以更新北基伍、南基伍和伊图里的稳定化和建设和平干预措施图，并部署 6 个考察团，以监测国际安全与稳定化支助战略方案的执行情况
- 与地方警察当局举办 28 次关于社区警务和警察调解的能力建设讲习班和提高认识会议

预期成绩	绩效指标
2.2 进入包容民主空间的机会增多，包括妇女和青年在内的社会关键阶层持续和有意义地参与政治	<p>2.2.1 通过和实施的关于公共行政、保护人权维护者和获取信息的法案数量(2020/21 年度：2；2021/22 年度：3；2022/23 年度：4)</p> <p>2.2.2 国家行为体在政治权利及集会和表达自由方面记录在案的侵犯人权行为数目减少(2020/21 年度：530；2021/22 年度：600；2022/23 年度：500)</p> <p>2.2.3 全国人权委员会处理的公民投诉数量(2020/21 年度：暂缺；2021/22 年度：3 000 宗；2022/23 年度：3 500 宗)</p>

产出

- 每月与省议会核心小组举行会议，讨论省一级的民主对话和解决冲突进程，以减少族群间暴力
- 每月与国家和省两级政府当局举行会议，倡导妇女和青年更多地参与公共管理
- 分别与致力于善政的国家机构和省级领导人举办 2 期讲习班，以促进妇女和青年参与安全理事会第 1325(2000)和 2250(2015)号决议框架内的和平谈判、和平共处和资源调动
- 为 140 个民间社会行为体(包括至少 30%的妇女和青年)举办 7 次能力建设和辅导会，以支持民间社会组织重组和振兴其在推进民主治理和防止与选举有关的暴力方面的作用
- 为 200 名当地社区成员和领导人，包括城乡受关注地区的妇女和年轻人，举办 20 次提高认识和建立信任会议，以促进社会凝聚力和管理反联刚稳定团的情绪
- 通过以下方式开展多媒体宣传运动和外联方案，支持稳定团的任务：(a) 霍加狓电台 24 小时广播，每周有 2 400 万人收听；(b) 为联刚稳定团数字平台制作 52 个短片；(c) 运营和管理联刚稳定团及霍加狓电台网站，每天上传来自刚果民主共和国各地的文章、故事和照片；(d) 通过使用社交媒体提供可靠信息
- 针对教育机构的学生举行 3 次提高认识会议，促进就稳定、和平与安全、支持国家机构和联刚稳定团逐步撤离展开政治对话
- 通过霍加狓电台为来自金沙萨、戈马、布卡武、布尼亚和贝尼的妇女组织和民间社会组织的 200 人举办 10 次提高认识课程，提高他们对增强妇女权能和进入包容各方的民主空间的认识
- 为 120 名记者(其中包括至少 30%的女记者)举办 4 次讲习班，开展 1 次媒体宣传活动，促进对性别问题有敏感认识和无性别歧视的媒体传播，并加强媒体对妇女参与政治、和平与安全倡议的报道
- 利用被称为“和平卫士和妇女大使”的地方城市领导人，与青年代表举行 5 次公开辩论小组讨论，讨论积极的男子气概和对性别问题有敏感认识的公民身份原则

预期成绩

绩效指标

2.3 国家机构建立和维护法治与安全的能力得到加强

- 2.3.1 刚果国家警察改革行动计划(2020-2024 年)中与专业精神、问责制和体制框架有关的优先行动的执行率(2020/21 年度：6%；2021/22 年度：20%；2022/23 年度：30%)
- 2.3.2 与监狱安全有关的事件数目(2020/21 年度：6；2021/22 年度：10；2022/23 年度：9)
- 2.3.3 报告信任司法系统的刚果人所占百分比提高(2020/21 年度：30%；2021/22 年度：32%；2022/23 年度：33%)

产出

- 每月与议会核心小组举行会议，讨论省级治理改革和解决冲突问题
- 每月与国家和省级政府成员举行会议，研究实施过渡计划
- 每月与国家和省级政府成员举行会议，讨论地雷治理改革、土地改革和选举制度改革联合战略(选举法第 12 条)和地方发展政策的执行情况

- 每周与国家、省级和地方高级别政治行为体和利益攸关方举行会议，促进对话以及和平解决政治冲突，倡导和帮助在包括安全部门在内的关键机构运作方面以及妇女参政重要性问题上达成共识
- 与联合国国家工作队合作，为 120 名参与者(包括至少 30%的妇女)举办 4 次讲习班，以支持政府在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀完成人道主义-发展-和平关系的展开
- 在坦噶尼喀建立 1 个监测机制，在开赛和中开赛支持关于预防冲突和建设和平倡议的 2 个监测机制，以防止暴力冲突死灰复燃
- 举行 1 期联合讲习班，每月与联合国国家工作队、合作伙伴以及国际和国内利益攸关方进行磋商，每季度与捐助方、国际金融机构、区域组织和其他国际行为体进行磋商，以支持国家当局实施联合过渡战略，包括为联合过渡战略的实施制定 1 项行动计划，建立技术和战略层面的协调机制以监督和指导其实施工作，并制定战略传播倡议，以支持传播关于该计划的信息并加强各族群对该计划的主观能动性
- 每月与和平、安全与合作框架国家成员、安全理事会成员和其他主要外交伙伴进行磋商，以确保它们参与支持使刚果民主共和国实现稳定的工作和支持过渡联合战略
- 每月与双边和多边伙伴举行协调会议，以促进采取协调一致的办法，支持各国努力进行安全部门改革
- 与政府和军事司法当局举行 10 次高级别协商，讨论对通过实施人权尽职政策查明的 25 起高级官员侵权案件采取纪律或司法措施
- 与司法部和人权部官员举行 24 次高级别会议，以推动人权、包括公民及政治权利；打击有罪不罚现象；促进民族和解和对侵犯人权行为受害者的赔偿；追究被指控违反国际人道法或侵犯和践踏人权者的责任
- 对 3 000 名刚果国家警察(其中 20%为妇女)进行调查程序和犯罪现场保护(包括法证技术)方面的培训，同时考虑到促进性别平等的办法
- 司法部司法和人权分组举行 10 次技术会议，以执行国家司法改革政策优先行动计划；指导委员会举行 1 次战略会议，以支持监测 2021-2023 年优先行动计划的执行情况
- 各后续工作委员会举行 60 次会议，讨论刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的侵犯人权行为，以提高对于人权尽职政策的认识并提供相关培训
- 与议员、法官、检察官和律师举行 5 次宣传会议，以通过关于保护参与重罪审判的被害人、证人、人权维护者和司法人员的拟议法律
- 与刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队就促进性别平等的保护平民措施和安全部门改革举行 2 次能力建设会议
- 每周向 3 个省的司法当局提供关于加强刑事司法链运作、正当程序和减少非法扣留等方面的咨询和指导
- 组织 20 场民间流动法庭听证会，以减少积压的案件，解决非法和长期拘留问题
- 为 120 名司法警察、书记员和治安法官举办 4 期讲习班，介绍如何改善刑事司法链的运作
- 对 3 个省的法院和检察机关进行 3 次司法评估，并就评估结果举办恢复原状问题讲习班

- 举行 15 场新闻发布会，内容涉及和平与安全，对刚果国家警察、刚果民主共和国武装部队和司法系统的支持，人权以及记者成为袭击对象等问题
- 为司法部和监狱管理局的 100 名官员举办 5 次关于监狱改革方案、项目和政策的能力建设讲习班
- 在 2 所重点监狱安装闭路电视监视系统；在布滕博监狱修复囚犯牢房并建造 2 个瞭望塔；修复布尼亚监狱的围墙；将卡巴雷监狱升级为中等安全级别监狱
- 与国家监狱当局进行 5 次联合访问，评估伊图里、北基伍和南基伍 13 所重点监狱的条件
- 对 500 名监狱工作人员，包括至少 100 名妇女进行监狱职责培训，重点是安全、模拟演习、囚犯数据、人权以及妇女和青年的管理
- 为 200 名警官(其中 30%为妇女)举办 10 次培训班，为 70 名警官(其中 20%为妇女)举办 7 次关于预防性暴力和保护性暴力受害者的培训师培训班
- 为 20 名矿业警察(其中 20%为妇女)举办 1 次培训班，内容涉及与非法贩运(包括火器贩运)有关的调查技术，涉及国际人权标准
- 12 次关于仇恨言论和促进人权(包括在选举背景下)的电台广播

预期成绩	绩效指标
2.4 通过正常运作的全国过渡时期司法进程防止侵犯和践踏人权	<p>2.4.1 根据政府概述的路线图创建的非司法过渡时期司法机制数目增加(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：1；2022/23 年度：4)</p> <p>2.4.2 真相与和解委员会数目增加(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：1；2022/23 年度：2)</p>

产出

- 为 500 个刚果民事和军事司法当局人员举办 25 次宣传和能力建设讲习班，以加强对过渡时期司法进程的自主权和参与
- 为 500 名记者、受害者协会成员和民间社会领袖举办 25 次宣传和能力建设讲习班，以加强对过渡时期司法进程的参与和支持

预期成绩	绩效指标
2.5 国家自主、负责和有效的安全部门改革进程	<p>2.5.1 政府通过安全部门改革国家计划及其相应路线图(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/2023 年度：1 份计划草案)</p> <p>2.5.2 为规范安全机构运作而通过的法律数目增加(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/23 年度：4)</p> <p>2.5.3 制定的部门改革战略数目(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/23 年度：4)</p> <p>2.5.4 妇女在安全机构担任领导职务的百分比(2020/21 年度：暂缺；2021/22 年度：暂缺；2022/23 年度：5%)</p>

产出

- 为 200 名政府代表、议会国防和安全委员会、民间社会、职能部委和安全机构成员以及社区代表举行 5 次协商对话
- 举行 15 次工作会议，起草和制定国家安全部门改革计划及其执行路线图
- 举办 2 次提高认识讲习班，以制定国家安全部门改革计划
- 为安全机构中的妇女举办 5 次辅导班，以提高决策能力
- 民间社会组织对伊图里、北基伍和南基伍安全机构的业绩进行 2 次公众看法调查和评价

外部因素

各级有关当局和政治行为体承诺支持政府的优先事项：地方和省级建设和平和建设国家进程的关键途径得到国家一级的采纳或支持。包括女性政治领导人在内的主要政治人物能够与所有部门就政治进程进行对话和建立共识。政府支持司法和监狱机构，并致力于起诉应对侵犯人权行为负责的武装团体或安全部队领导人。区域行为体致力于遵守其根据《和平、安全与合作框架》作出的承诺，不窝藏也不以任何方式保护涉嫌犯有战争罪、危害人类罪或灭绝种族行为者。国际伙伴提供资金，支持联合国国家工作队派驻人员。刚果民主共和国政府仍然致力于联合过渡战略的优先事项，并完全参与过渡规划工作。

表 3

人力资源：构成部分 2，支持刚果民主共和国的稳定和加强国家机构

类别	共计								
一. 联合国警察									
2021/22 年度核定数									591
2022/23 年度拟议数									591
净变动									—
二. 建制警察部队									
2021/22 年度核定数									1 410
2022/23 年度拟议数									1 410
净变动									—
三. 政府提供的人员									
2021/22 年度核定数									90
2022/23 年度拟议数									90
净变动									—
国际工作人员									
四. 文职人员	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤事务	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
警务专员办公室									
2021/22 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	—	—	6
2022/23 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	—	—	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

四. 文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务	小计			
惩戒股									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	—	—	2	2	1	5
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	—	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
解除武装、复员和重返社会科									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	—	2	4	—	7	11
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	—	2	4	—	7	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	56	—	57
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	56	—	57
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2021/22 年度核定数	—	—	2	1	2	5	56	7	68
2022/23 年度拟议数	—	—	2	1	2	5	56	7	68
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
稳定支助科									
2021/22 年度核定员额	—	—	4	5	—	9	2	1	12
2022/23 年度拟议员额	—	—	4	5	—	9	2	1	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	1	—	1	—	2	—	—	2
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	1	—	1	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2021/22 年度核定数	—	1	4	6	—	11	2	1	14
2022/23 年度拟议数	—	1	4	6	—	11	2	1	14
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
司法支助科									
2021/22 年度核定员额	—	1	2	3	—	6	15	1	22
2022/23 年度拟议员额	—	1	2	3	—	6	15	1	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	—	—	1	—	—	1
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

四. 文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务	小计			
小计									
2021/22 年度核定员额	—	1	3	3	—	7	15	1	23
2022/23 年度拟议员额	—	1	3	3	—	7	15	1	23
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
政治事务司									
2021/22 年度核定员额	—	2	15	11	4	32	15	8	55
2022/23 年度拟议员额	—	2	15	11	4	32	15	8	55
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
新闻办公室									
2021/22 年度核定员额	—	1	3	6	4	14	13	—	27
2022/23 年度拟议员额	—	1	3	5	4	13	13	—	26
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
霍加波电台									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	—	1	3	104	—	107
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	—	1	3	102	—	105
净变动	—	—	—	—	—	—	(2)	—	(2)
文职人员小计									
2021/22 年度核定数	—	5	32	27	12	76	151	18	245
2022/23 年度拟议数	—	5	32	26	12	75	149	18	242
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(2)	—	(3)
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	1	1	2	—	4	56	—	60
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	1	1	2	—	4	56	—	60
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计，包括临时职位									
2021/22 年度核定数	—	6	33	29	12	80	207	18	305
2022/23 年度拟议数	—	6	33	28	12	79	205	18	302
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(2)	—	(3)
共计									
2021/22 年度核定数									2 396
2022/23 年度拟议数									2 393
净变动									(3)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

解除武装、复员和重返社会科

国际工作人员：无变动(续设 1 个 P-3 职等一般临时人员职位)

本国工作人员：无变动(续设 56 个一般临时人员职位(10 个本国专业干事和 46 个本国一般事务人员))

87. 在 2022/23 年度，预计政府以基于社区的重返社会工作为重点的新的解除武装、复员和重返社会方案将开始运作，因此解除武装、复员和重返社会科的工作量将会增加，以支助更多的投降者，并为解除武装、复员和重返社会行动提供支持。由于该方案相对较新，将不断需要在国家和地方两级向政府提供斡旋和技术支助，以确保该方案发挥效力并以国家战略为依据。还将需要加强与各省关于重返社会和实现稳定的更广泛工作进行协调，并确保吸取的经验教训经调整后得到应用。该科将继续支持外国战斗人员解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会，并将制定将这一进程移交给国家当局的计划，为稳定团逐步缩编做准备。

88. 因此，拟保留 8 个解除武装、复员和重返社会事务干事职位(1 个 P-3 和 7 个本国专业干事)、3 个解除武装、复员和重返社会协理干事职位(本国专业干事)和 46 个解除武装、复员和重返社会助理职位(本国一般事务人员)。

稳定支助科

国际工作人员：无变动(续设 2 个一般临时人员职位(1 个 D-1 和 1 个 P-3))

89. 安全理事会第 2612(2021)号决议指出，政治稳定与安全以及增加国家在冲突地区的力量对于巩固刚果民主共和国的政治过渡及可持续和平至关重要，促请刚果当局在联刚稳定团支持下努力实现国家机构稳定和加强国家机构能力。

