



大会

Distr.: General
15 February 2022
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 151

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

联合国阿卜耶伊临时安全部队 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月
30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	10
D. 伙伴关系和国家工作队的协调	11
E. 成果预算编制框架	11
二. 财政资源	31
A. 概况	31
B. 未编入预算的捐助	32
C. 增效	32
D. 空缺率	32
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	33



F. 培训	33
G. 探雷和扫雷服务	34
H. 其他方案活动	35
I. 速效项目	36
三. 差异分析	37
四. 有待大会采取的行动	40
五. 为执行大会第 75/297 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	40
A. 大会	40
B. 行政和预算问题咨询委员会	47
附件	
一. 定义	49
二. 组织结构图	51
地图	53

摘要

本报告载列联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2022年7月1日至2023年6月30日期间预算,数额为263 374 800美元。

拟议预算用于部署130名军事观察员、3 120名军事特遣队人员、148名联合国警察、492名建制警察人员、187名国际工作人员(包括在一般临时人员项下供资的2个职位)、93名本国工作人员和37名联合国志愿人员。

联阿安全部队2022年7月1日至2023年6月30日财政期间所需资源总额已通过按构成部分(安全、治理和边界监测;支助)归类的若干成果预算框架与特派团目标挂钩。部队的人力资源按人数归入各构成部分,但行政领导和管理除外,这部分人力资源归入整个部队。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释在适用的情况下与联阿安全部队计划的具体产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2020/21)	分配数 (2021/22)	费用估计数 (2022/23)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	119 626.7	125 665.2	117 385.3	(8 279.9)	(6.6)
文职人员	44 995.7	51 380.7	51 692.9	312.2	0.6
业务费用	98 565.1	83 399.4	94 296.6	10 897.2	13.1
所需资源毛额	263 187.5	260 445.3	263 374.8	2 929.5	1.1
工作人员薪金税收入	3 368.9	3 366.8	3 698.8	332.0	9.9
所需资源净额	259 818.6	257 078.5	259 676.0	2 597.5	1.0
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	263 187.5	260 445.3	263 374.8	2 929.5	1.1

人力资源 ^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	共计
行政领导和管理									
2021/22 年核定数	—	—	—	—	21	1	—	—	22
2022/23 年拟议数	—	—	—	—	22	1	1	—	24
构成部分									
安全、治理和边界监测									
2021/22 年核定数	168	3 382	148	492	35	19	—	—	4 244
2022/23 年拟议数	130	3 120	148	492	39	20	—	—	3 949
支助									
2021/22 年核定数	—	—	—	—	118	70	2	36	226
2022/23 年拟议数	—	—	—	—	124	72	1	37	234
共计									
2021/22 年核定数	168	3 382	148	492	174	90	2	36	4 492
2022/23 年拟议数	130	3 120	148	492	185	93	2	37	4 207
净变动	(38)	(262)	—	—	11	3	—	1	(285)

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务是安全理事会在第1990(2011)号决议中确立的。安理会在第2609(2021)号决议中决定, 将第1990(2011)号决议第2段规定的联阿安全部队的任务期限以及第1990(2011)号决议第3段规定的联阿安全部队的各项任务延长至2022年5月15日。此外, 安理会第2609(2021)号决议决定将第2024(2011)号决议和第2075(2012)号决议第1段规定的特派团修正任务期限延长至2022年5月15日。根据安理会第2575(2021)号决议的要求, 秘书长在2021年9月17日给安全理事会主席的信(S/2021/805)中印发了对联阿安全部队进行战略审查后的主要调查结果摘要, 审查评估了最近苏丹和南苏丹之间及其内部的政治事态发展, 为特派团的进一步重组和制定可行的撤出战略提供详细建议。根据信中所载建议的备选方案一, 安理会第2609(2021)号决议决定将核定部队人数上限降至3 250人, 并将警察人数上限维持在640人, 直至2022年5月15日。安理会还表示打算继续审议秘书长信中的建议。
2. 安全理事会授权特派团实现以下总体目标, 即支持执行2011年6月20日《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》, 确保平民得到保护, 并支持和平管理阿卜耶伊地区, 促进人道主义准入, 以及支持联合边界核查和监测机制建立非军事化边界安全区。
3. 在这一总体目标范围内, 联阿安全部队将在本预算期内提供下文各框架所列的相关重要产出, 以帮助实现一系列预期成绩。这些框架按构成部分(安全、治理和边界监测; 支助)归类, 构成部分源自联阿安全部队的任务规定。
4. 预期成绩将使联阿安全部队在任务期限内实现安全理事会的目标, 绩效指标则衡量本预算期内实现这些成绩的进展情况。联阿安全部队的人力资源按人数归入各构成部分, 但部队的行政领导和管理除外, 这部分人力资源归入整个部队。与2021/22年度预算相比的人数差异在各相应构成部分予以说明。
5. 继签署2011年6月20日《协定》之后, 双方签署了2011年6月29日《关于边界安全和联合政治和安全机制的协议》和2011年7月30日《关于边界监测支助团的协定》。这些协定规定在解决争议地区地位问题以及最终划定边界以前, 在1956年1月1日边界线每侧10公里内设立非军事化边界安全区。此外, 这些协定还规定由双方和联合国代表组成的联合边界核查和监测机制对边界安全区进行监测。
6. 安全理事会第2024(2011)号决议扩大了联阿安全部队支持联合边界核查和监测机制的任务范围, 并扩大了其行动区, 以便将非军事化边界安全区包括在内。根据该决议, 除其他外, 联阿安全部队的任务还包括: (a) 协助双方确保在边界安全区内履行商定的安全承诺; (b) 支持该机制开展业务活动, 包括在规划和协调方面提供协助和咨询; (c) 为双方之间的联络提供便利并协助建立相互信任。

B. 规划假设和特派团支助举措

7. 联阿安全部队由一名助理秘书长级别特派团团长领导，一名特派团副团长、一名部队指挥官、一名部队副指挥官、一名警务专员、一名副警务专员、一名办公室主任和一名特派团支助事务主管支持特派团团长开展工作。

8. 联阿安全部队将继续由位于阿卜耶伊镇的特派团总部、位于阿卜耶伊地区的 9 个连级行动基地(迪夫拉、托达奇、多库拉/鲁马加克、海威、努恩、塔贾雷、马利亚拉查克、阿同尼和阿戈克)和 5 个临时行动基地、位于卡杜格利的 1 个后勤基地以及联合边界核查和监测机制的 2 个地点(卡杜格利的总部和区总部及戈克马查尔的区总部)组成，直至部队重组结束。假定两个队部——苏马亚/沃阿巴尔和萨发哈/基尔亚丹将在其部队于 2021 年 8 月被迫放弃地点后恢复运作。部署了 3 个步兵营，覆盖阿卜耶伊地区的北区、中区和南区，并得到相关辅助部队的支持，包括一个二级医疗设施、一个中型通用直升机部队以及一个轻型野地工程连。在阿卜耶伊部队总部保持一支连级编制快速反应部队，以备灵活使用并充当后备部队。参谋和军事观察员也部署在阿卜耶伊和卡杜克利。联合国地雷行动司提供地雷行动能力，负责在非军事化边界安全区和阿卜耶伊地区找到并排除地雷和战争遗留爆炸物，确保行动自由、部队机动性以及队部无雷和无战争遗留爆炸物，并协助处置所收缴的武器和弹药。

9. 观察员部队将继续进行巡逻，以保护阿卜耶伊地区，监测和核查政府部队的重新部署，发现武装团体的存在，保护平民，并通过其强有力的态势，特别是在边界沿线，遏制任何潜在的外部威胁，包括对阿卜耶伊地区的武装入侵。为进一步减少可能发生的暴力事件，检查站和搜查和扣押行动将继续进行，联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组的机制也将继续进行。

10. 联阿安全部队将继续倡导和促进创建阿卜耶伊警察局，包括通过审查、甄选和培训，并鼓励双方，特别是南苏丹，参与制定路线图工作，以创建阿卜耶伊警察局。在阿卜耶伊警察局缺位的情况下，联合国警察将继续通过社区警务以及预防和减少犯罪的机制，与志愿社区保护委员会/联合保护委员会合作，加强阿卜耶伊地区的法律和秩序。联合国警察还将继续在社区一级开展提高对犯罪认识的运动和建立信任巡逻，并提高社区对性别暴力和及时举报罪行的认识。联合国警察将承担惩戒职责，包括就根据国际人道主义法和人权标准处理拘留中心囚犯的问题向社区保护委员会/联合保护委员会提供监测、辅导和咨询。

11. 为了促进和平文化，联阿安全部队将继续促进和支持族裔间对话，加强族裔间争端解决机制。部队将继续支持社区联合和平委员会等论坛。联阿安全部队还将通过与社区保护委员会/联合保护委员会、当地传统酋长和社区长老等传统司法行为体接触，并与其他相关民间社会行为体互动，重点应对法律和秩序挑战。联阿安全部队还将支持召开阿卜耶伊联合监督委员会和联合政治和安全机制的会议、其他高级别会议以及补充阿卜耶伊联合监督委员会会议的政治会议，动员特派团副团长的政治参与，以推进阿卜耶伊政治进程和边界的最终划定。这些会议将在喀土穆、朱巴、亚的斯亚贝巴和阿卜耶伊地区举行。此外，联阿安全部队

将与各方一道，在联合边界核查监测机制行动区加强与地方当局的接触，以进一步提高地方当局对联合边界核查监测机制相关任务的识别。

12. 将以速效项目为执行项目的主要工具，目的不仅是改善执行任务的环境，而且也是为了满足人民最紧迫的需要。这些项目将侧重于同等程度地改善恩哥克-丁卡族和米塞里亚族社区的生计，并创建基本的生活便利设施和基础设施。

13. 联阿安全部队将继续根据国际法，包括适用的国际人道法以及联合国人道主义援助指导原则，为所有人道主义人员充分、安全和不受阻碍地接触需要援助的平民提供便利，并为人道主义行动提供一切必要的援助。最后，根据战略审查的建议，联阿安全部队将通过利用其方案资源，支持联合国各机构、基金和方案努力促进建设和平和解决冲突。

14. 联阿安全部队将继续根据安全理事会第 1325(2000)号决议设定的妇女与和平与安全任务规定、其后关于妇女与和平与安全的各项决议以及特派团的任务规定，促进妇女充分和平等地在所有层面参与阿卜耶伊族裔间和平进程和政治决策。为了消除充分执行性别平等和妇女与和平与安全议程的持续障碍，特派团将重点努力解决和克服一切形式的差距和对妇女的歧视，以在阿卜耶伊促进建立包容性和性别平等的社区。特派团工作的核心是需要加强妇女的赋权、参与和人权，并保证妇女参与各级决策。将继续有效监测侵犯和践踏人权的行，包括性暴力和性别暴力以及其他侵犯和践踏妇女和儿童的行为。将通过专门的性别平等问题协调人安排和协同努力增加军事和警察部门中的妇女人数，继续促进推动性别平等的维持和平行动。根据安理会第 2535(2020)号决议，特派团将根据第 2250(2015)号和第 2419(2018)号决议，并与执行妇女与和平与安全倡议战略密切协调，支持执行和报告青年、和平与安全问题。

15. 2022/23 年度，联阿安全部队将继续支持联合边界核查和监测机制，支持双方努力实现该机制确立的各项目标，并支持在非军事化边界安全区内开展地面和空中巡逻。

16. 联合边界核查和监测机制预计将维持在萨发哈/基尔亚丹、苏马亚/沃阿巴尔、提希文和阿布古萨的 4 个队部，隶属于两个区总部，一个区总部位于戈克马查尔，另一个位于卡杜格利。

17. 联阿安全部队的任务包括支持苏丹和南苏丹执行边界安全协议以及联合边界核查和监测机制，联阿安全部队将继续支持该机制在非军事化边界安全区内开展监测、核查和调查任务。部队还将酌情协助开展规划、仲裁、联络协调、报告、信息交流、巡逻协调和安保等工作。还将视需要为边界核监机制设计并提供特派团特有的培训。联阿安全部队将支持双方至少举行两次联合政治和安全机制会议。

18. 地雷行动处将继续在阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区提供评估、调查、排雷和培训服务，通过清理队部、进出路线和过境点，以及通过提供巡逻队和防地雷车，促进任务区内的行动自由、平民返回社区、和平迁移和提供人道主义援助。将向文职和军警人员以及当地社区和游牧人口提供爆炸物风险教育方案。此外，地雷行动处作为武器和弹药咨询委员会成员，将继续按照国际小武器管制标准销

毁没收的武器和弹药，并就弹药的储存和管理向部队提供咨询意见。地雷行动处将为联合边界核查和监测机制的地面巡逻提供最可行的解决办法。此外，地雷行动处将确保收集和管理地雷行动数据，并确保阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区的所有地雷行动活动得到协调，并符合地雷行动处认可的程序。

19. 在 2022/23 年度，特派团将开展一系列方案活动，以加强其执行任务的能力，特别是在埃米特、阿卜耶伊镇、阿戈克和迪夫拉。将开展各种方案、讲习班、提高认识运动和培训班，以确定和解决社区、社区保护委员会/联合保护委员会和传统领袖的需要。计划开展的活动将侧重于能力建设、族裔间对话以及冲突管理和解决、社区警务举措、提高对犯罪的认识以及增加妇女和儿童的参与。在阿卜耶伊警察局缺位的情况下，将与恩哥克-丁卡族和米塞里亚族一起，为目前负责法律和秩序的社区保护委员会/联合保护委员会开展培训和能力建设活动。根据法治事项战略审查的建议，联合国警察将开展方案活动，重点是改革和改组阿卜耶伊、阿戈克和埃米特共同市场的社区保护委员会/联合保护委员会和三个惩戒设施，以达到国际人权标准。加强方案活动将要求在所有队部建立现代的社区保护委员会/联合保护委员会站；改造和建设示范惩戒设施；在所有队部设立性暴力和性别暴力服务台/协调人办公室，以有效处理对侵犯和虐待人权行为的监测和报告，包括涉及性暴力和性别暴力以及其他侵犯和虐待妇女儿童行为的监测和报告；为社区保护委员会/联合保护委员会提供办公和工作物资，包括雨衣、胶靴、品牌 T 恤、帽子、手电筒、社区保护委员会/联合保护委员会和被拘留者的制服、身份证、车辆和燃料；在阿戈克、鲁马迈尔、阿卜耶伊、埃米特和迪夫拉为 700 名参与者开展 5 次社区犯罪认识外联运动；为社区领袖举办估计有 200 人参加的各种讲习班；每季度与阿卜耶伊、阿戈克和迪夫拉的大约 180 名地方传统领导人就环境保护事项进行接触。

