



安全理事会

第七十七年

第**九〇一二**次会议

2022年4月7日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	卡里乌基先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员：	阿尔巴尼亚	道拉里女士
	巴西	德苏萨·施密茨女士
	中国	戴兵先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	昆巴·潘博夫人
	加纳	阿杰曼先生
	印度	帕里哈尔先生
	爱尔兰	弗林先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2022/278)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-31164 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2022/278)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长沙西姆·瓦尼先生和非洲妇女参与法律和发展协会马里分会主席布瓦雷·宾图·富内·萨马克女士。

瓦尼先生和萨马克女士通过视频电话参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/278，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请瓦尼先生发言。

瓦尼先生 (以英语发言)：主席先生，感谢你给我这个机会向安全理事会通报最新情况。

(以法语发言)

自从我上次通报情况 (见S/PV.8945) 以来，马里的总体局势仍然令人极为担忧。平民面临巨大的痛苦。

《马里和平与和解协议》的执行工作没有取得重大进展。此外，尽管为此作出了相当大的努力，但仍未就过渡期的持续时间达成共识。

首先我想概述一下安全局势。除了秘书长报告 (S/2022/278) 中提到的事件之外，3月份，伊斯兰国在大撒哈拉、梅纳卡大区 and 加奥以南发动了几次致命袭击。梅纳卡大区的冲突发生在距离马里国防和安全部队以及联合国马里多层面综合稳定团 (马里稳定团) 最近阵地200公里的地方，造成至少40名平民死亡，约3640个家庭流离失所。针对这些事件，马里稳

定团在梅纳卡镇加强了巡逻，使马里国防和安全部队以及签署协议的团体能够更加有力地动员起来应对这一局势。

在加奥大区以南，伊斯兰国分子继续对特西特发动袭击，包括于3月21日袭击了马里武装部队的一个营地。同一天，伊斯兰国还袭击了塔拉塔耶县，造成大量民众流离失所和若干平民死亡。

马里稳定团经与马里武装部队协调，在昂松戈、拉贝赞加和特西特之间的地区部署了机动特遣队的三支部队。从3月21日起，一支部队在尼日尔河西岸的特西特和尼日尔边界之间巡逻；另一支部队在河东岸的昂松戈和拉贝赞加之间巡逻；第三支部队部署到了昂松戈。正是在这种背景下，3月22日，一架在特西特附近参加威慑行动的马里武装部队直升机在我们的一支巡逻队附近开火。所幸事件没有造成人员伤亡。正在进行调查，以澄清事件的情况。同一支巡逻队继续对特西特周边地区进行监控，并于3月24日和27日迫使武装团体放弃装备，逃离该地区。

针对对塔拉塔耶的袭击，马里稳定团部队于3月31日将一支机动特遣部队从昂松戈-拉贝赞加调到了塔拉塔耶，随后于4月1日将另一支部队调到了同一地区。这些部队为稳定安全局势作出了贡献。

即使导致三国交界地区再次发生暴力事件的原因似乎与当地的贩运和相关动态有关，但应当指出，这些事件是在“新月形沙丘”行动部队和塔库巴特混部队撤离的情况下发生的。恐怖组织面临的压力减少了，有更大的回旋余地，对平民和我们的行动构成更大的危险。

鉴于这些挑战，维持我们的能力和兵力水平至关重要。同样重要的是，找到适当的对策来应对与我们能力不足以及部队和警察派遣国的国内限制条件有关的挑战。

(以英语发言)

正如马里当局在10月份访问期间向安理会宣布的那样，马里部队已在中部地区加强了反恐努力，以打破

极端主义团体对该地区大片土地的控制。虽然评估其长期影响还为时过早,但这些行动似乎有助于减少族群防卫力量与恐怖团体之间的武装冲突、劫持车辆、绑架以及对人民生计和当地基础设施的袭击等情况。

马里武装部队上周对莫普提以南莫拉村的马西纳解放阵线武装分子发动的进攻就属于这类行动。在4月1日发布的公报中,马里武装部队声称,他们已经消灭控制该地区的几十名恐怖分子。与此同时,马里稳定团也收到报告,声称在行动期间有大量平民遭遇人权被严重侵犯的情况。特派团试图进入该地区,并于4月3日进行了一次侦察飞行。迄今为止,尽管与国家当局进行了广泛接触,但尚未授权派出一个综合任务小组。莫普提军事法庭检察官昨晚宣布开始进行调查,包括向实地部署所需人员,这是一个值得欢迎的举措,但马里当局也必须给予马里稳定团必要的配合,使之能够根据任务授权进入被指称的侵犯人权行为发生地。

更广泛地说,在人权问题上,马里稳定团已对有关今年年初以来在马里中部发生的无差别袭击平民、法外逮捕、虐待、强迫失踪和法外处决的指控展开了17项调查。我们目前正在确定人权局势的最新情况,这将涵盖今年1月至3月这一时期。

虽然军事和安全行动在打击恐怖主义方面是绝对必要的,但经验一再表明,单靠这种办法无法实现长期稳定,尤其是在马里中部的复杂环境中。首先,开展行动的方式必须尽可能减少对平民的伤害,维护人权和国际人道法原则。第二,必须采取注重冲突和暴力根源的切实和持续的措施来加以补充。

在这方面,马里政府确定并有效执行其中部战略是实现区域稳定的必要条件。与此同时,马里稳定团也继续在奥戈萨古和马里中部的杜安扎-佩塔卡公路沿线等地区执行相关的重要任务,如保护平民、保护连接塞瓦雷和邦贾加拉的战略轴线沿线有形基础设施和相关生计、以及落实地方和解协议。同样,我们最近还在杜安扎地区启动了一个试点项目,以改善马里国防和安全部队与各族群之间的关系。

在本报告所述期间,和平进程没有取得任何实质

性进展,协议监测委员会自去年10月以来一直没有举行会议的事实让局势变得更加复杂,使双方及其国际伙伴失去了一个迫切需要的、用来共同评估当前挑战和寻求协商一致解决办法的平台。相反,过去三个月的行动和言论令人担忧,不符合协议的精神。

此外,尽管作出了努力,但政府与签署协议的各运动之间在常设战略框架问题上的关系依然紧张,该框架是由签署协议的运动设立的一个机制,其明确宗旨是要实现北部族群和解。

在此背景下,特派团与作为国际调解牵头方的阿尔及利亚协调,继续与各方接触,鼓励它们推进拖延已久的高级别决策会议,预计会议将有助于就全面解除武装、复员和重返社会以及机构改革等至关重要的问题达成共识。我注意到,政府已与签署协议的运动分享了会议的工作范围草案。

目前的现状为和平协议的未来带来巨大风险,剥夺了当地人民渴望的和平红利,同时也增加了部署在马里北部,特别是基达尔、阿盖洛克和泰萨利特等地的维和人员面临的威胁。为此,安理会不妨敦促各方利用全国改革对话的建议与和平协议之间已有的协同作用,扭转北部地区一再出现的冲突循环。

安理会成员记得,根据西非国家经济共同体(西非经共体)在2020年8月政变后商定的最初18个月的时间表,马里的政治过渡本应于3月结束。未能在商定期限内完成过渡促使西非经共体于今年1月在一个月前所决定个别措施之外实施追加经济和金融制裁。令人遗憾的是,僵局依然存在,不仅加剧了马里和西非经共体之间的紧张关系,而且对与其他国际行为体的关系产生了不利影响。

作为由西非经共体、非洲联盟和马里稳定团组成的地方过渡后续工作委员会的一部分,马里稳定团努力为举行选举制定一个可接受的时间表。2月和3月举行的技术讨论为西非经共体调解人尼日利亚前总统古德勒克·乔纳森两次返回巴马科铺平了道路。

虽然取得了一些进展,并且马里请求再给24个月的时间来结束过渡,但3月25日在阿克拉举行的西非

经共同体国家元首和政府首脑特别峰会认为，这一时间仍然太长。鉴于该国的安全和人道主义局势日益恶化，峰会强调了达成协议的紧迫性。它赞同以地方过渡后续工作委员会提出的12至16个月的建议作为谈判的基础，并授权调解人返回巴马科，以达成一项也能确保逐步解除对马里制裁的协议。

应尽一切努力达成过渡协议。这不仅让解除制裁成为可能——鉴于当前的人道主义局势，这是一项关键措施——而且还可以为开展对该国稳定至关重要的其他进程创造更有利的环境。在今后几天里，我们将与地方过渡后续工作委员会的其他成员一道，继续与马里当局和其他利益攸关方接触，以帮助找到打破僵局的办法。

