



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 April 2022  
Russian  
Original: English

## Семьдесят шестая сессия

Пункт 150 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира**

### **Схема действий в отношении посттравматического стрессового расстройства для негражданского персонала**

#### **Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

## **I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о схеме действий в отношении посттравматического стрессового расстройства (ПТСР) для негражданского персонала ([A/76/662](#)). В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встретились онлайн с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 18 марта 2022 года.

2. Доклад Генерального секретаря представляется во исполнение резолюций [74/280](#) и [75/293](#) Генеральной Ассамблеи. В своем докладе Генеральный секретарь сообщает об изучении требований негражданского персонала о выплате компенсаций в связи с ПТСР и предлагает схему действий в отношении ПТСР, направленную на обеспечение устойчивого и целесообразного подхода к требованиям о выплате компенсаций в связи с ПТСР (там же, п. 4). Он также сообщает о ходе рассмотрения полученных Секретариатом требований в связи с ПТСР (там же, п. 8).

## **II. Справочная информация**

3. В соответствии с резолюцией [52/177](#) и последующими резолюциями Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций выплачивает компенсацию за смерть или инвалидность военнослужащих и полицейских, находившихся в миссии Организации Объединенных Наций. В своем докладе



Генеральный секретарь указывает, что ПТСР является психическим расстройством, признанным Всемирной организацией здравоохранения, и что оно часто бывает хроническим и приводит к инвалидности (там же, п. 30). С 2017 года Секретариат получил значительное число требований выплаты негражданским сотрудникам компенсации за инвалидность, вызванную ПТСР, и в ближайшем будущем ожидает поступления новых требований (там же, пп. 2 и 8).

**4. Консультативный комитет отдает дань уважения военным и полицейским в миссиях Организации Объединенных Наций. Комитет высоко ценит их службу и признает сложные условия их работы, которые могут привести к смерти или инвалидности, включая ПТСР. Комитет вновь заявляет о важности незамедлительного урегулирования всех требований компенсации в связи со смертью или инвалидностью, включая ПТСР.**

5. Консультативный комитет напоминает, что после получения в период 2017–2019 годов 342 требований компенсации за ПТСР, в том числе 304 требований, относящихся к закрытым миссиям, Генеральный секретарь в предлагаемом бюджете вспомогательного счета на 2020/21 год просил выделить 3 545 400 долл. США на выплату компенсации за ПТСР в случаях, относящихся к закрытым миротворческим миссиям ([A/74/809](#), пп. 16–20). Подчеркивая необходимость скорейшего урегулирования требований компенсации в связи со смертью или инвалидностью, Комитет с обеспокоенностью отметил значительное число нерассмотренных требований компенсации в связи с ПТСР и важность своевременного устранения этого отставания. Для содействия разработке устойчивого и целесообразного подхода к урегулированию требований, связанных с ПТСР, Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря как можно скорее подготовить исследование, которое будет рассмотрено Ассамблеей. Исследование должно было обеспечить целостный анализ политических, правовых, административных и финансовых аспектов проблемы, включая определение процедур обработки требований, медицинских стандартов, бюджетной методологии оценки обязательств и источника финансирования. Предлагаемый анализ должен был содержать также информацию о числе поступивших, отклоненных, урегулированных и нерассмотренных требований персонала действующих и завершенных миротворческих миссий о выплате компенсации в связи с ПТСР наряду с указанием соответствующих сумм компенсации и источников финансирования. Комитет рекомендовал до завершения этого исследования не включать в бюджет по вспомогательному счету предлагаемую сумму в 3 545 400 долл. США для выплаты компенсации в связи с ПТСР (там же, п. 21). Вместе с тем Комитет рекомендовал утвердить ресурсы, испрашиваемые для обработки оставшихся требований: три новые должности (2 С-4 и 1 ОО (ПР)) и сумму в 75 000 долл. США на оплату услуг консультанта (там же, пп. 36 и 38). В резолюции [74/280](#) Ассамблея одобрила выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Комитета.

6. В ходе рассмотрения бюджета вспомогательного счета на период 2021/22 года Консультативный комитет был проинформирован о том, что поступили новые требования, в результате чего на рассмотрении находятся 380 требований в связи с ПТСР, из которых 305 прошли медицинскую экспертизу. Кроме того, исследование по ПТСР не было завершено. Продолжались консультации, в том числе через консультативный совет в составе представителей 26 государств-членов, с целью представить предложение по схеме действий в связи с ПТСР в бюджетах миротворческих операций на 2022/23 год ([A/75/849](#), пп. 58 и 59). Комитет приветствовал создание консультативного совета и подчеркнул важность скорейшей разработки схемы действий в связи с ПТСР для рассмотрения Генеральной Ассамблеей (там же, п. 60). В резолюции [A/75/293](#)

Ассамблея одобрила выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Комитета.