90. 安全理事会第 2612(2021)号决议还强调在应对武装团体构成的威胁时需要有的放矢的对策，并促请政府在这方面与联刚稳定团协调并在稳定团的支持下采取进一步行动，将军事和非军事办法结合起来，包括为此采取量身定制的解除武装、复员和重返社会方案使前战斗人员融入平民生活，并采取对妇女和女童的需要和经历有敏感认识的地方建设和和平举措。在这方面，安理会欢迎制定解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，敦促政府和包括国际金融机构在内的合作伙伴紧急提供充分、及时的支持，以迅速有效地执行该方案。

91. 为了加强稳定团与最高层级的国家政府在实现稳定和重返社会方面的战略协调和接触，并与联合国国家工作队发挥更有效的协同增效作用，需要在金沙萨保留特等协调干事职位(D-1)。续设该职位将确保在首都一级就重返社会和稳定问题向政府提供有效和协调顺畅的支持。

92. 特等协调干事(D-1)直接向秘书长副特别代表兼驻地和人道主义协调员报告，将是稳定团在政治层面的主要联络人，并在战略层面与政府高级协调员接触。特等协调干事将以这一身份为联合国对国家方案的支持提供战略指导，包括为此实施联合过渡计划，重点是按照三重联系方法实现稳定、解决冲突根源和加强国家机构的能力。此外，特等协调干事将负责全面监督联合国向国家方案提供的支助，包括协调国际安全与稳定化支助战略的执行工作；支持在外地一级与族群以及在

省会和金沙萨一级进行族群间和解的斡旋工作；与联合国联合人权办公室主任联络，以确保在联合国支持国家方案的所有活动中严格适用人权尽职政策，并与政治事务司司长联络，以确保采取协调一致的政治办法。特等协调干事将确保对稳定支助股的监督以及各行为体开展的活动的互补性。

93. 安全理事会第 2612(2021)号决议请稳定团支持刚果民主共和国稳定和加强国家机构及支持关键的治理和安全改革，以便建立良好运作、专业和负责任的国家机构，包括安全和司法机构。该决议还要求稳定团在政府、国际伙伴和联合国各机构之间开展协调，通过执行国际安全与稳定化支助战略和在整个稳定团采取敏感对待冲突的办法，参考冲突分析最新结论，以有的放矢、有序和协调一致的办法推动实现稳定。

94. 根据 2021 年 9 月 15 日提交安全理事会的联合过渡计划，联刚稳定团将在联合国国家工作队的支持下，在政治和安全局势不再对国际和平与安全构成威胁的地方，如各开赛省和坦噶尼喀省，逐步将责任移交给刚果当局。在这一进程中，建议尽可能在联合确定优先事项的基础上修订稳定团与联合国国家工作队成员之间的专题线索分配，为文职任务向政府过渡提供支持。通过国际安全与稳定化支助战略逐步平息冲突并实现稳定将是开启过渡进程的条件之一。联系办法也是各开赛省和坦噶尼喀省过渡和缩编进程的一个关键组成部分。为了支持各开赛省的过渡工作，需要保留协调干事(P-3)职位。

95. 协调干事(P-3)将继续支持各开赛省的过渡，包括通过协调和政治接触支持这一联系方法，以支持世界银行和双边捐助者的多边干预措施；促进各省当局、国家工作队和在各开赛省支持联系方法的国际捐助方之间采取协调一致的做法；支持制定方案，与所有利益攸关方接触，管理财务机制，并就设计和实施维稳活动提供监测和咨询；与其他实质性部门和合作伙伴协商制定政策、战略和方案。

司法支助科

国际工作人员：无变动(续设 1 个 P-5 职等一般临时人员职位)

96. 在 2022/23 年度，司法支助科将继续通过加强稳定团内部以及与国家当局、联合国国家工作队和捐助界之间的协调等途径，在法治领域实施广泛的过渡计划。高级司法事务干事(P-5)对于稳定团的持续战略参与和协调以及使联合方案取得成功所需的相关规划和方案工作至关重要。由于预计 2022/23 年度将进一步制定该方案，并因资源调动而扩大方案范围，拟保留高级司法事务干事(P-5)职位，以确保目前的势头不会削弱，并与正在制定的联合国联合警察支助方案实现必要的互补。

97. 高级司法事务干事将继续负责对稳定团支持扩大和加强民事司法机构的工作进行战略规划和协调；在稳定团内部以及与联合国国家工作队和捐助界协调与扩大和加强国家机构有关的活动；执行司法改革联合支助方案，包括为支持该方案调集资源和管理方案资金；推动司法支助科对与稳定团过渡相关的战略规划和基准设定进程作出贡献。

新闻办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-2 职等员额)

98. 由于卡莱米外地办事处将于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个协理新闻干事员额(P-2)。

霍加狓电台

本国工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个本国一般事务人员职等员额)

99. 由于卡莱米外地办事处将于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 2 个新闻助理员额(本国一般事务人员)。

构成部分 3：支助

100. 在 2022/23 年度，在联刚稳定团不再驻留或活动规模和范围将缩小的地方，稳定团将继续缩减所配置的文职人员资源。这将以稳定团内部人员配置审查和裁员程序为指导。

101. 2022/23 年度，稳定团将继续侧重于向稳定团领导层和部队行动构想确定的下列优先领域提供支助：(a) 支持部队重组支助项目以及快速部署营和部队干预旅，通过使用重型固定翼和旋转翼飞机以及增强型无人驾驶飞机加强其机动性；(b) 更新和改善联合国提供的住宿以及部队和警察的个人卫生和水环境卫生设施；(c) 通过提供足够的防御工事器材材料，改善特遣队地点的基地防御和部队保护；(d) 考虑到 2021 年 5 月戈马火山爆发后的经验教训，支持供应链基础设施部分搬迁，包括在贝尼建立一个综合仓库，并将戈马的一个综合仓库部分搬迁至布卡武；(e) 鉴于乌维拉后勤基地多次水浸，对该基地进行搬迁；(f) 根据稳定团的环境行动计划，在废物管理、处置系统和能源消费领域加强环境标准，继续实施最佳环境做法；以及(g) 通过轻型移动外科单元加强贝尼地区的医疗支援，改善稳定团人员的就医。

102. 稳定团将着手改造其车队，购置更环保、更具成本效益的车辆，包括新的节能车型轿车和混合动力汽车。它还将根据车辆编制委员会的决定重新分配其地面车队。

103. 以前由军事支援部队提供的航空服务将继续外包给市场上可用的当地商业公司。这种办法更具成本效益，并帮助地方能力建设。联刚稳定团还将继续更换支助设备，以确保安全标准和业务要求不受影响。

104. 新的 2021-2025 年联合国学习战略指导秘书处所开展的所有与学习有关的方案和活动，包括集中管理和由各实体管理的方案和活动。以下为学习优先事项：数据和分析能力、创新、协调和伙伴关系，旨在使人员获得新的知识、技能和能力。组织领导层的参与将有助于推出新的学习战略，并确保自上而下支持缩编的工作人员和合规学习。

105. 供应链部分将继续进行流程改进。执行供应链业务参考模式和更新后的《联合国采购手册》的规定，将确保需求和购置计划符合稳定团的过渡战略。重新侧

重于库存管理，以确保库存根据业务要求管理并符合国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)的政策。购置和需求计划将由需求规划委员会审查和批准，并在采购活动开始前由中央仓库核实库存。这将有助于实现精准采购，减少冗余，并避免库存出现重复。供应链部分将侧重于加强对联合国所属资产的问责和管理，在将关闭的地点由资产缩编委员会处理相关工作，并处置业务中不再需要的过剩资产。

预期成绩	绩效指标
3.1 向稳定团提供快捷、高成效、高效率、负责任的支助服务	<p>3.1.1 核定飞行时数使用百分比(2020/21 年度：74.6%；2021/22 年度：90%；2022/23 年度：90%)</p> <p>3.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2020/21 年度：12.2%；2021/22 年度：11.5%；2022/23 年度：11.5%)</p> <p>3.1.3 女性国际文职人员的年平均百分比(2020/21 年度：31.3%；2021/22 年度：42%；2022/23 年度：33%)</p> <p>3.1.4 国际候选人名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2020/21 年度：85；2021/22 年度：60；2022/23 年度：60)</p> <p>3.1.5 国际候选人具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2020/21 年度：251；2021/22 年度：120；2022/23 年度：120)</p> <p>3.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2020/21 年度：83；2021/22 年度：74；2022/23 年度：84)</p> <p>3.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2020/21 年度：81%；2021/22 年度：98.5%；2022/23 年度：98%)</p> <p>3.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2020/21 年度：50%；2021/22 年度：85%；2022/23 年度：90%)</p> <p>3.1.9 基于 20 项潜在关键业绩指标的财产管理指数总得分(2020/21 年度：1 956；2021/22 年度：2 000；2022/23 年度：2 000)</p> <p>3.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2020/21 年度：6.7%；2021/22 年度：20%；2022/23 年度：20%)</p> <p>3.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地产的特遣队人员百分比(2020/21 年度：79.5%；2021/22 年度：75%；2022/23 年度：80%)</p> <p>3.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2020/21 年度：95.7%；2021/22 年度：98%；2022/23 年度：98%)</p>

产出

服务改进

- 按照环境战略，执行全稳定团环境行动计划
- 为执行供应链管理战略和蓝图提供支助

审计、风险和合规服务

- 落实到年底(12月31日)必须执行的12项监督厅建议，以及15项上一财政年度审计委员会提出并得到管理层接受的建议

航空服务

- 运行和维护37架飞机，包括8架固定翼飞机、29架旋转翼飞机、3架无人机
- 为所有服务，包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送，提供共计16 940个计划飞行时数，其中商业公司提供6 600小时，军方提供10 340小时
- 监督37架飞机以及6个机场和51个着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权，为10.373亿美元预算提供预算、财务和会计服务
- 根据公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》，完成稳定团的年度财务报表

文职人员服务

- 根据授权，为2 492名文职人员(609名国际工作人员、1 521名本国工作人员、57个临时职位和305名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括协助处理报销、待遇和福利、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
- 为5 357名文职人员提供稳定团内培训课程，为192名文职人员参加稳定团外培训提供支助
- 协助处理文职人员4 113项任务区内、226项任务区外非培训类旅行申请以及432项培训类旅行申请

设施、基础设施和工程服务

- 为8个地点的103个稳定团驻地提供保养和维修服务
- 建造或维护250公里道路、5个涵洞和5座桥梁、6个机场、57个直升机停机坪
- 运作和维护659台联合国所属发电机和3 707套太阳能发电板/发电设备，以及与当地供应商签订的电力服务合同
- 运作和维护联合国所属供水和水处理设施(包括6个地点的46个废物处理厂、6个地点的35个水处理和净化厂、6个地点的6家饮水装瓶厂)
- 提供废物管理服务，包括收集和处置9个地点的液体和固体废物
- 提供8个地点的清洁、场地维护和虫害防治服务

燃料管理服务

- 管理刚果民主共和国 27 个配送点和乌干达 2 个配送点的 2 450 万升汽油(其中 1 360 万升用于空中业务、360 万升用于陆运、730 万升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

地理空间、信息和电信技术服务

- 提供和支持 5 065 部手提式无线电台、1 848 部车用移动无线电台和 172 部基站无线电台
- 运作和维护 62 个调频广播电台和 10 个广播节目制作设施
- 运作和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络, 包括 32 个甚小口径终端和 137 个微波链路, 并提供卫星和移动电话服务计划
- 为平均 3 721 名文职和军警最终用户提供 3 599 台计算设备和 779 台打印机并为其提供支持, 为连接特遣队人员提供 1 336 台计算设备和 28 台打印机并为其提供支持, 还提供其他共同服务
- 支持和维护 20 个驻地的 20 个局域网和 47 个广域网
- 分析涵盖 19 2672 平方公里的地理空间数据, 维护地形图层和专题图层, 制作 41 幅地图

医疗服务

- 运作和维护联合国所属医疗设施(8 个一级诊所/医务室、1 个基本诊所), 支持 9 个地点的特遣队所属医疗设施(43 个一级诊所、2 个二级医院、1 个三级医院), 并维持与 6 家医院/诊所的合同安排
- 维持任务区内 4 个地点和任务区外 2 个地点总共 9 个医疗设施(2 个二级、5 个三级、2 个四级)的医疗后送安排

供应链管理服务

- 根据授权, 为估计 3.060 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支助
- 接收、管理并在任务区内配送 12 500 吨货物
- 根据授权, 管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及历史成本共计 3 亿美元的低于门槛值的设备

军警人员服务

- 15 039 名军事和警务人员(149 名军事观察员、359 名军事参谋、12 866 名特遣队员、435 名联合国警察、1 230 名建制警察人员)和 55 名政府提供的人员的进驻、轮调和返国
- 视察、核查和报告 49 个驻地 52 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况
- 为平均 14 024 名军事特遣队员和建制警察人员供应和储存口粮、作战口粮和水
- 协助为平均 15 039 名军事和警务人员和 55 名政府提供的人员办理报销和应享福利事宜
- 协助办理非培训类旅行申请(任务区内 1 246 项、任务区外 20 项)和 5 389 项培训类旅行申请

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 1 465 部联合国所属车辆(843 部轻型客车、214 部特殊用途车辆、32 部救护车、38 部装甲车、207 部其他专用车辆以及 131 部拖车和附加装置)、3 188 部特遣队所属车辆以及运行 8 个车间和维修设施

- 在刚果民主共和国为平均 920 名联合国人员提供运输和穿梭输送服务，在恩德培每周 5 天为平均 280 名联合国人员提供穿梭输送服务

行为和纪律

- 实施面向 8 000 名军事、警务和文职人员的联合国行为标准认识方案，包括监测活动以及补救行动建议
- 与受害者权利倡导者密切协调，促进将性剥削和性虐待受害者转介给相关伙伴，包括联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人口基金(人口基金)，以获得必要的医疗、心理和法律援助
- 在社区投诉网络、指定协调人、霍加拨电台和地方社区广播电台的积极支持下，通过 20 次宣传活动和向 6 000 名社区成员散发宣传材料，针对风险人口开展社区宣传运动
- 评估所有报告的行为失检的指控，包括性虐待和性剥削案件，在有初步证据的情况下对指控进行记录，并将指控移交给适当的调查实体采取行动
- 为已运作的社区投诉机制的 1 000 名成员举办两次培训班，介绍如何预防和应对投诉、如何转介性剥削和性侵犯受害者

艾滋病毒/艾滋病

- 运作和维护面向稳定团所有人员的 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 为稳定团 100 名文职人员举办 10 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修课程
- 开展面向 10 000 名军事和警务人员的 90 个大规模宣传方案
- 为新部署和轮调的军事和警务人员举办 60 次上岗培训
- 为 900 名军事人员举办 15 次进修培训，在稳定团 6 个地点为 100 名军事和警务人员举办 6 次同伴教育培训
- 为 30 名艾滋病毒顾问举办 2 次自愿保密咨询和检测讲习班，为 30 名接触后预防监护人举办 2 次接触后预防讲习班
- 每季度在稳定团不同地点举办自愿保密咨询和检测推广活动
- 向 3 500 名稳定团人员提供自愿保密咨询和检测
- 开展 12 次关于营队内部自愿保密咨询和检测的流动任务
- 对各部门授权的活动进行 1 次评估研究，以确定影响范围并为后续执行提供指导

