



大会

Distr.: General
16 February 2022
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 163

联合国南苏丹特派团经费的筹措

联合国南苏丹特派团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日 期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 区域特派团合作	10
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	11
E. 成果预算编制框架	11
二. 财政资源	52
A. 概况	52
B. 未编入预算的捐助	53
C. 增效	53
D. 空缺率	53
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	54
F. 培训	54



G. 探雷和扫雷服务	55
H. 其他方案活动	56
I. 速效项目	56
三. 差异分析	57
四. 有待大会采取的行动	61
五. 为执行大会第 75/304 号决议各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题 咨询委员会的各项要求和建议而采取的后续行动摘要	62
A. 大会	62
B. 行政和预算问题咨询委员会	69
附件	
一. 定义	73
二. 组织结构图	74
地图	76

摘要

本报告载列联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2022年7月1日至2023年6月30日期间预算,数额为1 122 939 000美元。

拟议预算1 122 939 000美元与2021/22年度的分配数1 115 633 900美元相比,增加7 305 100美元,增幅为0.7%。

2022年7月1日至2023年6月30日期间,南苏丹特派团将执行安全理事会第2567(2021)号决议规定的总体战略目标,推进一项三年战略愿景,防止南苏丹重陷内战,在地方和国家各级建设持久和平,并支持根据《解决南苏丹共和国冲突重振协议》进行包容、责任到位的治理及举行自由、公正与和平的选举。特派团将重点开展活动,支持执行《重振协议》的规定;加强总体安全,为政治进步创造一个安全和有保障的环境;加强基层公民和政治参与,以促进和平共处,并动员社区支持执行《重振协议》;支持法治机构,促进问责制和诉诸司法;加强战略伙伴关系,促进国际伙伴之间的一致性,以推动各方之间的政治对话。

预算为部署下列人员编列了经费:242名军事观察员、16 758名军事特遣队人员、733名联合国警察、1 280名建制警察部队人员、923名国际工作人员、1 445名本国工作人员、451名联合国志愿人员、8个临时职位和88名政府提供的人员。

南苏丹特派团2022年7月1日至2023年6月30日财政期间所需资源总额已通过按下列构成部分归类的若干成果预算编制框架与特派团的目标挂钩,这些框架与安全理事会第2567(2021)号决议认可的任务规定是一致的:(a) 保护平民;(b) 监测、调查和报告违反国际人道法和侵犯践踏人权的行为;(c) 为运送人道主义援助创造有利条件;(d) 支持执行《重振协议》与和平进程;(e) 支助。特派团的人力资源按人数归入各个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

人力资源和财政资源的数目差异说明酌情与特派团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2020/21 年度)	分配数 (2021/22 年度)	费用估计数 (2022/23 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	537 285.2	527 924.6	507 492.2	(20 432.4)	(3.9)
文职人员	312 422.8	310 436.9	323 363.7	12 926.8	4.2
业务费用	322 193.3	277 272.4	292 083.1	14 810.7	5.3
所需资源毛额	1 171 901.3	1 115 633.9	1 122 939.0	7 305.1	0.7
工作人员薪金税收入	27 314.8	26 224.1	27 371.4	1 147.3	4.4
所需资源净额	1 144 586.5	1 089 409.8	1 095 567.6	6 157.8	0.6
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 171 901.3	1 115 633.9	1 122 939.0	7 305.1	0.7

人力资源 ^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制 警察部队	国际 工作人员	本国 工作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府 提供的人员	共计
行政领导和管理										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	54	24	—	8	—	86
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	55	24	1	8	—	88
构成部分										
保护平民										
2021/22 年度核定数	242	16 758	733	1 280	113	250	—	67	—	19 443
2022/23 年度拟议数	242	16 758	733	1 280	113	250	—	67	—	19 443
监测、调查和报告违反国际人道法和侵犯践踏人权的行为										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	64	78	—	42	—	184
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	64	78	—	42	—	184
为运送人道主义援助创造有利条件										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	18	26	—	12	—	56
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	18	26	—	12	—	56
支持执行《重振协议》与和平进程										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	38	18	—	12	88	156
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	43	19	7	13	88	170
支助										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	613	1 045	16	309	—	1 983
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	630	1 048	—	309	—	1 987
共计										
2021/22 年度核定数	242	16 758	733	1 280	900	1 441	16	450	88	21 908
2022/23 年度拟议数	242	16 758	733	1 280	923	1 445	8	451	88	21 928
净变动	—	—	—	—	23	4	(8)	1	—	20

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 安全理事会在其第 1996(2011)号决议中规定了联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务。其任务期限最近经安全理事会第 2567(2021)号决议授权延长至 2022 年 3 月 15 日。
2. 特派团的任务是帮助安全理事会推进一项三年战略愿景，防止南苏丹重陷内战，在地方和国家各级建设持久和平，并支持根据《解决南苏丹共和国冲突重振协议》进行包容、责任到位的治理及举行自由、公正与和平的选举。
3. 在此总体目标之内，南苏丹特派团将于本预算期间交付下文各框架所示有关主要产出，为实现若干预期成绩作出贡献。这些框架按如下构成部分编排：保护平民；监测、调查和报告违反国际人道法和侵犯践踏人权的行为；为运送人道主义援助创造有利条件；支持执行《重振协议》与和平进程；以及支助。这些构成部分是根据特派团的任务规定提出的。
4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在特派团任务期限内实现安全理事会的目标，绩效指标可衡量预算期间在实现这些成绩方面取得的进展。南苏丹特派团的人力资源按人数归入各个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。与 2021/22 年度预算相比的人员数目差异在各构成部分下予以说明。
5. 特派团总部位于朱巴的三个地点：联合国之家以及南苏丹特派团在通平和杜鲁比的大院。特派团有 10 个外地办事处，其中包括朱巴外地办事处，该办事处与特派团总部合署办公。此外，南苏丹特派团在皮博尔和耶伊设有外地办事处队部、6 个连级行动基地和 3 至 6 个临时行动基地，视当时的行动需要而定。

B. 规划假设和特派团支助举措

6. 自 2018 年签署《重振协议》以来，在执行方面取得了重大进展，特别是在组建国家和地方一级治理机构方面，而永久停火继续广泛维持。然而，预计在 2022/23 年期间，某些关键基准的实现仍将落后于时间表，这会给预计将在 2023/24 年报告所述期间过渡期间结束时举行的选举之前的和平进程带来更大的压力。最值得注意的是，虽然过渡期国民议会和州委员会已经成立，但其运作仍然缓慢。制宪、最后确定过渡时期安全安排和创建过渡时期司法机制也落后于时间表。必须在这些基准方面取得进展，以促进大选进程的计划和筹备工作。
7. 在 2021 年 7 月 9 日南苏丹独立十周年之际，萨尔瓦·基尔总统强调了该国迄今取得的进展，并重申重振后的民族团结过渡政府承诺使必要的联合部队毕业，这仍然是执行《重振协议》与和平进程的关键基准之一。在 2022/23 年期间，鉴于所有利益攸关方继续为和平进程取得进展进行投资，包括南苏丹特派团在内的国际和区域伙伴将有很大的期望，并需要提供必要的政治、技术和后勤支助。
8. 过渡时期和平进程的一个关键因素是永久制宪进程。制宪进程被认为是重振后的过渡政府面临的最重要的政治任务，因为它为随后的选举进程创造了条件。

至少需要就若干复杂和有争议的问题通过政治对话达成广泛协议，以确保有效、包容和参与性的宪法程序。因此，特派团必须为永久制宪进程作出大量斡旋努力，如调解、促进和技术支助。这需要认真安排活动顺序，并与广泛的利益攸关方协调，包括政党、信仰领袖及妇女团体和青年团体等民间社会代表，以及区域和国际伙伴。

9. 2022/23 年度期间需要进行大量规划和筹备工作，以便在 2023/24 年度报告所述期间实现国家自主的自由、公正与和平选举。特派团正在根据安全理事会主席在 2021 年 10 月 27 日安理会会议期间发表的声明(S/PRST/2021/20)，设立一个综合选举援助小组，以满足当前的支助需要。同时，特派团将进一步推动规划和确定所需资源，以支持预期的选举，但须经政府请求联合国提供援助。

10. 政治不和、分裂和派系战斗、地方紧张局势政治化以及长期的族群间暴力，都因经济压力、促进扩大国家权力的政治意愿不一致、随意的安全部门改革以及政治行为体操纵地方动态而加剧，这些情况都将继续影响行动环境，并对执行《重振协议》提出挑战，特别是在基层。洪水、干旱和蝗虫入侵等一再发生的事件，可能因气候变化而更加频繁和严重，并将加剧族群之间的紧张关系。冠状病毒病(COVID-19)大流行可能在 2022/23 年期间及以后产生深远的经济后果，给各社区，特别是国家以下一级的社区带来额外的压力。此外，必须密切监测人权状况，尽管和平进程取得了进展，政治暴力事件有所减少，但妇女和儿童仍然特别容易受到严重侵犯人权行为的伤害。严重侵犯儿童权利的行为，包括武装部队和团体招募和使用儿童，以及与冲突有关的对儿童的性暴力，仍然是一个严重关切问题。

11. 鉴于目前对保护平民的关切与多方面的暴力有关，特别是族群间暴力的增加，以及该国部分地区仍有严重侵犯人权的行为，南苏丹特派团将继续发挥作用，协助重振后的过渡政府履行其保护平民的主要义务，为此将在全国范围内进行有效的早期预警并增加流动性和预测。这将包括努力加强回返地区的信心和稳定。特派团还需要在 2022/23 年期间加强其与人权、法治和民政有关的活动，以支持解决族群内和族群间冲突，特别是由资源竞争驱动的冲突，并更广泛地预防和减轻冲突。这些活动将包括技术支助和其他努力，以促进包容性和负责任的治理、社会凝聚力及扩大政治和公民空间，以帮助实现执行《重振协议》及和平进程的主要基准和相关目标。

12. 《重振协议》的非签署方武装团体的存在仍将对稳定的另一个威胁。和平进程的担保方，特别是政府间发展组织(伊加特)，在使这些团体纳入和平进程方面的参与程度有所波动。预计特派团将利用相对优势，加强与区域行为体的接触，以便主要通过秘书长特别代表的斡旋，为促进和平进程提供更一致和有效的支助。此外，南苏丹特派团将继续协助停火和过渡期安全安排监测和核查机制派出核查团，与重组后的联合监测和评价委员会协调，并促进区域和国际伙伴之间更加协调，以推动和平进程，包括通过联合考察和协调信息。

13. 南苏丹各地的人道主义局势依然严峻，截至 2021 年 12 月，830 万人需要援助，200 万人在境内流离失所。由于长期的宏观经济危机、COVID-19 大流行的经济影响以及洪水和干旱等气候驱动事件加剧的族群间暴力，导致更多的流离失所、

生计丧失、失业和无法获得基本社会服务，预计这种情况在 2022/23 年期间将加剧。因此，尽管存在各种后勤、资金和行动障碍，2022/23 年期间人道主义行动仍将密集，特派团将继续应请求并在其能力范围内提供支助，为提供人道主义援助创造有利条件。

14. 鉴于上述条件和考虑，在 2022/23 年度期间，南苏丹特派团将继续执行安全理事会第 2567(2021)号决议概述的由四个支柱组成的任务，即(a) 保护平民；(b) 监测、调查和报告违反国际人道法和侵犯践踏人权的行为；(c) 为运送人道主义援助创造有利条件；(d) 支持执行《重振协议》与和平进程。

15. 根据安全理事会第 2567(2021)号决议第 2 段，2022/23 年期间执行任务的重点将是推进一项三年战略愿景，防止南苏丹重陷内战，在地方和国家各级建设持久和平，并支持根据《重振协议》进行包容、责任到位的治理及举行自由、公正与和平的选举。要实现这一愿景，就需要有一个有利的行动环境，有效整合特派团所有资源和资产并确定其优先次序，加强联合国系统内的合作与协调，并与南苏丹对应方以及区域和国际组织保持一致的参与和协作。

16. 根据秘书长的以行动促维和倡议和改善维和人员安全保障行动计划，南苏丹特派团将继续致力于推进协调一致的政治战略，加强对平民的保护，确保战略和行动一体化，以及有效和负责任的业绩和任务执行。南苏丹特派团还将继续优先考虑植根于基于权利、促进性别平等、以人为本和包容各方的方针的政治解决办法，促进地方自主权，并依靠与南苏丹、区域和国际主要利益攸关方建立的战略伙伴关系。

17. 为此，在以往成果和相对优势的基础上，南苏丹特派团确定了五个参与轨道作为其战略优先事项，即(a) 支持执行《重振协议》所载的基准；(b) 加强总体安全，为政治进步创造一个安全和有保障的环境；(c) 加强基层公民和政治参与，以促进和平共处，并动员社区支持执行《重振协议》；(d) 支持法治机构，促进问责制和诉诸司法；(e) 加强战略伙伴关系，促进国际伙伴之间的协调，以推动各方之间的政治对话。落实这些优先事项将需要寻求更多的参与和宣传渠道，以支持和平进程和执行《重振协议》规定的商定基准，加强对重振后的过渡政府的政治和技术援助，并鼓励国际社会的支持。特派团还将进一步增加其军警部门的流动性，加强处理保护问题的军民综合办法，加强与冲突中族群的外联，并促进所有南苏丹人以包容各方和有意义的方式参与政治进程。所有这些努力都将辅之以加强法治和法律改革的努力，这对加强个人和机构问责制以及创建过渡期正义机构至关重要。

18. 根据战略愿景和优先事项，特派团正在进一步完善今后三年的行动计划。在这方面，特派团继续致力于进一步加强其在实地的影响，并确定最佳做法，以及可通过综合评估和协调，包括通过实施全面规划和业绩评估系统加强行动的领域。随着全面规划和业绩评估系统的逐步实施，南苏丹特派团现在有机会根据对当地情况、利益攸关方和新出现的机遇的最新分析，进一步注重最高优先事项和影响最大的活动。随着该系统的实施在今后几年成熟，并根据过去两年评估的经验教

训，预计南苏丹特派团将加强综合规划和业绩评估系统与成果预算编制框架之间的协调，以帮助加强对特派团任务执行情况总体业绩的监测。

19. 通过设立高级别协调论坛，南苏丹特派团和重振后的过渡政府在改善特派团与南苏丹安全和政府官员之间的总体沟通和协调以促进特派团的行动方面取得了重大进展，这大大减少了拒绝准入的情况，从而改善了特派团的行动自由。与此同时，COVID-19 大流行将继续要求特派团在执行授权任务和关键支助活动与确保联合国人员的安全和安保之间找到适当平衡。总体而言，南苏丹的行动条件仍然脆弱，南苏丹特派团人员面临的威胁和风险迅速变化，因此特派团必须保持警惕，并保持确保其人员安全保障的能力。

特派团支助举措

20. 在 2022/23 年度期间，南苏丹特派团将通过提供有成效、高效率的服务，精简流程，改进内部控制，坚持强有力的监督和问责原则，维持和改善对特派团计划活动和新出现活动的行政和后勤支助。

21. 特派团将继续落实在 COVID-19 大流行期间吸取的经验教训，最重要的是发展 2021/22 年期间设立的传染病和艾滋病毒/艾滋病股，该股将把工作人员健康和福祉福利方案扩大到整个特派团，提高认识并改善特派团人员的安全。这一新设立的股将加强特派团的医疗能力，并在处理传染病暴发时在医疗支助方面发挥协同作用。

22. 南苏丹特派团认识到 COVID-19 大流行可能持续到 2022/23 年期间，将维持既定措施，以缓解病例可能激增的情况。由于变种不断出现，特派团人员中有可能出现第四波阳性病例，因此必须充分保留现有的医疗能力，同时用预防、控制和管理危急病例的新方法加强一些应对能力。作为控制 COVID-19 大流行严重性的健康相关措施的一部分，特派团将在其一些地点运营和维护制氧厂设施和先进的现代化实验室服务。

23. 特派团将重点关注破旧住房和最缺乏福利设施的紧急建造和翻修工程，特别是在偏远的外地办事处。由于 COVID-19 大流行，设施的修复计划长期拖延，过去两年来，南苏丹的一些设施因特大洪水而恶化。此外，南苏丹特派团将继续分阶段修复其老化设备和基础设施，以采取系统办法维持南苏丹特派团的住宿标准。特派团还将确保提供关键的工程服务和营地安全基础设施，包括周边围栏和瞭望塔，并继续支持必要的基础设施，包括内部道路和主要补给线，这对容纳军事、警察和文职人员并向他们提供有效的生活保障服务至关重要。

24. 2022/23 年度拟议预算包括估计费用为 100 万美元或更多的以下两个项目：
(a) 在特派团各地点建造成型钢仓库(100 万美元)；(b) 修复南苏丹特派团通平大院的排水系统(100 万美元)。

25. 作为执行《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》工作的一部分，南苏丹特派团将颁布特派团一级的数据治理原则，以支持在特派团支助职能中更

广泛地使用数据和分析，并将继续扩大其内部开发的管理看板以及报告和分析工具的组合，以确保强有力的资源管理。

26. 供应链业务的关键举措将是利用“团结”项目供应链规划工具，这应改进所需货物和服务的确定，并产生有效的采购和交付。南苏丹特派团将加强供应链管理学习框架，以提高该支柱的供应链知识和技能，并将实施供应链业绩管理框架。后者将提供数据驱动的分析，以改进综合供应链的业绩，并优化与客户服务有关的属性，如响应性、可靠性、订单履行和敏捷性。

27. 作为其环境举措的一部分，并为支持《2020-2030 年联合国秘书处气候行动计划》的目标，特派团将侧重于提高可再生能源在所需能源中的比例。为此，将对现有的不可再生电力生产中心采取一系列增效措施，包括在全特派团同步建设临时所属设备发电机队，并开展一个试点项目，以订立特派团第一个太阳能采购协议。为补充这些努力，特派团计划扩大使用外地远程基础设施监测技术，以跟踪整个特派团的能源和水使用情况。

28. 在 2020/21 年期间成功解决重大废水风险驱动因素后，特派团将继续巩固和加强其供水和废水管理系统，包括正在用专门的预制化粪池取代临时化粪池，并在经常发生洪水风险的通平、博尔和阿科博营地开展大规模项目，改善排水系统和雨水管理。此外，特派团将进一步投资扩大其在主要外地办事处的废物管理场，配备设备，以支持采用欧洲联盟排放控制标准的有机废物堆肥和塑料挤压的大型焚化炉。

29. 根据秘书长的以行动促维和倡议，并审查加强部队机动性的必要性，南苏丹特派团正在推进加强部队兵力投送能力的举措，包括将全地形车辆的陆地机动性试验延长到 2022/23 年期间。在证明有效和具有成本效益的情况下，特派团可设法将这一能力纳入适当行动区的主流。同样，2021/22 年度期间推出的共享一个商业支助驳船设施将延长到 2022/23 年度，使南苏丹特派团部队能够进行长距离河上巡逻，同时探讨为南苏丹特派团部队使用一艘自行推进的河上支助船的业务效益。这将使一支海军部队能够在 1 200 公里的水道巡逻，到达公路无法进入的安全风险多发地区。该船将加强海军陆战队部队在部队行动区内承担部队保护、安全巡逻、伤员后送、搜索和救援、打捞、侦察、后勤补给及人员运输的能力。

30. 在安全理事会授权的 17 000 名军事人员和 2 101 名警务人员(包括惩戒干事)的核定上限内，南苏丹特派团将保持目前的军警人员总数，以确保正确部署，应对保护平民的更广泛授权任务，同时不再侧重于以前的平民保护点。在这方面，特派团预计将为 2022/23 年度期间保持平均部署 13 297 名军事特遣队人员(步兵和辅助人员)、431 名军事参谋和 235 名军事观察员，以及平均部署 850 名建制警察人员、704 名联合国警务人员和 42 名政府提供的人员。建制警察部队的平均部署人数比 2021/22 年度核定人数增加 25%，原因是取消了从马拉卡尔和本提乌遣返两支建制警察部队的计划。这主要是由于业务需求不断变化，包括马拉卡尔平民保护点的继续存在，以及本提乌需要剩余能力，以解决前平民保护点脆弱的安全状况。特派团还考虑到在 2023/24 年报告所述期间预计举行的选举之前，2022/23 年期间军警人员活动预计会增加。

31. 2022/23 年度，拟议新设 20 个员额和职位，包括 7 个国际员额、4 个本国员额、8 个一般临时人员职位和 1 个联合国志愿人员职位，使特派团能够减少主要为支持宪政建设、选举进程和法治而开展的重要实质性授权活动，并维持南苏丹特派团空中业务股在恩德培发挥的以前由联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在恩德培支助基地承担的关键航空职能。除拟设 20 个新员额和职位外，特派团还分析了目前的人员配置，包括长期空缺的员额，并如本报告所详述，提议重新确定现有核定文职人员配置的优先次序，通过职能的调动、改划和改派使临时安排正规化，以填补现有的能力缺口，其中最主要的是拟议将安保和安全科的 16 个临时职位改划为常设员额。

32. 2022/23 年度财政期间特派团维持和运作所需资源估计数为 1 122 939 000 美元，与 2021/22 年度的核定预算 1 115 633 900 美元相比，增加了 0.7%，即 7 305 100 美元。2022/23 年期间估计数反映了业务费用所需资源增加，主要原因是燃料价格上涨，以及文职人员所需资源增加，主要原因是国际工作人员薪金税率提高。增加的估计数因军事和警务人员所需经费减少而部分抵消，主要原因是特派任务生活津贴费率降低。

C. 区域特派团合作

33. 在 2022/23 年期间，南苏丹特派团将加强战略伙伴关系，促进国际伙伴之间的协调，以推动各方之间的政治对话。南苏丹特派团仍然处于独特的地位，可以协调国际支持，并向重振后的过渡政府和伊加特领导的执行《重振协议》的努力提供技术咨询和援助。为此，特派团将利用其召集权，召集所有利益攸关方，包括伊加特、非洲联盟、三驾马车国家和更广泛的国际社会，并确保以协调一致的方式采取优先干预措施，以推进和平进程。南苏丹特派团将继续进行外交通报，并与区域和次区域伙伴协调，通过促进和调动资源来执行优先任务，确保对南苏丹的过渡采取统一办法。

34. 特派团将与设在亚的斯亚贝巴的联合国苏丹过渡时期综合援助团、秘书长非洲之角问题特使办公室和联合国驻非洲联盟办事处协调，以确保联合国全系统在南苏丹采取一致的办法。特派团将继续与联合国阿卜耶伊临时安全部队合作，通过后勤、安全、行动和通信支助，支持联合边界核查和监测机制全面进入运作。