20. 此外，联阿安全部队将重点开展活动，促进各方之间和社区之间的对话，加强执行妇女与和平与安全议程和青年、和平与安全议程，促进公民参与，特别是妇女和青年的参与，促进防止小武器和轻武器扩散的措施，在季节性游牧期间促进和平，解决保护问题，包括特别影响到妇女和儿童的问题。此外，联阿安全部队将通过其方案供资，支持各机构、基金和方案努力促进建设和平和解决冲突。此类方案活动符合 2021 年 8 月对联阿安全部队进行战略审查后的主要结论和建议。

21. 雨季对连接阿卜耶伊地区行动基地的现有道路网产生了不利影响，严重影响联阿安全部队的机动性及其开展行动的能力。在 2022/23 年度，联阿安全部队将继续改善基础设施，并将采取更多措施，确保部队的机动性，保障其部队在行动区内的安保和安全。

22. 在 2021 年 8 月对联阿安全部队进行战略审查后，根据秘书长给安理会主席的信(S/2021/805)所载建议中的备选方案一，安理会第 2609(2021)号决议决定将核定部队人数上限降至 3 250 人，并将警察人数上限维持在 640 人，直至 2022 年 5 月 15 日。安理会还表示打算继续审议信中所载的建议。

23. 3 250 人的总兵力上限包括阿卜耶伊地区的 2 700 人和分配给联合边界核查和监测机制的 550 人。联阿安全部队将维持目前在三个区的部署，有 3 个步兵单位(每个单位 570 人)，但重型坦克和火炮单位将被遣返。将加强战力实现手段，

包括军用直升机、空中部队和工兵部队，以打造一支更轻捷、反应更快、信息更灵通的部队，更好地应对雨季地形。这是为了让拟议的军事部分继续按照特派团的任务授权完成所有规定任务。

24. 战略审查还建议特派团建立更多的文职能力，特别是通过扩大现有的社区联络处，以支持建设和平举措，并与联合国其他行为体一道扩大对社区生计和复原力努力的支持。

25. 特派团计划提升在法治事项方面的专门知识，以支持制定法治支持战略，包括对严重罪行的调查和起诉程序，并帮助确定防止袭击的有效方法，支持国家和地方层面的机制。这些建议将要求修订现有的文职人员配置结构，开展适当的方案活动，并调整所需业务资源。

26. 增加的方案资源所支持的活动将侧重于法治和保护平民、和平的季节性游牧、边境管理以及妇女、儿童、青年和其他弱势群体的地方保护机制。为了促进建设和平和解决冲突，联阿安全部队还将与联合国各机构、基金和方案在阿卜耶伊地区的部署以及联合国国家工作队协调开展工作。

特派团支助举措

27. 在 2022/23 年期间，特派团将继续开展各种多年期建设项目，以恢复因时间推移和曝露在恶劣环境中而受到损害的生活和安全条件。联阿安全部队将继续优先分阶段更换特遣队仍在居住但总体已超过使用寿命的联合国苏丹特派团遗留宿舍，这种情况会损害部队人员的人身安全、健康和福祉。

28. 在 2022/23 年度期间，特派团将继续执行多年混凝土服务合同，包括特派团总部和其他各个地点的纯混凝土工程、人行道、过境点、排水系统、涵洞、桥台墙、轻质楼板、重型车间地板、钢筋混凝土防爆墙和坡道。联阿安全部队还将继续开展分阶段项目，为特派团总部和其他营地的预制结构提供底层屋顶和保护。特派团还将启动一个安装太阳能电池板的人行道屋顶多年期建设项目，将各住宿区与营地办公室连接起来，努力改善营地的生活条件，同时通过收集太阳能促进对环境负责的能源生产。联阿安全部队还将继续在总部和队部开展分阶段建造链环围栏以及行人和车辆大门的项目。2022/23 年度拟议预算包括一个估计费用为 100 万美元或以上的项目，即在托达赫建造一个建制警察营地，估计费用为 1 077 500 美元。

29. 特派团将继续通过智能自动化技术促进环境可持续性。为此，特派团将继续在各地点实施外地远程基础设施监测系统，以远程监测、管理和控制工厂、设备和资源消耗。在不断努力改善环境绩效的过程中，特派团将确保所有新营地都配备雨水收集系统，并将采用太阳能/电热水器和空调设备，逐步淘汰现有的纯电动设备。

30. 在 2022/23 年度，联阿安全部队将把环境风险纳入企业风险管理进程，以便有效地妥善管理废水和固体废物风险。此外，部队会继续推行解决方案，以更积极主动地改善工作业绩。这包括持续使用远程监测技术，包括使用外地远程基础设施监测系统，为此将在钻孔上安装仪表，以进行适当的原水监测，并在住宿地

点安装仪表，以提高工作人员的认识，使他们更多地了解电力和水的消耗。将安装更多的硬件和软件基础设施，以监测发电机的燃料使用情况，测量发电量，并评估特派团的碳排放。

31. 将在阿卜耶伊和卡杜格利建造传统的废水处理厂，并在 4 个队部设立废物管理场，配备焚烧炉、碎瓶机和堆肥机，用于处理固体废物。这一基础设施将与外地远程基础设施监测系统连接，以为环境行动规划业绩报告应用程序自动收集环境数据，作为总体智能营地概念的一部分。

32. 特派团还将执行妇女参与和平行动埃尔西倡议，旨在利用集体资源增加女军警人员有意义地参与联合国维持和平行动。具体而言，特派团将侧重于为女性维和人员提供设备充足的住宿，创造一个满足她们需要的环境，使女性维和人员感到有力量为秘书长的全系统性别均等战略作出贡献，特别是在部署女性维和人员方面。

33. 根据战略审查的建议，特派团正在通过协助通知书将军用直升机的数量从两架增加到四架。目前正在进行的部队重组预计将减少军事足迹，同时通过加强空中机动性保持对局势的了解。多国部队的抵达和行动还可能延长特派团内的再补给线，并由于轮调时间表各不相同而使部队轮调更加复杂。此外，商用旋转翼飞机执行某些需要军事能力的行动的能力有限，因此特派团必须增加其军用直升机队。

34. 拟议的文职人员编制包括共净增加 15 个员额和职位，反映了特派团根据战略审查建议应着手的优先事项。增加是为了拟设立 10 个国际员额、3 个本国专业干事员额、1 个一般临时人员职位、1 个联合国志愿人员职位，并将 1 个一般临时人员职位改划为员额。

35. 部队 2022/23 年度维持和运作所需资源估计数反映了所需资源的净增长。2022/23 年度期间，军事和警务人员所需资源预计将减少 830 万美元，主要原因是部队人数上限从 3 550 人降至 3 250 人。文职人员所需经费增加 30 万美元，主要原因是拟议设立 11 名国际工作人员，包括 1 个在一般临时人员项下供资的国际工作人员、3 个本国员额和 1 个联合国志愿人员职位。文职人员所需资源增加额因 2022 年 1 月 1 日起薪级表的下调而被部分抵消。业务费用项下增加 1 090 万美元，主要原因是空中业务所需经费增加，现有机队增加了两架固定翼飞机，以及与执行伙伴合作开展的项目和方案活动增加。

C. 区域特派团合作

36. 特派团将继续与秘书长非洲之角问题特使定期互动，协调行动，促进各方遵守各项双边协定、安全理事会有关决议和非洲联盟决定规定的义务。联阿安全部队将支持举行阿卜耶伊联合监督委员会和联合政治和安全机制会议，执行其决定，并支持特使和非洲联盟高级别执行小组与任务授权有关的举措。

37. 联阿安全部队将继续与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)合作,就共同关心的事项,包括跨界安全和季节性游牧问题进行信息共享。

38. 乌干达恩德培区域服务中心将继续为包括联阿安全部队在内的特派团客户提供以下方面的共享服务:入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、教育补助金报销处理和特派团任务相关的差旅费报销处理、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度及信息技术事务。

D. 伙伴关系和国家工作队的协调

39. 联阿安全部队将通过其实务部分、警察以及军民协调部分,继续与在阿卜耶伊地区的联合国机构、基金和方案、本国和国际非政府组织以及捐助界协调开展活动。根据 2021 年战略审查的建议,联阿安全部队将与联合国各机构、基金和方案以及联合国国家工作队密切合作,开展方案活动,以确保在阿卜耶伊地区战略性、一致和高效地开展建设和平和解决冲突活动。此外,联阿安全部队将通过确保有关人员的安全和行动自由,支持在整个阿卜耶伊地区提供人道主义和恢复援助。特派团还将继续与联合国各机构、基金和方案、地方行政当局、非政府组织和广大民间社会协调努力,执行保护平民的任务。通过与朱巴和喀土穆的联合国国家工作队定期接触和协调,将使联阿安全部队能够为与该区域人道主义援助、恢复和发展有关的多部门联合国联合方案倡议提供支持。联阿安全部队还将与联合国各机构、基金和方案合作,支持社区保护委员会/联合保护委员会。联阿安全部队将与受益者、联合国各机构、基金和方案以及国家工作队密切协商,继续促进基层举措,包括通过开展速效项目和方案活动。

E. 成果预算编制框架

40. 为便于列报人力资源拟议变动情况,确定了在人员配置上可能采取的六类行动。有关这六个类别的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

41. 特派团的全面领导和管理由特派团团长办公室负责。拟议人员编制列于表 1。

表 1
人力资源:行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 人员	小计			
特派团团长办公室									
2021/22 年核定员额	1	—	1	1	1	4	1	—	5
2022/23 年拟议员额	1	—	1	1	1	4	1	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 人员	小计			
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
特派团团长办公室小计									
2021/22 年核定数	1	—	1	1	1	4	1	—	5
2022/23 年拟议数	1	—	2	1	1	5	1	—	6
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
特派团副团长办公室									
2021/22 年核定员额	—	1	5	2	—	8	—	—	8
2022/23 年拟议员额	—	1	5	2	—	8	—	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
部队指挥官办公室									
2021/22 年核定员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
2022/23 年拟议员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
部队副指挥官办公室									
2021/22 年核定员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1
2022/23 年拟议员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合边界核查和监测机制办公室									
2021/22 年核定员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
2022/23 年拟议员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合行动中心/特派团联合分析中心									
2021/22 年核定员额	—	—	—	2	—	2	—	—	2
2022/23 年拟议员额	—	—	1	2	—	3	—	—	3
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
行为和纪律科									
2021/22 年核定员额	—	—	2	—	—	2	—	—	2
2022/23 年拟议员额	—	—	2	—	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 人员	小计			
文职人员小计									
2021/22 年核定数	1	4	8	5	3	21	1	—	22
2022/23 年拟议数	1	4	9	5	3	22	1	—	23
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
共计，包括临时职位									
2021/22 年核定数	1	4	8	5	3	21	1	—	22
2022/23 年拟议数	1	4	10	5	3	23	1	—	24
净变动	—	—	2	—	—	2	—	—	2

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：增加 1 个员额

一般临时人员：增加 1 个职位

表 2

人员配置变动：行政领导和管理

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	职等	说明
特派团团长办公室	设立	1	P-4 (一般临时人员)	
共计		1		

特派团团长办公室

一般临时人员：增加 1 个职位

42. 地雷行动司根据 2014 年联合国与联合国项目事务署(项目署)之间的总体谅解备忘录，通过与项目署的长期伙伴关系，向联阿安全部队提供地雷行动服务。内部监督事务厅在其关于地雷行动司监测和评价机制的审计(2019/152)中建议地雷行动司加强控制环境，增加财务监测以及监测和评价。审计委员会重申了内部监督事务厅的审计结果，并在 2020 年对联合国和平行动的审计(A/75/5 (Vol. II))中呼吁地雷行动司减少对项目署的依赖，增加外地存在和知识，加大直接全方位执行地雷行动方案的力度，并评价项目署的伙伴关系，以确保其具有成本效益。在这方面，建议按照与项目署以前的执行方式，将特派团地雷行动部分负责人列

入特派团的人员配置表，而不是在其他用品、服务和设备项下编列预算。拟议的新办法将确保地雷行动司直接领导威胁评估、方案设计以及与特派团领导层和政府利益攸关方及合作伙伴的监测和代表工作。拟议职位的费用因其他用品、服务和设备项下业务费用减少而被抵消。

43. 因此，拟设立 1 个方案管理干事职位(P-4)，在一般临时人员项下供资，担任联阿安全部队地雷行动方案的协调人。任职者将负责设计联阿安全部队地雷行动方案战略，制定战略和业务规划，实施方案设计和应对威胁，向特派团领导层提供咨询意见，并支持宣传工作。任职者还将监督执行伙伴的交付情况和业绩。

表 3
人员配置变动：行政领导和管理

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	职等	说明
联合行动中心/特派团联合分析中心	设立	1	P-5	
共计		1		

联合行动中心/特派团联合分析中心

国际工作人员：增加 1 个员额

44. 联阿安全部队在高度不可预测的环境中开展行动，需要加强行动能力，以持续监测、评估和预测苏丹和南苏丹影响行动环境的政治、军事、安全和经济事件及事态发展。联阿安全部队必须能够发现、预测和应对执行任务面临的新威胁或机会，包括联合国人员、设备和设施的安全。联合行动中心由一名中校领导，每年轮换，这不利于联合行动中心/特派团联合分析中心的连续性和稳定性。特派团联合分析中心在投入运作时将与 2019 年维持和平情报政策和 2019 年联合国维持和平行动中的权力、指挥和控制政策保持一致，并将在特派团重新配置其部队和文职部分时发挥关键作用，以加强其外联工作、社区联络和法治能力。此外，联阿安全部队已开始实施预警系统及全面规划和业绩评估系统，这两个系统将大大受益于联合行动中心/特派团联合分析中心的文职负责人和一个更强大的联合行动中心/特派团联合分析中心，特别是因为联阿安全部队没有战略规划股作为实施该系统的协调中心。

45. 因此，拟在联合行动中心/特派团联合分析中心设立 1 个高级信息分析员员额(P-5)，承担科长的责任。任职者将主要侧重于前瞻性分析以及联合行动中心/特派团联合分析中心的总体管理，通过特派团办公室主任向特派团团长报告，在预警系统以及全面规划和业绩评估系统中发挥关键作用。特派团致力于建立贯穿各领域的综合分析能力，审视对特派团任务的威胁，并具备潜在能力，以开展多来源综合分析和预测性评估。在这一背景下，部署联合行动中心/特派团联合分析中心文职负责人将改善数据管理(收集、协调、分析、分发信息和报告)，并将促进特派团领导层的决策进程。

构成部分 1：安全、治理和边界监测

46. 联阿安全部队将支持各方努力推动政治对话，以解决阿卜耶伊问题。特派团团长的斡旋将协助各方执行其关于阿卜耶伊的双边协定以及他们在 2022/23 年度预算期间可能达成的任何后续协定。特派团将支持阿卜耶伊联合监督委员会、联合政治和安全机制的会议以及双方之间任何与阿卜耶伊有关的高级别会议。联阿安全部队将继续促进、推动和主办米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的族裔间对话、和解努力和其他接触并提供后勤支持。这将包括努力启动两个首都任命的地方行政当局之间的协调，与各机构、基金和方案合作，支持恢复和复原力方案。