安保

- 为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护，包括必要时撤出和救援行动
- 向金沙萨和戈马的联合国房地和宿舍提供每周 7 天、每天 24 小时的消防和救援响应；进行 30 次全稳定团消防疏散演习；对 1 000 名工作人员进行基本消防和安全以及灭火器使用培训
- 编写 1 000 份关于道路交通事故、偷窃或损坏联刚稳定团财产、入室盗窃、遗失和任何其他涉及联合国工作人员、房地和财产的事件的全面调查报告

- 为 20 名联合国国际安保干事举办枪支培训，为 500 名联合国工作人员举办关于实地环境下安全可靠做法的培训
- 为稳定团所有工作人员举办 350 次安保意识简报会
- 编写 22 份安全风险管理文件、360 份联合国每日综合安保报告；4 份危险津贴理由报告；22 份带有附件的安保计划；4 份国家简报说明；50 份安保事件快报；20 份特别安全风险评估；10 份个人风险评估；20 份安保行动构想文件；30 份设施安全和安保调查
- 进行 700 次全稳定团安保评估，包括住所问卷调查
- 更新所有联合国设施的地理定位并上传到联合国安保管理人员信息网
- 为文职和军事人员办理 40 000 张身份卡
- 在联刚稳定团航空站筛查 50 000 名乘客

外部因素

工作人员调动和业务资源部署不会中断；销售商、承包商和供应商按照合同交付货物、服务和用品；东道国政府遵守部队地位和特派团地位协定条款；及时签署关于部署军警人员和装备的谅解备忘录和协助通知书

表 4

人力资源：构成部分 3，支助

文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
行为和纪律科									
2021/22 年度核定员额	—	1	4	4	2	11	8	2	21
2022/23 年度拟议员额	—	1	4	4	2	11	8	2	21
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
艾滋病毒/艾滋病股									
2021/22 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
2022/23 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保和安全科									
2021/22 年度核定员额	—	—	4	8	64	76	210	—	286
2022/23 年度拟议员额	—	—	4	8	63	75	204	—	279
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	(6)	—	(7)
稳定团支助司									
司长办公室									
2021/22 年度核定员额	—	1	5	5	3	14	15	2	31
2022/23 年度拟议员额	—	1	5	5	3	14	15	2	31
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务	小计			
业务和资源管理									
2021/22 年度核定员额	—	1	20	21	84	126	199	46	371
2022/23 年度拟议员额	—	1	20	21	82	124	189	46	359
净变动	—	—	—	—	(2)	(2)	(10)	—	(12)
服务交付管理									
2021/22 年度核定员额	—	1	14	25	96	136	513	128	777
2022/23 年度拟议员额	—	1	14	25	91	131	488	124	743
净变动	—	—	—	—	(5)	(5)	(25)	(4)	(34)
供应链管理									
2021/22 年度核定员额	—	1	9	17	70	97	250	71	418
2022/23 年度拟议员额	—	1	9	17	70	97	244	70	411
净变动	—	—	—	—	—	—	(6)	(1)	(7)
稳定团支助司小计									
2021/22 年度核定员额	—	4	48	68	253	373	977	247	1 597
2022/23 年度拟议员额	—	4	48	68	246	366	936	242	1 544
净变动	—	—	—	—	(7)	(7)	(41)	(5)	(53)
共计									
2021/22 年度核定员额	—	5	57	80	319	461	1 201	249	1 911
2022/23 年度拟议员额	—	5	57	80	311	453	1 154	244	1 851
净变动	—	—	—	—	(8)	(8)	(47)	(5)	(60)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

安保和安全科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务职等员额)

本国工作人员：减少 6 个员额(裁撤 6 个员额(1 个本国专业干事、5 个本国一般事务))

106. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个警卫员额(外勤事务)、1 个协理安保协调干事员额(本国专业干事)和 5 个外勤警卫员额(本国一般事务)。

财务和预算科

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务职等员额)

107. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个财务和预算助理员额(本国一般事务)。

人力资源科

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务职等员额)

108. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个人力资源助理员额(本国一般事务)。

外勤技术科

国际工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个外勤事务职等员额)

本国工作人员：减少 6 个员额(裁撤 6 个本国一般事务职等员额)

109. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 4 个信息系统助理员额(1 个外勤事务、3 个本国一般事务)和 4 个电信助理员额(1 个外勤事务、3 个本国一般事务)。

稳定团支助中心

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务职等员额)

110. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个后勤助理员额(本国一般事务)。

外地行政办公室

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务职等员额)

111. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个团队助理员额(本国一般事务)。

运输科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务职等员额)

本国工作人员：减少 10 个员额(裁撤 10 个本国一般事务职等员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

112. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个运输助理员额(外勤事务)、7 个车辆技术员员额(本国一般事务)、3 个重型车辆操作员员额(本国一般事务)、1 个重型车辆技工职位(联合国志愿人员)。

航空科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务职等员额)

本国工作人员：减少 5 个员额(裁撤 5 个本国一般事务职等员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

113. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 6 个空中业务助理员额(1 个外勤事务、5 个本国一般事务)和 1 个空中业务助理职位(联合国志愿人员)。

医务科

本国工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个本国一般事务职等员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

114. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 2 个护士员额(本国一般事务)和 1 个外勤医务干事职位(联合国志愿人员)。

工程科

国际工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个外勤事务职等员额)

本国工作人员：减少 8 个员额(裁撤 8 个本国一般事务职等员额)

115. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个工程技师员额(外勤事务)、1 个发电机技工员额(外勤事务)、1 个建筑和维修工人员额(本国一般事务)、1 个水和环卫助理员额(本国一般事务)、1 个管道工员额(本国一般事务)、1 个电工员额(本国一般事务)、2 个发电机技师员额(本国一般事务)、2 个供应助理员额(本国一般事务)。

生活服务科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务职等员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

116. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个燃料助理员额(外勤事务)和 1 个燃料助理职位(联合国志愿人员)。

中央仓库

本国工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个本国一般事务职等员额)

117. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 2 个财产管理助理员额(本国一般事务)。

调度科

本国工作人员：减少 4 个员额(裁撤 4 个本国一般事务职等员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

118. 由于卡莱米外地办事处于 2022 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 4 个调度助理员额(本国一般事务)和 1 个调度助理职位(联合国志愿人员)。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2020/21)	分配数 (2021/22)	费用估计数 (2022/23)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	29 091.4	32 903.0	29 658.2	(3 244.8)	(9.9)
军事特遣队	389 607.2	420 797.7	414 670.5	(6 127.2)	(1.5)
联合国警察	20 266.7	28 405.5	24 681.7	(3 723.8)	(13.1)
建制警察部队	33 955.5	40 155.5	41 717.4	1 561.9	3.9
小计	472 920.8	522 261.7	510 727.8	(11 533.9)	(2.2)
文职人员					
国际工作人员	139 212.8	146 763.1	148 802.5	2 039.4	1.4
本国工作人员	87 640.1	90 282.6	88 885.4	(1 397.2)	(1.5)
联合国志愿人员	21 814.1	19 448.6	22 688.8	3 240.2	16.7
一般临时人员	5 840.2	5 339.6	5 279.2	(60.4)	(1.1)
政府提供的人员	3 074.3	3 428.6	3 110.9	(317.7)	(9.3)
小计	257 581.5	265 262.5	268 766.8	3 504.3	1.3
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	187.6	625.8	596.7	(29.1)	(4.7)
公务差旅	6 820.7	4 090.5	4 891.8	801.3	19.6
设施和基础设施	49 619.7	43 185.1	47 463.1	4 278.0	9.9
陆运	18 296.2	9 391.9	11 040.7	1 648.8	17.6
空中业务	106 604.8	108 221.5	102 053.5	(6 168.0)	(5.7)
海上业务	887.6	701.5	690.0	(11.5)	(1.6)
通信和信息技术	42 635.0	40 593.1	40 746.6	153.5	0.4
医疗	2 873.3	2 308.8	2 247.4	(61.4)	(2.7)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	42 213.0	44 586.5	46 802.6	2 216.1	5.0
速效项目	1 481.4	1 500.0	1 250.0	(250.0)	(16.7)
小计	271 619.3	255 204.7	257 782.4	2 577.7	1.0
所需资源毛额	1 002 121.6	1 042 728.9	1 037 277.0	(5 451.9)	(0.5)
工作人员薪金税收入	26 910.5	27 232.7	27 225.2	(7.5)	—
所需资源净额	975 211.1	1 015 496.2	1 010 051.8	(5 444.4)	(0.5)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 002 121.6	1 042 728.9	1 037 277.0	(5 451.9)	(0.5)

B. 未编入预算的捐助

119. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	16 083.5
共计	16 083.5

^a 包括政府提供的土地和设施的租金估计值、机场着陆权、机场费和登机/下机费，以及车辆登记费和无线电频率费。

C. 增效

120. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的费用估计数考虑了以下增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
租金和业务费：直升机	1 662.0	稳定团的机队将减少 1 架 Oryx 直升机(2021/22 年度 5 架 Oryx 直升机，2022/23 年度 4 架)。维修改进后，稳定团将能够用 4 架 Oryx 直升机提供同样的业务产出
共计	1 662.0	

D. 空缺率

121. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的费用估计数考虑了以下空缺率：

(百分比)

类别	2020/21 年度 实际数	2021/22 年度 预算数	2022/23 年度 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	29.7	23.0	23.0
军事特遣队	8.0	5.7	2.1
联合国警察	43.5	23.0	26.4
建制警察部队	25.5	12.8	12.8
文职人员			
国际工作人员	12.2	11.5	11.5
本国工作人员			
本国专业干事	10.6	10.6	6.0
本国一般事务人员	5.4	4.6	4.6
联合国志愿人员			
国际	7.4	2.7	5.0
本国	18.2	9.1	9.1

类别	2020/21 年度 实际数	2021/22 年度 预算数	2022/23 年度 预计数
临时职位 ^a			
国际工作人员	16.7	16.7	16.7
本国专业干事	25.0	25.0	25.0
本国一般事务人员	2.2	0.7	0.7
政府提供的人员	37.8	38.9	38.9

^a 在一般临时人员项下供资。

122. 适用军事和警务人员延迟部署因数和拟议文职人员空缺率的依据是 2020/21 财政期间和 2021/22 年度前半年的实际人员部署情况，以及历史模式和基于 2022/23 年度规划作出的部署情况预测。在计算拟议新设员额和职位的费用时采用了 50% 的空缺率。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

123. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持的标准偿还率计算，共计 138 937 500 美元，具体如下：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	66 883.1	8 113.0	74 996.1
自我维持	59 328.8	4 612.6	63 941.4
共计	126 211.9	12 725.6	138 937.5
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 适用于任务区			
极端环境条件因数	3.1	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日
后勤和路况因数	2.3	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日
敌对行动/被迫放弃因数	5.9	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日
B. 适用于本国			
运费递增因数	0.0-4.0		

F. 培训

124. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	34.0
公务差旅	
公务差旅，培训类	637.1
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	648.6
共计	1 319.7

125. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数与以往各期间比较如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2020/21 年度实际数	2021/22 年度计划数	2022/23 年度拟议数	2020/21 年度实际数	2021/22 年度计划数	2022/23 年度拟议数	2020/21 年度实际数	2021/22 年度计划数	2022/23 年度拟议数
内部	1 341	2 295	2 292	1 191	3 113	3 065	21 630	23 535	14 269
外部 ^a	—	79	159	1	16	33	2	5	14
共计	1 341	2 374	2 451	1 192	3 129	3 098	21 632	23 540	14 283

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地以及任务区以外。

126. 2022/23 年度计划的培训活动包括为 5 549 名文职人员开办 312 项课程，将继续侧重于确保将培训作为执行任务的工具；加强对必修培训课程的遵守；所有职类人员的能力建设。将通过混合学习模式(在线和面对面)和举办虚拟培训班，进一步加强对警察和军事人员的培训需求，包括保护平民、保护儿童、与冲突有关的性暴力和性别问题培训，同时铭记严格的 COVID-19 相关规程。培训股将继续协助实务部门实施关于保护平民、人权调查和报告、艾滋病毒/艾滋病及性剥削和性虐待的培训。将特别注意根据 [ST/AI/2021/4](#) 与业绩管理新方法有关的信息共享和对管理人员的必修培训。为保持成本效益，稳定团将优先对培训员进行培训，以提高其内部能力，并确保利用稳定团综合培训中心的培训员培训更多的工作人员。鉴于当前疫情，大多数内部培训课程将以虚拟方式提供。2022/23 年度将继续并加强在职培训、计算机培训、管理人员辅导以及监督和管理培训。将继续优先开展认证培训，包括危险品和枪支认证、财务、采购、供应链、项目管理和安全方面的培训，预计参与者与其他工作人员分享知识。2022/23 年度还将组织妇女领导方案和创业培训。在严格遵守疫情相关规程的同时，将继续在外地办事处和各个地点通过一揽子培训开展学习和提升技能活动。

127. 稳定团将继续强调在职培训，将其作为具有成本效益的手段，让更多工作人员接受与稳定团支助、和平进程、保护平民和稳定有关的课程培训(如有虚拟课程)。稳定团人员在联合国布林迪西后勤基地、恩德培区域服务中心和其他地点参加培训活动，培训内容将涵盖与交通运输、信息技术、工程、供应和医疗有关的支助职能，以及性别平等、人权、和平进程、安全、法律、惩教、环境、民政和政治事务等实务领域。此外，稳定团还将继续提供虚拟语言课程。培训各类工作人员将进一步改善服务交付、提高技术和专业技能并确保稳定团各个部门得到更好的支持。

G. 解除武装、复员和重返社会

128. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
设施和基础设施	
建筑、改建、翻新和维修	200.0
购置工程用品	200.0
陆运	
汽油、机油和润滑剂	25.0
通信	
公共信息和出版服务	50.0
医疗	
医疗服务	5.0
用品	20.0
其他用品、服务和设备	
口粮	1 270.9
运费	100.0
共计	1 870.9

129. 2022/23 年度，联刚稳定团将为加强解除武装和复员进程提供支持，并与省和地方两级政府、民间社会、联合国各机构、基金和方案以及国际伙伴一道制定旨在可持续减少武装团体活动的举措，特别是在伊图里、北基伍、南基伍以及坦噶尼喀北部。稳定团将协助政府执行在全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案下协调的全国解除武装、复员和重返社会方案，采取以社区为基础的办法，重点关注对平民构成最大威胁的武装团体，以及最有可能持续减少武装团体活动的行动。

130. 在此期间，稳定团的优先事项仍然是：(a) 通过斡旋、战略参与、技术支持和协调国际社会对解除武装、复员和重返社会的支持，协助政府执行经修订的全国解除武装、复员和重返社会框架；(b) 支持政府接触对平民构成最大威胁的目