35. 乌干达恩德培区域服务中心将继续为包括南苏丹特派团在内的客户特派团提供以下方面的服务：工作人员入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、申报的处理(如教育补助金和与特派任务有关的差旅报销)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度。

36. 特派团继续利用恩德培全球采购支助科，通过进行联合区域采购规划、制定区域采购战略、进行区域供应商管理和合并区域系统合同需求，精简非洲中部和东部区域的采购事务。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

37. 全系统协调以及综合规划和方案拟订仍将是 2022/23 年度期间南苏丹特派团的主要优先事项之一，因为该特派团寻求通过开展授权活动与执行目前正在为南苏丹拟定的 2023-2025 年联合国可持续发展合作框架之间的互补性，加强整个联合国系统的一致性和影响力。南苏丹特派团为共同国家分析作出了贡献，并继续积极参与确定广泛优先事项和具体成果的进程，以指导联合国国家工作队在南苏丹的活动。

38. 南苏丹特派团将继续与相关伙伴接触，确保优先领域的战略协调一致。还将通过联合方案拟订和基于地区的方案拟订，继续在业务一级与发展和人道主义伙伴开展合作，以促进三重联系，并保持支助恢复和复原力的势头，重点是支持流离失所者安全、自愿和有尊严地回返；保护平民，特别是妇女和儿童；促进妇女参与领导和决策以及性别平等；并支持实施《重振协议》。

39. 南苏丹特派团和联合国南苏丹国家工作队，通过联合国南苏丹气候问题工作组，将制定管理和缓解气候安全风险的战略，并加强政府与区域组织之间的伙伴关系，以支持国家当局制定国家灾害风险战略和预警以及早期反应系统。与此同时，特派团将与社区接触，在地方一级提高对环境风险管理举措的认识和建设能力。

40. 为推进青年、和平与安全议程，包括创造就业机会，特派团和联合国南苏丹国家工作队将根据 2019 年南苏丹国家青年发展政策，通过青年发展问题机构间网络，加强整个联合国系统的协调与协作。

41. 在这方面，与人道主义和保护伙伴密切合作仍将是默认的行动方式，以努力确定和应对关键的保护威胁，支持自愿、安全和有尊严的回返，并确保在更广泛的地区内提供人道主义援助。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)将继续促进南苏丹特派团、联合国国家工作队、人道主义国家工作队和其他伙伴之间的协调，以便在全国各地加强合作和活动整合。

42. 特派团于 2018 年与联合国国家工作队合作设立的南苏丹和解、稳定和复原力信托基金倡议，继续作为一个建设性平台发展，以利用多个行为体的比较优势、能力和专门知识，追求共同的建设和平和发展目标。这一战略方法使特派团在政治和建设和平方面发挥领导作用，利用政治影响力和外交调解来实现全系统方案成果，为执行《重振协议》奠定更坚实的基础，并营造稳定的政治和安全环境，以便开展更注重复原力的方案编制工作，抓住更好的恢复和发展机会。作为南苏丹特派团和联合国国家工作队之间的一项联合倡议，该信托基金支持以连贯和相互支持的方式对联合国全系统建设和平努力进行战略动员和协调。

E. 成果预算编制框架

43. 为便于列报人力资源拟议变动情况，确定了在人员配置上可能采取的六类行动。本报告附件一 A 节载有这六个类别相关术语的定义。

行政领导和管理

44. 特派团的全面领导和管理将由秘书长特别代表办公室负责。拟议全员编制载于表 1。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
秘书长特别代表办公室									
2021/22 年度核定员额	1	1	3	2	2	9	3	—	12
2022/23 年度拟议员额	1	1	3	2	2	9	3	—	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特别顾问									
2021/22 年度核定员额	—	—	1	—	2	3	2	1	6
2022/23 年度拟议员额	—	—	1	—	2	3	2	1	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2021/22 年度核定员额	—	1	2	2	3	8	4	1	13
2022/23 年度拟议员额	—	1	2	2	3	8	4	1	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外勤支助办公室									
2021/22 年度核定员额	—	—	1	1	1	3	1	1	5
2022/23 年度拟议员额	—	—	1	1	1	3	1	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
战略规划股									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	1	—	3	—	1	4
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	1	—	3	—	1	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
最佳做法股									
2021/22 年度核定员额	—	—	—	1	—	1	1	—	2
2022/23 年度拟议员额	—	—	—	1	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法律事务股									
2021/22 年度核定员额	—	—	3	2	1	6	4	2	12
2022/23 年度拟议员额	—	—	3	2	1	6	4	2	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
行为和纪律小组									
2021/22 年度核定员额	—	1	4	1	2	8	4	2	14
2022/23 年度拟议员额	—	1	3	1	2	7	4	2	13
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)
秘书长副特别代表(政治事务)办公室									
2021/22 年度核定员额	1	—	1	2	2	6	3	—	9
2022/23 年度拟议员额	1	—	1	2	2	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2021/22 年度核定员额	1	—	2	2	2	7	2	—	9
2022/23 年度拟议员额	1	—	4	2	2	9	2	—	11
净变动	—	—	2	—	—	2	—	—	2
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室小计									
2021/22 年度核定员额	1	—	2	2	2	7	2	—	9
2022/23 年度拟议员额	1	—	5	2	2	10	2	—	12
净变动	—	—	3	—	—	3	—	—	3
文职人员小计									
2021/22 年度核定员额	3	3	19	14	15	54	24	8	86
2022/23 年度拟议员额	3	3	20	14	15	55	24	8	87
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
共计									
2021/22 年度核定员额	3	3	19	14	15	54	24	8	86
2022/23 年度拟议员额	3	3	21	14	15	56	24	8	88
净变动	—	—	2	—	—	2	—	—	2

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增 1 个员额

一般临时人员：增加 1 个职位

45. 表 2 汇总了特派团行政领导和管理项下的拟议人员配置变动情况。

表 2
人员配置变动：行政领导和管理

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员 额 和 职 位		
		人数	详情	至/自
行为和纪律小组	调动	(1)	P-5	调至秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室	设立	1	P-5(一般临时人员)	
	调动	1	P-5	调自行为和纪律小组
	调动	1	P-5	调自政治事务司，构成部分 4
共计		2		

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室

46. 联合国地雷行动司根据 2014 年联合国与联合国项目事务署(项目署)的总括谅解备忘录，通过与项目署的长期伙伴关系，向南苏丹特派团提供地雷行动服务。内部监督事务厅在其关于地雷行动司监测和评价机制的审计(2019/152)中建议地雷行动司加强控制环境，增加财务监测以及监测和评价。审计委员会重申了内部监督事务厅的审计结果，并在 2020 年对联合国和平行动的最近一次审计(A/75/5 (Vol. II))中呼吁地雷行动司减少对项目署的依赖，增加外地存在和知识，加大直接全方位执行地雷行动方案的力度，并评价项目署的伙伴关系，以确保其具有成本效益。在这方面，提议将特派团地雷行动部分负责人列入特派团的人员配置表，而不是按照以前与项目署的执行方式，在其他用品、服务和设备项下编列预算。拟议的新办法将确保地雷行动司直接领导威胁评估、方案设计和应对威胁、向特派团领导层和政府利益攸关方及合作伙伴的监测和代表工作。拟议职位的费用因其他用品、服务和设备支出类别下业务费用减少而抵消。

47. 因此，拟设立 1 个由一般临时人员项下供资的高级方案管理干事职位(P-5)，担任南苏丹特派团地雷行动方案主任。任职者除其他外，将负责设计南苏丹特派团地雷行动方案战略、战略和业务规划、方案设计和应对威胁、向特派团领导层提供咨询、支持宣传工作以及参与地雷行动的地方当局接触。任职者还将监督执行伙伴的交付和业绩。

48. 还拟将行为和纪律小组的 1 个受害人权利高级干事员额(P-5)调至秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室，以加强全系统的一致性、协调和全面援助以及跟踪。受害人权利高级干事支持设在联合国总部的受害者权利倡导

者、秘书长特别代表和秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)在联合国全系统发挥作用,监测、监督和协调秘书长关于受害者援助的战略愿景。

49. 拟议的调动将避免未能执行秘书长要求的全系统办法的任何风险,以采取和维持整个特派团以及涉及南苏丹特派团、联合国国家工作队以及人道主义和发展小组的人道主义发展与和平联系的援助受害者的集体行动。为支持秘书长的战略,改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室需要积极开展努力,并鼓励整个联合国系统的全系统协调一致。这需要协调和制定援助受害者的共同机制、程序、标准化规程和工具。至于执行《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》,秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室在业务上负责制定和维持受害者援助措施,并监督不属于任何实体但包括联合国和各国人道主义行为体的国家一级受害者援助。拟议将受害者权利高级干事员额调到秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室的做法,将加强这些进程。

50. 还拟将政治事务司的 1 个高级联络干事员额(P-5)调至秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室,以加强对秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)的能力和战略领导支助,确保有效指导和综合管理特派团的活动,并支持与发展、人道主义和建设和平伙伴发展富有成效的协同作用。

51. 目前增加了秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)所需资源,以支持各项举措的交叉协调,包括创造有利于提供人道主义援助的条件,并确保与秘书长的战略愿景保持一致,同时确定加强特派团影响的机会。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)以协调一致和相互支持的方式动员和调整全联合国建设和平努力的全系统战略领导作用将更加重要,在政策和战略伙伴关系方面产生大量相关工作量。预计返回南苏丹的人数将继续保持相对较高的水平,在选举之前可能会增加,从而需要与相关伙伴进行更多的联络和协调,以执行更广泛的回返和重返社会议程,并通过与政府和联合国机构的接触保护平民。高级联络干事职能将支持特派团领导层创建政策一致性,将政策意图和方向转化为可行的任务和优先事项,为实现预期成果和影响创造更大的势头,特别是在《重振协议》第三章和第四章方面。这项职能还将确保特派团具备必要的能力和专门知识,以克服已查明的战略协调差距。政治事务司的其余工作人员将承担与拟议调动的员额有关的职责。

构成部分 1: 保护平民

52. 特派团继续将保护平民纳入其所有活动的主流,为此利用所有三个层级与利益攸关方接触:通过对话和接触(第一级)、提供人身保护(第二级)和建立保护环境(第三级)提供保护。在国家一级,保护活动将侧重于通过增强对局势的认识、政治参与、斡旋以及与监测机构(即重组后的联合监测和评价委员会以及停火和过渡期安全安排监测和核查机制)的合作,支持在南苏丹全境维持永久停火。在国家以下一级,各项活动将应对当地冲突态势和持续存在的族群间暴力。

53. 这一保护平民综合办法还将包括根据安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议，继续努力将性别观点纳入特派团所有活动的主流，重点关注保护需求及妇女和女童的权利，并增加妇女对执行《重振协议》的参与。

54. 根据三年战略愿景的执行情况，特派团将加强提供支持的能力，支持国家法治机构在国家以下各级扩大诉诸司法的机会。为此，南苏丹特派团将支持关键法律改革，加强个人和机构问责制；加强司法链(包括监狱)中的联系，以增加服务交付并促进问责；便利就法律和政策改革(包括司法独立、社会监督和有效解决住房、土地和财产争端)开展有意义的公众咨询。继续在这些领域进行干预，促进强有力的综合司法链，这是保护平民、打破暴力循环和追究破坏和平者责任的关键，也是培养问责文化，追究破坏和平与稳定的暴力和侵犯人权行为责任的关键。

55. 南苏丹特派团将继续在 10 个外地办事处进行斡旋，支持建立信任和信心的战略举措，并支持国家以下各级机构推进和平共处与和解努力，加强社会凝聚力和重建社会结构。州长论坛、基层论坛和县长论坛是执行和平进程的关键促进活动，特派团将以这些活动取得的成果为基础，继续努力加强以社区为基础的和平架构，加强国家和国家以下各级利益攸关方之间的联系。

56. 全特派团将继续努力执行过渡期安全安排和由国家推动的安全部门转型，以确保文官管控并恢复人们与其安全机构之间的信任。然而，在过渡期安全安排方面，包括在解除武装、复员和重返社会进程框架方面，仍没有取得重大进展，这可能危及《重振协议》的可持续性，危及选举筹备工作。在这方面，南苏丹特派团将加强提供技术援助和协调的能力，促进制定减少社区暴力的创新战略，为包容各方的解除武装、复员和重返社会进程铺平道路。特派团法治部分认识到，没有政治意愿就不可能进行有意义或可持续的改革，因此将支持利益攸关方就可行的战略框架达成共识。同时，它将继续在人权、性别平等、法治和问责等交叉领域提供技术支持和能力建设，支持联合国全系统实现安全部门机构专业化的努力。

57. 南苏丹特派团部队将通过有效预警并在全国范围内加强机动能力和投送能力，根据需要采取先发制人、威慑和干预措施来保护平民。特派团将继续通过灵活主动地部署和巡逻扩大行动范围，应对历史上族群冲突和有组织暴力热点地区的保护关切。随着大多数平民保护点的重新指定，特派团得以在辐射式行动中设立更多的临时行动基地，以稳定易发生冲突的环境，并为交付人道主义援助创造有利条件。2022/23 年度将继续并加强这种机动办法，使军事部分能够全年行动，特别是在雨季也能行动，并覆盖全国更多地点。联合国警察还将扩展其战略前景，通过与南苏丹国家警察署协调巡逻和同地办公，在前平民保护点以外包括在回返区加强足迹，并将根据国家警务五年战略计划(2020-2024)，加倍努力与南苏丹国家警察署接触，通过技术援助和咨询，提高国家警察的能力和社区警务技能。为推进这两个优先领域，并预计在预期选举前南苏丹国家警察署的支助需求会增加，同时要在发生重大安全事件时保持灵活性，因此联合国警察将保持目前的部署水平。

58. 由于该国多地形势不安全和近期遭遇的洪灾，出现了新的流离失所情况，但该国的邻国难民和境内流离失所者继续自发回返。人们还预计，随着和平选举前

景的建立，回返人数将增加。当前和今后的回返者仍将面临挑战，包括土地、住房和财产问题尚未解决、存在爆炸危险以及缺乏基本服务和谋生机会。特派团将继续支持重振后的过渡政府与维持和平、人道主义和发展联系中的联合国其他机构密切协调，在《2020 年国家持久解决难民、回返者、境内流离失所者和收容社区战略和行动计划》的指导下，努力推动持久解决流离失所者问题，包括以前和剩余平民保护点流离失所者和南苏丹各地回返者问题。

59. 特派团将继续开展排雷行动，协助境内流离失所者和回返者安全通行，便利他们在回返区重新安置，并帮助促进行动自由、安全环境、重返社会和并立共存。

60. 南苏丹特派团将继续与儿童保护伙伴合作，打击南苏丹武装冲突局势中严重侵害儿童行为；继续支持联合核查团，处理军营和驻扎营地中严重侵犯儿童权利行为；为非国家部队和武装团体等冲突各方参与的能力建设培训提供支持。

61. 南苏丹特派团将与人道主义和保护伙伴协作，配合恢复、稳定和发展努力以及与联合国国家工作队开展的联合举措，如恢复和复原力方案伙伴关系以及和解、稳定和复原信托基金，以协调综合的方式落实保护平民的努力，确保采用全系统办法保护平民，并取得可持续成果。

预期成绩	绩效指标
1.1 通过政治参与和政治进程加强对平民的保护	<p>1.1.1 国家、州、县级政府和非国家行为体为保护平民采取的举措数目增加(2020/21 年度: 148; 2021/22 年度: 155; 2022/23 年度: 160)</p> <p>1.1.2 与国家和州当局、社区和民间社会接触以解决保护平民问题(2020/21 年度: 838 次会议; 2021/22 年度: 770 次会议; 2022/23 年度: 780 次会议)</p>

产出

- 进行斡旋，支持重振后的过渡政府在国家层级为继续履行和执行保护平民责任而作出的努力
- 提高对南苏丹特派团保护平民及境内流离失所者安全、自愿回返的任务和活动的认识，为此在国家层级与过渡期国民议会代表(包括议长、副议长、党鞭和专门委员会成员)举行 12 次协商会议，并与州和县级权力机构、安全部队以及包括妇女和青年在内的非国家行为体及重要社区和舆论领袖，包括回返区的领导人，举行 600 次会议
- 通过与州级权力机构、民间社会和社区领袖以及与潜在的破坏者举行 22 次会议，为制定社区一级关于冲突管理、和解和社会凝聚力的平民保护战略提供支助
- 通过举办 10 次冲突管理讲习班/对话论坛，支持当地发起的族群间政治参与及和解举措，重点是妇女和青年参与和平对话以及可持续环境管理
- 通过与重振后的过渡政府、各政党、议会议员、总统办公室和副总统办公室、有关部委、议会妇女核心小组和相关反对派、民间社会和传统领袖的代表每月举行一次会议，促进以非暴力方式解决紧张局势和冲突

- 与政府当局，包括安全部门机构和民间社会行为体举办 4 次国家一级的协商讲习班，内容涉及创建国家妇女安全部门网络，编写安全部门女性工作人员简编，建设地方警察和惩戒干事敏感对待性别问题及有效应对性暴力和性别暴力的能力，对囚犯和狱警进行宣传培训，并支持他们开展预防性暴力和性别暴力的行动
- 为国际妇女节举办 10 次国家以下各级讲习班，为消除性别暴力 16 天运动举办 10 次国家以下各级讲习班，以使特派团最大限度地降低性暴力和性别暴力风险，并提高幸存者对预防和应对性暴力和性别暴力的认识和敏感度
- 根据正式承诺，向南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察署和其他冲突方提供支助和技术咨询，以执行解决与冲突有关的性暴力的命令和行动计划，包括执行联合国和南苏丹政府 2014 年 10 月关于解决与冲突有关的性暴力的联合公报、苏丹人民解放运动/解放军反对派主席兼总司令 2014 年 12 月的单方面公报，以及《南苏丹武装部队应对与冲突有关的性暴力问题行动计划》(《联合行动计划》)
- 通过组织 2 次关于儿童保护问题的部长级会议和 12 次国家技术委员会会议，为执行《制止和预防南苏丹境内所有严重侵害儿童行为全面行动计划》与高级别委员会和技术级别委员会接触，并向它们提供技术咨询和支持
- 举办一次受武装冲突影响的儿童问题全国会议，与广泛的利益攸关方共同寻找解决办法，以加强对儿童的保护，并制定可持续的预防措施
- 开展全国范围的宣传运动，以提高对特派团保护平民的目标和活动的认识，具体做法是：(a) 制作 160 个多媒体产品，包括数字新闻和视听故事、摄影专辑和社交媒体互动(包括宣传军警人员的活动和支持为促进流离失所者自愿回返和重返社会提供更安全的环境)，以便在联合国总部和南苏丹特派团数字平台上分发并分发给外部媒体渠道；(b) 在南苏丹各地社区或利用在线/广播平台构思和开展 60 项建设和平活动；(c) 举行 6 次南苏丹特派团新闻发布会；(d) 广播和平倡议，包括在米拉亚电台专门播出每周一小时的《和平缔造者》节目

预期成绩	绩效指标
1.2 进一步保护人身受到暴力威胁的平民，特别是妇女和儿童，无论这种暴力来自何方	<p>1.2.1 南苏丹平民伤亡人数减少(2020/21 年度:4 225; 2021/22 年度: 3 500; 2022/23 年度: 3 000)</p> <p>1.2.2 支持保护妇女、儿童和青年免遭与冲突相关的暴力和性别暴力的监测和报告机制以及经报告与核实监测、分析和报告安排案例数目(2020/21 年度: 17; 2021/22 年度: 17; 2022/23 年度: 17)</p> <p>1.2.3 在南苏丹特派团基地与周边地区以及在地雷和未爆弹药可能对平民构成威胁的地区，对被地雷和未爆弹药污染的危险区进行勘查和清理(2020/21 年度: 1 411; 2021/22 年度: 1 000; 2022/23 年度: 1 000)</p>

产出

- 维持特派团所有相关构成部分的运作和促进性别平等的预警、分析和应对机制
- 与国家和国际伙伴一道，通过酌情对受冲突影响地区和回返地点开展 150 次南苏丹特派团联合实地访问，支持查明风险和威胁，以加强预警、早期应对和对局势的了解，保护平民、特别是妇女和儿童

- 4 032 个部队巡逻日，通过以下手段在关切领域保护平民：遏制一切形式的暴力，为境内流离失所者和难民安全自愿回返和重新安置创造有利条件，为此开展辐射式流动巡逻(14 个连，每月 24 个流动巡逻日，12 个月)
- 360 个空中巡逻日，为整个任务区保护平民的空中侦察和安全评估提供支持(每月 30 个空中巡逻日，12 个月)
- 综合小组中的军事观察员开展 1 200 个部队巡逻日(10 个外地办事处，每地每月 10 个部队巡逻日，12 个月)，以遏制对平民尤其是对妇女和女童的一切形式暴力行为，并与当地民众、地方当局和军警部门进行接触，收集有关保护平民以及防止性暴力和性别暴力(包括与冲突有关的性暴力)的干预措施的预警资料
- 江河部队 180 个部队巡逻日，以加强对白尼罗河沿岸平民的保护，为南苏丹特派团综合巡逻提供部队保护和运输，并开展搜救、医疗后送、救援和救助作业(每月 10 次定期巡逻，12 个月；雨季每月巡逻 10 次，6 个月)
- 作为支持南苏丹和平进程的一部分，实施 20 个速效项目，通过支持与安全、司法和人权有关的实体，在族群间暴力和流离失所现象高发地区减轻保护关切，改善人们特别是妇女、青年和弱势社区诉诸保护和问责机制的机会
- 与人道主义行为体协调，提供技术咨询和支持，减轻保护关切，为此评估保护需求和促进与包括妇女团体、青年团体和地方当局在内的社区进行 35 次对话，以加强其保护平民的能力
- 就境内流离失所者营地的管理提供技术咨询和支助，以与人道主义行为体和地方当局协调应对保护关切
- 支持联合核查委员会核查和甄别全国各地的军营、培训中心和机构，以查明、甄别、登记和释放与南苏丹人民国防军、苏丹人民解放军反对派和其他武装团体有关联的儿童，方法是组织 20 个宣传儿童保护的外地工作团
- 在对平民构成威胁的地区移除或销毁包括地雷在内的 20 000 件爆炸危险物品
- 向包括妇女在内的 200 000 名平民提供紧急雷险教育，以促进社区安全，为此使参与者增强识别、减轻、报告包括小武器和轻武器及小武器弹药在内的爆炸物风险的能力，并通过国际提高地雷意识和协助地雷行动日等外联活动提高认识
- 安排 1 460 个爆炸物嗅探犬队日(在 3 个主要地点每天部署多达 4 个嗅探犬队)，在南苏丹特派团主要地点提供进入点管制和爆炸物检测，搜查小武器弹药和爆炸物
- 175 200 个联合国建制警察部队人日(每次巡逻 10 人，每个排 3 次巡逻，每支建制警察部队 4 个排，4 支建制警察部队 365 天)，进行建立信心和信任的巡逻并与南苏丹国家警察署协调巡逻，了解情况；同时保持快速部署能力，在南苏丹特派团前平民保护点内及其周边管理公共秩序混乱情况并支持人道主义安全和服务交付
- 94 900 个联合国单派警察行动日(每次巡逻 2 名单派警察，每天 13 次巡逻，10 个外地办事处，365 天)，在流离失所者高度集中地区进行建立信心和信任的巡逻以及协调巡逻，并通过同地办公的方式向南苏丹国家警察署提供技术援助、咨询和指导，以监测和报告与安全有关的威胁和侵犯人权行为
- 向国家一级司法行为体提供技术咨询和援助，推动追究责任，包括为此在整个司法链中发展更强有力的联系，支持流动法院、支持司法部门为调查和起诉性暴力和性别暴力及其他严重侵犯人权案件建立专门能力