### **III. Исследование с целью выработки схемы действий в отношении посттравматического стрессового расстройства для негражданского персонала**

7. В пунктах 9–17 своего доклада Генеральный секретарь излагает методологию исследования по ПТСР. Исследование велось на основе указаний, которые выносились в ходе регулярных брифингов и консультаций с созданным консультативным советом в составе представителей 26 государств-членов, включая первые 10 стран по численности предоставляемых воинских и полицейских контингентов и финансовых средств<sup>1</sup>. Кроме того, в исследовании учитывались итоги проведенного среди 124 стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, онлайн-опроса о национальных механизмах в отношении ПТСР; итоги брифингов с участием всех стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты; мнения, высказанные в ходе собеседований представителями государств-членов и экспертами Секретариата, в том числе из полевых миссий; и результаты анализа научной литературы. **Консультативный комитет отмечает широкий спектр материалов, которые легли в основу исследования, и признает важнейший вклад государств-членов (см. также A/75/849, п. 60).**

8. В своем докладе Генеральный секретарь излагает основные выводы по итогам исследования. **Консультативный комитет отмечает, в частности, следующее:**

а) **распространенность ПТСР среди военнослужащих и полицейских, служивших в миссиях Организации Объединенных Наций, точно не известна.** Имеющиеся немногочисленные научные работы свидетельствуют о том, что распространенность ПТСР среди военнослужащих в связи со службой в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций составляет от 0 до 11 процентов. Согласно опросу стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, общая распространенность ПТСР колеблется от 0 до 20 процентов, при этом между респондентами наблюдаются значительные расхождения: более трех четвертей стран сообщили об распространенности от 0 до 5 процентов, три страны — от 6 до 10 процентов и одна страна — от 11 до 20 процентов. Более четверти респондентов заявили, что у них нет данных о распространенности ПТСР (см. п. 8 с) ниже). Распространенность ПТСР среди типовых выборок военнослужащих и полицейских, участвовавших в миротворческих или боевых операциях, не относящихся к Организации Объединенных Наций, составляет от 4 до 8 процентов (A/76/622, пп. 19 и 20). В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что в разных научных источниках, эмпирических данных, выборках и периодах приводятся разные показатели распространенности ПТСР и что ни один источник не может предложить четкий способ прогнозирования показателей ПТСР в Организации Объединенных Наций;

б) **существенным фактором в возникновении симптомов, распознавании и лечении ПТСР, а также в подаче соответствующих заявлений является временная задержка.** В ответ на запрос Консультативному комитету

<sup>1</sup> Бангладеш, Бразилия, Буркина-Фасо, Гана, Германия, Египет, Индия, Индонезия, Канада, Китай, Марокко, Непал, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Российская Федерация, Руанда, Сенегал, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Того, Уганда, Уругвай, Франция, Чад, Эфиопия и Япония.

сообщили, что симптомы ПТСР могут проявляться даже спустя годы после травмирующего события (событий). Кроме того, позднее начало ПТСР часто сопровождается задержкой в его распознавании. Более того, постоянная утрата функции может быть установлена только после завершения всего необходимого лечения и достижения максимального улучшения состояния. Также требуется время для подготовки требований, которые должны быть подкреплены соответствующей документацией на английском языке, и их подачи государствами-членами. Таким образом, требования в связи с ПТСР могут быть получены Организацией Объединенных Наций спустя долгое время после закрытия миссий, в которых служили заявители, подвергшиеся травмирующему событию (событиям);

с) **ожидается увеличение числа заявлений о ПТСР, но их число и время их поступления предсказать сложно.** В исследовании предполагается, что в ближайшем будущем Секретариат может ожидать поступления от 754 до 1510 требований в связи с ПТСР. Более того, Генеральный секретарь в своем докладе указывает на возможность значительного увеличения числа заявлений в связи с тем, что государства-члены будут создавать национальные системы для оценки и обработки требований в связи с ПТСР (там же, п. 22; см. также п. 8 d) ниже);

d) **между национальными подходами к ПТСР и выделяемыми ресурсами наблюдаются значительные различия, которые могут приводить к существенным расхождениям между государствами-членами в плане лечения ПТСР и выплаты компенсаций.** Как показало исследование, помимо существенных различий в распространенности ПТСР, проблематично и то, что не все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, имеют официальные методы оценки и обработки требований в связи с ПТСР ([A/76/662](#), пп. 20 и 22). Кроме того, Генеральный секретарь отмечает 10-кратную разницу в количестве психиатрических учреждений и 40-кратную разницу в количестве амбулаторных посещений специалистов по охране психического здоровья на душу населения между странами с низким и высоким уровнем дохода (там же, п. 45). Было отмечено, что различия в национальной политике в отношении психического здоровья, системах страхования и наличии специалистов в области психического здоровья могут привести к значительному неравенству между государствами-членами (там же, п. 27).

#### **IV. Предлагаемая схема действий в отношении посттравматического стрессового расстройства для негражданского персонала**

9. В своем докладе Генеральный секретарь предлагает схему действий в отношении ПТСР, охватывающую политические, правовые, административные и финансовые аспекты требований в связи с ПТСР и предусматривающую меры по профилактике и смягчению последствий. Ниже приводятся замечания Консультативного комитета по аспектам предлагаемой схемы.