标武装团体，促进谈判招降；(c) 支持政府管理武装团体的解除武装和复员进程，包括安置阶段；(d) 解除武装，提供过渡支持，遣返外国战斗人员及其家属。

131. 为支持政府，稳定团将继续在贝尼、戈马、布卡武和乌维拉运行 4 个主要的解除武装、复员和重返社会营地，并在基万加、尼亚米利马、尼扬扎勒、卡尼亚巴永加、基特昌加运行 5 个二级中转营地，以处理自愿离队的外国和刚果武装团体成员的事宜。此外，稳定团将随时准备支持政府执行经修订的解除武装、复员和重返社会框架，包括 4 个可容纳 200 人、现成可部署的解除武装、复员和重返社会营地，这些营地可根据情况需要移至新地点。稳定团还将加强其提供灵活和反应灵敏的资源解决方案的能力，以补充其目前的解除武装、复员和重返社会能力。

132. 彻底解散外国武装团体并通过谈判招降刚果武装团体，以及这些武装团体随后成功地可持续过渡并融入社会，是稳定团逐步缩编和负责任撤离的关键促成因素。如果在处理武装团体的存在和活动方面不能取得实质性进展，特别是在伊图里、南基伍和北基伍，安全局势的改善则不太可能达到国家安全部队能够有效管理的程度。持续发生(个人和小团体)自发投降表明对解除武装、复员和重返社会的需求持续存在。

H. 探雷和扫雷服务

133. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	4 301.6

134. 2022/23 年度，为加强对平民的保护，以及稳定和加强国家机构和关键的治理和安全改革，稳定团将继续通过以下方式应对爆炸危险构成的威胁：(a) 探测、清除和处置爆炸危险；(b) 提供减轻简易爆炸装置威胁的支助和提高风险意识；(c) 评估和销毁各军事特遣队和建制警察部队不能使用、过期或过剩的弹药；(d) 在联刚稳定团营地移交给政府或联合国国家工作队之前对其进行清理；(e) 为稳定团文职和军警人员举办提高对爆炸物威胁认识的课程；(f) 提供质量保证和控制，以支持国家处理爆炸物威胁的能力；(g) 销毁不安全或无法使用的武器弹药，包括刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的弹药储存，以及在解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置过程中交出的弹药。

135. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务的工作计划和所需资源由地雷行动司总部设立的方案审查委员会进行了彻底审查。该委员会是一个由稳定团和总部同事组成的多学科机构，确保联刚稳定团地雷行动方案旨在切实有效地交付稳定团的任务。

I. 其他方案活动

136. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	拟议数
建立信任	492.0
社区稳定项目	353.0
减少社区暴力	3 000.0
人权	728.0
巩固和平和过渡时期复员援助一揽子支援计划	700.0
法治/安全机构	3 128.0
安全部门改革	900.0
妇女与和平与安全	400.0
小武器和轻武器管理	800.0
武器禁运	800.0
共计	11 301.0

137. 2022/23 年度方案活动拟议资源将用于支持执行机构改革领域的任务，包括安全机构和法治；人权；支持稳定和保护平民。总体而言，联刚稳定团的方案活动将侧重于支持有效和负责任的过渡、为稳定团最终和可持续撤出奠定基础的领域和方案。

138. 在保护平民方面，稳定团将重点建设政府和地方社区改善和管理自我保护的能力，并在打击有罪不罚现象和促进人权方面取得进展，以此作为改善保护性环境和遏制暴力行为的一种方式。为此，将实施一项方案，通过加强预警和警报系统以及加强社区一级参与性安全治理来鼓励妇女和青年积极参与，并支持民间社会组织发挥促进民主治理的作用，促进基于社区的保护(492 000 美元)。

139. 为支持稳定和巩固和平，稳定团将收集和分析关于当地人对刚果民主共和国东部巩固和平和稳定的看法以及关于诉诸司法、安全、社会融合和社区参与的数据，并将实施一项方案，支持解决伊图里、北基伍和南基伍根深蒂固和长期存在的族裔间冲突，这些冲突被视为主要的冲突驱动因素和冲突根源(353 000 美元)。

140. 稳定团将继续在伊图里、北基伍和南基伍实施减少社区暴力方案，以支持社区减少暴力，建设当地复原力和生计。该方案将重点关注在商定的基于社区的解除武装、复员和重返社会进程后前战斗人员返回的社区或武装团体正在活动的社区。该方案将支持离队战斗人员、弱势青年和其他社区成员获得替代生计，并将促进和解和社会融合，从而降低他们加入武装团体的动机并减少暴力(3 000 000 美元)。

141. 稳定团还将执行一项方案，旨在支持过渡期正义国家机构、努力打击有罪不罚现象和保护受害者，包括与冲突有关的性暴力和性别暴力的受害者。该方案将支持政府实施全国过渡期正义进程，以应对过去和目前的大规模侵犯人权行为。该方案将通过向政府和民间社会机构提供技术援助，推动关于过渡期正义的全国

性知情辩论，规划宣传活动，并加强地方行为体实施具体问责举措的能力，建设打击此类犯罪的机构能力，并促进有效的问责机制(728 000 美元)。

142. 考虑到联合过渡战略以及联刚稳定团逐步撤离坦噶尼喀，稳定团将与联合国国家工作队一道，继续支持人道主义-和平-发展关联的展开，在稳定团成绩的基础上，确保联合国对坦噶尼喀省当局的持续支持，以进一步加强建设和平努力。国家工作队扩大在该地区的存在和活动，与此同时，在安全背景允许进一步部署的情况下，过渡一揽子计划将支持巩固已取得的和平红利，以继续在稳定方面取得进展，包括社区和解、对话和前战斗人员重返社会，支持境内流离失所者安全、可持续地回返，并支持加强国家机构(700 000 美元)。

143. 稳定团还继续努力打击有罪不罚现象，在伊图里、北基伍和南基伍向军事和民事司法当局提供后勤、技术和财政支持，以调查和起诉战争罪、危害人类罪和严重侵犯人权行为，包括性暴力及招募和使用儿童。在支持加强国家机构方面，稳定团将继续投资于巩固法治和加强安全机构的方案。这包括支持加强民事司法系统，包括通过培训、流动法院开庭和视察司法法院、检察机关和监狱，加强伊图里、北基伍和南基伍的刑事司法链。稳定团还将通过联合国联合司法改革支助方案继续支持政府执行国家司法改革政策(778 000 美元)。

144. 稳定团将继续努力支持联合国联合司法改革支助方案的实施，与国家工作队合作，重点加强刚果国家警察的司法能力，培训调查员、法医专家和专门处理性暴力和性别暴力的调查员，同时确保继续支持一个实用的问责机制。将实施各项方案，加强刚果国家警察的行动能力，以有效解决不安全问题，并通过消除不安全的行动战略，确保更好地保护平民；对警官进行社区警务培训；加强警察在不使用致命武力的情况下控制人群和管理公共秩序的行动能力。联刚稳定团将通过改善人力资源及其管理，重点努力改革刚果国家警察；打击有罪不罚现象；通过已设立的国家监督机构促进问责；发展矿区警察和增加国家行为体的存在，以提供安全，制止非法开采自然资源，并确保有组织的税收；改进移民警察服务；以及在灾害管理情况下支持平民保护(1 750 000 美元)。

145. 稳定团将继续支持监狱改革。一个方案将支持改善监狱，特别是卡巴雷和曼巴萨监狱的安全，通过更好和更安全的基础设施，包括增设围墙和改进安全系统和监测，帮助遏制武装团体的外部袭击；通过移交囚犯来减少过度拥挤；改善基本条件，减少发生内部安全事件和越狱的可能。一个方案将支持国家监狱改革进程，包括加强国家监狱当局的能力、继续实施粮食安全举措、执行战略沟通计划、培训高级管理人员和完成监狱工作人员培训学校(600 000 美元)。

146. 为支持制定一项全面的国家安全战略，稳定团将执行一项方案，支持发展安全部队的议会和文职监督能力；推进军队和警察人力资源管理和审计改革；支持妇女积极参加安全部队；加强民间社会组织参与制定国家安全战略(900 000 美元)。

147. 根据妇女与和平与安全议程以及改善平民保护的承诺，稳定团将支持伊图里、北基伍和南基伍的妇女调解员网络，努力恢复各行为体，包括压力团体、政治行为体、刚果民主共和国武装部队和国际社会之间的信任；并赋予妇女权力，使其能够为伊图里、北基伍和南基伍的安全与发展作出贡献。鉴于伊图里族裔间

暴力事件仍然很严重，稳定团还将支持该地区的政治对话进程，特别是在朱古、伊鲁穆、曼巴萨(400 000 美元)。

148. 最后，一项方案将支持政府管制小武器和轻武器的努力，具体做法是为刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察扩大和改进武器储存管理及存储系统(800 000 美元)。此外，还将制定一项方案，旨在通过监测和追踪，减少武装团体构成的威胁，改善保护性环境，目的是制止向刚果民主共和国以及在该国境内持续贩运和非法流通武装团体使用的武器和相关装备(800 000 美元)。

J. 速效项目

149. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数与以往期间对比情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数量
2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日(实际数)	1 481.4	34
2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日(核定数)	1 500.0	65
2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日(拟议数)	1 250.0	43

150. 在 2021 年 6 月关闭卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处以及 2022 年 6 月关闭卡莱米外地办事处后，2022/23 年度拟议所需资源将减少。速效项目的实施仍然是刚果民众与联刚稳定团之间建立信任的有效工具，为此，在联刚稳定团已驻在的区域，联合设计并实施了应对社区迫切需要的的项目。速效项目在社区一级产生了积极影响，增进了民众和当局之间以及民众和稳定团之间的相互信任。

151. 在 2022/23 年度，速效项目将继续包括：安装太阳能电池板，为市场和主要公共区域提供照明；建造或修复重要的保健中心、学校建筑和供水点；建造职业培训中心并向其提供设备；修复桥梁；修复刚果国家警察分局或前哨和行政建筑。

三. 差异分析¹

152. 本节中资源差异分析所用标准术语的定义见本报告附件一.B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	(3 244.8)	(9.9%)

- 成本参数变化

153. 所需资源减少的主要原因是，自 2022 年 1 月 1 日起，30 天后的特派任务生活津贴从每天 164 美元降至每天 138 美元。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
军事特遣队	(6 127.2)	(1.5%)

- 成本参数变化

154. 所需资源减少的主要原因是，特遣队所属装备的所需资源减少，这是由于根据谅解备忘录，快速反应部队特遣队所属装备的实际部队单位要求说明低于 2021/22 年度使用的所需资源估计数；对无法使用或不到位的装备的调整增加；以及与谅解备忘录中规定的标准相比，性能下降；进驻、轮调和返国旅费所需资源减少，原因是快速反应部队的大多数派遣国靠近刚果民主共和国，导致快速反应部队的轮调费用减少，这在编制 2021/22 年度拟议预算时并不清楚。

155. 所需资源的减少被部队标准费用偿还所需资源的增加而部分抵消，原因是 2022/23 年度部队偿还数中因不到位或无法使用的部队所属装备而预计扣除的数额低于 2021/22 年度；由于部署更多的水钻井设备和爆炸物处理设备，以及工兵部队破旧设备换新，运费所需资源增加。

	差异	
联合国警察	(3 723.8)	(13.1%)

- 成本参数变化

156. 所需资源减少的主要原因是，自 2022 年 1 月 1 日起，30 天后的特派任务生活津贴从每天 164 美元降至每天 138 美元；将部署的联合国警察拟议平均人数从 2021/22 年度的 455 人减少到 2022/23 年度的 435 人。2022/23 年度拟议延迟部署因数为 26.4%，而 2021/22 年度核定延迟部署因数为 23.0%。

	差异	
建制警察部队	1 561.9	3.9%

- 成本参数变化

157. 所需资源增加的主要原因是，特遣队所属装备所需资源增加，这是由于适用于任务区的特派团因数发生变化，导致所有部队的设备可偿还数额增加；包括一个新部队轮调在内，加上包机费用增加，造成进驻、轮调和返国旅费所需资源增加。

	差异	
国际工作人员	2 039.4	1.4%

- 成本参数变化

158. 所需资源增加的主要原因是，2022/23 年度适用的月平均薪金费用估计数增加，但由于关闭卡莱米外地办事处拟裁撤 9 个员额而被部分抵消。

	差异	
本国工作人员	(1 397.2)	(1.5%)

- **管理：文职人员编制减少**

159. 所需资源减少的主要原因是，由于关闭卡莱米外地办事处，拟裁撤 56 个员额(3 个本国专业干事和 53 个本国一般事务)；以及由于截至 2021 年 1 月 1 日停止支付布滕博和卢贝罗的危险津贴，危险津贴所需资源减少。

	差异	
联合国志愿人员	3 240.2	16.7%

- **成本参数变化**

160. 所需资源增加的主要原因是，根据支出模式，住宅安保所需资源增加；医疗和人寿保险费用增加；由于稳定团停止定期飞往恩德培休养的航班，需要一笔总付休养费用；随着服务满四年的联合国志愿人员人数的增加，与派任和返国有关的所需资源增加。

	差异	
政府提供的人员	(317.7)	(9.3%)

- **成本参数变化**

161. 所需资源减少的主要原因是，自 2022 年 1 月 1 日起，30 天后的特派任务生活津贴从每天 164 美元降至每天 138 美元。

	差异	
公务差旅	801.3	19.6%

- **管理：投入和产出增加**

162. 所需资源增加的主要原因是，根据安全理事会第 2612(2021)号决议规定的任务，增加了区域政治协商，旨在加强区域一级的合作，倡导执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》及其行动计划。这将需要稳定团与政府官员和联合国驻邻国办事处接触，包括参加会议和区域讲习班。稳定团还需要前往各省省会，结合定于 2023 年举行的选举与当局和民间社会行为体进行交流。所需资源增加的另一个原因是，在伊图里、北基伍和南基伍受冲突影响地区安全局势动荡的情况下，定期进行安全威胁评估的安保差旅增加；非国家行为体使用简易爆炸装置袭击联合国设施、人员和人道主义车队构成日益严重威胁。

	差异	
设施和基础设施	4 278.0	9.9%

- **管理：投入和产出增加**

163. 所需资源增加的主要原因是，军警人员的驻地安保报销增加；更换贝尼、布卡武、布尼亚、戈马 4 个机场天气咨询系统，为稳定团的飞机和无人机系统提供更可靠的天气信息；购置建筑材料，包括褐铁矿、沙、骨料、砖、砌块和石头，用于建造戈马机场的停机坪和停车场，以便将一架 C-130 飞机从恩德培迁至戈马；

为贝尼、布卡武、戈马、金沙萨的 4 个航空紧急坠机和救援队更换和补充安保和安全设备；发电机维修服务所需资源增加；燃料费用增加(2022/23 年度柴油平均价格为每升 0.8602 美元，煤油平均价格为每升 0.8379 美元，而 2021/22 年度柴油价格为每升 0.7017 美元，煤油价格为每升 0.5885 美元)。

