



第七十六届会议

议程项目 165

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	6
A. 概况	6
B. 预算执行情况	6
C. 特派团支助举措	19
D. 区域特派团合作	20
E. 伙伴关系和国家工作队的协调	21
F. 成果预算编制框架	22
三. 资源使用情况	52
A. 财政资源	52
B. 类别间资源调拨信息汇总	53
C. 月支出模式	53
D. 其他收入和调整	54



E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	54
F. 未编入预算的捐助价值	55
四. 差异分析	55
五. 有待大会采取的行动	58
六. 为执行大会第 75/251 C 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动汇总.....	58
A. 大会	58
B. 行政和预算问题咨询委员会	66

摘要

2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的支出总额已通过按构成部分归类的若干成果预算编制框架与混合行动的目标相挂钩：支持和平进程；保护平民；协助调解族群冲突；支助。

达尔富尔混合行动在本报告所述期间的支出为 4.773 亿美元，资源利用率为 98.5%，而 2019/20 年期间的支出为 5.093 亿美元，资源利用率为 99.0%。

出现 730 万美元未支配余额的主要原因是：(a) 业务费用所需资源减少 490 万美元，主要原因是从达尔富尔混合行动移交的资产数量减少、方案活动取消以及对个体订约人的需求减少，导致其他服务、用品和设备项下所需资源低于预算，以及由于达尔富尔混合行动队部关闭，通信和信息技术及设施和基础设施项下的服务需求减少；(b) 文职人员项下所需经费减少 230 万美元，主要原因是国际工作人员离职时间早于核定预算中估计的时间，导致付款低于预算。

财政资源使用情况

(千美元；预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出数	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	198 786.8	198 682.4	104.4	0.1
文职人员	197 791.1	195 456.6	2 334.5	1.2
业务费用	88 109.2	83 203.8	4 905.4	5.6
所需资源毛额	484 687.1	477 342.8	7 344.3	1.5
工作人员薪金税收入	22 025.5	19 078.4	2 947.1	13.4
所需资源净额	462 661.6	458 264.4	4 397.2	1.0
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需资源共计	484 687.1	477 342.8	7 344.3	1.5

人力资源在职情况

类别	计划数 ^a	计划数 (平均) ^b	实际数 (平均)	空缺率 (百分比) ^c
军事观察员	49	32	20	37.5
军事特遣队	4 001	3 434	3 107	9.5
联合国警察	760	476	339	28.8
建制警察部队	1 740	1 336	1 243	7.0
国际工作人员	527	443	402	9.3
本国工作人员				
本国专业干事	124	96	91	5.2
一般事务人员	748	679	663	2.4
联合国志愿人员				
国际	68	60	57	5.0
本国	—	—	—	—
临时职位 ^d				
国际工作人员	16	14	14	—
本国工作人员	81	73	69	5.4
政府提供的人员	6	4	4	—

^a 系最大计划部署人数。

^b 系根据大会 2021 年 5 月 18 日第 75/251 B 号决议核准的承付权适用的缩编时间表计算的计划平均部署人数。

^c 根据每月平均实际在职人数和计划每月平均部署人数计算。

^d 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 导言

1. 秘书长在 2020 年 11 月 13 日报告(A/75/597)中阐述了 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间维持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的拟议预算,毛额为 474 041 600 美元(净额为 458 822 800 美元)。这笔经费用于部署最多 49 名军事观察员、4 001 名军事特遣队员、760 名联合国警察、1 740 名建制警察部队人员、527 名国际工作人员、872 名本国工作人员、97 名一般临时人员职位工作人员、68 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员。
2. 行政和预算问题咨询委员会在 2020 年 12 月 8 日的报告中建议大会,在考虑到大会第 74/261 C 号决议先前为 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间核准经费 240 182 900 美元的情况下,授权秘书长为混合行动 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日这 6 个月期间的维持费承付不超过 198 779 900 美元,也就是将 233 858 700 美元的数额减少 15%(即 35 078 800 美元)(A/75/633,第 36 段)。
3. 大会在 2021 年 12 月 31 日第 75/251 A 号决议中,考虑到先前由大会第 74/261 C 号决议为 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间核准的 240 182 900 美元,授权秘书长为混合行动 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间承付不超过 198 779 900 美元的款项。
4. 安全理事会 2020 年 12 月 22 日第 2559(2020)号决议决定自 2020 年 12 月 31 日起终止达尔富尔混合行动的任务,鉴于该决议已获通过,秘书长在其 2021 年 3 月 5 日关于达尔富尔混合行动经费筹措的说明(A/75/800)中,请大会授权他以摊款承付总共毛额 46 724 300 美元(净额 39 917 600 美元)的款项,用于达尔富尔混合行动 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的负责任缩编。
5. 行政和预算问题咨询委员会在 2021 年 4 月 1 日的报告中建议大会,在考虑到大会第 74/261 C 和 75/251 号决议先前分别为 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间核准经费 240 182 900 美元以及为 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间核准经费 198 779 900 美元的情况下,授权秘书长以摊款为混合行动 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日这 6 个月期间承付不超过 45 724 300 美元的维持费,也就是将该期间的所需额外资源 46 724 300 美元减少 1 000 000 美元(即 2.1%)(A/75/839,第 20 段)。
6. 大会 2021 年 5 月 18 日第 75/251 B 号决议授权秘书长,考虑到大会此前已分别在其第 74/261 C 号以及第 75/251 A 号决议中授权为混合行动承付 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间 240 182 900 美元和 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间 198 779 900 美元的款项,再为混合行动承付不超过 45 724 300 美元的款项,充作 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的经费。

二. 任务执行情况

A. 概况

7. 达尔富尔混合行动的任务由安全理事会 2007 年 7 月 31 日第 1769(2007)号决议确立，并经安理会后来通过的相关决议延长至本报告所述期间。本执行期间的任务是安理会第 2495(2019)、2517(2020)、2523(2020)和 2525(2020)号决议(其中安理会决定将达尔富尔混合行动的任务期限延长至 2020 年 12 月 31 日)以及第 2559(2020)号决议(其中安理会决定自 2021 年 12 月 31 日起终止达尔富尔混合行动的任务)确定的。安理会在同一份决议中请秘书长自 2021 年 1 月 1 日起开始达尔富尔混合行动人员缩编工作，最迟于 2021 年 6 月 30 日完成混合行动所有军警人员和文职人员的撤出工作，混合行动的清理结束工作所需人员除外。安理会还决定，在混合行动缩编和清理结束期间将从混合行动现有力量中留用一支警卫队，以保护达尔富尔混合行动的人员、设施和资产。

8. 直至 2020 年 12 月 31 日，达尔富尔混合行动的任务是帮助安全理事会实现在达尔富尔实现持久政治解决和持续安全这一总体目标。

9. 在这一总体目标范围内，达尔富尔混合行动提供了下文框架所列相关关键产出，为取得若干成绩做出了贡献，这些框架按以下构成部分归类：支持和平进程；保护平民；协助调解族群冲突；支助。

10. 本报告对照 2020/21 年度预算确定的计划成果预算编制框架对实际执行情况进行了评估。具体而言，本执行情况报告将实际绩效指标，即报告所述期间在实现预期成绩方面取得的实际进展，与计划绩效指标进行比较，并将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

11. 在本执行期间前半期，即 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日，混合行动的任务执行工作遵循安全理事会第 2525(2020)号决议的规定。安理会在该决议中将任务期限延长至 2020 年 12 月 31 日，并再次要求继续规划和管理混合行动向联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的最终过渡。安理会在同一份决议中决定混合行动的战略优先事项是第 2495(2019)号决议第 3(三)段所规定的保护平民，其落实方式包括支持苏丹政府保护平民的能力，并保留必要能力，特别是在杰贝勒迈拉。安理会在第 2495(2019)号决议中规定，保护平民，监测和报告人权情况，包括性暴力和性别暴力以及严重侵害儿童行为，为人道主义援助提供便利，促进人道主义人员的安全保障，并帮助创造必要的安全条件，以便难民和境内流离失所者自愿、知情、安全、有尊严和可持续地回返，或者酌情融入当地社会或迁往第三地。安理会第 2525(2020)号决议还再次请达尔富尔混合行动和联苏综合援助团建立一个协调机制，在两个特派团在达尔富尔有共同战略目标和优先事项的情况下，确定责任移交的方式和时间表。

12. 在本执行期间后半期，达尔富尔混合行动的活动遵循安全理事会第 2559(2020)号决议的规定。安理会在该决议中决定自 2020 年 12 月 31 日起终止达

尔富尔混合行动的任务，请秘书长从 2021 年 1 月 1 日开始达尔富尔混合行动人员缩编工作，在 2021 年 6 月 30 日之前完成达尔富尔混合行动所有军警人员和文职人员撤出工作，清理结束工作所需人员除外。安理会还决定授权在混合行动缩编和清理结束期间从混合行动现有力量中留用一支警卫队，以保护混合行动的人员、设施和资产。

13. 关于混合行动与联苏综合援助团的协调，安理会在同一份决议中再次请求继续加速进行过渡规划和管理，以确保从达尔富尔混合行动向联苏综合援助团的过渡分阶段进行、有序而高效，在这方面还重申，达尔富尔混合行动和联苏综合援助团应继续通过所设协调机制密切合作，确定在达尔富尔有着共同战略目标和优先事项的两个特派团之间职责过渡的方式和时间表，确保密切协调与合作、信息和分析共享，最大限度地发挥协同作用，利用资源并防止工作重复。

14. 关于达尔富尔混合行动方案活动的收尾和过渡，安理会在同一决议中还促请达尔富尔混合行动与联合国国家工作队，作为达尔富尔混合行动过渡和缩编进程的一部分，做出适当安排，使国家工作队能够监督达尔富尔混合行动于 2020 年发起但因冠状病毒病(COVID-19)大流行而尚未完全落实的方案合作余留活动，以确保建设和平支助工作顺利过渡，确保支持苏丹政府在达尔富尔开展能力建设。

达尔富尔混合行动在 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日授权任务期间的活动

15. 在本执行期间前半期，达尔富尔混合行动遵循全系统办法，注重大杰贝勒迈拉地区的维持和平概念，并通过达尔富尔其他地方的州联络职能执行建设和平举措，同时为缩编和关闭以及将责任移交给联苏综合援助团、苏丹政府、联合国国家工作队、民间社会和国际行为体做准备。混合行动的战略优先事项侧重于保护平民和确保达尔富尔混合行动为将各项活动过渡到联合部队和苏丹政府做好准备。在建设和平领域，州联络职能机制与联合国国家工作队和苏丹当局共同处理关键的冲突推动因素和预防冲突问题。

16. 非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表继续支持在朱巴开展的和平进程。联合特别代表与苏丹政府、(哈迪·伊德里斯领导、包括正义与平等运动吉布里尔·易卜拉欣派在内的)苏丹革命阵线、苏丹解放军/明尼·米纳维派和喀土穆的其他主要利益攸关方等达尔富尔冲突各方进行了磋商。

17. 通过调解进程最终于 2020 年 10 月 3 日签署了《苏丹和平朱巴协议》，联合特别代表作为联合国证人签署了该协议。此后，联合特别代表与达尔富尔各武装运动就《协议》执行情况举行了会议，讨论了特别是在族裔间暴力重新抬头的情况下，达尔富尔混合行动可以提供支持的领域。

18. 在《朱巴和平协议》签署之前，达尔富尔混合行动为朱巴的调解进程提供了支助和专门知识。达尔富尔混合行动指派政治事务干事为朱巴和谈、调解秘书处和冲突各方提供后勤和技术咨询及斡旋支助。达尔富尔混合行动还帮助促进妇女参与和平进程，支持达尔富尔和其他地区的妇女参加朱巴会谈，并提交立场文件，作为谈判的参考。

19. 鉴于与冠状病毒病(COVID-19)有关的限制措施,会谈主要是在线进行,最终于 2020 年 8 月 28 日和 29 日签署了八项议定书,重点是财富和权力分享、流离失所者和难民、土地所有权和传统上由部落使用的土地(族地)、补偿和复原、追责与和解、牧区以及安全安排。协议包括关于与五个轨道(达尔富尔、两个地区(青尼罗州和南科尔多凡州)、苏丹中部、苏丹东部和苏丹北部)有关的区域问题的议定书,以及关于民族问题的单独议定书。达尔富尔轨道议定书涉及治理和权力分享;境内流离失所者和难民回返;追责;过渡期正义与和解;补偿和赔偿;财富共享与经济发展;土地保有权和部落土地拥有权;游牧民和牧民;安全安排。

20. 苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派(苏解/瓦希德派)拒绝了该协议。《朱巴和平协议》正式签署后,2020 年 10 月 12 日在由第一中将 Abdel-Fattah Al-Burhan Abdelrahman Al-Burhan 主持的主权委员会和部长委员会联席会议上得到认可。

21. 混合行动确保根据安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议遵守性别平等和妇女权利原则。达尔富尔混合行动确保将性别观点纳入混合行动的所有构成部分。达尔富尔混合行动支持妇女有效参与和平进程和担任决策职位。2020 年 11 月 25 日至 27 日,达尔富尔混合行动与和平委员会合作,举办了为期三天的妇女和平协商论坛,来自达尔富尔五个州的 120 名妇女参加了活动。

22. 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日,混合行动继续通过以下三个层次推动以统筹方式保护平民:政治对话、保护性环境、实体保护和提供人道主义援助。在这六个月期间,达尔富尔混合行动还强调准备向苏丹政府过渡和移交保护职能,包括实体保护。

23. 为支持与保护平民有关的任务,混合行动为苏丹政府于 2020 年 5 月 21 日正式向安全理事会提交的国家保护平民计划(见 S/2020/429)提供了支持。该计划涵盖 8 个专题领域。自达尔富尔冲突开始以来,做出了一系列旨在解决保护平民问题的承诺。值得注意的是,达尔富尔混合行动为该计划提供了支持,与苏丹政府于 2020 年 8 月 13 日至 14 日在喀土穆举办了一次联合讲习班,以审查执行该计划的要求和差距,并确定了落实各项规定的切入点。

24. 在本任务期间,达尔富尔混合行动继续努力加强苏丹的法治机构,同时重点通过与苏丹国家和州一级伙伴以及联合国国家工作队进行接触,为过渡和移交法治任务做准备。混合行动继续进行基础设施升级,包括建造法治办公室和设施,以及为法治行为体开展能力建设。

25. 混合行动支持农村法院等冲突解决机制,以促进达尔富尔地区各回返地区,包括热点地区的稳定。达尔富尔混合行动支持扩大司法机构,以促进平等诉诸司法的机会,特别是妇女、儿童和境内流离失所者等弱势群体平等诉诸司法的机会。混合行动加强了司法行为体和民间社会组织之间,包括检察官办公室和法律顾问的协调,以应对与保护平民有关的挑战,努力支持国家保护平民计划。此外,达尔富尔混合行动就进一步调查和起诉犯罪行为,包括国家行为体和武装团体在大杰贝尔马拉地区和建设和平地区实施的与冲突有关的性暴力和严重的性别暴力

行为，向在达尔富尔所犯罪行特别检察官办公室及检察署调查局提供了技术和后勤支助。

26. 混合行动根据保护平民的综合办法，继续为包括全国人权委员会在内的各国国家实体提供综合人权能力发展和技术援助支助。达尔富尔混合行动与当地伙伴协商，在“苏丹过渡时期”倡议框架内开展了关键的人权主流化活动。这涉及优先在苏丹政府和合作伙伴确定的领域提供支助，包括为快速支援部队提供培训和能力发展支助；为苏丹律师协会举办立法和法律改革讲习班、专家讲习班和全国妇女权利会议；为苏丹政府高级官员举办关于领导能力和人权责任的讲习班；为全国人权委员会开展能力发展活动；将人权纳入全国解除武装、复员和重返社会方案的主流。

27. 达尔富尔混合行动继续通过提供专家咨询和能力建设，支持加强国家机构，以支持这些机构以符合国际规范和标准的方式处理犯罪和侵犯人权行为。还与相关人权行为体举行了会议，就人权规范和原则提供了专家咨询，并与联邦卫生部和联邦劳动部官员举行了会议，讨论了性暴力幸存者护理管理所需的战略和干预措施。

28. 达尔富尔混合行动继续支持现有的政府解决冲突机制，以解决族裔间冲突和保护问题。在大杰贝勒迈拉地区妇女和青年的充分参与下，通过举办建设和平和善治能力建设讲习班，支持地方政府机构和部落行政当局解决族裔间冲突。为筹备混合行动的清理结束工作，与联合国国家工作队同行分享了关于社区保护机制的信息。混合行动在杰贝勒迈拉地区的几个热点地区，即北达尔富尔州的 Saraf Umrah、Tawilah、Shangil Tobaya、Kutum、Kabkabiyah 以及中达尔富尔州的 Nertiti 和 Golo，组织了农民和牧民群体之间的对话论坛，以缓解冲突，促进和平共处和共同使用自然资源。

29. 在本任务期间，达尔富尔混合行动警察部分继续支持加强保护性环境，在战略、战术和行动等各个层面举办培训班，使苏丹警察部队能够承担保护平民的责任，为混合行动的关闭和清理结束做准备。混合行动制定了 9 项标准业务程序，以按照国际警务标准提高苏丹警察部队的素质。混合行动的警察部分还在达尔富尔各地的苏丹警察部队分局设立了 40 个性别平等事务室并配备了人员，以便利调查性暴力和性别暴力案件。为了扩大警察在达尔富尔各地的影响，混合行动通过州联络职能机制完成并移交了西达尔富尔和北达尔富尔的警察培训中心。混合行动还通过社区稳定项目，在回返者居住的地区设立了派出所。

30. 为支持对平民的实体保护，混合行动军事部分继续开展巡逻活动，重点是进行区域掌控或展示存在，同时根据 COVID-19 预防措施，限制与当地社区的面对面接触。该构成部分还为人道主义车队提供护送和便利，以支持人道主义援助。任务结束后，达尔富尔混合行动军事人员向达尔富尔混合行动营地和联合国人员提供了保护。

31. 达尔富尔混合行动的业务支助活动符合安全理事会第 2525(2020)号决议的规定。安理会在该决议中决定，达尔富尔混合行动将维持目前的部队和警察人数

上限，直至 2020 年 12 月 31 日。此外，安全理事会在同一份决议第 11 段中请秘书长和非洲联盟委员会主席向安理会提交一份特别报告，其中除其他外，就达尔富尔混合行动缩编的适当行动方针提出建议，同时考虑到 COVID-19 大流行的影响。

32. 由于预期安全理事会关于达尔富尔混合行动任务的决议将做出缩编决定，截至 2020 年 12 月初，混合行动通过特派团统筹规划小组的机制和为资产管理和缩编、环境清理和行政关闭等一系列缩编活动设定的既定工作流程，做出了可观的努力。此外，达尔富尔混合行动调整了业务结构，重组了职能，以高效支持缩编和清理结束活动。

2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日混合行动缩编期间余留的实质性活动和业务活动

33. 在安全理事会第 2559(2020)号决议通过后，混合行动开始对已获授权的活动进行收尾，并将其实质性责任移交给联苏综合援助团和联合国国家工作队。从 2021 年 1 月起，达尔富尔混合行动重点支持圆满完成和结束 2020 年 12 月 31 日之前开始的方案活动，如在维持和平领域和州联络职能领域加强法治机构的能力和恢复国家机构。

34. 在任务期间结束后，达尔富尔混合行动的人权活动侧重于以下方面：支持圆满完成根据州联络职能概念开展的方案活动；为性暴力幸存者网络的数据输入和分析提供支持；协助在快速支援部队内设立人权和儿童保护股(该股于 2021 年 3 月 10 日正式成立)；执行联合国人权事务高级专员办事处授权的任务。此外，通过州联络职能，地方保护委员会和其他地方保护机制得到了联合国难民事务高级专员公署(难民署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署等机构的支持并被这些机构接管。在缩编期间，混合行动重点支持关闭与持久解决办法有关的活动支柱，由联合国国家工作队成员牵头开展方案活动。

35. 在等待安全理事会就达尔富尔混合行动 2020 年 12 月 31 日之后的任务提供指导的同时，混合行动开展了与达尔富尔混合行动业务缩编和关闭有关的多项准备工作。在收到安全理事会的决定之前，缩编时间表以综合特派团规划小组审议和提出并经混合行动领导层核准的两种情况为前提，即硬撤出和有节制的撤出。2020 年 12 月 22 日安全理事会通过第 2559(2020)号决议后，达尔富尔混合行动调整了缩编计划以及关闭队部的顺序，优先关闭队部和撤出高风险敏感地区。加快了尼亚拉二、塔维拉、扎林盖、凯卜卡比耶和尚吉尔托巴伊的关闭速度，文职人员、军警人员和特遣队所属装备的遣返时间表也作了相应调整。2021 年 1 月 1 日，除了为补充清理结束小组而保留的构成部分外，达尔富尔混合行动开始在所有构成部分实施有节制的工作人员缩编。

36. 同时，2021 年 1 月 18 日举行了一次东道国政府-达尔富尔混合行动缩编问题联合论坛，讨论了队部关闭顺序和框架协议的关键要素，包括协调和解决缩编过程中出现的问题，并向苏丹政府通报了联合国关于缩编和清理结束进程的监管框架。缩编和队部关闭活动根据商定的原则和监测机制合作进行，达尔富尔混合行

动和苏丹政府于 2021 年 3 月 4 日签署了移交达尔富尔混合行动队部和资产专门用于民用的框架协议定本。

37. 2021 年 2 月 15 日,达尔富尔混合行动按照商定时间表关闭了首批三个队部,并将其移交给苏丹政府。压缩了时间表,以便在 2021 年 5 月底之前关闭和移交所有队部,并在 2021 年 6 月中旬之前遣返除需要补充联合国警卫队的军警人员外的所有军警人员。

38. 实际缩编执行情况略有变化,因为苏丹政府要求将卡尔马和索托尼队部的关闭时间分别推迟 7 天和 11 天,以便在关闭前与当地居民进一步协商,然后根据开斋节假日加快关闭塔维拉和扎林盖队部。这些变化没有影响整体缩编工作,因为随着尚吉托巴亚队部关闭,关闭和移交工作仍将在 2021 年 5 月底之前完成。因此,到 2021 年 6 月初,混合行动在达尔富尔地区只剩下达尔富尔混合行动在法希尔的后勤基地。该基地计划在混合行动清理结束期间关闭。

39. 对每个队部进行了初步环境收尾评估,以确定所有必要的环境清理活动。清理小组开展的工作遵循评估报告;包括处理土壤污染、挖掘焚烧炉作业区域和通过生物补救处理这些区域和土壤、焚烧固体废物,包括不被视为危险品的生物医学废物;集中收集危险废物并进行安全处置;通过承包商处置电子废物,主要目的是回收、废水处理和有机废物填埋。随后,达尔富尔混合行动代表和东道国官员或房东在移交房地/场址之前进行了联合检查,核查了环境清理工作,并将其记录在环境场址关闭增编中,该增编随后附在环境关闭评估文件中。这一进程随着在房地移交时获得苏丹政府的环境合格证明而结束。

40. 达尔富尔混合行动各场址在缩编和关闭期间的安保由达尔富尔混合行动建制警察部队和军事特遣队提供。随着混合行动接近缩编期间,由于安全威胁增加,混合行动通过苏丹警察部队与苏丹政府接触,以加强现有的安全支助安排。在接近关闭日期时,东道国政府增加了部署在混合行动队部外提供外部安保的联合安全部队的人数,并准备在移交后接管营地的安保安排。在 2019 年 4 月埃代因超级营地发生抢劫事件后,以及 2019 年 12 月尼亚拉超级营地移交后,制定了一项安全应急计划,以指导缩编期间的所有综合安全管理问题。对其余每个队部进行了安全评估,并制定了针对具体队部的计划。为有效执行安全安排,负责的军事特遣队或建制警察部队留在指定的队部,并在移交之日撤离。

41. 在达尔富尔混合行动的任务于 2020 年 12 月 31 日终止时,11 个军事特遣队和 11 个建制警察部队仍留在任务区。考虑到需要确保其余队部和法希尔后勤基地在清理结束期间获得充分的安全保障,混合行动关于军警人员遣返工作的即期规划的重点是 11 个军事特遣队和 9 个建制警察部队,打算根据安全理事会授权保留 2 个建制警察部队,以补充警卫队。然而,经混合行动和联合国总部进一步考虑,决定保留三支建制警察部队,每支部队的建制警察人员人数较少,共 360 人,在混合行动清理结束期间担任警卫队。