47. 特派团还将通过针对阿卜耶伊民间社会、青年、恩哥克-丁卡族和米塞里亚族社区的妇女团体的广泛媒体活动、外联和宣传运动，与利益攸关方互动。

48. 为监测非军事化、遏制威胁、保持对局势的了解、建立信任、协助创造有利于人道主义行动安全和保障的条件，联阿安全部队将开展包括远距离巡逻在内的机动和动态行动、日夜巡逻并应要求提供护送。在旱季，部队会扩大其在重要地区的存在，以保证季节性移民的安全，并将继续运行主要补给路线和其他支线的永久检查站和随机检查站，检查弹药和据称武装分子的动向。部队将继续为联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组的工作提供便利。

49. 联阿安全部队将在单派警察能力的支持下，继续呼吁和支持双方为建立阿卜耶伊警察局开展联合综合规划工作，并在获得批准后执行这项工作的成果建议。根据其能力建设任务，联阿安全部队警察部分将协助各方设计和编写启动文件，包括根据阿卜耶伊联合监督委员会的规定制定政策、警务人员职权范围、战略计划、执行框架和行动构想；制定警务人员审查、甄选和征聘标准；就培训和辅导提供指导意见；确定和动员捐助者提供支持。此外，该构成部分计划加强阿卜耶伊警察局的能力，使其能够为阿卜耶伊地区石油基础设施提供安保，并保护面临紧急人身暴力威胁的平民。在此期间，警察部分将开展社区警务工作，包括开展社区互动和进行建立信任巡逻，监测安全、法律和秩序。警察部分将提供支助(包括能力建设)和协调，让社区保护委员会/联合保护委员会能够协助管理法律和秩序进程，包括在人道拘留、尊重被羁押者的人权以及社区法律和秩序问题培训和宣传方案等方面予以协助。警察部分将努力加强妇女在打击性暴力和性别暴力犯罪中的参与。

50. 为了支持提供安全、人道主义援助、行动自由和保护面临紧迫威胁的平民，将在联阿安全部队和联合边界核查与监测机制责任区内开展地雷行动。2022/23 年度期间，地雷行动将侧重勘察和清除阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区的爆炸物危险。具有爆炸物处理能力的防雷车辆和工作人员将确保边界核监机制的行动自由。部队在阿卜耶伊地区没收并移交给地雷行动司的武器和弹药将按照经认可的程序安全销毁。将向联合国文职和军警人员以及当地社区提供爆炸物风险教育。所有地雷行动活动将由地雷行动司协调，数据将记录在地雷行动国际管理系统中。

预期成绩	绩效指标
1.1 提供安全 and 有保障的环境，促进和平迁徙，保证人道主义援助的交付；根据 2011 年 6 月 20 日《协定》加强阿卜耶伊警察局的能力	<p>1.1.1 袭击人道主义行为体的事件为零(2020/21 年度：0；2021/22 年度：0；2022/23 年度：0)</p> <p>1.1.2 移民过程中族群间暴力事件为零(2020/21 年度：3；2021/22 年度：0；2022/23 年度：0)</p> <p>1.1.3 除联阿安全部队和阿卜耶伊警察局外，阿卜耶伊地区基本没有武装人员、资产和武器(记录存在武装人员、资产和武器的次数：2020/21 年度：58；2021/22 年度：18；2022/23 年度：17)</p> <p>1.1.4 在阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区内，联阿安全部队、联合边界核查与监测机制、人道主义人员和平民因地雷或战争遗留爆炸物而中断或取消行动的次数为零(2020/21 年度：0；2021/22 年度：0；2022/23 年度：0)</p>

产出

- 为实现安全、地区控制、核查和监测并侦测和防止入侵，在阿卜耶伊地区执行 547 500 个部队巡逻日(每次巡逻 25 人×每天 60 次巡逻×365 天)
- 开展 9 490 次联合国军事观察员巡逻，监测和核查所有部队的重新部署情况，与阿卜耶伊地区地方社区和当局保持联络，以提供预警和减少冲突(13 个小组×每天 2 次巡逻×365 天)
- 用 117 个小时观察武装团体的非军事化情况并调查各类事件(2.25 小时×52 周)
- 组织 446 次联阿安全部队与两族(米塞里亚族和恩哥克-丁卡族)之间的联合安全委员会会议
- 为阿卜耶伊联合监督委员会的 3 次会议或双方之间的类似高级别会议提供后勤和行政支持
- 为米塞里亚和恩哥克-丁卡族组织和主持 3 次会议，目的是促进族群间对话与和解，支持族群间争端解决机制，包括为此举行至少 40 次联合社区和平委员会会议
- 为米塞里亚和恩哥克-丁卡族妇女团体和传统领导人组织和主持 4 次磋商，探讨提高妇女在和平进程中参与度的问题；为基层妇女和团体开展妇女与和平与安全问题小组讨论提供后勤和技术支持
- 组织 10 次联合军事观察员委员会会议，开展 2 555 次联合军事观察员小组巡逻(7 个小组×每天 1 次巡逻×365 天)
- 87 600 个联合国建制警察部队巡逻和部署人日，以确保对埃米特共同市场地区和阿卜耶伊境内需要建制警察应对的其他动乱地区的犯罪威胁作出适当反应，包括保护联合国人员和设施(每支巡逻队 10 人×每排 3 支巡逻队×每个建制警察部队 4 个排×2 个建制警察部队×365 天)
- 通过互动巡逻和合用同一地点，向 31 个社区保护委员会和 1 个联合和平委员会提供咨询和辅导，委员会共有 767 人，其中 132 人是女性
- 与各机构、基金和方案协调，为一次移民前和一次移民后会议提供支持，包括支持一系列协商和预警举措，以促进移民期间和平，推动总结经验教训
- 为 60 个地方社区的培训和提高防范犯罪意识方案提供咨询和便利(北区 20 个、中区 20 个、南区 20 个)

- 为 6 个讲习班和能力建设活动提供支持，包括有关联合国和非政府组织实体开展的一些活动，这些活动涉及“消除性别暴力 16 天运动”的宣传、民间武器管制、和解、传统司法、妇女和青年与和平与安全，以及在米塞里亚和恩哥克-丁卡社区保护平民等领域
- 支持联合国国家工作队开展建设和平和解决冲突活动，包括在传统司法机制、人权、法治、季节性游牧、边境管理，妇女、青年、儿童和弱势群体地方保护机制等领域
- 提供与地雷行动有关的服务，包括确保阿卜耶伊地区 100%的道路安全无障碍；阿卜耶伊地区内的土地 100%经核查无地雷和战争遗留爆炸物；100%清除和销毁报告在阿卜耶伊地区的地雷和战争遗留爆炸物；按照地雷行动司认可的程序，100%安全销毁移交给地雷行动司的没收武器和弹药
- 为阿卜耶伊地区各社区提供 360 次爆炸物风险教育(每月 30 次×12 个月)；为联阿安全部队新抵达的工作人员和军事人员提供 48 次地雷/战争遗留爆炸物安全问题上岗培训课(每月 4 次×12 个月)
- 开展宣传活动，突出联阿安全部队在阿卜耶伊的工作，包括在特别组织的活动(1 次足球锦标赛和 1 次文化节)和 3 个联合国纪念日(5 月 29 日联合国维持和平人员国际日、9 月 21 日国际和平日和 10 月 24 日联合国日)期间，制作和分发以阿卜耶伊民众为宣传对象的传单、小册子、T 恤和其他宣传材料

预期成绩	绩效指标
1.2 联合边界核查和监测机制的有效运作	1.2.1 通过 100%监测无争议非军事化边界安全区，证实部队已撤出非军事化边界安全区并核实指控 1.2.2 向联合边界核查和监测机制总部、所有运行的区总部和队部全面部署地雷行动司人员，确保为该机制提供所需支持

产出

- 与巡逻支助小组乘坐防雷车执行 1 830 次联合地面巡逻(4 个小组×每天 1.25 次巡逻×365 天)和 48 次联合长途巡逻(2 个区×每月 2 次巡逻×12 个月)，联合边界核查和监测机制综合小组按每月 8 次巡逻飞行频率执行 96 次空中巡逻
- 在总部、各区和队部与联合边界核查和监测机制官员举行 52 次会议，为协调和规划监测非军事化边界安全区的行动提供咨询和支助
- 提供与地雷行动有关的服务，包括联合边界核查和监测机制提出要求的土地 100%核实为没有地雷和战争遗留爆炸物；使机制提出要求的道路 100%安全和可通行；非军事化边界安全区报告的地雷和战争遗留爆炸物 100%按照地雷行动处认可的程序清除和销毁；并且联合边界核查和监测机制地面巡逻队 100%由地雷行动处巡逻支助小组和防雷车陪同

外部因素

苏丹和南苏丹政府继续致力于执行以下协定：2011 年 6 月 20 日《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》；2012 年 9 月 27 日《关于安全安排的协定》；2011 年 7 月 30 日《关于边界监测支助团的协定》；以及 2011 年 6 月 29 日《关于边界安全和联合政治和安全机制的协定》。苏丹政府和南苏丹政府全面支持联阿安全部队根据安全理事会第 1990(2011)号和第 2024(2011)号决议以及与双方签署的《部队地位协定》执行任务。联阿安全部队将获得各方和各族群给予的充分行动自由，其行动不会受到跨界冲突的阻碍。

表 4

人力资源：构成部分 1，安全、治理和边界监测

类别	共计								
一. 军事观察员									
2021/22 年度核定数									168
2022/23 年度拟议数									130
净变动									(38)
二. 军事特遣队									
2021/22 年度核定数									3 382
2022/23 年度拟议数									3 120
净变动									(262)
三. 联合国警察									
2021/22 年度核定数									148
2022/23 年度拟议数									148
净变动									—
四. 建制警察部队									
2021/22 年度核定数									492
2022/23 年度拟议数									492
净变动									—
国际工作人员									
五. 文职人员	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 人员	小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
警务专员办公室									
2021/22 年度核定数	—	1	3	1	1	6	2	—	8
2022/23 年度拟议数	—	1	3	1	1	6	2	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室(文职)									
2021/22 年度核定数	—	1	4	—	2	7	2	—	9
2022/23 年度拟议数	—	1	5	—	2	8	3	—	11
净变动	—	—	1	—	—	1	1	—	2
社区联络处									
2021/22 年度核定数	—	—	3	3	—	6	4	—	10
2022/23 年度拟议数	—	—	5	4	—	9	4	—	13
净变动	—	—	2	1	—	3	—	—	3

传播和公共关系办公室

2021/22 年度核定数	—	—	1	1	—	2	—	—	2
2022/23 年度拟议数	—	—	1	1	—	2	—	—	2

净变动

— — — — — — — — —

安全和安保股

2021/22 年度核定数	—	—	1	1	12	14	11	—	25
2022/23 年度拟议数	—	—	1	1	12	14	11	—	25

净变动

— — — — — — — — —

文职人员小计

2021/22 年度核定数	—	2	12	6	15	35	19	—	54
2022/23 年度拟议数	—	2	15	7	15	39	20	—	59

净变动

— — 3 1 — 4 1 — 5

共计(一至五)

2021/22 年度核定数									4 244
2022/23 年度拟议数									3 949

净变动

(295)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 4 个员额

本国工作人员：增加 1 个员额

表 5

人员配置变动：构成部分 1，安全、治理和边界监测

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	职等	说明
办公室主任办公室	设立	1	P-5	
	设立	1	本国专业干事	
共计		2		

办公室主任办公室

国际工作人员：净增 1 个员额

本国工作人员：净增 1 个员额

51. 战略审查指出，阿卜耶伊问题的性质要求更加注重建设和平，以促进族群间和解。为此，需要作出重大努力，在法治和保护等仍然存在差距的领域扩大对联合国苏丹和南苏丹国家工作队的发展干预、人道主义援助和支持，并通过联阿安全部队的方案活动提供支持。此外，战略审查建议，通过苏丹和南苏丹驻地协调

员的联合战略指引和指导，在共同优先事项的基础上设立一个专门方案，推动各族群共同关心的领域往前发展。该方案的范围将包括：向季节性游牧关键地区提供即时服务和支持；边界管理；针对妇女、儿童和弱势群体的地方保护机制。因此，拟在办公室主任办公室设立 2 个员额，详情见下文。

52. 拟设立 1 个高级联络干事员额(P-5)，通过办公室主任办公室向特派团团长报告。任职者的两大重点领域是充当联阿安全部队与联合国各机构、基金和方案之间的桥梁，并监督对增加的方案活动开展管理以及与联合国各机构、基金和方案的协调工作。在方案活动方面，任职者将与联合国各机构、基金和方案磋商协调，统一开展联阿安全部队多个部分包括联合国警察、社区联络处以及传播和公共关系处均关注的活动并提供支持。此外，任职者将在确保速效项目和方案活动之间的协同增效方面发挥关键作用。从更广的角度上讲，任职者将围绕治理、建设和平和预防冲突并围绕方案活动的设计、启动和执行，向特派团领导团队提供分析和战略咨询。任职者将支持联合国各机构、基金和方案建立方案联系，其中包括：支持加强和平、人道主义行动与发展之间的联系；动员、促进和加强与捐助方的战略伙伴关系；与来自政府和民间社会的相关国家、区域和地方利益攸关方以及主要国际行为体密切联络，以确定切入点，促进对话，并在预防冲突、和解和建立信任方面加强战略联盟和伙伴关系。

53. 还拟设立 1 个协理法律干事员额(本国专业干事)。协理法律干事是一名南苏丹持牌律师，精通南苏丹法律的所有方面。在执行特派团任务过程中经常出现涉及南苏丹法律的事项。事实证明，及时处理这些事项并不容易。最近发生的事件令当地族群对特派团的任务、特别是在联合边界核查和监测机制框架下特派团在边界南苏丹一侧中发挥的作用感到困惑，突显了上述困难。由于特派团没有南苏丹持牌律师，缺乏处理南苏丹法律事务方面所需的必要资质和知识，导致特派团执行任务能力受阻。南苏丹持牌律师将能够就有关南苏丹法律的事项向特派团提供指导和咨询，弥合特派团在南苏丹法律方面的知识差距。设立协理法律干事员额将提高特派团在全国性的问题一出现即予处理的能力，并将协助特派团防止此类事件再次发生。协理法律干事还将协助与当地族群接触，向族群主要成员通报并宣传特派团的任务、活动、法律地位以及特权与豁免。

表 6
人员配置变动：构成部分 1，安全、治理和边界监测

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	职等	说明
社区联络处	设立	2	P-4	
	设立	1	P-3	
共计		3		