	差异	
陆运	1 648.8	17.6%

- 管理：投入和产出增加

164. 所需资源增加的主要原因是：(a) 购置 10 辆在恩德培和金沙萨使用的混合动力轿车，替换超过预期寿命的车辆，以符合更环保、更具成本效益车辆的环境战略；(b) 更换超过预期寿命的 3 辆重型运水车、2 辆中型运水车、2 辆污水车、4 辆重型倾卸卡车、1 辆中型倾卸卡车和 1 辆反铲挖土机；(c) 更换超过预期寿命的 1 辆 25 吨叉车、2 辆 18 吨叉车、2 辆 15 吨叉车、2 辆 7 吨叉车、4 辆 3 吨叉车、6 辆货车。

	差异	
空中业务	(6 168.0)	(5.7%)

- 管理：投入和产出减少

165. 所需资源减少的主要原因是，根据稳定团足迹的减少和干预旅的重组，机队减少 2 架飞机；米-8 直升机的费用减少；不再需要一次性购置 3 台 K 型搬运车和 4 台机械搬运车。

	差异	
通信和信息技术	153.5	0.4%

- 管理：投入和产出增加

166. 所需资源增加的主要原因是，利用将在当地电视台和各种社交媒体平台播放的视频制作，增加关于联刚稳定团成就的数字公众宣传运动；就计划于 2023 年举行的选举增加与政治和民间社会行为体的外联和政治接触；实体安保项目和新的联刚稳定团-刚果民主共和国武装部队联合指挥中心的额外支助要求。

167. 增加的资源被以下因素部分抵消：更有效地使用卫星转发器和持续优化互联网服务，并以有竞争力的价格签订全球合同，电信和网络服务所需资源减少；由于关闭卡莱米外地办事处和重新分配该办事处的设备，购置设备所需资源减少。

	差异	
其他用品、服务和设备	2 216.1	5.0%

- **管理：投入和产出增加**

168. 所需资源增加的主要原因是，在关闭卡莱米办事处后，搬走特遣队所属装备和联合国所属装备；运费增加；地雷行动方案所需资源增加，用于租用探测简易爆炸装置的专门设备，并部署专门从事简易爆炸装置探测的 1 名后勤干事和 1 名质量保证干事，以加强联刚稳定团地雷行动方案的监督和交付。

	差异	
速效项目	(250.0)	(16.7%)

- **管理：投入和产出减少**

169. 所需资源减少的原因是，随着稳定团于 2021 年 6 月从各开赛省和 2022 年 6 月从坦噶尼喀撤出，以及稳定团力求优先考虑能够交付可衡量成果并在预算期间实施的项目，项目数量减少。

四. 有待大会采取的行动

170. 就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 037 277 000 美元，用作稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，则按每月 86 439 750 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 75/300 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(第 75/300 号决议)

决定/要求

注意到已采取各项措施，以减轻 COVID-19 疫情对维持和平行动的影响，包括为继续执行特派团任务提供便利，同时确保维持和平人员和东道国当地社区的健康和安全，请秘书长在下次特派团执行情况报告和预算报告中提供最新信息，说明这场疫情所产生影响、经验教训、最佳做法以及特派团如何改进防备工作和应对能力并与东道国政府及区域和次区域行为体合作应对疫情(第 14 段)。

关切地注意到 COVID-19 疫情对冲突中国家、区域和次区域的中长期影响，强调联合国维持和平行动必须在各自任务范围内，酌情与国家当局和其他联合国实体进行协调，促进冲突中国家和区域特别是非洲国家和区域的冲突后重建、建设和平和疫后恢复(第 15 段)。

为执行决定/要求而采取的行动

稳定团继续努力确保稳定团维和人员的健康，防止稳定团成为 COVID-19 的传播媒介，稳定团通过其当地疫苗接种部署小组的协调努力，已开始接种 COVID-19 疫苗的第二阶段工作，并请求联合国总部提供更多疫苗以满足稳定团内需求。

与此同时，从 2021 年 9 月中旬到 11 月底，刚果民主共和国的病例数不断下降，联合国人员的疫苗接种率缓慢上升，在此背景下稳定团保持了较快的行动节奏，以执行其保护平民和稳定的任务。根据国家条例，继续采取预防措施开展活动，如保持身体距离和减少参加面对面会议。疫苗接种方案和公共卫生措施使稳定团能够在执行任务时应对这一大流行病并最终与之共存。随着奥密克戎变异株的出现，稳定团的案件突然激增，这直接反映了东道国和世界各地的情况。然而，由于疫苗接种覆盖范围广，稳定团人员住院的需要仍然很少。重新扩大和加强了公共卫生措施，并加强了疫苗接种方案，以控制最近的病毒指数级蔓延。稳定团继续借鉴在这一大流行病发生的头一年半期间确定的最佳做法和经验教训，并有效地进行调整，以应对疫情的演变。

在抗击 COVID-19 的过程中，在刚果民主共和国的联合国各实体作出了下列贡献：(a) 加强分析和研究能力以及对全国各地 COVID-19 病例的监控和调查；(b) 支持卫生部门治理；(c) 加强对 COVID-19 病例的管理能力；(d) 加强卫生设施和社区中的卫生、预防和感染控制措施；(e) 加强 COVID-19 应急后勤系统；(f) 确保受 COVID-19 影响的省份持续提供卫生服务。

2020 年 9 月，联合国 COVID-19 应对和恢复多伙伴信托基金选择资助联合国人口基金、妇女署和联合国难民事务高级专员公署提出的联合方案，目的是促进在北基伍开展参与式、包容性的联合行动。这些活动重

回顾其 2015 年 4 月 2 日第 69/273 号决议第 16 和 18 段，在这方面再次请秘书长继续探索更多的创新途径，促进总部和外地办事处从发展中国家和经济转型国家采购，并鼓励有兴趣的当地供应商申请在秘书处供应商名册中注册，以扩大名册的地域范围(第 16 段)。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 17 段)。

请秘书长制定明确的框架和准则，以确定除其他外用以购买包括航空服务在内的不同类型货物和服务所应采用的招标程序(招标书或征求建议书)，并相应更新《联合国采购手册》(第 18 段)。

点帮助难民、流离失所者和收容社区中因 COVID-19 预防措施而没有得到援助的弱势妇女和女童。联合国粮食及农业组织、开发署和妇女署开展的第二项联合方案则通过提供绿色电力，重点加强农村地区的卫生和社会经济韧性。

秘书处继续优先促进从发展中国家和经济转型国家采购。秘书处扩大努力，促进这些国家的供应商参与，包括为此：(a) 采用虚拟开标，从而使所有供应商都能参加，包括因旅行限制或旅行费用而无法以其他方式参加的中小企业；(b) 使用多种语文，使供应商在登记过程中能以所有 6 种正式语文在联合国全球采购网上提交正式证书和财务单据；(c) 部署载有所有经核准供应商名单的数据库，规定首席采购干事邀请参加过研讨会并在基础层登记的供应商参加投标，并特别关注发展中国家和经济转型国家的供应商；(d) 与全球网络国际女性企业联盟建立伙伴关系，促进妇女拥有的企业的发展，特别是发展中国家和经济转型国家的此类企业；(e) 将《联合国采购手册》译成法文和西班牙文。展望未来，秘书处将继续采纳创新的想法，促进从发展中国家和经济转型国家采购，包括：探索新的方法，例如为供应商举办研讨会，培训如何与联合国做生意、如何提交建议书和标书；探索与妇女署建立伙伴关系的可能性，促进妇女拥有的企业参与联合国采购。

稳定团在执行所有建筑项目时利用当地可用的建筑材料，包括混凝土块、钢材、沙子、褐铁矿、木材和砾石。此外还雇用本国个体订约人进行日常维护和短期建筑项目，从而正在利用当地能力和知识。

联刚稳定团通过与建筑材料、民用五金和管道材料有关的 33 次招标，订立了 29 份当地合同，总额约 600 万美元，用于提供建筑服务和材料。

《联合国采购手册》(2020 年 6 月更新)第 6 节(招标)中的准则，更具体地说，第 6.3 节(招标方法)中的准则，概述了招标方法以及适当使用这些方法的指南。具体而言，招标书通常是在以下情况下使用的一种正式招标方法：(a) 对货物和服务的要求简单明了；(b) 在招标时能很好地定量定性地表述对货物和服务的要求；(c) 可以以直接的方式提供对货物和服务的要求。征求建议书是在以下情况下使用的一种正式招标方法：在招标时无法定量定性地表述对货物和服务的要求(例如咨询或类似服务)；用于购买可以以各种方式满足要

请秘书长采取措施，确保本组织遵循公共采购在透明度方面的最佳做法，包括在公共域登载更多信息，说明航空服务等采购领域活动的结果，进一步提高本组织采购活动的透明度，并相应更新《联合国采购手册》(第 19 段)。

确认区域和次区域行为体在维持和平行动中发挥的重要作用，在这方面鼓励秘书长继续根据相关任务授权，深化联合国与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调，并在下次报告中提供信息，介绍这种深化的关系(第 20 段)。

着重指出方案活动对执行特派团任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与特派团任务直接挂钩(第 21 段)。

请秘书长确保特派团按照相关指示并铭记特派团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明特派团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了特派团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及特派团进行的适当监督(第 22 段)。

求的复杂的货物和(或)服务，因此，基于累积/加权分析的评估最为合适。根据《联合国财务条例和细则》细则 105.16，对于 150 000 美元以上的采购，必须使用两种正式招标方法(即招标书或征求建议书)之一，除非正式招标方法有例外。只有 150 000 美元以上的采购才需要征求建议书，但如果要求复杂或采购官员认为适当，也可用于价值较低的采购(等于或低于 150 000 美元)。

更新的《采购手册》规定，透明度是指所有关于采购政策、程序、机会和流程的信息都得到明确界定，公开和(或)同时提供给所有当事方。透明的制度有明确的机制来确保遵守既定的规则(公正的规格、客观评价标准、标准的招标文件、对所有各方平等的信息、报价的保密性等)。秘书处实体通过正式招标方法授予合同和订购单的详情现可通过采购司网站、该司移动应用程序和联合国全球采购网查阅。本组织加强了其在授标页面上提供的信息，增加了招标类型、合同延期选项和供应商类型等更多数据。

根据安全理事会第 2612(2021)号决议，并为支持政府加强该地区政治和安全合作的努力，稳定团定期与秘书长大湖区问题特使办公室分享信息并继续寻求机会进行更多的协调，以努力实现对跨境挑战的政治解决，鼓励采取协调一致的外交行动，以缓和紧张局势并提议对话。在这方面，稳定团还与《刚果民主共和国和平、安全与合作框架》签署国以及包括非洲联盟、南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议在内的区域组织和机制接触，推动它们支持政府的稳定优先事项和稳定团的工作。

稳定团的方案活动是对执行任务的根本贡献，与授权任务完全一致。稳定团的成果预算框架包括与预期成绩和绩效指标相一致的明确产出。

稳定团的方案活动被列为稳定团成果预算编制框架的产出，并与预期成绩和绩效指标保持一致。在任务和需求分析的基础上，与各科室负责人充分协商制定了所有的拟议干预措施。专题项目得到了各支柱部门负责人和稳定团团长的进一步核可。

作为成果预算编制执行情况评估的一部分，在整个财政年度定期监测各方案的执行情况，以查明执行工作的瓶颈并相应予以解决。项目管理股确保持续进行质量监控，并监测和报告项目进展，而预算和财务科及

重申其第 61/276 号决议第十八节的规定，进一步确认速效项目在支持特派团执行任务方面发挥的重要作用，强调指出必须以负责任和接受问责的方式及时执行所有这类项目，并请秘书长增强项目的影响，处理潜在挑战(第 23 段)。

重申外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度，本组织应利用内部能力开展核心活动或履行长期的经常性职能(第 24 段)。

强调指出在面临严峻安全局势的情况下，必须优先考虑联合国人员的安全和保障以及保护平民的活动，要求向所有维持和平特派团提供适当资源，使其能够有成效、有效率地履行各自的义务，包括按照任务规定保护平民(第 25 段)。

确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，再次强调以综合方式加强维持和平人员和特派团人员安全和安保的重要性，包括通过加强培训和能力建设、联合国营地部队保护规划和对局势认识，请秘书长和东道国政府履行大会和安全理事会相关决议规定的责任，加强联合国维持和平人员和特派团人员的安全和安保，并请秘书长在下次报告中报告有关情况，赞赏地注意到会员国在这方面努力促进联合国维持和平人员的安全和安保(第 26 段)。

战略规划小组则向稳定团的资源管理执行委员会提交月度财务情况报告，说明方案资金的支付情况。

稳定团通过战略规划小组进行了中期审查，强调了取得进展的领域以及执行方案活动时面临的挑战。

在稳定团开展业务的大多数省份发生 COVID-19 大流行疫情和反联刚稳定团示威的框架内，速效项目主要被用作一种工具，以创建一个更有利于有效执行稳定团任务的环境，通过满足当地民众的迫切需要促进他们对稳定团的支持。2020/21 年度实施的所有项目都包括提高社区对 COVID-19 传播的认识。2020/21 年度实施的 35 个项目中，17 个项目包括建设道路和桥梁等关键基础设施，以便利行动和重要经济活动；6 个项目提供太阳能照明，以减少夜间的不安全；12 个项目支持公共当局(警察、地方行政、监狱、法院和法庭)扩大国家权力。

咨询服务用于填补稳定团没有专门知识的空白。例如，这包括一名火山专家的服务，以支持稳定团监测北基伍和南基伍的火山和地震活动；以及支持稳定团努力解决与武装团体有关联的儿童问题。所有咨询都以预期交付成果为基础，并有时限限制。

稳定团继续采取适当行动，改善联合国人员的安全保障。在 COVID-19 大流行期间，稳定团增加了医疗支援，改善了行动区的医疗基础设施。医疗支援方面的这些改进和加强部队基地保护的措施是根据“以行动促维和”倡议的优先事项和维持和平人员安全行动计划采取的。包括在联合国总部以及部队和警察派遣国的支持下进行定期审查，有助于应对重大挑战。最近采取的举措，如提高情报能力和更新医疗设施，也有助于提高稳定团有效执行保护平民授权任务的能力。

稳定团定期审查维和人员安全行动计划的执行情况，并弥补差距。稳定团改进了其医疗支援概念、医疗后送和伤员后送程序以及对军事基地的保护。此外，稳定团还部署了资产以提高对局势的了解，并评估了简易爆炸装置造成的日益严重的威胁。2021 年 11 月，维持和平战略伙伴关系办公室牵头进行了一次审查，审查结果将与会员国密切协商处理。

再次表示关切文职人员编制中存在大量职位空缺，再次请秘书长确保迅速填补空缺员额，请秘书长审查空缺时间已达或已超过 24 个月的员额，在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(第 27 段)。

请秘书长在编制预算报告时，根据特派团的任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 28 段)。

请秘书长继续当前努力，确保秘书处实现公平地域分配，确保秘书处所有部厅和所有级别工作人员、包括主任及以上级别人员的地域分配尽可能广泛，并请秘书长在下次概览报告中就此提出报告(第 29 段)。

表示深为关切延迟结清死亡和伤残索偿的情况，再次请秘书长尽速结清死亡和伤残索偿，最迟于提出索偿之日后的三个月内结清(第 30 段)。

注意到作为全面业绩评估系统实施工作的一部分，正在制定基于影响的业绩指标，并在这方面请秘书长在下次报告中提供资料，说明这些指标将如何衡量特派团执行授权任务的情况、资源分配对特派团执行授权任务的影响以及这些指标将如何帮助确定每项授权任务所需的资源(第 31 段)。

