



安全理事会

第七十七年

第**九〇〇七**次会议

2022年3月29日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	努赛贝夫人	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚	道拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	孙志强先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	登科让女士
	印度	维尼托先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	托罗伊蒂奇夫人
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	罗斯科先生
	美利坚合众国	托马斯·格林菲尔德夫人

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2022/252)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-30307 (C)



无障碍文件

请回收



上午 10 时 05 分开会。

对爱尔兰常驻联合国副代表吉姆·凯利大使逝世表示哀悼

主席 (以英语发言)：安理会成员获悉爱尔兰常驻联合国副代表吉姆·凯利大使最近英年早逝，深感悲痛。

凯利大使是联合国和安理会的真正拥护者。他是坚定的多边主义者，相信外交的力量可以让世界变得更美好。他才思敏捷，对安理会有着渊博的了解，为议事席上和会议厅外的讨论作出了贡献。他是同事和朋友，许多成员对他的形容是热情大方，富有幽默感。在本国代表团中，吉姆是许多年轻同事的导师，他们会想念他。

安理会成员向吉姆·凯利大使的家属、爱尔兰常驻代表团和政府以及爱尔兰内外受到吉姆感染的所有人表示衷心的哀悼。

我代表安理会成员请大家起立，为吉姆·凯利大使默哀。

安理会成员默哀一分钟。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2022/252)

主席 (以阿拉伯语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 团长宾图·凯塔女士；民间社会通报人莱亚·巴比特·因约邦达耶女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2022/252，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士 (以法语发言)：首先，我要感谢给我这次机会在安全理事会发言，以便在秘书长关于刚果民主共和国的最新报告 (S/2022/252) 发布后介绍该国目前局势的最新情况。我也欢迎莱亚·巴比特·因约邦达耶女士以刚果民主共和国民间社会代表的身份与会。

自我上次于 12 月向安理会通报情况 (见 S/PV.8918) 以来，该国东部的安全局势有所恶化。在戒严状态下，刚果民主共和国国防和安全部队的军事行动是由刚果民主共和国武装部队 (刚果 (金) 武装部队) 和乌干达人民国防军 (乌国防军) 联合开展的。

然而，由于民主同盟军对居住在北基伍和伊图里的流离失所平民实施血腥报复，平民死亡和流离失所者的数量有所增加。

在这些饱受创伤的省份，被称为刚果发展合作社的伦杜族占多数的武装团体对朱古县赫马族流离失所者营地或马哈吉县阿卢尔族一些村庄屡次发动袭击，造成悲惨后果并愈演愈烈，原因是赫马族占多数的武装团体和扎伊尔民兵实施报复，而伦杜族武装团体为了控制黄金资源并资助其活动扩散到曼巴萨县。三个月来，令人震惊的是，“3·23”运动在北基伍的活动不断增加，导致刚果 (金) 武装部队遭到沉重打击，随后造成民众流离失所。昨天，“3·23”运动成员还对鲁丘鲁附近各族群的平民发动可怕的袭击，在边境城镇布纳加纳附近的三国交界地区爆发了战斗。

在南基伍省乌维拉县和菲齐县的上高原和中高原，继玛伊-玛伊团体袭击穆伦格族群的村庄以及穆伦格民兵对刚果 (金) 武装部队阵地遇袭进行报复之后，又发生了令人遗憾的新一轮暴力侵害平民事件。

根据联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 的记录，每个省平均每月有 250 名平民死

亡——三个月内死亡总数超过 2300 人。

在北基伍,令人不安的是,民主同盟军使用简易爆炸装置,使局势变得更加复杂,而该组织领导人于 3 月 11 日再次宣布效忠伊斯兰国。自 2021 年 12 月以来,联刚稳定团记录的侵犯人权行为平均增加了约 10%。武装团体成员对平民的袭击、对民主空间的限制以及仇恨言论的增加是这些侵犯行为的主要原因。

随着安全局势恶化和暴力侵害平民行为升级,该国东部对人道主义援助的需求再次增加。准入受限和针对人道主义工作者的事件继续阻碍应对工作。三个月来,四名人道主义工作者被杀害,一人受伤,六人被绑架。

我必须在此提出警告:对流离失所者营地民事地位的保护受到严重削弱,军事医疗服务和其他各类民用基础设施频繁遭袭。因此,我借此机会提醒冲突各方,它们有法律和道德义务来推动提供人道主义援助。

鉴于这些非常令人担忧的安全事态发展,联刚稳定团已加紧努力,从而更好地保护平民,具体做法是:与刚果(金)武装部队和乌国防军合作,在伊图里展开攻势;为刚果(金)武装部队部署增援部队,以加强对北基伍“3·23”运动的威慑力;以及继续采取机动部署来保护南基伍的流离失所者。我们的文职人员小组也在不懈地与有关族群合作,试图缓和紧张局势,鼓励对话,记录责任人的罪证,从而继续打击有罪不罚现象。然而,我们必须以现实的态度面对实际的实际情况。

鉴于不断恶化的安全局势,如果不采取标本兼治的综合办法,我们和刚果(金)武装部队的手段就仍然不够用。这证明仅仅依靠安全行动来解决冲突的固有局限性。因此,在我们坚决谴责武装团体袭击平民行为的同时,我再次呼吁政府执行全面的政治战略,其中也纳入旨在处理这些冲突的结构性和根源问题的改革和措施,使我们能够确保持久和平与稳定。

在过渡期正义领域开始全国协商是朝着正确方向迈出的一步。推动解决继续助长这些冲突的自然资

源非法贸易和开采问题,推进安全部门改革以提高绩效和效率,促进增加专用于打击罪犯、贩运者和武装团体帮凶有罪不罚问题的资源,这些都是关键的组成部分。

在这方面,我欢迎议会新一届会议于 3 月 15 日开幕,并在其议程上列入重要提案和法案草案,包括审查选举法案、一项关于打击歧视、种族主义和仇外心理的法案以及一项关于军事训练的法案。全国独立选举委员会业已成立,选举进程筹备工作已开始,我也欢迎国民议会议长表述的目标,即要对选举法开展基于共识的审查,以确保实现尽可能包容、透明、和平的进程,尤其是允许妇女和青年在宪法规定的时限内积极参与。不能低估审查选举法对该国稳定的战略重要性。对于大多数政治阶层和民间社会来说,这是一个关键时刻,它们期待采取具体措施,恢复对选举进程管理工作的信任。

(以英语发言)

我要高兴地报告,自我上次向安全理事会通报情况(见 S/PV.8918)以来,我看到联刚稳定团、联合国国家工作队和政府执行联合过渡计划的共同努力取得了进展。联合工作组已编写一份关于基准和指标的初步报告,以衡量我们所拟定计划的进展情况。

工作分组也已开始工作,在落实人权保护以及解除武装、复员和重返社区及稳定方面取得了显著进展。我借此机会强调我对成功实施解除武装、复员、重返社区和稳定方案的重视。

事实上,联刚稳定团与联合国开发计划署一道,继续支持国家协调机构的工作,并促进其与省级和地方利益攸关方的接触,以便能够实施基于族群的解除武装、复员和重返社区及稳定办法。解除武装、复员、重返社区和稳定方案国家战略于 3 月 28 日生效,预计将于 4 月 4 日在齐塞克迪总统主持的仪式上正式通过,这将是为实施该方案奠定基础的重要步骤。

落实一种循序渐进、负责任并且可持续过渡的工作也在实地推进,以期确保在联合国机构必要的支持下,全国性和省级机构与伙伴继续完成重要任务,并

且保护已取得的成果。为减少联刚稳定团正在逐步退出的领域的现有脆弱性，我们还努力在伙伴之间的规划与行动方面推行人道主义、发展与和平三者关联的做法，以进行联合分析，提高连贯性。

