



## 安全理事会

Distr. General  
1 December 2021  
Chinese  
Original: English

**2021 年 11 月 17 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信**

谨提及 2021 年 11 月 9 日在题为“维护国际和平与安全”的项目下召开的安全理事会第 8900 次会议。通报者和安理会成员以及下列国家的发言将作为安全理事会正式记录 (S/PV.8900) 印发：阿尔巴尼亚、阿根廷、阿塞拜疆、孟加拉国、智利、古巴、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、马耳他、摩洛哥、荷兰、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、斯洛伐克、南非、瑞士、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

根据安理会成员就第 8900 次会议达成的谅解，下列代表团提交了书面发言，发言副本附后：巴西、格鲁吉亚、约旦和乌克兰。根据 2020 年 5 月 7 日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信 (S/2020/372) 中所述、在 2019 冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些发言将作为安全理事会文件印发，S/PV.8900 中将提及本文件。

安全理事会主席  
胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯 (签名)



## 附件一

### 巴西常驻联合国代表团的发言

巴西感谢主席国墨西哥召开本次会议, 并为我们提供一次机会, 来增进我们对安全与发展之间关联的理解。正如文件 S/2021/883 所载概念说明中提到的那样, 巴西在最近担任安全理事会当选成员期间, 曾提请安理会注意这一议题。

不可否认, 武装冲突的根源在于根深蒂固的政治、社会和经济因素, 这些因素既复杂又各有特点。在某些情况下, 社会经济不平等、长期贫困和非法开采自然资源等经济问题也加剧武装冲突。

安全理事会已经认识到, 在履行其维护国际和平与安全的职责时, 必须考虑与发展有关的问题。在主席声明 S/PRST/2011/4 中, 安理会重申必须对冲突采取全面和综合的办法, 这种办法要考虑到每个冲突的经济、政治和社会层面。然而, 面临的挑战仍然是如何将发展层面纳入安理会的活动, 并简化在促进发展与可持续性方面发挥突出作用的不同联合国机构之间的协调问题。

支持受冲突影响的国家必须成为联合国全系统的承诺。在大多数情况下, 安全理事会不会直接处理发展问题, 但是, 为了考虑其在实地以及对安理会行动的影响, 安理会必须充分认识到这些问题。安理会应当意识到发展行为体在实地的效力, 并期待在派驻安全理事会授权特派团的地方, 与之进行协调。

维持和平与建设和平活动往往与发展挑战交织在一起。维持和平行动与政治特派团在发挥其主要作用时, 有明确的责任帮助东道国解决冲突的根源, 以期建立和平的基础, 减少新一轮暴力的可能性。

此外, 维持和平与建设和平本身并不是相互排斥的活动, 尤其是在维持和平的情况下。因此, 巴西主张将重建及建设和平活动与维持和平行动并行纳入任务授权。维和特派团与政治特派团可以在开展人道主义活动、努力加强机构——包括司法和公共安全力量——以及协助国家当局执行发展战略方面发挥作用。

维和人员应当发挥早期和平建设者的作用。为此, 会员国必须继续致力于在维持和平任务范围内发起、资助和不断改进建设和平活动, 特别是方案活动和速效项目。在适当的时候, 安理会还应当鼓励维和特派团与实地相关发展行为体之间的进一步协调。

反过来, 建设和平努力填补维持和平过渡时期的一个重要空白, 解决可能使一个国家重新陷入冲突的根源和动态。旨在改善生活条件和加强机构的方案是建设和平目标的核心要素, 也有助于在支持预防新冲突的良性循环中解决社会排斥和不平等问题。

对处于联合国维和特派团缩编的关键过渡阶段的国家而言, 重要的是在整个联合国系统内寻求更大的协调, 以确保持续的援助以及安全与发展目标的一致, 这将为成功的建设和平活动奠定基础。我们相信, 纯粹的军事或安全战略无法充分应对当今绝大多数的冲突局势。