请秘书长在下次报告中提供新的全面业绩评估系统的实施计划和实施情况分析，包括该系统与特派团规划和预算编制的关联，以便于大会审议为实施该系统而提出的资源请求(第 32 段)。

大部分长期空缺的员额和职位已经填补。裁撤了两个长期空缺的职位。两个员额正处于征聘的最后阶段，等待甄选备忘录的最后批准。这些员额不久将得到填补。

稳定团正在采取可持续办法解决员额和职位本国化问题，这在缩编和将职责移交给本国对口单位的情况下尤为重要。2021/22 年度有 4 个员额和职位本国化。

联刚稳定团努力加强从无人任职或任职人数不足的会员国中甄选外勤事务和专业及以上职类候选人，以确保广泛的地域分配。*Inspira* 中的候选人汇总工具可按性别和区域显示空缺职位候选人库的多样性，并允许从工作人员甄选过程开始到结束都考虑地域因素，这一工具发挥了更大的作用。此外，联刚稳定团还设计了一份内部甄选备忘录，以获取获推荐候选人的地理信息，提高来自无人任职或任职人数不足国家的候选人的能见度。

秘书处将死亡和伤残索偿定为优先事项，尽一切努力确保所有这类索偿都尽快得到处理，最迟于提出索偿之日后的 90 天内在收到所有证明文件后结清。

全面业绩评估系统基于影响的业绩指标使稳定团能够根据可靠的数据和分析跟踪其工作的进展和影响。这些数据还将为稳定团的决策进程提供信息，包括关于执行稳定团任务所需资源的分配。该系统的业绩指标还将使稳定团能够监测和评价稳定团活动的影响以及开展这些活动需要哪些能力/资源。在这方面，还努力使成果预算编制框架与系统框架保持一致。

2019 年 4 月，全面业绩评估系统在联刚稳定团启动，对背景，包括主要利益攸关方和联刚稳定团相关人员的培训进行了分析。自最初的试点阶段完成后，联刚稳定团进一步调整了该系统的成果框架，概述了一个优先、整个稳定团的任务交付计划。这需要在金沙萨和外地办事处一级进一步摸清政治和安全背景，以确定关键的冲突驱动因素，以期使该框架与指导稳定团执行任务的综合方法的若干省级战略和行动计划保持一致。

在 2020 年 9 月通过联合过渡战略后，2021 年制定了政府-联合国联合过渡计划，全面业绩评估系统的成果框架纳入了过渡基准和相关指标，以期利用该系统来监测过渡计划的进展。该系统看板预计已全面投入使用。

注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱和立法授权，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略，并在下次概览报告中报告这方面的情况(第 33 段)。

注意到行政和预算问题咨询委员会关于使用虚拟平台和收回非联合国人员空运费用的建议，并敦促在执行这些建议时应考虑到每个特派团的具体情况，不得影响执行任务(第 34 段)。

请秘书长确保联合国维持和平特派团工作人员有能力从技术角度监督无人驾驶飞行系统和无人驾驶飞机系统技术的使用情况(第 35 段)。

强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理、透明度和内部控制，促进执行任务，并在下次报告中报告这方面的情况(第 36 段)。

用，稳定团的各分部和组成部分已开始根据数年前的该系统绩效指标向系统中输入数据，使稳定团能够分析趋势。

计划在 2022 年第一季度进行第一次考绩，届时将利用全面业绩评估系统的数据和分析来加强数据驱动的循证报告，以编写秘书长的季度报告和供领导决策使用。该系统的实施由战略规划股协调，与所有文职和军警部门密切协作，并由办公室主任监督，所有文职和军警部门的高级代表参与。该系统补充了稳定团的规划和预算编制，使稳定团能够制定一项综合计划，将文职、军事人员和警察聚集在一起执行任务。该计划基于对稳定团当地情况和利益攸关方的联合分析，帮助稳定团重点关注如何对其授权服务的人民产生最大影响。

联刚稳定团在执行其五个支柱的环境战略方面继续取得进展，可资证明的是，2020/21 年度稳定团在行政当局环境管理记分卡上的得分为 83%，而 2019/20 年度为 74%。在 2020/21 年度，军警部分的参与有所增加，传播了其具体参与准则。警察部分还设立了一个环境和卫生股，以加强参与和外联。

联刚稳定团将继续在有效的情况下使用虚拟平台。此外，联刚稳定团将按照 2022 年 1 月 12 日发布的关于利用联合国和平行动提供的航空资产运送非联合国和平行动乘客的政策和准则，收回与空运非联合国人员有关的费用。如果已确定旅行是为了支持和平行动任务的执行，则不适用费用回收机制。非联合国个人的旅行如被认为既不是执行公务或执行和平行动任务所必需的，也与此无关，则不允许使用这些资产旅行。

自 2013 年首次部署无人驾驶飞机系统以来，稳定团在实施和管理无人驾驶飞机系统合同的技术方面积累了内部知识和专长。此外，一名拥有无人驾驶飞机系统专门知识的情报、监视和侦察小组负责人被部署到稳定团，并利用这一技能来处理稳定团行动环境的独特情况。日常任务和监督由部署在贝尼的军事任务主计长负责，他们是情报、监视和侦察小组与操作员之间关于任务目标和预期成果的协调纽带。

稳定团在全面审查与财务管理、采购服务、安保、财产和设施管理、执行伙伴和费用回收有关的内部控制等工作的基础上，审查了风险登记册，并制定了风险处理计划。

强调妇女与和平与安全议程的重要性，并着重指出，特派团全面执行该议程可促进实现可持续和平和达成政治解决方案(第 38 段)。

刚果妇女，特别是受冲突影响地区的妇女，继续面临重要的和平与安全和人道主义挑战。妇女遭受暴力的风险仍然很高，在解决冲突和地方保护机制中的代表性不足，她们对和平和政治进程的参与度仍然很低。妇女与和平与安全议程仍然是稳定团的优先事项，稳定团通过促进妇女切实参与、保护妇女和防止性暴力和性别暴力、包括冲突中性暴力的举措，支持执行关于安全理事会第 1325(2000)号决议的第二个国家行动计划。

联刚稳定团主张修订选举法，规定妇女必须参与，并要求主要政治领导人确定、培训和介绍更多妇女，包括青年妇女，作为即将举行的选举的候选人。稳定团与国家媒体行为体合作，促进媒体对参政妇女进行对性别问题有敏感认识和非歧视性的宣传。

妇女领导人与稳定团领导人定期举行交流会议，讨论包括在过渡背景下影响妇女的和平与安全挑战。稳定团帮助创建了一个由 350 名妇女调解员组成的网络，并继续绘制妇女和女童风险区域图。

在安全部门改革方面，稳定团支持为安全机构中的妇女提供辅导方案，力求改善她们的职业晋升和在决策一级的切实参与。联刚稳定团通过宣传运动，支持妇女参与基层打击小武器和轻武器的斗争，利用妇女作为变革的驱动力。稳定团还支持国家当局确保保护妇女，为此向军事和民事司法机构提供技术和后勤支援，为武装部队和国家警察代表进行能力建设，为性暴力和性别暴力、包括与冲突有关的性暴力的幸存者提供支助。

此外，联刚稳定团继续确保其努力满足妇女的具体需要，包括在解除武装、复员和重返社会进程中的需要。稳定团还与国家行为体、非政府组织和联合国机构合作以确保预防，包括为此为以前与武装团体有关联的儿童制定对性别问题有敏感认识的方案，举办关于性别平等主流化和积极男子气概的讲习班，并采取预防行动，加强妇女和女童作为关键保护行为体的参与。

重申在任务授权发生变化，要求特派团考虑缩编或清理结束的各项办法并且筹备或开始缩编或清理结束时，必须与联合国系统所有相关实体、相关区域和次区域组织以及东道国政府协商，根据汲取经验教训和考虑到具体情况的任务缩编和过渡计划，对任何特派团过渡进程进行全面、积极和预先规划，以确保及时、高效率和高效力地移交相关作用、责任和活

联刚稳定团的业务过渡规划进程以安全理事会授权逐步缩编稳定团的相关决议为指导。在执行这项任务时，稳定团与政治和建设和平事务部、和平行动部、发展协调办公室和开发署的联合过渡项目密切合作，借鉴以往特派团过渡进程中可适用于刚果民主共和国的经验教训和最佳做法。为此，联合过渡项目支持稳定团和联合国国家工作队的领导层，于 2021 年 6 月进行了共同过渡视察和规划工作，这反过来又支持联合国系

动，完全按照相关条例和细则，以最小损失和最佳可行成本效益处置资产和财产(第 39 段)。

鼓励监督厅继续确保通过审计和调查对即将结束的联合国维持和平特派团进行监督，并在下次报告中报告有关情况(第 40 段)。

表示关切关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并在下次关于共有问题的报告中报告这方面的情况(第 41 段)。

确认该特派团在保护平民方面的重要作用，请秘书长继续与该特派团特种部队接触，帮助其有效实现特派团的既定目标(第 42 段)。

统和政府制定联合过渡计划，并商定稳定团继续逐步缩编应达到的基准。

联刚稳定团还对各开赛省的过渡进程进行了经验教训研究，并正在为计划于 2022 年 6 月 30 日关闭坦噶尼喀外地办事处应用最佳做法和经验教训。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)还与外交界、双边捐助者和国际金融机构等外部利益攸关方密切合作，使这些利益攸关方随时了解过渡规划进程。

稳定团还与联合国国家工作队业务管理小组密切合作，制定与关闭外地办事处有关的适当解决办法和行动。关于资产和财产的处置，稳定团根据经验教训设立了一个资产缩编工作队，该工作队审查各外地地点的所有资产(流动资产、非流动资产和已支出资产)清单，并根据《清理结束手册》将其分类。这有助于为所有关闭地点制定资产处置计划。根据资产缩编工作队的工作和建议，稳定团领导层决定是收回具体资产供今后使用，还是赠送给政府和执行伙伴，或通过商业销售处置。稳定团还创建了跟踪所有处置案件的机制，并确保在“团结”系统中终止确认物品和报废资产。联刚稳定团还在所有外地办事处签订了处理废金属的废金属合同，并制定了严格的财产移交程序。所有这些行动都是根据《联合国财务条例和细则》以及其他既定规则、条例和程序采取的，并考虑到环境影响和环境清理的必要性。

作为其优先领域之一，监督厅采取基于风险的办法，确保对缩编或过渡中的联合国维持和平特派团进行充分的监督，并在其关于和平行动相关活动的年度报告中报告这项工作的结果。

包括联刚稳定团在内的所有维持和平特派团为应对所提问题采取的相关对策，将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的报告。

联刚稳定团继续对其保护平民任务采取综合办法，其中包括基于地区的战略和贯穿各领域的专题，特别是司法和人权、解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革战略。保护平民任务是这些战略的一个组成部分，指导稳定团的政治参与以及受冲突影响地区社区一级的参与。这一共同努力汇集了稳定团的所有工具，并利用了军警和文职部分各自的专门知识和附加值。在这方面，稳定团还确保联合国各机构、基金和方案通过联合方案举措并在联合国可持续发展合作框架内参与。

B. 行政和预算问题咨询委员会

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(A/75/822/Add.6)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由(A/74/737/Add.12，第16段)(第28段)。

行预咨委会回顾，大会再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况，并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额(第74/286号决议，第26和28段)。大会在同一决议中还请秘书长审查空缺时间已达或超过24个月的员额，并在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(同上，第28段)(第29段)。

行预咨委会注意到，对使用不足不适用任何扣减，仅在系统年均可靠性低于95%时才适用财务扣减。考虑到无人驾驶航空系统的使用由联刚稳定团的需求驱动，行预咨委会建议大会请秘书长评估无人驾驶航空系统的使用情况，并审查合同安排，以便列入使用不足时进行扣减的规定，并在下一次预算报告中就此提供最新信息(第35段)。

行预咨委会注意到所提供信息，但认为本可以提供全面评估。行预咨委会建议大会请秘书长在2022/23年度拟议预算中提交有关以下方面的信息供审议，即服务保留在恩德培和迁出恩德培的成本效益分析，实际增效详情，包括休养费用一笔总付详情，并进一步说明将设施和基础设施管理保留在恩德培区域服务中心的理由及其连带费用(第41段)。

行预咨委会相信，将酌情在今后的拟议预算中提供资料，说明可能影响联刚稳定团行动的任何变动，包括在按照设想进行缩编以及上文所述稳定团减少对恩德培区域服务中心使用背景下的情况(第42段)。

拟议空缺率是基于当前预算期最后一个季度的实际空缺率，同时考虑到预期部署情况和有关前几年趋势的现有资料。

大部分长期空缺的员额和职位已经填补。裁撤了两个长期空缺的职位。两个员额正处于征聘的最后阶段，等待甄选备忘录的最后批准。这些员额不久将得到填补。

联刚稳定团的无人驾驶飞机系统合同规定在三种情况下适用财务补救办法：(a) 丧失全面运作能力；(b) 不符合修理和更换要求；(c) 没有保持95%的可靠性。稳定团对无人机系统服务的需求大于目前的能力。因此，无人机系统的任务单每周发布，以确保最大限度地利用商定的服务水平节奏。目前的合同安排是双方商定的，供应商不太可能接受重新谈判以增加罚款。联刚稳定团将与空运处和采购司合作，审查因今后合同业绩不佳而扣减的备选方案。

虽然联刚稳定团减少了恩德培支助基地的一些人员，但它将继续有足够的力量向该基地的客户、区域特派团和联刚稳定团在刚果民主共和国东北部的行动提供支助。此外，联刚稳定团将继续利用恩德培支助基地进行伤员和医疗后送，并在坎帕拉进行尸体解剖后遣返遗骸。上述行动需要与乌干达政府密切协调和联络服务，并将继续由联刚稳定团进行。

2022/23年度，稳定团在恩德培的业务和活动的目前设置、规模和范围不拟作任何变动。根据稳定团与恩德培区域服务中心之间的既定服务级别协议，稳定团将继续以同样的水平依赖恩德培区域服务中心，不会有任何预期的减少。同样，联刚稳定团将继续以同样的水平和标准向中心和恩德培支助基地的其他租户提供后勤和技术支助服务。稳定团在坦噶尼喀的缩编不会

行预咨委会认为, 稳定团应改进总体规划, 并定期对速效项目进行评估。行预咨委会认为, 应根据评估得出的最佳做法和经验教训, 将资源部署到最具影响力的项目上。行预咨委会相信, 将在下一次预算报告中提供项目规划和已执行项目评估方面的最新详细信息(第 44 段)。

行预咨委会认为, 应当制定一项执行计划, 在其中列入执行方案活动的中期至长期项目。行预咨委会还认为, 应定期评估这些项目, 并根据最佳做法和吸取的经验教训, 将资源分配给最具影响力的项目。行预咨委会相信, 将在下一次预算报告中提出关于项目评估和吸取的经验教训的详细信息(第 45 段)。