基于这种做法，联刚稳定团继续保持与联合国国家工作队和开赛地区两省省级当局的接触，此前它已于去年撤出该地区。在坦噶尼喀省，特派团密切监测安全动态的发展演变，特别是在尼温祖地区和本德拉地区，继续灵活地规划联刚稳定团定于今年6月的撤出。

我们绝不能忘记，刚果民主共和国的稳定也与其九个邻国的支持相关联。地区国家间相互依存，特别是需要寻求共同的办法以解决影响各国的挑战，这一点彰显于最近在金沙萨举行的首脑会议暨区域监督机制第十次高级别会议，该会议再次召集了《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的签署国和担保机构。

我欢迎在齐塞克迪总统的领导下为加强区域合作做出的努力，也欢迎与会者承诺继续参与对话和外交，以化解紧张，加强他们在打击消极势力斗争中的协调与合作。在这方面，我还赞扬东非共同体决定接纳刚果民主共和国为正式成员，今天在第十九届国家元首特别首脑会议上宣布了该决定。

最后，请允许我感谢安理会承诺支持联刚稳定团，延长特派团任务期限的第2612（2021）号决议就证明了这一点，安理会继续开展这些季度讨论也是证明。我还愿感谢部队和警察派遣国，它们的重要支持使我们能够不顾冠状病毒病大流行带来的挑战而执行任务。

多种全球性挑战的出现要求会员国给予关注，我敦促国际社会继续支持刚果民主共和国实现长期稳定、和平以及繁荣。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢凯塔女士的通报。

（以英语发言）

由于技术上的困难，今天上午我们将无法连通民间社会通报人巴比特女士。但是，我们将把她的发言分发给所有安理会成员。

（以阿拉伯语发言）

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢凯塔女士的通报。

我们刚刚获悉，今天联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的一架直升机在鲁丘鲁地区失联。我赞扬特派团所有工作人员每天为实现刚果民主共和国的和平做出奉献。

我谨强调三点意见。

首先，在政治层面和该地区取得的进展必须得到补充和支持。法国欢迎在筹备2023年的总统和议会选举方面取得进展。必须按照全国独立选举委员会的路线图继续开展工作。议会对选举法的修订应强化对该国机构和民主进程的信心。

在区域一级，《亚的斯亚贝巴框架协议》的后续跟进首脑会议确认了对话的意愿。已做出的承诺必须得到落实。我在此提及最近数月达成的多项加强睦邻关系的双边协议。必须进一步加强合作，以便打击武装团体和犯罪。

我们注意到乌干达和刚果武装部队打击民主同盟军的一致行动，以及卢旺达和刚果警方达成的协议。视军备控制方面的进展，安理会可增加军事援助框架的灵活性。

其次，我们必须打击消极势力。武装团体继续在制造暴行。法国谴责怯懦和毫无道理的袭击流离失所者营地的行为。这些营地为包括妇女和儿童在内的最脆弱的民众提供栖身之处。联刚稳定团和刚果武装部队必须继续保护这些人。

行动必须在实地取得切实可见的结果。部队干预旅就是为此目的进行了重组。刚果和乌干达武装部队与联刚稳定团之间的协调必须继续。只有在充分尊

重人权和遵守国际人道法的情况下，才能确保平民得到保护。

要处理冲突的根源，就必须毫不拖延地落实解除武装、复员和重返社会战略。必须加大打击有罪不罚的力度，包括打击武装团体和安全部队某些成员不受惩罚的现象。从这个意义上说，法国欢迎刚果发展合作社的 24 名成员在伊图里被判犯有危害人类罪。

必须确保自然资源可以追查，以防止它们落入武装团体之手。要靠安全理事会对那些掠夺刚果人民资源的人进行制裁。

最后，刚果人必须继续指靠伙伴的支持。联刚稳定团过渡计划中的指标现正得到定期监测，将帮助调节特派团的逐步撤出。联合国各机构、基金以及方案必须准备好接管，并即刻开始对联刚稳定团将于 6 月份撤出的坦噶尼喀进行投入。

法国将支持刚果民主共和国的过渡。从现在到 2025 年，法国开发署将调集 5 亿欧元以支持卫生、农业以及增强妇女权能，这是一笔重大投入。欧洲联盟今年将拨款 4400 万欧元，用以满足刚果民主共和国和大湖区最脆弱民众的需求。它将为性暴力幸存者的护理提供捐助，并且倡导获取水和教育。

刚果民主共和国在实现和平的道路上并不孤单。让我们继续伴它前行。

黑梅尔巴克女士（挪威）（以英语发言）：我谨感谢凯塔特别代表坦诚和详尽的通报。

我们也对听说今天上午直升机在北基伍坠毁的事件表示遗憾。我们将密切关注联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）提供的任何最新情况。我们赞扬特派团维和人员的辛勤工作。

挪威对刚果民主共和国东部的安全和人道主义事态发展深感关切。经过 10 个多月的戒严后，我们没有看到武装团体威胁的减少。人道主义响应计划也依然严重资金不足。

民主同盟军本月发动的袭击——以及刚果发展

合作社 2 月份对萨沃境内流离失所者营地发动的袭击——表明，平民面临持续威胁，这种袭击必须停止。我们强调，各方必须充分遵守国际法，包括国际人道法和国际人权法。

请允许我着重谈两个要点，即非法开采自然资源和联刚稳定团的过渡。

第一，非法开采自然资源仍然是刚果民主共和国冲突的驱动因素。它为武装团体带来大量收入，也意味着刚果国家失去了一个机会。这些活动也给平民带来更多痛苦。我们对在矿场使用儿童和采矿部门剥削妇女深感关切。

区域合作是遏制这种贸易的关键。我们敦促有关国家执行去年喀土穆讲习班的建议。此外，运作良好的制裁制度可以产生预防效果，并促进追究肇事者的责任。挪威支持包括秘书长大湖区问题特使、大湖区问题国际会议和非洲联盟在内的所有相关利益攸关方努力建立各种机制，消除冲突的这一根源。

第二，联刚稳定团的最终取得成功取决于能否顺利过渡。这必须包括大力关注保护平民。我们欢迎联合工作组和过渡工作分组最近举行的会议，这些会议对于确保根据具体情况进行缩编至关重要。我们欢迎让民间社会行为体参与这项工作。

联合过渡计划中规定的阶段性目标和指标表明，仅靠军事手段无法实现稳定。必须辅之以包容性的政治和社区对话以及促进经济和社会发展的努力。我们鼓励联刚稳定团和刚果民主共和国当局继续让民间社会、地方社区领袖以及妇女和青年参与确定旨在推动稳定努力和对话的具体步骤。

进度报告 (S/2022/252) 表明，要实现联合过渡计划中的阶段性目标，需要时间、协同努力和相关行为体之间的密切合作。这个过程不能操之过急。它必须基于实地情况，而不是规定的最后期限。挪威仍然致力于及时和负责任地缩编并最终撤出联刚稳定团。挪威随时准备与所有相关利益攸关方合作，促进刚果民主共和国的可持续和平。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们谨感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士的通报。

我们非常震惊地获悉，属于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的一架直升机失踪。我们支持维和人员在该国的活动。

我们更加震惊地注意到，在该国东部和东北部，特别是在伊图里和北基伍省，安全领域的问题有所升级。自2021年5月以来，那里一直处于戒严状态，自2021年11月以来，与刚果民主共和国和乌干达的武装部队开展了联合军事行动。

我们欢迎打击民兵的努力。然而，我们有必要指出，刚果武装部队及其区域伙伴和联刚稳定团维和人员尚未能够从根本上遏制该地区激增的无数武装分子的能力。我们指出，一些武装团体，首先是民主同盟军，加大了活动力度。我们最近震惊地获悉，刚果发展合作社的活动有所增加。2月1日，该实体在伊图里发动的一次袭击造成包括妇女和儿童在内的50多人死亡。