在过去12个月里，我有幸穿梭于我们的部署区。我多次前往远北的泰萨利特、阿盖洛克和基达尔等地、通布图市、以及贝尔和贡达姆、马里中部的莫普提、杜安扎、邦贾加拉和塞古等城镇、还有马里东北部的加奥、安松戈和梅纳卡。无论前往哪里，我都会与当地社区和官员广为互动。

在所有这些地方以及巴马科，人们显然对安全普遍无保障感到沮丧，可以理解的是，也有人过去十年左右的行动存在的弊端提出了批评。但是，我也听说并注意到，人们强烈向往和平和善治，在国家重建会议期间也表达了这一憧憬。马里各政治利益攸关方必须共同将这种憧憬内化于心，不辜负人民的期望。

为了马里人民，马里稳定团也应该得到所需的一切资源，以弥合稳定团的授权任务和实际能力仍然存在的差距。稳定团体现了马里在需要时理应得到并且有权得到的国际襄助。

主席（以英语发言）：我感谢瓦尼先生的通报。

我现在请萨马克女士发言。

萨马克女士（以法语发言）：我既荣幸又高兴地参加本次关于马里安全局势的通报会，向安全理事会通报情况。我衷心感谢安理会成员通过我为马里民间社会提供机会。

我是布阿雷·宾图·富内·萨马克女士，是一名受过培训的律师，担任马里非洲妇女参与法律和发展协会会长，也是前任促进妇女、儿童和家庭事务部长。我所代表的组织——马里非洲妇女参与法律和发展协会——是一个促进和保护妇女权利的泛非网络。这是一个非政府组织，与马里共和国签署了一项框架协议，将25个促进和保护妇女权利的组织和非政府组织纳入其麾下。我们是性别、气候变化和安全联盟的成员。我们注意到，妇女受气候变化的影响格外大，正因为如此，我们建立了该网络，以分析妇女作为自然资源消费者和管理者的传统角色，因为气候变化会对自然资源产生重大影响。我要着重强调，目前在马里，有人因气候变化流离失所。本联盟还汇聚了在马里各地开展工作的约20个协会和非政府组织。

我之所以能在本次会议上通报情况，是因为汇总了马里北部、南部和中部的这些当地组织、非政府组织和个人的观点和分析结果。

马里当前的形势如何？除秘书长特别代表所言之外，我还要补充指出，马里当前正面临一场多层次危机，体现为在不稳定的环境和非常艰难的经济形势下出现政治、安全、文化、认同和体制等挑战。马里的不安全涉及多个层面和许多行为体，对民众和人权组织产生非常不利的影响。在这方面，我要重申马里最近的一些政治和安全动向，在作出有关马里的决定时，需要加以考虑。

首先，举行国家重建会议和提出516项建议、包括延长过渡期以及机构和政治改革，都是民心所向。

其次，就国防和安保合作而论，现在具备马里当局倡导的变革意愿，其结果是，继当局决定以多种形式开展该项合作后，对国际社会的立场发生变化。

另外还存在退出“新月形沙丘行动”的问题。这种情势促使西方国家对可能与瓦格纳集团开展合作感到担忧，对此，马里当局予以驳斥。

此外，没能为选举和过渡作出时间安排，这使马里与其欧洲伙伴、特别是法国以及西非国家经济共同体的非洲邻国相互对立。

正如秘书长指出的那样,在马里中部和北部,马里武装部队和武装恐怖团体也发生激烈交战。正如在这些冲突的发生地凸显的那样,这种交火最近日趋激烈。然而,大多数人支持马里武装部队的反恐行动。这种支持体现在各个层面。绝大多数民间社会都支持扩大马里武装部队的权力,但仍对国际合作、特别是欧洲和次区域合作的破裂及其可能对平民产生的后果感到关切。

这些事实对非政府组织在当地的工作产生影响。我们正在面临的困难是什么?既难以自由通行,也难以进入某些地区。过去,在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的支援下,即使在安全无保障的时期,人们也可以自由通行,但是,利用马里稳定团后勤手段的可能性受到了限制。

某些基本自由——言论自由、行动自由和司法救助权利——受到限制。在这种安全无保障的形势下,人们不能畅所欲言,这意味着言论自由往往受到限制。可以说,一些知名人士如今正在声讨马里的言论限制。

资金与合作伙伴都少之又少。合作伙伴基本都离开马里。马里遭到遗弃。在最偏远的地方,已经不再能够找到合作伙伴来帮助当地组织开展工作。

原教旨主义趋向日益增大,这正在破坏性别平等问题方面的种种努力。各个方面的性别不平等差距都在拉大。

此外,能够减轻民众、特别是妇女和儿童困境的政策和方案没有得到执行。我们制定了一项行动计划执行关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议。该项计划已被推迟,几无承诺得到落实。妇女,尤其是农村妇女的贫困正在加剧。这种情况对农村妇女来说非常困难,她们发现做买卖或出门走动很困难,而且不得不面对性暴力。

马里还面临其他挑战,包括人民对马里稳定团任务授权的共识。任务授权为期五年,每次延期,我们都认为应该制订一个关于任务授权的宣传方案,以便我们能够形成对任务授权的共识。

另一个挑战是协商一致执行协议。妇女为签署和平协议和建立协议执行机制付出了努力。一开始,我们注意到妇女没有参与这些协议执行机制。在此,我要祝贺马里稳定团,它为我们努力确保妇女参与执行和平协议提供了大量支持。今天,由于这些努力,来自民间社会的9名妇女成为协议监测委员会成员,负责阿尔及尔进程产生的协议的执行情况。

还有一个挑战是取消制裁。每次西非国家经济共同体来马里开会,我们都抱有希望。但是这种会议每次都以失败告终,而这些失败对老百姓,特别是妇女产生了消极影响。只要没有达成此类协议,过渡就不会开始。我们焦急和关切地等待着就取消制裁和恢复宪法秩序达成协议。

其次是治理行为体的包容性问题。今天,在马里,我们有一项法律规定,30%的决策职位需要根据性别进行分配。然而,这种包容性在治理方面并不存在。

我们还必须处理残余的不安全势力。我们对打击不安全和恐怖主义的认识并不总是与马里稳定团相同。我们与马里稳定团合作的人理解蓝盔部队的立场,我们熟悉他们的任务授权。但对大多数人来说,马里稳定团的作用就是打击恐怖主义。我是这么说的,如果愿意,可以这样引述,但这是大多数人的理解,因为他们不明白马里稳定团没有打击恐怖主义的授权。

打击与冲突有关的虐待、战争罪和性暴力行为的有罪不罚现象是另一项挑战,打击性别不平等也是如此。我们必须善用我们的人力资源,即年轻人,因为马里人口的60%是年轻人,他们没有就业的前景。关于马里的自然资源,我们有太阳,事实上,今天巴马科的气温是44度。我们还有风、水和土地。

如何克服这些挑战?首先,我们注意到,安全环境加剧了不平等,扩大了让妇女和青年人获得资源和治理必须克服的差距。面对这些挑战,民间社会正计划协调安全理事会和我国政府的努力,促进有利于建设一个为马里人民服务的更具包容性、有效、透明、可持续和负责任的安全部门的法律框架和资源。

第二,马里稳定团还在努力加强在马里稳定团安

全部门改革任务授权中使用对性别问题有敏感认识的语言,包括在任务授权延期前与马里妇女协商,以确保把她们需求、观点和优先事项包括进去。在目前的任务授权中,讨论了性别平等问题,但没有就更明确具体地在任务授权中体现这一点作出具体决定。

第三,我们需要提供特派团将采取的具体方向和关键行动,以支持马里政府正在开展的工作,从而确保提供对性别问题更加敏感的安全服务。

第四,我们需要加强妇女的增权赋能,使她们能够克服政治、法律和体制障碍,这些障碍阻碍了在安全部门中招聘、留用和晋升妇女。

第五,妇女在安全部门的比例较低,影响了她们预防暴力、保护妇女人权捍卫者和提供服务的能力。目前,在我们与马里稳定团的关系中,在处理与性别暴力有关的问题方面,我们注意到,他们的队伍中很少有心理学家。很少有妇女参与特派团内人道主义行动的工作。这些妇女,如果她们在场的话,会让其他妇女放心,即她们的问题可以在马里稳定团提供的服务范围内得到有效处理。

第六,我们希望在马里稳定团的任务授权中提到气候变化,将这作为影响民众安全,特别是妇女和儿童安全的一个关键因素。事实上,许多族群间冲突都与缺乏资源和气候变化有关。所以这是影响暴力和冲突的一个关键因素。

第七,需要建立有效的问责机制,以结束针对妇女以及在安全机构中代表性不足的群体的各种形式的暴力行为不受惩罚的现象。

第八,我们必须将风能、太阳能、水能和太空等潜在能源转化为机遇。我想强调的是,在泰萨利特,我在公共场所看到了太阳能电池板。晚上,孩子们会来到这些太阳能板下学习功课,男人们会过来玩法式滚球。这类事情有助于人们改变心态、共处,能够聊天和放松一下,因为我们知道这些地方往往非常不友好,尤其是在没有电的情况下。