##### **A. Принципы и процедуры работы с требованиями в связи с посттравматическим стрессовым расстройством**

10. Генеральный секретарь сообщает, что требования в связи с ПТСР, поступившие от государств-членов, обрабатываются в соответствии с действующими принципами компенсации в связи с инвалидностью, согласованными Генеральной Ассамблеей (там же, п. 30). Основные элементы действующих принципов,

применяемые к требованиям в связи с ПТСР, изложены в пунктах 30–39 доклада. Например, в соответствии со сложившейся практикой рассмотрения требований о выплате компенсации в связи с инвалидностью, требуется доказать, что «по меньшей мере весьма вероятно», что у заявителя не возникло бы ПТСР в отсутствие связи с событием или рядом событий, относящихся к службе в миссии Организации Объединенных Наций. «По меньшей мере весьма вероятно» означает вероятность в 50 процентов или более, при этом в случае эквивалентности доказательств преимущество на стороне заявителя (там же, п. 37).

11. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что единственное практическое различие между требованиями в связи с ПТСР и другими требованиями в связи с инвалидностью заключается в возможности позднего начала и признания ПТСР и соответствующей задержке в подаче требования. По прошествии времени установить причинно-следственную связь между ПТСР и травматическим событием (событиями) во время службы в миссии Организации Объединенных Наций может быть сложнее. Для установления причинно-следственной связи сопроводительная документация должна включать справку о направлении истца в миссию Организации Объединенных Наций, а также справки о травматическом инциденте (инцидентах), вызвавшем (вызвавших) ПТСР.

12. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что действующая в Организации Объединенных Наций система уведомления о потерях (NOTICAS) фиксирует только физические травмы или смерть на службе в миссии. Поэтому записи о прохождении службы и справки о травматическом событии (событиях), необходимые для обоснования требований в связи с ПТСР, обычно поступают из других источников, таких как доклады Организации Объединенных Наций, национальные доклады или доклады третьих сторон, средства массовой информации и личные показания, а также национальные механизмы для оценки требований и выплаты компенсации. Вместе с тем Комитету сообщили, что Секретариат разработал новую систему отчетности о происшествиях для учета происшествий в полевых миссиях и фиксации данных о сотрудниках, затронутых инцидентом, даже если они не получили травм. Эта система, которая требует наличия специалиста по обеспечению безопасности в каждой миссии и дополнительной поддержки со стороны Централных учреждений в организации обучения и надзора, еще не была запущена из-за конкурирующих приоритетов, связанных с коронавирусом заболеванием (COVID-19). **Консультативный комитет подчеркивает важность того, чтобы Организация Объединенных Наций вела надлежащую документацию о дислокации военного и полицейского персонала и об инцидентах, произошедших во время службы, включая любую информацию о проверке перед развертыванием, если таковая имеется, и надеется получить обновленную информацию о предусматриваемой системе отчетности о происшествиях в следующем докладе об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.**

13. В ответ на последующий запрос Консультативному комитету сообщили, что главную ответственность за создание национальных систем и процессов для предоставления достоверных, профессиональных и признанных доказательств причинно-следственной связи между смертью или травмой и событиями во время службы в миссии Организации Объединенных Наций несут государства-члены, подающие требования компенсации за смерть или инвалидность. При этом расхождения в подаче своевременных и обоснованных требований в связи с ПТСР могут объясняться, например, наличием или отсутствием национальной политики по ПТСР, уровнем осведомленности негражданского персонала, культурными особенностями и недостаточным уровнем услуг, связанных с ПТСР.

Чтобы уменьшить расхождения, Секретариат выносит государствам-членам рекомендации и оказывает им содействие по вопросам подачи требований в связи со смертью или инвалидностью, включая ПТСР, а также по конкретным делам. По мнению Секретариата, можно было бы также проводить учебные занятия и информационные кампании и координировать виртуальные клинические услуги. Объем финансовых ресурсов на реализацию этих и других мер еще предстоит определить.

**14. Консультативный комитет обеспокоен тем, что проблемы, обусловленные возможным поздним началом ПТСР и различиями в национальных подходах к ПТСР, могут привести к существенному неравенству в доступе к компенсации за ПТСР для военнослужащих и полицейских. Комитет подчеркивает важность принципа равного отношения к государствам-членам и призывает Генерального секретаря приложить все усилия, чтобы облегчить процесс подачи требований, в тесной координации с соответствующими заинтересованными сторонами и в рамках имеющихся ресурсов, включая созданные специально для этого должности в Департаменте оперативной поддержки (см. п. 5 выше).**

15. Консультативный комитет отмечает, что схема компенсации за смерть или инвалидность, утвержденная Генеральной Ассамблеей в резолюции [52/177](#), принципы которой распространяются на требования в связи с ПТСР, применяется к компенсации за инциденты, произошедшие после 30 июня 1997 года. В ответ на запрос Комитету сообщили, что до принятия этой резолюции компенсация в связи со смертью или инвалидностью, выплачиваемая военнослужащим контингентов, определялась исключительно национальными стандартами стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а эти стандарты существенно различались, что вело к неравному отношению. Комитет отмечает, что ряд рассматриваемых в настоящее время требований в связи с ПТСР относится к службе в период до 30 июня 1997 года, в том числе 352 требования персонала Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО), 13 требований персонала Охранного контингента Организации Объединенных Наций в Ираке (ОКООНИ), 9 требований персонала Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) и 8 требований персонала Ирако-кувейтской миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН). Комитет отмечает, что Секретариат выплатил компенсацию по некоторым из этих требований (см. п. 33 ниже). **Отмечая, что подход к рассмотрению требований в связи со смертью или инвалидностью, утвержденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [52/177](#), был призван решить проблему неравного доступа к компенсации, Консультативный комитет подчеркивает важность обработки требований, включая требования в связи с ПТСР, в духе этой резолюции.**

16. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что Генеральная Ассамблея не установила временных ограничений для подачи государствами-членами требований к Организации Объединенных Наций в связи со смертью или инвалидностью ([A/76/662](#), п. 32). В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что Секретариат не будет выступать за введение временных ограничений для подачи требований в связи с ПТСР, учитывая возможность запоздлого проявления и признания ПТСР и возможность подачи таких требований на более позднем этапе теми государствами-членами, которые еще не разработали систему оценки требований и выплаты по ним компенсации. **Консультативный комитет считает, что установление сроков для подачи требований в связи с ПТСР является политическим решением, которое относится к компетенции Генеральной Ассамблеи.**

## В. Создание резервного фонда

17. В своем докладе Генеральный секретарь сообщает, что компенсация по требованиям в связи со смертью или инвалидностью, в том числе в связи с ПТСР, выплачивается из бюджета соответствующей миссии, пока миссия не закрыта (там же, п. 7). Доступ же к ресурсам для выплаты компенсаций по требованиям, которые относятся к закрытым миссиям и составляют подавляющее большинство, затруднен. Поэтому Генеральный секретарь предлагает создать резервный фонд для выплаты относящихся к закрытым миссиям компенсаций по требованиям в связи со смертью или инвалидностью, а компенсации по требованиям, относящимся к действующим миссиям, по-прежнему выплачивать из бюджета соответствующих миссий (там же, п. 40).

### Сфера охвата предлагаемого резервного фонда

18. Генеральный секретарь предлагает, чтобы резервный фонд покрывал выплату компенсации по требованиям в случае смерти или инвалидности (как ПТСР, так и физической) негражданского персонала закрытых миссий. (там же, п. 40). В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что, поскольку в случае ПТСР применяются те же процедуры, что и в случае требований в связи со смертью или инвалидностью, для обеспечения последовательности предлагается выплачивать компенсацию из того же резервного фонда по всем таким требованиям, относящимся к закрытым миссиям, от которых не осталось доступных средств. Кроме того, Комитету сообщили, что требования в связи с физической инвалидностью также могут подаваться годы спустя после вызвавших их инцидентов, в том числе после закрытия миссий, так как постоянная утрата функций фиксируется на момент завершения полного курса лечения и после достижения максимального улучшения состояния. В настоящее время на рассмотрении находятся девять требований в связи со смертью или физической инвалидностью, относящихся к закрытым миссиям. **Консультативный комитет отмечает, что предложение Генерального секретаря о создании резервного фонда для выплаты по всем относящимся к закрытым миротворческим миссиям требованиям компенсации в связи со смертью или инвалидностью, в том числе в связи с ПТСР, выходит за рамки рекомендаций Комитета, одобренных Генеральной Ассамблеей (см. резолюции 74/280 и 75/293, а также A/74/809, п. 21, и A/75/849, п. 60). Комитет отмечает также, что, хотя предложение охватывает весь спектр требований в связи со смертью или инвалидностью, представленный Генеральным секретарем анализ ограничивается оценкой распространенности ПТСР и процесса компенсации требований в связи с ПТСР и вытекающими из этого последствиями и не содержит доводов в пользу предлагаемого включения всего спектра требований в связи со смертью или инвалидностью (см. п. 22 ниже).**

### Размер предлагаемого резервного фонда

19. Генеральный секретарь предлагает наполнять резервный фонд из бюджета каждой миротворческой и специальной политической миссии путем начисления 0,5 процента общей суммы возмещения расходов на воинские и полицейские контингенты. Например, начисленная сумма в размере 0,5 процента общей суммы расходов на военный и полицейский персонал на 2019/20 год (примерно 1,3 млрд долл. США) составила бы около 6,6 млн долл. США. В докладе указывается, что предлагаемый способ финансирования аналогичен действующему механизму, который предусмотрен в добавлении D к Положениям и правилам о персонале для выплаты компенсации по требованиям в связи со смертью или инвалидностью гражданских сотрудников и который финансируется путем



начисления суммы в размере 0,5 процента чистого базового оклада, включая корректив по месту службы. Остаток средств в фонде будет регулярно отслеживаться на предмет наличия суммы, требуемой для выплаты компенсаций, исходя из количества и статуса неурегулированных требований, а также оперативных условий, таких как закрытие миссии. Генеральной Ассамблее по мере необходимости будут предлагаться корректировки суммы резервного фонда и/или ставки финансирования. Кроме того, предлагается, чтобы Секретариат ежегодно отчитывался перед Ассамблеей о состоянии фонда и рассмотренных требованиях (A/76/662, п. 41).

20. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по мнению Секретариата, приблизительный годовой сбор в размере 6,6 млн долл. США будет достаточен для выплаты по накопившимся требованиям в связи с ПТСР на сумму около 4 млн долл. США и для частичного покрытия ежегодных сметных обязательств по выплате негражданскому персоналу компенсаций в связи с ПТСР в размере 51 млн долл. США. Комитету сообщили, что ежегодная сметная сумма обязательств в размере 51 млн долл. США была рассчитана путем умножения медианной распространенности ПТСР среди всех военных, участвовавших в миротворческих или боевых операциях (6 процентов), на численность военнослужащих и полицейских (77 000 человек) и средний размер компенсации по требованиям в связи с ПТСР (11 000 долл. США). Учитывая широкий диапазон показателей распространенности ПТСР, которые могут использоваться для оценки объема финансовых обязательств (см. п. 8 а) выше), Комитет ставит под сомнение пригодность 6-процентной ставки. Кроме того, Комитет отмечает, что при численности 77 000 человек 6-процентный показатель распространенности означает 4620 случаев ПТСР, а это как минимум в три-шесть раз превышает число требований (от 754 до 1510), ожидаемых Секретариатом в ближайшем будущем (см. п. 8 с) выше), и более чем в 10 раз превышает число требований в связи с ПТСР, полученных с 2017 года. Кроме того, в приложении IV к своему докладу об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/76/717) Генеральный секретарь указывает, что в 2021 году по требованиям компенсации в связи со смертью или инвалидностью было выплачено 5 697 000 долл. США, а подлежащая выплате сумма составила 8 862 000 долл. США. Комитет отмечает, что общая сумма в 14 559 000 долл. США, из которых 4 269 000 долл. США относятся к нерассмотренным требованиям, связанным с ПТСР, гораздо меньше, чем прогнозируемая сумма в 51 млн долл. США. **Консультативный комитет считает прогнозируемые Секретариатом ежегодные обязательства по выплате компенсации в связи с ПТСР в размере 51 млн долл. США необоснованными, в том числе из-за того, что распространенность ПТСР среди военнослужащих и полицейских, служивших в миссиях Организации Объединенных Наций, точно не известна, и отмечает, что эта сумма значительно превышает сумму компенсаций по уже поданным и ожидаемым требованиям в связи с ПТСР и, более того, превышает сумму обязательств по всем требованиям в связи со смертью или инвалидностью согласно данным за 2021 год и данным о представленных на сегодня требованиях (см. п. 22 ниже).**

21. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемый резервный фонд будет первоначально инвестирован в пул краткосрочных инвестиций Организации Объединенных Наций, а затем переведен в диверсифицированные активы, включая долгосрочные диверсифицированные инвестиционные активы. Ожидается, что первоначальная комиссия за управление средствами составит от 0,25 до 0,5 процента.



22. Исходя из своих замечаний, изложенных выше (см. пп. 18 и 20 выше), Консультативный комитет считает необоснованным предложение создать ежегодный резервный фонд для компенсации по требованиям в связи со смертью или инвалидностью, в том числе в связи с ПТСР, относящимся к закрытым миротворческим миссиям, и рекомендует не создавать такой фонд (см. п. 27 ниже).

### С. Другие механизмы компенсации

23. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Секретариат считает создание резервного фонда оптимальным вариантом, поскольку фонд будет покрывать неурегулированные требования, будущие требования, относящиеся к закрытым миссиям, и будущие требования в связи с ныне действующими миссиями после их закрытия. Он также обеспечит, чтобы каждая миссия вносила разумную сумму на покрытие будущих расходов, связанных с ее деятельностью, так как фонд предлагается финансировать исходя из процентной ставки возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

24. Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря не представлены альтернативы резервному фонду. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что Секретариат не считает целесообразными другие варианты, в том числе нижеизложенные:

а) не было сочтено возможным вариантом выплаты компенсации по неурегулированным требованиям в связи с ПТСР использование остатков средств на счетах закрытых миротворческих миссий, будь то путем списания конкретной суммы из оставшихся средств закрытых миссий или отдельного начисления специального взноса, причем любой из этих вариантов предполагалось дополнять начислением специального взноса на будущие требования к закрытым миссиям. Комитет был проинформирован о том, что Секретариат не имеет полномочий на расходование средств на выплату компенсаций по новым требованиям, относящимся к закрытым миссиям, поскольку такие полномочия не предоставлены Генеральной Ассамблеей и не начислен соответствующий взнос по шкале для той миссии, к которой относится требование. Кроме того, Секретариату пришлось бы держать открытыми все счета закрытых миссий до тех пор, пока у него не будет оснований заключить, что больше требований в связи с ПТСР не возникнет. Более того, как сообщил Секретариат, шкалы оценки, применяемые к операциям по поддержанию мира, меняются по мере изменения состава государств-членов. Комитет отмечает, что с тех пор, когда Генеральная Ассамблея резолюцией 55/235 создала шкалы взносов на миротворческие операции, изменения в относительных экономических и демографических показателях государств-членов, в частности их валовом национальном доходе на душу населения, повлияли на начисляемые им взносы на финансирование операций по поддержанию мира больше, чем состав членов Организации Объединенных Наций. Исходя из представленных ему данных, Комитет отмечает, что у всех закрытых миссий, по которым имеются неурегулированные требования в связи с ПТСР, на счетах осталось достаточно средств для выплаты требуемых сумм. Комитет отмечает также, что в 2017 году по требованиям в связи с ПТСР, приобретенным в результате службы в СООНО, были произведены выплаты из оставшихся средств этой миссии (см. п. 33 ниже);