- 向南苏丹人民国防军军事司法局等州和地方一级的法治行为体提供技术咨询和援助，推动追究责任，增加诉诸司法特别是妇女、女童和其他弱势群体诉诸司法的机会，为此在整个法治链中发展更强有力的联系，包括通过部署政府提供的司法和惩戒人员，支持流动法院、支持提高调查和起诉性暴力和性别暴力及其他严重侵犯人权案件的能力
- 在境内流离失所者高度集中地区和已确定的热点地区为领导人、面临风险的妇女和青年等 1 100 名社区成员举办培训班，支持预防犯罪，减少社区暴力，促进社区安全与关系以及由社区主导的缓解和争端解决机制
- 支持有关当局和民间社会组织制定方案，以防止和减少社区一级的暴力行为，包括侵害妇女和儿童的性暴力和性别暴力行为，并推动妇女和青年积极参与减少社区暴力，以及前战斗人员重返社区努力

预期成绩

绩效指标

1.3 为境内流离失所者和难民安全和自愿回返及重返社会提供有保障的环境

- 1.3.1 境内流离失所者和难民人数(2020/21 年度: 380 万; 2021/22 年度: 380 万; 2022/23 年度: 410 万)
- 1.3.2 国家救济和恢复委员会和其他联合国机构报告的南苏丹回返者估计人数有所增加(2020/21 年度: 280 778; 2021/22 年度: 300 000; 2022/23 年度: 500 000)
- 1.3.3 开展勘察和清理工作，给境内流离失所者和难民自愿回返和重新安置提供更加安全的环境，确保地雷和未爆弹药威胁下降(2020/21 年度: 760 万平方米; 2021/22 年度: 600 万平方米; 2022/23 年度: 550 万平方米)
- 1.3.4 支持和平解决住房、土地和财产争端以鼓励安全和自愿回返的机制数量，重点是促进妇女的土地和财产权(2020/21 年度: 0; 2021/22 年度: 2; 2022/23: 2)

产出

- 安排和进行 150 次联合实地访问，评估可能回返地点的冲突环境，并与回返地点社区举办 10 次冲突管理、宣传和建立信任讲习班，帮助解决收容社区与回返人员之间的冲突，包括在反对派控制的地区开展这项工作
- 与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、重振后的过渡政府和其他相关伙伴协调，支持有关当局制定 10 项州级回返和恢复行动计划，优先修复和恢复基本服务，并改善流离失所人口包括回返区面临风险的妇女和青年的谋生机会
- 与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、重振后的过渡政府和其他相关伙伴协调，为便利境内流离失所者安全、自愿、知情和有尊严地回返或重新安置提供支持
- 帮助地方当局、收容社区、回返民众和妇女团体之间举行 10 次敏感对待性别问题的协商会议，以应对回返和重返社会进程的挑战，并为考察访问、市民会议和焦点小组讨论提供便利
- 实施 40 个速效项目，支持地方当局履行职能，切实促进社区回返和重返社会，为此提供基本公共行政和社会服务，促进可持续的和平生计，并建设社区的复原力，以避免进一步的流离失所，同时适当考虑妇女和青年的特殊需要

- 举办 70 次宣传讲习班、研讨会和外联方案，以加强南苏丹国家警察署与社区之间的信心和信任，旨在制定和执行社区警务战略，让地方社区成员、妇女和青年参与解决反复出现的问题
- 向南苏丹国家警察署 4 000 名国家警察署成员提供能力建设、技术援助和咨询，并为国家警察署和其他执法机构举办 60 次讲习班，以加强警务能力以及基本和专门执法专业知识，包括应对保护平民任务以及性暴力和性别暴力事件
- 向国家当局提供技术和协调援助，以提高对保护住房、土地和财产权的改革的认识，加强法律框架，以和平解决与土地有关的争端，落实妇女的土地权，支持流离失所人口保护自己的住房、土地和财产权并支持其坚持主张这种权利
- 向国家法治、司法和惩戒机构提供技术咨询和援助，以逐步扩大其在回返区或境内流离失所者密集地区的存在和能力，从而支持建立一个保护平民的环境，为包括妇女和女童在内的境内流离失所者安全、自愿和有尊严地回返提供便利

预期成绩

绩效指标

- 1.4 加强社区一级的和平共存、和解和社会凝聚力
- 1.4.1 所报告的族群内和族群间冲突数量减少(2020/21 年度: 849; 2021/22 年度: 400; 2022/23 年度: 200)
- 1.4.2 在国家以下一级采取的和解举措数量增加(2020/21 年度: 24; 2021/22 年度: 95; 2022/23 年度: 100)
- 1.4.3 地方和平协议的数量增加(2020/21 年度: 32; 2021/22 年度: 35; 2022/23 年度: 40)

产出

- 通过在南苏丹各地进行 150 次联合实地评估访问，与当地利益攸关方定期接触，以增进对当地冲突动态(包括性别层面)的了解，并支持为和平倡议，包括妇女领导的和平倡议，提供援助和进行斡旋
- 举办 40 次宣传会议和 20 次冲突管理讲习班，支持当地发起的族群间政治参与及和解举措，鼓励族群(包括妇女和青年)以及当局减少族群间冲突、劫掠牛群、报复性杀戮和同龄人暴力行为
- 举办 20 次冲突管理与调解能力建设讲习班，促进当地利益攸关方，包括政府当局、社区领袖、青年、妇女团体、民间社会行为体和传统权威对重振后的过渡政府和全社区在防止、减轻、解决地方冲突(包括改善军民关系)方面的作用和责任的了解
- 举办 15 次冲突管理活动、斡旋和穿梭外交，支持重振后的过渡政府当局、传统的冲突管理机制、青年、妇女和族群，包括民间社会行为体，管理境内流离失所者收容区的族群冲突和当地化和解举措
- 举办 10 次能力建设班，为包括乡、县和州一级的和平网络、宗教间团体、妇女网络、妇女和青年俱乐部在内的和平架构提供支持，促进冲突管理、建设和平与和解
- 与传统领袖和正式司法行为体举办 6 次讲习班，为创建重罪移送机制所需的实际措施奠定基础并达成协议
- 举办 30 次会议和 10 次能力建设讲习班，支持增强地方当局及传统领袖和社区领袖实施促进冲突管理，包括包容、敏感对待性别问题的对话与和解的地方传统机制的能力
- 举办 20 次宣传会议和 10 次对话论坛，支持民间社会行为体、政府官员、青年和妇女促进包容、国家认同、良好关系和平等机会，以扭转种族分化和修复社会结构

- 举办 9 次和平教育宣传活动、包括和平俱乐部/大使在内的针对学校和社区的 5 次交流访问和 16 次体育或文化活动，其中包括在反对派控制的地区，支持促进当地的和平倡议、社会和谐，并推进协调的多族裔、包容性社会的概念

外部因素

重振后的过渡政府承担保护平民的主要责任，促成安全、稳定的环境以鼓励和支持境内流离失所者回返和重新安置。其他促进要素包括地方当局和地方机构以及南苏丹特派团有进行巡逻的行动自由。持续的政治紧张局势、和平进程的拖延、战斗、自然灾害、人道主义危机的扩大，特别是粮食不安全，将导致更多平民流离失所者，使境内流离失所者回返和重新安置进展受到限制，并导致在冲突活跃地区的运作空间减少。

表 3

人力资源：构成部分 1，保护平民

类别	共计								
一. 军事观察员									
2021/22 年度核定数									242
2022/23 年度拟议数									242
净变动									—
二. 军事特遣队									
2021/22 年度核定数									16 758
2022/23 年度拟议数									16 758
净变动									—
三. 联合国警察									
2021/22 年度核定数									733
2022/23 年度拟议数									733
净变动									—
四. 建制警察部队									
2021/22 年度核定数									1 280
2022/23 年度拟议数									1 280
净变动									—
国际工作人员									
五. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
政治事务司									
2021/22 年度核定员额	—	—	3	2	—	5	2	—	7
2022/23 年度拟议员额	—	—	3	2	—	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

五. 文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计			
传播和新闻司									
2021/22 年度核定员额	—	1	3	3	3	10	34	8	52
2022/23 年度拟议员额	—	1	3	3	3	10	34	8	52
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
保护、过渡和重返社会科									
2021/22 年度核定员额	—	—	5	8	1	14	23	7	44
2022/23 年度拟议员额	—	—	5	8	1	14	23	7	44
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
部队指挥官办公室									
2021/22 年度核定员额	1	2	—	—	2	5	2	—	7
2022/23 年度拟议员额	1	2	—	—	2	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处负责人									
2021/22 年度核定员额	—	3	7	10	10	30	152	17	199
2022/23 年度拟议员额	—	3	7	10	10	30	152	17	199
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政司									
2021/22 年度核定员额	—	1	10	9	1	21	20	31	72
2022/23 年度拟议员额	—	1	10	9	1	21	20	31	72
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务专员办公室									
2021/22 年度核定员额	—	2	8	2	3	15	1	—	16
2022/23 年度拟议员额	—	2	8	2	3	15	1	—	16
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团联合分析中心									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	8	—	10	14	2	26
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	8	—	10	14	2	26
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务股									
2021/22 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	1	—	3
2022/23 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

五. 文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计			
儿童保护股									
2021/22 年度核定员额	—	—	—	1	—	1	1	2	4
2022/23 年度拟议员额	—	—	—	1	—	1	1	2	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员共计									
2021/22 年度核定数	1	9	39	44	20	113	250	67	430
2022/23 年度拟议数	1	9	39	44	20	113	250	67	430
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计(一至五)									
2021/22 年度核定数									19 443
2022/23 年度拟议数									19 443
净变动									—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 2：监测、调查和报告违反国际人道法和侵犯践踏人权的行为

62. 在该国，严重侵犯和践踏人权的施害者仍然普遍不受惩罚，迄今政府在实施问责措施方面取得的进展有限。2021 年，全国各地记录的绝大多数平民伤亡是国家以下各级暴力造成的，主要是在琼莱州、湖泊州、瓦拉卜州和西赤道州。特派团需要通过政治宣传和支持合法应对犯罪行为，继续与州和国家层面的行为体接触，解决这些问题。

63. 表达和集会自由受到压制表明公民空间缩小，这仍将是一个重大关切，并可能在过渡时期结束时举行全国选举之前进一步加剧。特派团将继续努力促进尊重表达和集会自由以及对促成公民空间至关重要的其他权利，并将就这些问题深化与国家当局的接触。特派团与联合国人权事务高级专员办事处协调，探讨如何加强对人权维护者和民间社会活动人士的保护机制，应对选举有关的紧张局势。

64. 在全国范围内就设立真相、和解和消除创伤委员会进行了协商，在此之后，为执行《重振协议》关于过渡时期司法的条款采取了初步措施。特派团将继续支持执行《重振协议》内关于过渡时期司法的条款，并将寻求借助非洲联盟对设立混合法庭的支持。

65. 根据安全理事会第 2567(2021)号决议，南苏丹特派团将继续公开报告侵犯和践踏人权的行为，包括针对儿童和妇女实施的这些行为。南苏丹特派团还将继续加强监测和报告机制，包括监测和报告与冲突有关的性暴力的机制。2022/23 年度，特派团将以《南苏丹武装部队应对与冲突有关的性暴力问题行动计划》(《联合行动计划》)为基础，加强与冲突各方的接触。该计划将预防和应对与冲突有关

性暴力的工作标准化，为期三年，截止 2023 年。该行动计划于 2021 年 6 月通过，联合军队的所有成员都需遵守该文件规定的关于与冲突有关性暴力的义务。南苏丹特派团还将扩大对相关机构的支持，使其更有能力处理过渡时期结束时选举情况下任何潜在的与冲突有关的性暴力。南苏丹特派团还将加强与民间社会组织和网络的合作，履行其关于与冲突有关的性暴力的职能，并促进以幸存者为中心的办法。

66. 2022/23 年度，监测、核查和报告六种严重侵害儿童行为；宣传儿童权利；通过在建设和平进程的各个阶段支持执行预防南苏丹境内严重侵害儿童行为全面行动计划，将旨在加强国家伙伴，特别是重振后的过渡政府的活动纳入主流，仍然是优先事项。南苏丹特派团将针对侵犯儿童权利的施害者(包括南苏丹人民国防军、苏丹人民解放军反对派和其他有组织部队)提供培训和讲习班，以确保执行问责措施和遵守适用于受武装冲突影响儿童的人权标准。

预期成绩	绩效指标
2.1 为打击冲突各方践踏和侵犯人权及违反国际人道法行为不受惩罚的现象创建有利环境	<p>2.1.1 经确认的践踏和侵犯人权及违反国际人道法行为、包括可能构成战争罪和危害人类罪的行为的数量有所减少(2020/21 年度：991；2021/22 年度：900；2022/23 年度：860)</p> <p>2.1.2 监测、调查、核查和报告违反国际法和相关条约使用集束弹药和其他被认为具有滥杀滥伤效果的常规武器情况(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：100%；2022/23 年度：100%)</p>

产出

- 记录并核实违反和践踏国际人权法和违反国际人道法的行为，包括与冲突有关的性暴力，并查明侵犯人权的早期预警迹象，具体措施包括：(a) 在全国各地开展具体调查任务、综合任务、巡逻以及定期监测实地访问；(b) 为实施问责，建立全国各地参与侵犯和践踏人权行为的主要国家和非国家行为体档案，并确保严格遵守联合国人权尽职政策；(c) 发布 3 份关于南苏丹人权状况的公开报告
- 通过以下方式增强民间社会组织的权能，并提供技术支持，以促进和推广人权文化：(a) 加强民间社会组织的业务能力，支持各利益攸关方促进和保护人权(例如，监测、调查、记录和报告侵犯人权行为)和问责，为此提供 10 笔赠款和开展 150 次宣传活动；(b) 开展人权外联/媒体活动、提高认识和宣传运动(人权日、国际残疾人日和国际人权维护者日)
- 协调全特派团在国家以下各级的宣传活动，包括与有关部委和民间社会组织协调，在全国各地组织和开展 12 次提高认识活动，包括 4 个讲习班和 4 个广播节目，以庆祝消除冲突中性暴力行为国际日、消除性别暴力 16 天运动和国际妇女节，促进预防与冲突有关的性暴力
- 每周访问全国各地由政府或反对派开办的拘留设施，保护被剥夺自由者包括被判处死刑者的公正审判权和人权，并通过向司法与宪法事务部法律援助司提供支持、向民间社会组织的 5 个法律援助方案提供援助、每月举行会议以及举办 11 期宣传讲习班和培训班，与相关国家和非国家利益攸关方持续进行互动协作

- 向法治和司法系统提供技术支持，提高所有法定司法链行为体、习惯法法院和执法当局的知识技能，为此为司法链行为体提供后勤支助并举办 11 次培训和宣传讲习班；向过渡期国民议会提供支持，为此审查新的国家立法并提供法律分析，确保立法符合国际人权标准；为国家监狱管理局、国家安全局和南苏丹国家警察署举办 11 次关于国际人权和人道主义法的培训班
- 通过每月协调会议、每月接触并举办 6 次培训班提供支助和技术援助，协助南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察署和其他冲突各方积累和增强有关性暴力和儿童权利方面的人权和国际人道法标准的知识和技能
- 在普遍定期审议方面向司法与宪法事务部、过渡期国民议会和利益攸关方提供技术支持，包括参与永久宪法制定进程，以确保将《民权法典》纳入《宪法》，为此组织两次季度协商会议，支持实地访问和起草关于已批准国际人权条约执行情况的报告以及支持执行普遍定期审议和条约机构的建议，并倡导加入主要的国际人权文书
- 向南苏丹人权委员会提供技术支持，为此举办 10 次关于保护和促进人权的监测、调查、记录和报告讲习班，并与民间社会组织合作，在全国各地组织 30 次人权论坛；向委员会提供技术支助，以获得国家人权机构全球联盟的国家人权机构认证
- 倡导和支持南苏丹政府作为《集束弹药公约》和有关爆炸性武器的其他相关文书的缔约方，监测、调查、核查和报告疑似利用集束炸弹实施打击以及违反国际法和条约使用其他常规武器的情况
- 通过为南苏丹国家警察署、社区领袖、民间社会组织以及青年和妇女代表举办 20 次宣传讲习班和外联方案，倡导地方社区与南苏丹国家警察署分享有关侵犯践踏人权行为的信息，包括有关报告机制的信息
- 在全国范围内开展宣传运动，介绍特派团受权开展的活动，以便公正监测、核查和报告人权状况，打击践踏和侵犯人权行为不受惩罚现象，包括：(a) 制作 35 种多媒体产品，包括数字新闻和视听报道、摄影专辑和社交媒体记事；(b) 米拉亚电台播放 8 个公益告示和 40 期以人权为重点的一小时《你的权利》节目；(c) 开展 2 次外联活动，分发宣传材料，在社区或利用在线/广播平台提高对非洲儿童日、国际妇女节、人权日和消除性别暴力 16 天运动的认识

预期成绩	绩效指标
2.2 对包括与冲突有关的性暴力在内的虐待和侵犯妇女行为的监测、调查、核查和报告工作得到加强	2.2.1 经确认的侵犯和虐待行为、包括与冲突有关的性暴力行为受害者，特别是妇女和女童受害者的人数没有增加(2020/21 年度：183；2021/22 年度：183；2022/23 年度：183) 2.2.2 相关的联合国行为体和非联合国行为体、包括国际和国家非政府组织和民间社会组织就南苏丹境内与冲突有关的性暴力和性别暴力提交的报告数目(2020/21 年度：4；2021/22 年度：4；2022/23 年度：4)

产出

- 加强监测、分析和报告安排，以发现、预防和应对与冲突有关的性暴力，包括组织 4 次监测、分析和报告安排技术工作组会议，起草 3 份季度报告和 1 份年度总结报告，说明与冲突有关的性暴力的模式和趋势

- 组织和举行 6 次与冲突各方代表的会议，以监测和支持他们履行在解决与冲突有关的性暴力方面作出的承诺
- 依照安全理事会关于武装冲突局势中性暴力行为的第 1960(2010)号决议，组织和举行 4 次与冲突有关的性暴力问题联合协商论坛会议，以改进各行为体之间在处理与冲突有关的性暴力的宣传和应对方面的协调
- 向国防和退伍军人事务部提供技术支持，以执行联合防务委员会核可的《南苏丹武装部队应对与冲突有关的性暴力问题行动计划》(《联合行动计划》)，为此开展 4 次宣传活动，包括举行会议和对话
- 向军事司法局和其他司法机构提供技术援助和支持，以加强其技术能力和关于南苏丹军事司法的法律框架，促进对与冲突有关的性暴力的问责，包括为此支持 5 次流动总军事法庭和 3 次讲习班/培训班
- 为地方社区、南苏丹国家警察署和其他执法机构以及民间社会行为体举办 25 次社区讲习班，帮助其更好认识性暴力和性别暴力以及暴力侵害儿童行为的危险，并在各州加强对虐待和侵犯行为的监测、调查、核查和报告

预期成绩

绩效指标

2.3 主要行为体改善预防措施，为受武装冲突、暴力、虐待和剥削行为影响的儿童建立保护性环境

2.3.1 经核实为严重侵害行为受害者的儿童(如与武装部队和团体有关联的儿童、被强奸和其他形式性暴力侵害、杀戮、致残和绑架的儿童)数目(2020/21 年度: 89; 2021/22 年度: 55; 2022/23: 55)

2.3.2 为部分或完全执行终止 6 种严重侵害儿童行为的全面行动计划而采取的明确职能行动

产出

- 监测、调查、核查武装部队和武装团体实施的严重侵害儿童行为，并依照安全理事会第 1612(2005)号决议的要求，向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组报告此类侵害行为，同时向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室报告此类行为，包括每年为秘书长关于武装冲突中儿童状况的报告提供资料
- 编写关于南苏丹境内侵犯儿童权利行为趋势的季度报告(“全球横向”说明)(预计每年编写 4 份说明)
- 协调儿童保护活动，为此组织武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制国家工作队的 4 次高级别会议和该机制技术工作组与朱巴儿童保护利益攸关方的 6 次会议
- 在国家一级为南苏丹人民国防军举办 4 次讲习班，在国家一级为朱巴的儿童保护行为体/合作伙伴举办 4 次宣传会议，以加强有关严重侵害和虐待儿童行为的监测、核查、分析和报告机制，在外地办事处一级为冲突各方、州和地方当局以及民间社会组织举办 40 次关于儿童保护问题和严重侵害儿童行为的培训班
- 支持和监测执行全面行动计划，包括执行南苏丹人民国防军的现有军事指挥命令以及禁止武装部队和武装团体招募和使用儿童、强奸和性暴力侵害、袭击和占领/使用学校和医院并将此类行为定为犯罪的惩罚性命令，以加强追责和打击有罪不罚现象，为此为军事司法官员和执法机构举办 2 次培训班

外部因素

冲突各方充分参与执行《重振协议》；和平进程的所有利益攸关方接受新的政治安排；冲突各方充分承诺释放与武装部队和武装团体有关联的所有儿童，包括为此执行一项全面行动计划，并在与武装部队和武装团体有关联儿童的身份查验、核实、甄别和登记过程中允许不受阻碍地进入驻扎营地和营房