第九,我们需要促进将安全部门和民间社会组织

中的妇女纳入关于提供安全安排以及和马里和平协议、国家安全政策和军费开支的谈判的上游。在此,我强调,那些加入协议监测委员会的妇女已经改变了该机构内部的讨论进程。因此,我要说,应当把妇女在决策机构中的存在视作一种机会,加以鼓励。

第十,我们需要对妇女参与安全部门,特别是决策方面存在的障碍进行评估。

我没有包括数字,因为我们对马里的数字必须谨慎,因为我们缺乏统计数据。然而,妇女在决策机构中的参与对我们来说确实是一个机会。

我很乐意澄清、解释或回答我所讨论的任何问题。

主席(以英语发言):我感谢萨马克女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我谨感谢秘书长特别代表和萨马克女士所作的通报。

法国非常关切马里局势——自今年初以来,该国中部针对平民的暴力有所增加,并且完全不受惩处,而且还有报道称,马里武装部队人员在瓦格纳集团俄罗斯雇佣军的配合下侵犯了人权。法国、欧洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)国家在12月瓦格纳集团部署时表达了关切。

我特别指的是在莫拉村造成数百名平民死亡的虐待行为。法国向受害者家属表示哀悼,并呼吁迅速展开国家和国际调查。这将使之有可能起诉这些行为的实施者,其中一些行为可能构成战争罪。我们注意到检察官在莫普提开始调查,并期待着后续行动。至关重要,联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)也能够不受阻碍和完全独立地开展自己的调查,以便确定事实并向安理会汇报。此外,马里稳定团必须利用其掌握的一切手段来保护平民。我们呼吁马里当局保障特派团的行动自由。

只有得到人民的支持,反恐斗争才能取得成功。

永远不能以反恐来为无区别针对平民的暴力行为辩护，这只会增强恐怖团体的力量。在这方面，我们关切地注意到大撒哈拉伊斯兰国自今年初以来在三国边境地区发起的攻势。

在俄罗斯对乌克兰发动的战争正在加剧本已严峻的粮食形势之际，安全局势却如此恶化。我们重申声援马里人民和萨赫勒人民。

未来几个月对马里至关重要。我们呼吁过渡当局注重三个政治目标。

首先是执行阿尔及尔《马里和平与和解协议》。作为国际调解小组的成员，我们认为这仍然是以可持续方式缓解签署协议的武装团体与巴马科当局之间紧张关系的适当对策。然而，几个月来毫无进展。需要一个新的开始。

第二个目标是提出一项具体战略，处理中部地区的危机并保护平民。在这方面，也有望取得成果。

第三个目标是完成政治过渡和恢复宪政秩序。我们希望马里和西非经共体迅速达成协议，尽快组织选举。我们支持西非经共体的努力，我们也谴责侵犯公民自由的行为，这只会使政治气氛进一步紧张。

为了实现这三个目标，马里稳定团仍然是必要的。30多个部队和警察派遣国正在极其困难的条件下参加行动。我们向它们致敬。我们指望安理会成员将特派团的任务期限延长三个月。

法国这方面已决定结束其在马里的军事投入。这是我们与萨赫勒国家及其邻国以及国际伙伴协商后作出的决定。然而，我们打算继续支持马里稳定团。我们也将继续提供人道主义和发展援助，让马里人民直接受益。我们还将继续致力于打击萨赫勒区域的恐怖主义，并正在考虑加强我们对几内亚湾国家的支持。我们将很快向安理会提供进一步的细节。

Parihar先生（印度）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长卡西姆·瓦尼先生通报马里最近的事态发展和马里稳定团执行任务的活动。我也感谢非

洲妇女参与法律和发展协会马里分会主席布瓦雷·宾图·富内·萨马克女士的真知灼见。

首先，请允许我向3月7日在马里稳定团车队在莫普提遇袭事件中丧生的两名埃及维和人员的家属以及埃及政府表示最深切的慰问。我们也向在报告所述期间几次袭击中丧生的马里安全部队人员和平民的家属表示哀悼。我们强烈谴责这些袭击，并呼吁马里当局将犯下此类滔天罪行的人绳之以法。

恐怖分子越来越多地使用非对称手段，如简易爆炸装置来袭击安全部队和维和人员。马里稳定团还记录了敌对分子使用无人机监视维和人员活动和行动的若干事件。我们再次呼吁迅速执行安理会去年通过的关于保护提供保护者的第2589（2021）号决议的规定，以加强对针对联合国维和人员的犯罪行为追究责任。

马里的安全局势依然严峻，特别是在北部和中部地区，因为属于伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织当地附属团体（如大撒哈拉伊斯兰国和“支持伊斯兰与穆斯林”组织）的恐怖分子继续以平民、安全部队和马里稳定团维和人员为目标。随着马里国际安全存在的重组，安全挑战可能会加剧。我们还注意到，据报道，马里武装部队最近在打击恐怖分子方面取得了进展。

在本报告所述期间，马里的政治和安全局势没有重大进展。尽管马里过渡当局和在这一进程中发挥关键作用的西非国家经济共同体（西非经共体）不断接触，但马里的利益攸关方尚未就过渡方式或任何切实的时间表达达成一致。

马里面临的挑战具有多面性，其根源在于其宪法、行政和安全结构长期失衡，几十年来基本上没有得到解决。对于如此复杂的危机，不可能有快速解决方案。

马里的挑战必须通过一种全面的办法来应对，特别是纳入2015年《和平协议》的执行，同时进行政治选举改革并加强安全机构，以便能够在该区域恐怖主义威胁日益加剧的情况下为马里人民提供安全。国际

社会可以无视马里和萨赫勒区域的恐怖主义,但这只会给自己带来危险。亟须解决国家和区域当局对武装恐怖团体采取反攻措施的真正要求。在这方面,我们注意到萨赫勒五国集团联合部队与马里稳定团协调在马里和萨赫勒发挥的关键作用,再次呼吁安理会和国际社会大力支持这支联合部队。

只有通过一个马里人民认为具有包容性和代表性的马里自主和主导的进程,才能实现持久解决。我们继续鼓励马里同西非经共体开展对话,以尽早就政治过渡和选举的可接受时间表达成协议,从而恢复宪法秩序。这一协议还将为解除对马里的制裁创造条件,从而保护马里人民免受进一步影响,并稳定马里与其邻国的关系。

我们赞扬马里稳定团为协助马里当局所作的努力。马里稳定团仍然是最具挑战性的维和特派团之一。因此,必须为马里稳定团提供足够的资源来执行其任务。我们还呼吁马里稳定团与马里武装部队之间加强协调。

印度仍然与马里在发展伙伴关系领域保持密切接触,这体现在正在建设的从马里首都巴马科到该国第二大城市锡卡索的393公里高压双回路输电线路等重要基础设施项目中。印度还为在印度的高等研究和专业培训方案提供奖学金,以此帮助马里进行能力建设,包括在与国防和安全相关的领域。印度一如既往,坚定地支持马里人民寻求持久和平、安全和发展。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员,即肯尼亚、加蓬和我国加纳(A3)发言。

我们欢迎秘书长的报告(S/2022/278),并感谢秘书长特别代表卡西姆·瓦尼的全面通报和对马里局势的深刻见解。我们赞扬他不断与区域行为体和马里当局接触,并赞赏他努力解决该国的各种挑战。我们也欢迎布瓦雷·宾图·富内·萨马克女士参加本次会议,她代表非洲妇女参与法律和发展协会马里分会发言,我们赞扬她的独特观点。

马里人民渴望自己国家的和平,该地区的会员国

也是如此。我们认为,迅速恢复宪法秩序将赋予当选政府合法性,以领导全面执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的进程。

A3肯定国际社会旨在应对马里局势的努力,并特别注意到秘书长与过渡当局和区域行为体接触,以采取协商一致的办法应对马里的和平与安全挑战,开展全国改革对话提出的各项改革。我们也承认联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在该国发挥的重要作用。

我们向最近因公殉职的马里稳定团人员致敬,我们与继续为马里和平与稳定事业冒着生命危险的英勇的人员站在一起。我们欢迎马里稳定团发挥调解作用,并利用其斡旋支持马里的和平进程,包括提供培训以及技术和人道主义援助。我们期待在6月份延长马里稳定团的任务期限,增加构成部分,以加强其应对马里各种挑战的后勤能力和效力。