俄罗斯联邦支持安全理事会于2月4日通过新闻谈话（SC/14787），谴责这一令人发指的行为。今年头几个月，针对平民的袭击事件一再发生。我们对袭击境内流离失所者营地和武装团体使用简易爆炸装置感到特别不安。我们认为，要成功击败作战人员，有必要进一步加强维和人员与刚果安全部队之间的协调，并促进后者的能力建设。

我们欢迎于2021年10月建立联刚稳定团与刚果军队行动协调中心。我们也欢迎确立有乌干达军事人员参与的三方合作。我们支持加强联刚稳定团部队干预旅。

我们认为，在执行2021年9月15日刚果民主共和国当局和联刚稳定团领导人通过的关于特派团2024年缩编和撤出该国的联合过渡计划时，必须考虑到当地的局势和事态发展，并以分阶段和负责任的方式开展行动。

作战人员非法开采自然资源来为行动供资并增强军事能力，这是一个持续存在的严重问题。我们希望，刚果民主共和国政府将与联合国维和人员和国际伙伴一道努力，设法恢复对安全局势的控制，并使局势正常化。

必须实施非军事措施，以加强地方国家治理机构，缓解人道主义局势，并为持续的社会经济发展提供条件。推进刚果民主共和国长期解决与和解的优先事项是在蓝盔部队的协助下执行前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案。

刚果民主共和国近期的一个关键政治支柱是总统选举。选举必须按照《宪法》规定的时间表进行，以确保选举具有包容性并符合国际选举标准。我们欢迎当局为筹备选举所作的努力。

我们赞扬刚果民主共和国的邻国承诺开展旨在稳定大湖区局势的切实合作。我们注意到区域利益攸关方之间的双边对话取得的进展，这些对话首先涉及安全问题、加强国家边界以及打击小武器和轻武器非法贩运。

我们欢迎该区域各国领导人、南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议的努力。我们认为，重要的是，刚果民主共和国和平、安全与合作框架高级别会议于2月举行了另一次会议。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士作了内容丰富的通报。我欢迎刚果民主共和国代表团参加本次会议。我今天将提出三点。

第一，伊图里省的安全局势令人严重关切。正如秘书长的最新报告（S/2022/252）所述，过去几个月，武装团体的暴力活动有所升级。安全理事会就刚果发展合作社武装分子对萨沃境内流离失所者营地实施的特别野蛮的袭击发表了新闻谈话（SC/14787），这次袭击造成数十名平民死亡。

北基伍省的局势同样令人担忧。巴西对使用简易爆炸装置发动的袭击数量不断增加感到特别关切。在

南基伍，有迹象表明武装团体的活动有所增加。平民受到暴力的直接影响，妇女和儿童也不例外。此外，不安全继续阻碍提供亟需的人道主义支助。

因此我接下来要谈第二点，即联合国人员的安全安保问题。数十起事件影响了联合国方案和人员，但并非所有事件都是由非国家武装团体直接造成的。我们注意到，刚果当局和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）正在处理联刚稳定团巡逻队遭刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）士兵开火射击的事件。

巴西有幸任命了我们一些最杰出的军官担任部队指挥官职务，为联刚稳定团作出了贡献。他们见证了军队和文职人员的勇气和责任感，他们在不利，而且往往是危险的条件下执行任务。因此，我们对联刚稳定团直升机在刚果民主共和国失踪的消息感到悲痛和关切。

最后，我们注意到最近为加强刚果民主共和国和卢旺达之间跨境合作采取的步骤，以及刚果（金）武装部队和乌干达人民国防军（乌国防军）参与的联合军事行动。这些举措确保了它们充分尊重刚果民主共和国的主权和领土完整，并能够为在稳定该区域方面作出更有效的努力创造条件。必须鼓励联刚稳定团、刚果（金）武装部队以及乌国防军之间的三方协调。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我荣幸地代表安全理事会的非洲成员（A3），即肯尼亚、加蓬和加纳发言。

我借此机会赞扬秘书长特别代表宾图·凯塔所做的出色工作。她详尽的通报提供了更多内容，使我们能够更好地评估联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的活动和该国的局势。我也欢迎刚果民主共和国常驻代表出席本次会议。

A3 的发言将着重谈三个要点：政治局势、安全局势和人道主义局势。

关于政治局势，我们欢迎议会会议于3月份开幕，并对费尔克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博总统承诺

根据宪法时间表在 2023 年举行选举感到鼓舞。我们欢迎全国独立选举委员会通过了选举路线图。刚果当局明确承诺遵守选举期限，将使以自由、包容、透明选举为最终目标的民主进程具有公信力。

刚果当局任命玛丽-乔赛·卡宾加女士担任全国独立选举委员会副全国执行秘书，这是女性第一次担任这一职务，表明当局清楚地认识到社会各界，特别是青年和妇女充分参与选举进程的重要性。

加强机构和巩固近年来的民主成果是刚果民主共和国即将举行的选举面临的主要政治挑战。安全理事会必须支持刚果当局的积极势头，提出与当地严峻挑战相符的现实、具体的建议。

事关重大，这要求我们对刚果人民作出更加坚定的承诺，鼓励政治各派展现自我牺牲精神和共识精神。我们敦促发展伙伴提供必要的财政和物质支持，以便执行刚果民主共和国政府的《2021-2023 年行动方案》，包括在 2023 年举行地方和全国选举。

刚果民主共和国面临的问题十分复杂，使得区域动态尤显重要。在这方面，A3 欢迎举行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》区域监督机制高级别会议。该机制很重要，由区域各国商定建立，优先重视外交和对话，以求解决与边界有关的挑战，促进区域各国的经济发展。

刚果当局分别与乌干达和卢旺达签署了谅解备忘录，加之正在开展协调一致的军事行动，都有助于建立建设性的区域办法。为了有效性和可持续性，A3 建议扩大这一联合努力，涵盖所有破坏区域稳定的问题，包括非法开采矿产资源这一棘手问题。必须在全国各地恢复刚果国家的权威，必须在全国各地重建法治。

A3 感到特别关切的是，由于武装团体一再发动袭击，安全局势不断恶化，特别是在伊图里省和基伍省。刚果东部继续面临前所未有的屠杀和暴力循环，民主同盟军、刚果发展合作社及其他反叛团体招募了更多儿童兵并犯下野蛮行为，所有这些行为的目的显然是在民众中制造一种恐惧气氛。

武装团体导致恐怖循环持续存在，时间已经太久。武装团体的支持者和向他们提供武器的人必须收手。这些罪行的实施者必须受到起诉，必须追究其恶劣行为的责任。在这方面，刚果军事法庭对刚果发展合作社的 24 名成员定罪应当得到肯定。

为了在这一进展的基础上再接再厉，A3 倡议加强刚果国家的司法能力。除了这些措施外，安理会还必须处理武器禁运问题，我们认为，武器禁运限制了各国开展军事行动打击反叛运动的效力。这些反叛运动通过从平行市场获取供给，保持并且往往加强了它们造成伤害的能力。

我们请安理会同意刚果当局的合理要求，取消对购买武器的通知要求。刚果民主共和国政府通过加强其武器和弹药管理系统，已表明它致力于执行各项措施，确保控制和管理它拥有的武器。

(以英语发言)

众所周知，刚果民主共和国因其丰富的矿产资源而遭殃。非法开采这些资源是不稳定和暴力的主要源头。我们欢迎刚果政府通过了开采和认证矿产资源的国家战略计划，我们非常希望这将使刚果矿产资源的开采变得透明。我们鼓励邻国履行它们在《反对非法开采自然资源区域举措》下作出的承诺。它们还应根据国际商定的最低标准，将大湖区问题国际会议的认证机制纳入国家法律和实践，并建立内部控制、监测和核查系统，从而消除非法矿物贸易的存在。