42. 将法希尔后勤基地指定为所有军警人员的出发地,意味着混合行动必须做出安排,将军事和警务人员从队部转移到法希尔的一个中转地点,然后再最终返回

各自国家。达尔富尔混合行动与联合国总部就军警人员的运送和特遣队所属装备的运输进行了密切协调。

43. 遣返特遣队所属装备非常复杂，需要许多行为体进行合作。所涉行为体包括混合行动的工作人员、部队和警察派遣国的代表、联合国总部、苏丹各机构的代表和后勤承包商。关于来自法希尔的特遣队所属装备的遣返问题，达尔富尔混合行动寻求东道国政府协助，将其代表派驻后勤基地，从而简化检查程序和签发批文。随后，特遣队所属装备通过陆路从法希尔运往苏丹港，验收后再运往各自的部队和(或)警察派遣国。

44. 关于达尔富尔混合行动清理结束小组的组成，混合行动 2020 年 3 月着手进行清理结束小组框架、结构和工作人员资格标准的工作。这项工作是混合行动制定缩编计划的先决条件和基础，前提是保留一小批文职人员开展清理结束活动。在安全理事会通过第 2559(2020)号决议后，达尔富尔混合行动开始进行审查和工作人员规划，以确定必要的缩编和清理结束活动以及工作人员离职时间表。缩编和清理结束期间所需文职人员的规划是基于需要维持一个涵盖所有行政、业务和后勤职能以及达尔富尔混合行动工作人员和资产的安保和安全的架构。计划从 2021 年 1 月至 6 月逐步减少文职人员，秘书长 2021 年 3 月 5 日的说明(A/75/800)详细介绍了缩编期间达尔富尔混合行动人员编制的组成。

45. 预期安全理事会将就达尔富尔混合行动的任务做出决定，混合行动为了在文职人员离职后提供工作机会，建议混合行动的国际和本国工作人员提交个人简历和在编证明副本。然后将其上传到“地平线”平台，以期利用缩编下来的工作人员填补整个联合国秘书处和联合国国家工作队的参与实体的空缺员额。在第 2559(2020)号决议通过后，达尔富尔混合行动还将“团结”项目所有国际员额的状态改为“缩编”。其中将突出显示达尔富尔混合行动工作人员在 Inspira 系统中提交的申请，以便根据联合国关于保留长期和连续任用工作人员的相关政策优先考虑这些申请。达尔富尔混合行动还向在苏丹开展活动的联合国国家工作队的其他参与机构、基金和方案发送了所有本国工作人员名单，并通过电子邮件向本国工作人员发布这些实体公布的职位空缺。到缩编期间结束时，共有 10 名本国工作人员被联苏综合援助团和国家工作队成员机构成功征聘，90 名国际工作人员通过横向安置被安置到联合国秘书处各个部门。

46. 为了使本国工作人员做好从达尔富尔混合行动离职后的过渡准备，并帮助他们寻找工作机会，混合行动曾举办招聘会，推介苏丹经济公共和私营部门的工作机会。然而，由于这种工作机会很少，受聘的人数有限，影响了混合行动推行的自营职业办法，因此，在 2019 年和 2020 年初举办了小微企业发展推介会。

47. 企业发展推介会是对招聘会的补充，通过提供替代生计解决方案，为本国工作人员提供可持续的职业发展。达尔富尔混合行动邀请了地方银行、农业部和贸易部等各种合作伙伴，以期涵盖若干投资领域的各种专题，主要是农业和进出口，但也涵盖小微企业蓬勃发展的其他领域。此外，推介会还提供了讨论项目融资的机会。随着 COVID-19 大流行的爆发，由于采取了防控措施，小微企业发展推介会暂停举办。

48. 2021 年 2 月和 3 月，达尔富尔混合行动提供了一个关于转行辅导和指导的方案，以使本国工作人员自己确定的各种职业和替代生计具有可持续性。本国工作人员因此具备了自营职业或申请工作和参加面试的能力。

49. 关于各类文职人员，达尔富尔混合行动提供了各个领域的课堂和在线培训课程，包括撰写个人简历和求职信、拟订项目建议书和项目评价书、进行项目可行性研究、项目管理、时间管理、胜任能力面试等方面的软技能。这些培训在 2020/21 年期间的大部分时间都取得了进展。

50. 在缩编开始时，混合行动开展了团体休闲活动，最初包括放松、瑜伽和伸展课程，以及社会和体育活动。此外，还按需提供自行车、棋牌游戏、书籍、影碟和体育器材等休闲活动物品。达尔富尔混合行动还组织了工作人员咨询和培训活动，包括团体和个人心理社会支助课程，以加强雇员的应对能力和应对机制，以应对从混合行动离职的问题。此外，还对工作人员进行了个人辅导和指导，并举行了小组会议，以建设工作人员管理职业过渡的能力。达尔富尔混合行动的培训活动于 2021 年 4 月完成，此前大多数工作人员已被遣返或已启动离职程序，需要额外培训和支助的人数因此有所减少。

51. 在本执行期间，达尔富尔混合行动的资产处置活动被视为优先工作，对于有成效、高效率地完成混合行动的缩编至关重要。在准备安全理事会就达尔富尔混合行动的任务做出决定的同时，混合行动在 2020 年 12 月初做出了可观努力，制订了涉及缩编以及关于资产管理和资产处置的既定工作流程的计划。根据联合国总部提供的现行政策和准则，达尔富尔混合行动对每个地点的资产和基础设施进行了实物核查。根据实物核查结果，每个技术单位对其负责的材料、资产和设备进行了详细评估，并根据成本效益分析结果编写了决定要点。

52. 在 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日缩编期间，混合行动处置了资产、设备和库存，所涉购置成本总额为 1.986 亿美元(账面净值 7 430 万美元)。混合行动在从各队部运送联合国所属装备方面采取了务实的做法。在确定从队部运出的资产时，达尔富尔混合行动考虑了各种因素，如被认为价值高的资产、被确定移交给其他外地行动或联合国国家工作队的资产和设备、被认为是电子废物或危险材料的物品，以及有最终用户许可证限制的资产。2021 年 1 月至 6 月，约 1 200 公吨联合国所属资产从不同队部运往法希尔，约 3 600 公吨联合国所属装备从达尔富尔混合行动责任区运往其他外地行动和联合国储备。

53. 为了取得积极效果，在缩编期间，混合行动根据《联合国财务条例和细则》财务细则 105.23(e)的规定，将井眼、剩余医疗废物焚烧炉、消防设备等专用重型设备、土方设备及水和卫生设备等基础设施资产赠予东道国政府。达尔富尔混合行动还赠送了救护车、发电机、冷藏集装箱和聚合酶链反应检测设备等各种资产，以支持苏丹 COVID-19 应对活动。达尔富尔混合行动还通过赠送全轮驱动车辆、小型客车和其他设备，支持当地减轻沙漠蝗灾影响的活动。

54. 应当指出，达尔富尔混合行动在进行资产商业销售方面得到的支持有限。确定进行商业销售的资产主要是地面车辆和发电机。必须得到东道国政府的批准，

混合行动才能对此类资产进行商业销售。此外，苏丹政府只允许少数预先选定的投标人参加，因此采取的是限制性招标，而不是公开招标形式。因此，招标结果不尽如人意。

55. 准备将具有长期和永久存档价值的混合行动记录移交联合国总部仍然是联科行动的最高优先事项之一。记录管理和档案股在缩编阶段开展的活动包括编制和落实全面清单，评估和鉴定具有长期和永久存档价值的硬拷贝和电子/数字记录，以供迁移/移交联合国总部保管，并销毁已过保存期的失效纸质记录。在缩编期间，将具有长期档案价值的记录移交/迁移到联合国总部档案和记录管理科的准备工作正在进行，计划作为达尔富尔混合行动清理结束活动的一部分加以完成。

冠状病毒病大流行

56. 在整个报告所述期间，COVID-19 大流行和苏丹政府实施的相关限制措施仍旧对混合行动的活动产生影响。社区外联活动、培训和能力建设、会议以及与社区成员的面对面互动都有所减少。与 COVID-19 有关的限制措施也限制了与社区的第一手互动，削弱了接受预警、规划保护平民的早期干预和其他授权任务的能力。不过，达尔富尔混合行动在可能的情况下采用了其他信息收集和互动方法，例如通过数字和虚拟通信，并在实地建立了机制、网络和伙伴关系。在在线促进活动方面特别值得注意的一个实例是筹备和协调了为签署《朱巴和平协议》举办的讲习班。

57. 混合行动通过苏丹国家 COVID-19 疫苗接种方案，于 2021 年 5 月开展了免疫接种运动，共有 157 名人员接种了第一剂阿斯利康 COVID-19 疫苗。此外，设在法希尔的军事特遣队成员协助为总共 1 191 名军警人员和 91 名文职行动人员注射了疫苗。2021 年 6 月，混合行动还通过联合国全系统 COVID-19 疫苗接种方案，为工作人员接种了 295 剂疫苗。COVID-19 大流行的影响改变了文职人员在该国的存在。在混合行动任务结束后展开混合行动工作人员离职的工作时，这一点更加明显。许多工作人员未能返回工作地点，而是通过异地工作安排在原籍国远程工作。还有一些离职工作人员由于边境关闭和没有飞往本国的航班而无法如期离职的情况。

58. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动获得了聚合酶链式反应检测设备，并与苏丹政府协调，为有需要的人员和旅行人员进行了聚合酶链式反应检测。这减少了工作人员离开苏丹所需的旅行时间。达尔富尔混合行动还采取措施控制 COVID-19 感染的传播，定期群发电子邮件，提醒工作人员戴口罩、定期洗手和消毒、保持身体距离、旅行归来时隔离、接种疫苗，并提醒他们注意涉及社交聚会和休闲设施的限制措施。

实质性活动和其他方案活动，包括通过州联络职能执行的活动

59. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队作为方案牵头机构，分阶段关闭了州联络职能机制。该机制在方案周期内实现了加强联合国国家工作队在达尔富尔的存在和支持苏丹政府在以下三个领域的能力的设想目标：(a) 将

减轻保护风险和威胁作为混合行动安全过渡战略的一部分，列为优先事项；(b) 解决族群间冲突和土地冲突，特别是在高度紧张的地区；(c) 处理法治和人权问题。

60. 在北达尔富尔、南达尔富尔、东达尔富尔和西达尔富尔开展了支持建设和平的方案活动，并扩大到大杰贝勒迈拉地区。根据州联络职能概念所依据的分析与规划，在以下四个优先过渡领域开展了过渡活动：(a) 法治，包括警务、司法和惩戒；(b) 流离失所人口和收容社区的复原力和生计/持久解决办法；(c) 向境内流离失所者提供即时服务；(d) 人权。在任务后缩编阶段，混合行动完成了由于 COVID-19 大流行病造成延误而未能在 2020 年完成的州联络职能项目。最后，在联合国国家工作队的参与下，联苏综合援助团和达尔富尔混合行动于 2021 年 6 月 14 日和 15 日举办了一次关于州联络职能的成功经验讲习班，重点介绍了如何发挥州联络职能作为过渡机制和综合建设和平工具的作用。

法治(警务、司法和惩戒)

61. 与各机构、基金和方案合作开展的涉及法治支柱方面的方案活动侧重于创建一个有利于和平共处以及境内流离失所者回返和重新安置的保护性环境。这些活动补充了正在进行的建设和平与和解努力，并有助于通过妇女与和平与安全议程解决性别暴力问题。法治支柱干预措施还通过预防和应对努力，优先处理武装冲突局势中六种严重侵害儿童行为的儿童保护问题。关于社区自我管理支助，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队旨在加强保护妇女和儿童的协调机制，向与性暴力和性别暴力有关的心理社会、医疗、法律和其他支助机制进行转介。

62. 向地方冲突解决机制提供支助，包括加强农村法院裁决和解决族裔间和土地纠纷的能力。采取了若干干预措施，对基础设施进行升级和能力增强，使农村法院能够解决民事和土地纠纷。在尼亚拉、法希尔和热点地区为包括来自联苏综合援助团、联合国国家工作队、州和地方机构以及民间社会团体在内的参加者举办了两次关于过渡和移交法治任务的讲习班。达尔富尔混合行动和联苏综合援助团为达尔富尔各州律师协会成员举办了 5 次州一级的能力建设和协调讲习班，内容涉及执行作为《保护平民国家计划》和《朱巴和平协议》的一部分的法治任务和问责机制。

63. 举办了四次讲习班，以提高参与者应对大杰贝勒马拉和西达尔富尔热点地区保护风险和威胁的能力。此外，还翻修了西达尔富尔和大杰贝勒马拉地区的 10 个起诉中心和法律顾问办公室。通过与达尔富尔各地的州一级司法官员和监狱当局举行 260 次会议，就诉诸司法、公平审判和执行已通过的供监狱机构使用的 25 项标准作业程序(包括 12 项新制定的程序)提供了咨询。为包括 248 名女狱警在内的 1 746 名参加者举办了关于监狱管理的人权办法和对新征聘的狱警适用监狱标准作业程序的培训。

64. 在喀土穆与司法部门举办了一次宣传论坛，讨论正式司法系统增加征聘妇女和促进其参与的措施，并就同一主题为农村法院和区法院法官以及土地管理当局举办了 4 次圆桌讲习班，以加强土地问题方面的传统补救办法(朱迪亚)、行政和司法救济措施之间的联系。为 40 名区法院法官举办了 1 次裁定土地纠纷讲习班。

为 150 名区法院法官举办了 5 次培训员培训讲习班，以建立一个培训员人才库，培训其他农村法院法官。为 80 名农村法院法官举办了 2 次关于调解族群间冲突和土地管理纠纷的培训讲习班。

65. 此外，还举办了 5 次讲习班，以提高对根据安全理事会第 1325(2000)和 2429(2018)号决议将性别观点纳入司法服务主流的规定的认识。举办了 2 次关于加强业务协调机制和加强司法工作的刑事司法讲习班。举办了 2 次关于向包括妇女和儿童在内的境内流离失所者提供司法服务的能力建设讲习班。

66. 举办了 10 次关于社区警务举措的能力建设讲习班，还为苏丹警察部队 45 名高级领导举办了 9 次关于变革管理、指挥和控制以及犯罪分析和绘制犯罪分布图的讲习班。就以下方面举办了 7 次讲习班：警察行为和纪律；保护工作场所性暴力和性别暴力的受害者；预警和快速反应；实施社区警务倡议。在该支柱下，就以下方面举办了 31 次培训员培训讲习班：巡逻；以情报为先导的警务；对有组织跨国犯罪的调查；预警；快速反应；性暴力和性别暴力；保护平民；公共秩序管理；人口贩运和走私调查。举行了 7 次社区对话会议，讨论在社区内建立信任和提高对性暴力和性别暴力法律的认识。

67. 举办了 8 次宣传论坛，以加快征聘合格的女性候选人，并确保她们进入警察教育系统和警察部门。在法治支柱下，翻修、配备和装修了以下设施：西达尔富尔、东达尔富尔、南达尔富尔和中达尔富尔的 12 个警察局和社区警务中心；苏丹警察部队在北达尔富尔、中达尔富尔的 11 个性别平等事务室；2 个警察机构；北达尔富尔和中达尔富尔的 11 个警察局；两个警察设施，一个在中达尔富尔的扎林盖，另一个在南达尔富尔的奈尔提提。在中达尔富尔和西达尔富尔建造了苏丹警察部队培训设施。在该支柱下，与苏丹政府和苏丹警察部队领导层一起组织了 10 次宣传运动，并确保达尔富尔各州的苏丹警察部队关键职位中有 15% 的女性任职。

复原力和生计/持久解决方案

68. 在本报告所述期间，与联合国相关机构、基金和方案合作，将持久解决方案、复原力和生计支柱的重点放在创造有利于社区稳定的环境，消除冲突的驱动因素，特别是牧民、回返者和收容社区之间的冲突驱动因素，并减少对妇女的保护威胁。20 000 多名弱势个人(其中一半是妇女)得到了各种支助，包括职业培训、农村企业发展培训及技术和企业管理培训。北达尔富尔 Kuwayn 村的 115 名回返妇女受益于各种干预措施，包括职业技能培训和领导技能培训，以提高她们的能力，协助社区经济增长。其中 30 名妇女获得了粉丝机，30 名妇女接受了商业技能培训，并获得一辆嘟嘟车，用来协助将当地制造的产品运送到市场进行交易，并作为被转诊人员(特别是孕妇)的一种更安全、更快捷的交通工具。向 25 名妇女提供了 5 个小型水泵，以支持灌溉农业，其中 50 名妇女从分发改良种子中受益，以缓解粮食不安全问题。

69. 在本执行期内族裔间冲突增加的西达尔富尔几个社区得到了支助。在 Gokar 村，27 名女牧民得到了驴车，其交通需求得到了满足。在 Azerni 村，一群青年接受了商业技能培训，并获得了一台花生脱壳榨油机；50 名妇女获得了柴油动力水

泵和改良种子。来自农民和牧民社区的 40 名社区成员接受了培训，以加强他们在促进社区对话和社会凝聚力方面的领导力和作用，支持农民和牧民之间的联合生计活动。在 Nyuru 村和西达尔富尔，通过修复一个小型水场和安装太阳能系统，3 702 名社区成员获得了安全和清洁的水。通过基本设施管理培训加强由牧民和农民组成的水管理委员会的能力。

70. 为支持增强最弱势群体的经济权能和应对能力，通过创建小企业、获得小额贷款和管理资金方面的技能培训，向达尔富尔北部和南部 600 多名妇女提供了谋生机会。主要重点放在妇女和弱势群体，最终目标是解决获得土地、包容性融资、自然资源管理以及加强企业发展和管理方面的技能建设等问题。在北达尔富尔的库图姆、法塔博尔诺、尚吉尔托巴伊、萨拉夫乌拉和达尔萨拉姆以及南达尔富尔的 Katayla、Rehed al-Birdi 和卡尔马境内流离失所者营地(发生多次冲突的地点)，向上述群体提供了食品加工、缝纫、手工艺品、生产节省燃料的炉灶、山羊饲养和家庭园艺方面的技能培训、工具包、种子和动物。

71. 社区结构被改为难民署支持的社区保护网络。这些结构是由达尔富尔混合行动与地方政府联合建立和支持的，以支持在容易发生族裔间冲突的地区预防、减轻和解决冲突，其中包括罗克罗、奈尔提提、塔维拉、库图姆、Jimmiza Arbaa、梅纳瓦西、埃代因、亚辛、马斯特里和莫尔奈。社区保护网络成员接受了关于其新作用和职能以及经修订的职权范围的培训。120 多名网络成员在达尔富尔 5 个州接受了培训，并配备了移动电话和信贷，以便为报告目的与难民署进行沟通。社区保护网络就地方化纠纷提供预警，并将这些纠纷转交给人道主义援助委员会，由后者上交州长，以防止纠纷升级为暴力和冲突。

72. 在南达尔富尔的 Abu Ajura、Jimmiza Arbaa 和 Haraza 以及西达尔富尔的 Engeimie，回返者与收容社区举行了对话和讨论，以确保获得无冲突土地，用于可持续回返和重新安置。为防止发生与土地有关的族裔间冲突，并加强土地利益攸关方减轻和解决此类冲突的能力，与自愿回返和重新安置委员会合作，在北达尔富尔州萨拉姆、南达尔富尔州萨拉姆、东达尔富尔州 Salaya 和中达尔富尔州阿祖姆举行了族裔间协商，有 121 人参加了协商，其中包括 36 名女性。

73. 在持久解决方案支柱方面，通过挑选 306 名青年和平大使(其中 36%是女性)参加关于促进和平和社会凝聚力的培训，加强农民、牧民和收容社区之间的和平共处。随后，这些和平大使被派往达尔富尔北部、南部、东部和西部 15 个地点。共有 11 600 人(其中 45%是妇女)参加了在北达尔富尔、南达尔富尔、东达尔富尔和西达尔富尔举行的 14 个社区信任和建立信任对话论坛，各不同部落和族群聚集一起，就建设和平问题进行对话。设立了 29 个社区和解委员会，280 名成员(其中 20%是女性)接受了调解和解决北达尔富尔、南达尔富尔、东达尔富尔和西达尔富尔与自然资源有关的冲突和其他族裔间冲突的培训。所选成员的多样性使各族群对社区和解委员会公正解决冲突的能力产生了信心和信任。

提供即时服务

74. 与提供即时服务支柱相关的活动继续旨在通过在达尔富尔境内流离失所者人数众多的地区和地点增加提供水、卫生和教育等基本服务，促进社会凝聚力和社区稳定。在本报告所述期间，由于开展与这一支柱有关的活动，改善了境内流离失所者、回返者和收容社区获得公平优质综合保健服务的机会。这意味着需要修建或修复基本保健设施服务；向卫生保健工作者提供培训；支持各州卫生部提供全面的性健康和生殖保健服务(包括孕产妇保健、常见病治疗、对性别暴力的心理社会支持、预防和应对)；向境内流离失所者、回返者和收容社区中的极端弱势群体分发耐用住房材料和非粮食救济物品。

75. 通过提供及时服务的干预支柱，向 900 个最脆弱的境内流离失所者家庭分发了非粮食救济物品和耐用住房材料，这些家庭是在难民事务高级专员主持下由州一级保护部门进行的评估确定的。来自北达尔富尔北、中达尔富尔和东达尔富尔各地的共 143 名社区成员接受了培训，以组建社区快速反应小组。建立了社区快速反应小组的数据库，包括各小组的详细联系方式，并与当地卫生设施相连接，以支持当地系统应对不同的传染病和非传染病。采购了 750 多个急救包，并分发达尔富尔所有 5 个州，供社区快速反应小组用于支持社区一级的卫生紧急情况。

76. 此外，还向以下地区的 2 家农村医院和 9 家家庭保健中心/单位提供了医疗设备、家具和核心康复服务：东杰贝勒迈拉地区以及南达尔富尔沙塔亚和卡斯地区；北达尔富尔凯卜卡比耶地区；东达尔富尔的 Sheiria、Adeela 和亚辛地区；西达尔富尔的哈比拉地区。最后，与州一级卫生部协商，向多个目标保健设施分发了医疗设备和家具。

人权

77. 在人权支柱方面，继续建立保护性环境，着重持续解决冲突的主要驱动因素。达尔富尔混合行动和联合国国家工作队在人权领域的联合支助侧重于确保充分的人权存在和方案拟订，包括能力建设，并保护达尔富尔建设和平的成果。与该支柱有关的优先事项包括建立有效的报告和监测机制，以及通过设在法希尔的人权流动监测小组调查人权事件。其他优先事项包括以下方面：加强司法部门和执法机构官员的能力建设，以促进尊重人权的文化；与国家机构、职能部委和民间社会接触，以扩大人权合作的空间，包括与联合国人权机制接触；协助苏丹政府执行普遍定期审议的建议。

78. 儿童权利领域的人权活动包括以下方面：设立儿童权利俱乐部；与苏丹武装部队和快速支援部队建立关系，以支持在执行制止招募儿童行动计划方面取得进展；印刷适合儿童版本的《儿童权利公约》和《非洲儿童权利与福利宪章》；支持采取创新干预措施，打击暴力侵害儿童行为，包括切割女性生殖器、童婚和剥削；支持设立对性别问题有敏感认识的儿童临时拘留所；通过电影制作举措增强儿童权能。

79. 在本报告所述期间，开展了许多能力建设活动，包括提供了技术支持并完成了基础设施项目。在北达尔富尔法希尔建造和装修国家人权委员会区域办事处。4 所州立大学建造和配备了 4 个人权资源中心。在达尔富尔 4 个州建造了 5 个司

法和信任中心，以提高境内流离失所者居民的人权意识，并通过这些中心向 1 300 多名律师助理提供关于人权意识的培训和关于转诊途径的信息。

80. 194 名农村法院法官接受了关于其职能的培训和指导；此外，82 名法官接受了关于司法原则的培训。117 名苏丹警察部队警员接受了关于国际人权、人道法以及性暴力和性别暴力的培训。280 名苏丹警察部队警员接受了关于遵守使用武力以及拘留和对待被拘留者的国际标准的培训，102 名苏丹警察部队警员接受了公共秩序管理、刑事调查、犯罪现场管理和保护平民方面的培训师培训并获得认证。