尽管各方不断作出各种努力,但A3仍对马里复杂、严峻的政治、安全和人道主义局势感到关切。因此,我们希望强调以下四个令人关切的问题。首先,在政治方面,我们仍然对执行和平协议进展缓慢和缺乏恢复宪政的最后时间表感到关切。我们认为,处理马里局势的最可持续的方法是,过渡当局遵守西非国家经济共同体(西非经共体)通过的《民主和善治议定书》,并商定一个迅速恢复宪法秩序的可信时间表。我们欢迎西非经共体国家元首和政府首脑机构2022年3月25日星期五在加纳阿克拉举行的特别首脑会议上作出的决定,敦促过渡当局遵守12至16个月的额外过渡期。我们注意到过渡当局和西非经共体调解人正在进行讨论,以最后确定时间表。

第二,恐怖主义仍然是马里和整个地区稳定的最大威胁之一。极端主义袭击激增,包括对平民、军事人员和马里稳定团人员使用简易爆炸装置,我们对此予以谴责,此种行径加剧了安全局势,2022年前三个月记录的103起安全事件,其中包括69名平民死亡,就证明了这一点。我们承认正在对导致3月22日朝马里稳定团人员附近发射火箭弹的情况进行调查,同时我

们谨鼓励马里武装部队和马里稳定团之间进行更多接触和信息共享,以确保此类损害人员安全的事件得到遏制。

我们还对外国作战人员和雇佣军不受控制地从利比亚涌入萨赫勒地区所产生的影响感到关切,对这一问题,还有武器扩散问题,需要采取持久、全面的解决办法。对这些极端主义团体的撤离需要予以密切监测和协调,以确保与邻国和相关区域和次区域机制密切协调,实施有资金支持的有效的解除武装、复员和重返社会方案。

鉴于这些安全关切,我们认为,必须紧急应对警察和部队派遣国(部队派遣国/警察派遣国)在从战区轮调其人员方面面临的挑战,包括几个西非部队派遣国/警察派遣国,如塞内加尔、利比里亚、科特迪瓦、尼日利亚、贝宁、多哥和加纳,这些国家在战区的部队的驻留仍超过在特派团的建议部署期。这种令人不安的情况对部队和特派团的士气、纪律和行动产生了影响,我们呼吁马里当局毫不拖延地为所需的轮调提供便利。我们还期待计划中的萨赫勒联盟会议以及非洲联盟-联合国萨赫勒安全问题联合战略评估的结果,以期对萨赫勒和西非沿海地区建立一个协同反恐网络,其中包括阿克拉倡议和联合国联合特遣部队,并提供必要的可持续资金。

第三,极端主义团体的袭击和部族间冲突导致人权状况恶化,需要给予更多关注。我们谴责对妇女、女童和儿童的虐待,包括绑架、任意拘留、性剥削和性虐待。此种行径违反了国际人权法。我们敦促过渡当局加紧调查,确保逮捕和迅速起诉这些暴行的实施者。

我们鼓励向马里真相、正义与和解委员会提供更多支持,使之能够有效执行任务。我们对以被迫流离失所还需要人道主义援助的人数增加为特征的不恶化的人道主义局势表示关切。因此,A3支持秘书长号召捐助方更慷慨地响应马里的人道主义呼吁。气候变化和冠状病毒病疫情对人道主义局势的影响日益加剧,也需要认真关注。

第四,我们欢迎旨在应对马里发展挑战的各项措施。在这方面,我们赞扬建设和平委员会在该国采取的措施,并认为它在应对那里的根本挑战方面仍然发挥着至关重要的作用。我们欢迎建设和平基金向针对青年、妇女、农业自营职业和减少选举暴力等举措投资840万美元,我们鼓励更多此类努力,包括增加对该基金的捐款,使之能够完成任务。

最后,A3联盟现在比以往任何时候都更加相信,迅速恢复宪政和全面执行和平协议是给马里带来持久和平的最可靠途径。时间至关重要,现在必须动员国家政治意愿和对这一行动方针的国际支持。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我谨感谢卡西姆·瓦尼先生的全面通报。我们也认真听取了宾图·萨马克女士的发言,并欢迎马里常驻代表伊萨·孔福罗大使阁下参加今天的会议。

首先,阿拉伯联合酋长国申明,必须加紧努力实现马里的稳定与安全,特别是鉴于当前不断恶化的政治和安全局势。

在政治方面,我们鼓励加强国家努力,尽快根据马里人民的愿望制定选举时间表。在这方面,我们注意到马里过渡当局和西非国家经济共同体(西非经共体)之间目前正在进行的令人鼓舞的接触,包括对对话的开放态度、特使古德勒克·乔纳森先生的努力以及西非经共体、非洲联盟和联合国联合技术小组的努力。此外,在此关键时刻,安全理事会仍然有必要为国家和区域努力提供支持。

我们认为,该国要实现长期稳定,还需要重申对2015年《马里和平与和解协议》主要原则的承诺,并确保地方当局与区域和国际伙伴合作执行该协议。鉴于必须重点关注马里中部的局势——该地区正在经历严重的安全事态发展——我们期待最终敲定旨在支持该地区稳定的全面政治战略。

在这方面,我们强调,必须促进妇女有效、切实和平等地参与当前所有政治进程,并赞扬在这方面作出的努力,包括增加协议监测委员会及其小组委员会中的妇女人数。

关于安全局势，我们对恐怖团体对马里和整个区域的安全与稳定构成的威胁表示关切。尽管国家、区域和国际社会努力打击这些团体，但它们继续试图扩大控制和行动范围。我们再次谴责这些团体将维和人员作为袭击对象的做法，包括最近在马里中部的莫普提发动袭击，夺走了埃及维和人员的生命。我们向阿拉伯埃及共和国和受害者家属表示慰问。这种严峻的形势和事态发展突出表明，必须加紧努力，根据国际法打击极端主义和恐怖主义，包括确保更加高效地执行《联合国萨赫勒综合战略》，并向萨赫勒区域五国集团提供适当支持。

鉴于马里日益恶化的人道主义局势对妇女和儿童造成了格外严重的影响，国际社会必须继续为迫切需要援助的750万人提供人道主义援助和基本服务。

在这方面，我们强调，消除马里境内与气候变化有关的安全威胁将有助于确保粮食和供水安全，并有助于实现马里的稳定和发展。

最后，阿拉伯联合酋长国申明继续支持马里的发展努力及其实现繁荣和可持续和平的道路。我们也借此机会表示，我们支持联合国马里多层面综合稳定团及其努力。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生（墨西哥）

（以西班牙语发言）：我国代表团感谢瓦尼特使和萨马克女士的通报。我们欢迎马里代表出席我们今天的会议。

我们再次指出，马里的局势极端复杂，对整个萨赫勒地区造成广泛影响，必须认真思考我们迄今为推动稳定该国局势所采取的办法现在是否还有用。我的发言将侧重于墨西哥认为在此关头至关重要的三个方面。

第一，我们肯定马里安全部队近几个月来为打击恐怖团体而作出的新努力。我们知道，影响平民并阻碍在全国各地确立国家权威的暴力的主要原因正是这些团体的活动。因此，当务之急仍然是消除其祸害，最终在马里实现可持续和平。

与此同时，打击极端主义的正当性决不意味着免除国家在人权和尊重国际人道法方面的责任和义务。因此，墨西哥对最近在穆拉开展的行动造成平民伤亡的报告表示严重关切，我们呼吁过渡当局与联合国马里多层面综合稳定团密切合作，查明事件真相。严格、独立和公正的调查至关重要，这样才能加强民众对武装部队的信任，使武装部队能够履行任务，同时充分尊重法治。

第二，我们敦促当局继续与西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟合作，尽快就选举时间表达成一致意见，结束漫长的过渡期，使该国能够在民众投票所赋予的合法性的不可或缺的支持下，开展许多有待进行的改革。

墨西哥感到遗憾的是，在没有就选举作出决定的情况下，所有政治行为体都在关注过渡进程，这不可避免地导致《阿尔及尔和平协议》的执行工作出现严重拖延，正如我们今天上午听到的那样，该《协议》的后续机制已经数月没有开会。我们必须记住，还有许多任务尚待完成，才能履行该《协议》签署方商定的承诺，从下放公共行政权力到开展必要的解除武装、复员和重返社会进程不等。

第三，墨西哥认为，为了消除马里的暴力，必须处理令人极为担忧的脆弱的经济发展状况；必须结束某些群体被排除在国家政治舞台之外的历史；必须通过可信、有效和独立的司法系统打击有罪不罚现象。

关于最后一点，墨西哥愿再次呼吁马里当局考虑国际调查委员会2020年发表的报告中提出的建议（见S/2020/1332，附件）。必须利用该委员会的工作来为受害者伸张正义，打破因多年冲突积累的不满而滋生的暴力循环。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢瓦尼特别代表和宾图·富内·萨马克女士今天所作的通报。