随着安理会开始审议一系列更广泛的问题, 以便更好地履行其在和平与安全方面的任务, 例如消除贫困和不平等, 安理会与对此负有主要责任的其他联合国机构之间的合作变得至关重要, 因为这些问题变得更加经常和有效, 而且有更多和更明确的指导方针和后续机会。考虑到这些因素, 安全理事会显然必须加强与经济及社会理事会的合作, 也必须加强与建设和平委员会的互动。

建设和平委员会填补联合国的一个体制空白。其使命是在联合国系统内外发挥催化剂或协调者的作用,支持旨在巩固和平并促进摆脱冲突国家发展的努力。虽然建设和平委员会对安全理事会的咨询作用在过去几年里稳步改善,但这两个机构之间更密切的合作显然至关重要,有助于对和平努力采取一种新的办法——一种尤其重视预防与和平解决争端的办法。这种协作还有一个好处,即缩小联合国集体安全机制中代表性的差距,因为有更多不同的国家可以成为建设和平委员会的成员。

为了确保建设和平委员会在整个和平行动周期发挥越来越有益的咨询作用,该委员会和安理会应当就任何具体问题尽早开始并定期进行对话。可持续和平意味着对和平 - 发展的关联采取一种全面的做法。在许多情况下,在应对安全威胁方面,解决和预防冲突的根源可能比军事干预更有效率、更具成本效益。

## 附件二

### 格鲁吉亚常驻联合国代表卡哈·伊姆纳泽的发言

我们感谢主席国墨西哥召开今天的高级别公开辩论会,并将这一重要议题列入安全理事会议程。

我们看到世界范围的冲突没有减少,相反,其数量正在增加,而且变得日益激烈和持久。尽管随着时间的推移,冲突所造成死亡人数一直在下降,但我们看到,今天受暴力和冲突影响的国家比以往任何时候都要多,非国家行为体卷入的情况也越来越多,这可能是新的冲突驱动因素存在的迹象。

这种情况正在促使国际社会采取行动,寻求更有效解决冲突的方式。在这方面,要有效和可持续地解决冲突和建设和平,就必须处理各种根源问题,如边缘化和不平等、侵犯人权、贫困和经济劣势等等,这些是冲突的主要驱动因素,还必须使建设和平进程更具包容性。此外,气候变化和冠状病毒病疫情等因素显然进一步恶化了整体局势。

格鲁吉亚欢迎国际社会努力建立有利于维护和平与安全的新的政治共识,根据保持和平的概念——即强调必须处理冲突周期所有阶段的问题——通过在冲突发生前预防冲突来维护和平与安全。

我国长期致力于和平解决旷日持久的俄罗斯 - 格鲁吉亚冲突,这取决于停止占领格鲁吉亚领土以及在饱受战争蹂躏的族群间取得和解和建立信任。尽管俄罗斯在整个进程中采取非建设性的行为,但格鲁吉亚不遗余力地促进建立信任措施及其接触政策,旨在实现和解并和平解决冲突。

格鲁吉亚政府采取了大胆的措施,例如在 2018 年推出题为“迈向更美好未来的一步”的和平倡议,它得到另一项题为“为更美好未来而生产”的倡议的补充。这些举措涵盖各个领域,包括但不限于贸易、教育和商业,最终目标是促进分裂族群之间的接触,便利货物交换,提供获得优质教育的机会,并与生活在占领线另一侧的人分享格鲁吉亚取得的进步。

此外,格鲁吉亚政府最近启动了一个包容各方的全国发展进程,制定了停止占领及和平解决冲突的国家战略,这将使民间社会、基层非政府组织、境内流离失所者和受冲突影响的妇女以及国际伙伴参与进来。该战略将包括我们和平政策的两大支柱,即俄罗斯停止对格鲁吉亚领土的占领、以及占领线两侧分裂族群之间实现和解与接触。