б) Комитет был проинформирован о том, что первоначально предусмотренный Генеральным секретарем вариант начисления взносов на вспомогательный счет (см. A/74/743) не был предложен, так как Генеральная Ассамблея

одобрила рекомендацию Комитета не выделять сумму в 3,5 млн долл. США, предложенную в бюджете на 2020/21 год для удовлетворения накопившихся требований в связи с ПТСР. Комитет напоминает, что тогда он рекомендовал не выделять эти средства до завершения исследования по этому вопросу, которое должно было быть проведено как можно скорее (см. п. 5 выше);

с) что касается возможного использования непредвиденных и чрезвычайных расходов или полномочий на принятие обязательств, то Комитету сообщили, что более подходящим решением будет включить в предлагаемый бюджет разумную сумму для покрытия прогнозируемых обязательств. Комитет напоминает о сохраняющейся неопределенности в отношении количества и сроков возникновения ожидаемых случаев, а также о не позволяющих сделать окончательный вывод данных о распространенности ПТСР среди военнослужащих и полицейских Организации Объединенных Наций;

d) использование коммерческого страхования было признано нецелесообразным из-за численности негражданского персонала, задержки в признании ПТСР и расходов, связанных с требуемым покрытием. Комитет отмечает, что Организация Объединенных Наций пользуется страхованием на случай злоумышленных действий, покрывающим сотрудников и других имеющих на это право лиц во всем мире в случае смерти или инвалидности, вызванной злоумышленным действием или боевыми действиями, включая, с 2006 года, постоянную инвалидность, вызванную хроническим ПТСР.

25. Консультативный комитет считает, что для более полного рассмотрения Генеральной Ассамблеей можно было бы представить и другие варианты, включая меры по устранению отставания в выплате компенсации по накопившимся требованиям в связи с ПТСР, относящимся к закрытым миротворческим миссиям, наряду с мерами в отношении новых требований, например, распределительной системой в контексте годовых бюджетов.

26. Консультативный комитет вновь выражает озабоченность по поводу значительного числа накопившихся требований в связи с ПТСР и подчеркивает необходимость скорейшего устранения этого отставания (см. также [A/74/809](#), п. 21). Комитет считает, в частности, что совокупную сумму чистых остатков денежных средств закрытых миротворческих миссий с положительным сальдо можно использовать для выплат по всем давно просроченным обязательствам перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в том числе удовлетворить требования о компенсации в связи с ПТСР, относящиеся к закрытым миссиям. Комитет считает, что предоставление полномочий на расходование остатков средств закрытых миссий является политическим вопросом, который должен быть рассмотрен Генеральной Ассамблеей (см. также [A/76/738](#), п. 9). Что касается новых требований в связи с ПТСР, относящихся к закрытым миротворческим миссиям, то Комитет считает, что можно было бы санкционировать выплату компенсации либо за счет процентов Резервного фонда для операций по поддержанию мира, либо за счет средств вспомогательного счета.

27. Что касается выплат по требованиям в связи с ПТСР, относящимся к закрытым специальным политическим миссиям, то Консультативный комитет считает, что для этого потребуются отдельный механизм. Это может быть распределительная система или включение резервного фонда, предусмотренного приложением D, в регулярный бюджет. Комитет считает, что любое решение о расширении использования резервного фонда, предусмотренного приложением D, на военный и полицейский персонал специальных политических миссий является политическим решением, относящимся к

компетенции Генеральной Ассамблеи. Что же касается требований, относящихся к действующим миротворческим и специальным политическим миссиям, то Комитет не возражает против продолжения выплат из бюджетов соответствующих миссий.

#### **D. Профилактика и смягчение последствий посттравматического стрессового расстройства**

28. В своем докладе Генеральный секретарь уделяет внимание вопросам профилактики и смягчения последствий ПТСР у военнослужащих и полицейских. Согласно результатам опроса стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, наиболее распространенными методами профилактики ПТСР являются учебная подготовка и профилактический осмотр. Профилактический осмотр групп повышенного риска, например подразделений, недавно репатриированных из миссий с особо опасными условиями, помогает выявить проблемы на ранней стадии и смягчить потенциально серьезные расстройства или подобрать курс лечения прежде, чем они усилятся и станут хроническими. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что в настоящее время Организация Объединенных Наций не требует проведения психологического обследования перед направлением в миссию или после возвращения из миссии. Данные о медицинских расходах на этапе до направления в миссию, представленные участвующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, основаны на стандартных обязательных медицинских требованиях, относящихся к этапу до направления негражданского персонала в миссию. Как сообщил Секретариат, если Генеральная Ассамблея потребует включить в качестве категории расходов обследование на ПТСР после возвращения из миссии, то, по мнению медицинских экспертов Секретариата, такое обследование не сможет исключить последующего возникновения требований в связи с ПТСР. **Отмечая, что любые изменения в действующей методологии четырехгодичного обследования, согласованной в резолюции 67/261, остаются в исключительном ведении Генеральной Ассамблеи, а категории расходов, включенные в нынешнее обследование, установлены Ассамблеей, Консультативный комитет считает, что категории расходов представляют собой вопрос политики, который должен решаться Генеральной Ассамблеей (см. также A/76/757, п. 6).**

29. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили также, что профилактика ПТСР и других психических расстройств у военнослужащих и полицейских является общей обязанностью Организации Объединенных Наций, государств-членов и отдельных лиц на всех этапах цикла развертывания. Сейчас у Секретариата нет возможностей для предотвращения риска или смягчения последствий ПТСР у негражданского персонала в миссиях. Предложение о дополнительном направлении младших медработников военной психиатрии и/или военных психиатров в медицинские учреждения уровня II будет обсуждено рабочей группой по принадлежащему контингентам имуществу в 2023 году. Кроме того, начатый в феврале 2022 года двухлетний проект по разработке стратегии охраны психического здоровья военнослужащих и полицейских будет включать инициативы по профилактике и смягчению последствий ПТСР. По мнению Секретариата, возможные дополнительные меры могут включать целенаправленную учебную подготовку, информационно-просветительную кампанию, инициативы по гендерному признаку, внедрение единых систем учета негражданского персонала и значительных инцидентов в миссиях, создание сети координации между Секретариатом, полевыми миссиями и государствами-членами; оказание предоставляющим воинские и полицейские контингенты странам, у которых не

хватает специалистов по охране психического здоровья, двусторонней помощи и налаживание с ними партнерских отношений; координацию клинических услуг, предоставляемых удаленно; и разработку соответствующих руководств и методических пособий. Такие инициативы потребуют отдельного финансирования, потребности в котором будут определены на основе дальнейших исследований и планов действий, разработанных в консультации и сотрудничестве с государствами-членами.

30. Консультативный комитет подчеркивает важность профилактики и смягчения последствий в рамках устойчивого и целесообразного подхода к ПТСР у военнослужащих и полицейских. Комитет призывает Генерального секретаря продолжить консультации с соответствующими заинтересованными сторонами с целью выявления и максимального использования возможностей для предотвращения и смягчения последствий, в том числе через партнерства, в рамках имеющихся ресурсов. Комитет надеется получить информацию о предпринятых усилиях в следующем докладе об обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

## V. Положение дел с урегулированием требований о выплате компенсации в связи с посттравматическим стрессовым расстройством

31. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 15 марта 2022 года было получено 466 требований.

### Требования, по которым были произведены выплаты

32. Консультативному комитету по запросу была представлена информация об выплаченных компенсациях (см. таблицу 1 ниже).

Таблица 1

**Сводные данные о произведенных Секретариатом выплатах по требованиям в связи с посттравматическим стрессовым расстройством**

Миссия	Категория	Число	Источник финансирования	Год службы	Дата получения	Дата выплаты	Выплаченная сумма (в долл. США)	Время обработки (в месяцах)
<b>Действующие миссии</b>								
Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия	Миротворческая операция/регулярный бюджет	1	Миссия	2011	20/2/2018	25/8/2021	10 010	42
Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали	Миротворческая операция	1	Миссия	2017	31/10/2019	23/6/2020	18 480	7
Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре	Миротворческая операция	1	Миссия	1990	22/11/2017	30/12/2019	11 550	25

Миссия	Категория	Число	Источник финансирования	Год службы	Дата получения	Дата выплаты	Выплаченная сумма (в долл. США)	Время обработки (в месяцах)
Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане	Миротворческая операция	13	Миссия	2007	25/7/2019	4/2/2020	13 860	6
				2011	20/12/2017	27/4/2020	13 090	28
				2011	20/3/2018	27/4/2020	10 010	25
				2011	20/2/2018	27/4/2020	13 090	26
				2011	17/1/2018	27/4/2020	13 090	27
				2010	17/1/2018	3/6/2021	10 010	40
				2010	2/5/2018	24/1/2022	7 700	44
				2011	27/9/2018	27/4/2020	13 090	19
				2009	18/12/2018	27/4/2020	10 010	16
				2011	18/11/2019	27/4/2020	7 700	5
				2009	12/2/2021	2/7/2021	3 850	4
				2011	12/2/2021	2/7/2021	11 550	4
				2007	7/7/2017	13/11/2018	10 500	16
Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово	Миротворческая операция	4	Миссия	2001	16/6/2017	12/3/2020	10 010	32
				2008	18/11/2019	12/3/2020	11 550	3
				2002	16/7/2020	16/7/2021	11 550	12
				1999	31/3/2014	25/8/2014	7 000	5
Итого		20		217 700				
Закрытые миссии								
Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре	Миротворческая операция	1	Миссия	2008	29/12/2009	24/9/2010	15 000	8
Силы Организации Объединенных Наций по охране	Миротворческая операция	2	Миссия	1992	8/1/2016	15/9/2017	10 500	20
				1993	8/1/2016	15/9/2017	14 000	20
Итого		3		39 500				
Прочие								
Охранный контингент Организации Объединенных Наций в Ираке	Прочие	1	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	1993	31/3/2014	12/1/2015	7 000	9
Итого, закрытые миссии		4		46 500				
Всего		24		264 200				

33. Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 15 марта 2022 года были произведены выплаты по 24 требованиям: а) 20 требований на общую сумму 217 700 долл. оплачено из бюджетов действующих миссий; и б) четыре требования, относящихся к закрытым миссиям, были оплачены следующим образом: i) сумма в размере 24 500 долл. США по двум требованиям, относящимся к СООНО, была выплачена из остатков средств СООНО; ii) сумма в размере 15 000 долл. США по одному требованию, относящемуся к Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), была выплачена из бюджета ООНКИ, когда та еще действовала; iii) сумма в размере 7000 долл. США по одному требованию, относящемуся к ОКООНИ, была выплачена из регулярного бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). **Консультативный комитет ранее отметил, что компенсация по двум требованиям, относящимся к СООНО, была выплачена в 2017 году из средств, оставшихся на счетах этой закрытой миссии (см. A/74/809, п. 19; см. также п. 24 а) выше) и отмечает, что компенсация по одному требованию, относившемуся к ОКООНИ, была выплачена из средств МООНСИ по регулярному бюджету.**

34. Консультативному комитету сообщили также, что пять требований были отклонены. Из отклоненных требований одно было принято вновь и ныне ожидает повторной оценки, запрошенной соответствующим государством-членом.

35. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в резолюции [52/177](#) и последующих резолюциях просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы заявления о выплате пособий в связи со смертью или инвалидностью рассматривались как можно скорее и не позднее чем через три месяца с момента подачи заявления. Ссылаясь на таблицу 1 выше, Комитет отмечает, что время обработки выплаченных требований в связи с ПТСР, за исключением одного требования, относящегося к Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, превысило трехмесячный срок, установленный Ассамблеей, а девять дел, относящихся к действующим миссиям, рассматривались более двух лет (см. п. 26 выше).

#### **Нерассмотренные требования**

36. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что остается 438 нерассмотренных требований в связи ПТСР, полученных с 2017 года (см. таблицу 2 ниже). Комитет запросил, но не получил информацию о конкретных причинах увеличения с 2017 года количества требований в связи с ПТСР и статистические данные о гражданстве всех заявителей. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующем докладе об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира информацию о причинах увеличения числа требований в связи с ПТСР, полученных Секретариатом, и о гражданстве всех заявителей.**



Таблица 2  
**Сводные данные о нерассмотренных требованиях в связи  
с посттравматическим стрессовым расстройством, полученных  
Секретариатом с 2017 года**

<i>Миссия</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>2021 год</i>	<i>2022 год (по состоянию на 15 марта)</i>	<i>Всего</i>
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану					1		1
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку		1					1
Операция Организации Объединенных Наций по восстановлению доверия в Хорватии	1	1					2
Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре	1	5	3				9
Охранный контингент Организации Объединенных Наций в Ираке	6	4	1		1	1	13
Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане			1		13	24	38
Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций	1						1
Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению	5	1	1	1			8
Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее	2		1	1			4
Миссия Организации Объединенных Наций в Судане	1					1	2
Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане				1		1	2
Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций		3				2	5
Силы Организации Объединенных Наций по охране	133	124	28	29	18	20	352
<b>Всего</b>	<b>150</b>	<b>139</b>	<b>35</b>	<b>32</b>	<b>33</b>	<b>49</b>	<b>438</b>

37. Консультативный комитет отмечает, что большинство требований (352) относятся к СООНО и были получены в основном в 2017 году (133 требования) и 2018 году (124 требования). Для сравнения, миссия, занимающая второе место по числу требований, — это Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) с 38 требованиями, поданными в основном в 2021 и 2022 годах. В период 2017–2022 годов в отношении всех остальных миссий поступало всего одно или несколько требований в год. Была запрошена, но не предоставлена информация о причинах непропорционально большого по сравнению с другими миссиями количества требований, относящихся к СООНО.

38. Согласно информации, предоставленной Консультативному комитету, сумма нерассмотренных требований в связи с ПТСР по состоянию на 15 марта 2022 года складывается из: а) 4 091 820 долл. США по требованиям, относящимся к закрытым миротворческим миссиям, причем все требования относятся к миссиям, имеющим чистый остаток денежной наличности и достаточный профицит (Операция Организации Объединенных Наций по восстановлению доверия в Хорватии, Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, ИКМООНН, Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее, Миссия Организации Объединенных Наций в Судане, Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций и СООНО); б) 976 430 долл. США по требованиям, относящимся к действующим миссиям (Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНСИ; ВСООНК; ВСООНЛ; и Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане); и с) 134 750 долл. США по требованиям, относящимся к ОКООНИ.

## VI. Заключение

39. Решение, которое предлагается принять Генеральной Ассамблее, изложено в пункте 47 доклада Генерального секретаря. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом замечаний и рекомендаций, высказанных в настоящем докладе (см. пп. 4, 7, 8, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 26, 27, 28, 30, 33 и 36 выше).**

---