

Distr.: General
22 February 2022
Arabic
Original: English



الدورة السادسة والسبعون

البند 150 من جدول الأعمال

الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية

لتمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام

استعراض عام لتمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام: أداء الميزانية للفترة
من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021 وميزانية الفترة من
1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023

تقرير الأمين العام

المحتويات

الصفحة

5	أولاً - مقدمة
	ثانياً - مبادرة العمل من أجل حفظ السلام والمبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام: وجهة العمليات في المستقبل
12	ثالثاً - النهوض بالحلول السياسية للنزاعات
14	رابعاً - تنفيذ الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن
17	خامساً - تعزيز الحماية التي توفرها عمليات حفظ السلام
23	سادساً - دعم الأداء والمساءلة الفعالين
26	سابعاً - تعزيز أثر حفظ السلام على الحفاظ على السلام
41	ثامناً - تحسين سلامة وأمن حفظة السلام
46	



49	تاسعا - تحسين الشراكات في مجال حفظ السلام
52	عاشرا - تعزيز سير عمليات حفظ السلام والارتقاء بسلوك أفرادها
57	حادي عشر - إعداد الميزانية وإدارة الموارد
61	ثاني عشر - لمحة عامة متعددة السنوات عن الموارد المالية والبشرية لعمليات حفظ السلام
75	ثالث عشر - الموارد المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023
92	رابع عشر - أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021
98	خامس عشر - تحليل السيولة النقدية
101	سادس عشر - حالة الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام في 30 حزيران/يونيه 2021
	سابع عشر - تنفيذ طلبات الجمعية العامة الشاملة لعدة قطاعات الواردة في قراراتها المتعلقة بتمويل فرادى عمليات حفظ السلام خلال الدورتين الخامسة والسبعين والسادسة والسبعين في سياق الميزانية البرنامجية لعام 2022
108	ثامن عشر - الإجراء المطلوب من الجمعية العامة اتخاذه

المرفقات

109	الأول - تحليل الموارد المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023
152	الثاني - تحليل أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021
155	الثالث - منظومات الطائرات غير المأهولة
156	الرابع - تعويضات الوفاة والعجز
161	الخامس - إدارة المعدات المملوكة للوحدات والالتزامات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وبوحدات شرطة مشكلة
164	السادس - العمليات الجوية
166	السابع - الأنشطة المقررة في مجال الإجراءات المتعلقة بالألغام للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023
169	الثامن - الأنشطة البرنامجية
170	التاسع - إدارة الأرصدة النقدية لجميع عمليات حفظ السلام العاملة
176	العاشر - نقل الأصول

موجز

عملاً بقرار الجمعية العامة 296/59، يقدم هذا التقرير استعراضاً عاماً للجوانب المالية والإدارية في تمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام. ويعرض معلومات موحدة عن أداء الميزانية خلال الفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021، وعن مقترحات الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023 وعن حالة الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام عملاً بالقرار 233/49 ألف.

ولم تتخذ الجمعية العامة قراراً بشأن المسائل الشاملة خلال دورتها الخامسة والسبعين، التي عرض فيها الأمين العام تقريره السابق عن الاستعراض العام لتمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام (A/75/786). بيد أن هذا التقرير يقدم معلومات عن بعض القرارات والطلبات الشاملة الواردة في قرارات الجمعية العامة بشأن تمويل فرادى بعثات حفظ السلام من الدورة الخامسة والسبعين، بما في ذلك الفرع السابع عشر.

وفي الفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021، بلغ مجموع النفقات 6 610,3 ملايين دولار مقابل ميزانية معتمدة قدرها 6 822,0 مليون دولار، لا تشمل التبرعات العينية المدرجة في الميزانية، على النحو الموجز أدناه.

أداء الموارد المالية

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021		الفرق ^(أ)	
عنصر حفظ السلام	المخصصات ^(ب)	النفقات	المبلغ
النسبة المئوية			
البعثات	6 367.1	6 156.5	210.6
مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي بأوغندا ^(ج)	37.2	36.3	0.9
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي بإيطاليا	62.1	62.1	—
حساب دعم عمليات حفظ السلام	355.7	355.5	0.2
المجموع الفرعي^(أ)	6 822.0	6 610.3	211.7
التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)	1.0	0.6	0.4
المجموع^(أ)	6 823.1	6 610.9	212.1

(أ) يُعزى الفرق في المجموع الفرعي والمجموع وحساب الفرق إلى تقريب الأرقام بالملايين.

(ب) تشمل السلطات الثلاث التي تخول الدخول في التزامات والتي وردت للعملية المختطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور: 240,2 مليون دولار و 199,8 مليون دولار و 45,7 مليون دولار، التي وافقت عليها الجمعية العامة في قراراتها 261/74 جيم و 251/75 ألف و 251/75 باء، على التوالي.

(ج) تشمل الاحتياجات البالغة 1 412 400 دولار التي سئخصم من الاعتماد المرصود في إطار الباب 3، الشؤون السياسية، من الميزانية البرنامجية لعام 2021، والذي وافقت عليه الجمعية العامة في قرارها 253/75.

وتُقدّر الموارد المالية لعمليات حفظ السلام للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023 بمبلغ 6 512,4 مليون دولار. والمستوى المعتمد للموارد للفترة 2022/2021 هو 6 377,8 ملايين دولار.

الاحتياجات من الموارد المالية

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

عنصر حفظ السلام	المبلغ المخصص للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 ^(ب)	تقديرات التكاليف للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023	المبلغ	الفرق ^(أ)	النسبة المئوية
البعثات	5 915.4	6 029.3	113.8	1.9	
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي ^(ج)	40.3	43.2	2.9	7.2	
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	65.7	66.3	0.6	1.0	
حساب دعم عمليات حفظ السلام ^(د)	356.4	373.6	17.2	4.8	
المجموع الفرعي^(أ)	6 377.8	6 512.4	134.5	2.1	
التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)	1.0	0.8	(0.1)	(14.0)	
المجموع	6 378.8	6 513.2	134.4	2.1	

(أ) يُعزى الفرق في حساب الفرق والمجاميع الفرعية إلى تقريب الأرقام بالملايين.

(ب) لا يشمل سلطة الدخل في التزامات بمبلغ 67,5 مليون دولار لقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي للفترة 2022/2021 الذي وافقت عليه اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في 23 آذار/مارس 2022.

(ج) يشمل مبلغ 1 820 200 دولار الذي سيُخصم من الاعتماد المرصود في إطار الباب 3، الشؤون السياسية، من الميزانية البرنامجية لعام 2022، والذي وافقت عليه الجمعية العامة في قرارها 246/76.

(د) يشمل الاحتياجات اللازمة للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023 والمتعلقة بما يلي: شعبة أداة التخطيط المركزي للموارد (17,2 مليون دولار)؛ ونموذج تقديم الخدمات على الصعيد العالمي (0,9 ملايين دولار)؛ ونظام تأهب قدرات حفظ السلام (3,9 ملايين دولار)؛ وتكاليف الصيانة والدعم للنظام المركزي لتخطيط الموارد (18,6 مليون دولار).

يُطلب إلى الجمعية العامة أن تحيط علماً بهذا التقرير.

أولاً - مقدمة

- 1 - عملاً بقرار الجمعية العامة 296/59، يقدّم هذا التقرير استعراضاً عاماً للجوانب المالية والإدارية في تمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام.
- 2 - وتُنظَّم الفروع من الثالث إلى العاشر من هذا التقرير بما يتماشى مع المجالات المواضيعية الثمانية لإعلان الالتزامات المشتركة بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وتتناول التطورات ذات الصلة في عمليات حفظ السلام؛ والجهود المبذولة من أجل تحسين إدارة عمليات حفظ السلام وسير عملها؛ وأولويات الفترة القادمة 2022/2023؛ والإجراءات المتخذة لتنفيذ طلبات الجمعية العامة، بما فيها تلك الواردة في قرارها الشامل الأخير 286/70، وكذلك الجوانب الشاملة التي تم إبرازها في القرارات المتعلقة بتمويل كل عملية من عمليات حفظ السلام في الدورة الخامسة والسبعين للجمعية العامة. وأدرجت أيضاً الردود على طلبات الجمعية العامة في الفرع السابع عشر من التقرير. ويبين الشكل الأول أدناه هذه الفروع السردية الموضوعية من التقرير.

الشكل الأول

الفروع السردية الموضوعية من التقرير



3 - لا تزال عمليات حفظ السلام تشكل إحدى أنجع الأدوات المتعددة الأطراف المتاحة للمساعدة على منع نشوب النزاعات أو العودة إليها، ولتمهيد الطريق أمام تحقيق السلام الدائم. بيد أنها لا تزال تواجه تحديات متزايدة، من بينها البيئات السياسية والأمنية التي تزداد تعقيداً، والتهديدات التي تستهدف موظفي الأمم المتحدة، وتزايد التهديدات العابرة للحدود الوطنية التي لم تتج منها أي منطقة والتي لا تزال تؤثر في الاستقرار داخل بعض البلدان المضيفة. وفي الوقت نفسه، يُطلب إلى البعثات تنفيذ ولايات واسعة النطاق بموارد مخفضة. ولمعالجة هذه المسألة، أطلق الأمين العام في آذار/مارس 2018 مبادرة العمل من أجل حفظ السلام بغية تجديد عمل أصحاب المصلحة بشكل جماعي مع عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام. وبعد ثلاث سنوات، قرر الأمين العام في أوائل عام 2021 أن الوقت مناسب لتقييم الإنجازات والتحديات والتغرات. واستناداً إلى هذا التحليل، وضعت الأمانة العامة للأمم المتحدة استراتيجية تنفيذ محدثة للعمل من أجل حفظ السلام للفترة 2021-2023، عنوانها المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام.

4 - وتقدم الفروع من الحادي عشر إلى السادس عشر والمرفقات معلومات عن إعداد الميزانية وإدارة الموارد والاتجاهات المتعددة السنوات في مجال حفظ السلام؛ ومعلومات موحدة عن مقترحات الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021؛ وتحليلاً للسيولة النقدية؛ ومعلومات عن الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام حتى 30 حزيران/يونيه 2021، وفقاً لقرار الجمعية العامة 233/49 ألف. وتتضمن المرفقات معلومات مفصلة إضافية ومعلومات داعمة تتعلق بمختلف الجوانب الهامة لحفظ السلام. ويبين الشكل الثاني أدناه الفروع المتعلقة بالميزانية والشؤون المالية من التقرير.

الشكل الثاني

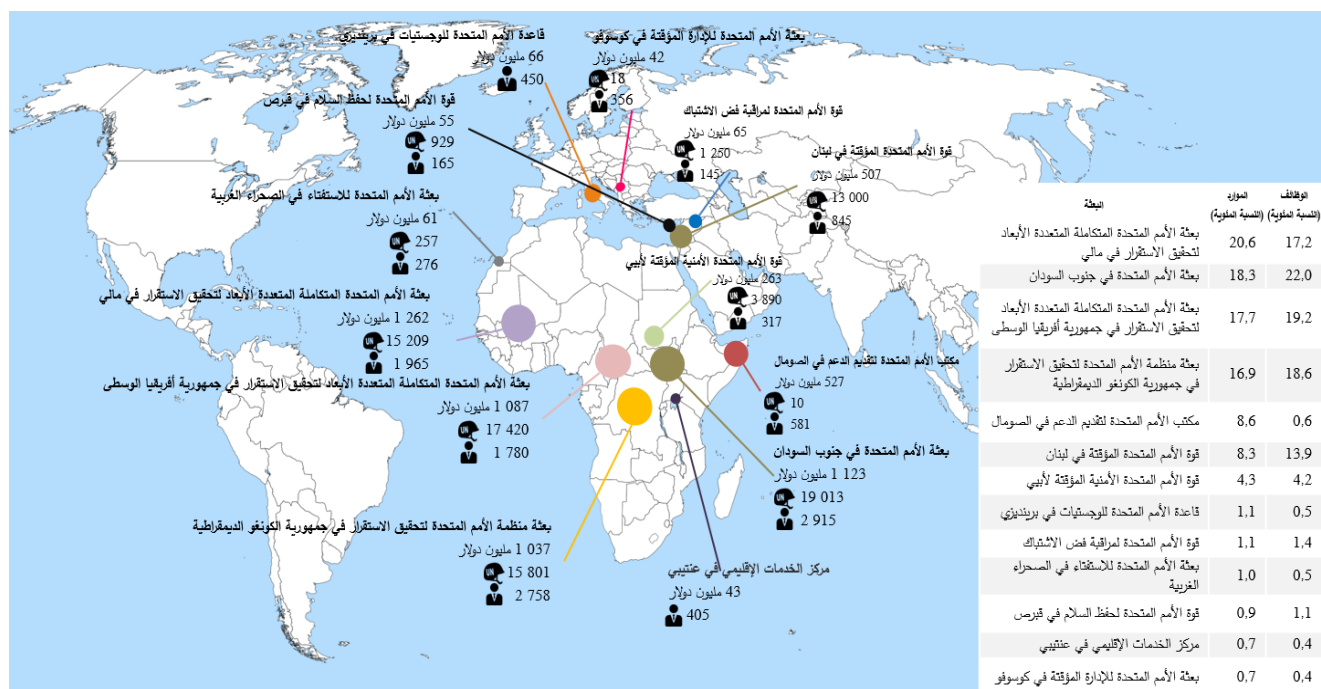
الفروع المتعلقة بالميزانية والشؤون المالية من التقرير



7 - وفي ما يتعلق بالفترة 2022/2023، من المتوقع أن يظل تركيز عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، من الناحية الجغرافية، منصّباً على أفريقيا والشرق الأوسط، حيث ستتطلب البيانات الإقليمية والسياسية والتشغيلية والأمنية الصعبة والمتقلبة مشاركة عملياتية وسياسية مكثفة للغاية، وتوفير ما يكفي من عناصر الجيش والشرطة من ذوي القدرات والتجهيز الجيد.

8 - ويبين الشكل الرابع التوزيع الجغرافي لعمليات حفظ السلام والميزانيات المقترحة للفترة 2022/2023 وعدد الأفراد النظاميين والموظفين المدنيين ذا الصلة.

الشكل الرابع التوزيع الجغرافي لعمليات حفظ السلام



أثر جائحة مرض فيروس كورونا والدروس المستفادة

9 - تؤدي الجائحة الحالية الناجمة عن مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) إلى زيادة التعقيد في تنفيذ ولايات مجلس الأمن لعمليات حفظ السلام، وضمان سلامة الأفراد في الميدان. وتعرض المعلومات الواردة أدناه لمحة عامة عن أثر جائحة كوفيد-19 وجهود التصدي لها والدروس المستفادة منها في سياق حفظ السلام. ولكفالة استمرارية تصريف الأعمال وتنفيذ الأنشطة الحاسمة الصادر بها تكليف، قدمت إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال الدعم في مجال السياسات العامة للبعثات، ممكّنة إياها من اتخاذ إجراءات سريعة وحاسمة. وشمل ذلك إدخال تعديلات في مجالات الموارد البشرية والمالية والسفر ودعم البعثات بأقصى قدر من المرونة، وتكييف السياسات، وضمان توفير كل الدعم الإداري اللازم. وتُقدّم المزيد من المعلومات المفصلة الخاصة بالبعثات عن أثر جائحة كوفيد-19 في إطار العناوين الفرعية ذات الصلة في تقارير فرادى بعثات حفظ السلام عن أداء الميزانية للفترة 2020/2021 ومقترحات الميزانية للفترة 2022/2023.

10 - وعلى الرغم من التحديات التي فرضتها جائحة كوفيد-19، تواصل عمليات حفظ السلام إيجاد سبل مبتكرة واستباقية لتنفيذ ولاياتها. وشملت الجهود المبذولة للتصدي للجائحة الوقاية من العدوى واحتواءها على الفور، ريثما يُتخذ المزيد من التدابير الموضوعية، وتعزيز القدرات الطبية واتخاذ احتياطات أخرى، ودعم العمليات الصادر بها تكليف.

الوقاية والاحتواء الفوريان

11 - في إطار الجهود الرامية إلى إبطاء انتشار الفيروس بين موظفي الأمم المتحدة وتقليل مخاطر انتقاله إلى المجتمعات المحلية الضعيفة إلى أدنى حد، قدمت إدارة الدعم العملياتي، بالشراكة مع شبكة المديرين الطبيين في الأمم المتحدة، مبادئ توجيهية وبروتوكولات إلى جميع البعثات الميدانية بشأن تدابير الصحة العامة الوقائية، والعزل والحجر الصحي، وتتبع المخالطين، ومعدات الوقاية الشخصية، والتشخيص والإدارة السريريين، والفحص والتطعيم. ونظمت الإدارة سلسلة من الحلقات الدراسية الشبكية لتقديم إحاطات وتدريبات منتظمة لموظفي الأمم المتحدة الطبيين وغير الطبيين، تضمنت أحدث المعلومات والمبادئ التوجيهية في مجالات ممارستهم، ودورات عن مسائل الصحة النفسية المتصلة بالجائحة. وعملت إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال على تلبية الطلب على الدعم النفسي الاجتماعي عبر الإنترنت عن طريق ضمان توسيع نطاق التغطية التأمينية وتوفير الإرشادات والأدوات كجزء من استراتيجية للصحة النفسية على نطاق الأمانة العامة. ومن الدروس المستفادة من هذه التجربة ضرورة تكييف المبادئ التوجيهية والبروتوكولات مع السياق الخاص بكل عملية من العمليات الميدانية أو عمليات حفظ السلام. وفي هذا الصدد، ستواصل إدارة الدعم العملياتي عقد حلقات دراسية شبكية منتظمة لموظفي الرعاية الصحية الميدانيين بشأن آخر المستجدات الطبية المبنية على الأدلة وبشأن نقشي الأوبئة للمساعدة على ضمان تأهب البعثات الميدانية لحالة الطوارئ الصحية العامة المقبلة.

12 - وقد ساعدت التدابير التي نفذتها عمليات حفظ السلام بتوجيه ودعم من مقر الأمم المتحدة على احتواء انتشار الفيروس بين الموظفين الميدانيين لكي يظل عند مستويات منخفضة نسبياً. وحتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، سجّل ما مجموعه 5 288 حالة تراكمية و 28 حالة وفاة على نطاق جميع بعثات حفظ السلام، التي زاد مجموع تعدادها عن 85 000 فرداً.

تعزيز القدرات الطبية والاحتياطات الأخرى

13 - أنشئ نظام جديد لمراقبة وتتبع الأمراض لرصد حالات الإصابة بفيروس كوفيد-19 واتجاهات الوفيات بين موظفي الأمم المتحدة، بمن فيهم الأفراد النظاميون. ووضعت قوائم مرجعية شاملة للتأهب والاستجابة وأجريت دراسات استقصائية للقدرات الطبية القائمة في البعثات، واستُخدمت لتحديد الثغرات في نظم الاستجابة لدى الأمم المتحدة. ووضعت خطة للتخفيف من مخاطر كوفيد-19 بالاشتراك مع شبكة المديرين الطبيين في الأمم المتحدة لتزويد كبار المديرين والموظفين في منظومة الأمم المتحدة بمعلومات حاسمة عن مواجهة المخاطر المرتبطة بجائحة كوفيد-19 في بعثات حفظ السلام. وأنشئت بوابة إلكترونية طبية لتمكين موظفي الأمم المتحدة في البعثات من الإبلاغ عن نتائج فحص كوفيد-19 وحالة التطعيم والأمراض السريرية، مما أسهم في تحسين تتبع المخالطين ووضع السياسات القائمة على الأدلة وتنفيذها. وكان أحد الدروس المستفادة هو أنه من الأهمية بمكان إشراك كبار قادة البعثات في التأهب للجوائح من أجل تحديد المخاطر والمبادرة بالتصدي لها في الوقت المناسب والامتثال للمبادئ التوجيهية والمعايير.

14 - وأجريت جولات افتراضية في 21 مستشفى من مستشفيات البعثات الميدانية لضمان استيفائها لمتطلبات منظمة الصحة العالمية في ما يتعلق باستعداد المستشفيات للتصدي لجائحة كوفيد-19. وبالإضافة إلى ذلك، أتم خبراء الصحة العامة جولات افتراضية للعيادات من المستوى الأول ومعسكرات الوحدات في خمس بعثات لحفظ السلام (بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال) بهدف التحري عن الظروف التي تسهم في تفشي كوفيد-19 في تلك البعثات؛ وأسفر هذا الجهد عن تزويد قيادات البعثات بعدد من التوصيات الفنية وإرشادات للصحة العامة بشأن الوقاية من انتقال عدوى كوفيد-19 والحد منها. وكان الدرس المستفاد من هذه الجهود هو أنه، بينما يمكن إجراء بعض التحقيقات والقيام بأنشطة الخدمات عن بُعد، يلزم القيام باستثمارات في التكنولوجيا والتدريب لتحقيق أقصى قدر من الفعالية من استخدام هذه المنهجية في سياق كوفيد-19 وغيره من تهديدات الصحة العامة والأمراض المعدية.

15 - ورغم أن التدابير الوقائية والقدرات الطبية المنتشرة عادة في بعثات حفظ السلام وفرت خط دفاع أول متيناً، يظل الإجراء الطبي أمراً أساسياً في التصدي لحالات كوفيد-19 الأكثر تعقيداً في صفوف موظفي الأمم المتحدة. وقد طرحت الجائحة تحديات خطيرة، لا سيما إغلاق الحدود، مما جدد الحاجة الملحة إلى وضع ترتيبات كافية للإجراء الطبي. واستجابة لتلك التحديات، وضعت آلية واحدة متكاملة للإجراء الطبي على نطاق منظومة الأمم المتحدة بدءاً من أيار/مايو 2020، مما مكن من استخدام قنوات دبلوماسية رفيعة المستوى من أجل الوصول إلى البلدان والمستشفيات التي كانت ستغلق لولا ذلك أمام موظفي الأمم المتحدة.

16 - ومنذ المراحل الأولى من الجائحة وإدارة الدعم العملياتي تعمل بشكل استباقي مع بعثات حفظ السلام. فقد أجرت تحليلاً لمدى تأثير سلسلة الإمداد بغية توجيه البعثات في ما يتعلق بالطلب المبكر للسلع والخدمات وبتجديد المخزونات للتخفيف من الآثار المحتملة لإغلاق المجال الجوي والحدود، وكفالة إيجاد حلول ميسورة التكلفة في الوقت نفسه. وتم توريد وتسليم اللوازم والمعدات الطبية الضرورية في إطار التصدي للجائحة بفضل التعاون بين دوائر اللوجستيات والمشتريات وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي وجهات أخرى صاحبة مصلحة.

17 - ويتمثل أحد الدروس المستفادة من هذه الجهود في أهمية إقامة شراكات والحفاظ على عقود مؤسسية لهذه السلع والخدمات تحسباً لحدوث حالة طوارئ صحية دولية أو عند ظهور أول مؤشر عليها، بالنظر إلى صعوبة وضع مثل هذه الترتيبات بمجرد الإعلان عن أي جائحة. وتتمثل إحدى أهم الأولويات في استكشاف طريقة للحفاظ على هذه الشراكات واستمرار العقود المؤسسية. وبالإضافة إلى ذلك، أظهرت تجربة جائحة كوفيد-19 أن الاستثمارات في البنية التحتية للصحة العامة، ونظم تتبع الحالات وتفشي الأوبئة، وتدريب العاملين في مجال الرعاية الصحية على التصدي للجوائح، أمورٌ ستكون ذات أهمية حاسمة في حالات حدوث جوائح في المستقبل. ومنذ بداية الجائحة، تضمن أحد الدروس المستفادة بشأن الصحة النفسية والإدارة الفعالة للموظفين أن مكتب مستشار الموظفين الذي يتخذ من نيويورك مقراً له يتعين عليه أن يقدم خدمات تتجاوز المشورة التقليدية، بما في ذلك إعداد حلقات عمل وأنشطة عبر الإنترنت ذات صلة

بالجائحة لمعالجة مواضيع مثل الأسى، وبناء القدرة على الصمود، والعنف الأسري، والأبعاد النفسية - الاجتماعية للجائحة. ونُظمت أنشطة يومية، بما يصل إلى خمس مرات في اليوم. وبالإضافة إلى ذلك، تم توفير مجموعات دعم نفسي متعلقة بكوفيد-19، ووُضعت حلقات سبق تسجيلها على موقع كوفيد-19 الشبكي، يمكن للموظفين الاطلاع عليها في جميع الأوقات.

دعم العمليات الصادر بها تكليف

18 - استمرت عمليات حفظ السلام في منع التهديدات التي يتعرض لها المدنيون والتصدي لها، وهي تهديدات لم تتراجع للأسف على الرغم من دعوة الأمين العام في آذار/مارس 2020 إلى وقف إطلاق النار على الصعيد العالمي. وفي حين أثرت جائحة كوفيد-19 والتدابير التي فرضتها الحكومات لاحتواء انتشارها على تنفيذ الأنشطة الصادر بها تكليف، تكيفت البعثات وعملت على كفالة مواصلة جهودها وفقاً لولاية كل منها، بما في ذلك عن طريق إعادة توجيه المشاريع لدعم جهود التصدي لجائحة كوفيد-19، واستخدام الاتصالات اللاسلكية للدعوة، والتحول إلى الاجتماعات الافتراضية حيثما أمكن ذلك.

19 - وقام فريق دعم تناوب القوات والشرطة، الذي تتولى قيادته كل من إدارة عمليات السلام وإدارة الدعم العمليتي، بوضع توجيهات مؤقتة بشأن بيئة كوفيد-19، تتبّعها حالياً عمليات حفظ السلام والبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة وسلطات البلد المضيف. واستمرت الجهود السياسية النشطة والتوعية المجتمعية في معظم عمليات حفظ السلام، وذلك أساساً من خلال مزيج من الاجتماعات الحضرية المتسمة بالتباعد البدني والاجتماعات الافتراضية. وبالتالي، فإن مبادرات الدبلوماسية العامة الرامية إلى الحث على الوحدة السياسية واحترام حقوق الإنسان استجابة للحوادث ذات الطابع العرقي لا تزال ممكنة في معظم السياقات. فعلى سبيل المثال، بينما قيّدت جائحة كوفيد-19 حركة البعثات الميدانية لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، واصل المكتب في موبتي دعم مبادرات الوساطة والمصالحة من خلال الشركاء المحليين. وساعد انساق تلك الجهود على إعادة بناء الثقة والنهوض بدinamيات المصالحة التي يتولى الأهالي زمامها، وتسوية المنازعات، وإنشاء آليات اتصال في ما بين المجتمعات المحلية.

20 - وللمساعدة على التخفيف من تأثير جائحة كوفيد-19 في قطاعي السجون والعدالة، قدمت إدارة عمليات السلام الدعم لتنفيذ توجيهاتها الصادرة في نيسان/أبريل 2020 بشأن تخفيف اكتظاظ السجون وإمكانية اللجوء إلى القضاء. وأعدت الإدارة أداة جديدة لمساعدة السلطات الوطنية على تنظيم جلسات محاكمة افتراضية في حالات النزاع أو البيئات الهشة الأخرى. وفي ما يتعلق بضبط الأمن، أجريت في الدول الأعضاء، بناء على طلبها، زيارات مبتكرة مختلطة بالحضور الشخصي وعبر الإنترنت للمساعدة في الجاهزية العملياتية قبل النشر.

21 - وبالمثل، ولضمان عدم توقف عمليات نزع السلاح الهشة أصلاً بسبب جائحة كوفيد-19، وضعت إدارة عمليات السلام توجيهات لضمان إمكانية استمرار تلك العمليات وإجرائها بأمان. وكثّفت دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام طرقها لتنظيم أنشطة التوعية بالمخاطر من خلال استخدام البث الإذاعي في مالي وإدماج إرشادات منظمة الصحة العالمية بشأن كوفيد-19 في ما تقدمه من توعية بالمخاطر في الصومال والصحراء الغربية. ومع ذلك، ساهمت جائحة كوفيد-19 في حدوث تأخيرات في عدد من العمليات الجارية، مما قد يكون له آثار كبيرة طويلة الأجل على تنفيذ الولايات.

22 - ولا تزال التدابير التي تفرضها الحكومات لاحتواء انتشار جائحة كوفيد-19 تؤثر في قدرة مختلف الجهات الفاعلة على التصدي للعنف الجنسي المتصل بالنزاعات. وقد أدى ذلك في بعض الأحيان إلى تأجيل بعثات الرصد والتحقيق وتقلص الأنشطة النفسية-الاجتماعية والاجتماعية-الاقتصادية الرامية إلى منع خطر العدوى.

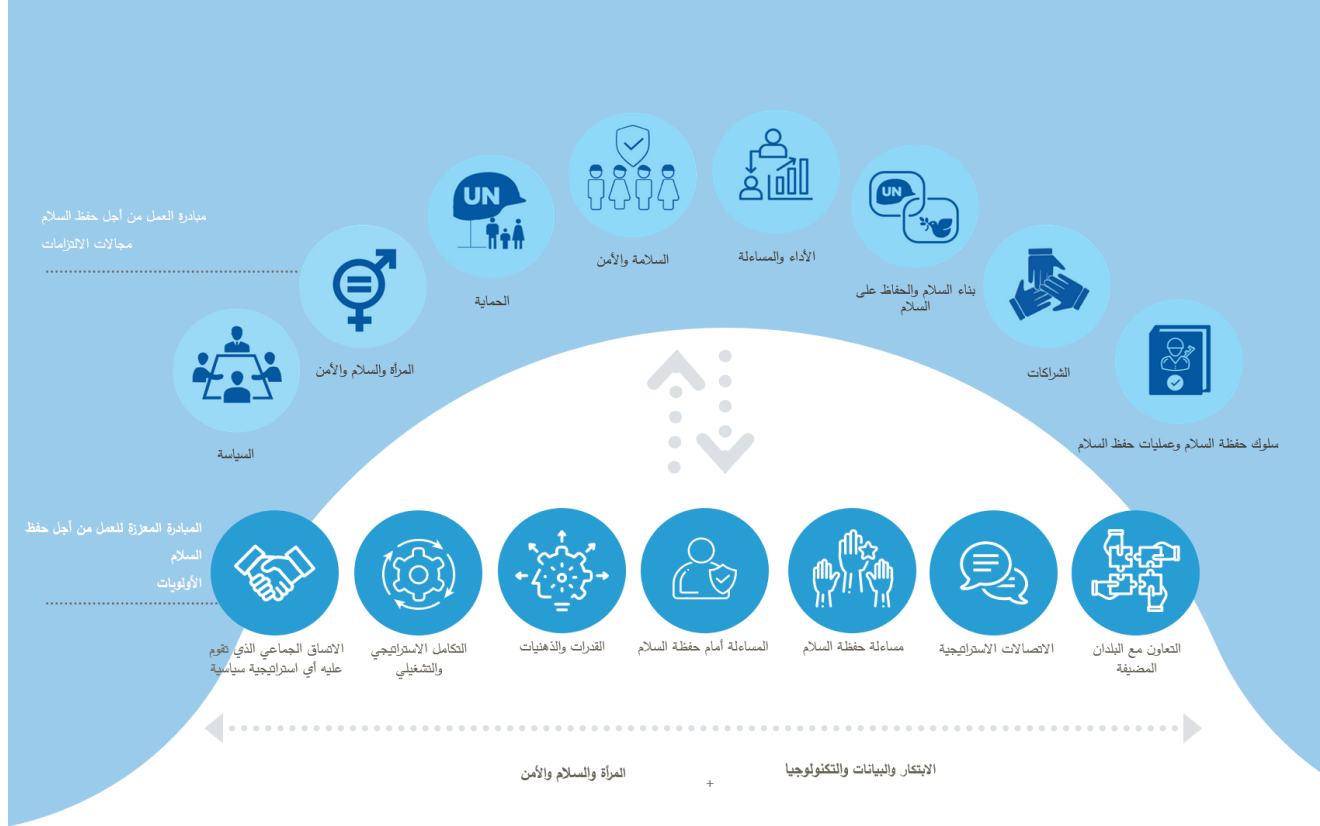
ثانياً - مبادرة العمل من أجل حفظ السلام والمبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام: وجهة العمليات في المستقبل

23 - يتمثل هدف مبادرة العمل من أجل حفظ السلام، منذ إطلاقها في آذار/مارس 2018، في إعادة تركيز عمليات حفظ السلام بتوقعات واقعية، وتعزيز أمن وأداء حفظة السلام التابعين للأمم المتحدة، وتحسين قدرتهم على حماية المدنيين، وحشد المزيد من الدعم للحلول السياسية، والحلول لتشكيل قوات محكمة التنظيم ومجهزة تجهيزاً جيداً ومدربة تدريباً جيداً.

24 - وما زال إعلان الالتزامات المشتركة بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام هو الخطة الأساسية لجميع الأعمال المتصلة بحفظ السلام. ولذلك تعكس أولويات حفظ السلام للفترة 2023/2022 الالتزامات الواردة في المجالات المواضيعية الثمانية للإعلان (انظر الشكل الخامس). وعقب إجراء تقييم للإنجازات والتغرات والتحديات التي تواجه عمليات حفظ السلام، قدم الأمين العام، في حدث رفيع المستوى بمناسبة الذكرى السنوية الثالثة لمبادرة العمل من أجل حفظ السلام نُظم في آذار/مارس 2021، المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام كاستراتيجية تنفيذية لمبادرة العمل من أجل حفظ السلام للفترة 2023-2021. وقد صُممت المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام لتعزيز أثر وفعالية عمليات حفظ السلام في سبع مجالات رئيسية ذات أولوية لحفظ السلام هي: (أ) الاتساق الجماعي الذي تقوم عليه أي استراتيجية سياسية؛ (ب) والتكامل الاستراتيجي والتشغيلي؛ (ج) والقدرات والذهنيات؛ (د) والمساءلة أمام حفظة السلام؛ (هـ) ومساءلة حفظة السلام؛ (و) والاتصالات الاستراتيجية؛ (ز) والتعاون مع البلدان المضيفة. وبالإضافة إلى ذلك، تتضمن المبادرة موضوعين شاملين متكاملين على كامل نطاقها، وهما: (أ) حفظ السلام القائم على البيانات والمزود بإمكانات تكنولوجية؛ (ب) والمرأة والسلام والأمن. وتقوم عمليات حفظ السلام بإدماج المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام في عملها اليومي. وقد وضعت الأمانة العامة خطة لهذه المبادرة، وهي بصدد وضع إطار رصد لتقييم التقدم المحرز في تحقيق الأولويات.

الشكل الخامس

المجالات المواضيعية الثمانية للالتزام بمبادرة العمل من أجل حفظ السلام والمجالات ذات الأولوية لاستراتيجية تنفيذ المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام



مؤتمر الأمم المتحدة الوزاري لحفظ السلام لعام 2021

25 - عُقد مؤتمر الأمم المتحدة الوزاري لحفظ السلام لعام 2021 في سيول في كانون الأول/ديسمبر 2021. وأعربت خمس وسبعون دولة عضواً ومنظمتان دوليتان عن التزامها الجماعي بعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام من خلال المشاركة في المؤتمر الوزاري. وأعلنت اثنتان وستون دولة عضواً عن تعهدات بالمساعدة على تعزيز أداء عمليات حفظ السلام وأثرها تمشياً مع مبادرة الأمين العام للعمل من أجل حفظ السلام، وتحديداً في إطار المجالات السبعة ذات الأولوية التي عرضها الأمين العام كجزء من المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام. وبالنظر إلى أثر الدعم الطبي والتكنولوجيا على تعزيز حفظ السلام، سلط المؤتمر الوزاري الضوء على بناء القدرات الطبية والتكنولوجيا في مجال حفظ السلام بوصفهما مسألتين هامتين شاملتين. وقدمت إدارة عمليات حفظ السلام الدعم للتحضيرات لمؤتمر عام 2021 ومؤتمراته التحضيرية الأربعة التي عقدت بشكل افتراضي قبل المؤتمر الوزاري، بسبب جائحة كوفيد-19.

التقدم المحرز في إصلاح ركيزة السلام والأمن

26 - منذ بدء العمل بإطار الأمين العام لإدارة الفوائد من أجل الإصلاح على نطاق المنظومة، أحرز بعض التقدم في جميع مبادرات الفوائد التسعة لمسار إصلاح ركيزة السلام والأمن: (أ) إعطاء الأولوية لمنع

نشوب النزاعات والحفاظ على السلام؛ (ب) والقيام بعمليات لحفظ السلام مصممة وفق الاحتياجات وذات دوافع سياسية؛ (ج) واعتماد نهج متكاملة لعمليات انتقال البعثات؛ (د) واعتماد استراتيجيات إقليمية متكاملة لمنع نشوب النزاعات والحفاظ على السلام؛ (هـ) ومواءمة العمل بشكل أوثق مع منظومة الأمم المتحدة الإنمائية؛ (ز) وزيادة تأثير لجنة بناء السلام؛ (ح) وتعزيز الشراكة مع البنك الدولي؛ (ط) وزيادة تأثير صندوق بناء السلام؛ و (ي) وتعميم اتباع نهج يشمل الركيزة برمتها في عمل إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام وإدارة عمليات السلام. وأداة تتبع للتقدم المحرز في كل هدف متاحة للعموم على الرابط التالي: <https://reform.un.org>؛ وهي تشمل لوحة متابعة تعرض المؤشرات والأهداف. وتعمل إدارة عمليات السلام بالتعاون مع إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام على تحديث المؤشرات في أداة تتبع الفوائد بصورة منتظمة، وتواصل رصد التقدم المحرز في تحقيق أهداف الإصلاح بغية التحسين المستمر.

27 - ومن الجدير بالذكر أنه تم إحراز تقدم نحو تحقيق هدف تعزيز فعالية حفظ السلام، تمشياً مع مبادرة العمل من أجل حفظ السلام. وقد أتاح الإصلاح مزيداً من التعاون الفعال والتحليل المتكامل داخل الشعب الإقليمية وبين الأفرقة التي تركز على حفظ السلام وتلك التي تركز على منع نشوب النزاعات والحوار السياسي وبناء السلام، في أمور منها وضع استراتيجيات إقليمية على نطاق المنظومة في غرب البلقان ومنطقة البحيرات الكبرى والقرن الأفريقي.

ثالثاً - النهوض بالحلول السياسية للنزاعات

28 - سعت بعثات حفظ السلام، بتوجيه ودعم من أفرقة الدعم في مقر الأمم المتحدة، إلى النهوض بالحلول السياسية كهدف رئيسي لحفظ السلام خلال الفترة 2021/2020. ويستند تهيئة الحيز اللازم للعمليات السياسية أو كفالة دعمها إلى تحليل متين للسياسات والنزاعات، حيث ساعدت إصلاحات الأمين العام على تعميق وتبسيط عمل عمليات حفظ السلام مع بقية منظومة الأمم المتحدة وتوسيع فهم السياقات الإقليمية التي تعمل فيها بعثات حفظ السلام. ولما كانت النزاعات وأسبابها تكتسب بعداً إقليمياً على نحو متكرر، ظلت المنظمات الإقليمية شريكة رئيسية في الجهود السياسية التي تبذلها عمليات حفظ السلام، مما يؤكد أهمية وقيمة العمل السياسي المتسق والمتكامل ويعزز الجهود الدولية الفعالة في بيئات السلام والأمن.

29 - وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، طبقت عمليات حفظ السلام نهجاً واستراتيجية سياسيين مصممين خصيصاً لولاياتها، مستخدمة الأدوات والقدرات المتاحة لها على النحو الأمثل. وفي بعض الحالات، ظلت جهود البعثات للنهوض بالحلول السياسية تجد صعوبات نتيجة لهشاشة الاتفاقات السياسية وضعف المؤسسات وتعثر عمليات السلام. وقد أدت جائحة كوفيد-19 وتداعيات الاحتواء ذات الصلة خلال الفترة المشمولة بالتقرير إلى تفاقم التحديات المتعلقة بالنهوض بالحلول السياسية. وللمضي قدماً، وشمياً مع أولوية المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام المتمثلة في ضمان الاتساق الجماعي الذي تقوم عليه أي استراتيجية سياسية، ستبذل الجهود لدعم العمليات السياسية بشراكات متسقة وفعالة مع شركاء يقدمون موارد حاسمة ويتمتعون بنفوذ ذات أهمية للتأثير على المسار السياسي للبلد. ويرد في الفرع التاسع من هذا التقرير مزيد من المعلومات عن الشراكات والجهود المبذولة لتعزيزها.

30 - وفي جمهورية الكونغو الديمقراطية، بذلت بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية مساعيها الحميدة للحفاظ على الحوار بين الجهات الفاعلة السياسية ومنظمات المجتمع المدني لتشجيع إجراء عملية انتخابية توافقية من شأنها أن تضمن إجراء انتخابات سلمية وحرّة ونزيهة وشاملة

وأكثر توازناً بين الجنسين في عام 2023. واستمرت البعثة في تقديم الدعم لتعزيز المؤسسات الوطنية واعتماد وتنفيذ الإصلاحات الرئيسية في مجالي الحكم والأمن. ودعمت البعثة جهود السلطات الوطنية وسلطات المقاطعات الرامية إلى تسوية مسألة أعمال العنف القبلي المتكررة من خلال الحوار، ولا سيما في مقاطعتي إيتوري وكيفو الجنوبية. وفي الفترة 2023/2022، وفي حين يمكن تعديل وضع البعثة بعد الإغلاق المتوقع لوجودها في مقاطعة تتجانيا في منتصف عام 2022 وفقاً للخطة الانتقالية، ستواصل البعثة بذل مساعيها الحميدة لدعم تعزيز مؤسسات الدولة وتهيئة بيئة مواتية لإجراء انتخابات سلمية، بالتوازي مع تنفيذ ولايتها المتعلقة بتحقيق الاستقرار وحماية المدنيين في مقاطعات إيتوري وكيفو الشمالية وكيفو الجنوبية. ويرد في الفرع السابع من هذا التقرير مزيد من المعلومات عن الخطة الانتقالية للبعثة.

31 - وفي جنوب السودان، دعمت بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان تنفيذ الاتفاق المنشط لتسوية النزاع في جمهورية جنوب السودان. وبعد سلسلة من التأخيرات، بدأت الفترة الانتقالية في نهاية المطاف في شباط/فبراير 2020، على الرغم من استمرار بعض المسائل العالقة. وشكلت حكومة وحدة وطنية وعُيّن أعضاء المجلس التشريعي الوطني الانتقالي، ولكن التقدم المحرز بشأن الترتيبات الأمنية الانتقالية ما فتى يسير ببطء، مما يشكل خطراً كبيراً على عملية السلام. ونظراً لبطء التقدم المحرز بوجه عام وعدم تكافؤه، فقد صمد وقف إطلاق النار على الصعيد الوطني، في حين أن العنف القبلي أخذ في التصاعد؛ وفي هذا السياق، كثفت البعثة جهودها في مجال المصالحة المحلية وحماية المدنيين. وفي الفترة 2023/2022، ستواصل البعثة تنفيذ ولايتها التي تركز على النهوض بالرؤية الاستراتيجية المحددة في قرار مجلس الأمن 2567 (2021) من أجل منع العودة إلى الحرب الأهلية في جنوب السودان، وبناء سلام دائم على الصعيدين المحلي والوطني، ودعم الحوكمة الشاملة للجميع والخاضعة للمساءلة، وإجراء انتخابات حرة ونزيهة وسلمية وفقاً لاتفاق السلام المنشط.

32 - وفي جمهورية أفريقيا الوسطى، دعمت بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى تنظيم انتخابات رئاسية وتشريعية خلال الفترة 2021/2020 وأوائل الفترة 2022/2021، في بيئة اتسمت بتجدد العنف من جانب الجماعات المسلحة. وإلى جانب بذل البعثة للمساعي الحميدة، اتخذت موقفاً حازماً لحماية النظام الديمقراطي، بما في ذلك في العاصمة بانغي، ولضمان إجراء انتخابات عامة ضمن الإطار الزمني الدستوري، وحماية السكان المدنيين، وتهيئة الظروف اللازمة لاستمرار العملية السياسية وتنشيط الاتفاق السياسي للسلام والمصالحة لعام 2019. وفي الوقت نفسه، أثرت جائحة كوفيد-19 تأثيراً مباشراً على أداء المؤسسات الحكومية في وقت حاسم من عملية السلام والانتخابات، وعلى الجهود المبذولة للمضي قدماً في تنفيذ الاتفاق السياسي من خلال آليات المتابعة القائمة. وفي هذا السياق، واصلت الأمم المتحدة استخدام شراكاتها الاستراتيجية مع الاتحاد الأفريقي والجماعة الاقتصادية لدول وسط أفريقيا والاتحاد الأوروبي لدعم العملية السياسية من خلال الجمع بين الزيارات المشتركة الرفيعة المستوى إلى بانغي وجلسات التفاوض الافتراضية المشتركة الرفيعة المستوى مع رئيس جمهورية أفريقيا الوسطى وسلطاتها. وفي الفترة 2023/2022، سيظل الوجود القوي للبعثة ولايتها أساسيين لتهيئة الظروف لعملية سلام ومصالحة شاملة للجميع، وكذلك للانتخابات المحلية المقرر إجراؤها في أيلول/سبتمبر 2022، وذلك من خلال حماية المدنيين وتيسير وصول المساعدات الإنسانية، مع تعميق المسؤولية الوطنية عن عملية سياسية شاملة ومكافحة الإفلات من العقاب، وإحراز تقدم في هذين المجالين، باعتبارهما السبيل الوحيد القابل للتطبيق لتحقيق السلام والاستقرار المستدامين في جمهورية أفريقيا الوسطى.

33 - وفي أعقاب الانقلاب الذي نُفذ في مالي في آب/أغسطس 2020 وبدء عملية الانتقال السياسي، ما فتئت بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي تدعم اللجنة المحلية لرصد العملية الانتقالية بالاشتراك مع الجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا والاتحاد الأفريقي. وواصلت البعثة دعم تنفيذ اتفاق السلام. وبعد توقف دام ثلاثة أشهر بسبب الاضطرابات السياسية في باماكو، استأنفت لجنة رصد اتفاق السلام والمصالحة اجتماعاتها الشهرية في تشرين الثاني/نوفمبر 2020. وللمرة الأولى منذ توقيع الاتفاق في عام 2015، عقدت اللجنة اجتماعات خارج باماكو، بما في ذلك في بلدة كيدال الشمالية. وواصلت البعثة بذل جهودها للمصالحة في وسط مالي. وتوجت أشهر من الجهود المتكاملة في دائرة كورو بعقد منتديات مشتركة بين المجتمعات المحلية عقدت يومي 20 و 21 أيلول/سبتمبر 2020، وقع فيها قادة المجتمعات المحلية اتفاقات سلام شاركت في توقيعها لاحقاً سلطات الدولة في مالي. وفي الفترة 2022/2023، ستواصل البعثة النهوض بأولوياتها الاستراتيجية اللتين كُلفت بهما، وهما دعم الانتقال السياسي واستكمال تنفيذ خطة تكيف البعثة.

34 - وفي دارفور، انتهت ولاية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020، وفقاً لقرار مجلس الأمن 2559 (2020). وخلال فترة الخفض التدريجي، التي امتدت من 1 كانون الثاني/يناير إلى 30 حزيران/يونيه 2021، أعيد جميع الأفراد النظاميين والموظفين المدنيين إلى أوطانهم باستثناء الأفراد الذين يلزم وجودهم للتصفية، تمشياً مع قرار المجلس. وتم توقيع اتفاق إطاري لتسليم مواقع الأفرقة والأصول المخصصة حصرياً للاستخدام المدني بين العملية المختلطة وحكومة السودان في 4 آذار/مارس 2021. وقبل انتهاء ولاية العملية المختلطة وبعدها على السواء، عملت العملية بشكل وثيق مع بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان وفريق الأمم المتحدة القطري لنقل الأصول النافعة، وتيسير تبادل المعارف، وتنسيق نقل الأنشطة ذات الأولوية.

35 - وفي أبيي، واصلت قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي دعم الحوار بين القبائل على المستوى الشعبي، بهدف معالجة التوترات القائمة بينها. وركزت البعثة على الأمن لمنع نشوب النزاعات، بسبل منها مواصلة تعزيز الخفارة المجتمعية، وعلى تعزيز لجان حماية المجتمعات المحلية، ودعم آليات تحديد الأسلحة الصغيرة، والمساعدة على تدمير الأسلحة المصادرة. وقد هيأت التطورات السياسية الأخيرة بين السودان وجنوب السودان بيئة إيجابية لمعالجة القضايا السياسية العالقة، بما فيها تلك المتعلقة باتفاق السلام الشامل بين حكومة جمهورية السودان والحركة الشعبية لتحرير السودان/الجيش الشعبي لتحرير السودان والوضع النهائي لأبيي، على الرغم من التأثير الكبير للتطورات الإقليمية، مثل التوترات الحدودية بين السودان وإثيوبيا، في قدرة القوة المؤقتة على تنفيذ ولايتها. وأشار مجلس الأمن، في قراره 2609 (2021) المؤرخ 15 كانون الأول/ديسمبر، إلى التوصيات المفصلة للأمين العام لإعادة تشكيل البعثة، وأعرب عن اعتزامه مواصلة استعراض التوصيات الواردة فيه، بما في ذلك خفض الحد الأقصى المأذون به للقوات ليصبح عددها 250 3.

36 - وفي كوسوفو⁽³⁾، كوّنت بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، في مواجهة الجائحة، عملها في مجال بناء الثقة في ما بين الطوائف لضمان استمرار تأثيره. وفي قبرص، بالإضافة إلى التأثير الكبير الذي خلّفته جائحة كوفيد-19 على التفاعل بين الطائفتين، فقد أثرت أيضاً على عمليات قوة الأمم المتحدة

(3) تُهَمُّ الإشارات إلى كوسوفو على أنها في سياق قرار مجلس الأمن 1244 (1999).

لحفظ السلام في قبرص، ويعزى ذلك في الغالب إلى القيود المفروضة على الحركة عند نقاط العبور. وقد كان للتفاعل المنتظم للقوة أثر حاسم أتاح التوصل في حزيران/يونيه 2021 إلى اتفاق على إعادة فتح المعابر الثلاثة المتبقية ومواءمة الإجراءات المتصلة بالجائحة بالنسبة لجميع المعابر.

37 - واستمرت ولايات حفظ السلام في الشرق الأوسط والصحراء الغربية في الإسهام في تحقيق الاستقرار ومنع التصعيد. فقد اضطلعت هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك وبعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية بمهام المراقبة والاتصال، ونزع فتيل التوترات، وبناء الثقة بين الأطراف، ريثما يتم التوصل إلى حل دائم للنزاعات الأساسية. وفي جنوب لبنان، رصدت قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان وقف الأعمال العدائية، واضطلعت بأنشطة للاتصال والتسويق وبناء الثقة لمنع نشوب النزاعات. وواصلت القوة المؤقتة أيضاً العمل مع الطرفين من أجل تيسير عملية تعليم الخط الأزرق. واستمر تأثير التطورات الأمنية الإقليمية وجائحة كوفيد-19 على الأنشطة التي كُلفت بها قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك وهيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة. وأدت عدة انتهاكات لاتفاق فض الاشتباك بين القوات الإسرائيلية والقوات السورية لعام 1974 إلى رفع حدة التوتر.

38 - وستواصل بعثات حفظ السلام، دعم وتيسير التنفيذ الكامل للاتفاقات السياسية، حيثما تكون مكلفة بذلك، ولا سيما في جمهورية أفريقيا الوسطى وجنوب السودان ومالي. وفي المستقبل، سيزداد التركيز على دعم عمليات واتفاقات السلام الشاملة التي تعالج الأسباب الجذرية للنزاعات على الصعيدين المحلي والوطني، بسبل منها منع نشوب النزاعات على مستوى المجتمعات المحلية وإدارتها. وظلت الشواغل المتعلقة بالتهميش السياسي والاقتصادي والحوكمة، سواء على الصعيد الوطني أو المحلي، في صميم المظالم الشعبية، وظلت تشكل أحد العوامل المسببة للنزاع، الذي يزيد أثر الجائحة من حدته أحياناً.

رابعاً - تنفيذ الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن

39 - شددت الجمعية العامة على ضرورة تعزيز الجهود الرامية إلى تنفيذ الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن، مشيرة إلى أنّ المشاركة الكاملة والمتساوية والهادفة للمرأة على جميع المستويات أمرٌ أساسي لتحقيق الفعالية التشغيلية لعمليات السلام وجهود بناء السلام ولنجاح هذه العمليات والجهود واستمرارها. وواصلت إدارة عمليات السلام تنفيذ وتعزيز المسألة بشأن الالتزامات ذات الأولوية المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن في إطار مبادرة العمل من أجل حفظ السلام. وقد أثبتت هذه المبادرة أنها تشكل إطاراً فعالاً للتعجيل بالجهود من أجل التوصل إلى ما يلي: (أ) ضمان مشاركة المرأة مشاركة كاملة ومتساوية وهادفة في جميع مراحل عملية السلام؛ (ب) وإدماج منظور جنساني بشكل منهجي في جميع مراحل التحليل والتخطيط والتنفيذ والإبلاغ؛ (ج) وزيادة عدد النساء في صفوف حفظة السلام المدنيين والعسكريين على جميع المستويات وفي المناصب الرئيسية.

ضمان مشاركة المرأة الكاملة والمتساوية والهادفة في جميع مراحل عمليات السلام

40 - ما فتئت البعثات تدعم المرأة في مواصلة جهودها لبناء السلام ومشاركتها في عمليات السلام والعمليات السياسية. ففي جمهورية أفريقيا الوسطى، شمل الدعم الذي قدمته بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى تسجيل الناجحين، وإنشاء 16 غرفة من الغرف النسائية لمتابعة الأزمات وخط اتصال مباشر لتعزيز حماية المرأة خلال الفترة الانتخابية. وفي مالي،

كان للدعم الذي قدمته بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي دور أساسي في زيادة مشاركة المرأة في لجنة متابعة الاتفاق. وارتفعت نسبة تمثيل المرأة من 3 في المائة في الفترة من 2015 إلى 2019، إلى 31 في المائة في عام 2020. وركزت البعثات على تعزيز مشاركة المرأة في تهيئة بيئة حائية. ففي جمهورية الكونغو الديمقراطية، ساعدت البعثة الجماعات النسائية في تحديد التهديدات الأمنية والبؤر الساخنة التي تتعرض لها النساء والفتيات لإرشاد التدخلات التي تقوم بها الجهات الفاعلة في مجال الحماية. وفي جمهورية أفريقيا الوسطى، شملت 50 في المائة من جهود الإنذار المبكر التي تدعمها بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى مشاركة المرأة بنسبة 30 في المائة على الأقل بحلول حزيران/يونيه 2021.

41 - وعززت جهود الدعوة السياسية والاتصالات الاستراتيجية التي تبذلها إدارة عمليات السلام قيادة المرأة، وزادت من إبراز أدوارها ومساهماتها في السلام والأمن في سياقات حفظ السلام. وفي ضوء الذكرى السنوية العشرين لاتخاذ قرار مجلس الأمن 1325 (2000)، نظمت الإدارة سلسلة من المبادرات لتعزيز مشاركة المرأة في المجالات السياسية الاستراتيجية، وشاركت القيادة العليا للإدارة في الدعوة السياسية الرفيعة المستوى. وفي تشرين الأول/أكتوبر 2020، نشر الأمين العام نداءً بعنوان "أسمى ما ترنو إليه النفوس: المرأة تُحدث تحولاً في ميدان السلام والأمن" حث فيه الشركاء في مجال حفظ السلام على تبني نهج نسوية لتنشيط تنفيذ الالتزامات المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن. وأرشدت القيادات النسائية هذا النداء خلال حلقة حوار رفيعة المستوى.

42 - وفي أيار/مايو 2021، عملت قيادات نسائية من مالي مع القيادة العليا للإدارة، بما في ذلك على مستوى البعثات، ومع أعضاء مجلس الأمن في حدث رفيع المستوى أسفر عن إدماج توصيات في مجال المرأة والسلام والأمن في الولاية المجددة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي. وظهر التقدم المحرز من خلال رواية القصص المستندة إلى البيانات، ومنتجات مثل التقرير السنوي المعنون "القائدات وصانعات التغيير يُحدثن تحولاً في ميدان السلام والأمن في خضم جائحة كوفيد-19" والمحتوى الرقمي. ومع ذلك، لا تزال هناك ثغرات في التنفيذ الفعال للخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن. ولا تزال المرأة ممثلة تمثيلاً ناقصاً في عمليات السلام والعمليات السياسية، وهي مستبعدة إلى حد كبير من الحكم وغيره من مجالات صنع القرار. فعلى سبيل المثال، ارتفعت نسبة تمثيل المرأة في البرلمان في جمهورية أفريقيا الوسطى من 8 في المائة في عام 2020 إلى 12 في المائة في عام 2021، وهي أقل من الحصة القانونية البالغة 35 في المائة. وفي جنوب السودان، لا تقي سوى 2 من أصل 5 آليات تنفيذ الاتفاق المنشط بالحصة البالغة 35 في المائة. وفي مالي، لا تشكل النساء سوى 26,4 في المائة من أعضاء المجلس الوطني الانتقالي.

إدماج المنظورات الجنسانية بشكل منهجي في جميع مراحل التحليل والتخطيط والتنفيذ والإبلاغ

43 - واصلت إدارة عمليات السلام التركيز على تعزيز المساواة بشأن تنفيذ الالتزامات المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن من خلال تعزيز القيادة، وتوليد البيانات والأدلة، وتعزيز قدرات حفظة السلام. ولا يزال إضفاء الطابع المؤسسي المنهجي على تدابير المساواة في مجال المرأة والسلام والأمن لتعزيز عملية صنع القرار القائمة على البيانات وعلى الأدلة يسير على الطريق الصحيح. ولا يزال تقديم الدعم والمشاورات على الصعيد الاستراتيجي والتقني والتشغيلي جارياً مع بعثات حفظ السلام الثماني المكلفة بولاية تتعلق بالمرأة والسلام

والأمن (بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وقوة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في السودان، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان). وقد استُرشد بالبيانات التي تم جمعها وتحليلها في عملية صنع القرار من خلال الإحاطات المقدمة إلى اللجنة الخاصة المعنية بعمليات حفظ السلام وفريق الخبراء غير الرسمي المعني بالمرأة والسلام والأمن الذي أنشأه مجلس الأمن، على سبيل المثال. وواصلت الإدارة تعزيز الاتساق في جهود تعزيز القدرات المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن. وأُعدت النسخة التفاعلية على الإنترنت لمجموعة موارد "المساواة بين الجنسين والمرأة والسلام والأمن"⁽⁴⁾ بهدف توفير توجيهات بشأن تنفيذ الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن.

44 - وقد أخذت إدارة عمليات السلام في تسريع جهودها لتنفيذ الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن. وخلال الفترتين 2022/2021 و 2023/2022، ستستمر الجهود في التركيز على تنفيذ توصيات الأمين العام المقدمة في تقاريره عن المرأة والسلام والأمن في عام 2019 (S/2019/800) وعام 2020 (S/2020/946) وعام 2021 (S/2021/827)؛ و "نداء الأمين العام للعمل: المرأة تحدث تحولاً في ميدان السلام والأمن"، والتزامات إدارة عمليات السلام بميثاق المرأة والسلام والأمن والعمل الإنساني والمبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام. وعلى وجه التحديد، سينصب التركيز على الإجراءات التالية: الاستثمار في الشراكات التي تركز على الميدان مع المنظمات النسائية ومختلف أصحاب المصلحة في مجال حفظ السلام وإعطاء تلك الاستثمارات الأولوية؛ وتسريع التحليل القائم على البيانات بما يتماشى مع استراتيجية الأمين العام بشأن البيانات؛ والاستثمار في الاتصالات الاستراتيجية والدعوة السياسية المتعلقة بمشاركة المرأة؛ وحماية وتعزيز بناء القدرات والتعاون على نطاق عمليات حفظ السلام لضمان إدماج المرأة والسلام والأمن، بوصفها مواضيع شاملة من المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام، في جميع أولويات حفظ السلام.

زيادة عدد النساء في صفوف حفظة السلام المدنيين والعسكريين في عمليات حفظ السلام

45 - لقد حقق الأمين العام التكافؤ بين الجنسين في صفوف القيادة العليا للأمانة العامة، وبينما تسير الأمم المتحدة عموماً على مسار إيجابي نحو التكافؤ بين الجنسين، لا تزال هناك تحديات، لا سيما في الميدان، حيث لا يزال التقدم أبطأ. وهذا هو السبب أيضاً في أن التكافؤ بين الجنسين لا يزال بمثابة أولوية من أولويات الأمين العام، وسبب مواصلة بذل الجهود لدعم المزيد من النساء في التعيين في مناصب في الأمم المتحدة، بما في ذلك في الميدان.

46 - وتُتخذ إجراءات لتحسين تمثيل النساء المدنيات في عمليات حفظ السلام في سياق الفريق العامل المعني بالتدابير الطارئة لتحقيق تكافؤ الجنسين في العمليات الميدانية، الذي أنشأه الأمين العام في

(4) متوفرة باللغتين الإنكليزية والفرنسية، على التوالي، <https://indd.adobe.com/view/0548b544-729a-4cde-920b-1ce2ff6d8256> و <https://indd.adobe.com/view/7f3350d2-c400-417d-8884-126949d3bb16>.

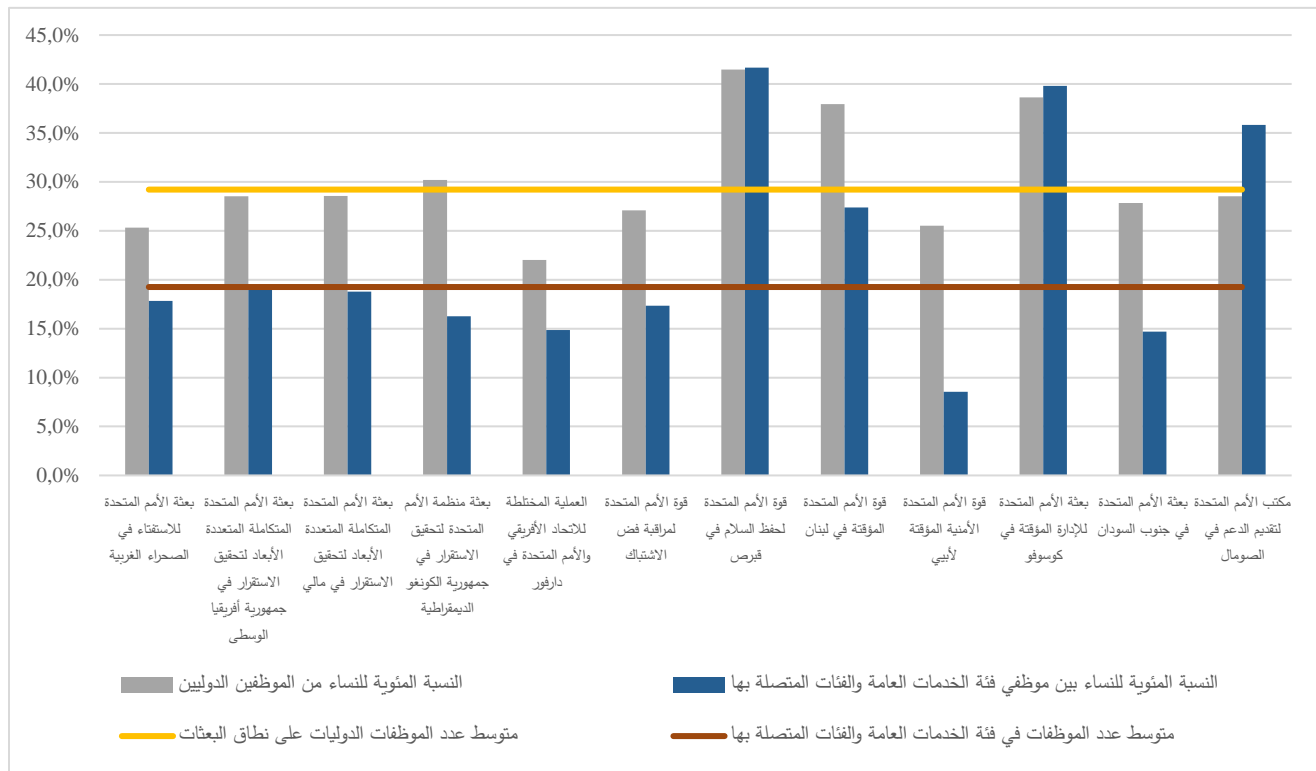
عام 2018 لتعزيز استقدام النساء واختيارهن والاحتفاظ بهن في المواقع الميدانية، ويشارك في رئاسته المكتب التنفيذي للأمين العام وإدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال. وبالإضافة إلى ذلك، تسعى الإدارة إلى زيادة تمثيل النساء المدنيات في المناصب القيادية العليا في عمليات حفظ السلام من خلال أنشطة الدعوة الاستباقية والمصممة خصيصاً للدول الأعضاء والشبكات الوطنية للمهنيات والأكاديميات. وتشمل هذه الجهود زيادة التوازن بين الجنسين في قوائم المرشحين المقبولين من خلال زيادة عدد المرشحات المؤهلات لتحسين التكافؤ بين الجنسين، وإعداد خطط عمل خاصة بالكيانات لدعمها في تحقيق أهدافها المتعلقة بالتكافؤ بين الجنسين والتنوع الجغرافي، وإصدار السياسة المحدثة بشأن التدابير الخاصة المؤقتة لتحقيق التكافؤ بين الجنسين (ST/AI/2020/5)، وذلك بهدف زيادة المساءلة من جانب الكيانات بشأن التوظيف. وما فتئت إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال تعقد اجتماعات توعية مع رؤساء الكيانات لوضع خطط العمل ودعم تنفيذها ورصد التقدم المحرز فيها.

47 - وتساعد قائمة المؤهلات المرشحات لشغل المناصب العليا في إطار إدارة الدعم العملي على تعيين المزيد من النساء بين الموظفين المدنيين في الرتب العليا. وتقدم هذه القائمة، من خلال مجموعة المواهب المتنوعة جغرافياً التي تضم نحو 260 مرشحة جرى تقييمهن مسبقاً، دعماً حاسماً للمرشحات أثناء تقدمهن بطلباتهن للتقدم إلى المناصب العليا الشاغرة في عمليات الأمم المتحدة للسلام وخضوعهن لعملية التوظيف فيها. وتوفر القائمة سلسلة من فرص التدريب والتطوير المصممة خصيصاً لدعم المرشحات. ومنذ عام 2014، تم تعيين ما مجموعه 51 مرشحة من القائمة لشغل وظائف من الرتبة ف-5 إلى رتبة وكيل الأمين العام. ويؤول حوالي 80 في المائة من تلك الوظائف لعمليات الأمم المتحدة للسلام. وفي هذا الصدد، كان إسهام القائمة إسهاماً هاماً في خطط تكافؤ الجنسين والمرأة والسلام والأمن، وقد دعمت المشاركة النشطة والهادفة للمرأة في صنع القرار وفي مجالي السلام والأمن.

48 - وبلغت نسبة تمثيل النساء المدنيات بين الموظفين الدوليين في الميدان 29 في المائة في تموز/يوليه 2021، بما في ذلك في الفئة الفنية والفئات العليا وبين موظفي الخدمة الميدانية المعيّنين من أصحاب العقود المحددة المدة والمستمرة والدائمة. وتشمل التدابير التي اعتمدها مكتب الموارد البشرية لدعم هذا التقدم إطلاق أداة جديدة للتوعية على نطاق منظومة الأمم المتحدة في كانون الأول/ديسمبر 2020، وهي مبادرة مجموعة المواهب في الأمم المتحدة؛ والاستفادة من حالات التقاعد؛ وتنظيف قوائم الوظائف وتنشيطها؛ وإعداد خطط عمل لكيانات محددة؛ وإدماج المنظور الجنساني وزيادة الوعي بالتحيز اللاشعوري من خلال عقد حلقات دراسية شبكية ودورات تدريبية للموظفين والمديرين المكلفين بالتعيين. وفي فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها، بلغ تمثيل النساء المدنيات 19 في المائة في تموز/يوليه 2021. ويرد في الشكل السادس أدناه التوزيع حسب بعثات حفظ السلام.

الشكل السادس

نسبة الموظفين المدنيين في جميع بعثات حفظ السلام



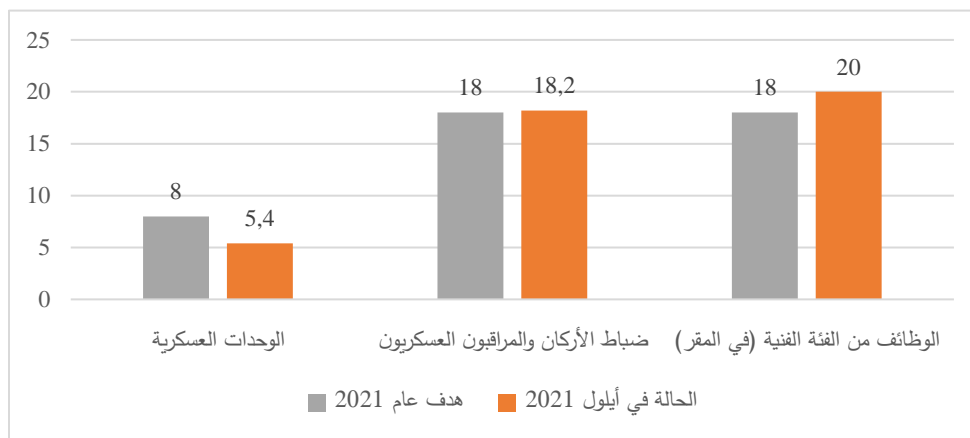
49 - ولا يزال الالتزام قائماً بتعيين النساء على مستوى القيادة العليا. فحتى شباط/فبراير 2022، بلغت النسبة المئوية للنساء من رؤساء عمليات حفظ السلام ونوابهم 33 في المائة، حيث هناك امرأتان ضمن رؤساء البعثات وخمس نساء ضمن نواب رؤساء البعثات من أصل 21 وظيفة تشغلها النساء. وأطلقت في تشرين الأول/أكتوبر 2021 النسخة الثالثة من حملة الأمين العام "النداء العالمي"، التي تهدف إلى زيادة وتنويع مجموعة المرشحين المحتملين لمنصبي الممثل الخاص ونائب الممثل الخاص للأمين العام. وطُلب من الكيانات المرشحة أن تقدم لوائح بالمرشحين تشمل عدداً من المرشحات يساوي عدد المرشحين الذكور أو يزيد عليه.

50 - وفي ما يتعلق بالأفراد النظاميين، حققت الأمانة العامة بدءاً من أيلول/سبتمبر 2021 جميع أهداف استراتيجية التكافؤ بين الجنسين في صفوف الأفراد النظاميين لعام 2021، باستثناء الوحدات العسكرية، التي يندر فيها تقليدياً عدد النساء. وبالنسبة للشرطة، كانت أكبر زيادة منذ تشرين الأول/أكتوبر 2020 في النسبة المئوية للنساء في الوظائف الفنية في المقر، حيث ارتفعت من 31 في المائة إلى 40 في المائة. وارتفعت نسبة النساء اللاتي جرى نشرهن بوصفهن أفراداً مقدّمين من الحكومات للعمل في قطاع العدالة والسجون من 32,5 في المائة في تشرين الأول/أكتوبر 2020 إلى 41 في المائة في أيلول/سبتمبر 2021.

51 - وترد في الشكّلين السابع والثامن أدناه مقارنة بين أهداف استراتيجية التكافؤ بين الجنسين في صفوف الأفراد النظاميين لعام 2021 والنسب الفعلية للنساء من الأفراد في أيلول/سبتمبر 2021.