令人遗憾的是,我们看到占领国俄罗斯联邦采取相反的行动,包括沿占领线设置有形障碍、限制行动自由、绑架、任意拘留、剥夺生命、酷刑和虐待、族裔歧视和禁止母语教育等等。此外,俄罗斯不允许在俄罗斯所占领格鲁吉亚领土上有任何国际存在来监督和防止占领线附近区域和领土上的严重侵犯人权行为,这显然与格鲁吉亚的和解与建设和平努力背道而驰。

我们坚信,只有坚持《联合国宪章》的原则,遵守国际法,通过国际社会采取坚定和有原则的立场,我们才能兑现维护和平与安全的承诺,为保护人权和可持续发展铺平道路。因此,格鲁吉亚再次重申对多边主义和基于规则的秩序的坚定承诺。

## 附件三

## 约旦哈希姆王国对联合国的发言

[原件：阿拉伯文]

主席先生，我要祝贺你担任本月份安全理事会主席。我们相信，你对安理会的英明领导将使它能够履行维护国际和平与安全的职能。排斥现象影响着世界各地千百万人的生活，他们在极其严苛的社会和经济条件下挣扎求生，而冠状病毒病（COVID-19）疫情加剧了这种状况。主席先生，我们感谢你召开本次重要会议，并将这一问题提到安理会议程上来。

如今的许多暴力冲突都与不平等、排斥和边缘化造成的不满有关，这些都为冲突创造了沃土，助长、加剧冲突，破坏和平解决的前景，使加强社会纽带变得困难。当个人感到自己被边缘化，被周围的人、群体或机构忽视时，往往会产生负面后果。这些后果会在个人层面之外感受到；它们会影响整个社会，甚至蔓延到其他社会。边缘化、排斥和丧失权能会造成深深的挫折感，这表现为对其认定的有罪者产生敌意。可悲的是，有许多意识形态和组织会利用这种挫折感来破坏社会稳定和凝聚力。

青年遭到排斥以及与所有生活领域脱节造成了威胁，使他们成为社会人类发展的最危险障碍之一。这削弱青年对国家、社会和世界价值观的忠诚。因此，青年更容易被极端主义运动招募，可能接受与其文化不一致和对立的思想。约旦坚信青年可以在预防冲突方面发挥作用，并在担任安理会成员期间提交了关于青年、和平与安全的第 2250(2015) 号决议。这一历史性决议标志着我们前所未有地确认亟须让青年参与加强和平与打击暴力极端主义。它也强调青年在预防和解决冲突方面可以发挥的重要作用。这对保持维持和平与建设和平努力以及确保它们包容各方并取得成功至关重要。

该决议重申青年在预防冲突方面的作用，并敦促会员国促进为青年创造有利环境，并制定政策和机制，使他们能够在建设和平以及加强和平、宽容和尊重宗教的文化方面发挥有效作用。为此，青年必须有效地从制度上融入他们的社会。应改进教育和工作，以满足他们的需求，实现可持续发展目标，并使青年能够在社会中发挥建设性作用，而不是破坏性作用。

约旦的目标是培养能够在公共生活中发挥积极作用的一代青年，帮助建设一个基于正义、法治与平等机会的国家，朝着实现可持续发展的方向前进。今年，王室政治制度现代化委员会提出了一系列建议，旨在为青年参与积极、有组织的政治活动创造安全的空间；创建一个有利于应对失业——严重阻碍政治参与的失业——所构成挑战的经济和发展环境；激励所有公共、私营、学术和民间机构的创造力和创新。

为了加强妇女、青年和残疾人在政党和公共生活中的政治作用，该委员会建议任何政党的创始成员中至少 20% 应为 18 至 35 岁的青年，至少 20% 应为妇女，至少一人应为残疾人。该委员会还建议将候选人的最低年龄降至 25 岁，以鼓励青年参与政治。