A3 响应刚果当局的呼吁，强调必须制裁参与非法贩运矿产资源的所有个人和实体。这些活动激励武装团体继续实施暴力，并且加剧部族间紧张关系。切断武装团体的经济生命线是恢复刚果民主共和国可持续和平的关键之一。在应对武装团伙的同时，还必须为解除武装、复员和重返社区及稳定方案提供大量财政和物质支持。

这一重要方案的成功无疑将对安全、稳定与发展进程产生积极的影响。

A3 关切地注意到反叛分子越来越多地使用简易

爆炸装置。使用爆炸装置对民众的安全和流动造成灾难性的影响。我们最强烈地谴责这些野蛮行为。

A3 还严重关切地注意到，该区域暴行激增、恐怖团体明显存在。国际社会必须承诺作出更多努力向这些团体发起挑战，不仅在刚果民主共和国，而且也在整个非洲大陆。我们必须采取必要措施，在这一祸害造成影响之前予以遏制。在我们看来，找出根源并提出可行的解决办法是采取强有力行动的开始。在这方面，我们赞扬联刚稳定团向刚果国防部队提供宝贵的支持。我们也欢迎刚果当局和联刚稳定团之间的协调和沟通努力。

至关重要的是，联刚稳定团过渡撤离计划应在对已达到的基准进行评估的基础上实施。撤离必须是渐进的，并与刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）协调一致，以免暴力事件再次发生。我们欢迎刚果当局在执行联合过渡计划所规定的 18 项基准方面取得进展。

安全环境是人道主义局势中一个日益恶化的因素。550 万人流离失所、2700 万人的粮食无保障，刚果民主共和国的人道主义危机非常令人震惊。我们敦促国际和区域捐助者以及刚果民主共和国的所有伙伴支持刚果政府和联合国发起的 2022 年人道主义应急计划。

我们赞扬人道主义工作者的出色工作，他们冒着生命危险向刚果民主共和国人民提供持续的支持。我们向为该国和平而献出生命的所有维和人员、人道主义工作者和刚果（金）武装部队成员致以他们受之无愧的敬意。我们呼吁刚果当局继续努力确保联合国人员和人道主义工作者的安全，以便他们能够不受阻碍地执行任务。

最后，A3 重申其对刚果政府和联刚稳定团的坚定支持。我们还重申我们对刚果民主共和国领土完整和主权的承诺。

托马斯 - 格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表凯塔所作的通报及其对自己使命的承诺。我也要欢迎我们的同事、刚果

民主共和国常驻代表今天来到安理厅。

此外,请允许我对直升机被击落的报道表示关切,并对一切生命损失表示哀悼。这只是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)部队在刚果民主共和国运作时面临极大危险的又一证据。

我想利用今天的时间讨论刚果民主共和国东部最近发生的袭击、我们瓦解非法资源网络的努力、过渡规划、2023年选举以及维和人员的行为。

首先,美国强烈谴责武装团体,包括刚果民主共和国境内的伊拉克和沙姆伊斯兰国(又称民主同盟军)和刚果发展合作社持续发动袭击。我们对在该区域各地拥有网络的武装团体对平民所构成的严重威胁感到关切。正如秘书长的报告(S/2022/252)所指出的那样,其中还包括可能重组的“3·23”运动和布隆迪武装团体。

正如其他人提到的那样,我们对伊图里省普莱恩萨沃境内流离失所者营地最近遭受袭击感到特别不安。2月1日深夜,刚果发展合作社袭击者在那里屠杀了60多人,其中大多数是妇女和儿童,随后联刚稳定团与刚果民主共和国武装部队联合干预,击退了袭击行动。美国高度重视非政府组织和倡导者的工作,他们不遗余力地揭露针对平民的这种攻击和虐待行为,这些行动往往以特定族裔群体为目标。我们高兴地看到特别代表及其团队正在认真思考如何加强联刚稳定团部队,包括通过加强使用常备战斗部署,以便最好地保护刚果民主共和国的弱势民众。

为此,美国欢迎刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)、乌干达人民国防军(乌国防军)和联刚稳定团为实现有效沟通和消除冲突而采取的初步步骤。我们敦促各方充分执行商定的协调。我们还继续敦促会员国在东部开展所有跨境行动时,坚持遵守安全理事会制裁决议以及国际法规定的所有相关义务。

第二,今天在这个会议厅里就座和收听会议情况的每个人都非常清楚,刚果民主共和国东部和跨境区域的非法自然资源贩运直接助长和资助那些每天都

在威胁刚果人民生命的活动。这些资源本应用来为刚果民主共和国人民建设未来。我们关切秘书长报告中的调查结果,即在南基伍地区,与策划非法采矿的区域犯罪集团关联的武装团体的存在有所增加。我们必须结束这种情况,因此我们仍然致力于与会员国合作,充分利用关于刚果民主共和国制裁制度的第1533(2004)号决议。美国对阿兰·格茨及其网络的制裁表明,我们致力于揭露和瓦解那些以国家安全和及其人民为代价从中获利者的网络。

第三,我们欢迎联刚稳定团、刚果民主共和国政府以及包括省级当局在内的所有伙伴之间正在进行协调,以实施联刚稳定团的过渡计划。在我们思考未来时,我知道许多人都在关注计划于2023年12月举行的大选。为此,美国支持加强对言论自由的保护,这对一个可信的选举进程至关重要。我们随时准备与安理会一道,确保我们的刚果民主共和国政府伙伴拥有规划和举行自由、公正、透明、及时、安全和包容性选举所需的一切工具。

第四,也是最后一点,在联刚稳定团问题上,我们决不能忽视我们继续在联合国各地行动中开展的斗争,即结束性剥削和性虐待。仅在2021年,联刚稳定团就收到23项指控联合国人员实施性剥削和性虐待的报告。我知道特派团的行为和纪律小组正在努力处理和调查这些指控。我希望,当指控得到证实时,其人员被指控的国家也同样努力追究施害者的责任。

从最近的袭击、非法采矿到2023年12月的选举,联刚稳定团都可以一如既往地发挥重要作用。我们期待着在未来几周继续讨论这种作用,并跟踪所有进展情况。

维尼托先生(印度)(以英语发言):首先,我谨感谢秘书长特别代表宾图·凯塔介绍联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的最新情况以及该国的事态发展。我也欢迎刚果民主共和国代表出席今天的会议。

印度对刚果民主共和国的维和贡献可以追溯到1960年,当时我国维和人员为殖民部队的有序撤出

和建立国家政府提供了帮助。自那时以来，我国有 51 名士兵作出了最大牺牲，是在刚果民主共和国维持和平的所有部队派遣国中牺牲最多的。作为联刚稳定团的第二大部队派遣国——我国派遣了 2000 多名人员——印度非常关心特派团的行动以及刚果民主共和国的事态发展。

印度对今天早些时候在鲁丘鲁附近执行侦察任务的联刚稳定团直升机坠毁表示严重关切。我们为机组人员和乘客的安全和健康祈祷。我们期待凯塔特别代表介绍这一事件的最新情况。

我将在发言中着重谈联刚稳定团任务的两个主要目标——保护平民、以及支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构并支持关键的治理和安全改革。