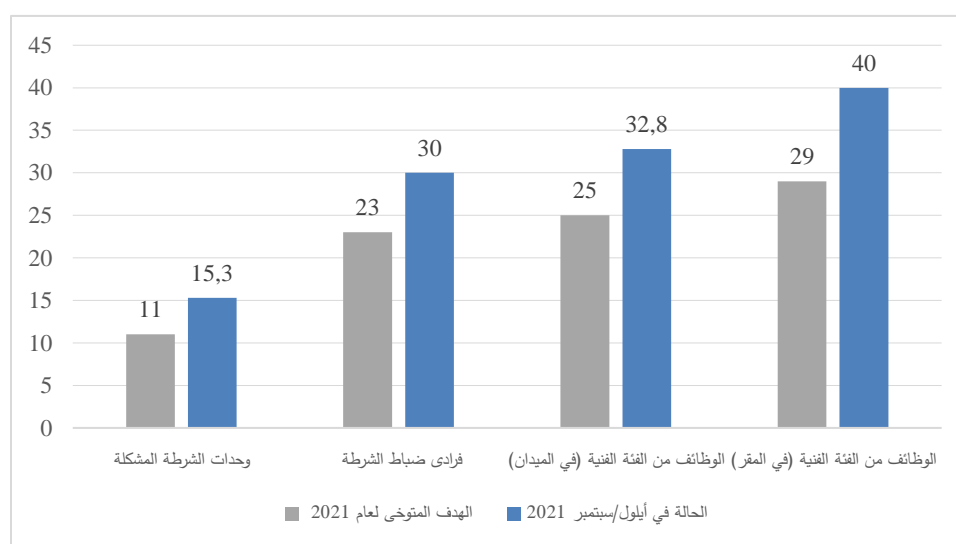
الشكل السابع

نسبة النساء من الأفراد العسكريين التابعين للأمم المتحدة في أيلول/سبتمبر 2021



الشكل الثامن

نسبة النساء من أفراد شرطة الأمم المتحدة في أيلول/سبتمبر 2021



52 - وأحرز تقدم كبير في عدد النساء في المناصب القيادية النظامية. وبالنسبة للجيش، توجد حالياً امرأة واحدة برتبة قائدة قوة ونائبان لقائد القوة؛ وبالنسبة للشرطة، ترأس نساء خمسة من تسعة عناصر من عناصر الشرطة في عمليات حفظ السلام، وتشغل امرأة واحدة منصب النائبة.

53 - ولا يزال تمثيل المرأة في جميع العناصر النظامية متوقفاً على البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة، وكذلك على البلدان التي تساهم بموظفي شؤون السجون. وتواصل الأمم المتحدة تشجيع البلدان على نشر مزيد من الأفراد النظاميين من النساء في عمليات حفظ السلام.

54 - وبالإضافة إلى ذلك، اتخذت إدارة عمليات السلام تدابير لتهيئة بيئة مؤاتية لدعم المشاركة المجدية للمرأة في صفوف الأفراد النظاميين في عمليات حفظ السلام. فعلى سبيل المثال، أطلقت الإدارة تقارير بشأن

تكافؤ الجنسين لكي تزيد القوات العسكرية من شفافيّتها ولتتمكن البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة من تقييم التقدم الذي تحرزه بصورة أفضل مقارنة بأهداف استراتيجية التكافؤ بين الجنسين في صفوف الأفراد النظاميين. وهي تعمل، بالإضافة إلى ذلك، على إطلاق اتفاق طوعي بشأن زيادة عدد الشرطيات في دوائر الشرطة التابعة للأمم المتحدة. وأنشئت شبكة لموظفات شؤون السجون في الأمم المتحدة والشبكة النسائية في شعبة الشرطة، وجرى استعراض المواد التدريبية السابقة للنشر في مجال السجون لكفالة مراعاة المنظور الجنساني. وبالتعاون مع إدارة الدعم العمليّاتي، عملت إدارة عمليات السلام على إدماج منظور جنساني في وضع تصميم مفاهيمي لمعسكر يتسع لإيواء 200 شخص لوحدات الشرطة والقوات العسكرية.

55 - وعلاوة على ذلك، تعطي إدارة الدعم العمليّاتي الأولوية لبرنامج تدريبي بشأن صحة المرأة للفترة 2022/2023 من أجل تحسين توفير الرعاية الصحية المراعية للاعتبارات الجنسانية للإناث من الأفراد النظاميين والموظفات المدنيات في الميدان. وسيتم تعزيز قدرات العاملين في مجال الرعاية الصحية وتحسين قدراتهم ومهاراتهم السريرية في مجال الرعاية الجيدة المراعية للاعتبارات الجنسانية. ومن المتوقع أن تسهم هذه المبادرة في تحسين الخدمات المراعية للاعتبارات الجنسانية المقدمة إلى حفظة السلام من الإناث، مما يسهم في تحسين تأهب المرأة وتعزيز أدوارها في تنفيذ الولايات ومهام السلام.

خامسا - تعزيز الحماية التي توفرها عمليات حفظ السلام

56 - تواصل إدارة عمليات السلام دعم بعثات حفظ السلام في تنفيذ نهج متكاملة وشاملة للبعثات بأسرها لحماية المدنيين من خلال الحوار والتعاون، وتوفير الحماية المادية، وتهيئة بيئة حمائية. ولتعزيز هذا النهج الشامل الذي تسخر لأجله جميع الأدوات المتاحة للبعثات، أجرت الإدارة دراسة عن النهج غير المسلحة لحماية المدنيين في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، بما في ذلك تلك التي يتبعها الموظفون المدنيون والأفراد النظاميون. وعلى وجه التحديد، قد تكون أفضل الممارسات والدروس المستخلصة مفيدة بوجه خاص في سياق مراحل خفض التدريجي أو المراحل الانتقالية التي تكون فيها عمليات حفظ السلام، والتي يمكن أن تشكل فيها النهج غير المسلحة للحماية جسراً بين حفظ السلام وبناء السلام. وللمساعدة على نشر أي سياسة وتوجيهات لحماية المدنيين وبدء العمل بها وتنفيذها، أعدت الإدارة مجموعة من المنتجات الجديدة المناسبة بشكل خاص للقيود الناجمة عن جائحة كوفيد-19. وسياسة إدارة عمليات السلام لحماية المدنيين متاحة الآن باللغات الرسمية الست للأمم المتحدة. ويمكن للدول الأعضاء الحصول على نسخ منها بجميع اللغات من خلال مركز موارد حفظ السلام؛ ويمكن لموظفي حفظ السلام الحصول على نسخ منها بجميع اللغات من خلال قاعدة بيانات السياسات والممارسات. وأعدت الإدارة أيضاً مواد توجيهية تكميلية تتعلق بتقييم الأداء والأثر والحماية أثناء المراحل الانتقالية.

57 - وبعد استعراض صحة مؤشرات حماية المدنيين القائمة والخاصة بالأداء والأثر، وضعت توجيهات بشأن إدماج أهداف ومؤشرات حماية المدنيين في النظام الشامل للتخطيط وتقييم الأداء.

58 - وأدت الجهود المتواصلة المتعلقة بالحماية أثناء المراحل الانتقالية إلى وضع توجيهات بشأن نقل بيانات الحماية وشبكاتنا ووظائفها أثناء عمليات انتقال عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام. وتغطي مجموعة المواد ولايات حماية المدنيين، والعنف الجنسي المتصل بالنزاعات، وحماية الطفل. وأخيراً، وعلى الرغم من أن الجائحة حالت دون تقديم التدريب على حماية المدنيين بالحضور الشخصي، فقد وضعت مواد محددة السياق وتمارين قائمة على السيناريوهات للتدريب المتكامل لبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وبعثة

منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي.

59 - وواصلت إدارة عمليات السلام التركيز على توفير التوجيه المتخصص والدعم التقني لأربع عمليات لحفظ السلام مكلفة بحماية الأطفال ومنع العنف الجنسي المرتبط بالنزاعات والتصدي له (بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان).

60 - وفي مجال حماية الأطفال، يتم التركيز بشكل خاص على التحسين الأمثل للتدريب المتخصص للقوات العسكرية والشرطة التابعة للأمم المتحدة واستكمالها، وقياس أثر ولاية حماية الطفل في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وتعزيز قدرة عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام على تحديد الديناميات ومؤشرات الإنذار المبكر التي تنذر بتجنيد الأطفال واستخدامهم واتخاذ إجراءات فورية لمنع حدوث ذلك. وتسهم هذه الأولويات في الجهود المستمرة التي تبذلها الإدارة للتشجيع على مواصلة المواءمة بين معايير السياسات والتقييم والتدريب، وإعادة تأكيد طابع ولاية حماية الطفل على صعيد البعثات بأكملها في عمليات حفظ السلام، في مختلف العناصر المدنية والنظامية، ودعم الاستمرارية في تنفيذ الولاية في مواجهة التحديات التي تفرضها جائحة كوفيد-19.

61 - وفي مجال منع العنف الجنسي المتصل بالنزاعات والتصدي له، ودعمًا للتنفيذ الجاري لدليل بعثات الأمم المتحدة الميدانية بشأن منع العنف الجنسي المتصل بالنزاعات والتصدي له، ولعرض إنجازات بعثات حفظ السلام في هذا المجال، أصدرت إدارة عمليات السلام "عمليات حفظ السلام: منع العنف الجنسي المتصل بالنزاعات والتصدي له - موجز الأنشطة والممارسات الجيدة لعام 2020"، وهو أول منشور من نوعه.

62 - وواصلت البعثات تكثيف نهجها إزاء حماية المدنيين استجابة لتغير السياقات. ففي جنوب السودان، وفي أعقاب تغير ديناميات النزاع، أعيد تصنيف جميع مواقع حماية المدنيين التابعة لبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، باستثناء موقع واحد، كمخيمات تقليدية للمشردين داخلياً. ونتيجة لذلك، تحولت البعثة إلى وضعية أصبحت فيها أقدر على الحركة مما مكّنها من زيادة التوعية والقيام بعمليات أكثر استباقية لردع أعمال العنف المرتكبة على الصعيد دون الوطني. وفي مالي، وضعت بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي نظاماً للإنذار المبكر والتدخل السريع لحماية المدنيين، واستمرت في الابتكار باستخدام نهج قائمة على البيانات واستعمال التكنولوجيا لحماية المدنيين. وأنشئت خلية جديدة معنية بالاستجابة للإنذار المبكر على المستوى الميداني، تحت قيادة رئيس المكتب الميداني. وأعدّ تطبيق للهواتف المحمولة يسمح بالتعميم السريع للإنذارات المبكرة وتقديم بيانات عن الإجراءات اللاحقة التي تتخذها البعثة استجابة للإنذار المبكر. ويتم تحديث هذه المعلومات وإرسالها في حينها إلى جميع أصحاب المصلحة لتيسير الاستجابة المتكاملة والسريعة.

63 - وواصلت شرطة الأمم المتحدة الاضطلاع بدور رئيسي في حماية المدنيين على نطاق المستويات الثلاثة التالية: (أ) الحوار والتعاون؛ (ب) والحماية المادية؛ (ج) وتهيئة بيئة حمائية. فعلى سبيل المثال، واصلت شرطة الأمم المتحدة في جمهورية الكونغو الديمقراطية دعم الشرطة الوطنية الكونغولية من خلال

تقديم دورات تدريبية مختلفة، بما في ذلك دورات تدريبية بشأن الخفارة المجتمعية وإدارة النظام العام وحقوق الإنسان، وكذلك من خلال فحص وتجنيد 6 000 ضابط جديد تمشياً مع خطة إصلاح الشرطة الوطنية الكونغولية للفترة 2020-2024. وستواصل شرطة البعثة، من خلال عملية انتقال البعثة، تقديم المساعدة في تنفيذ خطة الإصلاح، بسبل منها دعم بناء قدرات الشرطة الوطنية الكونغولية وعن طريق الجهود الإنمائية. وفي مالي، تعد شرطة بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي خطة معدلة للتكيف للحماية المادية للمدنيين تهدف إلى تعديل منطقة انتشار البعثة في الوسط والشمال، تمشياً مع إعادة نشر قوات الأمن المالية في تلك المناطق. وفي جنوب السودان، واصلت شرطة بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان توسيع نطاق وضعيتها كجهة توفير حماية خارجية ووجودها إلى خارج مواقع حماية المدنيين، وأصبحت تركز على ردع العنف الموجه ضد المدنيين والتخفيف من حدته وبناء الثقة، من خلال بناء الثقة، والدوريات الجوية المتقلة القصيرة الأجل والطويلة الأجل، والدوريات البارزة للعيان بوضوح، والتي شمل معظمها أفراد شرطة من النساء.

64 - وواصلت دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام تقديم الدعم لتهيئة بيئة حمائية، معدلة استجابتها للتهديدات الناشئة بالذخائر المتفجرة. واستجابة للارتفاع الحاد في عدد حوادث الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع في جمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو الديمقراطية، أعادت أفرقة الإجراءات المتعلقة بالألغام في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية تحديد أولويات تدخلاتها الرامية إلى دعم سلامة وأمن أفراد الأمم المتحدة والسكان المحليين عن طريق زيادة الوعي بالمخاطر التي تطرحها الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع. وتواصلت الجهود الرامية إلى التصدي للتهديد الذي تشكله هذه الأجهزة في مالي والصومال، حيث عزز التدريب والتوجيه اللذين تقدمهما دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام سلامة حفظة السلام التابعين للأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي والقوات الوطنية وقدرتهم على التنقل. وفي دارفور، دعمت دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام جهود خفض التدريجي للعمليات المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور وتصفيتهما، وتحققت من خلو مواقع البعثة التي تم إخلاؤها من الذخائر غير المتفجرة وتخلصت من الأسلحة والذخائر التابعة للوحدات العائدة إلى الوطن.

65 - وفي الفترة 2022/2023، ستواصل إدارة عمليات السلام تعزيز الهيكل المعياري والتدريبي والتقييمي الذي تقوم عليه ولايات الحماية في عمليات حفظ السلام، والاستفادة من أوجه التآزر والشراكات داخل عمليات حفظ السلام وخارجها. وستدعم إدارة عمليات السلام الاستعراض الدوري للأوامر التوجيهية لقائد القوة بشأن حماية الأطفال، وستشرف على إجراء تقييم عالمي لتنفيذها، بالتنسيق الوثيق مع عمليات حفظ السلام المعنية. وفي إطار برنامج الهيكل التدريبي لشرطة الأمم المتحدة، ستمتكم دورة تدريبية خاصة بالوظائف في مجال حماية المدنيين موجهة إلى شرطة الأمم المتحدة، وستستكمل ثلاث مجموعات من المواد التدريبية الخاصة بالوظائف، المتعلقة على التوالي بالخفارة المجتمعية؛ وبناء قدرات الشرطة وتطويرها؛ والرصد والتوجيه والمشورة، والبدء بدورات تدريب المدربين ذات الصلة في عام 2022.

سادسا - دعم الأداء والمساءلة الفعالين

تعزيز المساءلة

66 - بعد بدء العمل بالنظام اللامركزي الجديد لتفويض السلطة بشكل كامل في جميع بعثات حفظ السلام في الفترة 2019/2020، تم التركيز في الفترة 2021/2020 على تعزيز المساءلة في ممارسة البعثات لسلطاتها المفوضة. وأصدرت إدارة الاستراتيجية والسياسات الإدارية ومساائل الامتثال قسماً جديداً من لوحة متابعة المعلومات الإدارية المعنية برصد مؤشرات المساءلة، وأثرت هذا القسم الذي يتيح لرؤساء البعثات الاطلاع بسهولة على تقرير رصد فصلي أكثر دينامية لكل مؤشر من مؤشرات الأداء الرئيسية من إطار المساءلة المتعلق بتفويض السلطة، وبرؤية أعمق للبيانات المتعلقة بالأعمال.

67 - وأدى توفير التوجيه والتدريب، إلى جانب الاستعراض المستمر الذي تجريه إدارة الاستراتيجية والسياسات الإدارية ومساائل الامتثال في ما يتعلق بالإبلاغ عن الاستثناءات في مجال الموارد البشرية، إلى حدوث تحسينات كبيرة في امتثال البعثات لقرارات الجمعية العامة والنظامين الأساسي والإداري للموظفين. فعلى سبيل المثال، يعد امتثال جميع البعثات للحد الأقصى البالغ 729 يوماً للتعيينات المؤقتة في الربعين الأولين من عام 2021 لأول مرة منذ بدء العمل بالإطار الجديد لتفويض السلطة مثالا رئيسياً على هذا التقدم. ومن شأن زيادة الدعم المقدم من إدارة الاستراتيجية والسياسات الإدارية ومساائل الامتثال لقيادة البعثات من خلال عقد دورات توجيهية لا بشأن تفويض السلطة فحسب، بل أيضاً بشأن إطار المساءلة الأوسع نطاقاً واتفاقات الإدارة العليا ولوحات متابعة المعلومات الإدارية، أن تواصل تعزيز المساءلة الإدارية.

68 - وأحرز تقدم أيضاً في اعتماد نهج أمتن لإدارة المخاطر، مع التركيز على أثرها على تنفيذ الولاية. وقد نُقح سجل المخاطر على نطاق الأمانة العامة، الذي يقدم تقييماً مفصلاً للمخاطر، لأغراض منها تبيان المخاطر المحددة نتيجة لجائحة كوفيد-19. ومنذ بداية الفترة 2021/2020، استمر تنفيذ الإدارة المركزية للمخاطر في عمليات حفظ السلام في إحراز تقدم كبير، وساعد عمليات حفظ السلام على تحسين مواءمة الإدارة المركزية للمخاطر في خططها الاستراتيجية وعملياتها التشغيلية. ويتحمل جميع رؤساء عمليات حفظ السلام المسؤولية عن وضع سجل للمخاطر خاص بكل من كياناتهم وتحديثه بانتظام، وعن تنفيذ خطط الاستجابة الخاصة بهم، مع ضمان تماشي المخاطر المحددة من خلال هذه العملية مع سجل المخاطر المؤسسية. وبالتالي، تم تعزيز بناء القدرات في كل كيان من خلال تدريب جهات التنسيق. وفي كانون الأول/ديسمبر 2021، قامت سبع بعثات لحفظ السلام بتحديث سجلات المخاطر الخاصة بها و/أو وضعت تدابير للتخفيف من حدة المخاطر العالية، مما يدل على التقدم المحرز. وتواصل البعثات الأربع المتبقية (بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان) العمل على تقييماتها، التي يُتوقع استكمالها في عام 2022.

69 - ووقع الأمين العام على البيان الأول للرقابة الداخلية في 26 أيار/مايو 2021، وقد نُشر على الرابط التالي: <https://reform.un.org>. ويتضمن البيان ضمانات للدول الأعضاء بشأن تنفيذ الأنشطة الصادر بها تكليف بطريقة تتسم بالفعالية والكفاءة، وبشأن موثوقية الإبلاغ المالي والامتثال للإطار التنظيمي لعمليات عام 2020. ويشكل تنفيذ بيان الرقابة الداخلية عنصراً رئيسياً في خطة الاستدامة للمعايير

المحاسبية الدولية للقطاع العام، وينبع من عملية تشاور وتنسيق معقدة على نطاق المنظومة أسفرت عن وضع إطار شامل للرقابة الداخلية. ويوجز الإطار المخاطر المحتملة التي يمكن أن تتعرض لها المنظمة إلى جانب الضوابط على مستوى الكيانات والعمليات للتخفيف من تلك المخاطر. واستعرضت جميع كيانات الأمانة العامة، بما فيها عمليات حفظ السلام، إطار الرقابة الداخلية، واضطلعت بعملية تقييم ذاتي لتقييم وجود ضوابط داخلية وعملها في كل كيان. ومنذ بداية عملية بيان الرقابة الداخلية لعام 2020 وحتى نهايتها، ساعد الفريق الاستشاري المعني بالرقابة الداخلية على تقديم المشورة الفنية في تنفيذ بيان الرقابة الداخلية في جميع أنحاء الأمانة العامة لضمان الامتثال التقني لمتطلبات الرقابة الداخلية - الإطار المتكامل للجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريداوي، بما يلائم الأمم المتحدة، في جميع الأوقات.

70 - واستناداً إلى أفضل الممارسات والدروس المستفادة من عملية عام 2020، وكذلك التوصيات الصادرة عن مجلس مراجعي الحسابات، واللجنة الاستشارية المستقلة للمراجعة، ومكتب خدمات الرقابة الداخلية، والفريق الاستشاري المعني بالرقابة الداخلية، وزعت نسخة منقحة من إطار الرقابة الداخلية على جميع كيانات الأمانة العامة في حزيران/يونيه 2021. وخلال النصف الثاني من عام 2021، قامت جميع البعثات بمراجعة وتكييف إطار الرقابة الداخلية ليتلاءم مع احتياجات كياناتها. ومن المقرر أن يُعمم استبيان التقييم الذاتي، الذي سيستخدم لتقييم وجود عمليات عام 2021 وسير عملها، على رؤساء الكيانات خلال الربع الأول من عام 2022. وتسهم عملية بيان الرقابة الداخلية في تعزيز إطار المساءلة في المنظمة، وهي جزء لا يتجزأ من الإدارة المركزية للمخاطر.

قياس الأداء وإدارته

71 - خلال الفترة المشمولة بالتقرير، استمر إحراز تقدم كبير في تعزيز الأداء والمساءلة في جميع عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام. فقد واصلت إدارة عمليات السلام وإدارة الدعم العملياتي وإدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومساءل الامتثال تنفيذ الإطار المتكامل للأداء والمساءلة في مجال حفظ السلام، الذي يجري استعراضه وإطلاع الدول الأعضاء عليه بصورة منتظمة. ويجمع الإطار جميع أدوات تقييم الأداء المتاحة لتحسين الاتساق وتحديد الثغرات وإحراز مزيد من التقدم في 15 مجالاً من المجالات ذات الأولوية. ويشمل الإطار تدابير لجميع فئات الموظفين، من عسكريين ومدنيين على حد سواء، في المقر وفي الميدان، بمن فيهم كبار المديرين. ويتضمن منهجية موضوعية تستند إلى المعايير، وعملاً مستمراً لتحسين تدابير المساءلة عن قصور الأداء، وكذلك الاعتراف بالأداء المتفوق.

72 - وفي ما يتعلق بإدارة الأداء، أتاح المشروع التجريبي الذي أطلقته إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومساءل الامتثال في عام 2019 الفرصة لاختبار المفاهيم المرنة والتفكير في آراء الموظفين بشأن الأخذ بنهج جديد لإدارة الأداء. وبحث المشروع التجريبي سبل زيادة ممارسات تقديم التعقيبات من خلال: (أ) تشجيع المحادثات المستمرة بين الرئيس المباشر والمرووسين المباشرين؛ (ب) وتنفيذ نموذج 360 درجة لتقييم أداء الموظفين داخل أفرقتهم. وعموماً، كانت هناك اتجاهات واعدة نحو النمو والتطوير المحتملين نتيجة لممارسات تقديم التعقيبات. وأظهر المشروع التجريبي زيادة في الوعي وسهولة في تلقي الموظفين للتعقيبات على الأداء والاستفادة من التعقيبات البناء بوصفها فرصة لتنمية القدرات.

73 - واستعرضت نتائج المشاريع التجريبية المرنة جنباً إلى جنب مع خطة الأمين العام لإصلاح إدارة الأداء، وأدخلت تحسينات على إدارة الأداء لتحويلها من عملية يحركها الامتثال إلى عملية تركز على

المساءلة عن النتائج، ولتعزيز ثقافة الحوار المستمر بين المديرين والموظفين، والتشجيع على التعاون. وقد أدى النهج الجديد، الذي أُطلق لدورة الأداء للفترة 2022/2021، إلى تبسيط عملية وضع خطط العمل، وتشجيع إجراء محادثات بشأن الأداء بين المديرين والموظفين، وتوفير الفرصة لتقييم الموظفين لرؤسائهم باستخدام آلية تعدد المقيمين/نموذج 360 درجة لتقييم أداء الموظفين.

74 - وكجزء من التوسعة 2 لنظام أوموجا، فإن مجموعة أدوات التخطيط الاستراتيجي وصياغة الميزانيات وإدارة الأداء، التي تضم كلا من تطبيق الإدارة الاستراتيجية والأداة المتكاملة للتخطيط والإدارة والإبلاغ، تزود المديرين والموظفين حالياً بالقدرة على وضع وتحديد أطر الميزنة القائمة على النتائج بطريقة أكثر تعاوناً وتسجيل بيانات الأداء بانتظام للمساعدة في إعداد مسودات تقارير أداء بعثات حفظ السلام. وتساعد الأداة المتكاملة للتخطيط والإدارة والإبلاغ، التي صدرت في كانون الأول/ديسمبر 2020، على توسيع نطاق الخاصية الوظيفية لمجموعة التخطيط الاستراتيجي وصياغة الميزانيات وإدارة الأداء. ومن خلال بدء العمل بهذه الأداة، أضيفت قدرات تخطيط وإدارة البرامج والمشاريع إلى أوموجا؛ ونتيجة لذلك، أصبح لدى المديرين الآن أدوات متينة ومرنة لتخطيط برامج عملهم وإدارتها ورصدها بصورة شاملة، ولربط أطر متعددة عند الاقتضاء. وتستخدم الأداة المتكاملة للتخطيط والإدارة والإبلاغ، على أساس تجريبي، في بعثات حفظ السلام في الفترة 2022/2021 لدعم التخطيط وإدارة البرامج، من أجل استخلاص الدروس التي يمكن أن تؤثر على أفضل تكييف لها لصالح بعثات حفظ السلام.

75 - وطلبت الجمعية العامة، في قراراتها بشأن تمويل كل عملية من عمليات حفظ السلام التي اعتمدتها خلال دورتها الخامسة والسبعين، معلومات عن الكيفية التي ستقيس بها مؤشرات النظام الشامل للتخطيط وتقييم الأداء أداء بعثات حفظ السلام للمهام المكلفة بها وخطة تنفيذ لتطبيق ذلك النظام (انظر، على سبيل المثال، قرار الجمعية العامة 304/75 بشأن تمويل بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، الفقرتان 30 و 31). وتقدم الفقرات الواردة أدناه معلومات في هذا الصدد. وترد معلومات إضافية في الفرع الحادي عشر، "إعداد الميزانية وإدارة الموارد".

76 - ويستخدم النظام بالفعل في ثماني عمليات لحفظ السلام (بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان) لتخطيط العمليات وتقييمها وتكييفها وتعزيزها بانتظام بهدف تعزيز تنفيذ الولايات. وبدأ العمل بهذا النظام أيضاً في قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، حيث التنفيذ الكامل جارٍ ومن المتوقع إتمامه خلال الفترة 2022/2021.

77 - وقد وضعت البعثات التسع كافة التي أُطلق فيها هذا النظام خطاً متكاملت عسكرية وشرطية ومدنية لتنفيذ الولايات، أو هي تقوم حالياً بوضعها. وبذلك يكون النظام هو الأداة الأولى التي تجمع بين القدرات المدنية والنظامية للقيام بما يلي: (أ) إجراء تقييم مشترك للبيئة التشغيلية؛ (ب) ووضع خطة على نطاق البعثة بأكملها لتنفيذ الولاية؛ (ج) واستخدام البيانات لتقييم التقدم المحرز نحو تنفيذ تلك الخطة وفعالية عمل البعثات وأثره؛ (د) واستخدام هذه التقييمات للاسترشاد بها في التخطيط وصنع القرار والإبلاغ. وتستخدم البعثات البيانات والتحليلات لتحديد أفضل الممارسات والمجالات التي يمكن فيها تعزيز العمليات، ولكي

توضح للدول الأعضاء على نحو أفضل كيف تسهم كل بعثة في التغيير بمرور الوقت وأين تواجه مصاعب في ذلك. فعلى سبيل المثال، يتزايد استخدام بيانات النظام وتحليلاته للاسترشاد بها في تقارير الأمين العام، وفي الإحاطات التي تقدّم إلى مجلس الأمن.

78 - ويُستخدم النظام أيضاً للاسترشاد به في الميزنة على أساس النتائج للفترة 2023/2022 في البعثات التي بدأ العمل فيها بهذا النظام، مما يساعد على تعزيز ما يلي: (أ) التركيز على أهم أولويات البعثات، استناداً إلى التحليل المنتظم للبيئة التشغيلية؛ (ب) واستهداف أصحاب المصلحة الذين حُدّدوا في هذا التحليل باعتبارهم أساسيين لتشجيع التغيير وإنجاز المهام الصادر بها تكليف؛ (ج) والاستجابة للقيّمات السابقة لأداء البعثات وأثرها، استناداً إلى بيانات مؤشرات النظام؛ (د) ورصد أثر عمل البعثات وبيانه، بسبل منها مواءمة مؤشرات الميزانية مع مؤشرات النظام الموجهة نحو الأثر.

79 - وتعمل إدارة عمليات السلام بشكل وثيق مع جميع عمليات حفظ السلام التي أطلق فيها النظام لتحديد الدروس المستفادة وأفضل الممارسات وفوائد تنفيذ المشروع التجريبي للنظام، وتعزيز المنهجية وتبسيطها بشكل مستمر لكفالة أن تظل أداة فعالة وكفوة بالنسبة لعمليات حفظ السلام. وقد أظهر التحليل أن هذا النظام ساعد عمليات حفظ السلام في الجمع بين التخطيط المتكامل وتقييم الأداء في دورات متكررة.

80 - وقد أظهر تحليل تنفيذ النظام حتى الآن أن بيانات مؤشراتته تسهم في تقييمات تنفيذ الولايات. ويستخدم النظام مؤشرات كمية ونوعية لتقييم التقدم المحرز نحو إنجاز المهام الصادر بها تكليف على مستويين، وهما: (أ) التغيير المنشود على المستوى الاستراتيجي، مثل إدخال تحسينات على الحالة الأمنية أو التزام الأطراف باتفاق سلام وتنفيذه؛ (ب) والتغيير المنشود في سلوك أصحاب المصلحة أو تصرفاتهم أو معارفهم أو مواقفهم أو قدراتهم التي تُعتبر حاسمة لتحقيق ذلك التغيير الاستراتيجي. وتشكل البيانات المتعلقة بهذه المؤشرات الأساس لإجراء تقييمات متعمقة لأثر البعثة وأدائها، حيث تجمع بين الموظفين العسكريين وموظفي الشرطة والموظفين المدنيين لتحديد النجاحات والعقبات، بما فيها تلك التي تقع خارج نطاق نفوذ البعثة، ومدى التقدم المحرز في المجالات الصادر بها تكليف، ومساهمة البعثة في تحقيق ذلك التقدم، والسبل التي يمكن بها تكيف العمليات لتعزيز أثرها. وقد أُجري اثنان وعشرون تقييماً للأداء استناداً إلى البيانات في جميع هذه البعثات، مما أسفر عن تقديم أكثر من 300 توصية لتعزيز العمليات.

النهوض بالتكنولوجيا والابتكار

81 - استخدام الحلول التكنولوجية المبتكرة التي تلبي متطلبات عمليات حفظ السلام وتساعد على مواجهة تحدياتها أمرٌ بالغ الأهمية لدعم تنفيذ ولاياتها. وقد وردت في تقرير فريق الخبراء المعني بالتكنولوجيا والابتكار في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام⁽⁵⁾، وفي نتائج تقرير الفريق سانتوس كروز الصادر في كانون الأول/ديسمبر 2017، المعنون "تحسين أمن حفظة السلام التابعين للأمم المتحدة"⁽⁶⁾، تفاصيل بشأن مجالات التكنولوجيا والابتكار التي يتعين النهوض بها في عمليات حفظ السلام. وفي آب/أغسطس 2021، أطلقت الاستراتيجية المتعلقة بالتحول الرقمي لعمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة بغية تحقيق هدف

(5) يمكن الاطلاع عليه عن طريق الرابط التالي: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/performance-peacekeeping_expert-panel-on-technology-and-innovation_report_2015.pdf

(6) يمكن الاطلاع عليه عن طريق الرابط التالي:

https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf

أسمى هو تمكين البعثات من تنفيذ ولاياتها على نحو أكثر فعالية على مدى السنوات الثلاث المقبلة وتعزيز سلامة وأمن حفظ السلام من خلال تسخير إمكانيات التكنولوجيات الرقمية والتخفيف من حدة المخاطر، مع وضع عمليات حفظ السلام في مكانة تسمح لها بمواصلة تطورها في مجال استخدام التكنولوجيا. وتهدف الاستراتيجية إلى توفير إطار لإجراء تحليل متكامل يتسم بحسن التوقيت وحسن الإدارة لعملية اتخاذ القرارات، مع تمكين الموظفين ذوي الدراية في مجال التكنولوجيا وذوي الإلمام بالبيانات وذوي العقول المبتكرة من رصد التهديدات والفرص المتصلة بالتكنولوجيا.

82 - والاستراتيجية جزء من التحول الرقمي على نطاق المنظومة، وهي مصممة للاستفادة من المبادرات الجارية، لا سيما استراتيجية الأمين العام لاستخدام البيانات من قبل الجميع وفي كل مكان، وللمواءمة مع النظم القائمة في مجال حفظ السلام لتجنب الازدواجية وضمان الاتساق وتعزيز الاستخدام الكفؤ والمسؤول للموارد. وبالتوازي مع ذلك، واستجابةً لاستراتيجية استخدام البيانات، تتخذ إدارة عمليات السلام حالياً خطوات لتحسين قدرات التحليل والإبلاغ المرتكزين على الأدلة. وأنشئ في تشرين الأول/أكتوبر 2021 مركز محوري للبيانات يعتمد على عمليات البيانات المحسنة ويتيح البيانات للجمهور بطرق حديثة ورائعة، ويمكن الاطلاع عليه في الموقع الشبكي التالي: <https://psdata.un.org>.

83 - وقد أقرت أولويات المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام للفترة 2021-2023، وكذلك مجلس الأمن واللجنة الخاصة المعنية بعمليات حفظ السلام، بالحاجة إلى تحسين إدماج استخدام التكنولوجيات الجديدة لأغراض زيادة السلامة والأمن، وتحسين الإلمام بالحالة السائدة، وتعزيز الدعم الميداني، وتيسير تنفيذ الولاية الموضوعية. ولئن كانت هذه الاستراتيجية تستفيد من الفرص التي تتيحها التكنولوجيات الرقمية لتعزيز فعالية حفظ السلام، فإنها تبرز مدى تقاوم مواطن الضعف مع اتساع رقعة استخدام التكنولوجيات الرقمية، ومن ثم ينصب التركيز بقوة على بناء الضمانات وتدابير الحماية لضمان الاستخدام المسؤول للتكنولوجيا الرقمية.

84 - وتعاونت إدارة الدعم العملي مع إدارة عمليات السلام ومكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للاستفادة من التكنولوجيات المبتكرة للموظفين العاملين في البعثات وتيسير التكامل السلس بين قاعدة بيانات السياسات والممارسات المتعلقة بالسلام والأمن القائمة وبوابة المعارف التي أطلقت حديثاً لكفالة اطلاع الموظفين الميدانيين بسهولة على توجيهات الدعم الإداري والعملي ذات الصلة والمنظمة تنظيمياً جيداً والمعلومات المتعلقة بأفضل الممارسات.

85 - وساعد الاستخدام المتزايد لأدوات عقد الاجتماعات على الإنترنت على عقد حلقات دراسية شبكية منتظمة للموظفين الميدانيين دعماً لإصدار وتنفيذ مواد توجيهية جديدة لحفظ السلام وتيسير التعلم من الأقران وتبادل أفضل الممارسات بين البعثات.

86 - وعقب الهجمات المستمرة التي شنت على معسكرات الأمم المتحدة لحفظ السلام، ونتيجة للدروس المستفادة من أمن معسكري بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي الواقعين في كيدال وغاو، قامت المنظمة بتعميم مجموعة من الحلول التكنولوجية، وإبرام عقود تجارية لتوريد نظم الحماية والإنذار المبكر لحماية المعسكرات الموجودة في مواقع ميدانية متباينة. وركّبت نظم للاستشعار والإنذار في تسعة مخيمات تابعة للبعثة، مكنتها من تلقي إنذارات مسبقة بالقذائف قبل سقوطها.

87 - وواصلت أيضاً دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام تعهد واستكمال قاعدة بيانات "خريطة طريق التكنولوجيا الذكية للحد من خطر الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع" بمعلومات عن أخطار الذخائر المتفجرة والتكنولوجيا الناشئة وأفضل الممارسات للتخفيف من حدة هذه الأخطار، وذلك لكي تتمكن الدول الأعضاء والشركاء الدوليون الآخرون من الرجوع إليها. وفي أعقاب الاختبارات التجريبية التي أجريت في دارفور، وسّعت دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام نطاق استخدام جهاز ناطق للتوعية بالمخاطر، وهو جهاز محمول باليد يعمل بالطاقة الشمسية ويستخدم للتوعية بالمخاطر في المواقع النائية في الصومال، لفائدة نحو 5 500 من المدنيين الموجودين في مواقع يصعب الوصول إليها في جميع أنحاء جنوب وسط الصومال. ومن خلال تسخير التكنولوجيات الجديدة، قدمت دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام الدعم للمركز الوطني للإجراءات المتعلقة بالألغام في لبنان لإشراك 400 تلميذ في أنشطة التوعية بمخاطر الذخائر المتفجرة باستخدام الواقع الافتراضي.

88 - وخلال الفترة 2021/2022، سيكون لدى جميع بعثات حفظ السلام منظومات مضادة للطائرات المسيّرة متاحة للتصدي للتهديدات الجديدة الناتجة عن المركبات الجوية غير المأهولة المخيّبة البالغة الصغر التي تحمل متفجرات أو تجمع معلومات استخباراتية استعداداً لشن هجوم على معسكرات الأمم المتحدة. وتعكف إدارة الدعم العمليّاتي ومكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات أيضاً على تقديم الدعم المخصص للطوارئ ورصد حالات المرضى لتوفير الرعاية لضحايا ساحة المعركة من خلال الدعم الطبي عن بُعد باستخدام منصات التطبيب عن بُعد. وهذا المشروع مستمر، وسيتم تشغيل أول هذه الأجهزة بحلول نهاية الفترة 2021/2022، في حين يُتوقع الانتهاء من المشروع خلال الفترة 2022/2023.

89 - ويهدف مشروع الأجهزة اللاسلكية للتوعية بالألغام وتحليل البيانات الضخمة إلى تعزيز وعي البعثة بتأثير المشاعر والمعلومات، بما في ذلك الكشف عن الكلمات التي تجسد خطاب الكراهية. وهذه الأداة، التي تستخدم حالياً في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، تتعرف على الكلام وتصنع نصوصاً حرفية تلقائياً لما يبث بالإرسال المفتوح والعلمي والإذاعي بعدة لغات. وخلال الفترة 2022/2023، ستضاف لغات أخرى تحتاجها البعثة وستستحدث آلية لرصد سياق خطاب الكراهية، بهدف إعداد مجموعة من الأدوات التي يمكن استخدامها على نطاق واسع في مالي، من قبل جهات من بينها جميع العناصر المدنية الفنية التابعة للبعثة وفريق الأمم المتحدة القطري.

90 - وفي عام 2021، تم توسيع نطاق مبادرة الشراكة من أجل التكنولوجيا في حفظ السلام؛ حيث رحبت بالشركاء الاستراتيجيين والتقنيين الجدد، بما من شأنه دعم الشركاء الموجهين بالفعل. وأرجئت الندوة الدولية السادسة للشراكة من أجل التكنولوجيا في حفظ السلام، التي كان من المقرر عقدها أساساً في جنوب أفريقيا في حزيران/يونيه 2020، بسبب جائحة كوفيد-19. ومن المقرر الآن عقدها مبدئياً في حزيران/يونيه 2022. وموضوع الندوة هو "استتارة - وعي - فعالية" وستحدّد التحديات الخمسة ذات الأولوية في مجال حفظ السلام والأفرقة العاملة المواضيعية دعماً لتلك المناسبة.

91 - ولا تزال الشراكة من أجل التكنولوجيا في حفظ السلام وإحدى نواتجها الرئيسية ومنجزاتها المستهدفة، وهي أكاديمية C4ISR التابعة للأمم المتحدة للقيادة والتحكم والاتصالات والحوسيب والاستخبارات والمراقبة والاستطلاع لعمليات السلام (التي كانت تُسمى سابقاً أكاديمية الإشارات العسكرية التابعة للأمم المتحدة) في عنيتي بأوغندا، تشكلان آلية وعامل تمكين رئيسيين لتحقيق ودفع الرؤية الواردة في تقرير فريق الخبراء بشأن التكنولوجيا والابتكار في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام لتطبيق التكنولوجيا والحلول والممارسات المبتكرة

من أجل المساعدة على تمكين حفظ السلام. والهدف من أكاديمية C4ISR التابعة للأمم المتحدة والمعنية بعمليات السلام هو تعزيز قدرات الأفراد النظاميين من خلال عقد دورات تدريبية متخصصة بالحضور الشخصي والافتراضي في مجالات القيادة، والتحكم، والاتصالات، والحواسيب ("C4")؛ ومجالات الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع؛ وتكنولوجيات أمن المعسكرات.

92 - ويركز تطبيق التكنولوجيات لمعالجة الأثر البيئي لعمليات السلام على المسائل الاستراتيجية وذات الأثر الكبير. ونظام Unite الميداني لإدارة البنى التحتية عن بُعد مستضاف مركزياً في قاعدة الأمم المتحدة للجسديات في برينديزي في مراكز التكنولوجيا التابعة لإدارة الدعم العملياتي، وله أجهزة مركبة في مواقع نائية ثم توصيلها وإدماجها في المنصة؛ ويستفيد منه مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي لإدارة بنيته التحتية المحلية. وهذا النظام جزء من حافظة النظم المركزية لمكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وعنصر أساسي في جهود التحول الرقمي التي تبذلها الأمانة العامة. وهو يساعد على الربط بين مختلف أجهزة البنى التحتية وأجهزة الاستشعار والأنظمة، وقد عُمل على عمليات حفظ السلام (بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، وفريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان) ويُعتمد بدء العمل به في بعثتين إضافيتين لحفظ السلام في الفترة 2022/2023 (بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية). ويستخدم النظام أكثر من 15 000 نقطة لجمع البيانات من أجل توليد بيانات ديناميكية آنية لاتخاذ قرارات أكثر استنارة، وتيسير الصيانة التنبؤية للمعدات، وزيادة وقت الاشتغال، وخفض استهلاك المياه والطاقة والوقود. ويتضمن النظام الآن منصة للإدارة ومجموعة تطبيقات للأجهزة المحمولة، ويوفر البيانات للمنصة المعززة للتخطيط والأداء في مجال العمل البيئي على نطاق عمليات حفظ السلام.

93 - ولا تزال المعلومات الدقيقة والإدارة الفعالة للكميات الكبيرة والمتنوعة من البيانات تشكل أحد الميزات البالغة الأهمية بالنسبة لعمليات حفظ السلام. ويتيسر ذلك عن طريق سلسلة من السياسات المترابطة التي تدعم الجهود المبذولة في عمليات حفظ السلام الرامية إلى تصنيف المعلومات تصنيفاً صحيحاً والسماح بالنقل الفعال للمعلومات الأساسية. وصياغة السياسات والتوجيهات المتصلة ببعثات محددة لحفظ السلام ورصد تنفيذها أمران حاسمان للتخفيف من المخاطر المتصلة بالإدارة غير الفعالة للمعلومات، بما في ذلك التخفيف من المخاطر المتصلة بزيادة المعلومات الخاطئة والمعلومات المضللة التي تمس بعمليات حفظ السلام. لذلك، من الأهمية بمكان أن تكون الأمم المتحدة قادرة على توفير التوجيه والدعم لإدارة المعلومات بطريقة فعالة في عمليات حفظ السلام.

منظومات الطائرات غير المأهولة وقدرات الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع المحمولة جواً

94 - لا يزال تكوين ونشر منظومات الطائرات غير المأهولة للاستخبارات والمراقبة والاستطلاع في البعثات يشكل عامل تمكين تشغيلياً أساسياً لتنفيذ ولايات البعثات. فمنظومات الطائرات غير المأهولة الصغيرة والتكتيكية القادرة على الطيران لمدة طويلة وعلى ارتفاع متوسط تُستخدم في عدد من عمليات حفظ السلام لحماية حفظة السلام وتوفير القدرة الاستطلاعية والإمام المتواصل بالحالة السائدة.

95 - ويجري تنسيق واستخدام منظومات الطائرات غير المأهولة وقدرات الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع المحمولة جواً، بغض النظر عن نوعها، ضمن الإطار التنظيمي للطيران في البعثة. واستناداً إلى التجارب السابقة، يجري تكوين واستخدام منظومات الطائرات غير المأهولة والاستخبارات والمراقبة والاستطلاع المحمولة جواً لأجل الأمم المتحدة من خلال الخلية المشتركة للمنظومات الجوية غير المأهولة التي تتألف من ممثلين عن مجالات النقل الجوي، وسلامة الطيران، والمشتريات، والشؤون العسكرية، والتكنولوجيا، ومكافحة الإرهاب، يتمتعون بالمهارات والخبرات اللازمة في كل من هذه المجالات. وقد نُشرت نسخة عام 2020 لدليل السياسات والإجراءات المتعلقة بسداد تكاليف المعدات المملوكة للوحدات التابعة للبلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد شرطة المشاركة في بعثات حفظ السلام وبمراقبة تلك المعدات (A/75/121)، التي تضمنت توجيهات إضافية تتعلق بالنشر المرن لقدرات منظومات الطائرات غير المأهولة المتناهية الصغر والصغرى، ويسر ذلك نشر قدرات جديدة وأكثر فعالية لمنظومات الطائرات غير المأهولة دعماً للبعثات.

96 - ولدى بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية حالياً عقد مبرم لتوفير منظومات الطائرات غير المأهولة القادرة على الطيران على ارتفاع متوسط ولمدة طويلة. وفي حين سيظل هذا الترتيب سارياً حتى أوائل عام 2023، تعمل الأمانة العامة على تحديث الاحتياجات التشغيلية للبعثة من منظومات الطائرات غير المأهولة وقدرات الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع المحمولة جواً لغرض تحسين الخدمات الحالية بحد أكثر كفاءة عند انتهاء العقد الحالي. وتواصل البعثة نشر منظومات الطائرات غير المأهولة المتناهية الصغر والصغرى لتحسين إمام قوة البعثة بالحالة السائدة وحماية أفرادها. وبالإضافة إلى ذلك، استهلكت البعثة، بالتنسيق مع الخلية المشتركة للمنظومات الجوية غير المأهولة في المقر، عملية جديدة لتقديم طلبات عروض لتوفير منظومة جديدة من الطائرات غير المأهولة الصغيرة التكتيكية يكون الغرض منها أن تحل محل المنظومة القائمة حالياً وأن توفر قدرة تشغيلية وأداءً تقنياً محسنيين وفعالين من حيث التكلفة في مجال منظومات الطائرات غير المأهولة، مع توقع نشرها خلال الفترة 2023/2022. وفي بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، تم نشر قدرة للاستخبارات والمراقبة والاستطلاع المحمولة جواً على طائرات مأهولة ثابتة الجناحين في كانون الأول/ديسمبر 2021 كإحدى نتائج الاستعراض الشامل للاحتياجات من قدرات الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع لدعم خطة البعثة المتعلقة بتكيف القوة لعام 2020، تمشياً مع قرار مجلس الأمن 2480 (2019). وبالإضافة إلى ذلك، من المتوقع نشر منظومة للطائرات غير المأهولة القادرة على الطيران على ارتفاع متوسط ولمدة طويلة في عام 2022. وأخيراً، تستعد بعثة تحقيق الاستقرار في مالي، بالتنسيق مع الخلية المشتركة للمنظومات الجوية غير المأهولة في المقر، لإطلاق عملية جديدة لتقديم طلبات عروض لتوفير منظومة للطائرات غير المأهولة الصغيرة/التكتيكية لغرض توفير قدرات الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع وحماية القوات في منطقة كيدال، حيث يُتوقع نشرها بحلول نهاية الفترة 2023/2022.

97 - وعلى الرغم من أن منظومات الطائرات غير المأهولة تُستعمل حتى الآن أساساً في مجال الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع، تقوم الأمانة العامة، في إطار جهودها الرامية إلى وضع استراتيجية جديدة وفعالة لمنظومات الطائرات غير المأهولة والاستخبارات والمراقبة والاستطلاع المحمولة جواً باستكشاف وتقييم الاستخدامات المحتملة الأخرى، مثل نقل الشحنات وتسليمها وغير ذلك من المهام اللوجستية، بالتنسيق مع الشركاء في مجال العمل الإنساني مثل برنامج الأغذية العالمي ومنظمة الطيران

المدني الدولي. وتشمل هذه الاستراتيجية عددا من الفرص لإجراء تحسينات في مجالات العمليات، والدعم اللوجستي، والتكوين والمشتريات، والأمن والسلامة، والإطار التنظيمي، والشراكات.

98 - ويتضمن المرفق الثالث لهذا التقرير تفاصيل عن نشر منظومات الطائرات غير المأهولة في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي.

الأفراد النظاميون: تكوين القوات وقدراتها وأدائها

99 - بالإضافة إلى العمل الذي تقوم به فرقة العمل المعنية بالأداء التابعة لشعبة الشرطة وفريق تقييم الأداء العسكري، يواصل وكيل الأمين العام لإدارة عمليات السلام ترؤس اجتماعات متكاملة لمناقشة تقييمات الأداء والتقييمات التي تجريها البعثة أو الأمانة العامة أو البلد المساهم بقوات أو بأفراد شرطة في ما يتعلق بالأداء المتميز والتقصير في الأداء على السواء، ولمناقشة التدابير العلاجية وتدابير التخفيف. وقد أسفر ذلك عن اتخاذ قرارات، مثل القرارات المتعلقة بتوفير التدريب وبناء القدرات، أو تعديل الجداول الزمنية للتناوب من أجل ضمان تأهب الوحدات.

100 - وواصلت إدارة عمليات السلام التعاون الاستباقي مع البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة، بسبل من بينها عقد اجتماعات للعمل المتكامل، من أجل تقديم تعليقات فردية عن أداء الوحدات العسكرية ووحدات الشرطة المشكلة التابعة لها، ومن أجل تلقي تعليقات بشأن دعم الأمانة العامة لتلك البلدان. وتستند هذه التعليقات إلى تحليل بيانات الأداء، من قبيل عمليات التقييم التي يضطلع بها قادة القوات داخل البعثات، وتقييمات وحدات الشرطة المشكلة، والمعدات المملوكة للوحدات، والسلوك والانضباط. وقد أدى هذا التعاون وتبادل المعلومات بين الأمانة العامة والدول الأعضاء إلى تحسين فهم قضايا الأداء، وحظي بتقدير كبير من جانب البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة التي طلبت إبداء التعليقات بصورة أكثر انتظاماً. وفي ما يتعلق بشرطة الأمم المتحدة، كانت دورة تدريب المدربين السادسة لمنسقي ومدربي وحدات الشرطة المشكلة، التي عقدت في أنقرة في الفترة من تموز/يوليه إلى أيلول/سبتمبر 2021، وحلقة العمل السنوية السادسة لمنسقي وحدات الشرطة المشكلة، التي عقدت في كيغالي في تموز/يوليه 2021، ودورة تدريب قادة وحدات الشرطة المشكلة، التي عقدت في القاهرة في تشرين الثاني/نوفمبر 2021، بمثابة مندييات للتبادل البناء للآراء.

101 - وواصلت إدارة عمليات السلام، من خلال فريق تقييم الأداء العسكري التابع لمكتب الشؤون العسكرية، عملها لتتقح وإدارة نظام تقييم الأداء العسكري. وبالتعاون مع الدول الأعضاء والبعثات الميدانية وأصحاب المصلحة الرئيسيين في الأمانة العامة، وضع الفريق معايير موحدة للتحقق من كفاءة وحدات المشاة وقوات الرد السريع، بالتوازي مع وضع أداة لتقييم الأداء العسكري. وفي البداية، اختبر الفريق الأداة الإلكترونية المتعلقة بوحدات المشاة التي نشرت في بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي. وكان القصد من هذه الاختبارات التحقق من إمكانية تطبيق المهام والمعايير والمؤشرات المتعلقة بالتقييمات داخل البعثات والتحقق من التطبيق العملي لأداة تقييم الأداء العسكري (النموذج الأولي) لمواصلة تقح عملية التقييم داخل البعثة. ومنذ حزيران/يونيه 2020، تُستخدم المهام والمعايير والمؤشرات الموضوعية لوحدات المشاة أثناء إجراء عمليات التحقق

من المهارات العسكرية التي هي جزء لا يتجزأ من زيارات ما قبل التناوب وما قبل النشر. وعُمت أداة الإبلاغ عن الأداء التشغيلي داخل البعثة، التي تشمل مهام ومعايير ومؤشرات وحدات المشاة، على البعثتين الأوليين (بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان) في حزيران/يونيه 2021. وبالإضافة إلى ذلك، وضعت معايير متخصصة لتقييم أداء الوحدات وأدرجت في أدلة الأمم المتحدة، مثل أدلة الوحدات العسكرية المعنية بالطيران ووحدات الهندسة وإبطال الذخائر المتفجرة.

102 - وستدمج معايير تقييم الأداء لوحدة الإشارات العسكرية ووحدات الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع العسكرية التابعة للأمم المتحدة في الأدلة ذات الصلة في الفترة 2023/2022، خلال عملية تنقيحها. وتشمل هذه المعايير المهارات العسكرية الجماعية الخاصة بالقدرات، والمعايير المحددة لجميع الوظائف والمهام التي لا غنى عنها لتوفير القيادة والتحكم الفعالين. ووضعت إجراءات تشغيل موحدة لتقييم المقار العسكرية التي جرى نشرها في الفترة 2021/2020 بالتنسيق مع جميع البعثات. ومن المتوقع أن تصدر نسختها النهائية في أوائل عام 2022، بعد إجراء تقييم لمقر تجريبي لقيادة القوات. وجرى أيضاً تحميل معايير تقييم أداء مقار قيادة القوات والقطاعات/الألوية وجميع الوحدات المتخصصة الأخرى، بما في ذلك الوحدات العسكرية المعنية بالطيران واللوجستيات ووحدات الهندسة وإبطال الذخائر المتفجرة، على أداة تقييم الأداء لأغراض التقييم داخل البعثات. وسيبدأ اختبار هذه المعايير خلال الربع الأول من عام 2022. وخلال فترة الاستعراض، أجرى فريق تقييم الأداء العسكري ما مجموعه 13 عملية للتحقق من المهارات العسكرية للوحدات الجديدة وللوحدات التي لديها أوجه قصور محددة في الأداء. ومع ذلك، وبسبب القيود المفروضة على السفر والمرتبطة بجائحة كوفيد-19، تم تعليق عمليات التحقق من المهارات العسكرية التي تجرى بالحضور الشخصي. ولذلك، اضطلع فريق تقييم الأداء العسكري، كتدبير من تدابير التخفيف، في الفترة من تموز/يوليه إلى كانون الأول/ديسمبر 2020، بخمس عمليات للتحقق من المهارات العسكرية عن بُعد بدعم من مقيمين عسكريين ووطنيين من البلدان المساهمة بقوات وبدعم من شركاء التدريب الاستراتيجيين. واستؤنفت عمليات التحقق من المهارات العسكرية التي تجرى بالحضور الشخصي في كانون الثاني/يناير 2021. وقُدمت تقارير التحقق من المهارات العسكرية إلى قيادة مكتب الشؤون العسكرية/إدارة عمليات السلام، وأبلغت البلدان المساهمة بقوات ومقار قيادة القوات المعنية بالتوصيات القابلة للتنفيذ. وواصل فريق تقييم الأداء العسكري رصد وتحليل تقارير التقييم داخل البعثة لنتائج أداء الوحدات العسكرية وما تحرزه من تقدم، مع التركيز بوجه خاص على الوحدات التي تعاني من أوجه قصور في الأداء. وهذا يشكل أساساً للتفاعل الذي يتم بين مكتب الشؤون العسكرية وقيادة إدارة عمليات السلام خلال اجتماعات الأداء المتكاملة الشهرية والفصلية.

103 - ولا يزال من بين الأولويات تكوين قوام أفراد شرطة مؤهلين يجسدون تمثيلاً جغرافياً متوازناً ويتمتعون بالقدرات والجاهزية العملية ومجموعات المهارات اللازمة قبل النشر على جميع المستويات. وجرى استعراض التوجيهات المتاحة وتطويرها لزيادة تعزيز التقييمات المنهجية السابقة للنشر وعمليات التحقق بالنسبة للأفراد الذين يجري نشرهم - على سبيل المثال، إجراءات التشغيل الموحدة لاستعراضات وتقييمات الأداء لأفراد شرطة الأمم المتحدة المنتدبين (المرجع 2021.13) - وبالنسبة للوحدات في سياق جائحة كوفيد-19، في حين يستمر الاضطلاع ببعثات مختلطة تتم بالحضور الشخصي وعبر الإنترنت للمساعدة على الاستعداد في مرحلة ما قبل النشر من أجل دعم البلدان المساهمة بأفراد شرطة. وبالإضافة إلى ذلك،

ساهمت شعبة الشرطة، بالتنسيق الوثيق مع مكتب الشؤون العسكرية، في وضع وتنفيذ توجيهات بشأن تكوين الوحدات العسكرية ووحدات الشرطة ونشرها.

104 - وتواصل شعبة الشرطة تحسين نظامها لتقييم الأداء لجميع فئات الأفراد من مرحلة ما قبل النشر إلى مرحلة ما بعد النشر، استناداً إلى العمليات والتوجيهات القائمة التي وضعت في البداية في عام 2006، وكذلك إلى منتجات إدارة المعارف. وتحقيقاً لهذه الغاية، تقوم فرقة العمل المعنية بالأداء التابعة لشعبة الشرطة بتحليل النتائج التي يتم التوصل إليها أثناء زيارات التفتيش الموفدة إلى البعثات والتحقق منها، وكذلك النتائج الواردة في التقييمات الفصلية ونصف الشهرية وتقييمات الوحدات، بما في ذلك تقييم المعدات المملوكة للوحدات، وفي التقارير نصف السنوية والسنوية. وتسهم تلك الجهود في تحديد واعتماد قدرات وإمكانات الأمم المتحدة الشرطة التي تتطور باستمرار والتي يلزم نشرها في سياقات محددة؛ والتوصل إلى فهم دقيق للمخاطر المتغيرة التي تهدد السلامة والأمن؛ وتعديل مستويات الشرطة استجابة للولايات المتقدمة؛ والتحقق من أداء عناصر الشرطة داخل البعثة من خلال التحقق من صحة البيانات بما يتماشى مع قرارات مجلس الأمن 2185 (2014) و 2378 (2017) و 2382 (2017) و 2436 (2018). وتشكل تلك الجهود أساساً للتعاون الوثيق مع البلدان المساهمة بأفراد شرطة ومع القيادة العليا للأمم المتحدة في اجتماعات الأداء المتكاملة الشهرية والفصلية. وتبذل حالياً جهود لتقييم أداء شرطة الأمم المتحدة في ضوء القواعد والمعايير الموضوعية القائمة على الإطار التوجيهي الاستراتيجي للعمل الشرطي الدولي وبدعم من برنامج هيكل تدريب شرطة الأمم المتحدة. وسيشمل ذلك مواصلة إعداد المجموعة الحالية من المؤشرات بما يتماشى مع الفئات الـ 13 من أفراد شرطة الأمم المتحدة، و 55 مجموعة من المهارات ومواصفات الخبراء على النحو المحدد في برنامج هيكل تدريب شرطة الأمم المتحدة.

105 - وتواصل إدارة عمليات السلام وإدارة الدعم العملياتي العمل مع الدول الأعضاء لإبقاء 12 وحدة من الوحدات العسكرية ووحدات الشرطة في مستوى الانتشار السريع لنظام تأهب قدرات حفظ السلام، ليصبح ما يقرب من 3 000 فرد جاهزين للنشر في غضون 60 يوماً بعد صدور طلب من الأمانة العامة. وقد ساعد نظام تأهب قدرات حفظ السلام على اختيار القدرات الحيوية النظامية لحفظ السلام المعروفة باستيفائها معايير الأمم المتحدة للتدريب والأداء، وكذلك متطلبات المعدات المملوكة للوحدات، ويمكن من نشرها على نحو أسرع.

106 - وتقدم شعبة دعم القدرات النظامية الدعم لمكتب الشؤون العسكرية وشعبة الشرطة في كفالة أن تظل القدرات التي تُنشر في الوحدات المشكلة بموجب مذكرة تفاهم متسقة مع المهام الموكلة إلى البعثات الميدانية. ولا يزال الإطار المتكامل للأداء والمساءلة في مجال حفظ السلام يتضمن البيانات المتصلة بالأداء والعمليات الإدارية للمعدات المملوكة للوحدات التي تُنشر في الوحدات المشكلة. ويجري تقييم مقاييس الأداء والإبلاغ عنها في ضوء معايير السداد التي وافقت عليها الجمعية العامة في قراراتها 261/67 و 279/74. وفي القرار 261/67، وافقت الجمعية العامة على توصية الفريق الاستشاري الرفيع المستوى بأنه، بمجرد الموافقة على معدل موحد لسداد التكاليف الإضافية العامة والأساسية لنشر الأفراد النظاميين في عمليات حفظ السلام، سيُجرى استعراض كامل باستخدام بيانات تُجمع من عينة مختارة حديثاً كل أربع سنوات. وتمشياً مع ذلك، من المتوقع أن تنظر الجمعية العامة، خلال الجزء المستأنف الثاني من دورتها السادسة والسبعين، في التقرير الثالث للأمين العام عن نتائج الاستقصاء المُنجز للمساعدة في إعادة النظر في المعدل

الموحد لسداد التكاليف إلى البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة الذي أُجري في الفترة 2022/2021 (A/76/676).

107 - وبدأت الأعمال التحضيرية للفريق العامل المعني بالمعدات المملوكة للوحدات لعام 2023. ومن المقرر أن يعقد الفريق العامل اجتماعه لعام 2023 في كانون الثاني/يناير 2023 وأن يقوم خلاله بإجراء الاستعراض الذي يجريه كل ثلاث سنوات لمعدلات سداد التكاليف وتحديث فئات المعدات الرئيسية والدعم اللوجستي الذاتي وخدمات الدعم الطبي. وسيجتمع مكتب ما قبل الجلسة في تشرين الثاني/نوفمبر 2022. ومن المتوقع أن تنتظر الجمعية العامة، خلال الجزء المستأنف الثاني من دورتها السابعة والسبعين، في تقرير الفريق العامل وتقرير الأمين العام. ويتضمن المرفق الخامس لهذا التقرير معلومات عن الالتزامات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة عن الخدمات التي تقدمها القوات ووحدات الشرطة المشكلة وعن المعدات المملوكة للوحدات حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، وكذلك حالة مذكرات التفاهم المتعلقة بالوحدات التي جرى نشرها حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

108 - ومن المتوقع أيضاً أن تنتظر الجمعية العامة في تقرير الأمين العام الذي يتضمن معلومات عن المطالبات التي لم تتم تسويتها بعد والمتصلة بالاكتتاب التالي للصدمة (A/76/662) خلال الجزء المستأنف الثاني من دورتها السادسة والسبعين. وترد في المرفق الرابع لهذا التقرير تفاصيل عن تعويضات الوفاة والعجز، بما في ذلك المطالبات المتصلة بالاكتتاب التالي للصدمة.

109 - وأحرز بعض التقدم في تعزيز القدرات في مجالي الهندسة والخدمات الطبية لحفظه السلام العسكريين في إطار برنامج شراكة ثلاثية يضم الأمم المتحدة والدول الأعضاء التي تملك الخبرة والموارد والبلدان المساهمة بقوات. ففي الفترة الممتدة بين عامي 2020 و 2021، قامت الأمم المتحدة، بدعم من الدول الأعضاء، بتدريب 84 فرداً من الأفراد النظاميين من 16 بلداً مساهماً بقوات في أربع دورات دراسية في مجال الهندسة أقيمت في فييت نام وكينيا والمغرب. ورغم إلغاء دورات أخرى في مجالات السلامة والهندسة والطب كان من المقرر إقامتها في الموقع في الفترة 2021/2020 بسبب جائحة كوفيد-19، أُعدت دورات تدريبية جديدة تنفذ عن بُعد وبطرق مختلطة ليتم إطلاقها في أواخر عام 2021 وفي عام 2022.

الأداء من خلال جهود التدريب

110 - في مجال التدريب على حفظ السلام، شرعت إدارة عمليات السلام في وضع خمس مجموعات جديدة من مواد التدريب السابق للنشر خلال فترة الميزانية 2021/2020. وهي تشمل كتائب المشاة وضباط اللوجستيات وأفراد الشرطة المنتدبين؛ وقد سلّمت جميعها إلى المدربين المقدمين من الدول الأعضاء. ويجري إعداد تدريب سابق للنشر على وحدات الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع والوحدات الهندسية لحفظ السلام. وبالإضافة إلى ذلك، يجري العمل على إعداد دليل للأسلحة والذخائر. وستُطرح جميع هذه المواد بحلول نهاية عام 2022. وعلاوة على ذلك، أُتيحت مجموعتان جديدتان من المواد التدريبية للدول الأعضاء خلال فترة الميزانية 2021/2020، إحداهما لأفراد الشرطة بشأن الحماية الشاملة للمدنيين والأخرى بشأن مرحلة ما قبل النشر في سياق جائحة كوفيد-19. وبدأ في الفترة 2021/2020 إنشاء فريق عامل تابع للدول الأعضاء معني بالتدريب على تعزيز مجالات الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع. وكانت هناك جلسات حوار افتراضية متعددة توجت بدورة تدريبية نُظمت بالحضور الشخصي في 21 أيلول/سبتمبر. وبالإضافة إلى ذلك، هناك مواد تدريبية قيد الإعداد للمستشارين العسكريين في الشؤون الجنسانية: فقد أُطلقت المرحلة

الأولى من دورة تدريبية للمستشارين العسكريين في الشؤون الجنسانية على الإنترنت في 30 تشرين الثاني/نوفمبر 2021 وهي متاحة للدول الأعضاء. أما المرحلة الثانية، وتعد بمفهوم الدورات التي تنظم بالحضور الشخصي، فهي قيد الإعداد.

111 - وواصلت إدارة عمليات السلام وضع برنامج هيكل تدريب الشرطة في الأمم المتحدة، بدعم من الدول الأعضاء ووكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها ذات الصلة والمنظمات الإقليمية. وتشمل المبادرة وحدات تدريب موحدة جديدة (المواد التأسيسية التي يحتاجها جميع ضباط شرطة الأمم المتحدة الذين يتم نشرهم)، ودورات لإصدار شهادات المدربين، ودورات تدريبية أثناء العمل في ستة مجالات رئيسية من مجالات الشرطة. وتستند جميع المواد إلى الإطار التوجيهي الاستراتيجي للعمل الشرطي الدولي، والمعايير الدولية لحقوق الإنسان، والمعايير الجنسانية والبيئية. وعقدت دائرة التدريب المتكامل اجتماعاً مقتصرًا على الشرطة وحدها لآلية التنسيق المبسطة، في تشرين الثاني/نوفمبر، في برينديزي.

112 - وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، واصلت إدارة عمليات السلام دعمها لتخطيط وتقديم التدريب لموظفي البعثات من خلال تعزيز مهارات مدربي البعثات، بما في ذلك تنظيم وتنفيذ أنشطة التعلم الإلكتروني. وبغية تعزيز تأهب البعثات لإدارة الأنشطة التنفيذية والأزمات العالية الكثافة، نُفذت برامج تدريبية لمدربي البعثات تتعلق بالاضطلاع بتمارين البعثات، بما في ذلك تمارين المحاكاة وتمارين مركز القيادة والتدريب التمهيدي الخاص بالشرطة. ولزيادة دعم المدربين في كل من المقر وبعثات حفظ السلام، وضعت مواد توجيهية لإجراء تقييمات للاحتياجات في مجال التدريب.

113 - وأنجز في كانون الأول/ديسمبر 2021 إعداد برنامج للتدريب المعزز للدعم التشغيلي الرفيع المستوى، الذي سيحل محل برنامج تدريب كبار موظفي البعثات في مجالي الإدارة واستخدام الموارد. وقد وضع البرنامج بالتعاون بين إدارة عمليات السلام وإدارة الدعم العملياتي، وحظي بدعم تقني من كلية موظفي منظومة الأمم المتحدة. وهو يتألف من ثلاثة عناصر تكملية هي: (أ) ثلاث وحدات للتعلم الإلكتروني الذاتي (التأسيس والتخطيط والتنفيذ)؛ (ب) وحلقات دراسية شبكية تفاعلية؛ (ج) وحلقة عمل أخيرة تعقد بالحضور الشخصي. وتحتل أهداف البرنامج - وهي تعزيز فهم إطار الدعم التشغيلي الجديد، والاستفادة من التفكير البنوي، وتعزيز تنفيذ الولايات من خلال التمكين واللامركزية والتكامل وتبسيط القواعد والعمليات - مركزاً محورياً بالنسبة لمبادئ التنفيذ. وقد تأخر تنفيذ العنصر الذي يعقد بالحضور الشخصي مرة أخرى بسبب استمرار حالة الشك في ما يتعلق بمتطلبات الصحة والسلامة للسفر غير الضروري وعقد الاجتماعات بالحضور الشخصي. بيد أن هذا العنصر لا يزال حاسماً بالنسبة لأهداف التنفيذ الفعال للبرامج وسيستأنف في أقرب فرصة.

114 - وتواصل إدارة عمليات السلام إدماج عناصر تنفيذ إلكترونية في مواد التدريب من أجل الاستفادة من مزايا التعلم عبر الإنترنت أثناء الجائحة وضمان استمرارية تقديم خدمات التدريب إلى الدول الأعضاء والبعثات الميدانية. وفي هذا الصدد، استثمرت الإدارة، بالتعاون مع إدارة الدعم العملياتي، في إنشاء منصة إلكترونية للتدريب، ونظام إدارة التعلم، وشراء برامج لتصميم المواد التعليمية، ووضع إرشادات داخلية لاستخدامها. ولئن كانت زيادة استخدام التعلم الإلكتروني لا تخلو من تكلفة ولا تشكل بديلاً للتدريب بالحضور الشخصي، فإنها تتيح المرونة في توفير مواد الدراسة قبل الدورة واختبارات ما قبل الدورة. وسيزداد استخدام نظام إدارة التعلم تدريجياً حتى نهاية عام 2023 مع وضع عناصر إلكترونية جديدة. والبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة والأفراد الذين يتم نشرهم هي المستفيدة الرئيسية من الدعم الذي تقدمه دائرة التدريب

المتكامل في مجال التدريب. وعلى الرغم من انخفاض عدد الأفراد الذين يتم نشرهم وعدد البعثات الميدانية، لا يزال عدد البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة ثابتاً: فعلى مدى السنوات العشر السابقة، تذبذب العدد بين 114 و 128 بلداً. وفي 31 تشرين الأول/أكتوبر 2021، كان العدد 122 بلداً.

115 - وفي الفترة 2022/2021، نفذت دائرة التدريب المتكامل التابعة لإدارة عمليات السلام، من بين أنشطة أخرى لدعم البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة، برنامجين لتدريب المدربين لفائدة ما مجموعه 50 مشاركاً من البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة. بيد أنه لن يتسنى القيام بذلك على الدوام في الفترة 2023/2022 إذا استمر الاتجاه التنازلي في الميزانية المعتمدة في إطار ما يُخصص من حساب الدعم لدعم التدريب المقدم للبلدان المساهمة بقوات وبأفراد الشرطة والأفراد الذين يجري نشرهم. وسيؤدي ذلك إلى انخفاض عدد البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة القادرة على المشاركة في برامج التدريب التي تنظمها إدارة عمليات السلام.

إعداد القادة

116 - خلال الفترة 2021/2020، واصلت المنظمة إعداد أدوات وعمليات اختيار الموظفين بهدف ضمان أن يتم تقييم القادة بما يتماشى مع متطلبات الوظيفة وأن تعمل بعثات حفظ السلام وفقاً لأعلى المعايير الأخلاقية. وفي الوقت نفسه، استمر إعطاء الأولوية لدعم القيادة. وخلال الفترة 2021/2020، يَسَّر تنفيذ مبادرة الشراكة بين القيادات إقامة 16 شراكة بين رؤساء أو نواب رؤساء بعثات معينين حديثاً وأحد الموجهين (أحد كبار القادة السابقين أو الحاليين).