表 4

人力资源：构成部分 2，监测、调查和报告违反国际人道法和侵犯践踏人权的行為

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务人员	小计			
人权司									
2021/22 年度核定员额	—	1	18	22	2	43	32	29	104
2022/23 年度拟议员额	—	1	18	22	2	43	32	29	104
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2021/22 年度核定员额	—	—	3	6	—	9	13	7	29
2022/23 年度拟议员额	—	—	3	6	—	9	13	7	29
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务股									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	2	1	5	8	2	15
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	2	1	5	8	2	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
传播和新闻司									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	2	3	7	25	4	36
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	2	3	7	25	4	36
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2021/22 年度核定员额	—	1	25	32	6	64	78	42	184
2022/23 年度拟议员额	—	1	25	32	6	64	78	42	184
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 3：为交付人道主义援助创造有利条件

67. 在 2022/23 年度，南苏丹特派团将继续根据需要并在其能力范围内支持人道主义伙伴，为提供人道主义援助创造更有利的环境，特别是在回返地区，并确保人

道主义工作人员得到保护。南苏丹特派团将为人道主义运输队提供武装保护，并继续与人道主义伙伴密切协调，以解决流离失所社区的紧急保护和人道主义需求。

68. 地雷行动仍将至关重要，以确保探测和清除爆炸物危险，并在为人道主义活动提供便利的优先地点以及为寻求获得援助和服务的平民提供爆炸物风险教育。

69. 特派团将继续与相关国家行为体接触，促进人道主义援助进入回返地区或保护需求最迫切的地区。

预期成绩

绩效指标

3.1 创造安全和有保障的环境，以促进人道主义援助准入 3.1.1 影响人道主义援助准入的事件数目减少(2020/21 年度：559；2021/22 年度：550；2022/23 年度：545)

3.1.2 为减轻地雷和未爆弹药威胁并允许联合国和人道主义人员自由行动而在重点路线以及南苏丹特派团和人道主义人员指定的优先地点开展路线排查、清理行动或车队护送/路线核实的公里数(2020/21 年度：6 764；2021/22 年度：4 000；2022/23 年度：5 600)

产出

- 在国家和州两级与人道主义和发展行为体协调，确保及时分享信息，协调计划和优先事项，以改善人道主义行为体的准入和人道主义行动的实施条件
- 在南苏丹特派团和人道主义行为体指定的优先地点的 500 个村庄/城镇开展勘察和清理行动；在南苏丹特派团指派任务后 72 小时内，对直升机着陆处和简易机场进行核查；开展车队护送/路线核实，使南苏丹特派团和人道主义行为体能更加安全、自由地行动
- 江河部队执行 150 个巡逻日，协助联合国和其他人道主义机构沿白尼罗河安全行动(6 次往返驳船护送巡逻，每次巡逻 25 天)
- 执行 1 200 个部队巡逻日，为人道主义机构安全进出机场、使用道路和出入其他地点提供便利(12 个月，每月 100 个巡逻日)
- 应要求举行情况通报会，帮助国家和国际人道主义组织更好地从当地视角了解冲突环境和局势
- 在全国范围内开展多媒体宣传活动，宣传特派团在促进安全运送人道主义援助方面的任务和成就，为此制作 80 种多媒体产品，包括数字新闻和视听报道、摄影专辑和社交媒体记事，供在联合国总部和南苏丹特派团平台上传播以及传送给外部媒体；制作 40 期每期一小时的“共同努力”广播节目，重点介绍与联合国各机构和非政府组织合作开展的人道主义活动

预期成绩

绩效指标

3.2 联合国和指定人员、资产和设施的安保和行动自由得到加强

3.2.1 南苏丹特派团大院和境内流离失所者营地周边涉及联合国和指定人员、资产和设施的安全事件数量没有增加(2020/21 年度：474；2021/22 年度：400；2022/23 年度：400)

3.2.2 南苏丹全境与南苏丹特派团及其人员、资产和设施有关的违反《部队地位协定》规定的事件数量没有增

加(2020/21 年度：315；2021/22 年度：264；2022/23 年度：263)

3.2.3 作为外地环境安全保障办法培训、军事联络官上岗培训班以及特派团各部门和人道主义伙伴特别要求的培训活动的一部分，接受地雷/战争遗留爆炸物意识培训的联合国人员和人道主义工作人员(2020/21 年度：100%；2021/22 年度：100%；2022/23 年度：100%)

产出

- 定期在国家和地方两级就南苏丹特派团的任务和违反部队地位协定行为，包括任何限制南苏丹特派团人员行动自由进而影响南苏丹特派团执行任务的行为，与南苏丹政府有关当局接触，以使部队地位协定的各项规定得到更好遵守
- 举办 10 次有政府代表参与、针对司法和安全机构官员等主要利益攸关方的宣传讲习班或活动，提高对联合国的认识并促进尊重《部队地位协定》、《联合国特权和豁免公约》和其他相关国际公约
- 向联合国人员和人道主义工作人员提供有关地雷和战争遗留爆炸物的提高认识培训，使他们更加了解这类威胁以及如何在受污染环境开展行动
- 每月向利益攸关方分发地雷行动信息和指导，并应具体要求提供有针对性的地图或信息
- 在南苏丹特派团 21 个地点(包括连级行动基地)提供周边安保
- 开展宣传工作，就联合国工作人员的行动自由，包括违反部队地位协定的情况，与相关的国家主管部门包括移民官员和机场安保人员每日进行联络

外部因素

在执行《重振协议》与和平进程方面取得进展；经济形势对安全的影响；政府当局、军事行为体和武装团体充分承诺尊重部队地位协定、行动自由和境内流离失所者营地的不可侵犯性

表 5

人力资源：构成部分 3，为交付人道主义援助创造有利条件

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务人员	小计			
民政司									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	6	—	8	5	5	18
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	6	—	8	5	5	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
保护、过渡和重返社会科									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	4	1	7	12	5	24
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	4	1	7	12	5	24
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计			
传播和新闻司									
2021/22 年度核定员额	—	—	1	1	1	3	9	2	14
2022/23 年度拟议员额	—	—	1	1	1	3	9	2	14
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2021/22 年度核定员额	—	—	5	11	2	18	26	12	56
2022/23 年度拟议员额	—	—	5	11	2	18	26	12	56
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 4：支持执行《重振协议》及和平进程

70. 根据安全理事会第 [2567\(2021\)](#) 号决议的要求，秘书长在 2021 年 7 月 15 日给安全理事会主席的信函([S/2021/661](#))附件中简要通报了需求评估团关于为过渡期结束时在南苏丹举行选举创造有利环境的主要结论和建议。需求评估发现，举行选举有可能成为南苏丹的一个转折点。然而，为使选举赢得广大公众信任，选举结果也得到和平接受，南苏丹的政治和选举制度就必须尊重法治和人权。和平协议设想的宪法和法律改革为有意义的参与性决策提供了重要机会，这将影响选举的实施和选举结果的最终接受。需求评估还指出，由于南苏丹严重的基础设施挑战、安全问题、无法在雨季进入该国大部分地区、文盲率以及许多南苏丹人难以证明自身年龄和公民身份，南苏丹的选举活动将极其复杂和漫长。

71. 在 2021 年 10 月 27 日安全理事会会议期间的安全理事会主席声明([S/PRST/2021/20](#))中，安理会承认南苏丹选举进程的复杂性，敦促南苏丹当局在关键的里程碑方面取得进展。安理会还请秘书长设立一个综合选举援助小组，在秘书长特别代表的全面领导和指导下，执行需求评估建议所述第一阶段的选举援助活动。由于《重振协议》规定进行宪法审查并在广泛公共协商后编写一部永久宪法，特派团还将调整斡旋和技术咨询能力，以有效支持制宪进程，并为包括政党、民间社会组织、媒体、妇女和青年团体在内的广大利益攸关方加强政治和公民空间。更广泛地说，特派团将加强与所有相关利益攸关方的接触，并加强对有助于巩固和平和扩大政治空间的进程的支持，以实现更具参与性和问责制的决策进程。这将包括与各政党、妇女团体、民间社会行为体和信仰团体组织多利益攸关方讲习班和对话论坛，并在米拉亚电台召开关于执行《重振协议》的讲习班和圆桌讨论会。在此过程中，特派团将继续促进关于宪法审查和选举进程的关键参数的对话，并继续协助执行选举需求评估的建议。一旦制宪进程法案获得国民议会通过，国家宪法审议委员会、全国选举委员会以及其他制宪和选举机构成立，特派团还将提供技术援助。

72. 在 2022/23 年度，南苏丹特派团将继续向监测机构，即重组后的联合监测和评价委员会、停火和过渡期安全安排监测和核查机制以及根据《重振协议》设立的机构提供技术援助和咨询。这将包括部署战略和业务级专家，特别是在与建立和运作核心过渡机构和安排有关的领域提供专题性支持。

73. 为有效协调斡旋和选举援助，南苏丹特派团将在联合国系统和国际社会中发挥召集作用，最大限度地努力创造有利于在过渡期结束时举行可信、和平选举的条件。这将包括支持选举行动的初步规划和预算编制；提供技术援助和咨询，帮助国家努力制定可信和公认的选举框架，包括宪法要素；兼顾法律观点和执行挑战的立法、条例和行为守则；选举安保安排；最终，协助国家政府举行自由和公平的选举。

74. 加强与伊加特、非洲联盟、“三驾马车”、欧洲联盟、联合国国家工作队和其他利益攸关方的伙伴关系，将是确保协调支持重振的过渡政府推进和平进程的关键。南苏丹特派团将侧重于宣传和能力建设，特别是执行《重振协议》中要求各级治理机构中女性代表占 35% 的规定，并让妇女有意义地参与制宪和选举进程。

75. 支持执行《重振协议》的战略沟通、信息传递和外联将继续侧重于提高对与和平进程与和解有关的问题的认识。此外，特派团将利用自己在全国各地的存在以及与国家和地方利益攸关方的广泛接触，继续努力通过宣传、传播信息和斡旋，支持和促进《重振协议》签署方和社区之间的建立信任与和解，以保持积极的和平势头。

76. 南苏丹特派团将继续通过政治和公民参与加强国家和国家以下各级行为体之间的联系，帮助将基层的声音提升到国家一级，从而提高对冲突根源的认识，促进国家主管当局的行动。南苏丹特派团还将组织会议，促进国家政府、州政府和社区领导人之间的沟通渠道，以便就问题达成共识，促成协调一致的集体应对；促进两级的对话和讨论，以建立信任和促进开放的沟通环境；继续通过各种政党论坛，为国家和国家以下各级领导人与民间社会、妇女、青年和社区领导人接触提供平台。定期举办治理论坛将使领导人能够与选民和国际专家互动，从而有助于建立信任和制定政策。

预期成绩	绩效指标
4.1 在执行和平协议和推进和平进程方面取得进展	4.1.1 《重振协议》中确定的过渡预备期和过渡期机构得到重组、调整并投入运作
	4.1.2 《重振协议》中确定的任务得到执行
	4.1.3 《重振协议》中有关妇女与和平与安全议程和性别平等主流化的规定得到执行

产出

- 为冲突各方提供斡旋以解决有争议的问题，并帮助在透明、参与、接受问责的决策基础上制定促进性别平等的国家政策，并提供战略支助，以促进妇女参与各级和各阶段的治理，包括支持南苏丹妇女领导力论坛
- 在视需要适当考虑到性别平等和青年主流化和关键成果的情况下，特别向政府以及议会和根据《重振协议》设立的机构和监督机构提供咨询、技术援助和业务支持，以提高其执行关键任务包括执行性别平等规定的的能力，并鼓励有效、透明和顺应形势的治理，以支持根据《重振协议》实施更广泛的改革议程
- 在国家和国家以下各级为重振的过渡政府的代表举行领导层务虚会，提供技术咨询并促进讨论，以加强对《重振协议》的理解和承诺
- 为执行《重振协议》提供支持，在全国各地举行 12 次面对面会议、20 次虚拟会议和在朱巴举办 2 次讲习班，与和平倡导者接触，以提高当地对国家一级和平举措的认识和参与，促进对维和努力和方法的非主流政治宣传，并加强南苏丹普通公民之间关于和平解决冲突的对话
- 组织和举办 10 次与各政党和包括妇女和青年团体代表在内的主要国内民间社会行为体的论坛和讲习班，促进扩大政治空间，使广泛的政治和民间社会行为体参与政治进程，并与南苏丹各利益攸关方包括宗教团体、残疾人代表、青年团体、妇女组织、学术界等举行 24 次会议，讨论关键问题，鼓励和支持以全面、包容的方式进行对话、接触和参与政治进程
- 促进《重振协议》中的妇女与和平与安全议程和性别平等规定，包括妇女在各政府机构中的代表名额和妇女的切实参与，方法是：(a) 提高民间社会组织女性成员的认识；(b) 举办 30 次国家以下各级妇女和平论坛和 4 次全国妇女和平论坛，以促进对话和讨论，支持《重振协议》的执行工作；(c) 依照安全理事会第 1325(2000)号决议，协助举办 1 次妇女参与公共决策及和平进程讲习班，面向国民议会、政党和民间社会组织中的关键利益攸关方和舆论领袖
- 为建立和落实过渡期正义机制包括真相、和解和消除创伤委员会提供技术援助，以推进过渡期正义进程和问责措施，并举办 10 次宣传活动，促进营造有利于开展过渡期正义进程的环境
- 通过举办 10 次对话论坛、互访、公众集会和其他活动，支持开展政府与反对派当局之间以及政府与反对派控制区的社区之间建立信任和信心的活动(重点放在妇女和青年的参加和参与)，以创造有利于国家和平进程的条件
- 通过举办 10 次论坛、对话、讲习班和其他活动，支持加强基层利益攸关方，包括非国家行为体、社区、牛营、酋长协会以及妇女和青年在执行《重振协议》方面的作用
- 开展支持和平进程的全国宣传运动，包括：(a) 在社区或利用在线/广播平台开展 25 次提高认识活动，以促进国内的和平与和解；(b) 制作和分发宣传材料，包括《重振协议》副本和(或)关于选举进程的资料；(c) 制作 160 种多媒体产品，包括数字新闻和视听故事、摄影专辑和社交媒体记事，供在联合国总部和南苏丹特派团数字平台以及外部媒体传播；(d) 播放 40 期每期一小时的“民主在行动”广播节目和 40 期每期两小时的“圆桌会议”电台节目，重点是和平与选举进程

预期成绩

绩效指标

4.2 和平协议设立的协议执行工作监测和协调机构获得支助并在妇女适当参与和享有代表权的情况下有效运作

4.2.1 重组后的联合监测和评价委员会在各方包括南苏丹妇女代表的参与下定期举行会议，监督《重振协议》

	执行情况(2020/21 年度：6；2021/22 年度：12；2022/23 年度：12)
	4.2.2 停火和过渡期安全安排监测和核查机制所有 9 个监测和核查小组均投入运作，迅速应对关于违反停止敌对行动协议的投诉
	4.2.3 停火和过渡期安全安排监测和核查机制理事会会议在所有各方参与下定期举行，以监督各监测和核查小组的工作，并确保永久停火和过渡期安全安排执行进展情况监测、核查和报告工作的效率和成效

产出

- 通过参加重组后的联合监测和评价委员会 12 次会议进行斡旋，帮助重组后的委员会监督《重振协议》执行情况
- 通过与外交使团举行 12 次外交讨论论坛，与伊加特和非洲联盟驻南苏丹联络处定期举行会议，以及与欧洲联盟和“三驾马车”每周举行会议，促进国际社会为执行《重振协议》和重组后的联合监测和评价委员会的工作提供协调一致的支持
- 提供斡旋，加强与区域实体和其他伙伴(包括非洲联盟、伊加特、非洲之角问题特使办公室、“三驾马车”、欧洲联盟和更广泛的国际社会)的伙伴关系，以推动和平进程，确保对支持永久制宪进程、和平和包容性选举以及安全部门改革等优先干预措施采取协调一致的办法
- 参加 12 次停火和过渡期安全安排监测和核查机制理事会会议，向该机制提供支助；向各监测和核查小组提供住宿、行政和后勤支持；与监测和核查机制进行日常联络，协调业务活动
- 参加综合小组 360 个部队巡逻日，支持停火和过渡期安全安排监测和核查机制 9 个监测和核查小组，监测停火和过渡期安全安排(30 个月，每月 12 个部队巡逻日)

预期成绩	绩效指标
4.3 和平协议的各项规定包括性别平等规定和妇女配额在过渡期宪法和永久宪法中制度化	4.3.1 在建立诸如重组的国家宪法审议委员会、宪法起草委员会、筹备小组委员会、全国制宪会议和制宪议会等机构方面取得进展，并通过必要的新法律，以支持包容性和参与性制宪进程 4.3.2 增强民众对宪法审查进程的参与，为此加强包括妇女在内的关键利益攸关方参与公民教育和公众启蒙论坛等协商进程，同时适当考虑到妇女和青年的平等和包容性参与

产出

- 在根据《重振协议》提议的立法和宪法改革确定、审查和起草关键法律的过程中，视需要向民族团结过渡政府提供咨询、技术援助和支助，包括性别问题方面的专门知识
- 通过促进与相关利益攸关方的包容性对话和论坛，并通过每周与民族团结过渡政府代表举行会议，为国家宪法审议委员会和已设制宪机构的设立和正常运作提供斡旋、咨询和支持

- 就最后拟定永久宪法，包括将性别平等视角纳入主流，向国家宪法审议委员会和已设制宪机构提供咨询建议、技术援助和支持，并为委员会和已设制宪机构的成员举办 4 次讲习班，以促进和鼓励在永久宪法起草进程中采用国际公认标准和最佳做法
- 通过高级别协商论坛和技术协商小组，协调国际社会对宪法审查进程的支助，以确保提供协调一致的援助
- 与政治人物、社区领袖、学术界和民间社会行为体举行 10 次包容性论坛，以促进制宪进程
- 与选定的南苏丹利益攸关方目标群体，包括政党、民间社会组织、妇女团体和青年团体组织 6 次圆桌论坛，帮助这些群体更好地认识到在起草永久宪法的公众磋商进程中应了解的关键问题，并鼓励增强代表权和广泛参与这一进程
- 通过 10 个论坛、10 个讲习班和 10 次会议，向国家宪法审议委员会和已设制宪机构提供关于公民教育和公共协商的咨询、技术援助和支持，以促进对永久制宪进程的认识和公民参与

预期成绩

绩效指标

4.4 选举筹备工作根据在选举方面的国家和国际义务进行

4.4.1 通过选举的法律和安全框架时适当考虑到保护平民、促进性别平等进程和妇女的平等参与

4.4.2 为支持可信与和平的选举，在国家和国家以下各级修订立法和创建机构(包括改组政党委员会和全国选举委员会)的数目

产出

- 每月与各政党举行会议，促进它们有效、持续参与政治和选举进程，提供咨询意见，确保各政党继续参与政治过渡进程，并鼓励透明和宽容，包括尊重和保护基本自由和政治空间
- 提供支助，确保在国家和国家以下各级与主要的政治、民间社会和社区利益攸关方接触以促进包容，并与各政党、国家当局、民间社会组织代表举行会议，促进提高妇女和青年在选举进程中的代表性和参与度
- 提供战略咨询、技术援助和能力建设，以支持国家在朱巴和州一级重组全国选举委员会的努力
- 组织与政治人物、妇女和青年的会议和对话，鼓励制定和执行促进妇女和青年的政治参与的行动计划，并提供辅导网络
- 支助为女性选举官员、有志向的女性候选人、媒体和选民举办关于女性参与选举进程的领导力讲习班
- 对现行和所需选举法律和安全框架进行分析审查，着重强调在执行《重振协议》的过程中需要改进的领域
- 组织一个选举援助协调机制，包括每月与外交界和有关伙伴协商，以便有效协调斡旋和技术援助，促进交付工作的一致性，避免工作重复

预期成绩

绩效指标

4.5 民族团结过渡政府通过全面处理司法和安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会问题，为

4.5.1 按照《重振协议》的规定，过渡期安全部门机构运作得到改善，并制定过渡期间安全部门优先改革及解

包括妇女和女童在内的所有人创造安全和有保障的环境

除武装、复员和重返社会路线图，同时适当考虑到妇女的平等和包容性参与以及促进性别平等的安全部门改革

4.5.2 关键的司法和法治改革(包括《重振协议》中确定的司法改革)得到通过

产出

- 与国际和区域伙伴密切协调，通过与民族团结过渡政府、重组后的联合监测和评价委员会以及相应的过渡安全机构定期接触，包括考虑到《重振协议》中相关的性别问题规定，提供斡旋、战略咨询和技术援助，以鼓励和支持就安全部门改革和解除武装、复员和重返社会问题达成政治协议，并让妇女参与和得到代表
- 监测和分析根据《重振协议》设立的过渡安全机构，并提供战略咨询和技术援助，以支持执行过渡安全安排
- 提供战略咨询、技术援助和能力建设，以支持恢复并改革法治和司法部门的国家努力，包括以促进性别平等的方式开展《重振协议》第一章确定的司法改革，以此作为推进和平进程的关键先决条件
- 支持将部队编入安全机构，包括南苏丹国家警察署和南苏丹国家监狱管理局，包括为此就监狱和警察的基本职能和专门职能提供在职培训和持续培训

外部因素

签署方继续与《重振协议》机构和机制互动协作并遵守其执行时间表；政治环境继续充分开放，可以在包容性论坛上就关键问题开展讨论；军事人员和武装团体尊重南苏丹特派团人员、尊重停火和过渡期安全安排监测和核查机制各监测和核查小组的行动自由；监测和核查小组有足够资源执行监测；成立国家宪法审议委员会和筹备选举所需的各项机制，并提供适当资源

表 6
人力资源：构成部分 4，支持执行《重振协议》与和平进程

类别	共计								
一. 政府提供的人员									
2021/22 年度核定数	88								
2022/23 年度拟议数	88								
净变动	—								
国际工作人员									
二. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
联合行动中心									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	5	1	8	—	4	12
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	5	1	8	—	4	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

二. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务人员	小计			
政治事务司									
2021/22 年度核定员额	—	1	5	5	2	13	6	—	19
2022/23 年度拟议员额	—	1	4	6	2	13	7	1	21
净变动	—	—	(1)	1	—	—	1	1	2
民政司									
2021/22 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	6	4	12
2022/23 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	6	4	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
传播和新闻司									
2021/22 年度核定员额	—	—	—	—	1	1	4	1	6
2022/23 年度拟议员额	—	—	—	—	1	1	4	1	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法治咨询科									
2021/22 年度核定员额	—	1	8	3	2	14	2	3	19
2022/23 年度拟议员额	—	1	9	7	2	19	2	3	24
净变动	—	—	1	4	—	5	—	—	5
选举事务司									
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	1	5	—	1	7	—	—	7
净变动	—	1	5	—	1	7	—	—	7
文职人员员额小计									
2021/22 年度核定数	—	2	16	14	6	38	18	12	68
2022/23 年度拟议数	—	2	16	19	6	43	19	13	75
净变动	—	—	—	5	—	5	1	1	7
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	1	5	—	1	7	—	—	7
净变动	—	1	5	—	1	7	—	—	7
第二类小计									
2021/22 年度核定数	—	2	16	14	6	38	18	12	68
2022/23 年度拟议数	—	3	21	19	7	50	19	13	82
净变动	—	1	5	5	1	12	1	1	14
共计(一和二)									
2021/22 年度核定数									156

二. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计				
	2022/23 年度拟议数									170
	净变动									14

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增 5 个员额

本国工作人员：增加 1 个员额

一般临时人员：增加 7 个职位

联合国志愿人员：增加 1 个职位

77. 表 7 汇总了构成部分 4(支持执行《重振协议》与和平进程)下拟议人员配置变动情况。

表 7
人员配置变动：构成部分 4，支持执行《重振协议》与和平进程

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		人数	详情	至/自
政治事务司	设立	1	P-3	
	设立	1	本国专业干事	
	设立	1	联合国志愿人员	
	调动	(1)	P-5	调至秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室，行政领导和管理
法治咨询科	设立	1	P-4	
	设立	4	P-3	
选举事务司	设立	1	D-1(一般临时人员)	
	设立	2	P-5(一般临时人员)	
	设立	3	P-4(一般临时人员)	
	设立	1	外勤事务(一般临时人员)	
共计		14		

政治事务司

78. 政治事务司负责发挥斡旋作用，支持特派团团长，提供政治分析和报告以支持决策，协调政治活动和接触，并与广泛的对话者进行政治外联。此外，该司还开展政治外联活动，以支持南苏丹特派团的任务，包括就永久制宪进程和选举进程向国家对口部门提供技术支持。其他支助活动的重点是加强国家与国家以下各级的

联系，包括区域、国家、国家以下和地方各级的治理和民间社会；加强政治和公民空间；支持实施《重振协议》；向重振的过渡政府提供支助，包括支持重组后的联合监测和评价委员会和政府向各机构、政府行为体和公众宣传和解释该和平协议。

79. 南苏丹目前正处于重要政治关头，重振的过渡政府和包括过渡期国民议会和州委员会在内的关键政治机构的能力建设将是执行《重振协议》的关键因素。这将需要增加有州政府部长出席的会议的数量，以支持主要的国家部委，协调和巩固州和国家层面的规划。还需要将计划支持扩大到各州首府的外地办事处负责人。特别值得关注的是为传播制宪进程提供技术支持，以使南苏丹公民了解这一进程以及如何参与其中。在这方面，特派团向制宪进程提供技术和协调支助对于帮助创建选举法律框架至关重要，因此是安全理事会授权特派团的三年战略愿景的一项重要内容。

80. 因此，拟设立 3 个政治事务干事员额和职位(1 个 P-3、1 个本国专业干事和 1 个联合国志愿人员)，以便能够为斡旋职能和政治外联活动提供全方位支持，包括提供技术和规划及协调支持。政治事务干事(本国专业干事)将具备南苏丹宪法方面的专门知识，为制宪进程提供必要的技术支持。任职者还将向受众提供主题咨询，以支持特派团颁布制宪进程议定书的任务，并根据需要与国家高级决策者互动。政治事务干事(P-3)将负责规划和协调多个地点的活动和讲习班，预计任职者将与国家和州政府的高级官员以及民间社会组织互动。此外，政治事务干事(联合国志愿人员)还将通过内部方案管理协调资源，为活动和讲习班的规划和协调提供支持。

法治咨询科

81. 安全理事会第 2567(2021)号决议授权南苏丹特派团利用技术援助和能力建设支持南苏丹政府恢复和改革法治和司法部门，以加强对平民的保护，打击有罪不罚，推动问责，包括调查和起诉性别暴力和与冲突有关的性暴力以及侵犯践踏人权行为。在 2020/21 年度对南苏丹特派团进行的独立战略审查为扩大任务提供了信息，秘书长在 2020 年 12 月 15 日给安全理事会主席的信函(S/2020/1224)中向安全理事会转达了该审查的建议。独立战略审查建议，除其他外，南苏丹特派团应扩大在法治、司法和问责部门的技术支助和咨询能力，包括其外地法治能力，以便更经常地与国家以下各级行为体接触，并支持扩大流动法院系统的运作，这将使南苏丹特派团能够利用国家以下一级的改革机会。

82. 为完成特派团扩大的法治和司法任务，南苏丹特派团必须提供技术援助和咨询，以促进持续的司法和惩戒存在。随着南苏丹特派团在 2020/21 报告期间重新指定平民保护点，以及外地办事处对法治专门知识的需求不断增加，特派团已部署政府提供的人员，开始在南苏丹特派团位于本提乌、瓦乌和夸乔克的外地办事处建立固定的司法和惩戒存在。马拉卡勒平民保护点是唯一剩下的平民保护点，在当地，政府提供的人员继续专注于拘留设施的运作，同时承担评估该州惩戒能力的任务，并在必要时支持国家对口单位。在目前的 2021/22 年度，法治咨询科预计将通过部署政府提供的人员，将其外地存在扩大到阿韦勒和伦拜克。如上所

述，该科已努力通过部署政府提供的人员扩大外地存在，但将需要增加能力，以有效管理和指导外地办事处的人员，并确保特派团能够有效完成扩大的任务。

83. 因此，拟在朱巴、瓦乌和本提乌设立 3 个法治干事员额(P-3)，分别担任赤道州、大加扎勒河州和大上尼罗州的区域协调员，以确保以协调一致的方式在外地提供法治支助。任职者将负责协调南苏丹特派团在各地区提供的法治援助，并使外地办事处及时、准确地向特派团总部报告。任职者还将负责与从事法治活动的联合国其他机构(包括联合国难民事务高级专员公署和联合国开发计划署)进行协调；确保南苏丹特派团对司法、检察、警察、法律援助和监狱部门等法治行为体的支持连贯一致，符合最佳做法和联合国原则；协调外地办事处的投入，以支持全特派团的报告和数据收集；视需要编写每日和每周情况报告以及专题报告。

84. 考虑到外地存在的增加，还拟设立 1 个法治干事员额(P-4)，以支持外地一级法治活动的总体协调。任职者将担任上述 3 个法治干事员额(P-3)的第一考绩人，并协调国家以下各级的内部和外部接触，以确保与法治咨询科的广泛战略和国家一级的活动保持一致。任职者还将负责就部队组建和征聘政府提供的司法和惩戒人员事宜与联合国总部联络。由于法治咨询科的外地存在最初将在很大程度上取决于政府提供的司法和惩戒人员的部署，如果不设立这一员额，可能会导致人员甄选和入职工作长期拖延，因为履行这一职能的现有能力有限。这将限制该科在关键的法治领域与州和地方当局持续接触的能力，从而妨碍特派团有效落实其授权优先事项的能力。

85. 此外，拟在法治咨询科设立 1 个解除武装、复员和重返社会事务干事员额(P-3)，为协调国际支助提供充分支持，并通过扩大参与减少社区暴力活动等方式，为解除武装、复员和重返社会活动发挥政治参与的作用。特派团目前完全有能力通过斡旋，在召集国际行为体、改善协调和利用政治参与方面发挥更核心的作用，以确保国家解除武装、复员和重返社会方案符合国际规范和标准。除了召集/协调作用外，该科还计划提高能力，支持创新方法，通过设计和实施减少社区暴力的方法来推动解除武装、复员和重返社会。减少社区暴力方案以社区为目标，从内部找到解决武装暴力原因的办法，还明确针对除前战斗人员外有可能被武装团体招募的青年。它们采用自下而上的方法，强调社区参与。虽然减少社区暴力方案的战略方向是从上面确定的，但与地方社区讨论并商定了与参与者和项目选择、培训和教育选择以及监测和评价有关的决定。在这方面，任职者除其他外，将支持特派团改善捐助方的协调，并就新的减少社区暴力方案拟订达成共识；支持在其他热点地区制定减少社区暴力试点项目方案；为目前正在制定的全国解除武装、复员和重返社会方案提供专门技术咨询和指导；支持国家利益攸关方拟订计划，以执行与支持国家自愿解除武装举措有关的武器和弹药管理方案。

选举事务司

86. 安全理事会第 2567(2021)号决议授权南苏丹特派团推进一项三年战略愿景，防止重陷内战，建设持久和平，并支持根据《重振协议》进行包容、责任到位的治理及举行自由、公正与和平的选举。安理会在同一决议中请秘书长评估为南苏丹选举创造有利环境所需的安全、程序和后勤等方面需求。根据安理会第 2567(2021)

号决议，秘书长在 2021 年 7 月 15 日的信(S/2021/661)中向安理会提交了基于需求评估团结论的建议。在这方面，安全理事会主席在 2021 年 10 月 27 日安理会会议期间的声明(S/PRST/2021/20)中指出，安理会已请秘书长按照第 2567(2021)号决议设立一个由南苏丹特派团领导的综合选举援助小组，以执行秘书长 2021 年 7 月 15 日信函附件第一阶段下所列的选举援助活动，支持《重振协议》中详述的选举路线图。

87. 在特派团现有任务范围内，并在安全理事会主席就需求评估团的建议(包括在南苏丹特派团设立一个选举小组)发表声明后，特派团的选举参与预计将加快。初步支助的目标是减少发生选举暴力的可能性，包括协助就选举的法律、体制和安全框架达成共识。长期目标将是及时和协调地提供援助，以支持选举事务和安全，并确保全国选举委员会在国家和国家以下各级充分运作。南苏丹特派团必须与联合国总部密切协调，制定全面的选举支助办法，目的是将南苏丹特派团的选举支助纳入更广泛的参与，以促进和平与稳定以及民主治理。这将需要将技术援助与秘书长特别代表和联合国其他高级官员在国家和区域两级的斡旋努力结合起来。

88. 目前，南苏丹特派团没有能力和资源来履行选举任务和开始实施联合国选举援助，包括建立综合选举援助小组，以及通过上文各段提到的需求评估中提出的提高选举认识、宣传、斡旋以及技术咨询和援助来支持和平进程。特派团也无法在业务上承担具体的选举支助职能同时保持执行其他已获授权优先事项的充分能力。因此，拟在南苏丹特派团新设立的选举事务司下设立 7 个在一般临时人员项下供资的职位(1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4 和 1 个外勤事务人员)，详情如下。

89. 选举事务特等干事(D-1)。选举事务特等干事将设计、领导、监督和协调提供联合国综合选举援助，以便根据《重振协议》的规定在南苏丹实施选举进程。任职者将负责在以下领域向有关国家机构提供联合国支助：整体进程管理、法律起草和改革、投诉和争端解决、规划和预算编制、基础设施发展、业务(包括外勤业务)、采购、后勤、安保、信息和通信技术、数据处理和分析、培训、对外关系、公共外联和媒体关系、公民和选民教育、图形设计和机构改革与发展，以及项目和方案管理。任职者还将酌情向驻南苏丹特派团的秘书长特别代表和秘书长副特别代表以及国际合作伙伴提供专家选举咨询，并定期与联合国总部选举援助司联络；评估国内和国际规范和进程对妇女参与的影响，并就促进妇女政治参与选举进程的适当措施向有关机构提供咨询意见；定期向联合国高级官员、合作伙伴、国家对应方和其他主要利益攸关方通报选举进程；监督捐助者联络和资源管理；监督战略和方案的实施，以建设国家对口部门的能力和加强国家机构，并协助全国选举委员会与各政党、媒体组织、非政府组织和性别平等问题协调小组建立和保持定期和公正的沟通；评估选举筹备工作的进展，确定可能对特派团工作产生影响的新问题，并就适当的行动方案 and 可能的缓解战略和措施向特派团领导提出建议。

90. 高级选举事务干事(选举事务)(P-5)。高级选举事务干事(选举事务)将向选举事务特等干事报告，并担任选举事务特等干事的副手。任职者将向全国选举委员会提供技术咨询和支持，包括建立和协调外地业务、基础设施及信息和通信技术的发展、选民登记程序、政党和候选人登记、观察员认证、投票、计票、结果管理、

培训以及公民和选民教育；协助委员会制定选举的行动构想、预算和行动计划，包括就海外投票提供咨询和援助；提出建议，以加强全国选举委员会的中期和长期体制和业务能力，并参与协调和提供此类援助；将财政可持续性作为一个优先事项，支持国家主管当局在不牺牲质量或信誉的情况下探索具有成本效益的可持续业务的机会；确保与南苏丹特派团有关部门和联合国国家工作队 in 共同责任领域有效整合。任职者还将与特派团支助司协调，通过及时满足政策指导、后勤和业务需求，确保有效开展所有选举行动。

91. 高级选举事务干事(P-5)。高级选举事务干事将设驻纽约，在纽约联合国总部选举援助司司长的直接监督下，与南苏丹特派团选举事务特等干事密切协调，就选举事项向特派团领导层和联合国总部提供实质性的日常支持和联络。任职者将审查和监测南苏丹的政治和选举动态，评估可能影响政治局势和选举进程安排的趋势，向主管政治和建设和平事务部及和平行动部的副秘书长提供咨询意见，包括预警意见，并就本组织的解决方案和可能采取的行动提出建议；确定关键的选举问题，以促进联合国的外交和技术参与，支持《重振协议》的实施；向选举事务特等干事提供实务支助，以制定战略和技术文件，为关于选举问题的讨论和谈判提供信息，包括背景说明、立场文件和建议，供秘书长特别代表/特派团团长以及主管政治和建设和平事务部及和平行动部的副秘书长参考；就联合国选举援助规范框架向南苏丹特派团综合选举小组和相关联合国实体提供政策指导，包括减少选举暴力可能性和促进包容性和平选举的措施；就妇女与和平与安全向特派团提供专家咨询和支持，以便将性别因素纳入选举行动、制度和进程的主流；定期与和平行动部、联合国开发计划署和包括统筹行动小组在内的其他相关联合国实体的对应方联络，确保提供关于南苏丹选举问题的最新情况和共同理解，并传递信息；就南苏丹的选举进程与国际伙伴、区域和次区域组织及政府建立和保持关系并领导选举协调机制；向有关各方和捐助者介绍南苏丹的选举发展和行动；协助开展资源调动活动，酌情提供意见和建议；与南苏丹特派团、联合国有关机构和外部伙伴接触，确保采取综合办法提供有效的选举支助，同时充分考虑到每个实体的相对优势；与联合国选举名册小组密切协调，承担与选举支助的人员配置、规划和预算编制有关的行政职能，包括协助征聘工作人员；代表选举援助司，领导派往南苏丹和该区域的联合国行动和外地办事处的需求评估和专家咨询团，并根据要求举办讲习班和培训。

92. 选举干事(选民登记)(P-4)。选举干事(选民登记)将向高级选举事务干事(选举事务)报告，并支持设计和实施信息和通信技术以及数据处理和分析领域的方案，包括就设计、实施和监测各种业务的数据处理(包括选民和政治实体的登记和结果管理)向国家主管当局提供咨询。任职者将协助国家当局评估现有的人口数据和以前的选民登记方法，并就选民登记备选方案提供技术咨询；制定应急计划，以确保在紧急情况下持续提供和获取数据资源；与特派团有关部门和联合国国家工作队成员统筹合作，帮助南苏丹当局在这一领域作出战略决定和规划，包括与有关国家当局和其他援助提供者密切协调，将选民登记问题与选举进程设计的总体战略规划挂钩。这将包括安全、后勤和可行性方面的考虑，并支持全国范围内

的公共教育和外联运动，以提高认识，并有效宣传在过渡时期结束时计划举行的选举之前进行选民登记的重要性。

93. 选举干事(协调和报告)(P-4)。选举干事(协调和报告)将向高级选举事务干事(选举事务)报告，并支持特派团在国内的协调和战略规划，以便在南苏丹提供综合的联合国选举援助。任职者将与特派团各部门、外地办事处负责人、联合国国家工作队成员、国家主管当局和其他选举援助提供者发展和保持富有成效的伙伴关系，并支持特派团确保选举援助事项的內部和外部协调；向南苏丹特派团领导的选举一体化和协调机制提供切实的实务支助，包括担任相关工作队、群组、机构间协调小组、指导委员会和工作组的秘书处。编写关于选举问题和筹备工作的准确和及时的报告、分析和简报；根据需要为安全理事会起草关于选举的密码电报和报告、为特派团领导层起草谈话要点、数字内容和通讯；承担南苏丹特派团选举事务司运作所需的行政任务，包括起草拟议预算、报告预算执行情况和项目管理；促进/协助实施具体方案，包括培训和能力建设活动。

94. 选举干事(法律事务)(P-4)。选举干事(法律事务)将向高级选举事务干事(选举事务)报告，并就审查选举法律框架向有关国家主管当局提供技术援助和咨询，包括就有关选举进程和管理的宪法规定和立法提供咨询。任职者将协助全国选举委员会制定内部行政准则和程序，构思和起草选举条例、程序、行为守则、准则和手册，以管理和开展选举进程，涉及政党和候选人登记、选民登记、选区划界、争端解决机制、竞选、投票、计票和结果列表；支持国家主管当局设计包容性的法律框架，旨在确保妇女、青年、境内流离失所者和边缘化群体的有效参与；分享区域内外的比较经验，起草关于具体问题的技术文件，并确保将性别观点充分纳入选举框架的主流；促进国家对应方的能力建设，特别是全国选举委员会的能力建设；支持全国选举委员会向各政党、包括妇女、青年和信仰团体在内的民间社会组织通报情况，以加强各方对选举进程规则的了解；探索在线对话等创新方法，使社会上更多的利益攸关方参与进来，促进对选举过程的广泛支持。

95. 行政助理(外勤事务)。该行政助理将在南苏丹特派团选举事务司履行全方位的办公室管理和行政支助职能。任职者将管理团队时间表，并在差旅和后勤安排以及会议安排方面提供支持，并全面协调对该司的行政支助；确保联合国派往南苏丹的选举团或非联合国代表团的访问得到支持；利用“团结”项目等平台处理费用报销、差旅申请和签证申请；监督讲习班、培训和媒体活动等选举活动的有效组织，包括及时编制议程和提供所需的后勤援助；确保联合国综合选举援助小组内部的信息顺利、有效流动；准备和处理包含机密信息的文件，创建和维护参考文件和记录。

构成部分 5：支助

96. 支助构成部分将继续通过交付相关产出、改善服务和实现增效的方式提供有成效和高效率的服务，支持特派团执行任务。这将包括向南苏丹特派团所有活动地点的军事、警务和文职人员提供服务。支助范围将涵盖所有支助服务，涉及空中业务；预算、财务和报告；文职和军警人员的行政管理；设施、基础设施和工

程；环境管理；燃料管理；外勤技术服务；医疗服务；供应链管理；安保；车辆管理和陆运。

预期成绩

绩效指标

5.1 向特派团提供快捷、高成效、高效率、负责任的支助服务

5.1.1 核定飞行时数使用百分比(2020/21 年度：77%；2021/22 年度：≥90%；2022/23 年度：≥90%)

5.1.2 核定国际员额空缺的年均百分比((2020/21 年度：7.6%；2021/22 年度：5.4% ± 1%；2022/23 年度：5.4% ± 1%)

5.1.3 女性国际文职人员的年均百分比(2020/21 年度：28.6%；2021/22 年度：≥37%；2022/23 年度：≥37%)

5.1.4 从公布 P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的空缺通知到选定候选人的名册征聘工作所用平均日历天数(2020/21 年度：64；2021/22 年度：≤101；2022/23 年度：≤60)

5.1.5 从公布 P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的空缺通知到选定候选人的具体员额征聘工作所用平均日历天数(2020/21 年度：332；2021/22 年度：≤120；2022/23 年度：≤120)

5.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2020/21 年度：70；2021/22 年度：100；2022/23 年度：100)

5.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2020/21 年度：93%；2021/22 年度：≥85%；2022/23 年度：≥94%)

5.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2020/21 年度：87.5%；2021/22 年度：100%；2022/23 年度：100%)

5.1.9 行政当局财产管理指数总得分(2020/21 年度：2 000；2021/22 年度：≥1 800；2022/23 年度：≥1 800)

5.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2020/21 年度：5%；2021/22 年度：≤20%；2022/23 年度：≤20%)

5.1.11 截至 6 月 30 日已按谅解备忘录入住符合标准的联合国房地产的特遣队人员百分比(2020/21 年度：100%；2021/22 年度：100%；2022/23 年度：100%)

5.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2020/21 年度：96%；2021/22 年度：≥95%；2022/23 年度：≥95%)

产出

改进服务

- 按照行政当局的环境战略执行全特派团环境行动计划
- 支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略

空运服务

- 运行和维护总计 25 架飞机(7 架固定翼飞机, 18 架旋转翼飞机)
- 为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供共计 19 060 个计划飞行时数(商业供应商 16 060 个, 军事提供方 3 000 个)
- 监督 25 架飞机以及 34 个机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权, 就 1 122 939 000 美元的预算提供预算、财务和会计服务

文职人员服务

- 根据授权, 为至多 2 827 名核定文职人员(923 名国际工作人员、1 445 名本国工作人员、8 个临时职位和 451 名联合国志愿人员)提供费用报销、应享福利和津贴办理、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理等人力资源服务

设施、基础设施和工程服务

- 为 21 个特派团地点提供保养和维修服务
- 实施 12 个建设、翻新和改建项目
- 运行和维护 313 台联合国所属发电机和 2 个太阳能板电站
- 运行和维护联合国所属供水和水处理设施(42 口水井/钻孔、19 个水处理和净化厂)和 126 个废水处理厂
- 在 21 个地点提供废物管理服务, 包括液体和固体废物的收集和处置
- 提供清洁、场地维护、虫害防治和洗衣服务

燃料管理服务

- 在 17 个地点的分配点和储存设施管理 5 250 万公升燃料(2 080 万公升用于空中业务、10 万公升用于海上业务、310 万公升用于陆运、2 850 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