保护平民的首要责任在于刚果民主共和国政府。联刚稳定团的作用是补充这些努力，包括在其部署地区。在这方面，我们指出，刚果民主共和国东部各省——主要是伊图里省、北基伍省的大北区和南基伍省部分地区——持续存在的暴力和不安全局势令人关切。刚果发展合作社、民主同盟军和其他武装团体仍然很活跃，杀害了数十名平民并袭击了政府安全部队和联合国维和人员。伊斯兰国中部非洲省还声称对 12 月 25 日发生在贝尼的简易爆炸装置袭击负责，这次袭击具有恐怖袭击的典型特征。我们强烈谴责这些袭击事件，并向受害者家属表示慰问。

民主同盟军已与恐怖团体建立起联系，并且恐怖主义有可能向中部非洲地区扩散，令人关切。刚果民主共和国当局一再提出在伊图里、北基伍、南基伍和马涅马有恐怖分子在解放卢旺达民主力量和民主同盟军掩护下活动的问题。必须认真对待这个问题。我们欢迎刚果民主共和国、乌干达和卢旺达加强区域努力，打击刚果民主共和国东部的武装团体。我们也强调，联刚稳定团、乌干达人民国防军和刚果民主共和国武装部队亟需在军事行动期间定期进行三方协调，特别是在战术层面。

我们注意到，正在为联刚稳定团在 2022 年 6 月前撤出坦噶尼喀做准备。按照时间表成功缩编，将进

一步推动特派团自身合理配置资源和重点关注东部三省的计划。

我们也注意到，在根据基准执行解除武装、复员、重返社会和稳定方案方面采取了步骤，并建立了省级协调机制。在执行方面取得切实进展并让妇女平等和切实参与所有阶段，对于最终在刚果民主共和国东部实现和平与稳定至关重要。我们鼓励联刚稳定团继续支持刚果民主共和国政府在安全部门和司法改革方面的努力。

关于联刚稳定团在当地的行动，我们认为，必须更加清楚地解释与部队干预旅和其他营有关的任务。这将有助于部队派遣国清楚地了解将要开展的行动，并为自己配置适当装备，这对维和人员的安全保障尤其重要。

刚果民主共和国当局在举行选举方面取得了进展，任命了全国独立选举委员会成员，公布了选举路线图，并提交了必要的立法草案。我们欢迎这些事态发展，同时指出路线图中的挑战。我们鼓励所有利益攸关方保持积极势头，为举行和平、包容和透明的选举创造有利环境。

印度也欣见刚果民主共和国总统担任中部非洲国家经济共同体主席一职，并欣见该国被接纳为东非共同体的正式成员。我们认为，这将有助于促进该国继续发挥领导作用，并与其邻国和更广泛的中部非洲地区接触。我们也欢迎《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架》区域监督机制于 2 月 24 日在金沙萨召开第十次高级别会议。《和平、安全与合作框架》使该区域各国能够开展协作，共同努力消除在该区域活动的消极势力。我们坚信，该框架仍然是实现和维护该地区持久和平与稳定的关键架构。

最后，一个和平与稳定的刚果民主共和国将极大地促进该地区的总体发展。从区域利益攸关方之间不断加强的伙伴关系与合作中可以看到这种潜力。该国领导人显示了应对现有挑战的坚定决心，国际社会必须认识到这一点，并继续为刚果民主共和国政府提供支持。就我们而言，印度将继续坚定不移地支持刚果

民主共和国人民。

孙志强 (中国): 我感谢凯塔特别代表所作通报。欢迎刚果(金) 常驻代表出席今天的会议。

我们对联刚团一架直升机失踪深表担忧, 希望尽早确认飞机下落和机上人员的安全。

近一时期, 刚果(金) 东部安全局势持续恶化, 武装团伙暴力活动更趋活跃, 针对平民、包括流离失所者的袭击事件愈加频繁。中方强烈谴责此类暴力事件, 支持安理会就此发表主席新闻谈话, 作出迅速、有力回应。我们希望刚果(金) 政府在东部地区实施戒严行动的同时, 与联刚团加强协调, 切实保护平民安全。

第三国公民生命和财产安全也应得到重视和保护, 我们呼吁刚果(金) 政府彻查有关武装劫掠和袭击绑架等恶性案件, 并追究肇事者的责任。

造成刚果(金) 东部长期动荡的原因错综复杂, 单纯依靠军事手段无法彻底根除。中方支持刚果(金) 政府提高治理能力, 推进关键领域改革, 落实解武复员方案, 对东部地区实施有效管控。

要重视发展对安全的促进作用, 利用自然资源优势创造就业、发展民生、消除贫困, 切断暴力恶性循环。地区国家强化政治互信, 开展互利合作, 有助于刚果(金) 东部安全局势的改善。

我们欢迎《刚果(金) 和大湖地区和平、安全、合作框架文件》区域监督机制第十次首脑会议顺利举行, 支持联刚团和秘书长大湖地区问题特使加强合作, 为实现刚果(金) 和地区的和平稳定发挥积极作用。维护刚果(金) 政治稳定对刚果(金) 国家和平发展至关重要。

我们注意到秘书长报告提到, 近期刚果(金) 政局出现一些波动, 围绕 2023 年选举存在一些争议和挑战。中方欢迎齐塞克迪总统承诺将在宪法规定时间框架内举行自由、民主、透明的选举, 欢迎国家独立选举委员会通过选举路线图, 呼吁所有政治领导人克服分歧, 保持团结, 共同推进选举改革, 确定选举的日程、预算等具体事项。

刚果(金) 的人道和发展需求同样不容忽视。尽管当今世界并不太平, 热点问题呈多发态势, 但是刚果(金) 和其他非洲议题不能被边缘化。中方呼吁国际社会加大对刚果(金) 和非洲国家的帮扶和援助。我们近期向金沙萨大学附属医院捐赠了新一批的抗疫物资, 今后将继续为刚果(金) 的和平发展作贡献。

联刚团为维护刚果(金) 的安全局势发挥了重要作用。中方赞赏凯塔特别代表和联刚团的出兵国、出警国作出的不懈努力。

但是近期发生的刚果(金) 武装部队向联刚团巡逻人员开枪事件令人震惊, 我们要求刚果(金) 政府进行调查并加强对军警人员的管理。

关于联刚团的缩编问题, 中方支持联刚团就此同刚果(金) 政府和联合国机构加强对接, 根据地面形势和撤出基准有序、负责任地推进缩编计划。联刚团和刚果(金) 政府日前向安理会提交的缩编进展报告有助于安理会掌握情况, 适时调整缩编进度, 我们希望这一做法能够固定下来。

罗斯科先生 (联合王国) (以英语发言): 首先, 我和其他人一样, 感谢秘书长特别代表凯塔作了一如既往全面和清晰的通报。我们期待着在适当的时候阅读巴比特·因约邦达耶女士的发言稿。

我也要同安全理事会会议席上的其他人一样, 对今天一架直升机在北基伍鲁丘鲁坠机的消息感到关切。我们希望今天正在进行的搜救任务取得成功, 这也令我们注意到世界各地的维和人员每天为执行我们的任务授权所冒的风险。

今天, 我们在安理会会议席上听到刚果民主共和国东部平民面临暴力, 包括武装团体发起持续袭击, 联合国对此极为关切。除了民主同盟军和刚果发展合作社等武装团体之外, 我们还对“3·23 运动”团体死灰复燃越来越感到关切。我们欢迎联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团) 努力加强对伊图里朱古地区的保护, 但注意到境内流离失所者营地周围的不安全状况继续存在。

同样令人关切的是，北基伍最近发生一些绑架事件，使得人道主义行为体无法进入该省大部分地区。我们注意到刚果民主共和国政府努力解决该国东部的安全问题，我们呼吁它加强这方面的努力，以改善安全和人道主义准入，并减轻刚果人民的痛苦。

联合国欢迎在宣布戒严状态近一年后，恢复民事司法程序。我们敦促刚果民主共和国政府继续减轻戒严状态造成的负面影响。这包括制定明确的目标和撤出计划，以及处理国防和安全委员会的建议。