117 - وبالإضافة إلى ذلك، يتعين على جميع موظفي البعثة الجدد من الرتبة مد-2 وما فوقها، عند تعيينهم، حضور برنامج القيادة العليا الذي يوفر لهم توجيهاً متعمقاً بشأن المسائل والتحديات الرئيسية في البعثات الميدانية. وعادة ما تعقد دورات توجيهية مكثفة لقيادة القوات ونواب قادة القوات ورؤساء العناصر العسكرية المعيّنين حديثاً مرتين كل سنة. وبالمثل، يتلقى رؤساء عناصر الشرطة ونواب رؤساء عناصر الشرطة إحاطات توجيهية ويحضرُونَ مؤتمراً سنوياً، يعقد في تشرين الثاني/نوفمبر من كل عام، لمناقشة التحديات وأفضل الممارسات في ما بين عناصر الشرطة في الميدان.

118 - وبالإضافة إلى ذلك، وضعت شعبة الشرطة قائمة بالمرشحين المقبولين لشغل المناصب القيادية العليا في الشرطة وإطاراً نسائياً يضم قائدات للشرطة لتحديد مجموعة من كبار ضباط الشرطة من الرجال والنساء بغرض نشرهم لسد الثغرات العاجلة أو ملء أي شواغر تحدث في البعثات الميدانية.

إدارة سلسلة الإمداد

119 - بذل مكتب إدارة سلسلة الإمداد، منذ إنشائه في عام 2019، جهوداً كبيرة في توفير خدمة موجهة نحو العميل تتسم بقدر أكبر من المرونة وسرعة الاستجابة والكفاءة والفعالية، مع تقليص المدة الفاصلة بين تحديد الاحتياجات وتسليم السلع والخدمات، وتعزيز قدرة الأمانة العامة على قياس خدماته وتحسينها. وأدى إدماج وظيفتي الشراء واللوجستيات ضمن كيان واحد يدعم هيكلًا متكاملًا على صعيد الأمانة العامة بأسرها إلى تعزيز إدارة سلسلة الإمداد من بدايتها إلى نهايتها لتسليم السلع والخدمات المناسبة في المكان والزمان المناسبين وبالتكلفة المناسبة.

120 - وخلال جائحة كوفيد-19، واجهت سلسلة الإمداد في الأمم المتحدة اختباراً لقدرتها على الصمود وأظهرت قدرتها على تقديم الدعم الفعال لتوريد السلع والخدمات اللازمة وتسليمها. وأجري تحليل لمدى تأثير سلسلة الإمداد بغية توجيه البعثات في ما يتعلق بالطلب المبكر للسلع والخدمات وبتجديد المخزون من أجل التخفيف من الآثار المحتملة لإغلاق المجال الجوي والحدود. وتم توريد وتسليم اللوازم والمعدات الطبية استجابة للجائحة في الوقت المناسب مع كفاءة إيجاد حلول فعالة من حيث التكلفة. وأدت قاعدة اللوجستيات في برينديزي دوراً رئيسياً، وبخاصة في تسليم مخزون النشر الاستراتيجي من معدات الوقاية الشخصية والمعدات الطبية والأصناف الاستهلاكية المتحصل عليها حديثاً، وذلك في سياق ظروف نقل في غاية التقيد والصعوبة.

121 - واستمرت تحسينات العمليات الرامية إلى تحديث سلسلة الإمداد في الأمم المتحدة، بسبل من بينها الاستفادة من تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المتاحة وأفضل الممارسات في هذا المجال. ويوفر إطار التخطيط حالياً رؤية كاملة للطلب العالمي للكيانات المستفيدة، مما يسمح بتحديد مصادر التوريد المثلى. ويعد تنفيذ نهج إدارة الفئات عاملاً حاسماً آخر من عوامل التمكين، ويمضي وفق المسار الصحيح لتنفيذ جميع استراتيجيات الفئات بحلول نهاية عام 2022؛ ويوفر إطار إدارة الأداء حالياً قياساً يستند إلى البيانات لأداء سلسلة الإمداد المتكاملة بناء على خمس سمات هي: (أ) وقت الاستجابة المستغرق لتنفيذ طلبات العملاء؛ (ب) والموثوقية: "إنجاز الطلبات بشكل مثالي"، وتشير إلى النسبة المئوية للطلبات التي تلي احتياجات العملاء في الوقت المحدد مع توفر وثائق جيدة ومكتملة ودقيقة؛ (ج) والمرونة، التي تشير إلى قدرة سلسلة الإمداد على الاستجابة للتأثيرات الخارجية والسوق؛ (د) والتكلفة؛ (هـ) وإدارة الأصول. ويسهل على عمليات حفظ السلام في الوقت الحالي الحصول على ما يلزم من معلومات عما يتعين شراؤه وعن كيفية ومكان وتوقيت وتكلفة شرائه. ومن خلال نشر تقارير الأداء الفصلية وعقد جلسات التوعية للمتابعة، أصبحت عمليات حفظ السلام الآن أكثر وعياً بالترابط بين عمليات سلسلة الإمداد والحاجة إلى الحصول على معلومات دقيقة لتحسين أداء سلاسل الإمداد الخاصة بكل منها. وبالإضافة إلى ذلك، تزود عمليات حفظ السلام بأدوات توجيه وتحليل أمتن لمواصلة التحسين من خلال التوجيه التشغيلي لسلسلة الإمداد وتقارير مخصصة عن عمليات التحقق من جودة البيانات.

122 - وسيستمر بذل الجهود خلال الفترة 2023/2022 لزيادة تحديث سلسلة الإمداد من خلال الابتكار والتكامل. واستناداً إلى أنماط الاستهلاك السابقة، سيتم وضع توقعات طويلة الأجل بالطلبات بما يضمن إمكانية التنبؤ بالاحتياجات المستقبلية وييسر اتخاذ قرارات مستنيرة. ومن المقرر وضع فهارس إلكترونية شاملة للسلع والخدمات مع قائمة أسعار وتعميمها تدريجياً على عمليات حفظ السلام لتزويدها بتجارب حديثة للتسوق عبر الإنترنت مستفيدة من العقود القائمة ومخزونات النشر الاستراتيجية. وسيتم إنشاء قاعدة بيانات ولوحة متابعة مركبتين لسلسلة الإمداد تدمجان تطبيقات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للتمكين من وضوح الرؤية والقياس والتحليل وإدارة الأداء واتخاذ القرارات.

123 - وترد في المرفق السادس لهذا التقرير معلومات عن العمليات الجوية، بما في ذلك استخدام الطائرات، في الفترة من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر 2021.

الأنشطة البرنامجية

124 - تضطلع البعثات بأنشطة برنامجية في طائفة من المجالات المكلفة بها. ووفقاً للمعايير المبينة في التوجيهات السياساتية الحالية، تهدف الأنشطة البرنامجية إلى النهوض بولايات البعثات على النحو المبين في قرارات مجلس الأمن، وتعكس الأولويات الاستراتيجية للبعثات على النحو المحدد في الأطر الاستراتيجية المتكاملة والخطط الانتقالية وغيرها من أدوات التخطيط. وتحدد قيادة البعثات أهداف الأنشطة البرنامجية وطبيعتها، بوصفها طريقة بالغة الأهمية لتنفيذ الولايات، استناداً إلى الاحتياجات والأولويات الخاصة بالسياق، على النحو الذي أبرزته افتراضات تخطيط ميزانية البعثات. ويجري الإبلاغ عن التنفيذ الفعلي في سياق تقارير أداء ميزانية البعثات. ولا تحدد التوجيهات المقدمة إلى البعثات بشأن الأنشطة البرنامجية أنواع الأنشطة التي يتعين تنفيذها. وكثيراً ما تستخدم البعثات أنشطة برنامجية لإيجاد فرص للعمل مع الشركاء الوطنيين ولبناء قدرات وطنية هامة. فعلى سبيل المثال، يرسى التمويل البرنامجي الأساس لتحقيق نتائج طويلة الأجل، كما هو الحال في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، حيث يتم تعزيز قدرة حكومة مالي على تحقيق الاستقرار في وسط البلاد، أو يتم تحسين التعاون والثقة بين المجتمع المدني والسلطات الوطنية والمحلية.

125 - وقد أثبت التمويل البرنامجي للبعثات، حين يُستخدم على نحو استراتيجي ويُدمج في عمليات التخطيط الأوسع نطاقاً المضطلع بها على نطاق المنظومة، أنه أداة أساسية لجعل الأمم المتحدة أقدر على النهوض بخطة الحفاظ على السلام. ففي جمهورية أفريقيا الوسطى، على سبيل المثال، دعمت الأموال البرنامجية تدريب شرطة بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وإصلاح البنى التحتية، والجهود المبذولة لتقاسم المواقع مع قوات الأمن الداخلي، وساعدت الجهود الرامية إلى تعزيز وحماية حقوق الإنسان، وسيادة القانون، وعمليات إصلاح قطاع الأمن، وكذلك تعزيز مبادرات تحقيق الاستقرار المجتمعي وتوطيد السلام.

126 - وعندما تنفذ الأنشطة البرنامجية من خلال شريك على أساس ميزة نسبية خاصة بكل سياق، تُبرم البعثة والشريك المنفذ مذكرة تفاهم قياسية، وفقاً لقواعد الأمم المتحدة وأنظمتها، لتحديد الخدمات التي يتعين على كل طرف تقديمها، وتوزيع المسؤوليات، والترتيبات المالية وآليات الإبلاغ ومراجعة الحسابات والتقييم، والجوانب الأخرى ذات الصلة من الأنشطة البرنامجية المشتركة. وتتخذ القرارات المتعلقة بطرائق تنفيذ الأنشطة البرنامجية على الصعيد القطري في سياق السلطة المفوضة للبعثة. ويتعين على البعثات أن تقدم تقريراً عن تنفيذ الأنشطة البرنامجية في التقرير السنوي لأداء الميزانية، مع إبراز أثر الأنشطة البرنامجية على تنفيذ ولاياتها.

127 - وترد في المرفق الثامن لهذا التقرير معلومات إضافية عن الأنشطة البرنامجية المقترحة للفترة 2023/2022.

سابعا - تعزيز أثر حفظ السلام على الحفاظ على السلام

دعم سيادة القانون والمؤسسات الأمنية

128 - تعمل عمليات حفظ السلام عن كثب مع الحكومات المضيفة من أجل أداء مهام بناء السلام ووضع استراتيجيات لمعالجة الأسباب الجذرية للنزاعات. وبما أن وجود مؤسسات معنية بسيادة القانون

ومؤسسات أمنية تتسم بالمهنية والشمول والخضوع للمساءلة أمرٌ بالغ الأهمية في منع نشوب النزاعات وتحقيق السلام المستدام، يواصل مكتب سيادة القانون والمؤسسات الأمنية تقديم الخبرة الاستراتيجية والفنية من أجل دعم عمليات حفظ السلام، والنهوض بالعمليات السياسية والإصلاحات المؤسسية. وتساعد جهوده في تهيئة الظروف الملائمة لتحقيق السلام المستدام من خلال تعزيز سيادة القانون، وحماية المدنيين، والمساهمة في بسط سلطة الدولة، ومكافحة الإفلات من العقاب، والتصدي للتطرف العنيف.

129 - وستواصل شرطة الأمم المتحدة، في الحالات التي يصدر فيها تكليف، دعم الدول المضيفة في إصلاح مؤسسات الشرطة ومؤسسات إنفاذ القانون الأخرى فيها وإعادة هيكلة هذه المؤسسات وتطويرها، وتقديم المساعدة التشغيلية، بما في ذلك في ما يتصل بحماية المدنيين أو أمن الانتخابات أو العنف الجنسي والجنساني أو جهود منع الجريمة الخطيرة والمنظمة والتصدي لها، بسبل منها الدعم المقدم من أفرقة الشرطة المتخصصة. وسيظل من بين الأولويات توفير الخدمات الاستشارية بشأن عمل الأمم المتحدة الشرطي، ومواصلة وضع التوجيهات وتعزيز التدريب، وتقديم الدعم التشغيلي المساند، وبلوغ القدرات والإمكانات الشرطية اللازمة المتوازنة جنسانياً وجغرافياً من خلال التأهب التشغيلي والاختيار والتعيين والتأهب وتقييم الأداء والرصد، وتقديم المساعدة في مجال التخطيط إلى الدول الأعضاء من مرحلة ما قبل النشر إلى مرحلة ما بعد النشر.

130 - ويقوم عنصر العدالة والسجون، بمساعدة من الهيئة الدائمة للعدالة والسجون، بدعم الجهود المبذولة بقيادة وطنية لكفالة المساءلة عن الجرائم التي توجب النزاعات، والإسهام في بناء المؤسسات، وتعزيز أمن السجون، ودعم إعادة إنشاء مؤسسات شاملة للعدالة والسجون. وستواصل بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي دعم الوحدة القضائية المتخصصة في مالي التي لها ولاية قضائية على الجرائم المتصلة بالإرهاب وغيرها من الجرائم الخطيرة، ومساعدة السلطات الوطنية في جهودها الرامية إلى مواصلة اضطلاع مؤسسات العدالة والمؤسسات الإصلاحية بعملياتها في المناطق المتضررة من النزاع. وفي جمهورية أفريقيا الوسطى، ستواصل بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى دعم المساءلة الجنائية عن الجرائم الخطيرة، وعمل المحكمة الجنائية الخاصة، وتعزيز دائرة السجون الجديدة، والاحتجاز الآمن للسجناء الشديدي الخطورة، وتعزيز الجهاز القضائي ونظام العدالة عموماً. وفي جمهورية الكونغو الديمقراطية، ستواصل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية دعم الجهود الوطنية الرامية إلى التحقيق في جرائم الحرب والجرائم المرتكبة ضد الإنسانية ومقاضاة مرتكبيها، وإدارة شؤون السجناء الشديدي الخطورة، وتحسين أمن السجون وظروف الاحتجاز. وستواصل بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان دعم نشر المحاكم المتنقلة وإنشاء مؤسسات دائمة وشبه دائمة لسيادة القانون، بما في ذلك في مناطق النزاع القبلي أو مناطق عودة المشردين داخلياً، وذلك لأغراض المساءلة وحماية المدنيين.

131 - وتواصل عناصر عمليات حفظ السلام المعنية بنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج العمل من أجل التصدي للتهديدات التي تشكلها الجماعات المسلحة ضمن البيئات المتزايدة التعقيد. ففي الفترة 2022/2021، واصل الفريق العامل المشترك بين الوكالات المعني بنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج وضع وتحديث المعايير المتكاملة المنقحة لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج، ملبياً بذلك الحاجة إلى سياسة متطورة في التصدي للعوامل المؤججة للنزاعات. وتدعم بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية السلطات على الصعيدين الوطني والإقليمي في وضع نهج جديد لنزع

السلاح والتسريح وإعادة الإدماج يتماشى مع المعايير الجديدة من أجل التصدي بصورة شاملة للتهديدات التي تشكلها الجماعات المسلحة، مع القيام في الوقت ذاته بدعم الجهود المتعلقة بإعادة توطين المقاتلين السابقين في الجماعات المسلحة الأجنبية وإعادتهم إلى أوطانهم. وفي جمهورية أفريقيا الوسطى ومالي، لا تزال عمليات نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج تيسر إعادة الإدماج الاجتماعي والاقتصادي للمقاتلين السابقين وإدماجهم في قوات الدفاع والأمن الوطنية على حد سواء. ويستمر بذل الجهود للحد من العنف القبلي في كل من جمهورية أفريقيا الوسطى، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، ومالي. وأطلقت بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، بالشراكة مع برنامج الأغذية العالمي ومنظمة الصحة العالمية ومنظمتين غير حكوميتين شريكيتين، أول مشروع لها للحد من العنف القبلي. وخلال الفترة 2021/2020، قدم الدعم من خلال الجهود المبذولة للحد من العنف القبلي لفائدة 46 716 فرداً من أفراد القبائل، وشكلت النساء نسبة 42 في المائة من المستفيدين على نطاق البعثات.

132 - وتمشياً مع قرار مجلس الأمن 2553 (2020)، واصلت عناصر إصلاح قطاع الأمن في عمليات حفظ السلام تقديم المشورة المصممة خصيصاً لدعم المشاركة في المساعي الحميدة لضمان ربط التحول الحاصل في القطاعات الأمنية بأهداف سياسية أوسع نطاقاً وبقائه على رأس جدول الأعمال الوطني. وفي مالي، خلال الفترة 2022/2021، قامت بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، إدراكاً منها للحاجة الملحة إلى تعزيز حوكمة قطاع الأمن الوطني في أعقاب الانقلاب، بتقديم المساعدة إلى الهيئات الرقابية الداخلية للقوات المسلحة المالية والشرطة والدرك، وواصلت تشجيع الحلول الدائمة المراعية للظروف لإدماج المقاتلين السابقين في قوات الدفاع والأمن وفي برامج إعادة الإدماج الاجتماعي والاقتصادي الطويلة الأجل بالتنسيق مع كيانات الأمم المتحدة وشركائها مثل البنك الدولي. وفي جمهورية أفريقيا الوسطى، قامت الوزارتان المسؤولتان عن الدفاع والأمن، بدعم من بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، بفحص المرشحين للالتحاق بقوات الدفاع والأمن الداخلي، وبالتالي تعزيز النزاهة وثقة الجمهور في تنفيذ الأنشطة الأمنية، في الوقت الذي تتواصل فيه الجهود الرامية إلى تحسين إدارة قطاع الأمن، بسبل من بينها المتابعة القوية للتوصيات الواردة في استعراض منتصف المدة للاستراتيجية الوطنية لإصلاح قطاع الأمن. وفي جمهورية الكونغو الديمقراطية، ساعد ضخ خبرات مجال إصلاح قطاع الأمن في البرنامج المشترك لإصلاح الشرطة وإقامة شراكات مع البنك الدولي الحكومة على تحسين المساءلة والأداء في المؤسسات الأمنية في سياق انتقالي، مع إيجاد خيارات أيضاً في مجال السياسة العامة لتمويل عملية إصلاح قطاع الأمن. وفي جنوب السودان، واصلت بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان دعم وضع نماذج التحول في قطاع الأمن، بسبل منها تقديم المشورة بشأن توحيد القوات والنهج التي تركز على المجتمعات المحلية إزاء الأمن، مما يساعد على إحراز تقدم على الصعيد الوطني صوب تنفيذ اتفاق السلام.

133 - وفي الفترة 2023/2022، ستظل دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام التي تتولى تقديم الخدمات لتسع عمليات لحفظ السلام تضم عناصر للإجراءات المتعلقة بالألغام (هي بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وبعثة الأمم المتحدة للاستفتاء

في الصحراء الغربية، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال)، وستقوم ببناء القدرة على الصمود في وجه النزاعات والإسهام في بناء القدرات الوطنية والمحلية للحد من آثار تصاعد العنف. وفي أبيي، تيسر عمليات تطهير الطرق من الألغام والتحقق من ذلك نشر الآلية المشتركة لرصد الحدود والتحقق منها، ويشكل ذلك ركيزة حاسمة للعملية السياسية. وفي جمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو الديمقراطية، يحول الدعم المقدم إلى السلطات الوطنية في مجال إدارة الأسلحة والذخيرة دون تسريب الأسلحة والسلائف للاستخدام في صنع الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع، مما يساعد على بناء الثقة في السلطات الوطنية بين المجتمعات المحلية. وفي جنوب السودان والصومال ومالي، تكفل أنشطة التوعية بالمخاطر تمكين المجتمعات المحلية من حماية نفسها من الخطر الذي تشكله الذخائر المتفجرة.

134 - وتساعد جهة التنسيق العالمية لجوانب سيادة القانون على النهوض بالتنسيق والاتساق على نحو أفضل في دعم الأمم المتحدة للجهود المشتركة في مجال سيادة القانون في الميدان. فتحت مظلة جهة التنسيق العالمية، قُدمت مشورة متخصصة وتمويل أولي للبرامج والمشاريع المشتركة في مجال سيادة القانون في جمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو الديمقراطية ومالي وجنوب السودان والسودان.

الخفض التدريجي للبعثات وإغلاقها، بما في ذلك عمليات الانتقال

135 - لا تزال أهمية التخطيط المبكر والمتكامل لعمليات الانتقال في عمليات الأمم المتحدة للسلام بالتعاون الوثيق مع الشركاء الوطنيين والدوليين واضحة في عمليات الانتقال الجارية. وقد أكد مجلس الأمن على ذلك خلال مناقشته المواضيعية السنوية بشأن حفظ السلام التي عقدت في 8 أيلول/سبتمبر 2021، ومن خلال اتخاذ القرار 2594 (2021)، الذي أقر فيه المجلس بالانتقال في عمليات الأمم المتحدة للسلام على أنه عملية استراتيجية يراد بها إعادة تنظيم استراتيجية الأمم المتحدة وحضورها وقدراتها بشكل يدعم أهداف بناء السلام ومساعدتي إحلال سلام مستدام، وسلط الضوء على أهمية المسؤولية الوطنية والمواءمة مع الخطط الوطنية للحفاظ على مكاسب السلام والتنمية.

136 - وفي جمهورية الكونغو الديمقراطية، بلغت عملية التخطيط للانتقال معلماً هاماً بتقديم خطة انتقالية إلى مجلس الأمن في أيلول/سبتمبر 2021 (انظر S/2021/807). وقد أعدت بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية وفريق الأمم المتحدة القطري تلك الخطة الانتقالية بالتعاون الوثيق مع الحكومة الوطنية، استناداً إلى قرار مجلس الأمن 2556 (2020) الذي حدد فيه المجلس الخطوط العريضة للاستراتيجية المشتركة المتعلقة بالخفض التدريجي والمرحلي للبعثة. ووفقاً للقرار، انسحبت البعثة من مقاطعتي كاساي وكاساي الوسطى في 30 حزيران/يونيه 2021، وتعترم إغلاق مكتبها في مقاطعة تتجانيقا بحلول 30 حزيران/يونيه 2022، مع الاحتفاظ بمقرها الرئيسي في كينشاسا وبوجود ميداني يتركز في مقاطعتي إيتوري وكيفو الشمالية وكيفو الجنوبية. وتتضمن الخطة الانتقالية الرؤية المشتركة للانسحاب التدريجي للبعثة، وهي بمثابة خريطة طريق للتعاون بين الأمم المتحدة والحكومة بشأن أولويات بناء السلام بحلول عام 2024. وساعدت أفضل الممارسات والدروس المستفادة من عمليات الانتقال الأخيرة على إثراء هذا العمل. ولتنفيذ الخطة، ستقوم منظومة الأمم المتحدة، بتعاون وثيق مع الحكومة، بوضع استراتيجية للتنفيذ تحدد جملة أمور منها آليات متكاملة لاستراتيجيات التنفيذ والتمويل.

137 - وفي 22 كانون الأول/ديسمبر 2020، اعتمد مجلس الأمن القرار 2559 (2020)، الذي قرر بموجبه إنهاء ولاية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020،

وطلب إلى الأمين العام الشروع في خفض التدريجي لعدد أفراد العملية المختلطة في 1 كانون الثاني/يناير 2021 وإتمام سحب جميع العناصر النظامية والمدنية، باستثناء العناصر اللازمة لتصفية البعثة، في موعد لا يتجاوز 30 حزيران/يونيه 2021.

138 - ومن الابتكارات الجديدة بالذكر في سياق انتقال عملية الأمم المتحدة للسلام في السودان فرق الاتصال في الولايات. والغرض من فرق الاتصال في الولايات، التي استُحدثت في عام 2018، هو سد الفجوة بين الانتقال من حفظ السلام إلى بناء السلام والمساهمة في منع نشوب النزاع المسلح مجدداً في دارفور. وبفضل التمويل البرنامجي المتأتي من الأنصبة المقررة للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، وبدعم تأتى من خلال تشارك موظفي العملية المختلطة للمواقع مع فريق الأمم المتحدة القطري، عززت فرق الاتصال في الولايات أنشطة التحليل والتخطيط والتنفيذ المشتركة التي تضطلع بها العملية المختلطة والفريق القطري بالتعاون مع الجهات الفاعلة الوطنية في مجالات سيادة القانون وحقوق الإنسان والحلول الدائمة وتقديم الخدمات للمشردين داخلياً على نطاق ولايات دارفور الأربع (شمال دارفور وجنوب دارفور وغرب دارفور وشرق دارفور). ومن خلال فرق الاتصال في الولايات، تم توفير أكبر اعتماد مخصص لبناء السلام حتى الآن من التمويل البرنامجي المتأتي من الأنصبة المقررة لميزانية حفظ السلام (ويبلغ حوالي 45 مليون دولار).

139 - وفي حالة دارفور، يجسد الانتقال من حفظ السلام إلى بناء السلام تغيير الظروف في الميدان بشكل جذري، والإقرار بضرورة أن تراعي جهود الأمم المتحدة المسؤولية الوطنية والمشهد السياسي المتغير في السودان من أجل تلبية احتياجات سكان دارفور والشعب السوداني بوجه أعم. وفي هذا السياق، أنشئت بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان في حزيران/يونيه 2020.

140 - وعند الانتهاء من التخطيط للخفض التدريجي للعملية المختلطة وتصفيته بحلول 30 حزيران/يونيه 2021، بدأت العملية في إغلاق الوجود المتبقي للبعثة في الفاشر، فضلاً عن أنشطة أخرى. وتعاونت العملية مع الحكومة على الصعيدين الاتحادي والإقليمي وعلى صعيد الولايات للاتفاق على خطة يتولى السودانيون زمامها لتحويل الأصول التي لم يكن إصلاحها مجدياً من الناحية الاقتصادية، وعلى خطة طويلة الأجل لاستخدام قاعدة الفاشر اللوجستية لأغراض الاستعمال النهائي المدني على النحو الذي طلبه مجلس الأمن.

141 - ومع أخذ الحالة الأمنية غير المستقرة وعبء العمل المتبقي في الاعتبار، أصدر مقر الأمم المتحدة تعليمات إلى العملية بالتخطيط لتسريع المغادرة من الفاشر. وزادت الأحداث التي وقعت في 25 تشرين الأول/أكتوبر 2021 من تفاقم التحديات القائمة بالفعل في بور سودان، حيث أثر الإغلاق المطول لعملياتها، إلى جانب تأخر التصدير والتخليص الجمركي، بشكل كبير على الجداول الزمنية لشحن المعدات المملوكة للأمم المتحدة والمعدات المملوكة للوحدات.

142 - وفي 24 كانون الأول/ديسمبر 2021، وافقت الجمعية العامة، في قرارها 244/76، على التبرع لحكومة السودان بأصول مملوكة للعملية، بتكلفة شراء تبلغ 145,5 مليون دولار (بصافي قيمة دفترية يبلغ 55,3 مليون دولار)، مشياً مع أحكام البند 5-14 (هـ) من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة.

143 - وفي إطار استخلاص الدروس من حوادث النهب المبلغ عنها في نيالا والجينية وغيرهما من مواقع الأفرقة التي شملت إلى السلطات السودانية في عامي 2019 و 2020، اتبعت العملية استراتيجية للتسليم

التدريجي والجزئي لعهددة قاعدة اللوجستيات في الفاشر، على أمل أنه في حال تمكنت السلطات المحلية والجماعات المرتبطة بها من إقامة وجود لها مع بقاء أفراد العملية المختلطة في مكان قريب، فسيحد ذلك من عمليات النهب والخسائر المماثلة التي وقعت عند مغادرة أفراد البعثة السابقين. وعلى الرغم من اعتماد هذه الاستراتيجية الوقائية، وقعت أعمال نهب واسعة النطاق وأعمال عنف تم الإبلاغ عنها حول قاعدة اللوجستيات في الفاشر خلال الفترة من 24 إلى 29 كانون الأول/ديسمبر 2021 في جزء من القاعدة السابقة سلمت عهده إلى السلطات السودانية المحلية في 21 كانون الأول/ديسمبر 2021. وقد تدهورت الحالة الأمنية لدرجة باتت فيها الظروف غير مواتية للتصفية السلسة ومواصلة التسليم، وأُخذ قرار في 27 كانون الأول/ديسمبر 2021 بنقل جميع الموظفين المدنيين المتبقين وسحب وحدة الحراسة. وعلى الرغم من هذه التطورات، أنجزت الجهود الرامية إلى إصلاح المعدات المملوكة للأمم المتحدة والمعدات المملوكة للوحدات، والقيام بإعادة البيئة إلى حالتها الأصلية، فضلاً عن تدمير كميات كبيرة من الذخائر المنتهية صلاحيتها، ومغادرة الوحدات العسكرية ووحدات الشرطة السابقة. وتواصل العملية إنهاء جميع مهام التصفية غير المرتبطة بالموقع، بما في ذلك المهام المتبقية للتصرف في الأصول المسجلة في نظام أوموجا وغيرها من أنشطة التصفية الإدارية، خلال فترة التصفية المتبقية حتى 30 حزيران/يونيه 2022.

144 - وطلب مجلس الأمن كذلك في قراره 2559 (2020) تقييماً بشأن الدروس المستفادة من تجربة العملية المختلطة. وقد أنجز التقييم وقُدّم إلى مجلس الأمن في كانون الأول/ديسمبر 2021 (انظر S/2021/1099). وتسهم الدراسة، التي صدر تكليف بها وجرى الإشراف عليها بشكل مشترك من جانب الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة، في الالتزام المشترك لمبادرة العمل من أجل حفظ السلام بتحسين الشراكات في مجال حفظ السلام وتعزيز التعاون بين الأمم المتحدة والمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية.

ثامنا - تحسين سلامة وأمن حفظة السلام

خطة العمل من أجل تحسين أمن حفظة السلام التابعين للأمم المتحدة

145 - يجري العمل بخطة العمل من أجل تحسين أمن حفظة السلام التابعين للأمم المتحدة منذ أكثر من ثلاثة أعوام، وقد أحرز تقدم كبير في تنفيذها، حيث ساهمت الخطة في انخفاض مستمر في عدد الوفيات في صفوف حفظة السلام، سنة بعد أخرى، بسبب أعمال العنف، من 27 قتيلاً في عام 2018 و 23 في عام 2019 إلى 12 في عام 2020. وفي عام 2021، كان هناك ارتفاع حاد في القتل في صفوف الأفراد النظاميين بسبب أعمال كيدية، ولا سيما في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، مما أدى إلى سقوط 24 قتيلاً. وعلى الرغم من أن الوفيات الناجمة عن الأعمال الكيدية في عام 2021 تجاوزت تلك التي حدثت في عام 2020، إلا أن تدابير التخفيف القوية الناتجة عن خطة العمل أثبتت نجاحها في تقليص عدد الضحايا على الرغم من زيادة وتيرة وتعقيد الهجمات الكيدية التي تستهدف حفظة السلام.

146 - ورداً على الهجمات المتزايدة التي شُنت على حفظة السلام في أوائل عام 2021، اتخذت إدارة عمليات السلام إجراءات فورية لتنفيذ التدابير الرامية للتخفيف من حدة التهديدات الناجمة عن الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع في البعثتين المعنيتين، مع تجديد خطة العمل المتكررة للمرة الرابعة. وزادت الجهود التي تبذلها عمليات حفظ السلام للتصدي للتهديدات الناجمة عن الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع ولتحسين الاستخبارات التكتيكية لحفظ السلام، والإلمام بالحالة السائدة، ومؤشرات الإنذار المبكر. وبالإضافة إلى ذلك، بُذلت جهود

متسقة من خلال اتخاذ تدابير أسهمت في انخفاض عدد الوفيات، بما في ذلك زيادة وعي الأفراد بضرورة الحفاظ على سلامتهم وأمنهم في ما يتعلق بمتطلبات تنفيذ الولايات. ويجري وضع توجيهات ذات صلة بالبحث والكشف لأصحاب المصلحة في المجالات العسكرية والشرطة والمدنية وفقاً لأدوار كل منهم، للمساعدة في التدريب على التصدي للأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع. وثمة تحسن في استعداد أفراد الأمم المتحدة من خلال تحسن الإلمام بالحالة السائدة وزيادة التدريب المحدد الأهداف، ولا سيما في ما يتصل بمكافحة الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع، وهؤلاء الأفراد عموماً أكثر إدراكاً للبيئة المتباعدة التي يعملون فيها.

147 - ولتحسين سلامة وأمن حفظة السلام في جميع البعثات الميدانية، وضع مكتب الشؤون العسكرية مبادئ توجيهية لحماية القوة بالنسبة للعناصر العسكرية. وتتضمن هذه المبادئ التوجيهية إرشادات شاملة، يتعين على الوحدات العسكرية مراعاتها أثناء اضطلاعها بالعمليات العسكرية والمهام العسكرية وأثناء وجودها في مواقع ثابتة، بشأن التخطيط لتدابير حماية القوة والتدريب عليها وتنسيقها وتنفيذها. ويجري تنفيذ المبادئ التوجيهية للمساعدة في ضمان حماية متسقة وشاملة وفعالة للقوة وتحسين سلامة وأمن القوات أثناء العمليات العسكرية، فضلاً عن سلامة وأمن حفظة السلام الآخرين التابعين للأمم المتحدة ومرافقها وعملياتها.

148 - وفي تطور تاريخي، اتخذ مجلس الأمن القرار 2589 (2021) في 18 آب/أغسطس 2021 بشأن الجرائم المرتكبة ضد حفظة السلام. وأهاب المجلس في هذا القرار بالدول الأعضاء التي تستضيف أو كانت تستضيف عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام أن تعزز المساءلة عن قتل أفراد الأمم المتحدة العاملين في عمليات حفظ السلام وعن جميع أعمال العنف المرتكبة ضدهم، مع التسليم في الوقت نفسه أيضاً بالحاجة إلى تعزيز الدعم لمساعدة هذه البلدان على التصدي للإفلات من العقاب. وفي ذلك السياق، تواصل الأمم المتحدة تقديم الدعم وفقاً للقواعد والمعايير الوطنية والدولية للعدالة الجنائية وحقوق الإنسان، مع التركيز على جمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو الديمقراطية ومالي. ويجري حالياً تقييم لتنفيذ قرار مجلس الأمن 2589 (2021) ومن المتوقع أن يكتمل بحلول آذار/مارس 2022.

149 - ويبين الفرع السادس من هذا التقرير أهمية الاستراتيجية المتعلقة بالتحول الرقمي لعمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة من أجل تعزيز سلامة وأمن حفظة السلام والتمكين من تنفيذ الولايات بمزيد من الفعالية من خلال استخدام التكنولوجيات الرقمية.

تحسين المعايير الطبية والدعم الطبي

150 - خلال الفترة المشمولة بالتقرير، وُضعت معايير وقدرات لتحسين الاستجابة والدعم الطبيين في البعثات الميدانية، مع التركيز جزئياً على التخفيف من أثر كوفيد-19. وتم إجراء تحليلات للأسباب الجذرية واستعراضات لحالات الوفاة في صفوف المصابين بكوفيد-19 لتحديد ومعالجة مشكلات النظام والعملية وتطوير حلول لمنع الضرر في المستقبل. وتساعد تقييمات الأخطار الصحية في البعثات على وضع خطط للدعم الطبي متوائمة مع أوجه الكفاءة التشغيلية. وعلاوة على ذلك، يجري تنظيم تدريبات لدعم استيفاء المعايير في المرحلة السابقة للنشر. ومن المقرر الانتهاء من الدورة التجريبية الثانية للمساعدين الطبيين الميدانيين التي تعقد بالحضور الشخصي في حزيران/يونيه 2022، رهناً بالقيود المتعلقة بكوفيد-19، وستستند إلى حلقة دراسية شبكية للمدربين بشأن تنفيذ دورات المساعدة الميدانية للأمم المتحدة، التي من المقرر عقدها في آذار/مارس 2022.

151 - وصدرت سياسة بشأن معايير الأمم المتحدة لجودة الرعاية الصحية وسلامة المرضى في كانون الثاني/يناير 2020، وتم تنفيذ هذه المعايير في مجمل المستشفيات في بعثات حفظ السلام. ونُظمت دورات تدريبية لقادة المستشفيات المرتقبين من الدول الأعضاء حول دليل جديد لمعايير جودة الرعاية الصحية وسلامة المرضى. وخلال عام 2020، استُحدثت منصة للتعليم الإلكتروني لضمان استدامة هذا التدريب، حيث عُقدت الدورة الإلكترونية الأولى في تشرين الثاني/نوفمبر 2020. وفي المستقبل، ستُستخدم منصة التعلم الإلكتروني لإجراء دورات تدريبية، من المعترزم تنظيمها مرة واحدة في السنة، لفائدة جميع قادة المستشفيات الجدد في كل تناوب على المستشفيات. وخلال الفترة 2023/2022، سيتم إجراء تقييمات عبر الإنترنت وبالحضور الشخصي لمدى الامتثال لمعايير جودة الرعاية الصحية وسلامة المرضى في ثلاثة مستشفيات ميدانية على الأقل. ووضعت أيضاً دورة للتعلم الإلكتروني لتدريب خبراء معنيين بتقييم جودة الرعاية الصحية وسلامة المرضى، ويوشك حالياً العديد من كبار الأطباء في البعثات على أن يصبحوا خبراء معتمدين معنيين بتقييم جودة الرعاية الصحية وسلامة المرضى. وسيسمح لهم ذلك بتقييم المستشفيات في بعثاتهم، وكذلك مستشفيات الإحالة الإقليمية، بصفة منتظمة، مما يزيد بشكل كبير من القدرة على تقييم المستشفيات الميدانية مع المساهمة في الوقت نفسه في خفض تكاليف السفر المرتبطة بتقييمات المستشفيات.

152 - واستُحدثت مسارات سريرية ومنهجيات للرقابة السريرية من أجل تحقيق معايير متسقة من حيث الرعاية الطبية وضمان تطبيق الحوكمة والرصد على نحو ملائم. وفي الفترة 2023/2022، سيستمر إجراء عمليات التدقيق السريري لضمان الامتثال للمسارات السريرية الحالية والجديدة.

153 - ووضعت أداة لتقييم أداء المستشفيات من أجل رصد الامتثال لمعايير جودة الرعاية الصحية ومعايير سلامة المرضى في مجال الرعاية الطبية، دعماً للجهود المستمرة لتحسين المرافق الطبية الميدانية. وستكفل هذه الأداة تقديم رعاية صحية متسقة وعالية الجودة في جميع مرافق الرعاية الصحية في بعثات حفظ السلام. وكجزء من الجهود الرامية إلى تحسين معايير الأمم المتحدة لجودة الرعاية الصحية وسلامة المرضى، ساهمت إدارة الدعم العملي في عملية اعتماد القوة العاملة الطبية التي يتم نشرها في مراكز العمل الميدانية. وبالإضافة إلى ذلك، نظمت الإدارة حلقات دراسية شبكية أسبوعية عبر الإنترنت ودورات تدريبية إلكترونية في مواضيع طبية مختلفة، بما فيها كوفيد-19 وطب المناطق الحارة والصحة المهنية والسرطان والصحة العامة وأمراض التمثيل الغذائي.

تحسين السلامة والصحة المهنتين

154 - على نحو ما أقرت به الجمعية العامة، كان لجائحة كوفيد-19 أثر كبير على صحة وسلامة أفراد حفظ السلام؛ ومع ذلك، فإن جائحة كوفيد-19 ليست سوى واحدة من العديد من مخاطر الصحة والسلامة التي يواجهها حفظة السلام. وتشمل مخاطر الصحة والسلامة هذه الأمراض المعدية، والإجهاد في مكان العمل وما يرتبط به من شواغل تتعلق بالصحة العقلية، وسلامة المركبات الآلية، وسلامة الأسلحة، والتعرض للمواد الكيميائية الخطرة أو الأسبستوس. ويقع على عاتق المنظمة واجب عناية غير قابل للتنازل بالتصدي للمخاطر في مكان العمل تحديداً، وهي بصدد استحداث نظام لإدارة السلامة والصحة المهنتين من أجل معالجة الحوادث والإصابات والأمراض الناجمة عن العمل.

تحسين رعاية حالات الإصابة والرعاية الطارئة

155 - من العناصر الحاسمة في خفض وفيات حفظة السلام تحسين القدرة على عمليات إجلاء المصابين، وهي عمليات معقدة تتم تحت ضغط ناجم عن ضيق الوقت وتشارك فيها جهات فاعلة متعددة داخل البعثة. وتعمل إدارة عمليات السلام وإدارة الدعم العملياتي بشكل تعاوني مع البعثات من أجل تعزيز إجراءاتها وتحسين أدائها في مجال إجلاء المصابين تحت مظلة السياسة المتعلقة بإجلاء المصابين في الميدان. وفي شباط/فبراير 2021، أطلقت الإدارتان شبكة إلكترونية للممارسين تُعنى بإدارة حالات الإصابة بغرض تحسين المعارف وتبادل المعلومات. واستقبل موقع الشبكة على الإنترنت حتى الآن أكثر من 30 000 زيارة، وأطلقت دراسة استقصائية لأصحاب المصلحة بهدف تحسين خصائصه الوظيفية. وعلاوة على ذلك، قُدمت المشورة والتوجيه إلى البعثات والدول الأعضاء بشأن الجوانب الطبية لمسائل التأهب والتصدي لحالات الطوارئ، بما في ذلك سياسة إجلاء المصابين ودعمهم، ومعايير رعاية المصابين قبل دخول المستشفيات، والتدريب والإشراف، والتأهب لحوادث الإصابات الجماعية، بما في ذلك التدريب وتمارين المحاكاة. وقُدمت مواد تدريبية تتعلق بالتأهب والاستجابة للطوارئ الطبية لبرنامجين تدريبيين للإدارة والأمن.

156 - ولإعطاء زخم للتحسين المستمر في النتائج السريرية بالنسبة للأفراد الذين يقعون ضحايا لإصابات رضية، بدأت إدارة الدعم العملياتي في تنفيذ نظام قاعدة بيانات للإصابات الرضية. وسيساعد جمع البيانات بصورة منهجية على تحديد الثغرات في مجالي الرعاية والموارد. وسييسر ذلك تبني التدخلات اللازمة لتحسين النوعية، والتوصل إلى فهم أفضل للاحتياجات المتصلة بالصحة لموظفي الأمم المتحدة، وتحديد الأولويات والتخطيط. ويجري تجريب النظام في بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان خلال الفترة 2022/2021 وسيتم تجربته في بعثة أخرى على الأقل خلال الفترة 2023/2022. وبالإضافة إلى ذلك، ستقوم إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام وإدارة عمليات السلام وإدارة الدعم العملياتي ببدء تشغيل نظام لتتبع الإصابات آنياً في الفترة 2023/2022.

تاسعا - تحسين الشراكات في مجال حفظ السلام

السياق الاستراتيجي

157 - تعهدت الأمم المتحدة، في إطار مبادرة العمل من أجل حفظ السلام وإعلان الالتزامات المشتركة بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، بتعزيز شراكات حفظ السلام مع المنظمات والترتيبات الدولية والإقليمية ودون الإقليمية ذات الصلة والدول الأعضاء والبلدان المضيفة ومع البلدان المساهمة الحالية والمحتملة. وقد نشرت منظمات وآليات إقليمية بعثات عسكرية أو مدنية جنباً إلى جنب مع عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وقيل بدئها وبعد انتهائها، وهو ما يتطلب قدراً كبيراً من التنسيق والاتساق على الصعيدين الاستراتيجي والعملياتي. واستمر العمل بآليات تنسيق قيمة كفاية التواصل والتعاون المنتظمين بين هؤلاء الشركاء بشأن المسائل المستجدة، وجرى تحويلها إلى صيغة افتراضية عند الاقتضاء. وبالإضافة إلى ذلك، تبادلت الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي ومنظمات شريكة أخرى، بصورة آنية، الدروس المستفادة وأفضل الممارسات بشأن تدابير التصدي لكوفيد-19، بما في ذلك استراتيجيات تهدف ليس فقط لحماية أفراد البعثات وعملياتها ولكن أيضاً لحماية السكان المضيفين.

158 - وواصلت الأمم المتحدة تعزيز شراكتها بشأن حفظ السلام وإدارة الأزمات مع الاتحاد الأوروبي والدول الأعضاء فيه وبعثاته العاملة في الميدان في إطار سياسته المشتركة للأمن والدفاع بشأن عدد من الحالات القطرية والإقليمية. ففي منطقة الساحل، عملت الأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي على تنسيق أنشطتهما في سياق تحالف دولي جديد من أجل الساحل دُشن في آذار/مارس 2020، وتفعيل القوة المشتركة التابعة للمجموعة الخماسية لمنطقة الساحل.

159 - وفي نيسان/أبريل 2020، وافق وزراء خارجية منظمة حلف شمال الأطلسي على حزمة من أدوات دعم بناء القدرات للتدريب الذي تضطلع به الأمم المتحدة في مجال حفظ السلام في الميادين الأربعة التالية: تقييم الأداء العسكري؛ والرعاية الطبية؛ ومكافحة الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع؛ والإشارات والاتصالات. وانطلاقاً من روح مبادرة العمل من أجل حفظ السلام، ستستخرّ الخبرات وأفضل الممارسات المتوفرة لدى منظمة حلف شمال الأطلسي لتعزيز دعم الأمم المتحدة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة، ولا سيما تلك التي تنشر في بيئات شديدة الخطورة. وعملاً بالإعلان المشترك المستكمل بشأن التعاون بين الأمم المتحدة وأمانة منظمة حلف شمال الأطلسي، تتبادل دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام ومنظمة العلوم والتكنولوجيا التابعة لمنظمة حلف شمال الأطلسي المعلومات المتعلقة بتكنولوجيات التخلص من الذخائر المتفجرة، وتقومان بمشاريع بحثية مشتركة. وبالإضافة إلى تقديم الدعم للحفاظ على "خريطة طريق التكنولوجيا الذكية للحد من خطر الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع"، اتفقت دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام ومبادرة بناء القدرات الدفاعية والقدرات الأمنية ذات الصلة بها التابعة لمنظمة حلف شمال الأطلسي على استكمال قوام فريق التدريب المتنقل التابع للدائرة في عنتيبي بمدرّبين مؤهلين في مجال التخلص من الذخائر المتفجرة والأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع من مختلف شركاء التدريب في منظمة حلف شمال الأطلسي والدول الحليفة لتزويد الدول الأعضاء بتقييمات للمناهج التدريبية ودورات لتدريب المدربين في مجال التخفيف من مخاطر الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع.

160 - وتواصل الأمم المتحدة العمل مع رابطة أمم جنوب شرق آسيا بشأن سبل الحفاظ على الشراكة في مجال حفظ السلام وتعزيزها في إطار خطة العمل الثانية التي مدتها أربع سنوات لتنفيذ الإعلان المشترك بشأن الشراكة الشاملة بين رابطة أمم جنوب شرق آسيا والأمم المتحدة، وهي خطة تمت الموافقة عليها في تشرين الأول/أكتوبر 2020، وتشمل مجالات من قبيل المرأة والسلام والأمن، وبرنامج الشراكة الثلاثية، والتدريب. وبناء على زيارة قام بها خبراء، أنشأت منظمة معاهدة الأمن الجماعي والأمم المتحدة فريقاً عاملاً مشتركاً لتيسير الحوار بشأن أطر السياسات والتدريب وغير ذلك من التدابير دعماً للمساهمات المحتملة في المستقبل في سياق عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام.

161 - وفي سياق أوسع، أكد مجلس الأمن مجدداً، في قراره 2594 (2021) بشأن عمليات الانتقال، اقتناعه بأن أنشطة الأمم المتحدة في ميدان حفظ السلام هي شراكة عالمية فريدة من نوعها تحشد معاً إسهامات والتزامات منظومة الأمم المتحدة بأسرها، وأكد من جديد التزامه بتعزيز تلك الشراكة. وسيركز الهيكل العالمي للدعم التنفيذي على تعزيز المشاركة بين عمليات حفظ السلام وبقية منظومة الأمم المتحدة من خلال خطة الأمين العام المتعلقة بالكفاءة، التي تركز على الاستراتيجيات المتكاملة لتسيير الأعمال، والمهام المشتركة لمكاتب الدعم الإداري، وأماكن العمل المشتركة على الصعيد القطري، استجابة لطلب الجمعية العامة الوارد في قرارها 279/72.

162 - وفي سياق إطار شراكة الأمم المتحدة والبنك الدولي لحالات الأزمات، الذي وقعه الأمين العام ورئيس مجموعة البنك الدولي في عام 2017، استمر تعميق الشراكة بين المنظمين. وتمشياً مع استراتيجية البنك الدولي للتعامل مع أوضاع الهشاشة والنزاع والعنف للفترة 2020-2025، يستعرض البنك عمله في العديد من البلدان المضيفة لعمليات حفظ السلام من أجل تحسين دعم استراتيجيات حكوماتها للوقاية والانتقال وبناء القدرات للتصدي لمخاطر النزاع والهشاشة، بسبل من بينها تخصيص اعتمادات مالية من المؤسسة الدولية للتنمية. وفي جمهورية أفريقيا الوسطى وجنوب السودان ومالي، تشاور البنك الدولي مع الأمم المتحدة عند وضع أطر جديدة للمشاركة القطرية. وفي جمهورية الكونغو الديمقراطية، يجري تنفيذ المبادرات الرامية إلى مواءمة الدعم المقدم من البنك الدولي إلى الحكومة مع الخطة الانتقالية المشتركة. ويتواصل التعاون العملي مع البنك الدولي في مجالات مثل نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج والحماية الاجتماعية، وكذلك في مجال التصدي لجائحة كوفيد-19.

المنظمات الإقليمية: شراكات من أجل السلام والأمن في القارة الأفريقية

163 - تواصل الأمم المتحدة تعميق شراكاتها الاستراتيجية مع الاتحاد الأفريقي وتحسينها على النحو الأمثل في الدفع قدماً بعمليات السلام في أفريقيا. وستواصل إدارة عمليات السلام إقامة شراكات مع الاتحاد الأفريقي وآلياته الإقليمية لزيادة جهود تحقيق الاستقرار وحفظ السلام في البلدان ذات الاهتمام المشترك، مع مراعاة آثار جائحة كوفيد-19 على السلام والأمن والاستقرار، واسترشاداً بالإطار المشترك بين الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي لتعزيز الشراكة في مجال السلام والأمن. وسيستمر بذل المساعي الحميدة والقيام بالزيارات المشتركة بالتنسيق الوثيق مع الاتحاد الأفريقي والجماعات الاقتصادية الإقليمية والآليات الإقليمية والاتحاد الأوروبي، لكفالة اتباع نهج موحد وتيسير العمليات السياسية.

164 - وستسعى إدارة عمليات السلام وإدارة الدعم العملي، بالتنسيق مع مكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي، إلى تحسين قابلية التشغيل البيئي مع الاتحاد الأفريقي والالتزام المشترك بتنمية القدرات على الصعيدين الاستراتيجي والعملي. ويشمل ذلك الجهود الرامية إلى تعزيز الدور الرئيسي لمفوضية الاتحاد الأفريقي في توفير الرقابة والتوجيه المتكاملين لعملياتها لدعم السلام، مع تمكين الأمم المتحدة من تقديم دعم منسق ومتسق بشأن المسائل العملية القصيرة الأجل وأنشطة بناء القدرات المؤسسية الطويلة الأجل. واستناداً إلى ذلك الالتزام المشترك، وتمشياً مع تطور الشراكة بين الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي من شراكة تركز على بناء القدرات إلى شراكة قائمة على قابلية التشغيل البيئي والتكامل والمزايا النسبية في مسائل الدعم العملي، تعترف إدارة الدعم العملي بتوسيع نطاق برنامج تبادل المعارف والخبرات في مجالات من قبيل إدارة سلسلة الإمداد وتخطيط البعثات وإدارة المعرفة. وسيشمل توسيع نطاق برنامج تبادل المعارف والخبرات استحداث طرائق بديلة للتبادل المباشر وتقاسم المعلومات عن بُعد، وإنشاء شبكة تعاونية من الممارسين الملتزمين بتقاسم المعارف وأفضل الممارسات والدروس المستفادة بين المنظمين.

165 - وبالتنسيق أيضاً مع مكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي، ستواصل الأمم المتحدة دعم الاتحاد الأفريقي والجماعات الاقتصادية الإقليمية والآليات الإقليمية من أجل تعزيز القوة الأفريقية الجاهزة وتطوير القاعدة اللوجستية القارية في سياق خريطة الطريق لمنظومة السلم والأمن الأفريقية. وسيواصل مكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي أيضاً تقديم الدعم للاتحاد الأفريقي في استعراض سياسات وتوجيهات التدريب الخاصة بالاتحاد الأفريقي في ما يتعلق بعملية دعم السلام، وفي تصميم وإعداد وتنفيذ

مبادرات التدريب وتنمية القدرات، بما في ذلك من أجل تعزيز ضبط الأمن في عمليات دعم السلام التابعة للاتحاد الأفريقي والبُعد المدني لتلك العمليات. وفي ما يتعلق بدعم بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال، تلتزم إدارة الدعم العملياتي، بالتنسيق مع مكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي، بكفالة تزويد مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال بالموارد والقدرات والإمكانات اللازمة لدعم دوره كعامل تمكين استراتيجي للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة والمجتمع الدولي في جهودهم الرامية إلى إحلال السلم والأمن في الصومال.

166 - وفي غضون ذلك، ستواصل الأمم المتحدة، بقيادة مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان ومكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي، دعم الاتحاد الأفريقي في تعميم مراعاة القانون الدولي الإنساني وحقوق الإنسان عند وضع عمليات السياسات والتخطيط لعملياته لدعم السلام، وكذلك عند تعزيز قدراته على التدريب والرصد والمساءلة. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، وقعت الأمم المتحدة مشروعاً لدعم تعزيز وتفعيل إطار الاتحاد الأفريقي للامتثال والمساءلة لعمليات دعم السلام، ومن المتوقع تنفيذه على مدى ثلاث سنوات.

عاشرا - تعزيز سير عمليات حفظ السلام والارتقاء بسلوك أفرادها

منع سوء السلوك وإنفاذ معايير الأمم المتحدة المتعلقة بالسلوك في عمليات حفظ السلام

167 - تواصل الأمم المتحدة تنفيذ التدابير اللازمة لضمان مواصلة التزام جميع أفرادها بأعلى معايير السلوك. ولا تزال سياسة عدم التسامح إطلاقاً مع جميع أشكال سوء السلوك، بما في ذلك الاستغلال والانتهاك الجنسيان، جوهر وظيفة السلوك والانضباط، مع التركيز على المساءلة. فكبار القادة في بعثات حفظ السلام مسؤولون عن سلوك وانضباط الموظفين العاملين فيها. ويتجسد ذلك في تقديم نتائج العمليات السنوية لضمان الجودة بشأن التعامل مع جميع البلاغات عن سوء السلوك، وكذلك في التقارير الإلكترونية الفصلية والسنوية عن سوء السلوك. وتتجسد مساءلة القيادة أيضاً في خطط العمل السنوية بشأن الاستغلال والانتهاك الجنسيين المقدمة إلى الأمين العام. وفي إطار ممارسة وظيفة السلوك والانضباط، يستمر دعم بعثات حفظ السلام من خلال دورات بناء القدرات، التي تجمع بين شبكة الممارسين في مجال السلوك والانضباط على نطاق الأمانة العامة.

168 - وتواصل المنظمة، في إطار تدابيرها الوقائية، تدريب جميع موظفيها على معايير السلوك في الأمم المتحدة، وعلى الالتزام بالإبلاغ عن سوء السلوك، وعن الحماية من الانتقام. وقد شمل هذا العمل مع البلدان المساهمة بقوات عسكرية وأفراد شرطة في سياق أنشطة التحقق السابقة للنشر التي أجريت عن بُعد خلال الأشهر الماضية. وتواصل المنظمة فحص الأفراد المدنيين والنظاميين، قبل تعيينهم أو نشرهم، بحثاً عن سجلات سوء السلوك السابق أثناء خدمتهم لدى كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة.

169 - وعلاوة على ذلك، يظل ضمان المتابعة الفعالة للبلاغات عن سوء السلوك أولوية في إنفاذ معايير السلوك في الأمم المتحدة. ويعزز نظام تتبع إدارة الحالات، وهو منصة عالمية واحدة بدأ تشغيلها في أوائل عام 2021 لتستخدمها أفرقة السلوك والانضباط وجهات التنسيق في جميع كيانات الأمانة العامة، نظام تتبع حالات سوء السلوك السابق من خلال دمج جميع أجزاء عملية إدارة الحالات، بدءاً من مرحلة تلقي الشكاوى وانتهاء بعملية إدارة المسائل التأديبية المتعلقة بالموظفين المدنيين. وبفضل تعميم أدوات تحليل البيانات في تشرين الثاني/نوفمبر 2021، يتمتع مستخدمو نظام تتبع إدارة الحالات برؤية أفضل، مما يمكنهم من تحليل

البيانات والاتجاهات وكذلك زيادة الرقابة والانساق في التعامل مع حالات سوء السلوك، لصالح القيادة العليا في بعثات حفظ السلام.

170 - وتدعم المنظمة أيضاً الجهود المبذولة على نطاق المنظومة لتنفيذ نظام التحري عن السوابق (ClearCheck)، وهو نظام مشترك بين الأمانة العامة وكيانات منظومة الأمم المتحدة المشاركة فيه، لفحص أفراد الأمم المتحدة الذين ثبتت البلاغات عن ضلوعهم في أعمال استغلال وانتهاك جنسيين وتحزُّش جنسي.

171 - وقامت إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال أيضاً بوضع عدة أدوات "متحدون لترسيخ ثقافة الاحترام"، التي تقدم معلومات وأفكاراً للموظفين لمساعدتهم على أن يصبحوا أكثر تحمّساً واستباقية في تهيئة بيئة عمل متحضرة متناغمة والحفاظ عليها. وهي تتضمن أيضاً إرشادات عملية وسهلة الاستخدام للمتضررين من السلوك المحظور.

172 - ومن الأولويات تحديد الممارسات الجيدة في مجال السلوك والانضباط وتبادلها لزيادة تعزيز سلوك أفراد حفظ السلام في نطاق استراتيجية تنفيذ المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام. وأجريت دراسة استقصائية للممارسات الجيدة التي اعتمدتها الدول الأعضاء، حيث قدمت 36 دولة عضواً أمثلة على هذه الممارسات الجيدة التي نوقشت لاحقاً خلال اجتماع رفيع المستوى عُقد في حزيران/يونيه 2021 وحضرته 80 دولة عضواً. وخلال هذه المناسبة، عززت الدول الأعضاء والأمانة العامة التزامها بالتصدي للتحديات، بسبل منها اتخاذ تدابير وقائية قوية، والشرع في تحقيقات فعالة في أوانها، وضمان أن تكون الجزاءات متناسبة مع خطورة سوء السلوك المثبت، ودعم ضحايا الاستغلال والانتهاك الجنسيين.

173 - ويتضمن أحدث تقرير للأمين العام عن التدابير الخاصة المتعلقة بالحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين (A/76/702) معلومات مستكملة وافية بشأن الجهود الرامية إلى منع الاستغلال والانتهاك الجنسيين والتصدي لهما، تشمل بيانات بشأن هذه المسألة. ويمكن الاطلاع على البيانات الحالية المتعلقة ببلاغات الاستغلال والانتهاك الجنسيين، وكذلك الأشكال الأخرى من سوء السلوك، في الرابط التالي: <https://conduct.unmissions.org>.

سياسة بذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان عند تقديم دعم الأمم المتحدة إلى قوات أمنية غير تابعة لها

174 - واصلت عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، بما فيها بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، جهودها الرامية إلى تعزيز التنفيذ الفعال والمتسق لسياسة بذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان عند تقديم دعم الأمم المتحدة إلى قوات أمنية غير تابعة لها، بدعم من إدارة عمليات السلام، وإدارة الدعم العملي، ومفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، تركزت الجهود على ما يلي: (أ) تعزيز آليات وممارسات بعثات حفظ السلام المتعلقة بسياسات بذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان؛ (ب) وتقييم أثر سياسة بذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان على التخفيف من مخاطر انتهاكات حقوق الإنسان ومنعها، وعلى بناء قدرات المستفيدين من دعم

الأمم المتحدة في مجال حقوق الإنسان. وواصلت أيضاً كيانات الأمم المتحدة التي تدعم الاتحاد الأفريقي وقوات الأمن الإقليمية المخصصة، مثل مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (الذي يدعم بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال) وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (التي تدعم القوة المشتركة التابعة للمجموعة الخماسية لمنطقة الساحل)، جهودها لتنفيذ السياسة بالشاركة مع الأطراف الإقليمية الفاعلة، من أجل تعزيز امتثال ومساءلة المستفيدين من دعم الأمم المتحدة في مجال حقوق الإنسان. وكان تقييم الأمانة العامة للدعم الذي تقدمه بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي إلى القوة المشتركة، الذي أجري عملاً بقرار مجلس الأمن 2531 (2020)، مسعى نموذجياً أدمج عوامل حقوق الإنسان، بما في ذلك سياسة بذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان، لدى النظر في مستقبل الدعم الذي تقدمه الأمم المتحدة إلى القوة المشتركة.

175 - وفي إطار مبادرة العمل من أجل حفظ السلام، يستمر العمل على النهوض بإطار للجاهزية في مجال حقوق الإنسان للأفراد العسكريين وأفراد الشرطة الذين سينشرون في عمليات حفظ السلام، وذلك بهدف تعزيز المساءلة والأداء لدى العناصر النظامية.

الإدارة البيئية

176 - يواصل الأمين العام تعزيز التدابير، وفقاً للظروف السائدة على الأرض، من أجل تنفيذ الاستراتيجية البيئية لعمليات السلام (2017-2023)، في امتثال تام للقواعد والأنظمة ذات الصلة. ويستمر التركيز لدى تنفيذ المرحلة الثانية من الاستراتيجية، التي تغطي الفترة من تموز/يوليه 2020 إلى حزيران/يونيه 2023، على الركائز الخمس، وهي: نظام الإدارة البيئية، والنفايات، ومياه الصرف، والطاقة، والأثر الأوسع نطاقاً. ومثلت الفترة 2021/2020 السنة الرابعة من الإبلاغ عن المؤشرات على مستوى الاستراتيجية، ويرد النقص المحرز خلال الفترات الأربع في الجدول 1، عقب وضع خطوط الأساس خلال الفترة 2020/2019. وتتأثر البيانات بمجموعة من العوامل، ولا سيما فتح المواقع أو إغلاقها (مثل خفض التدريجي للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور) وعدد الموظفين (مثل تأثير كوفيد-19، ولا سيما على العنصر المدني وشغل المكاتب، مما يؤثر على الأرقام الفردية). ولا يزال الاتجاه العام إيجابياً، مع حيث تحسنت درجات التقييم البيئي المسجلة في غالبية البعثات، على الرغم من التحديات العملية الناجمة عن كوفيد-19. وتستمر المؤشرات في التحسن مع زيادة نسبة البيانات المقاسة ونسبة الطاقة المتجددة على حد سواء، في حين يستمر انخفاض استخدام الوقود في المولدات للفرد الواحد، ويرجع ذلك أساساً إلى كفاءة المولدات وانخفاض الطلب. ونتيجة ذلك منحى هبوطي في انبعاثات غازات الدفيئة. وبشكل عام، تظهر غالبية المؤشرات اتجاهات إيجابية خلال فترة الاستراتيجية. وقد أعيد حساب بيانات السنوات السابقة، حيثما كان ذلك مناسباً، باستخدام أحدث المنهجيات المعمول بها.

الجدول 1

مؤشرات الأداء الرئيسية للاستراتيجية العالمية، من الفترة 2018/2017 إلى الفترة 2021/2020

المؤشر	2018-2017	2019-2018	2020-2019 وخط الأساس للمستقبل	2021-2020
1 - نطاق درجات الإدارة البيئية للبعثات ^(أ)	غير متاح-80	غير متاح-87	غير متاح-88	غير متاح-89
2 - نسبة البيانات المقاسة (غير المقدرة) (بالنسبة المئوية) ^(ب)	46 في المائة	30 في المائة	65 في المائة	75 في المائة
3 - نسبة المواقع التي أجريت فيها عمليات تفتيش بيئية (بالنسبة المئوية)	50 في المائة	67 في المائة	91 في المائة	88 في المائة
4 - نصيب الفرد من استهلاك وقود المولدات في اليوم (المعدات المملوكة للأمم المتحدة والمعدات المملوكة للوحدات) (بالليتر)	4,51	4,88	4,46	3,95
5 - نسبة الطاقة المتجددة (بالنسبة المئوية)	3 في المائة	3 في المائة	3 في المائة	5 في المائة
6 - نصيب الفرد من انبعاثات غازات الدفيئة في السنة (طن من مكافئات ثاني أكسيد الكربون)	7,8	8,3	7,8	7,4
7 - نصيب الفرد من استخدام المياه العذبة في اليوم (بالليتر)	121	127	146	124
8 - المواقع التي أشار تقييم مياه الصرف فيها إلى أنها تشكل حداً أدنى من المخاطر (بالنسبة المئوية)	33 في المائة	47 في المائة	64 في المائة	70 في المائة
9 - المواقع التي تستخدم أحد مصادر المياه البديلة (مثل مياه الصرف المعالجة، ومياه الأمطار المجمعة) (بالنسبة المئوية)	8 في المائة	18 في المائة	27 في المائة	25 في المائة
10 - نصيب الفرد مما يولد من النفايات الصلبة في اليوم (بالكيلوغرام)	1,70	1,60	1,64	1,70
11 - المواقع التي أشار تقييم النفايات فيها إلى أنها تشكل حداً أدنى من المخاطر (بالنسبة المئوية)	9 في المائة	20 في المائة	23 في المائة	16 في المائة
12 - حصة النفايات التي يجري التخلص منها باستخدام الطرق المفضلة للتخلص من النفايات (بالنسبة المئوية)	20 في المائة	32 في المائة	40 في المائة	43 في المائة

(أ) تم تحديث الحد الأدنى من النطاق، الذي أبلغ عنه سابقاً كقيمة رقمية، ليصبح "غير متاح"، مما يعكس التقدير الممنوح للبعثات التي تتطوي على حالة واحدة أو أكثر من حالات الخطر الكبير. وتم تحديد حالة واحدة تتطوي على خطر كبير على أنها موجودة في بعثة واحدة خلال دورة الإبلاغ 2021/2020. وباستثناء التصنيف "غير متاح"، ستكون نطاقات الفترات الأربع المعروضة في الجدول كما يلي: 80-43 (2018/2017)، 87-51 (2019/2018)، 88-58 (2020/2019) و 51-89 (2021/2020).

(ب) في الفترة 2019/2018، أُضيف عدد من المواقع الجديدة التي قدرت بياناتها عموماً بدلاً من قياسها، مما أدى إلى انخفاض نسبة البيانات المقاسة إلى 30 في المائة، مقارنة بنسبة 46 في المائة في الفترة 2018/2017.

177 - والبيانات مستمدة من عملية جمع البيانات على مستوى المواقع عبر مؤشرات عمليات حفظ السلام التي تغطيها الاستراتيجية ويبلغ عنها من خلال المنصة الإلكترونية للتخطيط والأداء في مجال العمل البيئي (المعروفة باسم منصة "eApp"). وتنتج هذه المنصة أيضاً بطاقات أداء سنوية لكل بعثة، مما يوفر نظرة شاملة للأداء وإدارة المخاطر، مع ملخص سردي قصير بالإضافة إلى البيانات الرئيسية. وتستخدم بطاقات الأداء هذه للاسترشاد بها في إطار الميزنة القائمة على النتائج في تقارير الأداء، وهي متاحة من بعثات حفظ السلام، عند طلب. وقد طلبت الجمعية العامة في قراراتها عن تمويل فرادى البعثات، التي اتخذت خلال دورتها الخامسة والسبعين (مثل القرار 304/75، الفقرة 32)، أن يعزّز الأمين العام تدابير تنفيذ الاستراتيجية البيئية في جميع بعثات حفظ السلام. وبالإضافة إلى ذلك، شددت اللجنة الخاصة المعنية بحفظ السلام، في الفقرة 34 من تقريرها عن دورتها الموضوعية لعام 2020 (A/74/19)، على أهمية خطط العمل

البيئية على نطاق البعثة بوصفها أداة للتخطيط والميزنة والمساءلة. واستجابة لذلك، تم تعزيز بطاقات الأداء خلال الفترة 2021/2020 لتشمل لمحة عامة موجزة عن خطط السنة المقبلة، وتستخدم أيضاً ليسترشد بها إطار الميزنة القائمة على النتائج لكل عملية من عمليات حفظ السلام.

178 - وتشمل الأدوات الإضافية التي تستخدمها البعثات في التحليل والتخطيط خطط إدارة البنى التحتية للطاقة وخطط إدارة النفايات. وهذه خطط متعددة السنوات تقدم لمحة عامة عن الفرص والبرامج والمستويات الحالية للطموحات. وثمة حالياً 12 بعثة لحفظ السلام لديها خطط لإدارة البنى التحتية للطاقة (بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، وكذلك فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان، وهيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة) و 11 بعثة لحفظ السلام لديها خطط لإدارة النفايات (بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال) هي إما موقّعة أو تنتظر الموافقة عليها رسمياً. وسيؤدي التنفيذ الكامل لهذه الخطط، بمستويات الطموح الحالية، إلى تغلغل مصادر الطاقة المتجددة بنسبة تصل إلى 15 في المائة، ورفع نسبة التخلص من النفايات بالطرق المفضلة إلى 85 في المائة (من المتوقع أن تؤدي الإجراءات المتخذة في بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وحدها إلى خفض النفايات في المطامر بما يصل إلى نحو 20 000 طن سنوياً). وفي الوقت نفسه، ما يزال تحديد مخاطر مياه الصرف والنفايات الخطرة والتصدي لها أولوية رئيسية نظراً لشدة الخطورة المحتملة لأثر هذه المجالات على السكان المحليين والموظفين وسمعة الأمم المتحدة.

179 - وتواصل إدارة الدعم العملياتي تقديم الدعم للتحسينات التي أدخلت على البعثات الميدانية بوسائل منها وضع التوجيهات والأدوات اللازمة لزيادة التمكين من التنفيذ، وتيسير التبادلات في ما بين البعثات في الأفرقة العاملة المعنية بالركائز، وتقديم المساعدة التقنية على أرض الواقع وعن بُعد. وتقوم وحدة الدعم البيئي التقني التابعة لقاعدة الأمم المتحدة للجستيات في برينديزي بتنسيق المساعدة التقنية، بدعم من مرفق المساعدة التقنية العاجلة في مجالي البيئة والمناخ. وأنفقت الأموال المخصصة لمشروع المساعدة التقنية من الفترة 2021/2020، بمبلغ 1,5 مليون دولار، وفقاً لأهداف المشروع. وبالنسبة لمقترحات ميزانية الفترة 2023/2022، يتم السعي إلى رصد مبلغ إجمالي أقل قدره 1,4 مليون دولار، مما يعكس إغلاق العملية المختلطة. ومنذ شباط/فبراير 2021، يوفر مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع مرفق المساعدة التقنية مباشرة، دون مساهمة تقنية من برنامج الأمم المتحدة للبيئة، على الرغم من أن البرنامج لا يزال يشغل مقعداً في اللجنة التوجيهية نصف السنوية من أجل توفير مساهمة استراتيجية مستمرة، حيثما كان ذلك مفيداً.

180 - وتوقفت المساعدة على الأرض في الفترة 2020/2019 بسبب القيود المتعلقة بكوفيد-19، وتم الاستعاضة عنها مؤقتاً بمساعدة تقنية افتراضية من عاملين ميدانيين. واستمرت أنشطة المساعدة التقنية الكبيرة عن بُعد خلال الفترة 2021/2020، حيث سجلت 188 حالة في مجمل الركائز التقنية الثلاث: الطاقة؛ والمياه ومياه الصرف؛ والنفايات الصلبة. ومن الأمثلة على ذلك دعم وضع خطط لإدارة الطاقة والنفايات؛ وتقديم المساعدة نصف السنوية للتقارير البيئية والتحقق من أخطائها؛ والتركيز على تحديد النطاق والجدوى والتقييم المالي ودعم تنفيذ المشاريع في مجموعة متنوعة من مشاريع الطاقة؛ وتقديم المساعدة التقنية على رصد نوعية المياه وإدارة مخاطر مياه الصرف وإعداد نطاقات العمل لإدارة مياه الصرف بالاستعانة بمصادر خارجية؛ وتقديم المشورة التقنية بشأن معالجة المطامر وإدارة النفايات الخطرة. وفي حزيران/يونيه 2021، استؤنفت المساعدة الميدانية المقدمة لبعثات حفظ السلام مع التركيز بشكل كبير على العمل الميداني لدعم تنفيذ الاستراتيجية داخل البعثات (مثل مشاريع الطاقة المتجددة ومرافق إدارة النفايات وأنظمة معالجة مياه الصرف ذات الجدران الثابتة) ودعم أنشطة تقليص الحجم والتصفية (أي النشر لمدة شهرين في العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور).