81. 此外，在杰贝勒马拉为社区领袖举办了人权培训师培训课程，使 30 名社区领袖受益，其中 15 名是女性。关于这一支柱，扎林盖地区的律师接受了人权标准培训，以改善大杰贝勒马拉地区诉诸司法的机会。25 名男性区法院法官接受了培训，以便向农村法院法官提供培训。为民间社会成员举办了关于过渡期正义的提高认识培训。在杰贝勒马拉为 25 名民间社会成员举办了人权监测培训，其中 12 人是女性。

82. 此外，在人权支柱方面，支持以妇女权利问题为重点的活动和围绕暴力侵害妇女行为的宣传。为来自不同背景的边缘化妇女开展了能力建设活动，并为暴力侵害妇女行为幸存者提供服务。记录了暴力侵害妇女和虐待案件，并向幸存者提供了心理咨询和法律服务。强调家庭暴力和切割女性生殖器是达尔富尔的关键问题，需要进行专门研究，以了解这一问题的全面严重性，并确定行动的切入点。

83. 在与苏丹警察部队实施的一个项目下，建议宣传批准《消除对妇女一切形式歧视公约》，在达尔富尔建立一个防止暴力侵害妇女行为的网络，并在苏丹成立一个妇女权利协会，以便在社区一级提供律师助理服务和咨询。支持在不同的冲突后地区讨论涉及妇女权利问题的司法和人权问题。举办了讲习班，为双边交流、同行支持和进一步联网建立联系和接触。在讲习班上，文盲被确定为妇女获得性别公正和人权的最大障碍，也是贫穷和发展不平衡的原因所在。

84. 与农村法院法官讨论了他们在性别公正和妇女人权方面的作用。特别强调了以下问题：在性别公正方面采取一致的实质性干预措施，从而不断传播《宪法》和法治知识，特别是在妇女人权方面；与负责监测和保护妇女人权的机构建立伙伴关系；司法和执法机构对妇女人权培训的需求日益增加；确认支持社区妇女权利网络和律师助理的重要性。通过设立妇女中心，400 名境内流离失所妇女获得了如何应对性别暴力的能力，并接受了商业技能和营销培训。利用电台节目广播关于性别暴力、与冲突有关的性暴力、儿童权利和宪法权利的信息，节目覆盖了近 90% 的目标地区。在不同的境内流离失所者营地，律师助理接受了支持性别暴力案件幸存者方面的培训。加强了作为性别暴力转介机制一部分的社区保护机制。性别暴力问题的 3 个保密之角有助于强奸案件的及时、保密和全面管理和移交。

C. 特派团支助举措

85. 混合行动根据业务支助部关于特派团/外地实体/外地实体场地环境清理和移交的指导方针以及借鉴已结束的其他联合国维持和平特派团的最佳做法和经验

教训改进的方法、程序和举措，制定了针对具体特派团的环境场地关闭和环境清理战略。这种做法在混合行动能力不足时减少了混合行动缩编期间的工作量。

86. 由于混合行动缩编的预期时间很短，各场地的环境清理分为两个阶段：2020 年 7 至 12 月进行的主要清理阶段，以及 2021 年 1 月 1 日至 5 月 26 日各场地关闭之前进行的最后环境清理阶段。达尔富尔混合行动成立了联合核查队，对各个场地的资产和基础设施进行实物核查。核查报告向管理层通报了各个营地需要执行的任务。为减轻工作量，考虑到大量工作人员离职，达尔富尔混合行动聘用了其他办事处和外地行动的临时派任工作人员，特别是意大利布林迪西联合国后勤基地的工作人员，协助“团结”项目企业资源规划系统的资产数据清理和核销工作。

87. 根据安全理事会第 2559(2020)号决议，达尔富尔混合行动必须在 2021 年 6 月 30 日前让所有工作人员离职，但清理结束小组所需人员除外。为此，混合行动向工作人员发出了合同满期通知，以确保根据现行政策及时发出通知。达尔富尔混合行动设立了中央离职中心，以简化人员离职流程。达尔富尔混合行动还与乌干达恩德培区域服务中心密切合作，确保及时处理旅行证件和其他应享待遇，并进行密切监测。

D. 区域特派团合作

88. 在 2020/21 年度期间，根据安全理事会第 2559(2020)号决议的规定，达尔富尔混合行动与非洲联盟密切合作，协调其缩编活动以及混合行动关闭和向联苏综合援助团过渡的筹备工作。2021 年 2 月 28 日星期日，主管行动支助事务副秘书长在访问苏丹期间会见了非洲联盟驻苏丹官员，期间审查了联合国和非洲联盟在达尔富尔混合行动任务结束后的过渡战略。

89. 2021 年 3 月 30 日至 4 月 1 日，由非洲联盟和平与安全理事会 23 名大使级政要组成的代表团访问了苏丹，以评估混合行动的缩编进程。在 2021 年 3 月 31 日对法希尔进行实地访问期间，和平与安全理事会代表会见了北达尔富尔州长，随后在阿布绍克与境内流离失所者讨论了混合行动的撤出和过渡准备工作。此外，代表团在法希尔与达尔富尔混合行动高级领导层的其余成员进行了讨论。在喀土穆与外交部代表进行最后审议期间，和平与安全理事会鼓励政府继续合作努力，支持混合行动的缩编。

90. 达尔富尔混合行动与乌干达恩德培区域服务中心签订了一项服务级别协议，混合行动结束前最后一项协议于 2020 年 2 月生效。服务级协议概述了该中心与达尔富尔混合行动之间在人力资源和财务方面的各种责任。在缩编期间，混合行动与该中心密切合作，确保有效处理预期激增的任务。在这方面，定期与该中心分享按周和按月分列的离职工作人员名单。达尔富尔混合行动每周举行会议和特别会议，以确保及时提供必要的客户服务，并向离职工作人员提供必要的信息和指导。

91. 提前规划，达尔富尔混合行动和该中心拟订了新的服务级协议，重点放在达尔富尔混合行动在清理结束期间移交给区域服务中心的任务和余留职责，以便在混合行动结束后对其进行监督。这项新协议于 2021 年 7 月签署，其重点不是人

力资源以及预算和财务，而是包括档案和采购在内的一系列行政职能。截至 2021 年 6 月底，达尔富尔混合行动已处理了大量文件存档，并将其打包运往该中心。与该中心商定的计划是，该中心将储存和管理档案，包括扫描文件进行电子存档。

92. 从缩编活动一开始，意大利布林迪西联合国后勤基地就被告知，需要准备接收无法移交其他外地行动或无法以其他方法处置的任何剩余资产。其中大多数资产价值很高，可以储存起来，供今后翻修、核证和移交给外地行动。设立了一个后勤基地和达尔富尔混合行动联合核查队，核查确定为联合国储备的所有高价值资产，以完成对资产状况进行必要的技术评估和确认。同时，在后勤基地的协调下，需要立即投入使用的剩余资产被直接运往提出要求的外地行动。

E. 伙伴关系和国家工作队的协调

93. 安全理事会第 2525(2020)号决议呼吁达尔富尔混合行动向联苏综合援助团的过渡是分阶段、有序和高效的，并呼吁两个特派团建立一个协调机制，在两个特派团在达尔富尔有共同战略目标的情况下，确定责任移交的方式和时间表。

94. 在本执行期内，达尔富尔混合行动继续在战略和业务层面与联苏综合援助团和联合国国家工作队进行联合规划和协调。在战略一级，达尔富尔混合行动和联苏综合援助团继续密切协调，包括通过联合特别代表和当时负责监督联苏综合援助团开办工作的秘书长苏丹问题特别顾问每周举行协调会议，以确保混合行动的缩编与联苏综合援助团能力的扩大尽可能同步进行。此外，达尔富尔混合行动和联苏综合援助团的参谋长、两个外地行动的特派团支助负责人以及不同实务和业务领域的技术队定期举行协调会议。2020 年 11 和 12 月，达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和联苏综合援助团举行了关于保护平民问题的主管级别协调会议，达尔富尔混合行动代表和难民署共同主持了关于这一问题的技术一级工作组，以跟进《保护平民国家计划》的执行情况。达尔富尔混合行动还促进与联苏综合援助团进行信息共享和分析，特别是在混合行动在支持执行解除武装、复员和重返社会活动、社区稳定项目、调解族裔间冲突等方面的经验、最佳做法和教训方面。

95. 在部署联苏综合援助团工作人员后，混合行动就移交保护平民任务与联苏综合援助团接触，因为预期混合行动的任务将结束。达尔富尔混合行动和联苏综合援助团都与联合国国家工作队合作，对保护平民任务采取统筹办法，将《朱巴和平协议》关于政治对话和保护性环境的内容结合起来，逐步减少依赖人身保护，因为达尔富尔混合行动准备逐步取消其人身保护作用。

96. 从 2020 年 7 月起，联苏综合援助团参加了由副联合特别代表和苏丹驻地人道主义协调员主持的达尔富尔混合行动-联合国国家工作队协调会议，联合国驻苏丹各机构负责人以及达尔富尔混合行动警察和军事部分代表出席了会议。定期举行这些会议，以加强协调与协作，并为关于过渡和相关方案活动的战略决策提供一个论坛。根据 2020 年 12 月协调会议的建议，达尔富尔混合行动-联合国国家工作队联合过渡小组审查了将由达尔富尔混合行动最后敲定并在达尔富尔混合行动缩编期间移交给联合国国家工作队和联苏综合援助团的优先活动。

97. 针对内部监督事务厅(监督厅)就达尔富尔混合行动与联合国国家工作队合作支持从维持和平向建设和平过渡方面的相关性、效率和成效提出的建议,拟订了达尔富尔混合行动-联合国国家工作队-联苏综合援助团执行建议的行动计划,以解决监督厅提出的关切问题,包括与达尔富尔混合行动和联合国国家工作队在过渡问题上加强合作的必要性有关的问题。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1: 支持和平进程

98. 达尔富尔混合行动根据安全理事会呼吁支持和平进程的第 2495(2019)、2517(2020)、2523(2020)、2525(2020)和 2559(2020)号决议,为苏丹过渡政府与武装运动之间的调解提供后勤、技术和咨询支持。

99. 在本报告所述期间,达尔富尔混合行动继续支持南苏丹对苏丹过渡政府与武装运动之间的和平谈判进行调解。达尔富尔混合行动工作人员已部署在朱巴,为和平谈判提供后勤、技术和咨询支持。国家工作队得到了一个设在达尔富尔、向苏丹政府提供分析和研究能力的小组的支持。

100. 2020 年 8 月 28 和 29 日启动 8 项和平议定书是该国政治过渡的一个重要里程碑,议定书的重点是财富和权力共享、流离失所者和难民、土地所有权和传统上由部落使用的土地(族地)、补偿和复原、追责与和解、牧区以及安全安排。2020 年 8 月 31 日草签了和平协议。

101. 达尔富尔混合行动的传播战略继续指导混合行动向公众和主要社区通报混合行动撤出达尔富尔的工作。混合行动向达尔富尔当地社区宣传关闭混合行动责任区内队部的情况。在混合行动内部,主要通过内部数字信息、虚拟市民会议和信息广播的形式继续开展传播工作,而在外部,混合行动通过数字、印刷、视听和活动渠道,围绕积极主动的外联活动,与其核心受众和利益攸关方进行准确、及时的沟通。

预期成绩 1.1: 支持和平进程,包括在苏丹过渡政府与未签字的武装派别苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派之间进行调解,促进达成一项全面和平协议

计划绩效指标

实际绩效指标

1.1.1 继续与苏丹过渡政府和各武装派别接触,以达成并执行全面和平协议

在本报告所述期间,联合特别代表通过协助朱巴的调解进程来支持和平进程。联合特别代表与苏丹政府、苏丹革命阵线(由哈迪·伊德里斯领导,包括正义与平等运动吉布里尔·易卜拉欣派、苏丹解放军明尼·米纳维派和喀土穆的其他主要利益攸关方)进行了协商,所有这些协商都是为了支持朱巴的调解进程。调解进程最终促使于 2020 年 8 月 31 日草签了《苏丹和平朱巴协议》。苏解-阿卜杜勒·瓦希德派拒绝了这项协议,而苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派则没有参加谈判

联合特别代表作为联合国的见证人，于 2020 年 10 月 3 日签署了最终和平协议。此后，他就如何执行该《协议》与达尔富尔各武装运动举行了会议，讨论达尔富尔混合行动可以提供支持的领域

1.1.2 境内流离失所者、妇女和民间社会及本地原有行政当局等所有主要利益攸关方有效参与政治进程

达尔富尔混合行动为主要利益攸关方参与和平进程提供便利。混合行动为三方联合委员会提供了监测停止敌对行动的培训；提供人道主义援助，支持和平进程；并促进达尔富尔民间社会的参与，包括促进妇女参与这些进程。在这方面，2020 年 11 月 25 至 27 日，混合行动性别平等事务咨询股与和平委员会合作，组织了为期 3 天的妇女和平协商论坛，达尔富尔 5 个州共 120 名妇女参加了论坛。论坛为纳入达尔富尔妇女的声音、观点和优先事项提供了一个平台，供各级和平谈判期间审议

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派领导人举行 4 次会议，以确保他们积极参与政治与和平进程	否	苏解/阿卜杜勒·瓦希德派不断拒绝参与和平进程。其领导人阿卜杜勒·瓦希德坚持打算启动自己的进程，但迄今为止尚未实现
每季度就和平协议执行进展情况与苏丹政府、武装派别、非洲联盟以及区域和国际伙伴举行协商	是	联合特别代表与达尔富尔冲突各方举行了协商，包括苏丹政府、苏丹革命阵线(由哈迪·伊德里斯领导，包括正义与平等运动吉布里尔·易卜拉欣派)、苏丹解放军/明尼·米纳维派以及包括喀土穆的安全理事会五个常任理事国在内的其他主要利益攸关方，所有这些协商都是为了支持朱巴的调解进程
与次区域和区域组织、该区域的各联合国特派团和其他外部伙伴举行季度协商论坛，评估政治情况，支持和平进程，支持执行和平协议	是	混合行动就支持和平进程定期与非洲联盟接触。联合特别代表定期向非洲联盟和平与安全理事会报告和平进程的进展及其执行情况
印发秘书长向安全理事会提交的关于联苏综合援助团的报告的 4 个附件	3	印发了秘书长根据安全理事会第 2525(2020) 号决议第 10 段提交的关于达尔富尔混合行动的行动和向联苏综合援助团过渡的报告的 3 个附件，即： S/2020/912 的附件，所涉期间为 2020 年 6 月 1 日至 8 月 31 日； S/2020/1155 的附件，所涉期间为 2020 年 9 月 1 日至 11 月 23 日； S/2021/199 的附件，所涉期间为 2020 年 12 月 1 日至 2021 年 1 月 31 日。由于混合行动的任务期限于 2020 年 12 月 31 日结束，并鉴于其大多数实务工作人员已离职，只起草了 3 个附件
协助达尔富尔地区联盟成员举办 5 期讲习班，在达尔富尔 5 个州宣传和平协议	否	联合特别代表与达尔富尔各武装运动就《协议》的执行情况举行了会议，并讨论了达尔富尔混合行动可以提供支持的领域，特别是在族裔间

<p>通过传播专题信息、教育和宣传材料，宣传支持执行混合行动任务的关键信息，开展关于达尔富尔混合行动过渡进程和最终撤离的宣传活动，具体如下：</p> <p>为境内流离失所者、青年、妇女团体和社区领袖举办 4 期专题讲习班；</p>	<p>暴力重新抬头的情况下。由于 COVID-19 大流行和任务提前结束，没有举办讲习班</p>
<p>1 次与安全和发展相关的和平专题辩论；</p>	<p>8 在库图姆、萨拉夫奥姆拉、扎林盖、戈洛、卡尔马和梅纳瓦西的达尔富尔混合行动队部以及在哈马迪亚和哈萨海萨境内流离失所者营地，为社区领袖、青年、妇女和境内流离失所者举办了关闭前社区宣传讲习班。举办的讲习班比计划的多，因为需要向当地社区通报即将关闭队部的情况</p>
<p>4 场文化和剧场/戏剧活动；</p>	<p>2 2020 年 10 月，在中达尔富尔的扎林盖和北达尔富尔的法希尔举行了辩论，以评估达尔富尔混合行动过去 10 年在达尔富尔的行动的影响。举行了更多的辩论，以确保更高的代表性，以便更好地进行评价</p>
<p>4 次体育活动；</p>	<p>4 在 COVID-19 宣传运动和达尔富尔混合行动关闭前提高认识活动期间举行了剧场活动，并就人权和残疾人权利问题举行了戏剧表演</p>
<p>4 场音乐活动；</p> <p>与其他实务科室合作举办 3 个开放日；</p>	<p>3 举行了体育活动，包括：在哈萨海萨境内流离失所者营地举行“齐心协力促和平”足球比赛；2020 年 12 月 3 日在北达尔富尔州法希尔举行残疾人争取和平竞赛；在哈萨海萨境内流离失所者营地举行“齐心协力促和平”足球比赛。有一次体育活动因 COVID-19 大流行而没有举行</p>
<p>6 次联合国确认的国际日庆祝活动；</p>	<p>否 有些音乐活动因 COVID-19 大流行而无法举行</p> <p>否 由于 COVID-19 大流行，在任务期间没有举办开放日</p>
<p>9 次对中小学的访问，宣传达尔富尔混合行动的过渡情况</p>	<p>8 在以下联合国确认的纪念日举行庆祝活动：纳尔逊·曼德拉国际日、国际青年日、国际和平日、联合国成立七十五周年、发起消除性别暴力 16 天运动、世界艾滋病日、国际残疾人日和人权日。鉴于混合行动缩编和即将关闭，为支持当地社区而举办了更多的庆祝活动</p> <p>否 由于 COVID-19 大流行，没有在学校举行外联活动</p>

更新达尔富尔混合行动网站，包括 18 篇英文和阿拉伯文的新闻特写和人物报道；	19	对达尔富尔混合行动网站进行了更新，包括 19 篇英文和阿拉伯文的新闻特写和人物报道，包括关于混合行动缩编和关闭情况的报道
每天制作当天的图片，并发送给混合行动的分发名单；	是	每天制作当天的图片，并发送给混合行动的分发名单
1 本年度杂志，介绍军事和警察部门向国家利益攸关方移交职能的工作	是	出版了 1 份介绍混合行动军事部分工作的年刊
开展下列突出混合行动工作的音频公共宣传活动：		
4 次在达尔富尔调频电台和国家广播电台现场直播联合国活动；	7	在以下联合国确认的纪念日进行了现场直播：纳尔逊·曼德拉国际日、国际青年日、国际和平日、联合国成立七十五周年、发起消除性别暴力 16 天运动、国际残疾人日和人权日。举办了更多的广播，向听众介绍混合行动与缩编和关闭有关的活动
30 集“本周达尔富尔混合行动”广播节目，每周播放两次，每次 30 分钟；	30	集“本周达尔富尔混合行动”广播节目，每周播放两次，每次 30 分钟；
插播 4 条关于混合行动实务问题的电台公益告示	8	广播了关于 COVID-19 宣传的公益插播。在以下联合国确认的纪念日进行了现场直播：纳尔逊·曼德拉国际日、国际青年日、国际和平日、联合国成立七十五周年、发起消除性别暴力 16 天运动、国际残疾人日和人权日。就联合国确认的国际日庆祝活动发布更多公益插播
酌情更新混合行动的对外网站，包括有关混合行动近况的每日新闻、情况说明和新闻稿；	是	更新了对外网站，包括每日新闻更新、新闻稿和情况说明
3 条 2 至 3 分钟的关于混合行动活动的视频新闻报道上传到社交媒体	3	条 2 至 3 分钟的关于混合行动活动的视频新闻报道上传到社交媒体
4 次特派团团长和发言人的新闻发布会；	否	由于 COVID-19 大流行，没有举行简报会
每日与媒体互相发布并接收新闻；在电子平台上更新信息，持续支持达尔富尔混合行动的任务	是	工作周内每天发布媒体监测报告，每周六发布 1 次媒体监测报告
1 部关于达尔富尔混合行动遗产的 15 至 20 分钟的视频纪录片	是	达尔富尔混合行动制作了特派团的遗产视频纪录片

构成部分 2：保护平民

102. 根据安全理事会第 2495(2019)、2517(2020)、2523(2020)、2525(2020)和 2559(2020)号决议，达尔富尔混合行动在任务期间侧重于保护平民和将保护责任移交给苏丹政府、联合国国家工作队和联苏综合援助团。混合行动促进在三级采取综合办法保护平民：(a) 与社区对话和接触，以便接触更多需要保护和人道主义援助的人；(b) 为受到威胁的平民提供实体保护，提供先发制人的预防性军事力量，以开展救生活动；(c) 为回返者自愿抵达创造有利的保护性环境，支持为回返者提供持久解决办法。大多数保护平民活动至 2020 年 12 月 31 日混合行动任务结束时停止。

103. 在任务期间，族群间暴力和犯罪活动增加，苏解/阿卜杜勒·瓦希德派各派别之间的战斗持续不断，苏解/阿卜杜勒·瓦希德派与苏丹政府军之间的战斗也在进行。由于经济状况恶化引发的内乱以及地方当局保护平民，特别是境内流离失所者、农民和儿童免受攻击的能力有限，这种情况更加恶化。

104. 2020 年 7 月 26 日至 8 月 3 日，苏解/阿卜杜勒·瓦希德派在南达尔富尔的 Buh 和 Torong Tonga 发生内斗，造成 48 人死亡和大批人员流离失所。苏解/阿卜杜勒·瓦希德派分子袭击了苏丹武装部队在索托尼以南 Boulay 的基地、苏丹武装部队在戈洛以南阿拉法特山上的观察哨以及奈尔提提附近的 Boldong 基地。2020 年 9 月 27 日对 Boldong 的袭击据报造成 3 名苏解/阿卜杜勒·瓦希德派分子被打死，一名苏丹武装部队士兵受重伤。苏解/阿卜杜勒·瓦希德派的内斗仍在继续，2020 年 9 月 1 日至 6 日，穆巴拉克·阿尔杜克派和萨利赫·博尔萨派在戈洛附近的 Hussein、Flow、Komy 等村发生新的冲突，造成一名平民死亡，并引发新的流离失所现象。2020 年 9 月 30 日和 10 月 12 日，这两派为了争夺对 Kidiningir 附近的手工金矿和东杰贝勒迈拉非法征税的控制权，在南达尔富尔东杰贝勒迈拉的 Dwo 村及周边村庄发生内斗，造成至少 7 名平民被杀，525 个家庭流离失所，其中多为妇女和儿童。2020 年 11 月 16 日，苏解/阿卜杜勒·瓦希德派指挥官穆巴拉克·阿尔杜克和其他 14 名指挥官向达尔富尔混合行动提交了一份经签署的声明，其中他们宣布脱离该团体，列举了包括歧视、勒索、虐待被拘留者和谋杀持不同政见者等不满。

105. 在族群间暴力和冲突方面，2020 年 7 月下旬，在西达尔富尔，马萨利特人和北雷扎伊加特人在马斯特里和朱奈纳地区发生冲突，造成约 75 名平民死亡，马斯特里近 7 000 人流离失所，朱奈纳 13 000 多人流离失所，30 多个村庄受到影响，1 500 所房屋被烧毁。在北达尔富尔，法塔伯诺营地的境内流离失所者于 2020 年 7 月 13 日遭到游牧民兵的袭击，9 人被打死。在南达尔富尔，2020 年 7 月 23 日至 26 日马萨利特人和法拉塔人之间的冲突导致 18 人死亡。此外，2020 年 7 月 26 日和 31 日，据报疑似米塞里亚人对南达尔富尔博龙加进行了袭击，造成一人死亡，约 28 所房屋被烧毁，至少 20 500 人流离失所。袭击后在卡斯发生了抗议活动，期间苏丹警察部队警局被烧毁，军械库遭到洗劫。作为对法塔伯诺事件的回应，达尔富尔混合行动扩大了存在，以威慑进一步的暴力行为并向政府提供支持。同样，在中达尔富尔的哈马迪亚境内流离失所者营地，达尔富尔混合行动加