社区联络处

国际工作人员：净增 3 个员额

54. 为缓解族群间紧张局势，并为顺利执行未来关于阿卜耶伊的政治协议奠定基础，战略审查指出有必要在族群一级加强人道主义援助和对生计和复原力的支持，并让苏丹和南苏丹的联合国国家工作队发挥更突出的作用。拟采取的办法包括联合国国家工作队根据可持续发展和恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的需要，就建设和平及解决冲突开展联合工作，并通过联阿安全部队的方案供资予以支持。战略审查还指出，增加特派团文职部分能力将有助于缩小阿卜耶伊各族群间的差距，并更好地保护妇女免受性别暴力的侵害。考虑到这一点，扩大现有的社区联络处是当务之急，这不仅因为社区联络处在建设和平活动的最前线开展工作，而且还因为该处可与联合国其他行为体一道，扩大对社区生计和复原力工作的支持。因此，拟设立 3 个联络干事员额(2 个 P-4 和 1 个 P-3)。

55. 拟在阿卜耶伊和迪夫拉设立 2 个联络干事员额(P-4)，创建更强有力的人权和法治咨询部门，以促进族群间对话以及与米塞里亚传统领导人和朱巴/喀土穆任命的地方行政当局接触。任职者将与青年和妇女以及其他利益攸关方，包括特别是与联合族群和平委员会成员保持联络，并将协助协调阿卜耶伊北部/南部和迪夫拉的培训、会议、讲习班和其他能力建设方案。

56. 还拟设立 1 个联络干事(P-3)，协助监测速效项目的执行情况，并支持季节性牧民在三个移民走廊顺利行动。任职者将协助社区联络处有效整理、分析和传播关于冲突动态的信息，并成为预防和减轻族群间冲突的保护平民预警系统的其中一环。在联阿安全部队为联合国各机构、基金和方案开展人道主义项目和活动提供支持时，任职者还将提供关于人道主义需求的信息。

构成部分 2：支助

57. 支助部分的任务是通过交付相关产出、改善服务和提高效率，提供快速、有成效、高效率、负责任的服务，以支持执行任务。将向核定的 130 名军事观察员、3 120 名军事特遣队人员、148 名联合国警察、492 名建制警察部队人员和 315 名文职人员提供支助。联阿安全部队将努力提供全套优质服务，包括：审计、风险管理和合规；航空；预算、财务和报告；文职人员；设施、基础设施和工程；燃料管理；地理空间、信息和电信服务；医疗服务；供应链管理；军警人员服务；车辆管理和陆运。

预期成绩	绩效指标
2.1 迅速、有成效、高效率 and 负责任地向特派团提供支助服务	2.1.1 核定飞行时数使用百分比(2020/21 年度：82.7%；2021/22 年度：≥90%；2022/23 年度：≥90%)
	2.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2020/21 年度：11.5%；2021/22 年度：10%±3%；2022/23 年度：10%±3%)

预期成绩	绩效指标
	<p>2.1.3 女性国际文职人员年均百分比(2020/21 年度：26%；2021/22 年度：≥29%；2022/23 年度：≥29%)</p> <p>2.1.4 从发布 P-3-D-1 和 FS-3-FS-7 职等的空缺通知到选定候选人的名册征聘工作所用平均日历天数(2020/21 年度：68；2021/22 年度：≤45；2022/23 年度：≤45 天)</p> <p>2.1.5 从发布 P-3-D-1 和 FS-3-FS-7 职等的空缺通知到选定候选人的具体员额征聘工作所用平均日历天数(2020/21 年度：145；2021/22 年度：≤120；2022/23 年度：≤120 天)</p> <p>2.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2020/21 年度：82；2021/22 年度：100；2022/23 年度：100)</p> <p>2.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2020/21 年度：90%；2021/22 年度：≥85%；2022/23 年度：≥85%)</p> <p>2.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2020/21 年度：20%；2021/22 年度：100%；2022/23 年度：100%)</p> <p>2.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总得分(2020/21 年度：≥1 941；2021/22 年度：≥1 800；2022/23 年度：≥1 800)</p> <p>2.1.10 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员百分比(2020/21 年度：100%；2021/22 年度：100%；2022/23 年度：100%)</p> <p>2.1.11 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2020/21 年度：100%；2021/22 年度：≥95%；2022/23 年度：≥95%)</p> <p>2.1.12 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2020/21 年度：5%；2021/22 年度：≤20%；2022/23 年度：≤10%)</p>

产出

服务改进

- 按照行政当局的环境战略，执行全特派团环境行动计划
- 为执行行政当局的供应链管理战略和推出“团结”项目扩展部分各模块提供支助

航空服务

- 运营和维护共计 10 架飞机(4 架固定翼和 6 架旋转翼)
- 为所有服务提供共计 6 005 个计划飞行时数(商业供应方 1 944 个, 军事供应方 4 061 个), 包括客运 4 627 个小时, 货运 467 个小时, 巡逻和观察 550 个小时, 搜索和救援 341 个小时, 伤员和医疗后送 20 个小时
- 监督 10 架飞机以及 15 个简易机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权, 为 2.634 亿美元预算提供预算、财务和会计服务

文职人员服务

- 根据授权, 为最多 317 名核定文职人员(185 名国际工作人员、93 名本国工作人员、2 个临时职位和 37 名联合国志愿人员)提供费用报销、应享福利和津贴办理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理等人力资源服务

设施、基础设施和工程服务

- 实施 10 个建造、翻新和改建项目
- 维护 400 公里部队机动道路, 并为总共 19 个驻地提供保养和维修服务
- 运行和维护 19 个驻地的 147 台联合国所属发电机以及 5 个地点的 5 座太阳能发电厂
- 在 19 个地点的 19 个特派团驻地提供建筑物保养和维修服务
- 在 19 个驻地提供废物管理服务, 包括液体和固体废物收集和处置
- 在 19 个驻地提供清洁、场地维护和虫害防治服务, 在 2 个驻地提供洗衣服务
- 运行和维护联合国所属水供应和处理设施(33 口水井/测井和 21 个水处理和净化厂), 为 15 个驻地的 12 个特遣队所属水净化和处理厂提供支持

燃料管理服务

- 在 17 个地点的配送点和储存设施管理 1 360 万公升汽油(500 万公升用于空中业务、100 万公升用于陆运、760 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存; 为联合边界核查和监测机制调配 1 个新增配送点

地理空间、信息和电信技术服务

- 提供和支持 1 114 部手提式无线电台、683 台车用移动无线电台以及 135 台基站无线电台
- 运营和维护一个提供语音、传真、视频和数据通信的网络, 包括 12 个甚小孔径终端、24 个电话交换台和 51 个微波中继器, 并提供 26 台卫星电话和 150 台预付费手机
- 为预计平均 615 名文职和军警最终用户提供 1 221 台计算设备和 230 台打印机并为其提供支持, 为特遣队人员的联网提供 359 台计算设备和 45 台打印机并为其提供支持, 还提供其他共同服务
- 支持和维护 19 个驻地的 30 个局域网和 8 个广域网
- 分析覆盖 11 000 平方公里地区的地理空间数据, 维护地形图层和专题图层, 并制作 5 000 份地图

医疗服务

- 运行和维护联合国所属医疗设施(1 个一级诊所)并为特遣队所属医疗设施(10 个一级诊所和 1 个二级医院)提供支持
- 维持向任务区内外 5 个地点的 5 个医疗设施(3 个三级和 2 个四级)的医疗后送安排
- 通过提供个人防护设备用品和冠状病毒病(COVID-19)聚合酶链反应测试所需设备, 包括采购测试机和测试包以及相关消耗品, 为预计平均 3 323 名军警人员和 317 名文职人员提供支持

供应链管理服务

- 根据授权, 为估计 1 000 万美元的货物和商品采购提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和派发多达 10 710 吨货物
- 根据授权, 管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及历史成本共计 1.25 亿美元的低于门槛值设备

军警人员服务

- 为编制上限为 3 890 人的核定军事和警务人员(130 名军事观察员、120 名军事参谋人员、3 000 名特遣队人员、148 名联合国警察和 492 名建制警察部队人员)办理进驻、轮调及返国事宜
- 视察、核查和报告 10 个常设驻地和 9 个队部的预计平均 3 012 名军事和建制警察部队人员在特遣队所属主要装备和自我维持方面的合规情况
- 为预计平均 3 012 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水
- 支持为预计平均 3 323 名军事和警务人员办理报销和应享福利

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 564 辆联合国所属车辆(277 辆轻型客车、90 辆特殊用途车辆、2 辆救护车和 4 辆装甲车, 以及 191 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、622 辆特遣队所属车辆以及 3 个车间和维修设施, 并提供运输和班车服务

安保

- 为阿卜耶伊地区以及联合边界核查和监测机制的联合国人员和联合国资产提供每周 7 天、每天 24 小时安保和安全服务
- 为联合国安全管理系统所有人员提供 24 小时无线电通信覆盖
- 根据“共同保护生命”框架, 对联阿安全部队队部、毗邻联阿安全部队营地的联合国各机构、基金和方案、共同房地以及驻阿戈克的非政府组织营地进行 20 次全特派团现场安保评估; 进行 20 次最低运作安保标准检查、安保设备评估和消防安全检查; 开展 20 次工作人员访问

行为和纪律

- 针对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案, 包括培训、监测调查和纪律措施

艾滋病毒/艾滋病

- 为特派团所有人员运行和维护艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施, 为特派团所有人员实施艾滋病毒和其他传染病宣传方案, 包括同伴教育

外部因素

工作人员行动和业务资源部署不受干扰和限制。供应商、承包商和供货商按照合同交付货物和服务。

表 7

人力资源：构成部分 2，支助

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国志 愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 人员	小计			
特派团支助事务主管办公室									
2021/22 年度核定员额	—	1	4	1	3	9	1	1	11
2022/23 年度拟议员额	—	1	5	1	3	10	1	1	12
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
业务和人力资源管理									
2021/22 年度核定员额	—	—	5	11	18	34	11	8	53
2022/23 年度拟议员额	—	—	5	11	18	34	11	8	53
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和人力资源管理小计									
2021/22 年度核定数	—	—	5	12	18	35	11	8	54
2022/23 年度拟议数	—	—	5	12	18	35	11	8	54
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
服务交付事务科									
2021/22 年度核定员额	—	—	6	5	32	43	35	17	95
2022/23 年度拟议员额	—	—	7	6	33	46	37	18	101
净变动	—	—	1	1	1	3	2	1	6
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
服务交付事务科小计									
2021/22 年度核定数	—	—	6	6	32	44	35	17	96
2022/23 年度拟议数	—	—	7	6	33	46	37	18	101
净变动	—	—	1	—	1	2	2	1	5
供应链管理科									
2021/22 年度核定员额	—	—	5	1	26	32	23	10	65
2022/23 年度拟议员额	—	—	5	1	28	34	23	10	67
净变动	—	—	—	—	2	2	—	—	2

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国志 愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
文职人员小计									
2021/22 年度核定数	—	1	20	18	79	118	70	36	224
2022/23 年度拟议数	—	1	22	19	82	124	72	37	233
净变动	—	—	2	1	3	6	2	1	9
2021/22 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	2	—	2	—	—	2
2022/23 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
共计，包括临时职位									
2021/22 年度核定数	—	1	20	20	79	120	70	36	226
2022/23 年度拟议数	—	1	22	20	82	125	72	37	234
净变动	—	—	2	—	3	5	2	1	8

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增 5 个员额

一般临时人员：减少 1 个职位

本国工作人员：增加 2 个员额

联合国志愿人员：增加 1 个职位

表 8
人员配置变动：构成部分 2，支助，特派团支助事务主管办公室

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	职等	说明
特派团支助事务主管办公室	设立	1	P-4	
共计		1		

特派团支助事务主管办公室

国际工作人员：增加 1 个员额

58. 特派团支助事务主管办公室负责对特派团的人力、财政和实物资源进行总体监督和管理；对管理、行政、后勤、技术和业务方面的支助进行协调；进行业绩管理和战略规划并开展质量保证，支持特派团执行任务。《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》强调联合国需转型为由数据驱动、以数字网络为依托的组织，该数字网络应确保有效捕捉数据并将之作为战略资产加以利用。联阿安

全部队在通过“团结”项目等工具收集数据以及在所有特派团驻地实施外地远程基础设施监测系统方面取得了重大进展。这些工具通过提供关于设备准备情况、资源可用性和流程效率的实时信息，大大改善了信息技术、工程和设施管理等关键支助部分的服务提供。然而，在将大部分现有数据转化为可用于指导高级和中级管理层决策的有效报告工具方面，联阿安全部队的能力存在重大差距。需要在特派团支助事务主管办公室打造充分整合并得到有效管理的数据分析与管理能力，以便整合分析来自多个来源的数据，并编写分析报告，以便在协调一致的系统中指导管理决策。还需要确保以最佳方式收集、分析和解释最有用的数据，为决策提供支持。特派团支助事务主管办公室内的业务业绩分股将负责在整个特派团支助中心实施综合信息管理系统。因此，拟设立 1 个管理和方案分析员员额(P-4)。

59. 管理和方案分析员将牵头监测特派团支助中心内的主要业绩指标，以加强管理监督和决策。分析员还将牵头规划、执行和协调改革管理举措，确保以集中和协调的方式执行新的业务做法和流程改进举措。具体而言，管理和方案分析员将负责：采用新的方法收集、整理和传播与风险管理规划有关的数据；确保在特派团行动的所有方面整合业务情报；根据对业务数据和业务情报的分析确定补救行动；运用过程诊断汇总表制定用于计量关键绩效指标的标准操作程序；找出业绩不佳的根本原因，提出纠正措施改进流程；与特派团其他部门协调，提供组织业绩关键指标报告与分析。

表 9

人员配置变动：构成部分 2，支助，服务交付事务科

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	职等	说明
工程股	设立	1	P-4	
	改划	1	P-3	
	改划	(1)	P-3(一般临时人员)	
	设立	1	本国专业干事	
空运股	设立	1	外勤人员	
医务股	设立	1	本国专业干事	
	设立	1	联合国志愿人员	
共计		5		

服务交付事务科

国际工作人员：净增 3 个员额

一般临时人员：减少 1 个职位

本国工作人员：增加 2 个员额

联合国志愿人员：增加 1 个职位

60. 根据战略审查所载建议，联阿安全部队将从单国部队向多国部队过渡，这需要一个更复杂、更协调的系统，向支助单位提供包括工程、航空、运输、旅客订票、生命支持和医疗服务在内的多项服务。联阿安全部队在独特的偏远孤立环境中开展行动，没有市政服务或当地供应商为其行动提供支助，提供服务的责任落在了特派团上，需要增加特派团资源。据此并根据战略审查的建议提出了下文概述的人事行动。