حادي عشر - إعداد الميزانية وإدارة الموارد

صياغة الميزانية وإدارتها

181 - تمشياً مع رؤية الأمين العام لجعل الأمانة العامة ذات طابع مرن ولا مركزي أكبر، تكون فيها المسؤولية عن تنفيذ الولايات متسقة مع سلطة إدارة الموارد، حيث تتخذ القرارات عند نقطة إنجاز الولايات، طلب مكتب تخطيط البرامج والمالية والميزانية إلى عمليات حفظ السلام أن تعزز أطر الميزنة القائمة على النتائج لديها الموجهة نحو إحداث الأثر، وأن توائمها مع تحديد أولويات وتسلسل مهام الولايات ومع الفرص والتحديات المتغيرة. والهدف من ذلك هو تعزيز الرقابة والشفافية والمساءلة من أجل تعزيز الإدارة الداخلية للبعثات وتقديم خدمة أفضل للعمليات الحكومية الدولية وعمليات الإدارة في المقر. وستتمكن البعثات، بكونها مسؤولة عن كل من إدارة الموارد وتنفيذ البرامج، من إظهار العلاقة بين الموارد والنتائج بصورة أوضح وأن تعكس تلك العلاقة في تقارير أداء الميزانية ومقترحات الميزانية التي تقدمها إلى مجالس الإدارة، وذلك من أجل دعم عملية صنع القرارات الاستراتيجية.

182 - وتدعم أداة التخطيط الاستراتيجي وصياغة الميزانيات وإدارة الأداء في نظام أوموجا، وسبل تعزيزها الموصوفة أدناه، التخطيط لاستخدام الموارد وإدارتها والإبلاغ عنها وتنفيذ الولايات استناداً إلى أطر الميزنة القائمة على النتائج. ومن شأن الرصد المنتظم للأداء المتصل بتنفيذ الولايات باستخدام وظائف أوموجا أن يزيد من الشفافية في طريقة إدارة الموارد.

183 - ومن أجل دفع عجلة التحسين في كل من التخطيط والإبلاغ، يمكن لبعثات حفظ السلام أن تستفيد تدريجياً من إطار النتائج الذي وضع كجزء من النظام الشامل للتخطيط وتقييم الأداء للمساعدة على تعزيز أطر الميزنة القائمة على النتائج الموجهة نحو إحداث الأثر. وستُجرى التغييرات، حيثما ينطبق ذلك، بطريقة مرحلية وتدرجية. وبالنسبة للفترة 2023/2022، سيُسعف النظام في إثراء مؤشرات الإنجاز والنواتج في أطر الميزنة القائمة على النتائج من أجل تعزيز الكيفية التي يمكن بها للبعثات أن تتعقب الأثر وتظهر المزيد منه. وينبغي أن تعكس النواتج بيئة التشغيل الحالية وأن تأخذ في الاعتبار تقييمات أداء البعثة وأثرها.

184 - وبالإضافة إلى ذلك، صدرت لبعثات حفظ السلام مبادئ توجيهية سياساتية بشأن إدارة الميزانيات وإدارة المخصصات في آذار/مارس 2021، وذلك لتعزيز المساءلة الإدارية في سياق السلطة المفوضة للبعثات. وتهدف المبادئ التوجيهية إلى إيجاد آلية لتحقيق الانضباط في الميزانية من خلال الرصد المستمر لاستخدام الميزانية، لا سيما في ما يتعلق بإقفال الحسابات في نهاية السنة المالية، ومتطلبات الرقابة، وقيود إعادة التوزيع، ومتطلبات الإبلاغ.

185 - ومن أجل توفير التوجيهات لعمليات حفظ السلام بشأن القدرات والمهارات والأدوار المستقبلية اللازمة لقوتها العاملة في السنوات المقبلة، في مجموعة متنوعة من السياقات التشغيلية، أدمجت اعتبارات التخطيط الاستراتيجي للقوة العاملة لأول مرة في عملية إعداد الميزانية. وسلطت التوجيهات الضوء على العدد المتزايد من حالات التقاعد على مدى السنوات الخمس إلى العشر المقبلة كفرص لاستعراض الوظائف التي من المتوقع أن تصبح شاغرة، من حيث المتطلبات الوظيفية والمستويات. وقد أشار كل من التحليل الأولي للطلب على التخطيط الاستراتيجي للقوى العاملة والتقييم العالمي لاحتياجات التعلم إلى قدرات محددة للقوى العاملة سيُشهد طلب كبير عليها في مجموعة من المهام وذات الصلة بتحقيق رؤية حفظ السلام في السنوات القادمة. وزودت عمليات حفظ السلام بالمعلومات ذات الصلة عن حالات التقاعد المقبلة لتمكينها من النظر في المهام والقدرات الناشئة أثناء عملية إعداد ميزانياتها، وذلك من خلال إعادة تصنيف الأدوار الرئيسية المكرسة لتعزيز قدرات القوة العاملة في المستقبل أو إعادة تشكيلها أو تعيينها. وتستند تلك التوجيهات إلى إسداء مشورة وتوجيهات إضافية لمساعدة عمليات حفظ السلام في تخطيطها العملياتي للقوة العاملة.

نظام أوموجا

186 - أُنجِزت مرحلة مشروع أوموجا بنجاح في نهاية عام 2020، وجرى تعميمه بالكامل في الأمانة العامة باستخدام نموذج تسيير أعمال مستدام يهدف إلى كفالة استمرار تلبية الأداة للغرض المتوخى منها، وتوجيهها نحو إيجاد حلول الأعمال، ودوام دعمها لبيان الجدوى الذي حدا بالجمعية العامة إلى الموافقة عليها. ومن ثم أنشئت شعبة أداة التخطيط المركزي للموارد في 1 كانون الثاني/يناير 2021، تحت إشراف تسلسل إداري مزدوج لكل من وكالة الأمين العام للاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال ووكيل الأمين العام للدعم العملياتي.

187 - وما فتئ نظام أوموجا يؤدي دوراً أساسياً في تمكين الأمانة العامة، بما في ذلك عمليات حفظ السلام، من الحفاظ على استمرارية تصريف الأعمال خلال جائحة كوفيد-19 الجارية، بعد الانتهاء من تعميم وظيفة التوسعة 2 لنظام أوموجا، التي تشمل ستة مشاريع فرعية رئيسية، ثلاثة منها ذات صلة بعمليات حفظ السلام، وهي: إدارة القدرات النظامية، وإدارة سلسلة الإمداد، والتخطيط الاستراتيجي وصياغة الميزانيات وإدارة الأداء. وفي حين تكفل شعبة أداة التخطيط المركزي للموارد استمرارية تصريف الأعمال، عمد القائمون عليها إلى تحويل تركيزهم، بالتعاون مع شركاء الشعبة في تسيير الأعمال، نحو الاضطلاع بتحسينات وتحليلات مستمرة.

188 - وأنجِزت بحلول نهاية عام 2020 الخاصية الوظيفية للإبلاغ عن قوام القوات العسكرية والشرطة المشكلة ورد التكاليف المتصلة بها، وبذلك اختُتمت التوسعة 2 لنظام أوموجا في إطار هذا المشروع الفرعي. وتستخدم بعثات حفظ السلام أداة إدارة القدرات النظامية في تسجيل الزيادة والنقصان اليوميين في قوام الأفراد النظاميين وغيرهم من الفئات، وكذلك إعداد تقارير موجزة للبعثات تُنشر لفائدة البلدان المساهمة بقوات وأفراد

شرطة. وتشكل التقارير الشهرية عن قوام الوحدات الأساس الذي تقوم عليه عملية التجهيز اللاحق للمطالبات والسداد للموظفين. وتواصل المنظمة استعراض العمليات المتعلقة بتشكيل القوات وتخطيطها وإدارتها، بهدف تحديد المجالات التي يمكن أن تستفيد من أداة مؤسسية ومن الأساس الذي ترسيه الأداة، مثل الإبلاغ المرتبط بالموقع الذي يوفر إمكانية تسجيل تنقل الأفراد النظاميين داخل بعثة ما من أجل تيسير تخطيط العمليات والتخطيط اللوجستي.

189 - وتم الانتهاء من تسليم أداة تخطيط سلسلة الإمداد بحلول نهاية عام 2020، وتم تدريب المستخدمين لاحقاً على وظيفة التخطيط بدءاً من آذار/مارس 2021. وعُمت الأداة على أربع عمليات لحفظ السلام (بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي) بحلول نهاية عام 2020. واستراتيجية التعميم متوافقة مع الأطر الزمنية لتخطيط سلسلة الإمداد ودورات الميزانية. وستضع جميع كيانات حفظ السلام البالغة 13 كياناً ميزانياتها للفترة 2024/2023 باستخدام الأداة الجديدة.

190 - وعُمت أداة التخطيط الاستراتيجي وصياغة الميزانيات وإدارة الأداء على جميع كيانات الأمانة العامة في عام 2020. وعُمت في الربع الأخير من عام 2020 تحسين كبير أُدخل على تلك الأداة من أجل تكامل التخطيط والإدارة والإبلاغ. وفي إطار مجموعة تطبيقات الإدارة الاستراتيجية، نُفذ في شباط/فبراير 2021 تحسين يوفر القدرة على إعداد مساهمات تُدرج في التقارير السنوية لأداء الميزانية الخاصة ببعثات حفظ السلام باستخدام بيانات الرصد المستمدة من تطبيقات الإدارة الاستراتيجية. وإعداد تقارير الأداء خاصية جديدة مؤثرة من المتوقع أن تقضي إلى مزيد من الاهتمام بالمجموعة الكاملة لتطبيقات الإدارة الاستراتيجية وإلى التحفيز على الاستفادة منها لأغراض التخطيط والرصد والإبلاغ. وأداة تخطيط الميزانية وتوحيدها هي الوحدة التي تدعم صياغة ميزانيات عمليات حفظ السلام، وقد تم تعزيزها على مدى الفترة المشمولة بالتقرير من أجل ما يلي: (أ) إضافة المكتب المقدم للطلب ورتبة و/أو وظيفة المسافر لأغراض ميزانيات السفر؛ (ب) وتحسين التوفيق بين النماذج الموجزة والمفصلة للقوات العسكرية وأفراد الشرطة؛ (ج) والتمكين من تمديد الميزانية المعتمدة إلى الدورة التالية؛ (د) وإضافة تبرعات عينية مدرجة في الميزانية؛ (هـ) وتيسير إمكانية تسجيل الدخول من نقطة واحدة لمستخدمي الأداة.

191 - وتمزج "تحليلات أوموجا" بين البيانات الداخلية والخارجية على مستوى أوسع وأكثر عمقاً، وذلك باستخدام أحدث التكنولوجيات المتاحة. والدعم المقدم إلى الدول الأعضاء، بسبل منها بوابة الاشتراكات والتحسينات الإضافية التي أدخلت على بوابة الدول الأعضاء، دليل على التزام المنظمة بالشفافية وتقديم تقارير تفاعلية للغاية يسهل تصفحها وفهمها اعتماداً على وسائل العرض البصري. ومن المتوقع أن يُطرح على المدى القصير المزيد من الخصائص الوظيفية في مجال إدارة الموارد البشرية والقدرات النظامية من خلال منصة تحليلات أوموجا.

192 - وبالإضافة إلى ذلك، يمثل تحديث خاصية تحليل المعلومات المتعلقة بالأعمال ضمن نظام أوموجا لتتوافق مع أحدث التقنيات المتاحة بداية عملية انتقالية مرحلية متعددة السنوات تجمع بين تحليل المعلومات المتعلقة بالأعمال، والتحليلات المعززة والتنبؤية، وقدرات التخطيط في بيئة سحابية واحدة على نطاق المؤسسة. وستشمل فوائد هذه التحسينات العرض البصري المتقدم للبيانات، وإمكانية الاطلاع على التحليلات

عن طريق الأجهزة المحمولة؛ والوصول إلى كل من البيانات والتحليلات الجغرافية المكانية في حينها؛ ومعالجة اللغات الطبيعية وتحليل المحادثات.

193 - ويقوم فريق دعم الموارد البشرية المشترك الجديد في نظام أوموجا، في إطار ملكية الأعمال المشتركة لإدارة الدعم العمليتي وإدارة الاستراتيجية والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال، بإعطاء الأولوية لأكثر من 100 تحسين محدد للموارد البشرية في نظام أوموجا والنهوض بها. ويعمل الفريق على وضع استراتيجية عالمية لنموذج الدعم المتدرج للموارد البشرية في نظام أوموجا وتوفير الدعم لإنتاج الموارد البشرية. وتشمل الإنجازات الرئيسية بدء العمل بالخاصية الوظيفية الجديدة لدفع بدل الخطر في نظام أوموجا وإلغاء تجهيزها يدوياً، مع إنشاء قدرات قوية للرصد والإبلاغ في الوقت نفسه لمعالجة الشواغل التي أثارها هيئات الرقابة.

استخدام الموظفين في الميدان وإدارتهم

194 - كررت الجمعية العامة، في قراراتها عن تمويل فرادى عمليات حفظ السلام التي اعتمدت في دورتها الخامسة والسبعين (مثل القرار 304/75، الفقرة 26)، الإعراب عن قلقها من ارتفاع عدد الشواغل في ملاك الموظفين المدنيين. والتوظيف من قوائم المرشحين المقبولين يمكن من التوظيف في الوقت المناسب، مع إيلاء الاعتبار الواجب للضرورات التنظيمية المتمثلة في تكافؤ الجنسين والتنوع الجغرافي، من أجل توافر مرشحين مؤهلين ومتنوعين للنشر بسرعة بهدف تحقيق ولايات عمليات حفظ السلام. وفي عام 2020، استمر استخدام طريقة "التوظيف من قوائم المرشحين المقبولين" لملء الشواغل الدولية في المساهمة بشكل كبير في التوظيف السريع في عمليات حفظ السلام، مما أدى إلى جدول زمني للتوظيف مدته 83 يوماً للاختيارات القائمة على قوائم المرشحين المقبولين في بعثات حفظ السلام.

195 - وأفرقة الخبراء جزء لا يتجزأ من نظام التوظيف من قائمة المرشحين المقبولين. وتقيم أفرقة الخبراء المرشحين الذين تقدموا بطلبات إلى الوظائف الشاغرة العامة للوظائف في البعثات الميدانية، وتقدم توصيات بشأنهم، بهدف تقليص الجدول الزمني الإداري لفرادى المديرين المكلفين بالتعيين. وهذا يعزز نوعية عملية التوظيف واتساقها ونزاهتها عن طريق إضفاء الطابع المركزي على التقييمات. وقد جرت العادة على عقد اجتماعات أفرقة الخبراء بالحضور الشخصي، مما استلزم سفر أعضاء الفريق والأعضاء بحكم مناصبهم إلى مواقع مختلفة للمشاركة. وباستخدام طريقة الحضور الشخصي، يستطيع أي فريق من أفرقة الخبراء إجراء مقابلات شخصية مع مجموعة كبيرة من المرشحين في فترة زمنية قصيرة، لأن جميع أعضاء الفريق موجودون في موقع مركزي داخل منطقة زمنية واحدة. وبلغ إجمالي ميزانية أفرقة الخبراء المعتمدة لعمليات حفظ السلام للفترة 2021/2020 ما قدره 0,93 مليون دولار، تكبدت مقابلها نفقات بقيمة 0,67 مليون دولار. وبسبب جائحة كوفيد-19 والقيود العالمية المفروضة على السفر، تم ترحيل الرصيد المتبقي غير المُنفق في إطار فئة السفر، والذي يبلغ 0,26 مليون دولار، إلى الفترة 2021/2020. وطوال عامي 2020 و 2021، لم تتمكن شعبة خدمات الموارد البشرية من عقد اجتماعات أفرقة خبراء بالحضور الشخصي، وبدلاً من ذلك، عملت على تكييف العملية بسرعة لتعمل افتراضياً وأعادت ترتيب أولويات بعض الأموال لترقية المنصات المتاحة لتسهيل المقابلات الشخصية الافتراضية.

196 - وبالنسبة للفترة 2022/2021، بلغ إجمالي المبلغ المعتمد لبعثات حفظ السلام لتمويل تقييمات أفرقة الخبراء 0,86 مليون دولار. وتستمر إدارة ما مجموعه 30 فرصة عمل عامة، مع التركيز على وضع قوائم مرشحين مقبولين جديدة تتصل بإدارة سلسلة التوريد؛ وتقديم الخدمات؛ وإدارة المخاطر؛ والتسريح ونزع السلاح وإعادة الإدماج؛ وحماية الطفل؛ وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ والصحة والسلامة المهنتين. ويولى الاهتمام أيضاً لاجتذاب المرشحين ثنائيي اللغة والنساء، تمثيلاً مع خطة الأمين العام لتحقيق تكافؤ الجنسين في عمليات السلام. وتغطي هذه الموارد التكاليف المتصلة بسفر أعضاء أفرقة الخبراء ومديري الفئات المهنية لإجراء المقابلات للوقوف على مدى الكفاءة مع مقدّمي الطلبات المدرجين في القائمة المختصرة والذين يجتازون اختبارات التقييم. ومن المقرر إجراء مقابلات أفرقة الخبراء في برينديزي وفي بلنسية بإسبانيا، وفي عنيتي وفي نيويورك، بما في ذلك من أجل التعاقد مع الاستشاريين وفرداى المقاولين والخدمات التعاقدية لوضع الاختبارات وتحديد الدرجات. وسيستمر استخدام أفرقة الخبراء في الفترة 2023/2022. ومع انخفاض القيود المفروضة على السفر في بعض المناطق، سيُتبع شكلٌ هجين جديد، باستخدام مزيج من المقابلات الحضرية والافتراضية التي يجريها فريق الخبراء. وبما أن جميع البعثات تختار في ما بعد من بين المرشحين في قوائم المرشحين المقبولين نتيجة لهذه العمليات العالمية، يتوقع توزيع مبلغ 0,86 مليون دولار المعتمد على البعثات على أساس تناسبي من خلال نموذج لتقاسم التكاليف، على أن تساهم كل بعثة من بعثات حفظ السلام العاملة وفقاً لحجمها.

197 - وتواصل إدارة الدعم العملي أيضاً التركيز على تقديم الدعم العملي عن طريق دفع عجلة تحسين العمليات في مجالات التوظيف، وإلحاق الموظفين الفعلي بالعمل، وقدرات غير الموظفين، وتحديث العمليات لتمكين بعثات حفظ السلام من إدارة وظائفها الشاغرة بمزيد من الكفاءة وتيسير استمرارية تصريف الأعمال في حالات الأزمات ودعماً لبيئة العمل عن بُعد. وتوفر ابتكارات الإدارة للمديرين المكلفين بالتعيين عملية سلسلة وقائمة على التكنولوجيا يمكن أن تقلل من الفترات الزمنية الفاصلة بين إعلان الوظيفة الشاغرة والتحاق المرشح الذي وقع عليه الاختيار بالخدمة.

ثاني عشر - لمحة عامة متعددة السنوات عن الموارد المالية والبشرية لعمليات حفظ السلام

تحليل الاتجاهات في الموارد المالية والبشرية

198 - يتضمن الجدول 2 لمحة عامة عن الموارد المالية والبشرية لعمليات حفظ السلام خلال سبع سنوات للفترات من 2017/2016 إلى 2023/2022.

الجدول 2

لمحة عامة عن الموارد المالية والبشرية لعمليات حفظ السلام، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2023/2022

الموارد الفعلية							الموارد المتوقعة	الموارد المعتمدة
عنصر حفظ السلام							2023/2022	2022/2021
2016-2017							2023/2022	2022/2021
عدد البعثات وعمليات الدعم الجارية ^(أ)							10	11
الممولة من ميزانيات حفظ السلام							10	11
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال							1	1
فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان وهيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة							2	2
المجموع، عدد البعثات العاملة وعمليات الدعم							13	14
الموارد المالية								
(الإجمالية، بملايين دولارات الولايات المتحدة)								
بعثات حفظ السلام ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال							6 029,3	5 915,4
مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي							43,2	40,3
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي							66,3	65,7
حساب الدعم (يشمل تكاليف الشركات)							373,6	356,4
المجموع الفرعي، ميزانيات عمليات حفظ السلام ^(ب)							6 512,4	6 377,8
فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان وهيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة							48,8	48,8
المجموع، الموارد المالية							6 561,2	6 426,6
عدد الأفراد ^(ج)								
الأفراد النظاميون								
أفراد الأمم المتحدة النظاميون							86 797	94 147
الأفراد النظاميون في بعثة المراقبين العسكريين التابعة للاتحاد الأفريقي في الصومال							19 626	19 626
المجموع الفرعي، ميزانيات عمليات حفظ السلام							106 423	113 773
فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان وهيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة							197	197
المجموع، الأفراد النظاميون							106 620	113 970

الموارد المتوقعة		الموارد المعتمدة		الموارد الفعلية			
							-2016
2023/2022	2022/2021	2021/2020	2020-2019	2019-2018	2018-2017	2017	عنصر حفظ السلام
الأفراد المدنيون							
12 103	12 398	13 734	14 173	15 925	18 241	19 730	الأفراد المدنيون في البعثات وفي مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال ^(د)
405	424	404	404	406	427	421	الأفراد المدنيون في مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي
1 885	1 863	1 868	1 873	1 872	1 885	1 913	الأفراد المدنيون لدعم البعثات ^(هـ)
14 393	14 685	16 006	16 450	18 203	20 553	22 064	المجموع الفرعي، ميزانيات عمليات حفظ السلام
306	306	309	309	309	318	318	فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان وهيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة
14 699	14 991	16 315	16 759	18 512	20 871	22 382	المجموع، الأفراد المدنيون

(أ) عدد البعثات الجارية في الفترة 2022/2021 يشمل العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور.

(ب) يُعزى الفرق في حساب المجاميع الفرعية إلى تقريب الأرقام بالملايين. ويعرض الجدول 3 من المرفق الأول والجدول 2 من المرفق الثاني توزيعاً مفصلاً حسب البعثة.

(ج) أعلى مستوى مأذون به من الأفراد.

(د) لا يشمل الموارد في إطار قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، وحساب دعم عمليات حفظ السلام، ومركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي.

(هـ) الأفراد في إطار قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، وحساب دعم عمليات حفظ السلام.

تحليل الموارد المالية لعمليات حفظ السلام، حسب البعثة

199 - يتضمن الجدول 3 تحليلاً للموارد المالية المعتمدة لعمليات حفظ السلام، مصنفة حسب البعثة، وكذلك الدعم المقدم من المقر ومن مركزي الخدمات العالمي والإقليمي، للفترات من 2017/2016 إلى 2023/2022.

الجدول 3

الاحتياجات من الموارد لعمليات حفظ السلام، حسب البعثة ومصدر الدعم، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2023/2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023/2022	2022/2021	2021/2020	2020/2019	2019-2018	2018-2017	2017-2016	البعثة
-	-	-	-	-	90 000,0	345 926,7	بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي
-	-	-	49 122,9	9 455 121	88 111,2	-	بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي
61 039,2	56 537,8	57 524,7	56 347,4	52 350,8	52 000,0	52 550,4	بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية

البعثة	2017-2016	2018-2017	2019-2018	2020/2019	2021/2020	2022/2021	2023/2022
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	920 727,9	903 011,5	930 211,9	910 057,5	937 711,7	1 036 595,6	1 087 084,9
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	933 411,0	1 091 174,0	1 107 318,9	1 138 457,9	1 183 384,7	1 171 612,5	1 262 069,7
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	1 235 723,1	1 189 770,8	1 194 619,5	1 048 690,4	1 075 338,6	1 042 728,9	1 037 277,0
عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار	171 937,8	—	—	—	—	—	—
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	1 039 573,2	910 941,2	715 522,7	514 505,6	484 687,1	78 855,9	—
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	56 543,5	61 765,5	60 295,1	69 409,4	63 343,2	61 218,2	64 868,8
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	54 849,9	54 000,0	52 938,9	50 785,3	51 750,1	53 798,0	54 507,7
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	488 691,6	483 000,0	474 406,7	480 102,6	480 649,1	476 842,0	507 223,4
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	279 924,6	266 700,0	263 858,1	260 177,0	263 783,9	260 445,3	263 374,8
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	36 486,9	37 898,2	37 192,7	37 246,7	39 827,3	41 298,5	41 947,3
بعثة الأمم المتحدة في ليبيا	187 139,6	110 000,0	—	—	—	—	—
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	1 081 788,4	1 136 157,1	1 150 894,0	1 183 447,3	1 178 515,1	1 115 633,9	1 122 939,0
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	574 304,9	582 000,0	558 152,3	564 558,1	550 608,6	519 874,5	526 933,6
المجموع الفرعي	7 459 579,5	7 056 529,5	6 719 217,5	6 362 908,1	6 367 124,1	5 915 441,1	6 029 265,4
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	82 857,8	81 000,0	82 448,9	63 381,4	62 058,2	65 694,7	66 318,8
حساب الدعم	327 380,3	325 800,0	324 703,5	348 868,0	355 694,2	356 413,1	373 596,0
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي ^(أ)	39 203,6	33 000,0	31 438,9	35 386,9	37 159,2	40 272,3	43 185,6
المجموع	7 909 021,2	7 496 329,5	7 157 808,8	6 810 544,4	6 822 035,7	6 377 821,2	6 512 365,8

المصدر: الميزانيات المعتمدة من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2022/2021 لحفظ السلام وتقارير الأمين العام عن الميزانية للفترة 2023/2022.

(أ) تشمل احتياجات مبلغ 741 400 دولار للفترة 2017/2016، وبمبلغ 686 900 دولار للفترة 2018/2017، وبمبلغ 595 500 دولار للفترة 2019/2018، وبمبلغ 1 424 400 دولار للفترة 2020/2019، وبمبلغ 1 412 400 دولار للفترة 2021/2020، وبمبلغ 1 820 200 دولار للفترة 2022/2021، ستخصص من الاعتماد المخصص للميزانية البرنامجية في إطار الباب 3، الشؤون السياسية.

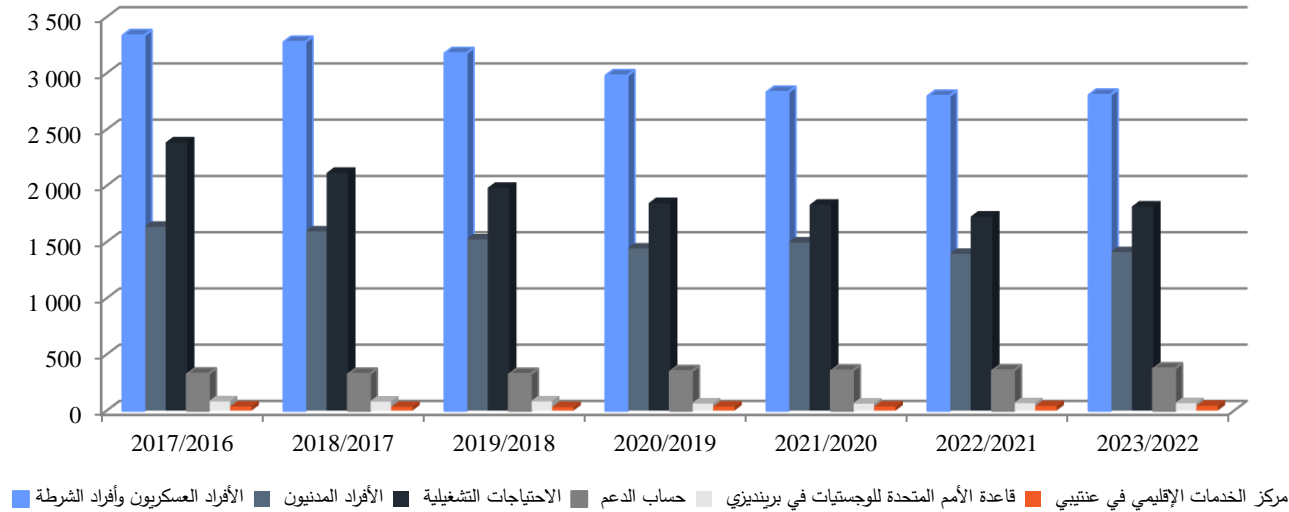
الموارد المالية حسب مجموعات النفقات وعناصر الدعم

200 - يبين الشكل التاسع الموارد المالية حسب مجموعات النفقات وعناصر الدعم خلال سبع سنوات من الفترة 2017/2016 إلى غاية تحديد الاحتياجات من الموارد المقترحة للفترة 2023/2022.

الشكل التاسع

الموارد المالية حسب المجموعات الرئيسية للنفقات وعناصر الدعم، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2023/2022

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



الجدول 4

حوص فئات الإنفاق الرئيسية من الاحتياجات من الموارد لبعثات حفظ السلام، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2023/2022

(بالنسبة المئوية)

2023/2022 (النفقات المقترحة)	2022/2021 (النفقات المعتمدة)	2021/2020 (النفقات الفعلية)	2020/2019 (النفقات الفعلية)	2019/2018 (النفقات الفعلية)	2018/2017 (النفقات الفعلية)	2017/2016 (النفقات الفعلية)	
46,5	47,3	46,0	47,6	47,6	46,9	45,4	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
23,4	23,6	24,3	23,0	22,8	22,8	22,2	الأفراد المدنيين
30,1	29,1	29,7	29,4	29,6	30,3	32,4	التكاليف التشغيلية

201 - كما يتضح من الشكل التاسع والجدول 4، تمثل تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة نسبة 46,5 في المائة من احتياجات بعثات حفظ السلام من الموارد في الفترة 2023/2022 مقارنة بنسبة بلغ متوسطها 46,8 في المائة خلال السنوات الست الماضية. ويلاحظ انخفاض معتدل في النسبة مقارنة بالفترة السابقة في إطار المجموعة الثانية، الأفراد المدنيين، حيث تمثل نسبة 23,4 في المائة في الفترة 2023/2022، الذي يظل أعلى بقليل من المتوسط البالغ 23,1 في المائة خلال السنوات الست الماضية. وتظهر زيادة طفيفة مقارنة بالفترة السابقة في المجموعة الثالثة، التكاليف التشغيلية، تمثل 30,1 في المائة في الفترة 2023/2022، وهو ما يعادل المتوسط البالغ 30,1 في المائة خلال السنوات الست الماضية. وكما يتبين من الجدول 4، كانت النسب المئوية مستقرة نسبياً على مدى السنوات الست الماضية.

التحليل المقارن للموارد المالية المخصصة لدعم عمليات حفظ السلام

202 - يتضمن الجدول 5 مقارنة الموارد المالية المخصصة لتقديم المساعدة من المقر في إطار حساب دعم عمليات حفظ السلام وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، مع الموارد المالية المخصصة لبعثات حفظ السلام منذ الفترة 2017/2016.

الجدول 5

الموارد المالية لحساب الدعم وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، مقارنةً بموارد البعثات في إطار ميزانيات حفظ السلام، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2023/2022

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

عنصر حفظ السلام	2017/2016 (النفقات الفعلية)	2018/2017 (النفقات الفعلية)	2019/2018 (النفقات الفعلية)	2020/2019 (النفقات الفعلية)	2021/2020 (النفقات الفعلية)	2022/2021 (النفقات المعتمدة)	2023/2022 (النفقات المقترحة)
بعثات حفظ السلام، مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	7 354,6	6 984,1	6 678,8	6 263,9	6 156,5	5 915,4	6 029,3
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي	36,3	32,8	31,4	35,4	36,3	40,3	43,2
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	82,2	80,2	82,1	63,3	62,1	65,7	66,3
حساب الدعم ^(أ)	309,4	299,1	292,7	305,2	318,0	317,6	333,1
نسبة حساب الدعم	4,21	4,28	4,38	4,87	5,17	5,37	5,52
نسبة الدعم الميداني ^(ب)	5,82	5,90	6,08	6,45	6,76	7,16	7,34

//المصدر: النفقات الفعلية المستقاة من تقارير أداء ميزانية عمليات حفظ السلام عن الفترات من 2017/2016 إلى 2021/2020، والميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021، وتقارير الأمين العام عن الميزانية للفترة 2023/2022.

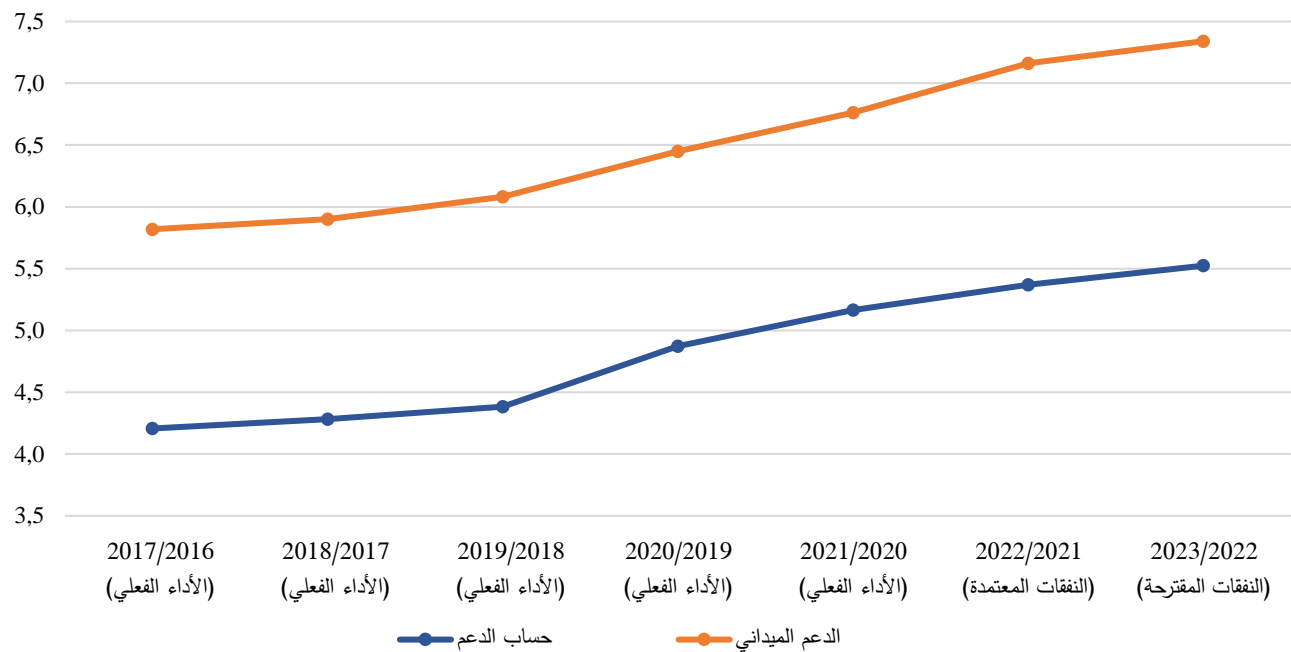
(أ) لا يشمل النفقات والاحتياجات من الموارد للتخطيط المركزي للموارد، ونموذج تقديم الخدمات على الصعيد العالمي، والمركز العالمي للخدمات المشتركة، ونظام تأهب قدرات حفظ السلام، وتكاليف صيانة ودعم النظام المركزي لتخطيط الموارد.

(ب) نسبة الدعم الميداني: حساب دعم عمليات حفظ السلام، ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، مقارنةً ببعثات حفظ السلام (النسبة المئوية).

203 - ويبين الشكل العاشر نسب الدعم الواردة في الجدول 5.

الشكل العاشر

نسب حساب الدعم والدعم الميداني، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2023/2022



تحليل الأداء المالي لعمليات حفظ السلام

204 - يتضمن الجدول 6 تحليلاً للأداء المالي العام لعمليات حفظ السلام خلال الفترات من 2017/2016 إلى 2021/2020. وقد ارتفع الرصيد الحر كنسبة مئوية من مجموع النفقات إلى 3,2 في المائة من مجموع النفقات. وتعزى الزيادة في الفترتين الأخيرتين في المقام الأول إلى استمرار جائحة كوفيد-19 وما يتصل بها من قيود مفروضة على السفر، مما كان له أثر على النفقات في جميع الفئات الثلاث: الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة؛ والأفراد المدنيين والتكاليف التشغيلية. ويرد في المرفق الثاني لهذا التقرير شرح مفصل لتحليل الفروق، بما في ذلك أثر كوفيد-19 على المستوى العام للنفقات.

الجدول 6

لمحة عامة عن الأداء المالي لعمليات حفظ السلام، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2021/2020

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفترة	2021/2020	2020/2019	2019/2018	2018/2017	2017/2016
النفقات	6 610 340,9	6 711 367,3	7 117 062,5	7 422 882,2	7 800 177,9
الرصيد الحر	211 694,8	99 177,1	40 746,8	73 447,3	109 011,5
الرصيد الحر كنسبة مئوية من النفقات	3,2	1,5	0,6	1,0	1,4
الالتزامات الملغاة من الفترات السابقة	140 028,1	84 875,0	102 660,9	86 758,6	130 593,0
الالتزامات غير المصفاة	1 112 833,0	1 034 922,0	1 201 402,0	1 260 521,0	1 341 887,0

الفترة	2017/2016	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
الالتزامات الملغاة من الفترات السابقة	9,7	6,9	8,5	8,2	12,6
كثافة مئويّة من الالتزامات غير المصنّفة					
الإيرادات	41 125,4	42 976,1	45 413,5	53 497,0	19 019,5

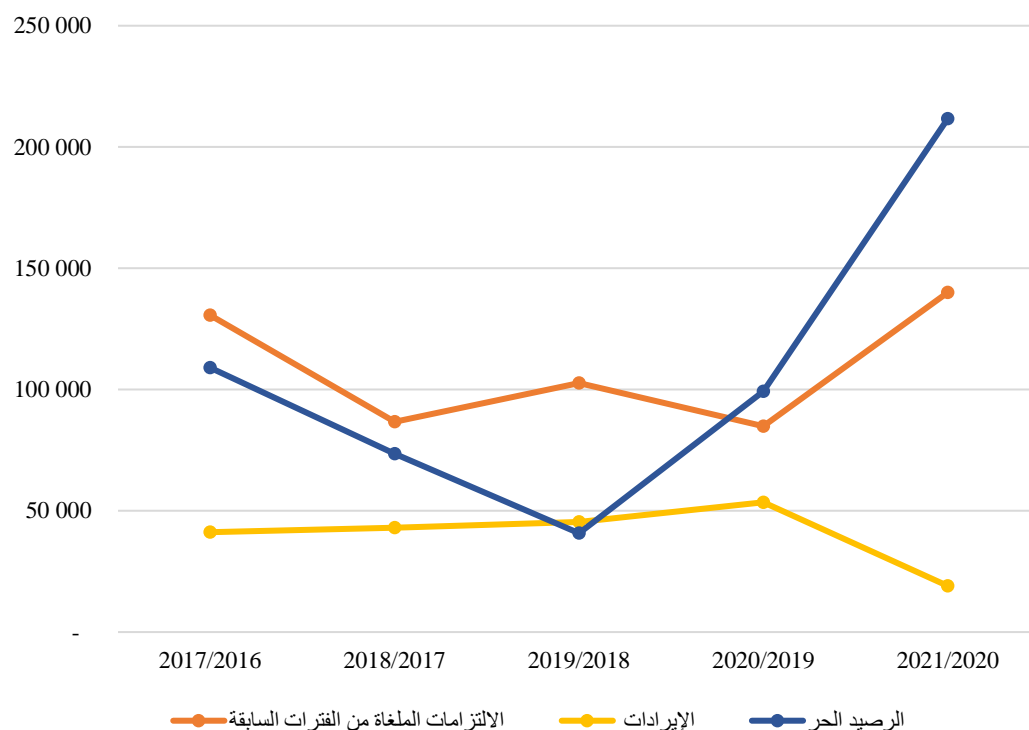
المصدر: تقارير الأمين العام عن الأداء المالي لعمليات حفظ السلام.

205 - يبين الشكل الحادي عشر اتجاه الفترات السابقة في المستوى الإجمالي للأرصدة الحرة والالتزامات الملغاة من الفترات السابقة والإيرادات المتعلقة بعمليات حفظ السلام خلال الفترات من 2017/2016 إلى 2021/2020.

الشكل الحادي عشر

الأرصدة الحرة والالتزامات الملغاة من الفترات السابقة والإيرادات، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2021/2020

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



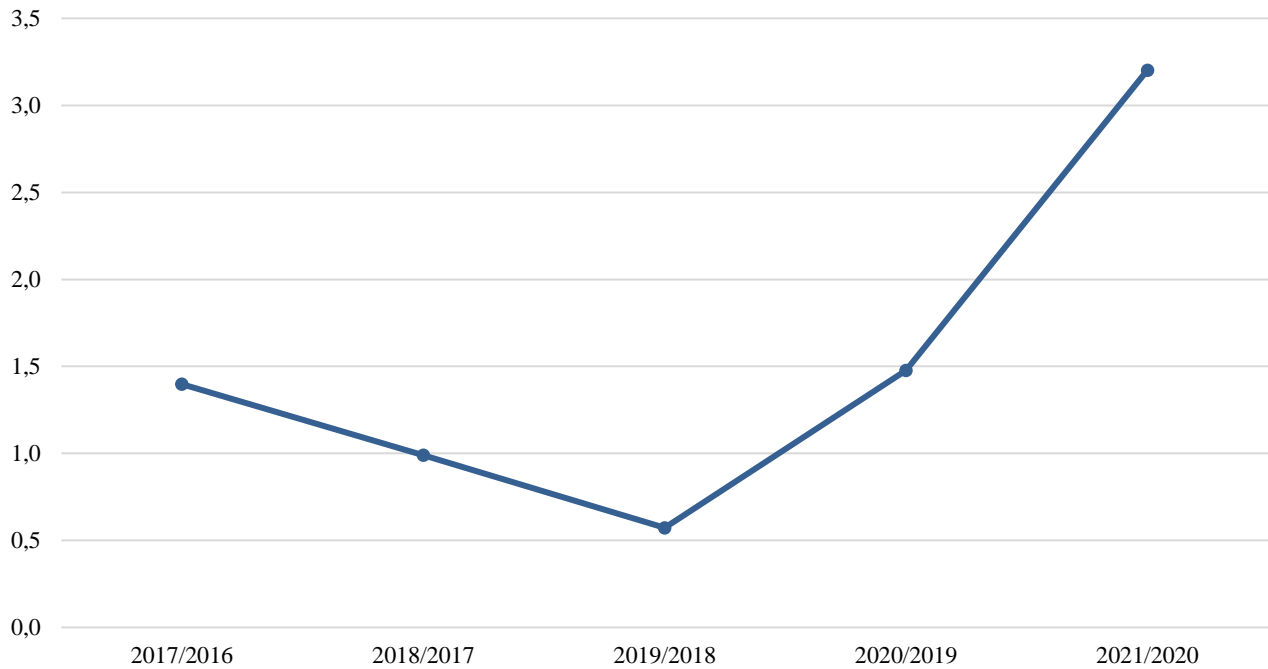
الأرصدة الحرة

206 - يُعزى الرصيد الحر البالغ 211,7 مليون دولار (أو نسبة 3,2 في المائة من إجمالي النفقات) للفترة 2021/2020 أساساً إلى الرصيد الحر لكل من: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (80,0 مليون دولار، وهو ما يمثل 6,8 في المائة من الموارد المعتمدة)، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض الاحتياجات في إطار المرافق والبنى التحتية، وكذلك انخفاض النفقات عما كان مدرجاً في الميزانية في إطار العمليات الجوية واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى؛ (ب) وبعثة منظمة الأمم

المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (73,2 مليون دولار، وهو ما يمثل 6,8 في المائة من الموارد المعتمدة)، بسبب انخفاض الاحتياجات في إطار الأفراد النظاميين وانخفاض الاحتياجات في إطار التكاليف التشغيلية، ويعزى ذلك أساساً إلى انخفاض تكاليف العمليات الجوية والمرافق والبنى التحتية؛ (ج) ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (25,0 مليون دولار، وهو ما يمثل 4,5 في المائة من الموارد المعتمدة)، بسبب انخفاض الاحتياجات في إطار التكاليف التشغيلية، التي تعزى أساساً إلى انخفاض تكاليف العمليات الجوية، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى، والنقل الطبي والبري. وترد في المرفق الثاني لهذا التقرير شروح أكثر تفصيلاً لكل بعثة ولكل فئة من فئات الإنفاق.

الشكل الثاني عشر

النسبة المئوية للرصيد الحر مقارنة بالنفقات، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2021/2020



إلغاء التزامات الفترة السابقة

207 - بالمقارنة مع الاتجاه التنازلي العام في فترات الميزانية الأربع السابقة، حيث ظل مستوى إلغاء التزامات الفترات السابقة أقل من 10 في المائة من الالتزامات غير المصفاة، ارتفع إجمالي التزامات الفترة السابقة الملغاة في الفترة 2021/2020 إلى 12,6 في المائة من الالتزامات غير المصفاة. ويرد بيان هذا الاتجاه في الشكل الثالث عشر.

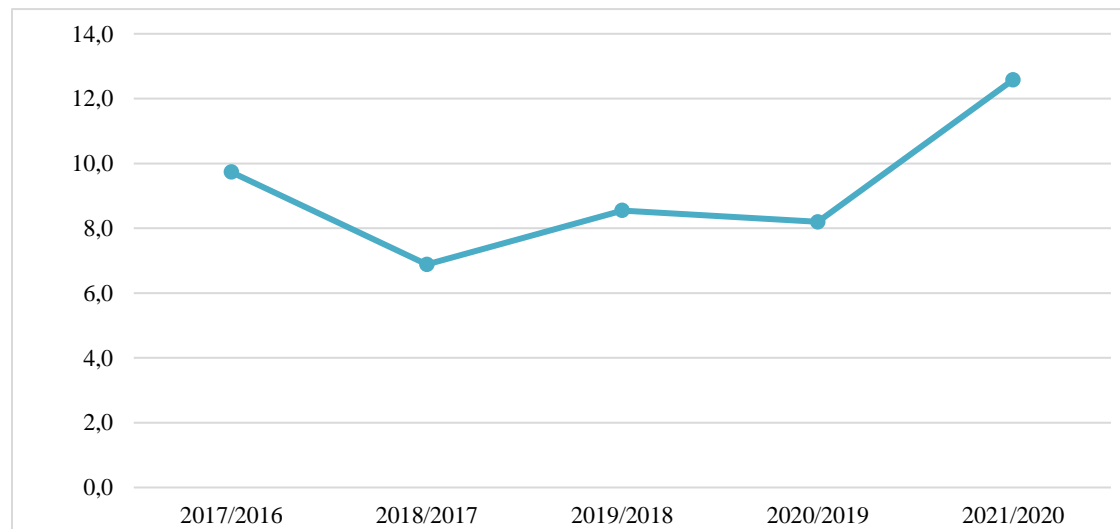
208 - وتعزى الزيادة البالغة 55,2 مليون دولار (من 84,9 مليون دولار في الفترة 2020/2019 إلى 140,0 مليون دولار في الفترة 2021/2020) في المقام الأول إلى الزيادات في التزامات الفترة السابقة الملغاة لكل من: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، البالغة 30,5 مليون دولار، والناجمة أساساً عن انخفاض المبالغ المدفوعة الفعلية لما يلي: '1' التشييد، والتعديل، والتجديد، والصيانة الرئيسية، ومواد البناء، ولوازم الدفاع الميداني، واقتناء الأثاث المكتبي، بسبب عدم قدرة

المقاولين على تسليم السلع والخدمات بالكامل في مواقع مختلفة بسبب جائحة كوفيد-19؛ '2' والمعدات الرئيسية المملوكة للوحدات والدعم اللوجستي الذاتي للوحدات العسكرية، بسبب التأخر في توقيع مذكرة تفاهم مع بلد مساهم بقوات، مما أدى إلى عدم نشر المعدات؛ '3' والسفر عند تركز الوحدات العسكرية وتتأهبها وإعادتها إلى الوطن، بسبب القيود المفروضة على السفر وغيرها من القيود المتصلة بجائحة كوفيد-19؛ '4' وحصل الإعاشة للوحدات العسكرية بسبب انخفاض متوسط النشر الفعلي لأفراد الوحدات العسكرية، مقارنة بالفترة 2020/2019؛ (ب) وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، البالغة 19,5 مليون دولار، نتيجة لإلغاء الالتزامات المتعلقة بمشاريع البناء، ويعزى ذلك جزئياً إلى تأخيرات المشاريع في ما يتعلق بالقيود المتصلة بكوفيد-19 وإلى إلغاء الالتزامات من الفترة 2016/2015 المتعلقة بالمعدات الرئيسية المملوكة للوحدات والدعم اللوجستي الذاتي؛ (ج) وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، البالغة 10,1 ملايين دولار، بسبب تعليق تحركات القوات ووحدات الشرطة المشكلة إلى البعثة في ما يتصل بجائحة كوفيد-19 وعوامل التأخير في تنفيذ الأنشطة البرنامجية نتيجة لجائحة كوفيد-19، والمظاهرات المناهضة للأمم المتحدة في بعض أرجاء جمهورية الكونغو الديمقراطية، والثوران البركاني الذي حدث في غوما. وفي الوقت نفسه، بلغت الالتزامات غير المصفاة في نهاية الفترة 2021/2020 ما يعادل 1,1 بليون دولار، مقارنة مع 1,0 بليون دولار في نهاية الفترة 2020/2019. وتجدر الإشارة إلى أنه، في ما يتعلق بعمليات حفظ السلام، يمكن أن تشمل القيمة المطلقة للالتزامات الملغاة من الفترات السابقة، في أي سنة من السنوات، التزامات ناشئة عن تسديد التكاليف إلى البلدان المساهمة بقوات عسكرية وأفراد الشرطة الصالحة لمدة إضافية تصل إلى أربع سنوات، بعد انقضاء مهلة الاثني عشر شهراً وفقاً للمادة 5-5 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة.

الشكل الثالث عشر

إلغاء التزامات الفترات السابقة، مقارنة بالالتزامات غير المصفاة، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2021/2020

(بالنسبة المئوية)



إعادة توزيع الموارد حسب مجموعة الإنفاق

209 - تبين الأشكال من الرابع عشر - ألف إلى الرابع عشر - جيم مستوى إعادة توزيع الموارد حسب مجموعة الإنفاق خلال السنوات الخمس الممتدة من الفترة 2016/2017 إلى الفترة 2020/2021.

210 - وخلال فترة الأداء 2021/2020، استمر الاتجاه نحو إعادة توزيع الموارد المعتمدة لبعثات حفظ السلام لتغطية تكاليف الموظفين المدنيين التي تزيد عما أُدرج في الميزانية في إطار المجموعة الثانية؛ ومع ذلك، انخفض التدفق الداخلي لإعادة توزيع الموارد إلى 1,1 في المائة خلال الفترة، مقارنة بتدفق داخلي يتراوح بين 5 و 6 في المائة في الفترات المالية الأربع السابقة. وفي الفترات السابقة، كان الحل هو إعادة إعطاء الأولوية للموارد المعتمدة للتكاليف التشغيلية، في إطار المجموعة الثالثة؛ ومع ذلك، في الفترة 2021/2020، تم استيعاب التكاليف التي تزيد عما أُدرج في الميزانية في إطار المجموعة الثانية من خلال التكاليف التي تقل عما أُدرج في الميزانية المخصصة للأفراد العسكريين وأفراد الشرطة، في إطار المجموعة الأولى.

211 - وفي الفترة 2021/2020، كانت إعادة توزيع الموارد داخلياً تعزى أساساً إلى احتياجات إضافية لتغطية تكاليف الأفراد المدنيين في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، وبعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية.

212 - وكان من الممكن إعادة توزيع الموارد المعتمدة من المجموعة الأولى، الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة، التي تمثل 0,6 في المائة من الاعتماد الأصلي في الفترة 2021/2020، بسبب تأجيل عمليات التناوب والتمركز في ما يتعلق بقيود السفر المفروضة خلال جائحة كوفيد-19.

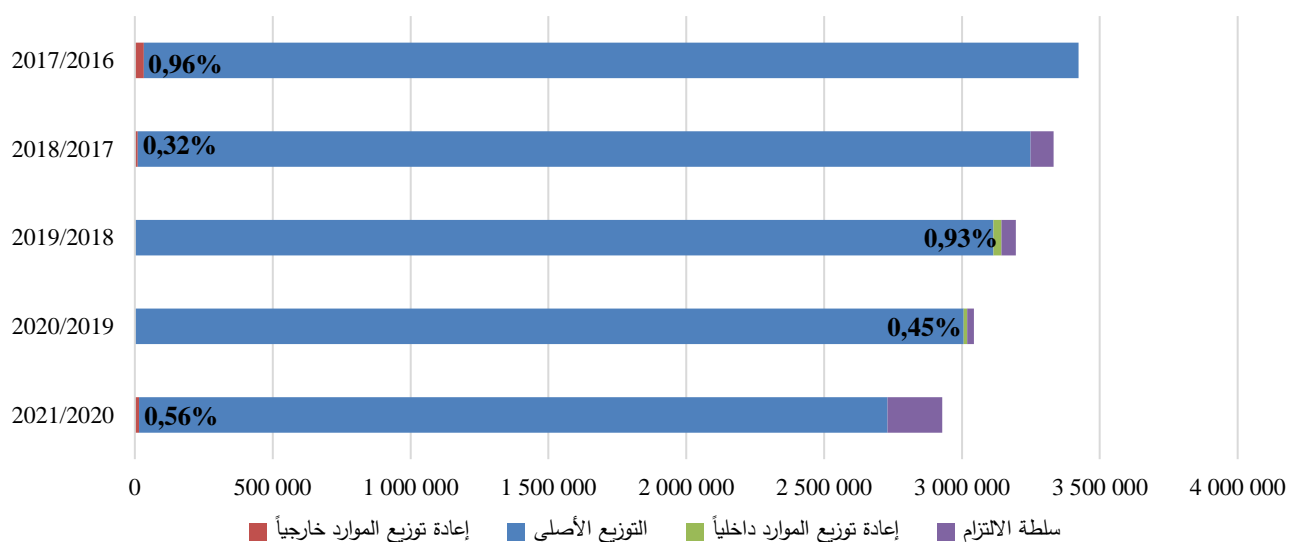
213 - واستمراراً للاتجاه السائد منذ الفترات الثلاث السابقة، شهدت الفترة 2021/2020 أيضاً تدفقاً يتعلق بسلطة الدخول في التزامات. ففي الفترة 2021/2020، تمت الموافقة على ثلاث سلطات التزام للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، بمبلغ إجمالي قدره 484,7 مليون دولار، على النحو المبين بمزيد من التفصيل في الفرع الرابع عشر من هذا التقرير.

الشكل الرابع عشر

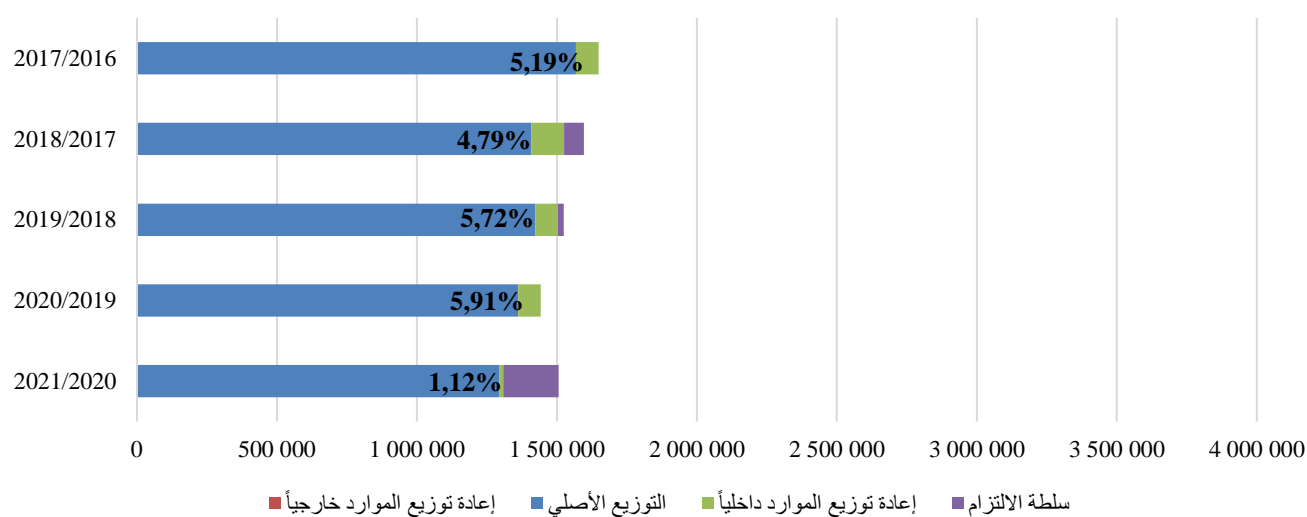
إعادة توزيع الموارد حسب مجموعة الإنفاق، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2021/2020

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

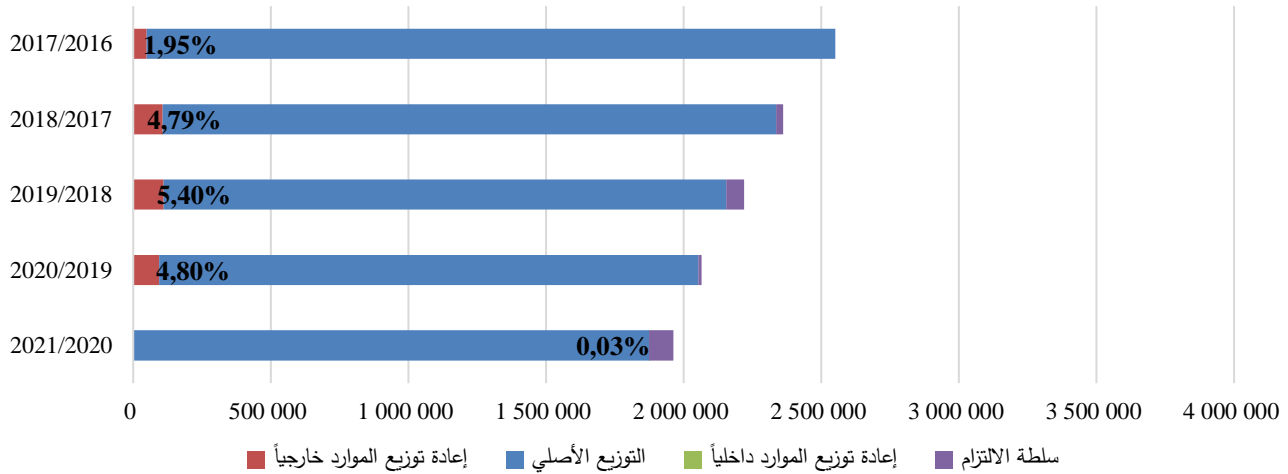
ألف - المجموعة الأولى: الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة



باء - المجموعة الثانية: الأفراد المدنيون



جيم - المجموعة الثالثة: التكاليف التشغيلية



سلطات الالتزام

214 - نتجت سلطة الدخول في التزامات في فترات سابقة عن التغييرات التي أدخلها مجلس الأمن على الولايات، وعن تدهور البيانات الأمنية وغير ذلك من التغييرات الجوهرية في البارامترات المستخدمة في تحديد التكاليف والافتراضات المطبقة في الميزانية، مما كان له أثر كبير على قدرة البعثات على تنفيذ ولاياتها وعلى ما يترتب على ذلك من حاجة إلى موارد إضافية (بالنسبة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في الفترة 2018/2017؛ وبالنسبة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في الفترة 2019/2018؛ وبالنسبة لبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية في الفترة 2020/2019). وتتعلق سلطات الالتزام الموافق عليها للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور في الفترة 2021/2020 بالاستمرار المؤقت للولاية الحالية ريثما يتخذ مجلس الأمن قرارات بإنشاء وجود لاحق للعملية المختلطة، ومن ثم تزويد العملية المختلطة بالموارد الكافية لتغطية الاحتياجات المتصلة بالخفض التدريجي للعملية، تمشياً مع قرار مجلس الأمن.

215 - وطلب الدخول في التزامات في ما يتعلق بقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي للفترة 2022/2021 هو نتيجة لاتخاذ قرار مجلس الأمن 2609 (2021)، الذي وافق فيه على التوصيات المقترحة لإعادة التشكيل الواردة في الرسالة المؤرخة 17 أيلول/سبتمبر 2021 الموجهة من الأمين العام (S/2021/805)، بما في ذلك الانتقال إلى قوة متعددة الجنسيات. وكان لذلك أثر كبير على الاحتياجات من الموارد للفترة 2022/2021، بما في ذلك الاحتياجات غير المتوقعة لعمليات نشر إضافية للأفراد النظاميين و/أو إعادتهم إلى أوطانهم والتكاليف التشغيلية ذات الصلة، مثل الحاجة إلى نقل كمية كبيرة من

المعدات المملوكة للوحدات جواً. وتتجاوز الموارد الإضافية المطلوبة الموارد المعتمدة، مما دفع إلى طلب سلطة الدخول في التزامات للفترة 2022/2021، بمبلغ 84,4 مليون دولار. وفي 23 آذار/مارس 2022، وافقت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية على سلطة مخفّضة للدخول في التزامات لقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي للفترة 2022/2021، بمبلغ 67,5 مليون دولار.

216 - ويبين الجدول 7 تفاصيل مبالغ سلطات الدخول في التزامات للفترة من 2018/2017 إلى 2021/2020 والنفقات المتكبدة مقابل تلك السلطات. ويتضمن الجدول أيضاً سلطة الدخول في التزامات في ما يتعلق بقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي للفترة 2022/2021.

الجدول 7

لمحة عامة على سلطات الدخول في التزامات، للفترات من 2018/2017 إلى 2022/2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموافق عليه					بعثة حفظ السلام
2022/2021	2021/2020 ^(أ)	2020/2019	2019/2018	2018/2017	
-	-	-	-	20 211,5	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى
-	-	-	32 600,0	43 174,0	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي
-	-	36 437,6	80 000,0	47 922,7	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
-	484 687,1	-	-	-	العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور
-	-	-	-	4 111,8	قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك
84 379,6	-	-	-	-	قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي
-	-	-	25 933,6	65 157,1	بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
84 379,6	484 687,1	36 437,6	138 533,6	180 577,1	مجموع سلطات الالتزام الموافق عليها
-	477 342,8	23 839,2	138 470,0	127 900,0	مجموع النفقات مقابل سلطات الالتزام الموافق عليها
-	98,48	65,42	99,95	70,83	استخدام سلطات الالتزام (نسبة مئوية)

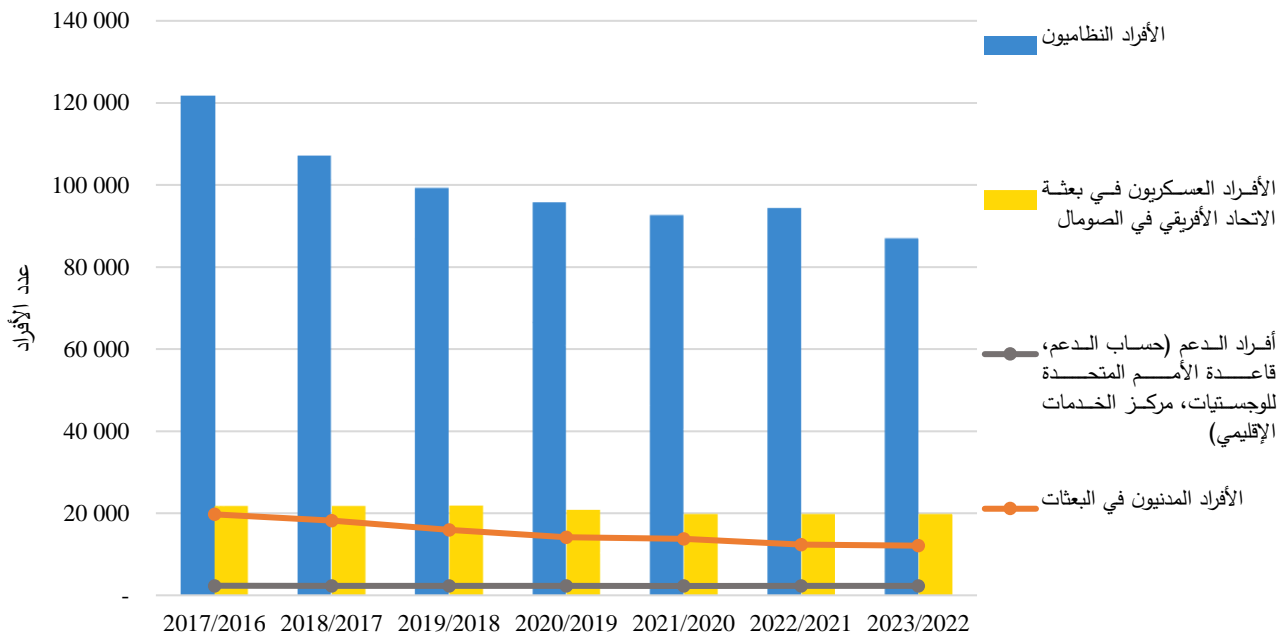
(أ) تشمل ثلاث سلطات للدخول في التزامات وردت للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، كما يلي: 240,2 مليون دولار و 199,8 مليون دولار و 45,7 مليون دولار، التي وافقت عليها الجمعية العامة في قراراتها 261/74 جيم و 251/75 ألف و 251/75 باء، على التوالي. وترد في الفرع الرابع عشر من هذا التقرير تفاصيل عن النفقات المتكبدة مقابل سلطات الالتزام الثلاث.

تحليل الموارد البشرية لعمليات حفظ السلام

217 - يبين الشكل الخامس عشر الاتجاه السائد سابقاً في مستويات الأفراد العسكريين والمدنيين في عمليات حفظ السلام الميدانية، وكذلك في الدعم المقدم من المقر ومن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في بربنديزي ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي.

الشكل الخامس عشر

لمحة عامة عن الأفراد النظاميين والمدنيين في عمليات حفظ السلام، من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2023/2022



المصدر: الميزانيات المعتمدة لحفظ السلام للفترة من 2017/2016 إلى 2022/2021 والميزانيات المقترحة للفترة 2023/2022.

218 - ويعزى الانخفاض في قوام القوات المأذون به من الفترة 2017/2016 إلى الفترة 2023/2022 أساساً إلى إغلاق كل من عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار، وبعثة الأمم المتحدة في ليبيريا، وبعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي، وبعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي، ومؤخراً إنهاء ولاية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور في الفترة 2021/2020، ومرحلة التصفية والإغلاق لاحقاً في الفترة 2022/2021. وبالمثل، انخفض أيضاً العدد الإجمالي للأفراد المدنيين في بعثات حفظ السلام خلال الفترة نفسها، بما يعكس جزئياً إغلاق بعثات حفظ السلام الخمس تلك.

ثالث عشر - الموارد المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023

219 - يقدّر حالياً مجموع الاحتياجات المقترحة من الموارد لعمليات حفظ السلام للفترة المالية من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023، بما في ذلك احتياجات كل من مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي وحساب الدعم، بمبلغ 6 512,4 مليون دولار، دون حساب التبرعات العينية. وبالمقارنة مع الموارد المعتمدة البالغة 6 377,8 مليون دولار للفترة 2022/2021، تمثل الميزانية المقترحة للفترة 2023/2022 زيادة قدرها 134,5 مليون دولار، أو 2,1 في المائة، وتتعلق أساساً بزيادة في التكاليف التشغيلية.

220 - ويرد في الجدول 8 موجز للاحتياجات المقترحة من الموارد للفترة 2023/2022، مقارنة بالفترة 2022/2021، ويليه في الجدول 9 تحليل للعوامل الرئيسية التي يعزى إليها الفرق العام في المستويات قياساً بالسنة السابقة.

221 - وتتعلق الزيادة الصافية لبعثات حفظ السلام العاملة أساساً بالزيادات في مقترحات الميزانية لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (90,5 مليون دولار) وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (50,5 مليون دولار) وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان (30,4 مليون دولار)، يقابلها جزئياً تخفيض للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (78,9 مليون دولار)، التي لم تدرج مواردها في ميزانية الفترة 2022/2023، بعد انتهاء ولايتها في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020، عملاً بقرار مجلس الأمن 2559 (2020).

الجدول 8

الاحتياجات من الموارد المالية للفترة 2023/2022 مقارنةً بالفترة 2022/2021

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	المخصصات		تقديرات التكاليف		الفرق ^(أ)	
	(2022/2021) ^{(ب)(ج)}	(2023/2022) ^(د)	المبلغ	النسبة المئوية	(1)÷(3)=(4)	(1)-(2)=(3)
	(1)	(2)				
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة	2 796,7	2 806,1	9,4	0,3		
الأفراد المدنيون	1 728,7	1 759,6	31,0	1,8		
التكاليف التشغيلية	1 813,6	1 906,1	92,5	5,1		
مساهمات حفظ السلام في المبادرات المؤسسية ^(هـ)	38,8	40,5	1,8	4,6		
إجمالي الاحتياجات^(أ)	6 377,8	6 512,4	134,5	2,1		
الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين	165,3	167,5	2,1	1,3		
صافي الاحتياجات	6 212,5	6 344,9	132,4	2,1		
التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)	0,9	0,8	(0,1)	(14,0)		
مجموع الاحتياجات	6 378,8	6 513,2	134,4	2,1		

(أ) يُعزى الفرق في حساب المجاميع الفرعية والفرق إلى تقريب الأرقام بالملايين.

(ب) تشمل مبلغ 356,4 مليون دولار لحساب دعم عمليات حفظ السلام، و 65,7 مليون دولار لقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في بربنديزي، و 40,3 مليون دولار لمركز الخدمات الإقليمي في غنتيبي.

(ج) لا تشمل سلطة الدخول في التزامات بمبلغ 67,5 مليون دولار لقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي للفترة 2022/2021، التي وافقت عليها اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في 23 آذار/مارس 2022.

(د) تشمل مبلغ 373,6 مليون دولار لحساب دعم عمليات حفظ السلام، و 66,3 مليون دولار لقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، و 43,2 مليون دولار لمركز الخدمات الإقليمي في غنتيبي.

(هـ) تعكس الاحتياجات في حساب دعم عمليات حفظ السلام لتغطية تكاليف التخطيط المركزي للموارد، ونموذج تقديم الخدمات على الصعيد العالمي، ونظام تأهب قدرات حفظ السلام، وتكاليف صيانة ودعم النظام المركزي لتخطيط الموارد.

تحليل الفروق الرئيسية

الجدول 9

العوامل الرئيسية التي نشأت عنها الفروق في الاحتياجات من الموارد

مجموعة الإنفاق	العوامل الرئيسية التي نشأت عنها الفروق
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة (زيادة قدرها 9,4 ملايين دولار)	تعزى الزيادة الإجمالية أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، نظراً لارتفاع تكاليف سداد تكاليف القوات والمعدات المملوكة للوحدات وحصل الإعاشة في ما يتصل بالارتفاع المتوقع في متوسط نشر الأفراد العسكريين تمثلياً مع قرار مجلس الأمن 2566 (2021)؛ (ب) وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، نظراً لانخفاض معدل الشواغر في الوحدات العسكرية، والتحسين المتوقع في أداء المعدات المملوكة للوحدات وارتفاع تكاليف حصص الإعاشة؛ (ج) وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، نظراً لارتفاع تكاليف المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات المرتبطة بتقييم القوة والدعم اللوجستي الذاتي الناجم عن عناصر إضافية، وارتفاع عوامل ظروف التشغيل المطبقة على منطقة البعثة، وتحسن معدلات الأداء لدى بعض البلدان المساهمة بقوات، وكذلك ارتفاع تكاليف بدل الإقامة المقرر للبعثة لضباط الأركان العسكريين استناداً إلى المعدلات المنقحة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022.
الأفراد المدنيون (زيادة قدرها 31,0 مليون دولار)	وتُقابل الزيادة أساساً بما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، تعزى أساساً إلى تطبيق معدل يومي صاف أقل لبذل الإقامة المقرر للبعثة، وانخفاض متوسط قوام أفراد الوحدات العسكرية، وانخفاض تكاليف الشحن لأغراض نشر المعدات المملوكة للوحدات بسبب عدم وجود عمليات إعادة مقررّة إلى الوطن خلال الفترة 2022/2023؛ (ب) والعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (13,3 مليون دولار)، بسبب إغلاق العملية خلال الفترة 2022/2021؛ (ج) وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، تعزى أساساً إلى انخفاض معدل بدل الإقامة المقرر للبعثة، وانخفاض الاحتياجات من المعدات المملوكة للوحدات بسبب انخفاض البيان الفعلي لاحتياجات الوحدات، وزيادة تسوية المعدات غير الصالحة للتشغيل أو الغائبة، وانخفاض الاحتياجات المتعلقة بالسفر عند التمرّكز والتناوب والإعادة إلى الوطن بسبب انخفاض تكلفة التناوب بالنسبة لقوات الرد السريع. وهذه الزيادة الإجمالية يقابلها جزئياً انخفاض الاحتياجات بسبب إغلاق العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور في الفترة 2022/2021 (44,8 مليون دولار).