外勤技术服务

- 提供 5 050 部手提式无线电台、2 512 部车用移动无线电台和 392 部基站无线电台, 并为其提供支持
- 运行和维护 23 个调频广播电台和 6 个广播节目制作设施
- 运作和维护一个提供语音、传真、视频和数据通信的网络, 包括 55 个甚小口径终端系统、35 个电话交换台和 110 个微波中继器, 并提供 150 个卫星和 2 200 个移动电话服务计划

- 为平均 4 642 名文职和军警最终用户提供 5 359 台计算设备和 676 台打印机并为其提供支持，此外为特遣队人员联网提供 378 台计算设备和 47 台打印机并为其提供支持，并提供和支持其他共同服务
- 支持和维护 42 个地点的 45 个局域网和 32 个广域网
- 分析覆盖 644 329 平方公里地区的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，并制作 6 000 份地图

医疗服务

- 运行和维护联合国所属医疗设施(9 个一级诊所、2 个一级以上诊所)，支持特遣队所属医疗设施(31 个一级诊所和前方医疗队、7 个建制警察部队一级诊所、5 家二级医院(包括朱巴的 1 家二级以上医院))，并维持与 7 家医院(坎帕拉的 3 家三级医院和内罗毕的 4 家四级医院)的合同安排
- 与任务区内 5 家二级医院(博尔、本提乌、朱巴、马拉卡勒和瓦乌)和任务区以外 7 家医院(乌干达 3 家三级医院和肯尼亚 4 家四级医院)维持医疗后送安排，包括空中后送安排和空中救护车，并维持在发生大规模伤亡时通过协助通知书协议送至埃及 3 家医院的安排

供应链管理服务

- 根据授权，为估值为 1.539 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支持；在任务区内接收、管理和转发至多 21 000 吨货物；对历史总成本为 4.455 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛值的设备进行管理、会计核算和报告

军警人员服务

- 为最多 19 013 名核定军事和警务人员(242 名军事观察员、431 名军事参谋人员、16 327 名特遣队人员、733 名联合国警察和 1 280 名建制警察部队人员)以及 88 名政府提供人员办理安置、轮调及返国事宜
- 视察、核查和报告 35 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况
- 为平均 14 147 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和瓶装水
- 协助为平均 15 517 名军事和警务人员以及 42 名政府提供人员办理报销和应享福利事宜

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 1 824 辆联合国所属车辆(950 辆轻型客车、402 辆特殊用途车辆、22 辆救护车、45 辆装甲车和 405 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、4 093 辆特遣队所属车辆及 13 个车间和维修设施，并提供运输和班车服务

安保

- 为任务区内全体人员提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 对特派团全部地点进行安保评估，包括为所有国际工作人员进行住所调查
- 为所有特派团工作人员举办 2 000 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会，为特派团新工作人员举办上岗安保培训和初级消防培训/演习

行为和纪律

- 针对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案，包括培训、监测调查和纪律措施

- 以协调、全系统的方式实施受害者援助方案，优先考虑受害者的权利和尊严

艾滋病毒/艾滋病

- 运作和维护面向特派团人员的 7 个固定和 4 个流动艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 通过上岗培训和宣传培训，开展关于艾滋病毒和其他传染病和非传染病的宣传方案

表 8

人力资源：构成部分 5，支助

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计			
特派团支助事务主任办公室									
2021/22 年度核定员额	—	1	4	6	6	17	5	2	24
2022/23 年度拟议员额	—	1	4	6	6	17	5	2	24
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理处									
2021/22 年度核定员额	—	1	19	10	56	86	102	32	220
2022/23 年度拟议员额	—	1	19	10	56	86	102	32	220
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
供应链管理									
2021/22 年度核定员额	—	1	18	29	99	147	332	101	580
2022/23 年度拟议员额	—	1	18	29	100	148	335	101	584
净变动	—	—	—	—	1	1	3	—	4
服务交付(包括现场技术)									
2021/22 年度核定员额	—	1	20	27	130	178	481	174	833
2022/23 年度拟议员额	—	1	20	27	130	178	481	174	833
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保和安全科									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	34	149	185	125	—	310
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	39	160	201	125	—	326
净变动	—	—	—	5	11	16	—	—	16
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	5	11	16	—	—	16
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(5)	(11)	(16)	—	—	(16)

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计			
安保和安全科小计									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	39	160	201	125	—	326
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	39	160	201	125	—	326
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2021/22 年度核定员额	—	4	63	106	440	613	1 045	309	1 967
2022/23 年度拟议员额	—	4	63	111	452	630	1 048	309	1 987
净变动	—	—	—	5	12	17	3	—	20
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	5	11	16	—	—	16
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(5)	(11)	(16)	—	—	(16)
构成部分 5 共计									
2021/22 年度核定员额	—	4	63	111	451	629	1 045	309	1 983
2022/23 年度拟议员额	—	4	63	111	452	630	1 048	309	1 987
净变动	—	—	—	—	1	1	3	—	4

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

国际工作人员：增加 17 个员额

本国工作人员：净增 3 个员额

一般临时人员：减少 16 个职位

97. 下文表 9 至 11 汇总了构成部分 5(支助)下的拟议人员配置变动。

表 9

人员编制变动：构成部分 5，支助，业务和资源管理处

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		至/自
		数目	详情	
人力资源科	改派	(1)	本国一般事务人员	} 自团队助理至人力资源助理
	改派	1	本国一般事务人员	
共计		—		

业务和资源管理处

人力资源科

98. 拟将人力资源科 1 个团队助理(本国一般事务人员)员额改派为该科的人力资源助理，以加强其专家支助事务职能，从而更好地支持特派团的人力资源管理。任职者将向该科专家支助事务股内的人力资源干事提供许多关键人力资源职能方面的支助，包括内部司法案件、监督和审计相关支助、知识管理以及业务流程和转型。人力资源助理提供的支助对于确保专家支助事务股继续在员工队伍规划、人才管理战略咨询、特派团适当规模规划、数据收集、分析和报告等方面向高级管理层提供更好的战略支助至关重要。

表 10

人员配置变动：构成部分 5，支助，供应链管理

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员 额 和 职 位		
		数 目	详 情	至/自
航空科	设立	1	外勤事务人员	
	设立	3	本国一般事务人员	
共计		4		

供应链管理

航空科

99. 南苏丹特派团航空科规划和协调特派团航空资产的使用，包括商业飞机和根据协助通知书安排提供的飞机；在整个任务区实施协调一致的空中支援系统；制定和执行航空标准作业程序；监督包机合同、机场服务和机场修复项目的业务控制；管理航空站业务；安排对偏远地点的机场和直升机着陆区进行调查和评估；向机组人员提供威胁评估、航空和气象信息；与国家和国际航空当局联络；并安排飞行许可和飞行跟踪。

100. 特派团目前运营 25 架飞机，部署在 10 个不同的特派团地点。然而，飞行业务涉及南苏丹境内许多其他地点以及包括恩德培在内的附近地点。在这方面，南苏丹特派团每年向恩德培安排约 240 次定期航班和 35 次以上的伤员后送/医疗后送航班，并根据需要安排其他不定期航班。南苏丹特派团在恩德培的空中业务支助以前主要是由联刚稳定团人员以及嵌入联刚稳定团空中业务的一个南苏丹特派团联合国志愿空中业务助理职位提供。然而，从当前的 2021/22 年度期间开始，联刚稳定团缩减了在恩德培的足迹，包括裁撤设在恩德培的空中业务相关员额和职位。在此期间，特派团利用个体订约人的服务来填补联刚稳定团人员离开后留下的空白，以确保业务连续性。然而，考虑到恩德培对南苏丹特派团行动的重要性，包括其作为后台支助的战略重要性、提供获得三级医疗设施服务的机会及其作为任务区外国际航班连接主要地点的功能，必须制定更长期的解决办法，以确保提供与联刚稳定团小组以前提供的服务水平相当的服务。

101. 因此，拟在恩德培设立 4 个空中业务助理员额(1 个外勤事务人员和 3 个本国一般事务人员)，以确保特派团业务的关键方面不受损害。在空中业务助理(外勤事务人员)的监督下，该小组除其他外，将确保空中业务符合联合国的适用政策和程序以及东道国的航空标准、做法、程序和条例；监测涉及定期航班、货运航班、特殊航班和伤员后送/医疗后送航班的每日航班时刻表规划过程；监测联合国航空资产的技术和安全性能；确保南苏丹特派团设备和设施可正常使用，并与相关机构协调提供任何所需援助；确保按照既定程序和安全要求补给燃料；与有关航空当局联络，协调飞行许可；与安保和安全科协调机场安保活动；在乘客、伤员后送/医疗后送和货物作业期间，每天在飞机放行飞行前与调度协调；协调地面处理服务，包括飞机燃料补给；视需要向乌干达民航管理局提交南苏丹特派团飞机飞越和着陆许可申请；就与航空有关的活动和问题与乌干达民航管理局联络，并向有关各方通报情况；协调因南苏丹特派团任务而留在恩德培过夜的机组人员的交通、住宿和膳食；为新机组成员进行上岗情况介绍；并开展机组人员情况介绍，确保处理和存档所有必要飞行文件。

表 11
人员配置变动：构成部分 5，支助，安保和安全科

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员 额 和 职 位		
		数 目	详 情	至/自
安保和安全科	改划	(5)	P-3(一般临时人员)	} 自一般临时人员职位至员额
	改划	5	P-3	
	改划	(11)	外勤事务人员(一般临时人员)	} 自一般临时人员职位至员额
	改划	11	外勤事务人员	
共计		—		

安保和安全科

102. 在 2020/21 年度期间，特派团安保和安全科人员编制包括在一般临时人员项下供资的 32 个职位。在将平民保护点重新指定为政府主权控制下的境内流离失所者常规营地后，根据文职人员配置审查中的建议和特派团的业务要求，2021/22 年度期间南苏丹特派团的核定资源包括裁撤 16 个安保干事(外勤事务人员)的一般临时人员职位。然而，将平民保护点重新指定为境内流离失所者营地，预计会带来新的安全相关挑战，包括境内流离失所者营地附近的特派团地点的周边安全。由于重新指定，特派团人员在这些地点的存在也随之减少，因此南苏丹特派团安保人员与境内流离失所者以及邻近社区之间必须加强互动，以收集关于营地内和营地居民的安全局势和看法的信息，适当评估预警信号和可能的风险因素，并采取必要的减轻风险措施。再加上该国普遍不安全，这些因素使得安保和安全科必须保持现有的人员编制，使其能够有效地完成任务。

103. 拟将一般临时人员项下供资的其余 16 个职位，包括 5 个安保协调干事(P-3)和 11 个安保干事(外勤事务人员)职位，在 2022/23 年度期间改划为员额。

安保协调干事(P-3)将继续发挥监督作用，支持安保干事的协调和管理，并协助特等安全顾问持续创建和维持全特派团的联合国安保管理系统；与东道国政府和地方当局协调所有与安保有关的问题；并进行威胁评估和风险分析。同时，安保干事(外勤事务人员)将加强特派团安全和安保行动的人力和全天候反应能力，包括通过为特派团在朱巴、本提乌和瓦乌的地点增加安保能力。上述安保协调干事(P-3)和安保干事(外勤事务人员)的职能不能被视为与安保和安全科的主体分开或不同。他们是无缝和综合安保工作人员队伍的一部分，在本地办事处和朱巴提供日常安全管理和业务职能及支助。因此，必须将其余 16 个职位改划为员额，使该科能够继续高效率和高成效地履行其安全和安保任务，这具有重要战略意义。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元：预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2020/21)	分配数 (2021/22)	费用估计数 (2022/23)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	9 795.4	11 403.1	8 127.9	(3 275.2)	(28.7)
军事特遣队	465 903.5	459 575.1	448 666.4	(10 908.7)	(2.4)
联合国警察	25 284.5	34 537.3	24 017.5	(10 519.8)	(30.5)
建制警察部队	36 301.8	22 409.1	26 680.4	4 271.3	19.1
小计	537 285.2	527 924.6	507 492.2	(20 432.4)	(3.9)
文职人员					
国际工作人员	202 333.4	207 046.6	219 783.8	12 737.2	6.2
本国工作人员	74 503.2	71 992.0	73 882.1	1 890.1	2.6
联合国志愿人员	24 175.2	24 370.9	26 217.5	1 846.6	7.6
一般临时人员	8 779.3	5 212.0	2 123.8	(3 088.2)	(59.3)
政府提供的人员	2 631.7	1 815.4	1 356.5	(458.9)	(25.3)
小计	312 422.8	310 436.9	323 363.7	12 926.8	4.2
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	513.1	722.0	347.5	(374.5)	(51.9)
公务差旅	1 473.4	2 621.3	2 292.4	(328.9)	(12.5)
设施和基础设施	117 346.3	81 510.1	86 199.4	4 689.3	5.8
陆运	11 619.4	12 535.3	13 207.7	672.4	5.4
空中业务	89 201.8	94 906.1	101 802.6	6 896.5	7.3
海上业务	3 950.0	1 186.1	2 415.2	1 229.1	103.6
通信和信息技术	34 579.7	29 878.3	31 751.0	1 872.7	6.3
医疗	2 594.8	1 746.2	1 825.1	78.9	4.5
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	58 916.7	49 667.0	49 242.2	(424.8)	(0.9)
速效项目	1 998.1	2 500.0	3 000.0	500.0	20.0
小计	322 193.3	277 272.4	292 083.1	14 810.7	5.3
所需资源毛额	1 171 901.3	1 115 633.9	1 122 939.0	7 305.1	0.7
工作人员薪金税收入	27 314.8	26 224.1	27 371.4	1 147.3	4.4
所需资源净额	1 144 586.5	1 089 409.8	1 095 567.6	6 157.8	0.6
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 171 901.3	1 115 633.9	1 122 939.0	7 305.1	0.7

B. 未编入预算的捐助

104. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	875.0
自愿实物捐助(未编入预算) ^b	57 107.8
共计	57 982.8

^a 系无线电频率费用。

^b 此类捐助主要是估值为 4 840 万美元的名义土地租赁费用。

C. 增效

105. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到了以下增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
空中业务	2 101.9	用 2 架商用直升机(Mi-8)取代 3 架军用直升机(Mi-17)
共计	2 101.9	

D. 空缺率

106. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 期间的费用估计数考虑到了以下空缺率：

(百分比)

类别	2020/21 年度实际数	2021/22 年度预算数	2022/23 年度预计数
军事和警务人员			
军事观察员	12.4	5.0	2.9
军事特遣队	13.2	17.3	18.1
联合国警察	27.4	4.0	4.0
建制警察部队	12.8	46.9	33.6
文职人员			
国际工作人员	7.6	5.4	5.4
本国工作人员			
本国专业干事	5.0	4.0	4.0
本国一般事务人员	4.6	4.0	4.0
联合国志愿人员(国际)	13.6	13.0	13.0
联合国志愿人员(本国)	0.0	0.0	0.0

类别	2020/21 年度实际数	2021/22 年度预算数	2022/23 年度预计数
临时职位 ^a			
国际工作人员	6.3	0.0	50.0
本国工作人员	0.0	—	—
政府提供的人员	37.5	52.3	52.3

^a 在一般临时人员项下供资。

107. 军事和警务人员的拟议延迟部署因数和文职人员的拟议空缺率考虑到了以往模式、目前的在职率和基于 2022/23 年度期间规划的预计部署情况。在计算拟议新设员额和职位的费用时采用了 50%的空缺率。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

108. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(按湿租赁安排)和自我维持的标准偿还率计算，共计 148 166 000 美元，具体如下：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	89 063.5	4 709.8	93 773.3
自我维持	51 160.1	3 232.6	54 392.7
共计	140 223.6	7 942.4	148 166.0
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	3.1	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 31 日
后勤和路况因数	2.8	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 31 日
敌对行动或被迫放弃因数	5.0	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 31 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0-4.0		

F. 培训

109. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	26.6
公务差旅	
公务差旅，培训类	366.8

类别	估计数
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	676.1
共计	1 069.5

110. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间计划参加人数及供作对比的往期数字如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2020/21 年度实际数	2021/22 年度计划数	2022/23 年度拟议数	2020/21 年度实际数	2021/22 年度计划数	2022/23 年度拟议数	2020/21 年度实际数	2021/22 年度计划数	2022/23 年度拟议数
内部	576	644	523	698	1 703	509	75	60	23
外部 ^a	6	91	37	—	20	2	—	11	—
共计	582	735	560	698	1 723	511	75	71	23

^a 包括联合国后勤基地和任务区外。

111. 拟议培训方案反映了特派团 2022/23 年度期间的优先事项，包括本国工作人员的能力建设以及加强特派团人员在空中业务、机械工程、陆运、选举支助以及法律和秩序方面的实务和技术能力。还将继续向所有文职和军警人员，包括警务顾问、军事联络人员和参谋人员提供强制性上岗培训。

G. 探雷和扫雷服务

112. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	29 550.5

113. 探雷和扫雷服务拟议所需资源包括国际和本国工作人员的经费(4 980 100 美元)和以下合同经费：(a) 2 个综合扫雷能力小组，负责勘查和清理危险区；(b) 8 个能够进行扫雷和爆炸物处理的多任务小组；(c) 4 个排雷行动小组，负责清除爆炸物和清理危险区；(d) 3 个应急小组，能够应对紧急情况并胜任技术要求高的任务，以支持特派团和人道主义行为体；(e) 2 个路线核查和扫雷小组，负责为评估和清除道路上的地雷和战争遗留爆炸物提供技术能力；(f) 1 个区域管理能力小组，负责提供质量保证和支持执行工作；(g) 6 个爆炸物嗅探犬小组，负责开展爆炸物和武器搜查行动(21 523 500 美元)。所需资源还包括差旅和培训(166 200 美

元)以及战争遗留爆炸物清除设备(65 700 美元)、办公室设备和业务费用(590 900 美元)。余额是项目支助费用,以及应付给项目署的管理费,共计 2 224 100 美元。

114. 地雷行动司总部设立的方案审查委员会彻底审查了 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务的工作计划和所需资源。方案审查委员会是一个由特派团和总部同事组成的多学科机构,确保南苏丹特派团的地雷行动方案高效率、高成效地完成特派团任务。

H. 其他方案活动

115. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下:

(千美元)

说明	拟议数额	相关预期成绩
以武装青年团体等潜在施暴者为对象开展的基于社区的减少暴力活动	215.0	1.2
在冲突管理、和解和社会融合领域开展和提供的促进当地族群、包括境内流离失所者和和平共处的民政活动和社区支助	932.5	1.1、1.2、1.3、 1.4、4.1
在当地社区和国家一级促进人权标准的人权活动	415.0	1.3、1.4、2.1、2.2
提高对严重侵害和虐待儿童行为的认识、支持实施现有儿童保护机制的儿童保护活动	300.0	1.1、1.2、2.1
旨在保护弱势群体免遭虐待和暴力、尤其是与冲突有关的性暴力侵害的妇女保护咨询相关活动	71.0	1.1、2.1、2.2
为南苏丹国家警察署提供支持,并为防止境内流离失所者社区发生犯罪和暴力行为的举措提供的支持	1 075.0	1.3、2.1、2.2
在南苏丹开展的推动追究个人和机构责任的法治活动	489.5	4.1、4.3、4.4、4.5
促进和平进程、包容性和增强广大利益攸关方权能的政治事务活动	48.6	4.1、4.2
与加强妇女参与和平进程和公共决策有关的活动	300.0	1.1、4.1
与相关伙伴协调采取的促进境内流离失所者安全、自愿回返的救济、重新融入和保护举措	608.0	1.1、1.2、1.3
共计	4 454.6	

116. 2022/23 年度期间拟议预算包含用于支持其他方案活动的经费 4 454 600 美元。上表载列了方案活动简要说明、相应的所需资源估计数以及与预期成绩的关联。

I. 速效项目

117. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数及供作对比的往期数字如下:

(千美元)

期间	数额	项目数目
2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日(实际数)	1 998.1	41
2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日(核定数)	2 500.0	50
2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日(拟议数)	3 000.0	60

118. 在 2022/23 年度期间，共规划了 60 个速效项目，以建立对特派团及其任务的信心，包括：(a) 治理和体制建设，以加强提供基本公共行政和社会服务，促进国家和国家以下各级的可持续和平生计；(b) 地方发起的接触，旨在促进和平与和解进程，扩大关于制宪和选举的协商；(c) 恢复和重建与法治和人权机构有关的实体，以促进加强及整合司法链和问责机制；(d) 改善基本服务基础设施，以建立国家和国家以下各级社区的复原力；(e) 增强妇女和青年权能，促进他们充分、平等和有意义地参与执行《重振协议》。

三. 差异分析¹

119. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告中使用的术语相同。

	差异	
军事观察员	(3 275.2)	(28.7%)

- 费用参数：特派任务生活津贴费率变动

120. 所需资源减少的主要原因是，根据 2022 年 1 月 1 日生效的最新特派任务生活津贴费率，对“30 天后”特派任务生活津贴适用的每日净费率为 75 美元，低于 2021/22 年度期间核定资源中适用的每日净费率 125 美元。

	差异	
军事特遣队	(10 908.7)	(2.4%)

- 费用参数：特派任务生活津贴费率变动

121. 所需资源减少的主要原因是：(a) 根据 2022 年 1 月 1 日生效的最新特派任务生活津贴费率，对“30 天后”特派任务生活津贴适用的每日净费率为 75 美元，低于 2021/22 年度期间核定资源中适用的每日净费率 125 美元；(b) 2022/23 年度期间编列的军事特遣队人员(步兵和支援人员)为平均 13 297 名，而 2021/22 年度期间核定资源编列的军事特遣队人员为平均 13 430 名；(c) 由于 2022/23 年度期间没有计划遣返，特遣队所属装备的运费和部署费减少，而 2021/22 年度期间计划遣返若干步兵部队。

	差异	
联合国警察	(10 519.8)	(30.5%)

- 费用参数：特派任务生活津贴费率变动

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下相差至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

122. 所需资源减少的主要原因是，根据 2022 年 1 月 1 日生效的最新特派任务生活津贴费率，对“30 天后”特派任务生活津贴适用的每日净费率为 75 美元，低于 2021/22 年度期间核定资源中适用的每日净费率 125 美元。