61. 拟设立 1 个设施管理干事员额(P-4)，以确保适当的规划和资源管理、风险评估和质量保证，全面改善服务提供。环境管理的责任完全由特派团工程股承担。虽然有一个第三方承包商提供支持，但该股负责协调和管理特派团行动区内 20 多个营地的废物管理、能源供应、污水和废水管理以及营地管理方面复杂艰巨的环境和设施管理职能。由于这些需求很复杂，因此需要一名 P-4 职等的设施管理干事进行监督。目前，特派团不得不利用一名环境干事(P-4)提供服务来监督设施管理事务，而这降低了特派团的环境监督能力。

62. 还拟设立 1 个水和环卫协理工程师员额(本国专业干事)。工程股目前的任务是支持所有地点的部队维护基础设施。向多国部队过渡将增加工程所需资源，再加上基础设施建设的加快，将使工程股的资源进一步紧张。在环境领域，人手短缺导致联阿安全部队许多营地产生的未经处理废物增加，卫生状况不佳，固体和液体废物得不到妥善处理，审计委员会在 2021 年 6 月终了财政期间已指出这一点。为解决这一问题，联阿安全部队购买了多件重要厂场设备，而工程股需要为这些设备提供支持。环境合规义务大大增加，联阿安全部队必须确保遵守环境和职业安全与健康政策、准则和最佳做法，特别是在颁布废物管理计划和战略之后。联阿安全部队致力于最大限度地减少其活动的影响，并采取必要措施，确保在特派团整个生命周期内妥善管理废物。这些行动将有助于减少费用，促进将环境保护纳入特派团所有活动的主流，并提高特派团人员和当地居民的认识，使他们更加健康和安全。特派团预计将在 19 个营地运营和(或)支持 34 个废水处理厂和 23 套净水设备。此外，联阿安全部队正在 14 个特派团常设驻地中的每一个建造废物管理场，至少配备一个焚烧炉和一台堆肥机。设立一个水和环卫协理工程师员额将确保根据行动需求制定任务，并适当监督特派团废物管理计划及战略的执行和运作情况。

63. 除了水和环境卫生项目外，工程股还负责在 2022/23 年度执行重大项目，包括建造排水系统、水泵和管道网络以及新的营地道路和铺面道路等，以及涉及特派团总部扩建与环保合规的其他多年期项目。由于主要补给道路和安保巡逻道路

遭到破坏,对工程支助服务的需求正在增加。军营数量激增(原先为 3 个,目前为 19 个),临时基地数量同时也在增加,导致设施和基础设施的维护和维修频率增加,加上设备分散放置在特派团各处地点,使得提供维护服务变得越来越困难。联阿安全部队部分依靠第三方承包商提供部队机动能力,需要有专业工人承担道路维修和营地改善工程。该合同由工程股管理,此外还将包括一些必须监测的环境影响方面内容,以确保执行和遵守联合国环境政策和程序以及东道国条例。因此,鉴于这些职能具有连续性,拟将 1 个工程师临时职位(P-3)改划为员额。

64. 还拟设立 1 个空中业务助理员额(外勤人员)。联阿安全部队空运股负责提供安全、高效和可靠的不间断空运服务,为安全部队执行任务提供支持。联阿安全部队的总体航空业务概念注重集中规划和分散执行,由空运股围绕特派团所有飞机业务的规划发挥专门作用。联阿安全部队拟运营 10 架飞机(7 架旋转翼飞机和 3 架固定翼飞机)。然而,考虑到工作量与人手比例,空运股目前的人员配置仍低于安全有效履行职能的建议水平。该股目前有 3 名人员:1 名空中业务干事(P-3),负责监督该股的活动;1 名空中业务助理(外勤人员),负责飞行规划;1 名空中业务助理(联合国志愿人员),负责飞行监测。该股的人员配置不足以应付目前的活动范围和数量,随着联阿安全部队向多国部队过渡,轮调和返国时间表更为复杂,预计活动范围和数量将进一步增加。

65. 医务股旨在通过提供高效率和高成效的优质保健服务,促进工作人员的身心和情感健康。该股致力于通过综合医疗支助服务,向联阿安全部队所有工作人员提供最高质量的医疗服务。按照目前的人员编制,该股在医疗后勤和业务服务提供领域的资源严重不足,无法确保向联阿安全部队 9 个地点的 11 个诊所提供专门医疗后勤,这些诊所预计服务平均 3 611 名文职和军警人员。

66. 因此,拟设立 1 个医务干事员额(本国专业干事),确保妥善负责特派团一级诊所的医疗服务和行政管理。联阿安全部队工作地点地处偏远,给安全部队的一级诊所带来了更大的压力。由于无法直接接触当地的非联合国医疗保健提供者,联阿安全部队诊所自动成为所有人员事实上的初级保健提供方。医务干事将确保诊所能够向文职和军警人员提供服务,并有效管理紧急护理和医疗后送。除了提供标准的医疗职能和医疗行政职能外,医务干事还将在医疗规划方面提供支持,特别是扩大和维持向多国部队提供的医疗业务,管理和监督跨越国际边界的医疗后送,开展公共卫生运动和举措,并将确保在联阿安全部队所有地点提供水平尚可的医疗服务与覆盖。此外,联阿安全部队发现了在提供医疗服务和达到职业健康和安全标准方面的重大风险。特派团缺乏职业健康与安全委员会和方案,导致其职业风险管理合规率低,仅为 20%。合规率低主要是由于医务股人手不足,无法确保执行和管理卓有成效的职业安全方案。

67. 还拟设立 1 个药剂师职位(联合国志愿人员),负责监督最近设立的医疗仓库的活动。医疗仓库需要在库存和物资控制、预算编制和监督、采购以及确保仓库、供应链服务和安全部队药房之间有效协调等领域提供专门服务。

表 10
人员配置变动：构成部分 2，支助，供应链管理科

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	职等	说明
采购股	设立	1	外勤人员	
调度股	设立	1	外勤人员	
共计		2		

供应链管理科

国际工作人员：净增 2 个员额

68. 根据关于安全部队组织结构的建议，特别是根据供应链管理蓝图指导原则对供应链管理支柱的建议，拟进一步加强采购股的能力。该股的作用至关重要，有助于有效促进安全部队按照《联合国财务条例和细则》和《联合国采购手册》，以具有成本效益的方式及时采购完成任务所需的所有货物、服务和工程。据此并根据战略审查的建议提出了下文概述的人事行动。

69. 拟设立 1 个采购助理员额(外勤人员)。采购股现有人员编制不足以确保及时处理安全部队的采购需求，特别是在成立多国部队以及按照战略审查加强方案活动作用的大背景下。这导致为其他单位购置必要货物、服务和工程开展安全部队任务必要活动方面出现延误。采购助理的职责包括：每年至少处理 90 份订购单；为各种服务和商品的全球与当地采购重大复杂项目承担采购与合同方面工作；参与与供应商高级代表的谈判；在核定限额内签署采购订单；向当地供应商讲授联合国采购规则；编写提交地方和总部合同委员会的文件，供受权官员审核和批准等。

70. 还拟设立 1 个调度助理员额(外勤人员)。按照最新行动构想，除了联阿安全部队目前在恩德培、卡杜格利和阿卜耶伊的集结和入境点外，还将需要在奥贝德创建一个行动基地，用于特遣队人员与装备调度。多国部队的部队轮调行动将需要在奥贝德和恩德培使用具备中型资产摆渡飞机性能的宽体喷气式飞机，从这两个主要基地往返卡杜格利，并继而在卡杜格利使用直升机往返阿卜耶伊。目前单一部队派遣国的部队轮调靠近任务区，与苏丹共享主要公路和航空连接，相较之下，多国部队轮调对于紧密同步的规划以及协调良好的调度需求将大幅增加。任职者将与阿卜耶伊的调度股协调，在奥贝德、恩德培和卡杜格利安排人员和特遣队所属装备调度。调度助理还将担任联阿安全部队调度股、空运股、航空安全股、部队总部、每个部队派遣国单位的特遣队指挥部和业务支助部调度科之间的联络人。在扩大需要在境内和跨境自由行动的各项行动时，调度助理负责提供调度支助。这些复杂的活动需要配备技能娴熟的专门人员，能够处理与部队调度以及其他资产和人员有关的敏感信息，否则特派团人员和设备的安全和安保可能会受到损害。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元：预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2020/21 年度)	分配数 (2021/22 年度)	费用估计数 (2022/23 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	6 942.0	4 810.4	4 123.4	(687.0)	(14.3)
军事特遣队	110 765.9	112 223.7	106 569.0	(5 654.7)	(5.0)
联合国警察	1 918.8	5 474.7	3 565.0	(1 909.7)	(34.9)
建制警察部队	—	3 156.4	3 127.9	(28.5)	(0.9)
小计	119 626.7	125 665.2	117 385.3	(8 279.9)	(6.6)
文职人员					
国际工作人员	37 855.6	44 231.7	44 333.0	101.3	0.2
本国工作人员	3 029.5	3 375.7	3 527.0	151.3	4.5
联合国志愿人员	1 933.1	1 988.0	2 715.3	727.3	36.6
一般临时人员	2 177.5	1 785.3	1 117.6	(667.7)	(37.4)
政府提供的人员	—	—	—	—	—
小计	44 995.7	51 380.7	51 692.9	312.2	0.6
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	1 086.8	607.7	636.0	28.3	4.7
公务差旅	392.1	680.0	680.0	—	—
设施和基础设施	44 234.5	33 443.8	33 576.0	132.2	0.4
陆运	4 550.5	2 156.0	2 025.3	(130.7)	(6.1)
空中业务	15 384.1	19 140.1	26 277.8	7 137.7	37.3
海上业务	2 047.4	597.5	511.2	(86.3)	(14.4)
通信和信息技术	12 782.0	9 098.7	9 777.9	679.2	7.5
医疗	608.1	452.6	715.8	263.2	58.2
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	16 979.6	16 723.0	19 596.6	2 873.6	17.2
速效项目	500.0	500.0	500.0	—	—
小计	98 565.1	83 399.4	94 296.6	10 897.2	13.1
所需资源毛额	263 187.5	260 445.3	263 374.8	2 929.5	1.1
工作人员薪金税收入	3 368.9	3 366.8	3 698.8	332.0	9.9
所需资源净额	259 818.6	257 078.5	259 676.0	2 597.5	1.0
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源总额	263 187.5	260 445.3	263 374.8	2 929.5	1.1

B. 未编入预算的捐助

71. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	349.1
自愿实物捐助(未编入预算)	—
共计	349.1

^a 在阿卜耶伊、戈克马查尔、卡杜格利和连级行动基地各地点的土地估计值，以及机场着陆权的估计值。

C. 增效

72. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑了以下增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	42.6	在迪夫拉、卡杜格利和马里亚拉查克建造峰值装机容量为 400 千伏的光伏太阳能发电场，降低燃料消耗
	21.4	增设 114 台太阳能热水器，降低燃料消耗
共计	64.0	

D. 空缺率

73. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑了以下空缺率：

(百分比)

类别	2020/21 年度实际数	2021/22 年度预算数	2022/23 年度预计数
军事和警务人员			
军事观察员	42.7	25.0	14.6
军事特遣队	(1.6)	3.0	1.5
联合国警察	73.6	25.0	33.8
建制警察部队	100.0	91.6	91.6
文职人员			
国际工作人员	11.5	10.0	10.0
本国工作人员			
本国专业干事	50.0	0.0	0.0
本国一般事务人员	7.3	10.0	10.0
联合国志愿人员	5.6	3.0	3.0
临时人员 ^a			
国际工作人员	50.0	10.0	10.0

^a 在一般临时人员项下供资。

74. 拟议空缺率考虑到联阿安全部队迄今为止的经验，以及联阿安全部队在部署军警人员和征聘文职人员方面的具体情况。在军事和警务人员方面，拟议的延迟部署因数考虑到历史和近期的部署模式以及部署计划。就文职人员而言，拟议空缺率反映了历史空缺率、当前在职模式以及联阿安全部队在预算期内会遇到的情况。在计算拟议新设员额和职位的费用时采用了 50% 的空缺率。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

75. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 35 158 600 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		共计
	军事特遣队	建制警察部队	
主要装备	21 865.2	533.0	22 398.2
自我维持	12 600.1	160.3	12 760.4
共计	34 465.3	693.3	35 158.6
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.2	2021 年 10 月 1 日	2021 年 8 月 2 日
后勤和道路状况因数	2.1	2021 年 10 月 1 日	2021 年 8 月 2 日
敌对行动或被迫放弃因数	3.4	2021 年 10 月 1 日	2021 年 8 月 2 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	—	—	—

F. 培训

76. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	1.0
公务差旅	
公务差旅，培训类	240.7
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	165.7
共计	407.4

77. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数以及与以往各期相比的情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2020/21 年度 实际数	2021/22 年度 计划数	2022/23 年度 拟议数	2020/21 年度 实际数	2021/22 年度 计划数	2022/23 年度 拟议数	2020/21 年度 实际数	2021/22 年度 计划数	2022/23 年度 拟议数
内部	—	115	156	—	45	123	—	127	160
外部 ^a	20	161	155	9	21	25	5	13	12
共计	20	276	311	9	66	148	5	140	172

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区外。

78. 2022/23 年度期间，将向国际和本国工作人员以及安全部队军事和警务人员提供培训，提高他们在行政、预算和财务、空中业务、陆运、人力资源管理、组织发展、和平进程、采购和合同管理、供应和财产管理以及安保等领域的技能和知识。各类人员参加人数增加的主要原因是，由于 COVID-19 大流行相关限制措施，2019/20 年度、2020/21 年度和 2021/22 年度的培训活动受到影响而推迟。特派团提议，如果有在线选项，可以用在线培训代替差旅到场培训。

G. 探雷和扫雷服务

79. 地雷行动司总部设立的方案审查委员会彻底审查了 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务的工作计划和所需资源。该委员会是由特派团和总部同事组成的多学科机构，确保联阿安全部队地雷行动方案的设计得以高效切实执行特派团任务。

80. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	10 197.0

81. 探雷和扫雷服务拟议所需资源包括国际和本国工作人员(2 485 700 美元)、公务差旅(110 300 美元)、与一个执行伙伴正在执行的减少阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区地雷和战争遗留爆炸物威胁的两份合同(6 696 700 美元)、设备(30 000 美元)和业务费用(109 900 美元)。余额为地雷行动司执行伙伴即联合国项目事务署的支助和管理费，共计 764 400 美元。

H. 其他方案活动

82. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	拟议数
民间武器管制方案	5.4
建立信任	418.0
社区稳定项目	427.4
减少社区暴力	373.0
人权	144.4
巩固和平	185.7
法治/安全部门改革	702.9
青年和性别问题区域方案	243.2
共计	2 500.0