我赞赏萨马克女士富有见地强调了《关于马里和平与和解的阿尔及尔协议》规定的妇女在马里建设和

平工作中的关键作用。我们完全支持她呼吁让妇女和妇女领导的民间社会组织切实参与和平进程。这应当包括在适当情况下让年轻妇女参与。她们是正在崛起的一代。我们也敦促过渡政府在《阿尔及尔协议》方面取得进展,并确保妇女充分和安全地参与马里的整个选举进程,包括确保妇女参与竞选、登记投票并有机会参与各级选举进程。

我们欢迎瓦尼特别代表和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)勇敢的维和人员努力履行安理会广泛和强有力的授权,支持马里当局与武装团体签署的《阿尔及尔协议》,保护平民和支持政治过渡。

美国向上个月在针对马里稳定团的袭击事件中遇难的三名埃及维和人员的家人和朋友表示最深切的慰问和同情。

美国同安理会其他成员一道,强烈谴责所有针对维和人员的袭击,这包括阻碍马里稳定团履行安全理事会任务授权能力的造谣活动。根据安理会的任务授权,那些参与策划、指挥、赞助或实施针对马里稳定团维和人员的袭击的人,或那些在马里策划、指挥或实施践踏或侵犯人权行为的人,可能会受到安全理事会的制裁。我们呼吁过渡政府对袭击维和人员或践踏人权事件进行透明和可信的调查,并追究责任人的责任。

同其他国家一样,美国对自安理会上次于1月11日就马里问题举行会议(见S/PV.8945)以来马里境内出现的事态发展深感不安。

第一,过去三个月来,有令人震惊的叙述称,恐怖主义武装团体和马里武装部队侵犯和践踏平民人权,其中有些人与克里姆林宫支持的瓦格纳集团有关联。必须调查这些报道所述事件,并追究责任人的责任。我们正在密切关注关于上周马里中部莫普提地区莫拉村数百人遇害事件的极其令人不安的报道。马里人民有权知道:3月28日那个星期,莫拉发生了什么事情?3月2日,塞古地区有超过35人惨遭处决式杀害,此事的起因是什么?谁是这些事件的责任人?

我们注意到,马里当局已经宣布将对莫拉事件

展开调查。我们敦促马里当局也准许马里稳定团立即前往这两个地方进行严格调查——这是安理会授权的任务。

有关侵犯人权事件的报道增多,这正是美国继续警告各国不要与同克里姆林宫有关联的瓦格纳集团结伴的原因。瓦格纳集团部队涉嫌践踏人权,包括在中非共和国和其它地方实施处决式杀戮。瓦格纳集团部队不会给马里带来和平,他们会占用马里武装部队反恐斗争所需资源,并将最终损害该区域的稳定。

马里当局对其安全伙伴的所作所为也负有责任。以反恐为名给平民造成伤害和践踏人权的行动将适得其反。我同意我的法国同事的观点,即这些行动会驱使一些人实际加入或支持暴力极端主义组织,而不会消除这一威胁。

第二,美国深感关切的是,马里当局无视与马里稳定团的部队地位协议,限制马里稳定团的通行,在马里中部尤其如此。3月22日事件,也就是,在马里东部,马里部队向维和人员附近发射了六枚火箭弹,是不可接受的。这是对所有在联合国维和特派团中提供服务的人的进攻。过渡政府有责任确保联合国工作人员和资产有安全保障和通行自由。采取的限制措施正在限制马里稳定团预测、吓阻和有效应对针对平民的威胁、包括来自暴力极端主义团体的威胁的能力,只会导致平民和马里部队遭到更多袭击。这些限制必须停止,以便马里稳定团能够履行其保护平民和促进和平的任务授权。

第三,西非国家经济共同体(西非经共体)和马里过渡政府尚待商定一个可接受的选举时间表。我们同安理会其他成员一道,欢迎西非经共体于1月份采取强有力的行动捍卫民主。我们呼吁继续进行对话,直至产生一个可接受的选举日程,以便国际社会——但更重要的是,马里人民——知道过渡政府预计将做什么。我们同西非经共体一样深感失望的是,事实证明,过渡政府缺乏举行选举的政治意愿。在2020年8月政变之后,过渡政府曾承诺举行选举,而现在政变过去已超过18个月。我们敦促过渡政府信守其对马里

人民的承诺，尽快让他们的国家回归民主。

道拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表瓦尼先生向安理会通报情况，并赞扬联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）所做的出色工作。我还要感谢萨马克女士带来重要的民间社会视角。我们支持她呼吁在下一个任务授权中纳入更多关于性别问题的措辞。

在发言开头，我们要对莫拉有数百人据报在反恐行动中被打死的事件深表关切。我们向死者家属表示慰问。我们敦促马里当局对这些不明不白的情况进行可信和公正的调查，为马里稳定团开展独立调查提供便利，并准许特派团立即前往事发地。

今天的讨论特别及时，因为马里本应在2月份结束过渡期并恢复宪政秩序。相反，正如二位通报者刚才指出的那样，我们目睹了安全威胁的严重升级、严峻的人道主义局势和公民空间的急剧缩小。马里还正面临十年里最严重的粮食和营养危机，而乌克兰战争则使这一情况更加恶化。

今天，马里境内恐怖袭击迅速扩大，这令人对伊斯兰武装团体的扩散深感关切。国家存在的缺乏正在造成安全真空，有利于非国家行为体进一步向马里南部和几内亚湾广大沿海国家扩张。

人权观察最近的报告记录了马里军队和武装团体对平民和当地社区实施的令人不安的袭击。阿尔巴尼亚强烈谴责报告所述的暴力，并呼吁所有人在所有情况下维护人权和遵守国际人道法。在这方面，我们仍然深为担忧瓦格纳集团在马里和广大地区采取的方法。

我们安全理事会必须信守马里作出的坚定而明确的承诺，加强对人民的支持，以促进发展和加强当地社区的韧性。然而，马里当局有责任掌握自主权，敲定一项政治挂帅的全面战略，以便持久解决这场冲突，并恢复民主和稳定。

阿尔巴尼亚呼吁马里当局保障马里稳定团的通行和行动自由，以便履行其任务授权。我们赞扬马里

稳定团在这一充满挑战的环境中推动取得进展，做法包括与当地民众合作开展项目，从而使成千上万人能够获得饮用水。我们期待在6月份延长该特派团的任务期限。

政治危机和缺乏承诺导致《马里和平与和解协议》的执行出现严重拖延。我们同秘书长一道呼吁马里各利益攸关方达成共识，落实全国改革对话为执行协议而提出的改革，重点是与举行选举有关的改革。在这方面，我们强调，所有活动都必须促进性别平等，建设妇女和女童的能力。

阿尔巴尼亚同西非经共体和非洲联盟站在一起，全力支持它们努力克服马里政治僵局和维护该区域民主模式。我们敦促马里当局与西非经共体、马里稳定团和国际伙伴进行建设性接触，加快过渡进程，制定举行选举的时间表，以便及时恢复宪政秩序。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我也要感谢秘书长特别代表瓦尼先生提醒我们，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）继续为马里和该区域的稳定做出重要贡献。我还热忱感谢萨马克女士向我们讲述她的真实经历，包括阐述在马里性别、气候变化和安全之间的联系。

我们希望，再任命15名妇女进入协议监测委员会能够将这些方面提到议程更优先的位置。

现在我要谈谈政治过渡。我们感到鼓舞的是，巴马科和西非国家经济共同体（西非经共体）在过渡时间表上的立场分歧似乎有所缩小。应该赞扬西非经共体坚持开展对话。我们敦促马里过渡领导人与西非经共体保持建设性对话，履行其迅速恢复宪政秩序的承诺。

在马里军方武力夺权一年半后，安全和人道主义局势几乎没有改善迹象。鉴于有关在武装冲突中招募和使用儿童、学校关闭以及严重营养不良这一重大风险的报道越来越多，我们仍然特别关切无法保护马里最年幼、最弱势群体的问题。

我们知道，最近几个月，侵犯和践踏人权行为也

急剧增加。我们强调，对于过渡当局雇用的任何外部行为体，包括瓦格纳集团，国家负有确保问责和打击有罪不罚的首要责任。

我们还重申马里国家人权委员会和其他各方的呼吁，要求对穆拉发生侵犯和践踏人权行为的可怕指控开展独立调查。我要明确指出：为了完成任务，马里稳定团必须获得充分的准入来调查所有指控。

我要再次赞扬马里稳定团每一个人的专业精神和不懈努力。我们铭记勇敢的维和人员和最近在马里为和平事业献出生命的其他人。

我们不要忘记，确保维和人员安全保障的部分责任落在安理会身上。在当前不断变化的安全环境中，包括随着“新月形沙丘”行动和塔库巴特混编部队开始撤离，我们必须额外关注一些考虑因素。