مجموعة الإنفاق

العوامل الرئيسية التي نشأت عنها الفروق

التكاليف التشغيلية (زيادة) تعزى الزيادة أساساً إلى ارتفاع التكاليف في إطار ما يلي: (أ) العمليات الجوية، نظراً للزيادة في قدرها 92,5 مليون دولار) عدد المنظومات الجوية غير المأهولة في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، والزيادة في عدد طائرات الهليكوبتر في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وارتفاع تكاليف الوقود في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وبعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية؛ (ب) والمرافق والبنى التحتية، ويرجع ذلك أساساً إلى ارتفاع استهلاك الوقود للمولدات عما كان متوقعاً بمتوسط تكلفة أعلى استناداً إلى مستويات الاستهلاك الفعلية للفترة والاتجاهات الحالية، وإلى اقتناء معدات إضافية للسلامة والأمن في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وكذلك إلى ارتفاع تكاليف الوقود في مختلف البعثات؛ (ج) والنقل البري، وينجم ذلك أساساً عن ارتفاع استهلاك وقود المركبات عما كان متوقعاً بمتوسط تكلفة أعلى استناداً إلى مستويات الاستهلاك الفعلية، وعن الإضافة الصافية المقترحة لعدد 45 مركبة لتحسين حماية وأمن الموظفين في المواقع النائية واستبدال المركبات التي تجاوزت متوسط عمرها المتوقع في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وكذلك عن ارتفاع تكاليف الوقود في مختلف البعثات.

ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاض الاحتياجات للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (20,8 مليون دولار)، نتيجة لإغلاق العملية في الفترة 2022/2021.

222 - ويعرض الجدول 10 معلومات عن الاحتياجات من الموارد حسب البعثة من الفترة 2022/2021 إلى الفترة 2023/2022.

223 - ويرد في المرفق الأول لهذا التقرير تحليل مفصل للاحتياجات المقترحة من الموارد للفترة 2023/2022 حسب فئة الإنفاق.

الجدول 10

الاحتياجات المقترحة من الموارد حسب عنصر عمليات حفظ السلام، الفترة 2023/2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة؛ تمتد سنة الميزانية من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023)

عنصر حفظ السلام	المخصصات (2022/2021) ⁽¹⁾	تقديرات التكاليف (2023/2022)	الفرق	
			المبلغ	النسبة المئوية
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	56 537,8	61 039,2	4 501,4	8,0
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	1 036 595,6	1 087 084,9	50 489,3	4,9
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	1 171 612,5	1 262 069,7	90 457,2	7,7

عناصر حفظ السلام	المخصصات (2022/2021) ^(أ)	تقديرات التكاليف (2023/2022)	الفرق	
			المبلغ	النسبة المئوية
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	1 042 728,9	1 037 277,0	(5 451,9)	(0,5)
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	78 855,9	—	(78 855,9)	(100,0)
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	61 218,2	64 868,8	3 650,6	6,0
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	53 798,0	54 507,7	709,7	1,3
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	476 842,0	507 223,4	30 381,4	6,4
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	260 445,3	263 374,8	2 929,5	1,1
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	41 298,5	41 947,3	648,8	1,6
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	1 115 633,9	1 122 939,0	7 305,1	0,7
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	519 874,5	526 933,6	7 059,1	1,4
المجموع الفرعي	5 915 441,1	6 029 265,4	113 824,3	1,9
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	65 694,7	66 318,8	624,1	1,0
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي ^(ب)	40 272,3	43 185,6	2 913,3	7,2
حساب دعم عمليات حفظ السلام ^(ج)	356 413,1	373 596,0	17 182,9	4,8
المجموع الفرعي	6 377 821,2	6 512 365,8	134 544,6	2,1
التبرعات العينية (الدرجة في الميزانية)	962,0	827,7	(134,3)	(14,0)
المجموع	6 378 783,2	6 513 193,5	134 410,3	2,1

(أ) لا تشمل سلطة الدخل في التزامات بمبلغ 67,5 مليون دولار لقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي للفترة 2022/2021، التي وافقت عليها اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في 23 آذار/مارس 2022.

(ب) يشمل مبلغ 1 820 200 دولار للفترة 2022/2021 الذي سيخصص من الاعتماد المرصود في إطار الباب 3، الشؤون السياسية، من الميزانية البرنامجية، الذي أقرته الجمعية العامة في قرارها 246/76.

(ج) يشمل احتياجات للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023 تتعلق بما يلي: شعبة أداة التخطيط المركزي للموارد (17,2 مليون دولار)؛ ونموذج تقديم الخدمات على الصعيد العالمي (0,9 مليون دولار)؛ ونظام تأهب قدرات حفظ السلام (3,9 ملايين دولار)؛ وتكاليف الصيانة والدعم للنظام المركزي لتخطيط الموارد (18,6 مليون دولار).

224 - ويرد في المرفق الأول لهذا التقرير تحليل مفصل للاحتياجات المقترحة من الموارد للفترة 2023/2022 حسب بعثة حفظ السلام.

تحليل مستويات ملاك الموظفين المدنيين: الفترة 2023/2022

225 - يرد في الجدولين 11 و 12 تحليل للمستويات المقترحة لملاك الموظفين للفترة 2023/2022 مقارنة بالمستويات المعتمدة للفترة 2022/2021، والمقترحات المتعلقة بإلغاء الوظائف الثابتة والوظائف المؤقتة وإنشائها وإعادة تصنيفها في الفترة 2023/2022.

تحليل المستويات المقترحة لملاك الموظفين في الفترة 2023/2022، مقارنة بالمستويات المعتمدة في الفترة 2022/2021

البعثة	المعتمدة للفترة 2022/2021					المقترحة للفترة 2023/2022					الفرق				
	متطوعو الأمم المتحدة					متطوعو الأمم المتحدة					متطوعو الأمم المتحدة				
	الموظفون الدوليون	الموظفون الوطنيون	الموظفون المؤقتون	الموظفون الدوليون	الموظفون الوطنيون	الموظفون المؤقتون	الموظفون الدوليون	الموظفون الوطنيون	الموظفون المؤقتون	الموظفون الدوليون	الموظفون الوطنيون	الموظفون المؤقتون	الموظفون الدوليون	الموظفون الوطنيون	الموظفون المؤقتون
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	82	163	-	18	263	85	163	-	18	266	3	-	-	-	3
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	694	604	69	281	1 648	732	614	32	294	1 672	38	10	(37)	13	24
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	827	903	-	206	1 936	836	903	1	206	1 946	9	-	1	-	10
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	697	1 653	60	327	2 737	688	1 597	61	322	2 668	(9)	(56)	1	(5)	(69)
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	130	155	3	15	303	-	-	-	-	-	(130)	(155)	(3)	(15)	(303)
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	53	90	2	-	145	54	90	1	-	145	1	-	(1)	-	-
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	38	122	1	-	161	41	122	2	-	165	3	-	1	-	4
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	254	590	-	-	844	254	590	1	-	845	-	-	1	-	1
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي	174	90	2	36	302	185	93	2	37	317	11	3	-	1	15
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	113	219	-	24	356	112	220	-	24	356	(1)	1	-	-	-
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	900	1 441	16	450	2 807	923	1 445	8	451	2 827	23	4	(8)	1	20
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	366	189	-	20	575	366	189	-	20	575	-	-	-	-	-
المجموع الفرعي	4 328	6 219	153	1 377	12 077	4 276	6 026	108	1 372	11 782	(52)	(193)	(45)	(5)	(295)

البعثة	المعتمدة للفترة 2022/2021					المقترحة للفترة 2023/2022					الفرق				
	متطوعو الأمم المتحدة					متطوعو الأمم المتحدة					متطوعو الأمم المتحدة				
	الموظفون الدوليون	الموظفون الوطنيون	الموظفون المؤقتون	الموظفون الدوليون	الموظفون الوطنيون	الموظفون المؤقتون	الموظفون الدوليون	الموظفون الوطنيون	الموظفون المؤقتون	الموظفون الدوليون	الموظفون الوطنيون	الموظفون المؤقتون	الموظفون الدوليون	الموظفون الوطنيون	الموظفون المؤقتون
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	139	305	3	—	447	144	305	1	—	450	5	—	(2)	—	3
مركز الخدمات الإقليمي في عنيني	137	280	—	7	424	133	265	—	7	405	(4)	(15)	—	—	(19)
حساب الدعم	959	397	60	—	1 416	987	403	45	—	1 435	28	6	(15)	—	19
المجموع	5 563	7 201	216	1 384	14 364	5 540	6 999	154	1 379	14 072	(23)	(202)	(62)	(5)	(292)

الإجراءات المتعلقة بالوظائف: الوظائف المقترح إلغاؤها وإنشاؤها وإعادة تصنيفها في الفترة 2023/2022

عدد الوظائف														عدد الوظائف	
الثابتة والمؤقتة	وكيل الأمين العام	المساعد	مد-2	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-2/1	الميدانية	الوطنيون	الفنيون	الخدمات العامة	الأمم المتحدة	مجموع	الثابتة والمؤقتة
المعتمدة للفترة 2022/2021	الأمين العام	المساعد	مد-2	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-2/1	الميدانية	الوطنيون	الفنيون	الخدمات العامة	الأمم المتحدة	صافي التغير	المقترحة للفترة 2023/2022
263	-	-	-	-	-	2	-	-	1	-	-	-	-	3	266
1 648	-	-	-	-	-	2	-	-	6	2	1	1	13	24	1 672
1 936	-	-	-	1	1	1	3	1	3	-	-	-	-	10	1 946
2 737	-	-	-	-	-	1	-	(1)	(8)	(3)	(53)	(5)	(69)	(69)	2 668
303	-	-	(1)	(2)	(5)	(11)	(21)	(2)	(90)	(13)	(143)	(15)	(303)	(303)	-
145	-	-	-	-	-	1	-	-	(1)	-	-	-	-	-	145
161	-	-	-	-	-	2	2	-	-	-	-	-	-	4	165
844	-	-	-	-	1	1	-	(1)	-	-	-	-	-	1	845
302	-	-	-	-	2	5	1	-	3	3	-	-	1	15	317
356	-	-	-	-	-	-	-	(1)	-	1	-	-	-	-	356

عدد الوظائف الثابتة والمؤقتة المعتمدة للفترة 2022/2021	وكيل الأمين العام	المساعد	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-1/2	المدنية	الوطنيون	العام	الأمم المتحدة	المتطوعون	مجموع	عدد الوظائف الثابتة والمؤقتة المقترحة للفترة 2023/2022
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	-	-	-	1	(2)	4	10	-	2	1	3	1	20	2 827
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	575
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	-	-	-	-	2	-	1	-	-	-	-	-	3	450
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي	-	-	-	-	-	-	(1)	(1)	2	(2)	(17)	-	(19)	405
حساب الدعم	-	-	-	-	-	8	5	1	-	-	5	-	19	1 435
المجموع	-	-	(1)	-	(1)	16	-	(4)	(86)	(7)	(204)	(5)	(292)	14 072

العوامل المساهمة في التغيرات الحاصلة في الاحتياجات من الموارد

أثر تغيرات أسعار الوقود على الاحتياجات المقدرة

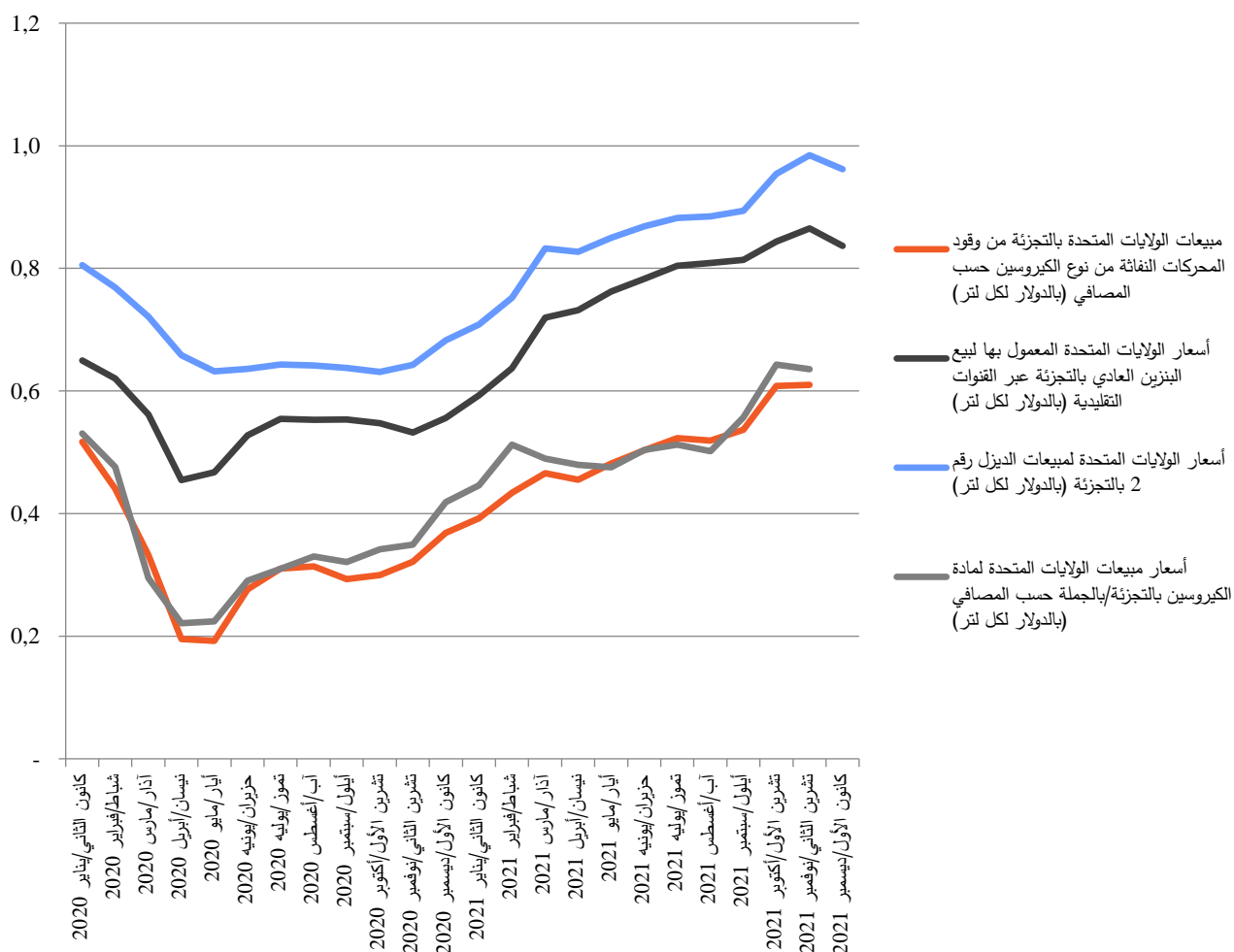
226 - في الفترة من كانون الثاني/يناير 2020 إلى كانون الأول/ديسمبر 2021، تم الاستعاضة عن الانخفاض الأولي في أسعار الوقود في بداية جائحة كوفيد-19 بزيادة مطردة استمرت طوال عام 2021. وتُحسب أسعار الوقود المقدرة المدرجة في الميزانيات المقترحة بناءً على متوسط الأسعار خلال فترة مدتها ستة أشهر، وذلك للتخفيف من آثار القيم الخارجة الكبيرة. وتتقلب أسعار الوقود، شأنها في ذلك شأن معظم السلع الأساسية، تبعاً للعرض والطلب بأوجههما المختلفة، بما في ذلك الطلب الموسمي والأحوال الجوية.

227 - ويبين الشكل السادس عشر التقلبات الشهرية في أسعار الوقود للسنتين الماضيتين. ويرد في المرفق الأول لهذا التقرير تحليل مفصل لآثار التغيرات في أسعار الوقود على بنود معينة من بنود الميزانية في كل بعثة.

الشكل السادس عشر

متوسط أسعار الوقود في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير 2020 إلى كانون الأول/ديسمبر 2021

(بندولارات الولايات المتحدة)



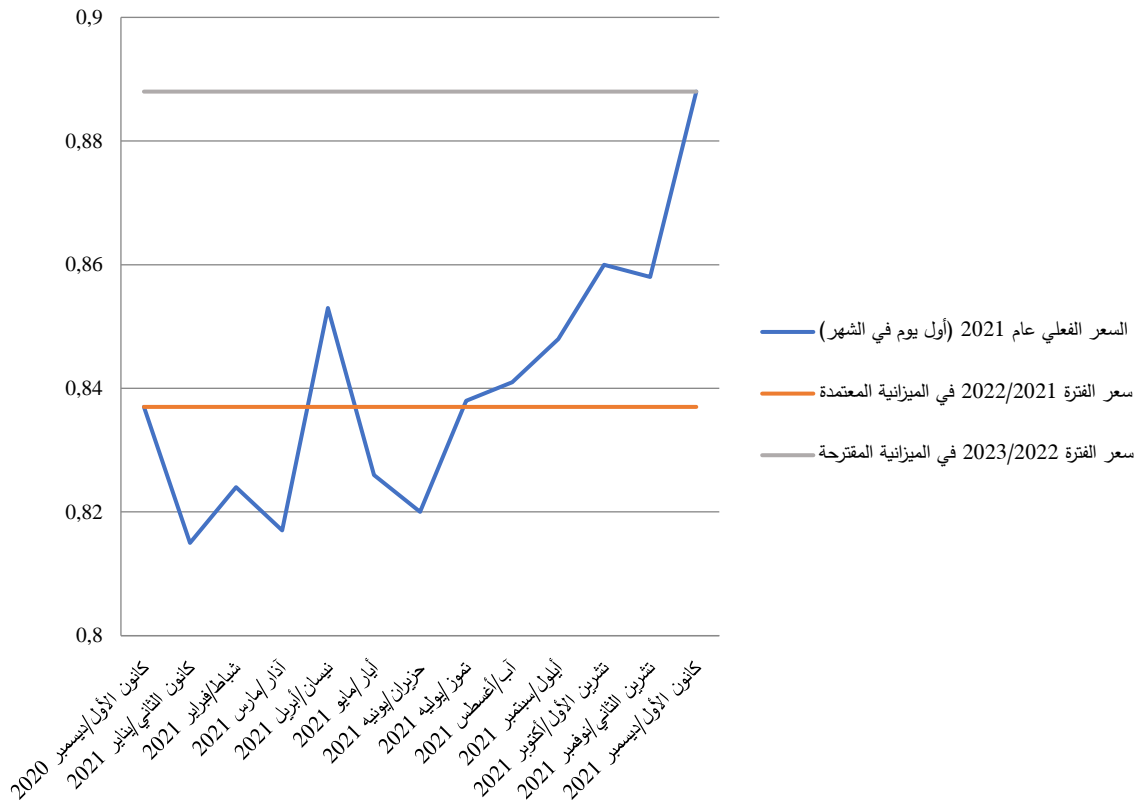
تقلبات سعر الصرف خلال السنة السابقة

228 - يبين الشكلان السابع عشر والثامن عشر أداء الدولار مقابل اليورو وفرنك الجماعة المالية الأفريقية أثناء الفترة الممتدة من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر 2021. وقد ارتفعت قيمة اليورو وفرنك الجماعة المالية الأفريقية بين 1 كانون الأول/ديسمبر 2020 و 1 كانون الأول/ديسمبر 2021 بنسبة 6,1 في المائة و 6,0 في المائة على التوالي، مقارنة بالدولار. وتعززت أيضاً قيمة الدولار بدرجة كبيرة مقابل عملات أخرى مثل جنيه جنوب السودان والجنيه السوداني خلال الفترة من 1 كانون الأول/ديسمبر 2020 إلى 1 كانون الأول/ديسمبر 2021.

229 - وقُدِّرت الاحتياجات المقترحة من الموارد للفترة 2023/2022 باستخدام أسعار الصرف السائدة وقت وضع الصيغة النهائية للميزانية، وهي أسعار الصرف المعمول بها في 1 كانون الأول/ديسمبر 2021.

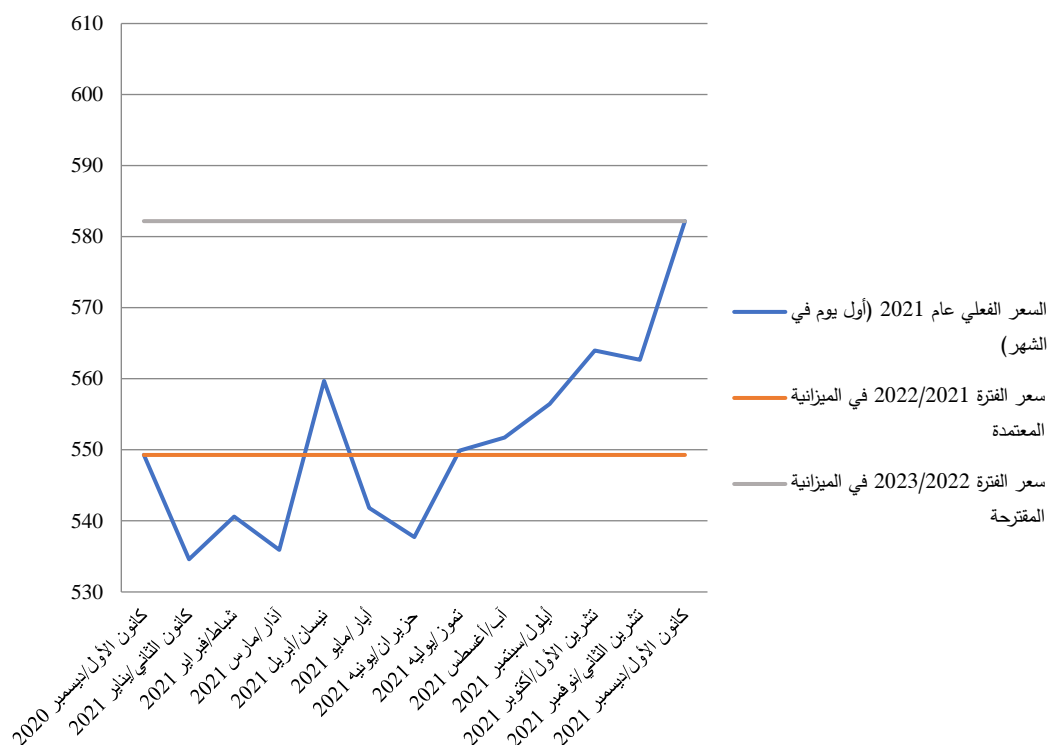
الشكل السابع عشر

أداء الدولار مقابل اليورو، من كانون الأول/ديسمبر 2020 إلى كانون الأول/ديسمبر 2021



الشكل الثامن عشر

أداء الدولار مقابل فرنك الجماعة المالية الأفريقية، من كانون الأول/ديسمبر 2020 إلى كانون الأول/ديسمبر 2021



الموارد البشرية: عوامل الشغور

230 - تستند معدلات الشغور، في ما يتعلق بحساب تكاليف الموظفين، إلى عدد الأفراد المنتشرين فعلياً خلال الفترة 2021/2020 والنصف الأول من الفترة 2022/2021، إضافةً إلى التغيرات المتوقعة أن تطرأ على مستويات الموظفين في البعثات والظروف التي تنفرد بها كل بعثة في ما يتعلق بنشر الأفراد النظاميين واستقدام الموظفين المدنيين. وفي ما يتعلق بالأفراد العسكريين وأفراد الشرطة، تشمل المتغيرات الموضوعية في الاعتبار في ما يتعلق بعوامل تأخير النشر المقترحة متوسط معدلات الشغور للسنة المالية الجارية حتى تاريخه، وأنماط النشر في السنوات السابقة، والنشر المقرر، حسب الاقتضاء. وفي ما يتعلق بالموظفين المدنيين، تُراعى في عوامل الشغور المقترحة أحدث معدلات الشغور ومتوسط معدلات الشغور للسنة المالية الجارية حتى تاريخه، إضافةً إلى أنماط شغل الوظائف في السنوات السابقة وخطط الاستقدام والتغييرات المقترحة في تكوين ملاك الموظفين، حسب الاقتضاء.

معدلات الشغور المقررة للفترة 2023/2022

231 - ترد في الجدول 13 معلومات عن معدلات الشغور في كل بعثة.

الجدول 13
معدلات الشغور المقررة والفعلية
(بالنسبة المئوية)

الموظفون الدوليون			الموظفون الفنيون الوطنيون			الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة			البعثة
متوسط معدل	المعدلات	الشغور الفعلي	متوسط معدل	المعدلات	الشغور الفعلي	متوسط معدل	المعدلات	الشغور الفعلي	
للفترة	الميزانية للفترة	المتوقع للفترة	للفترة	الميزانية للفترة	المتوقع للفترة	للفترة	الميزانية للفترة	المتوقع للفترة	
2023/2022	2022/2021	2021/2020	2023/2022	2022/2021	2021/2020	2023/2022	2022/2021	2021/2020	
9,8	7,0	7,0	-	-	-	1,9	2,0	2,0	بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية
13,0	13,0	13,0	11,3	10,5	11,0	4,2	4,0	5,0	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى
7,2	6,0	6,0	10,0	12,0	6,0	9,0	11,0	5,0	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي
12,2	11,5	11,5	10,6	10,6	6,0	5,4	4,6	4,6	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
23,7	-	-	26,6	-	-	11,4	-	-	العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور
13,2	9,4	9,4	-	-	-	13,5	5,0	9,0	قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك
2,6	2,0	2,0	14,3	5,0	-	1,7	2,0	1,0	قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص
5,1	5,1	2,0	10,4	4,3	2,2	9,7	2,0	1,5	قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان
11,5	10,0	10,0	50,0	-	-	7,3	10,0	10,0	قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي
14,2	10,0	10,0	-	-	-	1,6	1,0	1,0	بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو
7,6	5,4	5,4	5,0	4,0	4,0	4,6	4,0	4,0	بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
-	8,0	8,0	-	20,0	20,0	-	20,0	20,0	مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال

البعثة	الموظفون الدوليون			الموظفون الفنيون الوطنيون			الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة		
	متوسط معدل	المعدلات	الشغور الفعلي	متوسط معدل	المعدلات	الشغور الفعلي	متوسط معدل	المعدلات	الشغور الفعلي
	الدرجة في	معدل الشغور	الفترة	الدرجة في	معدل الشغور	الفترة	الدرجة في	معدل الشغور	الفترة
	2021/2020	2022/2021	2023/2022	2021/2020	2022/2021	2023/2022	2021/2020	2022/2021	2023/2022
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتي	14,2	11,0	8,0	18,2	8,0	8,0	13,0	8,0	8,0
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	15,1	13,0	13,0	-	-	-	4,9	4,0	4,0
حساب دعم عمليات حفظ السلام	11,1	8,8	7,5	-	-	-	13,4	12,0	14,0

البعثة	الموظفون الدوليون المؤقتون			الموظفون الوطنيون المؤقتون من الفئة الفنية			الموظفون الوطنيون المؤقتون من فئة الخدمات العامة		
	متوسط معدل	المعدلات	الشغور الفعلي	متوسط معدل	المعدلات	الشغور الفعلي	متوسط معدل	المعدلات	الشغور الفعلي
	الدرجة في	معدل الشغور	الفترة	الدرجة في	معدل الشغور	الفترة	الدرجة في	معدل الشغور	الفترة
	2021/2020	2022/2021	2023/2022	2021/2020	2022/2021	2023/2022	2021/2020	2022/2021	2023/2022
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	-	-	-	-	-	-	-	-	-
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	13,1	10,0	15,0	-	-	-	14,3	28,5	-
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	50,0	-	50,0	-	-	-	-	-	-
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	16,7	16,7	16,7	25,0	25,0	25,0	2,2	0,7	0,7
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	12,5	-	-	-	-	-	-	-	-
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	33,3	25,0	0,0	-	-	-	-	-	-
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	-	-	-	-	-	-	-	-	-
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	-	-	-	-	-	-	-	-	-
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	50,0	10,0	10,0	-	-	-	-	-	-

البعثة	الموظفون الدوليون المؤقتون			الموظفون الوطنيون المؤقتون من الفئة الفنية			الموظفون الوطنيون المؤقتون من فئة الخدمات العامة		
	متوسط معدل المعدلات			متوسط معدل المعدلات			متوسط معدل المعدلات		
	الشغور الفعلي	المدرجة في	معدل الشغور	الشغور الفعلي	المدرجة في	معدل الشغور	الشغور الفعلي	المدرجة في	معدل الشغور
	للفترة	الميزانية للفترة	المتوقع للفترة	للفترة	الميزانية للفترة	المتوقع للفترة	للفترة	الميزانية للفترة	المتوقع للفترة
	2021/2020	2022/2021	2023/2022	2021/2020	2022/2021	2023/2022	2021/2020	2022/2021	2023/2022
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	-	-	-	-	-	-	-	-	-
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	6,3	-	50,0	-	-	-	-	-	-
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	-	-	-	-	-	-	-	-	-
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتبي	-	-	-	-	-	-	-	-	-
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	-	-	-	-	-	-	-	-	-
حساب دعم عمليات حفظ السلام	17,4	19,1	15,7	-	-	-	9,8	9,1	11,1

البعثة	متطوعو الأمم المتحدة - الدوليون			متطوعو الأمم المتحدة - الوطنيون		
	متوسط معدل المعدلات			متوسط معدل المعدلات		
	الشغور الفعلي	المدرجة في	معدل الشغور	الشغور الفعلي	المدرجة في	معدل الشغور
	للفترة	الميزانية للفترة	المتوقع للفترة	للفترة	الميزانية للفترة	المتوقع للفترة
	2021/2020	2022/2021	2023/2022	2021/2020	2022/2021	2023/2022
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	27,8	20,0	20,0	-	-	-
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	5,8	5,0	7,0	2,3	2,0	2,0
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	13,1	11,1	10,0	50,0	50,0	-
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	7,4	2,7	5,0	18,2	9,1	9,1
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	16,2	-	-	-	-	-

البعثة	متطوعو الأمم المتحدة - الدوليين			متطوعو الأمم المتحدة - الوطنيين		
	متوسط معدل المعدلات			متوسط معدل المعدلات		
	الشغور الفعلي	المدرجة في	معدل الشغور	الشغور الفعلي	المدرجة في	معدل الشغور
	للفترة	الميزانية للفترة	المتوقع للفترة	للفترة	الميزانية للفترة	المتوقع للفترة
	2021/2020	2022/2021	2023/2022	2021/2020	2022/2021	2023/2022
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	-	-	-	-	-	-
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	-	-	-	-	-	-
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	-	-	-	-	-	-
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	5,6	3,0	3,0	-	-	-
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	12,5	11,0	8,0	-	-	-
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	13,6	13,0	13,0	-	-	-
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	-	20,0	20,0	-	-	-
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي	-	-	-	-	-	-
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	-	-	-	-	-	-
حساب دعم عمليات حفظ السلام	-	-	-	-	-	-

أنماط شغل وظائف الموظفين المدنيين

232 - تستند معدلات الشغور المطبقة في ميزانيات عمليات حفظ السلام للفترة 2023/2022 إلى أنماط شغل الوظائف الحالية والمتوقعة. وكما يتبين من الجدول 15، أدى ذلك إلى بعض الفروق في المتوسط الفعلي لمعدلات الشغور للفترة 2021/2020 والمعدلات المعتمدة للفترة 2022/2021.

233 - ويرد أدناه وصف موجز للتغيرات في معدلات الشغور للموظفين الدوليين والموظفين الوطنيين.

234 - وبالنسبة للموظفين الدوليين، فإن معدلات الشغور المطبقة للفترة 2023/2022 أقل من المتوسط الفعلي للفترة 2021/2020 لجميع البعثات باستثناء بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، حيث يُقترح نفس المستوى، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، حيث يفوق معدل الشغور المقترح المعدل الفعلي للفترة 2021/2020. وبالمقارنة مع المعدلات المعتمدة للفترة 2022/2021، فإن معدلات الشغور المقترحة للفترة 2023/2022 هي في نفس المستوى، باستثناء قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي وحساب دعم عمليات حفظ السلام، حيث تكون المعدلات أقل قليلاً.

235 - وبالنسبة للموظفين الفنيين الوطنيين، فإن معدلات الشغور المطبقة للفترة 2023/2022 أقل من المتوسط الفعلي للفترة 2021/2020 لجميع البعثات باستثناء مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، حيث يفوق معدل الشغور المقترح المعدل الفعلي للفترة 2021/2020. وبالمقارنة مع المعدلات المعتمدة للفترة 2022/2021، فإن معدلات الشغور المقترحة للفترة 2023/2022 أعلى قليلاً بالنسبة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وأقل قليلاً بالنسبة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان.

236 - وبالنسبة للموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة، فإن معدلات الشغور المطبقة للفترة 2023/2022 أقل بالنسبة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، مقارنة بالمتوسط الفعلي المطبق للفترة 2020/2021، في حين أن بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، وحساب دعم عمليات حفظ السلام أعلى من المتوسط الفعلي المطبق للفترة 2021/2020. وبالمقارنة مع معدلات الشغور المعتمدة للفترة 2022/2021، فإن المعدلات المقترحة للفترة 2023/2022 لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك، وحساب دعم عمليات حفظ السلام أعلى قليلاً، وبالنسبة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، فهي أدنى بقليل.

تكاليف الموظفين المدنيين

237 - في ما يتعلق بميزانية الفترة 2023/2022، دُت المعدلات المطبقة في الميزانيات المتعلقة بصافي مرتبات الموظفين الدوليين والاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين باستخدام جدول مرتبات موظفي الفئة الفنية والفئات العليا والموظفين في فئة الخدمة الميدانية اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022. وطُبق مضاعف تسوية مقر العمل لكل مركز عمل اعتباراً من 1 كانون الأول/ديسمبر 2021 على صافي معدلات المرتبات الأساسية، باستثناء الوظائف في لبنان وفي برينديزي وفي بلنسية. وبالنسبة للبنان، وبسبب استمرار التضخم الكبير على مدى الأشهر 6-12 الماضية، طبق مضاعف تسوية مقر العمل المتوقع لشهر شباط/فبراير 2022 على صافي معدلات المرتبات الأساسية وسيستمر استعراضه كل شهر. وفي برينديزي وبلنسية، طبقت معدلات مضاعف تسوية مقر العمل المتوقعة لشهر شباط/فبراير 2022 على الراتب الأساسي الصافي. وتعُدّل هذه المعدلات كل شهر، حيث تصنفها لجنة الخدمة المدنية الدولية كمركز عمل من الفئة الأولى. وتستند المعدلات المدرجة في الميزانية لتكاليف الموظفين العامة للفترة 2023/2022 إلى بيانات النفقات الفعلية للفترة من كانون الأول/ديسمبر 2020 إلى تشرين الثاني/نوفمبر 2021، بعد أخذ تسويات الإجلاء الطبي في الاعتبار.

238 - وبالنسبة لحساب دعم عمليات حفظ السلام، تستند التكاليف القياسية للمرتبات إلى جدول المرتبات المعمول به اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022، وطُبق مضاعف تسوية مقر العمل المتوقع لشهر شباط/فبراير 2022 على صافي معدلات المرتبات الأساسية على جميع الوظائف الثابتة والمؤقتة في نيويورك، في حين استخدم مضاعف تسوية مقر العمل المعمول به اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022 على النحو الذي أصدرته لجنة الخدمة المدنية الدولية للوظائف الثابتة والمؤقتة في أديس أبابا وبانكوك وبروكسل وجنيف وفيينا. وطُبقت أيضاً معدلات تكاليف الموظفين العامة المدرجة في الميزانية للفترة 2023/2022 على بيانات النفقات الفعلية للفترة 2021/2020.

239 - وفي ما يتعلق بالموظفين الوطنيين، تُستخدم أحدث جداول المرتبات لحساب صافي المرتبات والاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، حيث تستند النسبة المئوية لتكاليف الموظفين العامة إلى صافي المرتبات إلى الأنماط المطبقة سابقاً على متوسط رُتب ودرجات الموظفين الوطنيين في البعثات.

رابع عشر - أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021

بعثات حفظ السلام العاملة

240 - خلال الفترة 2021/2020، قدمت الأمم المتحدة الدعم إلى 13 عملية من عمليات حفظ السلام العاملة، تشمل 11 بعثة لحفظ السلام ممولة من حسابات خاصة منفصلة، (بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، والعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان)، وبعثتين قديمتي العهد لحفظ السلام، فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان، وهيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة، أنشئت منذ عقود في إطار الميزانية البرنامجية، التي لا تزال توفر الدعم لهاتين العمليتين. ويموّل مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال أيضاً في إطار حساب خاص.

241 - وعلاوة على ذلك، قدمت ثلاث عمليات مساندة الدعم إلى بعثات حفظ سلام، وتلك العمليات هي قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، وحساب دعم عمليات حفظ السلام.

بعثات حفظ السلام التي هي في طور الانتهاء والبعثات المنتهية

242 - انتهت ولاية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020، وبدأت أنشطة الخفض التدريجي في 1 كانون الثاني/يناير 2021. وتمشيا مع أحكام قرار مجلس الأمن 2559 (2020)، انتهت فترة الخفض التدريجي للعملية في 30 حزيران/يونيه 2021، وأعقبها فترة تصفية اعتباراً من 1 تموز/يوليه 2021.

243 - ولضمان امتثال عملية التصرف في أصول العملية المختلطة امتثالاً تاماً لسياسات الأمم المتحدة وتمشيا مع أحكام البند 5-14 (هـ) من النظام المالي والقواعد المالية، قدم الأمين العام تقريره المتعلق بالتبرع

بأصول العملية المختلطة إلى حكومة السودان (A/76/504)، مشفوعاً بطلب الموافقة على التبرع بأصول العملية المختلطة بتكلفة اقتناء إجمالية قدرها 145,5 مليون دولار وقيمة دفترية صافية قدرها 55,3 مليون دولار. ووافقت الجمعية العامة، بموجب قرارها 244/76، على التبرع بالأصول بناء على طلب الأمين العام.

244 - وترد المعلومات المتعلقة بالمركز المالي المحدث لـ 29 بعثة من بعثات حفظ السلام المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2021 في تقرير منفصل للأمين العام (A/76/553). وخلال الفترة 2021/2020، لم يطرأ سوى تغييرات طفيفة على المركز المالي العام لعمليات حفظ السلام المنتهية تلك، التي ظلت خمس منها تعاني من رصيد عجز نقدي صاف بلغ مجموعه 85,6 مليون دولار بسبب الاشتراكات المقررة غير المسددة من الدول الأعضاء. وسجلت البعثات الـ 24 المنتهية المتبقية فوائض نقدية صافية بلغ مجموعها 159,4 مليون دولار. وإضافة إلى البعثات الـ 29 المنتهية التي ترد معلومات عنها في التقرير، انتهى عدد آخر من عمليات حفظ السلام في الفترات المالية الأخيرة هي عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار (2017)، وبعثة الأمم المتحدة في ليبيريا (2018)، وبعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي (2017)، وبعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي (2019). ويمكن أن تُدرج معلومات عن تلك البعثات المنتهية في تقرير الأمين العام عن المركز المالي المحدث لبعثات حفظ السلام المنتهية، في حال اتخذت الجمعية العامة موقفاً في هذا الصدد عند الانتهاء من استعراضها لتقرير الأداء النهائي لكل بعثة. وقررت الجمعية، في مقررها 553/75 جيم، إرجاء نظرها في وثائق تلك البعثات إلى الجزء الثاني من دورتها السادسة والسبعين المستأنفة.

موجز التمويل والأداء للفترة 2021/2020

245 - اعتمدت الجمعية العامة موارد قدرها 6 822,0 مليون دولار، تشمل ثلاث سلطات للدخول في التزامات فيما يتعلق بالعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور بمبلغ لا يتجاوز مجموعه 484,7 مليون دولار. ويرد في الجدول 14 موجز بالمعلومات المتعلقة بالمبالغ المعتمدة لكل عملية من عمليات حفظ السلام.

الجدول 14

الموارد المالية المعتمدة للفترة 2021/2020

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

عنصر حفظ السلام			من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021	
المخصصات المعتمدة (الدورة)		المخصصات	الرابعة والسبعون للجمعية العامة	سلطة الالتزام النهائية المعتمدة
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	57 524,7	—	57 524,7	
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	937 711,7	—	937 711,7	
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	1 183 384,7	—	1 183 384,7	
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	1 075 338,6	—	1 075 338,6	
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	484 687,1	484 687,1	—	
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	63 343,2	—	63 343,2	

من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021			
المخصصات المعتمدة (الدورة)	المخصصات	الرابعة والسبعون للجمعية العامة	سلطة الالتزام النهائية المعتمدة
			عنصر حفظ السلام
51 750,1	—	51 750,1	قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص
480 649,1	—	480 649,1	قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان
263 783,9	—	263 783,9	قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي
39 827,3	—	39 827,3	بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو
1 178 515,1	—	1 178 515,1	بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
550 608,6	—	550 608,6	مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال
6 367 124,1	484 687,1	5 882 437,0	المجموع الفرعي، البعثات
62 058,2	—	62 058,2	قاعدة الأمم المتحدة للجستيات في برينديزي
37 159,2	—	37 159,2	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي
355 694,2	—	355 694,2	حساب دعم عمليات حفظ السلام
454 911,6	—	454 911,6	المجموع الفرعي، كيانات الدعم
6 822 035,7	484 687,1	6 337 348,6	مجموع الاعتمادات

246 - توزعت السلطات الثلاث للدخول في التزامات وردت للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور على النحو التالي: 240,2 مليون دولار، و 199,8 مليون دولار، و 45,7 مليون دولار، وافقت عليها الجمعية العامة في قراراتها 261/74 جيم، و 251/75 ألف، و 251/75 باء، على التوالي. وترد في الجدول 15 أدناه لمحة عامة عن سلطات الالتزام الثلاث المعتمدة والنفقات المتكبدة مقابلها في الفترة 2021/2020.

247 - واعتمد مبلغ مجموعه 484,7 مليون دولار للفترة 2021/2020 يتعلق بسلطة الدخول في التزامات بالنسبة للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور. ووصل مجمل مبلغ الاستخدام لسلطات الالتزام إلى 477,3 مليون دولار، والرصيد غير المستخدم إلى 7,3 ملايين دولار. ويُعزى نقص الاستخدام ذاك في معظمه إلى ما يلي: (أ) انخفاض الاحتياجات بمبلغ 4,9 ملايين دولار لتغطية التكاليف التشغيلية، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض الاحتياجات عما هو مدرج في الميزانية تحت الخدمات واللوازم والمعدات الأخرى، الناجم عن انخفاض في عدد الأصول المحولة من العملية المختلطة، وإلغاء أنشطة برنامجية، وانخفاض الطلب علىفرادى المتعاقدين، وكذلك انخفاض الطلب على الخدمات تحت تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات، والمرافق والبنى التحتية، بسبب إغلاق مواقع لأفرقة العملية المختلطة؛ و (ب) انخفاض الاحتياجات تحت بند الموظفين المدنيين، وذلك راجع أساساً إلى انخفاض المدفوعات المستحقة للموظفين الدوليين عما كان مدرجا في الميزانية وقت انتهاء خدمتهم، وكذلك الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات كل منهم.

الجدول 15

أداء الموارد المالية المعتمدة بموجب سلطة الدخول في التزامات في الفترة 2021/2020

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق		قرارات سلطات الالتزام					عنصر حفظ السلام
النسبة	المبلغ	النفقات	مجموع سلطات الالتزام	القرار 251/75 باء	القرار 251/75 ألف	القرار 261/74 جيم	
1,5	7 344,3	477 342,8	484 687,1	45 724,3	198 779,9	240 182,9	العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور

248 - وكما يتبين من الجدول 16، بلغ مجموع الميزانية المعتمدة للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021 مقدار 6 822,0 مليون دولار، وهو لا يشمل التبرعات العينية المدرجة في الميزانية. وبلغت النفقات ذات الصلة بذلك 6 610,3 ملايين دولار، ليتبقى بذلك رصيد حر إجماليه 211,7 مليون دولار، أو ما نسبته 3,1 في المائة.

الجدول 16

المركز والأداء الماليان للفترة 2021/2020

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق					عنصر حفظ السلام
النسبة المئوية	المبلغ	الإنفاق	المخصصات		
2,2	1 284,9	56 239,8	57 524,7		بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية
0,1	1 393,9	936 317,8	937 711,7		بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى
6,8	80 025,5	1 103 359,2	1 183 384,7		بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي
6,8	73 217,0	1 002 121,6	1 075 338,6		بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
1,5	7 344,3	477 342,8	484 687,1		العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور
4,8	3 060,9	60 282,3	63 343,2		قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك
—	23,8	51 726,3	51 750,1		قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص
2,5	11 915,8	468 733,3	480 649,1		قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان
0,2	596,4	263 187,5	263 783,9		قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي
0,4	144,5	39 682,8	39 827,3		بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو
0,6	6 613,8	1 171 901,3	1 178 515,1		بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
4,5	24 992,9	525 615,7	550 608,6		مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال
3,3	210 613,7	6 156 510,4	6 367 124,1		المجموع الفرعي، البعثات
—	5,1	62 053,1	62 058,2		قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
2,4	874,7	36 284,5	37 159,2		مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي

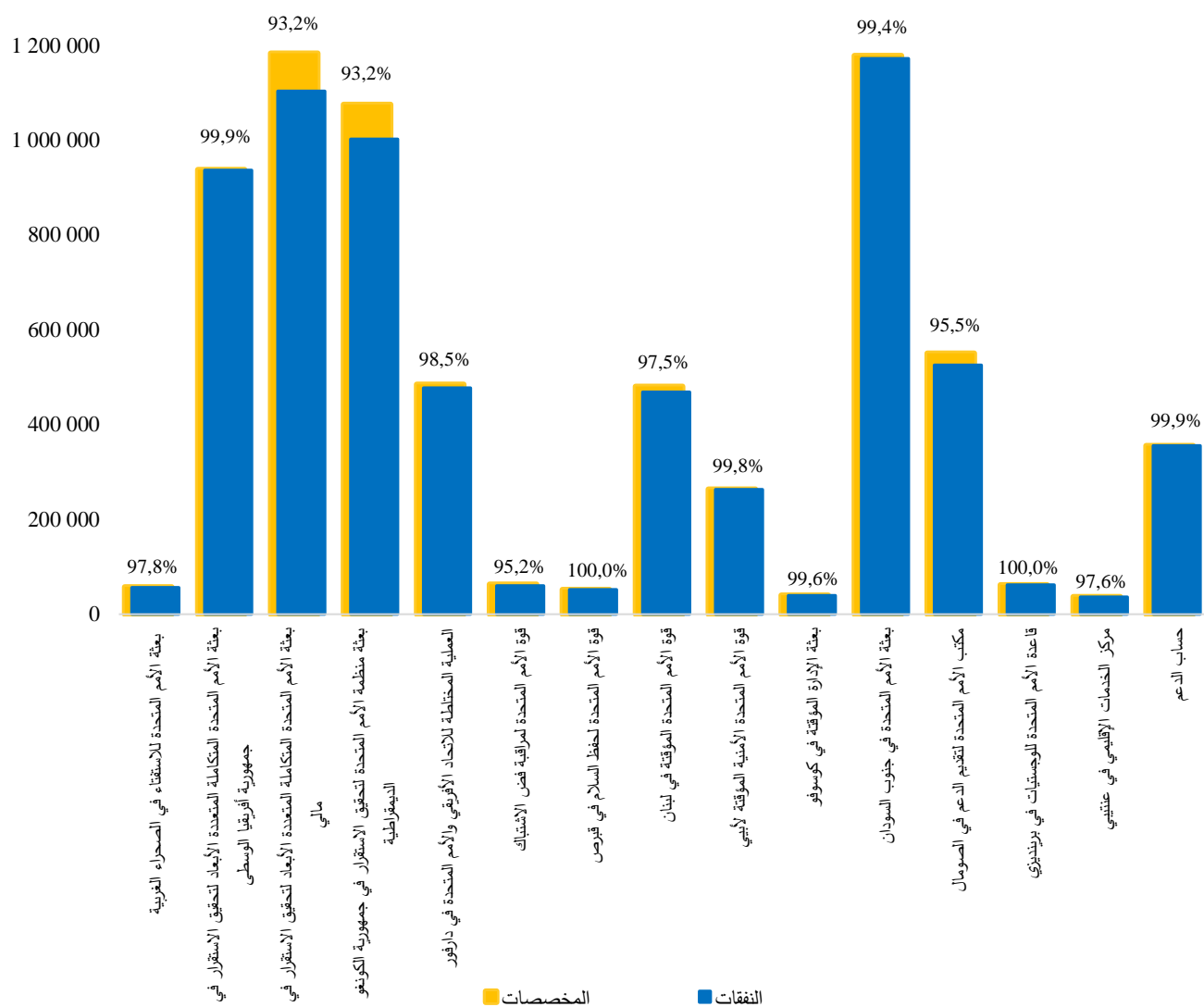
الفرق		عناصر حفظ السلام	
النسبة المئوية	المبلغ	الإنفاق	المخصصات
0,1	201,3	355 492,9	355 694,2
3,1	211 694,8	6 610 340,9	6 822 035,7
39,8	406,4	615,6	1 022,0
3,1	212 101,2	6 610 956,5	6 823 057,7

249 - ويبين الشكل التاسع عشر الميزانية المعتمدة ومعدل تنفيذ الميزانية لكل عملية من عمليات حفظ السلام في الفترة 2021/2020.

الشكل التاسع عشر

الميزانية المعتمدة ومعدل تنفيذ الميزانية في الفترة 2021/2020، حسب عمليات حفظ السلام

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



250 - بلغ المعدل العام لتنفيذ الميزانية في الفترة 2021/2020 نسبة 96,9 في المائة (مقابل 98,5 في المائة للفترة 2020/2019). وبلغ حجم الرصيد الحر 211,7 مليون دولار. ويبين الشكل العشرون توزيع الرصيد الحر لكل عملية من عمليات حفظ السلام. ويُعزى الفرق أساساً إلى نقص الإنفاق في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، وتعادل أوجه النقص هذه مجتمعة ما نسبته 84,2 في المائة من مجموع الفرق.

251 - ويرد أدناه وصف للفرق الرئيسية في الأرصدة الحرة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (80,0 مليون دولار) وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (73,2 مليون دولار)، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (25,0 مليون دولار). ويتضمن المرفق الثاني لهذا التقرير تحليلاً أكثر تفصيلاً لأداء الميزانية للفترة 2021/2020، حسب فئة الإنفاق، وحسب عملية حفظ السلام.

252 - ويُعزى الرصيد الحر لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (80,0 مليون دولار) أساساً إلى ما يلي: (أ) العمليات الجوية (47,5 مليون دولار) بسبب عدم نشر ست منصات ثابتة الجناحين للاستخبارات والمراقبة والاستطلاع لعدم النجاح في الوفاء بالتعهد المعلن من أحد البلدان المساهمة بقوات، والعملية الطويلة المتصلة بالحصول على حل تجاري، وبسبب عدم نشر منظومات جوية غير مأهولة بسبب التحديات التي تعترض الحصول عليها من مصادر تجارية، وانخفاض الاستهلاك الفعلي للوقود بمتوسط سعر فعلي أقل للتر الواحد، وتوفير احتياطي من الوقود اشترى خلال فترات سابقة واستهلكه خلال الفترة 2021/2020؛ و (ب) المرافق والبنى التحتية (40,4 مليون دولار) التي تعزى أساساً إلى انخفاض التكاليف الفعلية لمشاريع التشييد التي نفذتها الجهات المقدمة للخدمات بأسعار مخفضة، وإلى عدم تنفيذ عقد التشغيل والصيانة من البداية إلى النهاية لشبكات الإمداد بالمياه ومعالجة مياه الصرف، وإلى إرجاء اقتناء مواد البناء اللازمة لصيانة المباني وللتحسينات الأمنية، نتيجة لجائحة كوفيد-19، وإلى عدم تنفيذ العقد الخاص بخدمات التخلص من النفايات، وانخفاض رسوم جمع النفايات الصلبة غير الخطرة والتخلص منها نتيجة لجائحة كوفيد-19.

253 - ويعزى الرصيد الحر لبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (73,2 مليون دولار) أساساً إلى انخفاض التكاليف المتعلقة بما يلي: (أ) الوحدات العسكرية (26,4 مليون دولار)، بسبب ارتفاع المتوسط الفعلي لمعدل تأخر النشر نتيجة لإعادة المبكرة إلى الوطن لوحدة لخدمات المطارات، وللتأخر في نشر كتيبة نتيجة للقيود المفروضة على السفر في سياق جائحة كوفيد-19، وانخفاض تكاليف السفر لأغراض التمرکز والتناوب والإعادة إلى الوطن، بسبب تحسن استعمال الأسطول الجوي، وانخفاض المتوسط الفعلي لتكلفة حصص الإعاشة اليومية؛ و (ب) العمليات الجوية (19,0 مليون دولار)، بسبب انخفاض معدلات ساعات الطيران لأربع طائرات هليكوبتر، وانخفاض عدد ساعات الطيران نتيجة للقيود المفروضة على السفر في سياق جائحة كوفيد-19، والفسخ المبكر للتعاقد على طائرتين تمشياً مع خطة الانسحاب التدريجي للبعثة، وانخفاض متوسط السعر الفعلي للوقود؛ و (ج) شرطة الأمم المتحدة (12,6 مليون دولار) بسبب ارتفاع عامل المتوسط الفعلي لمعدل تأخر النشر نتيجة للقيود على السفر فيما يتعلق بجائحة كوفيد-19؛ و (د) وحدات الشرطة المشكلة (10,4 مليون دولار) نتيجة لخطة الانسحاب التدريجي للبعثة، وانخفاض التكلفة الفعلية لحصص الإعاشة.

98/177

نسبة الفروق في الأرصدّة الحرة للفترة 2020/2021، حسب عمليات حفظ السلام



255 - سُجِّلَ منذ تموز/يوليه 2019 تحسُّنٌ في القدرة على إدارة المركز النقدي لعمليات حفظ السلام في أعقاب ما قرَّره الجمعية العامة، في قرارها 307/73، بالموافقة على إدارة الأرصدة النقدية لجميع عمليات حفظ السلام العاملة كصندوق تمويل جماعي وإصدار رسائل الإشعار بالأنصبة المقررة لكامل فترة الميزانية التي أقرتها الجمعية، والتي تشمل الفترة التي لم يعتمد مجلس الأمن الولاية المتعلقة بها بعد.

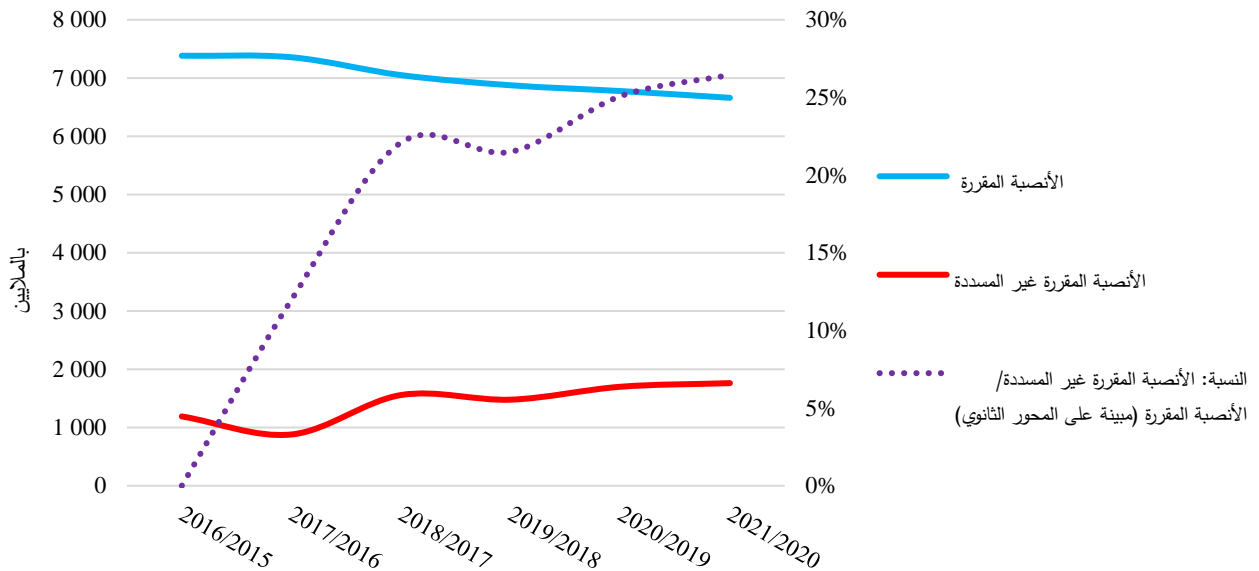
256 - وتمشيا مع ما تقرر، استمرت، خلال الفترة 2021/2020، ممارسة إصدار الأنصبة المقررة لكامل فترة الميزانية. وبلغ إجمالي الأنصبة المقررة للفترة 2021/2020 ما قدره 6 660,7 مليون دولار، بما في ذلك المبلغ 2 472,2 مليون دولار للفترة التي لم يكن مجلس الأمن قد وافق لها على الولاية بعد. وأسفر هذا الترتيب عن تلقي مبلغ 482,5 مليون دولار في وقت أبكر من المعتاد من 76 دولة عضوا.

257 - ورغم تحسن القدرة على إدارة السيولة النقدية كصندوق تمويل جماعي بين البعثات العاملة وتحسن التحصيل من إصدار رسائل الإشعار بالأنصبة المقررة لسنة كاملة، لا تزال حالة السيولة النقدية تشكل تحدياً خلال هذه الفترة يعزى أساساً إلى ارتفاع مستويات الأنصبة المقررة غير المسددة.

258 - ويعرض الشكل الحادي والعشرون الاشتراكات المقررة لكل فترة من الفترات المالية الست الأخيرة ومستوى الأنصبة المقررة غير المسددة حتى 30 حزيران/يونيه في كل من هذه الفترات (اليوم الأخير من الفترة المالية) للبعثات التي كانت عاملة خلال تلك الفترات. وتظهر النسبة المئوية من الأنصبة المقررة غير المسددة إلى مجموع الأنصبة المقررة على المحور العمودي الثانوي، ويمكن ملاحظة أن النسبة المئوية من الأنصبة المقررة غير المسددة قد زادت على مدى الفترات الخمس الماضية من 16,1 في المائة في 30 حزيران/يونيه 2016 إلى 26,5 في المائة في 30 حزيران/يونيه 2021.

الشكل الحادي والعشرون

تحليل الأنصبة المقررة غير المسددة والاشتراكات المقررة



الفترة 2022/2021

259 - ما زالت القدرة على إدارة الأرصدة النقدية لعمليات حفظ السلام العاملة كصندوق تمويل جماعي وبدء العمل بإصدار رسائل الإشعار بالأنصبة المقررة لكامل فترة الميزانية تؤدي إلى توفير بعض التخفيف من عبء السيولة اللازمة لإدارة عمليات حفظ السلام العاملة خلال فترة الميزانية الحالية، ولا سيما فيما يتعلق بالمدفوعات إلى البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة، وبالنسبة للاحتياجات التشغيلية المستمرة

للبعثات، مثل بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وبعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، التي تعاني من تأخيرات مزمنة في قبض الاشتراكات المقررة.

260 - والاتجاه في رصيد متأخرات الالتزامات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة هو مؤشر رئيسي على تأثير الاقتراض الداخلي فيما بين بعثات حفظ السلام العاملة. وقد استُكمل إنشاء الآلية لإتمام المدفوعات للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة في تشرين الأول/أكتوبر 2019، مما أدى إلى انخفاض رصيد المدفوعات غير المسددة إلى 89,5 مليون دولار في نهاية ذلك الشهر. وأدى الاتجاه التنازلي العام إلى انخفاض في مستوى المدفوعات غير المسددة في نهاية كل شهر من الأشهر التالية. ومع ذلك، فإن بدء تشي جائحة كوفيد-19 خلق حالة من عدم التيقن فيما يتعلق بتوقيت تحصيل الاشتراكات المقررة من الدول الأعضاء، مما أثر على سداد المبالغ المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة بشكل رئيسي خلال الفترة من آذار/مارس إلى آب/أغسطس 2020. ونتيجة لذلك، ففي عام 2020، بلغ متوسط رصيد المدفوعات غير المسددة 308,7 مليون دولار. ومع ذلك، استمرت الجهود الرامية إلى التقليل إلى أدنى حد من التأخيرات في المدفوعات إلى البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة، وأسفرت منذ أيلول/سبتمبر 2020 عن استمرار الاتجاه التنازلي العام. ونتيجة لذلك، انخفض متوسط مستوى المدفوعات غير المسددة في عام 2021 مرة أخرى انخفاضاً كبيراً، ليصل إلى 93,2 مليون دولار.

261 - وفي الفترة 2022/2021، كانت التزامات العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور هي المكون الرئيسي للرصيد غير المسدد منذ بدء مرحلة الخفض التدريجي والتصفية في كانون الثاني/يناير 2021. وطلبت الجمعية العامة إلى الأمين العام، في قرارها 307/73، أن يضمن توفر الرقابة والضوابط على نحو سليم وعدم تأثر تنفيذ البعثة المقرضة للولاية سلباً. ولذلك، وبسبب عدم اليقين والتأخير في تحصيل الأنصبة المقررة، الذي أوحى بأنها قد لا تكون قادرة على سداد القرض إلى البعثة المقرضة، مُنعت العملية المختلطة من المشاركة في آلية الاقتراض الداخلي، مما أدى إلى زيادة في رصيد المدفوعات غير المسددة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة لتلك البعثة. ولا تزال القيود النقدية المفروضة على بعثات حفظ السلام التي هي في طور الانتهاء والبعثات المنتهية تشكل تحدياً من حيث تسوية الالتزامات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة، وهو ما يُعزى إلى رصيد الأنصبة المقررة غير المدفوعة من الدول الأعضاء إلى بعثات حفظ السلام التي هي في طور الانتهاء والبعثات المنتهية. ويرد في المرفق التاسع من هذا التقرير مزيد من المعلومات عن تسوية الالتزامات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة.

262 - وعلى الرغم من التحسينات التي طرأت على إدارة النقدية، استناداً إلى نمط الأرصدة النقدية الإجمالية التي لوحظت في السنوات الأخيرة، من المرجح أن تظل حالة السيولة في الربع الأخير من السنة المالية لعمليات حفظ السلام العاملة تشكل تحدياً. ومن شأن التأخيرات في تحصيل الاشتراكات أن تعرض للخطر تسديد الدفعات في حينها وبالكامل للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة في المستقبل. وتعول المنظمة على الدول الأعضاء في دفع اشتراكاتها في حينها وبالكامل.

263 - وفي محاولة لمواصلة تحسين إدارة السيولة النقدية للأمم المتحدة، اقترح الأمين العام، في تقريره الأخير عن تحسين الحالة المالية للأمم المتحدة (A/76/429)، عدة تدابير لمعالجة حالة السيولة، بما في ذلك: (أ) ملاحظة أن استمرار إدارة الموارد النقدية لبعثات حفظ السلام العاملة كأرصدة مشتركة مفيد لتسوية المدفوعات المستحقة إلى البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة في حينها؛ و (ب) تخفيف القيود المفروضة على استخدام الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام من أجل السماح باستخدامه كآلية سيولة للعمليات العادية

التي تضطلع بها عمليات حفظ السلام العاملة؛ و (ج) الاحتفاظ بالفوائد المحققة في الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام في حدود المبلغ اللازم لرفع الرصيد النقدي للصندوق، بما في ذلك الفوائد، إلى 150 مليون دولار؛ و (د) عدم الموافقة، فيما يخص أي عملية من عمليات حفظ السلام العاملة، على إعادة الأرصدة الدائنة عن الأموال غير المنفقة والالتزامات الملغاة عن الفترات السابقة إلا إذا كانت كافة المدفوعات المستحقة والواجبة الدفع للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة في العملية المعنية قد تمت تسويتها في التاريخ الذي تتخذ فيه الجمعية العامة قرارا بإعادة تلك الأرصدة الدائنة. ومن المتوقع أن تبت الجمعية في هذه المسألة التقرير خلال النصف الأول من عام 2022.

سادس عشر - حالة الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام في 30 حزيران/يونيه 2021

264 - أنشأت الجمعية العامة الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام بموجب قرارها 217/47، ليكون آلية للتدفق النقدي تكفل نشر عمليات حفظ السلام بسرعة. ووفقا لذلك القرار، حُدّد المستوى الأولي للصندوق بمبلغ 150 مليون دولار. وقررت الجمعية، في قرارها 233/49 ألف، أن تقصر استخدام الصندوق على مرحلة بدء عمليات حفظ السلام الجديدة، أو على توسيع نطاق العمليات القائمة، أو لتغطية النفقات غير المنظورة والاستثنائية المتعلقة بحفظ السلام. واقترح الأمين العام في آخر تقرير له عن تحسين الحالة المالية للأمم المتحدة (A/76/429) تخفيفا للقيود المفروضة على استخدام الصندوق من أجل السماح باستخدامه كآلية للسيولة للعمليات العادية لعمليات حفظ السلام العاملة. ومن المتوقع أن تبت الجمعية في هذه المسألة خلال النصف الأول من عام 2022.

265 - ورصيدُ الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام الفائض عن المستوى المأذون به متاحٌ للوفاء بتمويل حساب دعم عمليات حفظ السلام. وقد وافقت الجمعية العامة في قرارها 293/75، على مبلغ 3,7 ملايين دولار، يمثل فائضَ المستوى المأذون به فيما يتعلق بالفترة المالية المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2020، يُدفع لحساب الدعم للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022.

266 - وكما كانت عليه الحال في الفترة 2020/2019، لم تُمنَح قروض جديدة لبعثات حفظ السلام العاملة خلال الفترة 2021/2020. وفي 30 حزيران/يونيه 2021، كانت الأصول مكونة مما يلي: (أ) السُلْف غير المسددة لبعثة الأمم المتحدة في جمهورية أفريقيا الوسطى البالغة 12,8 مليون دولار، لا تزال غير مسددة منذ شباط/فبراير 2000 بسبب عدم كفاية الموارد النقدية في الحساب الخاص للبعثة؛ و (ب) النقدية ومكافآت النقدية بما في ذلك استثمارات قصيرة الأجل بمبلغ 141,4 مليون دولار.

267 - وكما ورد في البيانات المالية لفترة الاثني عشر شهرا الممتدة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021، بلغ مستوى الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام، في 30 حزيران/يونيه 2021، ما مقداره 154,2 مليون دولار، مكونا من الاحتياطي البالغ 150,0 مليون دولار، ومن فائض متراكم قدره 4,2 ملايين دولار. واقترح الأمين العام أيضا، في آخر تقرير له عن تحسين الحالة المالية للأمم المتحدة، الاحتفاظ بالفوائد المحققة في الصندوق الاحتياطي في حدود المبلغ اللازم لرفع الرصيد النقدي للصندوق، بما في ذلك الفوائد، إلى 150 مليون دولار. ومن المتوقع أن تبت الجمعية في هذه المسألة خلال النصف الأول من عام 2022.

سابع عشر - تنفيذ طلبات الجمعية العامة الشاملة لعدة قطاعات الواردة في قراراتها المتعلقة بتمويل فرادى عمليات حفظ السلام خلال الدورتين الخامسة والسبعين والسادسة والسبعين في سياق الميزانية البرنامجية لعام 2022

268 - نفذت الجمعية العامة عددا من الطلبات الشاملة لعدة قطاعات الواردة في القرارات المتعلقة بتمويل فرادى عمليات حفظ السلام خلال الدورة الخامسة والسبعين. وردت عمليات حفظ السلام على تلك الطلبات في مقترحاتها المتعلقة بالميزانية للفترة 2023/2022 وفي تقارير أداء الميزانية للفترة 2021/2020، حسب الاقتضاء. ويتضمن هذا التقرير أيضا الكثير من مستجدات مواضيع مختلفة مذكورة في القرارات المتعلقة بفرادى عمليات حفظ السلام المتخذة خلال الدورة الخامسة والسبعين. وتقدم الفقرات أدناه موجزا للطلبات الأخرى للجمعية الواردة في قراراتها المتعلقة بتمويل فرادى عمليات حفظ السلام في سياق الميزانية البرنامجية لعام 2022، ولا سيما في المجالات الخمسة التالية: دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام، والمشترقات، والمشاريع السريعة الأثر، والتمثيل الجغرافي، وتحويل الأصول.

استعراض مستقل للشراكة القائمة بين دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع

269 - شرعت دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام في إجراء استعراض مستقل لكفاءة تنفيذ خدمات الإجراءات المتعلقة بالألغام في عمليات حفظ السلام ولفعاليتها من حيث التكلفة، على النحو الذي طلبته الجمعية العامة في القرارات المتعلقة بالميزانية الخاصة بتسع عمليات لحفظ السلام، مؤيدةً بذلك توصية مقدمة من مجلس مراجعي الحسابات في تقريره عن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام لفترة الاثني عشر شهرا الممتدة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020 (A/75/5 (Vol. II)، الفقرة 175). وسيهدف الاستعراض إلى تقييم الشراكة الحالية بين دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، وسينظر في نهج بديلة لتنفيذ الولايات في عمليات السلام وفي سياقات أخرى. وستُعرض نتائج الاستعراض في الدورة السابعة والسبعين للجمعية العامة.

270 - وأغلق مكتب خدمات الرقابة الداخلية جميع التوصيات المتصلة بدائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام المنبثقة من مراجعة للحسابات أجريت مؤخرا⁽⁷⁾، تاركا فقط توصيتين مفتوحتين تتعلقان بمسائل أوسع نطاقا. وقد اتخذت دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام خطوات هامة لمعالجة النتائج التي توصل إليها مجلس مراجعي الحسابات على النحو الوارد في تقريره للفترة 2020/2019. واعتبارا من 1 تموز/يوليه 2021، تولى موظفو البعثات قيادة البرامج الميدانية للإجراءات المتعلقة بالألغام في ثماني عمليات لحفظ السلام (بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان) لضمان قيام الدائرة بتقييم بيئة التهديدات وتصميم الردود المناسبة وتمثيل

(7) "Audit of the monitoring and evaluation mechanism in the United Nations Mine Action Service",

.ref. 2019/152, 31 December 2019

برامجها والإشراف عليها داخل البعثات. ويظهر إدراج هذه الوظائف المؤقتة في جدول ملاك موظفي البعثات في عرض الميزانية للفترة 2023/2022 لعمليات لحفظ السلام الثماني تلك. وبما أن هذه المهام ليست مهام جديدة، وكانت قد أُدرجت في الميزانية سابقاً في إطار خدمات الكشف عن الألغام وإزالة الألغام من خلال ترتيب تنفيذ عقده دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، فإن إنشاء هذه الوظائف المؤقتة في جدول ملاك موظفي البعثات يقابله تخفيض مقابل تحت بند الخدمات واللوازم والمعدات الأخرى. وقامت دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام بتحسين نظام الرصد والتقييم لديها، واتخذت تدابير لتعزيز رصد أداء المشاريع، وعززت بيئة الرقابة المالية فيها، وأنشأت لجنة متعددة التخصصات لاستعراض إدارة البرامج من أجل كفاءة إجراء استعراض وافٍ لاستراتيجيات البرامج، وخطط وميزانيات العمل، ومقترحات الجهات المانحة، والاتفاقات المالية المبرمة مع مكتب خدمات المشاريع. وتعمل دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام بشكل وثيق مع قيادة البعثات لكفالة استخدام موارد البعثات لتنفيذ الولايات بأكثر الطرق الممكنة كفاءة. وتسعى الدائرة إلى تعزيز خبرتها في مجال تقييم التهديد الذي تشكله الذخائر المتفجرة وتصميم البرامج والإشراف عليها للحد من الاعتماد المفرط الحالي على المكتب الذي لاحظته مجلس مراجعي الحسابات، ولضمان امتلاك الدائرة المهارات اللازمة التي تمكنها من قيادة سياسات واستراتيجيات وإدارة وتمثيل برامجها والإشراف عليها.