关于刚果民主共和国和乌干达的联合军事行动，我们欢迎努力开展消除冲突的行动。然而，我们仍然感到关切的是，北基伍贝尼地区的联合行动尚未成功改善安全局势，也未明显消除民主同盟军的威胁。

我们敦促刚果民主共和国和乌干达两国政府加强与联刚稳定团的协调。这不仅对确保保护平民以及联合国人员和人道主义工作人员的安全保障至关重要，也有助于控制已清除民主同盟军的地区，防止该团体扩散到新的领土，重新建立地盘。

关于联合国人员的安全保障，刚果民主共和国武装部队士兵在北基伍向联刚稳定团一支巡逻队开火，也令人深感关切。我们赞同秘书长呼吁追究肇事者的责任。

联合国欢迎在制定和实施新的解除武装、复员、重返社会和稳定方案方面取得进展。必须从以前的解除武装、复员和重返社会努力中吸取经验教训，包括采取权力下放和以社区为基础的做法。我们欢迎联合国提供这方面的技术支持。随着行动阶段的开始，在联合国、国际社会和解除武装、复员、重返社会和稳定方案之间建立包容性的协调构架将至关重要。

谈到联刚稳定团的过渡，我们赞同秘书长的观点，即过渡计划及其相关基准为调动政府、联合国和国际伙伴作出集体努力提供了一个全面框架。由联合国和刚果民主共和国政府共同制定基线，并对照过渡指标跟踪进展情况，将具有特别重要的作用，因为安理会希望评估执行过渡计划的进展情况。我们期待着了解今后有关过渡的最新情况，这是定期报告周期

的一部分。

最后，我要赞扬特别代表凯塔及其团队在极具挑战性的情况下所做的工作。我们真诚希望，联刚稳定团和刚果民主共和国政府的集体努力能够很快为刚果民主共和国人民创造一个更加稳定与和平的环境。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生（墨西哥）

（以西班牙语发言）：和之前发言的其他发言者一样，我也要感谢特别代表宾图·凯塔今天非常全面的通报。当然，我对她的工作表示敬意。

过去三个月来，我们目睹政治方面发生了重大变化，特别是起草了举行选举的路线图。我们相信，必要的立法、后勤和预算改革将继续得到巩固，以确保2023年的选举在宪法规定的时间框架内举行。

关于安全局势和保护平民问题，我们必须表示深切关注并谴责刚果发展合作社等武装团体对平民、包括妇女儿童犯下暴力行为，特别是对境内流离失所者营地发起蓄意袭击。特别代表刚才向我们通报的情况非常严重，可能会危及政治方面的进展。同样非常严重的是，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的一架直升机显然被击落或失踪，这清楚地表明了安全局势的极端动荡和脆弱。

墨西哥认为，刚果当局对普莱恩萨沃难民营遇袭事件进行调查，当然是朝着正确方向迈出的一步。然而，暴力也对人道主义准入产生严重影响，这就是为什么许多人道主义组织不得不暂停在贝尼等地区的工作。因此，我们强调必须确保充分尊重人道主义工作者的工作，并且必须采取措施，加强人道主义援助物品和人员流动的分发路线沿线的安全。

鉴于这种令人不安的局势，限制武器流动至关重要。阻断这一关键因素，武装团体将无法相对轻松地开展暴力活动。当然，我们肯定在执行解除武装、复员、重返社会和稳定方案方面取得了进展，并肯定在过渡时期司法领域采取的措施。我们鼓励有关利益攸关方继续在这些领域取得进展。我们认为，他们的努力具有倍增效应，并为前作战人员提供了机会，这将有助于促进民族和解。

关于问责制，我们注意到一个军事法庭作出判决，裁定 50 人对联合国专家扎伊达·卡塔兰和迈克尔·夏普及其四名刚果同伴的死亡负有责任。然而，我们呼吁刚果民主共和国维持 2003 年以来一直实行的死刑暂停做法，对有关罪犯判处监禁而非死刑。

关于联刚稳定团的撤离战略和过渡计划，墨西哥将继续关注在基准方面取得的进展，以及与将于 6 月份在坦噶尼喀实施的特派团撤离方案有关的一切。重要的是，过渡进程应切合当地现实，并且能够根据实地事态发展与时俱进。

正如我们常说的那样，不能脱离这场冲突的根源，例如民众流离失所、暴力以及今天上午所强调的非法开采自然资源行为，孤立地考虑联刚稳定团的工作和联合国国家工作队的存在。对墨西哥来说，采取顾及所有发展要素的全面办法对于建设可持续和平是不可或缺的。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以法语发言）：我也要感谢凯塔特别代表今天上午所作的深刻而重要的通报。爱尔兰欢迎她所发挥的领导作用以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）所做的必不可少的工作。我还注意到并非非常欢迎我们的刚果民主共和国同事今天上午与会。

我愿谈三点。

第一，爱尔兰欢迎齐塞克迪总统明确承诺根据《宪法》于 2023 年举行选举。我们欢迎全国独立选举委员会通过选举路线图，并强调在适当条件下举行包容和可信选举进程的重要性。如果不能确保这一点，就会损害社会凝聚力。

在刚果民主共和国东部建立稳定取决于许多因素。应加强区域合作，包括通过《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架协议》以及大湖区问题国际会议。

我们祝贺齐塞克迪总统在金沙萨举行区域监督机制第十次会议。该会议及其公报表明各方继续承诺共同努力通过对话、协调和协作建立持久和平。制定

全面的安全部门改革战略也是必要的。

加强司法系统、打击有罪不罚现象和开展基于社区的前作战人员解除武装、复员和重返社会进程也至关重要。妇女的切实参与对于所有这些努力的成功和可持续性而言都必不可少。

（以英语发言）

我要谈的第二点是，爱尔兰严重关切刚果民主共和国东部的持续不安全状况以及严峻的人道主义局势和人权状况。我们敦促政府确保戒严状态的实施有时限，并有明确可衡量的目标。军事行动必须符合国际法，包括国际人权法和国际人道法。

爱尔兰欢迎联刚稳定团、刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）和乌干达人民国防军进行有效的三方协调。这对于确保平民受到保护以及联合国工作人员和人道主义工作人员获得安全保障至关重要。我们仍然关切在北基伍刚果（金）武装部队士兵向联刚稳定团巡逻队开枪之事，并欢迎刚果当局保证将开展调查。

爱尔兰强烈谴责所有针对平民的袭击，并注意到凯塔女士今天在这方面所作的表示关切的发言。武装团体在刚果民主共和国东部针对平民的持续不断的袭击，以及上个月针对普莱恩萨沃境内流离失所者营地的袭击——该国有 60 多名最弱势者在这次袭击中丧生——都表明，在刚果民主共和国建设持久和平是多么艰难。这些袭击还悲惨地提醒我们，在该国建设持久和平是何等迫切需要。

爱尔兰注意到联合国专家迈克尔·夏普和扎伊达·卡塔兰及其四名刚果同伴被暗杀一案的判决。我们呼吁当局维持死刑暂停做法，并采取步骤废除法律中的死刑。

我们仍然深为关切武装团体和公务人员实施的侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的行为，包括与冲突有关的性暴力。必须确保这种侵权行为的所有幸存者能够安全和不受阻碍地获得适当医疗和其他服务以及赔偿。在这方面，我们敦促刚果民主共和国政

府尽快设立国家过渡期正义委员会。

第三,我们欢迎过渡计划及其基准,这可以为动员政府、联合国系统以及包括民间社会和青年在内的所有利益攸关方的集体努力提供一个全面框架。最近的进展报告是一个起点,尽管我们本希望看到更多按区域分列的数据以及在对照基准衡量进展方面做到更加清晰。