强了军事和警察巡逻，以遏制暴力行为，此前，争夺营地领导权的权力斗争导致暴力事件，许多家庭逃离营地。

106. 在达尔富尔混合行动已将队部移交给东道国政府的地区再次发生族群暴力时，混合行动不得不重新界定保护平民战略，特别是启动危机应对措施。为补充政府有限的力量，确保对维和存在区外平民受到的人身威胁作出快速反应，2020年9月，达尔富尔混合行动制定了处理极端局势的标准作业程序。在队部一级实施了达尔富尔混合行动支持政府保护平民工作的预警系统。组织了巡逻，与社区进行了互动，期间发现了威胁并将其通报给混合行动总部。达尔富尔混合行动的预警机制受到 COVID-19 大流行的影响，因为及时收集和分享热点地区和保护平民威胁的季度汇总表取决于混合行动是否能够评估社区的生计活动情况。达尔富尔混合行动完成了对联合国在达尔富尔干预措施的全面摸底，确定了可能支持政府根据保护平民国家计划承担主要保护责任的领域。

107. 依照保护平民的战略优先事项和达尔富尔混合行动在撤离前逐步移交保护责任的授权职责，混合行动支助苏丹政府执行保护平民国家计划。2020年7月16日和28日，达尔富尔混合行动和苏丹政府举行会议，讨论混合行动的支助问题，并商定建立一个高级别协调机制。2020年8月13日和14日，达尔富尔混合行动和苏丹政府在喀土穆联合举办了一次高级别讲习班，双方商定建立协调机制和工作队以加强合作。混合行动还与行动区内的三个达尔富尔州(中达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔)的州长接触，将其保护平民的责任移交给苏丹当局。每个州都成立了一个安全委员会，与混合行动讨论移交方式，包括总结经验教训和精简责任的移交。由非洲联盟、联合国和苏丹政府组成的三方协调机制举行了数次会议，讨论与保护平民有关的事项、今后的行动方案以及在执行保护平民国家计划、提供实体保护和建立保护性环境方面取得的进展。根据《朱巴和平协议》的执行时间表，本应在2021年1月1日部署整编部队。

108. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动与联合国国家工作队合作精简第三级(建立保护性环境)过渡进程。达尔富尔混合行动与联合国国家工作队举行会议，分享热点地区清单，讨论混合行动撤离后境内流离失所者营地的人道主义援助准入问题。2020年11月和12月，达尔富尔混合行动与作为保护部门牵头机构的难民署联合访问了13个热点地区，包括卡尔马、卡斯、奈尔提提、戈洛以及扎林盖、索托尼和凯卜卡比耶的3个境内流离失所者营地，涵盖南达尔富尔、中达尔富尔和北达尔富尔。在访问期间，达尔富尔混合行动和难民署与当地利益攸关方就混合行动撤离背景下的保护关切问题进行了接触。联苏综合援助团和难民署汇总了访问的调查结果，并与喀土穆的东道国政府分享。达尔富尔混合行动各构成部分还就2020年12月31日后可能出现的安全、人权和保护平民关切问题进行了情景规划，并在整个缩编期间继续与联苏综合援助团和联合国国家工作队分享与保护平民有关的信息。

109. 混合行动还继续监测、核查和报告侵犯践踏人权的行，包括性暴力和性别暴力行为，并与苏丹政府互动协作，确保其履行根据国际人权和人道法承担的义务。达尔富尔混合行动监测、记录和调查了达尔富尔各地的人权状况，特别是

在大杰贝勒迈拉地区，尽管因 COVID-19 大流行而受到限制，大流行限制了与当地社区的互动。为确保按照联合国人权事务高级专员办事处的方法和标准记录并核查侵犯人权行为，进行了后续访问。在任务期内，对据称发生侵犯人权行为的地点进行了实况调查实地访问，尽管因 COVID-19 大流行而受到限制。达尔富尔混合行动继续以人权尽职政策为工具，促进人权，加强联合国支助接受方的问责制与义务。在混合行动缩编和清理结束背景下，人权尽职政策继续指导资产处置、捐赠以及关闭达尔富尔混合行动的队部和房地。

110. 混合行动继续通过为威慑目的进行的军事和警察巡逻，向维持和平行动区的平民提供实体保护。在任务期间，除保护工作外，还开展了警察活动，通过州联络职能机制，与苏丹警察部队进行联合巡逻、举办培训员培训讲习班、开展社区警务、进行宣传并实施基础设施项目。与政府安全部队合作，在境内流离失所者营地、回返者聚集点、队部附近地区和移民路线沿线定期开展实体保护活动。在大杰贝勒迈拉地区普遍保持了强大的部队存在，利用巡逻和对威胁情况作出快速反应，确保保护平民免遭人身暴力，特别是在高风险地区。2020 年 12 月 31 日，达尔富尔混合行动任务结束，混合行动营地以外的当地社区参与活动和巡逻也随之停止。

111. 达尔富尔混合行动军事部分也通过在大杰贝勒迈拉地区促进人道主义援助并为人道主义工作人员提供安全保障，在达尔富尔促进建立保护性环境并确保实体保护。军事部分通过部署部队和系统巡逻，特别是在热点地区进行部署和巡逻，保持快速反应能力，确保预防针对平民的人身暴力。军事部分为联合国基地提供实体保护，护送并协助人道主义车队获得道路通行，使人道主义援助能够持续运送。

预期成绩 2.1：在达尔富尔创造稳定安全的环境

计划绩效指标

实际绩效指标

2.1.1 由于改进了预警能力和信息共享，族群间(族裔间或部落间)暴力冲突次数减少(2018/19 年度：21；2019/20 年度：33；2020/21 年度：30)

在整个任务期间，达尔富尔混合行动继续收集关于族群间暴力事件的信息，特别是在其在达尔富尔的存在地区。信息收集受到 COVID-19 大流行以及混合行动无法与当地社区自由互动的的影响。因此，达尔富尔混合行动依靠通过电话或电子手段分享的信息。在整个报告所述期间，在达尔富尔混合行动撤出的地区，特别是在西达尔富尔和南达尔富尔，注意到族群间紧张关系有所加剧。该国的政治不确定性也助长了紧张和族群间暴力升级，二者都超出了达尔富尔混合行动的控制范围

从 2021 年 1 月起，随着混合行动实质性任务结束，族群间(族裔间或部落间)冲突的信息收集工作停止，由联苏综合援助团负责，已向其移交了所有现有数据库

2.1.2 由于改进了预警能力和信息共享，族群间(族裔间或部落间)冲突导致的平民死亡人数减少(2018/19 年度：57；2019/20 年度：185；2020/21 年度：150)

2020 年 6 月至 10 月，达尔富尔混合行动录得 31 起冲突和纠纷共造成 146 名平民死亡(仅 2020 年 7 月份一个月就造成 111 人死亡)，与 2019 年同期 23 起事件造成 31 人死亡相比，死亡人数增至 4 倍多，与 2018 年 15 起事件造成 17 人死亡相比，死亡人数增至 8 倍多。与土地有关的冲突主要涉及牧民毁坏作物，其数量相差不多，6 月至 10 月期间，134 起事件

造成 32 人死亡，而 2019 年同期为 171 起事件造成 49 人死亡，2018 年同期为 126 起事件造成 20 人死亡。2020 年 5 月至 11 月是农耕季节，在农耕季节游牧民与农民之间的紧张关系通常会加剧，而族群间暴力的升级似乎与正在展开的国家过渡进程有关

由于混合行动任务结束及业务和时间限制以及准备关闭，2021 年 1 月后无法收集关于族群间(族裔间或部落间)冲突造成的平民死亡人数的信息

2.1.3 冲突各方间武装冲突导致的平民死亡人数减少(2018/19 年度：48；2019/20 年度：15；2020/21 年度：14)

尽管在朱巴和谈开始后，政府部队与包括苏解/阿卜杜勒·瓦希德派在内的武装团体之间的战事有所缓解，但冲突在达尔富尔继续酝酿，内部派系内斗在 2020 年升级。政府部队与苏解/阿卜杜勒·瓦希德派之间断断续续的冲突导致一些战斗人员死亡，又有平民离开冲突地区流离失所。苏解/阿卜杜勒·瓦希德派内部围绕其参与和平进程的派别内斗也在加剧。2020 年 5 月至 10 月，达尔富尔混合行动录得 82 起武装对抗事件中有 162 人死亡，与 2020 年 1 月至 5 月录得的 53 起事件中 39 人死亡相比，死亡人数增至 4 倍多，与 2019 年 8 月至 12 月录得的 35 起事件中 25 人死亡相比，死亡人数增至 6 倍多

2.1.4 在达尔富尔各地(重点为回返区和杰贝勒迈拉地区)处置的爆炸物数量(2018/19 年度：2 280；2019/20 年度：12 239；2020/21 年度：6 000)

在本报告所述期间，共处置了 8 600 件战争遗留爆炸物。其中 114 件位于杰贝勒迈拉地区。此外，41 389 件过期弹药和 1 998 478 件小武器弹药由任满回国的达尔富尔混合行动军事和警察特遣队移交给混合行动，并被安全销毁

2.1.5 在达尔富尔各地(重点为回返区和杰贝勒迈拉地区)通过勘察活动处理爆炸物事件的次数(2018/19 年度：168；2019/20 年度：260；2020/21 年度：260)

2020 年 7 月至 12 月，对达尔富尔各地的疑似受污染地区进行了评估，清理了 155 个确认的危险地区，其中 37 个在杰贝勒迈拉地区

2.1.6 境内流离失所者营地和回返区的犯罪/扰乱公共秩序事件数目减少(2018/19 年度：384；2019/20 年度：342；2020/21 年度：308)

与上一个报告期相比，2020 年涉及武装抢劫、偷盗和其他暴力行为的犯罪水平保持相对不变。2020 年 6 月至 10 月，达尔富尔混合行动录得 882 起刑事事件造成 97 人死亡，而 2019 年同期为 812 起事件造成 78 人死亡。在 2020 年 6 月至 10 月的 5 个月期间，发生了 166 起暴力侵害和骚扰境内流离失所者事件，而在 2020 年 1 月至 5 月的 5 个月期间，发生了 247 起此类案件。2020 年 5 月至 8 月向达尔富尔混合行动报告的与冲突有关的性暴力事件与 2019 年同期相比增加了 10.5%

由于混合行动任务结束以及准备关闭造成的业务和时间限制，无法收集 2021 年 1 月后犯罪/扰乱公共秩序事件数目的信息

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
1 个预备部队营(4 个连)共出动 255 500 人/日，随时准备在行动区的任何地方从事干预行动(4 个连，每连 175 人，365 日)	128 800	4 个连级预备部队在整个行动区出动 128 800 个人/日。产出较低的原因是，混合行动的任务于 2020 年 12 月 31 日结束以及混合行动军事人员任满回国
司令部直属连共出动 262 800 人/日，以确保部队总部的静态安保服务、办事处办事员和无线电报务员的安全(7 个队部和 1 个临时行动基地，每日各 75 人，365 日)；并确保后勤和行政护送(7 个队部和 1 个临时行动基地，每日各 15 人，365 日)	180 720	部队总部一个行政连出动 180 720 个人/日。行政连包括负责静态安保服务的行政和后勤办公室、办事处办事员和无线电报务员。产出较低的原因是，混合行动的任务于 2020 年 12 月 31 日结束以及混合行动军事人员任满回国
17 个连共出动 394 200 人/日，随时准备从 7 个队部和 1 个临时行动基地发起干预行动(7 个队部和 1 个临时行动基地，每次巡逻各 45 人，每日 3 次巡逻，365 日)	198 720	17 个连级部队出动了 198 720 个人/日，随时准备从 7 个队部和 1 个临时行动基地发起干预行动。产出较低的原因是，混合行动的任务于 2020 年 12 月 31 日结束以及混合行动军事人员任满回国
联络官共工作 2 920 人/日，与国家和地方当局、其他各方、部落领袖及地方社区保持密切联络，解决与冲突有关的问题(8 名联络官，365 日)	1 288	联络官工作了 1 288 个人/日。产出较低的原因是，混合行动的任务于 2020 年 12 月 31 日结束以及混合行动军事人员任满回国
在整个行动区向联合国国家工作队、国际和国内非政府人道主义组织以及与大杰贝勒迈拉地区重建和发展进程有关的组织提供安保服务，包括提供后勤及医疗后送支持	7 410	为联合国国家工作队及国际和国内非政府人道主义组织出动了 7 410 个人/日
共 91 980 个警察执勤日，为保护境内流离失所者和社区进行安全巡逻，包括在整个大杰贝勒迈拉地区开展社区警务活动(每日 42 次巡逻，每次 6 名警务人员，365 日)	25 210	在达尔富尔混合行动的任务于 2020 年 12 月 31 日结束前，出动了 25 210 个警察执勤日，在达尔富尔全境开展安全巡逻。产出较低的原因是，混合行动的任务于 2020 年 12 月 31 日结束以及联合国警卫队所需人员以外的混合行动警务人员任满回国
共 304 410 个建制警察执勤日，为保护境内流离失所者和社区进行安全巡逻，包括在整个大杰贝勒迈拉地区开展社区警务活动(5 支建制警察部队，每支部队 90 人，365 日；6 支建制警察部队，每支部队 64 人，365 日)	226 308	出动了 226 308 个建制警察执勤日，为保护境内流离失所者进行安全巡逻。执勤日天数较低的原因是混合行动的任务于 2020 年 12 月 31 日结束。然而，为准备将安全职责移交给政府，达尔富尔混合行动与苏丹警察部队进行了联合巡逻，加强了辅导活动，特别是在境内流离失所者营地开展社区外联，以及增强对当地社区的责任。这有助于缩小当地社区、特别是境内流离失所者社区与政府部队之间的信任差距

共 152 205 个建制警察执勤日，在整个大杰贝勒迈拉地区向联合国警务人员提供后备支持和保护，并为达尔富尔混合行动设施、人道主义护送和快速反应部队提供安全保障(5 支建制警察部队，每支部队 45 人，365 日；6 支建制警察部队，每支部队 32 人，365 日)

与联合国国家工作队和所有利益攸关方协调，在杰贝勒迈拉地区与苏丹警察部队、当地社区、人道主义机构举行 156 次安全协调会议，以建立警察部队与当地社区之间的信任

在杰贝勒迈拉地区就性暴力和性别暴力问题向苏丹警察部队领导层进行 676 次提高认识活动，目的是推动招募女性社区警务志愿人员(12 个队部和 1 个临时行动基地，每周 1 次，52 周)

为 90 个社区委员会的成员举办 6 次讲习班，以加强他们的社区警务知识，改善警察和社区在处理安全和社区任务方面的关系

为 225 名社区警务志愿人员举办 5 次有关社区警务、人权、性暴力和性别暴力、家庭和儿童保护的讲习班，建设他们支持社区警务活动的能力

130 212

出动了 130 212 个建制警察执勤日，以在达尔富尔各地支持和保护联合国警务人员，并确保达尔富尔混合行动设施、人道主义护送和快速反应部队的安全。产出较低的原因是，混合行动的任务于 2020 年 12 月 31 日结束，因此警察巡逻停止。在缩编期间，仅为确保达尔富尔混合行动人员和资产的安全出动建制警察执勤日，直至移交各队部

105

与联合国国家工作队协调，同苏丹警察部队、地方当局、地方社区、非政府组织和人道主义机构举行了 105 次安全协调会议。产出较低的原因是混合行动的任务结束

676

在达尔富尔各地向苏丹警察部队领导人进行了 676 次提高认识活动，包括与苏丹警察部队高级警官举办了 5 次联合影响评估讲习班；为 853 名苏丹警察部队警官(666 名男性和 187 名女性)举办了 43 次讲习班；举行了 231 次会议，苏丹警察部队参与者为 893 人；为 2 995 名参加者和 366 名苏丹警察部队警官举办了 96 次讲习班；为苏丹警察部队警官举办了 200 次宣传会议；与苏丹警察部队警官进行了 101 次拘留/青少年中心访问，探讨性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力、人权、家庭和儿童保护工作以及促进性别平等的警务等问题。在混合行动任务结束前，为实施所有计划活动做出了额外努力

7

为 250 名社区警务志愿人员和境内流离失所者(100 名男性和 150 名女性)举办了 7 次讲习班，以加强他们的社区警务知识，改善警察和社区在处理安全和社区任务方面的关系。讲习班数目较高的原因是，预计到混合行动的任务将结束，因此更加注重旨在弥合地方社区与苏丹警察部队之间信任缺失的社区警务举措和活动

8

为 300 名社区警务志愿人员和境内流离失所者(150 名男性和 150 名女性)举办了 8 次有关社区警务、人权、性暴力和性别暴力、家庭和儿童保护的讲习班。产出数目较高的原因是开展这些活动，因为预计到混合行动的任务将结束，需要更加注重社区警务举措

在 4 个队部为 100 名参与者举办 4 次为期两天的讲习班，内容涉及将社会弱势群体特别是妇女和儿童纳入主流；增进各行为体(即民间社会组织、政府机构、妇女团体、苏丹警察部队、联合国机构和普通民众)的认识，扩大行为体的范围；法律在为需要保护的人提供可预测的环境方面的作用；化解平民安全面临的各种威胁

在 5 个队部为 125 名社区成员和 50 名警察举办 5 次协调和建立信任会议，专门解决社区与苏丹警察部队和其他政府执法机构之间的信任缺失问题

在 200 个疑似受污染地区提供爆炸物危害评估并处置 6 000 件爆炸物

在向苏丹政府移交之前，对即将关闭的达尔富尔混合行动 10 个队部和位于扎林盖的特派团总部进行勘察和清除爆炸物危险的活动

处置从所属人员任满回国的部队和警察派遣国处收到的所有保质期已过或存在运输安全风险的弹药

为参与达尔富尔地雷行动的相关国家机构提供 2 次辅导培训，以加强其解决与残余爆炸物有关问题的能力

6 为 204 名社区警务志愿人员和境内流离失所者(100 名男性和 104 名女性)举办了 6 次讲习班，内容涉及在达尔富尔各地将社会弱势群体纳入主流和化解平民安全面临的各种威胁。在终止混合行动资产前，执行了这些活动，额外举行了两次讲习班

13 在 13 个队部为 1 224 名社区成员(589 名男性和 635 名女性)和 100 名警察组织了 13 次协调和建立信任会议，以解决社区与苏丹警察部队和其他政府执法机构之间的信任缺失问题。讲习班数目较高的原因是要加强这些活动，因为预计到混合行动的任务将结束，需要更加注重弥合地方社区与苏丹警察部队之间的信任缺失

423 2020 年 7 月至 12 月，对达尔富尔各地 423 个疑似受污染地区进行了评估，清理了 155 个确认的危险区，其中 37 个在杰贝勒迈拉地区。在这些评估中，找到并销毁了 8 600 件未爆弹药。在混合行动任务结束前，加强了这些活动，评估了更多疑似受污染地区

15 在本执行期内勘察了所有混合行动队部，核实了这些队部没有爆炸物危险，其中包括在扎林盖的达尔富尔混合行动总部和在法希尔的后勤基地。在安全理事会通过 2020 年 12 月 22 日第 [2559\(2020\)](#) 号决议后，根据达尔富尔混合行动的缩编，在执行期间关闭了 14 个达尔富尔混合行动队部。将在清理结束期间，把法希尔后勤基地移交给东道国政府

否 已安全销毁任满回国的达尔富尔混合行动军事和警察特遣队移交给混合行动的 41 389 件过期弹药和 1 998 478 件小武器弹药。计划在 2021 年 7 月至 9 月混合行动清理结束期间销毁剩余的 1 309 673 件小武器弹药

否 由于 COVID-19 大流行，放弃了提供具体辅导培训的想法，而是由国际导师提供持续的在职培训。在职培训将就一般爆炸危险评估、爆炸物处理技术及任务单和任务执行计划的制定工作向国家对口单位提供指导和培训

预期成绩 2.2: 苏丹过渡政府在达尔富尔建立符合国际人道法和人权标准的长期保护性环境

计划绩效指标	实际绩效指标	
2.2.1 与苏丹过渡政府相关地方和州当局就保护要求和国际人道法原则进行接触的次數,以建设其促进保护性环境的能力(2018/19 年度: 175; 2019/20 年度: 225; 2020/21 年度: 204)	2020 年 11 月和 12 月,达尔富尔混合行动与作为保护部门牵头机构的联合国难民事务高级专员公署(难民署)对 13 个热点地区进行了联合访问,共进行了约 20 次接触。由于苏丹政府和达尔富尔混合行动之间的高级别协调机制,每个州都设立了安全委员会,与混合行动讨论此类移交的方式,包括总结经验教训和精简责任的移交	
2.2.2 混合行动领导层与联邦当局就混合行动撤离前移交保护平民任务进行的高级别接触次数(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 10; 2020/21 年度: 10)	在苏丹政府向安全理事会提交保护平民国家计划后,副联合特别代表办公室与苏丹政府进行了广泛接触。2021 年 7 月 16 日和 28 日,达尔富尔混合行动和东道国政府举行了会议,讨论混合行动的支助问题,并商定建立一个高级别协调机制。2020 年 8 月 13 日和 14 日,达尔富尔混合行动和苏丹政府在喀土穆联合举办了一次高级别讲习班,双方商定建立协调机制和工作队,以加强合作。达尔富尔混合行动还与行动区内的三个达尔富尔州(中达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔)的州长接触,以将保护平民责任移交给东道国政府。此外,由非洲联盟、联合国和苏丹政府组成的三方协调机制举行了数次会议,讨论保护平民相关事项、今后的行动方案以及在两级(即提供实体保护和建立保护性环境)执行保护平民国家计划方面取得的进展	
计划产出	已完成 (数目或是否)	说明
与联合国国家工作队联合编写 6 份保护评估报告,以改进分析,支持保护平民的预防和应对行动	是	在整个报告所述期间,达尔富尔混合行动工作人员参加了保护部门牵头机构难民署在达尔富尔开展的保护评估任务,由此编写了评估报告。2020 年 11 月和 12 月,混合行动还联合对中达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔的选定热点地区进行了 13 次访问,由此编写了关于达尔富尔保护平民需求的全面评估报告。然后与东道国政府分享了这些报告
与联合国国家工作队联合绘制被认为足够稳定的地区地图,以协助境内流离失所者有尊严地自愿回返	是	达尔富尔混合行动通过州联络职能,在任务期间支持难民署开展联合地图绘制
加强 20 个妇女保护网络,重点放在流离失所和回返地区	否	未完全执行活动,原因是大流行相关限制以及达尔富尔混合行动任务结束、混合行动缩编和准备关闭混合行动所造成的时间和业务限制。然而,在整个朱巴和平进程中,达尔富尔混合行动支持并指导达尔富尔各地的妇女网络制定一项协调一致的计划,以将她们的安全和保护关切纳入协议的措辞,并协助她们参加朱巴的讨论和达尔富尔的筹备阶段。这是与从事类似领域工作的联合国国家工作队成员密切合作完成的

与劳动和社会发展部共同举办 2 次讲习班，探讨在妇女与和平与安全议程内将性别平等视角纳入达尔富尔各州过渡机构的政策、方案和立法的问题

否

由于混合行动任务结束及进行关闭准备方面面临业务和时间限制，未执行活动

预期成绩 2.3：达尔富尔平民得到更好的保护和更多的人道主义援助

计划绩效指标

实际绩效指标

2.3.1 混合行动向地方当局宣传保护和准入问题(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：175；2020/21 年度：180)

达尔富尔混合行动在任务期内就保护问题向地方当局进行了宣传

2.3.2 通过州联络职能向地方和州当局宣传保护和准入问题(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：75；2020/21 年度：24)

达尔富尔混合行动通过州联络职能并与难民署合作，牵头就保护问题与北达尔富尔、南达尔富尔、东达尔富尔和西达尔富尔地方和州当局进行了接触。准入问题仍属于联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)的职权范围，人道协调厅没有参与州联络职能的相关活动

2.3.3 与联合国国家工作队和人道主义国家工作队合作伙伴协调，对偏远外地进行以保护平民为重点的评估和核查任务(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：140；2020/21 年度：12)