COVID-19 疫情使全球发展进程倒退了几十年，使 1.2 亿多人陷入极端贫困，并暴露了深刻的不平等和排斥现象。为从疫情的毁灭性影响中恢复而作出的努力使我们有机会走向更加包容的社会。这意味着找到政治解决办法，采取系统性措施来解决不平等和排斥问题，并表明变革是可能的。我们的共同议程提供一个加强多边合作的路线图，使我们能够将世界重建得更好。根据我们的共同价值观，



通过将个人与其社会以及各社会与世界联结到一起，我们可以避免冲突，防止暴力、极端主义和战争。附件四

## 乌克兰常驻联合国代表团的发言

乌克兰高度赞赏安全理事会主席国墨西哥倡议举行本次重要辩论会，并感谢通报者的通报。

我们完全赞同这样的观点，即我们要有效地解决冲突的根源，安理会就必须开展更多的工作。至为重要的是找到妥当的专门解决办法，并确定和有效地反击关于特定冲突或危机局势的性质的虚假言论。我们现在看到的是，煽动者经常散布这种言论，以逃避责任，为解决冲突设置障碍。

冠状病毒病大流行清楚表明，人道挑战如何会使我们解决长期威胁的努力骤然变得错综复杂。紧急卫生状况、粮食无保障、贫困和不平等都是可能引发冲突的挑战。

我们赞同本次辩论会的概念说明(S/2021/883, 附件)所作的推断，即安理会未能成功地处理各种可能危及国际和平与安全的暴力的结构性起因。

一种解释是，我们仍然不得不对付这样的局面：冲突制造者企图歪曲，包括在安全理事会这里歪曲对主权国家的武装侵略、占领和吞并企图以及其他违反国际法的行为造成的冲突局势的实质。

我们同样认为，社会、政治和经济排斥可加剧冲突，但是，安理会需要以深入的知识专长处理每起冲突或危机局势，因为在有些情形下，与排斥有关的指控成为冲突煽动者的口实。

例如，拿武装侵略乌克兰来说，俄罗斯一直企图利用侵犯某些群体的语言权、将某些地区排除在决策进程之外以及中央政府无视乌克兰某些地区的合法权益等虚假言论来掩饰其敌对行动并为其开脱。

贫困和不平等、目无法纪和公然侵犯人权、被占领土上的平民遭到排斥和边缘化、基础设施退化以及难以获得基本服务，现在都是顿巴斯冲突的结果，而不是其触发因素。

因此，必须确保关于冲突局势中排斥和边缘化的信息得到政府间监测机制、包括联合国机制的核实。在这方面，我们感到遗憾的是，联合国乌克兰人权监测团继续被拒绝进入克里米亚，欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团在顿巴斯被占领地区受阻。

侵略者使用各种工具煽动和进一步加剧顿巴斯的冲突。国际社会普遍认识到煽动仇恨和仇恨言论的破坏性影响，包括散布虚假和不实信息以及侵犯人权和基本自由的影响。应该进一步消除这些影响，直至找到立足于遵守国际法的解决办法。

在被占领土上侵犯人权和基本自由也应被视为占领国蓄意破坏和平解决前景的行为。鉴于对乌克兰公民、特别是克里米亚鞑靼人奉行的持续镇压政策，在乌克兰临时被占领土上尊重人权和基本自由的情况正在进一步恶化。

在这方面必须明确，侵犯人权和践踏国际法基本准则者很难成为应对全球安全议程中其他威胁和挑战的可靠伙伴。

正如概念说明恰如其分地指出的那样，

“一个和平、更加繁荣和公正的世界, 离不开基于法治的国际秩序”。  
(S/2021/883, 附件, 第 10 段)

正因为如此, 我们深信, 我们需要强有力的机构——特别是安全理事会来保护国际法, 其中, 全体成员都是推动捍卫基于规则和价值观的国际秩序的负责任和可靠的贡献者。

---