爱尔兰高兴地看到,政府和联合国系统加强了规划和协调,以确保联刚稳定团可持续地撤离坦噶尼喀省。鉴于某些地区仍然存在安全挑战,我们认为,至关重要的是,特派团驻该省力量的缩编应以分阶段和负责任的方式进行。这种缩编将有助于维护由刚果民主共和国人民取得的和为他们取得的来之不易的成果。

在结束发言之前,同其他人一样,我们注意到今天上午有报告说,联刚稳定团一架直升机在刚果民主共和国东部的北基伍地区坠毁。我们了解到,事故情况正在调查之中,搜救工作正在准备之中。当然,有关伤亡详情尚待确认,但我要说,在这个非常艰难的上午,我们挂念联刚稳定团工作人员。他们在极端困难的环境中,在和平的前线,恪尽职守。我们等待关于这起严重事故的更多详情。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我同其他发言者一道感谢特别代表所作的通报,并欢迎刚果民主共和国代表参加本次会议。

我们也同安理会其他成员一道向今天在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)直升机坠毁事件中可能已经丧生的维和人员致敬。这确实是令人悲伤的一天,提醒我们注意维和人员每天都冒着风险。

正如我们听到的那样,刚果民主共和国的政治局势仍然紧张。在该国2023年选举之前,我们呼吁各方避免采取会产生负面影响的行动,把个人议程放在一边。至关重要的是,应保持当前选举筹备工作和选举路线图的积极势头。这将确保选举的可信度。妇女和青年的参与将同样如此。我们注意到报告(S/2022/252)

中提到的侵犯民主空间的行为,并呼吁当局避免采取可能会损害选举气氛的行动。

考虑到当前的戒严状态以及针对平民的袭击,安全局势,特别是东部的北基伍省和伊图里省的安全局势尤其令人震惊。在南基伍,我们也看到,在当地和社交媒体仇恨言论的助长下,族群间暴力持续不断。

阿尔巴尼亚对武装团体及国家工作人员犯下的与冲突有关的侵害妇女和儿童的性暴力深表关切。此外,在近来的袭击中,出现了令人震惊的使用简易爆炸装置的新趋势,提出了武装团体和国际恐怖组织相勾结的新问题。更可怕的是袭击境内流离失所者营地,及严重践踏人权和违反国际人道主义法。我们最强烈地谴责此类行为。阿尔巴尼亚认为,避免流血,追究责任而非有罪不罚,争取和解,防止互不信任,才是前行之路。

与第三国合作,用军事手段结束东部冲突的做法,并没有取得预期的结果。我们敦促提高这些行动的透明度和协调性,并欢迎为此目的而采取的初始步骤。我们也呼吁当局大力实施解除武装、复员、社区恢复和稳定方案,该方案需要得到所有利益攸关方,包括民间社会、妇女和青年的支持。

联刚稳定团必须加紧努力,有效应对实地挑战,履行赋予它的使命。阿尔巴尼亚支持特派团分阶段过渡和在落实商定基准的基础上实现撤出,以免产生任何空隙,巩固迄今已取得的成就。然而,若要成功地完成这一进程,联合国系统各机构和其他国际利益攸关方必须共同努力,并立即为坦噶尼喀等关键地区提供资金。

最后,必须把目前助长冲突和非法贩运的资源转而用于该国的社会经济发展,造福刚果人民。阿尔巴尼亚支持安全理事会第1533(2004)号决议所设委员会开展的追究非法开采自然资源及侵犯人权和违反国际人道主义法行为责任人责任的工作。

主席(以阿拉伯语发言):我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

我感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士的全面通报及其工作,欢迎刚果民主共和国常驻代表参加今天的安理会会议,并祝贺该国加入东非共同体。

我和其他发言者一道,向刚果民主共和国人民和政府以及伊图里和北基伍最近发生的袭击事件的受害者家属表示慰问。这些袭击事件突出表明,要想实现可持续的和平,就有必要进一步处理该国、特别是该国东部地区面临的复杂和相互关联的安全挑战。主要挑战包括族群间暴力持续不断、仇恨言论蔓延、性暴力和基于性别的暴力上升、自然资源非法贸易及跨境犯罪。所有这些均不幸加剧本已脆弱的人道主义局势。

阿拉伯联合酋长国强调维护国际人道主义法和减轻暴力对最弱势群体影响的重要性。在应对安全挑战时,保护平民必须成为所有利益攸关方的首要与核心考虑。我们也对继续袭击联合国人员,包括保护平民的人员表示关切。必须确保对人道主义工作者的保护。此外,必须特别关注暴力高发地区的妇女处境,以确保她们获得足够的保护和支助。

此外,必须在刚果民主共和国与其邻国和区域伙伴、包括大湖区问题国际会议和中部非洲国家经济共同体之间的现有合作基础上进一步努力。采取一种区域综合应对的做法是解决共同安全挑战、加强外交关系与经济合作的关键。这些因素相结合,可有助于刚果民主共和国和整个区域的安全与稳定。

关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团),我们对稳定团继续与政府合作执行2021-2023年过渡计划感到鼓舞。我们与其他国家一道,肯定联刚稳定团支持该国政府努力的重要作用,包括促进妇女充分、有意义和平等参与政治进程,以及继续增强妇女的权能。

最后,作为我国承诺在任安理会轮值主席期间请关注第2565(2021)号决议执行情况的一部分,我谨借此机会强调冠状病毒病(COVID-19)对刚果民主共和国继续构成的挑战。根据世界卫生组织和最近报告,感染在上升,完全接种疫苗的人数远低于人

口的1%。我们呼吁国际社会加紧努力,支持刚果民主共和国应对COVID-19疫情,减轻该国卫生系统的负担。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请刚果民主共和国代表发言。

恩宗格拉-恩塔拉贾先生(刚果民主共和国)(以法语发言):我同安全理事会成员一道,对在鲁丘鲁地区发生的直升机事故表示关切。我们同样对此消息深感不安。我们希望飞机搜查小组采取必要措施,防止任何不幸情况的发生。希望机上大多数人员幸存。

我非常高兴,安理会认为邀请我们参加这次关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的会议是适当的。我谨感谢宾图·凯塔女士的工作和通报,这正是我们今天讨论的议题。

首先,我谨就阿拉伯联合酋长国担任2022年3月安全理事会主席向主席表示祝贺,并感谢主席倡议举行今天这次关于刚果民主共和国局势的会议。我还要感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下对我国事业的决心和承诺,感谢他提交关于刚果民主共和国局势的报告(S/2022/252),这也是我们今天讨论的主题。我谨感谢安全理事会所有成员,高度钦佩他们的素养。我看到安理会大多数成员确实致力于改善刚果局势,为此我们向他们表示感谢。

也允许我欢迎我国同胞莱亚·巴比特·因约邦达耶女士、“青年,饥饿之敌”协会创始人今天来到安理厅。

我国代表团注意到秘书长特别代表兼联刚稳定团团长安图·凯塔女士刚才介绍的秘书长关于联刚稳定团的报告,报告涵盖日期为2021年12月1日至2022年3月16日。

让我就报告中提出的问题和安理会成员提出的关切发表几点意见。

正如摆在我们面前的报告所强调的那样,我国政治局势的主要特点是筹备即将举行的选举和寻求区

域伙伴关系。

关于 2023 年大选的筹备工作，正如报告所强调的那样，费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博总统在 2021 年 12 月 13 日的国情咨文讲话中重申，他致力于“使刚果民主共和国成为一个真正的民主国家，如果不在宪法规定的时限内举行自由、民主和透明的选举，这一目标就无法实现”。