83. 2022/23 年度方案活动将与秘书长 2021 年 9 月 17 日的信(S/2021/805)中详述的战略审查建议挂钩，并在联阿安全部队与联合国国家工作队充分协调与合作的基础上开展。在扩大各项活动的范围时将通过能力建设、技术援助和监测为东道国当局提供支持，协调对民政、人权和法治等专题部分的干预。为此，将根据恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的需要，围绕促进建设和平和解决冲突的重点领域，与联合国驻苏丹和南苏丹国家工作队联合开展已规划的方案活动。为确保联合国各机构、基金和方案之间的一致性、效力、成果和效率，联阿安全部队将与苏丹和南苏丹驻地协调员办公室密切合作。此外，联阿安全部队将加强为季节性游牧、边境管理和针对青年、妇女、儿童和弱势群体的地方保护机制提供即时服务和支持。特派团将进一步与联合国各机构、基金和方案以及邻近的联合国特派团，包括南苏丹特派团和联苏综合援助团，以及当地社区组织和非政府组织合作。

84. 2022/23 年度预算期间的拟议方案活动需要采取自下而上、基于社区的办法，重点放在有助于加强法治的举措，特别是通过为社区保护委员会/联合保护委员会建立站点、革新并建造新的惩教设施，并为性暴力和性别暴力举措协调人办公室建立架构，从而加强警察能力建设和发展的核心领域。还将重点开展促进减少暴力的项目，通过实施提供水资源和支持移民走廊沿线族群间对话的举措，改善安全并稳定环境。其他活动包括与实施冲突管理和解决机制方面的主题专家合作，接触并支持联合族群和平委员会、传统领袖、地方当局和司法行为体等保护行为体，以便解决有争议的问题和新的冲突趋势，包括 COVID-19 对族群间和睦关系的影响。联阿安全部队还将实施各项举措支持实施预警系统，包括促进与保护行为体定期举行会议，部署协调人、保护监察员和冲突数据收集者，以及采购用于加强预警系统的相关硬件和软件工具。安全部队还将实施旨在促进社区稳定的项目，通过建设青年联盟和协会的能力，让年轻人参与进来，发展他们作为和平行

为体的能力，并引入职业培训，推动就业和创收活动。此外，社区联络处将采取多项举措，加强联阿安全部队和联合边界核查监测机制、当地族群以及苏丹和南苏丹对话者之间的全面合作，以便解决导致队部和该机制戈克马查尔总部关闭的社区骚乱。联阿安全部队还将继续支持阿卜耶伊联合监督委员会和(或)新成立的国家委员会举行会议，讨论阿卜耶伊问题的进展情况，并与利益攸关方进行高级别接触，以便后续落实关于阿卜耶伊地区政治解决的谈判工作。为了加强对人权的尊重，联阿安全部队将继续提高对性别暴力相关问题的认识，倡导妇女参与决策，并制定人权课程。将采取文职人员、军队和警察之间的联合举措，以加强预警和早期响应，同时特派团将与该地区的联合国各机构、基金和方案密切合作，并与包括南苏丹特派团和联苏综合援助团在内的其他联合国特派团密切协作，解决影响该地区和平与安全的跨界治安和季节性游牧问题。

85. 项目的实施将遵循以下原则：确保项目从当地需求出发，立足于社区投入，通过当地冲突分析流程等工具并(或)开展对话，让社区行为体/领导人参与项目设计。这一领域要取得进展，在很大程度上需要与执行伙伴包括社区组织、非政府组织和联合国各机构、基金和方案开展协调与合作。

86. 宣传活动的重点是通过战略性宣传联阿安全部队的理念和工作及其任务和活动，并通过加强外联活动和与地方当局的接触，与各种受众开展互动合作，为和平工作争取支持。其中一个关键环节是加强当地媒体的能力建设，以便促进公共讨论，发动公众特别是舆论领袖、妇女和青年积极参与推动和平共处并主导和平进程。

I. 速效项目

87. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数与以往期间对比情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日(实际数)	500	17
2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日(核定数)	500	25
2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日(拟议数)	500	20

88. 2022/23 年度拟实施的速效举措包括保健、民生、传统司法和法治、社区和社会发展、性别平等和教育等若干领域约 20 个项目。联阿安全部队速效项目虽然不是严格意义上的人道主义项目，但有助于提高安全部队在社区的可见度。速效项目发挥管道作用，对社区产生明确和积极的影响，赢得当地民众的信任，促进该地区的发展，实现特派团的战略目标——安全、维护法治和保护平民。此外，这些项目将为社区最需要帮助的地区带来专门知识、知识和资金，有助于减轻族群不满情绪，减少可能爆发的敌对行动，从而成为联阿安全部队与族群之间树立信心和建立信任的机制，包括促进接受特派团的授权任务和活动，树立对和平进程的信心。

三. 差异分析¹

89. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	(687.0)	(14.3%)

- 管理：投入减少，产出不变

90. 所需经费减少的主要原因是：(a) 根据 2022 年 1 月 1 日生效的最新特派任务生活津贴标准，对“30 天后”特派任务生活津贴适用的每日净额为 79 美元，低于 2021/22 年度核定资源适用的每日生活津贴净额 127 美元；(b) 2022/23 年度计划平均部署 111 名军事观察员，少于 2021/22 年度核定资源所列计划平均部署的 126 名军事观察员。

	差异	
军事特遣队	(5 654.7)	(5.0%)

- 任务：军事特遣队兵力减少

91. 所需经费减少的主要原因是军事特遣队核定兵力从 3 252 人减少到 3 000 人。所需经费减少额因与偿还部队费用有关的特遣队所属装备短缺扣除额减少而部分抵销，因为预计新的部署将完全符合特遣队所属装备的要求。

	差异	
联合国警察	(1 909.7)	(34.9%)

- 管理：投入减少，产出不变

92. 所需经费减少的主要原因是：(a) 根据 2022 年 1 月 1 日生效的最新特派任务生活津贴标准，对“30 天后”特派任务生活津贴适用的每日净额为 79 美元，低于 2021/22 年度核定资源适用的每日生活津贴净额 127 美元；(b) 2022/23 年度计划空缺率为 33.8%，高于 2021/22 年度核定资源适用的 25.0%的空缺率。

	差异	
国际工作人员	101.3	0.2%

- 管理：投入和产出增加

93. 所需经费增加的主要原因是拟设立 10 个员额(2 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3 和 3 个外勤事务人员)，这反映了特派团根据战略审查所载建议确定的优先工作。所需资源增加额因国际工作人员薪金适用的费率降低而被部分抵销。根据 2022 年

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

1 月 1 日生效的订正薪级表，国际工作人员薪金适用的费率低于 2021/22 年度核定资源所适用的费率。

	差异	
本国工作人员	151.3	4.5%

- 管理：投入和产出增加

94. 所需经费增加的主要原因是拟设立 1 个员额(本国专业干事)，以支持医务股。

	差异	
联合国志愿人员	727.3	36.6%

- 管理：投入增加，产出不变

95. 所需经费增加的主要原因是：(a) 对志愿人员生活津贴适用月均 4 752 美元的标准，高于 2021/22 年度核定资源适用的月均 2 354 美元的标准；(b) 设立一个职位，以支持医务股。

	差异	
一般临时人员	(667.7)	(37.4%)

- 管理：改划员额和减少核心费用

96. 所需经费减少的主要原因是：(a) 维持和平行动支助账户中特派团分摊的与“团结”系统实施支助项目活动有关的一般临时人员费用份额，与 2020/21 年度核定预算中所列的分摊费用份额相比出现变化；(b) 拟将 1 个 P-3 临时职位改划为员额；(c) 根据 2022 年 1 月 1 日生效的订正薪级表，国际工作人员薪金适用的费率低于 2021/22 年度核定资源所适用的费率。所需经费减少被部分抵销，因为项目署将地雷事务的方案管理职能移交特派团，因此拟设立 1 个方案管理干事一般临时人员职位(P-4)，该职位适用 50.0%的空缺率，而 2021/22 年度核定预算未编列这项经费。

	差异	
设施和基础设施	132.2	0.4%

- 管理：投入和产出增加

97. 所需经费增加主要是由于：(a) 继续执行素混凝土工程、人行道、排水系统和重型车间地板等建筑项目的多年混凝土服务合同；(b) 建筑材料和防御工事用品，主要是因为购置了更多建筑材料，如结构和建筑部件、石头和混凝土，用于建造营房、混凝土路面和道路。增加的所需经费因以下方面所需经费减少而部分抵销：(a) 发电机和电气设备的购置，因为太阳能发电场、焚化炉、压实机和粉碎机的采购略有减少；(b) 预制设施、营房和制冷设备的购置，原因是 2020/21 年度和 2021/22 年度的购置数量较多。

	差异	
陆运	(130.7)	(6.1%)

- 管理：投入减少，产出不变

98. 所需经费减少的主要原因是预计购置车辆减少，仅侧重于更换一台起重机(由于经常发生故障和存在发生严重事故的风险)，而 2021/22 年度预计购置消防车的数目更多。

	差异	
空中业务	7 137.7	37.3%

- 管理：投入和产出减少

99. 所需经费增加主要是由于：(a) 军用旋翼飞机的租金和业务费，主要原因是根据战略审查所载的建议，根据协助通知书增加部署了两架 Mi-17 直升机，战略审查强调联阿安全部队需要确保行动期间的高机动性；(b) 预计航空燃料量为 500 万升，高于 2021/22 年度核定资源规定的 380 万升。

	差异	
海上业务	(86.3)	(14.4%)

- 管理：投入和产出减少

100. 所需经费减少的原因是，由于特派团已经部署了大量集装箱，计划购置的集装箱减少。

	差异	
通信和信息技术	679.2	7.5%

- 管理：投入和产出增加

101. 所需经费增加的主要原因是，预计电信和网络服务将增加，因为需要升级和扩大连接队部与特派团总部的微波中继器，特别是考虑到远程办公和远程监测基础设施以及开展福利活动越来越依赖电信网络。

	差异	
医疗	263.2	58.2%

- 管理：投入和产出增加

102. 所需经费增加的主要原因是购置 COVID-19 测试设备和用品，以及为即将到来的多国特遣队人员购置额外的个人防护装备。

	差异	
其他用品、服务和设备	2 873.6	17.2%

- 管理：投入和产出增加

103. 所需经费增加主要是由于：(a) 与执行伙伴合作的项目和方案活动的预计数目增加；(b) 设施和基础设施以及通信和信息系统项下的额外购置产生了其他运费和相关费用；(c) 通过个体订约人提供安保服务，而 2021/22 年度是在核定资源中设施和基础设施项下提供此类服务。

四. 有待大会采取的行动

104. 在联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措方面，有待大会采取下列行动：

(a) 批款 263 374 800 美元，用作特派团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长特派团的任务期限，则按每月 21 947 900 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 75/297 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 75/297 号决议)

决定/要求

再次表示严重关切 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保带来持续威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，包括为文职人员和军警人员施打安全、有效的疫苗，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19(第 10 段)。

注意到已采取各项措施，以减轻 COVID-19 疫情对维持和平行动的影响，包括为继续执行特派团任务提供便利，同时确保维持和平人员和东道国当地社区的健康和安全，请秘书长在下次该部队执行情况报告和预算报告中提供最新信息，说明这场疫情所

为执行决定/要求而采取的行动

联阿安全部队领导团队在 COVID-19 大流行暴发时设立了 COVID-19 工作队，该工作队迅速制定了大流行病应急计划。工作队与联阿安全部队医务股合作，在医疗保健管理与职业安全与健康司和世界卫生组织的指导下，监管联阿安全部队旨在减缓和控制 COVID-19 传播的所有活动。在 2020 年 3 月大流行暴发时，立即制定并实施了采购所有 COVID-19 基本用品和设备，包括个人防护装备和医疗设备的详细计划，此后一直遵守这些计划。联阿安全部队还与苏丹和南苏丹当局合作，确保遏制病毒的传播。

在联阿安全部队 COVID-19 工作队的领导下，特派团与联合国总部合作，针对特派团全体工作人员(军事、警察和文职部分，包括订约人)开展了关于 COVID-19 的信息宣传运动。实施了感染预防和控制措施，分发了个人防护装备，COVID-19 工作队的小组委员会监

产生影响、经验教训、最佳做法以及该部队如何改进防备工作和应对能力并与东道国政府及区域和次区域行为体合作应对疫情(第 11 段)。

关切地注意到 COVID-19 疫情对冲突中国家、区域和次区域的中长期影响，强调联合国维持和平行动必须在各自任务范围内，酌情与国家当局和其他联合国实体进行协调，促进冲突中国家和区域特别是非洲国家和区域的冲突后重建、建设和平和疫后恢复(第 12 段)。

回顾其 2015 年 4 月 2 日第 69/273 号决议第 16 和 18 段，在这方面再次请秘书长继续探索更多的创新途径，促进总部和外地办事处从发展中国家和经济转型国家采购，并鼓励有兴趣的当地供应商申请在秘书处供应商名册中注册，以扩大名册的地域范围(第 13 段)。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 14 段)。

测了个人防护装备的使用情况，并确保其正确使用。特派团领导团队将维持和平行动的规模缩小到必不可少安全活动，并在整个疫情期间维持这种状况。与苏丹政府合作，利用联阿安全部队和总部采购的设备创建了 COVID-19 聚合酶链反应检测能力。疫情对特派团人员和当地人生活的影响得到控制。缓解工作产生的最佳做法包括特派团工作人员之间密切合作，以控制疫情在联阿安全部队中的传播。两个东道国都支持特派团遏制病毒传播的行动，与当局顺畅和频繁的沟通有助于创建最佳做法。与两个东道国的合作和东道国的支持使联阿安全部队对应对疫情有了充分的准备。

COVID-19 疫情导致的限制严重影响了联阿安全部队的行动。然而，特派团已恢复了在疫情造成中断之前启动的大部分行动和任务。与东道国的协调已经恢复，授权活动基本上恢复正常。

疫情对特派团人员和当地人生活的影响已降至最低。联阿安全部队广泛和果断开展的疫苗接种工作成功地保护了特派团人员。病毒的传播基本上已得到控制，特派团仍然致力于与两个东道国分享最佳做法。

秘书处继续将促进从发展中国家和经济转型国家采购的工作作为优先要务。秘书处加大努力，促进这些国家的供应商参与，具体方式包括：(a) 采用虚拟开标，从而使所有供应商都能参加，包括否则因旅行限制或旅行费用而无法参加的中小企业；(b) 采用多种语文，允许供应商在登记过程中通过联合国全球采购网以所有六种正式语文提交正式证书和财务单据；(c) 部署一个载有所有经核准的供应商名单的数据库，并要求首席采购干事邀请参加过研讨会并在基层登记的供应商参加投标，特别注重发展中国家和经济转型国家的供应商；(d) 与全球网络国际女性企业联盟创建伙伴关系，以助力妇女拥有的企业，特别是发展中国家和经济转型国家的妇女拥有的企业；(e) 将《联合国采购手册》译成法文和西班牙文。今后，秘书处将继续采取创新想法，促进从发展中国家和经济转型国家采购，包括探索新的办法，如举办研讨会，向供应商提供与联合国开展业务以及如何提交投标书和进行投标的培训，以及探索与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)创建伙伴关系的可能性，以促进妇女拥有的企业参与联合国的采购。