271 - وترد في المرفق السابع لهذا التقرير معلومات عن أنشطة الإجراءات المتعلقة بالألغام المقترحة للفترة 2023/2022.

المشتريات

المشتريات من البلدان النامية

272 - طلبت الجمعية العامة، في القرارات المتعلقة بتمويل فرادى عمليات حفظ السلام المتخذة في دورتها الخامسة والسبعين، أن يواصل إلى الأمين العام بحث طرق ابتكارية إضافية للتشجيع على الشراء من البلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية في المقر وفي المكاتب الميدانية، ولتشجيع البائعين المحليين المهمتين بالأمر على التقدم بطلب لتسجيلهم في قائمة البائعين لدى الأمانة العامة بهدف توسيع قاعدتها الجغرافية (كالقرار 304/75، الفقرة 15).

273 - وتواصل إدارة الدعم العمليتي إيلاء الأولوية للجهود الهادفة إلى تشجيع الشراء من البلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية. وإضافة إلى ذلك، وسّع نطاق الجهود الرامية إلى مساعدة البائعين من هذه البلدان على المشاركة بطرق منها: (أ) الفرض الافتراضي لعروض المناقصات بما يتيح الفرصة بشفافية كاملة لجميع البائعين للمشاركة فيها، بما في ذلك المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، التي لما استطاعت لولا ذلك المشاركة في عمليات فض العروض بسبب متطلبات السفر، والآثار المترتبة على التكاليف، والقيود المفروضة على السفر مؤخراً لأسباب تتعلق بجائحة كوفيد-19؛ و (ب) إتاحة التعددية اللغوية بالسماح للبائعين بتقديم الشهادات الرسمية والمستندات المالية عن طريق بوابة الأمم المتحدة العالمية للمشتريات بجميع اللغات الرسمية الست أثناء عملية تسجيل البائعين؛ و (ج) نشر قاعدة بيانات تتضمن قائمة مدرجا فيها جميع البائعين المعتمدين، وتقتضي من جميع كبار موظفي المشتريات أن ينشطوا في دعوة البائعين الذين حضروا الحلقات الدراسية التي ينظمها مكتب إدارة سلسلة الإمداد وتسجلوا عبر بوابة الأمم المتحدة العالمية للمشتريات على المستوى الأولي، لتقديم المناقصات، مع التركيز بوجه خاص على دعوة

البائعين من البلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية؛ و (د) إقامة شراكة مع منظمة غير حكومية عالمية لتشجيع الأعمال التجارية المملوكة لنساء، ولا سيما الأعمال التجارية المملوكة لنساء من البلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية؛ و (هـ) ترجمة دليل مشتريات الأمم المتحدة إلى الإسبانية والفرنسية. وفي المستقبل، سيواصل المكتب اعتماد أفكار مبتكرة لتشجيع على الشراء من البلدان النامية، بما في ذلك استكشاف نهج جديدة مثل إدراج حلقة دراسية تدريبية في مجال الأعمال التجارية للبائعين من البلدان النامية بشأن كيفية تقديم العروض والعطاءات إلى الأمم المتحدة، وإطلاق برنامج للموجهين والموجهين يمكن بموجبه لصغار البائعين من البلدان النامية أن يقيموا شراكة مع شركات أكبر لزيادة حضورهم في سياق سلسلة إمداد الأمم المتحدة. وستستمر الشراكة مع منظمة غير حكومية عالمية، بهدف تشجيع الأعمال التجارية المملوكة لنساء، ولا سيما الأعمال التجارية من البلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية، مع تقصي إمكانية إقامة شراكة مع هيئة الأمم المتحدة للمرأة لتحقيق نفس الهدف.

استدراج العروض

274 - طلبت الجمعية العامة أيضا أن يضع الأمين العام أطرا ومبادئ توجيهية واضحة لتحديد استدراج العروض، سواء من خلال الدعوة لتقديم العطاءات أو طلب تقديم العروض، التي يتعين استخدامها لجملة أمور منها اقتناء السلع والخدمات بشتى أنواعها، بما في ذلك خدمات الطيران، وتحديث دليل المشتريات وفقا لذلك (كالقرار 304/75، الفقرة 17).

275 - وقامت إدارة الدعم العملياتي بتحديث دليل المشتريات في حزيران/يونيه 2020، فوسعت الفرع 6-3-3 المتعلق بطرق استدراج العروض، ليضم إرشادات محددة بشأن متى ينبغي استخدام كل نوع من أنواع استدراج العروض، بما في ذلك الأساليب الرسمية مثل الدعوة إلى تقديم العطاءات وطلبات تقديم العروض. وكما هو منصوص عليه في الفرع 6-3-4، فإن الدعوات إلى تقديم العطاءات ينبغي استخدامها عندما تكون شروط السلع والخدمات كما يلي: (أ) بسيطة ومباشرة؛ و (ب) يمكن التعبير عنها بشكل جيد كما ونوعا وقت استدراج العروض؛ و (ج) يمكن توفيرها بطريقة مباشرة. ويتضمن الفرع 6-3-5 من الدليل شرط أن تُستخدم طلبات تقديم العروض، كطريقة رسمية لاستدراج العروض لشراء السلع والخدمات، عندما يتعذر التعبير عن الاحتياجات كما ونوعا (مثل خدمات الاستشارة أو الخدمات المماثلة) وقت استدراج العرض، أو لشراء سلع و/أو خدمات معقدة حيث يمكن تلبية الاحتياجات منها بطرق متنوعة، وبناء على ذلك، من الأنسب إجراء تقييم بشأنها يقوم على التحليل التراكمي/المرجح. وبالنسبة للمشتريات التي تفوق قيمتها 150 000 دولار، يجب استخدام إحدى طريقتي التماس العروض الرسميتين، ما لم يكن هناك استثناء من الآلية الرسمية وفقا للقاعدة المالية 105-16 من النظام المالي والقواعد المالية. وإضافة إلى ذلك، وكما هو منصوص عليه في الفرع 6-3-3 من الدليل، ففي عمليات الشراء المتدنية القيمة (التي تعادل قيمتها 150 000 دولار أو أقل)، تُستخدم عادة طريقة طلب تقديم الأسعار إلا إذا كانت الاحتياجات معقدة أو إذا قرر المسؤول عن الشراء غير ذلك، وفي هذه الحالة يمكن أيضا استخدام طريقة طلب تقديم العروض، على النحو المنصوص عليه في الفرع 6-3-5.

المشتريات العامة والشفافية

276 - طلبت الجمعية العامة أيضا إلى الأمين العام أن يتخذ تدابير تكفل امتثال المنظمة لأفضل الممارسات المتبعة في مجال المشتريات العامة فيما يتعلق بالشفافية، بما في ذلك من خلال نشر معلومات إضافية في المجال العام عن نتائج عمليات الشراء المنجزة، في مجالات منها خدمات الطيران، وذلك لزيادة الشفافية في عمليات الشراء التي تقوم بها المنظمة وتحديث دليل مشتريات وفقا لذلك (القرار 304/75، الفقرة 18).

277 - وحسب الفرع 1-4-2 من دليل المشتريات، فإن الشفافية تعني أن جميع المعلومات المتعلقة بسياسات وإجراءات وفرص وعمليات الشراء معروفة بوضوح، وأنه قد تم الإعلان عنها أو إطلاع جميع الأطراف المهتمة عليها في نفس الوقت. ويتسم أي نظام شفاف بآليات واضحة لضمان الامتثال للقواعد السارية (مثل وجود مواصفات غير متحيزة، ومعايير تقييم موضوعية، ومستندات موحدة لاستدراج العروض، وتقديم نفس المعلومات إلى جميع الأطراف، وسرية العروض، وما إلى ذلك). وتشمل تلك الآليات سجلات مفتوحة، حسب الاقتضاء، للتفتيش من جانب مراجعي الحسابات. وتكفل الشفافية كشف أي انحرافات عن المعاملة العادلة والمتساوية في وقت مبكر من العملية، مما يقلل من احتمال حدوث هذه الانحرافات، ومن ثم يحمي نزاهة العملية ومصالح المنظمة. وإضافة إلى التحديثات التي أدخلت على دليل المشتريات في 30 حزيران/يونيه 2020، والتي يرد وصفها بالتفصيل في تقرير الاستعراض العام السابق (الفقرة 283 من A/75/786)، اتخذت الأمانة خطوات إضافية، خلال عام 2021 نحو تعزيز شفافية الأمم المتحدة. وعلى الرغم من الأمانة العامة دأبت تقليديا على تقديم معلومات متعلقة بأوامر الشراء وعقود السلع والخدمات، فقد تم تحديث تفاصيل عمليات منح العقود وإصدار أوامر الشراء التي تقوم بها جميع كيانات الأمانة العامة والمتاحة للجمهور على الموقع الشبكي لشعبة المشتريات وعلى تطبيق هذه الشعبة المعد للأجهزة المحمولة، في آب/أغسطس 2021، لعرض معلومات إضافية بشأن نوع استدراج العروض، والتاريخ المحتمل لانتهاؤ العقد، وتغطية العقد، وما إذا كانت الجهة الموردة مؤسسة مملوكة لامرأة. وأضيفت الحقول الجديدة للعقود وأوامر الشراء الممنوحة في عام 2021 التي تستوفي المعايير الحالية، حسب الاقتضاء. وإضافة إلى ذلك، فإن أوامر الشراء والعقود يُعلن عنها بناء على نهج إدارة الفئات. وإضافة إلى ذلك، تم تشغيل أداة المناقصات الإلكترونية منذ أيلول/سبتمبر 2021 مما يزيد من تحسين شفافية عملية الشراء. وتهدف الأداة إلى إتاحة جميع أشكال التعاطي بين الأطراف المقدمة لطلب الشراء، وموظفي المشتريات، والبائعين ضمن منصة واحدة من أجل التخطيط لعمليات استدراج العروض والشروع فيها ونشرها، وتلقي العروض وتسجيلها، وإشعار البائعين بمنح العطاءات.

مفهوم مخزون النشر الاستراتيجي

278 - طلبت الجمعية العامة في القرارين 294/75 و 295/75 المتعلقين بتمويل مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في بربنديزي، على التوالي، أن يحدد الأمين العام بوضوح مفهومي مخزون النشر الاستراتيجي ومخزون النشر الإقليمي وإدارتهما، بما في ذلك إدراج تحديد صريح لدور كلٍ من مركزي الخدمات في إدارة المخزونات، لتجنب الازدواجية وزيادة فعالية وكفاءة الدعم المقدم لعمليات حفظ السلام.

279 - وأجرى الأمين العام، من خلال مكاتب قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، استعراضا شاملا لمفهوم العمليات الأصلي لمخزون النشر الاستراتيجي، وأنجز تحليلا واستعراضا لإدارة وأداء مخزون النشر

الاستراتيجي، وقيم التنفيذ المستمر والمركز لإدارة سلسلة الإمداد على نطاق الأمانة العامة في إطار الولاية العامة لإدارة الدعم العملياتي، ونظر في مبادرات أخرى يقودها الأمين العام لجعل المنظمة أكثر كفاءة وفعالية. واستنادا إلى نتائج تلك الجهود، قدم الأمين العام إلى الجمعية العامة مفهوما جديدا لعمليات مخزون النشر الاستراتيجي في إطار ميزانية قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات للفترة 2023/2022 (A/76/730). ويشمل العنصر الرئيسي للمفهوم الجديد التحول من مفهوم قائم على العناصر (متمحور حول السلع فقط) إلى مفهوم قائم على الحلول (متمحور حول السلع والخدمات والخبرات والمهارات) يركز تركيزا كاملا على طلب العملاء في البيئات الدائمة التغير وذات الدينامية المستمرة التي تتفد المنظمة برامجها فيها. وهو يتألف من مخزون مركزي موجود في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، ومن مخزونات إقليمية مودعة في مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، ومخزونات يديرها بائعون يتكون كل منها من مجموعة معينة من الحلول المصممة لدعم العملاء بأكثر أنواع الدعم فعالية. ويُقترح أيضا الانتقال إلى نهج لسلسلة إمداد دائرية، يتيح ويوفر إرجاع المواد والأصول غير المستعملة أو المستعملة بشكل غير كامل إلى شبكة إمداد مدارة مركزيا. وستعالج هذه العناصر أوجه القصور التاريخية مثل الاستهلاك والنقادم في مخزون الوحدات، أو طول الفترات اللازمة للتسليم، أو الفجوات في الطلب والعرض، أو عدم القدرة على تركيب المعدات المستلمة واستخدامها.

المشاريع السريعة الأثر

280 - أكدت الجمعية العامة من جديد في قراراتها المتعلقة بتمويل فرادى عمليات حفظ السلام المتخذة في دورتها الخامسة والسبعين (مثل الفقرة 22 من القرار 304/75)، أحكام الجزء الثامن عشر من قرارها 276/61، وسلمت كذلك بالدور الهام الذي تؤديه المشاريع السريعة الأثر في دعم تنفيذ الولايات المنوطة بالبعثة، وشددت على ضرورة تنفيذ جميع هذه المشاريع في حينها وبروح من المسؤولية والمساءلة، وطلبت إلى الأمين العام أن يعزز أثر تلك المشاريع مع التصدي في الوقت نفسه للتحديات الأساسية التي تواجهها.

281 - ومنذ إنشاء المشاريع السريعة الأثر في عام 2000 (A/C.4/55/6)، مكنت تلك المشاريع عمليات حفظ السلام من توسيع نطاق الأنشطة المتاحة للبعثات لكي تزيد أثرها، سواء عن طريق بناء الثقة مع الجهات المحلية صاحبة المصلحة، وبالتالي تحسين بيئة العمليات، أو عن طريق تحقيق مكاسب ملموسة للسلام للسكان المحليين، وبالتالي المساهمة في الحفاظ على السلام. ومنذ بدء العمل بتلك المشاريع، سعت الأمانة العامة إلى تعزيز كفاءة المشاريع وفعاليتها، مع ضمان مراقبة الجودة والامتثال للقواعد والإجراءات المالية ذات الصلة.

282 - وقد ثبت أن المشاريع السريعة الأثر بالغة الأهمية في تلبية الاحتياجات الناشئة، كما كان الحال في عام 2020 عندما قامت عدة بعثات بتكييف هذه المشاريع لدعم ما اتخذته السلطات الصحية المحلية من تدابير التصدي لجائحة كوفيد-19 من خلال حملات التوعية أو عن طريق توفير التمويل للمنظمات غير الحكومية المحلية لإنتاج معدات الوقاية الشخصية وتوزيعها. وهي تدعم أيضا المساعي الطويلة الأجل التي تسهم في عملية سياسية مستدامة وإيجاد حل دائم، سواء من خلال مساعدة مجموعات المجتمع المدني للشباب والنساء على إيجاد حيز داخل مجتمعاتها للقيام بأنشطة، أو من خلال دعم الحكومة المضيفة لتعزيز التماسك الاجتماعي ومبادرات المصالحة. وهذا ينطبق بصفة خاصة على مالي حيث تقوم بعثة الأمم

المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي باستخدام مشاريع سريعة الأثر لدعم الجهود التي تبذلها الحكومة حالياً لإنشاء لجان للمصالحة المجتمعية في منطقتي موبتي وسيغو.

283 - وأجرت الأمانة العامة دراسة استقصائية مستفيضة للممارسات في عام 2006، استُرشد بها، في عام 2007، لدى قيام إدارة عمليات حفظ السلام سابقاً (إدارة عمليات السلام حالياً) بوضع أول توجيه للسياسة العامة بشأن المشاريع السريعة الأثر، مصحوبة بمجموعة مبادئ توجيهية توفر بارامترات واسعة للبعثات لوضع إجراءات التشغيل الموحدة الخاصة بها والمصممة خصيصاً للظروف المحلية. واستُعرضت السياسات والمبادئ التوجيهية في عام 2013، كما استُعرضت مرة أخرى في عام 2017، ويُتوقع إجراء استعراض آخر خلال عام 2022، في أعقاب الدراسة الاستقصائية الجارية للممارسات والتي تهدف إلى التعلم من التحديات والفرص الحالية لتعزيز تأثير المشاريع السريعة الأثر مع التصدي، في الوقت ذاته، للتحديات الأساسية.

تمثيل البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة في إدارة عمليات السلام والتوزيع الجغرافي العادل في الأمانة العامة

284 - طلبت الجمعية العامة إلى الأمين العام، في قرارها 262/72 جيم، أن يضاعف من جهوده الرامية إلى كفالة التمثيل المناسب للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة في الإدارتين الجديتين المعنيتين، أخذاً في الاعتبار مساهمات تلك البلدان في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وأن يقدم تقريراً عن ذلك في سياق التقارير الاستعراضية التي سيقدمها في المستقبل. ويفسّر التمثيل المناسب للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة على أنه مستوى تمثيل هذه البلدان باعتبار هذا المستوى مؤشراً لملاك الموظفين، سواء منهم الموظفون المدنيون أو الموظفون المعارون قيد الخدمة الفعلية، ضمن وظائف الفئة الفنية وما فوقها الممولة من حساب الدعم. ولئن كان اختيار المرشحين ينتج عن عملية تتسم بدرجة عالية من التنافس، فهو في الوقت نفسه حصيلة الجمع بين شروط الأهلية والملاءمة واعتبارات التنوع وتحقيق أهداف المنظمة وغاياتها المتعلقة بالموارد البشرية، وإيلاء الاعتبار الواجب لإسهام البلدان المساهمة بقوات.

285 - وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، بلغت نسبة تمثيل البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة 97 في المائة في إدارة عمليات السلام.

286 - وطلبت الجمعية العامة في قراراتها المتعلقة بتمويل فرادى عمليات حفظ السلام، المتخذة في دورتها الخامسة والسبعين (مثل الفقرة 28 من القرار 304/75)، أن يواصل الأمين العام الجهود الجارية التي يبذلها لضمان التوزيع الجغرافي العادل في الأمانة العامة، وكذلك لضمان التوزيع الجغرافي للموظفين على أوسع نطاق ممكن في جميع الإدارات والمكاتب وبجميع الرتب في الأمانة العامة، بما في ذلك رتب المديرين والرتب الأعلى، وطلبت إليه أن يقدم تقريراً عن ذلك في تقريره الاستعراضي العام المقبل.

287 - وتشمل الجهود الرامية إلى تحقيق التوزيع الجغرافي العادل في الأمانة العامة إطلاق استراتيجية التنوع الجغرافي، التي توفر مسارات محددة للأنشطة التي تحسن التمثيل الجغرافي؛ وتنفيذ أنشطة توعية هادفة لتحديد وتوظيف المرشحين المؤهلين من الدول الأعضاء غير الممثلة والدول الممثلة تمثيلاً ناقصاً؛ ووضع خطط عمل للكيانات تحدد الفرص (الشواغر وحالات التقاعد المقبلة) وتصورات مستقبلية للاستفادة من هذه الفرص بمعدلات متفاوتة، من أجل تحسين التمثيل الجغرافي. وترد المعلومات المتعلقة بالخصائص الديموغرافية للقوة العاملة فيما يتعلق بالتوزيع الجغرافي للموظفين وحالة تمثيل الدول الأعضاء في تقرير

الأمين العام عن تكوين الأمانة العامة (A/76/570 و A/76/570/Corr.1). ويتضمن التقرير معلومات ديمغرافية عن الموظفين الخاضعين لنظام النطاقات المستصوبة، بما في ذلك حالات التقاعد المتوقعة للموظفين المشمولين بنظام التوزيع الجغرافي على مدى السنوات العشر المقبلة وتأثير ذلك على حالة تمثيل الدول الأعضاء. ويُسترشد بهذا التحليل لدى النظر في الإجراءات المزمع اتخاذها استعداداً لمسار التقاعد الطويل الأجل لكل من المنظمة والدول الأعضاء.

نقل الأصول

288 - أيدت الجمعية العامة، في قرارها 247/76 ألف - جيم المتعلق بالميزانية البرنامجية لعام 2022، التوصية التي أعربت عنها اللجنة الاستشارية في تقريرها (A/76/7/Add.1) بأن يُقدّم خيار يتعلق بترتيب لاسترداد كامل التكاليف مشفوع بتحليل مفصل للأصول المنقولة فيما بين جميع البعثات خلال السنوات العشر الأخيرة، وبإدراج تحليل للتكاليف والفوائد المتعلقة بنقل تلك الأصول لكي تنظر فيه الجمعية في الجزء الثاني المستأنف من دورتها السادسة والسبعين في سياق تقرير الاستعراض العام لعمليات حفظ السلام المقدم من الأمين العام.

289 - وقد أعدت الأمانة العامة التحليل المطلوب، وهو يرد في المرفق العاشر لهذا التقرير.

ثامن عشر - الإجراء المطلوب من الجمعية العامة اتخاذه

290 - يُطلب إلى الجمعية العامة أن تحيط علماً بهذا التقرير.

المرفق الأول

تحليل الموارد المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023

الجدول 1

الاحتياجات المقترحة للفترة 2023/2022 حسب فئة الإنفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة؛ تمتد سنة الميزانية من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023)

الفرق		المخصصات		فئة الإنفاق
النسبة المئوية	المبلغ	تقديرات التكاليف (2023/2022)	(2022/2021) ⁽¹⁾	
(1)÷(3)=(4)	(1)-(2)=(3)	(2)	(1)	
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة				
(9,7)	(6 159,1)	57 506,0	63 665,1	المراقبون العسكريون
1,2	29 133,5	2 440 364,9	2 411 231,4	الوحدات العسكرية
(8,8)	(9 746,5)	100 463,8	110 210,3	شرطة الأمم المتحدة
(1,8)	(3 849,9)	207 761,0	211 610,9	وحدات الشرطة المشكّلة
0,3	9 378,0	2 806 095,7	2 796 717,7	المجموع الفرعي
الموظفون المدنيون				
2,6	31 075,8	1 240 182,3	1 209 106,5	الموظفون الدوليون
3,0	11 612,7	394 324,8	382 712,1	الموظفون الوطنيون
3,7	3 022,9	85 301,5	82 278,6	متطوعو الأمم المتحدة
(34,5)	(14 885,8)	28 261,5	43 147,3	المساعدة المؤقتة العامة
1,1	125,6	11 564,3	11 438,7	الأفراد المقدمون من الحكومات
1,8	30 951,2	1 759 634,4	1 728 683,2	المجموع الفرعي
التكاليف التشغيلية				
—	—	—	—	مراقبو الانتخابات المدنيين
(5,0)	(321,2)	6 068,8	6 390,0	الاستشاريون والخدمات الاستشارية
(0,3)	(67,3)	25 508,2	25 575,5	السفر في مهام رسمية
5,5	26 239,4	507 572,5	481 333,1	المرافق والبنى التحتية
22,5	17 827,8	97 096,4	79 268,6	النقل البري
7,4	40 829,0	594 389,2	553 560,2	العمليات الجوية
24,7	1 360,7	6 870,2	5 509,5	العمليات البحرية
(1,6)	(4 337,9)	275 474,5	279 812,4	الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
(6,1)	(1 940,8)	29 999,7	31 940,5	الشؤون الطبية
(100,0)	(100,0)	—	100,0	المعدات الخاصة

الفرق				فئة الإنفاق
المخصصات	تقديرات التكاليف	المبلغ	النسبة المئوية	
(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4) = (3) ÷ (1)	
337 159,5	349 770,6	12 611,1	3,7	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
13 000,0	13 350,0	350,0	2,7	المشاريع السريعة الأثر
1 813 649,3	1 906 100,1	92 450,8	5,1	المجموع الفرعي
15 799,5	17 196,9	1 397,4	8,8	التخطيط المركزي للموارد
868,5	868,5	—	—	نموذج تقديم الخدمات على الصعيد العالمي
3 881,6	3 881,6	—	—	نظام تأهب قدرات حفظ السلام
18 221,4	18 588,6	367,2	2,0	تكاليف صيانة نظام أوموجا ودعمه
6 377 821,2	6 512 365,8	134 544,6	2,1	إجمالي الاحتياجات
165 326,0	167 457,0	2 131,0	1,3	الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين
6 212 495,2	6 344 908,8	132 413,6	2,1	صافي الاحتياجات
962,0	827,7	(134,3)	(14,0)	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
6 378 783,2	6 513 193,5	134 410,3	2,1	مجموع الاحتياجات

(أ) باستثناء سلطة الدخول في التزامات لقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي للفترة 2022/2021 بمبلغ 67,5 مليون دولار وافقت عليه اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في 23 آذار/مارس 2022.

العوامل الرئيسية المساهمة في الفروق في الاحتياجات من الموارد للفترة 2023/2022 حسب فئة الإنفاق

الفرق				المراقبون العسكريون
المخصصات	الميزانية المقترحة	المبلغ	النسبة المئوية	
63 665,1	57 506,0	(6 159,1)	(9,7)	

1 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 6,2 ملايين دولار (أو 9,7 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (3,3 ملايين دولار)؛ و (ب) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (3,2 ملايين دولار)، نتيجة لتطبيق معدل يومي صاف أقل لبدل الإقامة المقرر للبعثة، وفقاً لأحدث معدلات بدل الإقامة المقرر للبعثات اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022.

الفرق				الوحدات العسكرية
المخصصات	الميزانية المقترحة	المبلغ	النسبة المئوية	
2 411 231,4	2 440 364,9	29 133,5	1,2	

2 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 29,1 مليون دولار (أو 1,2 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ): بعثة منظمة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (21,6 مليون دولار)،

وذلك بسبب ما يلي أساساً: '1' تطبيق عامل تأخير نشر أدنى؛ و '2' ارتفاع تكاليف معدات الاكتفاء الذاتي المملوكة للوحدات بسبب التحسن المتوقع في أداء المعدات المعنية؛ و '3' ارتفاع تكاليف حصص الإعاشة المتصلة بالرسوم السنوية للمستودعات والتعبئة لضمان سلامة الأغذية وتوفيرها في تمبكتو بالنسبة للقطاع الغربي؛ و '4' ارتفاع تكاليف الشحن بسبب الزيادات المتوقعة في تكاليف الشحن البحري استناداً إلى تقديرات القطاع؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (20,1 مليون دولار)، نتيجة لما يلي: '1' ارتفاع تكاليف حصص الإعاشة بسبب تكاليف التعبئة اللازمة للإبرام المتوقع لعقد جديد يتعلق بحصص الإعاشة يسري اعتباراً من آذار/مارس 2023، وارتفاع متوسط معدل الحد الأقصى لكل فرد فيما يتصل بحصص الإعاشة؛ و '2' ارتفاع تكاليف كل من السداد للقوات والمعدات المملوكة للوحدات وحصص الإعاشة فيما يتصل بارتفاع المتوسط المتوقع لنشر الأفراد العسكريين تمشياً مع قرار مجلس الأمن 2566 (2021)؛ و (ج) قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان (8,4 ملايين دولار)، أساساً بسبب ما يلي: '1' ارتفاع تكاليف المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات، فيما يتصل بالمواءمة مع البيانات المنقحة لاحتياجات الوحدات للبلدان المساهمة بقوات المرتبطة بالأوصبة المقررة للقوة؛ و '2' ارتفاع تكاليف الاكتفاء الذاتي المتصلة بإدخال تحسينات على الخدمات الطبية، وارتفاع عوامل ظروف التشغيل المنطبقة على منطقة عمليات البعثة، وتحسين معدلات الأداء من جانب بعض البلدان المساهمة بقوات؛ و '3' ارتفاع تكاليف بدل الإقامة المقرر للبعثة لضباط الأركان العسكريين، استناداً إلى المعدلات المنقحة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022.

3 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاض في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (10,9 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى تطبيق معدل يومي صاف أقل لبدل الإقامة المقرر للبعثة، وانخفاض متوسط قوام أفراد الوحدات العسكرية، وانخفاض تكاليف شحن المعدات المملوكة للوحدات بسبب عدم وجود عمليات إعادة مقرة إلى الوطن خلال الفترة 2023/2022؛ و (ب) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (6,1 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض الاحتياجات من المعدات المملوكة للوحدات بسبب انخفاض البيان الفعلي لاحتياجات الوحدات، وزيادة التعديلات على المعدات غير الصالحة للاستعمال أو المفقودة؛ وانخفاض الاحتياجات من السفر لأغراض التمرکز والتناوب والإعادة إلى الوطن بسبب انخفاض تكلفة عمليات تناوب قوات الرد السريع؛ و (ج) قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي (5,7 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى التخفيض في قوام أفراد الوحدات العسكرية المأذون به.

الفرق			
المخصصات	الميزانية المقترحة	المبلغ	النسبة المئوية
110 210,3	100 463,8	(9 746,5)	(8,8)

شرطة الأمم المتحدة

4 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 9,7 ملايين دولار (أو 8,8 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (10,5 ملايين دولار) نتيجة لتطبيق معدل أدنى لبدل الإقامة المقرر للبعثة؛ و (ب) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (3,7 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض معدل بدل الإقامة المقرر للبعثة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022، وانخفاض متوسط العدد المقترح لأفراد شرطة الأمم المتحدة المقرر نشرهم.

5 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئياً زيادةً في احتياجات بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (3,5 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى ارتفاع معدلات بدل الإقامة المقرر للبعثة استناداً إلى المعدلات المنقحة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022، وارتفاع متوسط النشر الشهري المقرر لأفراد شرطة الأمم المتحدة.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	وحدات الشرطة المشكّلة
النسبة المئوية	المبلغ			
(1,8)	(3 849,9)	207 761,0	211 610,9	

6 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 3,8 ملايين دولار (أو 1,8 في المائة) أساساً إلى إغلاق العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور وعدم إدراجها (2,13 مليون دولار) في الميزانية المقترحة للفترة 2023/2022.

7 - وتقابل الانخفاض العام جزئياً زيادةً في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (3,4 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى الزيادة في متوسط قوام أفراد الشرطة المشكّلة؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (2,1 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع المبالغ المسددة لرد تكاليف الشرطة فيما يتصل بارتفاع متوسط النشر المقرر تمثيلاً مع قرار مجلس الأمن 2566 (2021)، وانخفاض التسوية المقدرة لتسديد التكاليف بالمعدلات القياسية المتصلة بنشر ما هو غير صالح للاستعمال أو بالمفقود من المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات استناداً إلى الاتجاهات السابقة وارتفاع تكاليف حصص الإعاشة؛ و (ج) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (6,1 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع الاحتياجات من المعدات المملوكة للوحدات بسبب التغير في عوامل البعثة المنطبقة على منطقتها وارتفاع الاحتياجات من السفر لأغراض التمرکز والتناوب والإعادة إلى الوطن؛ و (د) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (9,0 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع معدلات معدات الاكتفاء الذاتي المملوكة للوحدات، وانخفاض التسوية المقدرة لتسديد تكاليف القوات بالمعدلات القياسية للبلدان المساهمة بقوات والمتعلقة بنشر ما هو غير صالح للاستعمال أو بالمفقود من المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات، وتطبيق عامل تأخير نشر أدنى في حساب تسديد تكاليف القوات بالمعدلات القياسية؛ و (هـ) مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (6,0 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى تحسن الصلاحية التشغيلية للمعدات الرئيسية ومعدات الاكتفاء الذاتي المملوكة للوحدات، وكذلك استعراض عوامل منطقة البعثة.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	الموظفون الدوليون
النسبة المئوية	المبلغ			
2,6	31 075,8	1 240 182,3	1 209 106,5	

8 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 31,1 مليون دولار (أو 2,6 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (9,15 مليون دولار)، نظراً لارتفاع معدلات مرتبات الموظفين الدوليين استناداً إلى جدول المرتبات المنقح،

واقترح تحويل 31 وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة الدولية إلى وظائف ثابتة؛ واقترح إنشاء سبع وظائف دولية جديدة؛ و (ب) قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان (14,9 مليون دولار)، بسبب ارتفاع معدلات مرتبات الموظفين الدوليين استنادا إلى جدول المرتبات المنقح؛ و (ج) حساب الدعم (13,7 مليون دولار)، بسبب التسويات الموحدة في تكاليف الموظفين في المقر وفي المواقع الميدانية فيما يتعلق بالمرتبات والتكاليف العامة للموظفين، وعوامل الشغور، فضلا عن الإجراءات المقترحة المتعلقة بالوظائف، بما في ذلك نقل 11 وظيفة، كانت تمولها سابقا عمليات حفظ السلام من خلال آلية لرد التكاليف إلى حساب الدعم، واقترح تحويل 14 وظيفة مؤقتة إلى وظائف دولية؛ و (د) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (12,7 مليون دولار)، نتيجة لارتفاع معدلات مرتبات الموظفين الدوليين استنادا إلى جدول المرتبات المنقح اعتبارا من 1 كانون الثاني/يناير 2022، واقترح تحويل 16 وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة إلى وظائف ثابتة في قسم الأمن والسلامة، واقترح إنشاء سبع وظائف للموظفين الدوليين؛ و (هـ) مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (4,1 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى ارتفاع معدلات مرتبات الموظفين الدوليين استنادا إلى جدول المرتبات المنقح اعتبارا من كانون الثاني/يناير 2022.

9 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئيا انخفاض في احتياجات العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (37,9 مليون دولار)، بسبب إغلاق العملية وعدم إدراج مقترح ميزانية للفترة 2023/2022.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	الموظفون الوطنيون
النسبة المئوية	المبلغ			
3,0	11 612,7	394 324,8	382 712,1	

10 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 11,6 مليون دولار (أو 3,0 في المائة) أساسا إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (11,0 مليون دولار)، بسبب جدول المرتبات المنقح اعتبارا من أيلول/سبتمبر 2021 وتطبيق معدلات شغور أقل للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية والموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة؛ و (ب) قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان (2,6 مليون دولار)، بسبب ارتفاع معدلات مرتبات الموظفين الوطنيين استنادا إلى جدول المرتبات المنقح وتطبيق معدلات شغور أقل بالنسبة للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية والموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة؛ و (ج) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (1,9 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساسا إلى تطبيق معدل أعلى لاستحقاقات بدل الخطر للموظفين الوطنيين؛ و (د) حساب الدعم (1,6 مليون دولار)، بسبب التسويات الموحدة في تكاليف الموظفين في المقر وفي المواقع الميدانية فيما يتعلق بالمرتبات والتكاليف العامة للموظفين، وعوامل الشغور، والإجراءات المقترحة المتعلقة بالوظائف، بما في ذلك نقل 7 وظائف، كانت تمولها سابقا عمليات حفظ السلام من خلال آلية لرد التكاليف إلى حساب الدعم؛ و (هـ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (1,3 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساسا إلى تطبيق متوسط رتبة/درجة أعلى في جدول مرتبات الموظفين الوطنيين، واقترح تحويل سبع وظائف من وظائف المساعدة المؤقتة العامة، تؤدي مهام مستمرة، إلى وظائف ثابتة، واقترح إنشاء خمس وظائف جديدة لموظفين وطنيين من الفئة الفنية.

11 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاضاً في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (5,8 ملايين دولار) بسبب إغلاق العملية وعدم إدراج مقترح ميزانية للفترة 2022/2023؛ و (ب) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (1,4 مليون دولار)، بسبب اقتراح إلغاء 56 وظيفة (3 موظفين وطنيين من الفئة الفنية و 53 موظفاً وطنياً من فئة الخدمات العامة) نتيجة لإغلاق المكتب الميداني في كاليامي وانخفاض الاحتياجات من بدل الخطر بسبب وقف دفع هذا البديل في بوتيمبو ولوبورو اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2021.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	متطوعو الأمم المتحدة
النسبة المئوية	المبلغ			
3,7	3 022,9	85 301,5	82 278,6	

12 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 3,0 ملايين دولار (أو 3,7 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (3,2 ملايين دولار)، بسبب زيادة الاحتياجات المتعلقة بالأمن في أماكن الإقامة استناداً إلى أنماط الإنفاق، وزيادة في تكلفة التأمين الطبي والتأمين على الحياة، واشتراط جديد لدفع مبلغ مقطوع للراحة والاستجمام، وزيادة في الاحتياجات المتصلة بالانتداب والإعادة إلى الوطن؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (1,8 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع التكاليف المقدرة لعمليات الإعادة إلى الوطن والإحراق وتطبيق معدلات أعلى للتأمين الطبي والتأمين على الحياة وبدل المعيشة للمتطوعين؛ و (ج) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (1,2 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى تطبيق معدل شغور أقل وبدلات أعلى لمتطوعي الأمم المتحدة، استناداً إلى المعدلات الحالية.

13 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاضاً في احتياجات بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (3,6 ملايين دولار) يُعزى أساساً إلى انخفاض بدل المعيشة لمتطوعي الأمم المتحدة، وتطبيق معدل شغور أعلى استناداً إلى أنماط شغل الوظائف الحالية.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	المساعدة المؤقتة العامة
النسبة المئوية	المبلغ			
(34,5)	(14 885,8)	28 261,5	43 147,3	

14 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 14,9 مليون دولار (أو 34,5 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (7,5 ملايين دولار) بسبب اقتراح تحويل 38 وظيفة مساعدة مؤقتة عامة إلى وظائف ثابتة؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (3,1 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى اقتراح تحويل 16 وظيفة دولية من وظائف المساعدة المؤقتة العامة إلى وظائف ثابتة؛ و (ج) حساب الدعم (2,3 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى تحويل 15 وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة (14 وظيفة دولية ووظيفة وطنية واحدة) إلى وظائف ثابتة.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	الأفراد المقدمون من الحكومات
النسبة المئوية	المبلغ			
1,1	125,6	11 564,3	11 438,7	

15 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 0,1 مليون دولار (أو 1,1 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (0,8 مليون دولار)، نتيجة لارتفاع معدلات بدل الإقامة المقرر للبعثة، استناداً إلى المعدلات المنقحة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022 وتطبيق معدل شغور أقل؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (0,1 مليون دولار)، نتيجة لارتفاع تكلفة بدلات الإقامة المقررة للبعثة بسبب ارتفاع عدد الموظفين الذين لم توفر لهم أماكن إقامة.

16 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاض في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (0,5 مليون دولار)؛ و (ب) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (0,3 مليون دولار)، نتيجة لتطبيق معدل أدنى لبدل الإقامة المقرر للبعثة، وفقاً لأحدث المعدلات اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	الاستشاريون والخدمات الاستشارية
النسبة المئوية	المبلغ			
(5,0)	(321,2)	6 068,8	6 390,0	

17 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 0,3 مليون دولار (أو 5,0 في المائة) أساساً إلى بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (0,4 مليون دولار) بسبب زيادة استخدام البعثة للمنصات الإلكترونية للتدريب في الفترة 2023/2022.

18 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئياً زيادة في احتياجات مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي أساساً (0,1 مليون دولار) نتيجة لإدراج الاحتياجات المتعلقة باستشاري تدريب فيما يتعلق بنظام جديد لإدارة الاستفسارات سيبدأ تنفيذه في الفترة 2023/2022.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	السفر في مهام رسمية
النسبة المئوية	المبلغ			
(0,3)	(67,3)	25 508,2	25 575,5	

19 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 0,07 مليون دولار (أو 0,3 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (0,7 مليون دولار) بسبب إغلاق العملية وعدم إدراج مقترح ميزانية للفترة 2023/2022؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (0,3 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة استخدام البعثة للمنصات الإلكترونية للتدريب في الفترة 2023/2022.

20 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئياً زيادة في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (0,8 مليون دولار)، بسبب زيادة المشاورات

السياسية الإقليمية تمشيا مع المهام الموكلة إليها على النحو المبين في قرار مجلس الأمن 2612 (2021)، وبسبب زيادة السفر لإجراء تقييمات دورية للتهديدات الأمنية في سياق حالة أمنية متقلبة في المناطق المتأثرة بالنزاع في إيتوري وكيفو الشمالية وكيفو الجنوبية وفي سياق تزايد التهديدات التي تشكلها الجهات الفاعلة من غير الدول؛ و (ب) قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان (0,2 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع عدد الرحلات بسبب توقع عودة الأنشطة التشغيلية والتدريبية إلى طبيعتها نظراً لتخفيف القيود المفروضة على السفر في جميع أنحاء العالم بسبب جائحة كوفيد-19.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	المرافق والبنى التحتية
النسبة المئوية	المبلغ			
5,5	26 239,4	507 572,5	481 333,1	

21 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 26,2 مليون دولار (أو 5,5 في المائة) أساساً إلى ما يلي:

(أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (13,0 مليون دولار)، بسبب ارتفاع الاستهلاك المتوقع لوقود المولدات بمتوسط سعر أعلى للتر الواحد، وشراء معدات السلامة والأمن لتحل محل منظومة رادار المدفعية الأرضية السابقة، وارتفاع تكاليف تشغيل وصيانة حل شامل لشبكات الإمداد بالمياه ومعالجة مياه الصرف الصحي وتشغيل وصيانة المولدات؛ و (ب) قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان (8,0 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط التكلفة المتوقعة لوقود المولدات، والزيادة في عمليات شراء اللوازم الهندسية، والمرافق الجاهزة، ومرافق الإقامة ومعدات التبريد، ومواد البناء، ولوازم الدفاع الميداني من أجل إعادة تأهيل مرافق المقر والقطاعات والهيكل المتصلة بحماية القوات وتنفيذ ما يتصل بذلك من أعمال تصليح وصيانة رئيسية، فضلاً عن الاستعانة بخدمات التشييد والتعديل والتجديد وأعمال الصيانة الرئيسية فيما يتعلق بالمرافق المقترح ذي الجدران الصلبة للأفراد العسكريين والموظفين المدنيين، ليحل محل مرافق الجاهزة القديمة؛ و (ج) مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (6,7 ملايين دولار)، الناشئة أساساً عن اقتراح التعاقد على خدمات إدارة المستودعات المقرر تقديمها في مقديشو وبلدوين وبابوا وجوه وكيسمايو، وإعادة تصنيف النفقات التي كانت تدرج سابقاً ضمن الخدمات الأخرى تحت فئة نفقات اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى، إلى الصيانة تحت تلك الفئة من فئات الإنفاق، وزيادة أسعار وقود المولدات، فضلاً عن زيادة الرسوم التشغيلية والإدارية بسبب التغيير في الترتيبات التعاقدية، وشراء عدد أكبر من المرافق الجاهزة، ومرافق الإقامة ومعدات التبريد بسبب زيادة الاحتياجات من حواجز الحجارة لقواعد العمليات الأمامية الجديدة لبعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال؛ و (د) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (4,7 ملايين دولار)، نتيجة لارتفاع أسعار الوقود، والتنفيذ المقرر لنظم الدارة التلفزيونية المغلقة في مختلف مواقع البعثة لتعزيز المحيط الأمني لمجمعات البعثة، وارتفاع تكاليف خدمات حراس الأمن غير المسلحين نتيجة للترتيبات التعاقدية الجديدة اعتباراً من أيار/مايو 2021، وزيادة عدد المواقع بموجب عقد خدمات التنظيف ودعم المعسكرات من 12 إلى 21 موقعاً؛ و (هـ) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (4,3 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى زيادة مطالبات الأفراد النظاميين المتعلقة بالأمن في أماكن الإقامة، واستبدال أربعة منظومات للأرصاد الجوية في مطارات بونيا وبيني وغوما وبوكافو، وشراء مواد بناء لتشديد موقف ومرآب للطائرات في مطار غوما لاستيعاب نقل طائرة من طراز C-130 من عنيتيبي إلى غوما، واستبدال وتجديد معدات الأمن

والسلامة لأربعة أفرقة حالات طوارئ وإنقاذ عند تحطم الطائرات، وذلك في بوكافو وغوما وكينشاسا وبيني، وزيادة الاحتياجات من خدمات تصليح المولدات وزيادة في تكلفة الوقود.

22 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاض في احتياجات بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (8,1 ملايين دولار) يرجع إلى ما يلي: (أ) نقل الاعتمادات المخصصة لمنظومة الطائرات التكتيكية غير المأهولة التابعة لها إلى خدمات العمليات الجوية، تمشياً مع توصية مجلس مراجعي الحسابات، من خدمات الأمن، تحت بند المرافق والبنى التحتية، حيث كانت تلك الاعتمادات مدرجة في الميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021؛ و (ب) شراء عدد أقل من قطع الغيار واللوازم اللازمة لتشغيل وصيانة محطات معالجة مياه الصرف الصحي ووحدات الاغتسال، وذلك بسبب شراء مخزون كاف في الفترات السابقة، وشراء عدد أقل من المرافق الجاهزة ومن مرافق الإقامة ومعدات التبريد نظراً لاستكمال استبدال المباني الجاهزة القديمة؛ و (ج) العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (4,9 ملايين دولار) بسبب إغلاق العملية وعدم إدراج مقترح ميزانية للفترة 2023/2022.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	النقل البري
النسبة المئوية	المبلغ			
22,5	17 827,8	97 096,4	79 268,6	

23 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 17,8 مليون دولار (أو 22,5 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (7,5 ملايين دولار)، بسبب ارتفاع الاستهلاك المتوقع لوقود المركبات بمتوسط سعر أعلى للتر الواحد، استناداً إلى مستويات الاستهلاك الفعلي للفترة الحالية والاتجاهات السائدة، وإضافة ما صافيه 10 مركبات خفيفة للأفراد، و 22 مركبة للأغراض الخاصة، و 13 مركبة مدرعة لتحسين حماية الأفراد وأمنهم في المواقع النائية واستبدال المركبات التي تجاوزت متوسط عمرها المتوقع؛ و (ب) مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (4,0 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى اقتراح شراء مركبات للأغراض الخاصة وأصول نقل بري لتحل محل مركبات ومعدات قديمة؛ و (ج) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (3,2 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع الاستهلاك المتوقع لوقود المركبات بمتوسط سعر أعلى للتر الواحد؛ و (د) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (1,6 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى استبدال 10 سيارات ركاب صغيرة، و 13 شاحنة، و 11 رافعة شوكية، و 6 عربات شحن تجاوزت العمر المتوقع؛ و (هـ) قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان (1,6 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط السعر المتوقع لكل لتر من وقود المركبات.

24 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاضاً في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص (0,6 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى إنجاز الخطة الخمسية لاستبدال التدرجي للمركبات المستأجرة بمركبات مملوكة للأمم المتحدة في الفترة 2022/2021، مما يؤدي إلى عدم الحاجة إلى شراء مركبات وانخفاض تكلفة استئجار المركبات؛ و (ب) العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (0,4 مليون دولار) بسبب إغلاق العملية وعدم إدراج مقترح ميزانية للفترة 2023/2022.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
7,4	40 829,0	594 389,2	553 560,2	العمليات الجوية

25 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 40,8 مليون دولار (أو 7,4 في المائة) أساسا إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (24,7 مليون دولار)، نتيجة لارتفاع تكاليف نشر خمس طائرات هليكوبتر عسكرية إضافية للخدمات، وزيادة عدد المركبات والمنظومات الجوية غير المأهولة التي نشرت في إطار تكييف القوة، وارتفاع الاستهلاك المتوقع للوقود استنادا إلى اتجاهات الاستهلاك الفعلية، ورسوم الخدمة الأرضية الإضافية لتوسيع نطاق دعم العمليات الجوية في جميع أنحاء مالي والمناطق موضع الاهتمام في البلدان المجاورة ومنطقة الساحل، وحياسة المعدات واللوازم اللازمة لتعزيز الأمن؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (13,4 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى ارتفاع تكاليف الوقود بسبب ارتفاع الاستهلاك المتوقع، استنادا إلى مستويات الاستهلاك الفعلي للفترة الحالية والاتجاهات السائدة وارتفاع رسوم التعبئة على النحو المبين في عقد الوقود الجديد المبرم في تشرين الثاني/نوفمبر 2021؛ و (ج) قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي (7,1 ملايين دولار)، الناجمة عن استئجار وتشغيل طائرات هليكوبتر عسكرية، ويُعزى ذلك أساسا إلى نشر طائرتي هليكوبتر إضافيتين من طراز Mi-17 في إطار طلب التوريد، تمشيا مع التوصيات الواردة في الاستعراض الاستراتيجي التي أبرزت حاجة القوة إلى تأمين قدرة عالية على التنقل أثناء العمليات، وكمية متوقعة أكبر من وقود الطائرات؛ و (د) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (6,9 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى ارتفاع أسعار الوقود وارتفاع كميته.

26 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئيا انخفاض في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (6,2 ملايين دولار)، نتيجة لخفض الأسطول الجوي بطائرتين تمشيا مع الحد من أثر البعثة وإعادة تشكيل لواء التدخل التابع للقوة؛ وانخفاض تكلفة طائرات هليكوبتر من طراز MI-8 والاحتياجات غير المتكررة لحياسة ثلاث شاحنات لتحميل الحاويات وأربع شاحنات تحميل ميكانيكية تمت حيازتها في الفترة 2021/2022؛ و (ب) العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (3,8 ملايين دولار) بسبب إغلاق العملية وعدم إدراج مقترح ميزانية في الفترة 2022/2023؛ و (ج) مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (2,4 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساسا إلى انخفاض التكاليف التعاقدية لطائرة ثابتة الجناحين تابعة للمكتب بسبب التغير في نوع الطائرة وانخفاض ساعات الطيران.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
24,7	1 360,7	6 870,2	5 509,5	العمليات البحرية

27 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 1,4 مليون دولار (أو 24,7 في المائة) أساسا إلى بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (1,2 مليون دولار)، وهي زيادة ناشئة عن الاعتمادات المخصصة لاستئجار سفينة دعم جديدة ذاتية الدفع يمكن أن تمكن وحدة بحرية من القيام بدوريات على طول 1 200 كيلومتر من

الممرات المائية، مما يتيح الوصول إلى المناطق المعرضة للمخاطر الأمنية التي يتعذر الوصول إليها عن طريق البر.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
(1,6)	(4 337,9)	275 474,5	279 812,4	الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات

28 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 4,3 ملايين دولار (أو 1,6 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان (4,5 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى عدم الحاجة إلى حياة معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات وصيانة المعدات وخدمات الدعم المرتبطة بها، والتي أدرجت الحاجة إليها في ميزانية الفترة 2022/2021؛ و (ب) العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (3,3 ملايين دولار) بسبب إغلاق العملية وعدم إدراج مقترح ميزانية للفترة 2023/2022؛ و (ج) مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي (0,5 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض تكاليف خدمة الاتصال بالإنترنت نتيجة لاستخدام بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية لشبكة الإنترنت الساتلية التي تغطي قاعدة الدعم بأكملها، بما في ذلك المركز، بتكاليف أقل والتخفيض المتوقع في ملاك الموظفين للفترة، مما يؤدي إلى تخفيض رسوم خدمات دعم تكنولوجيا المعلومات والاتصالات.

29 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئياً زيادة في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (1,9 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى رسوم الاشتراك الإضافية في تراخيص معدات الشبكات بسبب حياة معدات جديدة في فترة الميزانية 2021/2020، وزيادة الاحتياجات من تراخيص نقاط التفتيش والاعتمادات المخصصة لمعاقد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لخدمات الدعم في مجال تحليل البيانات واستكمال مشروع تحديد الهوية باستخدام الترددات اللاسلكية؛ و (ب) قاعدة الأمم المتحدة للجستيات في برينديزي (0,8 مليون دولار)، وهي زيادة ناشئة عن الإنشاء المقرر لعقود جديدة لاستئجار معدات ذات خدمات تخزين بيانات ونسخ احتياطي عالية الأداء تدعم استراتيجية الحوسبة السحابية المختلطة، مما سيعزز جودة وسرعة خدمات تخزين البيانات مع ضمان مرونة طرائق تسوية الدفع مقابل الاستخدام، وعن استبدال معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات القديمة؛ و (ج) قوة الأمم المتحدة المؤقتة لأببي (0,7 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى الحاجة إلى تحديث وتوسيع الوصلات التي تعمل بالموجات الدقيقة وترتبط مواقع الأفرقة بمقر البعثة؛ و (د) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (0,7 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع تكاليف المعدات بسبب حياة أجهزة الإرسال والاستقبال اللاسلكية للطائرات وارتفاع تكاليف خدمات الإعلام والنشر لزيادة المواد الترويجية والطباعة والخدمات الإذاعية للتوعية بحملة للاتصال والتتقيف الانتخابيين على نطاق البلد ولتنفيذها.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
(6,1)	(1 940,8)	29 999,7	31 940,5	الشؤون الطبية

30 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 1,9 مليون دولار (أو 6,1 في المائة) أساسا إلى ما يلي: (أ) مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (1,1 مليون دولار)، ويعود ذلك إلى انخفاض المشتريات من الأدوية واللوازم الجراحية المستهلكة واللوازم الصيدلانية بسبب التسليم المتوقع خلال فترة الميزانية للأصناف المشتراة في الفترة 2022/2021، والتي تأخرت بسبب الصعوبات اللوجستية في سلاسل التوريد نتيجة للجائحة؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (0,7 مليون دولار)، ويرجع ذلك في المقام الأول إلى شراء عدد أقل من حقائب الإسعافات الأولية نظرا لشراء مخزون كاف في الفترة السابقة؛ و (ج) العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (0,5 مليون دولار) بسبب إغلاق العملية وعدم إدراج مقترح ميزانية للفترة 2023/2022.

31 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئيا زيادة في احتياجات قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيني (0,3 مليون دولار) تُعزى أساسا إلى شراء معدات ولوازم فحص كوفيد-19 ومعدات حماية شخصية إضافية للوافدين من أفراد الوحدات المتعددة الجنسيات.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
(100,0)	(100,0)	-	100,0	المعدات الخاصة

32 - يُعزى الانخفاض البالغ 0,1 مليون دولار (أو 100 في المائة) إلى الاحتياجات غير المتكررة لحيازة خمسة أصناف من معدات إضافية للكشف عن المتفجرات من أجل بوابات مراقبة الدخول، على النحو المعتمد في ميزانية بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية للفترة 2022/2021.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
3,7	12 611,1	349 770,6	337 159,5	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى

33 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 12,6 مليون دولار (أو 3,7 في المائة) أساسا إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (10,2 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى تنظيم دورات عمل تقنية لقوات الدفاع والأمن المالية، وإنشاء قاعدتي تشغيل مؤقتتين منسقتين، وزيادة الأنشطة مع الجهات الشريكة في التنفيذ، وارتفاع تكاليف الشحن والتكاليف ذات الصلة فيما يتعلق بارتفاع مستويات الحيازة، وإشراك عدد أكبر من الأفراد المتعاقدين دعما لتنفيذ خطة تكييف القوة؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (7,0 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساسا إلى: '1' ارتفاع تكاليف خدمات الكشف عن الألغام وإزالتها فيما يتصل بالأنشطة الإضافية التي ستضطلع بها البعثة، عن طريق دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام، تمشيا مع الولاية المعززة التي أذن بها مجلس الأمن في قراره 2605 (2021)؛ و '2' ارتفاع تكاليف الأنشطة البرنامجية الأخرى بسبب زيادة الجهود المبذولة في دعمها في مجالات استعادة سلطة الدولة ومبادرات السلام المحلية وضحايا الاستغلال والانتهاك الجنسيين، وإلى الجهود التي تبذلها البعثة لإعادة مستوى الأنشطة البرنامجية إلى ما كان عليه قبل التباطؤ الناجم عن جائحة كوفيد-19 والظروف الأمنية والسياسية المتطورة في أعقاب العنف الانتخابي في عامي 2020 و 2021؛ و (ج) قوة الأمم المتحدة الأمنية

المؤقتة لأبيي (2,9 مليون دولار)، بسبب زيادة مستوى الأنشطة البرنامجية، والتكاليف الأخرى المتعلقة بالشحن وما يتصل بها من تكاليف مرتبطة بعمليات الحياة في إطار المرافق والبنى التحتية والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات.

34 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاضاً في احتياجات العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (7,2 ملايين دولار) بسبب إغلاق العملية وعدم إدراج مقترح ميزانية للفترة 2023/2022.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	المشاريع السريعة الأثر
النسبة المئوية	المبلغ			
2,7	350,0	13 350,0	13 000,0	

35 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 0,4 مليون دولار (أو 2,7 في المائة) إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (0,5 مليون دولار)، وهي زيادة ناجمة أساساً عن التنفيذ المقرر لتنفيذ مشاريع إضافية سريعة الأثر تتعلق بالعمليات السياسية والسلمية وعمليات المصالحة لتعزيز توسيع الحيز السياسي والمدني ومبادرات المشاركة السياسية والمصالحة التي بدأت محلياً خلال عملية التشاور بشأن وضع الدستور والانتخابات؛ و (ب) قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك (0,1 مليون دولار)، وهي زيادة ناشئة أساساً عن اقتراح إدراج مشروعين إضافيين يتعلقان بتجديد مرفقين طبيين دعماً للجهود الرامية إلى التخفيف من أثر جائحة كوفيد-19.

36 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاضاً في احتياجات بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (0,3 مليون دولار)، بسبب انخفاض عدد المشاريع، تشيياً مع انسحاب البعثة من مقاطعات كاساي في حزيران/يونيه 2021 ومن تتجانيقا في حزيران/يونيه 2022.

الجدول 2

الاحتياجات المقترحة من الموارد للمشاريع السريعة الأثر للفترة 2023/2022 حسب بعثة حفظ السلام

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

بعثة الأمم المتحدة	بعثة الأمم المتحدة	بعثة منظمة الأمم	قوة الأمم	قوة الأمم	قوة الأمم	بعثة الأمم	بعثة الأمم	بعثة الأمم	المجموع
المتكاملة المتعددة الأبعاد	المتكاملة المتعددة الأبعاد	المتكاملة المتعددة الأبعاد	المتكاملة المتعددة الأبعاد	المتكاملة المتعددة الأبعاد	المتكاملة المتعددة الأبعاد	المتكاملة المتعددة الأبعاد	المتكاملة المتعددة الأبعاد	المتكاملة المتعددة الأبعاد	المجموع
لتحقيق الاستقرار في الأبعاد	لتحقيق الاستقرار في الأبعاد	لتحقيق الاستقرار في الأبعاد	لتحقيق الاستقرار في الأبعاد	لتحقيق الاستقرار في الأبعاد	لتحقيق الاستقرار في الأبعاد	لتحقيق الاستقرار في الأبعاد	لتحقيق الاستقرار في الأبعاد	لتحقيق الاستقرار في الأبعاد	المجموع
جمهورية أفريقيا الوسطى	الاستقرار في مالي	الكونغو الديمقراطية	الاشتباك	لبنان	المؤقتة لأبيي	السودان	المجموع		
3 000,0	4 800,0	1 250,0	300,0	500,0	500,0	3 000,0	13 350,0		

ملاحظة: لا تُعتبر المشاريع السريعة الأثر أنشطة برنامجية وإن كانت تُدرج عادةً في فئة مماثلة من النفقات. والمشاريع السريعة الأثر هي مشاريع تستخدمها عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام من أجل إرساء وبناء الثقة في البعثات وفي ولاياتها وفي العمليات السلمية، مما يحسن البيئة المحيطة بها ويسر تنفيذ الولايات المنوطة بها على نحو فعال.

الجدول 3

الاحتياجات المقترحة من الموارد للفترة 2023/2022 حسب عنصر حفظ السلام

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة؛ تمتد سنة الميزانية من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022)

عنصر حفظ السلام	المخصصات الميزانية المقترحة (2022/2021) ^(أ)	المبلغ (2023/2022)	الفرق النسبة المئوية
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	56 537,8	61 039,2	4 501,4
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	1 036 595,6	1 087 084,9	50 489,3
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	1 171 612,5	1 262 069,7	90 457,2
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	1 042 728,9	1 037 277,0	(5 451,9)
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور ^(ب)	78 855,9	—	(78 855,9)
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	61 218,2	64 868,8	3 650,6
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	53 798,0	54 507,7	709,7
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	476 842,0	507 223,4	30 381,4
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	260 445,3	263 374,8	2 929,5
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	41 298,5	41 947,3	648,8
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	1 115 633,9	1 122 939,0	7 305,1
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	519 874,5	526 933,6	7 059,1
المجموع الفرعي	5 915 441,1	6 029 265,4	113 824,3
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	65 694,7	66 318,8	624,1
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي ^(ج)	40 272,3	43 185,6	2 913,3
حساب دعم عمليات حفظ السلام ^(د)	356 413,1	373 596,0	17 182,9
المجموع الفرعي	6 377 821,2	6 512 365,8	134 544,6
التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)	962,0	827,7	(134,3)
المجموع	6 378 783,2	6 513 193,5	134 410,3

(أ) باستثناء الطلب المقترح لسلطة الدخول في التزامات لقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي للفترة 2022/2021 بمبلغ 67,5 مليون دولار وافقت عليه اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في 23 آذار/مارس 2022.

(ب) عملاً بقرار مجلس الأمن 2559 (2020)، انتهت ولاية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020. واستمرت مرحلة التصفية والإغلاق اللاحقة في الفترة 2022/2021. وبناء عليه، لا توجد ميزانية مقترحة للفترة 2023/2022.

(ج) تشمل مبلغ 1 820 200 دولار يُقَدَّر على حساب الاعتماد المرصود تحت الباب 3، الشؤون السياسية، من الميزانية البرنامجية لعام 2022، وافقت عليه الجمعية العامة في قرارها 246/76.

(د) تشمل احتياجات للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023 تتعلق بما يلي: التخطيط المركزي للموارد (17,2 مليون دولار)؛ ونموذج تقديم الخدمات على الصعيد العالمي (9,0 مليون دولار)؛ ونظام تأهب قدرات حفظ السلام (3,9 ملايين دولار)؛ وتكاليف الصيانة والدعم للنظام المركزي لتخطيط الموارد (18,2 مليون دولار).

العوامل الرئيسية المساهمة في الفروق في الاحتياجات من الموارد للفترة 2023/2022 حسب عنصر
حفظ السلام

الفرق			
	النسبة المئوية	المبلغ	الميزانية المقترحة
المخصصات	56 537,8	61 039,2	4 501,4
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	8,0		

37 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 61,0 مليون دولار زيادة بنسبة 8,0 في المائة (4,5 ملايين دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021.

38 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) الموظفون الدوليون (1,4 مليون دولار) نتيجة لتطبيق معدلات أعلى لمرتبات الموظفين الدوليين استناداً إلى جدول المرتبات المنقح اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022، واقتراح إنشاء وظيفتين دوليتين جديديتين؛ و (ب) العمليات الجوية (0,8 مليون دولار)، نتيجة لارتفاع متوسط سعر الوقود؛ و (ج) المرافق والبنى التحتية (0,8 مليون دولار) بسبب ارتفاع متوسط سعر الوقود واقتراح عقد جديد لخدمات الدعم التقني لمواقع الأفرقة المتصلة بصيانة وتصليح البنى التحتية؛ و (د) الموظفون الوطنيون (0,7 مليون دولار)، بسبب تطبيق المستوى الأعلى للدرجات في جدول المرتبات في حساب مرتبات موظفي فئة الخدمات العامة وتطبيق جدول المرتبات المحدث لمركز عمل العيون في الفترة 2023/2022، فضلاً عن ارتفاع قيمة الدرهم المغربي مقابل دولار الولايات المتحدة؛ و (هـ) المراقبون العسكريون (0,5 مليون دولار)، نتيجة تطبيق معدل إقامة يومي صاف أعلى للبعثة، وفقاً لأحدث معدلات بدل الإقامة المقرر للبعثة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022.

الفرق			
	النسبة المئوية	المبلغ	الميزانية المقترحة
المخصصات	1 036 595,6	1 087 084,9	50 489,3
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	4,9		

39 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 1 087,1 مليون دولار زيادة بنسبة 4,9 في المائة (50,5 مليون دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021.

40 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) الوحدات العسكرية (20,1 مليون دولار)، وهي زيادة ناجمة عما يلي: '1' ارتفاع تكاليف حصص الإعاشة بسبب تكاليف التعبئة اللازمة للإنشاء المتوقع لعقد جديد لحصص الإعاشة اعتباراً من آذار/مارس 2023 وارتفاع متوسط معدل الحد الأقصى لكل فرد لحصص الإعاشة؛ و '2' ارتفاع المبالغ المسددة لرد تكاليف القوات والمعدات المملوكة للوحدات وحصص الإعاشة فيما يتصل بالمتوسط الأعلى المتوقع لنشر الأفراد العسكريين تمشياً مع قرار مجلس الأمن 2566 (2021)؛ و '3' ارتفاع المبالغ المسددة لرد تكاليف المعدات المملوكة للوحدات بسبب نشر معدات رئيسية جديدة أو معززة للوحدات القائمة؛ و (ب) الموظفون الدوليون (15,9 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع معدلات مرتبات الموظفين الدوليين استناداً إلى جدول المرتبات المنقح، واقتراح تحويل 31 وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة إلى وظائف ثابتة عادية، واقتراح إنشاء سبع وظائف دولية؛ و (ج) العمليات الجوية (13,4 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع تكاليف الوقود بسبب ارتفاع

الاستهلاك المتوقع استنادا إلى مستويات الاستهلاك الفعلية للفترة الحالية والاتجاهات السائدة وارتفاع رسوم التعبئة على النحو المبين في عقد الوقود الجديد المبرم في تشرين الثاني/نوفمبر 2021؛ و (د) اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (7,0 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساسا إلى ما يلي: '1' ارتفاع تكاليف خدمات الكشف عن الألغام وإزالتها فيما يتصل بالأنشطة الإضافية التي ستضطلع بها البعثة، عن طريق دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام، تمشيا مع الولاية المعززة التي أذن بها مجلس الأمن في قراره 2605 (2021)؛ و '2' ارتفاع تكاليف الأنشطة البرنامجية الأخرى بسبب زيادة الجهود المبذولة في دعمها في مجالات استعادة سلطة الدولة ومبادرات السلام المحلية وضحايا الاستغلال والانتهاك الجنسيين، وبسبب جهود البعثة لإعادة مستوى الأنشطة البرنامجية إلى ما كان عليه قبل التباطؤ الناجم عن جائحة كوفيد-19 والظروف الأمنية والسياسية المتطورة في أعقاب العنف الانتخابي في عامي 2020 و 2021.

41 - ويقابل الزيادة الإجمالية في الاحتياجات جزئيا انخفاض في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) المرافق والبنى التحتية (8,1 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساسا إلى حيازة عدد أقل من قطع الغيار واللوازم لتشغيل وصيانة محطات معالجة مياه الصرف الصحي ووحدات الاغتسال، وذلك بسبب حيازة مخزون كاف في الفترات السابقة، وحيازة عدد أقل من المرافق الجاهزة ومرافق الإقامة ومعدات التبريد نظرا لاستكمال استبدال المباني الجاهزة القديمة؛ و (ب) المساعدة المؤقتة العامة (7,5 ملايين دولار) التي تُعزى أساسا إلى اقتراح تحويل 38 وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة إلى وظائف ثابتة عادية.

الفرق			
المخصصات	الميزانية المقترحة	المبلغ	النسبة المئوية
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	1 171 612,5	1 262 069,7	90 457,2
			7,7

42 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 1 262,1 مليون دولار زيادة بنسبة 7,7 في المائة (90,5 مليون دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2021/2022.

43 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساسا إلى ما يلي: (أ) العمليات الجوية (24,7 مليون دولار)، نتيجة لارتفاع تكاليف نشر خمس طائرات هليكوبتر عسكرية إضافية للخدمات، وزيادة عدد المركبات والمنظومات الجوية غير المأهولة التي نُشرت في إطار تكييف القوة، وارتفاع الاستهلاك المتوقع للوقود استنادا إلى اتجاهات الاستهلاك الفعلية، ورسوم الخدمة الأرضية الإضافية لتوسيع نطاق دعم العمليات الجوية في جميع أنحاء مالي والمناطق موضع الاهتمام في البلدان المجاورة ومنطقة الساحل، وشراء المعدات واللوازم لتعزيز الأمن؛ و (ب) الوحدات العسكرية (21,6 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساسا إلى تطبيق عامل تأخير نشر أدنى، وارتفاع تكاليف معدات الاكتفاء الذاتي المملوكة للوحدات بسبب التحسن المتوقع في أداء المعدات ذات الصلة، وارتفاع تكاليف حصص الإعاشة من حيث صلتها بالرسوم السنوية للمستودعات ورسوم التعبئة لضمان سلامة الأغذية وتوفرها في تمبكتو للقطاع الغربي، وارتفاع تكاليف الشحن بسبب الزيادات المتوقعة في تكاليف الشحن البحري استنادا إلى تقديرات القطاع؛ و (ج) المرافق والبنى التحتية (13,0 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساسا إلى ارتفاع الاستهلاك المتوقع لوقود المولدات بمتوسط تكلفة أعلى استنادا إلى مستويات الاستهلاك الفعلي للفترة والاتجاهات السائدة الحالية، وشراء معدات السلامة والأمن لتحل محل منظومة المدفعية الأرضية الرادارية السابق، وارتفاع تكاليف تشغيل وصيانة حل شامل لشبكات الإمداد بالمياه

ومعالجة مياه الصرف الصحي، وكذلك تشغيل المولدات وصيانتها؛ و (د) الموظفون الوطنيون (11,0 مليون دولار)، بسبب تنقيح جدول المرتبات اعتباراً من أيلول/سبتمبر 2021 وتطبيق معدل شغور أدنى للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية والموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة؛ و (هـ) اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (10,2 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى تنظيم دورات عمل تقنية لقوات الدفاع والأمن المالية، وإنشاء قاعدتي تشغيل مؤقتتين منسقتين، وزيادة الأنشطة مع الجهات الشريكة في التنفيذ، وارتفاع تكاليف الشحن والتكاليف ذات الصلة فيما يتعلق بارتفاع مستويات الحياة، وإشراك عدد أكبر من الأفراد المتعاقدين دعماً لتنفيذ خطة تكييف القوة.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
النسبة المئوية	المبلغ			
(0,5)	(5 451,9)	1 037 277,0	1 042 728,9	

44 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 1 037,3 مليون دولار انخفاضاً بنسبة 0,5 في المائة (5,5 ملايين دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2021/2020.

45 - ويُعزى انخفاض الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) العمليات الجوية (6,2 ملايين دولار)، الناجمة عن خفض الأسطول الجوي بطائرتين تمشياً مع الحد من أثر البعثة وإعادة تشكيل لواء التدخل التابع للقوة؛ وانخفاض تكلفة طائرات هليكوبتر من طراز MI-8 والاحتياجات غير المتكررة لحياة ثلاث شاحنات لتحميل الحاويات وأربع شاحنات تحميل ميكانيكية تمت حيازتها في الفترة 2022/2021؛ و (ب) الوحدات العسكرية (6,1 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض الاحتياجات من المعدات المملوكة للوحدات بسبب انخفاض البيان الفعلي لاحتياجات الوحدات، وزيادة تسوية المعدات غير صالحة للاستعمال أو المفقودة، وانخفاض الاحتياجات من السفر لأغراض التمرکز والتناوب والإعادة إلى الوطن بسبب انخفاض تكلفة عمليات تناوب قوات الرد السريع؛ و (ج) شرطة الأمم المتحدة (3,7 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى تخفيض معدل بدل الإقامة المقرر للبعثة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022 وانخفاض متوسط العدد المقترح لشرطة الأمم المتحدة المقرر نشرهم؛ و (د) المراقبون العسكريون (3,2 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض معدل بدل الإقامة المقرر للبعثة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022.