行预咨委会注意到联刚稳定团工作人员中妇女任职人数不足, 并相信稳定团将进一步努力增加女性工作人员的任职人数, 并在今后的报告中就此提供信息(第 46 段)。

行预咨委会重申建设国家能力的重要性, 特别是考虑到稳定团的过渡和缩编, 并相信今后的预算报告将提出更多拟本国化的员额和职位(A/74/737/Add.12, 第 15 段)(第 47 段)。

对恩德培产生任何影响。今后的变动将反映在今后的拟议预算中。

审查和批准项目文件、包括谅解备忘录的程序得到了简化, 并动员所有相关利益攸关方改进规划时间表以及项目提交的准确性和及时性。与前几年相比, 这促进了项目的早日开始。

目前正在向项目现场派遣评估团和监测团。从 2022 年 2 月开始, 稳定团创建了一个机制, 使部署到项目现场的多功能(实务和支助)小组能够收集相关信息, 以彻底评价项目的影响和相关性。

截至 2021 年 10 月 31 日, 联刚稳定团女性国际工作人员的百分比为 31%, 而目标为 43%。

虽然稳定团没有实现妇女在国际工作人员中占 43% 的目标, 但百分比显示, 从 2020 年 6 月至 2021 年 6 月有可衡量的增加。妇女在 P-5 职等的任职人数比例从 2020 年的 24.2% 增至 2021 年的 29.4%; P-4 职等从 2020 年的 24.6% 降至 2021 年的 32.3%; P-3 职等从 2020 年的 26.1% 降至 2021 年的 30%。

从其他特派团横向调动被缩编的工作人员是稳定团未能实现其目标的一个主要因素。2021 年, 一些持有连续或定期合同的工作人员(其中大多数是男子)被改派到联刚稳定团。此外, 申请职位空缺的妇女比男子少。特别是, 名册征聘提供的性别均等机会较少, 因为名册上的妇女较少。稳定团在从名册征聘人员时继续向名册上的女性候选人发出通知。目前正在进一步努力加强对合格妇女的外联, 并努力增加名册上的妇女人数, 以努力推进稳定团的性别均等目标。

稳定团正在采取可持续办法解决员额和职位本国化问题, 这在缩编和将职责移交给本国对口单位的情况下尤为重要。2021/22 年度有 4 个员额和职位本国化。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

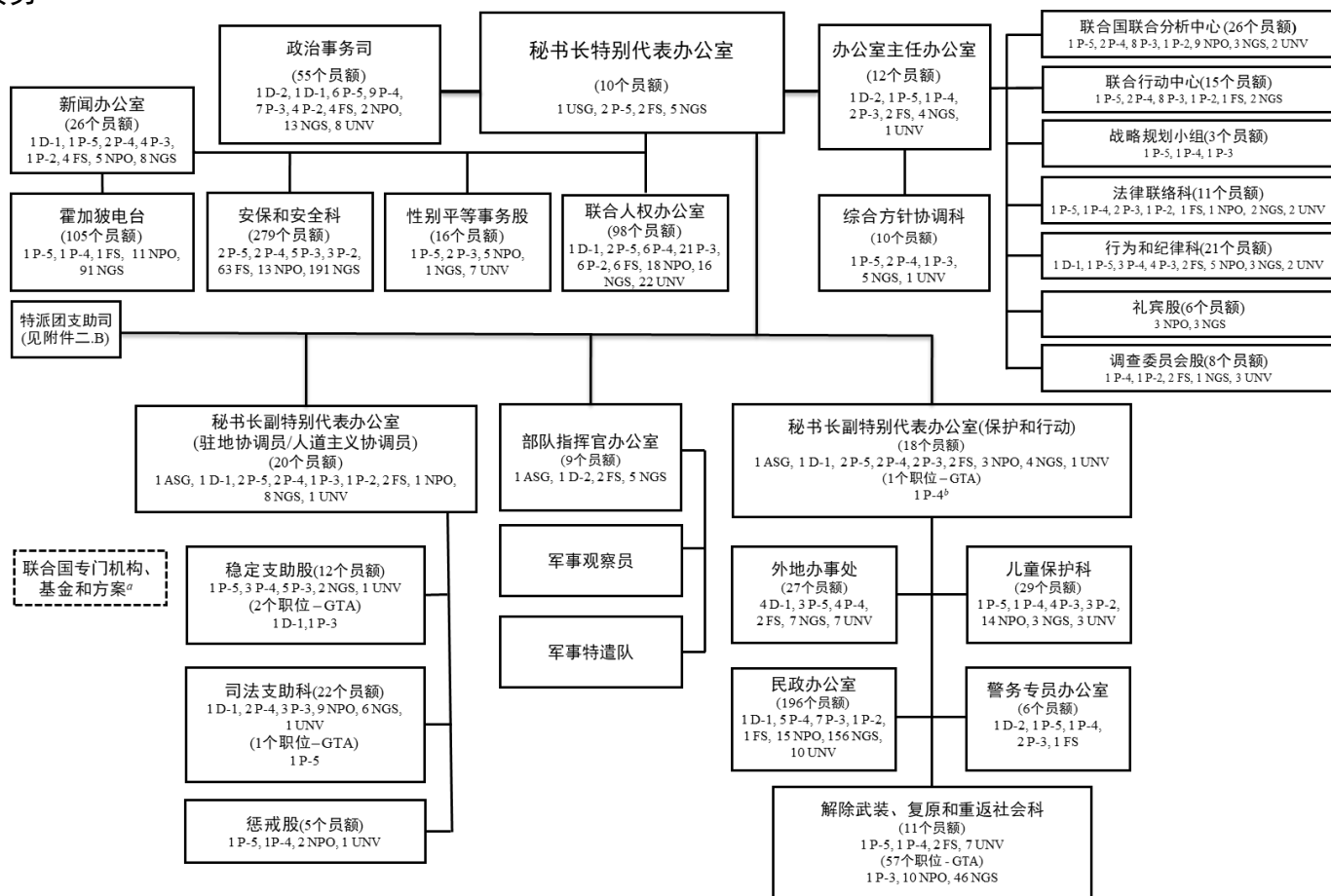
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

附件二

组织结构图

A. 实务

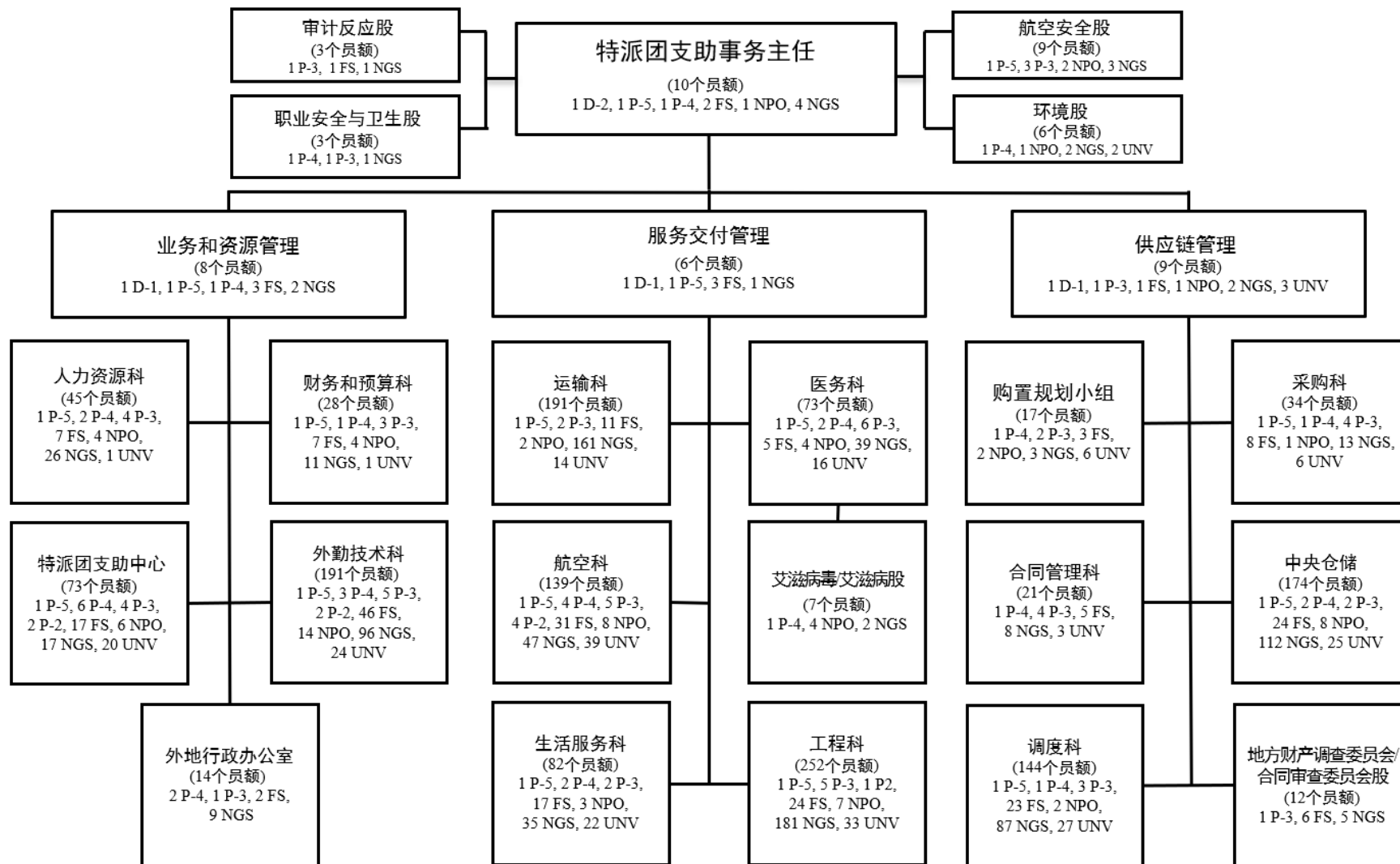


缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GTA，一般临时人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长；UNV，联合国志愿人员。

^a 包括联合国粮食及农业组织(粮农组织)；国际劳工组织(劳工组织)；国际货币基金组织(基金组织)；国际移民组织(移民组织)；联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)；秘书处人道主义事务协调厅(人道协调厅)；联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)；联合国难民事务高级专员公署(难民署)；联合国儿童基金会(儿基会)；联合国开发计划署(开发署)；联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)；联合国项目事务署(项目署)；联合国人口基金(人口基金)；世界银行；世界卫生组织(世卫组织)。