联阿安全部队通过按照《联合国采购手册》进行的竞标活动，与当地承包商签订了系统合同，由其提供用于执行建设项目的当地建筑材料，包括红土、砾石和

请秘书长制定明确的框架和准则，以确定除其他外用以购买包括航空服务在内的不同类型货物和服务所应采用的招标程序(招标书或征求建议书)，并相应更新《联合国采购手册》(第 15 段)。

又请秘书长采取措施，确保本组织遵循公共采购在透明度方面的最佳做法，包括在公共域登载更多信息，说明航空服务等采购领域活动的结果，进一步提高本组织采购活动的透明度，并相应更新《联合国采购手册》(第 16 段)。

确认区域和次区域行为体在维持和平行动中发挥的重要作用，在这方面鼓励秘书长继续根据相关任务授权，深化联合国与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调，并在下次报告中提供信息，介绍这种深化的关系(第 17 段)。

着重指出方案活动对执行该部队任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与该部队任务直接挂钩(第 18 段)。

沙子。还建议承包商在执行这些项目时利用当地现有的人力资源。

2020 年 6 月更新的《联合国采购手册》第 6 节(招标)所述准则，具体说是第 6.3 节(招标方法)所述准则，概述了招标方法及关于正确使用这些方法的指南。具体而言，招标书是一种正式的招标方法，通常用于下列情况：对货物和服务的要求(a) 简单明了；(b) 在招标时可以清楚表明其数量和质量；(c) 可以以直接的方式提供。征求建议书是采购货物和服务时使用的一种正式的招标方法，用于下列情况：在招标时无法表明数量和质量上的要求(例如，咨询或类似服务)；采购复杂货物和(或)服务时要求可以以多种方式满足，因此，基于累积/加权分析的评价最为合适。根据《联合国财务条例和细则》细则 105.16，对于 150 000 美元以上的采购，必须使用这两种正式招标方法(招标书或征求建议书)之一，除非存在不适用这两种正式招标方法的例外情况。只有 150 000 美元以上的采购才需要征求建议书，但如果要求复杂或采购官员认定这么做合适，征求建议书也可用于价值较低的采购(等于或低于 150 000 美元)。

更新后的《采购手册》规定，透明度是指所有关于采购政策、程序、机会和流程的信息都得到明确界定，公开并(或)同时提供给所有当事方。透明的制度设有明确的机制，以确保遵守既定规则(招标规格不偏不倚、评标标准客观公正、招标文件标准统一、所有各方信息平等和报价保密等)。秘书处各实体通过正式招标方法授予合同和订购单的详细情况现可在采购司网站、采购司的移动应用程序和联合国全球采购网上查阅。本组织扩充了授标页面上提供的信息，增加了招标类型、合同延期选项和供应商类型等数据。

根据安全理事会相关决议和大会第 75/297 号决议，联阿安全部队与秘书长非洲之角问题特使办公室、非洲联盟高级别执行小组、南苏丹特派团、联苏综合援助团和乌干达恩德培区域服务中心定期交流互动。与各区域和次区域行为体的伙伴关系、合作与协调侧重于保护平民与和平进程。

联阿安全部队利用方案资金支持预防和解决冲突，通过支持族群保护委员会/联合保护委员会加强法治，执行性别平等和妇女与和平与安全任务，并开展宣传，以促进和平共处和对和平进程的自主权。特派团通过族群和平联合委员会持续与传统领导人接触，建设习惯法法院以及青年和妇女实体的能力，并促进关于季节性游牧方式的族群间讨论。方案资金还支持联合边界核

请秘书长确保该部队按照相关指示并铭记部队活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明该部队的方案活动，包括这些活动如何促进执行了该部队的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及该部队进行的适当监督(第 19 段)。

重申其第 61/276 号决议第十八节的规定，进一步确认速效项目在支持特派团执行任务方面发挥的重要作用，强调指出必须以负责任和接受问责的方式及时执行所有这类项目，并请秘书长增强项目的影响，处理潜在挑战(第 20 段)。

重申外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度，本组织应利用内部能力开展核心活动或履行长期的经常性职能(第 21 段)。

强调指出在面临严峻安全局势的情况下，必须优先考虑联合国人员的安全和保障以及保护平民活动，要求向所有维持和平特派团提供适当资源，使其能够有成效、有效率地履行各自的任务，包括按照任务规定保护平民(第 22 段)。

确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，再次强调以综合方式加强维持和平人员和特派

查和监测机制通过族群和平联合委员会、阿卜耶伊联合监督委员会和其他高级别会议与喀土穆和朱巴官员接触和互动。现在可以与合作伙伴(地方和国际非政府组织以及联合国各机构、基金和方案)一起执行项目。

联阿安全部队实施了各种机制和战略，以确保有效利用和落实方案资源。例如，办公室主任确定目标产出，并确保活动的规划、执行、监测和报告符合 2018 年总部关于已获授权方案活动的准则。此外，联阿安全部队高级领导层指导预算进程，将注意力集中在优先级最高的授权任务上。关于提交叙述式报告和财务报告以及涉及执行伙伴的监测机制，都有严格的指示。目前正在制定具体针对联阿安全部队的标准作业程序，以便就方案资金的问责提供更多指导。

经与地方行政当局和各族群协商，在多个地点创建基本便利设施和基础设施，速效项目在在一定程度上减轻了阿卜耶伊日常生活的困难，同时增进受益者的信任及其对接受和执行特派团任务的支持。联阿安全部队努力以公平的方式实施这些项目，确保恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的生计同样受到积极影响。虽然存在挑战，但速效项目仍然是满足水、医疗卫生、法治和教育等阿卜耶伊民众最紧迫需求的主要手段。

工程股仍然需要咨询人(1 名水卫生工程师、1 名废物管理专家、1 名电气工程师、1 名环境可持续性专家、1 名建筑专家、1 名设施管理专家和 1 名水实验室专家)来落实智能营地观念，以提供更有效的特派团资源(水电)管理办法，并就管理各种不断变化的固体和液体废物流、实施外地远程基础设施监测系统和实施妇女参与和平行动埃尔西倡议提供技术咨询。此外，特派团需要创建向文职人员和军警人员供应的饮用水以及废水的质量控制系统，以遵守环境准则。特派团利用咨询人的服务是因为在这些领域缺乏现成的当地专门知识，而且这些项目的实施期限有限。

联阿安全部队为改善阿卜耶伊地区的安全状况和保护平民而采取的措施包括远距离巡逻、空中巡逻(监测否则无法覆盖的地区)、营长与社区长老和年轻人之间在基层定期举行联合安全委员会会议，以及设立检查站。目前正在逐步推出考虑到性别平等因素的预警系统，以改进信息的收集分析以及对紧张局势和平民受威胁的预警迹象的应对。这些措施以及对联合国人员的培训、考绩和问责，对维持和平人员本身的安全保障也很重要。

当地无安全机构，阿卜耶伊地区联合国人员的安保和安全主要由联阿安全部队负责。联阿安全部队根据任

团人员安全和安保的重要性，包括通过加强培训和能力建设、联合国营地的部队保护规划和对局势的认识，请秘书长和东道国政府履行大会和安全理事会相关决议规定的责任，加强联合国维持和平人员和特派团人员的安全和安保，并请秘书长在下次报告中报告有关情况，赞赏地注意到会员国在这方面努力促进联合国维持和平人员的安全和安保(第 23 段)。

再次表示关切文职人员编制中存在大量职位空缺，再次请秘书长确保迅速填补空缺员额，请秘书长审查空缺时间已达或已超过 24 个月的员额，在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(第 24 段)。

请秘书长在编制预算报告时，根据特派团的任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 25 段)。

请秘书长继续当前努力，确保秘书处实现公平地域分配，确保秘书处所有部厅和所有级别工作人员、包括主任及以上级别人员的地域分配尽可能广泛，并请秘书长在下一概览报告中就此提出报告(第 26 段)。

表示深为关切延迟结清死亡和伤残索偿的情况，再次请秘书长尽速结清死亡和伤残索偿，最迟于提出索偿之日后的三个月内结清(第 27 段)。

注意到作为全面业绩评估系统实施工作的一部分，正在制定基于影响的业绩指标，并在这方面请秘书长在下次报告中提供资料，说明这些指标将如何衡量该部队执行授权任务的情况、资源分配对该部队执行授权任务的影响以及这些指标将如何帮助确定每项授权任务所需的资源(第 28 段)。

务规定，战略性地建立基地，部署部队，在阿卜耶伊三个行动区提供安全保障，为联阿安全部队人员和行动提供强制性部队保护护送。联阿安全部队军警人员(部队派遣国人员除外)属联合国安全管理系统范围。联阿安全部队开展全面的安全风险管理进程，分析和评估文职和军警人员在犯罪、武装冲突、内乱和危险等各种恐怖主义威胁类别中的安全风险。联阿安全部队实施安全风险措施，减轻行动的内在风险。如联合国外勤安保管理系统责任制框架所述，联阿安全部队为军警人员制定了具体规定，涉及紧急疏散安排、通信、强制性安保相关培训、演习、道路安全意识和督导员制度。特派团还在所有地点实施实体安保和消防安全措施，为军警人员和文职人员提供个人防护和通信设备，维持一个全天候军事无线电室和安保行动中心，便利在责任区开展行动时进行行动跟踪和军事快速反应部队应急响应/安保。

联阿安全部队努力精简招聘程序，以缩短招聘周期，减少空缺。这些努力被员工更替率的增加所抵消，阻碍了特派团立即降低空缺率的努力。通过不断审查长期空缺员额，转变职位职能并将职位调至资源不足的领域，特派团得以裁撤空缺超过 24 个月的员额和职位。

联阿安全部队在编制年度拟议预算时更加注重考虑使用本国人力资源。联阿安全部队继续注意到，当地劳动力市场上高技能候选人有限，因此继续努力鼓励地方一级的能力建设和培训。

联阿安全部队在招聘规划中一直注重地域分配。已请各股负责人在启动招聘工作时考虑来自任职人数不足地区的候选人。加强了对地域分配情况的持续跟踪和报告，以支持根据更多样化和更具代表性的候选人才库及时作出招聘决策。

秘书处将死亡和伤残索偿列为优先事项，并尽一切努力确保在收到所有证明文件后尽快结清所有此类索赔，且最迟于提出索偿之日后的 90 天内结清。

联阿安全部队将在 2021/22 年度预算周期实施全面规划和业绩评估系统。今后，联阿安全部队计划利用该系统为制定其成果预算编制框架提供参考信息，从而帮助确保这些框架与不断变化的背景和不断演变的优先事项更紧密地挂钩。联阿安全部队将使用该系统的指标补充成果预算编制框架中的指标，以更好地显示其工作的影响。该系统关于特派团影响和业绩的数据和分析也将用于为制定特派团的产出和绩效指标提供参考信息，帮助特派团不断加强授权任务的执行。在执行情况报告中这些数据和分析还将有助于联阿

请秘书长在下次报告中提供新的全面业绩评估系统的实施计划和实施情况分析，包括该系统与特派团规划和预算编制的关联，以便于大会审议为实施该系统而提出的资源请求(第 29 段)。

注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱和立法授权，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略，并在下次概览报告中报告这方面的情况(第 30 段)。

又注意到行预咨委会关于使用虚拟平台和收回非联合国人员空运费用的建议，并敦促在执行这些建议时考虑到每个特派团的具体情况，不得影响执行任务(第 31 段)。

安全部队更好地跟踪和展示在已获授权的领域取得的影响和分配的相关资源。

联阿安全部队制定了全面规划和业绩评估系统实施计划。这将涉及在 2022 年 3 月对特派团所有相关工作人员进行培训，然后进行背景摸底调查和利益攸关方分析，并在 2022 年 6 月制定联阿安全部队的全面规划和业绩评估系统成果框架。目前，联阿安全部队没有专门的战略规划能力。本报告提议的可持续实施该系统的有限能力预计将带来巨大效益，因为其他特派团已证明这一能力可提高授权任务交付的效力和效率，并加强资源使用方面的透明度和问责。

联阿安全部队继续在以下几个领域实施多年期环境项目：

(a) 固体废物。在戈克马查尔、沃阿巴尔、卡杜格利和安东尼建造了废物管理场。基尔阿德姆的施工一直在进行，但由于被迫放弃而未能完成；

(b) 废水。在所有地点都安装了废水处理成套设备，为进行监测，钻孔附有计量表，并与外地远程基础设施管理系统连接。阿卜耶伊的所有水处理厂都以同样的方式与该系统连接。由于没有实验室技术员，特派团无法对其废水和饮用水质量进行内部分析，因此利用第三方服务；

(c) 能源。联阿安全部队已在马利亚拉查克、沃阿巴尔、托达赫、卡杜格利和安东尼建立了发电站。基尔阿德姆发电站的施工一直在进行，但由于被迫放弃而未能完成。这些装置在其建造的第一阶段包括一个油水分离器；

(d) 更广泛的影响和环境管理制度。在联合国警察、军事特遣队和联合国各机构、基金和方案的协助下，正在开展的植树运动和其他环境项目已扩大到队部，以支持当地社区。在实施之前，对每个项目进行了环境影响评估。正在对所有军警人员和平民开展提高环境意识培训。还在对当地工作人员进行废物管理和环境保护方面的培训。

联阿安全部队将继续使用有效的虚拟平台。此外，联阿安全部队将按照 2022 年 1 月 12 日发布的关于利用联合国和平行动提供的航空资产运送非联合国和平行动乘客的政策和准则，收回与空运非联合国人员有关的费用。如果已确定差旅是为了支持执行和平行动的任务，则不适用费用回收机制。对于非联合国人员，如其差旅被认为非执行公务或执行和平行动任务所必要或与之无关，则不允许其使用这些资产旅行。

强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理、透明度和内部控制，促进执行任务，并在下次报告中报告这方面的情况(第 32 段)。

强调妇女与和平与安全议程的重要性，并着重指出，特派团全面执行该议程可促进实现可持续和平和达成政治解决方案(第 34 段)。

重申在任务授权发生变化，要求特派团考虑缩编或清理结束的各项办法并且筹备或开始缩编或清理结束时，必须与联合国系统所有相关实体、相关区域和次区域组织以及东道国政府协商，根据汲取经验教训和考虑到具体情况的任务缩编和过渡计划，对任何特派团过渡进程进行全面、积极和预先规划，以确保及时、高效率和高效力地移交相关作用、责任和活动，完全按照相关条例和细则，以最小损失和最佳可行成本效益处置资产和财产(第 35 段)。