46 - ويقابل الانخفاض الإجمالي في الاحتياجات جزئياً زيادة في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) المرافق والبنى التحتية (4,3 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى زيادة مطالبات الأفراد النظاميين المتعلقة بالأمن في أماكن الإقامة، واستبدال أربعة منظومات أرصاد جوية في مطارات بونيا وبينني وغوما وبوكافو، وحياة مواد بناء لتشييد موقف ومرآب للطائرات في مطار غوما لاستيعاب نقل طائرة من طراز C-130 من عنيتيبي إلى غوما، واستبدال وتجديد معدات الأمن والسلامة لأربعة أفرقة حالات طوارئ وإنقاذ عند تحطم الطائرات، وذلك في بوكافو وغوما وكينشاسا وبينني، وزيادة الاحتياجات من خدمات تصليح المولدات وزيادة في تكلفة الوقود؛ و (ب) متطوعو الأمم المتحدة (3,2 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى زيادة الاحتياجات المتعلقة بالأمن في أماكن الإقامة استناداً إلى أنماط الإنفاق، وزيادة في تكلفة التأمين الطبي والتأمين على الحياة، وإلى اشتراط جديد لدفع مبلغ مقطوع للراحة والاستجمام، بما أن البعثة أوقفت رحلاتها المنتظمة إلى عنيتيبي للراحة والاستجمام، وزيادة الاحتياجات المتصلة بالنسبة بالإعادة إلى الوطن تمشياً مع الزيادة في عدد

متطوعي الأمم المتحدة الذين بلغوا أربع سنوات من الخدمة؛ و (ج) اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (2,2 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى نقل المعدات من كاليما في أعقاب إغلاق المكتب، وزيادة تكاليف الشحن، وزيادة الاحتياجات لبرنامج الإجراءات المتعلقة بالألغام لاستئجار معدات متخصصة للكشف عن الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع، ونشر موظفين اثنين لتنفيذ برنامج الإجراءات المتعلقة بالألغام؛ و (د) الموظفون الدوليون (2,0 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة في متوسط تكاليف المرتبات الشهرية المقدرة المطبقة للفترة 2023/2022 تمشياً مع جدول المرتبات المنقح اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
6,0	3 650,6	64 868,8	61 218,2	قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك

47 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 64,9 مليون دولار زيادة بنسبة 6,0 في المائة (3,7 ملايين دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021.

48 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) الوحدات العسكرية (2,4 مليون دولار)، وهي زيادة ناجمة عن تطبيق معدل شغور أدنى يعكس نشر 46 جندياً إضافياً، مما يؤدي إلى ارتفاع المبالغ المسددة لرد تكاليف القوات بالمعدلات القياسية وببدل الإقامة المقرر للبعثة، فضلاً عن التكاليف المرتبطة بها، مثل حصص الإعاشة، والمعدات الرئيسية المملوكة للوحدات، والسفر لأغراض التمرکز والتأهب والإعادة إلى الوطن؛ و (ب) المرافق والبنى التحتية (1,0 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط التكلفة المتوقع لوقود المولدات، وارتفاع تكاليف حيازة معدات مراقبة بعيدة المدى لضمان سلامة أفراد الأمم المتحدة وأمنهم؛ و (ج) الموظفون الدوليون (0,6 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع التكاليف العامة المقدرة للموظفين، استناداً إلى ارتفاع التكاليف الفعلية، وارتفاع معدلات المرتبات الدولية استناداً إلى جدول المرتبات المنقح، واقتراح تحويل وظيفة واحدة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة إلى وظيفة ثابتة لموظف دولي.

49 - ويقابل الزيادة الإجمالية في الاحتياجات جزئياً انخفاض في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) الموظفون الوطنيون (0,2 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى تطبيق معدل شغور أعلى؛ و (ب) الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (0,2 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض الاحتياجات المتعلقة بحيازة وصيانة معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات وخدمات الدعم، وما يرتبط بها من قطع غيار، بسبب الاحتياجات غير المتكررة للتكاليف غير المتكررة المتصلة بتركيب المعدات في مواقع القوة التي جرى تجديدها حديثاً.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
1,3	709,7	54 507,7	53 798,0	قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص

50 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 54,5 مليون دولار زيادة بنسبة 1,3 في المائة (0,7 مليون دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021.

51 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ارتفاع معدلات بدل الإقامة المقرر للبعثة استناداً إلى المعدلات المنقحة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022، مما يؤدي إلى زيادة الاحتياجات فيما يتعلق بما يلي: (أ) شرطة الأمم المتحدة (0,9 مليون دولار)؛ و (ب) الوحدات العسكرية (0,7 مليون دولار).

52 - ويقابل الزيادة الإجمالية في الاحتياجات جزئياً انخفاض أساساً في الاحتياجات من النقل البري (0,6 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى استكمال الخطة الخمسية للاستبدال التدريجي للمركبات المستأجرة بمركبات مملوكة للأمم المتحدة في الفترة 2022/2021، مما يؤدي إلى عدم الحاجة إلى حيازة المركبات وما يتصل بذلك من انخفاض في تكلفة استئجار المركبات؛ و (ب) الموظفون الوطنيون (0,4 مليون دولار) بسبب انخفاض قيمة اليورو مقابل دولار الولايات المتحدة.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان
النسبة المئوية	المبلغ			
6,4	30 381,4	507 223,4	476 842,0	

53 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 507,2 ملايين دولار زيادة بنسبة 6,4 في المائة (30,4 مليون دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021.

54 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) الموظفون الدوليون (14,9 مليون دولار) بسبب ارتفاع معدلات مرتبات الموظفين الدوليين على أساس جدول المرتبات المنقح؛ و (ب) الوحدات العسكرية (8,4 ملايين دولار)، نتيجة لما يلي: '1' ارتفاع تكاليف المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات، فيما يتصل بإعادة هيكلة أربع كتائب ممكنة رئيسية والمواءمة مع البيانات المنقحة لاحتياجات الوحدات للبلدان المساهمة بقوات المرتبطة بالأنصبة المقررة للقوة؛ و '2' ارتفاع تكاليف الاكتفاء الذاتي المتصلة بإدخال تحسينات على الخدمات الطبية، وارتفاع عوامل ظروف التشغيل المنطبقة على منطقة عمليات البعثة، وتحسن معدلات الأداء من جانب بعض البلدان المساهمة بقوات؛ و '3' ارتفاع تكاليف بدل الإقامة المقرر للبعثة لضباط الأركان العسكريين استناداً إلى المعدلات المنقحة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022؛ و (ج) المرافق والبنى التحتية (8,0 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط التكلفة المتوقع لوقود المولدات، والزيادة في عمليات شراء اللوازم الهندسية، والمرافق الجاهزة، ومرافق الإقامة ومعدات التبريد، ومواد البناء، ولوازم الدفاع الميداني من أجل إعادة التأهيل وأعمال التصليح والصيانة الرئيسية لمرافق المقر والقطاعات والهياكل المتصلة بحماية القوات، فضلاً عن الاستعانة بخدمات التشييد والتعديل والتجديد وأعمال الصيانة الرئيسية فيما يتعلق بالمرافق المقترح ذي الجدران الصلبة للأفراد العسكريين والموظفين المدنيين، ليحل محل المرافق الجاهزة القديمة.

55 - ويقابل الزيادة الإجمالية في الاحتياجات جزئياً انخفاض في الاحتياجات من الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (4,5 ملايين دولار) يُعزى أساساً إلى عدم الحاجة إلى حيازة معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات وصيانة المعدات وخدمات الدعم.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي
النسبة المئوية	المبلغ			
1,1	2 929,5	263 374,8	260 445,3	

56 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 263,4 مليون دولار زيادة بنسبة 1,1 في المائة (2,9 مليون دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021، باستثناء سلطة الدخل في التزامات لقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي للفترة 2022/2021 بمبلغ 67,5 مليون دولار وافقت عليه اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في 23 آذار/مارس 2022.

57 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) العمليات الجوية (7,1 ملايين دولار)، وهي زيادة ناجمة عن استئجار وتشغيل طائرات هليكوبتر عسكرية، ويُعزى ذلك أساساً إلى نشر طائرتي هليكوبتر إضافيتين من طراز Mi-17 في إطار طلب التوريد، تمشياً مع التوصيات الواردة في الاستعراض الاستراتيجي التي أبرزت حاجة القوة إلى تأمين قدرة عالية على التنقل أثناء العمليات، وكمية متوقعة أكبر من وقود الطائرات؛ و (ب) اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (2,9 مليون دولار)، بسبب زيادة مستوى الأنشطة البرنامجية، وتكاليف الشحن الأخرى والتكاليف ذات الصلة المرتبطة بالمشتريات في إطار المرافق والبنى التحتية ونظم الاتصالات والمعلومات.

58 - ويقابل الزيادة الإجمالية في الاحتياجات جزئياً انخفاض في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) الوحدات العسكرية (5,7 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض القوام العسكري المأذون به؛ و (ب) شرطة الأمم المتحدة (1,9 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى تطبيق معدل يومي صاف أقل لبذل الإقامة المقرر للبعثة وارتفاع معدل الشغور المقرر في الفترة 2023/2022.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
1,6	648,8	41 947,3	41 298,5	بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو

59 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 41,9 مليون دولار زيادة بنسبة 1,6 في المائة (0,6 مليون دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021.

60 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) الموظفون الدوليون (0,7 مليون دولار) نتيجة لجدول المرتبات المنقح وتحديث مضاعف تسوية مقر العمل بالنسبة للموظفين الدوليين؛ و (ب) متطوعو الأمم المتحدة (0,1 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى الزيادة في بدل معيشة المتطوعين وتطبيق معدل شغور أقل على أساس أنماط التوظيف السابقة.

61 - ويقابل الزيادة الإجمالية في الاحتياجات جزئياً انخفاض في الاحتياجات من الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (0,2 مليون دولار) ناجم عن انخفاض تكلفة الخطوط المستأجرة نتيجة إبرام عقد جديد مع مقدمي خدمات الإنترنت المحليين، وانخفاض رسوم خدمات استضافة الخواديم المادية بسبب انخفاض عدد الخواديم في البعثة، وعدم الحاجة إلى اعتمادات لتقاسم تكاليف نظام الرصد الميداني للبنى التحتية من بعد.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
0,7	7 305,1	1 122 939,0	1 115 633,9	بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان

62 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 1 122,9 مليون دولار زيادة بنسبة 0,7 في المائة (7,3 ملايين دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021.

63 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) الموظفون الدوليون (12,7 مليون دولار)، نتيجة لارتفاع معدلات مرتبات الموظفين الدوليين استناداً إلى جدول المرتبات المنقح اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022، واقتراح تحويل 16 وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة إلى وظائف ثابتة في قسم الأمن والسلامة، واقتراح إنشاء 7 وظائف ثابتة لموظفين دوليين؛ و (ب) العمليات الجوية (6,9 ملايين دولار)، وتُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع الأسعار والحاجة إلى كمية أكبر من الوقود؛ و (ج) المرافق والبنى التحتية (4,7 ملايين دولار)، بسبب ارتفاع أسعار الوقود، والتنفيذ المقرر لنظم الدارات التلفزيونية المغلقة في مختلف مواقع البعثة لتعزيز الأمن المحيط بمجمعات بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، وارتفاع التكاليف التعاقدية لخدمات حراس الأمن غير المسلحين الناشئة عن الترتيبات التعاقدية الجديدة اعتباراً من أيار/مايو 2021، وزيادة عدد المواقع بموجب عقد خدمات التنظيف ودعم المعسكرات من 12 إلى 21 موقعاً؛ و (د) وحدات الشرطة المشكّلة (4,3 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى الزيادة في متوسط قوام أفراد الشرطة المشكّلة.

64 - ويقابل الزيادة الإجمالية في الاحتياجات جزئياً انخفاض في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) الوحدات العسكرية (10,9 ملايين دولار)، وتُعزى ذلك أساساً إلى تطبيق معدل أدنى لصافي بدل الإقامة اليومي المقرر للبعثة، وانخفاض في متوسط قوام أفراد الوحدات العسكرية، وانخفاض تكاليف الشحن ونشر المعدات المملوكة للوحدات بسبب عدم وجود عمليات إعادة مقررّة إلى الوطن خلال الفترة 2023/2022؛ و (ب) شرطة الأمم المتحدة (10,5 ملايين دولار)، وتُعزى ذلك أساساً إلى تطبيق معدل أدنى لصافي بدل الإقامة اليومي المقرر للبعثة.

الفرق				
المخصصات	الميزانية المقترحة	المبلغ	النسبة المئوية	
519 874,5	526 933,6	7 059,1	1,4	مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال

65 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 526,9 مليون دولار زيادة بنسبة 1,4 في المائة (7,1 ملايين دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021.

66 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) المرافق والبنى التحتية (6,7 ملايين دولار)، الناشئة أساساً عن اقتراح التعاقد على خدمات إدارة المستودعات المقرر تقديمها في مقديشو وبلدين وبايدوا وجوه وكيسمايو، وزيادة أسعار وقود المولدات، والزيادة في الرسوم التشغيلية والإدارية بسبب التغيير في الترتيبات التعاقدية وشراء عدد أكبر من المرافق الجاهزة، ومرافق الإقامة ومعدات التبريد بسبب زيادة الاحتياجات من حواجز الحجارة لقواعد العمليات الأمامية الجديدة لبعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال؛ و (ب) الموظفون الدوليون (4,1 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى ارتفاع معدلات مرتبات الموظفين الدوليين استناداً إلى جدول المرتبات المنقح اعتباراً من كانون الثاني/يناير 2022؛ و (ج) النقل البري (4,0 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى اقتراح حيازة مركبات للأغراض الخاصة وأصول للنقل البري لتحل محل المركبات والمعدات القديمة.

67 - ويقابل الزيادة الإجمالية في الاحتياجات جزئياً انخفاض في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (3,0 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض الشحن بسبب انخفاض عمليات الحياة المتوقعة خلال الفترة 2022/2023؛ و (ب) العمليات الجوية (2,4 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض التكاليف التعاقدية للطائرات الثابتة الجناحين التابعة لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال بسبب التغير في نوع الطائرة، فضلاً عن انخفاض ساعات الطيران، وانخفاض استخدام نظم التعقب الساتلي، وانخفاض عدد الطلعات الجوية بسبب انخفاض ساعات الطيران؛ و (ج) الوحدات العسكرية (1,1 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض تكاليف التتارب والتمركز بسبب الانخفاض المقدر في تكلفة السفر التجاري؛ و (د) الشؤون الطبية (1,1 مليون دولار)، ويعود ذلك إلى انخفاض المشتريات من الأدوية واللوازم الجراحية المستهلكة واللوازم الصيدلانية بسبب التسليم المتوقع خلال فترة الميزانية للأصناف المشتراة في الفترة 2022/2021، والتي تأخرت بسبب الصعوبات اللوجستية في سلاسل التوريد نتيجة للجائحة.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
1,0	624,1	66 318,8	65 694,7	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي

68 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 66,3 مليون دولار زيادة بنسبة 1,0 في المائة (0,6 مليون دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021.

69 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (0,8 مليون دولار)، وهي زيادة ناشئة عن الإنشاء المقرر لعقود جديدة لاستئجار معدات ذات خدمات تخزين بيانات ونسخ احتياطي عالية الأداء تدعم استراتيجية الحوسبة السحابية المختلطة، مما سيعزز جودة وسرعة خدمات تخزين البيانات مع ضمان مرونة طرائق تسوية الدفع مقابل الاستخدام، وعن استبدال معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات القديمة؛ و (ب) الموظفون الدوليون (0,2 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى اقتراح إنشاء ثلاث وظائف وإعادة موازنة معدلات الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين مع جداول المرتبات.

70 - ويقابل الزيادة الإجمالية في الاحتياجات جزئياً انخفاض في الاحتياجات من الموظفين الوطنيين (0,2 مليون دولار) يُعزى أساساً إلى أثر ارتفاع قيمة دولار الولايات المتحدة مقابل اليورو.

الفرق		الميزانية المقترحة	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
7,2	2 913,3	43 185,6	40 272,3	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي

71 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 43,2 مليون دولار زيادة بنسبة 7,2 في المائة (2,9 مليون دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021.

72 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) الموظفون الدوليون (2,5 مليون دولار)، وهي زيادة ناشئة عن التخفيض المقترح في معدلات الشغور، مع مراعاة معدلات الشغور الحالية وخطة التوظيف

في المركز، ومعدلات المرتبات المحدثة للموظفين الدوليين التي تعكس معدلات المرتبات المنقحة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022، وزيادة في الاحتياجات من التكاليف العامة للموظفين استناداً إلى الاتجاهات السائدة في النفقات الفعلية؛ و (ب) الموظفون الوطنيون (0,8 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى اقتراح تحويل وظيفتين من فئة الخدمة الميدانية إلى وظيفتين من الفئة الفنية الوطنية، وتطبيق درجة أعلى للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية لتعكس متوسط الدرجة الفعلية للموظفين، والزيادة في الاحتياجات من التكاليف العامة للموظفين استناداً إلى الاتجاهات السائدة في النفقات الفعلية مثل زيادة بدلات الإعالة والتأمين الصحي وإعانات المعاشات التقاعدية.

73 - ويقابل الزيادة الإجمالية في الاحتياجات جزئياً انخفاضاً في الاحتياجات من الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (0,5 مليون دولار)، يُعزى أساساً إلى انخفاض تكاليف خدمة الاتصال بالإنترنت نتيجة لاستخدام بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية للإنترنت الساتلي الذي يغطي القاعدة بأكملها، بما في ذلك المركز، بتكاليف أقل للاتصال بالإنترنت والتخفيض المتوقع في ملاك الموظفين للفترة، مما يؤدي إلى تخفيض رسوم خدمات دعم تكنولوجيا المعلومات والاتصالات.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
4,8	17 182,9	373 596,0	356 413,1	حساب دعم عمليات حفظ السلام

74 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 373,6 مليون دولار زيادة بنسبة 4,8 في المائة (17,2 مليون دولار) مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2022/2021.

75 - وتُعزى الزيادة في الاحتياجات أساساً إلى ما يلي: (أ) التسوية الموحدة للتكاليف القياسية للمرتبات، بما في ذلك معدلات الشغور (9,4 ملايين دولار)؛ و (ب) نقل 18 وظيفة كانت تمويلها سابقاً لعمليات حفظ السلام من خلال آلية لرد التكاليف (3,3 ملايين دولار)؛ و (ج) التخطيط المركزي للموارد (أوموجا)، استناداً إلى المبلغ الذي أشارت إليه الجمعية العامة في الفقرة 9 من الجزء السادس من قرارها 246/76، وتكاليف صيانة نظام أوموجا ودعمه (1,8 مليون دولار)؛ و (د) رصد اعتماد للفريق العامل المعني بالمعدات المملوكة للوحدات الذي يعقد كل ثلاث سنوات (1,2 مليون دولار)؛ و (هـ) الأثر المتأخر للإجراءات المتعلقة بالوظائف المعتمدة في الفترة 2022/2021 (0,8 مليون دولار)؛ و (و) الزيادة في حصة حفظ السلام من التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (0,7 مليون دولار).

المرفق الثاني

تحليل أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021

الجدول 1

أداء الميزانية للفترة 2021/2020 حسب فئة الإنفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة؛ تمتد سنة الميزانية من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021)

الفرق		الإنفاق	المخصصات	فئة الإنفاق
النسبة المئوية	المبلغ			
(1)÷(3)=(4)	(1)-(2)=(3)	(2)	(1)	
				الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
8,1	5 519,1	62 621,1	68 140,2	المراقبون العسكريون
1,6	38 732,6	2 437 863,4	2 476 596,0	الوحدات العسكرية
17,1	20 451,1	98 982,7	119 433,8	شرطة الأمم المتحدة
7,0	17 547,0	232 005,8	249 552,8	وحدات الشرطة المشكّلة
2,8	82 249,8	2 831 473,0	2 913 722,8	المجموع الفرعي
				الموظفون المدنيون
1,8	22 794,4	1 255 810,4	1 278 604,8	الموظفون الدوليون
(7,2)	(28 145,0)	420 894,3	392 749,3	الموظفون الوطنيون
(3,8)	(3 007,0)	81 424,3	78 417,3	متطوعو الأمم المتحدة
(1,2)	(659,4)	54 807,8	54 148,4	المساعدة المؤقتة العامة
11,1	1 500,8	11 985,7	13 486,5	الأفراد المقدمون من الحكومات
(0,4)	(7 516,2)	1 824 922,5	1 817 406,3	المجموع الفرعي
				التكاليف التشغيلية
—	—	—	—	مراقبو الانتخابات المدنيون
19,0	1 445,5	6 164,7	7 610,2	الاستشاريون والخدمات الاستشارية
46,4	15 212,5	17 569,9	32 782,4	السفر في مهام رسمية
(0,1)	(809,9)	582 291,8	581 481,9	المرافق والبنى التحتية
1,6	1 482,3	93 490,4	94 972,7	النقل البري
23,3	144 053,4	473 570,3	617 623,7	العمليات الجوية
(223,4)	(9 393,5)	13 598,1	4 204,6	العمليات البحرية
(7,3)	(20 932,4)	309 421,0	288 488,6	الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
(6,4)	(2 221,6)	36 892,8	34 671,2	الشؤون الطبية
—	—	—	—	المعدات الخاصة

الفرق		الإنفاق	المخصصات	فئة الإنفاق
النسبة المئوية	المبلغ			
(1)÷(3)=(4)	(1)-(2)=(3)	(2)	(1)	
2,4	9 298,6	371 087,6	380 386,2	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
1,1	141,2	12 358,8	12 500,0	المشاريع السريعة الأثر
6,7	138 276,1	1 916 445,4	2 054 721,5	المجموع الفرعي
—	—	13 381,3	13 381,3	التخطيط المركزي للموارد
—	—	868,5	868,5	نموذج تقديم الخدمات على الصعيد العالمي
29,5	1 143,6	2 738,0	3 881,6	نظام تأهب قدرات حفظ السلام
(13,6)	(2 458,5)	20 512,2	18 053,7	تكاليف صيانة نظام أوموجا ودعمه
3,1	211 694,8	6 610 340,9	6 822 035,7	إجمالي الاحتياجات
(2,1)	(3 733,8)	182 039,0	178 305,2	الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين
3,2	215 428,6	6 428 301,9	6 643 730,5	صافي الاحتياجات
39,8	406,4	615,6	1 022,0	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
3,1	212 101,2	6 610 956,5	6 823 057,7	مجموع الاحتياجات

العوامل الرئيسية المساهمة في الفروق في الاحتياجات من الموارد للفترة 2021/2020 حسب فئة الإنفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة؛ تمتد سنة الميزانية من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021)

الفرق		الإنفاق	المخصصات	المراقبون العسكريون
النسبة المئوية	المبلغ			
8,1	5 519,1	62 621,1	68 140,2	

1 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 5,5 ملايين دولار (أو 8,1 في المائة) أساساً إلى ما يلي:

(أ) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (3,8 ملايين دولار)، بسبب ارتفاع المتوسط الفعلي لعامل تأخير النشر نتيجة للقيود المفروضة على السفر المتصلة بكوفيد-19، فضلاً عن انخفاض متوسط التكلفة الفعلية للسفر لكل رحلة مقارنة بالتكاليف المدرجة في الميزانية؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (0,8 مليون دولار) ويعزى ذلك أساساً إلى التحويل الجاري لأفراد المراقبين العسكريين إلى ضباط أركان عسكريين، وهو ما ينعكس في أفراد الوحدات العسكرية باعتبارهم جزءاً من خطة التكيف الخاصة بالبعثة؛ و (ج) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (0,5 مليون دولار) وبعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية (0,3 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض متوسط النشر الفعلي الذي يرجع أساساً إلى تأجيل عمليات التناوب والتمركز بسبب قيود السفر المرتبطة بكوفيد-19.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	الوحدات العسكرية
النسبة المئوية	المبلغ			
1,6	38 732,6	2 437 863,4	2 476 596,0	

2 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 38,7 مليون دولار (أو 1,6 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (26,4 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط عامل تأخير النشر الفعلي عن المتوسط المعتمد، بسبب الإعادة المبكرة إلى الوطن لوحدة واحدة لخدمات المطارات والتأخير في نشر كتيبة واحدة نتيجة للقيود المفروضة على السفر المتصلة بكوفيد-19، وانخفاض الاحتياجات من السفر لأغراض التمرکز والتناوب والإعادة إلى الوطن، وانخفاض المتوسط الفعلي لتكلفة حصص الإعاشة اليومية، والتأخر في نشر المعدات المملوكة للوحدات؛ و (ب) قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان (13,7 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض تكاليف المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات بسبب البيان المنقح لاحتياجات الوحدات، الوارد في مذكرات التفاهم المبرمة مع البلدان المساهمة بقوات التي عُدلت خلال الفترة تمثيلاً مع الاستعراض الداخلي للقدرات العسكرية للقوة ما يؤدي إلى نشر عدد أقل من المعدات، فضلاً عن انخفاض المتوسط الفعلي لنشر أفراد الوحدات العسكرية بسبب إعادة هيكلة بعض وحدات القوات والإعادة غير المتوقعة لوحدة عسكرية واحدة من القوة البحرية إلى الوطن؛ و (ج) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (9,5 ملايين دولار)، وهو انخفاض ناشئ عن عدد من المطالبات الفعلية المتعلقة بالمعدات المملوكة للوحدات أقل، ويُعزى ذلك أساساً إلى تأخر نشر المعدات الرئيسية، وعدم نشر وحدة طيران واحدة وقوة للرد السريع، وانخفاض الصلاحية التشغيلية للمعدات المملوكة للوحدات، فضلاً عن انخفاض التكاليف الفعلية للسفر لأغراض التمرکز والتناوب والإعادة إلى الوطن بسبب انخفاض معدل للساعة الواحدة للرحلات الجوية المستأجرة الوارد في عقد الاستئجار الجديد الطويل الأجل؛ و (د) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (5,4 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض تكاليف رسوم تسليم حصص الإعاشة، لأن الوحدات قامت بدلاً من ذلك بجمع حصص الإعاشة مباشرة من أربع نقاط توزيع، وإلى انعدام الصلاحية التشغيلية لبعض المعدات التي تضررت أثناء حوادث الأعمال العدائية.

3 - وتقابل النقصان الإجمالي جزئياً زيادة في الاحتياجات فيما يتعلق بما يلي: (أ) مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (14,5 مليون دولار) من المعدات المملوكة للوحدات، ويرجع ذلك أساساً إلى المبالغ المسددة للبلدان المساهمة بقوات لبعثة الاتحاد الأفريقي عن المعدات الرئيسية المفقودة في أعمال عدائية؛ وتطبيق العوامل المنطبقة على البعثة بأثر رجعي على المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات، وزيادة توافر المعدات الرئيسية وتحسّن أدائها وصلاحية تشغيلها، وزيادة مستويات نشر قدرات الاكتفاء الذاتي عما هو مدرج في الميزانية من قبل أفراد الوحدات العسكرية التابعة لبعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال، وعدم إدراج تكاليف الشحن في الميزانية لنشر المعدات المملوكة للوحدات، بسبب التحديات اللوجستية المتعلقة بالإعادة إلى الوطن لأسباب أمنية عن طريق البر للمعدات المملوكة للوحدات لوحدتين من الوحدات العسكرية التابعة لبعثة الاتحاد الأفريقي؛ و (ب) قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي (3,6 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط معدلات النشر الشهري للقوات عما كان مقرراً لأفراد الوحدات العسكرية، عملاً بقرار مجلس الأمن 2519 (2020).

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
17,1	20 451,1	98 982,7	119 433,8	شرطة الأمم المتحدة

4 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 20,5 مليون دولار (أو 17,1 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (12,6 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط عامل تأخير النشر الفعلي، بسبب عدم نشر 200 فرد من أفراد شرطة الأمم المتحدة نتيجة للقيود المفروضة على السفر المتصلة بفيروس كوفيد-19؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (6,0 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض متوسط النشر الفعلي بسبب تأجيل عمليات التناوب والتمركز جراء جائحة كوفيد-19؛ و (ج) قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي (3,7 ملايين دولار)، بسبب ارتفاع متوسط معدل الشغور الفعلي، ويعود ذلك إلى حالات التأخير في تجهيز تأشيرات الدخول من جانب البلد المضيف والقيود المفروضة لأسباب تتعلق بجائحة كوفيد-19؛ و (د) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (1,8 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض بدل الإقامة المقرر للبعثة بسبب ارتفاع متوسط معدل الشغور الفعلي الناجم عن التأخير في الاستقدام الناشئ عن القيود المفروضة على السفر بسبب كوفيد-19، فضلاً عن انخفاض المتوسط الفعلي لمعدل بدل الإقامة اليومي للبعثة مع نشر مزيد من أفراد الشرطة في المناطق التي تتوفر فيها أماكن إقامة تابعة للأمم المتحدة.

5 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئياً زيادة في احتياجات بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (2,5 مليون دولار) تُعزى أساساً إلى ارتفاع العدد الفعلي لأفراد شرطة الأمم المتحدة الذين لم تُوفّر لهم أماكن إقامة، وانخفاض عدد أفراد شرطة الأمم المتحدة الذين وُفّرت لهم أماكن إقامة مقارنة بما هو مدرج في الميزانية المعتمدة.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
7,0	17 547,0	232 005,8	249 552,8	وحدات الشرطة المشكّلة

6 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 17,5 مليون دولار (أو 7,0 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي (12,0 مليون دولار)، بسبب عدم نشر وحدات الشرطة المشكّلة الثلاث المقررة، نتيجة لحالات التأخر في تجهيز التأشيرات والتصاريح من جانب البلد المضيف، والقيود المفروضة لأسباب تتعلق بجائحة كوفيد-19؛ و (ب) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (10,4 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط عامل تأخير النشر الفعلي بنسبة 25,5 في المائة، مقارنة بالعامل المعتمد البالغ 6,4 في المائة، بسبب إلغاء نشر وحدة شرطة مشكّلة واحدة نتيجة لخطة الانسحاب المرحلي للبعثة، وانخفاض التكلفة الفعلية لحصص الإعاشة.

7 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئياً زيادة في احتياجات بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (6,1 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط النشر الفعلي لأفراد وحدات الشرطة المشكّلة، نتيجة لتأخر إعادة وحدة شرطة مشكّلة واحدة إلى الوطن بسبب الاحتياجات التشغيلية، وانخفاض الاقتطاعات

الفعلية للمعدات المملوكة للوحدات غير المنشورة أو غير العاملة مقابل تكاليف سداد تكاليف الشرطة المشكّلة وتكاليف الشحن غير المدرجة في الميزانية لإعادة المعدات إلى الوطن وشحن الذخائر الإضافية.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
1,8	22 794,5	1 255 810,3	1 278 604,8	الموظفون الدوليون

8 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 22,8 مليون دولار (أو 1,8 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (9,9 ملايين دولار)، نتيجة لانخفاض متوسط معدل شغل الوظائف الفعلية، وانخفاض الاحتياجات المتعلقة بالتكاليف العامة للموظفين عما كان متوقعا، وانخفاض التكاليف الفعلية لبذل الخطر، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض عدد الأيام التي يقضيها الموظفون في منطقة البعثة عما كان متوقعا، وذلك بسبب جائحة كوفيد-19؛ و (ب) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (8,6 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط معدل الشغور الفعلي وتأجيل استحقاقات السفر نظراً للقيود المفروضة على السفر في سياق جائحة كوفيد-19؛ و (ج) العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (4,8 ملايين دولار)، بسبب انخفاض المدفوعات المستحقة للموظفين وقت انتهاء خدمتهم أو نقلهم إلى مركز عمل آخر عما كان مقرراً، فضلاً عن انخفاض مدفوعات بدل الخطر الناجمة عن ترتيبات العمل من بعد في المناطق التي لا يصرف فيها بدل الخطر؛ و (د) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (4,4 ملايين دولار)، نتيجة لانخفاض التكاليف العامة الفعلية للموظفين واستحقاقات بدل الخطر بسبب محدودية التنقل الجغرافي لموظفي البعثة، وتنفيذ ترتيبات العمل المرنة فيما يتصل بجائحة كوفيد-19 مما يؤدي إلى انخفاض تكاليف الراحة والاستجمام، وإجازة زيارة الوطن، وبدل الخطر.

9 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئياً زيادة في الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (4,1 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط مضاعف تسوية مقر العمل البالغ 43,3 في المائة مقارنة بالمتوسط المطبق في الميزانية المعتمدة البالغ 28,4 في المائة، وانخفاض متوسط معدل الشغور الفعلي؛ و (ب) قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان (2,2 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط مضاعف تسوية مقر العمل الفعلي للموظفين الدوليين، وأثر تطبيق جدول المرتبات المنقح للموظفين الدوليين والوطنيين، اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2021.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
(7,2)	(28 145,0)	420 894,3	392 749,3	الموظفون الوطنيون

10 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 28,1 مليون دولار (أو 7,2 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (8,6 ملايين دولار)، نتيجة لتتقيح جداول مرتبات الموظفين المحليين في جنوب السودان بأثر رجعي اعتباراً من 1 تشرين الثاني/نوفمبر 2019، وارتفاع معدل بدل الخطر الفعلي اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2021؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد

لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (3,4 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع تكاليف المرتبات بسبب ارتفاع متوسط الرتبة/الدرجة الفعلية لجدول مرتبات موظفي فئة الخدمات العامة، وارتفاع قيمة فرنك وسط أفريقيا مقابل دولار الولايات المتحدة؛ و (ج) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (1,4 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض متوسط معدلات الشغور الفعلية؛ و (د) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (3,4 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض متوسط معدل الشغور الفعلي للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية وإلى زيادة في جدول المرتبات في أوغندا للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية وللموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة اعتباراً من 1 أيلول/سبتمبر 2020؛ و (هـ) قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي (2,2 مليون دولار)، بسبب انخفاض قيمة دولار الولايات المتحدة مقابل اليورو.

11 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاض الاحتياجات في مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي (0,5 مليون دولار) يرجع أساساً إلى ارتفاع متوسط معدل الشغور الفعلي مقارنة بالمعدل المعتمد.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
(3,8)	(3 007,0)	81 424,3	78 417,3	متطوعو الأمم المتحدة

12 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 3,0 ملايين دولار (أو 3,8 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (5,1 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض متوسط معدل الشغور الفعلي وارتفاع الاستحقاقات، بما في ذلك ارتفاع متوسط بدل المعيشة الفعلي للمتطوعين؛ و (ب) العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (1,6 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى الزيادة في بدل معيشة المتطوعين بسبب زيادة مضاعف تسوية مقر العمل للسودان ورصد اعتماد إضافي لتغطية المدفوعات وقت إعادة متطوعي الأمم المتحدة إلى أوطانهم؛ و (ج) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (1,1 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض متوسط معدل الشغور الفعلي.

13 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاض الاحتياجات في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (5,0 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى انخفاض بدل المعيشة الفعلي لمتطوعي الأمم المتحدة وانخفاض العدد الفعلي للمتطوعين المؤهلين للحصول على منح الاستقرار، واستحقاقات ما قبل المغادرة والإعادة إلى الوطن، والراحة والاستجمام، نظراً لتنفيذ ترتيبات العمل المرنة فيما يتصل بجائحة كوفيد-19.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
(1,2)	(659,4)	54 807,8	54 148,4	المساعدة المؤقتة العامة

14 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 0,7 ملايين دولار (أو 1,2 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي (0,6 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى الاحتياجات الإضافية من وظائف المساعدة المؤقتة العامة القصيرة الأجل لأغراض أمنية، لأسباب تعود في المقام الأول

إلى جائحة كوفيد-19 وزيادة التوترات بين السكان المحليين؛ و (ب) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (0,6 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع مبالغ مدفوعات الاستحقاقات عما كان مقرراً، بما في ذلك تعويض إنهاء الخدمة ومنحة العودة إلى الوطن ومنحة التعليم؛ و (ج) حساب الدعم (0,4 مليون دولار)، نتيجة للتغيرات في المرتبات الموحدة للفئة الفنية وفئة الخدمات العامة، وبسبب الاحتياجات الإضافية من المساعدة المؤقتة العامة في مكتب خدمات الرقابة الداخلية لمعدل شغور أدنى مما هو مدرج في الميزانية، وفي إدارة الدعم العملياتي لتلبية الاحتياجات القصيرة الأجل أو في أوقات الذروة.

15 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئياً انخفاض في احتياجات العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (0,9 مليون دولار) يُعزى أساساً إلى انخفاض المدفوعات المستحقة للموظفين عما هو مقرر وقت انتهاء خدمتهم أو نقلهم إلى مركز عمل آخر.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
11,1	1 500,8	11 985,7	13 486,5	الأفراد المقدمون من الحكومات

16 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 1,5 مليون دولار (أو 11,1 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (0,9 مليون دولار)، بسبب ارتفاع متوسط معدل الشغور الفعلي؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (0,6 مليون دولار)، نتيجة لانخفاض متوسط النشر الفعلي.

17 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئياً زيادة في احتياجات بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (0,1 مليون دولار) ترجع أساساً إلى انخفاض متوسط معدل الشغور الفعلي.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
19,0	1 445,5	6 164,7	7 610,2	الاستشاريون والخدمات الاستشارية

18 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 1,4 مليون دولار (أو 19,0 في المائة) أساساً إلى ما يلي: مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (1,0 مليون دولار)، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (0,5 مليون دولار)، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (0,3 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى إلغاء عدد من عمليات التعاقد مع الاستشاريين بسبب القيود المفروضة على التنقل ومتطلبات الحجر الصحي فيما يتعلق بجائحة كوفيد-19.

19 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئياً زيادة في احتياجات قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي (0,7 مليون دولار) تُعزى أساساً إلى المهارات التقنية المتخصصة الإضافية اللازمة لدعم كلٍّ من المرافق والمشاريع البيئية.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
46,4	15 212,5	17 569,9	32 782,4	السفر في مهام رسمية

20 - يُعزى انخفاض الاحتياجات البالغ 15,2 مليون دولار (أو 46,4 في المائة) أساساً إلى القيود المفروضة على السفر بسبب جائحة كوفيد-19، مما يؤدي إلى انخفاض الاحتياجات من السفر الرسمي في جميع البعثات، باستثناء بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، بسبب وجود أكبر نقص في الإنفاق في حساب الدعم (6,4 ملايين دولار)، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (2,7 مليون دولار)، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (2,3 مليون دولار)، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (1,5 مليون دولار).

21 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئياً زيادةً في احتياجات بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (1,4 مليون دولار) تُعزى أساساً إلى نقل جميع الموظفين الدوليين والوطنيين ومعاليهم المقيمين في غوما نتيجة للثوران البركاني في أيار/مايو وحزيران/يونيه 2021.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
(0,1)	(809,9)	582 291,8	581 481,9	المرافق والبنى التحتية

22 - تُعزى الزيادة في الاحتياجات البالغة 0,8 مليون دولار (أو 0,1 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (26,7 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى حيازة مبان جاهزة ووحدات اغتسال غير مدرجة في الميزانية لإيواء الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة الإضافيين، فضلاً عن شراء محطات كافية لمعالجة مياه الصرف الصحي لأفراد إضافيين على النحو الذي أذن به مجلس الأمن في قراره 2566 (2021)، وإدخال تحسينات على جميع المعسكرات القائمة المخصصة للأفراد النظاميين من أجل توفير أماكن الإقامة الملائمة لحفظة السلام من الإناث، وامتثالاً للتدابير المتصلة بكوفيد-19، والبناء غير المدرج في الميزانية لجدار أمني مصنوع من الإسمنت المسلح يحيط بمعسكرات البعثة، والتعزيز غير المدرج في الميزانية لمنظومة طائرة تكتيكية صغيرة غير مأهولة موجودة ونشر منظومتين إضافيتين من منظومات الطائرات التكتيكية الصغيرة غير المأهولة لتعزيز قدرات البعثة في ضوء الحالة الأمنية المتدهورة؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (13,2 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى شراء مبان جاهزة ووحدات الاغتسال لإنشاء مرافق العزل والحجر الصحي المخصصة للمصابين بمرض كوفيد-19 والحاجة الماسة إلى استبدال المرافق الجاهزة البالية، فضلاً عن إصلاح الطرق الداخلية المتهاكلة؛ و (ج) قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي (9,7 ملايين دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى شراء هياكل جاهزة لتحل محل أماكن الإقامة القديمة والخطرة للوحدات العسكرية، وشراء قطع غيار ولوازم إضافية، بسبب تجديد محطات معالجة المياه والهياكل الجاهزة، وارتفاع تكاليف مواد البناء ولوازم الدفاع الميداني لمشاريع تشمل التخفيف من حدة الفيضانات ومنصة جديدة لطائرات الهليكوبتر؛ و (د) بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية (1,8 مليون دولار)، ويُعزى ذلك أساساً إلى حيازة ثمانية منظومات للطاقة الهجينة تعمل بالديزل غير مدرجة في الميزانية، من أجل

التعجيل بتنفيذ خطة العمل البيئية للبعثة، والتكاليف غير المدرجة في الميزانية لاستبدال الهياكل الجاهزة المتهاكلة فضلا عن استبدال 150 مكيف هواء.

23 - ويقابل الزيادة الإجمالية جزئيا انخفاض الاحتياجات في كل من: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (40,0 مليون دولار)، والذي يعزى أساسا إلى: '1' انخفاض التكاليف الفعلية لمشاريع التشييد بالأسعار المخفضة التي حددها مقدمو الخدمات؛ و '2' عدم تنفيذ عقد التشغيل والصيانة من البداية إلى النهاية لشبكات الإمداد بالمياه ومعالجة مياه الصرف؛ و '3' إرجاء اقتناء مواد البناء اللازمة لصيانة المباني وإجراء التحسينات الأمنية، نتيجةً لجائحة كوفيد-19؛ و '4' عدم تنفيذ العقد الخاص بخدمات التخلص من النفايات، وانخفاض رسوم جمع النفايات الصلبة غير الخطرة والتخلص منها بسبب جائحة كوفيد-19؛ و (ب) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (8,6 ملايين دولار)، ويعزى أساسا إلى ما يلي: '1' انخفاض عدد المطالبات المتعلقة بالذخيرة المستهلكة من البلدان المساهمة بقوات؛ و '2' التأخير في اقتناء لوازم الدفاع الميداني ومواد البناء نتيجة لتعطل سلسلة الإمداد في سياق جائحة كوفيد-19؛ و '3' التأخير في تنفيذ مشاريع البناء أو إلغاؤها؛ و '4' انخفاض متوسط السعر الفعلي المرجح لوقود الديزل؛ و '5' الجهود الرامية إلى خفض مستوى الاحتفاظ بالمخزونات؛ و '6' تأجيل اقتناء المواد المستهلكة المستخدمة في صناعة زجاجات المياه ومواد السباكة نتيجة لتعطل سلسلة الإمداد في سياق جائحة كوفيد-19.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
1,6	1 482,3	93 490,4	94 972,7	النقل البري

24 - يعزى انخفاض الاحتياجات بمبلغ 1,5 مليون دولار (أو بنسبة 1,6 في المائة) أساسا إلى ما يلي: (أ) انخفاض الاستهلاك الفعلي للوقود بسبب القيود المفروضة على الحركة نتيجة لكوفيد-19؛ و (ب) انخفاض متوسط سعر الوقود. وسُجل أكبر تجاوز للإنفاق في مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (5,1 ملايين دولار)، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (2,2 مليون دولار)، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (0,6 مليون دولار)، وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك (0,4 مليون دولار).

25 - أما الانخفاض الإجمالي فتعاقبه جزئيا زيادة في الاحتياجات في كل من: (أ) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (4,6 ملايين دولار)، تعزى أساسا إلى استبدال مركبات الركاب الخفيفة والمركبات المصفحة وسيارات الإسعاف التي تجاوزت متوسط عمرها المتوقع؛ و (ب) قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي (2,6 مليون دولار)، تعزى أساسا إلى زيادة اقتناء المعدات المتخصصة الثقيلة دعما لتتقل القوة.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
23,3	144 053,4	473 570,3	617 623,7	العمليات الجوية

26 - يعزى انخفاض الاحتياجات بمبلغ 144,1 مليون دولار (أو بنسبة 23,3 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (47,5 مليون دولار)، بسبب: '1' عدم نشر ست منصات ثابتة الجناحين للاستخبارات والمراقبة والاستطلاع نتيجة لعدم النجاح في تنفيذ التعهد المعلن من أحد البلدان المساهمة بقوات ونتيجة لطول المدة التي تستغرقها العملية المتصلة بالحصول على حل تجاري؛ و '2' عدم نشر منظومات الطائرات غير المأهولة بسبب صعوبة الحصول عليها تجارياً؛ و '3' انخفاض الاستهلاك الفعلي للوقود بمقدار 12,2 مليون لتر بمتوسط سعر فعلي أقل للتر الواحد مقارنة بـ 15,2 مليون لتر من الوقود والاحتياطي المتاح من الوقود الذي تم شراؤه خلال الفترات السابقة؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (26,7 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض تكاليف تشغيل طائرات هليكوبتر التابعة للبعثة من طراز Mi-26 نتيجة لتغيير في الجهة الناقلة اعتباراً من أيلول/سبتمبر 2020، وعدم إناطة مهام بطائرة هليكوبتر واحدة لمدة ثمانية أشهر بسبب الصيانة وانخفاض ساعات الطيران عما هو متوقع، ويرجع ذلك أساساً إلى القيود المفروضة على الطيران فيما يتعلق بجائحة كوفيد-19، ووقف تشغيل طائرة ثابتة الجناحين لمدة خمسة أشهر، وانخفاض متوسط السعر الفعلي للوقود والطائرات؛ و (ج) مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (22,4 مليون دولار)، بسبب: '1' انخفاض الاحتياجات تحت بند استئجار وتشغيل طائرات هليكوبتر نتيجة للعقود الجديدة المتعلقة بطائرات هليكوبتر، وعدم توفر طائرة هليكوبتر واحدة، وتراجع وتيرة استئجار وتشغيل الطائرات الثابتة الجناحين بسبب استبدال طائرة ثابتة الجناحين وإنهاء العقد الخاص بطائرة أخرى، فضلاً عن انخفاض عدد ساعات الطيران تحت بند طائرات هليكوبتر والطائرات الثابتة الجناحين في سياق جائحة كوفيد-19؛ و '2' التأخير في عملية شراء ونقل مركبات ومعدات المطارات؛ و '3' انخفاض تكلفة اللتر الواحد من وقود الطائرات وبسبب انخفاض عدد الرحلات الجوية في سياق جائحة كوفيد-19؛ و (د) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (19,7 مليون دولار)، بسبب انخفاض تكاليف عمليات استئجار طائرات هليكوبتر نتيجة انخفاض العدد الفعلي لساعات الطيران مقارنة بالساعات المدرجة في الميزانية نتيجة لعدم نشر ثلاث طائرات هليكوبتر هجومية، وعدم صلاحية طائرتين هليكوبتر للخدمة لفترة طويلة، وتأخر نشر ثلاث طائرات هليكوبتر. كما أدى انخفاض العدد الفعلي لساعات الطيران إلى انخفاض الاستهلاك الفعلي للوقود (7,1 ملايين لتر مقارنة بـ 9,8 ملايين لتر مدرجة في الميزانية)؛ و (هـ) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (19,0 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى استبدال أربع طائرات هليكوبتر بأخرى جديدة ذات معدلات ساعات طيران أقل، وانخفاض عدد ساعات الطيران نتيجة لقيود السفر المرتبطة بكوفيد-19، والإفراج المبكر عن طائرة هليكوبتر واحدة في 1 آذار/مارس 2021، تمشياً مع خطة السحب التدريجي للبعثة، وعن طائرة واحدة ثابتة الجناحين في كانون الثاني/يناير 2021 وانخفاض متوسط السعر الفعلي للوقود.

27 - وتقابل الانخفاض الإجمالي جزئياً زيادة في الاحتياجات في العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (1,2 مليون دولار) تعزى أساساً إلى ما يلي: (أ) ارتفاع تكاليف استئجار وتشغيل الطائرات ذات الأجنحة الدوارة بسبب الاعتماد الزائد عما هو مقرر على الدعم الجوي أثناء التخفيض التدريجي للعملية المختلطة والحاجة إلى تغطية ساعات طيران مضمونة؛ و (ب) ارتفاع تكلفة الوقود عما كان مقرراً بسبب الزيادة في تكلفة اللتر الواحد وعدم كفاية وقود الطائرات المحفوظ بالفعل في المخزون أثناء التخفيض التدريجي للعملية المختلطة.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
(223,4)	(9 393,5)	13 598,1	4 204,6	العمليات البحرية

28 - تعزى الزيادة في الاحتياجات بمقدار 9,4 ملايين دولار (أو 223,4 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (2,9 مليون دولار)، ويعزى ذلك أساساً إلى اقتناء حاويات بحرية لشحن المعدات والأصول اللازمة لدعم نشر الأفراد النظاميين الإضافيين؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (2,9 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى اقتناء أكثر من 940 وحدة من الحاويات البحرية اللازمة لتعبئة وشحن المرافق الإضافية الجاهزة؛ و (ج) مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (1,6 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى شراء خمسة قوارب قابلة للنفخ ومحركات خارجية للقوارب من أجل بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال، وإلى اقتناء حاويات بحرية لنقل المعدات واللوازم من البائعين إلى منطقة عمليات مكتب الأمم المتحدة؛ و (د) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (0,5 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى اقتناء حاويات بحرية إضافية لنقل المرافق الجاهزة والمولدات الكهربائية.

29 - وهذه الزيادة الإجمالية يقابلها جزئياً انخفاض الاحتياجات في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (1,0 مليون دولار) والذي يعزى أساساً إلى انخفاض اقتناء الحاويات بسبب القيود المفروضة على النقل وحالات التأخير في سياق جائحة كوفيد-19.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
(7,3)	(20 932,6)	309 421,2	288 488,6	الاتصالات والمعلومات

30 - تعزى الزيادة في الاحتياجات بمقدار 20,9 مليون دولار (أو 7,3 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (15,1 مليون دولار)، بسبب تنفيذ خدمات التكنولوجيا لحماية المعسكرات وأمنها وتوفير خدمات النظم المتقدمة لكشف التهديدات ودمج معلومات الاستشعار؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (5,3 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى اقتناء معدات إضافية لتحسين إدارة السلع والمواد؛ فضلاً عن استبدال معدات الربط الشبكي وخوادم تخزين البيانات للوفاء بمعايير الأمم المتحدة وتكاليف الاشتراك في تراخيص البرمجيات للمعدات الإضافية التي تم اقتنائها خلال الفترة؛ و (ج) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (4,5 ملايين دولار) نتيجةً لتحديث وتحسين أمن البنية التحتية والنظم التابعة للبعثة.

31 - وهذه الزيادة الإجمالية يقابلها جزئياً انخفاض الاحتياجات في كل من: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (3,0 ملايين دولار)، ويعزى ذلك أساساً إلى ما يلي: '1' انخفاض التكاليف الفعلية لخدمات الاتصالات السلكية واللاسلكية والشبكات بسبب الاستعاضة عن استخدام الخدمات الخلوية بتطبيقات الإنترنت، وبسبب انخفاض العدد الفعلي لموظفي الانتخابات الموجودين في مواقع تغتفر إلى البنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات التابعة للأمم المتحدة؛ و '2' انخفاض التكاليف الفعلية للمعدات وقطع الغيار بسبب عدم اقتناء المعدات المدرجة في

الميزانية نظراً للمخزون الكافي الذي تم اقتناؤه خلال الفترة 2020/2019؛ و (ب) قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات (2,0 مليون دولار)، بسبب إعادة ترتيب الأولويات فيما يتعلق باستبدال معدات خدمات الشبكات واقتناء قطع غيار تكنولوجيا المعلومات لتغطية تجاوز الإنفاق المتوقع تحت الفئة الثانية، الموظفون المدنيون.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
(6,4)	(2 221,6)	36 892,8	34 671,2	الخدمات الطبية

32 - تعزى زيادة الاحتياجات بمقدار 2,2 مليون دولار (أو 6,4 في المائة) أساساً إلى اقتناء معدات طبية، مثل آلات تفاعل البوليمراز التسلسلي واللوازم والخدمات في سياق جائحة كوفيد-19، بما في ذلك المعدات والخدمات اللازمة لاتخاذ التدابير الوقائية وعلاج مرضى كوفيد-19 داخل مناطق البعثات، وحصّة بعثات حفظ السلام من تكاليف ترتيبات الإجلاء الطبي على نطاق منظومة الأمم المتحدة خارج مناطق عمليات البعثات، وهو ما لم ترصد له مخصصات في الميزانية المعتمدة. وسُجلت النسب الأكبر من تجاوز الإنفاق في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (1,5 مليون دولار)، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (1,3 مليون دولار)، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (1,0 مليون دولار)، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (0,9 مليون دولار)، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان (0,7 مليون دولار).

33 - وهذه الزيادة الإجمالية يقابلها جزئياً انخفاض الاحتياجات في مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (3,5 ملايين دولار) يعزى أساساً إلى انخفاض عدد عمليات الإجلاء الطبي التي قام بها المكتب إلى وجهات خارج الصومال وانخفاض عدد الأفراد الذين يحتاجون إلى دخول المستشفيات وعدم استخدام الاعتماد الخاص الذي رُصد لحالات دخول المستشفيات وقت إجراء الانتخابات.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
2,4	9 298,6	371 087,6	380 386,2	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى

34 - يعزى انخفاض الاحتياجات بمقدار 9,3 ملايين دولار (أو 2,4 في المائة) أساساً إلى ما يلي: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (8,2 ملايين دولار)، نتيجة لتأخر تنفيذ الأنشطة البرنامجية بسبب القيود المفروضة فيما يتعلق بجائحة كوفيد-19 وانخفاض تكاليف الشحن الفعلية وما يتصل بها من تكاليف مرتبطة باقتناء المرافق والبنى التحتية الذي لم ينجز كما كان مقرراً، فضلاً عن انخفاض حركة الشحن الداخلي نظراً للقيود المفروضة بسبب جائحة كوفيد-19؛ و (ب) مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال (7,5 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى نقل المسؤولية عن نقل حصص الإعاشة داخل الصومال من متعاقدين من الأطراف الثالثة في مجال اللوجستيات إلى عقد الإنجاز الكلي الجديد لحصص الإعاشة، الذي رُصدت له نفقات تحت بند الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة فضلاً عن انخفاض تكاليف الشحن بسبب انخفاض مشتريات البضائع من جراء القيود المفروضة

نتيجة لجائحة كوفيد-19؛ و (ج) بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (3,8 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض معدل تنفيذ الأنشطة البرنامجية نتيجة للقيود المفروضة فيما يتعلق بجائحة كوفيد-19، ونتيجة للنزاع المسلح في بعض المناطق، وللثوران البركاني في غوما؛ و (د) العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (3,2 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض تكاليف شحن الأصول المملوكة للأمم المتحدة عما هو مقرر إلى عدد أعلى من المتوقع من أصول العملية المختلطة التي نُقلت إلى عمليات ميدانية أخرى للأمم المتحدة على نفقة مكتب الاستلام، أو وُهِبَت إلى السلطات المحلية أو بيعت محلياً.

35 - والانخفاض الإجمالي تقابله جزئياً زيادة في الاحتياجات في كل من: (أ) بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (8,5 ملايين دولار)، تعزى إلى تكاليف الشحن اللازمة لنقل الأصول لدعم الأفراد النظاميين الإضافيين المأذون بهم، وهو ما لم تدرج له مخصصات في الميزانية المعتمدة، وإلى ارتفاع التكاليف الفعلية لفردى الموظفين المتعاقدين عما هو مدرج في الميزانية، بمن فيهم العمال الأكثر مهارة بمعدلات أعلى مما هو مدرج في الميزانية، والعمال الإضافيون في مجال خدمات الأمن والرسوم الإدارية والتنظيمية؛ و (ب) بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان (3,8 ملايين دولار)، تعزى أساساً إلى شطب المبالغ المستحقة القبض غير القابلة للتحويل، والاستعانة بمتعاقدين إضافيين من الأفراد لتوفير خدمات الصيانة بسبب التأخر في إبرام عقود الاستعانة بمصادر خارجية، والخسائر الناجمة عن صرف العملات؛ و (ج) حساب الدعم (3,7 ملايين دولار)، بسبب استيعاب حصة حفظ السلام المرحلة من المساهمة في إقامة العدل بمبلغ 1,9 مليون دولار من الفترة 2019/2018 وزيادة حصة حفظ السلام من تكلفة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة بسبب ارتفاع مستويات النفقات الطبية الفعلية للموظفين المتعاقدين، مما أدى إلى نفقات إضافية قدرها 0,7 مليون دولار.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	المشاريع السريعة الأثر
النسبة المئوية	المبلغ			
1,1	141,2	12 358,8	12 500,0	

36 - يعزى انخفاض الاحتياجات بمقدار 0,1 مليون دولار (أو 1,1 في المائة) أساساً إلى انخفاض العدد الفعلي للمشاريع المنفذة مقارنة بعدد المشاريع المدرجة في الميزانية، بسبب التأخير في الموافقة على بعض المشاريع والبدء فيها لأسباب تتعلق بالحالة الأمنية السائدة في المناطق، وبسبب التأخر في تنفيذ بعض المشاريع بسبب القيود المفروضة على السفر فيما يتعلق بجائحة كوفيد-19 في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (0,06 مليون دولار) وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي (0,03 مليون دولار).

الجدول 2

أداء الميزانية للفترة 2021/2020 حسب عنصر حفظ السلام

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة؛ تمتد سنة الميزانية من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021)

الفرق			الإنفاق	المخصصات	عنصر حفظ السلام
	النسبة المئوية	المبلغ			
2,2	1 284,9	56 239,8	57 524,7	بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	
0,1	1 393,9	936 317,8	937 711,7	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	
6,8	80 025,5	1 103 359,2	1 183 384,7	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	
6,8	73 217,0	1 002 121,6	1 075 338,6	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	
1,5	7 344,3	477 342,8	484 687,1	العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	
4,8	3 060,9	60 282,3	63 343,2	قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	
—	23,8	51 726,3	51 750,1	قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	
2,5	11 915,8	468 733,3	480 649,1	قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	
0,2	596,4	263 187,5	263 783,9	قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	
0,4	144,5	39 682,8	39 827,3	بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	
0,6	6 613,8	1 171 901,3	1 178 515,1	بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	
4,5	24 992,9	525 615,7	550 608,6	مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	
3,3	210 613,7	6 156 510,4	6 367 124,1	المجموع الفرعي	
—	5,1	62 053,1	62 058,2	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	
2,4	874,7	36 284,5	37 159,2	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي	
0,1	201,3	355 492,9	355 694,2	حساب دعم عمليات حفظ السلام	
3,1	211 694,8	6 610 340,9	6 822 035,7	المجموع الفرعي	
39,8	406,4	615,6	1 022,0	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)	
3,1	212 101,2	6 610 956,5	6 823 057,7	المجموع	

العوامل الرئيسية المساهمة في الفروق في الاحتياجات من الموارد للفترة 2021/2020 حسب عنصر
حفظ السلام

الفرق			الإنفاق	المخصصات	
	النسبة المئوية	المبلغ			
2,2	1 284,9	56 239,8	57 524,7	بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	

37 - يعزى النقص في الإنفاق بمقدار 1,3 مليون دولار في المقام الأول إلى انخفاض الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) العمليات الجوية (3,4 ملايين دولار)، ويعزى أساسا إلى ما يلي: '1' انخفاض ساعات الطيران بسبب القيود على الحركة المتصلة بكوفيد-19 داخل منطقة البعثة، مما أدى إلى انخفاض التكاليف التعاقدية وانخفاض استهلاك الوقود (1,9 مليون لتر مقارنة بالـ 2,9 مليون لتر المدرجة في الميزانية)؛ و '2' عدم سداد التكاليف غير المتكررة للعقد المتعلق بطائرة ثابتة الجناحين بسبب اختيار نفس شركة النقل الجوي العاملة في منطقة البعثة؛ و '3' انخفاض تكاليف عقد جديد لطائرات هليكوبتر؛ و '4' انخفاض متوسط السعر الفعلي للوقود؛ و (ب) النقل البري (0,3 مليون دولار)، نتيجة لما يلي: '1' انخفاض تكلفة معدات الورش بسبب استلام معدات الورش من بعثة أخرى من دون أي تكلفة؛ و '2' انخفاض تكلفة الوقود بسبب انخفاض استهلاك الوقود الناجم عن انخفاض الدوريات البرية، نتيجة لاستئناف الأعمال العدائية والقيود المتعلقة بجائحة كوفيد-19، وانخفاض متوسط السعر الفعلي للوقود.

38 - وقابلت الانخفاض الإجمالي جزئيا زيادة الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) المرافق والبنى التحتية (1,8 مليون دولار)، ويعزى ذلك أساسا إلى اقتناء ثمانية نظم هجينة لتوليد الطاقة تعمل بالديزل غير مدرجة في الميزانية، من أجل تسريع وتيرة تنفيذ خطة العمل البيئية للبعثة، وإلى التكاليف غير المدرجة في الميزانية لاستبدال الهياكل الجاهزة المتقادمة و 150 مكيف هواء؛ و (ب) الموظفون الوطنيون (1,0 مليون دولار)، بسبب الزيادة بأثر رجعي في جداول مرتبات الموظفين الوطنيين اعتبارا من 1 نيسان/أبريل 2020 وسعر الصرف غير المؤاتي للدرهم المغربي مقابل دولار الولايات المتحدة.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	الفرق
المبلغ	النسبة المئوية			
0,1	1 393,9	936 317,8	937 711,7	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى

39 - يعزى نقص الإنفاق بمقدار 1,4 مليون دولار أساسا إلى انخفاض الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) العمليات الجوية (19,7 مليون دولار)، بسبب انخفاض تكاليف عمليات استئجار طائرات هليكوبتر نتيجة انخفاض العدد الفعلي لساعات الطيران مقارنة بالساعات المدرجة في الميزانية من جراء عدم نشر ثلاث طائرات هليكوبتر هجومية، وعدم صلاحية طائرتي هليكوبتر للخدمة لفترة طويلة، وتأخر نشر ثلاث طائرات هليكوبتر. كما أدى انخفاض العدد الفعلي لساعات الطيران إلى انخفاض الاستهلاك الفعلي للوقود (7,1 ملايين لتر مقارنة بـ 9,8 ملايين لتر مدرجة في الميزانية)؛ و (ب) الوحدات العسكرية (9,5 ملايين دولار)، نتيجة انخفاض المطالبات الفعلية المتعلقة بالمعدات المملوكة للوحدات، ويعزى ذلك أساسا إلى التأخر في نشر المعدات الرئيسية، بسبب صعوبات الشراء التي واجهها البلد المساهم بقوات، وعدم نشر وحدة طيران واحدة وقوة رد سريع، وانخفاض صلاحية تشغيل المعدات المملوكة للوحدات، فضلا عن انخفاض التكاليف الفعلية للسفر لأغراض التمرکز والتناوب والإعادة إلى الوطن، بسبب انخفاض سعر الساعة الواحدة للرحلات المستأجرة المنصوص عليه في عقد الاستئجار الجديد الطويل الأجل.

40 - وهذا الانخفاض الإجمالي قابلته جزئيا زيادة في الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) المرافق والبنى التحتية (26,7 مليون دولار)، تعزى أساسا إلى اقتناء المباني الجاهزة غير المدرجة في الميزانية ووحدات الاغتسال لإيواء الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة الإضافيين على النحو الذي أنشأه به مجلس الأمن

في قراره 2566 (2021)، ولرفع مستوى جميع المعسكرات القائمة للأفراد النظاميين لتوفير أماكن إقامة ملائمة لحفظه السلام، وكذلك من أجل الامتثال للتدابير المتصلة بكوفيد-19، والتشييد غير المدرج في الميزانية لجدار أمني بالإسمنت المسلح محيط بمعسكرات البعثة، والتحسين غير المدرج في الميزانية لإحدى منظومات الطائرات التكتيكية الصغرى غير المأهولة القائمة، ونشر منظومتين إضافيتين من منظومات الطائرات التكتيكية الصغرى غير المأهولة، لتعزيز قدرات البعثة في ضوء تدهور الحالة الأمنية، واقتناء محطات لمعالجة مياه الصرف الصحي لتوفير المياه النظيفة للأفراد النظاميين الإضافيين المأذون بهم؛ و (ب) اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (8,5 ملايين دولار)، تعزى إلى تكاليف الشحن لنقل الأصول لدعم الأفراد النظاميين الإضافيين المأذون بهم، وهو ما لم ترصد له مخصصات في الميزانية المعتمدة، وإلى زيادة التكاليف الفعلية المدرجة في الميزانية لفرادى الموظفين المتعاقدين، بمن فيهم العمال الأكثر مهارة بمعدلات أعلى مما هو مدرج في الميزانية، والعمال الإضافيون في مجال الخدمات الأمنية، والرسوم الإدارية والتنظيمية.

الفرق		الإنفاق	المخصصات
النسبة المئوية	المبلغ		
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي			
6,8	80 025,5	1 103 359,2	1 183 384,7

41 - يعزى النقص في الإنفاق بمقدار 80,0 مليون دولار أساساً إلى انخفاض الاحتياجات تحت البنود التالية: (أ) العمليات الجوية (47,5 مليون دولار)، بسبب: '1' عدم نشر 6 منصات ثابتة الجناحين للاستخبارات والمراقبة والاستطلاع نتيجة لعدم النجاح في تنفيذ التعهد المعلن من أحد البلدان المساهمة بقوات ونتيجة لطول المدة التي تستغرقها العملية المتصلة بالحصول على حل تجاري؛ و '2' عدم نشر منظومات الطائرات غير المأهولة بسبب صعوبات في الحصول عليها تجارياً؛ و '3' انخفاض الاستهلاك الفعلي للوقود بمقدار 12,2 مليون لتر بمتوسط سعر فعلي أقل للتر الواحد مقارنة بـ 15,2 مليون لتر من الوقود والاحتياطي المتاح من الوقود الذي تم شراؤه خلال الفترات السابقة واستُهلك خلال الفترة 2021/2020؛ و (ب) المرافق والبنى التحتية (40,4 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى ما يلي: '1' انخفاض التكاليف الفعلية لمشاريع البناء بأسعار مخفضة حددها مقدمو الخدمات؛ و '2' عدم تنفيذ عقد التشغيل والصيانة من البداية إلى النهاية لشبكات الإمداد بالمياه ومعالجة مياه الصرف؛ و '3' إرجاء اقتناء مواد البناء اللازمة لصيانة المباني وإجراء تحسينات أمنية، نتيجةً لجائحة كوفيد-19؛ و '4' عدم تنفيذ العقد الخاص بخدمات التخلص من النفايات، وانخفاض رسوم جمع النفايات الصلبة غير الخطرة والتخلص منها بسبب جائحة كوفيد-19؛ و (ج) الإمدادات والخدمات والمعدات الأخرى (8,2 ملايين دولار)، نتيجة لتأخر تنفيذ الأنشطة البرنامجية لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج، فضلاً عن الأنشطة البرنامجية الأخرى بسبب القيود المتصلة بكوفيد-19، وانخفاض تكاليف الشحن الفعلية وما يتصل بها من تكاليف مرتبطة باقتناء المرافق والبنى التحتية الذي لم ينجز كما كان مقرراً، فضلاً عن انخفاض حركة الشحن الداخلي نظراً للقيود المفروضة بسبب كوفيد-19.

42 - والانخفاض الإجمالي قابلته جزئياً زيادة الاحتياجات تحت بند الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (15,1 مليون دولار)، بسبب تنفيذ خدمات تكنولوجيا حماية المعسكرات وأمنها، ومن أجل توفير خدمات النظم المتقدمة لكشف التهديدات ودمج معلومات الاستشعار، فضلاً عن الاقتناء غير المتوقع للمعدات التي

تتطلب ترخيصا وبرامجيات، لأغراض منها التصدي للهجمات المتزايدة على معسكرات البعثة المتكاملة، وهو مالم ترصد له مخصصات في الميزانية المعتمدة.

الفرق		الإنفاق	المخصصات
النسبة المئوية	المبلغ		
6,8	73 217,0	1 002 121,6	1 075 338,6

بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في
جمهورية الكونغو الديمقراطية

43 - يعزى النقص في الإنفاق بمقدار 73,2 مليون دولار أساسا إلى انخفاض الاحتياجات تحت البنود التالية: (أ) الوحدات العسكرية (26,4 مليون دولار)، ويعزى ذلك أساسا إلى ارتفاع متوسط عامل تأخير النشر الفعلي بنسبة 8,0 في المائة، مقارنة بعامل تأخير النشر المعتمد ونسبته 4,2 في المائة بسبب الإعادة المبكرة لإحدى وحدات خدمات المطارات إلى الوطن والتأخير في نشر كتيبة واحدة نتيجة للقيود المفروضة على السفر المتصلة بكوفيد-19، وانخفاض الاحتياجات من السفر لأغراض التمرکز والتأوب والإعادة إلى الوطن بسبب التناوب العكسي للقوات وتحسين تسلسل الرحلات الجوية، مما أدى إلى تحسن في استخدام الأسطول، وانخفاض متوسط التكلفة اليومية الفعلية لحصص الإعاشة، والتأخير في نشر معدات كتيبة واحدة وقوتين للرد السريع ووحدات دعم أخرى نتيجة لحالات تعطل نقل الشحنات بسبب كوفيد-19؛ و (ب) العمليات الجوية (19,0 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى استبدال أربع طائرات هليكوبتر بأخرى جديدة ذات معدلات ساعات طيران أقل، وانخفاض ساعات الطيران نتيجة لقيود السفر المرتبطة بكوفيد-19، والإفراج المبكر عن طائرة هليكوبتر واحدة في 1 آذار/مارس 2021، تمشيا مع خطة السحب التدريجي للبعثة، وطائرة واحدة ثابتة الجناحين في كانون الثاني/يناير 2021 وانخفاض متوسط السعر الفعلي للوقود؛ (ج) شرطة الأمم المتحدة (12,6 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى ارتفاع متوسط عامل تأخير النشر الفعلي ليليل 43,5 في المائة مقارنة بعامل تأخير النشر المعتمد البالغ 10 في المائة، وذلك بسبب عدم نشر 200 فرد من أفراد شرطة الأمم المتحدة نتيجة للقيود المفروضة على السفر في سياق جائحة كوفيد-19؛ و (د) وحدات الشرطة المشكلة (10,4 ملايين دولار)، ويعزى ذلك أساسا إلى ما يلي: '1' ارتفاع متوسط عامل تأخير النشر الفعلي ليليل 25,5 في المائة مقارنة بعامل تأخير النشر المعتمد البالغ 6,4 في المائة، وذلك بسبب إلغاء نشر وحدة شرطة مشكّلة واحدة نتيجة لخطة السحب التدريجي للبعثة؛ و '2' انخفاض التكلفة الفعلية لحصص الإعاشة.

44 - والانخفاض الإجمالي قابلته جزئيا زيادة الاحتياجات من متطوعي الأمم المتحدة (5,1 ملايين دولار)، ويعزى ذلك أساسا إلى انخفاض متوسط معدل الشغور الفعلي وارتفاع الاستحقاقات، بما في ذلك ارتفاع متوسط بدل المعيشة الفعلي للمتطوعين.