但除此之外，还有一些只有东道国才能确保的条件和保障措施。不应轻视这些责任，首先必须要从根本上尊重马里稳定团及其任务。马里稳定团拥有支持政治过渡、执行和平协议、尊重人权、法治和保护平民的任务和专长。因此，我们敦促过渡政府继续建设性地参与稳定团的工作。

最后，在今后的关键时刻，我们请秘书长继续向安理会通报任何可能影响马里稳定团行动和我们在马里的维和人员的更多挑战或威胁。

戴兵先生（中国）：我感谢万恩特别代表所作通报，也认真听取了萨马凯女士的发言，欢迎马里常驻代表伊萨大使出席今天的会议。

近一段时间以来，马里过渡政府为改善安全形势、缓解人道危机作了大量的努力，同时也面临多重挑战。国际社会应从维护地区稳定大局出发，积极提供帮助支持，多做有益于马里和平稳定的事情。

结合秘书长报告（S/2022/278），我想谈以下几点看法：

第一，西共体、非盟和马里过渡政府近期围绕政治过渡问题持续沟通，努力缩小彼此分歧。中方对此

表示赞赏，希望各方尽快达成一致，推动政治进程沿着正确的轨道前进。

同时，确定过渡期和大选安排只是第一步，关键要帮助马里实现长治久安。国际社会要支持马里过渡政府根据国家重建会议达成的共识，推动改革进程、落实《和平协议》、制定实施中部地区全面战略，帮助马里走上符合本国国情的发展道路。

第二，马里是萨赫勒地区反恐行动的重要力量。近期，马里政府在中部、北部地区实施一系列反恐军事行动，重创恐怖极端势力，保障了当地民众安全，帮助流离失所者重返家园，有利于这些地区稳定和发展。这些努力值得肯定。

同时，恐怖势力仍盘踞在中部和北部地区，外国军事力量撤出也给他们趁乱坐大提供了可乘之机。反恐斗争容不得消极懈怠。要继续支持马里政府反恐维稳努力，帮助其加强能力建设，尊重马里开展对外安全合作的权利。

中方注意到一些媒体报道担心穆拉地区反恐行动存在侵犯人权问题。马里方面已经作出了澄清，强调有关行动旨在解救当地民众，始终尊重人权，愿开展相关调查。中方希望各方在调查得出结论之前保持克制，避免无端指责。

第三，马里经济人道形势十分严峻，对外贸易、就业、生产、投资等不同程度出现下降，42.7%的马里人生活在极端贫困中，750万人需要人道援助，96万5岁以下儿童严重营养不良。

国际社会不能忘却马里等非洲国家面临的困难，非洲发展问题不应被边缘化。作为非洲国家的好朋友，中国将继续同非洲站在一起，加快落实全球发展倡议和中非合作论坛成果，继续支持马里等非洲国家实现经济复苏。

第四，联马团面临的安全风险有增无减。上月2名埃及维和人员遇袭身亡，令人痛心。简易爆炸装置是造成联马团维和人员伤亡的重要原因之一。秘书处要结合秘书长独立战略评估的相关建议，采取切

实措施。要深入评估外国军事力量撤出对联马团工作的影响,查找医疗保障、情报搜集、安全保卫等方面的薄弱环节,确保联马团履职不受影响,保障维和人员安全。

3月22日,马里安全部队和联马团间发生安全事件,所幸未造成人员伤亡。中方注意到双方均已开展调查,希望双方根据调查结果,共同找到妥善办法,避免类似事件再次发生。

弗林先生(爱尔兰)(以英语发言):我要感谢秘书长特别代表瓦尼今天上午的通报,感谢联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在日益严峻的环境中持续开展工作。稳定团在保护平民以及监测和报告人权问题方面的工作从未如此重要。我还要感谢西非国家经济共同体和非洲联盟继续努力寻求马里的持久和平与稳定。我也欢迎萨马凯女士作为马里妇女的有力倡导者来到这里,并感谢她作了重要而内容丰富的通报。

正如我们听到的那样,几乎以任何标准来看,马里的局势都在以惊人的速度继续恶化。我们对越来越多关于杀害平民、侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的报道深感不安。由于过渡进程和《马里和平与和解协议》的执行仍然停滞不前,动乱和人道主义需求,包括空前的粮食危机,继续加剧。

关于马里武装部队开展反恐行动后上周在穆拉村发生屠杀的报道令人震惊。我们向遇害者家属表示诚挚的慰问。

必须对这些指控进行彻底和透明的调查。我们注意到莫普提军事法庭检察官打算展开调查。尽管如此,必须允许马里稳定团不受限制、及时和安全地进入莫拉,以便进行全面调查,并采取行动确保平民得到保护。必须将应对这些和其它侵权和虐待行为负责的人绳之以法,无论他们属于哪个组织或国籍为何。

正如今天其他人所说的那样,侵犯人权只会导致激进化,并助长恐怖主义和暴力极端主义。我们呼吁马里当局解决有罪不罚问题,并确保为打击恐怖主义而采取的措施符合国际法。

我们也越来越关切关于瓦格纳集团在马里存在的报道。他们的存在只会加剧现有的紧张局势,增加不稳定和暴力,以及阻碍马里稳定团保护平民和向马里武装部队提供支持的努力。

我们还对武装极端主义团体在三国交界地区发动袭击导致平民伤亡增加感到严重关切,并欢迎马里稳定团对这些袭击进行调查。

毫无疑问,包括儿童在内的平民在马里持续的政治紧张和不安全局势中首当其冲。秘书长的报告(S/2022/278)中记录的侵害儿童行为增加了57%,这完全是无理的。

同样令人深感不安的是,侵害和虐待妇女和女童的行为,包括与冲突有关的性暴力,持续居高不下,并且继续举报不足。我们敦促采取全面和综合的行动,以解决性别平等问题,特别是消除性暴力和性别暴力污名,并为幸存者伸张正义。

我们谴责各方针对维和人员的持续和完全不可接受的袭击。必须允许马里稳定团做好保护马里人民的工作。我们呼吁当局为平民和马里稳定团创造一个保护环境,包括确保在马里领土上行动的所有安全行为体尊重《部队地位协定》,并确保联合国人员的安全和安保。

我们深信,2015年《和平协议》仍然是确保马里持久和平与稳定的关键框架。我们对《协议》的执行进展缓慢感到关切,并敦促各方加快这方面的行动。

最后,我们呼吁过渡当局就恢复宪法秩序和举行选举的可接受的时间表达成一致。必须立即采取行动进行必要改革,以促进迅速恢复民主治理,并为指导马里人民理应得到的长期稳定和可持续发展奠定基础。

叶夫斯蒂涅娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢特别代表卡西姆·瓦尼就联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和该国局势所作的通报。我们非常认真地听取了布瓦雷·萨马克女士的发言,我们欢迎马里常驻代表参加本次会议。

我们相信，只有马里国内政治稳定，才有可能克服该国现有的挑战。我们可以看到，过渡当局对于打算逐步解决积累的问题是认真的。

恢复宪法秩序当然是优先问题之一。在报告所述期间，我们听到马里当局重申，巴马科致力于逐步实现这一目标。马里当局正在开展广泛的全国选举筹备进程，并为此设立了一个扩大工作组以及设立了一个对话小组，以重启与非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)的谈判，这一事实表明了他们的建设性态度，并表明他们没有隐藏的议程。

我们希望，在不久的将来，巴马科和西非经共体之间的谈判将取得成果。我们呼吁双方继续对话，并呼吁调解人继续努力。我们同意马里当局就该国北部地区日益恶化的局势表示的关切。法国军事存在的撤离在那里造成安全真空。

我们从巴马科获悉，如同去年秋季的情况一样，完全撤出“新月形沙丘”行动部队的决定是在未与马里方面协商的情况下作出的。这违反了双边协议，我们认为这是极其不负责任的。

我们也赞同秘书长的报告(S/2022/278)中对法国及其欧洲联盟伙伴采取的行动对执行马里稳定团任务，更具体地说对维和人员安全的负面影响所作的评估。还不清楚“新月形沙丘”行动和塔库巴特混部队的撤出将对萨赫勒五国集团联合部队的战备状态产生什么影响，这些部队将处于撒哈拉和萨赫勒反恐斗争的前线。

与此同时，我要回顾，马里和整个萨赫勒地区正在发生的事情是西方国家2011年干预利比亚遗留下来的问题。自那时以来，该地区已成为土匪活动和恐怖主义的目标。我们的西方伙伴在2013年决定提供援助这一事实当然值得称道，但如果仔细审视一下这一援助的结果，自那时以来和直到2021年，情况显然没有改善。现在，在没有取得任何成就的情况下，它们以捏造的借口放弃了马里，尽管我们都同意，马里是一个对撒哈拉地区的稳定和安全举足轻重的国家。