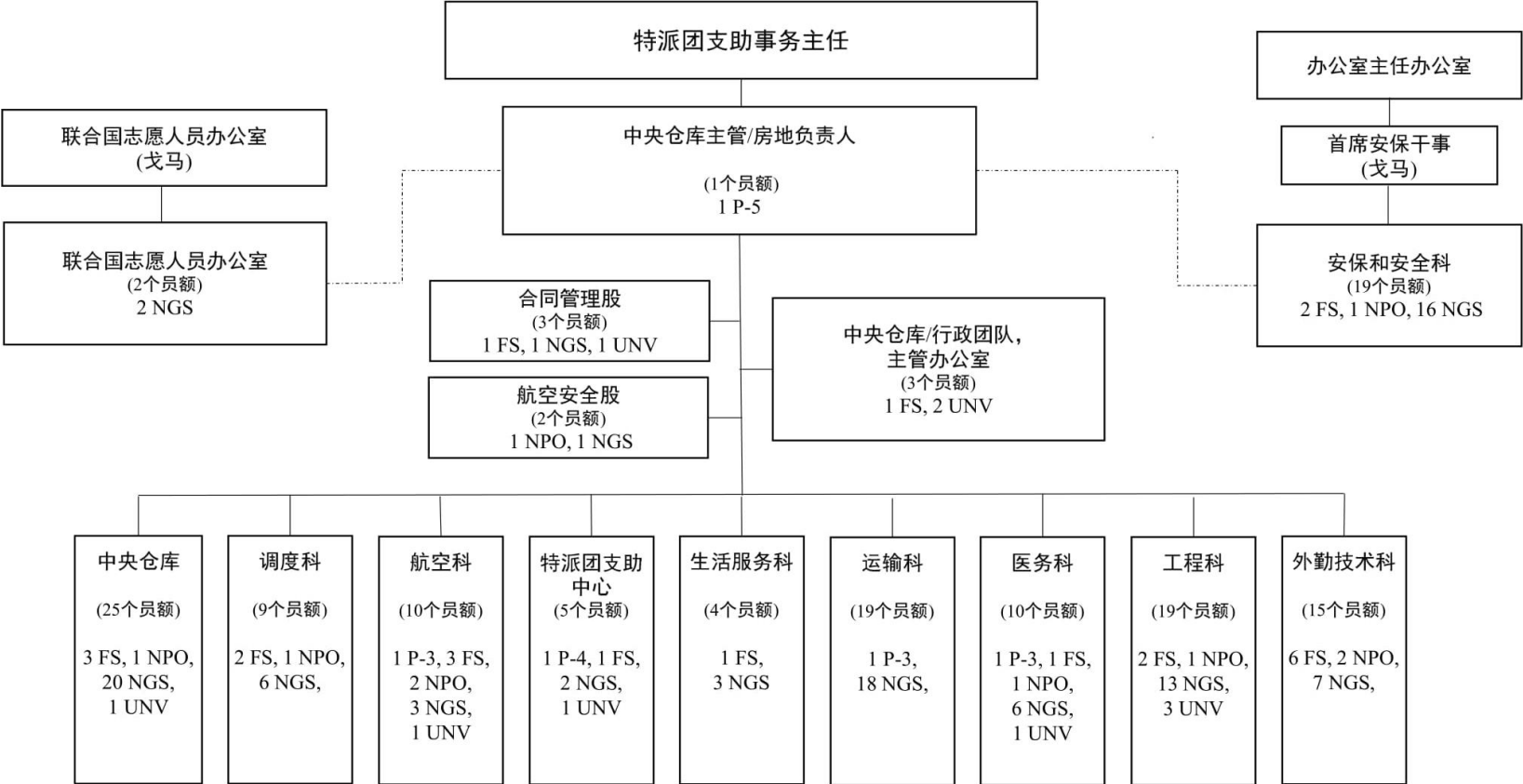
^b 新(设立)。

B. 支助



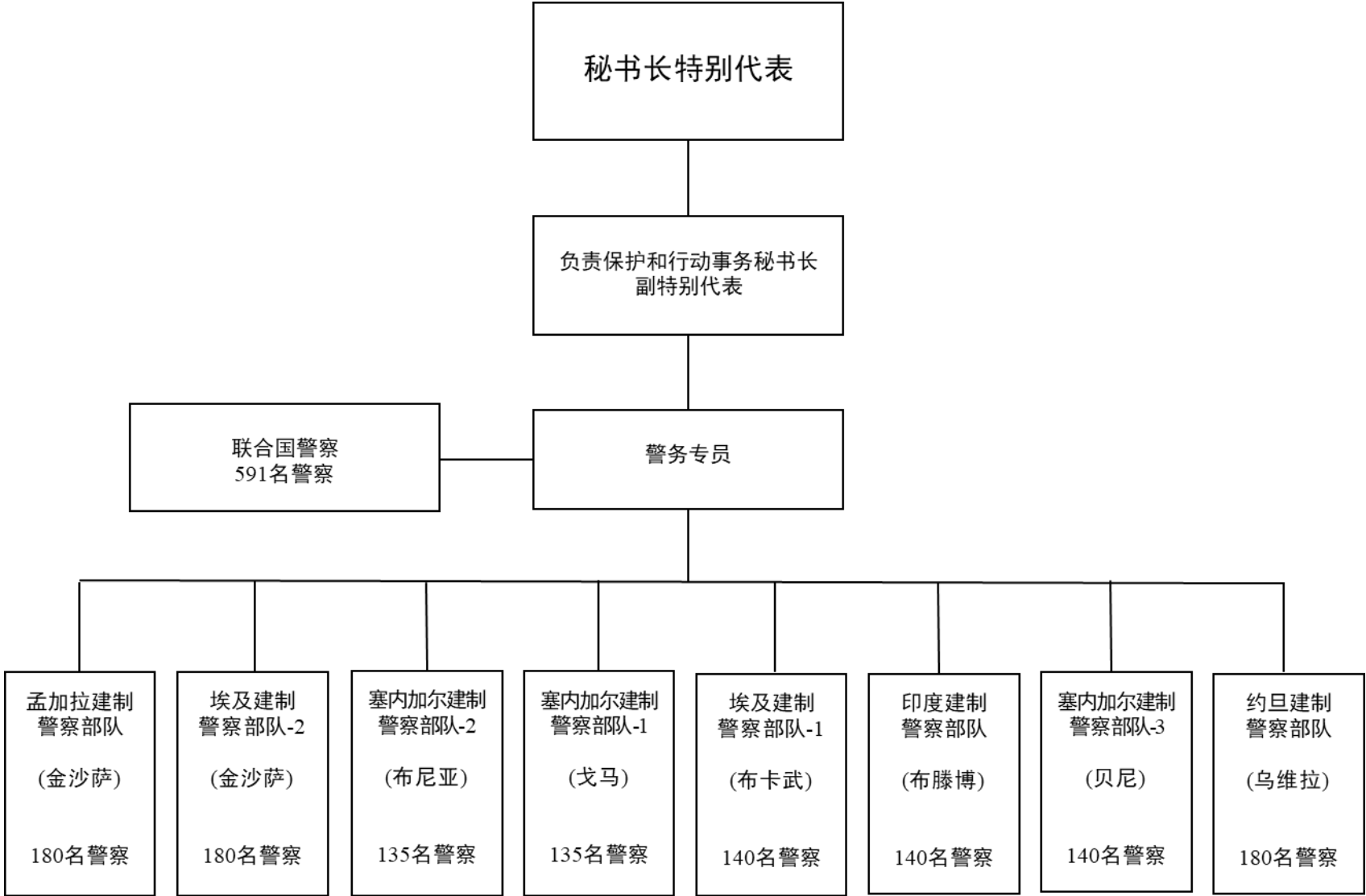
缩写：FS，外勤事务人员；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务人员；UNV，联合国志愿人员。

C. 恩德培支助基地

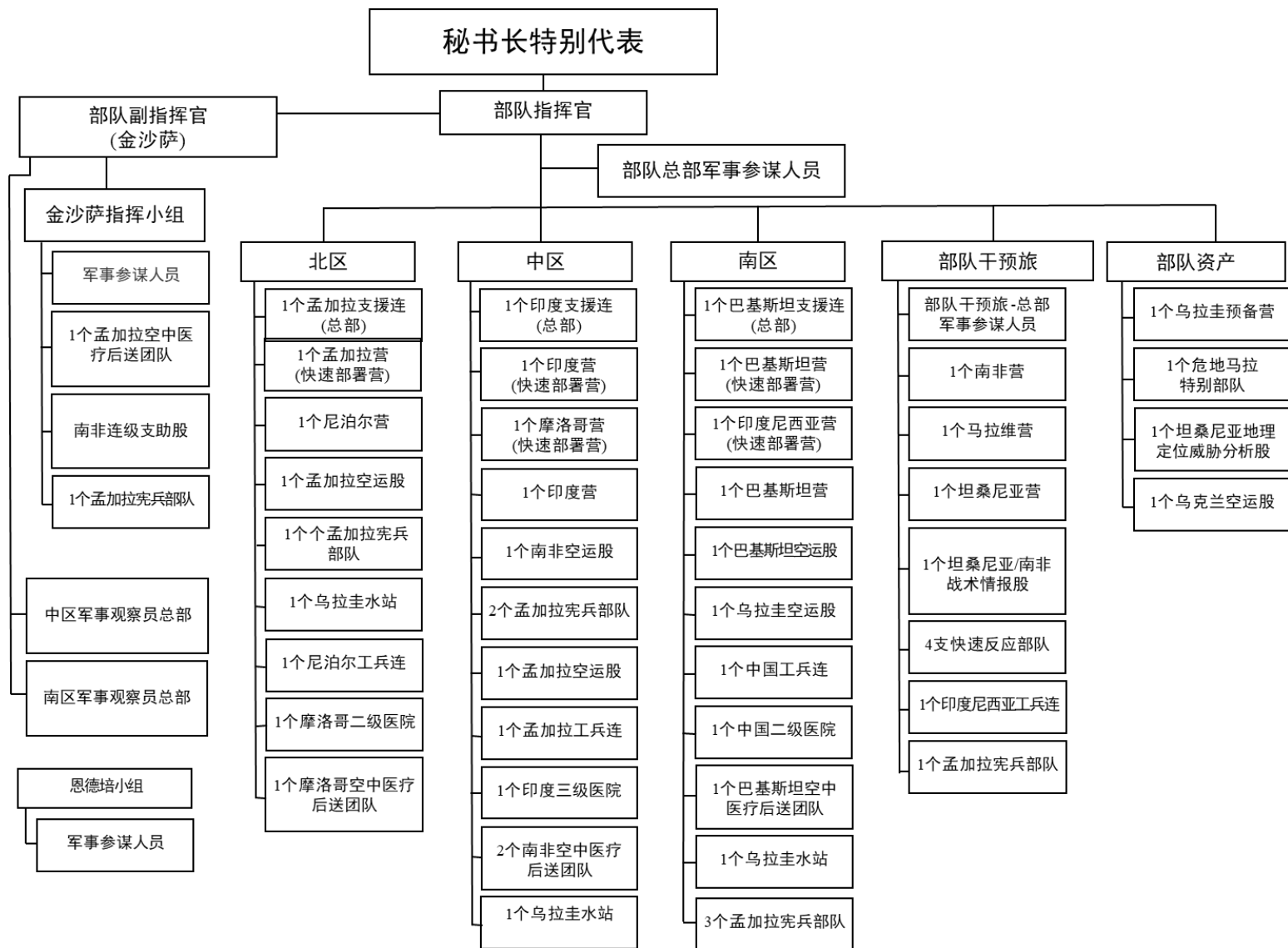


缩写：FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

D. 联合国警察



E. 军事特遣队和观察员



缩写：FIB，部队干预旅；HQ，总部；RDB，快速部署营。

附件三

联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
1. 建设和平、尊重人权、保护平民、社会融合和民主	1.1 暴力和武装冲突的盛行情况减少，人民和财产安全得到改善，特别是对弱势群体、妇女和年轻人而言	1.1.1 通过运作良好、有效和可信的公共机构，在刚果民主共和国全境恢复国家权威	联刚稳定团、联合国联合人权办公室、开发署、移民组织、人口基金
		1.1.2 国家安全部队确保所有公民以及公私财产在基于人权的基础上得到有效的保障和保护	联刚稳定团、联合国联合人权办公室、开发署、移民组织、艾滋病署、儿基会、地雷行动司
		1.1.3 促进国家、区域和地方各级的政治对话以及社区内和社区间的谈判，以结束暴力并促进和平文化	联刚稳定团、联合国联合人权办公室、开发署、移民组织、资发基金、教科文组织、艾滋病署、难民署、妇女署
		1.1.4 社区和机构联合制定多部门、参与性和包容性战略以及替代性冲突解决机制，以促进和解和民族凝聚力	联合国联合人权办公室、开发署、移民组织、资发基金、人居署、教科文组织、艾滋病署、劳工组织
	1.2 到 2024 年，通过加强司法和安全系统以及民间社会组织在人权方面的监测能力，并通过所有机构的问责，刚果人民，特别是最弱势群体(妇女、儿童、难民和流离失所者)享有更好的权利和公平诉诸司法、包括少年司法的机会及人权得到更好的尊重	1.2.1 人权机制，特别是针对弱势群体的人权机制得到加强，让人们了解自己的权利并能够利用这些权利	妇女署、儿基会、难民署、移民组织
		1.2.2 通过让所有公民，特别是最弱势的公民获得公平司法来恢复法治，从而有效打击腐败和有罪不罚现象	联合国联合人权办公室、人口基金、开发署、妇女署、联刚稳定团、儿基会
		1.2.3 通过有效建立问责及保护机制和工具，国家履行尊重和保护人权以及防止侵犯人权的义务的能力得到加强	联合国联合人权办公室、人口基金、开发署、妇女署、劳工组织、资发基金、联刚稳定团、儿基会
	1.3 到 2024 年，中央和地方各级公共机构、媒体和民间社会有效行使其作用，促进和平、有效和包	1.3.1 公民，特别是最弱势公民，可以获得信息并有效参与国家、省和地方各级的决策机构	妇女署、开发署、教科文组织、难民署、劳工组织、资发基金

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
	容性民主治理,对公民参与和加强法治产生影响	1.3.2 根据立法框架和国际标准在安全的环境中在各级举行自由、透明和民主的选举	开发署、妇女署
	成果 1.3 总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 每年 2 080 万美元	1.3.3 妇女和青年参与公共决策机构的情况得到改善,并得到性别问题机构问责机制的支持	儿基会、开发署、妇女署、资发基金
		1.3.4 民间社会组织,包括社区组织发挥关键作用,改善机构和社区在满足公民需求和问责方面的业绩	开发署、妇女署、联合国人权办公室、教科文组织、资发基金、联刚稳定团
2. 包容性经济增长、农业发展、获取人口红利、社会保障与自然资源可持续管理	2.1 到 2024 年,刚果人民享有包容性经济增长,这将在农业转型、经济多样化、开放创新以及促进年轻人和妇女就业能力和创业精神的推动下,创造体面的工作机会	2.1.1 在包容性和可持续的经济增长模式内,加强增长性部门的公私机构的能力,以制定和实施有效的部门战略和政策(涉及农业、中小企业、普惠性金融、农业和就业中的性别平等)	开发署、资发基金、人居署、劳工组织、人口基金、世卫组织、儿基会、工发组织、妇女署、粮农组织、农发基金
	成果 2.1 总额(所有联合国机构): 每年 6.617 亿美元	2.1.2 通过农业企业和建立优质基础设施,发展成功的农业价值链,作为经济动态结构转型的一部分	粮农组织、开发署、妇女署、劳工组织、农发基金
		2.1.3 部门和经济政策的协调和有效性得到加强,以改善空间管理和促进增长极	开发署、联刚稳定团、人口基金、资发基金
	2.2 到 2024 年,刚果人民将受益于包容性的社会保障以及由人口控制和增强年轻人和妇女权能驱动的人口红利	2.2.1 社会和经济政策方面的机构能力得到加强,以确保人民能够方便地获得有效的社会保障和覆盖机制	联刚稳定团、人口基金、开发署、儿基会
	成果 2.2 总额(所有联合国机构): 每年 1.57 亿美元	2.2.2 国家和省级机构(经济部门各部及青年网络和协会)获取人口红利的能力得到加强	开发署、人口基金、儿基会、妇女署、劳工组织
	2.3 到 2024 年,在气候变化和生物多样性养护的	2.3.1 建立自然资源(森林、采矿和土地)分区和	开发署、人口基金、人居署、妇女署、粮农组织

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
3. 获得基本社会服务和人道主义援助	背景下,人们将受益于国家、分权实体、社区和私营部门对自然资源(森林、采矿和土地)负责任和可持续的管理	国家森林监测系统,以实现可持续森林管理	
	成果 2.3 总额(所有联合国机构): 每年 1.358 亿美元	2.3.2 建立透明有效的自然资源管理机制,以改善自然资源管理中所有行为体的问责制度	粮农组织、开发署、人居署
		2.3.3 支持地方分权实体对森林部门进行可持续森林管理和善治,以改善农村人口和土著人民的生计和粮食安全	粮农组织、开发署、人居署
		2.3.4 在机构和社区一级加强对气候变化和灾害的抵御能力和适应能力	开发署、人口基金、儿基会
	3.1 民众,特别是最弱势群体,能够公平、高质量和可持续地获得基本社会服务,包括艾滋病毒/艾滋病预防、检测和治疗服务	3.1.1 到 2024 年底,民众,特别是包括儿童、青少年和母亲在内的最弱势群体,能够公平、高质量和可持续地获得保健、营养和水、个人卫生和环境卫生服务	儿基会、粮食署、人口基金、世卫组织、难民署、资发基金
	成果 3.1 总额(所有联合国机构): 每年 10.591 亿美元	3.1.2 到 2024 年,所有儿童、青少年和年轻人通过包容性接受优质教育和培训,获取学术和专业技能	儿基会、教科文组织、人道协调厅、人口基金
		3.1.3 到 2024 年,民众,特别是艾滋病毒携带者、儿童、青少年和重点人群,能够获得艾滋病毒预防、检测和治疗服务,并免受基于性别的暴力侵害	艾滋病署、妇女署、儿基会、人口基金、世卫组织、教科文组织、开发署、劳工组织
	3.2 通过更好地开展政府公用事业,以预测、应对和有效协调有助于建立复原力的人道主义反应,受紧急情况影响的人口	3.2.1 参与人道主义应急的国家行为体(诸如中央政府、各省、非政府组织和社区)的能力得到加强,以便更好地做好准备、协调和应对紧急情况	儿基会、难民署、人道协调厅、粮食署、粮农组织、移民组织、人口基金

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
	和社区获得有效和及时的援助	3.2.2 当地居民、社区和机构的复原力得到加强	人道协调厅、粮食署、开发署、劳工组织、儿基会、妇女署、粮农组织、难民署
	成果 3.2 总额(所有联合国机构): 每年 26.342 亿美元		

缩写: 粮农组织, 联合国粮食及农业组织; 农发基金, 国际农业发展基金; 劳工组织, 国际劳工组织; 移民组织, 国际移民组织; 联刚稳定团, 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团; 人道协调厅, 人道主义事务协调厅; 艾滋病署, 联合国艾滋病/艾滋病联合规划署; 资发基金, 联合国资本发展基金; 开发署, 联合国开发计划署; 教科文组织, 联合国教育、科学及文化组织; 人口基金, 联合国人口基金; 人居署, 联合国人类住区规划署; 难民署, 联合国难民事务高级专员公署; 儿基会, 联合国儿童基金会; 工发组织, 联合国工业发展组织; 联合国联合人权办公室, 联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室; 地雷行动司, 联合国地雷行动司; 妇女署, 联合国促进性别平等和增强妇女权能署; 粮食署, 世界粮食计划署; 世卫组织, 世界卫生组织。