鼓励内部监督事务厅继续确保通过审计和调查对即将结束的联合国维持和平特派团进行监督，并在下次报告中报告有关情况(第 36 段)。

表示关切关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并在下次关于共有问题的报告中报告这方面的情况(第 37 段)。

回顾行预咨委会报告第 14 段，表示关切该部队存在的警务人员职位大量空缺情况，鼓励秘书长继续努力提高警务人员部署率，限制这种情况对执行任务的影响(第 38 段)。

联阿安全部队谨确认，已实施一个风险管理框架，其中包括一个动态风险登记册。登记册使其能够确定风险和对风险予以分类，并进行必要的优先级排序和指定缓解行动，以在存在风险的地方和时间缓解和尽量减少风险。联阿安全部队根据管理战略、政策和合规部发布的准则，编写并签发了 2021 年内部控制保证说明。联阿安全部队还制定了一项有目标日期的行动计划，以补齐从内部控制评估工作中发现的短板。

联阿安全部队正在采取措施，确保执行性别平等和妇女与和平与安全的授权任务。联阿安全部队大力鼓励地方当局和传统领导人促进妇女充分、平等和切实参与和平讨论，包括族群对话、联合保护委员会和地方领导结构，并确保她们参与各级决策。联阿安全部队对与妇女领导人及其网络创建战略伙伴关系进行投资，以加强她们在和平与安全进程各个阶段的领导和能动性。特派团对米塞里亚族和恩哥克-丁卡族的地方行政当局进行宣传，以促进和保护妇女权利。

联阿安全部队与联合国总部对应机构一道设立了一个工作队，以监督秘书长 2021 年 9 月 17 日给安理会主席的信(S/2021/805)中详述的战略审查建议的执行工作。秘书长在信中概述了对联阿安全部队进行战略审查的主要结果，评估了苏丹和南苏丹之间及各自境内的近期政治动向，并就进一步重组联阿安全部队和制定可行的撤出战略提出了详细建议。

作为其优先工作之一，内部监督事务厅采取基于风险的办法，确保对缩编或过渡中的联合国维持和平特派团进行充分的监督，并在其关于和平行动相关活动的年度报告中报告这项工作的结果。

包括联阿安全部队在内的所有维持和平特派团为应对所提问题采取的相关对策，将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的报告。

尽管根据安全理事会第 2469(2019)、2550(2020)和 2609(2021)号决议，维持了 640 名核定警察人员的最高限额(包括 148 名联合国警察和三支建制警察部队)，但当地的实际情况是没有达到最高限额。仅部署了 45 名警察：30 名男性(66.7%)和 15 名女性(33.3%)。不过，联阿安全部队正在努力与东道国接触，加快发放签证，从而加快部署警务人员。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/75/822/Add.3)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会对联阿安全部队警务人员的高空缺率表示关切，并鼓励秘书长再次努力提高警务人员的部署率，限制此情况对执行任务的影响(第 14 段)。

行预咨委会询问后获悉……不太可能在 2022 年 6 月前部署三支建制警察部队……。行预咨委会相信将尽一切努力纠正这种情况，并在拟议资源范围内匀支 2022 年 6 月之前部署的建制警察部队的费用(第 15 段)。

行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由(A/74/737/Add.2, 第 23 段)(第 20 段)。

行预咨委会承认一些问题对联阿安全部队有影响，但同时回顾大会第 74/283 号决议第 24 段对文职人员配置中存在职位大量空缺的情况再次表示关切，并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额。行预咨委会相信联阿安全部队将优先征聘秘书长副特别代表，并将在关于该部队的报告中提供最新情况(另见同上，第 15-17 段)(第 22 段)。

行预咨委会回顾，大会在其第 74/283 号决议第 27 段中请秘书长审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在预算报告中提议保留这些员额(并提供明确理由)，或裁撤这些员额(第 23 段)。

行预咨委会注意到联阿安全部队采取的环境举措，相信今后的拟议预算文件将继续提供更详细的进展信息，包括活动的范围、产出、开始日期、结束日期。行预咨委会回顾，大会在其第 74/283 号决议第 17 段注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略(第 38 段)。

考虑到联阿安全部队已开始执行方案活动，行预咨委会认为应制定一项包含中长期项目的执行计划。行预咨委会还认为应定期评估这些项目，并根据最佳做法和经验教训将资源分配给影响力最大的项

联阿安全部队警务人员空缺率高的原因是，向联合国警察和准备部署建制警察部队的警察派遣国发放签证和许可方面出现延误。这些延误为充分执行任务增添了障碍。

鉴于东道国在发放签证和许可方面出现延误，不太可能在 2022 年 6 月底之前全面部署三支建制警察部队。不过，特派团领导层正在努力就至少一支建制警察部队的部署工作与地方当局接触，预计这支部队将于 2022 年 12 月底前开始部署。

联阿安全部队表示注意到实际空缺率，并将酌情在编制所需资源时适用。但在某些情况下，联阿安全部队可能知道在今后几周或几个月内入职或离职的工作人员情况，需要对实际空缺率进行调整。

尽管在吸引和留住工作人员方面任务艰巨，联阿安全部队仍采取步骤加快征聘工作，并将继续努力确保尽速填补空缺员额。迄今为止，任命特派团文职副团长的工作进展有限，仍然是特派团的一个优先事项。

通过努力审查长期空缺员额，转变职位职能并将职位调至资源不足的领域，特派团确保目前没有空缺超过 24 个月的职位。

请见上文针对第 75/297 号决议第 30 段的条目。

咨询委员会的观点是为确保继续有效执行方案资金，这值得欢迎。联阿安全部队已经制定了基准，以加强评价的作用，并将评价结果应用于方案设计、交付和政策指示中。该计划包括创建一个与“团结”系统有

目。行预咨委会相信下一次预算报告将就项目的评估和经验教训提供详细资料(第 44 段)。

行预咨委会注意到联阿安全部队工作人员中女性任职比例偏低，在高级国际工作人员和本国工作人员中尤其偏低，因此鼓励部队继续努力改善性别均衡(第 45 段)。

行预咨委会回顾，大会在其第 74/283 号决议第 23 段中请秘书长考虑将更多职能本国化的各种备选方案，鼓励联阿安全部队再次努力提高本国工作人员的代表性，包括为此增加外联活动(第 46 段)。

关的后续机制。此外，最近完成了一项战略审查，在此基础上，2022/23 年度预算列入了拟议的重要干预措施，以对阿卜耶伊和平进程产生切实影响。还将加强与联合国总部的对接，以改进交付。

联阿安全部队继续采取措施增加特派团中女性人数，就申请所有空缺事宜对女性候选人开展宣传外联工作。所有合格的女性申请人都被列入入围名单并受到面试。还解决生活条件、晋升机会、培训和福利问题，以吸引和留住女性工作人员。

联阿安全部队在编制年度拟议预算时更加注重考虑使用本国人力资源。联阿安全部队继续注意到，当地劳动力群体中高技能候选人有限，因此继续努力鼓励能力建设和培训，以加强专门知识。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有如下三种可能方式:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

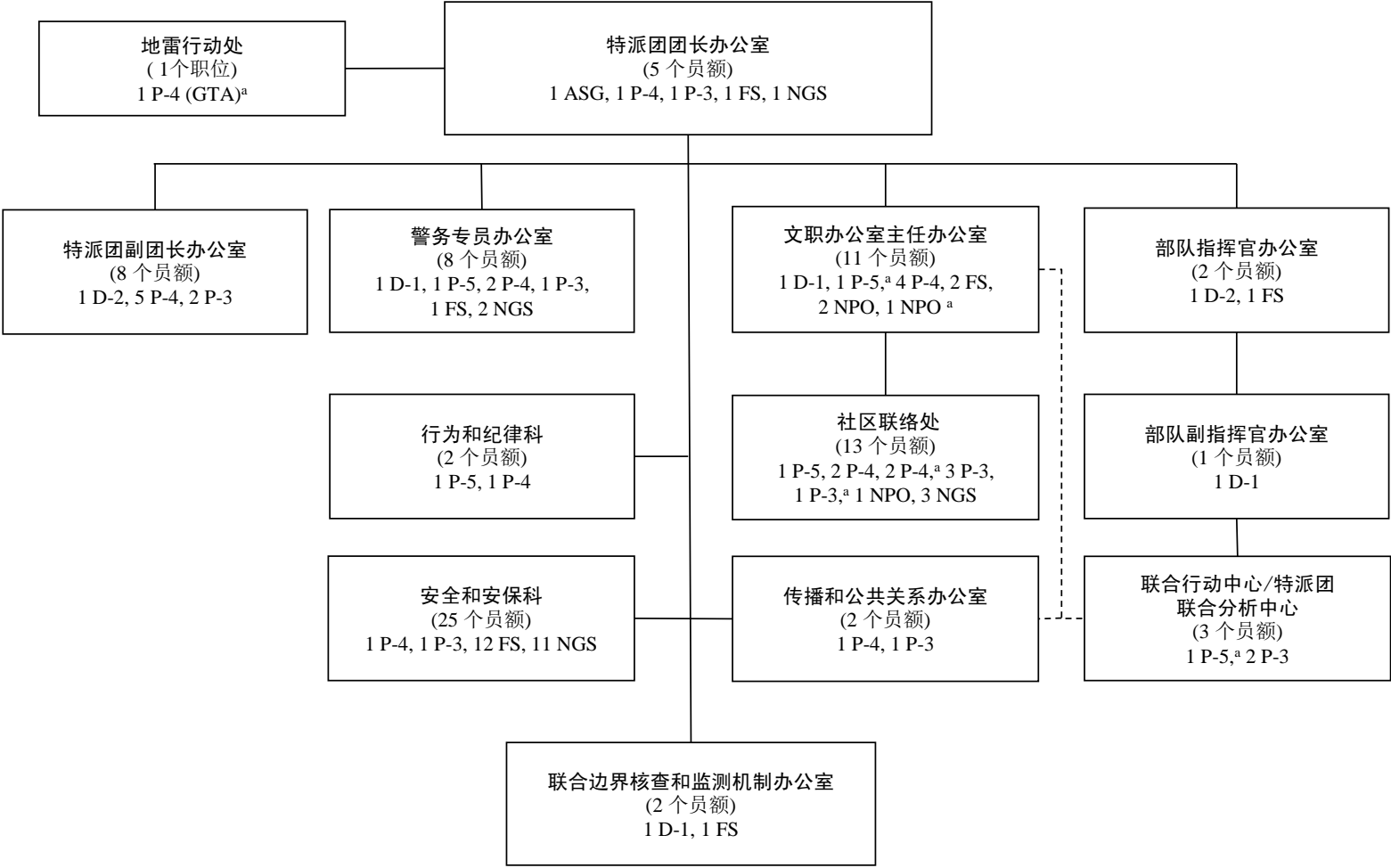
- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。

- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

附件二

组织结构图

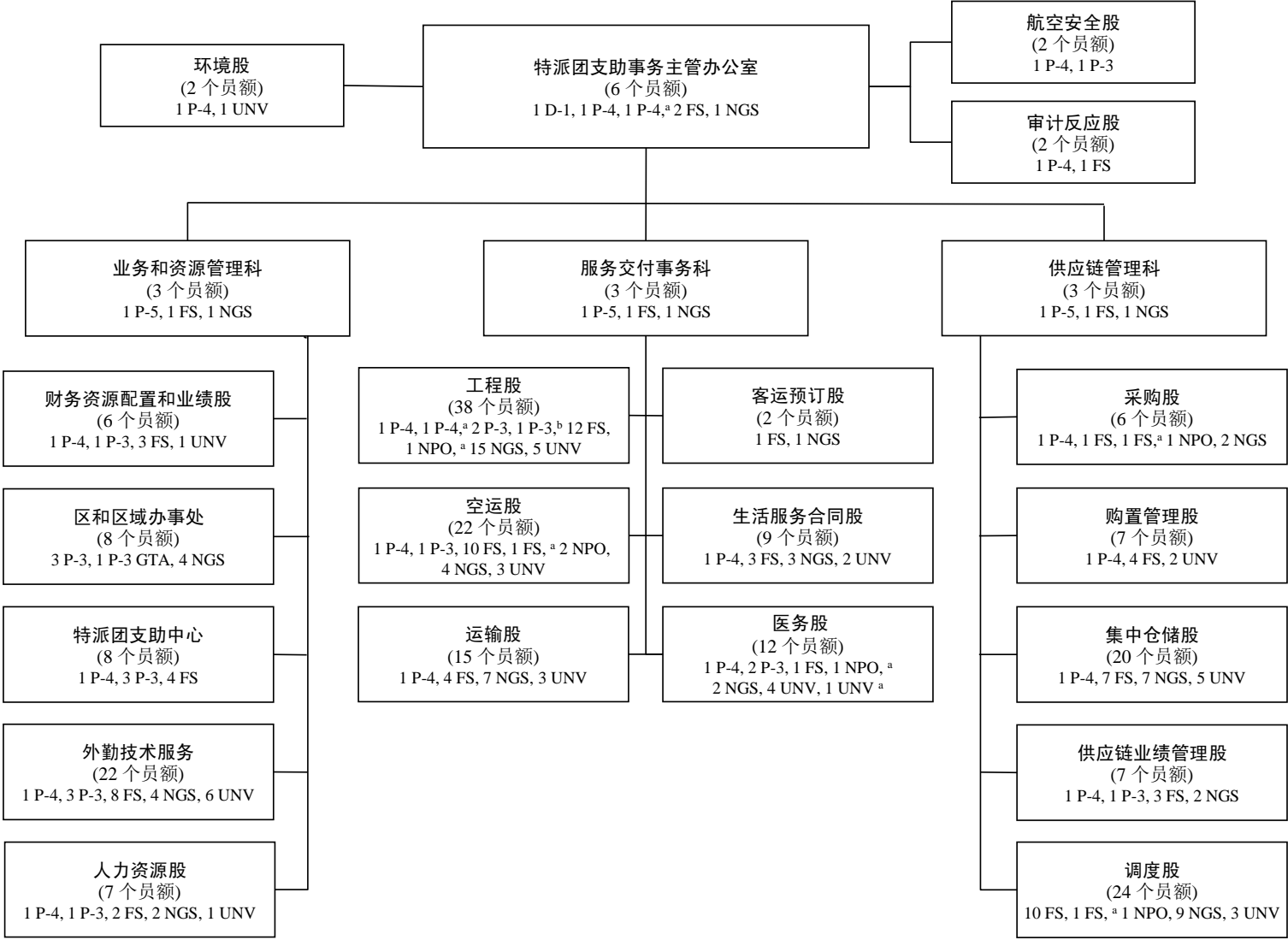
A. 实务



简称：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GTA，一般临时人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事。

^a 新员额/职位。

B. 支持



简称：FS，外勤事务人员；GTA，一般临时人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

^a 新员额。
^b 一般临时人员职位改划。

地图