2020 年 11 月和 12 月，达尔富尔混合行动与作为保护部门牵头机构的难民署一起，对中达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔的 13 个热点地区开展了联合保护评估任务。由此编写了关于达尔富尔保护平民的全面评估报告

计划产出

已完成 (数目或是/否) 说明

每月与联合国国家工作队举行会议，以协调联合国在达尔富尔的保护对策，与联苏综合援助团和联合国国家工作队协调(难民署为主导机构)，支持分享数据和进行移交

3

与联合国国家工作队就协调保护对策举行了 3 次双月度会议。此外，作为应对危机的一部分，根据需要举行了联合保护小组会议。在整个缩编期间，与联苏综合援助团举行了分享数据的会议。从 2020 年 7 月至任务期结束，人道协调厅和难民署派代表参加联合行动中心每日会议，进一步加强了为过渡目的分享信息并协调维和地区的保护平民问题

编写关于侵犯人权行为和保护平民问题的月度报告，说明并评估在保护方面的主要关切问题

是

除每日和每周报告外，达尔富尔混合行动还每月编写重点关注侵犯人权行为和保护平民问题的报告

与人道协调厅协调，应人道主义行为体要求提供安全护送服务

90

2020 年 4 月至 12 月，混合行动协助为人道主义伙伴提供了 90 次安全护送

在社区一级开展社区与国家安全行为体之间的双月度建立信任活动，在认可国家安全行为体在达尔富尔混合行动撤离后的保护职能方面为其提供支持

否

由于 COVID-19 大流行，没有开展建立信任活动

预期成绩 2.4：在达尔富尔促进和保护人权

计划绩效指标	实际绩效指标
2.4.1 苏丹过渡政府和(或)监督和立法机构为促进和保护人权、包括促进和保护过渡时期司法和达尔富尔妇女权利而制定的战略、政策和行动计划的数目(2018/19 年度：2；2019/20 年度：2；2020/21 年度：2)	达尔富尔混合行动为包括全国人权委员会在内的各国家实体提供了人权能力发展和技术援助支持。达尔富尔混合行动与当地伙伴协商，在“过渡时期的苏丹”倡议框架内开展了主要的人权主流化活动。这涉及优先在苏丹政府和合作伙伴确定的领域提供支持，包括为快速支援部队提供培训和能力发展支持；为苏丹律师协会举办立法和法律改革讲习班；举办妇女权利问题专家讲习班和一次全国会议；为苏丹政府高级官员举办关于领导力和人权责任的讲习班；实现全国人权委员会的能力发展，以及将人权纳入国家解除武装、复员和重返社会方案的主流。至达尔富尔混合行动任务结束时，国家行为体没有制定新的行动计划或政策
2.4.2 全国人权委员会为执行其人权行动计划举办的外联会议次数(2018/19 年度：3；2019/20 年度：3；2020/21 年度：6)	由于 COVID-19 大流行以及混合行动缩编和准备关闭所造成的时间和业务限制，没有举办外联会议
2.4.3 苏丹过渡政府处理有关达尔富尔境内侵犯人权行为(包括与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力)的报告或指控的数目增加(2018/19 年度：77；2019/20 年度：51；2020/21 年度：56)	<p>由于混合行动任务结束以及清理结束活动轻重缓急造成的业务和时间限制，无法收集苏丹过渡政府处理有关达尔富尔境内侵犯人权行为(包括与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力)的报告或指控的数目的信息</p> <p>尽管缺乏调查数目的可用数据，但在整个报告所述期间，达尔富尔混合行动继续倡导更系统地调查国家警察使用武力和火器的情况</p>

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
举办 2 次会议和 1 次讲习班，向司法机构提供技术援助和支持，内容涉及将基于人权的办法纳入司法和立法改革以及落实关于苏丹的定期报告所载建议	是	通过各种讲习班向国家机构提供了技术援助和支持。这包括对 1 746 名参与者(包括 248 名女狱警)进行培训，内容涉及用人权方法进行监狱管理，以及对新招聘狱警的适用监狱标准作业程序培训。达尔富尔混合行动还为司法部门和执法机构的官员举办了能力建设讲习班，以促进尊重人权的文化；与国家机构、职能部委、民间社会接触，以扩大人权合作空间，包括与联合国人权机制接触，并协助苏丹政府执行普遍定期审议的建议
举办 1 次讲习班和 2 次会议，向全国人权委员会和过渡时期司法机制提供技术援助和后勤支持，以加强其打击有罪不罚现象、促进问责制和发展人权知识的能力	部分完成	<p>达尔富尔混合行动协助苏丹全国人权委员会区域办事处进行了下列建造和装修：北达尔富尔法希尔办事处；4 所大学的 4 个人权资源中心；达尔富尔 4 个州的 5 个司法和信任中心，以促进提高境内流离失所者和居民的人权认识</p> <p>主要通过执行伙伴开展活动，但由于 COVID-19 大流行，没有举行面对面会议</p>

举办 2 次讲习班，向民间社会行为体提供技术援助，以培养其监测和报告人权情况以及使用基于人权的办法的技能	2	对 30 名民间社会成员进行了关于过渡期正义的提高认识培训，其中 15 人是妇女。在杰贝勒迈拉为 25 名民间社会成员举办了人权监测培训，其中 12 人是妇女
为监测和调查人权状况进行 20 次实地访问，即对指控的侵犯人权行为发生地以及地方社区进行 15 次实况调查访问，并为核实所采取的行动及跟踪行动进展情况进行 5 次后续访问	否	由于 COVID-19 大流行，没有组织进行实地访问，但努力通过电话收集信息。遗憾的是，通过电话提供的信息无法得到独立核实
举办 3 次关于人权的社区提高认识运动，并在 4 个地点分发人权教育宣传材料，以提高对国家和国际人权文书的认识	部分完成	在杰贝勒迈拉为社区领袖举办了人权问题培训员培训课程；30 名社区领袖受益，其中 15 人是妇女
举办 4 次关于保护妇女人权的提高认识运动，侧重冲突中的性暴力和性别暴力，并分发宣传材料	部分完成	与农村法院法官就其在性别公正和妇女人权方面的作用进行了讨论。就如何应对性别暴力增强了 400 名境内流离失所妇女的权能，她们还获得了商业技能和营销方面的培训，为此设立了妇女中心
在大杰贝勒迈拉地区举办 2 次关于打击暴力侵害妇女行为、包括打击与冲突有关的性暴力的讲习班	部分完成	达尔富尔混合行动通过培训农村法院法官和宣传，采用其他手段处理性别暴力问题
举办 3 次提高认识研讨会，宣传关于在苏丹打击与冲突有关的性暴力的合作框架	是	对律师助理进行了培训，以支助不同境内流离失所者营地中的性别暴力案件幸存者。作为性别暴力报告机制的一部分，加强了社区保护机制。三个性别暴力保密角支持及时、保密和全面管理和移交强奸案件
为达尔富尔妇女区域联盟/网络的 100 名成员举办 2 次为期 3 天的协商会，探讨关于安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划	否	由于混合行动任务结束和清理结束活动轻重缓急造成的业务和时间限制，以及由于 COVID-19 大流行，没有举办协商会

预期成绩 2.5：逐步消除冲突各方严重侵害儿童行为

计划绩效指标	实际绩效指标
2.5.1 部落领导人为终止在族群冲突中招募和使用儿童及其他严重侵害儿童行为而发布并实施的社区战略计划数目(2018/19 年度：0；2019/20 年度：2；2020/21 年度：2)	<p>由于混合行动任务结束和准备关闭造成的业务和时间限制，无法收集关于部落领导人为终止在族群冲突中招募和使用儿童及其他严重侵害儿童行为而发布并实施的社区战略计划数目的信息</p> <p>尽管缺乏关于社区战略计划数目的可用数据，但在整个报告所述期间，达尔富尔混合行动继续提供社区一级支持，包括提供技术支持，帮助苏丹政府努力对地方当局和社区成员进行儿童权利培训</p>

2.5.2 为向国家行动计划高级别委员会提供技术支持、协助其制定在冲突中保护儿童的国家战略而与该委员会举行会议的次数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1；2020/21 年度：1)

由于混合行动任务结束和准备关闭造成的业务和时间限制，无法收集关于与国家行动计划高级别委员会举行会议的次数的信息

尽管缺乏关于会议次数的可用数据，但在整个报告所述期间，达尔富尔混合行动与联合国儿童基金会(儿基会)一起向苏丹政府提供了技术支持，苏丹政府制定了防止侵害儿童的国家计划

2.5.3 为在社区一级提高儿童权利和儿童保护意识以使社区能够自主保护儿童而接受培训的达尔富尔儿童保护委员会数目(2018/19 年度：82；2019/20 年度：10；2020/21 年度：10)

由于混合行动任务结束和准备关闭造成的业务和时间限制，无法收集关于为在社区一级提高儿童权利和儿童保护意识而接受培训的达尔富尔儿童保护委员会数目的信息

尽管缺乏关于接受培训的达尔富尔儿童保护委员会数目的可用数据，但达尔富尔混合行动继续努力加强妇女和儿童保护协调机制，途径包括转介到与性暴力和性别暴力有关的心理、医疗、法律和其他机制

2.5.4 为提高对 6 种严重侵犯儿童权利行为以及对国际规范和标准的认识和了解而接受儿童权利和儿童保护培训的冲突方数目(2018/19 年度：7；2019/20 年度：13；2020/21 年度：2)

由于混合行动任务结束和准备关闭造成的业务和时间限制，无法收集关于接受儿童权利和儿童保护培训的冲突方数目的信息

尽管缺乏关于接受培训的冲突方数目的可用数据，但达尔富尔混合行动继续执行囊括人权、保护儿童和妇女以及保护平民的保护方案，为此开展能力建设培训和讲习班，参与者包括法律保护机构、社区领袖和普通民众

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
举办 2 次与族裔领导人的会议，就起草和实施防止在族群冲突中使用儿童的社区战略计划进行谈判，并提供咨询和支持	否	由于混合行动任务结束和清理结束活动轻重缓急造成的业务和时间限制，以及由于 COVID-19 大流行，没有举行会议
举办 1 次与武装团体的会议，促进其采取防止在族群冲突中招募和使用儿童兵的措施	否	由于混合行动任务结束和清理结束活动轻重缓急造成的业务和时间限制，以及由于 COVID-19 大流行，没有举行会议
编写 2 份关于主流化和能力建设的报告并将其提交给负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表，编写 2 份关于严重侵害儿童行为的报告并将其提交给儿童与武装冲突问题工作组	否	由于混合行动任务结束和清理结束活动轻重缓急造成的业务和时间限制，以及由于 COVID-19 大流行，没有编写报告
为民间社会组织成员、社区警务志愿者、政府机构成员、社区儿童保护委员会成员和儿童保护协调人等 250 个儿童保护国家利益攸关方举办 5 次关于儿童权利和儿童保护的培训课程	是	为包括 30 名律师助理在内的 75 名参与者举办了 2 次关于向境内流离失所者以及妇女和儿童提供司法服务的能力建设讲习班。为 75 名苏丹警察部队成员(包括 20 名女警官)、性别平等事务室人员和民间社会组织成员举办了 5 个讲习班

组织 10 次对实地和境内流离失所者营地的监测访问，跟进并核实关于严重侵害儿童行为的指控	否	由于混合行动任务结束和清理结束活动轻重缓急造成的业务和时间限制，以及由于 COVID-19 大流行，没有组织监测访问
每月举行监测和报告机制工作组会议，跟进、核查、记录和应对侵害儿童行为	否	由于混合行动任务结束和清理结束活动轻重缓急造成的业务和时间限制，以及由于 COVID-19 大流行，没有举行每月会议
举办 3 次“没有儿童兵，保护达尔富尔”的社区提高认识活动，以制止武装部队、武装团体和社区在族裔冲突中招募和使用儿童	否	由于混合行动任务结束和清理结束活动轻重缓急造成的业务和时间限制，以及由于 COVID-19 大流行，没有组织社区提高认识活动
举办 2 次主题为“培训冲突各方保护儿童/促进地方自主保护儿童”的儿童保护培训，以便为冲突各方开展能力建设，使其能够促进和保护受冲突影响儿童的福祉，并增进其在这方面的知识	否	由于混合行动任务结束和清理结束活动轻重缓急造成的业务和时间限制，以及由于 COVID-19 大流行，没有举办培训

预期成绩 2.6：加强法治机构

计划绩效指标	实际绩效指标
2.6.1 农村法院按照国家和国际标准解决的民事土地纠纷数量(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：1 800)	在本报告所述期间，达尔富尔各地农村法院解决了 2 200 起土地民事纠纷。虽然 COVID-19 大流行干扰了农村法院的活动，但冲击没有最初预想的那么严重
2.6.2 按照国家监狱五年战略计划的设想，为改善监狱管理和问责制而制定和通过的政策、指导材料和标准作业程序数目(2018/19 年度：8；2019/20 年度：13；2020/21 年度：8)	在本报告所述期间，监狱和改造总局为改善达尔富尔监狱管理、运行和问责制，制定并通过了 10 项政策和标准作业程序。为指导监狱弱势群体机构的运行和管理，制定并通过了另外 2 套标准作业程序，用于女性罪犯和青少年管理。此外，通过了上一个执行期制定的 13 项标准作业程序草案，以供监狱使用
2.6.3 接受培训、学习新通过的监狱管理和运作标准作业程序的狱警人数(2018/19 年度：748；2019/20 年度：667；2020/21 年度：720)	在本报告所述期间，共有 863 名狱警接受了各种专为干部推出的课程培训，具体如下：在为期 7 个月的初步课程中，培训了 150 名新聘警官，使之了解基本监狱职责和人权；培训了 200 名在职狱警，使之了解监狱管理和运作要奉行的人权方针以及日常运作中对标准作业程序的适用。此外，为 513 名狱警开设了 11 门因 COVID-19 大流行而在上一个执行期推迟的课程。其中，为 338 名新聘警官开设的课程有 8 门，为 175 名警官开设的在职课程有 3 门

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与联合国国家工作队和联苏综合援助团合作，通过在喀土穆和法希尔举办 2 次讲习班，向联邦和各州司法及监狱当局提供支持，协助过渡和移交法治任务，特别是在热点地区，并协助落实《保护平民国家计划》中与可提供保护的环境有关的内容	2	举办了讲习班，包括在喀土穆为联邦当局、联苏综合援助团和联合国国家工作队举办了 1 次关于过渡和移交法治任务的讲习班；在法希尔为州当局和联合国国家工作队外地干事举办了 1 次讲习班

与联苏综合援助团协调，通过为律师协会举办 5 次州级能力建设讲习班，介绍律师协会在《保护平民国家计划》和执行和平协议方面的作用，就执行预计达成的和平协议中与法治、司法和问责制有关的条款提供咨询和技术支持

为检察长和警方调查员举办 4 次为期 4 天的讲习班，加强其在大杰贝勒迈拉地区和西达尔富尔的热点地区应对保护风险和威胁的能力

为共 80 名参与者举办 2 次为期 3 天的刑事司法论坛讲习班，使司法行为体和民间社会在应对与保护平民有关的挑战方面加强协调

通过为在西达尔富尔境内流离失所者营地的司法和信任中心提供服务的律师助理举办 2 次能力建设讲习班，为加强社区参与司法工作提供支持

向西达尔富尔的 1 个检察院和 1 个农村法院以及杰贝勒迈拉地区的 2 个家庭和儿童保护中心提供办公设备和家具方面的援助；为库图姆、卡斯、扎林盖和奈尔提提的检察院以及法希尔和扎林盖的司法部法律顾问提供办公设备，支持《保护平民国家计划》

通过全国监狱发展会议，为制定、采用和验证 8 项监狱管理标准作业程序提供技术咨询

为 150 名新聘狱警举办 5 次为期 2 周的培训讲习班，介绍监狱职责和人权问题，包括在监狱运作中适用标准作业程序，以应对影响热点地区(库图姆、凯卜卡比耶、奈尔提提、卡斯和扎林盖)监狱的保护问题

为 200 名狱警举办 5 次为期 2 周的在职培训，介绍基于人权的监狱管理办法和将标准作业程序纳入监狱运作的问题

每周与各州监狱管理当局举行会议，讨论已通过的旨在加强达尔富尔监狱管理和运作的标准作业程序的执行情况

5 与联苏综合援助团协调，为达尔富尔各州的律师协会举办了州级能力建设讲习班，介绍作为《保护平民国家计划》和《朱巴和平协议》的一部分，律师协会在贯彻法治和问责制方面的作用

4 为检察长和警方调查员举办了讲习班，加强其在大杰贝勒迈拉地区和西达尔富尔的热点地区应对保护风险和威胁的能力

2 为选自司法利益攸关方和民间社会的 80 名参与者，举办了刑事司法论坛讲习班，介绍如何加强协调机制

2 为律师助理举办了能力建设讲习班，介绍如何加强达尔富尔各地社区对司法工作的参与

10 达尔富尔混合行动提供了办公设备和家具，作为对《保护平民国家计划》的支持。之后，西达尔富尔、杰贝勒迈拉地区、库图姆、卡斯、扎林盖、奈尔提提的检察中心、法希尔和扎林盖的法律顾问办公室得以运作

23 制定并通过了 10 项标准作业程序，包括 2 项关于女性罪犯和青少年管理的标准作业程序，以供达尔富尔监狱使用。此外，本期通过了上一个执行期制定的 13 项标准作业程序草案，以供使用

13 为 488 名新聘狱警举办了讲习班，具体如下：在库图姆、凯卜卡比耶、奈尔提提、卡斯和扎林盖的热点地区，为 150 名新聘警官举办了 5 次培训讲习班，介绍监狱职责、人权以及在监狱运作中适用标准作业程序；本期为 338 名新聘警官开设了 8 门在上一个执行期因 COVID-19 大流行而推迟的课程

8 在达尔富尔各地，为 375 名狱警举办了在职培训讲习班，具体如下：为 200 名狱警举办了 5 次培训讲习班，介绍基于人权的监狱管理办法以及在监狱日常运作中对标准作业程序的适用。此外，本期为 175 名狱警开设了 3 门在上一个执行期因 COVID-19 大流行而推迟的在职课程

260 每周与达尔富尔 5 个州的州监狱管理部门举行会议，就执行通过的标准作业程序提供咨询，以加强监狱的管理、运行和安全，减少骚乱和越狱事件

根据第 1325(2000)和 2429(2018)号决议，为警察、司法机关、检察官、社会服务机构和医务人员举办 5 次为期 1 天的提高认识讲习班，介绍提供刑事司法服务的问题

在 5 个州为警察部队性别平等事务室人员举办 5 次为期 1 天的讲习班，介绍性暴力和性别暴力问题以及苏丹警察部队性别平等事务室的运作

为苏丹警察性别平等事务室人员举办 5 次为期 2 天的讲习班，介绍按照道德规范报告性暴力和性别暴力的问题

与司法机关共同举办 1 次宣传论坛，讨论在正式司法系统中征聘更多妇女和增进妇女参与的措施

为农村法院和区法院法官以及土地管理当局举办 4 次圆桌讲习班，针对土地问题加强传统(朱迪亚)、行政和司法救济措施之间的联系

为区法院法官举办 1 次为期 1 天的裁断土地纠纷讲习班

为区法院法官举办 5 次培训员培训讲习班，建立培训员队伍，以培训达尔富尔的农村法院法官

为农村法院法官举办 2 次关于调解族群间冲突和土地管理问题的培训讲习班

为 400 名苏丹警察部队的警察举办 10 次为期 5 天的培训课程，建设其在社区警务举措方面的能力

为中达尔富尔、南达尔富尔和北达尔富尔的 45 名苏丹警察部队高级领导举办 9 次为期 3 天的讲习班，为每个州的 15 名警察部队高级领导举办 3 次讲习班，介绍变革管理、指挥和控制以及犯罪分析和绘制犯罪分布图等内容

为中达尔富尔州扎林盖、戈洛和奈尔提提、北达尔富尔州库图姆和索尔托尼、西达尔富尔州朱奈纳以及南达尔富尔州卡尔马的 120 名苏丹警察部队中层人员举办 7 次为期 3 天的培训讲习班，并为每个州的 40 名警察部队中层人员举办 3 次讲习班，介绍警察行为和纪律、保护工作场所中性暴力和性别暴力受害者、预警和快速反应以及执行社区警务举措等内容

5 根据安全理事会第 1325(2000)和 2429(2018)号决议，为警察、司法机关、检察官和社会服务机构，包括医务人员举办了讲习班，以提高对提供司法服务的认识

5 在 5 个州为警察部队性别平等事务室人员举办了讲习班，介绍性暴力和性别暴力问题以及苏丹警察部队性别平等事务室的运作

5 在 5 个州为苏丹警察性别平等事务室人员举办了讲习班，介绍按照道德规范报告性暴力和性别暴力的问题

1 与司法机构举办了宣传论坛，讨论在正式司法系统中征聘更多妇女和增进妇女参与的措施

4 为农村法院和区法院法官以及土地管理当局举办了圆桌讲习班，针对土地问题加强传统(朱迪亚)、行政和司法救济措施之间的联系

1 为区法院法官举办了裁断土地纠纷讲习班

5 为区法院 150 名法官举办了培训员培训讲习班，以培训达尔富尔的农村法院法官

2 为 80 名农村法院法官举办了关于调解族群间冲突和土地管理问题的培训讲习班

10 为 400 名苏丹警察部队的警察举办了培训讲习班，建设其在社区警务举措方面的能力

9 为南达尔富尔州、中达尔富尔州和北达尔富尔州的 45 名苏丹警察部队高级领导举办了讲习班，介绍变革管理、指挥和控制以及犯罪分析和绘制犯罪分布图等内容

7 在中达尔富尔州、北达尔富尔州和南达尔富尔州为 120 名苏丹警察部队中层人员举办了讲习班，介绍警察行为和纪律、保护工作场所中性暴力和性别暴力受害者、预警和快速反应以及执行社区警务举措等内容

在中达尔富尔州、南达尔富尔州和北达尔富尔州的队部为 330 名苏丹警察部队人员举办共 31 次为期 10 天的培训, 包括在中达尔富尔举办关于开展巡逻、情报导向型警务以及调查有组织犯罪和跨国犯罪的培训, 在南达尔富尔举办关于预警、快速反应以及性暴力和性别暴力问题的培训, 在北达尔富尔举办关于保护平民、管理公共秩序以及调查人口贩运和走私的培训

在包括热点地区(库图姆、索尔托尼、朱奈纳、卡尔马、扎林盖、戈洛和奈尔提提)在内的 5 个达尔富尔州, 与苏丹警察部队的 125 名性别平等事务室人员举办 7 次社区对话, 以便在社区内建立信任和信心, 并提高对性别暴力问题相关法律的认识

为苏丹警察部队的 130 名警察(包括 65 名女警)举办 8 次宣传论坛, 以加快征聘积极进取的合格女性候选人, 并确保其进入警察教育系统和警察部门

向以下单位提供设备: 西达尔富尔的 Riyadh 和 Danderin 警察局、Makada 派出所以及 Sirba 和 Rossi 社区警务中心; 东达尔富尔的 Al-Laboub 社区警务中心; 南达尔富尔卡斯区的 Mershing 和 Gradia 派出所、Kaileik 警察局以及 Gatena 派出所; 中达尔富尔扎林盖的 Hamidiya 派出所

通过对北达尔富尔 1 个性别平等事务室和中达尔富尔 10 个性别平等事务室的办公室进行小规模翻修, 并为其提供设备和家具(办公桌、办公柜、台式电脑和打印机以及办公椅和塑料椅), 升级苏丹警察部队共 11 个性别平等事务室

对库图姆警察总部和库图姆区主要警察局进行小规模修复; 向库图姆区 8 个警察局(Fata Borno、Disa、Gabir、Masri、Umm Sulay'ah、Hashabah、Ssrakoli 和 Damrat Elshiekh 警察局)和中达尔富尔 2 个派出所(奈尔提提区 Gurney 村和 Guildo 派出所)提供设备