由于马里独自面对严重的跨界挑战，过渡当局正

努力依靠自己的力量并通过与其他国家的伙伴和组织互动来保护本国人民。马里当局拥有决定与谁合作的主权。

我们欢迎马里武装部队加强反恐行动，并在这方面取得了成功，从而解放了该国中部的一些住区。我们也向马里武装部队致敬，并向死者(包括军人和平民)家属以及当然还有联合国维和人员表示慰问。

我们呼吁所有人缅怀所有恐怖主义受害者。与此同时，我们注意到，马里武装部队总参谋长致力于人权和国际人道主义法，并且巴马科正在努力调查有关侵犯人权行为的指控。我们认为，关于所谓的“俄罗斯雇佣军”的宣传运动是肮脏的地缘政治游戏的一部分。

我们要指出，俄罗斯和马里之间的合作有着悠久的历史 and 传统。俄罗斯一直在双边协议的基础上向马里武装部队提供援助。我们正努力确保提高其战备状态，并训练军队和执法机构。目前约有200名马里军事人员和9名警察正在俄罗斯接受培训。

我们相信，对马里实施的区域制裁或一些西方国家施加的限制无助于马里的稳定。这些制裁只会加剧已经非常困难的局势，更不用说使普通马里人以及该地区其他国家人民的生活条件变得更加糟糕。在这种情况下，巴马科及其邻国将越来越难以应对该国的挑战，其中主要是恐怖主义。

我们今天再次听到对俄罗斯的指控，声称我们正在萨赫勒引发饥荒。我谨回顾，不久前，气候是造成一切的罪魁祸首。现在变成了俄罗斯。与此同时，马里受到了许多制裁。边界关闭了，贸易路线被封锁，整个地区的人民都在受苦。他们甚至没有最基本的收入。但如果我们看看普通人出来抗议时发出的口号，他们提到了俄罗斯，但完全不是以西方国家希望看到的方式。在这方面，我要再次指出，前所未有的反俄罗斯制裁造成了世界各地所有物流和金融联系及链条的中断，其后果向包括非洲国家在内的世界大多数国家表明，捍卫自己的政治独立和财政能力对于克服殖民主义遗留问题和摆脱任何残存的新殖民机制是多么重要。

最后,我要表示,俄罗斯将继续向马里人提供支持,包括旨在帮助稳定该国局势的集体努力。与此同时,我们要求巴马科采取平衡的办法解决危机。我在发言初稿中本想说,我们希望马里的传统伙伴将借此机会拒绝说教、高人一等和使用制裁措辞的逻辑,并在与巴马科进行相互尊重的对话的框架内努力找到克服分歧的方法。但是,听了今天的讨论,我不得不承认,这很可能不会发生,西方国家将再次无视对公平、互利和相互尊重的合作的呼吁。

德索萨·施密茨女士(巴西)(以英语发言):首先,请允许我感谢秘书长特别代表瓦尼和萨马克女士的通报,并欢迎马里常驻代表出席本次会议。

秘书长最近关于马里局势的报告记录了令人担忧的动态,严重暴力持续存在,政治进程进展有限。令人痛心的是,这一趋势在最近的报告(S/2022/278)所涉期间有所加剧。特别令人关切的是严重侵犯人权行为的报道以及严重侵犯儿童权利行为的显著增加。

巴西理解萨赫勒地区恐怖主义威胁的严重性,并支持马里过渡当局与萨赫勒五国集团联合部队进行协调,努力打击恐怖主义团体。但是,绝不能以打击恐怖主义的名义损害马里民众的人权。

我们注意到马里过渡当局决定对据称马里武装部队成员在外国战斗人员支持下对穆拉平民进行即决处决的报道展开调查。如果指控得到证实,有关人员必须对自己的行为负责,从而确保这种侵害行为不再发生。还必须指出,外国雇佣军在实地的存在不是安全局势的解决办法,更不是一种可持续的解决办法,并且它可能增加侵犯人权、非法开采自然资源和政治不稳定的风险,在其他地区发生的危机中我们也看到了这一点。

目前的暴力程度与源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的执行工作几近瘫痪直接相关。此外,推迟回归宪法框架和缺乏可接受的选举时间框架,都会威胁到和解进程的公信力,在存在恐怖主义团体和人道局势恶化的迹象的情况下使形势变得更加复杂。

我们鼓励马里过渡当局和其他政治力量履行其

在和平协议中作出的承诺,并加快执行其规定,例如使前战斗人员重返社会。我们还支持在可接受和现实的时间框架内举行选举,使过渡期不会超过必要时间。

最近几周的暴力和政治进程的停滞绝不能使我们忽视冲突的根源。稳定与和解努力要取得最终成功,就必须解决马里的需求,特别是在该国北部和中部。因此,巴西敦促马里过渡当局最终确定政治主导的中部全面战略,并强调加快该国北部地区开发区进展的重要性。

我们敦促过渡当局与西非国家经济共同体合作,以便在不久的将来取消因推迟选举而实施的制裁。马里已经受到其他冲突对粮食价格的负面影响,而且目前的局势很有可能演变成一场人道主义灾难。我们必须强调96万多名五岁以下儿童面临严重营养不良危险的困境。

6月,安理会将讨论延长联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限。最近的事态发展,包括“新月形沙丘”行动和塔库巴特混部队的撤军,极大地改变了实地的状况。巴西认为,至关重要是要确保马里稳定团有必要的资源来支持执行和平协议和政治过渡,以及保护平民和支持恢复马里国家在中部的权力。

最后,巴西欢迎马里稳定团采取举措,改善与马里民众关于其任务和活动的沟通。应加强马里稳定团的战略沟通能力,以保持其实现政治保护和人道主义目标的能力。巴西欢迎秘书长致力于按其“以行动促维和+”计划所述,将战略沟通纳入包括马里稳定团在内各个特派团的规划和日常业务决定的主流。

主席(以英语发言):我现在以联合王国代表的身份发言。

首先,我要感谢秘书长特别代表瓦尼今天的发言,并通过他向所有在马里为联合国服务的联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)成员致敬,无论是文职人员还是军警人员。

我还要感谢萨马克女士的通报。她的话清楚地提醒我们，妇女做出了宝贵的贡献，包括在受冲突和贫困影响的社会中也是如此。我们必须确保妇女充分、平等、切实地参与追求持久和平。

我也欢迎马里代表参加我们的会议。

与安全理事会其他成员一样，联合王国对有关报道感到震惊，这些报道显示，上周马里武装部队在据称有瓦格纳集团的参与下开展反恐行动，导致穆拉有数百人丧生。这需要开展紧急、透明和公正的调查，以便将责任人绳之以法。政府必须立即允许马里稳定团全面进入穆拉。

穆拉的最新报告符合自瓦格纳集团进驻马里以来侵犯人权行为激增的明显趋势，这也是人权观察组织3月份令人深感关切的报告中所强调的。我们知道，截至2022年初，大约有1000名俄罗斯雇佣军驻扎在马里各地。正如去年俄罗斯雇佣军的存在导致中非共和国境内侵犯和践踏人权行为增加一样，我们担心目前在马里看到同样的情况。这突显出俄罗斯在全球范围内的恶意活动何等猖獗，这些活动是为了破坏在乌克兰之外的局势中解决和平与安全问题的努力。

随着马里各社群面临的威胁日益加剧，马里稳定团必须有能力执行其人权任务，这一点至关重要。我们感谢马里稳定团继续努力调查、记录和报告所有指控。我们鼓励尽早全面公布人权调查结果。

我们关切地注意到，马里当局对马里稳定团的行动施加越来越多的限制。马里稳定团的行动自由及其部队地位协定必须得到尊重。就在上个月，联合王国维和人员遭到马里武装部队直升机的袭击。我们期待着尽快收到联合国对这一相关事件的调查结果。我们深感悲痛地获悉，上个月，三名埃及维和人员在一起简易爆炸装置袭击事件中丧生。我谨代表联合王国表示最深切的慰问。

关于政治过渡，联合王国继续支持西非国家经济共同体与马里当局就经修订的选举时间表进行对话，以便逐步解除制裁，将注意力转向选举筹备工作。我们认识到，许多马里人真诚希望进行实质性改革。然

而，我们认为，只有通过选举并恢复民主宪政治理，才能在合作伙伴的支持下推进长期改革。

联合王国仍然致力于援助马里最需要帮助的人，我们在2021年提供了1600多万美元的人道主义援助。然而，在国际社会调动资源的同时，还必须有不受阻、安全和持续的人道主义准入，这包括那些最难到达的地区。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请马里代表发言。