	差异	
建制警察部队	4 271.3	19.1%

- 管理：部署人数变动

123. 所需资源增加的主要原因是，2022/23 年度期间编列的建制警察人员平均为 850 名，而 2021/22 年度期间核定资源编列的建制警察人员平均为 680 名。平均部署人数增加是因为取消了从马拉卡勒和本提乌遣返两支建制警察部队的计划，主要原因是业务需求不断变化，包括马拉卡勒的平民保护点继续存在，以及本提乌需要剩余能力来处理前平民保护点脆弱的安全状况。还考虑到在 2023/24 年度报告期预期选举之前，预计在 2022/23 年度期间军警人员活动会增加。

	差异	
国际工作人员	12 737.2	6.2%

- 费用参数：薪金标准变动

124. 所需资源增加的主要原因是：(a) 根据 2022 年 1 月 1 日生效的订正薪级表，国际工作人员薪金适用的费率高于 2021/22 年度期间核定资源所适用的费率；(b) 拟将安保和安全科 16 个一般临时人员职位(包括 5 个 P-3 和 11 个外勤事务人员职位)改划为员额；(c) 拟议设立 7 个国际工作人员员额，包括 1 个 P-4、5 个 P-3 和 1 个外勤事务人员员额。

	差异	
本国工作人员	1 890.1	2.6%

- 费用参数：危险津贴费率变动

125. 所需资源增加的主要原因是，根据订正表，对本国工作人员危险津贴适用了每人每月 697 美元的费率，高于 2021/22 年度期间核定资源适用的 575 美元的费率。

	差异	
联合国志愿人员	1 846.6	7.6%

- 管理：离职回国人数变动

126. 所需资源增加的主要原因是：(a) 遣返和入职估计费用增加，因为特派团将有 133 名联合国志愿人员在 2022/23 年度期间达到四年的最长服务期，而 2021/22 年度期间核定资源中为 75 人；(b) 对医疗和人寿保险采用每人每月 288 美元的费率，高于 2021/22 年度期间核定资源中采用的 122 美元的费率；(c) 对志愿人员

生活津贴采用每人每月 2 995 美元的加权平均费率，高于 2021/22 年度期间核定资源中采用的 2 939 美元的费率。

	差异	
一般临时人员	(3 088.2)	(59.3%)

- 管理：职位改划

127. 所需资源减少的主要原因是，拟将安保和安全科 16 个一般临时人员职位(包括 5 个 P-3 和 11 个外勤事务人员职位)改划为员额，但因拟设立 8 个一般临时人员职位(包括 1 个 D-1、3 个 P-5、3 个 P-4 和 1 个外勤事务人员职位)而部分抵消。

	差异	
政府提供的人员	(458.9)	(25.3%)

- 管理：特派任务生活津贴费率变动

128. 所需资源减少的主要原因是，根据 2022 年 1 月 1 日生效的最新特派任务生活津贴费率，对“30 天后”特派任务生活津贴适用的每日净费率为 75 美元，低于 2021/22 年度期间核定资源中适用的每日净费率 125 美元。

	差异	
咨询人和咨询服务	(374.5)	(51.9%)

- 管理：投入减少，产出不变

129. 所需资源减少的主要原因是，考虑到围绕 COVID-19 大流行的不确定性，难以找到愿意承诺提供服务的咨询培训机构。特派团计划更多地利用在线平台，为特派团人员提供可行的培训选择。

	差异	
公务差旅	(328.9)	(12.5%)

- 管理：投入减少，产出不变

130. 所需资源减少的主要原因是，考虑到围绕 COVID-19 大流行的不确定性，一些培训提供方取消了任务区以外的培训方案。特派团计划更多地利用在线平台，为特派团人员提供可行的培训选择。

	差异	
设施和基础设施	4 689.3	5.8%

- 费用参数：燃料价格变动

131. 所需资源增加的主要原因是：(a) 燃料单位成本预计为每公升 0.99 美元，高于 2021/22 年度期间编列的每公升 0.75 美元；(b) 计划在特派团各地点(乌韦

勒、博尔、皮博尔和本提乌)安装闭路电视系统,以加强南苏丹特派团各大院的周边安全,近期这些大院设施的入侵事件有所增加;(c) 由于 2021 年 5 月生效的新合同安排,非武装警卫服务的合同费用增加;(d) 清洁和营地支助服务合同覆盖的地点数量从 12 个增加到 21 个。

132. 所需资源的增加额被以下因素部分抵消:(a) 没有为非经常性燃料调动费用编列经费,这笔经费已列入 2021/22 年度期间核定资源;(b) 2022/23 年度期间没有购置预制结构的计划;(c) 由于有库存,一些工程用品以及水处理和燃料分配设备的计划购置量减少。

	差异	
陆运	672.4	5.4%

- 费用参数: 燃料价格变动

133. 所需资源增加的主要原因是:(a) 燃料单位成本预计为每公升 0.95 美元,高于 2021/22 年度期间编列的每公升 0.71 美元;(b) 计划更换 120 辆已超过经济使用年限的轻型客车;(c) 调度和班车服务的新合同安排。

134. 所需资源增加额被部分抵消,因为预计燃料量降至 310 万公升,低于 2021/22 年度期间编列的 380 万公升。

	差异	
空中业务	6 896.5	7.3%

- 费用参数: 燃料价格变动

135. 所需资源增加的主要原因是:(a) 燃料单位成本预计为每公升 0.97 美元,高于 2021/22 年度期间编列的每公升 0.69 美元;(b) 燃料使用量预计为 2 080 万公升,高于 2021/22 年度编列的 1 840 万公升。

136. 所需资源增加额因机队减少一架直升机而被部分抵消,因为在 2020/21 年度期间结束时用两架商用直升机(Mi-8)取代了三架军用直升机(Mi-17)。

	差异	
海上业务	1 229.1	103.6%

- 管理: 投入增加, 产出增加

137. 所需资源增加的原因是为租用一艘自推式支助船舶编列了经费,该船可使一支海上部队在 1 200 公里的水道巡逻,到达公路无法进入的安全风险易发区。该船将加强海上部队在部队行动区内进行部队保护、安全巡逻、伤员后送、搜索和救援、打捞、侦察、后勤补给和人员运送的能力。

	差异	
通信和信息技术	1 872.7	6.3%

- **管理：投入增加，产出增加**

138. 所需资源增加的主要原因是：(a) 由于在 2020/21 年度预算期间购置新设备，网络设备许可证订阅费增加；(b) 检查站许可证所需资源增加，许可证通过过滤内部和外部数据流量提供保护，并起到作为第一道防线帮助特派团抵御恶意和有害活动的作用，包括抵御黑客攻击和未经授权进入网络，这些活动可能威胁到关键应用程序和本组织数据的操作完整性；(c) 为信息和通信技术承包商编列经费，以便在数据分析和完成射频识别项目方面获取支助服务，并编列经费加强外勤技术处服务，以满足对信息和通信技术支助的扩大需求。

	差异	
其他用品、服务和设备	(424.8)	(0.9%)

- **管理：投入减少，产出不变**

139. 所需资源减少的主要原因是，探雷和扫雷服务费用减少，原因是拟议将特派团地雷行动部分负责人列入特派团 2022/23 年度期间的人员配置表，而不是按照以前项目署的执行模式在该预算类别下编列预算。拟议的新办法将确保联合国地雷行动司直接领导威胁评估、方案设计、监测以及与特派团领导层和政府利益攸关方及合作伙伴打交道的工作。拟设职位的费用列在一般临时人员预算类别下。

140. 所需资源减少被培训费、用品和服务费用增加部分抵消，原因是计划更多地利用在线平台开展各种培训课程，其中一些课程以前通过面对面方式进行。

	差异	
速效项目	500.0	20.0%

- **管理：投入增加，产出增加**

141. 所需资源增加的主要原因是，计划实施更多有关政治、和平与和解进程的速效项目，以促进扩大政治和公民空间，以及促进在制宪和选举协商进程中由地方发起的政治参与及和解举措。

四. 有待大会采取的行动

142. 就南苏丹特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 122 939 000 美元，充作特派团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长特派团的任务，则按每月 93 578 250 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 75/304 号决议各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的各项要求和建议而采取的后继行动摘要

A. 大会

联合国南苏丹特派团经费的筹措

(第 75/304 号决议)

决定/要求

再次表示严重关切冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保带来持续威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，包括为文职人员和军警人员施打安全、有效的疫苗，持续不断地执行保护平民等任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19(第 12 段)

注意到已采取各项措施，以减轻 COVID-19 疫情对维持和平行动的影响，包括为继续执行特派团任务提供便利，同时确保维持和平人员和东道国当地社区的健康和安全，请秘书长在下次特派团执行情况报告和预算报告中提供最新信息，说明这场疫情所产生影响、经验教训、最佳做法以及特派团如何改进防备工作和应对能力并与东道国政府及区域和次区域行为体合作应对疫情(第 13 段)

为执行决定/要求而采取的行动

南苏丹特派团将继续采取举措，确保特派团人员的安全、安保和健康。南苏丹特派团认识到，COVID-19 疫情可能会持续至 2022/23 年度期间，将继续落实疫情之初制定的举措和措施，按照持续进行的流行病学和业务情况评估的结论，降低病例激增的风险。由于变异毒株不断出现，而且特派团人员当中有出现第四波阳性病例的风险，因此，现有的医疗能力必须全部保留，同时借助预防、控制和管理危重病例的新方法，强化部分应对能力。作为控制 COVID-19 疫情严重性的卫生相关措施之一，特派团将继续在本团的一些地点运作和维持制氧厂设施和先进的现代实验室服务。特派团还将继续开展旨在支持国家当局最大限度降低病毒传播风险的活动。此外，特派团将继续面向联合国人员和合作伙伴落实联合国疫苗接种方案，并应请求为国家疫苗接种方案提供后勤支助。

2019/20 年度期间最后一个季度，COVID-19 疫情对特派团执行授权任务的能力产生了重大影响，但自此之后的影响有所减轻。然而，要继续努力防止病毒传播并保护南苏丹特派团人员和南苏丹人民，则确实需要分配资源来满足这些新出现的优先事项，包括 2021 年 4 月开始在南苏丹为联合国人员及其合格受扶养人和合作伙伴开展联合国疫苗接种计划所需的资源，以及支持各州能力建设以减轻疫情相关风险的资源。

特派团在 COVID-19 疫情方面吸取的一些主要教训是，适当和及时地执行预防措施是预防和控制疫情暴发和大流行的关键，并应采取积极主动的行动，采购预防和控制传染病所需的医疗物品。在这方面，特派团有幸已经掌握了一些所需的医疗物品，因为这些物品在防备埃博拉病毒病期间就已采购到位。

特派团吸取这些主要的经验教训，以总结和落实最佳做法，改进今后的防备工作，包括为此采取了以下行动：

- (a) 在各区建立检疫和隔离中心；
- (b) 向南苏丹特派团人员提供关于传染病预防措施的信息；
- (c) 通过最近对艾滋病毒/艾滋病股的整合，成立传染病和艾滋病毒/艾滋病股，以开展预防疾病和促进健康的活动，包括预防 COVID-19 疫情和其他传染病；
- (d) 对朱巴的二级以上医院进行升级，以处理危重病例；
- (e) 在朱巴建立一个制氧厂，并在所有诊所和二级医院建立聚合酶链反应实验室。

与南苏丹卫生部协调，并根据世界卫生组织和联合国秘书处发布的全球指南，实施了所有预防、应对和缓解措施，以确保维和人员和当地社区的健康和安全，同时继续开展优先授权的活动。

关切地注意到 COVID-19 疫情对冲突中国家、区域和次区域的中长期影响，强调联合国维持和平行动必须在各自任务范围内，酌情与国家当局和其他联合国实体进行协调，促进冲突中国家和区域特别是非洲国家和区域的冲突后重建、建设和平和疫后恢复(第 14 段)

回顾其 2015 年 4 月 2 日第 69/273 号决议第 16 和 18 段，在这方面再次请秘书长继续探索更多的创新途径，促进总部和外地办事处从发展中国家和经济转型国家采购，并鼓励有兴趣的当地供应商申请在秘书处供应商名册中注册，以扩大名册的地域范围(第 15 段)

特派团继续在南苏丹各地开展有助于为持久和平创造条件的方案活动和速效项目，包括支持难民和境内流离失所者回返和重返社会，支持建立信心和信任的努力，与法治行为体接触，在基层开展巩固和平与和解努力。这些活动是在国家利益攸关方和联合国国家工作队伙伴密切协调和协作下，在特派团任务范围内开展的，旨在以协调一致和相互支持的方式加强联合国全系统的建设和平努力。应当指出，因 COVID-19 疫情而对大型公共集会的限制，确实严重妨碍了一些活动的开展，而在业务和后勤方面作出的调整，使得其他活动得以继续开展而相对不受影响。

秘书处继续优先促进从发展中国家和经济转型国家采购。秘书处扩大努力以促进这些国家的供应商参与，包括为此：(a) 采用虚拟开标，从而使所有供应商都有机会参加，包括因旅行限制或旅行费用而原本无法参加的中小型企业；(b) 使用多种语文，允许供应商在注册时以所有 6 种正式语文在联合国全球采购网上提交正式证书和财务单据；(c) 部署包含所有经核准供应商名单的数据库，规定首席采购干事邀请参加过研讨会并已在基本级注册的供应商参加投标，并特别关注发展中国家和经济转型国家的供应商；(d) 与全球网络国际女性企业联盟建立伙伴关系，促进女业主企业的发展，特别是发展中国家和经济转型国家的此类企业；(e) 将《联合国采购手册》译成法文和西班牙文。今后，

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 16 段)

请秘书长制定明确的框架和准则，以确定除其他外用以购买包括航空服务在内的不同类型货物和服务所应采用的招标程序(招标书或征求建议书)，并相应更新《联合国采购手册》(第 17 段)

又请秘书长采取措施，确保本组织遵循公共采购在透明度方面的最佳做法，包括在公共域登载更多信息，说明航空服务等采购领域活动的结果，进一步提高本组织采购活动的透明度，并相应更新《联合国采购手册》(第 18 段)

秘书处将继续采纳创新理念，促进从发展中国家和经济转型国家采购，包括为此：探索新的方法，例如为供应商举办研讨会，培训如何与联合国做生意、如何提交建议书和标书；探索与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)建立伙伴关系的可能性，促进女业主企业参与联合国采购。

特派团将继续利用当地现有的材料、能力和知识实施其建设项目，为此将制定需求说明，鼓励联合国供应商利用当地现有的资源，这将对当地经济产生积极影响。对于由内部能力承担的建设项目，特派团将继续利用当地资源。此外，特派团将继续举办商业研讨会，向当地供应商宣讲如何与联合国做生意，提高当地供应商在联合国采购进程中的参与。

2020 年 6 月更新的《联合国采购手册》第 6 节(招标)所载准则和第 6.3 节(招标方法)所载具体准则，概述了各种招标方法和妥善使用这些方法的指南。具体而言，招标书通常是在以下情况下使用的一种正式招标方法：(a) 货物和服务需求简单明了；(b) 货物和服务需求在招标时能以定量和定性方式明确加以表述；(c) 货物和服务需求比较容易满足。征求建议书是在以下情况下使用的一种正式招标方法：货物和服务需求在招标时无法以定量和定性方式加以表述(例如咨询或类似服务)；购买的货物和(或)服务比较复杂，满足需求的方式可能有多种，因而最宜采用基于累积/加权分析的评价。对于 150 000 美元以上的采购，必须使用两种正式招标方法(招标书或征求建议书)之一，除非存在《联合国财务条例和细则》细则 105.16 规定的正式招标方法例外情形。只有 150 000 美元以上的采购才要求采用征求建议书，但如果需求比较复杂或采购官员认为适当，也可将其用于价值较低的采购(等于或低于 150 000 美元)。

更新的《采购手册》规定，透明度指明确界定、公布和(或)同时向所有有关各方提供关于采购政策、程序、机会和流程的所有信息。透明的制度有明确的机制来确保遵守既定规则(公正的规格、客观评价标准、标准招标文件、向各方提供的信息平等、报价保密等)。秘书处实体通过正式招标方法授予合同和订购单的详情现可通过采购司网站、该司移动应用程序和联合国全球采购网查阅。本组织加强了其在授标页面上提供的信

确认区域和次区域行为体在维持和平行动中发挥的重要作用，在这方面鼓励秘书长继续根据相关任务授权，深化联合国与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调，并在下次报告中提供信息，介绍这种深化的关系(第 19 段)

着重指出方案活动对执行特派团任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与特派团任务直接挂钩(第 20 段)

请秘书长确保特派团按照相关指示并铭记特派团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明特派团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了特派团的任务，说明这些活动与任

息，增加了招标类型、合同延期选项和供应商类型等更多数据。

特派团继续同非洲联盟和伊加特这两个区域及次区域行为体互动协作，包括通过各自的南苏丹问题特使、根据《重振协议》建立的停火和过渡期安全安排监测和核查机制及重组后的联合监测和评价委员会以及区域外交代表，按照相关任务授权，深化联合国与区域及次区域行为体之间的伙伴关系、合作与协调。例如，2021 年 9 月，南苏丹特派团率领由非洲联盟和伊加特大使等人组成的高级别联合代表团，前往西赤道州坦布拉和琼莱州皮博尔，以缓和紧张局势，确保对当地冲突作出团结一致的反应。这次访问之后发表了一项联合声明，敦促立即停止敌对行动并保护平民。其他活动包括与驻南苏丹的外交使团每月举办讨论论坛；参加并促进重组后的联合监测和评价委员会与停火和过渡期安全安排监测和核查机制的理事会月度会议讨论，以及与非洲联盟、伊加特和重组后的联合监测和评价委员会举行的月度四方会议讨论，并与重组后的联合监测和评价委员会的相关工作委员会互动协作；每周向欧洲联盟各特派团团长通报政治局势和《重振协议》的执行情况；每两周在朱巴与伊加特代表团举行会议；每月分别与苏丹、肯尼亚、乌干达和“三驾马车”国家的外交代表举行会议。一般情况下，特派团邀请非洲联盟、伊加特和重组后的联合监测和评价委员会参加特派团在国家及以下各级举办的关于执行《重振协议》、政党发展、制宪进程、民间社会组织和公民教育以及选举等问题的所有研讨会、论坛及其他相关活动。

特派团的实质性活动和其他方案活动与执行任务和优先事项直接挂钩，特别是与执行《重振协议》、保护平民、促进问责、人权和解决冲突直接挂钩。应交付产出反映在成果预算编制框架之中，与具体的成果和结果关联。南苏丹特派团优先开展符合以下条件的方案活动：能为执行任务奠定坚实、有利的基础，而且符合行政当局关于由维持和平分摊预算供资的授权方案活动的准则。

在规划和执行方案活动时，南苏丹特派团确保这些活动完全符合特派团的授权任务和优先事项。每个项目的详细项目提案，包括与促进执行授权任务有何联系

务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及特派团进行的适当监督(第 21 段)

重申其第 61/276 号决议第十八节的规定，进一步确认速效项目在支持特派团执行任务方面发挥的重要作用，强调指出，必须以负责任和接受问责的方式及时地执行所有这类项目，并请秘书长增强项目的影响，处理项目的潜在挑战(第 22 段)

重申外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度，本组织应利用内部能力开展核心活动或履行长期的经常性职能(第 23 段)

强调指出在面临严峻安全局势的情况下，必须优先考虑联合国人员的安全和保障以及保护平民的活动，要求向所有维持和平特派团提供适当资源，使其能够有成效、有效率地履行各自的任务，包括按照任务规定保护平民(第 24 段)

的理由，都由特派团执行部门编写，并由各相关构成部分负责人审查。

2022/23 年度期间将开展的方案活动的详细资料已列入本报告。

南苏丹特派团将继续与特派团各构成部分和科室以及社区组织和非政府组织合作，以负责任和接受问责的方式及时执行速效项目。2020/21 年度期间，特派团对其速效项目进行了独立外部评价，评价认定，特派团的项目治理工作透明，符合政策准则。此外，特派团将根据独立外部评价的建议，更加重视确定速效项目举措在维持和可持续性方面的需求和规模，并努力充分利用现有资源。南苏丹特派团还将努力确保项目审查委员会为支持妇女参与和平进程和增强妇女权能的速效项目至少分配 15% 的资源。

特派团将通过定期巡逻和与利益攸关方互动协作，定期监测和评估以前实施的速效项目的影响。将根据经修订的南苏丹特派团速效项目标准作业程序，对项目进行立足社区的监测，以减轻因 COVID-19 疫情而限制前往项目地点的影响。

特派团认真审查其咨询所需资源，并将短期雇用的外部咨询人限于那些具备正式工作人员通常不具备的特殊技能或知识的人员，用以开展非核心的授权活动和服务。

南苏丹特派团继续根据秘书长的“以行动促维和”倡议，执行关于改善维和人员安全和安保的行动计划的各项内容。

鉴于 COVID-19 疫情引发的不确定性，执行该行动计划会确保特派团在联合国总部的支持下，优先重视维和人员在该国各地执行授权任务时的安保。南苏丹特派团根据安全理事会第 2567(2021)号决议，通过其所有活动，包括利用向南苏丹政府提供的技术援助和能力建设，以恢复和改革法治和司法部门，从而执行其更广泛的保护平民任务。特派团优先加强特派团的机动性和积极巡逻，以便更好地在新出现保护风险的地区执行任务，优先重视部署兵力(包括设立临时行动基地)，以支持特派团开展保护工作、收集信息和态势感知活动。视需要定期对特派团的行动足迹进行审查，同时考虑到实地的要求、优先事项和安全局势。

确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，再次强调以综合方式加强维持和平人员和特派团人员安全和安保的重要性，包括加强培训和能力建设、联合国营地的部队保护规划和对局势的认识，请秘书长和东道国政府履行大会和安全理事会相关决议规定的责任，加强联合国维持和平人员和特派团人员的安全和安保，并请秘书长在下次报告中报告有关情况，赞赏地注意到会员国在这方面努力促进联合国维持和平人员的安全和安保(第 25 段)

再次表示关切文职人员编制中存在大量职位空缺，再次请秘书长确保迅速填补空缺员额，请秘书长审查空缺时间已达或已超过 24 个月的员额，在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(第 26 段)

请秘书长在编制预算报告时，根据特派团的任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 27 段)

请秘书长继续当前努力，确保秘书处实现公平地域分配，确保秘书处所有部厅和所有级别工作人员、包括主任及以上级别人员的地域分配尽可能广泛，并请秘书长在下次概览报告中就此提出报告(第 28 段)

表示深为关切延迟结清死亡和伤残索偿的情况，再次请秘书长尽速结清死亡和伤残索偿，最迟于提出索偿之日后的三个月内结清(第 29 段)