在中达尔富尔的扎林盖培训学校扩建和修建培训设施

向中达尔富尔阿祖姆的 1 个社区警务中心和奈尔提提的 1 个警察局提供设备, 支持社区警务举措

举办 1 项活动, 争取为苏丹警察部队在各州的关键职位设立至少 15% 的妇女代表配额

31 在中达尔富尔州、南达尔富尔州和北达尔富尔州为 330 名警官举办了培训员培训讲习班, 介绍开展巡逻、情报导向型警务、调查有组织和跨国犯罪、预警、快速反应、性暴力和性别暴力、保护平民、管理公共秩序以及调查人口贩运和走私等内容

7 在达尔富尔 5 个州, 与苏丹警察部队性别平等事务室的 125 名人员举办了社区对话会, 以便在社区内建立信任和信心, 并提高对性别暴力问题相关法律的认识

8 为苏丹警察部队的 130 名警察(包括 65 名女警)举办了宣传论坛, 以加快征聘积极进取的合格女性候选人, 并确保其进入警察教育系统和警察部门

12 由于达尔富尔混合行动提供了设备和家具, 西达尔富尔州、东达尔富尔州、南达尔富尔州和中达尔富尔州的警察局和派出所, 包括社区警务中心得以运作

11 由于提供了设备和家具, 北达尔富尔州和中达尔富尔州的苏丹警察部队性别平等事务室得以运作

13 由于提供了设备和家具, 北达尔富尔州和中达尔富尔州的 2 个警察机构完成翻修, 11 个警察局和派出所得以运作

1 在中达尔富尔州的扎林盖警察培训中心修建培训设施

2 由于提供了设备和家具, 警察设施(包括扎林盖阿祖姆的 1 个社区警务中心和奈尔提提的 1 个警察局)得以运作

10 与苏丹政府和苏丹警察部队领导层一起, 开展宣传活动, 使妇女在各州苏丹警察部队的关键职位中占到 15%

构成部分 3：协助调解族群冲突

112. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续支持地方和国家努力解决达尔富尔冲突的根源，防止族裔间暴力。战略包括持续支持朱巴和平进程。该进程旨在全面结束当前冲突，增强作物保护委员会、和平共处委员会等地方社区冲突解决机制的权能，加强社区暴力缓解举措。然而，许多活动受疫情限制，或搁置、或取消；其他活动则不得不进行修改，以便远程实施。

预期成绩 3.1：调解和解决地方冲突

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 通过开展包容性对话和扩大社区参与，地方一级冲突次数减少(2018/19 年度：25；2019/20 年度：33；2020/21 年度：20)	随着《朱巴和平协议》的签署，冲突各方承诺通过对话与联合行动减少地方一级的冲突。达尔富尔混合行动为签署这项和平协议提供了一切必要支持。执行《朱巴和平协议》是联苏综合援助团的任务。达尔富尔混合行动强调，由于苏解/阿卜杜勒·瓦希德派缺席和平谈判，致使形成的协议缺乏共识。达尔富尔混合行动鼓励所有各方找到一个适当的平台，把这一关键角色纳入全面和平进程。达尔富尔混合行动还促进并支持当地社区(境内流离失所者、社区长老、妇女和青年)参与朱巴进程
3.1.2 族群冲突各方签署的和平、和解和停止敌对行动协议数目(2018/19 年度：0；2019/20 年度：0；2020/21 年度：3)	签署了一项协议。2020 年 10 月 3 日，过渡政府、苏丹革命阵线和苏丹解放军/明尼·米纳维派在朱巴签署了《朱巴和平协议》；2021 年 10 月 12 日，该协议得到主权委员会和部长委员会的认可
3.1.3 建立正式协调机制，应对族群间冲突(2018/19 年度：强化各协调机制之间的协作；2019/20 年度：加强大杰贝勒迈拉地区各协调机制之间的协作；2020/21 年度：将州一级的协调机制扩展到大杰贝勒迈拉地区)	达尔富尔混合行动继续通过国家联络职能部门与苏丹当局密切协作，找到解决冲突关键诱因的办法，帮助防止重陷冲突。同时，混合行动努力支持苏丹当局应对族群间冲突，包括为此加强大杰贝勒迈拉地区的保护能力

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与地方当局、本地原有行政当局和其他相关政府机构协调，在大杰贝勒迈拉地区协助农民和牧民群体进行 10 次对话，以缓解冲突，促进和平共处	7	在大杰贝勒迈拉地区(即北达尔富尔州的萨拉夫乌姆拉、塔维拉、尚吉尔托巴伊、库图姆和凯卜卡比耶以及中达尔富尔州的奈尔提提和戈洛)，农民和牧民群体之间进行了对话。对话次数少于计划指标，原因是达尔富尔混合行动的任务结束
在大杰贝勒迈拉地区举办 8 次与农民和牧民的外联会议，促进协商和启动对话，以预防冲突，缓和紧张状况，解决获取和管理自然资源方面的冲突	7	对话侧重于与上文所报的农民和牧民群体一道解决冲突。由于 COVID-19 大流行，削减了面对面会议的次数

在大杰贝勒迈拉地区举办 8 次与农业保护委员会、和平共处委员会及和解(阿加维德)委员会的会议，以缓和冲突并监测停止敌对行动协议和地方和平协议的执行情况	7	上文所报对话还包括增强农民和牧民群体代表机构——农业保护委员会的权能，以防止冲突升级
与联合国国家工作队合作，在大杰贝勒迈拉地区为民间社会、政府官员和地方当局等地方利益攸关方举办 4 次关于建设和平的能力建设讲习班和 2 次关于善治的研讨会	6	在大杰贝勒迈拉地区，为地方政府机构和部落管理当局举办了关于建设和平和善政的能力建设讲习班。这些活动在中达尔富尔州扎林盖、北达尔富尔州尚吉尔托巴伊、戈洛和杰贝勒迈拉中部开展，参加者共计 500 人，其中包括 150 名女性领导
在大杰贝勒迈拉地区举办 2 次与传统机制(阿加维德或朱迪亚)的会议，倡导将妇女纳入传统和解进程	否	由于混合行动的任务终止，而且清理结束活动设有优先次序，在业务和时间上形成了制约，所以没有举办会议
举办 6 次与本地原有行政当局的会议，倡导将妇女纳入达尔富尔传统和解进程	否	由于混合行动的任务终止，而且清理结束活动设有优先次序，在业务和时间上形成了制约，所以没有举办会议
举办 1 次关于调解达尔富尔族群间冲突的战略级评估讲习班	否	虽然为农村法院法官举办了 2 次关于调解族群间冲突和土地管理争端的培训讲习班，但是由于达尔富尔混合行动任务终止、混合行动缩编并准备关闭，在任务和时间上形成了制约，所以没有举办战略级评估讲习班。

预期成绩 3.2：稳定其成员面临武装团体或犯罪集团招募威胁的社区

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 参加解除武装、复员和重返社会方案并接受安置帮扶的前战斗人员人数增加(2018/19 年度：729；2019/20 年度：0；2020/21 年度：0)	《朱巴和平协议》的签署工作数次推迟，因此，在本报告所述期间，政府和武装运动没有开展解除武装、复员和重返社会活动
3.2.2 实施有针对性的创造就业和社区稳定项目，重点关注大杰贝勒迈拉地区的青年和女性参与(2018/19 年度：58；2019/20 年度：20；2020/21 年度：6)	达尔富尔混合行动与联合国国家工作队执行伙伴开展了职业培训、农村企业发展/技术和商务管理及领导能力培训，以提高社区能力，协助社区实现经济增长。为一些参加者提供了各种设备，包括细面机、突突车和驴车，满足他们的运输需要。在 Azerni 村，为一批青年举办了商务技能培训，提供了带围栏的花生脱壳机和榨油机；为 50 名妇女提供了柴油水泵和改良种子
3.2.3 上缴非法拥有的武器以换取生计奖励的平民人数增加(2018/19 年度：0；2019/20 年度：200；2020/21 年度：0)	<p>由于混合行动的任务终止，而且清理结束活动设有优先次序，在业务和时间上形成了制约，所以就上缴非法拥有的武器以换取生计奖励的平民人数，无法收集信息</p> <p>尽管缺乏关于平民人数的数据，但在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续提倡更加系统地调查国家警察使用武力和火器的情况</p>

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
每月与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、联合国国家工作队以及其他相关伙伴举行会议，规划和协调为实施《多哈达尔富尔和平文件》各签署方前战斗人员的解除武装、复员和重返社会方案提供的支持	否	由于混合行动的任务终止，而且清理结束活动设有优先次序，在业务和时间上形成了制约，所以没有实施这些活动
向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会以及达尔富尔安全安排执行委员会等相关国家机构提供技术和后勤援助，并为支持前战斗人员复员支付安置款项	否	在本报告所述期间，政府和武装运动未开展解除武装、复员和重返社会活动；因此，没有提供支持
举办 1 次关于达尔富尔解除武装、复员和重返社会方案的经验教训讲习班	是	达尔富尔混合行动记录了吸取的经验教训，而且与联苏综合援助团、联合国国家工作队举行了一次会议，介绍自己在支持达尔富尔过去实施的解除武装、复员和重返社会方案过程中积累的经验教训
举办 1 次关于达尔富尔民间武器管制的战略级评估讲习班	否	活动原计划在 2020 年 12 月 31 日之后启动，但后来根据安全理事会第 2559(2020)号决议的规定取消
举办 2 次关于前战斗人员心理社会康复的讲习班，包括：1 次为苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及苏丹政府官员举办的讲习班；1 次为该委员会以及达尔富尔各州当局实地工作人员举办的培训师培训讲习班	否	活动原计划在 2020 年 12 月 31 日之后启动，但后来根据安全理事会第 2559(2020)号决议的规定取消
举办 2 次关于将性别平等视角纳入解除武装、复员和重返社会进程的能力建设讲习班；1 次面向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会以及大杰贝勒迈拉地区各州相关职能部委官员的讲习班；1 次面向民间社会组织/团体女性领导人的讲习班，侧重于将女性前战斗人员纳入解除武装、复员和重返社会进程	否	活动原计划在 2020 年 12 月 31 日之后启动，但后来根据安全理事会第 2559(2020)号决议的规定取消
在大杰贝勒迈拉地区实施 6 个社区稳定项目以及 2 个社区安全和武器管制项目	否	活动没有开展，原因是混合行动集中实施了上期已经开始但因 COVID-19 相关限制没有完成的授权活动

构成部分 4：支助

113. 支助部分的任务是通过交付相关产出、改善服务和提高效率，提供快速、有成效、高效率、负责任的服务，以支持达尔富尔混合行动执行任务。平均来看，为 20 名军事观察员、3 107 名军事特遣队人员、339 名联合国警察、1 243 名建制警察部队人员、402 名国际工作人员、754 名本国工作人员、83 个临时职位、57 名联合国志愿人员和 4 名政府提供的人员提供了支助。内容涉及行为和纪律方案

及艾滋病毒/艾滋病方案的实施、人事管理、财务管理事务、医疗卫生、办公和住宿设施的建设和维护、信息技术和通信、空中和水陆运输业务、供应和补给业务以及整个混合行动的安保服务。

预期成绩 4.1：为混合行动提供快速、有成效、高效率、负责任的支助服务

计划绩效指标

实际绩效指标

4.1.1 核定飞行时数的使用百分比(不包括搜索和救援、医疗后送/伤员后送)(2018/19 年度：94%；2019/20 年度：69%；2020/21 年度：≥90%)	混合行动使用的核定飞行时数占 65.9%。使用的飞行时数低于计划指标，原因是达尔富尔混合行动队部关闭，而且 2020 年 12 月任务结束后，航空资产合同逐渐终止
4.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2018/19 年度：10.2%；2019/20 年度：9%；2020/21 年度：9%±2%)	核定国际员额空缺的年平均百分比为 9.3%。空缺率超出计划指标，原因是达尔富尔混合行动人员离职，而且 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日停止征聘，为混合行动缩编和清理结束做准备
4.1.3 女性国际文职人员年平均百分比(2018/19 年度：28%；2019/20 年度：26%；2020/21 年度：27%)	女性国际文职人员年平均百分比为 26%
4.1.4 P-3 至 D-1 以及 FS-3 至 FS-7 职等的名册征聘从张贴空缺通知到选定候选人的平均日历天数(2018/19 年度：38；2019/20 年度：87；2020/21 年度：≤75)	在本报告所述期间，混合行动由于进行了缩编，而且准备清理结束，所以没有开展名册征聘工作
4.1.5 P-3 至 D-1 以及 FS-3 至 FS-7 职等的具体员额征聘从张贴空缺通知到选定候选人的平均日历天数(2018/19 年度：105；2019/20 年度：154；2020/21 年度：≤124)	在本报告所述期间，混合行动由于任务终止，而且清理结束活动设有优先次序，所以没有开展具体员额征聘工作
4.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2018/19 年度：64；2019/20 年度：66；2020/21 年度：100)	在本执行期内，行政当局环境管理记分卡的总得分为 73 分
4.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2018/19 年度：78%；2019/20 年度：84%；2020/21 年度：≥95%)	混合行动解决了 92%的信息和通信技术事件。比例低于计划指标，原因是实施了 COVID-19 大流行相关限制
4.1.8 根据 20 项基本主要业绩指标所得的业务支助部财产管理指数总体得分(2018/19 年度：1 511，2019/20 年度：≥1 341；2020/21 年度：≥1 800)	根据清理结束实体的业绩目标(1 200 分)对达尔富尔混合行动进行了评估。为成果预算目的，清理结束特派团的预期业绩指数定为 1 080。在本执行期内，达尔富尔混合行动的得分为 863 点
4.1.9 在购置的计划数量和及时性方面偏离需求计划的程度(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：≤20%)	完成计划购置数量的 33%。比例低于计划指标，主要原因是由于混合行动缩编和队部关闭，活动仅限于为联苏综合援助团提供支持

4.1.10	6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地	的特遣队人员百分比 (2018/19 年度：100%；2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%)	截至 2021 年 6 月 30 日，100%的特遣队人员入住符合标准的联合国房地
4.1.11	供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况	(2018/19 年度：99%；2019/20 年度：99%；2020/21 年度：95%)	在遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准方面，达尔富尔混合行动达到了 95%

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
------	-----------------	----

服务改进

按照行政当局的环境战略，执行全特派团环境行动计划	是	达尔富尔混合行动的环境行动计划符合业务支助部专门针对混合行动缩编制定的环境战略，旨在最大限度地提高资源可持续利用的效率，最大限度地减少混合行动在东道国的环境足迹 在本报告所述期间，混合行动的主要成就包括，落实了业务支助部制定的环境场地关闭和清理战略以及专门针对混合行动出台的环境准则。包括混合行动前总部在内的 14 个地点已清理完毕，经苏丹政府核证后移交。此外，达尔富尔混合行动处理了 240 650 公斤电子废物、约 25 358 公斤防弹设备、约 52 932 公斤各种化学产品、约 5 200 公斤医疗废物、25 200 公斤不需要的纸质记录和 6 000 个旧床垫，回收了 130 罐 R-22 制冷剂气体。此外，达尔富尔混合行动补救(肥化)了约 636 立方米被石油和柴油污染的土壤，在法希尔妇产医院安装并启用了 1 个生物医学焚烧炉，作为送给苏丹政府的礼物，继续监测法希尔和扎林盖的地下水位，培育了 550 棵树苗，捐给法希尔大学 300 棵树苗，再次利用处理过的废水来浇灌树木和控制灰尘；用配有太阳能热水器和运动感应灯的高效节水洗浴装置替换了现有洗浴设施，用节能空调替换了现有空调，协助意大利布林迪西联合国后勤基地环境技术支助股的一个工作组实施一次技术视察
为执行行政当局的供应链管理战略和蓝图提供支助	是	达尔富尔混合行动始终有能力为实施业务支助部的供应链管理战略和蓝图提供支持。在此方面，混合行动完成了库存核查和差异核算。通过类似办法，在关闭的队部和区完成相关核查，确保为所有资产进行核算、按计划办理相关核销和处置手续

航空服务

运行和保养 10 架飞机(2 架固定翼飞机和 8 架旋转翼飞机)

是 运行和保养了 2 架固定翼飞机和 8 架旋转翼飞机
2021 年 3 月至 5 月, 旋转翼飞机数量减少到 6 架。2021 年 6 月间, 混合行动运行和保养了 2 架固定翼飞机和 2 架旋转翼飞机

为达尔富尔混合行动安排的 4 架军用旋转翼飞机仅飞行了 29 小时, 就从达尔富尔混合行动转移联阿安全部队

为所有服务(包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援以及伤员和医疗后送)提供商业提供商执飞的共计 5 588 个计划飞行小时

是 为所有服务(包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援以及伤员和医疗后送)安排了商业提供商, 由其执飞了共计 3 688 个飞行小时(固定翼: 1 190 小时; 旋转翼: 2 498 小时)

小时数低于计划指标, 原因是由于苏丹爆发 COVID-19 疫情, 针对飞机的行动作出了限制, 致使飞机的运行有限

监督 10 架飞机以及 14 个简易机场和着陆点的航空安全标准

是 达尔富尔混合行动对以下方面的航空安全标准进行了监督:

10 飞机

14 简易机场和着陆点(11 个着陆点和 3 个简易机场(法希尔、尼亚拉和喀土穆)

2020 年 12 月之前, 所报队部均处于使用状态; 之后, 不同队部逐渐关闭, 因此无需对其实施监督。截至 6 月底, 混合行动仍在使用的简易机场均在法希尔和喀土穆

预算、财务和报告服务

根据授权, 为 4.74 亿美元预算提供预算、财务和会计服务

是 根据 2020/21 年期间的授权与核定资源总额, 编列了 4.847 亿美元经费。所报实际支出系根据最终批给达尔富尔混合行动的数额(4.773 亿美元)计算。

文职人员服务

根据授权, 向至多 1 564 名核定文职人员(527 名国际工作人员、872 名本国工作人员、97 个临时职位和 68 名联合国志愿人员)提供人力资源服务, 包括支持报销、应享待遇和福利的办理、差旅、征聘、员额管理、预算编制、培训以及工作人员业绩管理

是 混合行动向平均 1 296 名文职人员提供了人力资源服务, 其中包括: 402 名国际工作人员, 754 名本国工作人员, 83 名一般临时人员, 57 名联合国志愿人员

达尔富尔混合行动根据授权, 成功地管理了面向文职人员提供的人力资源服务和支助, 包括工作人员应享待遇、休假、任用、征聘、培训、工作人员业绩和其他与工作人员有关的支助职

能。不过，安全理事会第 2559(2020)号决议终止了混合行动的任务，根据此项决议，向文职人员提供的服务以工作人员离职、返国和安置为重点。支助对象数量少于计划指标，原因是混合行动逐步缩编，2021 年 1 月至 6 月工作人员离职

设施、基础设施和工程服务

为所有特派团地点提供保养和维修服务
实施 5 个建造、翻新和改建项目

是
部分完成

为 23 个地点提供了保养和维修服务
实施的建设项目数量少于计划指标，原因是针对缩编期，取消或收窄了计划开展的达尔富尔混合行动建设项目，包括在扎林盖建造废物管理场，在扎姆扎姆和尼亚拉建造倾倒地。由于达尔富尔混合行动缩编并准备清理结束，还取消了计划在混合行动喀土穆联络处开展的翻修和改建活动

运作并维护 1 369 台联合国所属发电机

是

在上半个财政年度，为 1 369 台联合国所属发电机和 23 台特遣队所属发电机提供了保养和维修服务

截至 2021 年 6 月 30 日，由于达尔富尔混合行动缩编并准备清理结束，在用发电机的数量减少到 47 台

运营和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 18 个水和废物处理厂以及 36 口水井)

是

在上半个财政年度，运营和维护了 18 个水和废物处理厂以及 36 口水井

随着队部的逐步缩编和关闭，截至 2021 年 6 月底，达尔富尔混合行动仅有 6 个水和废水处理厂以及 7 口水井

在 23 个地点提供废物管理服务，包括液体和固体废物收集和处置

是

在上半个财政年度，达尔富尔混合行动在 23 个地点提供了废物管理服务，包括液体和固体废物收集和处置。随着不同地点逐步关闭，2021 年 1 月至 6 月，服务的地点数量逐月减少。截至 6 月底，只有 3 个地点仍在运转，而且需要该等服务

燃料管理服务

在各配送点和储存设施管理 2 340 万公升燃料(500 万公升用于空中业务，180 万公升用于陆运，1 660 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

是

在各配送点和储存设施管理了 1 320 万公升发电机和其他设施用燃料，140 万公升陆运用燃料，410 万公升空中业务用燃料，以及润滑油
不同类别的燃料消耗低于计划指标，原因是任务结束、队部关闭、工作人员离职以及军警人员返国

地理空间、信息和电信技术

提供和支持 1 877 部手提式无线电台、783 台车用移动无线电台以及 35 台基站无线电台	否	达尔富尔混合行动维护并支持着 1 750 部手提式无线电台、672 台车用移动无线电台以及 16 台基站。所需资源低于计划指标，原因是无用设备停用，混合行动缩编，人员逐渐减少
运营和维护 1 个无线电节目制作设施	是	达尔富尔混合行动为 1 个无线电节目制作设施提供维护和技术支持
运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，其中包括 1 个中枢地面站、34 个极小孔径终端、78 个电话交换台、109 个微波中继器，以及提供移动电话服务计划	是	达尔富尔混合行动运营和维护着 34 个极小孔径终端系统、54 个电话交换机和 95 个微波中继器，用于语音、传真、视频和数据通信。运营和维护的设备数量少于计划指标，而且中枢地面站停用，原因是根据达尔富尔混合行动缩编工作，改变了信息和通信技术(信通技术)网络拓扑结构
为平均 2 106 名文职和军警最终用户提供 2 101 台计算设备和 239 台打印机，为特遣队人员联网提供 106 台计算设备和 13 台打印机，并为这些设备和打印机提供支持，同时也提供其他共同服务	是	达尔富尔混合行动为平均 2 106 名文职和军警最终用户提供了 1 759 台计算设备和 186 台打印机，为特遣队人员联网提供了 95 台计算设备和 11 台打印机，同时也提供了其他共同服务。计算设备保有量低于预算，原因是无用设备停用，而且达尔富尔混合行动缩编
在 89 个驻地支持和维护 35 个局域网和广域网	是	达尔富尔混合行动在 85 个信通技术点支持和维护着 35 个局域网和广域网。所需资源发生变化，原因是达尔富尔混合行动缩编，导致信通技术网络拓扑结构发生变化
分析覆盖 350 000 平方公里地区的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，并制作 1 785 份地图	是	分析了覆盖 350 000 平方公里地区的地理空间数据。此外，达尔富尔混合行动维护了地形图层和专题图层，并制作了 762 份地图。所需资源低于计划指标，原因是混合行动在下半个财政年度缩编

医疗服务

运营和维护联合国所属医疗设施(1 个一级诊所和 2 家一级+医院)，支持 16 个地点的特遣队所属医疗设施(24 个一级诊所、1 家二级+医院)，并维护与喀土穆其他 2 家三级医院的合同安排	是	达尔富尔混合行动运营和维护了联合国所属医疗设施(1 个一级诊所和 2 家一级+医院)，支持了 16 个地点的特遣队所属医疗设施(24 个一级诊所和 1 家二级+医院)，并维护了与喀土穆其他 2 家三级医院的合同安排
维护与任务区外 4 个地点(埃及、肯尼亚、南非和阿拉伯联合酋长国)4 家四级医院的医疗后送安排	是	达尔富尔混合行动维护了与任务区外 4 个地点(埃及、肯尼亚、南非和阿拉伯联合酋长国)4 家四级医院的医疗后送安排

军警人员服务

为最多 6 550 名核定军事和警务人员(49 名军事观察员、135 名军事参谋人员、3 866 名特遣队人员、760 名联合国警察和 1 740 名建制警察部队人员)以及 6 名政府提供人员办理安置、轮调及返国事宜

视察、核查和报告 22 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况

为平均 3 866 名军事特遣队人员和 1 636 名建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和水

协助为平均 4 050 名军事人员和 2 500 名警务人员以及 6 名政府提供人员办理报销, 包括公务差旅申请和应享福利

车辆管理和陆运服务

通过 9 个地点的 2 个主要车间和 7 个维修设施, 运行和维护 1 157 辆联合国所属车辆(包括 575 辆轻型客车、272 辆特殊用途车辆、8 辆救护车、15 辆装甲车及 287 辆其他专用车辆、拖车和附加装置), 并提供每周 7 天在任务区内运送联合国工作人员的班车服务