الفرق		الإنفاق	المخصصات
النسبة المئوية	المبلغ		
1,5	7 344,3	477 342,8	484 687,1

العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة
في دارفور

45 - يعزى النقص في الإنفاق بمقدار 7,3 ملايين دولار أساسا إلى انخفاض الاحتياجات تحت البنود التالية: (أ) الموظفون الدوليون (4,8 ملايين دولار)، بسبب انخفاض المدفوعات المستحقة للموظفين وقت

انتهاء خدمتهم عما هو مقرر نتيجة إعادة انتداب موظفين دوليين إلى عمليات ميدانية أخرى للأمم المتحدة ومكاتب الأمم المتحدة، فضلا عن انخفاض مدفوعات بدل المخاطر بسبب ترتيبات العمل من بعد في المناطق التي لا يقدم فيها بدل مخاطر؛ و (ب) اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (3,2 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى انخفاض تكاليف شحن الأصول المملوكة للأمم المتحدة عما هو مقرر والتي نُقلت إلى عمليات ميدانية أخرى للأمم المتحدة على نفقة مكتب الاستلام، أو وُهِبَت إلى السلطات المحلية أو بيعت محليا؛ و (ج) وحدات الشرطة المشكلة (1,8 مليون دولار)، بسبب انخفاض تكلفة شحن المعدات المملوكة للوحدات نتيجة للحاجة إلى الاحتفاظ بوحدات شرطة مشكلة إضافية لفترة التصفية المتبقية، فضلا عن دمج شحنات المعدات المملوكة للوحدات؛ و (د) الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (1,2 مليون دولار)، نتيجةً للخفض التدريجي الأسرع مما كان مقررا للبنى التحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات التابعة للعملية المختلطة ووقف تشغيل مزيد من معدات تكنولوجيا المعلومات.

46 - وقابلت الانخفاض الإجمالي جزئيا زيادة في الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) الموظفون الوطنيون (1,7 مليون دولار)، تعزى إلى مدفوعات تمت بأثر رجعي لموظفي الأمن عن العمل الإضافي المنجز في الفترة من عام 2012 إلى عام 2014؛ و (ب) متطوعو الأمم المتحدة (1,6 مليون دولار)، تعزى أساسا إلى الاعتماد المخصص لتغطية المدفوعات وقت الإعادة إلى الوطن والزيادة في بدل معيشة المتطوعين بسبب الزيادة في مضاعف تسوية مقر العمل للسودان.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
4,8	3 060,9	60 282,3	63 343,2	قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك

47 - يعزى النقص في الإنفاق بمبلغ 3,1 ملايين دولار في المقام الأول إلى انخفاض الاحتياجات تحت البنود التالية: (أ) الوحدات العسكرية (1,6 مليون دولار)، نتيجة انخفاض تكاليف المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات وما يتصل بها من تكاليف الشحن والنشر بسبب تأخر النشر من جراء القيود المتصلة بكوفيد-19، والانتهاء من صياغة مذكرات التفاهم التي أسفرت عن عدد أقل من المعدات عما هو مدرج في الميزانية المعتمدة؛ و (ب) الموظفون الدوليون (1,0 مليون دولار)، بسبب ارتفاع متوسط معدل الشغور الفعلي نتيجة لتأخر تعيين الموظفين وإلحاقهم بالعمل بسبب كوفيد-19، وانخفاض التكاليف الفعلية لبدل الخطر، بسبب انخفاض العدد الفعلي للموظفين المستحقين لهذا البدل، نظرا لتنفيذ ترتيبات العمل من بعد؛ و (ج) النقل البري (0,4 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى انخفاض حجم وقود المركبات بسبب القيود المفروضة على الحركة في سياق كوفيد-19، وعدم اقتناء ثلاث مركبات ركاب خفيفة وعربة إطفاء واحدة، تم توفيرها من خلال نقلها من العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
-	23,8	51 726,3	51 750,1	قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص

48 - وقابلت الانخفاض الإجمالي جزئيا زيادة في الاحتياجات من المرافق والبنى التحتية (0,4 مليون دولار)، تعزى أساسا إلى اقتناء المرافق الجاهزة وأماكن الإقامة ومعدات التبريد ومواد البناء ولوازم الدفاع

الميداني لثمانية أبراج مراقبة جاهرة الصنع، وإعادة بناء موقع إضافي للأمم المتحدة، وتحسين ثلاثة مواقع للأمم المتحدة في منطقة عمليات القوة لتلبية الاحتياجات التشغيلية العاجلة.

49 - يعزى النقص في الإنفاق بمقدار 0,02 مليون دولار في المقام الأول إلى انخفاض الاحتياجات تحت البنود التالية: (أ) المرافق والبنى التحتية (1,0 مليون دولار)، ويعزى ذلك أساساً إلى ما يلي: (1) الاستعانة بعدد أقل من خدمات التشييد والتعديل والتجديد والصيانة الرئيسية، وتأجيل اقتناء المرافق الجاهزة والمعدات بسبب إعادة ترتيب أولويات الموارد لتغطية الاحتياجات الإضافية من الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة وتكاليف الموظفين المدنيين؛ و (2) انخفاض تكاليف المرافق بسبب انخفاض أسعار الكهرباء؛ و (ب) العمليات الجوية (0,2 مليون دولار)؛ و (ج) اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (0,2 مليون دولار)، ويعزى انخفاض الاحتياجات تحت هذا البند أساساً إلى إعادة ترتيب أولويات الموارد لتغطية الزيادة في الاحتياجات من الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة وتكاليف الموظفين المدنيين؛ و (د) السفر في مهام رسمية (0,2 مليون دولار)، ويعزى انخفاض الاحتياجات تحت هذا البند إلى انخفاض عدد رحلات السفر في إطار مهام رسمية ولأغراض التدريب، بسبب قيود السفر في جميع أنحاء العالم فيما يتعلق بجائحة كوفيد-19.

50 - والانخفاض الإجمالي قابلته جزئياً زيادة في الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) الموظفين الدوليين (0,7 مليون دولار)، تعزى أساساً إلى ارتفاع متوسط المضاعف الفعلي لتسوية مقر العمل ليلغ 27,3 في المائة، مقارنة بمعدل قدره 17,5 في المائة في الميزانية المعتمدة؛ و (ب) الوحدات العسكرية (0,7 مليون دولار)، ويرجع ذلك بصفة أساسية إلى ارتفاع التكلفة الفعلية لرد تكاليف القوات بالمعدلات القياسية فيما يتعلق بأفراد الوحدات العسكرية، وذلك نتيجة لفرض حجر صحي مدته 14 يوماً بسبب جائحة كوفيد-19 على القوات القادمة أثناء التناوب.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
2,5	11 915,8	468 733,3	480 649,1	قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان

51 - يعزى النقص في الإنفاق بمقدار 11,9 مليون دولار في المقام الأول إلى انخفاض الاحتياجات تحت ما يلي: الوحدات العسكرية (13,7 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض تكاليف المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات بسبب البيان المنقح لاحتياجات الوحدات الوارد في مذكرات التفاهم مع البلدان المساهمة بقوات، التي عدلت خلال الفترة تمشياً مع الاستعراض الداخلي للقدرات العسكرية للقوة الذي جرى الانتهاء منه في عام 2019، وانخفاض عدد المعدات المنشورة، وكذلك بسبب انخفاض متوسط النشر الفعلي لأفراد الوحدات العسكرية بسبب إعادة هيكلة بعض الوحدات التابعة للوحدات العسكرية، ونتيجة لإعادة وحدة عسكرية واحدة تابعة للقوة البحرية إلى الوطن بصورة غير متوقعة.

52 - وهذا الانخفاض الإجمالي قابلته جزئياً زيادة في الاحتياجات من الموظفين الدوليين (2,2 مليون دولار) والموظفين الوطنيين (1,7 مليون دولار) تعزى أساساً إلى ارتفاع متوسط المضاعف الفعلي لتسوية مقر العمل للموظفين الدوليين، وأثر تطبيق جدول المرتبات المنقح للموظفين الدوليين والوطنيين، اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2021.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
0,2	596,4	263 187,5	263 783,9	قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي

53 - يعزى نقص الإنفاق بمبلغ 0,6 مليون دولار في المقام الأول إلى انخفاض الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) وحدات الشرطة المشكلة (12,0 مليون دولار)، بسبب عدم نشر وحدات الشرطة المشكلة الثلاث التي كان مقررا نشرها، نتيجة للتأخير في تجهيز التأسيرات والتصاريج من جانب البلد المضيف، والقيود المتصلة بكوفيد-19؛ و (ب) العمليات الجوية (5,6 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى انخفاض عدد ساعات الطيران عما كان مقررا نتيجة للقيود على حركة الطيران المرتبطة بكوفيد-19، والصعوبات التي واجهت شراء طائرة ثالثة ثابتة الجناحين، وانخفاض متوسط التكاليف الفعلية التي تتكبدها الوحدات فيما يتعلق بوقود العمليات الجوية.

54 - وهذا الانخفاض الإجمالي قابلته جزئيا زيادة في الاحتياجات تحت البنود التالية: (أ) المرافق والبنى التحتية (9,7 ملايين دولار)، تعزى أساسا إلى اقتناء إنشاءات جاهزة لتحل محل أماكن الإقامة التي عفا عليها الزمن للوحدات العسكرية، واقتناء قطع غيار ولوازم إضافية، بسبب تجديد محطات معالجة المياه والإنشاءات الجاهزة، وارتفاع تكاليف مواد البناء ولوازم الدفاع الميداني للمشاريع بما في ذلك تخفيف حدة الفيضان وواقامة مهبط جديد لطائرات الهليكوبتر؛ و (ب) الوحدات العسكرية (3,6 ملايين دولار)، وتعزى الزيادة تحت هذا البند أساسا إلى ارتفاع متوسط مستويات النشر الشهري لأفراد الوحدات العسكرية عما كان مقررا، عملا بقرار مجلس الأمن 2519 (2020)؛ و (ج) الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (3,5 ملايين دولار)، وتعزى زيادة الاحتياجات تحت هذا البند أساسا إلى: (1) المعدات الإضافية اللازمة لتحسين عرض النطاق الترددي للاتصالات داخل مقر القوة؛ و (2) الصيانة الإضافية للمعدات لدعم تنفيذ نظام الرصد الميداني للبنى التحتية من بعد في مختلف مواقع البعثات؛ و (3) قطع الغيار والمعدات الإضافية اللازمة لتوفير فائض في المعدات الموجودة، ولدعم معدات الشبكة التي تم الحصول عليها لدعم قاعدة العمليات في كادقلي، فضلا عن العدد الإضافي من تراخيص البرمجيات للتطبيقات الأمنية اللازمة لدعم الزيادة في عدد الموظفين الذين عملوا من بعد خلال الفترة 2021/2020.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
0,4	144,5	39 682,8	39 827,3	بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو

55 - يعزى النقص في الإنفاق بمقدار 0,1 مليون دولار في المقام الأول إلى انخفاض الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) الموظفون الدوليون (0,7 مليون دولار)، نتيجة ارتفاع متوسط معدل الشغور الفعلي وانخفاض التكاليف العامة للموظفين مثل التنقل والتعليم ومنح الاستقرار، بسبب القيود المفروضة على حركة الموظفين في سياق جائحة كوفيد-19؛ و (ب) السفر في مهام رسمية (0,3 مليون دولار)، بسبب انخفاض عدد رحلات السفر في مهام رسمية وإلغاء الدورات التدريبية الخارجية من جراء القيود المفروضة على حركة الموظفين في سياق جائحة كوفيد-19.

56 - وهذا الانخفاض الإجمالي قابلته جزئيا زيادة في الاحتياجات من الموظفين الوطنيين (0,9 مليون دولار)، تعزى إلى انخفاض قيمة دولار الولايات المتحدة مقابل اليورو وزيادة مرتبات الموظفين الوطنيين بنسبة 2,7 في المائة المعتمدة في 10 نيسان/أبريل 2020، اعتبارا من تشرين الثاني/نوفمبر 2019 بأثر رجعي.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
0,6	6 613,8	1 171 901,3	1 178 515,1	بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان

57 - يعزى النقص في الإنفاق بمبلغ 6,6 ملايين دولار في المقام الأول إلى انخفاض الاحتياجات تحت البنود التالية: (أ) العمليات الجوية (26,7 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى انخفاض تكاليف تشغيل طائرات الهليكوبتر من طراز Mi-26 التابعة للبعثة نتيجة للتغيير في الجهة الناقلة اعتبارا من أيلول/سبتمبر 2020، وعدم إناطة مهام بطائرة هليكوبتر واحدة لمدة ثمانية أشهر، بسبب الصيانة وانخفاض ساعات الطيران عما هو متوقع، ويرجع ذلك أساسا إلى القيود المفروضة على الرحلات الجوية في سياق كوفيد-19، ووقف تشغيل طائرة ثابتة الجناحين لمدة خمسة أشهر، فضلا عن انخفاض متوسط السعر الفعلي لوقود الطائرات؛ و (ب) الموظفون الدوليون (9,9 ملايين دولار)، بسبب انخفاض متوسط معدل شغل الوظائف الفعلي، وانخفاض الاحتياجات عما كان متوقعا فيما يتعلق ببعض التكاليف العامة للموظفين وبدل المخاطر؛ و (ج) شرطة الأمم المتحدة (6,0 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى انخفاض متوسط النشر الفعلي بسبب تأجيل التناوب والتمركز في سياق جائحة كوفيد-19.

58 - وقابلت الانخفاض الإجمالي جزئيا زيادة في الاحتياجات تحت البنود التالية: (أ) المرافق والبنى التحتية (13,2 مليون دولار)، تعزى أساسا إلى اقتناء مرافق الإقامة الجاهزة ووحدات الاغتسال لإنشاء مرافق العزل والحجر الصحي المخصصة للمصابين بمرض كوفيد-19، والحاجة الماسة إلى استبدال المرافق الجاهزة البالية، فضلا عن إصلاح الطرق الداخلية المتداعية؛ و (ب) الموظفون الوطنيون (8,6 ملايين دولار)، نتيجة لجدول المرتبات المنقحة السارية بأثر رجعي منذ 1 تشرين الثاني/نوفمبر 2019، وارتفاع المعدل الفعلي لبدل الخطر اعتبارا من 1 كانون الثاني/يناير 2021؛ و (ج) وحدات الشرطة المشكلة (6,1 ملايين دولار)، وتعزى الزيادة تحت هذا البند أساسا إلى ارتفاع متوسط النشر الفعلي لأفراد وحدات الشرطة المشكلة، نتيجة لتأخر إعادة وحدة شرطة مشكلة واحدة إلى الوطن بسبب الاحتياجات التشغيلية، وانخفاض الخصومات الفعلية المتعلقة بعدم نشر معدات غير صالحة للاستعمال مملوكة للوحدات مقابل المبالغ المخصصة لسداد تكاليف وحدات الشرطة المشكلة، وتكاليف الشحن غير المدرجة في الميزانية لإعادة المعدات إلى الوطن وشحن ذخائر إضافية.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
4,5	24 992,9	525 615,7	550 608,6	مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال

59 - يعزى النقص في الإنفاق بمقدار 25,0 مليون دولار أساسا إلى انخفاض الاحتياجات تحت البنود التالية: (أ) العمليات الجوية (22,4 مليون دولار)، ويعزى ذلك إلى ما يلي: (1) انخفاض الاحتياجات في إطار استئجار وتشغيل طائرات الهليكوبتر نتيجة للعقود الجديدة المتعلقة بطائرات الهليكوبتر، وعدم توفر

طائرة هليكوبتر واحدة، وانخفاض استئجار وتشغيل الطائرات الثابتة الجناحين بسبب استبدال طائرة ثابتة الجناحين وإنهاء العقد المتعلق بطائرة أخرى، فضلا عن انخفاض عدد ساعات الطيران تحت بند طائرات الهليكوبتر والطائرات الثابتة الجناحين في سياق جائحة كوفيد-19؛ و (2) التأخير في عملية شراء ونقل مركبات ومعدات المطارات؛ و (3) انخفاض تكلفة اللتر الواحد من وقود الطائرات وانخفاض استهلاك الوقود بسبب انخفاض عدد الرحلات الجوية في سياق جائحة كوفيد-19؛ و (ب) اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (7,5 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى انخفاض تكاليف الشحن بسبب انخفاض شراء السلع، نتيجة للقيود المفروضة في سياق كوفيد-19؛ و (ج) النقل البري (5,1 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى انخفاض متوسط السعر الفعلي للتر الواحد، وانخفاض الاستهلاك بمقدار 1,1 مليون لتر عما هو مدرج في الميزانية بسبب تنفيذ تدابير مراقبة الوقود وتقييد الحركة نتيجة لكوفيد-19، وانخفاض تكاليف التصليح والصيانة، بسبب تقييد التنقل في سياق كوفيد-19؛ و (د) الخدمات الطبية (3,5 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساسا إلى انخفاض عدد عمليات الإجلاء الطبي التي قام بها مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال إلى وجهات خارج الصومال، وإلى انخفاض عدد الأفراد الذين يحتاجون إلى دخول المستشفى، وعدم استخدام الاعتماد الخاص الذي كان قد تم رسده لدخول المستشفيات وقت الانتخابات، وانخفاض عدد الإمدادات الطبية، ويرجع ذلك أساسا إلى سلسلة الإمداد العالمية المتصلة بكوفيد-19 والقيود اللوجستية المفروضة على عمليات التسليم.

60 - وهذا الانخفاض الإجمالي قابلته جزئيا زيادة في الاحتياجات من الوحدات العسكرية (14,5 مليون دولار)، تعزى أساسا إلى المعدات المملوكة للوحدات، ويرجع ذلك في المقام الأول إلى المبالغ المسددة للبلدان المساهمة بقوات في بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال عن المعدات الرئيسية المفقودة في أعمال عدائية، وتطبيق العوامل المنطبقة على البعثة بأثر رجعي على المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات وزيادة توفر المعدات الرئيسية وتحسن أدائها وصلاحيات تشغيلها، وزيادة مستويات نشر قدرات الاكتفاء الذاتي من قبل الوحدات المتفرعة عن الوحدات العسكرية التابعة لبعثة الاتحاد الأفريقي عما هو مدرج في الميزانية، فضلا عن تكاليف الشحن غير المدرجة في الميزانية لنشر المعدات المملوكة للوحدات، بسبب التحديات اللوجستية المتصلة بإعادة المعدات المملوكة لوحدتين مقرعتين عن وحدات عسكرية تابعة للبعثة إلى الوطن.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات
النسبة المئوية	المبلغ			
-	5,1	62 053,1	62 058,2	

61 - يعزى النقص في الإنفاق بمبلغ 0,01 مليون دولار في المقام الأول إلى إعادة ترتيب الأولويات تحت البنود التالية: (أ) الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (2,0 مليون دولار)؛ و (ب) المرافق والبنى التحتية (0,4 مليون دولار)، لتغطية تجاوز الإنفاق المتوقع تحت بند الموظفين المدنيين؛ وانخفاض الاحتياجات تحت (ج) السفر في مهام رسمية (0,4 مليون دولار)، نتيجة لقيود السفر المرتبطة بكوفيد-19 مما أدى إلى تعليق الأنشطة والتدريب.

62 - والانخفاض الإجمالي قابلته جزئيا زيادة الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) الموظفون الوطنيون (2,2 مليون دولار)؛ و (ب) الموظفون الدوليون (1,1 مليون دولار)، بسبب انخفاض قيمة دولار الولايات

المتحدة مقابل اليورو، مما أثر على أجور الموظفين الوطنيين المدفوعة باليورو، ومضاعفات تسوية مقر العمل للموظفين الدوليين.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
2,4	874,7	36 284,5	37 159,2	مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي

63 - يعزى النقص في الإنفاق بمبلغ 0,9 مليون دولار في المقام الأول إلى انخفاض الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) الموظفون الوطنيون (0,5 مليون دولار)، ويعزى ذلك أساساً إلى ارتفاع متوسط معدل الشغور الفعلي مقارنة بالمعدل المعتمد؛ و (ب) الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (0,3 مليون دولار)، نتيجة لانخفاض النفقات على خدمة الربط بالإنترنت بسبب استخدام بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية للإنترنت الساتلي الذي يغطي القاعدة بأكملها، بتكاليف أقل للربط بالإنترنت.

64 - وقبول الانخفاض الإجمالي جزئياً بزيادة في الاحتياجات تحت بند الموظفين الدوليين (0,5 مليون دولار) تعزى أساساً إلى تطبيق جداول الرواتب المنقحة لفئة الموظفين الفنيين الدوليين اعتباراً من كانون الثاني/يناير 2021، وإلى ارتفاع التكاليف العامة للموظفين نتيجة لمطالبات منح التعليم اعتباراً من الفترة 2020/2019 التي تمت تسويتها في الفترة 2021/2020 بعد إلغاء تدابير الإغلاق الشامل.

الفرق		الإنفاق	المخصصات	
النسبة المئوية	المبلغ			
0,1	201,3	355 492,9	355 694,2	حساب دعم عمليات حفظ السلام

65 - يعزى النقص في الإنفاق بمبلغ 0,2 مليون دولار في المقام الأول إلى انخفاض الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) السفر في مهام رسمية (6,3 ملايين دولار) بسبب القيود المفروضة على السفر في سياق جائحة كوفيد-19؛ و (ب) نظام تأهب قدرات حفظ السلام (1,1 مليون دولار) ويعزى ذلك أساساً إلى انخفاض العدد الفعلي للوحدات المشكلة على مستوى الانتشار السريع، وهو ما يرجع جزئياً إلى التحديات اللوجستية المتعلقة بالشراء والتدريب التي شهدتها البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة خلال جائحة كوفيد-19.

66 - أما الانخفاض الإجمالي فقد قابلته جزئياً زيادة الاحتياجات تحت البندين التاليين: (أ) اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (3,7 ملايين دولار) ويعزى ذلك أساساً إلى استيعاب حصة حفظ السلام من المساهمة في إقامة العدل بمبلغ 1,9 مليون دولار المرحّل من الفترة 2019/2018 وزيادة حصة حفظ السلام من التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة بسبب ارتفاع مستوى الإنفاق الطبي الفعلي للموظفين المتقاعدين مما أدى إلى نفقات إضافية قدرها 0,7 مليون دولار؛ و (ب) تكاليف صيانة نظام أوموجا ودعّمه (2,5 مليون دولار)، حيث بلغ إجمالي الإنفاق المستوى الذي اقترحه الأمين العام أصلاً للفترة 2021/2020 تحت حساب الدعم (A/74/743) وهو مماثل لمستوى الفترة 2020/2019، وبينما تم توزيع الانخفاض البالغ 2,5 مليون دولار تحت الميزانية النهائية المعتمدة، تعدّر استيعاب التكاليف.

المرفق الثالث

منظومات الطائرات غير المأهولة

البيئة	نوع الترتيب (تجاري/طلب توريد)	عدد الوحدات	المصنّع/نوع المنظومة	حالة النشر في الفترة 2022/2021	المبلغ المقترح للفترة 2022/ (بـدولارات الولايات المتحدة)
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	تجاري	3	Evo Falco (منظومة طائرات غير مأهولة قادرة على الطيران على ارتفاع متوسط لمسافات طويلة)	نُشرت	11 089 900
مذكورة تقاهم		103	منظومات طائرات غير مأهولة (صغرى وصغيرة)	نُشرت جميع المنظومات باستثناء 3 منظومات صغرى لم تُنشر بعد	530 544
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	طلب توريد	3	منظومة Heron-1 غير مسلحة (منظومة طائرات غير مأهولة قادرة على الطيران على ارتفاع متوسط لمسافات طويلة)	نُشرت	6 000 000
طلب توريد		10	منظومة Luna غير مسلحة (منظومة طائرات تكتيكية غير مأهولة)	نُشرت	1 015 440
طلب توريد		4	منظومات طائرات غير مأهولة (صغرى وصغيرة)	نُشرت	21 540
طلب توريد		3	منظومة Loong Wing غير مسلحة (منظومة طائرات غير مأهولة قادرة على الطيران على ارتفاع متوسط لمسافات طويلة)	مدرجة في الميزانية، لم تُنشر بعد، في إطار تشكيل القوات	6 600 000
تجاري		3	منظومة طائرات غير مأهولة تكتيكية غير مسلحة	مدرجة في الميزانية للفترة 2023/2022، من المزمع الحصول عليها وفق ترتيب تجاري	6 900 000
مذكورة تقاهم		66	منظومات طائرات غير مأهولة (صغرى وصغيرة)	نُشرت جميع المنظومات باستثناء 8 منظومات صغرى لم تُنشر بعد	560 448
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	مذكورة تقاهم	79	منظومات طائرات غير مأهولة (صغرى وصغيرة)	نُشرت جزئياً، باستثناء 42 منظومة صغرى و 8 منظومات صغيرة لم تُنشر بعد	552 864
طلب توريد		4	Orbiter 2 و Orbiter 3	نُشرت وتبذل حالياً جهود لاستبدالها بحلول تجارية	12 658 700

ملاحظة: تشمل منظومات الطائرات غير المأهولة منظومات طائرات غير مأهولة صغيرة وصغرى توفرها الوحدات العسكرية بموجب مذكرة تقاهم وهي تخضع للأحكام السارية على المعدات المملوكة للوحدات.

المرفق الرابع

تعويضات الوفاة والعجز

- 1 - في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، جرى تجهيز 226 مطالبة تتعلق بالوفاة والعجز تصل قيمتها إلى 7,6 ملايين دولار، سُددت منها 161 مطالبة تصل قيمتها إلى 5,7 ملايين دولار.
- 2 - وحتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كانت هناك 566 مطالبة لم تسدد، منها 388 مطالبة تتعلق بحالات الاكتراب التالي للصدمة الناجم عن أحداث وقعت في بعثات حفظ السلام.
- 3 - وبعد تلقّي العديد من المطالبات المتعلقة بحالات الاكتراب التالي للصدمة، نسقت إدارة الدعم العمليتي، مع مكتب الشؤون القانونية، وضّح مبادئ توجيهية داخلية لغرض تقييم مطالبات التعويض عن الضرر الناجم عن الاكتراب التالي للصدمة بهدف التأكد من حصول جميع الأفراد المؤهلين على تعويض مناسب، مع ضمان النزاهة والشفافية في عملية التعويض والدفع لأصحاب المطالبات الصحيحة والمدعومة بالأدلة.
- 4 - وكانت غالبية الأضرار ناجمة عن أحداث وقعت قبل فترة تتراوح بين 15 و 20 عاما في بعثات مثل قوة الأمم المتحدة للحماية وقوة الأمم المتحدة للانتشار الوقائي. وكثيرا ما يتأخر تقديم هذه المطالبات لأن أعراض الاكتراب التالي للصدمة قد تستغرق سنوات/عقودا ليُشعر بها المصابون أو ليدركوا وجودها. ويقوم الآن إخصائون في هذا المجال باستعراض المطالبات المتعلقة بحالات الاكتراب التالي للصدمة للتأكد مما إذا كانت الأسباب التي أدت إليها مرتبطة بالخدمة في إحدى بعثات الأمم المتحدة ولتحديد النسبة المئوية للعجز الدائم. وحتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كانت هناك 388 مطالبة عالقة من المطالبات الخاصة بحالات الاكتراب التالي للصدمة، معظمها يتعلق ببعثات منتهية.
- 5 - ووفقا لقرار الجمعية العامة، أُجريت دراسة لتقديم تحليل شامل لحالات الاكتراب التالي للصدمة المتعلقة بالأفراد النظاميين، وذلك بهدف تعزيز الأخذ بنهج مستدام ومناسب إزاء المطالبات المتعلقة بهذه الحالات. واستنادا إلى الدراسة، أُعدّ تقريرٌ للأمين العام عن الإطار المتعلق بالاكتراب التالي للصدمة لدى الأفراد النظاميين لكي تنظر فيه الجمعية العامة (A/76/662)، يتضمن اقتراحا بإنشاء صندوق احتياطي للتعويض بشأن المطالبات المتعلقة بالوفاة والعجز، بما في ذلك المطالبات المتعلقة بالعجز الناتج عن الاكتراب التالي للصدمة، فيما يتصل بالبعثات المنتهية.
- 6 - وتسعى الأمانة العامة إلى تسوية المطالبات بالتعويض عن الوفاة والعجز بأسرع ما يمكن وفي غضون 90 يوما من تلقي المطالبات إذا تضمنت جميع المستندات.

حالة المطالبات بالتعويض عن الوفاة والعجز، 2021

ألف - موجز تعويضات الوفاة والعجز

المطالبات المدفوعة		المطالبات المرفوضة		المطالبات المغلقة		المطالبات العالقة	
المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد
بعثة حفظ السلام							
—	—	—	—	—	—	—	—
بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي							
1 202	29	112	3	1	21	617	21
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى							
2 526	69	159	11	100	11	2 497	93
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي							
30	3	—	—	—	—	70	1
بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي							
627	16	506	12	4	3	481	24
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية							
242	5	548	7	125	6	186	8
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور							
—	—	—	—	—	—	25	2
عملية الأمم المتحدة لاستعادة الثقة في كرواتيا							
—	—	—	—	—	—	105	10
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص							
—	—	—	—	—	—	131	13
وحدة الأمم المتحدة للحراسة في العراق							
267	15	154	2	1	22	382	22
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان							
—	—	—	—	—	—	8	1
فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين لإيران والعراق							
—	—	—	—	—	—	98	9
بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في العراق والكويت							
18	2	154	2	—	—	356	9
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي							
—	—	—	—	—	—	36	4
بعثة الأمم المتحدة في إثيوبيا وإريتريا							
11	1	—	—	—	—	—	—
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو							
—	—	—	—	—	—	102	3
بعثة الأمم المتحدة في ليبيا							
—	—	—	—	—	—	10	1
بعثة الأمم المتحدة في السودان							
659	16	1	1	42	1	80	3
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان							
115	5	—	—	—	—	1	1
عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار							

المطالبات المدفوعة		المطالبات المرفوضة		المطالبات المغلقة		المطالبات العالقة	
المبلغ (بـآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بـآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بـآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بـآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد
—	—	—	—	—	—	35	3
—	—	34	4	—	—	3 640	337
—	—	—	—	—	—	2	1
161	5 697	42	1 667	23	271	566	8 862
المجموع							

باء - تعويضات الوفاة

المطالبات المدفوعة		المطالبات المرفوضة		المطالبات المغلقة ^(١)		المطالبات العالقة	
المبلغ (بـآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بـآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بـآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بـآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد
—	—	—	—	—	—	—	—
13	1 026	1	77	—	—	6	405
23	1 943	1	77	1	77	17	1 355
—	—	—	—	—	—	1	70
7	540	6	456	—	—	5	306
3	231	7	548	1	70	1	77
1	77	2	154	—	—	1	82
—	—	2	154	—	—	4	231
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	1	77
7	551	—	—	—	—	2	80
—	—	—	—	—	—	—	—
54	4 368	19	1 466	2	147	38	2 683
المجموع							

جيم - تعويضات العجز

المطالبات المدفوعة		المطالبات المرفوضة		المطالبات المغلقة ⁽¹⁾		المطالبات العالقة	
المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد
بعثة حفظ السلام							
16	175	2	35	1	—	15	212
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى							
46	583	10	82	10	23	76	1 142
3	30	—	—	—	—	—	—
بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي							
9	87	6	50	3	4	19	175
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية							
2	11	—	—	5	55	7	109
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور							
—	—	—	—	—	—	2	25
عملية الأمم المتحدة لاستعادة الثقة في كرواتيا							
—	—	—	—	—	—	10	105
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص							
—	—	—	—	—	—	13	131
وحدة الأمم المتحدة للحراسة في العراق							
14	190	—	—	1	—	21	300
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان							
—	—	—	—	—	—	1	8
فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين لإيران والعراق							
—	—	—	—	—	—	9	98
بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في العراق والكويت							
2	18	—	—	—	—	5	125
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي							
—	—	—	—	—	—	4	36
بعثة الأمم المتحدة في إثيوبيا وإريتريا							
1	11	—	—	—	—	—	—
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو							
—	—	—	—	—	—	2	25
بعثة الأمم المتحدة في ليبيريا							
—	—	—	—	—	—	1	10
بعثة الأمم المتحدة في السودان							
9	109	1	—	1	42	1	—
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان							
5	115	—	—	—	—	1	1
عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار							
—	—	—	—	—	—	3	35
قوة الأمم المتحدة للانتشار الوقائي							
—	—	4	34	—	—	337	3 640
قوة الأمم المتحدة للحماية							

المطالبات المدفوعة		المطالبات المرفوضة		المطالبات المغلقة ^(أ)		المطالبات العالقة	
المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد	المبلغ (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	العدد
بعثة حفظ السلام							
سلطة الأمم المتحدة الانتقالية في كمبوديا							
—	—	—	—	—	—	1	2
107	1 329	23	201	21	124	528	6 179
المجموع							

(أ) المطالبات المدرجة بوصفها مطالبات مغلقة هي مطالبات يُنتظر فيها تَلَقِّي مستندات إضافية (معلومات طبية عادةً) من حكومات أرسلت عدة رسائل تذكيرية إلى بعثاتها الدائمة في هذا الشأن. وهذه المطالبات لم تُرفض ويمكن فتحها من جديد في أي وقت لدى تَلَقِّي المستندات الإضافية من البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة.

المرفق الخامس

إدارة المعدات المملوكة للوحدات والالتزامات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات
وبوحدات شرطة مشكلة

ألف - إدارة المعدات المملوكة للوحدات

1 - أدخلت تعديلات على دليل السياسات والإجراءات المتعلقة بسداد تكاليف المعدات المملوكة للوحدات التابعة للبلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد شرطة المشاركة في بعثات حفظ السلام وبمراقبة تلك المعدات كي يعكس الأحكام التي أقرتها الجمعية العامة في قرارها 279/74. وصدرت التعديلات المدخلة على الدليل في 31 آب/أغسطس 2020 بجميع لغات الأمم المتحدة الرسمية الست (A/75/121). ويواصل مقر الأمم المتحدة والبعثات الميدانية تنسيق الأنشطة لكفالة تنفيذ الأحكام الواردة في الدليل.

باء - الالتزامات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وبوحدات شرطة مشكلة

2 - ترد أدناه حالة المبالغ المستحقة والمبالغ الواجبة السداد للبلدان المساهمة بقوات وبوحدات شرطة مشكلة للسنتين التقويميتين 2020 و 2021. ويتضمن المبلغ المقدّر المستحق للبلدان مساهمة مستحقة للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور للفترة من كانون الثاني/يناير إلى أيلول/سبتمبر 2021، وبالنسبة لجميع بعثات حفظ السلام العاملة، الالتزامات المتداولة المقدرة للفترة من تشرين الأول/أكتوبر إلى كانون الأول/ديسمبر 2021، التي سيحل موعد استحقاقها في آذار/مارس 2022.

3 - وقد بدأت الأعمال التحضيرية للفريق العامل المعني بالمعدات المملوكة للوحدات لعام 2023. ومن المقرر أن يجتمع الفريق العامل في كانون الثاني/يناير 2023 لإجراء استعراض يجري كل ثلاث سنوات لمعدلات سداد التكاليف ولتحديث فئات المعدات الرئيسية والاكتفاء الذاتي وخدمات الدعم الطبي.

4 - ويرد في المرفق التاسع من هذا التقرير شرح أكثر تفصيلاً للمدفوعات الفصلية المتصلة بتكاليف الوحدات العسكرية ووحدات الشرطة المشكلة وللمطالبات المتعلقة بالمعدات المملوكة للوحدات وبالاكتفاء الذاتي.

الجدول 1

حالة الالتزامات المتعلقة بالبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة المستحقة عن القوات ووحدات الشرطة
المشكلة والمعدات المملوكة للوحدات والاكتفاء الذاتي

ألف - موجز الالتزامات المستحقة عن القوات ووحدات الشرطة المشكّلة والمعدات المملوكة
للوحدات والاكتفاء الذاتي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2020 ^(أ)	
621 072	840 661	المبالغ المستحقة في 1 كانون الثاني/يناير
2 050 269	2 060 496	المبالغ التقديرية المستحقة
2 080 793	2 280 085	مخصوماً منها: المدفوعات المسدّدة خلال السنة
590 548	621 072	الرصيد حتى 31 كانون الأول/ديسمبر

(أ) يحل ذلك محل المعلومات المقدمة في الوثيقة A/75/786.

باء - الالتزامات المستحقة عن القوات ووحدات الشرطة المشكّلة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2020 ⁽¹⁾	
329 367	412 751	المبالغ المستحقة في 1 كانون الثاني/يناير
1 205 723	1 194 254	المبالغ التقديرية المستحقة
1 215 441	1 277 638	مخصوما منها: المدفوعات المسدّدة خلال السنة
319 649	329 367	الرصيد حتى 31 كانون الأول/ديسمبر

(أ) يحل ذلك محل المعلومات المقدمة في الوثيقة A/75/786.

جيم - الالتزامات المستحقة عن المعدات المملوكة للوحدات والاكتفاء الذاتي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2020	
291 705	427 910	المبالغ المستحقة في 1 كانون الثاني/يناير
844 546	866 242	المبالغ التقديرية المستحقة
865 352	1 002 447	مخصوما منها: المدفوعات المسدّدة خلال السنة
270 899	291 705	الرصيد حتى 31 كانون الأول/ديسمبر

5 - وترد في الجدول 2 تفاصيل الخصومات المطبقة على سداد تكاليف الأفراد وفقا لقرار الجمعية العامة 261/67 للسنوات التقويمية 2018 إلى 2021.

الجدول 2

الاقتطاعات من سداد تكاليف الأفراد وفقا لقرار الجمعية العامة 261/67، 2018-2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

البعثة ⁽¹⁾	2018	2019	2020	2021	المجموع
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية -	72,3	49,4	109,9	231,6	
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	8 678,6	4 542,7	5 207,0	6 038,7	35 406,0
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	17 516,8	16 814,9	21 122,6	21 198,3	100 746,1
بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي	53,6	161,4	332,7	-	547,7
بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي	-	-	-	-	1 074,5
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	13 558,9	12 124,4	12 185,9	8 101,2	73 204,1
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	8 011,6	8 544,1	1 459,9	2 154,6	35 079,9

البيئة ^(أ)	2018	2019	2020	2021	المجموع
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	238,4	544,2	227,4	205,7	1 215,7
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	—	—	—	—	—
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	2 177,1	901,3	1 274,1	1 621,9	9 186,9
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	1 669,4	4 155,0	5 214,6	976,0	12 200,5
بعثة الأمم المتحدة في ليبيا	22,8	—	—	—	163,2
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	12 431,9	11 240,5	15 760,4	7 665,2	61 489,4
عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار	—	—	—	—	423,3
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	—	—	23,8	—	23,8
المجموع	64 359,1	59 100,8	62 857,8	48 071,5	330 992,7

(أ) وفقا للسداد الفصلي الذي تنطبق عليه الاقتطاعات.

6 - ويعرض الجدول 3 معلومات عن حالة الانتهاء من إعداد مذكرات التفاهم للوحدات المنشورة في بعثات حفظ السلام العاملة.

الجدول 3

حالة مذكرات التفاهم للوحدات المنشورة، حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

البيئة	مذكرات التفاهم الموقعة	مشاريع مذكرات التفاهم
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	1	—
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	43	1
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	53	3
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	55	—
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	3	—
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	11	—
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	8	—
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	40	—
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	15	—
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	37	—
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	54	1
المجموع	320	5

المرفق السادس

العمليات الجوية

ألف - استخدام شحنات البضائع حسب نوع الطائرة، كانون الثاني/يناير - كانون الأول/ديسمبر 2021

المجموع							
البيعة	الاتفاق	الطائرة	الشحنة (بالأطنان المترية)	الطلعات	الشحنة لكل طلعة (بالأطنان المترية)	الاستخدام	لكل طلعة
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	تجاري	AN-26	248,85	222	1,12	0,20	
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	تجاري	AN-26	86,56	137	0,63	0,11	
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	تجاري	AN-74	427,27	403	1,06	0,19	
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	تجاري	AN-74	34,23	16	2,14	0,21	
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	عسكري	C-130	2 021,89	364	5,55	0,27	
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	تجاري	AN-26	543,18	246	2,21	0,40	
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	تجاري	L-382	2 998,33	430	6,97	0,35	
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	تجاري	MI-26	1 323,15	269	4,92	0,25	
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	عسكري	C-130	1 727,91	454	3,81	0,19	
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	تجاري	AN-26	120,96	44	2,75	0,50	
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	تجاري	L-382	3 266,86	365	8,95	0,45	
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	تجاري	MI-26	6 496,67	1 052	6,18	0,32	
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	تجاري	AN-26	2 304,93	1 015	2,27	0,41	
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	تجاري	L-382	3 252,17	577	5,64	0,28	

باء - مجموع عدد الركاب الذين نُقلوا داخل البعثات باستخدام أصول الأمم المتحدة، كانون الثاني/يناير - كانون الأول/ديسمبر 2021

البعثة	الأمم المتحدة	موظفو الأمم المتحدة غير التابعين لعمليات سلام للأمم المتحدة	موظفون غير تابعين للأمم المتحدة
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	4 144	27	427
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	35 546	1 439	5 433
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	65 217	2 060	8 787
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	65 846	762	2 958
العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	11 109	254	3 677
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	1 056	—	—
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	6 268	12	194
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	16 679	388	3 865
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	78 018	2 401	8 317
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	31 733	596	5 392
المجموع	315 616	7 939	39 050

المرفق السابع

الأنشطة المقررة في مجال الإجراءات المتعلقة بالألغام للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

البيعة	العمليات	المتفجرات	والذخيرة	الصنع	النتائج الرئيسية المتوقعة	البيعة			البيعة
						إدارة الجودة	إزالة الألغام الأرضية	إدارة مخاطر الأجهزة	
البيعة	العمليات	المتفجرات	والذخيرة	الصنع	النتائج الرئيسية المتوقعة	البيعة			البيعة
						إدارة الجودة	إزالة الألغام الأرضية	إدارة مخاطر الأجهزة	
البيعة	العمليات	المتفجرات	والذخيرة	الصنع	النتائج الرئيسية المتوقعة	إدارة الجودة	إزالة الألغام الأرضية	إدارة مخاطر الأجهزة	البيعة
بيعة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	X				توفير إمكانية أكبر لوصول المراقبين العسكريين إلى المناطق التي كانت محظورة في السابق للمساعدة في رصد وقف إطلاق النار وضمان المرور الآمن للسكان المحليين. وستوفر البيعة أيضا دورات تدريبية للتثقيف في مجال السلامة من الألغام الأرضية والتوعية بخطرورها لفائدة جميع أفراد البيعة المدنيين والعسكريين المعينين حديثا، وستعزز قدرات الجهات المحلية صاحبة المصلحة في مجال الإجراءات المتعلقة بالألغام، بما في ذلك المكتب الصحراوي لتنسيق الأعمال المتعلقة بالألغام، عن طريق عقد اجتماعات تنسيقية منتظمة.				مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع
بيعة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	X	X			تشمل الأنشطة التي يتعين تنفيذها ما يلي: (أ) إجراء تقييمات سابقة للنشر وتيسير تصميم وإجراء التدريب داخل البلدان؛ (ب) الاضطلاع بأنشطة تدريبية وتوجيهية بشأن تقنيات البحث والكشف لوحدة مشاة؛ (ج) توفير التدريب للقوة في مجال التحقيق بعد حدوث انفجار؛ (د) دعم تقييم واعتماد أعضاء أفرقة القوة المعنية بالتخلص من الذخائر المتفجرة بهدف إزالة الألغام لأغراض إنسانية؛ (هـ) تنظيم دورات تدريبية للتوعية بمخاطر الذخائر المتفجرة لموظفي البيعة وأوساط العمل الإنساني؛ (و) تنظيم دورات لتثقيف السكان المدنيين في غرب البلد بشأن المخاطر؛ و (ز) مساعدة الحكومة في إنشاء هيكل تنسيق وطني للتصدي لخطر الذخائر المتفجرة. وفيما يتعلق بإدارة الأسلحة والذخائر، ودعما لاستعادة سلطة الدولة الفعالة والخاضعة للمساءلة وبسطها تدريجيا، ينبغي تعزيز أفضل الممارسات لدى قوات الدفاع والأمن الوطنية من خلال توفير التدريب المتخصص، وضمان الجودة، والرصد الدقيق لأنشطة إدارة الأسلحة والذخائر، وتعزيز مرافق تخزين الأسلحة والذخائر.				مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع

البعثة	إدارة الجودة وتنسيق العمليات	إزالة الألغام الأرضية ومخلفات الحرب من المتفجرات	التخفيف من المخاطر وإدارة الأسلحة والذخيرة	التخفيف من مخاطر الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع	النتائج الرئيسية المتوقعة	الموارد المعتمدة لفترة 2022/2021	الموارد المقررة المطلوبة للفترة 2023/2022	الشركاء المنفذون/ الوكالات المنفذة
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	X	X		X	توفير التوجيه والمساعدة التدريبية لجميع البلدان المساهمة بقوات من المشاة، بناء على طلبها، سواء قبل نشر قواتها أو بعد التحاقها بالبعثة، فيما يتعلق بالقدرة التدريبية في مجال التوعية بالأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع (المهارات الأساسية للتوعية بمخاطر الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع وتفاذيتها)؛ وتوفير تدريب متخصص في مجال تحديد وكشف التهديدات والأساليب المتعلقة بالمتفجرات لكل كتيبة مشاة وسرية قوافل قتالية ووحدة شرطة مشكلة تُنشر في وسط مالي وشمالها؛ وتوفير تدريب مخصص لقادة العمليات التكتيكية في مجال التخطيط والاستجابة. ويوفر البرنامج أيضا التدريب والإرشاد المحددي السياق، وفقا لمعايير الأمم المتحدة، للسرايا المكلفة بإبطال الذخائر المتفجرة التابعة لبلدين من البلدان المساهمة بقوات، من أجل كفاءة أهلية هذه السرايا للاضطلاع بالمهام الأساسية للتصدي للأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع، قبل نشرها، ومن أجل تعزيز مهاراتها ومهارات أفرقة إبطال الذخائر المتفجرة التابعة لسرايا القوافل القتالية بمجرد التحاقها بالبعثة. وعلاوة على ذلك، سيؤفر في تمبكتو فريق لإبطال الذخائر المتفجرة لسد الثغرات العملية، ومجموعة من الكلاب المدربة على كشف المتفجرات للمساعدة في تأمين مباني البعثة وتعزيز قدرة البعثة على إدارة مخاطر المتفجرات.	44 831,0	44 500,0	مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	X				تنفيذ عمليات إبطال الذخائر المتفجرة لدعم حماية المدنيين في المناطق المتضررة من النزاع	3 444,7	4 301,6	مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	X				ميساعد البرنامج على الحد من مخاطر تعرض حفظه السلام والموظفين التابعين للقوة للتهديدات الناجمة عن الألغام والمتفجرات من مخلفات الحرب، وسيسهم في تعزيز حماية القوة، وسييسر دعم القوة لتدابير بناء الثقة بين الطائفتين وللأعمال التحضيرية الرامية إلى التوصل لاتفاق تسوية، وسيسهم في تحقيق الهدف المشترك المتمثل في تطهير قبرص من الألغام	325,3	38,1	مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع

البعثة	التخفيف من المخاطر		التخفيف من مخاطر الأجهزة		النتائج الرئيسية المتوقعة	الموارد المعتمدة		الموارد المقررة		الشركاء المنفذون/الوكالات المنفذة
	إدارة الجودة وتنسيق العمليات	إزالة الألغام الأرضية ومخلفات الحرب من المتفجرات	إدارة الأسلحة والذخيرة	مخاطر الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع		للفترة 2022/2021	المطلوبة للفترة 2023/2022			
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	X	X			التدريب والرصد في مجال ضمان الجودة لأفراد وحدات إزالة الألغام التابعة للقوة؛ والاتصال مع المركز اللبناني للأعمال المتعلقة بالألغام وتقديم الدعم في مجال التوعية بالمخاطر لفائدة المجتمعات المحلية والقوة والجهات الفاعلة في مجال العمل الإنساني العاملة تحت مظلة الأمم المتحدة دعماً لأنشطة القوة، من أجل تهيئة بيئة مستقرة وأمنة في جنوب لبنان.	1 171,5	500,5		مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	X	X	X		تقلص التهديد الناجم عن الألغام الأرضية والمتفجرات من مخلفات الحرب، نتيجة لأنشطة المسح وإزالة الألغام والتوعية بالمخاطر وتدمير الأسلحة والذخائر الرامية لتهيئة بيئة آمنة ومأمونة لحفظ السلام التابعين للقوة وعمليات العودة الطوعية الآمنة والترحال بصورة سلمية وإيصال المعونة الإنسانية، وفعالية أداء الآلية المشتركة لرصد الحدود والتحقق منها.	10 535,9	10 197,0		مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	X				تقلص خطر الألغام الأرضية والذخائر غير المتفجرة، نتيجة لعمليات المسح وإزالة الألغام الرامية لتهيئة بيئة أكثر أماناً للعودة الطوعية للأشخاص المشردين داخلياً واللاجئين ولإعادة توطينهم	30 042,8	29 550,5		مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	X	X	X	X	توفير قدرات على إدارة أخطار المتفجرات والتخفيف من تهديدات الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع، وتوفير الأفرقة العملياتية للكشف عن المتفجرات باستخدام الكلاب لدعم قوات/قواعد بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال، وتعزيز قدرة البعثة وقوات الأمن الصومالية على التخفيف من حدة التهديد الذي تشكله الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع، وتعزيز قدرات قوات الأمن الصومالية على تخزين وإدارة الذخائر والمتفجرات بسلامة وأمان، ونشر أفرقة الاستجابة السريعة، وأفرقة إزالة الألغام يدوياً، وأفرقة التوعية بمخاطر الذخائر المتفجرة، وموظفين للتوعية بمخاطر الذخائر المتفجرة/موظفي الاتصال المجتمعي دعماً لعمليات التنقل وأنشطة تحقيق الاستقرار التي تضطلع بها البعثة	42 352,8	41 913,4		مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	

الأنشطة البرنامجية

الاحتياجات المقترحة من الموارد للأنشطة البرنامجية للفترة 2023/2022 حسب بعثة حفظ السلام

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

نشاط أو الفئة	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في أفريقيا الوسطى	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	الديمقراطية	كبرص	لبنان	المؤقتة في	المتحدة لحفظ	قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة	المؤقتة في	المتحدة للأمنية	المؤقتة في	كوسوفو	جنوب السودان	المتحدة في	الدعم في	المجموع
برنامج مراقبة الأسلحة	-	-	1 600,0	-	-	5,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 605,4
للموجودة في حوزة المدنيين	-	-	353,0	-	-	427,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 237,4
شارع تحقيق الاستقرار	-	-	450,0	-	-	1 007,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 237,4
للمجتمعي	-	-	4 756,0	-	-	847,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	21 540,6
سيادة القانون/حقوق الإنسان/المؤسسات	-	-	4 645,9	-	-	185,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 394,7
لأمنية/إصلاح قطاع الأمن	-	-	700,0	-	-	418,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 767,2
وطيد السلام	-	-	492,0	-	-	389,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 677,2
بناء الثقة	-	-	1 532,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12 448,0
نشطة أخرى	-	-	1 293,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 402,4
لحد من العنف المجتمعي	-	-	3 000,0	-	-	373,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 402,5
سعية الشؤون الانتخابية	-	-	2 402,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7 847,3
للأنشطة الجنسانية	-	-	400,0	-	-	243,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	143 910,1
لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج	-	-	559,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	41 913,4
للإجراءات المتعلقة بالألغام	-	-	200,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	29 550,5
المجموع	3 028,7	9 880,3	63 309,9	17 473,5	38,1	500,5	10 197,0	2 376,1	34 005,1	41 913,4	201 232,8	3 028,7	25 890,5	63 309,9	17 473,5	38,1	500,5	201 232,8

المرفق التاسع

إدارة الأرصدة النقدية لجميع عمليات حفظ السلام العاملة

ألف - مبادئ الاقتراض بين البعثات

1 - وافقت الجمعية العامة في قرارها 703/73 بشأن تحسين الحالة المالية للأمم المتحدة، على أساس تجريبي لثلاث فترات ميزانية بدءاً بالفترة 2020/2019، على إدارة الأرصدة النقدية لجميع عمليات حفظ السلام العاملة كصندوق مشترك مع الحفاظ على الأرصدة في حسابات خاصة منفصلة لكل بعثة. وطلبت الجمعية أيضاً إلى الأمين العام أن يضمن توفر الرقابة والضوابط على نحو سليم وعدم تأثر تنفيذ البعثة المقرضة للولاية سلباً. وفي القرار نفسه، طلبت الجمعية إلى الأمين العام أن يقدم تقارير سنوية عن التقدم المحرز في هذا الصدد.

2 - وقد خفف هذا التدبير المعتمد من مشاكل السيولة القصيرة الأجل لبعض عمليات حفظ السلام، مما ساعد في تيسير تسوية الالتزامات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة في وقت أبكر من المعتاد. فعلى سبيل المثال، خلال الفترات 2020/2019 و 2021/2020 و 2022/2021، أسفر هذا الترتيب عن تسديد مدفوعات إلى البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة، وهي مدفوعات ما كانت لتُسدد آنئذٍ لولا ذلك نتيجة للقيود المتعلقة بالسيولة في حسابات بعض من بعثات حفظ السلام.

3 - وللقدرة على الاقتراض بين البعثات أثر إيجابي في مجالات مختلفة مثل: (أ) زيادة تحسين توقيت تسديد المدفوعات للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة عن مساهمتها بقوات ووحدات شرطة مشكلة وما يتصل بها من معدات مملوكة للوحدات وقدرات الاكتفاء الذاتي؛ و (ب) تخفيف قيود النقدية القصيرة الأجل المتصلة بدفع مرتبات الموظفين والمدفوعات المسددة للبائعين؛ و (ج) سد الفجوة المحتملة في السيولة استناداً إلى الاحتياجات الخاصة بكل بعثة في حال استجدت ظروف غير متوقعة تؤدي إلى زيادة النفقات عما كان مقرراً في البداية، أو في حالات تأخر في تحصيل الأنصبة المقررة في سياق تجديد الولاية خلال فترة التنفيذ.

4 - وفي أعقاب اتخاذ الجمعية العامة القرار 307/73، أنشئت آلية لتلبية الاحتياجات من السيولة في عمليات حفظ السلام العاملة من خلال الاقتراض الداخلي في ما بين عمليات حفظ السلام العاملة. وعندما تحتاج بعثة عاملة إلى قرض من بعثة عاملة أخرى، يجري تحليل لقدرة البعثة على تقديم قرض يأخذ في الاعتبار بارامترات متعددة من بينها: (أ) الوضع النقدي الحالي للبعثة وعدد الأشهر من مكافئات النقدية لاحتياطي التشغيل؛ (ب) الاحتياجات النقدية المقدرة للفترة المتبقية من الفترة المالية؛ (ج) حالة الاشتراكات غير المسددة من الدول الأعضاء، والأنصبة المقررة في المستقبل، والتوقعات الحسنة بشأن الموعد الذي يمكن فيه استلام مبالغ إضافية؛ و (د) التوقيت المتوقع لحدوث حالات عجز في نقدية البعثة المقرضة، وقدرتها على تسديد القرض.

باء - تسوية الالتزامات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة

5 - بفضل التمتع بالقدرة على إدارة الأرصدة النقدية لجميع عمليات حفظ السلام العاملة كصندوق مشترك، أمكن تسديد مدفوعات إضافية وأحسن توقيتاً للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة. وللتسديد الفوري

للمطالبات أثر إيجابي على تنفيذ الولايات من حيث تحسين الأداء، بما في ذلك تحسين نشر المعدات للمملوكة للوحدات وصلاحيه تشغيلها من جانب البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة.

6 - وفي كل فصل، يأخذ قرار الدفع للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة في الحسبان القدرة على الاقتراض من بعثة أخرى. ومع ذلك، لا يمنح القرض الفعلي إلا عندما تكون النقدية منخفضة للغاية ويكون من المحتمل عدم السداد إذا لم يتم تجديد النقد بقرض من بعثة أخرى. ونتيجة لذلك، فإن القدرة على الاقتراض من بعثة لأخرى، لا المستوى الفعلي للقرض، هي التي أتاحت إمكانية تسوية قدر من المتأخرات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة يفوق بكثير حجم الاقتراض الفعلي بين البعثات. وهذه سمة متأصلة في إدارة السيولة، يتعين بموجبها اتخاذ القرارات التي من شأنها أن تؤثر على التدفقات النقدية الخارجة في ظروف تتسم بعدم اليقين بشأن حالة التدفقات النقدية الداخلة؛ وتوفر احتياطات السيولة مزيداً من التأمين ضد حالات التخلف عن السداد وتشجع على تجنب المزيد من المخاطر التي تنطوي عليها مثل هذه القرارات، مما يعني أن بعثة حفظ سلام عاملة ذات مركز نقدي ضعيف باتت قادرة الآن على الحفاظ على مستوى أدنى من الرصيد النقدي (الاحتياطي التشغيلي) في أي وقت من الأوقات، نظراً لتوفر القدرة على الاقتراض الداخلي من بعثة عاملة أخرى لحفظ السلام، إذا اقتضى الأمر ذلك.

7 - وتسدد المدفوعات إلى البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة عادةً على أساس فصلي. وفي أعقاب اتخاذ الجمعية العامة القرار 307/73 في تموز/يوليه 2019، وفي وقت إصدار هذا التقرير، كانت قد أنجزت عشر دورات فصلية للدفع حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. ويقدم الجدول 1 موجزاً للمدفوعات المسددة في كل فصل، بما في ذلك المدفوعات التقديرية المسددة باستخدام القدرة على الاقتراض بين البعثات. وقدر المبلغ المدفوع الذي أمكن تسديده بفضل القدرة على الاقتراض بين البعثات بالاستعانة بصيغة بسيطة تقيس ما إذا كان الدفع لبعثة ما يخفض رصيدها النقدي إلى ما دون احتياطي نقدي لثلاثة أشهر من تكاليف التشغيل، باستثناء الالتزامات الناجمة عن المدفوعات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة. ويرد أدناه بيان أكثر تفصيلاً للمدفوعات المسددة في كل فصل خلال عام 2021.

الجدول 1

المدفوعات التي أمكن تسديدها بفضل القدرة على الاقتراض بين البعثات

(بداورات الولايات المتحدة)

الفترة المالية	الفصل المالي	في كل فصل	الاقتراض بين البعثات	بين البعثات	المبلغ الذي أمكن تسديده النسبة المئوية التي أمكن إجالي المدفوعات بفضل القدرة على تسويتها بفضل الاقتراض
2020/2019	تموز/يوليه - أيلول/سبتمبر 2019	691 765 805	172 114 600	25	
2020/2019	تشرين الأول/أكتوبر - كانون الأول/ديسمبر 2019	545 453 509	215 968 020	40	
2020/2019	كانون الثاني/يناير - آذار/مارس 2020	125 110 552	97 494 043	78	
2020/2019	نيسان/أبريل - حزيران/يونيه 2020	535 487 981	203 932 062	38	
المجموع، 2020/2019		1 897 817 847	689 508 725	36	
2021/2020	تموز/يوليه - أيلول/سبتمبر 2020	879 666 139	249 852 777	28	

الفترة المالية	الفصل المالي	في كل فصل	الاقتراض بين البعثات	بين البعثات	المبلغ الذي أمكن تسديده النسبة المئوية التي أمكن إجماي المدفوعات بفضل القدرة على تسويتها بفضل الاقتراض
2021/2020	تشرين الأول/أكتوبر - كانون الأول/ديسمبر 2020	739 820 826	69 468 280	9	
2021/2020	كانون الثاني/يناير - آذار/مارس 2021	533 814 232	144 057 453	27	
2021/2020	نيسان/أبريل - حزيران/يونيه 2021	421 353 165	126 198 409	30	
	المجموع، 2021/2020	2 574 654 362	589 576 919	23	
2022/2021	تموز/يوليه - أيلول/سبتمبر 2021	600 249 995	289 292 420	48	
2022/2021	تشرين الأول/أكتوبر - كانون الأول/ديسمبر 2021	525 376 072	142 636 385	27	
	المجموع، 2022/2021^(أ)	1 125 626 067	431 928 805	38	

(أ) حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

دورات الدفع من تموز/يوليه 2019 إلى كانون الأول/ديسمبر 2020

8 - وردت تفاصيل المدفوعات المسددة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة في الفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 في التقريرين الاستعراضيين السابقين (A/74/736) و (A/75/786).

دورة الدفع لآذار/مارس 2021

9 - خلال الفترة الممتدة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 آذار/مارس 2021، سُددت مدفوعات في آذار/مارس 2021 بمبلغ 533,8 مليون دولار، منها 144,1 مليون دولار أمكن تسديدها بفضل القدرة على الاقتراض بين البعثات. وبعد سداد هذه المدفوعات، بلغت المتأخرات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة 69,5 مليون دولار، بما في ذلك التزامات العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور البالغة 64,7 مليون دولار للفترة من نيسان/أبريل إلى أيلول/سبتمبر 2020، بسبب استمرار وضعها النقدي الهش في أعقاب انتهاء ولايتها في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 وحالة عدم اليقين المتعلقة بتوقيت استلام الاشتراكات المقررة. أما المتأخرات المتبقية البالغة 4,8 ملايين دولار في نهاية آذار/مارس 2021 فتتعلق ببعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك وقد تمت تسويتها في أوائل نيسان/أبريل 2021 وبالتالي فهي مدرجة في الفقرة 10 من هذا الفرع.

دورة الدفع لحزيران/يونيه 2021

10 - خلال الفصل الممتد من 1 نيسان/أبريل إلى 30 حزيران/يونيه 2021، تم تسديد دفعة مخصصة في نيسان/أبريل 2021 بمبلغ 4,8 ملايين دولار، أمكن تسديد 0,04 مليون دولار منها بفضل القدرة على الاقتراض بين البعثات. وبعد سداد المبلغ، ظل مبلغ المتأخرات المستحقة لسداد التزامات العملية المختلطة 64,7 مليون دولار.

11 - ومن أجل سداد المدفوعات في حزيران/يونيه 2021، تم إصدار قرض بقيمة 25 مليون دولار من بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي إلى مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال. وبلغ مجموع المدفوعات المسددة في حزيران/يونيه 2021 مقدار 416,6 مليون دولار، قُدِّر بأنه أمكن سداد 126,2 مليون دولار منها بفضل القدرة على الاقتراض بين البعثات، أي تلك المدفوعات التي تسببت في انخفاض الأرصدة النقدية لفرادى البعثات عن ثلاثة أشهر من الاحتياطي التشغيلي. وشمل المبلغ المدفوع آخر فصل من الخدمات التي قدمها الأفراد النظاميون والمطالبات المصادق عليها المتعلقة بعنصر المعدات الرئيسية في بند المعدات المملوكة للوحدات بالنسبة لجميع عمليات حفظ السلام باستثناء العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور. وبعد سداد المدفوعات، ظلت هناك متأخرات تبلغ 175,1 مليون دولار تتعلق بما يلي: (أ) 99,0 مليون دولار للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور لتغطية المطالبات المتعلقة بأربعة فصول للمعدات المملوكة للوحدات (من نيسان/أبريل 2020 إلى آذار/مارس 2021) وبفصلين للخدمات التي قدمها الأفراد النظاميون (من تشرين الأول/أكتوبر 2020 إلى آذار/مارس 2021)؛ و (ب) 76,1 مليون دولار لعنصر الاكتفاء الذاتي تحت بند المعدات المملوكة للوحدات من أجل سداد المطالبات المصادق عليها المتعلقة بالفصل الأخير (من كانون الثاني/يناير إلى آذار/مارس 2021) بالنسبة لجميع عمليات حفظ السلام العاملة.

دورة الدفع لأيلول/سبتمبر 2021

12 - خلال الفصل الممتد من 1 تموز/يوليه إلى 30 أيلول/سبتمبر 2021، ارتفع القرض المقدم إلى مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال إلى 65 مليون دولار، وفي آب/أغسطس 2021، تم سداد دفعة مخصصة إضافية من أجل تسوية جميع الالتزامات المستحقة لقاء المعدات المملوكة للوحدات في جميع بعثات حفظ السلام العاملة، باستثناء العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور. وبلغت هذه المدفوعات 76 مليون دولار، أمكن سداد 54 مليون دولار منها بفضل القدرة على الاقتراض بين البعثات.

13 - وتم سداد مدفوعات إضافية بمبلغ 524,3 مليون دولار في أيلول/سبتمبر 2021، أمكن سداد 235,3 مليون دولار منها بفضل القدرة على الاقتراض بين البعثات. وبلغ مجموع المتأخرات المستحقة حتى 30 أيلول/سبتمبر 2021 مقدار 87,6 مليون دولار، يتعلق بالكامل بالعملية المختلطة.

14 - وفي نهاية الفصل، كان القرض المقدم إلى مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال سُدد بالكامل، في حين ظل القرضان المقدمان إلى بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو غير مسددين، وقيمتها 15,0 مليون دولار و 32,5 مليون دولار، على التوالي.

دورة الدفع لكانون الأول/ديسمبر 2021

15 - خلال الفصل الممتد من 1 تشرين الأول/أكتوبر إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، تم سداد مدفوعات في كانون الأول/ديسمبر 2021 بمبلغ 525,4 مليون دولار، أمكن سداد 142,6 مليون دولار منها بفضل القدرة على الاقتراض بين البعثات. وشمل المبلغ المسدد آخر فصل من الخدمات التي قدمها الأفراد النظاميون والمطالبات المصادق عليها المتعلقة بعنصر المعدات الرئيسية تحت بند المعدات المملوكة

للوحدات بالنسبة لجميع عمليات حفظ السلام باستثناء العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور. وبالنسبة للعملية المختلطة، كانت المدفوعات تتعلق بالخدمات المقدمة من القوات والمطالبات المصادق عليها المتعلقة بالالتزامات المستحقة لقاء المعدات المملوكة للوحدات عن الفترة من تشرين الأول/أكتوبر إلى كانون الأول/ديسمبر 2020. وبعد سداد المدفوعات، بلغت المتأخرات المستحقة السداد المتبقية 52,3 مليون دولار شملت التزامات العملية المختلطة فقط.

جيم - القروض المقدمة لتغطية تكاليف التشغيل الجارية الأخرى

16 - نتيجة لقرار الجمعية العامة 307/73، سددت بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو في تشرين الأول/أكتوبر 2019 قروضهما المستحقة لعمليات حفظ السلام المنتهية، وحصلتا على قروض جديدة من إحدى عمليات حفظ السلام العاملة (بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي). ومع ذلك، وتمشيا مع أحكام هذا الاقتراض من عمليات حفظ السلام العاملة، لم يتوسع هذا التدبير ليشمل العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور في الفترة 2020/2021، بسبب حالة انعدام اليقين المحيطة بتحصيل الأنصبة المقررة والتأخر في تحصيلها، مما دلل على احتمال ألا تكون العملية المختلطة قادرة على سداد القرض للبعثة المقرضة في النصف الأول من الفترة المالية، في سياق التخفيض التدريجي للعملية المختلطة وتصفياتها في أعقاب انتهاء ولايتها في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 (قرار مجلس الأمن 2559 (2020)).

17 - وخلال الفترة 2020/2021 والأشهر الستة الأولى من الفترة 2021/2022، واصلت بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو استخدام القدرة على الاقتراض بين البعثات باقتراضهما من بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي. وخلال الفترة 2020/2021 والفترة 2021/2022، استخدم مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال أيضا قرضا من بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي. وحتى 30 حزيران/يونيه 2021، كان لدى المكتب قرض من بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي بقيمة 40 مليون دولار، ارتفع إلى 65 مليون دولار في آب/أغسطس 2021 ثم سداده بالكامل في 30 أيلول/سبتمبر 2021. وحتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، بلغت القروض المقدمة من بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي إلى بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو 15 مليون دولار و 32,5 مليون دولار، على التوالي.

دال - حالة القروض

18 - ترد في الجدول 2 حالة القروض المقدمة عن طريق الاقتراض الداخلي بين عمليات حفظ السلام العاملة في نهاية كل فصل وذلك من 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

الجدول 2

القروض المتداولة بين عمليات حفظ السلام العاملة

(بـدولارات الولايات المتحدة)

الفترة المالية	ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ 31 آذار/مارس 2021	30 حزيران/يونيه 2021	30 أيلول/سبتمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2021
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	10 000 000	10 000 000	10 000 000	15 000 000	15 000 000
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	15 000 000	22 500 000	32 500 000	32 500 000	32 500 000
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال			40 000 000		
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	(25 000 000)	(32 500 000)	(82 500 000)	(47 500 000)	(47 500 000)

المرفق العاشر

نقل الأصول

1 - أعدت الأمانة العامة هذا التحليل استجابة لتوصية اللجنة الاستشارية الواردة في تقريرها [A/76/7/Add.1](#) بتقديم خيار يتعلق بترتيب لاسترداد التكاليف بالكامل، مشفوع بتحليل مفصل للأصول المنقولة بين جميع البعثات خلال السنوات العشر الأخيرة، وإدراج تحليل للتكاليف والفوائد المتأتية عن نقل تلك الأصول لكي تنظر فيه الجمعية العامة خلال الجزء الثاني المستأنف من دورتها السادسة والسبعين في سياق تقرير الاستعراض العام لعمليات حفظ السلام المقدم من الأمين العام، الذي وافقت عليه الجمعية في قرارها [247/76](#) ألف-جيم. ويقدم الجدول تفاصيل الممتلكات وما يقابلها من قيم دفترية صافية نُقلت من عمليات حفظ السلام إلى أنشطة أخرى ممولة من الاشتراكات المقررة، ويغطي عمليات نقل الممتلكات من عمليات حفظ السلام التي انتهت في الفترة من عام 2012 إلى عام 2021. وبلغ العدد الإجمالي للممتلكات المنقولة من بعثات حفظ السلام إلى البعثات السياسية الخاصة 2 242 صنفا من الممتلكات، بقيمة دفترية أو قيمة تشغيلية صافية قدرها 4,3 ملايين دولار.

موجز أصناف الممتلكات المنقولة من عمليات حفظ السلام إلى البعثات السياسية الخاصة

عملية حفظ السلام التي نُقلت منها الممتلكات	العدد	قيمة الاقتناء	صافي القيمة الدفترية/القيمة التشغيلية ^(أ)
عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار	711	3 111 186	1 421 398
بعثة الأمم المتحدة في ليبيريا	2	3 455	3 455
بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي	1 529	18 041 314	2 876 387
المجموع	2 242	21 155 955	4 301 240

(أ) بالنسبة للممتلكات غير المرسمة، أي الممتلكات المقيدة كمصروفات بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، حُدثت قيمة تشغيلية عوض صافي القيمة الدفترية.

2 - إن نقل الممتلكات، بما في ذلك نقلها من عمليات حفظ السلام إلى البعثات السياسية الخاصة، هو أسلوب للتصرف في الأصول يستخدم أثناء تصفية بعثة من بعثات حفظ السلام امتثالا للبند 5-14 من النظام المالي، الذي ينص على نقل الممتلكات التي تكون في حالة جيدة إلى عمليات أخرى من عمليات حفظ السلام أو إلى بعثات أخرى ممولة من الاشتراكات المقررة. ولا يُنظر في أساليب تصرف أخرى غير النقل إلا عندما تكون الممتلكات غير صالحة لإعادة نقلها إلى بعثة أخرى لحفظ السلام أو إلى بعثة سياسية.

3 - وعلى العكس من ذلك، فإن البيع التجاري هو أسلوب التصرف المفضل خلال ولاية البعثة، بموجب القاعدة 105-23. ويندر نقل الممتلكات خلال فترة الولاية.

4 - وتشير البيانات المتعلقة بنقل الممتلكات إلى أن أكبر عملية نقل للممتلكات من بعثة لحفظ السلام إلى بعثة سياسية حدثت أثناء تصفية بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي ونقل أصولها إلى البعثة السياسية التالية لها، وهي مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي. وكان نقل الممتلكات هذا جزءا من خطة الانتقال التي وضعت وفقا للقرار [2476 \(2019\)](#)، لضمان استمرارية العمليات في هايتي والانتقال السلس والناجح والمسؤول إلى مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي.

5 - وفيما يتعلق بخيار نقل الممتلكات أو إعادة توزيعها على أساس الاسترداد الكامل، بموجب القاعدة المالية 105-23 أو البند 5-14 (ب) من النظام المالي، على التوالي، ترى الأمانة العامة أن مصطلحي "النقل" أو "إعادة التوزيع" لا يعنيان استرداد التكاليف.