注意到作为全面业绩评估系统实施工作的一部分，正在制定基于影响的业绩指标，并在这方面请秘书长在下次报告中提供资料，说明这些指标将如何衡量特派团执行授权任务的情况、资源分配对特派团

尽管南苏丹特派团面临在疫情环境中开展行动的挑战，特派团仍继续执行确保维和人员安全和安保的行动计划。一些关键的进展领域如下：(a) 正在更新和最后确定预警和应对战略；(b) 组织文职和军警构成部分参加定期桌面演练和实地培训演练，加强内部授权、指挥和控制结构；(c) 军警人员定期评估信息获取计划；(d) 每个营的行动区已由该区和部队总部划定和定期评估；特派团联合分析中心确定了优先信息需求；提高了某些外地办事处一级以上手术设施的敏捷性。

此外，特派团继续加大政治接触，增加向国家司法和执法当局提供的技术和物质支持，以预防对维和人员的袭击，消除对维和人员犯罪而不受惩罚的现象。为此，南苏丹特派团过去曾请求放弃维和人员在国家法院出庭作证的豁免权。特派团将参加即将举行的执行支助小组研讨会，届时将力争优先讨论和具体总结在实施行动计划要素方面取得的一些进展。

尽管在吸引和留用工作人员方面存在困难，特派团仍采取步骤加快征聘工作，并将继续努力确保尽速填补空缺员额。此外，在编制 2022/23 年度预算期间，特派团对空缺 24 个月及以上时间的员额进行了审查，注意到这些员额目前都处于征聘的不同阶段，预计将在不久的将来填补到位。

由于没有空缺员额，并且很难从当地市场招聘到能履行专业职能的人员，南苏丹特派团没有正式的本国化方案，但特派团正在努力发展本国工作人员的能力，使其能承担更多职责。在这方面，南苏丹特派团将在审查其文职人员配置构成时，继续探讨本国化的机会。

南苏丹特派团将继续努力确保员工队伍具有更广泛、公平的地域代表性。截至 2021 年 12 月 31 日，特派团文职员工队伍由 848 名国际工作人员组成，其中包括 15 个一般临时人员职位，来自 100 多个国家和不同区域组。

秘书处将死亡和伤残索偿定为优先事项，尽一切努力确保尽速结清所有这类索偿，最迟于提出索偿之日后的 90 天内收到所有证明文件后结清。

南苏丹特派团于 2019 年启用全面规划和业绩评估系统，正在用此系统规划、评估、调整和巩固业务，以强化任务交付，并为成果预算编制框架提供信息。该系统旨在评估特派团产出的效力和影响，确定最佳做法

执行授权任务的影响以及这些指标将如何帮助确定每项授权任务所需的资源(第 30 段)

请秘书长在下次报告中提供新的全面业绩评估系统的实施计划和实施情况分析, 包括该系统与特派团规划和预算编制的关联, 以便于大会审议为实施该系统提出的资源请求(第 31 段)

注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展, 请秘书长按照五大战略支柱和立法授权, 根据实地的特殊情况, 并充分遵守相关细则和条例, 加强各项措施, 促进在所有维持和平特派团执行该战略, 并在下次概览报告中报告这方面的情况(第 32 段)

又注意到行预咨委会关于使用虚拟平台和收回非联合国人员空运费用的建议, 并敦促在执行这些建议时考虑到每个特派团的具体情况, 不得影响执行任务(第 33 段)

和业务有待加强的领域。该系统正在循序渐进地实施, 使南苏丹特派团有机会根据对不断变化的当地局势的分析, 进一步聚焦最高优先事项和影响力最大的活动。今后几年, 随着全面规划和业绩评估系统的实施工作步入成熟期, 根据过去两年多轮评估进程的经验教训, 预计南苏丹特派团将加强该系统与成果预算编制框架之间的对接, 以帮助强化对特派团总体任务执行业绩的监测。

南苏丹特派团正在循序渐进地实施全面规划和业绩评估系统。在 2020/21 年度预算期结束时, 特派团完成了对全面规划和业绩评估系统成果框架的修订工作, 通过协商进程确定了优先结果, 并制定了影响和结果指标。

南苏丹特派团将按照主计长关于加强制定成果预算编制框架和使用全面规划和业绩评估系统的指导意见, 对接该系统与成果预算编制产出和指标, 以帮助加强影响导向, 改善资源与特派团战略优先事项之间的关联。

南苏丹特派团将继续执行该多年期战略, 以减少特派团的足迹。作为特派团环境举措的组成部分, 并支持 2020-2030 年联合国秘书处气候行动计划的目标, 特派团将注重提高用可再生能源满足能耗需求的比例。为此, 将针对现有的不可再生电力生产中心组合实施增效措施, 包括将全特派团的特遣队所属装备发电机队同步化, 同时开展一个试点项目, 以订立特派团的首个太阳能购买协议。为了补充这些努力, 特派团计划扩大使用外地远程基础设施监测技术, 以跟踪整个特派团的能耗和水耗情况。

在 2020/21 年度期间成功解决了重大废水风险驱动因素之后, 特派团将继续巩固和加强供水和废水管理系统, 包括正在用专门的预制化粪池取代临时化粪池, 在洪涝频发风险较高的通平、博尔和阿科博营地实施改良排水系统和雨水管理的大型项目。此外, 特派团将进一步投资扩大主要外地办事处的废物管理场, 为其配备支持有机废物堆肥和塑料挤压成型的设备。

南苏丹特派团将继续在行之有效的情况下使用虚拟平台。此外, 南苏丹特派团将按照 2022 年 1 月 12 日发布的关于用联合国和平行动提供的航空资产运送非联合国和平行动乘客的政策和准则, 收回与空运非联合国人员有关的费用。如果已确定旅行是为了支持执行和平行动任务, 则不适用费用回收机制。如认定非联合国个人的旅行不是履行公务或执行和平行动任务所

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理、透明度和内部控制，促进执行任务，并在下次报告中报告这方面的情况(第 34 段)

强调妇女与和平与安全议程的重要性，并着重指出，特派团全面执行该议程可促进实现可持续和平和达成政治解决方案(第 36 段)

表示关切关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并在下次关于共有问题的报告中报告这方面的情况(第 37 段)

必需的旅行或与之相关的旅行，则不允许使用上述资产旅行。

根据内部控制和风险管理程序，正在编制和审查关于关键财务要素和流程(预算、费用回收、应收账款、应付账款、现金管理和金库以及财务会计)的标准风险控制矩阵。正在通过制定补救计划解决审查中发现的差距。

特派团任务规定的妇女与和平与安全议程的重点领域是支持妇女在所有领域和各级切实参与《重振协议》规定的和平进程、治理和过渡机制。这为包括妇女和女童在内的平民创造了安全、免受威胁的环境，使妇女能够平等参与公民和政治活动，有利于支持妇女解决当地冲突的和平倡议。

此外，根据妇女与和平与安全议程，增加所有职业类别的女性维和人员，与行动的成效直接相关，可增加与社区成员的互动协作、增强社区妇女权能和改善沟通。在这方面，特派团继续改善有形基础设施，以满足女性维和人员的需要，为实现性别均等和平等创造有利环境。

针对所提出的问题，为包括南苏丹特派团在内的所有维持和平特派团制定的应对措施将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的报告。

B. 行政和预算问题咨询委员会

联合国南苏丹特派团经费的筹措

(A/75/822/Add.12 和大会第 75/304 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会相信，下一次预算报告将提供特派任务生活津贴较高的合住宿舍和单人宿舍之间的成本效益分析(第 16 段)

行预咨委会赞扬南苏丹特派团进行了第一次人员配置审查，重申建设国家能力的重要性，并相信即将进行的第二阶段人员配置审查将提出更多拟本国化的员额和职位(第 20 段)

根据对特派团住宿设施的审查和分析，南苏丹特派团 2022/23 年度的拟议预算反映了合住宿舍安排的经费。还应指出，自 2022 年 1 月 1 日起，南苏丹特派团的特派任务生活津贴费率已显著降低，这将导致今后特派任务生活津贴所需经费大幅减少。

由于没有空缺员额，并且很难从当地市场招聘到能履行专业职能的人员，南苏丹特派团没有正式的本国化方案，但特派团正在努力发展本国工作人员的能力，使其能承担更多职责。在这方面，南苏丹特派团将在审查其文职人员配置构成时，继续探讨本国化的机会。

行预咨委会重申其观点，即拟议空缺率应尽可能以实际空缺率为依据。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由(见 A/74/737/Add.13，第 18 段)(第 23 段)

行预咨委会重申，应当更多地利用虚拟会议和在线培训工具；讲习班、大小会议的差旅应保持在最低限度；如果提出差旅提议，应提出详细理由。行预咨委会还强调，差旅费应完全按照 ST/SGB/2009/9 和 ST/AI/2013/3 的规定编入预算(第 29(b)段)

行预咨委会回顾，大会严重关切地注意到 COVID-19 大流行对生命、健康、安全和安保构成威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19(大会第 74/293 号决议，第 15 段)。行预咨委会相信，将在下一次执行情况报告和下一次预算报告中提供最新信息(第 37 段)

行预咨委会认为，在记录有关所回收费用的信息方面必须加强一致性，并清楚地说明在哪里记录回收，以及是否已将任何回收贷记回会员国账下(第 40 段)

行预咨委会注意到上述环境举措，并相信将在今后的拟议预算中提供关于活动进展情况的详细信息，包括活动范围、产出和起止日期。行预咨委会回顾，大会已注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关条例、细则和准则，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略，并在下次概览报告中报告这方面的情况(见大会第 74/293 号决议，第 17 段)(第 42 段)

行预咨委会欢迎进行这一评价，并认为特派团应继续改进总体规划，并定期对项目进行评估。行预咨委会认为，应根据评估中获得的最佳做法和经验教训，

2022/23 年度拟议文职人员空缺率考虑到了以往模式、目前的在职率和基于该年度规划作出的部署情况预测。

COVID-19 疫情给培训举办方法带来了一些变化。虽然大多数课程和学习活动可以转入虚拟平台在线提供，但以提高实用技能为学习核心的方案将采用课堂活动的形式进行。将使用以下三种方法：虚拟方法；混合方法；在关键和例外情况下采用完全面对面的方法。特派团的优先事项将是，通过对举办共有问题培训班、专题/专门课程和组织强制性学习的培训员进行再培训，维持大部分虚拟和混合学习活动。特派团将投资开展对培训员的再培训，以根据本组织的长期学习战略，落实可持续的能力建设方案。

见上文关于第 75/304 号决议第 12 段的内容(第 62 页)。

特派团将继续确保在记录有关所回收费用的信息方面加强一致性。按照现行做法，为支助非南苏丹特派团实体提供的服务，回收的费用记入收入账户。

见上文关于第 75/304 号决议第 32 段的内容(第 68 页)。

2020/21 年度期间，特派团对其速效项目进行了独立外部评价，评价认定，特派团的项目治理工作透明，符合政策准则。此外，特派团将根据独立外部评价的建议，

将资源用在影响力最大的项目上。行预咨委会相信，将在下一次预算报告中提供项目规划和已执行项目评估方面的最新详细信息(第 44 段)

行预咨委会认为，应当制定一项执行计划，在其中列入执行方案活动的中期至长期项目。行预咨委会还认为，这些项目应定期得到评估，并基于最佳做法和吸取的经验教训，而且应将资源用在影响力最大的项目上。行预咨委会相信，将在下次预算报告中提供关于项目评估和所吸取经验教训的详细信息(第 46 段)

行预咨委会注意到，方案活动记录在“其他用品、服务和设备”预算类别下，而速效项目则记录在不同的预算类别下。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)中就方案活动的记录问题进一步提出了意见(第 47 段)

行预咨委会注意到南苏丹特派团工作人员中妇女任职人数不足的问题，并相信特派团将进一步努力加强女性工作人员的代表性，并在今后的报告中就此提供信息(第 51 段)

更加重视确定速效项目举措在维持和可持续性方面的需求和规模，并努力充分利用现有资源。南苏丹特派团还将努力确保项目审查委员会为支持妇女参与和平进程和增强妇女权能的速效项目至少分配 15% 的资源。

特派团将通过定期巡逻和与利益攸关方互动协作，定期监测和评估以前实施的速效项目的影响。将根据经修订的南苏丹特派团速效项目标准作业程序，对项目进行立足社区的监测，以减轻因 COVID-19 疫情而限制前往项目地点的影响。

方案活动定期接受评估，以通过内外部审计和评价确定经验教训和良好做法。

此外，南苏丹特派团目前正在最后确定本特派团特有的方案活动标准作业程序，以加强对方案活动的管理，包括要求开展适当的审查。

标准作业程序将从 2022/23 年度开始适用，将确保进一步精简方案项目提案，更加明确地对接方案提案与成果预算编制框架和特派团长期优先事项。这将有助于确定战略优先次序，将资源用在影响力最大的项目上。标准作业程序还将规定对方案活动进行定期和正式的评估。

速效项目旨在通过小规模可快速实施的利民项目，支持旨在促进和便利联合国维持和平和建设和平努力的活动。由于速效项目的独有特点和支出性质，速效项目资源反映为单列预算项目，以便跟踪和报告项目支出。

关于方案活动，与特派团的任务直接相关、且与成果预算框架对接的各种活动由特派团和(或)执行伙伴开展。为确保在记录此类活动的实际支出方面提高透明度，使用了“团结”系统中的项目结构功能。这样就可以按支出性质跟踪和监测单个方案合作项目和活动的支出。在这方面，根据预算编制期间计划开展的活动的性质，与南苏丹特派团方案活动有关的资源列在“其他用品、服务和设备”预算类别之下的“执行伙伴和补助金”和“其他服务”预算项目下。

特派团在吸引有资质的合适女性候选人填补本国员额方面继续面临挑战，部分原因在于南苏丹社会环境中的不平等现象，在获得教育和资源方面，男性往往占据主导优势。本国工作人员职位空缺收到的申请主要来自男性申请人，而平均每 18 份申请中只有 1 份来自女性申请人。不过，对最近几个期间已完成的本国工

作人员员额征聘情况的分析显示, 2020/21 年度期间有明显改善, 在通过甄选的候选人中, 有 38%是女性, 而 2018/19 年度和 2019/20 年度期间分别只有 18%和 14%。取得这一改进的原因是特派团在各外地办事处开展了个人简历撰写、英语和计算机素养方面的培训。

特派团在吸引女性申请人填补国际员额职位空缺方面也面临挑战, 但这方面的困难与本国工作人员征聘相比没有那么显著。最近几个年度期间, 特派团在为国际员额征聘女性候选人方面取得了长足进展, 这表现在新征聘的女性候选人百分比从 2018/19 年度的 35%, 增加到了 2019/20 年度的 45%, 2020/21 年度稳定在 44%。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

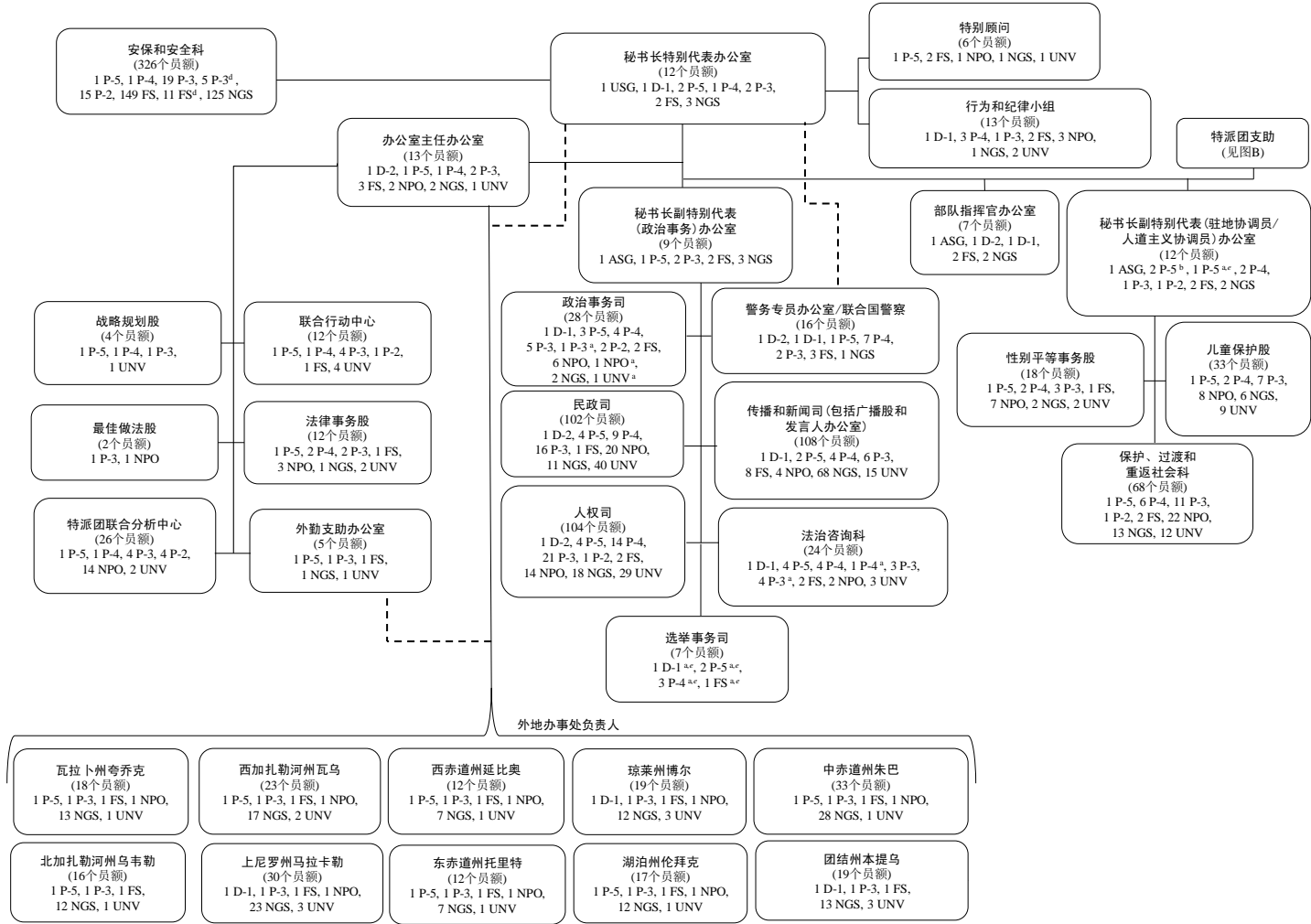
B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

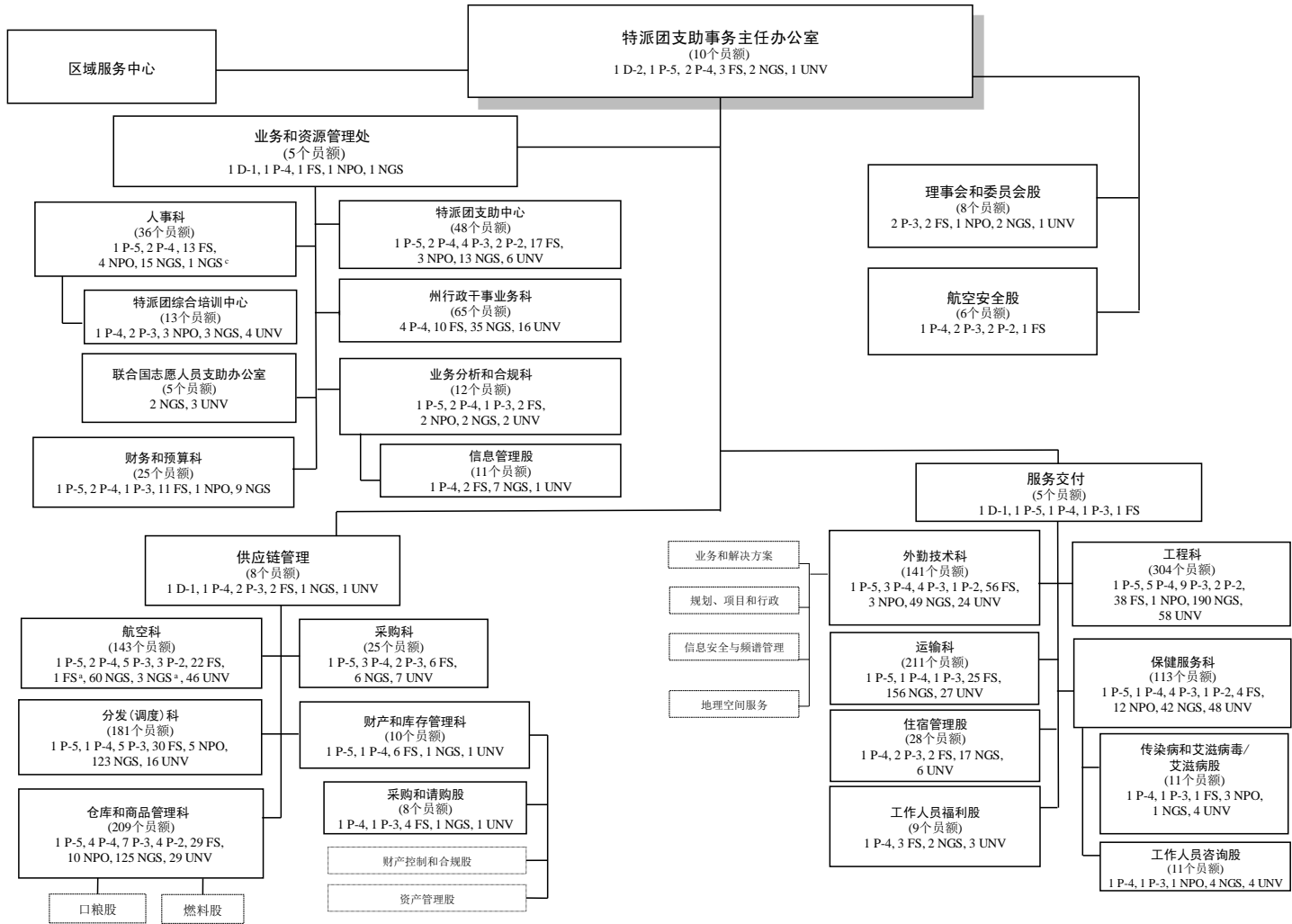
- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

组织结构图

A. 实务



B. 特派团支助



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；UNV，联合国志愿人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

- ^a 设立。
- ^b 调动。
- ^c 改派。
- ^d 改划。
- ^e 在一般临时人员项下供资的职位。