安保

在整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务

为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护

对整个混合行动进行驻地安保评估, 包括对 120 处住所进行住所调查

是 为平均 6 288 名军警人员办理了安置、轮调和返国事宜, 其中包括: 20 名军事观察员, 83 名军事参谋人员, 3 038 名军事特遣队人员, 339 名联合国警察, 1 243 名建制警察部队人员

是 达尔富尔混合行动在部队返回本国之前, 视察、核查和报告了 15 个部队 22 支军事和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持情况

是 达尔富尔混合行动为平均 3 107 名军事特遣队和 1 243 名建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和水

是 达尔富尔混合行动为平均 3 127 名军事人员、1 582 名警务人员以及 4 名政府提供人员办理了报销, 包括公务差旅申请和应享福利

是 达尔富尔混合行动在 9 个地点的 2 个主要车间和 7 个维修设施, 运行和维护了 1 157 辆联合国所属车辆, 包括 575 辆轻型客车、272 辆特殊用途车辆、8 辆救护车、15 辆装甲车及 287 辆其他专用车辆、拖车和附加装置

随着缩编, 车辆和车用设备逐渐减少, 到 2021 年 6 月底, 达尔富尔混合行动有 244 辆车辆和车用设备

达尔富尔混合行动每周 7 天提供当日班车服务, 把联合国人员从住宿地运往办公地, 在部队回国时将特遣队人员从临时营地运往各个机场

是 在整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务

是 为特派团高层工作人员和来访高层官员提供了 24 小时近身保护服务

是 实施了安保评估, 包括 37 项住所调查。评估的住所数量低于预期, 原因是安全理事会在第 2559(2020)号决议中授权混合行动缩编并且随后清理结束, 于是, 混合行动根据这一决议关闭了队部

为混合行动所有人员举办共计 1 084 次关于安全意识和应急计划的信息通报会，并对所有新人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习

行为和纪律

通过培训、监测调查和惩戒行动等预防手段针对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案

艾滋病毒/艾滋病

运营和维护面向混合行动所有人员的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，并实施面向混合行动所有人员的艾滋病毒提高认识方案，包括同伴教育

是 达尔富尔混合行动举办了 520 次关于安全意识和应急计划的信息通报会，并对所有新人员进行了上岗安保培训和基本消防培训和演习。信息通报会次数低于预期，原因是 COVID-19 大流行给面对面互动造成了制约，而且混合行动目前处于缩编和清理结束阶段

是 达尔富尔混合行动在对 COVID-19 规程只做少量修改的情况下实施了行动计划，以在所有军事、警务和文职人员中间防止发生性剥削和性虐待。为加强新到人员处理性剥削和性虐待相关问题的能力，利用视频会议应用程序，为 100% 的新到人员(军事、警务和文职人员)开展了关于防止性剥削和性虐待的上岗培训。在 2020/21 年期间，达尔富尔混合行动利用 Teams 举办了上岗和进修培训会，培训了 6 423 名达尔富尔混合行动人员。达尔富尔混合行动还在各队部实施了 23 次不当行为风险评估，积极主动地排查与性剥削、性虐待及其他形式不当行为有关的潜在风险。对已查明的所有风险，采取了适当的缓解和补救行动。在预缩编阶段，混合行动防范性剥削和性虐待工作队按季密切监测和审查计划的执行情况

是 达尔富尔混合行动运营和维护了面向混合行动所有人员的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，并实施了面向混合行动所有人员的艾滋病毒提高认识方案，包括同伴教育

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元；预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出数	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	974.5	1 105.6	(131.1)	(13.5)
军事特遣队	129 125.0	129 282.9	(157.9)	(0.1)
联合国警察	15 401.6	16 823.0	(1 421.4)	(9.2)
建制警察部队	53 285.7	51 470.9	1 814.8	3.4
小计	198 786.8	198 682.4	104.4	0.1
文职人员				
国际工作人员	142 615.7	137 834.2	4 781.5	3.4
本国工作人员	43 186.9	44 924.6	(1 737.7)	(4.0)
联合国志愿人员	3 612.7	5 202.3	(1 589.6)	(44.0)
一般临时人员	8 207.2	7 319.9	887.3	10.8
政府提供的人员	168.6	175.6	(7.0)	(4.1)
小计	197 791.1	195 456.6	2 334.5	1.2
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	120.6	150.0	(29.4)	(24.4)
公务差旅	1 648.3	1 459.6	188.7	11.4
设施和基础设施	16 733.2	15 768.5	964.7	5.8
陆运	1 625.2	1 518.5	106.7	6.6
空中业务	25 805.4	26 983.9	(1 178.5)	(4.6)
海上业务	18.5	18.5	—	—
通信和信息技术	10 332.6	9 149.3	1 183.3	11.5
医疗	1 769.4	1 342.5	426.9	24.1
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	30 056.0	26 813.0	3 243.0	10.8
速效项目	—	—	—	—
小计	88 109.2	83 203.8	4 905.4	5.6
所需资源毛额	484 687.1	477 342.8	7 344.3	1.5
工作人员薪金税收入	22 025.5	19 078.4	2 947.1	13.4
所需资源净额	462 661.6	458 264.4	4 397.2	1.0
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需资源共计	484 687.1	477 342.8	7 344.3	1.5

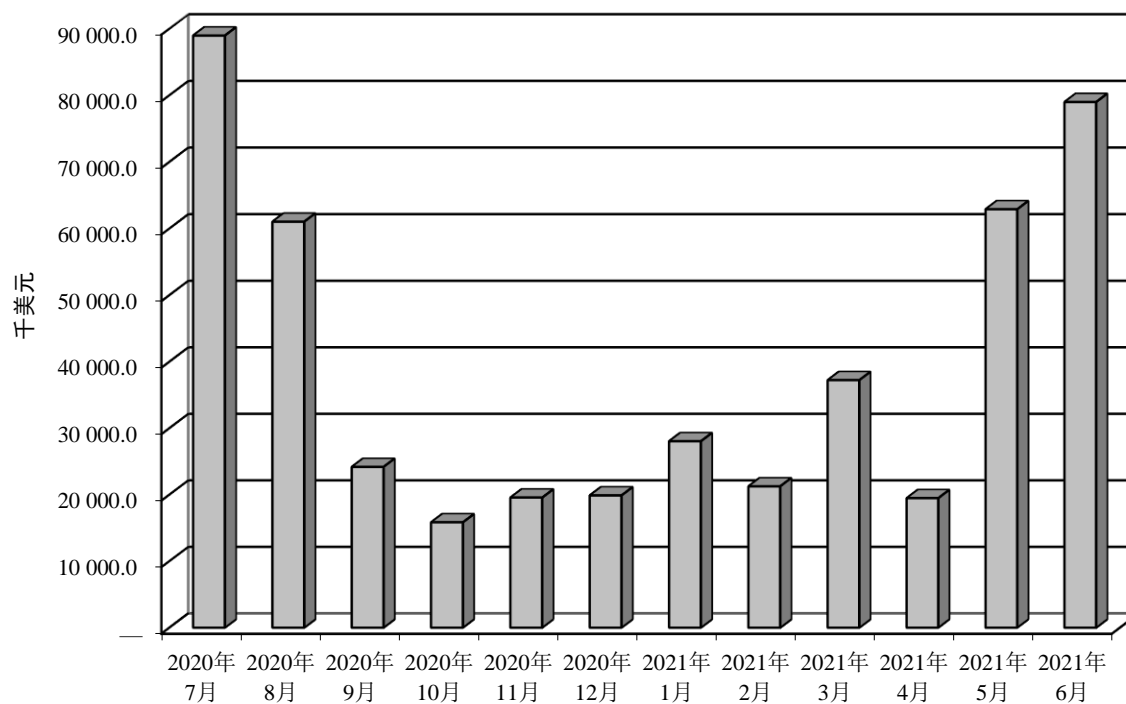
B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	批款数		
	最初分配数	调拨数	订正分配数
一. 军事和警务人员	198 786.8	—	198 786.8
二. 文职人员	197 791.1	—	197 791.1
三. 业务费用	88 109.2	—	88 109.2
共计	484 687.1	—	484 687.1
调拨数额占批款总额百分比			—

114. 在本报告所述期间，没有发生类别间资源调拨。

C. 月支出模式



115. 2020年7月和8月支出水平较高，主要原因是在混合行动可用现金的基础上，产生了部队和建制警察部队标准费用偿还债务以及与部队所属装备、主要装备和自我维持有关的索偿。2021年3月、5月和6月支出水平较高，主要原因是产生了与军警人员返国、特遣队所属装备以及文职人员离职有关的债务，并且划拨了经费用于支付款项。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	533.0
其他/杂项收入	2 002.5
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期义务核销	9 073.2
共计	11 608.7

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	22 808.8
建制警察部队	12 428.0
小计	35 236.8
自我维持	
军事特遣队	12 088.2
建制警察部队	5 117.4
小计	17 205.6
共计	52 442.4

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 适用于任务区			
极端环境条件因数	2.6	2017年7月1日	2017年6月
后勤和道路条件因数	3.8	2017年7月1日	2017年6月
敌对行动/被迫放弃因数	3.7	2017年7月1日	2017年6月
B. 适用于本国			
运费递增因数	0.0-3.75		

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协议 ^a	1 123.0
自愿实物捐助(未编入预算)	—
共计	1 123.0

^a 包括苏丹政府所捐土地的价值(73 600 美元)、装卸费(301 900 美元)、海港登陆权(379 200 美元)、无线电频率费(112 400 美元)和车辆登记(255 900 美元)。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	(131.1)	(13.5%)

116. 所需资源增加的主要原因是，2021 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间向军事观察员支付的特派任务生活津贴高于预算。

	差异	
军事特遣队	(157.9)	(0.1%)

117. 所需资源增加的主要原因是：(a) 商业包机价格上涨，导致军事特遣队人员的返国费用增加；(b) 用于结清已收到但尚未处理的死亡和伤残赔偿金索偿的经费。所需资源增加额主要被部队费用标准偿还项下的所需资源减少额抵消，该项下所需资源减少的原因是军事特遣队的实际平均空缺率为 9.5%，而混合行动任务期间和缩编期间编入预算的空缺率为 0%。

	差异	
联合国警察	(1 421.4)	(9.2%)

118. 所需资源增加的主要原因是：(a) 2021 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间，向联合国警察支付的特派任务生活津贴高于预算；(b) 进驻、轮调和返国旅费项下所需资源增加，原因是商业航空旅行费用增加。

	差异	
建制警察部队	1 814.8	3.4%

119. 所需资源减少的主要原因是特遣队所属装备的运费低于计划，这是由于警卫队组成发生变化，因此需要保留更多的建制警察部队开展清理结束工作，以及

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

合并运送同一区域的不同部队的特遣队所属装备。所需资源减少额因以下因素被部分抵消：航空旅行费用增加，导致建制警察部队进驻、轮调和返国旅费项下的所需资源增加；用于结清已收到但尚未处理的死亡和伤残赔偿金索偿的经费。

	差异	
国际工作人员	4 781.5	3.4%

120. 所需资源减少的主要原因是：(a) 工作人员离职时应向其支付的款项低于计划；(b) 危险津贴低于计划，原因是工作人员利用了各地区与 COVID-19 疫情有关的远程工作安排，因此这些地区未提供危险津贴。所需资源减少额被国际工作人员薪金费用所需资源增加额部分抵消，薪金费用增加的原因是 2021 年 2 月至 6 月的工作地点差价调整数为 74%，高于 2021 年 1 月为达尔富尔混合行动缩编提出追加资源请求时的工作地点差价调整数，即 70.1%。

	差异	
本国工作人员	(1 737.7)	(4.0%)

121. 所需资源增加的主要原因是追补了 2012-2014 年期间的加班费。所需资源增加额被薪金、危险津贴和一般工作人员费用所需资源减少额部分抵消，减少的原因是实际平均职等和职档低于编入预算的职等和职档，以及混合行动缩编导致本国工作人员加速离职。

	差异	
联合国志愿人员	(1 589.6)	(44.0%)

122. 所需资源增加的主要原因是，结清国际联合国志愿人员返国时应向其支付款项的经费。志愿人员的生活津贴因苏丹的工作地点差价调整数乘数增加而增加，也导致所需资源增加。

	差异	
一般临时人员	887.3	10.8%

123. 所需资源减少的主要原因是，改派至其他联合国外地行动和联合国各部门的工作人员的人数较多，因此工作人员离职时应向其支付的款项低于计划。

	差异	
咨询人	(29.4)	(24.4%)

124. 所需资源增加的原因是，与国际订约人差旅有关的支出编列在咨询人支出类别下，而不是编列在此类资源编入预算时所列的其他用品、服务和设备支出类别下。

	差异	
公务差旅	188.7	11.4%

125. 所需资源减少的原因是取消了面对面的实务活动，导致任务区内的差旅减少，以及与 COVID-19 疫情有关的限制导致国际差旅减少。

	差异	
设施和基础设施	964.7	5.8%

126. 所需资源减少的原因是，任务结束和营地加速关闭导致：(a) 建筑项目取消和缩小规模，因为东道国政府表示希望“按现状”接收已关闭队部，无需额外翻修；(b) 一些营地加速关闭，导致安保服务和发电机燃料所需资源减少。

	差异	
陆运	106.7	6.6%

127. 所需资源减少的主要原因是：(a) 达尔富尔混合行动陆运车队的车辆减少数高于预期，导致主要是责任保险项下的所需资源减少；(b) 利用现有备件，而不是采购新备件。

	差异	
空中业务	(1 178.5)	(4.6%)

128. 所需资源增加的主要原因是：(a) 混合行动缩编期间对空中支助的依赖高于计划，以及需要支付保证飞行时数的费用，因此旋转翼飞机的租金和运营费用高于计划；(b) 每公升燃料费用增加以及达尔富尔混合行动缩编期间的库存航空燃料不足，因此燃料费用高于计划。

	差异	
通信和信息技术	1 183.3	11.5%

129. 所需资源减少的主要原因是，达尔富尔混合行动任务终止，以及停用的信息技术设备多于原先预计的数目，因此达尔富尔混合行动信息技术和通信基础设施的缩减速度快于计划。公共信息活动取消或改变形式，也导致所需资源减少。

	差异	
医疗	426.9	24.1%

130. 所需资源减少的原因是，混合行动任务终止导致包括个人防护装备在内的医疗用品所需资源低于计划，以及人员减少进而导致需求减少。所需资源减少额因需要医疗干预的病例的数目高于计划而被部分抵消。

	差异	
其他用品、服务和设备	3 243.0	10.8%

131. 所需资源减少的主要原因是：(a) 联合国所属资产的运费低于计划，以及移交其他联合国外地行动且费用由接收方承担、赠送给地方当局或在当地出售的达尔富尔混合行动的资产数量高于预期；(b) 达尔富尔混合行动任务终止，因此取消了达尔富尔混合行动的一些方案活动；(c) 混合行动队部关闭和依赖混合行动现有能力，因此对个体订约人服务的需求减少。

五. 有待大会采取的行动

132. 就非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费筹措而言，有待大会采取如下行动：

(a) 决定如何处理 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的未支配余额 7 344 300 美元；

(b) 决定如何处理 2021 年 6 月 30 日终了期间共计 11 608 700 美元的其他收入，包括投资收入(533 000 美元)、其他/杂项收入(2 002 500 美元)和上期义务核销额(9 073 200 美元)。

六. 为执行大会第 75/251 C 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动汇总

A. 大会

(第 75/251 C 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
请秘书长确保在清理结束期间维持混合行动的三方性质(第 8 段)	混合行动在整个任务期限内，通过联席会议和报告机制及其高级人员的规划和任命，保持了混合行动的三方性质。在缩编期间，非洲联盟和平与安全委员会数次访问苏丹，以评估局势和混合行动的活动。最近，非洲联盟官员于 2021 年 3 月 31 日进行了访问。混合行动负责人定期就达尔富尔混合行动的行动与非洲联盟驻苏丹联络办公室负责人协商。三方协调和协商将在整个清理结束期间继续进行
注意到该行动属混合性质，在这方面，强调指出必须确保非洲联盟、联合国和东道国在混合行动缩编阶段充分协调努力(第 9 段)	此外，根据安全理事会的要求，秘书长和非洲联盟委员会主席于 2021 年 8 月启动了与达尔富尔混合行动有关的非洲联盟-联合国伙伴关系经验教训联合研究。这项经验教训研究已完成并提交安全理事会(见 S/2021/1099)
	达尔富尔混合行动在缩编期间与非洲联盟、联合国国家工作队和苏丹政府密切合作。2021 年 1 月 7 日，达尔富尔混合行动设立了一个来自达尔富尔混合行动不同实务部门的综合小组，作为与联合国国家工作队的联合安排的一部分，以使联合国国家工作队的参与实体作为方案牵头机构能够最后完成方案合作的余留活

动。综合小组支持了将若干工作流的所有余留活动，特别是州联络职能机制中的余留活动，从达尔富尔混合行动移交联合国国家工作队。此外，达尔富尔混合行动促进了与联苏综合援助团的信息共享和分析

2021 年 2 月 28 日，主管业务支助事务副秘书长在访问苏丹期间与非洲联盟驻喀土穆联络办公室负责人举行了一次会议，双方在会上审查了联合国和非洲联盟的达尔富尔混合行动任务后的过渡战略

2021 年 3 月 30 日至 4 月 1 日，由肯尼亚大使让·恩杰里·卡毛率领的、由 23 名政要组成的非洲联盟和平与安全理事会代表团访问了苏丹，以评估达尔富尔混合行动正在进行的缩编进程。在 2021 年 3 月 31 日对法希尔进行实地访问期间，代表们会见了北达尔富尔州州长，随后在阿布绍克与境内流离失所者接触；就混合行动的撤离和过渡准备情况进行了讨论。此外，代表团在法希尔与达尔富尔混合行动的领导人进行了讨论。代表们还在喀土穆与外交部代表进行了最后审议，和平与安全理事会在审议期间赞扬苏丹政府在支持达尔富尔混合行动缩编方面继续开展合作努力

此外，达尔富尔混合行动举行了高级别接触和谈判，最终于 2021 年 3 月 4 日签署了政府与达尔富尔混合行动关于移交达尔富尔混合行动队部和资产专门用于民用的框架协议。该框架协议支持并补充了与正在关闭并代表苏丹政府移交给达尔富尔各州的队部有关的移交安排和相关文件。该框架协议规定，在中央(联合工作队)和州(技术委员会)两级设立适当的委员会，与达尔富尔混合行动协调移交进程，确保了达尔富尔混合行动移交的队部和资产将得到适当管理、使用和核算，同时保证达尔富尔混合行动前队部和资产的最终民用及其实物保护。预计在整个清理结束过程中将继续与上述委员会进行这种协调

2008 年 2 月 9 日联合国、非洲联盟和苏丹政府关于达尔富尔混合行动作为维持和平特派团的地地位的《协定》(部队地位协定)也确保了缩编期间与苏丹政府的合作。苏丹政府设立了一个联合工作队，作为与达尔富尔混合行动之间有关混合行动缩编和清理结束的协调行动机制。还与东道国政府达成一致意见，以便达尔富尔混合行动定期向苏丹外交部通报，使苏丹政府随时了解即将进行的公路运输的时间表以及特遣队和联合国所属装备的运送、转移和遣返情况

请秘书长根据相关的工作人员和财务条例和细则，在今后特派团清理结束计划中载述对风险的评估、防止任何可能资产被盗案件的缓解措施以及追回被盗资产的适当步骤(第 11 段)

回顾审计委员会关于资产处置的建议，请秘书长审查混合行动在这一事项上的遵守情况，并请秘书长完全遵循相关条例和细则确定适当的处置方法(第 12 段)

强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理、透明度和内部控制，促进执行任务，并在下次报告中报告这方面的情况(第 13 段)

又强调各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续加强对维持和平特派团活动的监督，执行各相关监督机构的建议，并在这方面避免管理失误和经济损失，以确保充分遵守财务条例和细则，同时应适当考虑大会给予的指导和建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 14 段)

达尔富尔混合行动在清理结束期间采取了强有力办法，阻止盗窃(或企图盗窃)资产的行为。根据联合国现行政策，对盗窃或盗窃未遂案件进行了严肃处理，针对被发现此类渎职行为的达尔富尔混合行动工作人员和编外人员采取了行政措施

为保障资产安全，达尔富尔混合行动加强了实体安保措施，包括将资产集中在选定地点，以便于管理和监测，在营地开展更多流动巡逻和徒步巡逻，改善脆弱地区、特别是围栏沿线的照明，并实施严格的进出通行证制度

在发生盗窃时，达尔富尔混合行动与警察当局互动，以协助追回资产。这种互动在一些案件中取得了成功，追回了被盗资产

为管理缩编期间的资产处置，恢复了以前成立的资产缩编工作队。达尔富尔混合行动还成立了一个专门的资产管理股，并重组了供应链管理支柱下的资产管理职能。根据联合国现行政策，向其他外地行动提供了资产清单，包括资产详情及其状况。大量设备，包括工程、运输、安保、信息技术和通信以及医疗设备，已移交给其他特派团。余留设备视需要移交联合国储备，或通过以下方式处置：出售给联合国国家工作队和苏丹政府、商业销售、赠送、加工成废料和销毁等。技术单位和地方财产调查委员会参与了所有案件，一些案件则移交总部的联合国财产调查委员会

达尔富尔混合行动在缩编期间采取了基于风险的方法。编制了涵盖缩编期间的最新风险登记册，并分发给所有管理人员。该登记册被用作规划和执行缩编活动的一个管理工具。此外，为了在缩编期间加强风险管理，风险管理与合规股股长一直担任清理结束管理小组成员

混合行动继续加强内部控制，并为此确保在目前正在进行的清理结束期间不会削弱或忽视控制工作。预算监测仍是一个大力关注的领域。预算使用情况是每周向清理结束管理小组报告内容的一部分

达尔富尔混合行动继续尽一切努力，确保监督机构的建议得到及时执行。达尔富尔混合行动一直让风险管理与合规股参加清理结束小组，其作用是促进监督机构的工作，并跟踪审计建议的执行情况。作为清理结束工作主要业绩指标的一部分，风险管理与合规股定期向混合行动负责人和高级管理小组报告未处理建议的执行情况

请秘书长确保作出必要安排，以酌情向苏丹政府、联合国国家工作队和联合国苏丹过渡时期综合援助团移交余留活动，并在最后执行情况报告中就此提出报告(第 15 段)

安全理事会在第 2429(2018)号决议中核可了将一些实务职能移交联合国国家工作队的“全系统”办法，根据该决议的规定，达尔富尔混合行动开始通过联合分析、规划和执行与国家工作队合作，为冲突的关键驱动因素提供可持续的解决方案。达尔富尔混合行动的一些工作人员与国家工作队在达尔富尔四个州的首府同地办公，以便支持在已确定的优先领域开展活动

自 2019 年 2 月起，在秘书长关于启动达尔富尔混合行动缩编和清理结束的规划指示发布之后，设立了联合过渡小组，以提供技术支持并协调过渡工作。联合过渡小组与联合国国家工作队合作，协调执行、监测和报告根据州联络职能概念开展的方案活动。联合过渡小组的职能已移交给综合小组，该小组的任务是监督州联络职能和核心方案余留活动的完成情况

2021 年 1 月至 4 月，综合小组与联苏综合援助团建设和平股一起，举办了虚拟活动，使广大受众从达尔富尔混合行动工作人员的专题专门知识中受益，工作人员在从保护平民到解决冲突、法治、人权监测和达尔富尔的警察工作等一系列广泛专题方面作了介绍。此外，作为一项知识共享措施，达尔富尔混合行动为联苏综合援助团工作人员直接使用达尔富尔混合行动特派团联合分析小组的现有数据集提供了便利

包括苏丹安全机构在内的国家机构接受了不同专题领域的培训，以使苏丹政府能够接管曾由达尔富尔混合行动承担的责任，其中包括保护平民、人权和妇女权利以及保护儿童等专题领域的责任

要求在清理结束过程中与联合国相关实体进行有效协作，同时考虑到从以往清理结束中吸取的经验教训，包括在有效和及早处置资产和财产以及减轻对环境不利影响方面的经验教训，鼓励秘书长继续总结经验教训和最佳做法，供在今后缩编和关闭工作中采用(第 16 段)