这一决心反映在以下进展中：正如一些安理会成员早些时候强调的那样，完成了全国独立选举委员会的组成；任命一名妇女为委员会全国副秘书长；政府逐步向全国独立选举委员会分配资源；全国独立选举委员会通过了 2021-2027 年选举进程路线图；以及政府通过了三项法令草案。三项法令草案中的第一项涉及在选民身份查验和登记、人口身份查验和人口普查的框架内统筹组织业务活动。第二和第三项法令草案分别涉及建立国民身份证和一般人口数据库。

尽管存在与安全以及财政和后勤制约有关的挑战，但我国政府在国家元首的领导下，正在努力确保选举进程取得成功，欢迎所有其他形式的支持、促进和建设性贡献，以帮助选举进程取得成功。

此外，为了确认他在任期开始时表达的加强睦邻关系和与该区域领导人合作的愿望，共和国总统最近参加了两次重大区域活动：1 月 19 日在布拉柴维尔举行的中部非洲国家经济共同体国家元首和政府首脑会议，以及 2 月 24 日在金沙萨举行的刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架区域监督机制第十次高级别会议。两次首脑会议都重申了成员国表达的共同决心，即进一步合作，为刚果民主共和国东部地区带来和平。

关于安全局势，除了武装团体在我国东部某些县开展活动之外，全国各地总体保持平静。刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）和乌干达人民国防军（乌国防军）在戒严状态框架内针对民主同盟军和马迪纳·塔希德·瓦尔·穆瓦希丁集团的恐怖分子的联合行动正在大北区和伊图里省南部以正常速度进行和开展。

这些行动导致拆除和摧毁了这些团体的几个据点，从而迫使它们改变了作战战略。它们已经发展成为小规模的流动团体，在所经之处强奸和屠杀平民。此外，它们还使用恐怖手段，例如 2021 年 12 月 24 日和 25 日在贝尼使用自杀式炸弹，以及 1 月 5 日在奥伊沙使用包裹炸弹。为了报复这些行动，民主同盟军和马迪纳·塔希德·瓦尔·穆瓦希丁集团的恐怖分子及其支持者还正在使用简易炸弹恐吓民众。除此之外，我们注意到早些时候在这里多次提到的刚果发展合作社（发展合作社）的活动在伊图里省死灰复燃。

这些行动手法要求刚果（金）武装部队和联刚稳定团重新调整和校准它们的战略，并汇集更多的共同努力来消灭这些消极团体，为我国东部地区民众提供持久安全。除军事战略外，刚果民主共和国国家元首坚持致力于恢复国家东部的和平与安全，继续开展区域外交，这最终可能改变刚果民主共和国东部以及整个地区的局势。

除了采取区域办法来平定东部局势之外，我国政府还正在考虑采取针对国内和外国武装团体的非军事解决办法，以便给刚果民主共和国东部和该地区带来和平。

秘书长大湖区问题特使、刚果民主共和国框架协定国家监督机制以及正在努力促进围绕非军事措施开展合作的其他区域和国际保证方之间形成合力，将有助于逐步消除该区域的消极势力。

实现刚果民主共和国东部和平，也必然导致加强打击非法贩运武器和弹药以及几位发言者早些时候提到的掠夺自然资源行为的斗争。在这一方面，不能排除实施有效和目标明确的制裁政策，作为瓦解所有类似黑手党网络的手段。

最后，鉴于在刚果民主共和国东部活动的战斗人员目前和将来会有许多投降行为，齐塞克迪·奇隆博总统制定的新的解除武装、复员、重返社会和稳定方案是平息刚果民主共和国东部局势的一个重要工具。我们赞同呼吁加强伙伴关系和支持，以确保该方案充分运作。

尽管共和国总统努力寻求建立区域伙伴关系,以改变刚果民主共和国东部和该区域的安全局势,但不幸的是,3月27日至28日夜间,“3·23”运动发动入侵,袭击了刚果(金)武装部队在鲁丘鲁县 Chanzu 和 Munyoyi 的阵地。在与“3.23”运动签署了所有协议并被联合国干预旅等机构消灭之后,有理由怀疑“3.23”运动已死灰复燃。此外,许多问题仍然存在,其中包括:它们的供应来源是什么?谁在向它们提供武器和弹药?为什么?

关于打击侵犯人权和基本自由的行为包括性暴力的斗争,我国代表团要强调,这场斗争仍然是共和国总统及其政府工作的核心;从一开始,总统就致力于建立法治。各现有的国家机构,以及总统自2019年以来新设立的其他机构,如预防和打击人口贩运局和国家预防酷刑委员会,都在努力实现这一目标。

同样,我国政府也致力于打击军队和警察中的有罪不罚现象。正在审议的秘书长报告的第26段说明了这一重点:除了对罪犯的严厉判决之外,一个新的军事法庭于2022年2月在贝尼开始运作,由于地处邻近,将有助于打击有罪不罚现象。

关于对安全部队成员违法行为的指控,刚果军事司法系统已采取措施起诉犯罪人,并将继续采取此类措施。此外,值得注意的是政府为实施过渡时期司法以及执行《经济社会文化权利国际公约》所作的努力。

在我国观察到的令人震惊的人道主义局势在很大程度上归因于武装团体的活动和也影响到邻国的冲突,这些国家的人民有时在我国领土上避难。这些武装团体,特别是民主同盟军和刚果发展合作社,一直在实施令人无法接受的致命袭击。我们强烈谴责这种针对流离失所者营地以及和平公民的袭击。

鉴于境内流离失所者人数众多以及随之而来的各种挑战,我国继续应对这一微妙而困难的局势。这就是为什么我国政府与联合国合作,于2月17日启动了一项人道主义应急计划。该计划针对880万最弱势群体。由于需求巨大,刚果民主共和国将非常感谢其他伙伴能够向这些受难人口提供的任何额外援助。

关于联刚稳定团,我国政府提出以下要求。

首先,联合国和安全理事会应该为稳定团分配足够的资源,使之能够有效地执行任务。

第二,考虑到联刚稳定团部队的重组进程,包括干预旅的重组进程已基本完成,刚果民主共和国要求根据第2556(2020)号决议,开展更多有计划的刚果(金)武装部队-联刚稳定团密集联合行动。目的是增加对武装团体的压力,并在可能的情况下促使它们投降。在2023年选举的背景下,这些行动的结果也可能有助于各地选举进程的顺利进行。

第三,安理会应确保乌克兰部队撤离后留下的人员和装备真空能够在合理的时间内得到填补,以防止联刚稳定团部队在这场不对称战争中某些基本作战能力的削弱。

第四,安理会应确保更有效地加强联刚稳定团与刚果民主共和国国防和安全部队之间在移交和有效能力建设方面已经开始的伙伴关系。

最后,我国代表团鼓励采用全面规划和业绩评估系统,并在联刚稳定团内横向实施。

关于过渡计划和联刚稳定团逐步分阶段撤离战略的执行,刚果民主共和国政府和联刚稳定团正在根据已经制定的路线图开展密切合作。初步联合评估反映了在设定的18项基准和指标方面取得的进展。关于定于2022年6月从坦噶尼喀省的撤离,作为撤离前奏的联合实地评估将是可取的。我国政府赞成撤离,并正在为此作准备。

至于对两名联合国专家被谋杀的调查,在一审中对51人作出了有罪判决。我国政府借此机会向受这一无法估量的痛苦损失影响的国家和家庭表示声援,并希望向国际社会保证正义将得到伸张。

最后,我要再次感谢秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长宾图·凯塔女士全身心的努力。我国政府高度评价她在困难时期在我国所开展的出色工作。我们向她保证,我们将通力合作,确保她的工作取得成功。

我必须感谢整个联刚稳定团部队,特别是干预旅,感谢他们继续作出牺牲,以便能够在我国东部恢复和平。

主席 (以阿拉伯语发言): 发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

上午 11 时 55 分散会。