孔福罗先生(马里)(以法语发言)：马里政府注意到秘书长的报告(S/2022/278)。我感谢我的兄弟、联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长加西姆·瓦尼先生的通报。

我现在代表马里政府，对秘书长的报告和安理会的意见作出回应，我已经认真听取了这些意见。

我首先谈谈恢复马里宪法秩序的必要性，秘书长在其报告中提到了这一点，安全理事会一些成员也提到了这一点。正如安理会所知，这个问题是过渡政府的优先事项之一，因为马里人致力于建设民主。然而，我们绝不能忽视这样一个事实，即马里长期存在政治和体制不稳定的根源在于选举组织工作不力和治理不善。因此，过渡政府渴望进行一些重大改革，其主要目的是确保机构的稳定，让马里人民享有更美好的未来。此外，还必须为举行选举创造最起码的安全条件。

在这方面，马里政府仍然致力于和西非国家经济共同体(西非经共体)进行对话，包括就过渡期限进行对话。此外，马里政府呼吁立即解除西非经共体和西非经济货币联盟(西非经货联)实施的不公正、非法、不正当和不人道的制裁。在这方面，我回顾指出，西非经货联法院于3月24日下达一项命令，下令暂停执行西非经货联国家元首和政府首脑会议实施的制裁。

马里政府遗憾地注意到，尽管马里和该法院都发出了通知，尽管对人民造成了人和社会影响，但经济共同体和国家元首会议拒绝执行该命令，尽管该命令是

立即生效、而且不得上诉的。

人们有理由怀疑，这难道不是一项双重标准政策，是决意要扼杀马里人民？这种态度受到几乎不加掩饰的外部意图和压力的影响，这些意图和压力是为了惩罚一个民族的政治选择，是要实现政权更迭。

在安全方面，我国政府继续加紧努力招募、训练和装备马里国防和安全部队，以加强其作战能力。这些行动正在实地产生极为令人鼓舞的结果。

自2021年12月以来，马里国防和安全部队继续在全国各地发起大规模攻势，给极端主义团体造成重大损失，包括消灭恐怖主义头目。这些行动摧毁了若干恐怖主义基地，逮捕了一些人，并缴获了大量战争物资。这加强了民众的安全感，促成80 000多名境内流离失所者返回原籍地。

我们决心继续并加强这些军事行动，最终目标是保护人民及其财产，并在全国各地逐步重建国家权威和基本的行政和社会服务。这将有助于为举行可信和包容各方的选举创造必要条件。我向支持马里实现这一目标的所有伙伴致敬。

我谨借此机会对安理会某些成员作出回应，他们毫无理由地指责马里政府使用一家私营保安公司，我在上次会议上听到了这一点（见S/PV.8945）。我强烈重申，马里没有作出这样的承诺。自1960年以来，马里一直与俄罗斯联邦保持国与国之间的合作关系。正是由于这种合作，马里继续获得用于安保的军事装备，目前俄罗斯教官和教员正在马里指导和培训马里军队使用马里从俄罗斯联邦获得的装备。

尽管如此，马里仍然愿意与所有传统伙伴合作。我们向所有愿意帮助我们恢复和平与安全的伙伴持开放态度，同时，他们应尊重马里的主权、国家统一和领土完整。

所有安理会成员都提到需要加快执行阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协议》。我要强调，政府仍然充分致力于大力并明智地执行该协议。2021年12月，全国改革对话强化了这一承诺，除其他外，还建议

起草一部新宪法，还将设立参议院，并加快国家权力下放和权力分散的进程。我要再次赞扬阿尔及利亚在这方面发挥积极作用，并赞扬国际调解小组给予支持。

关于妇女参与和平进程的问题，我高兴地告诉安理会，政府提供了另外15名妇女的名单，她们将参加协定监测委员会及其四个小组委员会。尽管政府提出了雄心勃勃的具体建议，但该协议的解除武装、复员和重返社会进程遇到了一些困难。在这方面，马里政府正在等待签署运动的名单，以便前战斗人员开始重返社会。

关于协议中涉及的发展问题，与秘书长的说法相反，马里政府仍然致力于在北部地区实施发展方案。譬如，尽管在西非经共体和西非经货联决定实施经济和金融封锁后，我国经济形势十分困难，但我感到高兴的是，我们于10月21日启动了在这一框架内选定的16个项目。我在此呼吁马里的所有合作伙伴为资助促进马里北部地区发展的这一具体战略做出贡献。

秘书长和安全理事会若干成员对马里的人权状况表示关切。我想强调，政府仍然非常致力于尊重和确保国家和国际部队都尊重人权，这符合我们在1236年桑迪亚塔·凯塔皇帝《Kouroukan Fouga宪章》中所载的历史价值观。直到2012年1月，马里一直被称为尊重人权和基本自由的典范。

我们经历了10年的复杂危机，失去了对国家领土某些地区的控制，这种情况不幸地为侵犯人权创造了条件。然而，马里当局并未刻意对已获证实的侵犯人权案件不予惩罚。

因此，每当报告发生侵犯人权案件时，马里司法系统都会系统性加以处理。2021年10月，专门审理恐怖主义和严重侵犯人权案件的巡回法院在巴马科开庭。此前，莫普提巡回法院于2021年6月30日对12名被控与袭击邦卡省Koulougon-Peul导致37人死亡事件有关者作出了判刑。这表明马里政府虽面临诸多挑战，仍致力于不遗余力地打击有罪不罚现象。根据马里共和国法律，今年将举行其它巡回听审，以适当跟进几项正在进行的调查和诉讼。

然而,实地安全条件、某些地方缺乏合格的国家服务机构以及某些领域缺乏资源和专业知识和知识,确实不利于公开审判迅速取得结果。所以,我要恳求各方加强与马里的国际合作,包括提供培训、设备、专业知识和充足的资金,以帮助马里应对这方面的挑战。马里政府再次呼吁其合作伙伴帮助它在全国范围内恢复国家权力——这是改善我国人权状况的必要条件。

关于距莫普提地区杰内省库瓦库鲁东北17公里的穆拉地区正在进行的军事行动,应该指出的是,他们遵照非常具体的信息找到了各营之间举行会议的地点。这使武装恐怖组织的203名战斗人员得以被歼灭。在国家宪兵进行初审后,被捕者被交给负责调查恐怖主义案件的专门司法部门。

昨天,即4月6日,颇尔人代表协会Tabital Pulaaku主席在被总理接见时强调,穆拉确实是恐怖主义庇护所,然后又直言不讳地确认,对马里武装部队的指控是错误的。在这方面,我想重申,尊重人权和国际人道法仍然是我国武装和安全部队开展行动的优先事项。对于马里武装部队每次受到指控而开展的调查也应如此。

关于莫拉事件的具体案情,因为收到据称该地区3月23日至31日期间曾发生针对平民的虐待行为的指控,军事检察官决定由国家宪兵启动调查,从而进行深入调查,以便在开展军事行动的同时仍能查明这些指控的真相。

军事检察官将很快前往莫拉进行司法取证,行使其司法警察权力。他将由一名法医病理学家、一个技术和科学警察小组和调查人员陪同。公众将定期了解这些调查的进展情况,并将公布调查结果。在本次调查得出结论之前,我们呼吁所有利益攸关方保持克制,避免别有用心地谈论屠杀和有关说法以及针对马里武

装部队所作的其它毫无根据的指控。

此外,马里政府仍对马里人道主义局势持续恶化感到关切。去年雨季形势不佳、西非经共体和西非经货联制裁对民众造成的负面影响以及属于我国最高产地区的中部地区局势不安全,进一步加剧了人道主义局势。为了减轻处境脆弱的同胞的痛苦,政府正在双边和多边合作伙伴的支持下努力为其提供必要帮助。

最后,我要说的是,对整个西非和萨赫勒地区的稳定产生重大影响的马里危机仍然复杂而艰难。马里人对持久解决该危机负有首要责任。马里政府仍然决心通过利用政治和安全手段、社会经济发展、正义与和解,尽全力在全国恢复和平与安全。

然而,实现这项宏伟事业需要马里所有合作伙伴的理解和支持。正因为此,我想在此请求我们的合作伙伴给予理解,并要求立即取消制裁,这些制裁正在影响一个已经因长达数年的政治、安全、经济和卫生危机而变得虚弱的国家,尤其是在我们的马里武装部队正在获得信心并在许多方面取得胜利的情况下。

马里人民和政府重申,他们赞赏和感谢联合国为我国当前的维稳努力作出的巨大贡献,特别是通过马里稳定团作出的贡献。

我向在马里光荣牺牲的这场危机的所有受害者——平民和士兵、外国人和马里人——致敬。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他人要发言了。

我现在请安理会成员参加非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。