达尔富尔混合行动的资产处置活动按照联合国总部发布的现行联合国资产管理政策和准则进行。此外，特派团支助事务主任发布了资产处置指南，联合特别代表发布了队部移交指南。根据准则，联合检查组对每个场地的资产和基础设施进行了实物核查，并编制了一份所有资产的详细清单。与其他联合国外地行动分享了资产清单，便于进行可能的转让，并与联合国国家工作队分享了该清单，以便出售、捐赠或赠送

达尔富尔混合行动根据业务支助部关于特派团/外地实体/外地实体场地环境清理和移交的指导方针，并根据从其他已结束的联合国维持和平特派团的最佳做法和经验教训中学习的改进方法、流程和举措，制定了针对混合行动的、注重环保的场地关闭和环境清理战略。对每个场地进行了初步的环境收尾评估，以确定所有必要的清理活动。评估报告指导了清理小组的活动，随后达尔富尔混合行动工作人员和东道国官员或业主代表在房地/场地移交之前进行了联合检查。对环境清理活

确认拟议的清理结束期限为 12 个月，注意到混合行动的运作环境充满挑战，请秘书长确保尽可能迅速、高成效和高效率地完成缩编和清理结束工作以及向联合国苏丹过渡时期综合援助团移交活动(第 17 段)

动进行了核查，并记录在注重环保的场地关闭报告中。苏丹政府在队部移交时颁发了环境合格证明，从而结束了这一进程

在任务结束之前，已开始向联苏综合援助团和联合国国家工作队移交活动，从而能够顺利移交余留活动。安全理事会第 2559(2020)号决议自 2020 年 12 月 31 日起终止了混合行动的任务，此后，达尔富尔混合行动管理层采取了适当步骤，确保协调和有效地开展混合行动缩编和清理结束

预计安全理事会第 2559(2020)号决议将作出缩编决定，特派团支助司作出努力，通过特派团统筹规划小组机制以及为资产处置、文职和军警人员缩编、环境清理等多种缩编活动设立的工作流来规划缩编工作。此外，混合行动重新调整了结构，重组了某些职能，以有效支持缩编和清理活动。在 2021 年 1 月至 6 月的缩编期间，达尔富尔混合行动能够开展以下工作：遣返所有部队和警察，但补充在法希尔营地驻守的联合国警卫队的部队和警察除外；除为清理结束保留的文职人员外，让所有文职人员离职；关闭 14 个队部，并将一些设备移交给其他特派团和意大利布林迪西联合国后勤基地

2018 年启动了清理结束的规划工作，作为要实现的结束状态。缩编时期由特派团统筹规划小组和行政工作队管理。2021 年 6 月，达尔富尔混合行动开始编制清理结束计划，概述清理结束活动的优先事项和时间表。最终的清理结束计划于 2021 年 7 月 1 日完成，并得到达尔富尔混合行动特派团支助事务主任的核可。达尔富尔混合行动继续与联合国总部、乌干达恩德培区域服务中心和意大利布林迪西联合国后勤基地密切合作，以确保顺利和有效地清理结束

清理结束活动包括以下方面：法希尔营地的环境清理、关闭和移交；终止所有服务合同；完成所有清理结束活动，包括行政和财务活动，并解决未决法律案件；遣返联合国警卫队和各自的特遣队所属装备；完成对所有剩余资产的处置；所有文职人员离职。达尔富尔混合行动预计将在规定时限内完成这些活动。余留的清理结束活动将移交意大利布林迪西联合国后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心，两个单位分别负责资产处置以及财务和人力资源事项

重申在任务授权发生变化，要求特派团考虑缩编或清理结束的各项办法并且筹备或开始缩编或清理结束时，必须与联合国系统所有相关实体、相关区域和次区域组织以及东道国政府协商，根据汲取经验教

安全理事会第 2429(2018)号决议核可了非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于达尔富尔混合行动战略审查的特别报告(S/2018/530)所载建议，即在 2 年内协同联合国国家工作队提出特派团新概念和过渡构想，以

训和考虑到具体情况的业务缩编和过渡计划，对任何特派团过渡进程进行全面、积极和预先规划，以确保及时、高效率和高效力地移交相关作用、责任和活动，完全按照相关条例和细则，以最小损失和最佳可行成本效益处置资产和财产(第 18 段)

鼓励内部监督事务厅继续确保通过审计和调查对即将结束的联合国维持和平特派团进行监督，并在下次报告中报告有关情况(第 19 段)

确认区域和次区域行为体在维持和平行动中发挥的重要作用，在这方面鼓励秘书长继续根据相关任务授权，深化联合国与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调，并在下次报告中提供信息，介绍这种深化的关系(第 21 段)

回顾行预咨委会报告第 11 段，请秘书长采取措施，尽速解决任何剩余死亡和伤残偿金索偿，并在下次报告中向大会报告有关情况(第 23 段)

注意到混合行动努力协助本国工作人员发展技能和寻找就业机会，以备混合行动缩编和撤离，并请秘书长继续协助本国工作人员寻找未来就业机会(第 24 段)

回顾行预咨委会报告第 33 段，并再次请秘书长确定人力资源战略，以便从包括本国工作人员在内的现有工作人员中保留专门人才，直至清理阶段结束(第 25 段)

请秘书长继续当前努力，确保秘书处实现公平地域分配，确保秘书处所有部厅和所有级别工作人员、包括主任及以上级别人员的地域分配尽可能广泛，并请秘书长在下一概览报告中就此提出报告(第 26 段)

便混合行动撤出和清理结束；混合行动自成立以来一直在为清理结束做准备

早在 2019 年，在安全理事会就达尔富尔混合行动作出最后决定之前，就制定了初步缩编计划，重点是依次关闭 14 个队部、文职人员离职、军警人员返国以及制定说明资产管理和处置以及环境清理等缩编活动的工作流建议文件

在缩编期间，内部监督事务厅进行了四次审计，重点是缩编和关闭活动；2021 年 6 月之后，又发布了两份关于达尔富尔混合行动缩编和清理结束的报告。从内部审计中吸取的经验教训已纳入混合行动清理结束活动的规划和执行工作

混合行动在整个任务期限内保持了其三方性质。此外，根据安全理事会的要求，秘书长和非洲联盟委员会主席于 2021 年 8 月启动了与达尔富尔混合行动有关的非洲联盟-联合国伙伴关系经验教训联合研究。经验教训研究报告已完成并提交安全理事会(见 [S/2021/1099](#))

该文件的一个主要结论是，达尔富尔混合行动为当今非洲联盟-联合国在和平与安全方面建立更密切和更有力的伙伴关系铺平了道路

秘书处优先处理死亡和伤残偿金索偿，并尽一切努力确保尽快、但不迟于提交之日起 90 天内并在收到所有证明文件后解决所有死亡和伤残偿金索偿

除技能发展培训外，达尔富尔混合行动还将工作人员的履历上载到“地平线”平台，供在苏丹运作的其他联合国实体审查。达尔富尔混合行动还与在苏丹运作的其他机构、基金和方案分享了所有本国工作人员的名单，并通过电子邮件向本国工作人员发布了关于这些联合国实体内职位空缺的通知

作为第一步，达尔富尔混合行动确定了缩编清理结束活动所需的职位和技能组合，并在可能时保留包括本国工作人员在内的现有工作人员，担任这些职位。只有在现有熟练工作人员为寻找使其就业具有连续性的其他工作机会而离开或自愿离开混合行动时，混合行动才寻找外部候选人

缩编和清理结束工作其实是行政性质的工作。除许多其他因素外，对清理结束小组人员的考虑是基于职能需要，而不是地域分配

关切地注意到 COVID-19 疫情对冲突中国家、区域和次区域的中长期影响，强调联合国维持和平行动必须在各自任务范围内，酌情与国家当局和其他联合国实体进行协调，促进冲突中国家和区域特别是非洲国家和区域的冲突后重建、建设和平和疫后恢复(第 27 段)

注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱和立法授权，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略，并在下次概览报告中报告这方面的情况(第 28 段)

确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，再次强调以综合方式加强维持和平人员和特派团人员安全和安保的重要性，包括加强培训和能力建设、联合国营地的部队保护规划和对局势的认识，请秘书长和东道国政府履行大会和安全理事会相关决议规定的责任，加强联合国维持和平人员和特派团人员的安全和安保，并请秘书长在下次报告中报告有关情况，赞赏地注意到会员国在这方面努力促进联合国维持和平人员的安全和安保(第 29 段)

在本执行期内，达尔富尔混合行动没有与国家当局和其他联合国实体进行协调，促进冲突后重建、建设和平和疫后恢复

根据联合国环境和废物管理政策及环境战略，达尔富尔混合行动继续减少其环境足迹。混合行动在将 14 个队部关闭并移交苏丹政府之前，完成了环境清理活动

达尔富尔混合行动雇用承包人收集和安全处置或回收电子废物和无害固体废物

此外，达尔富尔混合行动有各种废物管理设施，其中包括：在法希尔的一个中央废物管理场，那里有两个销毁纸张和医疗废物的大容量焚化炉；在扎姆扎姆有一个倾置场；放在 20 英尺海运集装箱内的钢焚烧室，供爆炸物处理办公室安全销毁弹药和爆炸物

其他设施包括对荧光灯管进行安全处置和化学处理的灯泡粉碎机，以及法希尔营地的一个处理场

达尔富尔混合行动在缩编期间采取的减轻环境影响措施包括同步发电机、太阳能井泵和信通技术通信塔、队部和营地的太阳能街道照明装置、无害环境的供暖和制冷设备，并且混合行动在快速环境和气候技术援助机制的技术指导和支持下继续处置危险化学品

达尔富尔混合行动所有工作人员在抵达前必须接受强制性的安保实地培训。达尔富尔混合行动通过安全咨询、广播、群发电子邮件和批量短信等方式，不断对工作人员进行个人培训并分享信息，这种做法一直持续到清理结束期间

达尔富尔混合行动大院具备实体威慑功能，大院有围墙、蛇腹形铁丝网、Hesco Bastion 防爆墙和入口路障。大院还配备了闭路电视摄像机和由建制警察部队值守的安全观察点

达尔富尔混合行动维持人员/车队/资产流动的许可制度，该制度也为紧急情况和危机管理提供支持

部署的建制警察部队向达尔富尔混合行动人员和资产提供安全保障。随着混合行动进入缩编阶段，由于安全威胁增加，达尔富尔混合行动与苏丹政府接触，以加强现有的安全支助安排。达尔富尔混合行动能够与苏丹警察部队有效协调安全相关事项。在接近关闭日期时，苏丹政府增加了由苏丹武装部队、快速支援部队和警察部队组成的联合安全部队的人力，在达尔富尔混合

行动队部外提供外部安保保障。在缩编和关闭/移交场地期间，未发生重大事件

在 2019 年 4 月移交埃代因特大营地期间和 2019 年 12 月移交尼亚拉特大营地之后发生了抢掠，此后混合行动对场地的安全保障采取了谨慎办法。安全和安保部与已部署的军事和警察部队的领导合作，制定了安保应急计划和安保概念说明三，为所有部队提供综合安保管理方面的指导。对每个场地进行了安全评估并制定了安全计划。为确保有效执行安保安排，负责的军警人员留在指定队部，直至每个队部移交。此举有效地减少了安保安排的变动和变化，加强了沟通以及在出现安全漏洞时采取行动的总体能力

请秘书长制定明确的框架和准则，以确定除其他外用以购买包括航空服务在内的不同类型货物和服务所应采用的招标程序(招标书或征求建议书)，并相应更新《联合国采购手册》(第 30 段)

又请秘书长采取措施，确保本组织遵循公共采购在透明度方面的最佳做法，包括在公共域登载更多信息，说明航空服务等采购领域活动的结果，进一步提高本组织采购活动的透明度，并相应更新《联合国采购手册》(第 31 段)

回顾其 2015 年 4 月 2 日第 69/273 号决议第 16 和 18 段，在这方面再次请秘书长继续探索更多的创新途径，促进总部和外地办事处从发展中国家和经济转型国家采购，并鼓励有兴趣的当地供应商申请在秘书处供应商名册中注册，以扩大名册的地域范围(第 32 段)

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 33 段)

请秘书长采取必要措施，确保完成目前正在进行的地雷行动活动，特别是对剩余队部和区办事处进行勘察、清理、核查和核证，并在下次报告中提供最新资料(第 34 段)

2020 年更新了《联合国采购手册》，增加了关于招标方法的一节，其中概述了招标方法和确定其适当使用的准则

《联合国采购手册》第 1.4.2 节规定，透明度指明确定义、公布和(或)同时向所有有关各方提供关于采购政策、程序、机会和流程的所有信息。达尔富尔混合行动一直遵守《手册》概述的政策和程序，包括将有关采购工作成果的信息登载在公共域。达尔富尔混合行动的采购政策制定了内部控制措施，明确区分了各项任务，包括制定招标文件和评价标准、设立开标委员会、审查建议书、通过地方合同委员会或总部合同委员会授权。不同部门和委员会的参与确保了整个流程的有效内部控制

采购司继续与供应链管理厅辅助和外联处密切合作，探索更多的创新途径，促进从发展中国家和经济转型国家采购，并鼓励当地供应商申请在秘书处供应商名册中注册，以扩大地域范围

在 COVID-19 疫情期间，以虚拟方式举办了业务讲习班，向潜在供应商和贸易实体提供关于联合国采购程序、评价标准、供应商注册程序和潜在商业机会的信息

采购原则，即最高性价比、公平、廉正和透明度、有效的国际竞争和联合国利益原则不允许偏袒当地供应商。所有采购，无论何方为采购服务提供者，均应按照《采购手册》所载财务条例、细则、政策、程序和相关指导进行

在缩编期间，达尔富尔混合行动得到地雷行动处团队的支持，该处进行爆炸物处理，分析经验教训，并协调向联苏综合援助团地雷行动部分和苏丹国家地雷行动中心移交任务。为支持达尔富尔混合行动的缩编和清

表示关切关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并在下次关于共有问题的报告中报告这方面的情况(第 35 段)

理结束，自 2021 年 1 月以来，在队部移交东道国政府之前，爆炸物处理办公室对达尔富尔各地的 14 个队部进行了核查和清理。此外，返国部队和警察特遣队的 140 万件弹药被销毁。达尔富尔混合行动保留了一个由 3 人组成的爆炸物处理办公室小团队，直至 2021 年 9 月 30 日，以完成剩余工作，其中包括核查达尔富尔混合行动法希尔大院和处置达尔富尔混合行动军事和警察特遣队的 170 万件余留爆炸物

行为和纪律小组采取了预防、执行和援助受害者的三管齐下办法，执行关于性剥削和性虐待的零容忍政策

在本报告所述期间，达尔富尔混合行动向 5 567 名文职和军警人员提供了关于性剥削和性虐待的培训。此外，行为和纪律小组开展了 14 次不当行为风险评估，并为队部的协调人举办了几次关于性剥削和性虐待的培训师培训课程

达尔富尔混合行动继续采取积极主动的办法，通过电脑的弹出窗口、海报和群发电子邮件提醒混合行动人员保持最高的行为标准

达尔富尔混合行动领导层在全体会议、实地访问和与管理人员和指挥官的内部会议期间不断强调本组织关于性剥削和性虐待的零容忍政策

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/75/839)

行预资委会注意到达尔富尔混合行动的运作环境充满挑战，并相信正在尽一切努力确保以高效力、高效率的方式开展缩编、向联苏综合援助团移交活动和为清理结束做准备(第 7 段)

行预资委会在其上一份报告中讨论了将经验教训运用到混合行动的问题，涵盖资产处置、队部移交、废物处理和环境清理活动等问题(A/75/633，第 30-35 段)。行预资委会同意审计委员会的意见，并预计审计委员会的建议将得到及时执行(A/75/5 (Vol. II)，第 189、236、237、292、314 和 318 段)。行预资委会相信，混合行动将运用从其自身缩编进程和其他已关闭维持和平行动的缩编进程中吸取的经验教训。此外，行预咨委会相信，将在下一份拟议预算中提供关于混合行动缩编的进一步资料，包括但不限于队部移交、资产处置和经过适当认证的环境清理(第 19 段)

关于达尔富尔混合行动的缩编活动，请参阅本报告第 31 至 53 段

达尔富尔混合行动根据联合国关于混合行动队部环境清理和移交的指导方针和政策，并根据从联合国维持和平特派团以往清理结束的最佳做法和经验教训中学习的改进方法、流程和举措，制定了针对混合行动的、注重环保的场地关闭和环境清理战略

混合行动在缩编期间处理并考虑了内部监督事务厅的建议

(A/75/822/Add.13)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会注意到，混合行动的缩编和清理结束是在具有挑战性的环境和大流行病期间进行的。尽管如此，行预咨委会强调指出，在混合行动清理结束期间，将遵守关于留用长期和连续任用工作人员的相关工作人员条例和细则，包括有关性别平等的条例和细则。此外，行预咨委会相信，将采取一切必要措施，限制本组织可能承担的费用(另见 A/75/839，第 10(b)和 16 段)，并将在下一次执行情况报告中提供详细情况和理由(第 33 段)

考虑到国际计算机技能证书中心给本国工作人员带来的机会，并且移交即将进行，行预咨委会相信，下一次执行情况报告将提供更多信息，包括关于该中心未来可持续性的信息(第 34 段)

行预咨委会注意到达尔富尔混合行动努力协助本国工作人员获得各种知识和技能，并相信会提供必要支持，以便他们在混合行动的缩编阶段和撤离期间找到就业机会(第 36 段)

行预咨委会认为，应在下一次执行情况报告中提供全面透明的资料，列示达尔富尔混合行动所有资产及其处置情况的细目，包括资产的账面价值、赠送的资产和出售资产的收入，并详细说明移交给其他特派团和行动的资产的任何相关偿还或费用回收情况(另见 A/75/822，第 76 段)(第 46 段)

行预咨委会获悉，清除剩余地点战争遗留爆炸物残余的责任已移交给国家地雷行动中心，该中心将得到联苏综合援助团的支持；2019 年 12 月 31 日，爆炸物风险教育和受害者援助活动的责任已由爆炸物处理办公室移交给国家地雷行动中心。关于国家能力发展事宜，爆炸物处理办公室 2020 年 12 月 31 日将这一责任移交给了联苏综合援助团地雷行动部分，并与

达尔富尔混合行动确定了清理结束所需的技能组合，并制定了指导人员留用的标准。清理结束小组人员的甄选以工作人员的专长和知识为依据

在联合国总部的指导和支持下，特派团支助事务主任负责为清理结束小组甄选人员。甄选依据不是个人的合同状况、性别或资历，而是职能要求。达尔富尔混合行动尽可能协助持有连续和长期合同的人员在联合国秘书处内得到安置

国际计算机技能证书为来自不同专门知识领域的本国工作人员提供了熟悉各种计算机软件技能的机会，但由于混合行动的任务终止和负责开展培训活动的混合行动工作人员回国，培训方案自 2021 年 4 月起停止。但大多数本国工作人员自 2016 年以来在各种课程中得到培训，课程内容侧重于他们在达尔富尔混合行动后的职业道路。在这方面，开设了关于以下方面的课程：编写个人简历和撰写求职信、拟订和评价项目提案、项目可行性研究、项目管理、时间管理、面试技巧、电气、制冷和空调、汽车机械、焊接、泥瓦、操作重型推土机、园艺和畜牧业

为支持本国工作人员和找到就业机会，达尔富尔混合行动请本国工作人员提交其个人简历、业绩报告和名册成员情况，并将其上传至“地平线”平台，以期对被缩编的工作人员进行安置，填补苏丹境内其他外地行动和联合国实体的空缺员额。达尔富尔混合行动还与在苏丹运作的联合国各机构、基金和方案分享了所有本国工作人员的名单，并通过电子邮件向本国工作人员发布通知，分发这些联合国实体公布的职位空缺。截至缩编结束时，联苏综合援助团和联合国国家工作队成功征聘了共计 10 名本国工作人员

关于达尔富尔混合行动清理结束之前和清理结束期间处置的资产的详细资料将在资产最终处置报告中提供

在缩编期间，达尔富尔混合行动得到地雷行动处的支持，该处进行爆炸物处理，分析经验教训，并协调向联苏综合援助团地雷行动部分和苏丹国家地雷行动中心移交任务。为支持达尔富尔混合行动的缩编和清理结束，自 2021 年 1 月以来，在队部移交东道国政府之前，爆炸物处理办公室对达尔富尔各地的 14 个队部进行了核查和清理。此外，返国部队和警察特遣队的 140

国家地雷行动中心密切合作，提高其工作人员在业务管理方面的能力，提供爆炸物清除的基本培训，并指导国家非政府组织，使其能够独立应对任何剩余需求。行预咨委会相信，下一次执行情况报告将提供最新资料(第 48 段)

行预咨委会收到相关资料，说明达尔富尔混合行动向联合国国家工作队移交余留活动的框架，以及达尔富尔混合行动 2020/21 年度期间方案活动执行情况和余留活动状态。行预咨委会相信，下一次执行情况报告将提供最新资料(第 50 段)

行预咨委会再次强调指出，按照大会第 70/286 号决议第 31 段的要求，必须遵守相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序。行预咨委会相信，环境清理活动和电子废物的管理工作将与东道国当局密切协调开展(第 54 段)

行预咨委会尽管注意到缩编和清理结束所用时间较长，但认为需要进一步审议在混合行动缩编和清理结束方面汲取的一些经验教训对未来特派团的影响。这些经验教训包括需要在缩编进程的较早阶段，根据全球秘书处的适当职位，启动长期和连续任用工作人员的留用和安置进程(见 A/75/822/Add.13 号报告第 33 段)；管理和处置资产，包括详细的资产盘存、出售资产的最佳价值和任何转让资产的成本回收(见 A/75/822/Add.13 号报告第 46 段)；注重环保的场地关闭和清理战略(见 A/75/822/Add.13 号报告第 54 段)。(第 57 段)

万件弹药被销毁。达尔富尔混合行动保留了一个由 3 人组成的爆炸物处理办公室小团队，直至 2021 年 9 月 30 日，以完成剩余工作，其中包括核查达尔富尔混合行动法希尔大院和处置达尔富尔混合行动军事和警察特遣队的 170 万件余留爆炸物

为确保有效移交方案活动，达尔富尔混合行动、联苏综合援助团和联合国国家工作队制定并于 2021 年 1 月 30 日签署了余留活动移交框架。该框架详细说明了移交余留活动的协调机制

达尔富尔混合行动遵守联合国关于缩编和清理结束的所有相关政策，其中包括遵守环境和废物管理政策，因此达尔富尔混合行动在将所有已关闭场地移交苏丹政府之前开展了环境清理工作。在清理工作期间，混合行动与东道国政府密切合作，东道国政府在对已关闭队部进行最后核查之后颁发了环境合格证明。达尔富尔混合行动还为收集和安全处置电子废物作出安排，这些废物大多在苏丹境外处置和回收。根据相关协议条款，由东道国政府提供确认电子废物出口的证明

达尔富尔混合行动记录了缩编和清理结束的每个阶段，包括所面临的挑战。混合行动与联合国总部进行了高级别政治接触；联邦政府通过联合工作队和 2021 年 3 月签署的达尔富尔混合行动队部缩编和移交框架协定直接参与；与达尔富尔的州长的关系通过外联和穿梭外交得到改善；与混合行动在联合国总部、意大利布林迪西联合国后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心的对口单位建立伙伴关系，并承认其附加值；采取灵活的行动态势，同时不忽视战略目标(从而使混合行动能够在缩编中期转向清理结束)。按照安全理事会的要求，联合国秘书长和非洲联盟委员会主席于 2021 年 8 月开始联合研究非洲联盟-联合国在达尔富尔混合行动方面的伙伴关系的经验教训。经验教训研究已经完成，并作为安理会文件提交给了安全理事会(S/2021/1099)。留用和安置长期和连续任用工作人员是达尔富尔混合行动的优先事项，这些人员的个人简历已上载至“地平线”台，供联合国其他部门审查

关于达尔富尔混合行动资产处置活动的信息，请参阅本报告第 49 至 52 段

关于场地关闭和注重环保的清理活动的资料，请参阅本报告第 33 至 37 段